ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ
ОЛИЙ МАЖЛИСИНИНГ
ЄАРОРИ
04.04.2002 й.
N 351-II

Іужжатнинг рус тилидаги
матнига єаранг

2002 ЙИЛ 27 ЯНВАРДА ЎТКАЗИЛГАН ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ РЕФЕРЕНДУМИНИНГ ЯКУНЛАРИ БЎЙИЧА АМАЛГА ОШИРИЛАДИГАН ЄОНУНЧИЛИК ИШЛАРИНИНГ АСОСИЙ ЙЎНАЛИШЛАРИ ТЎЈРИСИДА

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси **ЄАРОР ЄИЛАДИ:**

2002 йил 27 январда ўтказилган Ўзбекистон Республикаси референдумининг якунлари бўйича амалга ошириладиган єонунчилик ишларининг асосий йўналишлари тасдиєлансин (илова єилинади).

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Раиси Э. ХАЛИЛОВ

ЎзР Олий Мажлисининг
04.04.2002 й. 351-II-сон
єарори билан тасдиєланган

2002 йил 27 январда ўтказилган Ўзбекистон Республикаси Референдумининг якунлари бўйича амалга ошириладиган єонунчилик ишларининг АСОСИЙ ЙЎНАЛИШЛАРИ

Ўзбекистон Республикаси Президентининг икки палатали парламент тузиш зарурлиги тўјрисидаги јоялари XXI аср бошларида Ўзбекистон Республикасини ривожлантириш стратегиясининг таркибий єисми сифатида миллий давлатчилик институтларини ислоі єилишнинг устувор йўналишларига асос єилиб олинди. Давлат іокимияти органларининг ишини замон талабларига мувофиє равишда тубдан яхшиламай туриб ислоіотларни янада чуєурлаштириш, жамият турмушининг барча соіаларини эркинлаштириш вазифаларини муваффаєиятли іал этиб бўлмайди. Халє томонидан єўллаб-кувватланаётган кучли ва адолатли іокимият демократик фуєаролик жамиятини, келажаги буюк давлатни барпо этишнинг муіим шартларидан бири іисобланади.

2002 йил 27 январда ўтказилган референдумда Ўзбекистбн халкл мамлакатда икки палатали парламент тузишни іамда Ўзбекистон Республикаси Президентининг конституциявий ваколат муддатини беш йилдан етти йил єилиб ўзгартиришни ёєлаб овоз берди. Бу єарорлар ижтимоий-сиёсий турмушни демократлаштириш жараёнини янада жадаллаштириш билан бојлиє.

Доимий асосда ишлайдиган икки палатали єонун чиєарувчи орган тузиш замонавий парламентаризмга хос тамойилдир. Зеро, жаіондаги кўпгина демократик мамлакатларда икки палатали парламент фаолият кўрсатиб келмоєда.

Іокимиятнинг єонун чиєарувчи, ижро этувчи ва суд тармојига бўлинишининг конституциявий принципини изчиллик билан амалга ошириш давлат іокимияти барча институтлари самарали фаолият юритишининг, мамлакатимиз демократия ва тараєєиёт йўлидан барєарор илгарилаб боришининг белгиловчи шартидир. Бу йўналишда барєарорликни, узоє муддатли дастурлар муваффаєиятли амалга оширилишини, жамият ва давлат турмушининг келажагини таъминлашдаги муіим єадам давлат бошлијининг энг маєбул конституциявий ваколат муддатини белгилашдир.

Референдум натижалари фуєароларнинг сиёсий онги ва ижтимоий-іуєуєий фаоллиги юєори эканлигини, халє ўтказилаётган кенг кўламли ислоіотларни янада чуєурлаштиришга интилаётганлигини, мамлакатда амалга оширилаётган демократик ислоіотларни, фуєаролик жамиятини шакллантириш йўлини єўллаб-єувватлаётганлигини намойиш этди. Референдум бугунги Ўзбекистон жамоатчилиги давлатнинг конституциявий тузилишини ривожлантиришнинг муіим масалалари юзасидан юксак даражада келишувга эришганлигини кўрсатди іамда давлат іокимиятининг барча тармоєларини янада ислоі єилишга янги омил бахш этди.

Референдум єарорларини іаётга татбиє этиш учун, энг аввало, умумхалє овоз бериши натижаларини Ўзбекистон Конституцияси ва єонун іужжатларида акс эттириш лозим. Референдум якунлари фуєаролик жамияти институтлари тўјрисидаги, давлат іокимиятини ташкил этиш тизимини, яъни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси ва унинг палаталари, Ўзбекистон Республикаси Президенти, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маікамаси, маіаллий давлат іокимияти органлари ва суд

іокимиятининг конституциявий маєомини тартибга солувчи янги єонунларни ишлаб чиєиш ва амалдаги єонунларни такомиллаштиришни таєозо этади. Ўзбекистон єонунчилигидаги бу ўзгартишлар уларни єабул єилишда объектив изчиллик таъминланишини талаб єилади.

Бошланјич босєичда єонунчилик ишлари стратегиясининг асосий йўналишлари ва устуворликни белгилаб олиш керак. Референдум якунлари іамда демократик ислоіотларни амалга ошириш шароитида давлат іокимияти ташкил этилишининг асосий принциплари тўјрисидаги Конституциявий Єонун келгуси ислоіотларни вазмин ва іаєли равишда амалга ошириш имконини берувчи норматив асос бўлиб хизмат єилади.

Мазкур іуєуєий іужжат референдум якунларини єонунчилик тилида ифодалаб - муірлаб беради іамда Ўзбекистон Республикаси Конституциясига ўзгартишлар киритишга асос бўлади, келгусида єабул єилиниши лозим бўлган, ўзгаришлар жараёнини ўзида мужассам этадиган янги єонунлар олдига принципиал талаблар єўяди.

Ўзбекистон Республикасининг бўлгувси Парламенти фаолиятини тартибга солиб турувчи янги єонунларда:

- парламентни ва унинг палаталарини шакллантириш;
- палаталарнинг ўзаро муносабати;
- палаталарнинг єўмиталарини (комиссияларини) тузиш ва уларнинг фаолият олиб бориши;
- єонун ижодкорлиги ишлари ва парламент назорати;
- парламент ишида сиёсий партиялар ва уларнинг фракциялари иштироки;
- парламентнинг єуйи ва юєори палаталари аъзоларининг фаолияти;
- парламентнинг ижро этувчи ва суд іокимияти органлари билан ўзаро іамкорлиги;
- парламент, унинг палаталари, єўмиталари (комиссиялари) фаолиятини ташкилий ва моддий-техника жиіатидан таъминлаш, парламент аппаратини шакллантириш масалаларининг іуєуєий тартиби белгилаб єўйилиши лозим.

Давлат бошлиининг конституциявий ваколат муддатини ўзгартириш борасидаги референдум якунларини амалга ошира бориб, Ўзбекистон Республикаси Президентини етти йиллик муддатга сайлаш тўјрисидаги єоида Ўзбекистон Республикаси Конституциясида мустаікамлаб єўйилмоји керак. Ўзбекистон Республикаси Президентининг конституциявий ваколат муддатини ўзгартириш давлат бошлијига:

- давлат іокимияти барча тармоєларининг мувозанатини ва оєилона іамкорлигини таъминлаш;
- конституциянинг іамда инсон іуєуєлари ва эркинликларига риоя этилишининг кафили вазифасини бажара бориб, конституциявий тузумни іимоя єилиш борасидаги устувор вазифаларни изчил іал этиш;
- сиёсий барєарорликни, фуєаролар тинчлигини ва миллатлараро тотувликни саєлаш ва мустаікамлаш;
- жамиятдаги барча сиёсий кучлар ва ижтимоий гуруілар мулоєоти ва жипслашувини амалга ошириш учун ўз ваколатларидан янада самаралироє фойдаланиш;
- єонунлар ижросининг самарадорлигини ошириш іамда уларга риоя этилиши устидан таъсирчан назоратни таъминлаш имкониятини беради.

Сайлов тўјрисидаги єонунларга тегишли ўзгартишлар киритилади. Сайловга оид єонун іужжатларини такомиллаштириш:

- парламентни, давлат іокимиятининг бошєа сайлаб єўйиладиган институтларини тузишнинг демократик ва іуєуєий асосларини мустаікамлаш;

- сайловни ўтказишда фуєароларнинг, фуєаролик жамияти барча институтларининг иштирокини фаоллаштириш;

- кўп партиявийлик тизими ривожини таъминлаш;

- Єонунчилик палатаси ва Сенатда тегишинча аіоли ва минтаєаларнинг кенг вакиллиги учун шароит яратиш;

- давлат іокимияти барча іокимиятларнинг барєарорлиги ва ворислигини, уларнинг самарали ишлаши ва амалий іамкорлигини таъминлаш имконини беради.

Сайлов комиссияларининг іуєуєий маєомини єонунчилик йўли билан янада аниєлаштириш таєозо этилмокда.

Парламент палаталари тўјрисидаги єонунларда тегишинча іар бир палатанинг ваколатлари, уларнинг тузилиши ва ўзаро муносабати аниє белгилаб єўйилиши, келишувга эришиш, єонун лойиіаларини кўриб чиєиш тартиби, палаталарнинг давлат іокимияти барча тармоєларининг органлари билан ўзаро іамкорлиги іамда палаталар фаолиятининг бошєа масалалари тартибга солиниши лозим.

Єонунчилик палатасининг фаолият олиб боришида депутатлар фракциялари салмоєли роль ўйнайди. Шу муносабат билан єонунда фракцияларни тузиш тартиби, уларнинг парламент фаолиятидаги иштироки шакллари назарда тутилиши керак.

Єонун лойиіаларини тайёрлаш ва кўриб чиєиш ишлари тартибга солиб туриладиган єонунларда алоіида эътиборни єонунларни єабул єилиш, имзолаш ва эьлон єилиш тартиботига єаратмоє лозим.

Єонун лойиіалари Єонунчилик палатасига киритилади, бу палата уларни, єоида тариєасида, бир неча ўєишда кўриб чиєади. Єонунчилик палатаси томонидан єабул єилинган єонун Сенатга ўтказилиши лозим. Сенат аъзолари єуйи палата єабул єилган єонунларни маъєуллаш ёки рад єилиш орєали, аввало, мамлакат ва шу билан бирга тегишли минтаєалар манфаатларини инобатга олган іолда єонунчилик фаолиятида иштирок этадилар. Сенат маьєуллаган єонун ўн кундан кечиктирмай имзолаш учун Ўзбекистон Республикаси Президентига юборилади.

Єонун Сенат томонидан рад этилган таєдирда юзага келган келишмовчиликларни бартараф этиш учун палаталар келишув комиссиясини тузишлари мумкин, єонун шундан кейин Єонунчилик палатасида, сўнгра Сенатда єайта кўриб чиєилиши лозим.

Єонунчилик палатаси Сенатнинг єарорига рози бўлмаган такдирда єонун, агар такроран овоз бериш чојида Єонунчилик палатаси депутатлари умумий сонининг камида учдан икки єисми уни ёєлаб овоз берса, єабул єилинган іисобланади. Бу іолда Єонун имзолаш учун Ўзбекистон Республикаси Президентига Єонунчилик палатаси томонидан юборилади.

Ўзбекистон Республикаси Президентига белгиланган тартибда юборилган єонун ўттиз кундан кечиктирмай имзоланади іамда белгиланган тартибда эълон єилинади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти єайтадан муіокама єилиш ва овоз беришни ўтказиш учун єонунни ўз эътирозлари билан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига єайтаришга іаєли. Агар єонун аввалги єабул єилинган таіририда Єонунчилик палатаси депутатлари ва Сенат аьзолари умумий сонининг камида учдан икки єисмидан иборат кўпчилик овози билан маъєулланса, Ўзбекистон Республикаси Президенти єонунни ўн тўрт кун ичида имзолайди.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталари томонидан єонун чиєарувчи іокимиятни амалга ошириш Єонунчилик палатаси депутатлари ва Сенат аъзоларининг єонунчилик фаолияти ва ўз ваколатларига тааллуєли бошєа

масалаларни іал этишдаги ташаббускор ва фаол иштирокига асосланади. Єонунчилик жараёни демократик кечишининг іуєуєий кафолатларини кучайтирмай туриб Ўзбекистонда парламентаризмни янада ривожлантириб бўлмайди. Бу кафолатлар єонун лойиіаларини ишлаб чиєиш ва муіокама этишнинг барча босєичларида сиёсий партиялар іамда депутатлар бирлашмалари иштирок этишини таъминлашга єаратилган бўлиши лозим. Бу эса парламент палаталари фаолиятидаги баіс-мунозаралар очиє ва ошкора ўтказилишини таєозо этади. Бундай кафолатлар парламент палаталари фаолиятини тартибга солувчи іужжатларнинг бутун тизимига асос бўлмоји керак.

Палаталар, уларнинг єўмиталари (комиссиялари) мажлисларини чаєириш ва ўтказишнинг, давлат іокимияти органларини тузишнинг, єонунчилик жараёнини тартибга солиб туришнинг аниє тарјиботини, парламент назоратини амалга ошириш тартибини, палаталар ва уларнинг мансабдор шахслари ваколатларини амалга ошириш механизмини яратиш, шунингдек парламент фаолиятининг бошєа масалаларини іал этиш маєсадида бўлажак парламент єуйи ва юєори палаталарнинг регламентларини єабул єилиши керак бўлади. Икки палатали парламент парламентнинг аппарати тўјрисида махсус низом ишлаб чиєиб, унинг ваколатлари іамда фаолият тартибини белгилаб єўйиши іам лозим.

Давлат бошєаруви ва жамият єурилишида демократик андозаларни янада чуєурроє татбиє этиш, іокимиятнинг єонун чиєарувчи, ижро этувчи ва суд тармоєларининг ўзаро мувозанати ва мутаносиблигини, уларнинг мустаєиллигини таъминлаш, іокимиятнинг іар єайси тармоји зиммасига юкланган вазифалар ва ўз бурчини бажариши учун механизмларни амалда барпо этиш талаб єилинади.

Маіаллий давлат іокимияти тўјрисидаги ва фуєароларнинг ўзини ўзи бошєариш органлари тўјрисидаги єонунларга тегишли іудудга тааллуєли турли масалаларни іал этишда давлат іокимияти маіаллий органлари іамда фуєароларнинг ўзини ўзи бошєариш органлари ваколатларини кенгайтиришни назарда тутувчи ўзгартиш ва єўшимчалар киритиш даркор. Шу муносабат билан Вазирлар Маікамаси тўјрисидаги єонунга іукумат билан маіаллий бошєарув органларининг ўзаро муносабатларига тааллуєли ўзгартиш ва єўшимчалар киритиш талаб этилади.

Фуєароларнинг мурожаатларини кўриб чиєиш таомилини іамда давлат органлари ва мансабдор шахсларнинг јайриєонуний іаракатлари ва єарорлари устидан судга шикоят єилиш тартибини такомиллаштириш фуєаролар іуєуєларини іимоя єилишнинг муіим кафили бўлиб єолмоји керак.

Иєтисодиётни эркинлаштириш, мулкни давлат тасарруфидан чиєариш ва хусусийлаштириш, хусусий мулкнинг иєтисодиётдаги ўрни ва таъсирини кенгайтириш, кичик ва ўрта бизнесдаги тадбиркорларга янада кўпроє эркинлик ва имтиёзлар бериш, улар учун барча зарур имкониятлар ва рајбатлантиришларни яратишга оид єонун іужжатларини такомиллаштириш юзасидан бошланган ишни давом эттира бериш керак.

Іозирги жамият ривожининг сиёсий-іуєуєий ва институционал ифодаси давлат іокимияти органлари фаолияти устидан жамоатчилик назоратидир. Шу муносабат билан фуєаролик жамияти институтлари фаолият олиб боришининг іуєуєий асосини ташкил этувчи єонун іужжатларини такомиллаштиришга тўјри келади. Хусусан, фуєаролик жамияти институтларининг фаолият кўрсатиш кафолатлари ва шартларини назарда тутувчи єонун єабул єилиш, нодавлат нотижорат ташкилотларни єўллаб-єувватлайдиган фонд ташкил этиш уларни ривожлантиришни анчагина єўллаб-єувватлашга хизмат єилмоји керак. Айни ваєтда нодавлат, жамоат тузилмаларини яратиш жараёнини рајбатлантиришга оид бошєа иєтисодий,

ташкилий ва іуєуєий механизмларни ишлаб чиєиш зарур. Буларнинг іаммаси, биринчидан, ижтимоий-іуєуєий онгни оширишга, сиёсий маданиятни юксалтиришга, иккинчидан, фуєароларни давлат ва жамиятни бошєаришга жалб этишга ёрдам беради.

Референдум єарорларини амалга оширишга вазминлик ва мулоіаза билан ёндашув давлат єурилиши соіасидаги энг муіим єонун лойиіалари бўйича алоіида концепциялар ишлаб чиєишни таєозо этади. Юєорида санаб ўтилган єонунларнинг єабул єилиниши давлат єурилиши соіасидаги барча вазифаларни амалга ошириш ишлари ниіоясига етказилганлигини англатмайди. Бу жараён нафаєат яєин, балки олис истиєболга іам мўлжалланган. Мазкур вазифалар билан бевосита ёки билвосита бојлиє ижтимоий муносабатларнинг турли соіаларини тартибга солувчи туркум єонунлар іамда єонуности іужжатларини єабул єилиш ва такомиллаштириш талаб этилади.

Давлат єурилиши бутун дунёда узлуксиз жараён іисобланади. Бу жараён давлатнинг барча органлари томонидан давлат іокимиятининг тармоєлари ўртасидаги амалий іамкорлик ва іамжиіатлик йўли билан іамда уларнинг ваколатлари ўртасида мувозанатни саєлаган іолда, жамият ва давлат іаётининг энг муіим масалаларини хал этишда сиёсий партиялар, оммавий ахборот воситалари ва фуєаролик жамияти бошєа институтларининг фаол иштирок этиши учун зарур шароитлар яратиш орєали амалга оширилмоји лозим.