

ПРОГРАММА КРУГЛОГО СТОЛА

СРЕДА, 23 МАЯ	
09.00 – 10.00	Регистрация участников
10.00 – 10.30	Открытие конференции: – от Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) – от Международной организации по миграции (МОМ) – от Управления ООН по наркотикам и преступности (УНП) – от Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе – от Посольства США в Москве
10.30 – 10.50	Выступление Генерального секретаря ОДКБ
11.20 – 11.50	Выступление о зарубежном опыте подготовки военнослужащих, принимающих участие в миротворческих операциях
11.50 – 12.00	Доклад о деятельности МОМ по предотвращению торговли людьми
12.00 – 12.20	Доклад о деятельности УНП ООН по предотвращению торговли людьми
12.20 – 12.40	Доклад о деятельности Евразийского экономического сообщества по решению проблем реабилитации и социальной адаптации жертв торговли людьми
12.40 – 13.20	Доклад Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств о состоянии реализации Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2011–2013 годы
14.30 – 16.15	Сообщения представителей государств – членов ОДКБ о национальном опыте и перспективах борьбы с торговлей людьми – От Республики Армения – От Республики Беларусь – От Республики Казахстан – От Кыргызской Республики – От Российской Федерации – От Республики Таджикистан – От Республики Узбекистан
16.45 – 17.15	Подведение итогов первого дня круглого стола. Ответы на вопросы

ЧЕТВЕРГ, 24 МАЯ	
10.00 – 10.10	Открытие второго дня конференции
10.10 – 11.20	Выступления представителей уставных органов и органов отраслевого сотрудничества СНГ с предложениями по совершенствованию международного сотрудничества в противодействии торговле людьми <ul style="list-style-type: none">– Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств– Координационный совет генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств– Совет командующих Пограничными войсками– Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников Содружества Независимых Государств– Комитет глав правоохранительных подразделений Совета руководителей таможенных служб государств – участников Содружества Независимых Государств– Антитеррористический центр государств – участников Содружества Независимых Государств
11.50 – 13.30	Обсуждение проекта итогового документа круглого стола
15.00 – 16.30	Продолжение обсуждения проекта итогового документа круглого стола
17.00 – 17.30	Принятие итогового документа круглого стола
17.30 – 18.00	Заккрытие круглого стола: <ul style="list-style-type: none">– от Секретариата ОДКБ– от МОМ

у

ОГЛАВЛЕНИЕ

1.	Открытие круглого стола	7
2.	Выступление заместителя Генерального секретаря ОДКБ	18
3.	О зарубежном опыте подготовки военнослужащих, принимающих участие в миротворческих операциях.	22
4.	Доклад «О деятельности МОМ по предотвращению торговли людьми на территории государств – членов ОДКБ»	25
5.	Доклад «Роль УНП ООН в противодействии торговле людьми»	28
6.	Доклад «Деятельность Евразийского экономического сообщества по решению проблем легализации трудовой миграции и задач по социальной защите трудящихся-мигрантов	33
7.	Доклад Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств	39
8.	Сообщение от Республики Армения	45
9.	Сообщение от Республики Беларусь.	49
10.	Сообщение от Республики Казахстан	54
11.	Сообщение от Кыргызской Республики	62
12.	Сообщение от Российской Федерации.	65
13.	Сообщение от Республики Таджикистан	72
14.	Сообщение от Республики Узбекистан	76
15.	Выступление представителя Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств	83
16.	Выступление представителя Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников Содружества Независимых Государств «О мерах Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ по совершенствованию сотрудничества в противодействии торговле людьми».	86
17.	Выступление представителя Совета командующих пограничными войсками	90
18.	Выступление представителя Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников Содружества Независимых Государств	94
19.	Доклад Комитета глав правоохранных подразделений Совета руководителей таможенных служб государств – участников Содружества Независимых Государств	100
20.	Выступление представителя Антитеррористического центра государств-участников Содружества Независимых Государств	103
21.	Доклад гильдии российских адвокатов.	106
22.	Протокол	108
23.	Закрытие круглого стола	111

1. ОТКРЫТИЕ КРУГЛОГО СТОЛА



Приветственное слово от Организации Договора о коллективной безопасности

Уважаемые участники круглого стола!

Секретариат Организации Договора о коллективной безопасности и Бюро Международной организации по миграции в Москве собрали сегодня за круглым столом руководителей правоохранительных органов государств – членов ОДКБ, занимающихся борьбой с торговлей людьми, представителей компетентных уставных органов и органов отраслевого сотрудничества Содружества Независимых Государств, Евразийского экономического сообщества, профильных подразделений Организации Объединенных Наций, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе для того, чтобы обсудить вопросы и проблемы совершенствования сотрудничества между компетентными органами международных универсальных и региональных организаций в борьбе с торговлей людьми.

Думается, все мы понимаем крайнюю актуальность в современном мире обсуждаемой проблемы и важность объединения в борьбе с торговлей людьми усилий международного сообщества.

Я призываю участников круглого стола поделиться своими соображениями на этот счет, внести и обсудить предложения по алгоритму наших дальнейших совместных действий, осуществлению конкретных практических мероприятий и созданию эффективных механизмов координации и взаимодействия.



**Невыглас
Геннадий Николаевич**
Заместитель Генерального
секретаря ОДКБ



IOM • OIM

Приветственное слово от Бюро Международной организации по миграции в Москве

**Уважаемый
заместитель Генерального секретаря!
Уважаемые дамы и господа!**

Прежде всего, от имени Международной организации по миграции позвольте поприветствовать всех собравшихся в этом зале участников круглого стола.

Одновременно, пользуясь представившейся возможностью, считаю необходимым представиться.

Меня зовут Златко Жигич.

Недавно я был назначен на пост директора Бюро МОМ в Москве.

Ранее я занимал должность субрегионального координатора МОМ по Центральной Азии.

Буду рад использовать свое участие в этом форуме, в том числе как шанс, чтобы познакомиться с вами лично. Мы глубоко признательны вам за то, что несмотря на плотный график, вы смогли принять участие в этом мероприятии.

Многие из вас приехали издалека, чтобы внести свой вклад в совершенствование нашего взаимодействия и поделиться накопленным опытом борьбы с преступлениями в сфере торговли людьми.

Со своей стороны, мы вместе с Секретариатом ОДКБ постарались сделать все от нас зависящее, чтобы наша совместная работа протекала в максимально удобной для этого обстановке. Кроме того, отрадно сознавать тот важный факт, что сроки проведения нашего форума совпадают со значимой датой – 20-летием подписания Договора о коллективной безопасности и 10-летием принятия решения о создании Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ).

Партнерские отношения между ОДКБ и МОМ также имеют свою историю.

Мы гордимся результатами нашей совместной деятельности на миграционном направлении. Правовой основой нашего взаимодействия является Протокол о сотрудничестве между Секретариатом ОДКБ и Администрацией МОМ от 26 июля 2006 года.

На сегодняшний день аналогичные международные документы о взаимопонимании и сотрудничестве были подписаны МОМ с такими авторитетными международными организациями, как Исполнительный комитет СНГ, Совет командующих пограничными войсками, Евразийское экономическое сообщество.

И буквально накануне я посетил Санкт-Петербург, куда прибыл наш Генеральный директор для подписания 17 мая Соглашения о сотрудничестве между Межпарламентской ассамблеей СНГ и МОМ.



ЖИГИЧ Златко
Директор Бюро МОМ в Москве

Значимость проблем торговли людьми постоянно растет.

Этот факт находит свое отражение в соответствующих программах МОМ, реализуемых в государствах – членах данных региональных структур.

Настроены на поступательное и динамичное развитие нашего многопланового сотрудничества на данном направлении и дальнейшее расширение его правовой базы.

Более подробно я остановлюсь на этом компоненте нашего взаимодействия в своем отдельном сообщении, которое состоится чуть позже.

Вместе с тем, имея значительный опыт совместной работы с компетентными органами и представителями гражданского общества, а также международных универсальных и региональных организаций, мы постоянно находимся в поиске новых и актуальных сфер взаимодействия.

В этом контексте, принимая во внимание формирование Миротворческих сил ОДКБ, мы обратились в Секретариат ОДКБ с предложением о внесении в повестку круглого стола презентации Министерства обороны США.

В этой связи мы рады приветствовать прибывшего в Москву из Вашингтона контр-адмирала **Роберта Гилбоу** (Robert J. Gilbeau) – начальника Международного управления Агентства по управлению оборонными контрактами.

Он расскажет об опыте подготовки американских военнослужащих для участия в международных операциях и принятых стандартах поведения, касающихся противодействия торговле людьми, а также недопустимости использования услуг жертв торговли людьми.

Кроме того, с любезного согласия Генерального секретаря ОДКБ приглашенным на этот форум представителям уставных органов и органов отраслевого сотрудничества СНГ и национальных компетентных органов будет предоставлена возможность «сверить часы» в части, касающейся состояния исполнения Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2011–2013 годы.

Уверены, что активный и конструктивный обмен мнениями по данному вопросу во многом будет способствовать дальнейшему укреплению взаимопонимания и сотрудничества, в том числе и среди международных компетентных универсальных и региональных структур.

В своем вступительном слове не могу не выразить признательность Бюро по международным вопросам борьбы с наркотиками и преступностью Государственного департамента США за поддержку предложений Бюро МОМ о реализации проекта «Предотвращение и противодействие торговле людьми в Российской Федерации», в рамках реализации которого осуществляется сегодняшнее мероприятие.

Особые слова признательности считаю необходимым высказать в адрес присутствующего здесь Постоянного представителя Министерства юстиции США в Российской Федерации господина Люка Дембоски за всестороннее содействие успешному исполнению данного проекта.

В заключение своего первого выступления хотел бы пожелать всем участникам круглого стола успешной и плодотворной работы.

Как представляется, программа его проведения позволит поддерживать живой диалог не только в зале заседания, но и в неформальной обстановке – на перерывах на кофе и обед.

Удачи!



Приветственное слово от Представительства Управления ООН по наркотикам и преступности в Российской Федерации

**Уважаемый заместитель Генерального секретаря,
уважаемые участники, дамы и господа, коллеги!**

От лица УНП ООН позвольте приветствовать вас и выразить благодарность за приглашение организаторам этого актуального мероприятия. Хочу также передать приветствие и пожелание успеха от имени заместителя Генерального секретаря ООН, исполнительного директора Управления ООН по наркотикам и преступности Юрия Викторовича Федотова.

Проблема торговли людьми и нелегальной миграции является одной из составляющих глобального мандата Управления ООН по наркотикам и преступности. Наше агентство постоянно уделяет большое внимание решению этих вопросов и разработке рекомендаций и мер для стран – участниц ООН по борьбе с этим проявлением международной организованной преступности.

Являясь единственным агентством ООН, делающим упор в своей работе на вопросы уголовного правосудия применительно к борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов, деятельность УНП ООН опирается на Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и протоколы о борьбе с торговлей людьми.

УНП ООН оказывает практическое содействие государствам не только в части разработки соответствующего законодательства и создания комплексных национальных стратегий противодействия торговле людьми, но также помогает привлечь ресурсы для их реализации. Государствам оказывается специализированная помощь, включая развитие местного потенциала, а также предоставление практического инструментария, стимулирующего трансграничное сотрудничество в расследовании и уголовном преследовании.

Принятие в 2000 году Генассамблеей ООН «Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, в особенности женщинами и детьми, и наказании за нее» явилось важной вехой в попытках международного сообщества остановить торговлю людьми. Будучи хранителем данного Протокола, УНП ООН подходит к решению вопросов, связанных с торговлей людьми, через призму Глобальной программы против торговли людьми. К настоящему времени Протокол подписан и ратифицирован более чем 147 государствами, тем не менее, реализация его остается проблематичной.



**Ибрагимов
Владимир Николаевич**
Глава Представительства УНП
ООН в Российской Федерации

Очень незначительное число преступников были осуждены, а большинство их жертв так и не были выявлены и не получили соответствующей помощи.

Работая над решением этих проблем с конца 1990-х годов, УНП ООН разработало и приняло всеобъемлющую стратегию, определяющую взаимодополняющий характер деятельности в области предупреждения и борьбы как с торговлей людьми, так и с незаконным ввозом мигрантов, а также определило ближайшие приоритеты для дальнейшей деятельности УНП ООН в данных областях. Новая стратегия дополняет тематические программы УНП ООН против транснациональной организованной преступности на период с 2011 по 2013 год.

В ходе прошедшей в конце апреля 21-й комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию УНП ООН подписало Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве со Всемирной организацией по туризму. В рамках Меморандума обе организации обязуются объединить усилия международного бизнес-сообщества в области туризма, в предотвращении и борьбе с фактами торговли людьми, в особенности женщинами и детьми, а также способствовать развитию плодотворного сотрудничества стран в решении этих вопросов.

На этой же комиссии была принята резолюция по искоренению жестокого обращения с иммигрантами, рабочими-мигрантами и членами их семей. Резолюция обязывает страны-участницы обеспечить человеческое отношение ко всем мигрантам независимо от их статуса, особенно к женщинам и детям с полной защитой их прав, а также предпринять все необходимые меры по обеспечению их безопасности и достоинства.

Говоря о сотрудничестве между международными организациями, я хотел бы отметить состоявшееся 17 апреля этого года подписание на десятой Министерской конференции стран Центральной Азии по безопасности границ исполнительным директором УНП ООН и генеральным директором Международной организации по миграции соглашения, оговаривающего более тесное взаимодействие с целью противодействия торговле людьми, незаконному ввозу мигрантов, а также совершенствование управления границами, принимая во внимание «сквозную» тему коррупции. Данное соглашение направлено на усиление координации, стимулирование обмена информацией и реализацию агентствами совместных инициатив. Оно основывается, в частности, на совместном сотрудничестве с Глобальной группой по вопросам миграции, Межведомственной координационной группой по борьбе с торговлей людьми и Глобальной инициативой Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми.

Исполнительный директор УНП ООН Ю.В. Федотов отметил, что преступный бизнес с доходом в 1 млрд долларов США представляет реальную угрозу стабильности и безопасности мирового сообщества. Это требует скоординированного и конкретного, значимого ответа на всех уровнях – национальном, региональном и международном, если мы хотим добиться успеха в этой борьбе. УНП ООН и МОМ связывают долгие годы плодотворного сотрудничества, начатого еще в 1996 году и закрепленного конкретным содержанием нынешнего соглашения.

Кроме этого, наше агентство успешно сотрудничает и со многими другими ведущими международными организациями, такими как ФРОНТЕКС, Инетрпол, ОДКБ, ОБСЕ, Евросоюз и другими.

Хотелось бы особо отметить наше многолетнее и успешное сотрудничество с Организацией договора о коллективной безопасности. В рамках подписанного меморандума идет постоянная работа по расширению направлений сотрудничества и наполнению его конкретным содержанием. Так, в настоящее время идет активная работа по обеспечению передовыми программами учебного центра по борьбе с нелегальной миграцией на базе ВИПК МВД Домодедово. Идет постоянный обмен информацией по проблеме и выработке совместных решений на региональном уровне.

В качестве хранителя Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми УНП ООН играет ведущую роль в деле укрепления и координации уголовного правосудия применительно к торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов.

Стратегический подход УНП ООН к борьбе с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов основан на полной и эффективной реализации протоколов и включает в себя три взаимозависимых и взаимодополняющих компонента:

- исследовательская работа и повышение уровня осведомленности;
- продвижение протоколов и развитие потенциала;
- укрепление партнерских связей и координации.

УНП ООН опубликует следующий Глобальный доклад о торговле людьми в декабре 2012 года и продолжит эти публикации на двухгодичной основе. Регулярно публикуются материалы исследований по проблеме торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов. УНП ООН также работает над повышением уровня осведомленности по этой тематике, в частности, посредством кампании против торговли людьми под названием «Голубое сердце». УНП ООН также взаимодействует с государствами и отдельными экспертами на рабочем уровне в части оказания правовой помощи, стратегического планирования и разработки соответствующей политики, оказания технической помощи для укрепления уголовного правосудия, а также защиты и поддержки жертв торговли людьми и незаконно ввезенных мигрантов.

Инициативы УНП ООН по укреплению координации и партнерских связей реализуются посредством участия в межведомственных группах, таких как ICAT, UN.GIFT и GMG, а также управления Доверительным фондом ООН для жертв торговли людьми.

Я надеюсь, что сегодняшний круглый стол послужит не только обмену опытом и взаимному обогащению в экспертной области, но также и выработке конкретных шагов по достижению реальных и значимых результатов в области борьбы с этим злом.

Благодарю за внимание и желаю участникам круглого стола успешной работы!



Приветственное слово от Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе

**Уважаемый господин
заместитель Генерального секретаря,**

уважаемые коллеги!

Прежде всего, позвольте мне выразить благодарность Секретариату ОДКБ и Бюро МОМ в Москве за предоставленную возможность обратиться к участникам круглого стола со словами приветствия. Это действительно еще один шаг вперед на пути к уничтожению современного рабства, и я особенно рада приветствовать ОДКБ в качестве партнера глобального и регионального сообщества по борьбе с торговлей людьми. Наше партнерство с МОМ имеет долгую историю, и мы не просто обеспечиваем взаимное участие в мероприятиях наших организаций, но взаимодействуем в значительно более широком смысле. На основе Меморандума о взаимопонимании мы выполняем совместные двусторонние проекты и работаем вместе в многостороннем формате Альянса против торговли людьми. Это инновационная платформа более чем тридцати международных организаций и НПО, созданная в целях разработки и поощрения всеобъемлющего, основанного на защите прав человека подхода к этой глобальной проблеме. Борьба против торговли людьми как неотъемлемой части организованной преступности, новой транснациональной угрозы и, более того, вопиющего нарушения прав человека остается исключительно актуальной для реализации Концепции общей и всеобъемлющей безопасности и поэтому является одним из приоритетов ОБСЕ.

Мы оцениваем торговлю людьми как криминальное явление глобального масштаба, которое нарушает права миллионов мужчин, женщин и детей, подвергающихся эксплуатации в форме принудительного труда (в строительстве, сельском хозяйстве, на швейных фабриках, в рыболовстве, горнодобывающей промышленности, в гостиничном и туристическом секторах или в домашнем хозяйстве), принудительной проституции и порнографии, в торговле людьми для нелегальной трансплантации органов, в незаконном усыновлении, в недобровольном замужестве и в совершении некоторых иных преступлений (таких как продажа наркотиков или украденных предметов) и т.д. Разрыв в оценке количества жертв торговли людьми



Грачева Вера Георгиевна
Советник по вопросам координации, Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми. Выступает с приветствием от лица Марии Грации Джаммаринаро, Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми

и количества фактических уголовных дел во всем мире показывает, что современное рабство остается преступлением с очень высокой прибылью и с низким риском выявления. Под воздействием глобального финансового кризиса торговля людьми в целях эксплуатации интегрировалась в мировую экономику из-за возросшего спроса на дешевый и незащищенный труд как предпосылку экономического «выживания во что бы то ни было».

Обращаясь к теме торговли людьми, мы говорим не о морали или нравственности – в данном случае мы говорим о верховенстве закона и безопасности личности. Современное рабство препятствует экономическому росту, способствует коррупции, связано со множеством других преступлений, таких как отмывание денег, организация незаконной миграции, подделка документов, уклонение от налогов, и оно подрывает развитие по всему региону ОБСЕ, включая государства – члены ОДКБ. Используя самым непосредственным образом постоянно возрастающие доходы, полученные от торговли людьми, незаконного оборота наркотиков и другой преступной деятельности, криминальные рынки наращивают свою роль в глобальной экономике. Торговля людьми становится неистощимым источником прибыли, которая вновь и вновь инвестируется во все виды другой преступной деятельности, включая незаконный оборот наркотиков и торговлю оружием. Это – новый выгодный возобновляемый бизнес для преступных сетей. И наша общая задача состоит в том, чтобы предотвращать это преступление, преследовать его по закону и в конечном счете избавить наши страны от современного рабства.

Особую тревогу вызывает то, что доходы от торговли людьми – это потенциальные источники финансирования терроризма. Вербовка молодых людей, даже детей, которыми торгуют для того, чтобы эксплуатировать их в террористических операциях, была подтверждена экспертами в Женеве (27–28 мая 2010). Террористические группы идеологически обрабатывают свои жертвы для подготовки террористов-смертников из самых уязвимых слоев населения, пострадавших от вооруженных конфликтов, – это могут быть дети, потерявшие родителей, вдовы, другие члены семьи, отчаявшиеся в своем горе и психологически готовые жертвовать собой в ответ.

Но торговля людьми поражает не только самых уязвимых – женщин, детей – особенно сирот или детей, находящихся в другой стране без сопровождения взрослых, безработных или лишенных возможности получить образование, социально незащищенных мигрантов и членов их семей, лиц, принадлежащих к меньшинствам, инвалидов и пожилых людей или беженцев, ожидающих предоставления убежища. Нет, многие другие, т.н. «нормальные» люди попадают в ловушку торговли людьми в результате того, что поверили ложным обещаниям или были подвергнуты принуждению в изоциренной форме или в результате попадания в долговую кабалу, или просто похищены в целях эксплуатации в любой из упомянутых выше областей. Потери, связанные с торговлей людьми, для любого государства и общества огромны. Для самих же пострадавших – это страдания, связанные с социальной маргинализацией и стигматизацией, разрушенным здоровьем, чувством социальной несправедливости, невозможностью вырваться из экономической ловушки бедности и зачастую – дискриминации на всех стадиях, что до, что после вызволения из рабства. Чтобы доказать это, показать реальный ущерб, причиняемый жертвам, мое Бюро скоро опубликует исследование, которое касается худших форм торговли людьми, приравняваемых к пыткам. Эксперты знают, сколько усилий (и ресурсов) нужно затратить для реабилитации жертв пыток, особенно если это дети.

В октябре 2012 года мы проводим конференцию Альянса против торговли людьми, посвященную проблемам предотвращения ТЛ посредством исключения любой дискриминации по признакам расовой, этнической, национальной принадлежности, миграционного статуса, гендера и «непохожести» и одновременно укрепления экономического и социального статуса реальных и потенциальных жертв. Мы бы очень хотели, чтобы ОДКБ и МОМ приняли участие в этом форуме.

Мы должны признать, что задачи, стоящие перед государствами – участниками ОБСЕ, серьезны и действительно требуют укрепления международного, регионального и межнационального сотрудничества и координации. Первопричины современного рабства не искоренены – бедность, маргинализация уязвимых групп, неравенство, огромный разрыв между преуспевающими экономическими системами и странами с чрезвычайно низким уровнем жизни, замороженные конфликты, дефицит возможностей трудоустройства, дискриминация (включая половую дискриминацию) и насилие, социальные потрясения... Все это – факторы, стимулирующие трудовую миграцию и вызывающие новые и новые волны беженцев. И то, и другое неоднозначно воспринимается в странах приема и зачастую, без должного регулирования и обеспечения верховенства закона, ведет к обострению социальной напряженности. Однако ответными шагами государства все чаще становится ограничительная миграционная политика. Не встречает должного сопротивления и нетерпимость к трудовым мигрантам, что в конечном итоге используется торговцами людьми и создает препятствия для достижения нашей общей цели.

В этой связи я бы хотела подчеркнуть следующее. Нам необходимо откорректировать наше восприятие взаимосвязи между торговлей людьми и незаконной миграцией. В течение многих лет мы подчеркивали, как важно дифференцированно подходить к жертвам торговли людьми и мигрантам без легального статуса, чтобы гарантировать надлежащую помощь и защиту тем, кто в них действительно нуждается. Недавние исследования показывают, что ситуация намного сложнее. Жертвы торговли могут добровольно решить покинуть страну происхождения, затем стать жертвой незаконной миграции и, только прибыв в страну назначения, подвергнуться эксплуатации в счет искусственно навязанного им долга. Связь между фазами эксплуатации и фазами перевозки не обязательна, и внимание должно быть сфокусировано не на «перевозке» жертв, а на их «получении» – то есть выполнении работы в принудительных и насильственных условиях. Этот подход полностью соответствует определению Палермского протокола.

Другой новый важный аспект касается все более частого использования торговцами людьми изоциренных форм принуждения, применяемых для того, чтобы держать жертв под контролем: это может быть психологическая зависимость в случаях домашнего рабства, отказ в выплате заработной платы в случаях торговли с целью эксплуатации принудительного труда. Рабочие вынуждены оставаться в ситуации эксплуатации, даже когда им не платят в течение многих месяцев, поскольку они боятся потерять все, если уедут, и у них нет никакого другого выбора, кроме подчинения эксплуататору.

Итак, что же мы все должны сделать, чтобы наш ответ организованной преступности был адекватным брошенному вызову, масштабам преступлений (особенно если говорить о трудовой эксплуатации), международным характерам преступных сетей и нарастающей тенденции к повторному инвестированию преступных доходов от преступлений и отмывания денег? Криминальные активы должны быть конфискованы и использованы для защиты прав жертв преступления, и в особенности их права на получение компенсации за нанесенный ущерб. В этом смысле особую роль приобретают финансовые расследования, которые должны стать не исключительной, а обычной практикой. Трудно переоценить и укрепление сотрудничества между правоохранительными и судебными органами, особенно между страной, в которой эксплуатация имела место, и страной происхождения, где криминальные доходы инвестируются и реинвестируются.

Среди специалистов нет противоречий относительно значения участия и сотрудничества жертвы ТЛ для успешного судебного расследования и преследования преступников. Как достигнуть этого? Подавляющее большинство жертв испытывают страх перед правоохранительными органами, жертвы подвергаются угрозам со стороны эксплуататоров, они травмированы и в психологическом отношении и физически, и должны снова обрести веру в вер-

ховенство закона. Вот почему защита жертв должна быть обеспечена до, в течение и после завершения уголовного процесса, причем не только потому, что этого требуют стандарты международного права, но и потому, что только защита прав жертв может способствовать успешному расследованию и судебному разбирательству. Позвольте мне подчеркнуть: помощь предполагаемым жертвам торговли людьми должна быть безусловной и не зависеть от их готовности сотрудничать с правоохранительными органами уже на том лишь основании, что они – жертвы преступления, и у государств-участников есть международные обязательства обеспечивать такую помощь и защиту. Кроме того, жертвы торговли не должны преследоваться за правонарушения, совершенные в подневольном состоянии. Я имею в виду освобождение от уголовной ответственности, которое позволяет жертве сотрудничать с государственными органами без страха перед депортацией или, что еще хуже, ареста и их собственного преследования судебными органами. У нас нет других способов подвигнуть человека к сотрудничеству, кроме обеспечения его защиты и укрепления доверия к органам власти.

Позвольте мне добавить, что ОБСЕ готова способствовать укреплению потенциала национальных структур и предоставлять помощь в реализации норм международного права, в развитии сотрудничества между судьями и прокурорами всего региона ОБСЕ, включая, разумеется, страны – члены ОДКБ, и в обмене опытом и примерами наиболее успешной практики, а также в совместном поиске наиболее эффективных решений. У нас есть все необходимые международно-правовые стандарты (Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности и ее Дополнительные протоколы, и Второй дополнительный протокол к Конвенции Совета Европы о взаимной правовой помощи), у нас есть координирующее структуры СНГ, Координационный совет генеральных прокуроров, и есть национальные структуры с опытом противодействия торговле людьми. Создание сети национальных прокуроров могло бы стать первым шагом в этом направлении.

Я надеюсь работать с Секретариатом ОДКБ и со всеми вами и предлагаю свою поддержку в этом важном начинании, направленном на укрепление коллективной безопасности, защиту человеческого достоинства, основных прав и свобод, правосудия для всех. В заключение позвольте мне сердечно поздравить ОДКБ по случаю двадцатилетия со дня создания организации и искренне пожелать всего наилучшего во всех ваших делах.

Благодарю за внимание.



Приветственное слово от Посольства Соединенных Штатов Америки в Российской Федерации

Как мы уже говорили, миллионы людей по всему миру находятся в ловушке под названием рабство, они стали жертвами сексуального рабства или принудительного труда. Нельзя мириться с существованием подобной ситуации в современном мире.

Как прокурор я смотрю на эту ситуацию через призму закона, как человек, который старается поймать и осудить преступников и помочь жертвам. Мы уже знаем, что бороться с работорговлей нужно осознанно, ориентируясь на ее жертв, подключая к этому исполнительные органы, которые умели бы определять, кто именно является жертвой, сотрудничать с бизнес-сообществом и гражданским обществом, чтобы раскрыть хорошо законспирированные схемы, создать сети, помогающие жертвам связываться с полицией, создавать программы по защите свидетелей, программы по защите эмигрантов, чтобы свидетелей не депортировали, прежде чем они дадут показания, ввести необходимые законодательные нормы и строгие наказания, поддерживать здравоохранительные программы для жертв и программы по пересылке жертв обратно на родину.

В ноябре мы провели в Москве Российско-американский форум о работорговле. На нем присутствовали некоторые высокопоставленные чиновники из США и России, в том числе уполномоченный по правам человека Владимир Лукин и посол США по вопросам работорговли Луис Сдебака. Мы договорились о сотрудничестве с целью повысить эффективность наших усилий в борьбе с современным рабством.

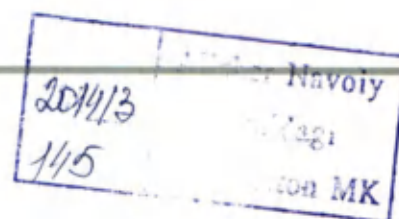
США с ответственностью подходят к этой проблеме не только в пределах нашей страны, но и во всем мире. Один из примеров этого – ежегодный отчет о работорговле, который для нас является инструментом по оценке того, что можем сделать мы и другие, чтобы мы более эффективно боролись с этой проблемой.

Мы польщены тем, что Россия приняла на себя обязательства в СНГ в декабре 2010 года по развитию национального плана по принятию жизненно важных шагов в этой борьбе. Мы с нетерпением ждем принятия этого плана и его воплощения в жизнь, ждем начала работы с Россией и другими странами, которые сегодня представлены здесь, ведь мы боремся с рабством все вместе. И так как сегодня здесь присутствуют представители некоторых других стран, мы приглашаем и их к сотрудничеству в этом важном вопросе.

Большое спасибо Международной организации миграции и Организации договора о коллективной безопасности за организацию этой важнейшей конференции и за предоставленную возможность выступить перед вами.



Люк Дембоски
Постоянный представитель
Министерства юстиции США
в Российской Федерации



2. ВЫСТУПЛЕНИЕ ЗАМЕСТИТЕЛЯ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ ОДКБ



Доклад

Заместителя Генерального секретаря ОДКБ Невыгласа Г.Н.

В последние годы одной из наиболее значимых проблем, вызывающих беспокойство мировой общественности, стала торговля людьми, воспринимаемая как современная форма рабства, при котором осуществляется принудительная эксплуатация людей с попранием закреплённых международным правом и национальным законодательством прав человека.

После долгого периода равнодушия и безразличия мир начинает осознавать реальность этого уродливого явления. Тот факт, что люди охотятся за людьми в целях получения материальной выгоды, получает резко негативную оценку в обществе и в средствах массовой информации. Парламенты принимают необходимые жесткие законы. Правоохранительная и судебная системы осознают свою ответственность в борьбе с рабством, возбуждая преследование и вынося обвинительные приговоры по все большему числу дел. Гражданское общество мобилизует общественную поддержку и ресурсы для оказания помощи жертвам.

Прослеживается четкая взаимосвязь между торговлей людьми, незаконной миграцией и национальной безопасностью. Многочисленные исследования доказывают, что преступники вербуют свои жертвы среди наиболее уязвимых в социальном отношении групп населения. В арсенале преступников – целый набор преступных методов для подчинения и психологического подавления своих жертв.

Среди исходных причин и социальных факторов, способствующих торговле людьми, можно назвать бедность, ограниченные возможности доступа к эффективной занятости, к системе социального обеспечения и другим ресурсам человеческого развития, низкий уровень образования, разницу в уровне развития между странами и так далее.

Но в то же время было бы неверно утверждать, что только эта категория граждан попадает в сети торговцев людьми. Торговля людьми как преступление актуальна для всего общества. Любой человек, занимающийся трудовой деятельностью на незаконных основаниях, без необходимой социальной защиты, подвержен риску превратиться в жертву трудовой эксплуатации, граничащей с рабством. Более того, экономические трудности заставляют людей прибегать к рискованным моделям поведения, и таким образом они сами создают торговцам условия для преступной деятельности.

Во многих случаях торговля людьми базируется на незаконной миграции. Незаконные мигранты в современном обществе составляют особую группу риска: они «выпадают» из правового поля и в этой связи находятся в полной власти работодателя и теневых криминальных структур, занимающихся незаконным оборотом рабочей силы. Очевидно, что права такого работника не защищены. Подобная эксплуатация справедливо может рассматриваться как современная разновидность работорговли.

Важно подчеркнуть, что торговля людьми является видом организованной преступности. Противостоять торговцам «живым товаром» – значит, бороться с организованными преступными группами и тем самым укреплять государственную и коллективную безопасность.

А учитывая международный характер этой преступности, победить ее можно только консолидированными усилиями государств и международных организаций.

В настоящее время эта тема активно развивается Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Советом государств балтийского моря (СГБМ), Международной организацией по миграции (МОМ), Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), структурами других международных организаций. Идет активная работа в формате Содружества Независимых Государств (СНГ).

Государства – члены ОДКБ присоединились к основным международным документам, составляющим основу формирования всеобъемлющего международного подхода к вопросам обеспечения прав мужчин, женщин и детей, включающим меры по борьбе с нелегальным трафиком, защите его жертв и наказанию лиц, занимающихся этой преступной деятельностью. Наиболее значимые из них – это Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 2009 года и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее.

На этой основе активно идет процесс совершенствования национальных законодательств. Разрабатываются и реализуются соответствующие комплексные государственные программы. Формируются межведомственные правительственные комиссии и рабочие группы. В правоохранительных органах создаются целевые профильные структуры.

Эта работа активно проводится во всех государствах – членах ОДКБ.

Организация Договора о коллективной безопасности в рамках установленного мандата развивает взаимодействие и координацию деятельности компетентных правоохранительных органов государств – членов ОДКБ.

Выявлению и пресечению преступной деятельности торговцев людьми отводится важное место в замысле проводимого нами уже седьмой год подряд комплекса оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций по противодействию незаконной миграции и торговле людьми под условным наименованием «Нелегал».

В рамках операций мы обеспечиваем координацию и взаимодействие органов внутренних дел и безопасности, миграционных и пограничных служб, привлекаем к участию структуры финансовых разведок государств – членов ОДКБ. Достигнуты неплохие результаты.

Всего за период проведения операции «Нелегал-2011» было возбуждено 114 уголовных дел за торговлю людьми, большая часть которых возбуждена в Республике Узбекистан.

Во время операций также возбуждается достаточное количество уголовных дел за организацию незаконной миграции, которая при определенных условиях могла бы быть квалифицирована как торговля людьми. К примеру, выявляемые в Российской Федерации подпольные вьетнамские швейные производства.

Но нас это далеко не может устраивать исходя из масштабности и одновременно глубокой латентности этого явления. Мы и дальше должны активизировать усилия правоохранительных органов государств – членов ОДКБ, обеспечив их реальное практическое взаимодействие. Именно в этих целях мы организовали и провели в декабре 2010 года рабочую встречу руководителей и специалистов подразделений по борьбе с торговлей людьми министерств внутренних дел (полиции) государств – членов ОДКБ.

Участники встречи отметили важность налаживания рабочих контактов между руководителями и сотрудниками оперативно-розыскных и следственных подразделений на межгосударственном и региональном уровнях в целях обмена основанной на конкретных делах оперативной информацией, профессиональным опытом и наилучшими разработками.

По завершении встречи они договорились принять необходимые меры к активизации взаимодействия региональных подразделений, особенно на приграничных территориях. Мне думается, мы продолжим практику проведения подобных встреч.

Одновременно с этим хочу проинформировать участников круглого стола о том, что мы завершаем согласование с государствами – членами ОДКБ вопроса создания Рабочей группы по борьбе с терроризмом, экстремизмом и организованной преступностью, в рамках которой также будет создан механизм взаимодействия и координации деятельности правоохранительных органов, занимающихся борьбой с торговлей людьми.

И наконец, подтверждением нашего неустанного внимания к этой проблеме служит сам факт проведения сегодня Секретариатом Организации Договора о коллективной безопасности совместно с Бюро Международной организации по миграции в Российской Федерации нашего круглого стола.

В этом контексте не могу не сказать о наших устойчиво развивающихся рабочих контактах в противодействии незаконной миграции и торговле людьми, да и по другим направлениям, с целым рядом международных организаций. Прежде всего, как я только что сказал, это Международная организация по миграции.

За период, прошедший после подписания в июле 2006 года в Москве Протокола о сотрудничестве между Секретариатом Организации Договора о коллективной безопасности и Администрацией Международной организацией по миграции (МОМ), практически во всех государствах – членах ОДКБ сложились тесные взаимовыгодные, динамически развивающиеся контакты с соответствующими региональными структурами МОМ.

По полученной из государств – членов ОДКБ информации МОМ рассматривается в качестве наиболее активного и эффективного партнера в области противодействия незаконной миграции и торговле людьми.

Одной из основных форм сотрудничества со структурами МОМ является совместная проектная деятельность.

Министерством внутренних дел Республики Беларусь, являющимся головным республиканским органом государственного управления по вопросам сотрудничества Республики Беларусь с МОМ, успешно реализованы два проекта международной технической помощи: «Повышение потенциала Республики Беларусь в области управления миграционными процессами (МИГРАБЕЛ)» и «Борьба с торговлей людьми: Республика Беларусь» общим бюджетом более 4 млн долларов США.

В Республике Казахстан при технической поддержке МОМ на базе Карагандинского юридического института МВД создан Учебный центр по подготовке специалистов по борьбе с незаконной миграцией и торговлей людьми.

В Кыргызской Республике МОМ реализует мероприятия, оказывающие содействие республике по таким направлениям, как совершенствование законодательной базы в области трудовой миграции и борьбы с торговлей людьми, реформирование паспортной системы и системы виз, техническое оснащение международных пунктов пропуска.

В Российской Федерации Бюро МОМ успешно завершён профинансированный Евросоюзом масштабный проект «Предотвращение торговли людьми в Российской Федерации».

Экспертные возможности Международной организации по миграции были привлечены Секретариатом ОДКБ для оказания практической помощи Парламентской Ассамблее ОДКБ в работе по совершенствованию и гармонизации национального законодательства государств – членов ОДКБ в сфере борьбы с незаконной миграцией в соответствии с принципами и нормами международного права.

Развивается сотрудничество с Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) по линии борьбы с торговлей людьми. Представители УНП ООН принимали участие в заседании КСБНМ, на котором обсуждались вопросы организации и проведения в формате ОДКБ

совместных оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций по противодействию незаконной миграции, включая торговлю людьми, под условным наименованием «Нелегал-2011». В этом году представители УНП ООН примут участие в операции «Нелегал-2012» в качестве наблюдателей.

В настоящее время прорабатываются организационные вопросы использования в базовом учебном заведении ОДКБ – Всероссийском институте повышения квалификации МВД России в Домодедово при подготовке специалистов из государств – членов ОДКБ, в том числе занимающихся вопросами борьбы с незаконным оборотом наркотиков и торговлей людьми, разработанных УНП ООН модулей интерактивной системы обучения на базе компьютерных технологий.

Секретариат ОДКБ предполагает и в дальнейшем продолжать и развивать рабочие контакты со специалистами МОМ, УНП ООН, структурами других международных организаций.

Уважаемые участники заседания!

Организуя сегодняшний круглый стол, мы хотели бы, как говорят дипломаты, «сверить часы» в борьбе с современным рабством представителей компетентных органов государств-членов ОДКБ, международных универсальных и региональных организаций, а также выработать рекомендации для совершенствования этой работы как на национальном уровне, так и в межгосударственном аспекте.

Спасибо за внимание.

3. О ЗАРУБЕЖНОМ ОПЫТЕ ПОДГОТОВКИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, ПРИНИМАЮЩИХ УЧАСТИЕ В МИРОТВОРЧЕСКИХ ОПЕРАЦИЯХ



Сообщение начальника Международного управления Агентства по управлению оборонными контрактами Министерства обороны США контр-адмирала Роберта Джона Альберта Гилбоу

Основы политики «абсолютной нетерпимости» к торговле людьми в Вооруженных силах США.

Политика «абсолютной нетерпимости» к торговле людьми в Министерстве обороны США реализуется в соответствии с Инструкцией МО США от 16 февраля 2007 года (с внесенными изменениями от 15 сентября 2010 года) и включает в себя четыре основных положения:

- обязательное обучение всех военнослужащих и гражданского персонала МО США по вопросам противодействия торговле людьми;
- особый контроль со стороны командного состава и военной полиции;
- включение требований по противодействию торговле людьми в контракты, заключаемые с зарубежными организациями в части, касающейся запрещения использования рабского труда;
- регулярная оценка результатов.

В соответствии с требованиями директивы министра обороны от 16 сентября 2004 года командный состав:

- несет ответственность за подготовку подчиненных по вопросам противодействия торговле людьми;
- обязан осуществлять взаимодействие с правоохранительными органами страны пребывания по линии выявления фактов торговли людьми;
- обязан обращать внимание на условия найма работников фирмами-подрядчиками на территории проведения операции в целях недопущения принудительного труда, подневольного состояния и долговой кабалы.

1. Предотвращение торговли людьми включает в себя:

- запрет на получение платных сексуальных услуг;
- запрет на использование принудительного труда;
- запрет на соучастие или сокрытие фактов торговли людьми с участием сослуживцев или знакомых;
- проведение воспитательной работы с сослуживцами по вопросам торговли людьми;

- участие и содействие учебным программам МО США по повышению уровня осведомленности по вопросам торговли людьми;
- исключение контактов с организациями, подозреваемыми в торговле людьми.

2. Меры противодействия: что необходимо предпринимать в случае выявления правонарушителя или жертвы торговли людьми?

В случае выявления факта торговли людьми:

- не следует принимать самостоятельных действий по ее предотвращению, так как они могут привести к негативным последствиям для жертв данного преступления;
- доложите о факте торговли людьми по команде;
- отразите в докладе всю имеющуюся информацию (о месте совершения преступления, соучастниках и т.п.);
- на территории США: звоните в военную полицию или по телефону 911 или 1-888-3737-888;
- за рубежом: звоните на номер телефона горячей линии, предоставленный для этих целей Вашим командованием;
- докладывайте обо всех подозрительных с точки зрения осуществления торговли людьми местах своему командованию для наложения запрета на их посещение.

3. Элементы обучения

- Базовый учебный курс для военнослужащих и гражданского персонала МО США и иностранного гражданского персонала, привлеченного к выполнению работ по контракту.
- Курсы повышения профессиональной подготовки, предоставляемые в режиме онлайн.
- Специальные учебные курсы по особенностям театра военных действий, проводимые боевыми командованиями на заморских территориях.
- Онлайн-презентации ознакомительного характера, интерактивные мультимедийные модули, учебные модули для высшего руководящего состава для лиц, находящихся на действительной военной службе.
- Компьютерные учебные модули и презентации для правоохранительных органов.

4. Правовой запрет проституции

14 Октября 2005 года президент Буш подписал Указ 13387 2005 «О внесении поправок в руководство военных судов США в части, касающейся статьи 134 "Единого кодекса военной юстиции", правонарушение "Использование услуг проститутки"»:

«(b) (2) Использование услуг проститутки

(a) вступление в половую связь с другим лицом, не являющимся супругом (ой);

(b) принуждение, склонение, побуждение или содействие вступлению в половую связь за денежное или иное вознаграждение; и

(c) этот акт носил противоправный характер и

(d) при обстоятельствах, повлекших за собой нанесение ущерба порядку и воинской дисциплине, и по своему характеру, дискредитирующий вооруженные силы».

5. Закон о военной экстерриториальной юрисдикции

На гражданский персонал МО США и гражданских лиц, служащих по контракту, действие «Единого кодекса военной юстиции» не распространяется, но подпадает под действие «Закона о военной экстерриториальной юрисдикции».

Директива 5525.11 МО США, «Уголовная юрисдикция, распространявшаяся на гражданских лиц, нанимаемых на работу или сопровождающих Вооруженные силы вне пределов США». (см. <http://www.dtic.mil/whs/directives/>)

6. Подрядчики МО США

Правила закупок для федеральных нужд (FAR) в части, касающейся торговли людьми

- (а) Подрядчикам, работникам подрядных организаций, субподрядчикам и их работникам запрещается:
- (1) заниматься торговлей людьми в период исполнения контракта;
 - (2) приобретать сексуальные услуги в период исполнения контракта;
 - (3) использовать принудительный труд в ходе исполнения контракта.
- (б) Подрядчики и субподрядчики в обязательном порядке должны предупреждать своих работников о запрете на действия, упомянутых в пункте (а) мерах, которые могут быть предприняты против нарушающих их лиц; и (с) наложение соответствующих санкций, включая прекращение контракта, и сообщать о подрядчиках, не соблюдающих требования, перечисленные в пунктах (а) и (б). **(FAR 22.1703).**

7. Торговля людьми в условиях постконфликтной ситуации и гуманитарной уязвимости

Вопросы противодействия торговле людьми включены в Директиву МО США 5132.03 «Обязанности МО по вопросам сотрудничества в сфере безопасности» в качестве неотъемлемого компонента мероприятий по восстановлению мира или ликвидации последствий природных и гуманитарных катастроф.

Новелла законодательства США – закон о предотвращении использования боевиков-подростков.

Подразделения должны проходить подготовку к адекватным действиям при нанесении урона противнику и обращении с пленными, которые могут оказаться несовершеннолетними.

8. Оценка результатов

Офис Генерального инспектора МО США оценивает результаты на основе отчетов по выполнению программы противодействия торговле людьми (см. <http://www.dodig.mil/Inspections/IE/Reports.htm>).

Достиженные показатели оцениваются по следующим параметрам в деятельности правоприменительных органов; уровне участия руководства; реализации программы по повышению уровня осведомленности по вопросам торговли людьми; Службы и Боевого Командования:

- оценка соответствия компонента и уровень его выполнения;
- воспитание, внедрение, оценка должны отражаться в обзорах по реализации программ по противодействию торговле людьми;
- выработка политики и ее реализация;
- уровень подготовки;
- наличие формулировок в контрактах;
- межведомственное сотрудничество.

4. ДОКЛАД МОМ О ПРЕДОТВРАЩЕНИИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ



Доклад директора Бюро МОМ в Москве Златко Жигича

«О деятельности МОМ по предотвращению торговли людьми на территории государств – членов ОДКБ»

Уважаемые дамы и господа, еще раз добрый день!

Прежде чем я приступлю к своему основному докладу о деятельности МОМ по предотвращению торговли людьми на территории государств – членов ОДКБ, мне кажется целесообразным начать свое выступление с краткого обзора того, чем занимается Международная организация по миграции в данной сфере на глобальном уровне.

Международная организация по миграции – ведущая межправительственная организация, осуществляющая деятельность в области миграции, была основана в 1951 году. Организация в настоящее время насчитывает **сто сорок шесть** государств – членов МОМ.

Еще тринадцать государств наряду с многочисленными международными и неправительственными организациями имеют статус наблюдателей.

Количество стран – членов ежегодно увеличивается.

У нас имеется более **четырёхсот пятидесяти** представительств в более чем ста странах мира.

Деятельность МОМ направлена на обеспечение гуманного и упорядоченного управления миграционными процессами, на поиск практических решений миграционных проблем, одной из которых является торговля людьми.

На сегодняшний день нами реализовано более **восьмисот** проектов в более чем **ста** странах, а также оказана помощь десяткам тысяч жертв торговли людьми.

В своей деятельности на данном направлении МОМ тесно сотрудничает с компетентными подразделениями универсальных и региональных международных организаций, представители которых также присутствуют на этом форуме.

Принимая во внимание ситуацию вокруг торговли людьми, которая сложилась в результате социально-экономических изменений на постсоветском пространстве за последние два десятилетия, МОМ были предприняты адекватные меры по оказанию содействия новым независимым государствам по искоренению данного явления.

Миссиями МОМ, действующими на территории практически всех государств – членов ОДКБ, ЕврАзЭС и государств – участников СНГ, установлены и активно развиваются отношения сотрудничества и взаимопонимания, закреплённые соответствующими международными документами.

Как вам всем хорошо известно, сегодня трудно найти сферу деятельности человека, в которой бы отсутствовала миграционная составляющая.

Современные вызовы и угрозы также содержат этот компонент.

К сожалению, далеко не сразу сформировалось понимание того факта, что современная работоторговля представляет собой не только источник извлечения прибыли от сексуальной эксплуатации, но и угрозу безопасности государств происхождения, транзита и назначения «живого товара».

Обстановка, сложившаяся в то время в государствах – членах ОДКБ, не стала исключением из этого печального правила.

В этой связи действующими на их территории миссиями МОМ были подготовлены и исполняются программы по противодействию торговле людьми и оказанию помощи потерпевшим от данной категории преступлений.

Указанные программы, или, как мы их называем, проекты представляют собой дополнительный вспомогательный компонент, способствующий комплексным усилиям государственных структур и гражданского общества, направленным на искоренение торговли людьми, а также ликвидацию ее негативных последствий.

При подготовке и реализации наших программ мы руководствуемся конкретными потребностями в оказании содействия, формулируемыми нашими партнерами из числа компетентных органов и неправительственных организаций.

В этом контексте мы не можем недооценить важность поддержания конструктивного диалога с судебными органами, законодателями и представителями органов исполнительной власти и управления в государствах – членах ОДКБ.

Важную роль в понимании состояния и перспектив нашей совместной работы также играют регулярно проводимые исследования, осуществляемые с участием авторитетных ученых и практиков.

Одним из главных документов, помогающих нам правильно расставить приоритеты в подготовке и реализации наших проектов, на сегодняшний день стала Программа сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми, которая начала реализовываться с 2007 года.

Уверен, что присутствующий здесь эксперт Научно-методического центра Координационного совета генеральных прокуроров СНГ господин Винокуров расскажет об этой Программе более подробно.

Мы гордимся тем, что эксперты МОМ принимали непосредственное участие в подготовке действующей Программы на 2011–2013 годы, а сама МОМ упомянута в ней в качестве соисполнителя ее некоторых пунктов.

Сейчас мы сотрудничаем в работе над проектом новой Программы, рассчитанной на 2014–2018 годы.

Кстати, мы, кроме того, активно делимся этим положительным опытом с нашим коллегами из других международных организаций, в частности ОБСЕ, которая с большим успехом провела в Санкт-Петербурге 18 апреля этого года совместную с Межпарламентской Ассамблеей СНГ круглый стол по проблеме торговли людьми и продвижению принятия модельных законов в данной сфере государствами – участниками Содружества.

Это позволило нам использовать этот ресурс и для поддержания конструктивного диалога с компетентными органами ОДКБ на многостороннем и двустороннем уровнях.

Ярким примером этого послужила наша совместная исследовательская работа по подготовке комплексного сравнительно-правового анализа законодательства государств-членов ОДКБ в сфере противодействия нелегальной миграции и торговли людьми.

Целями данной работы были: содействие государствам – членам ОДКБ в выработке единых подходов к вопросам противодействия торговле людьми, а также содействие в сближении, унификации и систематизации национальных актов государств – членов ОДКБ в указанной сфере на основе общепризнанных международно-правовых инструментов и стандартов.

По результатам данного исследования были выработаны конкретные предложения и рекомендации по приведению национальных законодательств в соответствие со взятыми на себя международными обязательствами и намечены пути унификации и взаимного сближения законодательств государств – членов ОДКБ в данных сферах.

Сочетание накопленных МОМ знаний и опыта в области предотвращения торговли людьми и высокого антикриминального потенциала и политической воли государств – членов ОДКБ не могло не привести к синергетическому эффекту на полях борьбы с современной торговлей.

В этом плане по-прежнему весьма показательной является мысль Генерального секретаря ОДКБ господина Бордюжи о том, что «...МОМ отличает глубина знаний миграционных процессов, их "болевых точек", а ОДКБ имеет действующий механизм "воздействия" на эти "болевы точки"...», которая была высказана им еще шесть лет назад на церемонии подписания Протокола о сотрудничестве между нашими организациями.

Эта мысль не перестает быть актуальной и сейчас.

Наши миссии в Армении, Беларуси, Казахстане, Киргизии, России, Таджикистане и программный офис МОМ в Узбекистане динамично и поступательно развивают двустороннее сотрудничество с компетентными органами и гражданским обществом данных государств по линии оказания содействия:

- совершенствованию законодательства;
- обмену опытом и подготовке кадров;
- повышению уровня технической оснащенности подразделений по борьбе с торговлей людьми;
- проведению информационных кампаний, работе горячих линий;
- в возвращении жертв данного преступления на родину и их ресоциализации, а также создании и функционировании приютов и реабилитационных центров для жертв торговли людьми.

Для подробного описания деятельности каждой миссии в области противодействия торговле людьми потребовался бы весь рабочий день нашего круглого стола.

Ввиду ограниченного времени, отведенного моему выступлению, я решил остановиться на наиболее значимых элементах принципиального характера.

Вместе с тем рассчитываю на то, что некоторые детали нашего сотрудничества будут освещены в выступлениях представителей государств – членов ОДКБ и других международных организаций.

Кроме того, с этой информацией можно ознакомиться, посетив наши интернет-сайты, а также прочитав материалы на предоставленных нами компакт-дисках.

В заключение хотел бы еще раз подтвердить нашу неизменную приверженность курсу на всемерное развитие и совершенствование двустороннего и многостороннего сотрудничества в сфере противодействия торговле людьми и оказания помощи ее жертвам и готовность к совместной реализации новых инициатив.

Благодарю за внимание!

5. ДОКЛАД УНП ООН



Семенюк

Александр Борисович

Специалист по стратегическому анализу

Представительства УНП ООН в Российской Федерации.

Роль УНП ООН в противодействии торговле людьми

Международная правовая и концептуальная основа:

- Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности.
(166 государств-участников)
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, в особенности женщинами и детьми, и наказании за нее.
(147 государств-участников)

Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, был принят резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 55/25. Он вступил в действие с 25 декабря 2003 года. Это первый международный инструмент, наделенный обязательной юридической силой в котором согласованна дефиниция термина «торговли людьми». Значение настоящего определения направленно на усиление процессов сближения национальных подходов в области совершенствования уголовного преследования, которое, в свою очередь, способствовало бы эффективному международному сотрудничеству в расследовании и уголовном преследовании в области дел по преступлениям торговли людьми. Так же целью Протокола является защита и содействие потерпевшим от преступлений торговли людьми на основе принципов соблюдения их прав и свобод.

С момента принятия Протокола, росло количество стран ратифицировавших его (на данный момент 147 стран), что способствовало внесению поправок в национальные законодательства, однако при этом было мало свидетельств эффективного применения Протокола. В связи с различным потенциалом государств-участников Протокола, для полной реализации действующих или запланированных мер в данной сфере должны быть предприняты согласованные усилия по помощи странам-участникам Протокола в разработке эффективных и многофункциональных стратегий по предотвращению торговли людьми, так же должны быть созданы необходимые условия для реализации данных стратегий. Все страны СНГ подписали данный Протокол.

Цели Протокола о торговле людьми:

Протокол о торговле людьми (ТЛ)

(Статья 2)

- **предупреждать** и бороться против ТЛ, уделяя особое внимание женщинам и детям;
- **защищать** и помогать жертвам ТЛ, проявляя полное уважение к их правам;
- **продвигать** сотрудничество между государствами-участниками.

УНП ООН поддерживает союзные государства в реализации Протокола по предотвращению торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняя Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности с целью предотвращения преступления, привлечения к ответственности преступников, защиты права пострадавших.

Глобальный план действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми

- 30 июля 2010 года резолюцией Генеральной Ассамблеи A/RES/64/293 был принят «Глобальный план Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми». Данный глобальный план является приложением к резолюции.
- Глобальный план действий ООН имеет широкое применение. План включает в себя прежде всего действия, которые должны предпринимать союзные государства, поддерживаемые международными организациями, гражданским обществом, частным сектором, СМИ и сознательными гражданами.

Среди прочего, резолюция Генеральной Ассамблеи A/RES/64/293 учредила доверительный фонд для жертв торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и предписывает УНП ООН предоставлять ежегодный глобальный отчет по борьбе с торговлей людьми.

Начиная с 1990-х годов, УНП ООН предоставляло техническую помощь в укреплении уголовного правосудия в сфере борьбы с торговлей людьми и контрабандой мигрантов. В 2012 году УНП ООН продолжает оказывать техническую поддержку в действиях, направленных на борьбу с торговлей людьми и контрабандой мигрантов в более чем 80 странах в Африке, Центральной и Восточной Европе, на Ближнем Востоке и в Латинской Америке.

Действия УНП ООН по технической поддержке включают в себя:

1. Предупреждение и повышение осведомленности
2. Сбор и анализ информации/сведений
3. Законодательную деятельность
4. Формулирование национальных стратегий/планов
5. Оценку потребностей в отношении уголовно-правовых мер
6. Защиту и поддержку жертв торговли людьми
7. Международное сотрудничество

УНП ООН создало серию информационных материалов, среди них фильм *Affected for life* и недавно запустило кампанию *Blue Heart*, которая является глобальной инициативой по повышению уровня осведомленности общественности о борьбе с торговлей людьми. Кампания *Blue Heart* информирует общественность о проблеме и воодушевляет тех, кто обладает полномочиями в принятии решений.

УНП ООН верит, что данные о масштабах и характере преступлений, связанных с торговлей людьми, являются ключевыми для создания эффективных способов по противодействию. Научно-исследовательская работа на тему торговли людьми и связанная с данной темой деятельность, осуществленная УНП ООН, способствовала повышению уровня знаний о недостатках в реализации Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми.

Глобальный отчет о торговле людьми, подготовленный в 2009 году Управлением ООН по наркотикам и преступности, предлагает глобальную оценку масштабов торговли людьми и действий по борьбе с ней. Отчет, составленный по данным 155 стран, в том числе и страны Восточной Европы и Центральной Азии, включает в себя обзор тенденций в торговле людьми; предпринятые правовые меры и информацию о судебных делах по торговле людьми, жертвах и преследованиях, ориентированные на конкретную страну или регион.

- УНП ООН опубликует следующий глобальный отчет о торговле людьми в декабре 2012

года и будет выпускать отчет впоследствии два раза в год, наряду с упомянутым выше Глобальным планом.

Для того чтобы решить проблему отсутствия исчерпывающих национальных правовых основ во многих странах мира, УНП ООН предоставляет помощь по правовым вопросам во многих странах мира. Подобная помощь включает в себя следующее:

- экспертную оценку действующего или относящегося к данному вопросу законопроекта;
- правовую экспертизу расхождений между действующим законодательством и обязательствами по протоколу и консультацию сторон по правоприменению;
- поддержку в принятии необходимых законопроектов.

В настоящее время УНП ООН завершает правовую экспертизу законопроекта о предупреждении и пресечении торговли людьми в пяти странах Центральной Азии. Заседание запланировано на ближайшую весну.

- В 2009 году мы завершили типовой закон против торговли людьми. Типовой закон предоставляет подробный набор положений, рассматривающих все актуальные вопросы, и является достаточно гибким для того, чтобы отвечать потребностям различных правовых систем. Он также учитывает актуальные положения международных соглашений (имеется в наличии на русском языке и был предоставлен для копирования на CD-диски участников).
- УНП ООН вместе с инициативой ООН по борьбе с торговлей людьми и межпарламентским союзом подготовили для парламентариев пособие по борьбе с торговлей людьми. Предполагается, что данное пособие побудит членов парламента к принятию разумных законов, которые получают отклик общественности на проблему торговли людьми. Пособие также включает в себя компиляцию международных законов и принятых норм по борьбе с торговлей людьми и предлагает руководство к тому, как местные законопроекты могут встать в один ряд с международными стандартами. Данный справочник, в том числе, описывает методы по предотвращению преступлений, наказанию виновных и защите пострадавших.

УНП ООН сотрудничает с органами федеральной власти в формировании положений и планов действий, направленных на борьбу с торговлей людьми. Также ему была предоставлена техническая поддержка в установлении подходящей инфраструктуры, в том числе и в регионе Черного моря.

УНП ООН и Организация черноморского экономического сотрудничества разработали в 2007–2008 годах региональный проект с целью значительного улучшения системы уголовной юстиции.

Относительно публикаций, УНП ООН недавно разработало международную основу для действий по реализации Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми и обновило набор инструментов по борьбе с торговлей людьми, который будет включен в третье издание. Международная основа для действий – это справочник по оказанию технической помощи, который поддерживает союзные государства Объединенных Наций в эффективной реализации Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми. Он также является дополнением к Конвенции Объединенных Наций в борьбе против транснациональной организованной преступности и предлагает общие меры, которые могут быть предприняты для того, чтобы более эффективно рассматривать эти проблемы.

УНП ООН в рамках глобальной инициативы ООН по борьбе с торговлей людьми разработало справочник по уголовному правосудию по теме торговли людьми, целью которого является помогать экспертам в сборе и анализе информации, относящейся к реакции уголовного правосудия страны на торговлю людьми.

Касательно технической поддержки уголовному правосудию, УНП ООН выпустило руководство по повышению квалификации для практиков, работающих в сфере уголовного

права. Это пособие состоит из 26 модулей, которые рассматривают каждую стадию уголовного производства по борьбе с торговлей людьми, начиная с выявления жертв через расследования и привлечение к уголовной ответственности лиц, занимающихся торговлей людьми, заканчивая защитой пострадавших. Модули рассматривают такие сферы, как финансовое расследование в борьбе с торговлей людьми, интервьюирование пострадавших детей и т.д.

Защита и помощь пострадавшим являются главным компонентом технической поддержки проектов, осуществляемых УНП ООН.

Юридическая оценка и профессиональное обучение: УНП ООН недавно запустило региональный проект, целью которого является повышение компетенции работников республик Центральной Азии (Казахстана, Киргизстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана) в выявлении, защите жертв торговли людьми и мигрантов, вывезенных контрабандным путем – особенно женщин и детей, в сотрудничестве с некоммерческими организациями, в основном путем предоставления поддержки в подготовке правовых проектов с фокусом на правах пострадавших. Целью проекта также является разработка оперативных норм для сотрудников правоохранительных органов в выявлении жертв и в разработке плана по эффективному сотрудничеству между правительством и некоммерческими организациями. В числе ожидаемых результатов: (i) улучшение законных прав пострадавших и свидетелей преступлений; (ii) повышение компетенции практиков, работающих в сфере уголовного права в выявлении и защите и помощи пострадавшим; (iii) улучшение сотрудничества между правительством и некоммерческими организациями и (iv) увеличение количества выявленных и защищенных жертв.

Оказание содействия некоммерческим организациям – сотрудничество между некоммерческими организациями: УНП ООН и Совет государств Балтийского моря по торговле людьми недавно успешно завершил совместный «Региональный проект по поощрению некоммерческих организаций – сотрудничество правоохранительных органов в предотвращении и борьбе с торговлей людьми в Регионе Балтийского моря». Главным компонентом проекта стало исследование, проведенное в период с апреля по ноябрь 2009 года, целью которого было помочь установить базу для намеченных и осуществляемых подходов в оказании помощи и защиты жертвам торговли людьми путем сотрудничества государственных организаций и организаций гражданского общества. Результатом исследования стала публикация доклада под названием «Торговля людьми в Регионе Балтийского моря: Сотрудничество между государством и гражданским обществом в оказании помощи жертвам и их защита».

Международное сотрудничество

Объединение основных лиц, задействованных в расследовании, обвинении и вынесении решений по делам в сфере торговли людьми, и оказание помощи/защита жертв (Центральные органы власти, исследователи, работники прокуратуры, судьи, некоммерческие организации) из стран отбытия, прибытия и стран транзита.

Региональный офис Центральной Азии УНП ООН (UNODC ROCA) организовал ежегодные межрегиональные семинары по юридическому сотрудничеству среди стран происхождения и стран назначения в ответ на торговлю людьми в Центральной Азии. Подобные семинары имеют своей целью способствовать международному сотрудничеству между правоохранительными и судебными органами, работающими в сфере предотвращения торговли людьми в Центральной Азии, и вносят свой вклад в улучшение законодательства по борьбе с торговлей людьми.

Глобальная инициатива ООН по борьбе с торговлей людьми была запущена в марте 2007 года Международной организацией труда (МОТ), Комиссией по правам человека

ООН, международным Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Управлением ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), Международной организацией по миграции (МОМ) и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

Союз против торговли людьми – это крупный международный форум, целью которого является объединение усилий всех лиц, работающих в сфере предотвращения и борьбы с торговлей людьми. Среди участников форума – многочисленные должностные лица национальных органов власти, региональные, международные, межправительственные и некоммерческие организации.

Глобальная миграционная группа (МГМ) – это межведомственная группа, объединяющая глав организаций для того, чтобы способствовать более активному использованию всех международных и региональных инструментов и норм, относящихся к теме миграции, и служить стимулом принятия более согласованного, понятного и скоординированного подхода к проблеме международной миграции.

Межведомственная группа по координации борьбы с торговлей людьми: организованная резолюцией Генеральной Ассамблеи межведомственная группа стремится улучшить координацию и сотрудничество между организациями ООН и другими международными организациями для того, чтобы применить всеобъемлющий подход по предотвращению и борьбе с торговлей людьми, включающий в себя защиту и оказание поддержки жертвам торговли людьми. УНП ООН является уполномоченной организацией, согласованной с межведомственной группой по координации борьбы с торговлей людьми.

6. ДОКЛАД ЕврАзЭС



Рудик Александр Федорович
Заместитель руководителя Департамента Секретариата
Интеграционного комитета ЕврАзЭС,
ответственный секретарь Совета по миграционной
политике при Интеграционном комитете ЕврАзЭС

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМ ЛЕГАЛИЗАЦИИ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ И ЗАДАЧ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ ТРУДЯЩИХСЯ-МИГРАНТОВ

Уважаемые участники круглого стола!

Прежде чем рассказать о работе, проводимой в рамках ЕврАзЭС по развитию сотрудничества в области миграционной политики считаю необходимым кратко проинформировать вас о нашей организации.

В октябре 2000 года в г. Астане главами пяти государств: Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан был подписан Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества.

Таким образом, было завершено юридическое оформление новой международной организации, которая стала полноправным субъектом межгосударственных отношений.

На сегодняшний день в рамках Сообщества принято более 200 международных документов (соглашений, договоров, протоколов и т.д.), регулирующих различные сферы сотрудничества государств ЕврАзЭС. При этом почти треть из них так или иначе связаны с социальной сферой, в том числе и по вопросам трудовой миграции.

Завершая вступительную часть, хочу подчеркнуть, что последние интеграционные новации, рожденные в Сообществе, а именно: создание и начало функционирования Таможенного союза; формирование правовой базы Единого экономического пространства; начало подготовительной работы по созданию Евразийского экономического союза, позволяют сделать вывод о том, что наша организация находится на правильном пути и перспективы ее дальнейшего развития благоприятны.

Данные выводы основываются не только на анализе результатов достигнутого, но в большей степени – на значительном политическом и экономическом потенциале государств Сообщества, а также на стремлении всех стран ЕврАзЭС к дальнейшему углублению всесторонней интеграции.

Как уже было сказано, в Сообществе, наряду с решением основных экономических задач, важное место занимают вопросы интеграционного взаимодействия в социально-гуманитарной сфере и в том числе – в области трудовой миграции.

При этом необходимо отметить, что в соответствии с Приоритетными направлениями развития ЕврАзЭС одной из первоочередных задач, стоящих перед Сообществом, является формирование общего рынка труда как главного из главных элементов полноценного функционирования Единого экономического пространства, предусматривающего, прежде всего, свободное передвижение рабочей силы.

Именно поэтому данное положение нашло свое отражение в Концепции согласованной социальной политики государств – членов ЕврАзЭС, утвержденной Межгосударственным советом ЕврАзЭС (на уровне глав правительств) в апреле 2007 года.

В целях ускорения формирования общего рынка труда также Межгоссоветом ЕврАзЭС в декабре 2009 года утверждена Концепция создания межгосударственного банка данных о трудящихся-мигрантах – гражданах государств – членов ЕврАзЭС, на основе которой в настоящее время разрабатывается межгосударственная целевая программа ЕврАзЭС «Межгосударственный банк данных о трудящихся-мигрантах – гражданах государств – членов ЕврАзЭС».

Формирование, а впоследствии и сопровождение данного Банка позволят систематизировать данные о трудящихся-мигрантах, что максимально сократит объемы нелегальной трудовой миграции.

Чтобы придать системный характер деятельности, направленной на сотрудничество государств Сообщества в области миграционной политики, решениями Интеграционного комитета ЕврАзЭС (на уровне вице-премьеров) утверждены Основные направления сотрудничества государств Сообщества в сфере миграции и соответствующий План мероприятий по их реализации на 2011–2012 и последующие годы.

В частности, Планом предусмотрен комплекс мер, направленных на углубление интеграции государств ЕврАзЭС в миграционной сфере, а именно:

- координация деятельности в области формирования согласованной миграционной политики;
- взаимодействие в сфере предупреждения и пресечения незаконной миграции, а также по вопросам возвращения нелегальных мигрантов в государства постоянного проживания;
- сотрудничество в сфере трудовой миграции и по вопросам формирования общего рынка труда Сообщества;
- сотрудничество по вопросам гармонизации и совершенствования национального законодательства, регулирующего миграционную политику;
- сотрудничество в сфере повышения уровня подготовки, переподготовки и квалификации кадров, ответственных за вопросы миграционной политики в уполномоченных органах исполнительной власти государств – членов ЕврАзЭС;
- сотрудничество по вопросам формирования толерантного отношения к мигрантам и их адаптации в государствах приема, активизация информационно-просветительской деятельности в рамках ЕврАзЭС, а также улучшение информирования трудящихся-мигрантов с целью повышения их правовой культуры, формирования уважительного отношения к законодательству, языку и культуре страны пребывания;
- создание и совершенствование системы обмена информацией между уполномоченными органами исполнительной власти государств – членов ЕврАзЭС;
- взаимодействие с международными организациями и их представительствами по вопросам формирования и совершенствования миграционной политики, в том числе с МОМ, МОТ, ОБСЕ, ПРООН и др.

Так как процессы трудовой миграции имеют многовекторный характер, то и соответствующие предложения по совершенствованию миграционного законодательства, по нашему мнению, должны также носить комплексный характер.

Их реализация поможет решить главную задачу: максимальную либерализацию законодательства с целью выстраивания миграционной политики в соответствии с основными международными конвенциями и другими документами, принятыми в данной области, направленными, прежде всего, на легализацию трудовой деятельности мигрантов, а также на защиту их законных прав и прав членов их семей на протяжении всего миграционного цикла.

А теперь позвольте кратко остановиться на анализе международных соглашений в области трудовой миграции, разработанных или разрабатываемых в настоящее время в рамках ЕврАзЭС.

Упомянутые мною выше международные документы носят концептуальный характер, поэтому они и явились основой для разработки конкретных договоров, регулирующих так или иначе трудовую деятельность трудящихся-мигрантов, а именно:

- **Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств;**
- **Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей;**
- **Соглашение о порядке расследования несчастных случаев на производстве, произошедших с гражданами одного государства – члена Евразийского экономического сообщества при осуществлении трудовой деятельности на территории другого государства – члена Евразийского экономического сообщества;**
- **Соглашение о взаимном признании медицинского заключения о состоянии здоровья трудящегося-мигранта в государствах – членах Евразийского экономического сообщества.**

При этом необходимо отметить, что первые два документа разработаны в рамках формирования правовой базы Единого экономического пространства и распространяются пока только на граждан государств, входящих в Таможенный союз, то есть Беларуси, Казахстана и России.

Оба соглашения подписаны главами правительств этих стран в ноябре 2010 года, ратифицированы национальными парламентами и вступили в силу с 1 января этого года.

И если первое из них, в большей степени носящее общий характер, определяет в основном формы и направления сотрудничества сторон по противодействию нелегальной трудовой миграции, то второе, о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей является, по нашему мнению, прорывным.

Согласно статье 2 оно не только определило правовой статус трудящихся-мигрантов и членов их семей, но, что наиболее важно, конкретизировало порядок осуществления трудящимися-мигрантами трудовой деятельности, а также некоторым образом урегулировало вопросы, связанные с их социальной защитой.

При этом в соответствии со статьей 3 деятельность, связанная с привлечением трудящихся-мигрантов, осуществляется работодателями государства трудоустройства без учета ограничений по защите национального рынка труда, а трудящимся-мигрантам не требуется получения разрешений на осуществление трудовой деятельности на территориях государств Сторон.

Другими словами, трудящиеся-мигранты на территории государства трудоустройства в вопросах осуществления трудовой деятельности, по существу, пользуются всеми правами граждан государства пребывания.

Особо необходимо отметить, что в соответствии со статьей 4 трудовые отношения с работодателем оформляются путем заключения именно трудового договора. Это важно, поскольку только трудовой договор, оформленный в установленном законом государства трудоустройства порядке, предусматривает обязательность включения в него положений о социальной защите трудящихся-мигрантов.

Кроме того, соглашением предусмотрена норма (статья 8), позволяющая трудящемуся-мигранту в случае досрочного расторжения трудового договора заключить новый трудовой договор, в том числе с другим работодателем в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством государства трудоустройства.

При этом его права в связи с досрочным расторжением трудового договора регулируются законодательством государства трудоустройства.

Соглашением также отчасти регулируются вопросы социальной защиты трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Так, согласно статье 11 вопросы социального обеспечения (социальное страхование), кроме пенсионного, трудящихся-мигрантов осуществляются в соответствии с законодательством государства трудоустройства.

Кроме того, статьей 12 закреплено право детей трудящегося-мигранта на посещение дошкольных учреждений, получение образования в соответствии с законодательством государства трудоустройства, а статьей 13 – право трудящегося-мигранта и членов его семьи на получение соответствующей безвозмездной скорой (неотложной) медицинской помощи и иной медицинской помощи, оказываемой в порядке, предусмотренном законодательством государства трудоустройства и международными договорами.

Соглашением (статья 14) также предусмотрены и иные права трудящегося-мигранта и членов его семьи, а именно:

- на ввоз и вывоз товаров, предназначенных для личного пользования, в порядке, установленном законодательством государства трудоустройства;
- владения, пользования и распоряжения своим имуществом в соответствии с законодательством государства трудоустройства;
- по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего им имущества любые действия, не противоречащие законодательству государства трудоустройства, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом;
- передавать свое имущество в доверительное управление;
- на защиту собственности, в соответствии с законодательством государства трудоустройства;
- беспрепятственно переводить заработанные средства в порядке, предусмотренном законодательством государства трудоустройства и другими международными договорами, участниками которых являются стороны.

В заключение необходимо отметить следующее.

Мы далеки от мысли, что данное соглашение является всеобъемлющим и полным. Однако его реализация в будущем, по нашему мнению, позволит на основе мониторинга и анализа расширить его нормы, в том числе в части регламентации прав на социальную защиту как самих трудящихся-мигрантов, так и членов их семей.

И несколько слов о проектах договоров, которые в настоящее время находятся в различной степени готовности.

Это, прежде всего, **Соглашение о порядке расследования несчастных случаев на производстве, произошедших с гражданами одного государства – члена Евразийского экономического сообщества при осуществлении трудовой деятельности на территории другого государства – члена Евразийского экономического сообщества**

Предметом регулирования соглашения являются общественные отношения, связанные с расследованием несчастных случаев на производстве, произошедших с гражданами одного

из государств ЕврАзЭС, временно осуществляющими трудовую деятельность на территории другого государства Сообщества.

При этом необходимо подчеркнуть, что в отличие от аналогичного документа, заключенного в рамках СНГ, данный международный договор призван закрепить порядок расследования несчастных случаев с гражданами, осуществляющими трудовую деятельность не только в период соответствующей служебной командировки, но и самостоятельно трудоустроенных, а также посредством организованного набора рабочей силы.

Данное обстоятельство является весьма важным с учетом увеличивающихся объемов трудовой миграции между государствами ЕврАзЭС и связанным с этим формированием общего рынка труда Сообщества.

Проект соглашения разработан с учетом общепризнанных норм международного права, его положения соответствуют принципам и обязательствам, принятым государствами ЕврАзЭС в данной области.

Документ одобрен решением Интеграционного комитета ЕврАзЭС в январе этого года, в настоящее время находится в государствах, где проходит внутригосударственное согласование.

И второе – **Соглашение о взаимном признании медицинского заключения о состоянии здоровья трудящегося-мигранта в государствах – членах Евразийского экономического сообщества.**

Проект соглашения разработан в целях дальнейшего углубления взаимодействия в области охраны здоровья населения, создания благоприятных условий для перемещения рабочей силы по территориям государств ЕврАзЭС, объединения усилий государств Сообщества в решении проблем оказания медицинской помощи трудящимся-мигрантам.

Данным документом:

- определяются согласованный Перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих (приложение 1);
- утверждается форма медицинского заключения (приложение 2);
- закрепляется Порядок медицинского освидетельствования состояния здоровья трудящегося-мигранта (приложение 3).

Кроме того, предполагается, что компетентные органы всех сторон в области здравоохранения утверждают единый Перечень учреждений (организаций) здравоохранения, которые вправе выдавать медицинские заключения о состоянии здоровья трудящегося-мигранта, признаваемые компетентными органами всех сторон при оформлении разрешительных документов на осуществление трудовой деятельности.

Реализация соглашения позволит:

осуществлять выдачу компетентными органами в области здравоохранения каждой из сторон медицинского заключения о состоянии здоровья трудящегося-мигранта по единой установленной форме, действительной в течение трех месяцев со дня выдачи, в соответствии с Правилами медицинского освидетельствования состояния здоровья трудящегося-мигранта в государствах Сообщества, и признаваемой компетентными органами государства другой стороны для оформления разрешительных документов на осуществление трудовой деятельности на территории другой стороны.

В настоящее время проект соглашения дорабатывается экспертами сторон с последующим внесением для рассмотрения органами Сообщества.

Заключение

Уважаемые участники круглого стола!

В современных условиях всемирной глобализации и экономической интеграции государствами уделяется первостепенное внимание проблемам массовой миграции населения, связанной в основном с поиском работы. И в этой связи наибольшее внимание должно быть уделено решению вопросов, связанных с социальной защитой трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Поэтому тема нашей сегодняшней встречи носит не просто прикладной характер, она весьма важна и актуальна.

Завершая свое выступление, желаю всем нам плодотворной работы и хороших результатов.

Спасибо за внимание.

7. ДОКЛАД КСГП



**Винокуров
Сергей Иванович**
Ведущий научный сотрудник НИИ Академии
Генеральной прокуратуры Российской Федерации

О состоянии реализации «Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2011-2013 годы» и актуальных проблемах противодействия данным преступлениям

Прошло почти полтора года со времени утверждения Советом Глав государств – участников СНГ «Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2011-2013 годы». Настало время подведения некоторых итогов выполнения указанной Программы. В целом можно констатировать, что по большинству позиций есть положительные сдвиги и тенденции.

Продолжалось укрепление законодательной базы борьбы с торговлей людьми. Так, в 2011 году в Украине был принят национальный закон «О противодействии торговле людьми». Аналогичный национальный закон был принят в начале 2012 года в Республике Беларусь. Подготовлены комментарии к двум модельным законам государств – участников СНГ «О противодействии торговле людьми» и «Об оказании помощи жертвам торговли людьми».

В большинстве государств – участников СНГ продолжалась активная реализация практических мероприятий в рамках реализации национальных планов (программ) противодействия торговле людьми.

Существенное внимание уделялось совершенствованию мер по оказанию помощи жертвам торговли людьми. Так, в Республике Молдова с 1 января 2012 года оказывается бесплатная юридическая помощь жертвам торговли людьми. Аналогичные меры, правда, в более ограниченных масштабах, реализуются и в других государствах Содружества. Есть положительный опыт реализации конкретных практических мер по борьбе с торговлей людьми и по другим направлениям этой деятельности.

Вместе с тем, несмотря на определенные успехи и достижения в сфере противодействия торговле людьми, следует отметить, что оснований почитать на лаврах, успокаиваться на достигнутом, как представляется, не имеется. Впереди большой объем еще не реализованных мероприятий, требующих своего безусловного, качественного завершения.

В связи с отсутствием возможности детального анализа всего перечня не исполненных еще программных мероприятий, позвольте остановиться на некоторых сложных проблемах, требующих своего безотлагательного решения.

1. Прежде всего, следует отметить, что до сих пор не принято решение по реализации п. 4.1. Программы относительно создания единого межгосударственного координационного

органа по проблемам противодействия торговле людьми, состоящего из национальных координаторов государств – участников СНГ по данным вопросам.

Отсутствие такого координационного органа значительно затрудняет продвижение единых, согласованных подходов и решений по многим насущным проблемам совместной организации работы государств – участников СНГ по борьбе с торговлей людьми.

2. Серьезным препятствием в деле повышения эффективности уголовного преследования торговцев людьми является отсутствие в уголовном судопроизводстве единообразного уяснения и толкования содержания терминов и понятий, а также квалификационных признаков составов преступлений, связанных с торговлей людьми.

С учетом отмеченного **разнобоя судебно-следственной практики** было бы, как представляется, весьма целесообразно, чтобы высшие национальные судебные органы государств – участников СНГ дали разъяснения и толкования по наиболее сложным и спорным вопросам правоприменительной практики по делам о торговле людьми. Кстати, подобная рекомендация содержится в п. 1.4 названной Программы.

Однако, насколько нам известно, только Верховный суд Республики Узбекистан в 2009 году принял соответствующее постановление пленума, в котором дал наиболее важные разъяснения судам и другим правоприменителям по толкованию юридически значимых понятий и признаков по делам указанной категории.

3. Как известно, торговля людьми – это наиболее концентрированное и острое выражение современного зла. Это вызов всему цивилизованному миру, всему человечеству.

Можно в известном смысле даже как-то объяснить и понять конкретные факты совершения особо тяжких **общеуголовных** преступлений: убийств, причинения тяжкого вреда здоровью человека и др., поскольку зачастую такие преступления совершаются под влиянием человеческих страстей, негативных эмоций, деформированных чувств, на почве пьянства и т.д.

Совсем другое дело торговля людьми – это **предумышленная, расчетливая, циничная, поставленная на поток преступная деятельность**, осуществляемая в форме криминального бизнеса с целью получения колоссальных сверхдоходов.

Самое отвратительное и опасное здесь заключается в том, что усилиями торговцев людьми этот криминальный **бизнес органично вписывается в систему рыночных отношений и дискредитирует их**, поскольку человек в данной системе общественных отношений превращается в предмет (объект) торга и эксплуатации.

Вот почему торговля людьми абсолютно неприемлема, нетерпима и борьба с ней должна быть решительной и наступательной.

Однако при всей остроте, значимости и резонансности торговли людьми нельзя забывать о том, что этот вид транснациональной, а зачастую и внутренней организованной преступности является лишь **частью целого – преступности как таковой**.

Поэтому, как давно сказано, не решив общих вопросов, мы постоянно будем наталкиваться на них при разрешении частных.

Я имею в виду устоявшийся международный принцип, сформулированный как «верховенство права в борьбе с торговлей людьми». В связи с этим важно выяснить, что же такое само понятие «верховенство». Этимологически – это означает главенство, господство права. Таким образом, **государство, являясь творцом права, становится его подданным и должно безусловно подчиняться предписаниям права**.

А какова нацеленность (адресат) господства права, другими словами, кого оно – ПРАВО должно охранять и защищать? И здесь мы неизбежно встаем перед необходимостью правильного решения вопроса **о выборе приоритетов** такой охраны (защиты).

Сейчас доминирует принцип паритета (равенства) прав, свобод и законных интересов личности (человека и гражданина). И это правильно, безусловно справедливо, но, на наш взгляд, только по отношению к законопослушным гражданам.

Когда же совершается правонарушение или преступление, то складывается совершенно иная ситуация, и в том числе в сфере торговли людьми.

Здесь говорить об указанном выше паритете, как представляется, нельзя, поскольку складываются совершенно иные, специфические правоотношения. Они обусловлены тем, что в случае совершения преступления возникают **не двухсторонние** (как принято ныне полагать) правоотношения, то есть между государством и преступником (торговцем людьми), а **трехсторонние: между жертвой – государством – преступником**. При этом базовым элементом всей юридической конструкции является фигура **жертвы торговли людьми** (потерпевшего).

Основная группа указанной триады правоотношений складывается между жертвой торговли людьми (потерпевшим) и государством.

Причем здесь **у потерпевшего** возникает по отношению к государству **право требования** (например, возмещения причиненного вреда, в том числе морального, наказания виновного, предупреждения в будущем подобных посягательств и т.д.), а **государство выступает обязанной стороной**, которая должна исполнить, реализовать справедливые требования пострадавшего.

В этой связи требования жертв торговли людьми не только целесообразны, обоснованны и законны, но они объективно **продиктованы верховенством того самого права**, о котором мы с вами ведем здесь речь.

Вот почему государство не может в одностороннем порядке произвольно, по надуманным основаниям или руководствуясь некой целесообразностью, самоустраниться от реализации своей **обязанности по отношению к потерпевшему**.

Более того, ошибочно, на наш взгляд, рассматривать отдельные, эпизодические действия властей по оказанию помощи жертвам торговли людьми как проявления некой милости, доброй воли, благотворительности. На самом деле **это обязанность государства**, которое, располагая мощным арсеналом различного рода сил, средств и методов, в том числе разнообразных нормативных запретов, **не смогло обеспечить безопасность гражданину**, ставшему жертвой торговли людьми.

4. В качестве центральной, исключительно важной, но сложной и затратной следует назвать проблему **оказания надлежащей комплексной помощи жертвам торговли людьми**. В настоящее время основным глобальным, универсальным международно-правовым документом, косвенно регламентирующим данную сферу, является **Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотреблений властью**, принятая 29.11.1985. Вместе с тем юридическое значение указанной Декларации существенно снижается тем, что она носит рекомендательный характер, поскольку принята **резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН**, в связи с чем не обладает обязательной юридической силой для государств.

С учетом отмеченного было бы целесообразно рассмотреть вопрос о разработке, с использованием соответствующих процедур, на глобальном уровне самостоятельной конвенции ООН о защите и социальной реабилитации жертв преступлений.

Таким образом, решение проблемы защиты жертв преступлений **в рамках обязательного конвенционного формата** позволило бы, на наш взгляд, принципиально изменить отношение мирового сообщества к оказанию помощи жертвам преступлений и в том числе пострадавшим от торговли людьми.

В дополнение к указанной конвенции (**в качестве ее неотъемлемой части**) можно было бы разработать специальный протокол о предупреждении и пресечении нарушений прав жертв торговли людьми.

5. К числу наиболее сложных и актуальных проблем борьбы с торговлей людьми следует отнести **отсутствие** у государств – участников СНГ **единообразного подхода** к пониманию и законодательному определению перечня преступлений, составляющих сферу торговли людьми. Большинство государств ограничивает указанную сферу преступлениями, непосредственно поименованными как «торговля людьми» либо «использование рабского (принудительного) труда».

Некоторые государства включают в данный перечень преступления, связанные с сексуальной эксплуатацией жертв торговли людьми (вовлечение в проституцию, организация занятия проституцией и др.), а также оборот порнографических материалов или предметов.

В то же время перечень преступлений, тесно связанных с торговлей людьми и отнесенных к ней, согласно международному праву, значительно шире. Указанные посягательства могут быть сгруппированы **в девять** относительно самостоятельных, хотя и тесно связанных между собой **сегментов. Это:**

- а) купля-продажа человека или иные деяния по распоряжению им (мена, дарение, передача в счет уплаты долга и т.п.);
- б) содержание человека в неволе (вследствие похищения или лишения свободы) в корыстных целях (чаще всего в целях получения выкупа);
- в) **применение к лицу институтов и обычаев, сходных с рабством** (насильственная выдача замуж, например, девочки, не достигшей брачного возраста, двоеженство или многоженство и др.);
- г) **сексуальная эксплуатация человека (в том числе порнография);**
- д) **организация незаконной миграции**, совершаемая в целях эксплуатации человека, а равно **трудовая эксплуатация человека;**
- е) **принуждение к изъятию, либо незаконное извлечение и оборот** (получение, хранение, использование), а равно **торговля органами** и (или) тканями либо клетками человека;
- ж) **торговля детьми** (в том числе под видом коммерческого усыновления);
- з) **любые формы криминальной эксплуатации детей и несовершеннолетних**, в том числе в преступной или иной антиобщественной деятельности;
- и) **современные нетрадиционные формы эксплуатации человека** («суррогатное материнство», незаконное (принудительное) использование человека в биомедицинских экспериментах, опытах и т.п.

Таким образом, **унификация подходов** государств – участников СНГ к определению перечня преступлений, составляющих сферу торговли людьми, **позволит:**

- обеспечить **единообразие подходов** в уяснении феномена торговли людьми и всех его преступных проявлений (сегментов);
- представить гораздо **более реальную картину** данной преступности;
- обеспечить возможность **сравнения** достигнутых результатов выявления и регистрации указанных преступлений;
- **определить приоритеты, силы, средства и методы противодействия** торговле людьми, а также **основные направления совершенствования этой деятельности.**

6. Критично оценивая состояние и перспективы борьбы с торговлей людьми в государствах – участниках СНГ, следует отметить **наличие целого ряда проблем**, на решении которых целесообразно сконцентрировать внимание в будущем.

6.1. В частности, еще **не во всех** государствах- участниках СНГ **приняты национальные законы, а также национальные программы** по противодействию торговле людьми и оказанию помощи ее жертвам.

6.2. Еще не везде создан на национальном уровне межведомственный координационный механизм по вопросам противодействия торговле людьми **с привлечением по возможности представителей неправительственных организаций, оказывающих содействие жертвам торговли людьми.**

В этой связи уместно обратить внимание на п. 4.4 действующей Программы, в котором предлагается широкий спектр взаимовыгодных мер, в том числе между правоохранительными органами и международными, а также неправительственными организациями, в деле противодействия данным преступлениям и оказания практической помощи жертвам торговли людьми.

6.3. В подавляющем большинстве генеральных прокуратур государств Содружества, согласно поступившим материалам, четко **не просматривается координирующая роль прокуроров** в борьбе с торговлей людьми. Вместе с тем следует отметить важность целенаправленной организующей роли органов прокуратуры в противодействии торговле людьми и дальнейшего повышения эффективности этой работы во всех государствах – участниках СНГ.

С учетом изложенного было бы целесообразным поручить КСГП разработку методических рекомендаций по вопросу координации борьбы с преступлениями в сфере торговли людьми органами прокуратуры государств – участников СНГ.

6.4. Следует также отметить, что не во всех генеральных прокуратурах государств-участников СНГ созданы специализированные структуры по борьбе с торговлей людьми. В то же время представляется, что это один из важных вопросов, свидетельствующих о степени осознания государствами и их правоохранительными органами важности активной борьбы, в том числе средствами прокурорского реагирования, с таким масштабным, транснациональным видом организованной преступности, каким является торговля людьми.

Кроме того, **отсутствие такой специализации способствует** укоренению чрезвычайно высокой **латентности** этого вида преступлений, формированию, в том числе у прокуроров, обманчивой видимости благополучия при оценке состояния преступности в данной сфере.

7. В числе наиболее острых проблем, возникающих в ходе уголовного преследования торговцев людьми, следует также выделить недостатки организационно-методического характера.

7.1. Так, анализ практики показывает, что основным средством доказывания преступной деятельности торговцев людьми являются **показания потерпевших и свидетелей.** Подобные доказательства зачастую оказываются уязвимыми в виду активного противодействия со стороны преступников и их связей. Зачастую в ход идут компромат, угрозы, физическое насилие, в результате чего пострадавшие нередко меняют ранее данные на предварительном следствии показания на противоположные, что приводит к частичному либо полному разрушению доказательственной базы уголовного преследования. Отсюда – символические меры наказания для виновных, а в значительном числе случаев – и вынесение им оправдательных приговоров.

В связи с этим насущной проблемой является приоритетное и активное **использование** для документирования преступной деятельности торговцев людьми **оперативно-розыскных мероприятий** с применением всего арсенала современных технических средств фиксации преступных действий. Здесь уместно сослаться на международно-правовую составляющую, которая содержит конкретные указания на целесообразность использования специальных разведывательных мероприятий в борьбе с транснациональной организованной преступностью.

Так, ст. 20 Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности (2000), посвященная специальным методам расследования, прямо указывает на предпочтительность применения таких оперативно-розыскных мер, как контролируемая поставка, электронное и другие виды наблюдения, агентурные операции. При этом «государства-участники поощряются к заключению, при необходимости, соответствующих двухсторонних и многосторонних соглашений или договоренностей для использования таких специальных методов расследования в контексте сотрудничества на международном уровне».

7.2. Другой злободневной нерешенной проблемой является **бездействие института конфискации доходов** торговцев людьми, полученных **преступным путем**.

При этом наблюдается явный парадокс: являясь одним из наиболее доходных видов транснациональной организованной преступной деятельности, торговля людьми фактически освобождена от применения к торговцам людьми имущественных санкций. Об этом свидетельствует анализ сложившейся практики.

Так, изучение более 200 уголовных дел и материалов, квалифицированных в 2005–2010 годах по статьям 127.1 (торговля людьми) и 127.2 (использование рабского труда) УК РФ показало, что только в единичных случаях суд применил конфискацию имущества к торговцам людьми. Вполне очевидно, что с такого рода практикой согласиться никак нельзя. В то время как многие тысячи жертв торговли людьми испытывают острейшую нужду в оказании им действенной помощи, а у государств ощущается острая нехватка финансовых средств для оказания такой помощи, преступники не несут никаких финансовых потерь, умножая тем самым свои преступные доходы.

В связи с этим необходимо коренным образом изменить подходы к выявлению, отслеживанию, изъятию и конфискации преступных доходов у торговцев людьми. А добиться этого можно в том числе тогда, когда в формате СНГ будет налажена эффективная работа органов финансовой разведки, способная обеспечить параллельное финансовое расследование финансовых транзакций торговцев людьми.

В этой связи хотелось бы надеяться, что появление нового важного органа отраслевого сотрудничества позволит обеспечить решение указанной выше задачи для того, чтобы поставить надежный заслон обороту преступных доходов и гарантировать пополнение государственных фондов для оказания надлежащей помощи жертвам торговли людьми.

Кроме того, целесообразно было бы рассмотреть возможность применения к торговцам людьми **(в рамках новых подходов к глобальной защите жертв торговли людьми)** положительно зарекомендовавшего себя положения ст. 20 Конвенции ООН против коррупции (от 31.10.2003) об изъятии доходов осужденного торговца людьми, если он не может разумно обосновать источник своего незаконного обогащения.

Выше были затронуты только некоторые из актуальных проблем борьбы с торговлей людьми. На самом деле их значительно больше, и конструктивный разговор о них потребует значительно больше времени. Надеюсь, что в будущем такая возможность нам еще представится.

Позвольте поблагодарить вас за терпение и внимание к моему выступлению.

Спасибо.

8. СООБЩЕНИЕ ОТ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ



Акопян Ашот Сурикович

*Заместитель начальника управления по расследованию особо
важных дел Главного следственного управления
Полиции Республики Армения*

**Уважаемые коллеги,
представители международных универсальных и региональных организаций по
борьбе против траффинга**

Организация борьбы против траффинга как одного из видов современного рабства, по международному определению, в Республике Армения началась с 2002 года. Для ведения эффективной борьбы против данного явления, считающегося бедой XXI века, со стороны Правительства Республики Армения были утверждены и осуществлены Концепция по предотвращению незаконного перемещения людей из Республики Армения и торговли людьми с целью эксплуатации и Национальная программа мероприятий на 2004–2006 годы по предупреждению незаконного перемещения людей из Республики Армения и торговли людьми с целью эксплуатации, а затем – Национальная программа по организации борьбы против эксплуатации людей в Республике Армения на 2007–2009 годы и график ее осуществления.

С целью ведения более эффективной борьбы против траффинга 20 ноября 2008 года Правительство Республики Армения утвердило Национальный механизм (порядок) перенаправления жертв траффинга. Последний определяет систему сотрудничества, с помощью которой органы государственного управления выполняют свои обязанности в направлении защиты прав жертв траффинга, в своей деятельности осуществляя стратегическое сотрудничество с гражданским обществом.

С самого начала борьбы против траффинга конструктивный подход был основан на утверждении сотрудничества между всеми ведомствами и заинтересованными сторонами, которые имеют дело с данным явлением и его последствиями, рассматривая сотрудничество в качестве лучшего средства обеспечения эффективности, соотношения и целенаправленного управления имеющимися средствами и возможностями.

Естественно, основой всех шагов, предпринятых со стороны нашего государства в данной сфере в правовом смысле, является интеграция международного сотрудничества, которое также является залогом повышения эффективности осуществляемой борьбы.

На сегодняшний день Республика Армения уже приняла все международные и региональные правовые документы по борьбе против траффинга.

На начальной стадии уголовно-правовая борьба, осуществляемая в республике против современной криминальной деятельности, была менее эффективной, что было особо обусловлено несовершенством законодательства и отсутствием опыта борьбы в этой сфере.

После 2007 года мероприятия, направленные на усиление борьбы против траффинга в Республике Армения, можно считать переломными, так как начиная с этого периода пред-

принятые законодательные меры, структурные реформы органов уголовного преследования, реформы профессиональной сферы, обеспечение предоставляемых услуг жертвам траффинга, а также мероприятия по повышению осведомленности населения с целью его предотвращения привели к серьезным качественным результатам. В этом смысле нужно отметить, что большое значение стало придаваться осуществлению централизованного уголовного преследования этого вида преступления, что дало возможность с помощью узкой специализации меньшего числа сотрудников ускорить усовершенствование механизмов по борьбе с этим новым уголовно-правовым явлением.

В ноябре 2007 года в Генеральной прокуратуре Республики Армения было создано Управление по делам преступлений в отношении человека, на которое было возложено осуществление надзора над легитимностью первичных расследований уголовных дел по фактам траффинга. Одновременно учитывая, что децентрализованная подготовка материалов по сообщениям о траффинге и децентрализованное расследование уголовных дел не могут положительно влиять на раскрытие преступлений указанного характера, эффективность расследования, разработку и осуществление единой уголовной политики в данной сфере, в Главном управлении по борьбе против организованных преступлений Полиции РА было создано специализированное подразделение, а расследование указанных уголовных дел было сконцентрировано исключительно в Управлении по расследованию особо важных дел Главного следовательского управления Полиции РА.

Законодательные изменения, предпринятые в течение последних четырех лет на основе международного опыта, изучения конвенций, в своем единстве были нацелены на следующее:

1. С целью эксплуатации вербовку, передачу, перемещение, скрывание или получение ребенка (лица до 18 лет), а также лица, полностью или частично лишенного возможности осознания характера и значения своего поступка вследствие психического расстройства, считать траффингом даже в тех случаях, когда они не связаны с оказанием воздействия, насилием или его угрозой или другими видами воздействия, перечисленными в законе.
2. Предусмотрение ужесточения санкций для траффинга в виде лишения свободы и в качестве дополнительного наказания – наложение ареста на имущество.
3. Решение вопроса освобождения от криминальной ответственности жертв траффинга.

Данные проблемы в настоящее время полностью решены. Законодательные изменения, направленные на усовершенствование уголовно-правовых механизмов траффинга, были многочисленны, и ими каждый раз решались вопросы, возникающие в правоприменительной практике, одновременно было обеспечено выполнение международных правовых обязательств Армении. В этом отношении системное и полное решение проблемы было осуществлено 30 марта 2011 года пакетом внесенных изменений в Криминальный кодекс РА.

В 2009 году в ежегодном докладе, опубликованном Госсекретариатом США, был отмечен прогресс Республики Армения в этой сфере, республика из списка специально контролируемых стран третьей группы перешла во вторую группу без контроля.

Возвращаясь к проблемам первичного расследования данного рода преступлений, нужно отметить, что расследование случаев данного характера имеет определенные трудности, что прежде всего обусловлено тем, что особенно в случаях внешнего траффинга сама эксплуатация регистрируется за границей, где появляется необходимость проведения следствия. В рамках правовой помощи делается попытка решения данного вопроса, однако она не всегда удается. В частности, изучение уголовных дел свидетельствует о том, что подавляющее большинство случаев происходят в Объединенных Арабских Эмиратах, с которыми хотя подписан меморандум о взаимной правовой помощи, однако посредничества, направленные органам

уголовного преследования данной страны, долгое время остаются без ответа или на них направляются неполноценные ответы.

Немало также случаев траффинга, зарегистрированных в Турции, при расследовании которых вышеозначенные проблемы более чем очевидны, что обусловлено отсутствием дипломатических отношений с этой страной.

Тем не менее ни одно из дел уголовного характера не потерпело неудачу, максимальными усилиями органов первичного расследования стало возможным обеспечение обоснования обвинений, предъявляемых обвиняемым по данным делам. А в результате эффективной защиты обвинений со стороны прокуроров были вынесены обвинительные приговоры.

Другим фактором, обуславливающим сложность выявления и расследования преступлений по делам траффинга, является переменчивая позиция жертв преступлений. Иногда усилиями лиц, совершивших преступление или их близких, жертвы по разным причинам меняют свою точку зрения, отрицают ими ранее сообщенную информацию о преступлении. Подобные прогнозы заставляют с первого момента получения сообщения о преступлении оперативно начинать все необходимые судебные процессы для всестороннего обоснования данных, предъявляемых со стороны жертв, и обоснования доказательной базы обвинения. В результате подобной тактики также стало возможным раскрыть случаи нелегального влияния на участников судебного процесса и виновных призвать к уголовной ответственности.

В этом причина того, что с целью установления необходимой связи с жертвами каждого случая проявления траффинга важное значение также придается активному сотрудничеству с общественными организациями, занимающимися этим вопросом. Благодаря этому сотрудничеству жертвы были перенаправлены в общественные организации, осуществляющие данную деятельность, где они получили психологическую помощь, была обеспечена их безопасность и защита от возможного оказания негативного влияния.

Учитывая, что согласно пункту 2 статьи 12 Конвенции Совета Европы «О средствах борьбы против траффинга» наша страна обязуется должным образом обеспечивать безопасность и защиту жертв траффинга, а большинство средств защиты участников судебного процесса, предусмотренных в части 12 Кодекса уголовного судебного процесса Республики Армения, не имеют четких прикладных механизмов, в настоящее время обсуждается вопрос о создании в структуре Полиции РА отдельного специализированного подразделения по обеспечению защиты лиц, участвующих в судебном процессе, и в первую очередь – жертв.

Доход, полученный по средствам траффинга, во многих случаях пытаются легализовать, в частности скрывать истинный источник этих доходов. В этом отношении траффинг тесно связан с преступлением по легализации доходов, полученных преступным путём и является предшествующим ему преступлением. Одним из приоритетов правоохранительных органов, занимающихся делами по торговле людьми также является обеспечение экспертизы с должной глубиной по обстоятельству легализации доходов, полученных преступным путем. Показателем этого, вероятно, является наличие законно вступивших в силу судебных приговоров уже по нескольким делам с сочетанием преступлений по траффингу и отмыванию денег.

В борьбе против траффинга большое значение придается повышению осведомлённости населения о данном феномене. Хотя результаты работ, проведенных в данном направлении, уже видны, однако работы по повышению осведомленности населения должны продолжаться и иметь постоянный и широкомасштабный характер. Повышению эффективности этих работ может существенно способствовать разработка и внедрение в общеобразовательных школах учебных программ по освещению вопросов траффинга.

Исследования показывают, что подобные программы внедрены особенно в старших классах, однако учитывая, что не все ученики продолжают учебу в старших классах, в настоящее время обсуждается вопрос внедрения этих программ во всех основных без исключения школах. Нужно улучшать реальное положение преподавания этих тем, чтобы они не имели фор-

мальный характер и действительно было возможно обеспечить элементарные знания об этом явлении среди учеников.

За последние годы в нашей стране широкое распространение получило применение информационных технологий, поэтому с целью предотвращения новых проявлений траффинга при применении этих технологий, особенно среди несовершеннолетних, в настоящее время заинтересованными структурами обсуждается вопрос обеспечения контроля над функционирующими в стране интернет-клубами.

Работы по повышению осведомленности нуждаются в особой активации в направлении предотвращения случаев трудового траффинга. В населении Армении большое число составляют лица, выезжающие на сезонную работу. Как правило, люди, не имеющие работы, быстро поддаются предложениям со стороны земляков-работодателей из других стран и отправляются к работодателю с примерным представлением о предлагаемой работе и ее оплате. Изучение случаев трудового траффинга показывает, что перед отъездом не достигаются конкретные договоренности с работодателем о том, кем будут совершаться расходы, связанные с отправлением из Армении и прибытием, проживанием за границей и питанием, – со стороны работодателя или будут вычитаться из заработанных трудящимся-мигрантом денег. Не конкретизируются также вопросы, относящиеся к условиям проживания, рабочим часам, что впоследствии дает место злоупотреблениям со стороны работодателя. Эти случаи не должны составлять исключения и трудовые отношения должны четко определяться заранее заключенным трудовым контрактом. Проблема имеет межгосударственный характер и не может регулироваться действующими только в Армении юридическими актами. Предполагаем, что только при содействии Международной организации труда и других международных организаций, связанных с данной проблемой, будет возможно осуществление конкретных мероприятий для разработки и введения в действие соответствующих юридических актов с целью снижения риска воздействия траффинга в этой сфере.

9. СООБЩЕНИЕ ОТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ



Гаврилов

Александр Владимирович

Начальник управления по наркоконтролю и противодействию торговле людьми криминальной милиции МВД Республики Беларусь

Уважаемые дамы и господа!

Проблема торговли людьми, к сожалению, продолжает оставаться актуальной как для большинства государств – членов ОДКБ, так и для **Республики Беларусь**.

Беларусь является преимущественно страной происхождения «живого товара». В целях сексуальной эксплуатации трафикеры переправляют людей в основном в страны Евросоюза, на Ближний Восток и в некоторые регионы Российской Федерации, а для трудовой эксплуатации – как правило, в Россию.

Учитывая актуальность данной проблемы, Республика Беларусь в 2003 году ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющие ее протоколы. Кроме того, Беларусь является участником всех универсальных конвенций ООН в области борьбы с торговлей людьми.

За короткий срок в стране выполнен значительный объем работы по совершенствованию и приведению национального законодательства к международным стандартам.

В марте 2005 года принят Декрет Президента, урегулировавший ключевые позиции в таких сферах, как трудоустройство и обучение граждан за границей, международное усыновление, деятельность брачных, модельных и туристических агентств.

В августе 2005 года издан Указ Президента, регламентировавший понятие «жертва торговли людьми» и определивший меры по защите и реабилитации жертв траффинга.

В Уголовный кодекс Беларуси в 2005 и 2008 годах внесены изменения и дополнения. В настоящее время в республике действуют шесть составов преступлений, криминализирующих торговлю людьми и связанные с ней деяния (максимальное наказание – лишение свободы сроком до 15 лет с конфискацией имущества), это:

- 1) статья 171 «Использование занятия проституцией или создание условий для занятия проституцией»;
- 2) статья 171 «Вовлечение в занятие проституцией либо принуждение к продолжению занятия проституцией»;
- 3) статья 181 «Торговля людьми»;
- 4) статья 181 «Использование рабского труда»;
- 5) статья 182 «Похищение человека» (если действия совершаются в целях эксплуатации людей);

б) статья 187 «Незаконные действия, направленные на трудоустройство граждан за границей (если эти действия привели к эксплуатации человека за рубежом)».

Своеобразным итогом законодательной деятельности в данной сфере стало принятие в январе 2012 года Закона Республики Беларусь «О противодействии торговле людьми», разработанного по инициативе МВД.

Закон обобщил все нормативные акты республики в данной сфере, а при его подготовке учитывались наработанная положительная практика, тенденции развития преступности и международный опыт борьбы с торговлей людьми.

В Беларуси реализуется национальный план действий по противодействию торговле людьми, представленный в виде государственной программы.

В настоящее время выполняется уже третья Государственная программа, рассчитанная на 2011–2013 годы.

В стране в противодействии торговле людьми задействованы более 20 государственных органов, а также средства массовой информации, международные организации и общественные объединения.

Национальным координатором этой деятельности является Министерство внутренних дел, в структуре которого действует специализированная служба, включающая три уровня: республиканский, областной и районный.

Министр внутренних дел является Национальным докладчиком по рассматриваемой проблеме.

В Академии МВД Республики Беларусь для правоохранительных органов с 2005 года осуществляется подготовка специалистов по противодействию торговле людьми.

А с 2007 года действует открытый при содействии Международной организации по миграции *Международный учебный центр подготовки, повышения квалификации, переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми*, являющийся базовым учреждением по профильной подготовке специалистов из государств – участников СНГ.

Особое внимание в республике уделяется информированию общественности и проведению превентивных кампаний.

На сайте МВД Беларуси в сети Интернет (www.mvd.gov.by) размещается информационно-аналитический обзор принимаемых в республике мер по борьбе с торговлей людьми, а также национальное и международное законодательство, статистическая и другая полезная информация.

В сфере реабилитации жертв торговли людьми мы создали такую систему, при которой потерпевшие по своему желанию могут обращаться за помощью либо в государственные структуры, либо в неправительственные организации, либо в Реабилитационный центр Международной организации по миграции.

Среди государственных органов задачи по реабилитации и социальной реинтеграции жертв торговли людьми возложены на Министерство труда и социальной защиты, Министерство образования и Министерство здравоохранения.

Министерство труда и социальной защиты осуществляет реабилитацию жертв торговли людьми, имеющих возраст старше 18 лет.

Министерство образования осуществляет реабилитацию жертв торговли людьми, имеющих возраст от 3 до 18 лет.

Для детей в возрасте до трех лет предусмотрена реабилитация в организациях Министерства здравоохранения (случаев торговли детьми такого возраста в Беларуси не выявлено).

Механизм оказания помощи жертвам торговли людьми также закреплен на законодательном уровне. Для реабилитации жертв торговли людьми предусмотрены следующие виды безвозмездной государственной помощи:

- 1) предоставление временных мест пребывания, в том числе спальных мест и питания;
- 2) правовая помощь, в том числе бесплатная юридическая помощь, предоставляемая коллегиями адвокатов;
- 3) медицинская помощь;
- 4) психологическая помощь;
- 5) установление семей несовершеннолетних жертв торговли людьми либо устройство их на воспитание в другие семьи или в детские интернатные учреждения;
- 6) содействие в трудоустройстве на постоянную работу.

Кроме того, в рамках уголовного процесса по решению суда жертва получает компенсацию от трафикера за причиненный преступлением ущерб (процедура гражданского иска).

Необходимо отметить, что абсолютное большинство жертв траффикинга получило помощь в Реабилитационном центре Международной организации по миграции (из них около 90 % были идентифицированы специализированными подразделениями МВД в ходе оперативно-розыскной деятельности).

В 2009–2010 годах прорабатывалась возможность создания в Беларуси компенсационного фонда для жертв торговли людьми, однако от этой идеи по некоторым причинам мы вынуждены были отказаться.

А – альтернатива была найдена в виде адресной социальной помощи жертвам траффикинга.

Законом «О противодействии торговле людьми» предусматривается возможность выплаты единовременного социального пособия лицам, пострадавшим от торговли людьми.

Большое значение в борьбе с торговлей людьми имеет позиция мирового сообщества.

Беларусь активно выступает с предложениями по борьбе с современным рабством на международной арене. В ходе саммита глав государств и правительств в сентябре 2005 года в Нью-Йорке Президент Республики Беларусь с трибуны ООН выступил с инициативой об активизации усилий в противодействии торговле людьми, особенно в борьбе со спросом на живой товар. В развитие данной инициативы 30 июля 2010 года Генеральная Ассамблея ООН приняла глобальный план действий по борьбе с торговлей людьми.

Государственными органами Беларуси налажено сотрудничество с такими международными организациями, как Программа развития ООН, Международная организация по миграции, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Детский фонд ООН и др.

Взаимодействие и координация государственных структур с неправительственными организациями осуществляется в рамках проектов международной технической помощи.

Успешное противодействие торговле людьми также строится на взаимодействии правоохранительных структур стран происхождения, транзита и назначения.

Министерством внутренних дел Беларуси налажены прямые контакты с правоохранительными органами стран Евросоюза, Ближнего Востока и Содружества Независимых Государств.

С некоторыми странами у Беларуси есть международные соглашения исключительно по противодействию торговле людьми, например с Турецкой Республикой, что существенно повышает уровень работы правоохранительных органов.

В качестве примера: в апреле 2011 года правоохранительными органами Беларуси задержаны две белорусские гражданки, которые на протяжении ряда последних лет вывозили молодых соотечественниц в Турцию для занятия проституцией.

Одна из задержанных постоянно проживала на территории Турецкой Республики, где подыскивала клиентов для девушек и организовывала встречи, при этом изымая у них 50% полученных денежных средств. Роль второй заключалась в подыскании и вербовке девушек для последующей эксплуатации. В ходе периодических приездов в Беларусь преступница, проживавшая в Турции, тесно поддерживала связь с сообщницей, оказывала ей содействие в

подборе и вывозе за рубеж для занятия проституцией новых «работниц». Всего в ходе расследования были установлены 20 девушек, подвергшихся сексуальной эксплуатации. В настоящее время трафикерши осуждены и отбывают наказание в местах лишения свободы.

Обращу внимание, что основными формами траффинга в Беларуси являются торговля людьми с целью сексуальной или трудовой эксплуатации. Кроме того, выявляются единичные случаи торговли людьми с целью изъятия органов для трансплантации. Также можно произвести разделение на торговлю людьми, связанную с вывозом потерпевших за рубеж и внутри государства. Отмечу, что в нашей республике основным источником информации о фактах торговли людьми являются сведения, полученные в ходе оперативно-розыскной деятельности.

В настоящее время правоохранительные органы Беларуси в основном устанавливают жертв, подвергшихся эксплуатации 3–5 лет назад. А действия современных трафикеров мы пресекаем при попытке вывоза людей из страны, а затем уже проверяем их на причастность к преступлениям прошлых лет.

Так, в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий в марте 2012 года перекрыт канал поставки белорусских девушек в Германию. Гражданин Беларуси вступил в преступный сговор с гражданами России и Германии, постоянно проживающими в Гамбурге. По их просьбе в Минске он завербовал для занятия проституцией в нелегальном борделе Германии двух девушек, при этом за каждую ему было обещано вознаграждение в 1000 Евро. После этого жители Германии приехали в нашу страну на автомобиле для перевозки их к месту эксплуатации. При попытке вывоза за рубеж трое трафикеров были задержаны с поличным.

В настоящее время возбуждено уголовное дело, проводится расследование.

Наряду с пресечением межгосударственного траффинга правоохранительные органы Беларуси отслеживают ситуацию внутри страны, ликвидируя преступные группы сутенеров.

В настоящее время тревогу вызывает тенденция перестройки деятельности торговцев людьми, а также лиц, контролирующей деятельность проституток, в ходе которой применяются все более изощренные и глубоко законспирированные схемы с четким разделением ролей и обязанностей. Преступные деяния становятся все более латентными, их выявление, предотвращение и расследование постоянно усложняется.

Получили распространение схемы контроля проституток с использованием сети Интернет и электронных денег. В итоге нередки случаи, когда от получения оперативной информации до задержания преступников с поличным и привлечения к уголовной ответственности проходит несколько месяцев кропотливой работы.

Реалиями современности становится факт приезда в Беларусь иностранных граждан с целью секс-туризма.

В качестве примера: в июне 2011 года в Минске задержан гражданин одной из стран Ближнего Востока, который на протяжении пяти лет занимался организацией секс-туров для состоятельных граждан из арабских государств. Для этого он в пригороде Минска арендовал несколько коттеджей, где встречал и размещал приезжавших якобы с туристической целью иностранцев. Для оказания интимных услуг за вознаграждение он поддерживал постоянные контакты с 20 проститутками. В настоящее время проводится расследование данного дела.

Наблюдаемая в последнее время общемировая тенденция развития проблемы детской порнографии не обошла стороной и Республику Беларусь, хотя и не получила в нашей стране широкого распространения.

Прогнозируя возможность роста в Беларуси преступлений, связанных с распространением детской порнографии, в том числе в сети Интернет, МВД инициировало введение в Уголовный кодекс Республики Беларусь самостоятельного состава преступления, предусматривающего ответственность за детскую порнографию.

Как итог, с декабря 2008 года в Беларуси действует статья 343, имеющая санкцию в виде лишения свободы сроком до 13 лет с конфискацией имущества.

Кроме того, с 2012 года постановлением правительства дано определение понятию «детская порнография», что существенно облегчило работу по доказыванию факта наличия в порноматериалах изображений детей.

В качестве примера: в январе 2012 года в Минске задержан преступник, изготавливавший порнографические материалы с изображением малолетних с использованием сети Интернет. Он зарегистрировался в популярной социальной сети под видом малолетней девочки. В этой же сети знакомился с реальными малолетними и под различными предложениями, выдавая себя за девочку, просил их совершить перед ВЕБ-камерой действия сексуального характера (по самоудовлетворению). При этом он демонстрировал потерпевшим порнографические видеоролики, на которых якобы изображена девочка, от имени которой он и общался. С помощью компьютерной техники он записывал и хранил получившиеся порнографические видеофильмы.

По уголовному делу установлено четверо потерпевших. Преступник арестован, уголовное дело направлено в суд.

Подводя итог своего выступления, хочу обратить внимание на то, что проблема торговли людьми в Республике Беларусь решается комплексно и всесторонне. Созданный механизм противодействия «современному рабству» работает эффективно и позволяет обеспечивать безопасность населения страны.

Принятые в Беларуси меры позволили существенно снизить факты торговли людьми. Вместе с тем, использование занятия проституцией еще остается на довольно высоком уровне. Поэтому все заинтересованные структуры, как международные, так и национальные, должны встречаться и делиться опытом, ведь совершенство не знает предела.

Наша страна открыта для сотрудничества, мы рады перенимать положительный опыт зарубежных коллег и делиться **своим**.

10. СООБЩЕНИЕ ОТ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН



Тезисы выступления начальника УБОП ККП МВД РК Омарбекова Е.Б.

**Уважаемые участники встречи!
Уважаемые коллеги!**

Прежде всего, хотел бы от имени Министерства внутренних дел Республики Казахстан выразить признательность нашим коллегам за теплый прием и радушие, а также прекрасные условия, созданные для работы.

Обеспечение прав и интересов своих граждан, вне всякого сомнения, является главным приоритетом для всех стран, и Казахстан в этом плане не является исключением. Согласно Конституции Республики Казахстан наша страна утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы.

Проблема торговли людьми представляет собой современную форму рабства, посягающую на самые основные человеческие права и свободы.

Трафик людей приносит колоссальные доходы преступному миру, дает появление и развитие новых организованных групп, ставших уже транснациональными.

Специфика данного вида преступности в Казахстане характеризуется тем, что мы являемся страной вывоза, ввоза и транзита жертв торговли людьми.

Рассматриваемая проблема имеет вполне объяснимые и объективные причины, такие как:

- прозрачность границ Республики Казахстан со странами СНГ;
- усиление миграционных потоков как между государствами, так и внутри Казахстана;
- выгодное географическое и экономическое положение страны;
- глобализация транснациональной преступности и расширение ее возможностей в организации устойчивых каналов поставки «живого товара».

Настоящее выступление о национальном опыте в сфере противодействия торговле людьми структурно поделено на несколько разделов: государственные меры, законодательная база, уголовное преследование, профилактические мероприятия, защита жертв торговли людьми и профессиональная подготовка сотрудников.

1. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ МЕРЫ В СФЕРЕ БОРЬБЫ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

На сегодняшний день для эффективного противодействия данному явлению в стране выработан определенный механизм, элементами которого являются:

- 1. Межведомственная комиссия по вопросам борьбы с незаконным вывозом, ввозом и торговлей людьми** (далее – *МВК*), действующая с 2003 года.

В состав Комиссии входят представители 14 государственных органов (*на уровне заместителей министров и начальников департаментов*), двух международных (*ОБСЕ, МОМ*) и трех неправительственных организаций, рабочим органом является Министерство юстиции Республики Казахстан.

- 2. Подразделения по борьбе с торговлей людьми**, созданные в 2004 году в структуре МВД в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений в данной сфере.
- 3. Учебный центр подготовки специалистов по борьбе с нелегальной миграцией и торговлей людьми**, образованный в 2005 году на базе Карагандинской Академии МВД им. Б. Бейсенова.
- 4. Действующие кризисные центры и приюты**, занимающиеся защитой и реабилитацией жертв торговли людьми.

2. ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА

В Республике Казахстан ответственность за преступления в сфере торговли людьми предусмотрена следующими статьями Уголовного кодекса:

- статья 113 «принуждение к изъятию или незаконное изъятие органов и тканей человека», предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от семи до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового;
- статья 125 ч. 3 п. б «похищение человека с целью эксплуатации похищенного (похищенной)», предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от десяти до пятнадцати лет с конфискацией имущества или без таковой;
- статья 126 ч. 3 п. б «незаконное лишение свободы с целью эксплуатации незаконно лишенного (лишенной) свободы», предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от пяти до десяти лет с конфискацией имущества или без таковой;
- статья 128 «торговля людьми», предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от семи до пятнадцати лет с конфискацией имущества;
- статья 132-1 «вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией», предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от семи до десяти лет;
- статья 133 «торговля несовершеннолетними», предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от двенадцати до пятнадцати лет с конфискацией имущества;
- статья 270 «вовлечение в занятие проституцией», предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от трех до семи лет;
- статья 271 «организация или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество», предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок до пяти лет.

Время не стоит на месте, методы и средства преступников меняются и совершенствуются, в этой связи для обеспечения достойного противостояния Министерством внутренних дел (орган-разработчик) совместно с заинтересованными госорганами разрабатывается законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам противодействия торговле людьми», предусматривающий ряд поправок в действующие законы, в числе которых обеспечение жертв торговли людьми бесплатной юридической помощью, а именно представление адвокатами интересов потерпевших при расследовании и рассмотрении уголовных дел в суде.

В целях обеспечения международного сотрудничества между странами похищения, вербовки, транзита и использования рабского труда Республика Казахстан присоединилась таким Конвенциям, как:

- Конвенция ООН о рабстве от 1926 года (*Закон РК от 2008 года*);

- Международная конвенция ООН о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами от 1949 года (*Закон РК от 2005 года*);
- Дополнительная конвенция об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством, от 1956 года (*Закон РК от 2008 года*);
- Конвенция МОТ об упразднении принудительного труда от 1957 года (*Закон РК от 2000 года*);
- Международная конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 1979 года (*Закон РК от 1998 года*);
- Международная конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 1984 года (*Закон РК от 1998 года*);
- Конвенция ООН о правах ребенка от 1989 года (*Закон РК от 1994 года*);
- Конвенция МОТ о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда от 1999 года (*Закон РК от 2002 года*);
- Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 2000 года (*Закон РК от 2008 года*);
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности (*Закон РК от 2008 года*);
- Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности (*Закон РК от 2008 года*);

Также подписан ряд международных актов о взаимной правовой помощи и правовых отношениях, как в двустороннем, так и в многостороннем порядке:

В 2009 году:

1. *Соглашение между государствами – участниками СНГ об обмене информацией в сфере борьбы с преступностью от 21 мая 2009 года.*
2. *Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Французской Республики о сотрудничестве в борьбе с преступностью от 6 октября 2009 года.*
3. *Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Итальянской Республики о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, прекурсоров и химических веществ, используемых для их производства, терроризмом и другими видами преступлений от 5 ноября 2009 года.*

В 2010 году:

1. *Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Объединенных Арабских Эмиратов о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и иными видами преступлений от 13 мая 2010 года.*
2. *Соглашение о сотрудничестве между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с преступностью от 11 июня 2010 года.*
3. *Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Королевства Саудовской Аравии о сотрудничестве в области борьбы с терроризмом, организованной преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров от 28 сентября 2010 года.*

4. *Соглашение о сотрудничестве МВД (полиции) государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми, сентябрь 2010 года.*

В 2011 году:

1. *Соглашение о сотрудничестве между МВД Республики Казахстан и МВД Республики Беларусь от 25 мая 2011 года.*
2. *Соглашение о сотрудничестве между МВД Республики Казахстан и МВД Украины от 24 ноября 2011 года.*
3. *Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Королевства Испания о сотрудничестве в борьбе с преступностью от 17 июня 2011 года.*

В текущем году:

На стадии согласования находится 14 проектов, из них со странами дальнего зарубежья – десять, со странами СНГ – четыре.

Данными соглашениями регламентировано прямое сотрудничество с зарубежными правоохранительными органами в раскрытии преступлений, в том числе связанных с торговлей людьми, путем:

- обмена оперативно-розыскной, оперативно-справочной, криминалистической и архивной информацией;
- исполнения запросов и поручений;
- проведения оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий, не требующих санкции прокурора, крупномасштабных оперативно-профилактических и специальных операций.

Значительная работа в данной области проводится также Правительством Казахстана, которым поэтапно принимаются национальные планы по борьбе, предотвращению и профилактике преступлений, связанных с торговлей людьми (*далее – План мероприятий*).

В настоящее время на утверждении в Канцелярии Премьер-Министра Республики Казахстан находится очередной План мероприятий на 2012–2014 годы (*предыдущие планы действовали в период 2004–2005 годы, 2006–2008 годы, 2009–2011 годы*), которым предусматривается совершенствование законодательных и институциональных основ, в том числе отраженных в Программе сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2011–2013 годы.

В целях профилактики и освещения проблемы среди населения действует Медиаплан по информационной пропаганде, в рамках которого ведется совместная работа со СМИ (*выпуск телевизионных программ, видеороликов, участие в интервью, публикация статей, размещение информации на сайтах ведомств, выпуск и раздача информационных материалов в учебных заведениях*).

Также государственными органами принимаются меры по проекту ХАСХ44 «Укрепление потенциала республик Центральной Азии, необходимого для защиты жертв торговли людьми и незаконно ввезенных мигрантов, особенно женщин и детей, а также оказания им помощи, в сотрудничестве с неправительственными некоммерческими организациями и гражданским обществом», инициированному Региональным представительством Управления по наркотикам и преступности ООН.

В рамках проекта предполагается реализация следующих мероприятий:

- повышение квалификации сотрудников МВД, ГП и судейского корпуса;
- заключение соответствующего меморандума о сотрудничестве с Управлением по наркотикам и преступности ООН;

- привлечение международных экспертов к оценке ситуации в Казахстане и участию в работе по совершенствованию законодательства;
- упрощение доступа и улучшение качества услуг, предоставляемых приютами и центрами для жертв торговли людьми, обучение персонала.

3. УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ

Основные методы выявления и пресечения преступлений, связанных с торговлей людьми, органами внутренних дел осуществляются в соответствии с национальным законодательством, международными актами, а также международными правовыми документами (*программами*) в рамках СНГ (*Содружества Независимых Государств*), ЕС (*Европейского союза*), СВМДА (*Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии*) и ОДКБ (*Организации договора о коллективной безопасности*).

На постоянной основе принимаются меры по выявлению и раскрытию преступлений, связанных с торговлей людьми, ежеквартально с привлечением заинтересованных служб и ведомств проводятся целенаправленные республиканские оперативно-профилактические мероприятия «STOP трафик», «Нелегал» (*далее – ОПМ*).

В 2011 году в результате принятых мер органами внутренних дел возбуждено 287 уголовных дел, из которых 184 дела за организацию или содержание притонов для занятия проституцией и сводничество, 25 дел за торговлю людьми, 23 дела за похищение человека с целью эксплуатации, 22 за вовлечение в занятие проституцией, 21 дело за торговлю несовершеннолетними и 12 за незаконное лишение свободы с целью эксплуатации.

В течение 2011 года выявлены 84 жертвы торговли людьми, в том числе шесть иностранных граждан.

По итогам года (*без учета ст. 271 УК*) в суде рассмотрено – 46 уголовных дел, по которым вынесено 20 приговоров с привлечением 37 лиц к различным мерам наказания со сроками от 8 месяцев до 17 лет лишения свободы.

За истекший период текущего года возбуждено 101 уголовное дело (*статистика за четыре месяца*), из них:

- **12** за торговлю людьми, **в том числе одно** за торговлю несовершеннолетними (*все по фактам сексуальной эксплуатации*);
- **три** за похищение человека с целью эксплуатации;
- **два** за незаконное лишение свободы с целью эксплуатации;
- **10** за вовлечение в занятие проституцией;
- **три** за вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией;
- **71** за сводничество и содержание притона.

Выявлено 27 жертв торговли людьми, в том числе три иностранных гражданина (*два РУз, один РФ*).

Рассмотрено два уголовных дела с привлечением пяти лиц к различным срокам наказания от 5 до 7 лет лишения свободы.

На стадии рассмотрения (*без учета ст. 271*) – шесть уголовных дел, остальные на стадии расследования.

Анализ свидетельствует о преобладании в стране внутреннего трафика людей.

Что касается внешнего трафика, наших соотечественниц зачастую вывозят в страны СНГ, Турцию, Объединенные Арабские Эмираты и Китайскую Народную Республику, а на территории страны подвергаются эксплуатации граждане из стран Центральной Азии.

К примеру, сотрудниками УБОП ДВД Алматинской области задержана организованная преступная группа, в том числе одна женщина, которая на протяжении восьми лет (*с 2004 по 2011 годы*) занималась торговлей людьми, в том числе несовершеннолетними, вовлечением в занятие проституцией, незаконным лишением свободы и организацией и содержанием при-

тона для занятия проституцией в одном из гостиничных комплексов, расположенных на автодороге Алматы–Бишкек.

Среди потерпевших установлена гражданка Кыргызской Республики.

По фактам возбуждены уголовные дела по ст. 235, 128, 125 ч. 3 п. 6, 270 и 271 УК.

В настоящее время дело находится на рассмотрении в суде.

4. ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

По вопросам борьбы с торговлей людьми органы внутренних дел на постоянной основе взаимодействуют с международными и неправительственными организациями.

Для укрепления сотрудничества МВД подписаны:

- в 2008 году Меморандум о взаимодействии государственных органов Республики Казахстан (*Министерство юстиции, Министерство внутренних дел, Министерство труда и социальной защиты населения, Министерство культуры*) и неправительственных организаций по защите прав и свобод жертв торговли людьми;
- в 2011 году Дополнительный протокол к Меморандуму о взаимопонимании между Правительством Республики Казахстан и Правительством Соединенных Штатов Америки в области контроля над наркотиками и обеспечения правопорядка от 12 декабря 2002 года, в котором одним из основных вопросов является противодействие торговле людьми (*идентификация жертв торговли людьми, выявление и расследование преступлений, связанных с торговлей людьми, уголовное преследование и привлечение к ответственности торговцев людьми*).

В текущем году планируется подписание Меморандума о взаимопонимании между Министерством внутренних дел Республики Казахстан и Международной организацией по миграции по вопросам сотрудничества в сфере противодействия торговле людьми (*проект находится на стадии согласования*).

Одним из положительных аспектов сотрудничества с неправительственным сектором является функционирование в стране республиканского круглосуточного телефона доверия МВД по борьбе с торговлей людьми 116 16, доступного при прямом наборе с городских и мобильных сетей связи.

Телефон действует при финансовой поддержке МОМ и обслуживается НПО «Союз кризисных центров».

В текущем году для организации деятельности указанного номера МВД в рамках государственного социального заказа выделено из республиканского бюджета 2 060 000 тенге.

С начала года на номер поступило **294** звонка, из них:

- 101 – по трудоустройству за рубежом;
- 71 – по вопросам миграции;
- 14 – обучение за рубежом;
- 12 – брак с иностранными гражданами;
- 6 – об известных фактах торговли людьми (*по одному факту решается вопрос о возбуждении уголовного дела, пример указан*);
- 90 – по правовым и социальным вопросам.

К примеру, в мае текущего года на телефон доверия **116 16** поступил звонок от мужчины, который сообщил о том, что неизвестные лица путем обмана вывезли его из города в районный центр, где на протяжении трех месяцев подвергали трудовой эксплуатации на хозяйстве.

В ходе проведения необходимых мероприятий факт нашел свое подтверждение.

В настоящее время решается вопрос о возбуждении уголовного дела по ст. 128 УК.

МВД в целях профилактики и предупреждения преступлений:

- организует и принимает участие в работе круглых столов, конференций, семинаров, информационных кампаний и акций;
- участвует в выпуске документальных фильмов, видеороликов, журналов по противодействию торговле людьми и иных раздаточных материалов;
- размещает на официальном сайте ведомства контактные телефоны подразделений по борьбе с торговлей людьми в разрезе регионов.

5. ЗАЩИТА ЖЕРТВ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

На сегодняшний день в нашей стране работают 18 неправительственных организаций (далее – НПО), в числе которых три приюта в городах Алматы (на шесть человек), Кокшетау (на 10 человек), Петропавловске (на шесть человек) и один Центр для реабилитации жертв торговли людьми, образованный при государственной поддержке в г. Астана (на 20 человек), которыми оказываются правовая, психологическая, медицинская помощь, представительство в суде, содействие в восстановлении документов, в возвращении домой (на родину) и т.д.

Данные НПО финансируются за счет социальных проектов в рамках государственного заказа, а также донорской помощи международных организаций, в частности, Международной организации по миграции.

В текущем году приютами оказана помощь 43 лицам (из них двум мужчинам и 41 женщине, в том числе 12 иностранных гражданам).

Из них органами внутренних дел предоставлено для реабилитации 20 граждан.

Также защита и помощь жертвам торговли людьми осуществляется в рамках Закона Республики Казахстан «О государственной защите лиц, участвующих в уголовном процессе» (закон действует с 2001 года).

Ежегодно для этих целей из государственного бюджета выделяется финансирование.

К примеру, в 2011 году выделено 184,35 тыс. долларов США (27,64 млн. тенге), из них около 7 тыс. долларов США (1 млн тенге) затрачено на защиту жертв торговли людьми.

В текущем году выделено 174,32 тыс. долларов США (26,148 млн. тенге), из них на сегодняшний день реализовано 26 тысяч 670 долларов США (4 млн. тенге), в том числе и на защиту жертв торговли людьми.

Для оказания помощи жертвам, находящимся за границей, в Министерстве иностранных дел действует программа «Оказание финансовой помощи гражданам Республики Казахстан, незаконно ввезенным в иностранные государства и ставшим жертвами торговли, а также пострадавшим за рубежом от других преступлений и оказавшимся в форс-мажорных обстоятельствах».

6. ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА

Основу профессиональной подготовки сотрудников ОВД составляют курсы повышения квалификации в вышеуказанном Учебном центре подготовки специалистов по борьбе с нелегальной миграцией и торговлей людьми, а также за границей (в Республике Беларусь, Венгрии, Турции).

На базе Учебного центра ежегодно проходят обучение более ста сотрудников органов внутренних дел (сотрудники миграционной полиции, подразделений по борьбе с торговлей людьми, следователи, участковые инспектора, сотрудники дежурных частей).

Для обучения, помимо основного преподавательского состава, привлекаются международные эксперты, специалисты международных и неправительственных организаций.

Министерство внутренних дел планирует и в дальнейшем взаимодействовать со всеми заинтересованными ведомствами, международными и неправительственными организациями в совершенствовании работы в данном направлении.

Несмотря на положительную оценку статуса Казахстана в области борьбы с торговлей людьми, нам предстоит немалая работа по продвижению этой деятельности и осуществлению предстоящих задач.

В заключение своего выступления хотел бы всем участникам встречи пожелать успешной и плодотворной работы во благо наших стран!

Благодарю за внимание!

11. СООБЩЕНИЕ ОТ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ



Иязалиева Каниза Токтосуновна

Главный специалист Департамента внешней миграции
при Министерстве иностранных дел
Кыргызской Республики

Борьба с торговлей людьми в Кыргызской Республике

Предпосылки возникновения торговли людьми:

- сложное социально-экономическое положение;
- безработица;
- внутренняя и внешняя миграция;
- низкий уровень образования и правовой грамотности трудовых мигрантов.

Меры, принятые Правительством Кыргызской Республики

Реализация Плана действий по борьбе с торговлей людьми в Кыргызской Республике за 2008–2011 годы позволила:

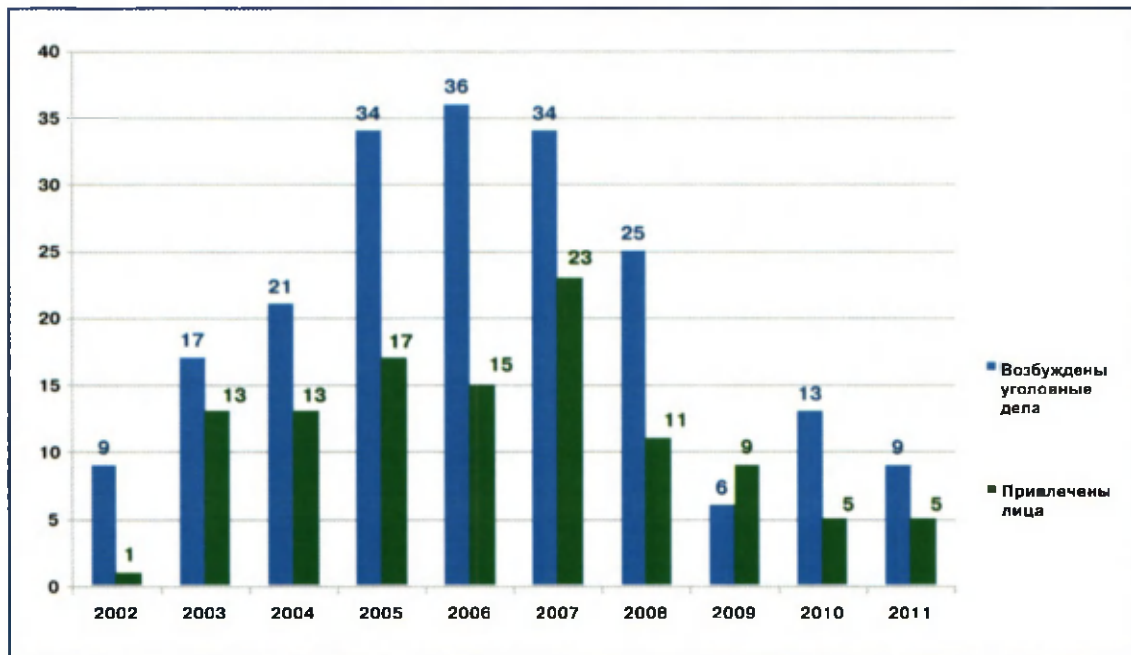
- привести законодательство Кыргызской Республики в соответствие с нормами международного права;
- повысить эффективность деятельности государственных органов;
- улучшить информационное обеспечение населения;
- повысить эффективность действий правоохранительных органов;
- организовать систему по оказанию помощи жертвам торговли людьми.

В 2011 году приняты законы Кыргызской Республики:

- «О внесении изменений в Уголовный кодекс Кыргызской Республики»;
- «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности»;
- «О внесении дополнения в Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики»;
- «О внесении дополнений и изменений в Закон Кыргызской Республики «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми»;
- «О внесении изменений в Семейный кодекс Кыргызской Республики».

- Для сотрудников внутренних дел, службы национальной безопасности, миграции, прокуратуры, судей, образовательных организаций, муниципальных служащих при содействии МОМ, ОБСЕ, ЮНОДК, Американской ассоциации юристов и МОТ проведены

МВД КР возбуждены уголовные дела и привлечены к уголовной ответственности по ст. 124 УК КР за 2002–2011 г.



обучающие семинары по противодействию торговле людьми.

- Внедрены специальные курсы по борьбе с торговлей людьми в учебные планы Кыргызского государственного и Славянского университетов, учебных заведений МВД.
- Аппаратом Верховного суда проведены обобщения судебной практики рассмотрения уголовных дел в сфере противодействия торговле людьми и опубликован «Обзор по уголовным делам по торговле людьми и организации незаконной миграции».
- Усилен контроль за процессом усыновления детей из детских домов, интернатов, родильных домов, домов ребенка, а также за работой семейных детских домов и реабилитационных центров.
- Проведена информационно-разъяснительная работа.
- На телефоны «Горячей линии 189» поступило более 36 тыс. звонков от граждан.
- Создан Центр трудоустройства граждан Кыргызской Республики за рубежом при МТЗиМ.
- Открылся Ресурсный центр для оказания помощи беспризорным детям.
- Проведены социологические исследования.
- За 2008–2011 годы на средства Миссии МОМ в Кыргызской Республике при взаимодействии с партнерской сетью НПО оказана помощь 700 жертвам торговли людьми.
- МТЗиМ оказало содействие в возвращении на родину более 200 гражданам КР из РФ и РК.
- МИД – около 300 гражданам КР из РФ, РК, Турции и ОАЭ.
- В ЦАРН УВД Ошской области при взаимодействии МОМ с партнерской сетью НПО около 3,0 тыс. детей получили соответствующую помощь.

Принимая во внимание растущие масштабы угрозы незаконного вывоза и торговли людьми, межведомственная рабочая группа разработала проект Плана для усиления мер по борьбе с торговлей людьми на 2012–2015 годы.

Структура проекта Плана действий

- I. Анализ текущей ситуации
- II. Проблемы
- III. Цель и задачи Плана действий
- IV. Мониторинг и оценка
- V. Ожидаемые результаты
- VI. Мероприятия по реализации

Задачи проекта Плана действий

1. Совершенствование нормативной правовой базы.
2. Дальнейшее повышение уровня информированности граждан и информационно-образовательной работы.
3. Реализация эффективных мер по выявлению и пресечению торговли людьми и минимизация ее последствий.
4. Оказание социальной защиты и помощи жертвам торговли людьми.
5. Развитие сотрудничества между государственными органами, международными и неправительственными организациями в противодействии торговле людьми.
6. Укрепление международного сотрудничества между правоохранительными органами Кыргызстана и других стран в пресечении торговли людьми.

Мониторинг и оценка

Эффективность реализации Плана действий будет определяться путем постоянного мониторинга и оценки принятых мер.

Конечные результаты будут отслеживаться через индикаторы реализации, которые будут способствовать эффективной деятельности государственных органов.

Основными исполнителями данного проекта являются министерства и ведомства, неправительственные организации при содействии международных организаций

Спасибо за внимание!

12. СООБЩЕНИЕ ОТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Оводков Дмитрий Александрович
Начальник 26 отдела Главного управления
уголовного розыска МВД России

Тезисы к выступлению

Проблема транснациональной организованной преступности во все большей степени приобретает глобальный характер. Во-первых, транснациональная организованная преступность в более или менее острой форме проявляется практически во всех странах мира, являясь серьезным реальным или потенциальным препятствием на пути их социально-экономического, политического и культурного развития. Это предопределяет заинтересованность членов мирового сообщества в совместном поиске наиболее действенных путей и средств решения данной проблемы. Во-вторых, постоянно расширяется перечень преступных деяний, представляющих международную опасность (например, незаконный трансграничный оборот наркотиков, культурных ценностей, оружия и радиоактивных материалов, террористические акты международного характера). Борьба с такого рода преступлениями может быть по-настоящему эффективна только при согласованных действиях большинства государств, при рациональном сочетании внутригосударственных и международных усилий.

Справочно:

Так, в 2011 году всеми правоохранительными органами раскрыто 17 691 преступление, совершенное организованными группами и преступными сообществами, в том числе 10 547 – общеуголовной направленности, при этом подразделениями УР раскрыто 6406 преступлений. В течение 2011 года сотрудниками полиции выявлено 165 преступлений, квалифицируемых по ст. 209 (бандитизм) УК РФ, из них в настоящее время раскрыто – 149. По ст. 210 (организация преступного сообщества) УК РФ сотрудниками органов внутренних дел выявлено 101 преступление, раскрыто 64. Наблюдается рост результативности раскрытия преступлений прошлых лет, совершенных в составе ОГ и ПС – прирост составил 15,7% (2103).

В последние 25-30 лет отчетливо проявилась тенденция расширения и углубления международного сотрудничества в правоохранительной сфере, в первую очередь в борьбе с транснациональной организованной преступностью. Это обусловлено быстрым развитием интеграционных процессов в мире, расширением политических, экономических, культурных и гуманитарных связей, совершенствованием средств транспорта и связи, упрощением порядка въезда и выезда из стран, пограничных и таможенных формальностей, а также постепенным утверждением в международных отношениях приоритета общечеловеческих ценностей, идей справедливости и солидарности.

Таким образом, сотрудничество государств в рассматриваемой области имеет объективную основу – их тесную взаимосвязь и взаимозависимость, которые влекут качественное изменение самой преступности, в том числе ее интернационализацию, т.е. возрастание в ней удельного веса международных элементов (например, совершение преступления на территории двух и более государств, укрывательство и сбыт похищенного или «отмывание» доходов

от преступной деятельности за границей, попытки преступников скрыться от правосудия за рубежом и т.п.).

Новые подходы в борьбе с организованной преступностью определены в Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, принятой в Палермо 12 декабря 2000 года. Россия подписала и ратифицировала данную Конвенцию и протоколы к ней: о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, в целях сексуальной эксплуатации; против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху. В связи с присоединением России к данной Конвенции в УК РФ внесены дополнительные нормы.

Министерством внутренних дел Российской Федерации совместно с иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, а также Генеральной прокуратурой Российской Федерации прорабатывался вопрос о целесообразности присоединения Российской Федерации к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

Созданию благоприятных условий для присоединения России к указанному Факультативному протоколу способствует принятый 27 июля 2009 года (215-ФЗ) федеральный закон, ужесточивший наказания за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, предусмотревший дополнительное наказание для лиц, их совершивших, в виде лишения права занимать определенные должности и ограничивший применение условно-досрочного освобождения от отбывания наказания.

В настоящее время в рамках Комитета Государственной Думы Российской Федерации по вопросам семьи, женщин и детей разработан проект федерального закона о внесении изменений в Уголовный кодекс, предусматривающих усиление ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних, в том числе в статьи, связанные с торговлей людьми и использованием рабского труда. Принятие этого правового акта также будет способствовать дальнейшему выполнению Россией международных обязательств. Наличие проблемы незаконного вывоза российских детей за рубеж, в том числе для продажи, ставит перед нашим государством задачу эффективного использования сил международного сообщества по данной проблеме. Важное значение имеет присоединение 1 июня 2011 года России к Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей (Гаага, 25 октября 1980 года), призванной создать международно-правовую преграду на пути незаконного вывоза детей в другие государства, их захвата и продажи, в том числе в целях эксплуатации детского труда, оказания сексуальных услуг. Противодействие торговле людьми является одной из основных задач правоохранительных органов Российской Федерации по обеспечению национальной безопасности.

Криминализация общества создает широкий спектр внутренних и внешних угроз национальной безопасности многих стран. Одной из таких угроз является развитие и укрепление позиций организованной преступности, специализирующейся на совершении преступлений, связанных с торговлей людьми. Россия, как и другие развитые страны, крайне заинтересована в искоренении экономической и социально-политической основ таких общественно опасных явлений, выработке комплексной системы мер эффективной защиты личности, общества и государства от подобных преступных посягательств, для чего требуется консолидация усилий, направленных на борьбу с этим видом преступности.

Торговля людьми – многогранное транснациональное преступление, выходящее за рамки одного государства, совершаемое организованными группами, и кроме того, крайне латентное преступление, обусловленное рядом взаимосвязанных факторов.

Для объективной оценки криминогенной ситуации в сфере торговли людьми в качестве важной предпосылки организации эффективной борьбы с указанным видом преступления

необходимо получение достоверного знания о реальном состоянии и масштабах рассматриваемого феномена.

За 2010 год правоохранными органами Российской Федерации зарегистрировано 103 преступления (+ 32,1%), из них сотрудниками органов внутренних дел – 76 (+ 4,1%) квалифицированных по ст. 127.1 УК РФ (торговля людьми), раскрыто – 73 (+ 2,8%), из них в составе ОГ и ПС – 19 (- 32,1%). За тот же период зарегистрировано 15 (+ 87,5%) преступлений, квалифицированных по статье 127.2 УК РФ (использование рабского труда), раскрыто 10 (+ 25%). В 2011 году правоохранными органами РФ зарегистрировано 46 преступлений по ст. 127.1 УК РФ (- 37,8%), из них 45 (- 36,6%) – ОВД, раскрыто 17 (- 48,5%), в том числе совершенных в составе ОГ и ПС – 4 (- 33,3%), выявлено 17 лиц, совершивших преступление. Преимущественно преобладают такие формы торговли людьми, как с целью сексуальной эксплуатации, эксплуатации рабского труда, а также торговля детьми с целью незаконного усыновления.

Имеет место ошибочное мнение, что торговля людьми – это лишь одноименный состав преступления, предусмотренный ст. 127.1 УК РФ, а все иные смежные преступления – это нечто другое, не имеющее к данному виду посягательств никакого отношения. На основании изложенного можно сделать вывод о том, что узкое толкование понятия «торговля людьми» в данных ситуациях искажает реальную картину распространения анализируемого явления.

На сегодняшний день торговля людьми «сформировалась» в обширную сеть, «сроднившись» с многими другими преступлениями. К преступлениям, совершенным в сфере торговли людьми, относятся не только деяния, предусмотренные ст. ст. 127.1, 127.2 УК РФ, но и ст. ст. 105 (убийство), 116 (побои), 117 (истязание), 120 (принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации), 126 (похищение человека), 127 (незаконное лишение свободы), 131 (изнасилование), 134 (половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста), 154 (незаконное усыновление (удочерение)), 210 (организация преступного сообщества (преступной организации)), 235 (незаконное занятие частной медицинской практикой или частной фармацевтической деятельностью), 240 (вовлечение в занятие проституцией), 241 (организация занятия проституцией), 242 (незаконное распространение порнографических материалов или предметов), 242.1 (изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних), 286 (превышение должностных полномочий), 290 (получение взятки), 322 (незаконное пересечение государственной границы), 322.1 (организация незаконной миграции), 327 (подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков).

Справочно: *В 2011 году всеми правоохранными органами раскрыто более 2000 преступлений, предусмотренных ст. ст. 240, 241, 242, 242.1 УК РФ.*

В законодательстве Российской Федерации предусмотрена также административная ответственность за ряд правонарушений в данной сфере – занятие проституцией (ст. 6.11. КоАП), получение дохода от занятия проституцией, если этот доход связан с занятием другого лица проституцией (ст. 6.12.), нарушение правил привлечения и использования в Российской Федерации иностранных работников либо осуществление иностранными работниками трудовой деятельности в Российской Федерации без разрешения на работу (ст. 18.10.), незаконная деятельность по трудоустройству граждан Российской Федерации за границей (ст. 18.13.), незаконный провоз лиц через государственную границу Российской Федерации (ст. 18.14.).

За последние годы правоохранными органами Российской Федерации накоплен определенный опыт борьбы с торговлей людьми. Однако обобщение практики данного вида правоохранительной деятельности свидетельствует о неоднозначной правовой оценке, неумении правильно отграничить данные преступления от смежных с ними деяний.

Необходимо учитывать специфику России как страны транзита, происхождения и назначения живого товара. Прозрачность границ внутри СНГ и отсутствие визового режима приводит к тому, что большая часть фактов торговли людьми на этом пространстве осуществляется с законным пересечением границы и с действительными документами. Незначительная часть торговли людьми в этом случае может быть пресечена на границе и предотвращена с помощью мер пограничного контроля.

Россия занимает особое место на перекрестках массовых миграционных потоков, именно через ее южные и восточные границы идет основной поток нелегальных мигрантов. Учитывая данные факторы и понимая взаимосвязь незаконной миграции с торговлей людьми и множеством других преступлений, нами на территории Российской Федерации силами МВД России совместно с Федеральной миграционной службой России на постоянной основе проводятся ежегодные скоординированные оперативно-профилактические мероприятия и специальные операции «Нелегал» и «Нелегальный мигрант» по противодействию незаконной миграции, включая торговлю людьми.

Противодействие торговле людьми традиционно является одним из предметов обсуждения в рамках международных многосторонних форматов (ООН, СГБМ, ОБСЕ, ЧЭС, «Восьмерка», Европол), а также на двустороннем уровне.

Вопросы противодействия торговле людьми включены в качестве одного из направлений сотрудничества в межправительственные и межведомственные соглашения о взаимодействии в борьбе с преступностью, заключенные с более чем 60 странами.

Необходимо отметить важное значение в сфере борьбы с торговлей людьми на межгосударственном уровне в рамках СНГ Соглашения об обмене информацией, заключенного в Астане 22 мая 2009 года. Держателем Межгосударственного информационного банка является МВД России. Торговля людьми и эксплуатация человека – негативное явление современной действительности и вид криминального бизнеса, который в настоящее время представляет собой реальную угрозу национальной безопасности всех стран, переживающих экономический и нравственный кризис. В числе таких стран находится и Российская Федерация. Торговля людьми совершается, как правило, по следующей схеме: вербовка и вывоз – перевозка – прием и эксплуатация. Составные части данного преступления остаются неизменными независимо от того, перемещается ли жертва преступником в пределах одной страны либо в другое государство. Разница состоит в том, что во втором случае преступнику необходимо обеспечить пересечение жертвой государственной границы (как правило, незаконное).

Анализ судебно-следственной практики показал, что на стадиях вербовки и перевозки распознать торговлю людьми практически невозможно, а если и содержатся подобные признаки, то доказательственная база данной деятельности отсутствует. На данных этапах большинство жертв торговли людьми и сами не предполагают той участи, которая им уготована в стране назначения (за редким исключением). Торговцы людьми реально становятся уязвимыми для эффективного расследования только в стране назначения, где происходит непосредственная эксплуатация людей. Изучение практики расследования уголовных дел, находящихся в производстве Следственного департамента МВД России, показывает, что граждане Российской Федерации преимущественно подвергаются эксплуатации вне территории нашей страны, а граждане стран ближнего и дальнего зарубежья – в том числе и в России.

На наш взгляд, типичные источники информации о торговле людьми:

- рекламные объявления (журналы, газеты, Интернет и т.п.), предлагающие работу за границей без указания ее характера;
- объявления об оказании сомнительных услуг по обеспечению свободного времяпрепровождения в саунах, массажных салонах, развлекательных клубах и т.п.;

- базы данных отделов виз посольств или консульств, а также фирм, занимающихся туризмом, трудоустройством за границей;
- контакты с представителями указанных фирм, посольств и консульств;
- контакты со служащими саун, массажных салонов, гостиниц, баров, клубов, рекламных агентств, агентств по сдаче жилья внаем, с работниками портов и воздушных линий.

Очерченный круг источников информации о рассматриваемом виде преступлений не является исчерпывающим.

При этом важно учитывать, что в криминологическом восприятии такого явления, как торговля людьми, важную роль играют не только сами преступные деяния, но и другие правонарушения, которые служат закономерной предпосылкой совершения рассматриваемых преступлений.

По данным ГИАЦ МВД России, за 12 месяцев прошедшего года на территории Российской Федерации по уголовным делам, возбужденным по статье 127.1 УК РФ (торговля людьми) зарегистрировано 65 лиц, признанных в установленном законом порядке в качестве потерпевших, в 2010-м – 71, 2009-м – 82. Вместе с тем определение количества потерпевших от совершения преступлений, предусмотренных ст. 127.1 УК РФ, которые остались латентными, возможно лишь приблизительно.

Во-первых, приведенные показатели основаны, прежде всего, на количестве выявленных потерпевших, признанных таковыми в установленном законом порядке.

Во-вторых, анализ материалов свидетельствует о том, что далеко не все жертвы торговли людьми как в Российской Федерации, так и за ее пределами рассматривают себя как потерпевших, поскольку сознательно стремились выехать за пределы страны на заработки.

Так, например, некоторые учащиеся средних школ, студентки и т.д. после окончания учебы намерены уехать за границу на любую денежную работу, несмотря на риск стать там проститутками. Это приводит к тому, что пострадавшие женщины не только не идут на сотрудничество с правоохранительными органами, но и стараются скрыть от родственников, соседей и близких знакомых факты их сексуальной эксплуатации.

Не случайно потенциальные жертвы торговли людьми крайне редко по своей инициативе обращаются с заявлением о совершенном в отношении них преступлении.

В связи с этим нужно признать, что объективных данных, хотя бы примерно характеризующих количество лиц, проданных для эксплуатации как внутри страны, так и за ее пределы, и насильно удерживаемых для различных видов эксплуатации, не существует.

Вместе с тем немаловажным вопросом является система защиты жертв торговли людьми, которую необходимо рассматривать в двух аспектах. Первый аспект – это защита всех лиц, пострадавших от торговли людьми, основанная на общих стандартах прав и свобод человека. В этой сфере вопросы защиты жертв торговли людьми отнесены не только к компетенции МВД России, но и Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, а также иных министерств и ведомств. Анализируя второй аспект защиты жертв торговли людьми, необходимо рассматривать только лиц, пострадавших от торговли людьми и сотрудничающих с правоохранительными органами в рамках раскрытия и расследования преступления. Эта часть системы защиты основана на законодательно закрепленных гарантиях защиты указанной категории лиц.

В Российской Федерации принят Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей, и иных участников уголовного судопроизводства», а также утверждаются на соответствующие годы Государственная программа обеспечения безопасности потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства. Имеющаяся нормативная база позволяет на государственном уровне осуществлять комплекс мер, направленных на защиту указанной категории лиц, а также их близких родственников.

Одновременно Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации содержит нормы, направленные на обеспечение и защиту прав лиц, ставших жертвами торговли людьми или обладающими информацией об этой преступной деятельности.

В настоящее время в стране создана сеть учреждений социального обслуживания населения, среди которых особое место занимают учреждения социального обслуживания семьи и детей, находящихся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Например, в 2010 году проходящие по уголовному делу в качестве потерпевших три гражданки Республики Гана после проведения мероприятий и следственных действий были помещены в Центр содержания иностранных граждан ГУ МВД России по г. Москве, где прошли курс реабилитации, после чего были депортированы на родину.

Поскольку проблема торговли людьми выходит за пределы территории Российской Федерации, актуальным представляется расширение международно-правовых рамок сотрудничества государства и установление практического взаимодействия с другими государствами в этой области.



СКОРОХОДОВ Сергей Аркадьевич
Заместитель начальника
Управления ФСБ России

ТЕЗИСЫ ВЫСТУПЛЕНИЯ

Анализ поступающей в ФСБ России информации свидетельствует, что нелегальные миграционные процессы и связанное с ними такое явление, как торговля людьми, сопровождаются негативными явлениями практически во всех сферах жизнедеятельности, формируя реальные и потенциальные угрозы как Российской Федерации, так и государствам Европейского союза (сращивание преступной деятельности и контролирующих органов на границах, наличие коррупционных связей международных ОПС в правоохранительных органах, а также в органах власти и управления).

По нашим оценкам, росту миграционных потоков, в том числе транзитных через территорию России, способствуют:

- относительная лояльность российского и европейского законодательств, отсутствие жестких правовых санкций в отношении незаконных мигрантов;
- наличие на территории России этнических общин, оказывающих помощь нелегальным мигрантам в противоправной деятельности;
- более низкий уровень жизни в ряде государств СНГ и, как следствие, наличие социальной базы для данного криминального явления (торговля людьми);
- высокая доходность преступной деятельности и в связи с этим активная деятельность международных преступных группировок, занимающихся нелегальной переправкой людей через границу.

В соответствии с компетенцией ФСБ России в последние годы совместно с органами МВД и Прокуратуры России и во взаимодействии с зарубежными коллегами успешно реализованы масштабные операции по ликвидации ряда крупных международных преступных сообществ, специализировавшихся на торговле людьми.

Так, в период с 2007 по 2010 год во взаимодействии с зарубежными партнерами: СНБ Узбекистана, СИБ Молдавии, КГБ Белоруссии, правоохранными органами Израиля, Италии и Финляндии пресечена деятельность ОПС, организовавшего вербовку, продажу и переправку по поддельным российским загранпаспортам женщин из России и стран СНГ в государства Западной Европы и Ближнего Востока с целью их последующей сексуальной эксплуатации. В результате проделанной работы установлено, что указанное международное преступное сообщество было создано примерно в 2000 году, его состав насчитывал порядка 150 членов, действовавших на территории России (более 30 человек) и за рубежом, жертвами их преступной деятельности стали несколько тысяч человек.

В апреле 2011 года 11 основных участников указанного сообщества на основании вердикта присяжных заседателей признаны Московским окружным военным судом виновными в совершении преступлений, предусмотренных ст. 210 и ст. 127.1 (организация преступного сообщества и торговля людьми) УК России и приговорены в общей сложности к 123 годам лишения свободы. Всего за время проведения совместной с зарубежными коллегами операции, в том числе и по материалам ФСБ России были привлечены к уголовной ответственности либо находятся под следствием в Израиле, Италии, Узбекистане, Молдавии, Белоруссии – 83 активных члена ОПС.

Кроме того, в период с 2009 по 2011 год во взаимодействии с правоохранными органами Испании вскрыта и пресечена масштабная деятельность еще одного ОПС, существовавшего более 10 лет. По результатам реализованных в 2010 году партнерами 7 операций, заведенных на основании ранее переданных ФСБ России оперативных материалов, в отношении испанских членов ОПС, возбуждено два уголовных дела, в рамках которых задержано 13 человек (граждане Испании, России, Украины, Белоруссии) – владельцы и управляющие так называемыми «ночными заведениями» в городах Мадрид, Барселона, Лерида, Тенерифе, Таррагона и являвшихся в преступном сообществе покупателями живого товара.

Всего было установлено порядка 90 членов ОПС, принимавших участие в указанном сообществе, около 700 девушек пострадали от их преступной деятельности.

Таким образом, проведенные совместные с зарубежными партнерами операции по ликвидации международных преступных сообществ позволили наработать механизм расследования подобных дел, выработать алгоритм формирования доказательной базы, с учетом нюансов национальных законодательств, а также повысить уровень взаимодействия со спецслужбами и правоохранными органами иностранных государств, переведя его из теоретического в практическое русло.

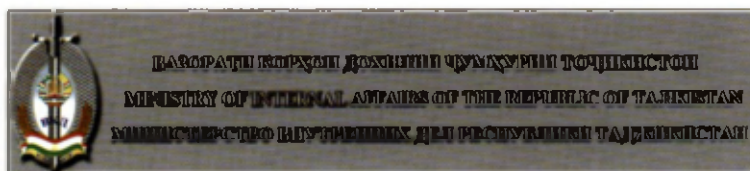
Результаты реализации указанных операций широко освещались в российских и зарубежных СМИ, а также неоднократно обсуждались зарубежными коллегами на международных встречах и конференциях, посвященных проблеме торговли людьми, в качестве положительного опыта эффективного взаимодействия ФСБ России с правоохранными структурами различных государств.

ФСБ России организовано взаимодействие со спецслужбами и правоохранными органами стран ЕС по линии противодействия незаконной миграции.

Приведенные примеры сотрудничества ФСБ России с партнерами из европейских стран показывают эффективность взаимодействия на данном направлении работы, необходимость формирования единой системы противодействия незаконной миграции и торговле людьми как на европейском, так и мировом уровне.

Спасибо.

13. СООБЩЕНИЕ ОТ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН 13. СООБЩЕНИЕ ОТ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН



Искандаров

Мухамадшо Амиршоевич

*Заместитель начальника Управления министерства
внутренних дел Республики Таджикистан в Раште*

Уважаемые дамы и господа!

Мне очень приятно выступать и представлять Республику Таджикистан на столь представительном международном форуме с участием руководителей правоохранительных органов государств-участников Организации договора о коллективной безопасности (ОДКБ) занимающихся борьбой с торговлей людьми, представителей структурных подразделений Организации Объединенных Наций (ООН), Международной организации по миграции (МОМ), Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и других международных организаций.

Торговля людьми, или трафик признается одним из наиболее социально-опасных транснациональных преступлений и определяется в мировом масштабе как тяжкое преступление, ущемляющее права и свободы человека. При этом трафик содержит в себе элементы угрозы национальной безопасности для ряда государств и подрыва их социально-экономической стабильности.

Транснациональная торговля людьми, являясь современной формой рабства, осуществляется в различных целях: для эксплуатации людей в качестве дешевой рабочей силы, трансплантации их органов и тканей, незаконного усыновления (удочерения), принудительной беременности.

Однако наибольшее распространение в мире в силу своей доходности получила торговля женщинами с целью сексуальной эксплуатации. По своей прибыльности это направление криминальной активности организованной преступности соперничает с такими видами противозаконного бизнеса, как торговля оружием и наркотиками. Ежегодный долларовый оборот в этой сфере исчисляется миллиардами.

Проблема трафика людей во всем мире достигла серьезных и глобальных размеров и тесно связана с проблемами современной миграции, что вызывает крайнюю озабоченность мирового сообщества и требует незамедлительных, решительных и всесторонних действий по оказанию совместного противодействия данному негативному феномену.

Следует отметить, что естественные процессы развития человеческой цивилизации, научно-технический прогресс и глобализация, помимо позитивно-созидательной роли, также, к сожалению, имеют и свой негативный аспект, нашедший отражение в интернационализации преступных сообществ и распространении целого спектра преступлений, носящих именно международный и транснациональный характер.

Принимая во внимание актуальность этой проблематики, Правительство Республики Таджикистан стало активным участником глобального процесса противодействия торговле людьми и предпринимает все усилия по обеспечению соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан в соответствии с действующим национальным законодательством и общепризнанными международными и региональными нормативно-правовыми документами. В первую очередь принят комплекс мер по ратификации международных документов, направ-

ленных на борьбу с данным негативным явлением и формирование национальной правовой доктрины в данной сфере. Это:

- Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года;
- Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года;
- Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года;
- Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 года;
- Факультативный Протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии от 25 мая 2000 года;
- Конвенция Международной организации труда «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда» от 1 июня 1999 года №182;
- Конвенция Международной организации труда «О принудительном или обязательном труде» от 28 июня 1930 года № 29 и другие Международные нормативно-правовые документы.

В целях исполнения международных обязательств и формирования национальной правовой доктрины в данной сфере в августе 2003 года Уголовный кодекс Республики Таджикистан был дополнен статьей 130 прим 1 (торговля людьми).

Помимо этого, в республике был разработан и принят Закон Республики Таджикистан «О борьбе против торговли людьми» № 47 от 15 июля 2004 года. Для эффективной реализации закона постановлением Правительства Республики Таджикистан от 6 мая 2006 года за номером № 213 была утверждена Комплексная Программа по борьбе с торговлей людьми на 2006–2010 годы, которая способствовала фактическому внедрению и имплементации предусмотренных в законе направлений деятельности всех субъектов процесса противодействия по предупреждению и пресечению преступлений, связанных с торговлей людьми, а также комплексной защите жертв.

В соответствии с законом Республики Таджикистан «О борьбе с торговлей людьми» деятельность по борьбе с торговлей людьми осуществляют Генеральная прокуратура, Министерство внутренних дел, Государственный комитет национальной безопасности Республики Таджикистан, Таможенная служба при Правительстве Республики Таджикистан, Министерство труда и социальной защиты населения, Министерство иностранных дел и его заграничные учреждения, Министерство здравоохранения и Комитет по делам молодежи, спорту и туризму при Правительстве Республики Таджикистан.

Чтобы обеспечить функционирование механизма взаимодействия и координации всех субъектов, вовлеченных в процесс реализации Программы и участвующих в ней социальных партнеров, создана Межведомственная комиссия по противодействию торговле людьми при Правительстве Республики Таджикистан.

За период реализации как вышеназванного закона, так и Комплексной программы по противодействию торговле людьми на 2006–2010 годы, правительством Республики Таджикистан была усилена деятельность правоохранительных органов по преследованию и пресечению преступлений в области торговли людьми, предусмотрены и реализованы мероприятия информационно-образовательного и просветительского характера.

Пострадавшие от торговли людьми получили доступ к реабилитационным услугам.

В связи с завершением реализации вышеназванной Программы и объективной необходимостью продолжения работы по данному направлению, а также усиления поступательного

движения в сфере комплексного противодействия торговле людьми, Правительство Республики Таджикистан разработало новую Комплексную Программу по борьбе с торговлей людьми в Республике Таджикистан на 2011–2013 годы.

В соответствии с этой программой трудовые мигранты отнесены к категории риска. В 2011 году неправительственные организации направили в Межведомственную комиссию по противодействию торговле людьми несколько обращений таджикских трудовых мигрантов, работавших у российских работодателей и попавших в рабство и трудовую эксплуатацию.

В настоящее время разрабатываются проект нового закона по борьбе против торговли людьми, а также изменения и дополнения в Уголовный Кодекс Республики Таджикистан. Механизм преступлений в сфере торговли людьми отличается своей сложностью, что в значительной мере обусловлено транснациональной сущностью противоправных деяний рассматриваемой категории и преобладанием в данной плоскости криминального бизнеса преступных групп, носящих преимущественно организованный характер. Анализ литературы, следственной и судебной практики показывает, что в основе механизма торговли людьми лежат три основные составляющие – этапы:

- вовлечение;
- перемещение;
- эксплуатация.

Важно отметить, что первые два этапа подчинены конечной цели – третьему, последнему этапу. При этом данную структуру процесса торговли людьми следует рассматривать в неразрывной связи со схемой географического содержания, отражающей транснациональную природу рассматриваемого вида преступлений.

Совмещая приведенные структурные схемы воедино, можно получить общее сущностное представление о механизме торговли людьми применительно к территориальным рамкам его распространения. Рассмотрим каждый из приведенных элементов механизма торговли людьми в сопоставлении с географической структурой.

При выборе тактики расследования необходимо принимать во внимание географические, структурные и коммерческие компоненты. Например, если Таджикистан в конкретном деле по торговле людьми является страной происхождения, то при выборе тактики нужно учитывать, что преступление только начинается на территории Таджикистана, а продолжается и заканчивается в другой стране или странах.

Вовлечение лица – будущей жертвы торговли людьми осуществляется на территории страны происхождения. Применительно к нашему исследованию такой страной является Республика Таджикистан. Жертвы (особенно уязвимы женщины), подвергаются транспортировке для сексуальной и трудовой эксплуатации в другие страны, например в Объединенные Арабские Эмираты (ОАЭ) и часто транспортируются транзитом по территории СНГ. В целях трудовой эксплуатации жертвы подвергаются транспортировке в Российскую Федерацию и Исламскую Республику Афганистан.

В целях борьбы с преступлениями, связанными с торговлей людьми, во взаимодействии с международными правоохранительными органами и заинтересованными организациями 16 пострадавших сотрудников УБОП МВД РТ направлены в центр реабилитации МОМ в Таджикистане для оказания социальной, медицинской, психологической, материальной помощи, а также обучения разным специальностям.

За период 2011 года и три месяца 2012 года по данным Главного аналитическо-информационного центра МВД Республики Таджикистан выявлено и раскрыто преступлений, связанных с торговлей людьми:

№ п\п	Статьи УК Республики Таджикистан	2011 год	3 мес. 2012 года
1	Ст. 130 (похищение человека)	6	2
2	Ст. 130 прим 1 (торговля людьми)	6	0
3	Ст. 132 (вербовка людей для эксплуатации)	2	5
4	Ст. 167 (торговля несовершеннолетними)	24	7

Несмотря на то, что в Таджикистане проводятся определенные мероприятия в сфере противодействия торговле людьми и снижения потенциальных рисков для населения страны, эффективность работы основывается на региональном и международном взаимодействии усилий в сфере противодействия торговле людьми, которая представляет комплексную скоординированность всех заинтересованных сторон.

Благодарю за внимание.

14. СООБЩЕНИЕ ОТ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН



ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА Республики Узбекистан

Рахимова

Гюльноза Абдусаттаровна

*Начальник отдела пропаганды законодательства
Генеральной прокуратуры Республики Узбекистан*

Под руководством Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова защита прав и интересов человека в нашей стране определена в качестве одного из главных направлений государственной политики. В настоящее время такой страшный вид преступлений, как торговля людьми, стал серьезной проблемой для стран всего мира. С первых дней независимости в Узбекистане ведется широкомасштабная работа по ограждению наших соотечественников от этого преступления, оказанию помощи пострадавшим от него.

В целях координации своих действий Узбекистан ратифицировал ряд международных документов, касающихся противодействия торговле людьми. Это – конвенции ООН о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами и Заключительный протокол к ней против транснациональной организованной преступности, о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, о правах ребенка, о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, о принудительном труде, об упразднении принудительного труда. Кроме этого, наша страна присоединилась к Гаагской Конвенции о гражданских аспектах похищения детей в другие страны, Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и международным пактам о гражданских и политических правах, об экономических, социальных и культурных правах.

В связи с тем что эти документы были ратифицированы, в Узбекистане была проделана огромная законотворческая работа в целях имплементации в национальное законодательство международных стандартов по вопросам противодействия торговле людьми. При этом краеугольным камнем в разработке проектов законодательных актов Республики Узбекистан в этой сфере стала работа по имплементации общепринятого на международном уровне, определения понятия «торговля людьми», поскольку от четкого законодательного закрепления этого понятия, а также установления аутентичности в понимании данного явления, в целом, зависит эффективность противодействия.

Так, в 2008 году принят ряд нормативно-правовых документов, сформированы правовые основы противодействия торговле людьми. В частности, Закон Республики Узбекистан «О противодействии торговле людьми» (17.04.2008 г.) определил правовое регулирование отношений в этой области, а также понятие «торговля людьми», изложенное в соответствии с определением, данным в статье 3 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности. Законом определены государственные органы, осуществляющие деятельность по противодействию торговле людьми, и их полномочия. Более того, документ на государственный уровень поднял вопросы оказания помощи и предоставления защиты жертвам торговли людьми. Важную роль в этой области сыграло и Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по повышению эффективности борьбы с

торговлей людьми» (08.07.2008). Данным Постановлением утвержден план действий по повышению эффективности борьбы с торговлей людьми, образована Республиканская межведомственная комиссия по противодействию торговле людьми и утверждены Положение о ней и ее состав.

Законом «О внесении изменения и дополнения в Уголовный кодекс Республики Узбекистан в связи с принятием Закона Республики Узбекистан «О противодействии торговле людьми» (16.09.2008) действующая статья 135 Уголовного кодекса республики «Вербовка людей для эксплуатации» была переформулирована как «Торговля людьми». В самой статье Уголовного кодекса определение понятия «торговля людьми» закреплено полностью в соответствии с международными стандартами. Была существенно ужесточена система назначения наказания за этот вид преступления, что позволило квалифицировать торговлю людьми, совершенную при отягчающих обстоятельствах, как тяжкое или особо тяжкое преступление.

Здесь важно отметить, что до присоединения Узбекистана к международным договорам, а также до принятия Закона «О противодействии торговле людьми» статья 135 Уголовного кодекса предусматривала уголовную ответственность за вербовку людей в целях сексуальной или иной их эксплуатации, в том числе несовершеннолетних, совершенную путем обмана, в большей степени соответствующую международным стандартам в сфере противодействия торговле людьми (с максимальной санкцией в виде лишения свободы до восьми лет). В настоящее время, исходя из международных обязательств Узбекистана, а также реальной угрозы рассматриваемого преступления для общества, в соответствии с принятым Законом «О противодействии торговле людьми» преступление в виде «торговли людьми» было криминализовано, а уголовная ответственность за его совершение – усилена. В частности, согласно Уголовному кодексу «торговля людьми» переведена в категорию тяжких (ч. 2. ст. 135) и особо тяжких (ч. 3 ст. 135) преступлений с максимальной санкцией в виде лишения свободы до двенадцати лет. Таким образом, разработанное по итогам всестороннего обсуждения и анализа определение понятия «торговля людьми», полностью соответствующее международным стандартам в рассматриваемой сфере, в настоящее время нашло свое отражение в статье 3 Закона «О противодействии торговле людьми», а также в статье 135 и разделе VIII («Правовое значение терминов») Уголовного кодекса.

В связи с вопросами, возникающими при применении законодательства о торговле людьми и в целях формирования единой судебной практики по рассмотрению дел этой категории, 24 ноября 2009 года Пленумом Верховного суда Республики Узбекистан принято Постановление «О судебной практике по делам о торговле людьми», где были даны четкие разграничения понятию «торговля людьми» и разъяснения для органов следствия и судов о квалификации этого деяния при расследовании либо рассмотрении дел этой категории. Вместе с тем в соответствии с уголовным законодательством республики предусмотрена уголовная ответственность за сопутствующие торговле людьми преступления, в том числе – за понуждение женщины к вступлению в половую связь (ст. 121 УК), похищение человека (ст. 137), мошенничество (ст. 168) и другие преступления.

Еще одним нормативно-правовым актом, регулирующим вопросы, связанные с противодействием торговле людьми является Постановление Кабинета министров Республики Узбекистан (05.11.2008), в соответствии с которым при Министерстве труда и социальной защиты населения республики был создан Республиканский реабилитационный центр по оказанию помощи и защите жертв торговли людьми. Постановлением определены его основные задачи и функции, а также утверждена структура центра и Положение о нем.

Наряду с формированием правовых основ противодействия торговле людьми в республике принят ряд активных мер организационного характера. Для более эффективного противодействия торговле людьми в 2004 году в структуре МВД при Главном управлении

уголовного розыска и борьбы с терроризмом создан специализированный отдел, имеющий свои территориальные подразделения на местах. Законом Республики Узбекистан «О противодействии торговле людьми» МВД определено основным органом, уполномоченным осуществлять в Узбекистане меры по пресечению, предотвращению и расследованию преступлений, связанных с торговлей людьми. Предварительное следствие по таким уголовным делам проводится следователями органов внутренних дел (статья 345 УПК Республики Узбекистан). Для всестороннего расследования уголовных дел этой категории в Республике Каракалпакстан, во всех областях страны и городе Ташкенте созданы специализированные следственные группы, занимающиеся расследованием преступлений, связанных с торговлей людьми. Изданы подготовленные Министерством внутренних дел методические рекомендации по расследованию таких уголовных дел. В 2008 году в органах МВД введен отдельный статистический учет преступлений, связанных с торговлей людьми, проводятся ежемесячный анализ состояния преступности в данной сфере и своевременное принятие организационно-профилактических мер.

Национальная политика борьбы с торговлей людьми в Узбекистане реализуется через программу действий по предотвращению и борьбе с торговлей людьми и защите жертв этого преступления. Программа разрабатывается на двухлетней основе начиная с 2008 года. Структура программ повторяется, а деятельность развивается на основании последних оценок потребностей и нынешнего состояния дел с торговлей людьми в республике. Основные вопросы связаны с совершенствованием нормативно-правовой базы, с увеличением профилактической работы, защитой жертв торговли людьми и их реабилитацией. В настоящее время в республике реализуется План основных мероприятий на 2011–2012 годы по коренному повышению эффективности борьбы и противодействию торговле людьми.

Большую работу в деле противодействия торговле людьми проводят специальные межведомственные комиссии. В частности, Республиканская межведомственная комиссия по противодействию торговле людьми координирует деятельность государственных органов, работающих в этом направлении. Решения, принимаемые комиссией, являются обязательными для исполнения всеми министерствами, государственными комитетами, ведомствами, общественными объединениями и другими ННО. Комиссия взаимодействует с территориальными межведомственными комиссиями по противодействию торговле людьми Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента. Среди основных задач комиссии – также организация мероприятий, направленных на повышение эффективности работы по выявлению и устранению причин и условий, способствующих торговле людьми, сбор и анализ информации о масштабе, состоянии и тенденциях этого преступления, а кроме этого, координация деятельности территориальных межведомственных комиссий, подготовка предложений по улучшению работы по оказанию помощи и защите жертв торговли людьми и по совершенствованию законодательства в этой сфере. Комиссия занимается организацией мероприятий по информированию населения по вопросам этой проблемы и осуществляет руководство и контроль над специализированными учреждениями по оказанию помощи и защите жертвам торговли людьми.

Персональный состав Республиканской межведомственной комиссии утвержден Приложением к Постановлению Президента Республики Узбекистан от 8 июля 2008 года «О мерах по повышению эффективности борьбы с торговлей людьми». В состав комиссии вошли председателем – генеральный прокурор, заместителем председателя комиссии – министр внутренних дел и 15 членов, которыми являются заместитель премьер-министра, председатель Комитета женщин, министры юстиции, экономики, здравоохранения, труда и социальной защиты населения, первый заместитель министра иностранных дел, заместитель министра внутренних дел, заместитель председателя СНБ, командующий пограничными войсками СНБ, председатель Государственного таможенного комитета, заместитель министра финансов,

директор Национального центра по правам человека, Уполномоченный Олий Мажлиса (парламента) Республики Узбекистан по правам человека (омбудсмен), председатели фонда «Махалла», Центрального совета общественного движения молодежи «Камолот», директор общественного центра «Ижтимоий фикр» («Общественное мнение»). То есть состав комиссии сформирован как из представителей государственной власти, так и из общественных организаций, а также национальных институтов по правам человека. Персональный состав комиссии утверждается президентом страны. При переходе членов комиссии на другую работу в ее состав включаются лица, вновь назначенные на эти должности, либо лица, на которых возложено выполнение соответствующих функций. Во всех регионах страны (Республике Каракалпакстан, области, г. Ташкенте, а также в городах и районах) созданы и функционируют территориальные комиссии.

В Узбекистане большое внимание уделяется оказанию помощи и предоставлению защиты людям, ставшим жертвами работорговцев. Одной из основных задач Закона «О противодействии торговле людьми» является защита прав жертв, предусмотрено создание специализированных учреждений по их реабилитации. При Министерстве труда и социальной защиты населения действует Республиканский реабилитационный центр по оказанию помощи и защите жертв торговли людьми. Он осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией и законами республики, иными законодательными актами и Положением о центре. Во взаимодействии с органами государственного управления и власти на местах, общественными объединениями, другими организациями центр предоставляет услуги пострадавшим гражданам республики, иностранным гражданам и лицам без гражданства. Основными принципами деятельности Республиканского реабилитационного центра являются недопущение дискриминации жертв торговли людьми, соблюдение конфиденциальности их частной жизни и личности, а также, с использованием индивидуального подхода, оказание им социальной и юридической поддержки. Жертвы торговли людьми на основании их добровольного волеизъявления и совместного решения директора центра, представителей ОВД и органов опеки и попечительства помещаются в центр сроком до 30 дней. В случае необходимости он может быть продлен до трех месяцев, либо на период, который считается необходимым. Мужчины, женщины и дети размещаются раздельно. Каждый имеет право покинуть центр по своему волеизъявлению на основании письменного обращения.

Республиканский реабилитационный центр обеспечивает жертвам торговли людьми неотложную медицинскую, психологическую, социальную, юридическую и иную помощь. Оказывает содействие по установлению контактов с родственниками, предоставляет информацию о правах и законных интересах жертв, оказывает содействие в их социальной реабилитации.

Помощь жертве торговли людьми оказывается на основании индивидуального плана реабилитации (ИПР), разрабатываемого по результатам комплексного обследования и оценки состояния здоровья, необходимости социальной, психологической, юридической и иной помощи. Единая форма ИПР разрабатывается Республиканским реабилитационным центром и утверждается министром труда и социальной защиты населения. Медицинская помощь оказывается в специализированных учреждениях соответствующего профиля, таких как: наркология, психиатрия, дерматовенерология, туберкулез, инфекции, представляющие опасность для окружающих, и по другим направлениям. Социальная реабилитация жертв торговли людьми обеспечивается реабилитационным центром в сотрудничестве с ОВД, органами опеки и попечительства, органами государственной власти на местах, подразделениями министерств здравоохранения, юстиции, народного образования, труда и социальной защиты населения. По состоянию на 1 мая 2012 года в центре прошли реабилитацию 733 человека, из них 237 женщин, 496 мужчин, в том числе 531 человек, подвергшийся трудовой и 202 – сексуальной эксплуатации. С такой проблемой, как торговля людьми, в одиночку не сможет спра-

виться ни одно государство. И в этой связи Узбекистан с каждым годом расширяет международное сотрудничество в данном направлении. Наряду с присоединением к основным международным документам, направленным на противодействие торговле людьми, защите жертв, подвергшихся насилию и наказание лиц, виновных в совершении противоправных действий, осуществляется сотрудничество между оперативными службами правоохранительных органов ряда стран, ведется реализация совместных проектов с международными организациями. Наша страна регулярно участвует в работе международных конференций, семинаров, круглых столов и других мероприятиях. В свою очередь международное сотрудничество органов предварительного следствия по уголовным делам по преступлениям в области торговли людьми и похищении человека осуществляется в рамках положений, регулируемых статьями 5-6 Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан, а также согласно положениям заключенных международных договоров.

Внешние сношения с правоохранительными органами зарубежных стран осуществляются в рамках межведомственных двусторонних соглашений о сотрудничестве по борьбе с преступностью, а также в рамках Минской Конвенции «О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам» от 22.01.1993, по которым обеспечивается принцип неотвратимости ответственности. Правоохранительные органы республики также активно сотрудничают в борьбе с торговлей людьми на основе двух- и многосторонних соглашений, ратифицированных Узбекистаном как с государствами СНГ, так и с другими странами. В практической плоскости данное сотрудничество реализуется преимущественно, посредством направления и исполнения отдельных поручений об оказании правовой помощи по конкретным уголовным делам и экстрадиции обвиняемых.

Кроме правовых отношений по уголовным делам, международное сотрудничество осуществляется также между оперативными службами правоохранительных органов Республики Узбекистан и стран ближнего и дальнего зарубежья. В этом направлении в правоохранительные органы стран СНГ направляются оперативные запросы по обмену информацией о гражданах Республики Узбекистан подозреваемых в причастности к вербовке и перевозке людей за рубеж для сексуальной или иной эксплуатации. Национальным центральным бюро Интерпола в Республике Узбекистан, во взаимодействии с Генеральным секретариатом Интерпола, национальными бюро зарубежных стран, МВД республики и его территориальными органами осуществляется активный обмен информацией по деятельности организованных преступных сообществ, контролирующих торговлю людьми.

Узбекистаном заключены двусторонние договоры и соглашения по сотрудничеству в борьбе с опасными проявлениями организованной преступности, включая торговлю людьми, а именно: 30 договоров со странами, среди которых Австрия, Азербайджан, Болгария, Германия, Грузия, Индия, Иран, Италия, Казахстан, Китай, Кувейт, Кыргызстан, Литва, Молдова, Малайзия, Объединенные Арабские Эмираты, Пакистан, Польша, Россия, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Украина, Чехия; 17 договоров о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Азербайджан, Болгария – 2 договора, Грузия, Индия, Иран, Казахстан, Китай, Корея, Кыргызстан, Латвия, Литва, Пакистан, Турция, Туркменистан, Украина, Чехия), 7 договоров – о выдаче (Болгария, Индия, Иран, Китай, Корея, Пакистан и Таджикистан).

Вместе с тем признавая, что плодотворное правовое сотрудничество с международными организациями имеет существенно важное значение для эффективного противодействия угрозе торговли людьми и решения этой проблемы на государственном уровне, правоохранительные и судебные органы Республики Узбекистан также осуществляют сотрудничество с представительствами ООН, ОБСЕ и другими международными организациями, путем активного участия в практической реализации их проектных документов в сфере предотвращения торговли людьми и защиты ее жертв в нашей стране. В частности, с координатором

проектов ОБСЕ «Содействие в повышении эффективности в борьбе с торговлей людьми, трудовой эксплуатацией и незаконной миграцией» (в настоящее время осуществляется фаза III), с Региональным представительством в Центральной Азии УНП ООН «Укрепление потенциала республик Центральной Азии в области защиты жертв торговли людьми и незаконной миграции, особенно женщин и детей, а также оказание им помощи, в сотрудничестве с ННО и гражданским обществом», с осуществляемым информационно-просветительским центром молодежи «Istiqbolli Avlod» проектом МОМ «Противодействие торговле людьми в Центральной Азии/Узбекистан» и другими.

Нашим государством проводятся серьезные мероприятия по противодействию торговле людьми. Они охватывают довольно большой спектр вопросов, не ограничиваясь только вопросами непосредственной борьбы с самой преступной деятельностью, но носят комплексный характер, будучи направленными на устранение причин и условий таких преступлений.

В Узбекистане реализуется широкомасштабная программа по обеспечению занятости населения, особенно молодежи. В этом процессе ключевая роль принадлежит ярмаркам труда, которые регулярно проводятся по всей республике. Например, в 2011 году их было организовано 1280. Это и принятие ежегодных программ создания рабочих мест и обеспечения занятости населения, разрабатываемых и вносимых на рассмотрение Законодательной палаты Олий Мажлиса (парламента), Кабинетом министров Республики Узбекистан. Целью программ является обеспечение роста занятости, доходов и уровня жизни населения, эффективное использование имеющегося потенциала территорий страны и отраслей экономики по увеличению спроса на рабочую силу на рынке труда, усиление ответственности Совета министров Республики Каракалпакстан, хокимиятов областей, городов и районов за создание рабочих мест и практическое решение вопросов повышения занятости населения. К примеру, реализация Государственной программы по созданию рабочих мест и обеспечения занятости населения в 2011 году была выполнена на 101,5%, то есть создано 970,9 тыс. рабочих мест, что на 14,6 тыс. больше запланированного.

Создание новых рабочих мест, в свою очередь, призвано устранить одну из причин возможности торговли людьми – вывоз людей обманным путем в целях трудовой эксплуатации (незаконная трудовая миграция).

В целях предотвращения выезда граждан за рубеж для нелегального трудоустройства министерством труда и социальной защиты населения проводятся мероприятия по созданию условий для работы граждан республики за границей. В 2011 году в соответствии с двусторонними межгосударственными соглашениями на работу в зарубежные страны отправилось 5002 узбекистанца. Одним из важных путей предотвращения миграции для нелегального трудоустройства за рубежом является повышение уровня осведомленности граждан республики о ее негативных последствиях, в частности, об ответственности мигранта за нарушение трудового, налогового, таможенного законодательства и паспортно-визового режима стран, в которые потенциальные жертвы собираются выезжать. В этих целях в Центре предвыездной адаптации и обучения и в Агентстве по вопросам внешней трудовой миграции Министерства труда и социальной защиты населения с гражданами, выезжающими за пределы Родины для трудоустройства, проводятся консультации по трудовому и миграционному законодательству, обычаям страны выезда, а также осуществляются мероприятия по созданию условий для работы граждан Узбекистана за границей. Управлением въезда-выезда и оформления гражданства МВД Узбекистана с каждым гражданином, обратившимся с заявлением об оформлении разрешительной записи для выезда за рубеж, проводится индивидуальная профилактическая беседа. Борьба с торговлей людьми означает, прежде всего, искоренение причин и той почвы, на которой произрастают эти преступления. Широкая информированность населения о торговле людьми позволяет повысить уровень ответственности как за свою собственную безопасность, так и за безопасность своих родных и близких. По этой причине по всей

республике размещены рекламные щиты и баннеры (1438), плакаты (350 тыс.), среди населения распространены соответствующие буклеты (4,5 млн), проведены различного рода пропагандистские мероприятия (35 тыс.). Также по инициативе Республиканской межведомственной комиссии осуществлены постановки двух спектаклей, снят художественный фильм, подготовлены три тематических ролика, которые демонстрируются по радио и телевидению, на воздушном и железнодорожном транспорте. Активно используются и средства массовой информации, подготовлены телевизионные и радио передачи, выступления в прессе, регулярно проводятся пресс-конференции, беседы, круглые столы и другие мероприятия. Рассказывая о причинах и последствиях торговли людьми, мы помогаем населению лучше понять, что это за явление, для того чтобы остерегаться его и не стать потенциальной жертвой. Важно, чтобы СМИ, в частности радио, телевидение содействовали росту потенциала общества в противодействии этой проблеме. Это не только сужение группы риска, но и искоренение основных причин торговли людьми. Важно научить общество, что называется, не проходить мимо.

Так, с 2012 года пресс-службой генеральной прокуратуры совместно с радиостанцией «Эхо долины» запущен проект «Торговля людьми – всеобщая проблема человечества». Информационная радиопередача по повышению правовой культуры граждан по вопросам противодействия торговле людьми осуществляется путем проведения цикла тематических бесед-выступлений, интервью, подготовки репортажей с проводимых мероприятий. Тематика радиопередач охватывает такие вопросы, как разъяснение нормативно-правовой базы по противодействию торговле людьми, непосредственной организации деятельности государственных органов, общественных организаций в этом направлении, работы республиканской межведомственной комиссии, территориальных комиссий по противодействию торговле людьми. В рамках радиопередач даются выступления – интервью членов межведомственной комиссии, ответственных секретарей территориальных комиссий о проводимой работе в этом направлении. Отдельные передачи посвящены предусмотренной законом ответственности за торговлю людьми, судебно-следственной практике дел о торговле людьми и т.д. В вопросах информирования населения особое внимание уделяется проблеме освещения темы торговли людьми в СМИ, формированию информационных кампаний. Этому и была посвящена состоявшаяся в феврале 2012 года пресс-конференция, инициатором которой явилась генеральная прокуратура. Ее суть и цель состояла в донесении до журналистов необходимых сведений по осуществляемым в республике мероприятиям по противодействию торговле людьми, а также приглашение к обсуждению вопросов, связанных с повышением роли и места средств массовой информации в этом направлении. В пресс-конференции участвовали представители как государственных так и негосударственных некоммерческих средств массовой информации, это – журналисты, представители информационных и тематических передач телевидения и радио, правительственных, общественно-политических, правовых и других печатных изданий. Если проанализировать поступившие вопросы от журналистов, то можно сказать, что представителей СМИ интересовали вопросы, связанные как с организацией деятельности по противодействию торговле людьми, так и непосредственно с осуществлением ее на практике.

Свобода человека является одной из главных ценностей современного цивилизованного общества, а обеспечение неприкосновенности свободы личности – одна из главных функций государства.

15. ДОКЛАД ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СНГ



Исполнительный комитет СНГ

**Дружинин
Альберт Иванович**

*Директор Департамента по сотрудничеству
в сфере безопасности и противодействия новым
вызовам и угрозам Исполнительного комитета СНГ*

Уважаемые участники круглого стола!

Позвольте выразить признательность Секретариату Организации Договора о коллективной безопасности и Бюро Международной организации по миграции в Москве за приглашение и предоставленную возможность выступить на круглом столе и выразить заинтересованность Исполнительного комитета СНГ в поступательном развитии нашего сотрудничества.

Мы позитивно оцениваем итоги сотрудничества Исполнительного комитета СНГ с компетентными органами международных универсальных и региональных организаций в борьбе с торговлей людьми.

Хотел бы отметить, что регулярные партнерские контакты между Содружеством Независимых Государств, Организацией Договора о коллективной безопасности и Международной организацией по миграции установились достаточно давно. С подписанием меморандумов о взаимопонимании и сотрудничестве между Исполнительным комитетом СНГ и Администрацией МОМ (2008) и Секретариатом ОДКБ (2009) они значительно активизировались.

За это время мы совместно организовали и провели международные научно-практические конференции и семинары по совершенствованию международного сотрудничества в противодействии торговле людьми.

Представители Международной организации по миграции и Организации Договора о коллективной безопасности принимали участие в заседаниях Совместной комиссии государств – участников Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией, экспертных групп по согласованию проектов документов о сотрудничестве государств – участников СНГ в противодействии незаконной миграции и борьбе с торговлей людьми.

Совершенствование сотрудничества между Исполнительным комитетом СНГ, Секретариатом ОДКБ и Администрацией МОМ строится на основе принятых планов по реализации меморандумов о взаимопонимании и сотрудничестве между нашими организациями. Это расширяет возможность развития сотрудничества при формировании правовой базы наших организаций и выработке согласованных позиций во взаимоотношениях с исполнительными органами других международных организаций.

В настоящее время в Содружестве Независимых Государств создана, функционирует и последовательно совершенствуется комплексная правовая база и организационная система

противодействия современным вызовам и угрозам. В рамках этой системы базовыми правовыми документами, регулирующими взаимодействие государств в борьбе с торговлей людьми, являются **Соглашение о сотрудничестве в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания**, принятое 7 октября 2002 года в Кишиневе, и **Соглашение о сотрудничестве в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека**, принятое 25 ноября 2005 года в Москве. Суть соглашений – это выработка согласованной стратегии и принятие комплексных мер правового, социально-экономического, информационного и иного характера в борьбе с торговлей людьми, ликвидации причин и условий, способствующих ее возникновению, а также защита жертв торговли людьми и их реабилитация.

В развитие положений этих документов разработаны и реализуются на практике **Соглашение о сотрудничестве генеральных прокуроров государств – участников СНГ (03.12.2009)** и **Соглашение о сотрудничестве министерств внутренних дел государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми (17.09.2010)**.

В целях сближения законодательств стран Содружества Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ разработала и приняла модельные законодательные акты **о борьбе с торговлей людьми, об оказании помощи жертвам торговли людьми и рекомендации по унификации и гармонизации законодательства стран СНГ в данной сфере**. Важно, что модельные законы и рекомендации систематизированы и способствуют повышению эффективности национальных законодательств государств – участников Содружества.

Высшими органами Содружества концептуально определены согласованные принципы, задачи, основные направления, формы и системы сотрудничества и взаимодействия в этой сфере совместной деятельности.

Для их реализации созданы уставные органы и органы отраслевого сотрудничества СНГ: **Совет командующих пограничными войсками, Координационный совет генеральных прокуроров, Совет министров внутренних дел, Совет руководителей органов безопасности и специальных служб, Совет руководителей миграционных органов**.

Для практической реализации концептуальных подходов в этой сфере утверждаются среднесрочные (трехгодичные) программы.

В настоящее время осуществляется реализация **Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2011–2013 годы**, утвержденная Советом глав государств в декабре 2010 года.

Программа полностью корреспондируется с Глобальным планом действий ООН по борьбе с торговлей людьми, принятым в 2010 году.

В Программе предусмотрены мероприятия по развитию правовой базы взаимодействия и гармонизации национального законодательства, определено проведение совместных оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций, намечены мероприятия по информационному, научному, материально-техническому и финансовому обеспечению совместных мер борьбы с торговлей людьми. Реализация указанной Программы позволяет взаимодействовать компетентным органам стран Содружества на комплексной основе, что делает противодействие торговле людьми более эффективным.

В 2011 году при выполнении Программы компетентными органами государств – участников СНГ продолжена практика проведения по специальным планам согласованных мероприятий.

В результате ликвидировано 10 каналов незаконной миграции, выявлено 26 преступлений, связанных с торговлей людьми.

Опыт проведения указанных мероприятий и операций рассмотрен на заседаниях органов СНГ, осуществляющих сотрудничество в сфере борьбы с торговлей людьми. О выполнении

в 2011 году Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2011–2013 годы Исполком СНГ подготовил Доклад Совету глав государств.

Таким образом, в Содружестве Независимых Государств принимаются согласованные конструктивные меры для противодействия торговле людьми. На практике это позволило в 2011 году сократить количество преступлений в данной сфере на 11,2%. Мы продолжаем работу по борьбе с торговлей людьми и готовы к дальнейшему сотрудничеству со всеми заинтересованными государствами и международными организациями.

Уважаемые коллеги!

В Программе сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2011–2013 годы (п. 4.1) предусмотрено проработать вопрос о создании единого координирующего органа по проблемам противодействия торговле людьми в рамках СНГ.

Принимая во внимание тесное взаимодействие Содружества Независимых Государств и Организации Договора о коллективной безопасности по ряду приоритетных направлений жизнедеятельности наших организаций, предлагается:

рассмотреть вопрос об участии представителей ОДКБ в совместной проработке названного мной вопроса, что позволит придать более совершенный характер уровню координации двух интеграционных объединений и оптимизировать наши усилия в противодействии торговле людьми.

Благодарю за внимание.

16. ДОКЛАД КСГП



**Абдулкеримов
Замир Закирович**

*Советник Секретариата Координационного совета
генеральных прокуроров государств – участников СНГ*

«О мерах Координационного совета генеральных прокуроров государств-участников СНГ по совершенствованию сотрудничества в противодействии торговле людьми»

**Уважаемые дамы и господа!
Уважаемые коллеги!**

От имени Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ и от себя лично приветствую всех участников международного круглого стола и благодарю за приглашение принять участие в работе столь представительного совещания.

Каждое мероприятие такого формата подтверждает правильность избранного курса на объединение усилий государств, потенциала гражданского общества в сфере противодействия преступности.

За период своего существования Координационный совет генеральных прокуроров государств – участников СНГ стал одним из ведущих звеньев сотрудничества СНГ в области укрепления законности и правопорядка.

В поле неизменного внимания находятся также вопросы защиты прав и свобод граждан, совершенствования нормативно-правовой базы, сближения законодательства, вопросы взаимодействия прокуратур государств СНГ.

При этом принципы и стандарты сотрудничества в области укрепления законности и правопорядка на территориях стран Содружества в полной мере согласуются с международными нормами, заложенными в Уставе Организации Объединенных Наций и уставных документах СНГ.

Обобщение материалов, поступающих из генеральных прокуратур СНГ, показало, что в практике исполнения международных договоров органы прокуратуры стран Содружества играют существенную роль, являясь координаторами работы правоохранительных органов в сфере борьбы с преступностью.

Процессы в политической и социально-экономической жизни стран Содружества требуют новых подходов к деятельности прокуратур по укреплению законности и правопорядка, а также обеспечению прав и свобод граждан.

При этом наибольший объем работы прокуратур государств СНГ осуществляется в таких направлениях международного сотрудничества, как борьба с преступностью, с ее организованными формами, в том числе и борьба с торговлей людьми.

Уважаемые коллеги!

Интенсивные миграционные потоки на пространстве стран СНГ обусловлены распадом некогда единого союзного государства. Если в начале 1990-х годов трансграничное перемещение было связано с возвращением людей на историческую родину, то со второй половины этого десятилетия миграция происходит в основном по экономическим причинам.

Широкое использование нелегалов приводит к функционированию нецивилизованного рынка труда, бесправию в области охраны труда.

Практически на каждой встрече главы государств и правительств СНГ рассматривают и принимают решения в этой сфере.

Подход здесь один – новым вызовам и угрозам противостоять сообща, постоянно и решительно, как в рамках Содружества Независимых Государств, так и на глобальном уровне.

С нелегальной миграцией непосредственно связана торговля людьми, представляющая серьезную опасность для государств СНГ. Торговля людьми как разновидность криминального бизнеса стала одной из сложнейших проблем, которая давно вышла за пределы отдельных государств. Расширение рынка торговли людьми связано, прежде всего, с социально-экономическими проблемами, высокой прибыльностью этого бизнеса и низким уровнем риска по сравнению с другими видами преступной деятельности.

Сегодня в СНГ по этому актуальному направлению противодействия организованной преступности создана комплексная правовая база. Среди международных договоров можно упомянуть:

- Соглашение о сотрудничестве в борьбе с преступностью от 25 ноября 1998 года;
- Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного пребывания от 7 октября 2002 года;
- Соглашение о сотрудничестве в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека от 25 ноября 2005 года;
- Соглашение о сотрудничестве генеральных прокуратур государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека от 3 декабря 2009 года.

Также необходимо отметить, что в СНГ сложилась и оправдала себя практика подготовки и исполнения межгосударственных программ, разрабатываемых на 3-летний период.

В рассматриваемой сфере в настоящее время действует разработанная по инициативе Координационного совета генеральных прокуроров Программа сотрудничества государств Содружества в борьбе с торговлей людьми на 2011–2013 годы, утвержденная решением Совета глав государств от 10 декабря 2010 года.

Целью Программы является модернизация и дальнейшее укрепление сотрудничества государств СНГ в борьбе с торговлей людьми на основе унификации и гармонизации национального законодательства с учетом положений модельных актов, принятых Межпарламентской Ассамблеей СНГ.

В рамках Координационного совета действует План по реализации этой программы на 2011–2013 годы.

В настоящее время принято решение готовить программы сотрудничества государств – участников СНГ на очередной пятилетний период и в рамках Координационного совета ведется работа по подготовке проекта Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2014–2018 годы. Мы рассчитываем, что в проект данной программы будут заложены все стратегические мероприятия, которые позволят вывести координацию наших усилий на новый уровень.

Достигнутые в целом позитивные результаты борьбы с торговлей людьми имеют важное практическое значение.

Статистика свидетельствует, что благодаря предпринимаемым в рамках СНГ мерам количество преступлений устойчиво снижается.

В 2009 году в рамках СНГ выявлено 4289 преступлений, совершенных в сфере торговли людьми, в 2010 году – 3543 преступлений (то есть количество преступлений уменьшилось на 17,4%), и по данным, содержащимся в форме 1 СНГ, формируемой в ГИАЦ МВД России, в 2011 году всего по государствам СНГ зарегистрировано 3146 преступлений – это похищение человека, незаконное лишение свободы, торговля людьми, использование рабского труда).

Таким образом, с учетом всех проводимых мероприятий в рамках Содружества наблюдается уменьшение числа подобных преступлений на 11% по сравнению с 2010 годом.

Однако это обстоятельство не снимает с повестки дня закономерный и насущный вопрос о дальнейших перспективах противодействия этому зловещему феномену.

В своей деятельности Координационный совет генеральных прокуроров прилагает огромные усилия к дальнейшему развитию взаимодействия органов прокуратур государств Содружества, усилению прокурорского надзора за соблюдением законодательства, направленного на борьбу с торговлей людьми.

Необходимо отметить, что в целях повышения эффективности борьбы с торговлей людьми в государствах Содружества разрабатываются также национальные планы мероприятий, с учетом положений международных правовых актов, имеющих целью выявление и предотвращение всех форм торговли людьми, определение порождающих ее причин, защиты, восстановления прав жертв торговли людьми, их социальной и безопасной репатриации.

Для расширения правовой базы деятельности в указанной сфере соответствующими государственными структурами разрабатываются нормативные документы по совершенствованию международного сотрудничества, обмена опытом, позволяющие выработать более эффективный алгоритм действий в борьбе против торговли людьми.

Представители Координационного совета принимают активное участие в мероприятиях международного характера, организованных международными организациями, в ходе которых обсуждаются актуальные вопросы сотрудничества и проблемы борьбы с торговлей людьми. В частности вопросы противодействия торговле людьми были обсуждены на девятом заседании генеральных прокуроров государств – членов Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), проходившем в г. Алматы, а также на очередном заседании Координационного совета. Указанные мероприятия получили широкое освещение во всех республиканских средствах массовой информации.

В 2011 году в г. Алматы был проведен четвертый ежегодный межрегиональный семинар по укреплению международного правового сотрудничества в сфере противодействия торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов.

Целью семинара являлось содействие в укреплении международного правового сотрудничества между правоохранительными органами и органами прокуратуры, консульскими службами, а также неправительственными организациями стран происхождения, транзита и назначения.

Данный семинар был направлен на приведение законодательства стран-участниц в соответствие с положениями Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и дополняющих ее протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, наказании за нее, а также протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху.

Кроме того, на семинаре обсуждены проблемы и положительный опыт в области отслеживания, ареста и конфискации доходов, полученных в результате совершения преступлений транснационального характера, связанных с торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов.

Органами прокуратуры в государствах Содружества на постоянной основе проводятся проверки деятельности агентств по трудоустройству, организаций, оказывающих услуги по оформлению выезда граждан за рубеж, модельных и брачных агентств.

Проводится работа по освещению в средствах массовой информации, включая телевидение и радио, важнейших мероприятий проведенных, надзорными органами по координации мер, направленных на предотвращение и профилактику преступлений связанных с торговлей людьми, в целом на обеспечение защиты конституционных прав и свобод человека.

По инициативе органов прокуратуры проведены круглые столы по обсуждению с заинтересованными государственными органами проблем трафика людей.

С учетом латентности преступлений, связанных с торговлей людьми, органами прокуратуры государств Содружества на постоянной основе проводятся мероприятия по ориентации органов уголовного преследования на необходимость принятия более тщательных мер, направленных на выявление преступлений данной направленности.

Подводя итог сказанному, следует отметить, что вести речь о стабилизации криминальной обстановки пока не приходится.

Более того, в структуре преступности происходят крайне опасные изменения. Криминалитет все более организуется, создает довольно продуктивные системы противодействия правоохранительным органам.

Достижение успехов в борьбе с преступностью мы тесно связываем с эффективностью взаимодействия в рамках Содружества Независимых Государств.

Выражаю уверенность, что нынешнее совещание станет важным этапом в решении этих задач и Координационный совет генеральных прокуроров будет использовать прозвучавшие сегодня идеи при разработке межгосударственной программы сотрудничества в борьбе с торговлей людьми на очередной пятилетний период.

Благодарю за внимание.

17. ДОКЛАД КООРДИНАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ СКПВ



**Джафаров
Рамазан Джафарович**
генерал-майор

*Начальник отдела координации оперативной
деятельности и правового обеспечения*

Деятельность Совета командующих Пограничными войсками по противодействию организованной преступности и торговле людьми

Уважаемый председатель!

Уважаемые участники круглого стола!

Позвольте мне от имени председателя КС СКПВ генерал-полковника Манилова А. Л. выразить признательность организаторам за приглашение принять участие в работе конференции и предоставленную возможность выступить.

Совету командующих, как и другим правоохранительным органам СНГ, очень близки и созвучны те вопросы и проблемы, которые мы с вами сегодня обсуждаем, и активный обмен мнениями по ним будет только полезен для всех участников этого мероприятия.

СКПВ разделяет озабоченность сохранением в пределах Содружества высокого уровня таких видов организованной преступности как незаконный оборот наркотиков, контрабанда материальных ценностей, незаконная миграция и сопутствующая ей торговля людьми и др.

Анализ складывающейся и прогнозируемой обстановки на внешних границах и приграничных территориях государств – участников СНГ показывает, что эти угрозы носят трансграничный характер и в той или иной степени – актуальны для всех государств – участников Содружества. Поэтому здесь требуется сосредоточение и наращивание усилий по совершенствованию сотрудничества, а также разработке скоординированных решений со стороны правоохранительных органов государств и профильных международных организаций, причем на качественно новом уровне.

И Совет командующих считает это одной из приоритетных задач в своей деятельности.

Уважаемые коллеги!

Хочу кратко остановиться на проводимой Советом командующих Пограничными войсками в целом работе по противодействию организованной преступности и торговле людьми.

СКПВ является одним из участников реализации Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью и Программы сотрудничества государств – участников

СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2011–2013 годы. Реализация данных межгосударственных программ, в части касающейся пограничной составляющей, осуществляется согласно планам утвержденным Советом командующих.

Ход реализации пограничными ведомствами этих программ ежегодно рассматривается на заседаниях Совета командующих (два раза в год) и докладывается в Исполком СНГ.

Вопросы выработки общих подходов в организации противодействия трансграничной преступности, обмена опытом работы обсуждаются в ходе ежегодных встреч заместителей руководителей пограничных ведомств по направлениям деятельности (штабов, оперативно-розыскных органов, органов пограничного контроля, береговой охраны и других структур), на которых они более детально анализируются и обсуждаются.

Для объединения усилий пограничных ведомств в рамках Совета командующих и придания более оперативного характера реагирования создан временный рабочий орган – рабочая группа по выработке совместных мер борьбы с преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, незаконной миграцией и торговлей людьми. В рабочую группу входят представители пограничных ведомств, основной задачей которых является подготовка совместных согласованных предложений для Совета командующих по организации борьбы с трансграничной преступностью. Этой рабочей группой разработан и передан для включения в Программу сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2011–2013 годы Комплекс дополнительных совместных мер пограничного контроля для предупреждения и выявления ввоза (вывоза) жертв торговли людьми.

В рамках СКПВ создана достаточная правовая база по взаимодействию в вопросах противодействия организованной преступности на внешних границах Содружества с органами отраслевого сотрудничества СНГ, Секретариатом ОДКБ, Региональной антитеррористической структурой Шанхайской организации сотрудничества (РАТС ШОС), Европейским агентством по вопросам управления оперативным сотрудничеством на внешних границах Европейского союза (FRONTEX), Центральноазиатским региональным информационным координационным центром по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ЦАРИКЦ) и Международной организацией по миграции (МОМ). В настоящее время готовится к подписанию Протокол о сотрудничестве между Советом командующих пограничными войсками государств – участников СНГ и Управлением ООН по наркотикам и преступности, а также ведется работа по организации взаимодействия с Администрацией Программы развития ООН по содействию управлению границами по странам СНГ и Восточной Европы.

Взаимодействие с РАТС ШОС и FRONTEX дает Совету командующих позитивную возможность объединения усилий в противодействии организованной преступности как на западном, так и на центрально-азиатском направлениях Содружества.

Вместе с тем хочу особо подчеркнуть, что с учетом новых реалий основной акцент в деятельности Совета командующих в последние годы делается на практическую составляющую. Основной формой противодействия всем видам организованной преступности на внешних границах СНГ, в т. ч. и торговле людьми является организация и проведение совместных специальных пограничных операций (ССПО) и совместных оперативно-профилактических мероприятий (СОПМ).

Начиная с 2004 года в рамках Совета командующих проведено 15 ССПО и 17 СОПМ, направленных на противодействие организованной преступности, незаконному обороту наркотиков, проявлениям терроризма и экстремизма, незаконной миграции, охране водных биоресурсов.

В ходе ССПО и СОПМ задержано: нарушителей законодательства о государственной границе – 36 240 чел., незаконных мигрантов 6579 чел., лиц, находящихся в розыске – 735 чел.,

контрабанды на общую сумму – 17 636,185 тыс. долл. США; изъято: наркотических средств – 10 442,237 кг, огнестрельного оружия 1367 ед.,

Важнейшей составляющей успешного поддержания взаимодействия и сотрудничества является оперативный обмен информацией. В текущем году завершается работа по практическому развертыванию абонентских пунктов пограничных ведомств, участников Автоматизированной системы оперативного обмена информацией (АССОИ) СКПВ.

В базу данных АССОИ заложены итоги проведенных с 2004 года совместных специальных пограничных операций и оперативно-профилактических мероприятий.

Особо следует отметить ССПО «Добрая воля – 2009», «Единство – 2010», «Афганский излом», в ходе проведения которых по единому замыслу и плану впервые привлекались возможности пограничных ведомств государств, не входящие в СНГ (Китай, Северной Кореи, Латвии, Литвы, Монголии, Норвегии, Польши, Финляндии, Эстонии) и использовались возможности отраслевых органов СНГ – АТЦ¹, БКБОП², КГПП СРТС³, СРМО⁴, и международных организаций – ЦАРИКЦ (Центральноазиатского регионального информационного координационного центра по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров), МОМ (Международной организации по миграции) и FRONTEX (Агентство по управлению оперативным сотрудничеством на внешних границах стран – членов Европейского союза).

Как положительный пример сотрудничества могу отметить направление Бюро Международной организации по миграции в Москве в Координационную службу пособия для пограничных служб по выявлению потерпевших от торговли людьми. Данные материалы нами направлены в пограничные ведомства государств – участников СНГ.

Анализ проводимых совместных действий показывает, что спланированные и проводимые практические мероприятия позволяют наладить эффективное взаимодействие между разнородными силами участвующих в них государств в противодействии проявлениям организованной преступности на внешних границах Содружества и значительно повышают их результативность.

В целях борьбы с торговлей людьми и незаконной миграцией особого внимания заслуживает создаваемая по инициативе Совета командующих и поддержанная ФМС России Единая система учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государств – участников СНГ (ЕСУ СНГ). По поручению Совета глав государств СНГ Совет командующих разработал Положение о создании единой системы учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государств – участников СНГ, которое было утверждено СГП СНГ 3 июня 2005 года.

В рамках мероприятий по созданию ЕСУ в 2006 году была организована межправительственная рабочая группа, которая подготовила проект плана работ по созданию указанной системы.

18 октября 2011 года на заседании Совета глав правительств СНГ было подписано Соглашение «О единой системе учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государств – участников СНГ».

В настоящее время стоит задача по ускорению реализации данного межправительственного соглашения и в дальнейшем интеграции в Единую систему всех стран Содружества.

¹ Антитеррористический центр государств – участников СНГ.

² Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории СНГ.

³ Комитет глав правоохранительных подразделений Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ.

⁴ Совет руководителей миграционных органов государств – участников СНГ.

Уважаемые коллеги!

Важными направлениями совершенствования нашего совместного взаимодействия в противодействии организованной преступности и торговле людьми, в том числе и на внешних границах Содружества Координационная служба считает:

- усиление всех видов контроля за внешними границами государств – участников Содружества;
- активное и систематическое проведение совместных специальных пограничных операций (ССПО) и совместных оперативно-профилактических мероприятий (СОПМ) в рамках СКПВ, с привлечением участников – государств, не входящих в СНГ;
- дальнейшее развитие сотрудничества и партнерства отраслевых органов СНГ с правоохранительными органами государств – участников СНГ, пограничными ведомствами, международными профильными организациями в вопросах оперативного обмена информацией и опытом организационной работы. Формирование единого информационного пространства пограничных ведомств государств-участников СНГ с учетом возможностей АСООИ СКПВ.
- активное продолжение совместной работы в рамках межгосударственных программ государств – участников СНГ по борьбе с организованной преступностью, незаконной миграцией и торговлей людьми.

Уверен, что сегодняшнее заинтересованное обсуждение вопросов повестки дня и итоговые документы круглого стола будут способствовать дальнейшему объединению усилий в борьбе с проявлениями организованной преступности, в том числе и на внешних границах СНГ.

Благодарю за внимание.

18. ДОКЛАД БКБОП



Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ

Шамшиев
Уранбек Абдразакович
генерал-майор милиции
Первый заместитель директора БКБОП

О межгосударственном сотрудничестве правоохранительных органов государств – участников СНГ в сфере борьбы с торговлей людьми

Уважаемые участники встречи!

Разрешите мне от имени Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ поприветствовать вас и выразить признательность за сотрудничество и корпоративную солидарность.

Значимость настоящего форума как важного инструмента генерации идей для выработки оптимальных решений волнующих нас проблем очевидна.

В нашей работе принимают участие ведущие специалисты в сфере борьбы с торговлей людьми. Уверен, что мощный интеллектуальный и профессиональный потенциал участников круглого стола позволит нам наметить общие подходы, определить позиции для достижения главной цели – дальнейшей консолидации усилий в борьбе с преступностью.

Одним из приоритетных направлений деятельности органов внутренних дел государств – участников Содружества Независимых Государств является борьба с торговлей людьми и эксплуатацией человека.

Для всех не секрет, что после развала СССР практически все бывшие его республики оказались вовлеченными в международную торговлю людьми, чему способствовали тяжелые социально-экономические условия, сложившиеся в новых независимых государствах, кризис во многих сферах производства, открытость границ, рост преступности и т.п. Воспринимать эту проблему необходимо как угрозу национальной безопасности не только странам Содружества, но и всего мирового сообщества.

В целях защиты государства и противодействия такому криминальному бизнесу, правоохранительными органами государств – участников СНГ проводится большая работа, направленная на совершенствование межгосударственного сотрудничества в борьбе с торговлей людьми.

В настоящее время в рамках СНГ по направлению противодействия организованной преступности и торговле людьми создана комплексная правовая база.

Сотрудничество правоохранительных органов по рассматриваемому вопросу основывается на Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам.

Вместе с тем впервые целенаправленно вопрос о борьбе с торговлей людьми был поднят в Соглашении о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступностью от 25 ноября 1998 года. Ст. 2 Соглашения установила, что «стороны сотрудничают в предупреждении, пресечении, выявлении, раскрытии и расследовании преступлений, в особенности следующих деяний: торговля людьми и эксплуатация проституции третьими лицами».

В последующем было принято Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного пребывания от 7 октября 2002 года, которое регулирует вопросы, касающиеся несовершеннолетних, оставшихся без контроля со стороны родителей или законных представителей, находящихся в обстановке, представляющей опасность для их жизни и здоровья либо способствующей совершению ими правонарушений и иных противоправных деяний.

12 декабря 2003 года была подписана Декларация принципов построения информационного общества – глобальная задача в новом тысячелетии. В ст. 59 (раздел 10 «Этические аспекты информационного общества») говорится о том, что «все участники информационного общества должны предпринимать соответствующие действия и принимать установленные законодательством меры по предотвращению торговли людьми и их эксплуатации».

Следующим важным шагом в противодействии торговле людьми стало Соглашение о сотрудничестве в борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека от 25 ноября 2005 года. Соглашение содержит основные термины, такие как: «торговля людьми», «дети», «орган», «ткань». Определены основные направления и формы сотрудничества, подробно раскрыт механизм запросов об оказании содействия, посредством которых осуществляется сотрудничество по борьбе с торговлей людьми, органами и тканями человека.

Впоследствии 28 ноября 2006 года главы государств приняли Программу сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с торговлей людьми на 2007–2010 годы. После ее успешной реализации принята аналогичная программа на 2011–2013 годы. Принятие обусловлено необходимостью повышения эффективности сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии современным вызовам и угрозам безопасности, а комплекс мер, предусмотренных программой, основывается на анализе криминогенной ситуации и прогнозе ее развития в государствах – участниках СНГ, результатах научных исследований, практике борьбы с торговлей людьми, в том числе опыте совместных действий. Целью программы является дальнейшее совершенствование сотрудничества государств – участников СНГ, деятельности уставных органов и органов отраслевого сотрудничества СНГ в борьбе с торговлей людьми.

Упомянутой Программой сотрудничества в борьбе с торговлей людьми на 2007–2010 годы была предусмотрена разработка Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ в 2008 году трех документов: проектов модельных законодательных актов о борьбе с торговлей людьми, об оказании помощи жертвам торговли людьми и рекомендаций по унификации и гармонизации законодательства стран Содружества в данной сфере. 30 октября 2007 года объединенная комиссия по гармонизации законодательства в сфере борьбы с терроризмом, преступностью и наркобизнесом в СНГ одобрила эти документы. Проект модельного закона «О противодействии торговле людьми» регулирует общественные отношения в данной сфере, устанавливает основы юридической ответственности физических и юридических лиц, в том числе определяет принципы уголовной ответственности за совершение соответствующих преступлений, регламентирует организационные основы противодействия торговле людьми и компетенцию в указанной сфере государственных и должностных лиц,

формы и методы их взаимодействия, сотрудничества с негосударственными организациями, общественными объединениями, другими институтами гражданского общества, средствами массовой информации, международными организациями.

Проект модельного закона «Об оказании помощи жертвам торговли людьми» направлен на регулирование правовых и организационных основ государственной политики и международного сотрудничества государств в сфере защиты и оказания помощи пострадавшим лицам.

Проект Рекомендаций по унификации и гармонизации законодательства государств – участников СНГ в сфере борьбы с торговлей людьми устанавливает принципы унификации и гармонизации, включая соблюдение норм международного права, признание торговлю людьми общественно опасным видом деятельности, в том числе осуществляемой под контролем транснациональной организованной преступности, обеспечение криминализации всех форм и способов торговли людьми, установление за их совершение уголовной и административной ответственности.

Следует отметить, что в уголовных кодексах большинства государств – участников СНГ диспозиции норм, предусматривающих ответственность за торговлю людьми, имеют сходную конструкцию. Они связывают ужесточение ответственности с совершением торговли неоднократно, группой лиц по предварительному сговору либо организованной группой с применением или угрозой применения насилия, опасного для жизни или здоровья. Подобная схожесть уголовно-правовых норм государств – участников СНГ является основой для сотрудничества, позволяет выработать общие принципы борьбы с таким явлением.

В 2000-е годы организации СНГ, такие как Совет министров внутренних дел государств – участников СНГ приняли ряд документов, направленных на борьбу с организованной преступностью, в том числе против торговли людьми:

- «О проекте Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2007–2010 годы» г. Душанбе, 23 сентября 2006 года;
- «О Соглашении о сотрудничестве министерств внутренних дел государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми» г. Ялта, 4 июня 2009 года.

Советом министров внутренних дел государств – участников СНГ также приняты решения, направленные на совершенствование сотрудничества органов внутренних дел в борьбе с преступностью, в том числе по обмену информацией в противодействии торговле людьми:

- «Об информационном взаимодействии министерств внутренних дел государств – участников СНГ по формированию, ведению и использованию централизованных учетов и перспективах совершенствования обмена статистической информацией» г. Баку, 7 сентября 2007 года;
- «О проекте Соглашения между государствами – участниками СНГ об обмене информацией в сфере борьбы с преступностью» г. Батуми, 28 июня 2008 года.

Вопросы совершенствования сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми рассматриваются и на заседаниях Совета глав правительств. Так, в целях организации подготовки, повышения квалификации и переподготовки специалистов в сфере противодействия торговле людьми и незаконной миграции, а также повышению эффективности транснационального сотрудничества правоохранительных органов, международных и неправительственных организаций в этой области, 23 мая 2008 года в г. Минске, принято решение «О придании учреждению образования «Академия МВД Республики Беларусь» статуса базовой организации государств – участников СНГ по подготовке, повышению квалификации, переподготовке кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми».

Главы правительств государств – участников СНГ, также исходя из необходимости дальнейшего укрепления информационного взаимодействия в борьбе с преступностью, в том числе и торговлей людьми, 22 мая 2009 года в г. Астана приняли решение «Об обмене информацией в сфере борьбы с преступностью» и утвердили Перечень информации, предоставляемой в Межгосударственный информационный банк (МИБ). Банк функционирует в соответствии с Соглашением о взаимоотношениях министерств внутренних дел в сфере обмена информацией от 3 августа 1992 года, а формирование и ведение централизованного информационного массива обеспечения правоохранительных органов в борьбе с торговлей людьми осуществляется Главным информационно-аналитическим центром МВД России.

В настоящее время под эгидой Исполнительного комитета СНГ, на основе межгоспрограмм борьбы с торговлей людьми в рамках Содружества на программно-целевой, системно-концептуальной основе проводится последовательная работа по объединению усилий в активизации деятельности по противодействию этому криминальному явлению. Налажен механизм совместной практической деятельности с позиций делового прагматизма и научных основ управления, действующих на общих организационных принципах и в едином правовом поле.

В основе сотрудничества МВД и других правоохранительных органов стран Содружества в борьбе с торговлей людьми – наработанная, опирающаяся на сложившиеся традиции практика. Взаимодействие осуществляется в сочетании многосторонней и двусторонней основ, которые взаимно дополняют и обогащают друг друга. При этом, признавая необходимость и полезность двусторонних контактов, в числе которых организация деятельности совместных оперативных групп, совместные коллегии, приграничное сотрудничество и другие, оправдавшие себя формы работы, хотел бы особо подчеркнуть очевидные достоинства и перспективность контактов на многосторонней основе. Именно они позволяют комплексно, масштабно решать задачи противодействия торговле людьми.

Одним из основных направлений совместной деятельности правоохранительных органов стало единовременное проведение на территории государств – участников СНГ комплексных мероприятий и специальных операций по широкому спектру проблем борьбы с торговлей людьми, предусмотренных межгосударственными программами. Не случайно комплексные мероприятия получили всеобщее признание.

Так, в 2011 году министерствами внутренних дел стран Содружества при координации БКБОП проведено девять единовременных комплексных оперативно-профилактических мероприятий и две специальные операции, в результате которых раскрыто 26 089 преступлений, возбуждено 48 032 уголовных дела, привлечено к уголовной ответственности 57 852 человека, задержано 14 064 лица, находившихся в розыске, из которых 1442 – в межгосударственном, а также пресечена деятельность 312 организованных преступных сообществ и групп, изъято более 67 тонн наркотических средств и большое количество огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ. Выявлено и задержано 2330 лиц за нарушение миграционного законодательства, выявлено 10 каналов незаконной миграции, выдворено 7156 мигрантов из стран СНГ, задержано 29 лиц за торговлю людьми, выявлено 26 преступлений, связанных с торговлей людьми и 362 лица за проституцию. Существенный вклад в укрепление взаимодействия министерств внутренних дел и правоохранительного сообщества в целом внесло и БКБОП, руководимое СМВД, которое продолжает наращивать координационные усилия по укреплению многостороннего взаимодействия и на этом направлении работы.

Результаты совместной работы формируются за счет вклада всех без исключения МВД. Системность, непрерывность взаимодействия дает возможность целенаправленно, последовательно решать многообразные задачи, возложенные на органы внутренних дел.

Взаимодействие Бюро с МВД (полицией) и иными компетентными органами государств-участников СНГ насыщено конкретными фактами и примерами борьбы с торговлей людьми.

Так, например:

- 18 января 2011 года в Кишиневском международном аэропорту сотрудники Центра по борьбе с торговлей людьми задержали группу незаконных мигрантов из шести человек, которые под предлогом отдыха в Арабской Республике Египет намеревались незаконно пересечь границу Государства Израиль. В результате проведенной операции были задержаны и организаторы данного преступления;
- сотрудниками УБОП ДВД г. Алматы задержана группа лиц, которая изобличена в торговле людьми, в том числе и несовершеннолетними, для дальнейшей их сексуальной эксплуатации в одной из гостиниц города. По данному факту возбуждено уголовное дело по признакам преступлений, предусмотренных ст. 128 (вербовка, а также вывоз и транзит людей для эксплуатации), ст. 133 (вовлечение несовершеннолетнего в преступную деятельность) УК Республики Казахстан, задержанные водворены в ИВС;
- в Харьковской области в результате реализации оперативных материалов задержаны четыре гражданина Вьетнама, прибывшие на территорию Украины и организовавшие канал незаконного перемещения нелегальных мигрантов – выходцев из Социалистической Республики Вьетнам через украинско-российскую границу. По данному факту возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ст. 332 (незаконное перемещение лиц через государственную границу Украины) УК Украины;
- 9 ноября 2011 года в ходе реализации материалов УФМС России по Алтайскому краю, в отношении гражданина Мясникова Г.И., 1966 года рождения, за организацию незаконного пребывания и трудовой деятельности граждан Республики Узбекистан на территории Российской Федерации МУ МВД России «Бийское» возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 322.1 (организация незаконной миграции) УК РФ.

Достиженные показатели явились результатом:

- всемерного координационного содействия БКБОП;
- установления тесных рабочих контактов с оперативными подразделениями органов внутренних дел, взаимодействия с рабочими структурами иных заинтересованных ведомств;
- высокого организационного уровня подготовки и проведения оперативно-розыскных мероприятий со стороны руководства органов внутренних дел стран Содружества и БКБОП.

Значительность результатов совместных мероприятий была обусловлена также:

- тщательным планированием оперативно-розыскных мероприятий на основе предварительного изучения и проработки материалов, предоставленных подразделениями направляющего министерства;
- должным профессиональным уровнем и квалификацией оперативных сотрудников.

В целях укрепления межведомственного сотрудничества Бюро поддерживаются контакты с рабочими органами отраслевых координационных советов правоохранительной сферы СНГ и отдельными правоохранительными ведомствами стран Содружества. С расширением практики проведения встреч и накоплением опыта повседневных контактов с их представителями совершенствуются механизмы этого взаимодействия.

На основе ранее подписанных протоколов об информационном взаимодействии между БКБОП, Секретариатом Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ, Антитеррористическим центром СНГ, Координационной службой Совета командующих Пограничными войсками государств – участников СНГ, Комитетом глав правоохранительных подразделений Совета руководителей таможенных служб государств – участ-

ников СНГ, Региональным узлом связи по правоохранительной работе Всемирной таможенной организации по странам СНГ (RILO-Москва), а также Агентством по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан осуществляется обмен различными документами, в том числе оперативно-розыскной информацией, касающейся лиц и организаций, причастных к организованной преступности, терроризму, незаконному обороту наркотиков и нелегальной миграции.

В формате межведомственного сотрудничества производится обмен оперативными данными, информационными материалами, решениями, принятыми на заседаниях соответствующих отраслевых советов СНГ, представляющих взаимный интерес, и правовая экспертиза разрабатываемых проектов документов.

В общих интересах борьбы с преступностью БКБОП выполняет поручения, запросы не только органов внутренних дел, но и органов прокуратуры, юстиции, налоговой полиции, таможи, подразделений пограничных войск и других государственных учреждений стран СНГ. Количество таких поручений составляет около 10% всех поручений, поступающих в БКБОП.

Разработан и реализован график проведения рабочих встреч с руководителями профильных подразделений МВД, АТЦ, СКПВ, СРТС государств – участников СНГ по актуальным вопросам борьбы с организованной преступностью на 2011 год. Благодаря межведомственным совещаниям и рабочим встречам на оперативно-тактическом уровне вырабатываются организационно-практические меры для реализации решений уставных органов СНГ и СМВД по широкому спектру проблем борьбы с преступностью.

Однако в условиях мирового финансово-экономического кризиса этого, зачастую, оказывается недостаточно. Преступность все более приобретает транснациональный характер и реально противодействует проводимым социально-экономическим реформам, посягает на безопасность государств, подрывает веру граждан в способность государственных структур обеспечить соблюдение их прав и свобод. Консолидируясь на территориальном, межрегиональном и международном уровнях, преступники активно используют территории стран Содружества.

Благодарю за внимание.

19. ДОКЛАД КГПП СРТС



**Казьмин
Дмитрий Викторович**
*Ответственный секретарь КГПП СРТС СНГ,
директор RILO-Москва*

Доклад Комитета глав правоохранительных подразделений Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ

Уважаемые коллеги!

Функционирование Комитета глав правоохранительных подразделений СРТС СНГ осуществляется согласно Комплексному плану работы этого органа на 2011–2012 годы и Порядку практического взаимодействия правоохранительных подразделений таможенных служб СНГ при проведении мероприятий по выявлению, предупреждению и пресечению каналов контрабанды и иных преступлений в таможенной сфере, а также на основе двусторонних межведомственных планов совместных действий по борьбе с таможенными правонарушениями.

В 2011 году проведено два расширенных заседания КГПП, в ходе которых утверждены документы, касающиеся совершенствования взаимодействия в сфере борьбы с контрабандой наркотических средств и психотропных веществ, обмена правоохранительной информацией, повышения квалификации сотрудников правоохранительных подразделений, кинологической деятельности, а также одобрены совместные операции и оперативно-профилактические мероприятия, согласован ряд унифицированных документов и двусторонних договоренностей.

В целом с момента создания Комитета в 2008 году нами рассмотрены и согласованы порядка 50 международных договоров и соглашений правоохранительного характера, подготовленных Исполкомом СНГ, МПА и другими координационными органами Содружества.

Кроме того, на заседаниях нашего координационного органа регулярно проводится анализ состояния и эффективности взаимодействия национальных таможенных служб в правоохранительной сфере, принимаются решения о проведении конкретных специальных операций и профилактических мероприятий, направленных в том числе на противодействие организованной преступности, терроризму, торговле людьми и незаконному обороту наркотиков.

В прошлом году организовано проведение международных и межведомственных совместных оперативно-профилактических операций, направленных на выявление и пресечение каналов контрабанды наркотиков («Мак», «Канал», «Анаконда», «Афганский излом», «Балтийский ветер» и др.).

В 2009 году КГПП инициировал проведение международной таможенной операции «Часовой». В период 2009–2011 гг. проведено четыре этапа операции. В результате предпринятых усилий осуществлено свыше 400 задержаний наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, из незаконного трансграничного оборота изъято около 42 тонн наркотиков.

По линии борьбы с особо опасными видами контрабанды обеспечено участие в операциях: «Терновник», «Никита», «Глобальный щит», «Колизей», «Пангея-IV», «Энергия» и др.

В настоящее время подписаны отдельные соглашения о сотрудничестве с Межпарламентской Ассамблеей, Координационной службой Совета командующих пограничными войсками, Антитеррористическим центром, Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений, Координационным советом руководителей компетентных органов по противодействию незаконному обороту наркотиков государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности, Координационным советом генеральных прокуроров государств – участников СНГ.

С указанными структурами осуществляется обмен информационно-аналитическими изданиями, проводятся встречи, отдельные материалы КГПП регулярно печатаются в изданиях Антитеррористического центра СНГ, Координационной службы Совета командующих пограничными войсками, Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений.

Являясь субъектами правоохранительной деятельности, таможенные службы СНГ принимают активное участие в реализации межгосударственных программ СНГ, в том числе в сфере борьбы с торговлей людьми в рамках взаимодействия с милицейскими и пограничными подразделениями.

Торговля людьми является проблемой глобального масштаба, которая не признает национальных границ и нередко составляет транснациональное преступление, аналогичное по своему характеру незаконному обороту наркотиков и оружия. Поэтому для борьбы с торговлей людьми требуются транснациональные методики, использующие международное сотрудничество в формах обмена информацией и проведения совместных мероприятий.

Придавая должное значение опасности данного вида преступлений, таможенные органы принимают все меры по своевременному реагированию на криминогенные аспекты деятельности преступных групп. Поскольку торговля людьми является преступлением комплексного и многостороннего характера, она связана с рядом сопутствующих явлений, к числу которых относится множество других правонарушений, таких как участие в организованной преступной группе, коррупция, отмывание денег, детская порнография и др.

В качестве основных практических задач на сегодняшний день и ближайшее будущее мы рассматриваем предупреждение и пресечение преступлений, связанных с привлечением несовершеннолетних в преступную деятельность в качестве «исполнителей» (например, наркокурьеров) или прикрытия противоправной деятельности, а также экспорта, импорта, перевозки детской порнографии и незаконного оборота органов и тканей человека.

Таможенные службы СНГ принимают участие в долгосрочном международном проекте «Сезам» по мониторингу перемещения наличной валюты и иных финансовых инструментов физическими лицами с целью выявления и изъятия у торговцев людьми преступных доходов, перемещаемых через государственные границы. Национальными узлами связи и офисом RILO-Москва в правоохранительную сеть «СЕН» вводится информация и оформляются персонализированные карточки по случаям задержаний наличной валюты на пространстве СНГ. Так, только в рамках межведомственных авиапротоколов, подписанных с таможенными службами стран – участниц КГПП, в 2011 году направлено 210 сообщений о перемещении крупных партий иностранной наличной валюты и ТНП. По результатам проверки информации возбуждены 25 дел об административных правонарушениях.

Обеспечение реализации данной межгоспрограммы осуществляется как непосредственно со стороны таможенных служб, так и путем предоставления необходимой информации компетентным министерствам и ведомствам, участием в совместных мероприятиях и специальных операциях, усилением мер таможенного контроля.

Наш коллегиальный орган принимает участие и в разработке проекта программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с торговлей людьми на 2014–2018 годы. В Координационный совет генеральных прокуроров государств-участников СНГ направлены соответствующие предложения.

Раздел «Организационно-практические мероприятия по противодействию торговле людьми» – предложить разработать на межгосударственном и национальном уровнях конкретные мероприятия, направленные на выявление, отслеживание, изъятие и конфискацию у торговцев людьми преступных доходов, в том числе перемещаемых через государственные границы.

Раздел «Сотрудничество компетентных органов государств-участников СНГ между собой, с международными и неправительственными организациями» – рекомендовать проведение согласованных процессуальных действий, профилактических, оперативно-розыскных мероприятий и специальных операций по борьбе с торговлей людьми, направленных, в первую очередь, на предупреждение, выявление, пресечение, раскрытие и расследование преступлений, связанных с торговлей людьми.

Раздел «Информационное и научно-методическое обеспечение» – продолжить практику обмена опытом в области противодействия торговле людьми. Регулярно проводить при участии международных и неправительственных организаций научно-практические семинары, круглые столы и тренинги по актуальным проблемам борьбы с торговлей людьми и сотрудничества компетентных органов государств и институтов гражданского общества в противодействии торговле людьми.

Раздел «Механизм контроля» – рассматривать ход выполнения настоящей программы. Ежегодно информировать Исполнительный комитет СНГ о ходе выполнения настоящей программы.

Уважаемые коллеги!

В заключении хотелось бы отметить, что имеющиеся результаты совместных оперативно-розыскных мероприятий по выявлению и пресечению деятельности международных организованных преступных групп, специализирующихся на проведении контрабандных операций наркотических средств и психотропных веществ, «экономической контрабанде», а также торговле людьми, свидетельствуют о необходимости продолжения этой работы.

20. ДОКЛАД АТЦ



Антитеррористический центр государств – участников СНГ

Оганесян

Сергей Эдуардович

Начальник группы анализа обстановки

Антитеррористического центра государств – участников СНГ

**Уважаемый председатель,
уважаемые участники!**

В первую очередь позвольте поблагодарить за возможность принять участие в работе международного круглого стола на тему: «Совершенствование сотрудничества между компетентными органами международных универсальных и региональных организаций в борьбе с торговлей людьми».

Проблема торговли людьми становится более актуальной в связи с процессами глобализации, ростом взаимозависимости, прозрачности границ и созданием новых свободных для перемещения территориальных образований. АТЦ как координирующая структура в сфере борьбы с терроризмом разделяет озабоченность мирового сообщества состоянием дел в области противодействия торговле людьми.

АТЦ СНГ поддерживает глобальный план, предусматривающий реализацию органами системы ООН и государствами-членами практических мер по усилению международного сотрудничества в сфере предотвращения преступлений, связанных с торговлей людьми, преследованию преступников.

Торговля людьми – вид преступной деятельности, в которой товаром является человек, его права и свободы. Приходится констатировать, что в современном мире жертвой данного преступления может стать практически каждый человек, никто от этого не огражден. Торговля людьми представляет собой современную форму рабства, масштабы данной проблемы растут. По данным Управления по наркотикам и преступности Организации Объединенных Наций (УНП ООН), «приблизительно 2,5 млн людей по всему миру когда-либо подвергались вербовке, захвату, транспортировке и эксплуатации. Интерес Антитеррористического центра СНГ к данной проблематике вполне оправдан. Центр уделяет пристальное внимание процессам, связанным с торговлей людьми, поскольку методы вовлечения (вербовки) лиц для последующей их эксплуатации схожи с методами вербовки террористов-смертников. Кроме того, человек, находящийся в рабстве, легче подвержен принуждению к совершению различного рода преступлений, в том числе преступлений террористической и экстремистской направленности.

Особую тревогу вызывают факты похищения детей в целях использования их в качестве боевиков. Несение детьми военной службы относится к торговле людьми, если оно связано с незаконной вербовкой или использованием детей (путем применения физической силы, принуждения или обмана) в качестве участников боевых действий или же в целях трудовой

или сексуальной эксплуатации в вооруженных силах. Такие преступления могут совершать правительственные войска, военизированные организации или повстанческие отряды. Многих детей забирают насильно, чтобы использовать для участия в боевых действиях. Других незаконно используют в качестве носильщиков, поваров, охранников, ординарцев, посыльных или шпионов. Девочек могут принуждать к замужеству или половым сношениям с бойцами-мужчинами. Дети-солдаты обоих полов часто подвергаются сексуальному насилию.

Кроме того, торговля людьми, как правило, сопровождается проявлениями коррупции, такими как фальсификация или покупка документов, удостоверяющих личность, либо различных миграционных документов при помощи государственных чиновников в странах выезда, транзита, въезда, легализации незаконных мигрантов, коррупционные связи лиц, занимающихся торговлей людьми, с органами власти и правопорядка.

Этот вид преступления обычно совершается организованными преступными группами, часто транснациональными, в которых различные члены осуществляют вербовку, обеспечение документами, перемещение, передачу работодателю, эксплуатацию жертвы.

Директор Центра по исследованию терроризма, международной преступности и коррупции Луиза Шейли так оценила ситуацию в СНГ: «Торговля людьми для эксплуатации в качестве дешевой рабочей силы или для сексуального рабства актуальна для всех стран постсоветского пространства и тесно связана с проблемой нелегальной миграции». В то же время, по ее мнению, «существует очень много параллелей между США и странами бывшего СССР в области нелегальной миграции. В США процент нелегальных мигрантов самый высокий в мире, и Россия приближается к тому же уровню».

Более того, по мнению экспертов АТЦ СНГ, торговля людьми для эксплуатации в качестве дешевой рабочей силы или для сексуального рабства и незаконная миграция могут быть сопряжены с деятельностью террористических групп, например, каналы незаконной миграции могут быть идентичны каналам проникновения террористов на территорию страны, а также доставки оружия, боеприпасов, экстремистской литературы. Кроме того, установлено, что торговля людьми и незаконная миграция как виды преступной деятельности приносят их организаторам немалые денежные средства. Так, по оценкам Управления по наркотикам и преступности Организации Объединенных Наций (УНП ООН), «незаконный бизнес (торговля людьми – прим. автора) ежегодно приносит организованным преступным группировкам порядка 32 млрд долларов». Мировые доходы от контрабанды людей составляют в среднем 6-7 млрд долларов. Учитывая высокую доходность таких преступлений, нельзя исключать возможность, что часть средств идет на финансирование терроризма.

Компетентные органы Содружества рассматривают противодействие торговле людьми в качестве составной части гарантии безопасности личности и соблюдения основных прав и свобод человека. Поскольку проблема торговли людьми выходит за пределы территории одного государства, мы выступаем за дальнейшее расширение международно-правовых рамок сотрудничества государств в этой области, за практическое сотрудничество между соответствующими национальными правоохранительными органами, а также между национальными властями и международными организациями, за разработку систем организации раскрытия данного вида преступлений.

Касаясь деятельности государств Содружества в этой области нельзя не отметить, что на постсоветском пространстве Республика Беларусь первая развернула широкомасштабную кампанию борьбы с торговлей людьми. В Беларуси с учетом передового международного опыта разработано национальное законодательство, направленное на ликвидацию торговли людьми, в рамках государственных программ по противодействию торговле людьми и нелегальной миграции реализован широкомасштабный комплекс мер по повышению эффективности противодействия угрозе траффикинга и обеспечению безопасности населения страны. Национальные меры по пресечению траффикинга способствовали тому, что борьба с торгов-

лей людьми стала одним из приоритетных направлений деятельности Беларуси на международной арене. В целях распространения передового опыта в сфере борьбы с торговлей людьми в Минске действует Международный учебный центр подготовки, повышения квалификации, переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми (МУЦ), получивший в 2008 году статус базового учебного учреждения стран СНГ.

Для преподавания в МУЦ привлекаются ведущие международные эксперты в сфере торговли людьми. На базе МУЦ проходят обучение представители правоохранительных органов государств – участников СНГ.

В заключение хотел бы еще раз поблагодарить за приглашение, за очень емкие, интересные, полезные для практической работы доклады и подчеркнуть, что АТЦ СНГ как координирующий орган Содружества в сфере борьбы с терроризмом заинтересован в активном развитии имеющихся и налаживании новых связей, взаимовыгодных контактов с международными, государственными и межгосударственными организациями, занятыми в сфере обеспечения безопасности личности. Мы выступаем за консолидацию всего положительного потенциала международного сообщества.

21. ДОКЛАД ГИЛЬДИИ РОССИЙСКИХ АДВОКАТОВ



**Мякенький
Александр Иванович**
Заместитель президента
Гильдии российских адвокатов

**Добрый день,
уважаемые дамы и господа!**

Прежде всего хочу выразить благодарность организаторам круглого стола за приглашение принять участие в работе столь представительного собрания.

Многолетнее сотрудничество Гильдии российских адвокатов и Московского представительства Международной организации по миграции дало возможность не только изучить опыта борьбы с торговлей людьми не только в рамках СНГ, но и ознакомиться с опытом европейских государств и Соединенных Штатов Америки в организации борьбы с торговлей людьми.

Гильдия российских адвокатов всегда выступала и выступает на стороне «жертвы» этого тяжкого преступления, каковым является торговля людьми – это наша гражданская позиция. Человек в силу сложившихся обстоятельств попадает в рабскую зависимость от преступников, которые используют его тело, вовлекая в занятие проституцией, или обрекают на тяжкий подневольный труд и полную феодальную зависимость от работодателя. В такой ситуации квалифицированная консультация адвоката просто необходима.

Так, представители Коллегии адвокатов «Московский юридический центр» всегда бесплатно предоставляют таким людям необходимые консультации, оказывают помощь в восстановлении утраченных документов.

Да, борьба с такими преступлениями ведется во всех цивилизованных странах, но, как отмечали в своих выступлениях присутствующие здесь представители правоохранительных органов, она затрудняется из-за нерасторопности коллег из других государств, а также в силу сложностей по сбору доказательств по изобличению лиц, подозреваемых в торговле людьми.

Ведь порой только «жертва» торговли людьми, которая активно сотрудничает со следствием, ее позиция позволяют раскрыть всю преступную организацию торговцев людьми.

Поэтому необходимо в законодательстве закрепить понятие «жертва торговли людьми», придав ей определенный статус, создать необходимые условия по защите важного, а порой и единственного свидетеля от воздействия на него со стороны преступников.

Такой особый статус «жертвы» позволит человеку, попавшему в беду, иметь определенные гарантии от государства, которые позволили бы ему вернуться к нормальной жизни, вырвавшись из рабства.

По оценкам экспертов торговля людьми – высокодоходный бизнес. Доходы от такой деятельности это «грязные деньги», против легализации которых ведется борьба в международном масштабе.

Было бы справедливо конфисковать незаконно нажитое имущество и обратить средства от его реализации на удовлетворение гражданских исков «жертв» преступлений, которые бы рассматривались в обязательном порядке в рамках уголовного судопроизводства.

Розыск такого имущества целесообразней осуществлять на стадии следствия, проводимого в отношении торговцев людьми, а также его арест независимо от места нахождения.

Такие меры позволяют: во-первых, удовлетворить гражданские иски по возмещению «жертвам» убытков от недоплаты за труд и причиненные моральные страдания; во-вторых, часть конфискованного имущества направить в специальный фонд для поддержки жертв преступлений на период проведения следствия и судопроизводства. Такие фонды имеются в некоторых странах.

Хочу отметить и необходимость вовлечения общественных организаций в дело оказания помощи жертвам торговли людьми, а государственные органы тогда сосредоточат свои усилия на изобличении и наказании преступников.

Гильдия российских адвокатов всегда стояла и будет стоять на защите интересов человека, ставшего жертвой торговцев людьми, и наши специалисты готовы представлять и отстаивать в судах интересы этих людей, во исполнение положений Федерального закона «Об оказании бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Для этого у Гильдии имеются значительные возможности.

Во всех федеральных округах и более чем в 50 субъектах Российской Федерации активно работают полномочные представители Гильдии. Гильдия российских адвокатов имеет своих представителей и за рубежом.

В ближнем зарубежье это: Азербайджан, Абхазия, Молдова, Приднестровская Молдавская Республика, Украина и Узбекистан.

В дальнем зарубежье это: Австрия, Бахрейн, Бельгия, Великобритания, Германия, Дания, Израиль, Испания, Катар, Ливан, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Польша, Соединенные Штаты Америки, Тунис, Турция, Финляндия, Франция, Черногория, Чехия, Швеция, Южная Корея.

Достигнуты договоренности о назначении представителей Гильдии в КНР, Италии, Болгарии, Словакии, Македонии, Доминиканской Республике, Японии.

Работа по расширению географии присутствия представителей Гильдии российских адвокатов ведется постоянно.

22. ПРОТОКОЛ

ПРОТОКОЛ международного круглого стола «Совершенствование сотрудничества между компетентными органами международных универсальных и региональных организаций в борьбе с торговлей людьми»

23–24 мая 2012г.

г. Москва

23–24 мая 2012 года в г. Москве под эгидой Секретариата Организации Договора о коллективной безопасности и Бюро Международной организации по миграции в Москве проведен международный круглый стол на тему: «Совершенствование сотрудничества между компетентными органами международных универсальных и региональных организаций в борьбе с торговлей людьми».

В работе круглого стола приняли участие руководители правоохранительных органов государств – членов ОДКБ, занимающихся борьбой с торговлей людьми, представители компетентных уставных органов и органов отраслевого сотрудничества СНГ, профильных подразделений ООН, ОБСЕ, секретариатов ОДКБ и ЕврАзЭС, Бюро Международной организации по миграции в Москве, а также заинтересованных структурных подразделений Государственного департамента и Министерства обороны США.

Участники круглого стола отметили, что одной из наиболее значимых проблем, вызывающих в последние годы серьезное беспокойство мирового сообщества, стала торговля людьми, являющаяся современной формой рабства в целях трудовой и сексуальной эксплуатации, изъятия органов и тканей человека, недобровольного попрошайничества, эксплуатации в других сферах и осуществляемая с поправлением закрепленных международным правом и национальным законодательством основополагающих прав и свобод человека.

Государства – члены ОДКБ, являясь активными участниками международно-правового формата борьбы с торговлей людьми, создают необходимые правовые и организационные механизмы профилактики и противодействия торговле людьми, а также оказания помощи ее жертвам.

Организация Договора о коллективной безопасности выступает за дальнейшее углубление сотрудничества в борьбе с торговлей людьми с компетентными органами ООН, ОБСЕ, МОМ, СНГ, ЕврАзЭС, а также установление эффективных рабочих контактов с другими международными, региональными и национальными структурами и институтами гражданского общества, в том числе в рамках ежегодно проводимого комплекса оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций по противодействию незаконной миграции и торговле людьми под условным наименованием «Нелегал».

Участники круглого стола отмечают высокую актуальность принятого Генеральной Ассамблеей в июле 2010 года Глобального плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми и подчеркивают важное значение практической направленности международного сотрудничества правоохранительных органов в рамках процессуального взаимодействия при расследовании уголовных дел о транснациональной торговле людьми, базирующегося на общепризнанных положениях Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года и дополняющего ее Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее.

Участники круглого стола признали целесообразным, в интересах повышения эффективности предотвращения торговли людьми, преследования виновных и защиты и восстановления прав жертв торговли людьми:

- считать приоритетными направлениями борьбы с торговлей людьми дальнейшее укрепление международно-правовой базы сотрудничества, расширение многосторонних и двусторонних связей между компетентными органами стран происхождения, транзита и назначения жертв торговли людьми;
- продолжить работу по развитию практических мер взаимодействия компетентных органов государств – членов ОДКБ, занимающихся борьбой с торговлей людьми, в том числе в ходе проводимых оперативно-профилактических мероприятий и специальных операций под условным наименованием «Нелегал», с международными, универсальными и региональными организациями;
- проработать возможность создания в формате ОДКБ постоянно-действующих структур и механизмов координации и взаимодействия в сфере противодействия торговле людьми;
- просить руководство Бюро МОМ в Москве подготовить совместно с экспертами других международных организаций и компетентных органов государств – членов ОДКБ на основе общепризнанных международных стандартов учебно-методические материалы по вопросам противодействия торговле людьми и порядка взаимодействия с компетентными международными организациями в данной сфере и рекомендовать включить их изучение в программы подготовки военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов государств – членов ОДКБ для участия в операциях по поддержанию мира;
- в ходе проведения операций по поддержанию мира обеспечивать целенаправленное проведение воспитательной работы среди миротворческого контингента ОДКБ о недопустимости использования услуг жертв торговли людьми и вовлечения лиц в данную противоправную деятельность;
- развивать практику международного сотрудничества в сфере противодействия торговле людьми в форме обмена информацией между специалистами, участвующими в раскрытии преступлений, связанных с торговлей людьми, взаимодействия в области подготовки кадров,
- организовывать научно-практические конференции, семинары, рабочие встречи, проведение совместных научных исследований;
- в соответствии с национальным законодательством активизировать развитие и организацию совместного доступа к базам данных, содержащим информацию о событиях и лицах, связанных с торговлей людьми;
- совершенствовать практику реализации ускоренных процедур предоставления ответов на запросы в рамках расследования фактов торговли людьми;
- активизировать практику привлечения служб финансового мониторинга в целях выявления незаконно нажитого имущества для его возможной конфискации и использования полученных средств в программах реабилитации жертв торговли людьми и для компенсации расходов по расследованию дел о торговле людьми;
- проводить целевые научные исследования для выработки наиболее оптимальных стратегий по противодействию торговле людьми, снижению уязвимости определенных категорий лиц, устранению рисков применения насильственного труда и незаконной перевозки, сексуальной эксплуатации, а также использования в качестве доноров.

Участники круглого стола выражают уверенность, что практическая реализация выработанных в ходе заседания предложений и рекомендаций придаст дополнительный импульс в совершенствовании дальнейшей работы компетентных государственных органов и соответствующих координирующих структур международных универсальных и региональных организаций по усилению борьбы с торговлей людьми.

Председательствующий на заседании
Заместитель генерального секретаря ОДКБ



Г. Невыглас

23. ЗАКРЫТИЕ КРУГЛОГО СТОЛА

От Организации Договора о коллективной безопасности

Уважаемые участники круглого стола!

За прошедшие два дня мы с вами обсудили многие аспекты такой многогранной проблемы, как борьба с торговлей людьми.

Мы рассмотрели подходы государств – членов ОДКБ, заслушали опыт работы органов отраслевого сотрудничества СНГ, познакомились с практикой работы профильных подразделений ООН, ОБСЕ и МОМ.

Полученная в ходе проведения круглого стола информация, несомненно, поможет всем нам еще отчетливее понять глубину проблемы и даст новый импульс в работе компетентным органам государств и структур международных организаций, которые мы представляем.

Итоги обсуждения, сформулированные в принятом протоколе, Секретариат ОДКБ предполагает материализовать, направив его в государства – члены ОДКБ с предложением о возможной разработке на его основе межгосударственной межведомственной программы или плана мероприятий.

От Международной организации по миграции

Уважаемые дамы и господа!

Рад поздравить вас с успешным проведением круглого стола «Совершенствование сотрудничества между компетентными органами международных универсальных и региональных организаций в борьбе с торговлей людьми».

Позвольте выразить благодарность участникам за содержательные доклады и выступления. Все они, безусловно, представляются актуальными, отражающими высокую значимость борьбы с торговлей людьми и нашу общую обеспокоенность данной проблемой.

Подводя итог двухдневной работы, мне хочется отметить значительный результат, достигнутый за столь короткий срок. В то же время окончательные итоги подводить рано, так как материалы проведенного круглого стола требуют внимательного изучения. Также важно практическое применение результатов с особым вниманием к усилению имплементации общепризнанных международных стандартов, подходов и правовых механизмов в области противодействия торговле людьми.

Проведенное мероприятие позволило укрепить международный диалог в сфере проблематики преступлений торговли людьми. Транснациональная организованная преступность бросает вызов всем государствам. Это обуславливает объединение международного сообщества общим стремлением к всестороннему подавлению и ликвидации транснациональной преступности. Настоящий круглый стол представляется одним из шагов на этом пути.

Принятие эффективных мер по предупреждению торговли людьми требует всеобъемлющего международного подхода в странах происхождения, транзита и назначения. В этой связи состоявшийся обмен опытом позволил «сверить часы» участников в регулярной работе, направленной на противодействие торговле людьми.

Принятый итоговый документ круглого стола будет способствовать дальнейшему совершенствованию сотрудничества участников.

Также мы намерены издать брошюру с материалами круглого стола для распространения среди организаций-участников и других заинтересованных структур.

Позвольте высказать благодарность Бордюже Николаю Николаевичу за совместную подготовку и проведение круглого стола. Мы надеемся на продолжение тесного сотрудничества между Международной организацией по миграции и Организацией Договора о коллективной безопасности.

Благодарю Вас за внимание!