

МУРОД
ШАРИФХЎЖАЕВ

ЎЗБЕКИСТОН
РЕСПУБЛИКАСИ
ОЛИЙ МАЖЛИСИННИГ
СЕНАТИ

СЕНАТ





The flag of Uzbekistan is displayed diagonally across the background. It features a blue top-left corner with white five-pointed stars arranged in a staggered pattern. A thin white crescent moon is located in the bottom-left corner of the blue field. The remainder of the flag is divided into two horizontal bands: white on the top and green on the bottom. A thick red diagonal stripe runs from the bottom-left corner to the top-right corner, separating the white and green sections.

ЎЗБЕКИСТОН
РЕСПУБЛИКАСИ
ОЛИЙ МАЖЛИСИНИНГ
СЕНАТИ

СЕНАТИ

Тақризчилар:

М.А. РАЖАБОВА,

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Қонунчилик
ва суд-хукуқ масалалари қўмитаси раиси, юридик фанлари доктори,
Ф.Х. РАҲИМОВ,

юридик фанлари доктори,

И.М. СОБИРОВ,

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Мудофаа ва
хавфсизлик масалалари қўмитаси раиси,
юридик фанлари номзоди

Сенат — юқори палата, яъни Олий Мажлиснинг икки палатасидан бири. Парламент ва парламентаризм назариясида палаталар мақоми уларнинг ҳуқуқий ҳамда ижтимоий-сиёсий яхлит мақомлари, тарқибий элементлари, палаталар аъзолари ҳар бирининг шахсий мақомлари диалектикасининг уйғулиги мажмуи, деб қаралади. Ушбу контекстда ижтимоий ва давлат — ҳокимият муносабатлари тизимида Олий Мажлис юқори палатаси — Сенатнинг ўрни, роли ҳамда ваколатлари муаммоларини, конституциявий-ҳуқуқий асосларини, Ислом Каримовнинг теран сиёсий-ҳуқуқий таълимоти негизида палаталарнинг Ўзбекистон қонунчилиги назарда тутган вазифалари, ҳуқуқ ҳамда мажбурияtlари, Сенат аъзолари ва демократик туб ислоҳий янгиланишлар шароитида Сенат Девони обрў-нуфузининг муқаррар ошиши қонуниятлари, сабабоқибатларини муштарак яхлитликда ретроспектив ва перспектив йўналишида маҳсус тадқиқ этилади.

Тадқиқ ва таҳлилий умумлашма жараённада Сенатнинг Ўзбекистон давлат ҳокимияти тизимида ўзига хос ҳудудий вакиллик органи мақомидаги янгича тузилма — институт эканлиги ҳисобга олинниб, анъанавий тадқиқотнинг синашта илмий-назарий ва маърифий-услубий таҳлил усулларидан фойдаланилди. Бунинг яна бир асосли сабаби — ушбу китобнинг ҳам Сенат аъзоларига, ҳам кенг китобхонлар оммасига маҳсус мўлжаллангани. Мақсад — аҳолининг барча қатлам ва гуруҳларига ҳамма учун мутлақо янгилик бўлган Сенат институти ҳақида тарихий-замонавий йўсунда умумназарий ҳамда умуммалайт маъдумотлар бериш, Сенат фаолиятини шакллантириш, демократик тақомиллаштириш билан боғлиқ муаммолар ечимини топиш, юқори палатанинг миллий парламент тизимидағи қонуний ўрнини, ҳуқуқий-стратегик мақомини янада аниқ белгилашдир.

БИЗНИНГ БОШ МАҚСАДИМИЗ – ЖАМИЯТНИ ДЕМОКРАТЛАШТИРИШ ВА ЯНГИЛАШ, МАМЛАКАТНИ МОДЕРНИЗАЦИЯ ВА ИСЛОҲ ҚИЛИШДИР

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислом Каримовийиг
Олий Мажлис Қонуичилик палатаси ва Сенатининг қўшма
мажлисидаги маъруzasидан (2005 йил 28 январь)

Хурматли депутатлар!

Қадрли дўстлар!

Авваламбор, сиз, азизларни Қонунчилик палатаси депутатами
ва Сенат аъзоси, деган юксак номга, халқимиз ишончига сазо-
вор бўлганингиз билан табриклаб, барчангизга ўзимнинг ҳур-
мат-эҳтиромим ва эзгу тилакларимни билдиришига руҳсат бер-
гайсиз.

Илк бор икки палатали парламентга бўлиб ўтган сайловлар
Ўзбекистоннинг янги тарихида алоҳида, гоят муҳим ўрин эгал-
лади, десак, ҳеч муболага бўлмайди.

Конституциямиз, республикамизнинг сайлов қонунчилиги та-
блари ҳамда ҳалқаро меъёр ва қоидаларга тўлиқ амал қилган
ҳолда, очиқлик ва сиёсий бағрикенглиқ шароитида ўтган сай-
ловлар, мамлакатимиз демократик қурилиши ва фуқаролик жа-
миятини шакллантириши йўлидан дадил қадамлар билан илгари
бораётганинг яна бир ёрқин далили бўлди.

Бугун Ўзбекистонда бўлиб ўтган сайловларга якун ясар экан-
миз, қуийидаги хуносаларни чиқаришимизга тўлиқ асос бор.

Биринчидан, ушбу сайловлар биз учун чинакам демократик
тамойиллар, сайловнинг меъёр ва механизмларини ишлаб чиқиш
ва амалга оширишда яхши мактаб вазифасини ўтади.

Иккинчидан, мамлакатимизда икки палатали парламентга
сайловлар ўтказиш бўйича қабул қилинган кўп жиҳатдан ўзига
хос тизим ҳамда сайловлар жараёнининг ўзи республикамизда
фаолият юритаётган сиёсий партиялар, жамоат ташкилот-
ларининг кескин жонланиши ва фаолигиңи қуҷайтиришда, ай-

11X02 162185

тиши керакки, уларнинг масъулияти ортишида ғоят кучли омил бўлди...

Учинчидан, сайловларни ўтказиши жараёнида сайловчиларимиз ўзларининг сиёсий ва фуқаролик савияси етуклигини, ўз ҳаёти, ўз келажагини умумэтироф этилган демократик қадриятлар асосида қуришга қодир эканликларини намоён этидилар.

Тўртингчидан, бўлиб ўтган сайловлар яна бир ҳақиқатни яққол тасдиқлади: мамлакатимизнинг демократик янгиланиш ва эркин ижтимоий тузумга хос бўлган барча асосий қадриятларни ўзида мұжассам этган фуқаролик жамияти барпо этиши йўлидаги босқичма-босқич, изчил ҳаракати ҳозирги кунда ҳеч қандай куч тўхтата олмайдиган муқаррар, қонуний жараёнга айланди. Шундай, деб айтишга бугун бизнинг барча асосларимиз бор.

Ва ниҳоят, бўлиб ўтган сайловлар аввалгиларидан, наинки, очиқлиги ва кескин кураш олиб борилиши билан, балки, аввало, аксарият сайловчиларнинг бу жараёнлардан ҳар томонлама ҳабардорлиги, уларга онгли муносабати билан ҳам тубдан фарқ қиласди.

Фуқароларимиз сайловларга мамлакатимиз ҳаётидаги энг муҳим, жамиятимизнинг барча жабхаларида амалга оширилаётган ислоҳотларнинг мазмун-моҳиятига, демакки, ҳар бир сайловчи тақдирига таъсир кўрсатадиган сиёсий воқеа сифатида ёндашидилар. Бу ҳам бизнинг энг катта ютуқларимиздан бири-дир.

Хурматли халқ вакиллари!

Бугун мен Қонунчилик палатаси ва Сенатнинг биринчи қўйши маъжлисида сўзга чиқар эканман, асосий мақсадим — жамиятимизни демократлаштириш ва янгилашнинг концепциясини, шунингдек, мамлакатимизни 2005 йил ва келгуси даврда модернизация ва ислоҳ этиши бўйича олдимизга қўйиладиган асосий вазифаларни қисқача баён этишдир.

Бизнинг асосий узоқ муддатли ва стратегик вазифамиз аввалгича қолади — бу демократик давлат, фуқаролик жамияти қуриши жараёнлари ва бозор ислоҳотларини янада чуқурлаштириш, одамлар онгида демократик қадриятларни мустаҳкамлаш йўлидан оғишмай, изчил ва қатъият билан боришдир...

Албатта, биз, аввалгидек, давлат ва жамиятни ислоҳ этиши ҳамда модернизация қилишда ўзбек моделининг муҳим таркибий қисми бўлган босқичма-босқичлик тамойилига бундан буён ҳам қатъий амал қиласмиз...



Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А. Каримов
Олий Мажлис Сенатининг биринчи мажлисида нутқ сўзламоқда.



Олий Мажлис Сенатининг биринчи мажлиси.



Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислом Каримов
Сенат биноси курилишида.



Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислом Каримов
Сенатга оқ йўл тиламоқда.



Ўзбекистон Республикаси Президенти
Ислом Каримов
Сенат биноси билан танишмоқда.



Бугун, ҳамма бўлмаса ҳам, лекин кўпчилик одамлар яхши англайдики, фақат замон билан тенг қадам ташлаган, тез ўзгараётган дунёнинг қатъий шарт ва талабларига жавоб беришга интилаётган мамлакатнинг келажаги ёруғ бўлиши мумкин.

Шу маънода мустақилликни мустаҳкамлаш, жамиятни демократлашириш ва янгилаш биз учун ҳамиша биринчи дарожали устувор мақсад ва вазифа бўлиб қолаверади. Фақат мана шу асосда, мана шу негизда мамлакатдаги камбагаллик ва қолоқлик муаммоларини ҳал этиш мумкин ва зарур. Инкор этиб бўлмайдиган ушбу ҳақиқат шу муқаддас заминимизда яшайдиган ҳар бир инсоннинг қон-қонига, вужудига сингиб кетишини истардим.

Мұхтарам депутатлар!

Биз бугун ҳаётимизни ислоҳ қилиш ва янгилаш ҳақида гапирар эканмиз, ўз олдимизга қўйган қўйидаги устувор вазифа ва йўналишларга алоҳида эътибор қаратиш зарур.

I. Давлат қурилиши ва бошқаруви соҳасидаги энг мұхим вазифа бу қонунчилик ҳокимияти бўлмиши мамлакат Парламентининг роли ва таъсирини кучайтириш, ҳокимиятнинг қонунчилик, ижро ва суд тармоқлари ўртасида янада мутаносиб ва барқарор мувозанатга эришишдан иборат.

Шу борада:

Президент ваколатларининг бир қисмини Парламентнинг юқори палатаси — Сенатга ва ҳукуматга ўтказиш, профессионал, доимий асосда ишлайдиган қўйи — Қонунчилик палатасини шакллантириш, унинг ваколат ва ҳуқуқларини кенгайтириш;

иккинчидан, Бош вазир ва умуман, мамлакат ҳукуматининг ролини ва шу билан бирга, масбулиятини кучайтириш;

учинчидан, суд ҳокимиятининг мустақиллиги ва эркинлигини мустаҳкамлашга қаратилган аниқ қонуний чора-табдирларни амалга ошириш.

Биз олдимизга қўйган мақсадни соддагина ифодаламоқчи бўлсак — ҳар қандай ҳокимият, у қонунчилик ёки ижро ва суд ҳокимияти бўладими — буларнинг барчаси қўйидаги талабларга жавоб бериши шарт. Яъни ҳар қайсиси ўз вазифасини англаши, ўз масбулиятини ҳис қилиши, ўз юкини кўтариши ва таъбир жоиз бўлса, ўз аравасини мустақил равишда тортиши даркор.

Икки палатали парламентни барпо этишдан мақсад:

Биринчи — парламент ўз ваколатларини самарали амалга ошириши, ҳар томонлама асосли ва пухта қарорлар қабул қили-

ши учун зарур бўлган ўзаро мувозанат ва чекловлар тизимини яратиш.

Иккинчи — Қонунчилик палатаси ўз фаолиятини доимий професионал тарзда олиб боришини назарда тутган ҳолда, парламентнинг қонун ижодкорлиги борасидаги ишининг сифатини кескин ошириш.

Учинчи — Сенат, асосан, маҳаллий Кенгашлар, ҳудудларнинг вакилларидан иборат бўлишини ҳамда вакиллик вазифасини бажаришини инобатга олиб, умумдавлат ва ҳудудий манфатларнинг мутаносиблигига эришиш.

Тўртинчи — аҳолининг мамлакат ижтиомоий ва сиёсий ҳаётидаги иштироки кўламини янада кенгайтириш.

Айнан шу мақсад юқори палата — Сенатнинг вилоят, шаҳар ва туман вакиллик органлари депутатларидан сайланиши замирида ҳам мужассам.

Юқорида зикр этилган мақсад ва йўналишларнинг барчаси, аввало, мамлакатимизни модернизация қилиши борасида узоқни кўзлайдиган “Кучли давлатдан — кучли фуқаролик жамияти сари”, деган тамойилни ўзида ифода этади.

Бунда нималар назарда тутилмоқда?

Аввалимбор, ҳокимият ваколатларининг маълум бир қисми-ни марказдан маҳаллий ҳокимият органларига ўтказишига қарартилган мавжуд қонун ва ҳуқуқий ҳужжатларни бир тизимга келтириш ва уларга қўшимча тарзда янгиларини ишлаб чиқиши.

Яна бир муҳим вазифа — ўзини ўзи бошқариш органлари — маҳалла, маҳалла қўмиталари ва қишлоқ фуқаролик йиғинларининг роли ҳамда ваколатларини амалда кучайтириш лозим.

Иккинчидан — сиёсий партиялар ва фуқаролик институтларининг давлат аҳамиятига молик энг муҳим қарорларини қабул қилишдаги роли ва таъсирини тубдан кучайтириш.

Шу муносабат билан партиялар аҳоли ўртасида обрў-эътибор қозониши мақсадида изчил иш олиб бориши, сиёсий тажриба орттириши, сиёсий етукликка интилиши ва энг муҳими, молиявий мустақилликка эришиш, жамиятда ўз ўрнини топиш ва ўзининг доимий сайловчиларига таяниш учун фаол ҳаракат қилиши керак. Дастури ва йўналишидан қатби назар, шак-шубҳасиз, барча партияларимиз мана шундай йўлни босиб ўтиши муҳим аҳамиятга эга.

СЕНАТИ

Мен шу борада аҳолининг турли ижтиомоий ва социал гуруҳлари манфаатларини ифодаловчи, мамлакатимизда шаклла-наётган фуқаролик жамиятининг асосий институтлари бўлган ноҳукумат ва жамоат ташкилотларининг нуфузи ва таъсири-ни оширишга катта эътибор бераётганимизни ҳам алоҳида таъ-кидламоқчиман.

Одамлар онгида демократик қадриятларни мустаҳкамлаш-да, уларнинг сиёсий ва фуқаролик фаолигини оширишда, мам-лакатда рўй бераётган демократик ўзгаришларнинг кўламини кенгайтириш ва чуқурлаштиришда бу ташкилотларнинг ўрни ва аҳамияти беқиёсdir.

Хеч шубҳасиз, менинг назаримда, депутатлар корпуси, сиёсий партиялар ва жамоат ташкилотларининг жамият-да обрў-эътибори ошиб бориши, мавқеи мустаҳкамланиши билан улар давлат ва ҳокимият тузилмалари фаoliyati устидан жамоатчилик назоратининг асосий воситасига айла-нади.

Айни вақтда, имкониятдан фойдаланиб, ноҳукумат жамо-ат тузилмаларини шакллантириш жараёнига хос баъзи масала-лар хусусида ҳам тўхталиб ўтмоқчиман.

Шуни ҳам таъкидлашга тўғри келадики, уларнинг айримла-рини, аввало, турли ҳомийлик кўмагида тузилган нодавлат но-тижорат ташкилотларини текшириш натижалари шуни кўрсатмоқдаки, бундай ташкилотлар фаoliyati улар рўйхат-дан ўтиш чоғида тақдим этган низом ва дастурлари доираси-дан анчагина четга чиқиб кетмоқда ва муайян буюртмага асос-ланган мақсадларни кўзламоқдá.

Табиийки, биз бундай ҳолатлар билан муроса қила олмай-миз. Конунчилигимизга зид бўлган бу каби лойиҳаларнинг Ўзбе-кистонда келажаги йўқ эканини айтишга ҳожат бўлмаса ке-рак, деб ўйлайман.

Яна бир бор тақрорлайман, биз мамлакатни модернизация ва ислоҳ этиши масалаларида турли инқилоблар ва ақидапараст-ликнинг ҳар қандай кўринишларига қаршимиз.

Маълумки, инқилоблар, одатда, ҳамма даврларда ҳам зў-равонлик, қон тўкиш ва аждодлар яратган барча нарсани жоҳишлик билан вайрон қилиш воситаси ва қуроли бўлиб кел-ган.

СЕНАТИ

Ақидапарастлик эса, у қандай қиёфада бўлишидан қатъи назар — бу диний ақидапарастлик бўладими ёки коммунистик ақидапарастлик бўладими — ўз мағкурасига, ҳаётга қарашига мос келмайдиган ҳамма нарсани инкор этади ва “кимки биз билан эмас экан, у бизга қарши”, деган тамоийл асосида ҳаракат қилади.

Ишончимиз комилки, демократияни ва турли “очиқ жамият моделлари”ни экспорт қилиб бўлмаганидек, давлат қурилишининг универсал лойиҳасини ҳам ташқаридан импорт қилиш ёки тиқишиши мумкин эмас. Аслида ҳаммага бирдек маъқул бўладиган бунақа моделнинг ўзи умуман ийқ.

Лўнда қилиб айтганда, биз тадрижий, яъни эволюцион изчилик хусусиятларига эга бўлган ислоҳот ва ўзгаришлар тарафдоримиз. Фақат бу янгиланишлар ижтиомий муносабатлар ва турмуши тарзининг ўзгариши, одамлар онгидаг демократик қадриятларни мустаҳкамлаш билан чамбарчас боғлиқ ҳолда амалга оширилиши даркор...

Қадрли дўйстлар!

Мамлакатимиз сиёсий ҳаётида икки палатали парламентнинг фаолият юритиши барчамизнинг олдимизга янги талаблар қўяди, зиммамизга катта масъулият юклайди.

Депутатларнинг Қонунчилик палатасида доимий ва профессионал асосда ишлиши биз учун мутлақо янги, тажрибамиздада синалмаган фаолият шаклидир. Шу маънода, қонунчилик ҳокимиятини бундай шаклда, бундай асосда ташкил қилиши барчамиздан нечоғли сафарбарликни талаб этишини ўзимизга тасаввур қилишимиз қийин эмас.

Айни пайтда, бу юқори палата — Сенатда ҳам мутлақо янги бўлган ишни ҳар тарафлама ўзлаштириб олишимизни талаб қиласди.

Энг муҳими, парламентимизнинг қуии ва юқори палаталарининг бир-бирини тушуниб, баҳамжисхат, самарали ишишини таъминлаш учун икки томондан ҳам ўзаро ҳурмат, сабр-тоқат кўрсатиш кераклигини ҳаммамиз яхши англаймиз, деб ўйлайман.

Бу ҳақда гапирганда, бир томондан, барчамиз олдимизда турган вазифа нақадар мураккаб ва масъулиятли эканини ҷуқур ҳис қилишимиз лозимлигини, бизнинг ишишимизни, нафақат, сай-

СЕНАТИ

ловчилар, нафақат, ҳалқимиз, балки кўп-кўп мамлакатларнинг жамоатчилиги ҳам дикқат билан кузатиб боришини таъкидла-моқчиман.

Иккинчи томондан эса, муҳтарам депутатлар ва сенаторлар, бугун сизларнинг барчангизга мурожсаат қилиб, масбулиятли фаолиятингизга бардам ва тетик кайфият билан, ўз кучингиз ва эртаниги кунга ишонч билан қараган ҳолда киришишингизни тилайман.

Шуни асло унутмаслигимиз керак — биз ҳеч қачон, ҳеч кимдан кам бўлмаганмиз ва бўлмаймиз ҳам...

МУҚАДДИМА

*“Юқори палата, авваламбор,
Россиядаги Федерация Кенгаши ёки
Франция Сенати, АҚШ Сенати
каби фаолият юритиши зарур”.*

Ислом КАРИМОВ

Мустақил Ўзбекистон ўз Йўлбошчиси раҳбарлигига миллий демократик тараққиёт йўлидан олға бормоқда. Инсонпарвар демократик ҳуқуқий давлат барпо этишдек конституциявий мақсад истиқлолча миллий тараққиётнинг ўзига хос, ўзига мос машҳур “узбек модели” асосида жамият ҳаётининг барча соҳаларини босқичма-босқич тубдан ислоҳ қилиш, давлат қурилиши ва бошқарувини институционал такомиллаштириш, демократик ўзгаришларни янада чуқурлаштириш, фуқаролик жамияти асосларини шакллантириш, мамлакатни модернизация қилиш, “Кучли давлатдан — кучли фуқаролик жамияти сари” сиёсий қурилиш дастури стратегияси ҳамда тактикасини белгилаб берди. Ушбу стратегия ва унга муносиб тактика назарияси ҳамда амалиёти Ислом Каримовнинг яхлит квинтэссенциядан иборат теран сиёсий таълимоти маҳсули бўлиб, ҳозирги замон сиёсий-ижтимоий тафаккури такомилига қўшилган салмоқли ҳиссадир.

Дарҳақиқат, маърифий дунёнинг, мутафаккир тарихнинг қадим ва фавқулодда бой сиёсий фалсафаси XX аср сўнгги ўн йиллиги ва XXI аср ибтидосида замонавий ўзбек миллий давлатчилиги асосчиси Ислом Каримовнинг моҳияттан мутлақо янгича, оҳорли сиёсий foялари, қарашлари — сиёсий таълимоти, сиёсий назарияси билан бойиди. Сиёсий-ижтимоий та-

С Е Н А Т И

факкур, ақлий ривож тарихининг умумтан олинган бу янги саҳифаси ўлароқ, цивилизация олами замон мутафаккирини, янгича сиёсий тафаккур соҳибини кашф этди. Ислом Каримовнинг теран шаклланган сиёсий назарияси ўлароқ, улкан имкониятлар мамлакати — озод ва обод Ўзбекистон ўз ривожининг ҳозирги янги сифат босқичида ҳеч кимдан кам бўлмайдиган фаровон мэрраларга этишдек стратегик мақсад йўлида жамият ҳаётининг барча соҳаларини эркинлаштириш, демократик институтларнинг мустақил фаолият кўрсатиши учун зарур шарт-шароитлар яратиш, фуқаролар ва жамиятнинг ялпи сиёсий-ижтимоий салоҳиятини рӯёбга чиқариш, ҳокимият тизимлари бўлинишининг конституциявий принципига амал қилинишини, қонун чиқарувчи ҳокимиятнинг Конституция ҳамда қонунларда белгиланган ўз ваколатларини тўлиқ адо этишларини таъминлаш, давлат қурилиши ҳамда бошқарувини ташкилий-институционал янада такомиллаштириш, жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизация ҳамда ислоҳ қилишга киришди.

Илк бор икки палатали парламент (**қўйи палата — Қонунчилик палатаси ҳамда юқори палата — Сенат**)нинг ташкил этилганлиги мамлакатимиз демократик қурилиш ва фуқаролик жамиятини шакллантириш йўлидан дадил қадамлар билан илгарилаб бораётганининг яна бир ёрқин далили бўлди.

Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги “**Бизнинг бош мақсадимиз — жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизация ва ислоҳ этишдир**” дастурий маъruzасида И.А.Каримов демократик истиқбол стратегияси билан боғлиқ устувор вазифа ҳамда йўналишларни белгилаб берди. Жумладан, давлат қурилиши ва бошқаруви соҳасидаги энг муҳим вазифа қонунчилик ҳокимияти бўлмиш мамлакат парламентининг роли ҳамда таъсирини кучайтириш, ҳокимиятнинг қонунчилик, ижро ва суд тармоқлари ўртасида янада мутаносиб, барқарор мувозанатга эришиш, деб эътироф қилинди. Икки палатали парламентни барпо этиш мақсадлари, йўналишлари белгиланиб, вазифалар аниқланиб олинди ва улар асосида Қонунчилик палатаси

доимиий ишлайдиган профессионал парламент, Сенат эса ҳудудий вакиллик палатаси мақомларида ўз фаолиятларини бошлишди.

Икки палатали профессионал парламентнинг, хусусан, унинг юқори палатаси — Сенатнинг ташкил этилгани цивилизациялашган демократик дунё сиёсий-ҳуқуқий тизимида борган сари кенг тарқалиб, ҳалқаро миқёс, ҳалқаро нуфуз касб эттаётган парламентар йўналишнинг умуммуштарак миллий яхлит ташкилий ифодаси ҳисобланади. Бунинг умумтан олинган холис сабабалари бор. Улар:

Биринчидан, глобаллашаётган дунё қатъий тартиб, демократиянинг умумтан олинган тамойиллари асосида яашаш мадданияти — кўнижмаси тақдирнинг ягона муқобилсиз неъмати эканлигини масъулият билан янада теранроқ англаб ета бошлади. Ривожланган давлатлар демократик цивилизация йўлидан онгли равишда кучларни мутлақо янгича тартиблар ҳамда истиқболли талаблар негизида миллий ва умуммақсадлар во-басталигида бирлаширишга киришдилар (масалан, Европа Иттифоқи). Бу эса табиий равишда мақсадлар умуммуштараклигига олиб келди ва ўзининг тарихда муқобили йўқ ҳодиса сифатидаги аниқ ташкилий ҳамда демократик-ҳуқуқий мақомини тақозо этди. Бирлашаётган Европа парламенти юзага келди. Унинг ҳозирги энг тақдирлиномон фаолияти меваси — Европа Иттифоқи Конституцияси бўлди.

Иккинчидан, жаҳон харитасида демократик ҳуқуқий тараққиёт йўлини танлаган янги дунёвий давлатлар пайдо бўлди. Натижада замонавий тарих икки парадоксал ҳодисани кечинди. Бири — дунёнинг онгли бирлашиш сари интилиши, иккинчиси — ажralиб туриб яқинлашиш истиқболи. Иккала ҳодиса ҳам демократик цивилизацияда ноёб ҳодисадир. Ҳамма гап — даврнинг ана шу қонунияти диалектикасини, қисмат стратегиясини вақтида тўғри англаб, тўғри хулоса чиқара билишда. Демократик тақдир истиқболининг бошқача муқобил йўлини ҳозирча замонавий цивилизация кашф этгани йўқ, шекилли. Глобал жараёнлар давлат ва жамият қурилиши ҳамда бошқарувини ташкилий-тизимий, мақомий такомиллаштиришга табиий эҳтиёж туйди. Бу, аввало, ҳуқуқий май-

С Е Н А Т И

донда расмий тасдифини топиши муқаррар эди. Ана шундай ҳуқуқий майдон парламент ва парламентаризм олдига ҳам ташқи сиёsat, ҳам ташқи иқтисодий, ҳам халқаро ҳуқуқ борасидаги фаолият маконини, кўламини янада кенгайтириш талабини қўйди. Талаб амалиёти бошланди: юзага келган ва яна келиши муқаррар парламентлараро иттифоқ, парламентлараро ассамблеялар миллий парламентлар фаолияти доирасини кенгайтириб бормоқда.

Учинчидан, парламентаризм гоялари, хусусан, икки палатали парламентнинг юқори палатаси — Сенат амалиёти ва умумтан олинган демократик тамойилларининг давлатлару қитъалар оша кенг тарқалиб, тамаддун дунё томонидан тан олинаётгани уни ижтимоий тараққиёт истиқболининг ҳарачатчан қудратли омилига айлантириди.

Тўртингчидан, давлатнинг жамиятнинг сиёсий, ижтимоий, иқтисодий ва маънавий барқарорлиги, дунёвий ривожланиш истиқболи кафолати, таъмини, аввало, мавжуд сиёсий режим, аниқроғи, сиёсий тизимнинг танланган демократик усусларига боғлиқ бўлиб қолди. Демократик дунёда ана шундай синашта сиёсий тизим — парламентаризм, жумладан, Сенатдир.

Бешинчидан, ҳокимиятлар бўлиниши принципига қатъий риоя этилгани ҳолда, қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимиятлари ўртасидаги барқарор мувозанатни, бир-бирини тийиб туришдек талабни таъминлаш демократик ҳуқуқий дунёвий давлатнинг табиий эҳтиёжига айланди. Бу, аввало, конституциявий-ҳуқуқий асосларни юридик мустаҳкамлашни, тақомиллаштиришни тақозо этади. Ушбу асослар бевосита қонун чиқарувчи ҳокимият ваколатига киради. Демак, аввало, ҳокимиятнинг ана шу тармоғи ҳамиша табиий ислоҳга муҳтож. Зеро, парламент фаолиятини демократик тақомиллаштириб, самарадорлигини, малакавий сифат даражасини тинмай ошириб бориш, қонун чиқарувчи ҳокимият билан ҳокимиятнинг бошқа тармоқлари уйғунлигини таъминлаш узлуксиз фаол ислоҳий жараёндир. Демократик тараққиёт йўлидан бораётган, шу йўлни танлаган ҳар бир дунёвий давлат учун ушбу жараён табиий ҳодисадир. Ўзбекистон ана шу умумдемокра-

СЕНАТИ

тик такомил цивилизациясидан четда қолмади, қолмаяпти. Инсонпарвар демократик ҳуқуқий давлат барпо этишдек конституциявий мақсад, Ўзбекистоннинг ўз тарихий давлатчилик анъаналари, халқ менталитетининг миллий ўзига хослиги, иқтисодий ва ижтимоий ривожланишнинг “ўзбек модели” стратегияси амалиётининг янги сифат даражаси, турмуш шароитининг ўзгариши, ҳуқуқ ҳамда эркинликларини яхши билиб олган одамларнинг сиёсий-маънавий, фоявий-мафкуравий юксак плюралистик онги, замонавий жаҳоний-ҳуқуқий теран тафаккури, иқтисодиёт демократияси бўлмиш бозор муносабатларига кўникмаси, жамият ҳаётининг барча соҳаларини, хусусан, сиёсий ҳаётни, давлат ва жамият қурилиши жараёнларини эркинлаштириш, демократик ўзгаришларни янада чукурлаштириш ҳамда фуқаролик жамияти асосларини шакллантириш устуворликлари “**Кучли давлатдан — кучли фуқаролик жамияти сари**” сиёсий қурилиш дастури амалиёти силсиласида миллий парламентни ҳам шаклан, ҳам мақомий, ҳам таркибан ислоҳий такомиллаштириш омиллари бўлди.

Бугун Ўзбекистон икки палатали парламент, жумладан, парламентнинг юқори палатаси — Сенатнинг иш бошлагани ўлароқ, ўз миллий тараққиётининг янги цивилизация босқичига кўтарилди. Бунинг асл объектив асос-сабаблари қўйида маҳсус бобда бирма-бир илмий-амалий исботини топган. Зеро, икки палатали парламент, жумладан, Сенат қонунчилик жараённада популизм (ўз-ўзини мақташ ва ваъдалар бериш эвазига машҳур бўлишга интилиш)дан, лоббизм (ўз манфаатларини давлат ҳокимияти орқали тиқишиши) ва конъюктурчиликдан ҳимоя қилувчи қўшимча фильтр — тозалаш вазифасини бажаради, бир палатали парламент билан ижро этувчи ҳокимият ўртасидаги ҳар хил келишмовчиликларнинг олдини олади, қонун чиқарувчи ҳокимият билан ижро этувчи ҳокимият, яъни парламент ва ҳукумат вазифалари-ю ваколатларини чеклаш имконини беради, ҳокимият тармоқларининг ўз ҳуқуқ-мажбуриятларини мустақил ҳолда амалга ошириш учун зарур шарт-шароитлар ва кафолатлар яратади, уларнинг мувозанатини таъминлайди, жамият ҳаётининг демократик кўзгусига айланади.



СЕНАТИ

Ўзбекистон конституциявий давлат сифатида, авваламбор, мазкур ислоҳий ўзгаришларнинг ҳуқуқий асосларини яратишга киришди. 2002 йил 27 январда ўтказилган умумхалқ Референдуми икки палатали парламентга ўтишни маъқуллади: “Референдум якуnlари ҳамда давлат ҳокимияти ташкил этилишининг асосий принциплари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикасининг конституциявий қонуни қабул қилинди. Қонун Конституцияга ўзгартишлар ва қўшимчалар киритишнинг ҳуқуқий имконини берди ва “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида”ги, “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси тўғрисида”ги, шунингдек, “Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига ўзгартишлар ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги конституциявий қонунлар учун расмий юридик асосга айланди. Конституцияга ўзгартишлар ва қўшимчалар киритилди.

Олий Мажлиснинг ҳудудий вакиллик палатаси — Сенатнинг мақоми, ваколатлари, вазифалари, таркиби, уни шакллантириш тартиби ва ташкилий тузилиши ҳуқуқий жиҳатдан белгилаб берилди. Шунингдек, “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайловлар тўғрисида”ги қонунга киритилган ўзгартишлар ва қўшимчалар асосида ҳамда “Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайлов тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси қонунига биноан юқори палата — Сенатга сайловлар ҳамда сенаторларни сайлаш ва тайинлаш муддатлари, тартиб-тамойиллари аниқ расмийлаштирилди. 2004 йил 2 декабрда “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатининг ва Сенати аъзосининг мақоми тўғрисида”ги қонун қабул қилинди.

2004 йил 26 декабрда ўтказилган сайлов натижаларига кўра, Олий Мажлиснинг Қонунчилик палатасига ҳамда халқ депутатлари маҳаллий Кенгашлар депутатлари сайлангандан сўнг, маҳаллий Кенгашларнинг қўшма мажлисларида депутатлар орасидан ҳудудлардан 6 нафардан — 84 депутат Сенат аъзолигига сайланди, 16 та сенатор Президент Фармони билан тайинланди. Ана шу тариқа 100 та аъзодан иборат мамлакатимиз Сенати иш бошлади.

Сенатнинг ташкил этилиши мамлакат қонун ижодкорлигига ҳудудларнинг таъсирини кучайтириб, юқори палата томонидан маъқулланган ва ҳудудлар манфаатларини ҳимоя қилувчи қонунлар орқали халқ ўз хоҳиш-иродасини тўлиқроқ ифодалаш имконини бериши муқаррар.

Антик ва демократик дунё Сенатчилигининг бой тарихий тажрибасини ижодий мукаммал ўрганиш ҳамда ташкилий-мақомий ўзлаштириш негизида давлатчилигимиз анъаналари (масалан, Амир Темурнинг машваратлари) ва миллый менталитетимиз хусусиятлари вобасталигида ташкил этилиб, фаолият бошлаган Олий Мажлис Сенати ҳақидаги мазкур китоб мундарижаси Сенат тарихини, мақоми-ю ваколатларини ретроспектив тарзда муҳтасар ўрганишдан, юқори палатанинг конституциявий-хуқуқий асосларини, Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А.Каримовнинг теран шаклланган сиёсий ва хуқуқий таълимотини, шунингдек, Олий Мажлис Сенати ташкилий таркиби, фаолият кўлами, иш услуби, меъёрий-хуқуқий базасини маҳсус бобларда тадқиқ этишдан ташкил топган.

I БОБ

СЕНАТ: ТАРИХИЙ РЕТРОСПЕКЦИЯ

Ўзбекистонда икки палатали парламентни шакллантириш, юқори палата — Сенатга асос солиш, унинг фаолиятини йўлга қўйиш табиий ҳолда Сенат тарихини мухтасар бўлсада, ўрганишни талаб қиласди.

Маълумки, тарихи минг йилдан ҳам кўп Сенат (қадим Рим Сенати) сиёсий институт мақомида ташкил топиш, ривожланиш ва такомиллашув босқичларида шаклланиш, мустаҳкамланиш, чексиз-чегарасиз ҳокимиятга эга бўлиш амалиётини, шунингдек, турли-туман ички низолар, келишмовчиликлар, репрессиялар, мутлақ қарамлик жараёнларини кечинди. Фақат бир ҳақиқат — Сенатнинг демократик сиёсий институт эканлиги ҳақидаги комил тушунча то ҳануз ўзгармаслигича қолмоқда. Асрлар оша умумтан олиниб келинаётган бу феномен давлатчилик тарихида, бошқарув иерархиясида рости билан ҳам ноёб, нодир ҳодисадир. Айнан шу боис дунёлар демократик цивилизациялар тарихи оша ушбу ҳодисага имкони борича янгидан бот-бот қайтаверади, бот-бот ўзини тарихан синовдан ўтказаверади.

Тарихан такрорланиб, тарихан такомиллашиб, ороланиб бораётган бу мутлақ қонуният сири нимада? Ибтидоси миљоддан аввалги VIII асрларга бориб тақалувчи Сенат тарихи, унинг антик дунёдаги мақомлари-ю ваколатлари нималарда бўлган? Нега минг йиллар оша Сенат институти унуттилмасдан, аксинча, ҳозирги ривожланган дунёнинг деярли барча давлатлари қурилиши ва бошқарувида энг синашта демократик тизимлигича ўзгармасдан қолмоқда?

Ушбу саволларга китобимизнинг яхлит мундарижасида

жавоблар берилган. Лекин барча жавобларнинг ибтидоси, табиий равишда, Сенат тарихидан бошланади.

Сенат тарихи, унинг шаклланиш ва такомил жараёнлари ҳамда босқичлари — бу жаҳон парламентаризмининг пайдо бўлиш ва ривожланиш тарихидир. Қадим Туронда (“Авесто”-да мавжуд сиёсий-ҳуқуқий foялар), қадим Эллада ва Спарта давлатларида, кўхна Римда юзага келган халқ йигинлари, оқсоқоллар кенгашлари бани башарнинг демократик цивилизацияси ибтидоси бўлган. Қадим Халқ йигинларини, Оқсоқоллар кенгашларини ҳозирги парламент институтининг ўзига хос ибтидоий шакли, дейиш мумкин. Ана шу тариқа илк бор ибтидоий парламентаризм юзага келган ва буни парламентаризм тарихида **дастлабки ибтидоий босқич**, деб атаса бўлади. Айнан шу илк босқичда қадим Римда Сенат тизими шаклланди ва **“Сенат” атамаси** истеъмолга кирди.

Маълумки, ҳар бир цивилизация жаҳон тарихи ва маданиятига ўзига хос ва ўзига мос ҳиссасини қўшиши аниқ. Қадим юонон ва рим халқларининг жаҳон тарихини фавқулодда бойитган тарихий ютуқлари — бу уларнинг давлатларидир. Юзлаб, минглаб авлодлар томонидан барпо этилган ва кўз қорачигидек асрраб-авайланган давлат тизимлари қадим Афина, қадим Спарта, қадим Римга юзлаб йиллар давомида мустаҳкам давлат сифатида шон-шуҳратга қўмилишдек тарихий довруқни насиб этди. Айниқса, жаҳон салтанатига айланган қадим Рим империясида. Айнан шу боис ҳам бу антик мамлакатларда мавжуд бўлган давлатчилик тизими механизмларини, уларнинг ташкил топиши ва ривожланиши, такомили, механизмларнинг ўзаро ички алоқалари ҳамда бир-бирига боғлиқлигини, фаолиятлари мундарижасини ретроспектив махсус ўрганишга эҳтиёж юзага келади. Жумладан, Сенатнинг тарихий-гносеологик мақом ва ваколатлари билан ҳозирги Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг функционал вазифалари ўртасидаги муштарак жиҳатларни қиёсий-типовологик ўрганиш ҳамда илмий-амалий умумлашмалар, хуносалар қилиш орқали анъанавий Сенат институтини ташкилий-мақомий жиҳатдан янада такомиллаштиришга сафарбар янги foялар заҳирасини таклиф қилиш табиий заруратга ай-

С Е Н А Т И

ланди. Ана шу усул билан биз кўхна мозийдан бугунги кунга, эртанги истиқболга қўприк ташлаш ниятида Сенат тарихига мурожаат қилишни эҳтиёж, деб топдик.

Сенат тарихи билан боғлиқ гап илмий адабиётларда, одатда, қадим Римдан бошланади. Бу аслида тўғри ҳам. Чунки, биз билган, тушунган Сенат антик давлат қурилиши ва бошқарувининг анъанавий сиёсий институти сифатида айнан шу атамада илк бор қадим Римда шаклланган. Бу қадим Римгача, ҳатто, ундан ҳам олдинги даврларда Сенат мақомига хос тузилмалар бўлмаган, дегани эмас, албатта. Жумладан, Сенатга хос тизимнинг ибтидоий шакли, мақом ҳамда ваколатлари қадимги Афина давлатининг ташкил топиши (милоддан аввалги VII—VI асрлар) ҳамда ривожланган даврига (милоддан аввалги V—IV асрлар) тўғри келади, деб айтса бўлади.

Дарҳақиқат, қадимги маълумотлар гувоҳлик беришича, кўхна Афинада ривожланаётган ижтимоий муносабатларни фаол тартибга солиш эҳтиёжи марказлаштирилган бошқарувни тақозо этган. Оқсоқоллар кенгаши ўрнига янги бошқарув органи — **ареопаг** ташкил топиб, унда архонтлар сайланган ва халқ мажлиси назорат қилинган. Ана шу тариқа жамият сиёсий жамиятга айланган. Фаол сиёсий ислоҳотлар ўлароқ, Солон ҳукмронлиги даврида янги давлат органи — **буле тузилиб**, “**400 лар кенгashi**”, деб аталган сиёсий институт — халқ йигини ташкил этилган. Халқ йигинига олий мансабдор шахслар сайланиб, унга ҳисоб бериб турганлар. Халқ йигини **эклесия**, яъни чорланганлар-сайланганлар йигини, деб аталган. Кейинчалик Тўрт юзлар кенгаши ўрнига **Беш юзлар кенгashi** ташкил этилган. Кенгашга сайланиш тартиби Сенатга сенаторларни сайлаш тартибига деярли ўхшайди. Яъни Афина давлатининг ўнта ҳудудий филасидан тенг миқдорда — 50 тадан вакил чек ташлаш йўли билан сайланган.

Олий ҳокимият ва маъмурий орган мақомида Беш юзлар кенгashi халқ йигини муҳокамасига қўйиладиган масалаларни тайёрлаш органи ҳисобланиб, халқ йигинлари орасидаги даврда Афина сиёсий ҳаётига раҳбарлик қилган, халқ йигинларининг қарорларини олдиндан тайёрлаб, муҳокама қилиб, уларнинг ижроларини таъминлаган, молиявий бошқарувни

олиб бориб, давлатнинг даромад манбалари устидан назоратни амалга оширган, ташқи давлатлар билан дипломатик муносабатлар ўрнатган, мансабдор шахсларнинг ишларини кўриб чиққан.

Кенгаш кундалик ишларни юритиш учун таркибан ўнта комиссия — **пританийга** ажралган. Таркибига ҳар бир филадан элликтадан вакил киритилган комиссиялар навбатма-навбат Кенгаш мажбуриятларини бажаришган. Бунда ҳар куни куръя ташлаш йўли билан янги Кенгаш раиси сайланниб, халқ йиғини вақтида унга раислик қилган. Милоддан аввалги IV асрда ушбу тартиб ўзгартирилган: раис Кенгашнинг ҳар бир мажлисидан олдин сайланадиган бўлган. Кенгашнинг ҳар бир аъзоси хизмат ўташ муддати тугагач, ҳисобот берган. Кенгаш аъзоси жавобгарликка ҳам тортилиши мумкин бўлган. ✓

Қадимги Афинада қонун чиқариш жараёни қуйидаги босқичлардан ташкил топган: ✓

1. Халқ йиғинига қонун лойиҳасининг киритилиши (бундай қонунчилик ташаббуси ҳуқуқига ҳар бир афиналик фуқаро эга бўлган).

2. Беш юзлар кенгashi томонидан қонун лойиҳасининг дастлаб кўриб чиқилиши ва бу ҳақда халқ йиғини учун хулоса берилиши.

3. Халқ йиғини томонидан қонун лойиҳасининг қабул қилиниши.

4. Қабул қилинган қонун лойиҳасининг кучга киритилиши ёки **гелиэя** (Афина олий суд органи) томонидан рад қилиниши мумкинлиги.

Кўриниб турибдики, қонун чиқариш жараёни босқичларига хос функцияларнинг бир қисми бевосита ҳозирги Сенат институтининг ваколатларига ўхшаш.

Худди шундай мақомдаги институт қадимги Спарта давлатида ҳам бўлган. Оқсоқоллар Кенгashi — **герусия** — кучли бошқарув органига айланган. Ваколатлари фавқулодда кенг бўлган кенгашда 60 ёшга етган 28 киши ва 30 ёшга етган иккита подшо аъзо бўлишган.

Афина ва Спартадаги қулдорлик демократияси рамзи бўлган давлат тузумидан, бошқарув тизимидан фарқли ўла-

С Е Н А Т И

роқ, аристократик ва демократик белгилар қўшилиб кетган қадим Рим республикаси давлат тузумида **Халқ мажлислари, Сенат ва Магистратуралардан** иборат бошқарувнинг олий органлари мавжуд бўлган. Ана шу тариқа қадим давлатчилик тизимида илк бор бошқарувнинг **Сенат институти** расман юзага келди. Сенат атамаси расмийлик мақомини олди.

Рим тарихида ярим афсонага айланган илк давр — Подшоҳлар даврининг ажралмас таркибий қисми — бу Сенатнинг мавжудлиги ва унинг фаолиятидир. Қадим римликлар ўз жамоаларини ҳокимиятнинг ушбу организиз тасаввур қила олишмаган.

Рим Сенати қадим Римнинг барча даврларида (жумладан, Подшоҳлик ва илк Республикачилик даврлари) тарихан мавжуд бўлиб, Рим давлатчилиги барбод бўлиши билан якун топди. Сенатнинг пайдо бўлишидан то Аппий Клавдий ислоҳотлари ва улардан кейинги замонларгача, Подшоҳ Кенгаши ёки Оқсоқоллар Кенгашидан амалда Рим республикасини бошқарган, Рим давлатининг тимсолига айланган оқсуяклар — аристократлар уюшмасигача бўлган тадрижий такомил йўлини босиб ўтди.

Сенат (“senatus”, “gerousiva”) — бу Оқсоқоллар Мажлиси ёхуд Оқсоқоллар Кенгаши. “Сенат” атамасини мутафаккир **Квинтилиан** ўзининг “**Нотиққа маслаҳатлар**” китобида айнан шундай изоҳлайди.

Давлат Кенгаши ҳурмат юзасидан миллат отаси, ёш жиҳатидан сенатор, деб аталадиган Оқсоқоллар қўлида бўлган. Буни антик даврнинг римлик йирик мутафаккирлари — Флор, Фест, Юстин, Евтропий, Сервий ва бошқалар расман эътироф этишган.

“Сенат” сўзини қадим юон олимлари ҳам айнан шундай талқин этишган. Масалан, Дионисий Галикарнасский ва Плутархлар Сенат сўзини юон тилига “**Оқсоқоллар Кенгаши**”, деб таржима қилишган.

Илмий-тарихий манбаларда таъкидланишича, “*senatus*” сўзи Оқсоқоллар Кенгаши номи билан Рим республикаси даврида қўлланила бошланди.

Ишончли маълумотларга кўра, Сенатнинг дастлабки номи

СЕНАТИ

“*patres*” (патриций — қадимги Римнинг туб аҳолиси), деб аталган ва Оқсоқоллар Кенгаши — Сенатга айнан уларнинг вакиллари кирган. Дарҳақиқат, “*patres*” атамаси дастлаб Сенат маъносига қўлланилган. Масалан, Цицерон “Давлат тұғрисида”, деган асаридаги айнан ана шу фикрни тасдиқлаган. Ушбу фикрни Веллей Патеркул қўллаб-кувватлаган ҳолда, *patreslar*, деб аталган юз одамни қадим Ромул давлати сайлаганлигини ёзди. Шу маънода, Рим Сенати ҳам моҳияттан ва ҳам ўз номи билан патрициат — қадим Рим туб аҳолисининг аждодига айланди.

Сенат — “*patres*” дастлаб Подшоҳ Кенгашини ташкил этувчи сенаторлар мақомини англатган. Сенаторларни оқсоқоллардан тайинлаш, шунингдек, уларнинг чекланган сонини белгилаш фақат ва фақат подшоҳнинг ҳуқуқий ваколати ҳисобланган. Дастлаб жамоанинг ўз бойлиги билан ажралиб турган исталган аъзоси табиий ҳолда алоҳида ижтимоий мавқеи ӯлароқ, подшоҳ Кенгашига аъзо бўлган. Бой оиласарнинг кўпайиб боргани сари сенаторлар сони ошиб бораверган. Бу, албатта, сенатга аъзоликка номзодлар доирасини, сонини сенаторлар оиласарининг бир-бирлари билан қуда-андада бўлиши ҳисобига чеклашни тақозо этган. Ана шу тариқа келажакда сенатор бўлиш ҳуқуқини берувчи сенаторларнинг ўғиллари — Рим патрицийлари пайдо бўлди.

Сенатор — оқсусяк зодагонлар тезда муайян имтиёзларга эга бўлишди. Улар подшоҳликдаги тегишли лавозимларни эгаллаш, отлиқ армияни шакллантириш ҳуқуқига эга бўлдилар.

Сенаторлик гарчи меросга айланган бўлса-да, у бошқа янги сенаторлар учун ҳамиша очиқ бўлган. Бу анъана қадим Римда ҳамиша сақланилган ва унга доимо риоя қилинишини шахсан подшоҳнинг ўзи назорат қилган. Чунки Сенат расмангина подшоҳ кенгashi бўлиб, у подшоҳ истаган пайтдагина, унинг хоҳиш-иродасига қараб йиғилишган. Табиийки, Сенат подшоҳдан унинг фикри ёхуд маслаҳатини тинглашни талаб қилмаган. Ва бу мумкин ҳам бўлмаган.

Сенат аъзолари сони подшоҳ томонидан белгиланган. Дастлаб Ромул томонидан 100 киши сенат аъзолигига тайинланган. Кейинчалик улар сони 300 га етди. Республика даври учун бу нормал ҳисобланган.

С Е Н А Т И

100 кишидан иборат дастлабки Сенатнинг битта аъзосини Ромулнинг ўзи тайинлаган. 9 сенаторни **триблар** сайлашган (ҳар бир трибдан 3 кишидан). Қолган 90 сенаторни 30 та минтақа-курийдан 3 кишидан белгиланган кишилар ташкил этишган. Ана шу тариқа қадим Римда илк шаклланган Сенат институти икки йўл — подшоҳ томонидан тайинлаш ва минтақаларда сайлаш йўли билан ташкил топди. Сенатни шакллантириш ва сенаторларни тайинлаш ҳамда сайлаш тарихий анъянага айланди. Анъана ҳозиргача сақланган.

Рим жамоаси бошқарувида Сенатнинг ўрни ва ролини тасаввур этиш учун унинг уч хилдаги ваколатини билиш даркор. Биринчи ваколат бу — **консилиум (consilium)**дир. Консилиум Сенатнинг ўзига хос характеристикаси бўлиб, у подшоҳнинг оқсоқолларнинг обрў-нуфузи (*auctoritas*) ҳамда донишмандлигига суюниб ҳукмронлик қилишини билдиради. Айни пайтда, мазкур органнинг ташкил этилиши мақсадини белгилаб беради.

Ана шу тариқа подшоҳнинг жамоанинг энг нуфузли, обўюли вакиллари билан йиғилиши — Сенат қадим Рим сиёсий ҳаётининг одатий удумига айланди, подшоҳларнинг онгли равишда олиб борган анъанавий сиёсалари, хусусан, уларнинг ҳар бир сенаторга, бутун кенгашга шахсан ишончлари, шунингдек, Сенатнинг чукур ўйланиб олиб борган вазмин, барқарор сиёсати, ҳар қандай вазиятда ҳам ўз ваколати ва мақоми доирасида фаолият кўрсатиши давлат бошқарувида унинг аҳамиятини ошириб юборди.

Иккинчи ваколат — бу “*patrum auctoritas*”, яъни Сенат томонидан ҳалқ қарорларининг тасдиқланишидир. Бошқача айтганда, ҳалқнинг подшоҳни тайинлаш ҳақидаги қарори оқсоқоллар томонидан тасдиқланган тақдирдагина кучга кирган. Шу жиҳатдан “*Patrum auctoritas*” Сенат ҳуқуқи ҳисобланган. Бу ҳуқуққа барча сенаторлар эга бўлишган.

Учинчи ваколат бу INTERREGNUM, яъни қадим Римда янги подшоҳ сайланганига қадар оралиқда юзага келадиган ўзига хос ҳукмронлик тизими. Қадим Рим давлатчилиги тарихидан маълумки, подшоҳ вафот этгандан сўнг янги подшоҳ сайлангунга қадар орадан муайян вақт ўтган. Баъзан бу бир

СЕНАТИ

йиллаб давом этган. Ана шу оралиқ даврда давлатни бошқарып турған ҳокимият мавжуд бўлган. Ҳокимиятни, одатда, интеррегнумлар, яъни вафот этган подшоҳ томонидан сайланган патрицийлар — сенаторлар Сенат аъзоларининг умумий сонидан келиб чиқиб, бирма-бир, якка ҳолда муайян кунларда давлатни бошқаришган.

Интеррегнум удумининг пайдо бўлишига қадим Римда подшолик бошқаруви — ҳокимиятининг диний характердалиги сабаб бўлган.

Подшоҳлик ҳокимияти таназзулга учрагач, Республика даври бошланди. Бевосита давлат тарихи билан боғланган Сенатнинг давлат органи мақомидаги тарихи ҳам давлатчилик даври ўзгариши ўлароқ, такомиллашиб борди. Рим Сенати тарихида Республика давлатчилигининг пайдо бўлиши билан сифат жиҳатидан мутлақо янгича давр бошланди. Сенат давлатда ҳокимиятни ишонч билан ўз қўлига олди. Ваколати кенгайди. Рим давлатининг сиёсий ва ижтимоий ривожи Сенат таркибиغا ва мавқеига катта таъсир кўрсатди. Республиkanинг юзага келиши ўлароқ, муҳим жамоа органи бўлмиш Сенатда кўплаб янги аъзолар сайланишига сабаб бўлди. Эски сенаторлар билан янги сенаторлар сони деярли тенглашди. Сенаторларга расман “*partes conscriti*”, деб мурожаат қилиш таомилга айланди. Сабаб — биринчидан, патрицийларни назарда тутган Сенат аввалбошдан айнан шу ном билан аталган. Иккинчидан, янги аъзолар пайдо бўлгач, Сенат ушбу мураккаблашган ном билан аталиши анъанага айланган. Учинчидан, атама Сенат таркибининг бир хил бўлганлиги билан изоҳланади. Чунки “*partes*” — Сенатнинг эски аъзолари, “*conscripti*” эса янги аъзолар, деган маънода қўлланилган.

Сенат аъзолари ижтимоий таркибининг ўзгариши Сенат таркибини ҳам ўзgartириб юборди. Натижада “*partes*” сенатор — патрицийларга, “*conscripti*” эса сенатор — плебейларга расман нисбат бериладиган бўлди (плебейлар Сенатда сон жиҳатидан, албатта, кам бўлишган). Кейинчалик улар орасидан вакиллар олий давлат лавозимларига ҳам сайланишган. Милоддан аввалги IV асрда, сиёсий жиҳатдан фавқулодда фаоллашган плебейлар, ҳатто, Сенатнинг айрим тузилмалари,

СЕНАТИ

масалан, коллегияда б тадан 5 ўринни ҳам эгаллашга муваффақ бўлишган. Бунга кўпроқ Лициний-Секстий қонунларининг Сенатга кўрсатган таъсири имкон берган).

Публилий Филоннинг (милоддан аввалги 339 йил) қонунлари Рим олий жамияти менталитетини ўзгартириб юборди. Сенатга аъзо бўлиш учун энди бойлик эмас, балки давлатга хизмат қилиш ва ресиублика олдидаги улкан хизматлар асос қилиб олинди. Қадим тарихчилар атамаси билан айтганда, “патрициат таъмирланди”. Натижада патрицийлар ва плебейлар ўртасида ҳам, ҳар бир ижтимоий қатламнинг ичидаги ҳам муайян сиёсий манфаатларга асосланган ўзига хос партиялар юзага келди. Халқ оммасига таянган плебей партияси Сенатда ғолиб чиққан пайтлар ҳам бўлган. Ана шу тариқа қадим Римда зодагон оқсуякларнинг плебейлардан иборат янги табақаси пайдо бўлган. Уларнинг расман тан олинган етакчиси Квинт Публилий Филон милоддан аввалги 339 йилда консул лавозимида сайланиб, давлатнинг ички муаммолари ечимида бағишиланган учта қонун лойиҳасини ишлаб чиққан. Биринчи қонунга кўра, плебейлар мажлиси қабул қилган қарорлар ҳамма фуқаролар учун мажбурий ҳисобланган. Иккинчи қонунга мувофиқ, Сенат томонидан тасдиқланадиган центуриат комицийлар қарорларини дастлабки қарорлар, деб ҳисоблашган. Учинчи қонунга биноан цензорлардан биттаси, албатта, плебейлардан сайланган бўлиши шарт.

Ўз қонун лойиҳаларини ҳаётга тадбиқ этиш учун диктатор лавозимида тайинланган Публилий Филон қонунлари халқ йиғинларининг мустақиллигини мустаҳкамлаб, Рим жамиятида Сенат аъзоларининг янги элитаси — нобилитетнинг шаклланишига асос бўлди. Нобилитет мафкураси Сенатга янгича мазмундорлик бахш этди. Милоддан аввалги VII—IV асрларда етакчи бўлган эски Сенатнинг аслзода зодагонларини четга суриб, янги Сенат аристократиясига йўл очди. Натижада Сенат республиканинг етакчи раҳбар кучи, оқсуяклар таянчи сифатидаги мақомини расман сақлаган ҳолда, патриций ва плебейлар вакилларидан иборат халқнинг вакиллик органига айланди. Рим Сенатининг бу мақоми юқорида эслатилган қадим Афинанинг Беш юзлар Кенгаши мақомига tengлашди.

Ана шу тариқа патрицийлар таянчи бўлган Рим Сенати сифат жиҳатидан ўзгарди, нобилитетлар уюшмасига айланди. Давлатни нобилитетларнинг ҳақиқий ҳокимият органлари — Сенат ва Магистратуралар идора қила бошлади.

Аппий Клавдий Цек ҳукмронлиги даврида (милоддан аввалги 312 йил) Сенат таркибан ислоҳ қилинди: одатдаги анъанавий оқсуяк зодагонлар сафига қулликдан озод қилингандар ҳам Сенат таркибига киритилди. Сенатни ислоҳ қилиш, фаолиятини такомиллаштириш, мақомини янада мустаҳкамлаш, уни бутун Рим қавмининг вакиллик органига айлантириш ниятида Овиний томонидан қонун ишлаб чиқилиб, уни амалиётда қўллаш бошланди. Лекин жуда кўп сабабларга биноан, асосан, аристократлар таъсири билан қонундан кўзланган Сенат ислоҳотларини амалга ошириб бўлмади. Тарихда бу ислоҳотлар қилишга интилиш, деб баҳоланди. Рим Сенатини Афина Булесига ўхшаш мақомга айлантириш Сенатнинг мағлубияти билан хотима топди. Лекин Сенат кейинчалик, яъни Рим империяси даврида яна қудратли сиёсий кучга айланди. Асрлар ўтиб, Рим империясининг ҳалокати билан Сенат ҳам фаолиятдан тўхтади.

Ана шу тариқа Римнинг биринчи подшоси — Ромулнинг ўз ҳокимиятини мустаҳкамлаш, унинг обрўу-нуфузини ошириш мақсадида обрўли одамлар, нуфузли оиласалар бошлиқлари, жамоа оқсоқларидан иборат таркибда тузган Подшоҳ Кенгashi — Сенат қадимги Рим давлатининг шаклланиши ва ривожи, патрицийлар билан плебейлар кураши замонида мураккаб такомил босқичларини кечинди. Сенат ана шу курашнинг марказида туриб, бир томондан, унинг боришига, натижасига бевосита таъсир кўрсатди. Иккинчи томондан, Рим жамиятидаги турли гуруҳлар ўртасидаги шафқатсиз қарама-қаршиликлар таъсиридан қийналди. Шунга қарамай, Сенат Рим давлатининг сиёсий рамзига айланди, Рим республикаси давлат бошқаруви тизимини қўлида маҳкам ушлаганича, давлатни жаҳоннинг ҳукмрон салтанатига — империяга айланышдек истиқболга бошлади. Асрлар ўтиб, Рим империяси таназзулга учрагач, илк демократиянинг Сенат институти ҳам хотима топди.

Ана шу тариқа ибтидоий босқич ҳам ниҳоясига етди. Лекин батамом эмас. Ўрта асрларда Фарбий Европа Миллий Уйғонищдек маданий тамаддунчилик сари юз тута бошлаган даврда Сенат демократиянинг қадим синашта институти сифатида янгидан шаклланиш босқичига қадам кўйди. Айнан шу сабабдан парламентаризм институтининг, наинки, иккинчи босқичи, балки унинг узвий давоми бўлган **кейинги тўрт босқич ҳам ўз тадрижида давом этди**.

Ўрта асрлар Фарбий Европада, масалан, Буюк Британияда XIII асрдаёқ шаклланган икки палатали Британия парламенти (куйи палата — Жамоалар палатаси ва юқори палата — Лордлар палатаси) жаҳон парламентаризми тарихида янги сифат босқичи (**II сифат босқич**)ни бошлаб берди. Британия парламенти ҳам шаклан, ҳам мақом-мазмун нуқтаи назаридан шундай демократик такомилга эришдики, ҳозир барча мутахассислар яқдиллик билан уни **парламентаризмнинг класик намунаси**, деб эътироф этишади.

“**Парламент**” атамаси Буюк Британияда бир неча маънода қўлланилса-да, у, асосан, олий қонунчилик органи мақомида тушунилади. Ўзига хос жиҳати шундаки, парламент Жамоалар палатаси ва Лордлар палатаси қаторида монарх ҳукмронлигини ҳам ўз ичига олади. Сабаб — айнан ана шу уч тизимнинг бирлигигина мамлакатда ҳақиқий маънодаги парламентни шакллантиради. Шу боис ҳам XVI—XVII асрларда Британия парламенти монарх ҳузуридаги маслаҳат мақомига эга табакавий вакиллик организига айланган.

Николло Макиавеллининг “Ҳукмдор”, хусусан, “Флоренция тарихи” асарларида ўрта аср Италиясида ҳам ўзига хос парламент институти мавжудлиги қайд этилади.

Учинчи босқич бевосита Европа мамлакатларида рўй берган буржуа инқилоблари билан боғлиқ. Жумладан, Буюк Француз инқилоби даврида қироллик ҳокимиятига барҳам берилиб (1792), замонавий парламентаризм институти шакллантирилган эди. Бошқарувнинг парламент шакли Учинчи француз инқилоби (1875—1940), кейинги Тўртинчи инқилоб (1940—1958) сиёсий тизимининг мазмун-моҳиятини ташкил этган эди.

Айнан XVIII аср охирларидан бошлаб парламентаризм сиёсий ва ҳуқуқий таълимотнинг маҳсус мавзусига айланди. Даврнинг машҳур мутафаккирлари (Ж.Локк, Ж.-Ж. Руссо, Шарль Монтескье ва бошқалар) сиёсий-ҳуқуқий қарашларида парламентаризмғояси етакчи мавзу бўлди. XVIII аср охирларида Вольтер томонидан илк бор халқ суверенитети ва одамлар билан ҳукмдорлар ўртасида ижтимоий шартномағояси илгари сурилди. Фоя Америка Конституцияси ижодкорлари томонидан ҳуқуқий расмийлаштирилди (1787). “Ҳокимият бўлиниши ҳақидаги машҳур доктринада парламентга қонун чиқарувчи орган сифатида анча ўрин ажратилди. Илк бор халқ вакилларининг қонунчилик фаолияти билан алоқаси, қонуннинг эса сайловчиларнинг ўз хоҳиш-иродаларини эркин ифодалаши ҳусусида хулоса қилинди”¹. Шу жиҳатдан учинчи босқични парламентаризмнинг дастлаб ҳуқуқий асоси яратилган, шунингдек, унинг назариясининг, демак, илмининг шаклланган даври, деб атаса бўлади. Гап шундаки, парламентаризм тарихида 1689 йилдаёқ Буюк Британияда “Ҳуқуқлар тӯғрисида”ги билл-қонун қабул қилиниб, унда илк бор қонун чиқарувчи олий ҳокимият мақоми ҳуқуқий расмийлаштирилган эди.

Тўртинчи босқич парламентаризмнинг назариядан амалиётга оммавийлашгани давридир (XIX аср). Бу босқичда сайловлар тӯғрисида яратилган қонунлар асосида парламентга узлуксиз сайловлар йўлга қўйилди. Алал-оқибат, парламент расман қонун чиқарувчи органга айланди. Боз устига, айнан XIX асрда парламентнинг ҳозирги тўлиқ шаклланган яхлит тизими юзага келди, қонун ижодкорлиги расман анъанага айланди, депутатлар, сенаторлар мақомлари дастлабки мазмунда белгиланди, қонун чиқарувчи ҳокимиятнинг ижро этувчи ҳокимият, сиёсий партиялар ва оммавий ахборот восита-лари билан ҳамкорлиги йўлга қўйилди.

Энг муҳими — айнан шу асрда ундан қарийб олти аср аввал Буюк Британияда ташкил этилган икки палатали парламент тизими кенг ёйилди. XVIII аср охирларида Америка ва Францияда икки — қуи ва юқори палаталар (Сенат)дан ташкил топган Конгресс ва парламент қонун чиқариш борасида

¹ Парламентаризм: опыт зарубежных стран. — Т.: Шарқ, 2002. — С. 18.

СЕНАТИ

ўзига хос демократик парламентаризм анъанаси — мактабини юзага келтирган эди. Шу жиҳатдан XIX асрни икки палатали профессионал парламент, хусусан, унинг юқори палатаси — Сенатнинг мустақил тизим сифатида тұлиқ шаклланган даври, деб аташ мүмкін. Тарихий фактларга мурожаат қиласылған:

Италияда 1848 йилда қабул қилинганды Альбертин статуи (Конституциясы)да илк бор қонун чиқарувчи қоғимият, нафақат, қирол томонидан, айни пайтда, қиролнинг үзи таинлайдыган Сенат ва сайланадыган Депутатлар палатаси томонидан ҳам амалға оширилиши расмийлаштирилған эди.

Британия Шимолий Америкаси (Канада ўшанды, деб аталған) ҳақындағы конституциявий Актта асосан 1867 йилда асос солинганды Канада парламенти мустақил қонунчылық органды мақомида юзага келген эди. У үз фикрларини эркін ифодалайдыган, мустақил қарорлар қабул қилишга қодир, на сайлов корпусига, на партиявий рақобатта боғлиқ бүлмаган кишилардан таркиб топған эди. 1867 йил Акти Сенатта жамоа палатаси ҳуқуқига мутаносиб мақом бахш этганды. Фақат биргина фарқ бор эди: барча молиявий қонун лойиҳалари дастлаб палатага күриб чиқып учун киритилар эди. Қонуннинг ушбу қоидаси Сенатнинг қуи палатага нисбатан мақомини пасайтириб юборған эди. Конституциявий Акт молиявий қонун лойиҳаларига Сенат томонидан үзгартыштар ва тузатыштар киритиш ҳуқуқини назарда тутмаган эди. Боз усттига, Сенат сайлов корпусы мандатидан мосуво бўлиб, умумиллий қонунчылық органды ролига даъвогарлик қилолмасди.

Сенат Канада федерацияси субъектлари — провинциялар манбаатлари ифодачиси ва ҳимоячиси сифатида юзага келген эди. Афсуски, Сенатнинг үз вазифасини бажариши учун на конституциявий ва на ҳуқуқий механизмлар яратилмаган эди. Бу ҳол Канадада то ҳанузгача давом этиб келяпти.

Бешинчи босқич том маънодаги парламентаризм босқичидир (XX аср). Гарчи ўтган асрнинг биринчи ярим йиллигидеги давлат қурилиши ва бошқаруви тизимида парламентларнинг үз мақомларини ҳимоя қилишлари, яъни кураш даври бўлсада, иккинчи ярим йилликда (жараён иккинчи жаҳон урушидан кейин бошланған эди) парламент устунлиги, қонун чиқа-

рувчи орган устуворлиги умумтан олинган сиёсий-ҳуқуқий ҳодисага, фактга айланади. Айнан кейинги ярим асрда миллий парламентларда икки палатали тизим ривожланди, Сенат институти кўпайди, мақоми кенгайди. Босқичга хос сифат ўла-роқ, демократик фуқаролик жамияти етуклашди, ҳаётнинг барча соҳалари эркинлашди, кучли давлатлар кучли фуқаролик жамияти мақомига эга бўлди. Инсонпарвар демократик ҳуқуқий дунёвий давлат мақомини олган мустақил давлатлар ўз миллий парламентини шакллантириб, унинг профессио-наллигини таъминлашга киришди. Жараён мустақил Ўзбекистонни ҳам қамраб олди. Мамлакатимизда икки палатали профессионал миллий парламент — Олий Мажлис шакллантирилди ва миллий давлатчилигимиз тарихида ilk бор ҳудудий вакиллик палатаси — Сенат ташкил топиб, унинг аниқ конституциявий-ҳуқуқий асослари яратилди.

Олтинчи босқич ҳам ташкилий-таркибий, ҳам мақомий, ҳам сифат, ҳам вазифа ва ҳам ваколат нуқтаи-назаридан олдинги босқичлардан туб моҳияти билан фарқ қиласди. Гарчи ушбу босқич дастлабки беш босқичнинг мантиқий якуни бўлсада, у миллий қобиқ доирасидан умумқитъавий кўламдорлиги, шунингдек, парламентаризм тарихида учрамаган, муқобилсиз ноёб ҳодиса эканлиги билан ажralиб туради. Чунки глобалла-шаётган дунё цивилизациялашган инсоният ва давлатлар олдида тақдириломон муаммоларни қўймоқда. Уларни ҳал қилиш қисмат муаммосига айланди. Ва бу тўғри ҳам. Менинг назаримда, бу масалада ақлли бошқа муқобиллик йўқ. Инсоният, дунё, аввало, миллий ва у билан бөглиқ умумбашарий манфаатлар йўлида онгли бирлашмаса имконлар чекланиб боравера-ди. Мен бутун бир қитъанинг ягона Европа Иттифоқида бирлашаётганини даврнинг энг глобал ҳодисаси, деб биламан. Европа Иттифоқи бугун истиқболли реалликка айланди. Европа Иттифоқи Конституцияси яратилди. Европарламент тузилди. Иттифоқ таркиби ва тизимининг яратилган конституциявий асоси Иттифоққа аъзо давлатларнинг миллий парламентлари, жумладан, уларнинг юқори палаталари мақом ҳамда ваколатларига ҳам, шубҳасиз, таъсир қиласди, қилмоқда. Аниқ-роги, миллий қуи палаталар қатори юқори палаталарнинг

С Е Н А Т И

ҳам даврнинг тарихий бу ҳодисаси билан ҳисоблашишларини талаб этди. Европа Иттифоқига аъзо давлатларнинг айнан юқори палаталари (Сенатлар, бундесрат ва ҳоказо) қитъа ҳақидаги фикр-мушоҳадалар чуқурлашаётган, у билан бевосита танишиш имконини берәётган тизимга айланди. Масалан, Франция Сенати Европа қитъаси муаммолари ҳақидаги маълумоту ахборотларни яхшилаш, уларни тўлиқ қилиш ниятида 1991 йилдаёқ маҳсус қарор қабул қилган эди. Унга кўра, юқори палатанинг очиқ мажлисида сенаторларнинг Европа Иттифоқи ҳақидаги тасаввурларини реал аниқлаштириш мақсадида оғзаки сўров ўтказиб, натижаларини муҳокама қилиш тартиб-тамойили белгилаб олинган эди. Муҳокамага кўпи билан 10 дақиқа муддатда савол берувчи ва ҳукумат вакилидан (ҳукумат аъзоси гапирганда регламент чекланмайди) ташқари Европа Иттифоқига юборилган делегация вакили, малакали доимий комиссия, ташқи сиёсий фаолият комиссияси ва ҳар бир партиявий гуруҳ вакиллари араласиши мумкин, холос. Бундан ташқари, парламентни Европа қонунчилигини ишлаб чиқишига яхшироқ жалб қилиш ниятида Франция Конституцияси (88-модда, 4-банд) Европа қонунчилигига кирувчи қитъага дахлдор таклифлар ва умумий акт-ҳужжатларни мамлакат Миллий Мажлиси ҳамда Сенатидан Бирлашган Кенгашга олиб беришни кўзда тутди. Франция Сенати Европа қарорларига дахлдор таклифга ўз нуқтаи назарини ифода этишни хоҳ очиқ мажлисида, хоҳ комиссияда овоз бериш йўли билан ҳал қиласиди. Франция ҳукумати буни ўзининг Европа Иттифоқи доирасидаги сиёсатида инобатга олади.

Парламентаризм тарихи, унинг икки палатали тизими бугуни ҳамда истиқболи ҳокимиятлар бўлиниши принципини амалиётда жорий этишнинг кафолати бўлди ва шу мақомда қолажак. Бунга шубҳа йўқ. Чунки айнан икки палатали парламент қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимиятлар ўртасидаги мувозийлик — балансни таъминлайди, бир-бирини тийиб туради. Айни пайтда, палаталаро мувозанат нисбати, мақом даражалари ҳам сақланилади, ҳокимиятни сайловчилар олдидаги мажбуриятини тўлиқ адо этишга мажбур қиласиди, халқнинг хавфсизлиги, жамиятнинг барқарорлиги мустаҳкамланади.

ди, инсон ҳуқуқлари бузилишига йўл қўйилмайди. Агар шундай ҳолатлар рўй бергудек бўлса, унда икки, бир-биридан автоном палаталардан ўзаро келишиб, уларнинг олдини олиш талаб қилинади. Бундай ҳолда, шубҳасиз, юқори палата — Сенат ҳал қилувчи ролни ўйнайди. Чунки айнан Сенат юқори палата мақомида қуи палата томонидан тайёрланган қонун лойиҳасининг мазмун-мундарижаси, сифати ва амалдаги ижроси учун масъул ҳисобланади. Сенатнинг мутлақ ваколатлари бошқача бўлишга йўл ҳам қўймайди. Шу сабаб жуда кўп нарса Сенат аъзолигига кимларни сайлаш, кимларни тайинлашга боғлиқ. Сенатор катта ҳаётий тажрибага, замонавий жаҳоний тафаккурга, эл-юрт олдида обру-эътиборга, юксак интеллектуал салоҳиятга эга, қонунчилик жараёнини яхши биладиган, тушунадиган шахс бўлиши шарт. Ана шундагина қуи палата депутатлари томонидан тайёрланган қонун лойиҳалари синчилаб, моддама-модда, бирма-бир ўрганилиши, уларга жиддий ўзгартишлар ва қўшимчалар киритилиши, керак бўлса, лойиҳа қуи палатага қайта кўриб чиқиш учун қайтарилиши лозим. Бунинг учун Сенат аъзолари ҳар томонлама малакавий етук бўлишлари шарт. Беҳудага Франция Сенати ёки Германия Бундесрати аъзоларининг бир қисми олдин Франция Миллий Мажлиси, Германия Бундестаги — Федерал Мажлиси депутатлари бўлишмаган. Америка Сенати, Россия Федерацияси Федерация Кенгаши таркиби ҳам деярли шундай. Бу тажрибани Ўзбекистон ҳам ўзлаштироқда. Олий Мажлис Сенати таркибида оз миқдорда бўлса-да, Олий Мажлиснинг олдинги депутатлари фаолият кўрсата бошлади.

Қайд этилган омиллар жаҳон парламентаризми бикамерализмининг яна қатор ўта муҳим талаблари вобасталигида парламентнинг профессионал фаолият кўрсатишида ворисийликни сақлаш имконини беради, қабул қилинаётган қонунларнинг сифатини таъминлайди, улар ижросининг тўлиқ бўлишини, демак, жамиятда демократик ҳуқуқий барқарорликни, инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини кафолатлайди, давлатнинг дунёвий мақомини амалда исботлайди.

Албатта, икки палатали парламент ўзининг ҳам ижобий, ҳам муайян маънода салбий томонларига эга. Салбий жиҳати

СЕНАТИ

шундаки, икки палатали тизимда озгина кишилар кўпчилик сингари мавқега эга бўлиши мумкин. Чунки бир палатада бир овоздан қабул қилинган масала иккинчи палатада атиги бир овоз фарқ билан рад этилиши мумкин. Боз устига, палаталар бўлиниши уларнинг таркибиға қараб иккита ҳар хил, бир-бирига зид йўналишнинг юзага келишига сабаб бўлиши мумкин. Яна бир томони — ҳар палата биргалиқдаги мажлисда эга бўлиши муқаррар маълумотларнинг атиги муайян қисменигина билиши мумкин, холос. Яъни тўлиқ маълумотга эга бўлмаслиги мумкин. Шунингдек, яхлит парламентнинг палаталарга бўлиниши ишни суистлаштиради. Ниҳоят, охиргиси — палаталарнинг бўлиниши уларнинг ҳуқуқларига, ваколатларига таъсир қиласди: бирига ташаббус (масалан, қонунчилик ташаббуси), бошқасига — негатив ҳуқуқ берилади. Негатив ҳуқуқ берилган палата, шубҳасиз, барча таклифларни рад этиш билан банд бўлади.

Ижобий томони шундаки, биринчидан, икки палатали тизим ўрнатилган қоида ва тартибларга қатъий риоя қилиншини кафолатлайди. Яъни, мабодо бир палата ушбу қоида — тартибларни бузса, демак, бошқа палатанинг мавжуд баҳсли томонларини рад этишга имкон беради.

Масалани ҳар томонлама пухта ўрганиб чиқиш учун манфаатлар ва қарашларда, одат ва кўнилмаларда, албатта, фарқ бўлиши шарт. Чунки узоқ вақт бирга ишлаган депутатларда бошқа палатага нисбатан, албатта, ўзгача қараш бўлиши табиий. Шу нуқтаи назардан иккинчи палатани биринчисига нисбатан ўзига хос апелляция суди, деб атаса бўлади. Иккичидан, ягона палатанинг ҳокимиятини чеклаш. “Палаталарнинг ҳар қандай таркибида қонунчилик корпусининг бўлиниши, — деб ёзди машҳур инглиз файласуфи И. Бентам, — ислоҳотларга қаттиқ қаршилик кўрсатади. Бу эса мустаҳкам Конституция мавжуд шароитда унинг нақадар зарурлигини тасдиқлайди. Иккита лангарда мустаҳкам турган давлат кемаси шундай қаршилик кучига эга бўладики, бундай қудратга у бошқа бирор усуллар билан эриша олмаган бўларди”¹.

¹ К а р а н г: Парламентаризм: опыт зарубежных стран. — Т.: Шарқ, 2002. — С. 22.

СЕНАТИ

Икки палатали парламент амалиёти дунёда кенг тарқалган. XXI аср бошида Европанинг 600 миллиондан ортиқ аҳолиси бўлган 19 мамлакатида икки палатали профессионал парламент мавжуд (Буюк Британия, Франция, Испания, Италия, Германия, Польша, Руминия, Югославия ва бошқалар). МДҲда Қозогистон, Россия, Украина, Тоҷикистон каби давлатларда ҳам шундай. Қирғизистонда мустақилликнинг дастлабки йилларида икки палатали парламент ташкил этилган эди. Аммо парламент билан ҳукумат ўртасидаги келишмовчилик Қирғизистонни бир палатали парламентга қайтишга мажбур қилди.

Замонавий парламент тузилиши, ваколатлар қўлами, ижтиёмий таркиби, ҳатто, қонун чиқарувчи орган ва унинг палаталари бир-биридан фарқ қиласди. Масалан, АҚШда Конгресс, ГФРда Федерал Парламент, Буюк Британияда Британия Парламенти, Швейцарияда Федерал Мажлис, Мексикада Бош Конгресс, Болгарияда — Халқ Мажлиси, Венгрияда — Давлат Мажлиси, Голландияда — Бош Штатлар, Испанияда — Бош Кортеслар, Қозогистонда — Мажлис, Словакияда — Миллий Кенгаш, Вьетнамда — Миллий Мажлис, Украинада — Олий Рада, Белорус Республикасида — Миллий Мажлис, Ўзбекистонда — Олий Мажлис.

Маълум бўялятики, парламентларнинг номланиши аксар ҳолларда олий вакиллик — қонунчилик органининг табиатан бир-бiri билан боғлиқ икки хил шаклда расмийлашгани бўлиб, бу парламентнинг халқ томонидан сайланишини тъкидлайди, баъзан эса давлатнинг маъмурий-ҳудудий қурилишини ифодалайди.

Дунё парламентаризми тарихи ва амалиётида ўзига хослик мавжуд. Бу — табиий ҳол, албатта. Масалан, АҚШ, Франция ва Италияning иккала палаталари қонунчилик жараёнига хос муштарак хусусияти шундаки, қонун лойиҳаси олдинига юқори палата — Сенат қўмиталари томонидан кўриб чиқилади, сўнгра Сенатнинг ялпи мажлисларида кўриллади. Олий Мажлис Сенатида ҳам айнан шу усул асос қилиб олинган. Буюк Британия парламенти, жумладан, юқори палата — Лордлар палатасида эса аксинча, қонун лойиҳаси аввал юқори палатада тўлиқ таркибда кўриб чиқилади, ундан сўнггина

СЕНАТИ

қўмиталарга юборилади. Умуман, Буюк Британия классик парламентида, жумладан, Лордлар палатаси ваколати, шакллашибниш тартиби ўзига хос.

Лордлар палатаси сайлов асосида шакллантирилмайди. Палатага аъзолик тегишли дворян унвонини олиш билан боғлиқ. Лордлар палатаси аъзолари орасида 1195 герцог, маркиз, граф, виконт, баронлар бор. Парламент аъзолари — пэрлар диний, дунёвий, меросхўрлар ва бутун умрга сайланганлар тоифалириди. Диний тоифага 26 архиепископ ва епископлар мансуб. Улар ўз лавозимларига кўра палата аъзоларидир. Палатанинг қолган барча аъзолари дунёвий тоифага мансуб. Асосий гуруҳдаги аъзолар авлоддан-авлодга ўтиб келаётган меросхўрлардан иборат (улар 789 аъзони ташкил этади). Палатада 359 та ижтимоий ва сиёсий фаолиятда алоҳида нуфузга эга умрбод тайинланган аъзолар бор. Палатанинг 11 аъзоси апелляция бўйича лорд-ординарлар ҳисобланади. Улар юқори суд лавозимларида ишлашиб, суд ишларини кўриб чиқишида ёрдам беришади.

Лордлар палатасида партиявий гуруҳларга бўлиниш мавжуд. Лекин уларнинг таъсири қуи палата — Жамоалар палатасидаги партиявий гуруҳларга нисбатан паст. Лордлар партиялар ва сайловчилардан нисбатан мустақил кишилар бўлиб, партиявий интизомга унчалик ҳам риоя қиласверишмайди.

Лордлар палатасига раис — лорд-канцлер раҳбарлик қилаади. Лорд-канцлер кабинет, яъни ҳукумат аъзоси. У Бош вазир томонидан тайинланади. Лорд-канцлер, айни пайтда, мамлакат суд тизими бошлиғи ҳам. Лордлар палатасига баҳс-мунозараларда ва овоз беришда иштирок этади. Палатада мажлис парламент процедураси талаблари билан чекланмаган, лорд-канцлер баҳс-мунозараларга бўлар-бўлмасга аралашавермайди.

Палатада қўмита лорд-раиси ва унинг ўрнида раислик қилувчи муовин бор.

Лордлар палатасига доимий лавозимли шахс бу — клерк. Клерк раҳбарлигида палатанинг иши билан доимий шуғулланувчи клерклар фаолият кўрсатишади.

Лордлар палатасига ҳар бир партия ўз етакчисига эга. Палата сардори ҳукумат партияси вакилидир. Мухолифатни

мухолифат партия етакчиси бошқаради. Палатада баҳс-мунозарани режалаштириш улар бурчига киради.

Лордлар палатасининг ички тузилиши тартибига кўра, мажлислар пайтида диндор лордлардан ташқари барча аъзолар олдинги даврлардагидек, ўзларининг юқори унвонларига қараб эмас, балки ҳукумат ўриндиқларида ўтиришади. Мухолифатда бўлган аъзолар мухолифат учун ажратилган маҳсус жойларда ўтиришади.

Палата мажлиси ҳафтанинг душанба, пайшанба кунлари, сессиялар охирида эса жума кунигача (жами сессиянинг 160 кунига яқин) ўтказилади. Мажлис қисқагина вақтни оладиган “саволлар соатидан” (20 дақиқага яқин) бошланади. Лекин саволлар фақат асосий кун тартибига киритилган масалалар муҳокамасидан сўнггина берилади. Палата иш вақтининг ярмидан кўпи ҳукумат биллари — қонунларини кўриб чиқиш билан ўтади. Сабаб — биллар лойиҳаларининг 90% ҳукумат томонидан тайёрланиб, аввал Жамоалар палатасига, сўнг Лордлар палатасига тақдим этилади.

Лордлар палатаси ўзининг доимий қоидасига эга. Бироқ унда регламент қаттиқ эмас. Интизом нуқтаи назаридан у парламент аъзоларига анча эркинлик беради. Палатада тартибни сақлаш барча аъзоларнинг бурчи ҳисобланади. Сўзга чиқиш тартиби олдиндан белгиланади. Шу сабаб лорд-канцлернинг палата аъзоларини баҳс-мунозарага чорлашга эҳтиёж қолмайди. Палатада қонун лойиҳалари бўйича баҳс-мунозара учун қандайдир қоида мавжуд эмас. Шу билан бирга бошқа масалалар олдида ҳукумат ишларининг муҳимлиги тўғрисидағи қоида ҳам йўқ.

Лордлар палатаси мажлисларида палатанинг учдан бир қисми доимий қатнашади ва овоз беришда иштирок этишади. Палатанинг баъзи аъзолари мажлисларда, умуман, қатнашмайди, бошқа бир қисми мажлисларда иштирок этмаслик учун рухсат олишади. Бундай имтиёз ё парламентнинг муайян чақирув ваколати муддатига ёки сессиялар муддатига берилади.

Буюк Британияда қонун қабул қилиш механизми икки палатали барча парламентлар тартиб-тамоилиига деярли ўхшаш.

СЕНАТИ

Иккала палата ҳам қонунчилик ташаббусига эга бўлганлиги учун қонун лойиҳаси устида ишлаш ва уни қабул қилиш механизми ўзига хос. Яъни Лордлар палатаси ўзи тайёрлаган қонун лойиҳасини ўз палатаси муҳокамаси ва тасдигига тақдим этади. Куйи палата — Жамоалар палатаси эса ўзи тайёрлаган қонун лойиҳасини, албатта, юқори палата муҳокамасига ҳамда тасдигига киритиши шарт.

Лордлар палатасида қонун лойиҳасини кўриб чиқиш одатдаги тартибда амалга оширилади. Муҳим босқич бу — қўмиталярда қараб чиқилаётган билл-қонун лойиҳалари мазмун-мундарижасига сезиларли таъсир қилувчи ўзгартишлардир.

Лордлар палатасида молияга, жумладан, бюджетга оид қопун лойиҳаларини кўриб чиқиш жуда масъулиятли жараёндир. У Лордлар палатасига ҳукумат баёноти предметига айлангачгина иккинчи ўқишида муҳокама қилинади. “Парламент тўғрисида”ги қонунга биноан Жамоалар палатаси томонидан юборилган лойиҳа Лордлар палатасида бир ой муддатда кўриб чиқилиши лозим. Агар муддат чўзилса, қонун Лордлар палатаси тасдифисиз қабул қилинган ҳисобланади.

Буюк Британия парламентида ilk бор палаталарро ўзига хос келишув институти мавжуд. Тўғри, келишув жараёни, одатда, оғир, мураккаб кечади. Тартибга кўра, Лордлар палатаси томонидан маҳсус мажлисда муҳокама этилиб, асосли рад қилинган қонунлар лойиҳаси қайтиб, қуйи палатага юборилади. Жамоалар палатаси тузатишлардан норози бўлса, ушбу норозиликни асослаш учун комиссия тузилади. Қуйи палата, ўз навбатида, юқори палата тузатишларига қўшилмаса лойиҳага янги ўзгаришлар киритади. Асослаб берилган қўшимчалар билан лойиҳа янга Лордлар палатасига юборилади. Лордлар палатаси янги лойиҳани янга синчиклаб ўрганиб чиқади ва тегишли қарор қабул қилиб, уни қуйи палатага юборади. Жараён такрорланади. Шунда ҳам палаталар умумий келишувга келиша олишмаса, Лордлар палатаси ёзма баёнотлар билан лойиҳани янга қуйи палатага қайтаради. Ёзма равишида юқори палата ўз эътиrozларини асослайди ва лойиҳада ўз тузатишларини ҳисобга олинишини талаб қиласди.

Одатда, палаталарро бундай келишмовчиликлар охир-

оқибат иккала томонни ҳам қониқтирувчи келишувга олиб келади.

Иккала палата ҳар бирига баббаравар дахлдор масалалар юзасидан биргалиқда маҳсус бирлашган қўмиталар тузишади. Масалан, ҳозирги кунда тайёрланган қонунчилик ҳужжатларини текшириш, ўзаро келишув, билларни ўрганиш бўйича бирлашган қўмиталар мавжуд. Уларда муҳокама қилиниши лозим масалалар мунозарали сиёсий масалаларга тегишли бўлмаслиги шарт. Бирлашган қўмиталар ҳар иккала палатадан тенг миқдордаги аъзолардан иборат бўлади. Бирлашган қўмиталарнинг маърузалари ҳар иккала палатага баб-баравар берилади.

Лордлар палатасининг ҳукумат устидан назорати чекланган. Чунки Буюк Британия қонунчилигига кўра, ҳукумат Лордлар палатаси олдида сиёсий масъуллик ҳис қилмайди. Лордлар палатасида ҳукумат томонидан ҳукумат таркибиға киরувчи ҳукумат аъзоси сўзга чиқади. Ҳукумат вакиллари, одатда, кабинетнинг уч-тўрт аъзоси, кабинет аъзолигига кирмовчи тўрт-олтита вазир ҳисобланади.

Назорат қаттиқ регламент асосида амалга оширилмайди. Пэрлар (Лордлар палатаси аъзолари) қаттиқ тартиб-тамойил қоидалари билан ҳам, баҳсларга аралашиб турадиган раис томонидан ҳам сиқувга олинмайди. Лордлар палатаси тартиб-тамойили вақти чекланмаган. Палата мажлисининг исталган пайтида саволлар берилиши мумкин.

Лордлар палатасининг яна бир вазифаси унинг мамлакат Олий апелляция суди мақоми билан боғлиқ. Палата мамлакатнинг бутун ҳудудида фуқаролик ишлари ва жиноят ишлари бўйича судларнинг қарорлари апелляциясини қараб чиқади. Йилига 70 га яқин судлов ишларини кўриб чиқадиган палатанинг апелляция бўйича қарори сўнгги қарор ҳисобланади. Шикоятга ўрин қолмайди.

Иккала палата томонидан қабул қилинган қонун лойиҳаси Англия қироличаси томонидан маъқуллангач, қонун мақомига эга бўлади. Аслида бу қонунчилик жараёнининг шартли босқичи ҳисобланади. Чунки мутлақ **вето** ёлғиз давлат бошлигининг ҳукуқидир.

С Е Н А Т И

Дунё парламентаризми амалиётида мавжуд бошқа бир ўзига хослик шундаки, масалан, Канада, Япония, Италия, Польша каби давлатларнинг Конституцияларида парламент номи расман қайд этилмаган. Фақат палаталар номи мавжуд, холос. Икки палатали миллий парламентлар номлари борми, йўқми, қатъи назар, палаталар қўш номлар билан аталиши анъанага айланган. Яъни Қонунчилик палатаси — Сенат; Вакиллар палатаси — Сенат; Миллий Кенгаш — кантонлар Кенгаши; Депутатлар палатаси — Сенаторлар палатаси; Вакиллар палатаси — Маслаҳатчилар палатаси; Сейм — Сенат; Миллий мажлис — Сенат; Вакиллар палатаси — Республика Кенгashi; Федерал Мажлис (Бундестаг) — Федерал Кенгаш (Бундесрат) ва ҳ.к. Италияда палаталар қўпроқ Биринчи ва Иккинчи палаталар, деб аталади. Лекин уларнинг номи расман мавжуд: Депутатлар палатаси — Сенат.

Албатта, гап палаталарнинг номланишида эмас, балки уларнинг барча демократик давлатларда аниқ белгиланган муштарак конституциявий-хукуқий мақомларида, янада тўғриси — олий вакиллик органи, яъни ҳаммаси қонун чиқарувчи ҳокимият вазифасини бажаришга расман тўлиқ сафарбар эканлигидадир.

Куйи ва юқори палаталарнинг шаклланиш тартибини дунё парламентаризми мисолида қиёсий-типологик ўрганиш ягона муштарак хulosага олиб келади. Яъни қуйи палата, асосан, ҳудудий сайлов округлари бўйича кўппартиявийлик асосида умумий, teng, тўғридан-тўғри сайловлар орқали бевосита сайловчилар томонидан сайланади. Бу борада деярли барча демократик давлатларда бир хил ҳолат — сайлаш ва сайланишнинг муштарак усули қўзга ташланади.

Юқори палатани шакллантиришда эса дунё парламентаризмида бошқача демократик принцип, яъни ҳар хил усуллар мавжуд. Улар, асосан, тўрт хил усул: тўғридан-тўғри сайловлар орқали; билвосита сайловлар орқали; давлат бошлиги томонидан тайинланиш орқали; кооптация йўли орқали. Масалан, Чехия, Руминия, Польшада юқори палата бевосита тўғридан-тўғри сайлов орқали шакллантирилади. Бельгияда 40 та сенатор тил квотаси бўйича пропорционал вакиллик асо-

сида тўғридан-тўғри сайлов орқали, 21 сенатор эса билвосита, яъни сайловлар асосида ва тил квотаси бўйича тиллар жамоаси Кенгаши томонидан сайланишади.

Канада Сенати 104 аъзодан иборат бўлиб, улар Бош вазир тавсиясига кўра генерал-губернатор томонидан тайинланади. Сенатор қайси провинцияга мансуб бўлса, ўша минтақа манфаатларини химоя қиласди. Провинциялардан тенг вакиллар сонини сақлаш тамоили ўлароқ, минтақалар тўрт гурухга бўлиниб, ҳар биридан 24 тадан вакил танлаш ҳуқуқи ҳамон давом этиб келмоқда. 1949 йилдан бошлаб Ньюфаундленд провинциясидан 6 та, 1976 йилдан эса Шимоли-гарбий минтақалар ва Юкондан биттадан сенатор танланга бошланган.

Сенаторликка номзод Канада фуқароси бўлиши, 30 дан ёш бўлмаслиги, тайинланадиган провинцияда муқим яшайдиган бўлиши, камида 4 минг долларлик кўчмас мулк соҳиби бўлиб, қарзи бўлмаслиги шарт. Шу сабаб ҳам сенаторлар орасида тадбиркорлари кўп.

XX асрнинг 60-йиллари ўрталаригача Сенат аъзолари бир умрга тайинланар эди. Мамлакат Конституциясига 1965 йилда киритилган ўзгартишлар улар ёшини 75 ёшгacha чеклади.

Сенаторлар олдида Конституция бўйича катта шартлар кўйилган. Агар сенатор икки сессияда мунтазам қатнашмаса, фуқаролигини алмаштиrsa, банкрот, қарздор бўлса, жиноят қилган бўлса Сенат аъзолигидан маҳрум қилинади.

Сенат расман мансабдор шахслар ва қўмиталардан ташкил топган. Сенат спикери Бош вазир тавсиясига биноан генерал-губернатор томонидан тайинланади. Керак бўлса, у спикерни лавозимиidan озод ҳам қиласди.

Сенат қўмиталари Сенат резолюцияси асосида тузилади ва доимий, маҳсус ҳамда бирлашган қўмиталардан ташкил топади.

Сенат фаолияти вақти-вақти билан янгиланадиган регламент асосида амалга оширилади ва ҳамиша ҳам кун тартибига риоя қилинавермайди. Баъзан бир неча дақиқаларгина давом этади, холос. Ҳафтада уч ёки тўрт мартагини ишлайди. Спикерни қўшганда мажлисда 15 сенат аъзосининг иштироки кифоя.

СЕНАТИ

Сенат мақомини оширишни кўзлаб амалга оширилаётган ислоҳотлар то ҳануз кутилган натижасини бермаяпти, Сенат ҳамон хусусий кишилар томонидангина тайёрланган қонун лойиҳаларини муҳокама қилиш билангина чекланиб қолмоқда.

Канада Сенатининг ташкилий-мақомий жиҳатлари професионал Сенат тузилиши ва ваколатларига ўхшаш.

Юқори палатани шакллантиришда Европа давлатларига хос ягона устувор тамойил бу — вакилликнинг ҳудудий тамоилидир. Айнан ҳудудий вакиллик кўпгина юқори палаталарнинг таркибини белгилаб беради. Одатда, юқори палата аъзолари айрим давлатларда тўғридан-тўғри сайловлар йўли билан (Польша, Италия, Швейцария), билвосита сайловлар йўли билан (Голландия, Словения, Франция), аралаш йўл билан (Испания, Ўзбекистон, Қозогистон, Ирландия) ва тайинлаш йўли билан (Россия, Германия) шакллантирилади.

Ўзбекистон тажрибаси ўзига хослиги билан ажralиб турди. Юқори палата — Сенат икки йўл — аралаш усули орқали шакллантирилади. Яъни Сенат аъзолари ҳам сайланishiши ва ҳам қисман тайинланади. Мамлакат Конституциясига биноан (77-модда) ҳудудий вакиллик палатаси, яъни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиснинг Сенати аъзолари Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси, вилоятлар, туманлар ва шаҳарлар давлат ҳокимияти вакиллик органлари депутатларининг тегишли қўшма мажлисларида мазкур депутатлар орасидан яширин овоз бериш йўли билан Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳридан тенг миқдорда — олти кишидан сайланади. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг ўн олти нафар аъзоси фан, санъат, адабиёт, ишлаб чиқариш соҳасида, шунингдек, давлат ва жамият фаолиятининг бошқа тармоқларида катта амалий тажрибага эга бўлган ҳамда алоҳида хизмат қўрсатган энг обрўли фуқаролар орасидан Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан тайинланади. Шундай қилиб, мамлакатимизнинг 14 субъектидан 84 киши сайланади. Унга Президент томонидан тайинланган 16 киши қўшилади. Натижада жами сенаторлар сони 100 кишини ташкил қиласади.

С Е Н А Т И

Миллий парламент тарихида илк бор шаклланган юқори палата — Сенатни таркибан шакллантиришда Ўзбекистон дунё парламентаризми тажрибасини ижодий ўзлаштириб, ўзига хос усулни танлади. Шу жиҳатдан Ўзбекистон тажрибаси Ирландия тажрибасига яқин. Ирландияда 60 та сенат аъзосидан 11 тасини мамлакат Президенти тайинлайди, 49 таси эса (6 таси — университетлар, 43 таси — турли профессионал гурухлар томонидан) сайланади.

Дунё парламентаризми тарихи, хусусан, кейинги ўн йиллар тажрибаси палаталаро таркиб нисбати ўзига хос бўлиши, яъни қуи палата депутатлари сон жиҳатидан кўпроқ, юқори палата эса камроқ бўлиши лозимлигини ва бундай нисбат парламент фаолиятини конституциявий тартибга солиб турувчи омил эканлигини кўрсатмоқда. Нисбат жиҳатдан юқори палата аъзоларининг камлиги, асосан, бевосита қонун ижодкорлиги билан шуғулланадиган қуи палатанинг конституциявий мақоми билан изоҳланади. Шу нуқтаи назардан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг 120 депутатдан, Сенатнинг эса 100 та сенатордан иборат таркибда ташкил этилгани мантиққа мос келади. Боз устига, бу борада Ўзбекистон ёлғиз эмас. Масалан, Японияда палаталар аъзолари нисбати — 500:252, Польшада — 460:100, Швейцария конфедерациясида — 200:46, Голландияда — 150:75, Бельгияда — 150:71 ва ҳ.к.

Сенат тарихи ҳамда амалиётида Сенат аъзоларининг ва қуи палата депутатларининг ваколатлари муддатлари ҳар хил. Ўзбекистонда икки палатанинг ҳам ваколатлари Конституция бўйича беш йил, деб белгиланган. Бу, биринчидан, палаталаро мувозанатни сақлаш имконини берса, иккинчидан ва у асосийси, қонун ижодкорлиги жараёнининг узлуксизлигини, учинчидан, мамлакат сайлов тизимида сайловларнинг аниқ вақтда, бир пайтнинг ўзида ўтишини, демак, сиёсий ҳаётда барқарорлик устувор бўлишини таъминлайди ва ҳ.к.

Сиёсий барқарорликка сафарбар палаталаро мувозанат аслида демократик давлатлар сиёсий тажрибасида, жумладан, сайлов тизимида азалдан мавжуд. Масалан, Италия, Голландия, Испания, Норвегия, Польша каби давлатларда пар-

С Е Н А Т И

ламентлар палаталари бир вақтда, бир муддатда сайланади. Японияда, Францияда бошқача тизим: Японияда қуи палата (Вакиллар палатаси) тўрт йил, юқори палата (Маслаҳатчилар палатаси)да эса муддат — олти йил. Боз устига, ҳар уч йилда Сенат аъзоларининг тенг ярми янгидан сайланади. Францияда сенаторларнинг ваколат муддатлари олти йилдан тўққиз йилгача. Лекин ҳар уч йилда уларнинг муайян қисми алмаштирилиб турилади.

Франциянинг икки палатали парламенти Европа професионал парламентаризмининг ўзига хос модели ҳисобланади. Францияда қонун қабул қилиш тажрибаси ва механизми ўзига хос (мамлакат қонунчилигига кўра, юқори палата — Сенат билан қуи палата — Миллий Мажлис мақом жиҳатидан умумтенгдир).

Франция қонунчилигига кўра, сенатор депутат сифатида, аввало, қонун чиқарувчи мақомида Республика қонунларининг овозга қўйилишига масъулдир. Сенатор қонунчилик ташаббусига эга. Франция парламентида 10 фоизгача қонунлар айнан парламент ташаббуси ва таклифи самарасидир. Қолганлари, асосан, ҳукumat томонидан тайёрланади.

Қонун лойиҳалари парламентнинг иккала ассамблеяси (Францияда палаталар Ассамблея, деб юритилади) — Миллий Мажлис ва Сенатда кўриб чиқилади. Зарур ҳолларда ҳукumat ваколатни кўпроқ қуи палата — Миллий Мажлисга беради.

Сенатнинг қонунчилик ташаббуси, асосан, ҳукumat ва депутатлар томонидан тайёрланган қонун лойиҳаларини муҳокама қилиш, лозим ҳолларда уларнинг матнига қўшимчалар киритиш ваколатидан иборат.

Францияда қонун қабул қилиш тартиби ҳар хил. **Биринчидан**, ҳукumat томонидан тақдим этилган қонун лойиҳаси Миллий Мажлисга ҳавола этилади. Лойиҳа қабул қилинса, тасдиқлаш учун Сенатга юборилади. **Иккинчидан**, тайёрланган қонун лойиҳаси ҳукumat томонидан бевосита Сенатга юборилади. **Учинчидан**, бир ёки бир неча сенаторлар томонидан тайёрланган қонун лойиҳалари Миллий Мажлис тасдигига юборилади. **Тўртинчидан**, бир ёхуд бир неча депутатлар томо-

С Е Н А Т И

нидан тайёрланган қонун лойиҳаси аввал Миллий Мажлисга овозга қўйилиб, кейин тасдиқ учун Сенатга жўнатилади.

Рўйхатдан расман ўтган қонун лойиҳаси зудлик билан барча сенаторларга тарқатилади. Уни доимий комиссиялар, зарур ҳолларда, махсус тузилган комиссиялар синчковлик билан ўрганиб чиқишиди ва қабул қилиш-қилмаслик ҳақида аниқ қарорга келишади. Сенатнинг ялпи мажлиси шунга қараб қарор қабул қиласди.

Франция Сенати таркибан ҳар бири ўз президентига эга бу комиссиядан иборат:

- маданий-оқартув ишлар комиссияси: 52 та аъзо;

- иқтисодий ишлар комиссияси: 78 та аъзо;

- ташқи сиёсий фаолият, мудофаа ва Қуролли кучлар комиссияси: 52 та аъзо;

- жамоат ишлари комиссияси: 52 та аъзо;

- молия комиссияси: 44 та аъзо.

Жами: 321 сенатор.

Қонун лойиҳаси қайси комиссияга келиб тушишидан қатъи назар, комиссия ўз аъзолари орасидан референтни тайнилайди. Жараёнда бу референт ҳал қилувчи ролни ўйнайди. У ишни қонун лойиҳаси матнини тайёрлаган муаллифлардан бошлайди. Муаллифлар нима учун айнан шу лойиҳани тайёрлашгани ва уни қандай мазмун-мундарижада ёзилганини референтга ишончли исботлар билан асослаб беришади. Референт, айни пайтда, лойиҳадан манфаатдор кузатувчиларни ҳам маслаҳатга жалб қиласди. Матнни чуқур, синчковлик билан ўқиган референт аниқ, қатъий холосага келади, унга қўшилиши лозим ўзгартишлар билан боғлиқ таклифларни тайёрлайди ва уни комиссияга топширади. Комиссия аъзолари — сенаторлар иштирокида ўз ишчи йигилиши вақтида лойиҳани ёхуд таклифларни ўрганади. Референт барча аъзоларни матн мазмуни ва унга киритилиши лозим ҳар томонлама асосли қўшимчалар, ўзгартишлар билан батафсил таништиради. Шундан сўнг муҳокамага сенаторлар қўшилиб, ўз фикр-мулоҳазаларини айтишади.

Матн ҳар бир модда бўйича ўрганилади. Референт матнга киритилган ўзгартишларни “қўшимчалар”, деб айтиш лозим-

СЕНАТИ

лигини тан олиш-олмаслигини айтади. Бунга аъзолар муносабат билдиришади. Муносабат, шубҳасиз, турлича бўлади. Лекин бунгача референт комиссия президенти билан атрофлича маслаҳат қилиб олган бўлади. Шу боис референт фикрлари, одатда, инобатга олинади. Комиссия ҳар битта қўшимча, ҳар бир модда бўйича овоз беради. Шундан сўнггина лойиҳа матнини қабул қилиш ёки қилмаслик борасида қарор қабул қилинади.

Референт комиссия қўпчилик овоз билан қабул қилган таклифлар ва қўшимчалар ҳақида ахборот тайёрлайди. Ахборот чоп этилиб, барча сенаторларга тарқатиласди. Сенаторлар ахборот билан танишиб, ўз фикр-хulosаларини айтишади, зарур, деб ҳисобланса, яна қўшимча, ўзгартишлар киритиш таклифини беришади. Охирги йигилишда комиссия сенаторлар томонидан тушган таклифлар асосида тўлдирилган матни муҳокама этиб, муайян қарорга келишади.

Агар лойиҳа матни маҳсус комиссияга ёки танишиш учун бошқа комиссияга юборилган бўлса, “матн имтиҳони” худди шу сценарий асосида амалга оширилади. Танишув комиссияси эса матнда фақатгина ўзларини қизиқтирган жиҳатларнигина қараб чиқишиади, холос.

Ана шу жараёнлардан кейингина қонун матни ёки унинг лойиҳаси Сенатнинг ялпи мажлисида кўрилади ва сенаторларнинг умумий овозига қўйилади. Умумий муҳокамада ҳукumat вакиллари (улар, одатда, вазирлар ёхуд қонун ижроси билан шуғулланадиган раҳбар мутасаддилар бўлишади), катта имтиёзга эга референт (ёки бир неча референтлар), ўз фикрини айтиш хоҳишида бўлган сенаторлар ва ниҳоят, мажлисга раислик қилувчи Сенат Президенти ёхуд вице-президентлардан бири иштирок этишади.

Манфаатдор вазирдан иборат ҳукumat, шубҳасиз, ўзи тайёрлаган лойиҳани ҳимоя қилади. Референт ўз хulosаларини айтади, позициясини комиссияда ҳимоя қилади, ўзининг ҳақ, холис эканлигини исботлашга уринади. Жараёнда сиёсий гурӯҳлар ва улар томонидан комиссияга вакил қилиб юборилган сенаторлар фаоллашади. Мунозарага қизғин аралашишади. Умумий муҳокама ана шу тарзда ўтади. Кейин бевосита қонун

СЕНАТИ

лойиҳаси матни муҳокамаси бошланади. Мажлис раиси сенаторларни ҳар бир модда ва унга таклиф этилаётган ўзгартишлару қўшимчаларни кетма-кет изчилликда муҳокама қилишга даъват этади. Муҳокамада матн устида ишлаган сенаторларга, референт(лар)га сўз берилади. Ҳар бир сенатор уларга муносабат билдиради: ё қўллайди, ё қарши чиқади. Сенаторлар ичидан сайланган котиблар берилган овозларни ҳисоблаб чиқишиади. Овоз бериш натижасига қараб Сенат раҳбари қонун лойиҳаси биринчи ва охирги моддасигача тўлиқ қабул қилинган ёки қилинмаганлигини расман эълон қиласиди. Шундан сўнггина Сенатда охирги — якуний расмиятчилик, яъни матни тўлиқ тасдиқлаш тартиб-тамоийли амалга оширилади.

Франция парламентаризми тажрибасида яна бир ўзига хослик иккала палатанинг ҳам қонунчилик ташаббуси билан боғлиқ. Маълумки, айрим давлатлар олий вакиллик органларида қонунчилик ташаббуси ёлғиз қуи палата вазифаси ҳисобланади. Бу ҳолатда қонун лойиҳасини тайёрлаган қуи палата уни тасдиқлаш учун юқори палата — Сенатга жўнатади. Сенат маъқул топса, лойиҳани тасдиқлайди, маъқул топмаса зарур эътиrozлару асослар билан уни қуи палатага қайтаради. Ўзбекистонда айнан ана шу усул танланган. Чунки Олий Мажлис Сенати Қонунчилик ташаббусига эга эмас. Францияда эса бошқача йўл танланган. Яъни қонунчилик ташаббусига эга қуи палата — Миллий Мажлис ва юқори палата — Сенат ҳар бири ўзича янги қонунлар лойиҳаларини тайёрлаш ҳуқуқига эга. Демак, қуи палата тайёрлаган лойиҳа юқори палатага, Сенат тайёрлаган лойиҳа эса Миллий Мажлисга муҳокама ва тасдиққа юборилади. Юқорида тарькидлаганимиз, қонунчилик ташаббусига эга Сенат томонидан тасдиқланган қонун лойиҳаси Франциянинг қуи палатаси — Миллий Мажлисга ҳавола этилади. Бу нормал тартиб-тамоийл иккала палатанинг келишуви билан хотима топади. Келишув ҳар палатадан 7 тадан депутат ва сенатордан иборат аралаш тартибдаги комиссия ёрдамида амалга ошади. Мабодо аралаш комиссия ўзаро келиша олмаса, комиссия янги тартибда фаолиятини давом эттиради. Қонунчилик ташаббусига эга ҳукумат аралаш комиссияси ишини тўхтатиб, Миллий Мажлисдан охирги ин-

С Е Н А Т И

танция сифатида қонун лойиҳасини тасдиқлаш ҳақида қарор қилишини талаб қиласди (лекин ҳукумат Сенатга нисбатан мухолифатда бўла олмайди). Бунга Франция Конституцияси йўл қўймайди). Ана шу тариқа Миллий Мажлис томонидан тайёрланган лойиҳа тасдиқланиб, қонун мақомини олади. Қонун матни тасдиқланиш учун Франция Республикаси Президентига имзо учун тақдим этилади. Президентта матн маъқул бўлмаса Конституциявий Кенгашга мурожаат этади ёки ўз ваколати доирасида иккала палата — ассамблеяга матнни янгидан муҳокама қилишни топширади. Бу ҳолда парламентнинг барча тартиб-тамоили янгидан такрорланади.

Қонунга Президент имзо чеккач, у газетада эълон қилинади. Қонун расман эълон қилинган куннинг эртасидан бошлаб кучга киради.

Демократик парламентаризм ўз конституциявий-ҳукуқий мақомига кўра, сиёсий партиялар тизимида боғлиқлиги ҳаммага маълум. Партиявий тизим, асосан, қуи палатани шакллантиришнинг бош омили. Кўп партиявийлик негизидаги сайлов, асосан, қонун ижодкорлиги билан бевосита шуғулланувчи палатанинг умумдунё тан олган демократик талаби. Мустақил номзодлар (Ўзбекистонда депутатликка мустақил номзодлар сайловчиларнинг ташаббускор гуруҳлари орқали танланади. 2004 йил 26 декабрдаги Қонунчилик палатасига депутатлар сайловида 54 та мустақил номзоддан 12 таси депутатликка сайланди), одатда, сон жиҳатидан кам бўлиб, улар мамлакат сиёсий ҳаётида сезиларли роль ўйнамайди. Сиёсий партиялар ва улар таркибидан сайланган депутатлар мамлакатда конституциявий-ҳукуқий ислоҳотлар тақдирида ҳал қилувчи ролни ўйнашади, давлатнинг иқтисодий, ижтимоий ва сиёсий ҳаётидаги ўзгаришларни демократик янада чукурлаштиришдек туб янгиланиш жараёнларига сафарбар қарорлар қабул қилишади, уларнинг ижроларини амалиётда таъминлашда ташаббус кўрсатишади. Бу — бир томондан. Иккинчи томондан, парламент фаолиятининг серсамарлигини таъминлайди. Чунки парламент ишининг самарадорлиги кўп ҳолларда палаталарни шакллантирадиган, жамиятнинг, аҳолининг турли ижтимоий қатламларини, сиёсий гуруҳларни умуммақ-

сад йўлида бирлаштирадиган ҳар хил соғлом сиёсий кучларнинг қонун чиқарувчи орган таркибида қонуний эгаллаган ўрни, таркиби ва ўзаро нисбатига бевосита боғлиқ. Учинчидан, мамлакатда ҳукмрон сиёсий режим айнан миллий парламентнинг партиявий таркибида демократик намоён бўлади.

Модомики, қуи палата, демократик анъанага кўра, асосан, турли сиёсий партиялар вакилларидан иборат депутатлар, фракциялар ва блоклар корпусидан ташкил топиши зарурат — талаб экан, унда юқори палата таркибида партияларнинг ўрни ҳамда мавқеи қандай?

Саволга дунё парламентаризми, аниқроғи, юқори палата тажрибасида мавжуд икки хил тартиб жавоб бўла олади. Биринчи тартиб — юқори палатада партиявий гуруҳларга бўлиниш тажрибаси мавжуд. Дарҳақиқат, айнан партиявий гуруҳлар давлат ҳокимияти органлари ўртасида доимий боғловчилик вазифасини, шунингдек, жамоатчилик фикри ифодачиси бўлишдек ўзининг асосий мақомини бажаришга ҳамиша тайёр бўғин ҳисобланади. Айнан сиёсий гуруҳлар ҳам парламентнинг таркибига, ташкилий шаклига, фаолият усусларига, ҳам қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимиятлар ўртасидаги муносабатлар тизимиға таъсир кўрсатишади. Бу асосан, қуи палатага хос. Лекин юқори палатада ҳам партиявий гуруҳлар бор. Масалан, Буюк Британияда. Юқори палата — Лордлар палатасида аъзоларнинг партиявий гуруҳлари мавжуд. Бироқ уларнинг таъсири қуи палата (Жамоалар палатаси)даги партиявий гуруҳларнинг таъсиридан кўра камроқ. Чунки лордлар сиёсий партиялар ва сайловчилардан нисбатан мустақил ҳисобланади. Шу боис партиявий интизом масаласида улар эркин. Албатта, юқори палата раиси — Лорд-канцлер ҳукумат аъзоси бўлиб, шахсан Бош вазир томонидан тайинланса ҳам (демак, у Бош вазир мансуб партия аъзоси), унинг учун муайян партияга мансублик катта аҳамият касб этмайди.

Италия парламентида эса депутатлар ҳам, сенат аъзолари ҳам парламент гуруҳларига, демак, партиявий гуруҳларга мансуб бўлиши шарт. Тўғри, Сенатда аъзолар муайян гуруҳларга бўлиниш учун (аъзолар сони 10 тадан кам бўлмаслиги керак) айнан бир партиянинг аъзолари бўлишлари шарт эмас.

С Е Н А Т И

Сабаб — Италия Сенатида парламент гуруҳлари турли партиялар блокидан ташкил топади. Партиявий гуруҳлар Сенат фаолиятида муҳим роль ўйнайди. Шундай ҳолатни Франция парламенти — Ассамблеяси Сенатида ҳам кузатиш мумкин. Сенат Францияда доимий Ассамблея бўлганлиги учун партиявий, яъни сиёсий гуруҳлар сенаторлар томонидан эркин тузилади. Сиёсий гуруҳлар, асосан, парламент соатини ташкил этувчи айнан бир партияга мансуб сенаторлар, баъзан эса сиёсий мақсадлари муштарак партиялар аъзолари — сенаторлар томонидан тузилади. Улар Сенат ҳаётининг демократик узвий механизми ҳисобланади. Камида 15 сенатордан иборат бўлиши шарт сиёсий гуруҳлар Сенат аъзолари бир қисмнинг ҳар уч йилда алмашиб туриши сабабли таркибан ўзгариб туради.

Сиёсий гуруҳларни тузиш анъанаси қуйидагича: ҳар бир гуруҳ ўз аъзоларининг рўйхатини тузиб, уларни бирлаштирадиган манфаатлар, ғоялар, мақсадлар йифиндисидан иборат сиёсий баёнот ишлаб чиқишиади ва ўз бюоролари ҳамда президентларини сайлашади. Ана шу тариқа сиёсий гуруҳлар расмийлаштирилади ва моддий жиҳатдан таъминланалиди, уларнинг мажлислар ўтказадиган бинолар, гуруҳ президенти ҳамда маъмурий котибият аъзолари учун хоналар, жиҳозлар, шунингдек, сенаторлар фаолиятига ёрдам берувчи ходимларга маблағлар ажратилади. Ҳар бир сиёсий гуруҳ президентларининг роли муҳимдир. Айнан улар сиёсий гуруҳлар президентлари Конференциясига аъзо бўлишиб, Сенатнинг очиқ мажлислари кун тартибини тартибга солиш учун масъул ҳисобланишади.

Канадада бошқача принцип: сиёсий партиялар сайловлар жараёнида расмий тан олинмайди. Чунки сайловлар тартиби бошқача. Яъни сайловда иштирок этаётган номзод якка шахс — фуқаро сифатида сайлов кампаниясида қатнашади. Лекин икки йирик партия — консерваторлар ва либераллар — сайловлар жараёнларининг етакчи иштирокчилари ҳисобланишгани, ҳокимият улар ўртасида алмашиниб туриши сабабли Сенат таркибига аъзоларни тайинлашда номзодларнинг муайян партияга мансублиги ҳал қилувчи роль ўйнайди. Ҳокимият

тепасида турган Бош вазир Сенатдаги бўш жойларни ўз вакиллари билан тўлдиришга ҳаракат қиласди. Чунки сенаторликка, асосан, собиқ вазирлар, жамоалар палатаси аъзолари, провинцияларнинг Бош вазирлари тайинланади.

Ўзбекистонда Олий Мажлис Сенати таркибан турли партияларнинг вакиллари ҳисобланишса-да, сенат аъзоси бўлиш учун бунинг аҳамияти йўқ. Миллий Сенатда Қонунчилик палатасидагидек партияларнинг фракциялари ҳам, блоклар ҳам, демак, сиёсий грухлар ҳам йўқ. Бунинг асосий сабаби Олий Мажлис Сенатининг конституциявий мақомида, яъни соғ ҳудудий вакиллик палатаси эканлигидadir. Миллий Сенат Олий Мажлис Сенати тўғрисидаги конституциявий қонунга кўра ҳам айнан шу мақомда фаолият юритади. Бундай мақом Сенат ва унинг аъзоларининг турли сиёсий грухларга бўлиниб кетмаслиги, яъни юқори палатанинг сиёсийлашиб кетмаслиги, балки бевосита ўз вазифаси билан шуғулланиши имконини беради. Сенат очиқчасига сиёсийлашиб кетса, унинг қуи палата — Қонунчилик палатаси билан муносабатлари ҳам умумманфаат мақсадлар кўламидан тор партиявий-сиёсий манфаатлар доирасига ўтиб кетади. Оқибатда палаталар ўртасида зиддият, келишмовчилик, ҳатто, очиқчасига душманлик келиб чиқади, умуммиллий манфаатга зарар етади, жамиятда беқарорликни келтириб чиқаради. Бунинг амалдаги исботини Қирғизистон Республикаси парламенти тажрибаси мисолида кўриш мумкин. Қуи ва юқори палаталар ўртасидағи очиқ мухолифат, кураш Қирғизистонда сиёсий-ижтимоий барқарорликни бузиб, вазият шу даражада кескинлашди, охир-оқибат парламент тарқатиб юборилди, икки палатали парламент тизими бекор қилиниб, бир палатали парламентга ўтилди.

Яна бир хавфли томони шундаки, Сенатда партиявий грухлар тузилса, унда ҳудудий, демак, умуммиллий манфаатлар четда қолиб, партиявий-сиёсий манфаатлар асосий мақсадга айланади. Тегишли ҳудудлардан сайланган вакиллар — сенаторлар ўз ҳудудлари манфаатлари устида эмас, кўпроқ ўзлари бирлашган партиявий-сиёсий грухлар манфаатлари ҳақида қайгуришади. Бу юқори палатани сиёсийлаштириб юбо-

СЕНАТИ

ради. Демак, конституциявий-хуқуқий нормалар бузилади. Ўзбекистон қонунчилигига аввалбошдан буларнинг олди олинди.

Сиёсий тажрибада давлат органи бўлмиш парламентнинг ваколати қанаقا? Саволга жавоб, биринчидан, давлатда қонунчилик органи ўзининг қандай ижтимоий вазифасини бажаради, иккинчидан, парламентнинг марказий ва маҳаллий давлат органлари билан муносабати қандай бўлиши лозим, деган масалаларнинг ечими ҳисобланади.

Парламент ваколатининг ўзига хослиги бевосита қонун чиқарувчи ҳокимиятни амалга оширувчи олий вакиллик органи мақом-моҳияти билан белгиланади. Парламент ўз ваколатини Конституция ва қонунлар қабул қилиш, марказий ва маҳаллий ҳокимият органлари ўртасидаги ўзаро муносабатлар асосларини белгиловчи хуқуқий ҳужжатлар чиқариш орқали ўзи ҳал қилиш хуқуқига эга. Бу парламент мутлақ ваколатларга эга, дегани эмас, албатта.

Парламент ваколати, одатда, кенг ваколатидир. Яъни у ҳам қонун чиқарувчи, ҳам вакиллик, ҳам назорат ва ҳам таъсисчи ҳисобланади. Ваколатлар мазмуни, кўлами, шубҳасиз, ўша давлатнинг конституциявий қурилиш типи — Парламент Республикаси, Президент Республикаси, аралаш Республика билан бевосита боғлиқ.

❶ Қонунларни қуи ва юқори палаталарда кўриб чиқиш тартиби дунёning турли давлатлари Конституцияларида турлича юридик расмийлашган.

Қонун лойиҳаларини кўриб чиқиш бўйича қонунчилик жараёни ҳар бир давлатнинг Конституцияси ва палаталар Регламенти билан белгиланади. Икки палатали профессионал парламентда қонун лойиҳаси, одатда, аввал қуи палатада, сўнг юқори палатада кўриб чиқиласди. Демократик дунё парламентаризми тажрибасига кўра (масалан, Буюк Британияда), қуи палата қонун лойиҳасини, асосан, уч ўқишида қабул қиласди. Ушбу қонун тегишли тартибда қуи палата Спикери имзоси билан юқори палатага юборилади. Юқори палатанинг тегишли қўмитаси ва Сенат Раиси томонидан тузилган комиссия белгиланган вақт ичida қонунни чуқур, атрофлича ўрганиб

чиқади, хулоса беради, Сенат мажлиси муҳокамасига қўйилади. Юқори палата қонунни ўзгартишлар-у қўшимчаларсиз қабул қилиниши ёки тегишли ўзгартишлар киритиш шартлиги ҳақида ҳар томонлама асосланган қарор қабул қиласди. Мабодо қонун матни маъқул бўлмаса, уни чуқур асосланган қарор қабул қилган ҳолда, яна қуий палатага қайтаради.

Қонун рад этилса, палаталар ўзаро келишган ҳолда, ҳар икки томондан тенг миқдорда келишув комиссиясини тузади. Келишув комиссияси муайян қарорга келгач, қуий палата қабул қилиб, юқори палата қўллаб-қувватлаган қонун лойиҳаси кўпчилик овоз билан тасдиқланиб, расман қонун мақомини олади ва ўн кун ичида давлат бошлиғига имзолаш учун юборилади. Президент белгиланган вақт орасида қонунни тасдиқлайди. Агар давлат бошлиғида қонун мазмун-мундарижаси юзасидан муайян эътиroz бўлса, тегишли, асосланган таклифлар билан қонун қуий палатага қайта кўриб чиқиш учун қайтарилади ёхуд Президент Конституциявий судга мурожаат этиб, қонун ёки унинг айрим қоидалари Конституцияга мос келиш-келмаслигини текшириб кўришни топширади. Бундай амалиёт кўпроқ Польшада мавжуд.

Агар Президент ўз *вето* (тақиқлаш) ҳуқуқидан фойдаланиб, қабул қилинган қонунни имзоламаса, қуий палата қонунда белгиланган муддатда қонунни қайтадан кўриб чиқади ва депутатлар умумий сонининг 2/3 қисми овози билан қабул қиласди. Қонун, одатдагидек, яна юқори палатага қайта кўриб чиқиш учун юборилади, сенаторлар умумий сонининг кўпчилик овози (2/3) билан қабул қилинади.

Жаҳон парламентаризмининг конституциявий-ҳуқукий мақомига кўра, икки палатали парламентда палаталарнинг бир-бирини тийиб туриши ва ўзаро мувозийлиги ижро этувчи ҳокимият органлари устидан парламент назоратини амалга оширишнинг турли шаклларида ифодасини топган.

Хўш, назорат шакллари қандай? Улар:

- парламент аъзолари орасидан Бош вазир номзодини тавсия қилиш;
- ҳукуматнинг ўз фаолияти дастури ҳақидаги маъruzасини эшитиш;

С Е Н А Т И

- ҳукуматга ишонч ёхуд ишончсизлик эълон қилиш;
- президент истеъфосини қабул қилиш;
- парламент қўмиталари ва комиссияларининг текширувани амалга ошириш;
- халқ депутатлари маҳаллий кенгашлари томонидан қабул қилинган амалдаги қонунчиликка зид қарорларни бекор қилиш;
- халқ депутатлари маҳаллий кенгашларини тарқатиб юбориш ҳақида қарор қабул қилиш;
- ҳукуматга ва алоҳида вазирликларга саволлар ҳамда парламент сўровлари юбориш;
- ҳукумат ва муассасаларнинг ҳуқуқий нормалар ижодкорлигига дахлдор ҳуқуқий чегарани ўрнатиш;
- бюджет маблағлари тақсимоти юзасидан назоратни амалга оширувчи Ҳисоб қўмитаси (палатаси)ни шакллантириш;
- ҳукуматнинг парламент олдида масъуллигини белгилаш.

Маълумки, парламент назорати, энг аввало, ижро этувчи ҳокимият органлари устидан амалга оширилади. Лекин дунё парламентаризми тажрибасида муайян ҳолларда суд ҳокимияти, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари, Қуролли Кучлар, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар ва давлатнинг бошқа идоралари устидан ҳам парламент назорати амалга оширилади. Муайян ҳолларда давлат ва хусусий корхоналар, тадбиркорлар ўюшмалари ҳам назорат обьектига айланиши мумкин. Ҳукуматнинг молиявий фаолияти устидан Сенат назорати дунёнинг аксар давлатларида узоқ даврлардан бери мавжуд, масалан, Испания Конституцияси ушбу мақсадда давлатнинг молиявий ҳисботини ва иқтисодий фаолиятини текшириш бўйича олий назорат органи — Ҳисоб палатасининг ҳуқуқий ваколатларини аниқ белгилаб берган. Ҳисоб палатаси бевосита парламентга итоат қиласи. Текшириш учун унга давлатнинг ва расмий секторнинг молиявий ҳисботи топширилади. Унинг асосий вазифаси — бош ҳисботни тузиш ва парламент эътиборини бюджетни бажариш жиҳатларига қартишидир. Россия Федерацияси ва Қозогистонда ҳам федерал

ва республика бюджетлари бажарилиши устидан назоратни амалга оширувчи Ҳисоб палатаси ҳамда Ҳисоб қўмитаси мавжуд.

Ҳисоб палатаси Ўзбекистонда ҳам мавжуд. Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 78-моддаси 8-бандида Давлат бюджетини қабул қилиш ва унинг ижросини назорат қилиш Олий Мажлиснинг Қонунчиллик палатаси ҳамда Сенатининг биргаликдаги ваколатларига киритилиб, шу модданинг 17-бандида Ўзбекистон Республикаси Ҳисоб палатасининг ҳисоботини кўриб чиқиши назарда тутилган.

Парламент назоратининг самарали шаклларидан бўлмиш **парламент сўрови** кўплаб хорижий давлатларда иккала палата томонидан ҳам амалга оширилади. Бундай ваколат Ўзбекистоннинг қуи ва юқори палаталарига ҳам берилган. Шунингдек, АҚШда Конгресс ҳар икки палатасининг қўмита ва комиссиялари ҳам парламент сўрови ҳуқуқига эга. Сенат ёхуд Вакиллик палатаси қарори бўйича обдон текширилган иш судга оширилиши мумкин.

Парламентаризм амалиётида парламент текшируви бу — ижро этувчи ва суд ҳокимиятлари, мансабдор шахслар, Конституция ҳамда қонунлар ижроси устидан ўрнатилган назоратнинг олий шаклидир. Назорат ҳуқуқи Конституцияда расмийлаштирилган.

Дунё парламентаризми тажрибасида икки палатали қонун чиқарувчи орган амалда мавжуд конституциявий нормаларга асосланган умуммуштарак тамойиллар негизида ўхшаҳ хусусиятларга ҳам эга. Биринчидан, ҳар бир палата ўз қонунчилигига ва Регламентига эга. Уларда палаталарнинг мақомлари, ваколатлари аниқ ажратиб берилган. Иккинчидан, ҳар бир палата ўзига юклатилган вазифани тўлиқ, малакали бажариши учун тегишли таркибга ва девонга эга. Қуи палатага Спикер, Сенатга — Раис раҳбарлик қиласи. Спикернинг ҳам, Раиснинг ҳам ўринбосарлари бор. Палаталарда тегишли қўмиталар, комиссиялар фаолият кўрсатади. Учинчидан, юқори палата — Сенатда Раёсат (Бюро, Кенгаш) — ишчи орган ҳисобланади. Асосий иш қўмиталар (комиссиялар)да бажарилади. Айнан улар қуи палатадан келган қонунларни кўриб чиқади.

СЕНАТИ

Палаталарни бошқарган Раис ва Спикер ўз палаталари номидан иш кўради, уларнинг ҳукуқларини ҳимоя қилади, фаолияти учун масъул бўлади, ялпи мажлисларни бошқаради, масалаларни овозга қўяди, Раёсатга, Кенгашга раислик қилади. Ўринбосарлар Раис ва Спикер йўқлигига ялпи мажлисларни, Кенгашни бошқаришиб, раҳбарлар томонидан берилган топшириқларни бажаришади. Раёсат таркиби раислар, уларнинг ўринбосарларидан иборат бўлади. Раёсат режа асосида ҳар ҳафта йигилиб, қонун чиқариш билан боғлиқ барча масалаларни муҳокама этади.

Барча Сенатлар таркибан қўмиталар (АҚШ Сенатида Доимиий қўмиталар) ва комиссияларга бўлинади. Сенат қўмиталари ҳам, комиссиялари ҳам, одатда, бевосита Сенат мақоми ва вазифалари, шунингдек, қўйи палата қўмиталарининг сони ҳамда фаолият йўналишидан келиб чиқилгани ҳолда тузилади. Дунё парламентаризми тажрибаси, бюджет ва иқтисодий масалалар, қонунчилик ва суд-ҳукуқ масалалари, аграр, сув хўжалиги ва экология масалалари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш масалалари, ташқи сиёsat масалалари, мудофаа ва хавфсизлик масалалари, парламент этикаси сингари қўмиталар мавжуд.

Таркибан сайланган Раис, унинг ўринбосари (ўринбосарлари) ва аъзолардан иборат Сенат қўмиталари Сенат мажлиси кун тартибига киритилган масалаларни олдиндан кўриб чиқиш ва тайёрлаш, қонунлар ижросини, шунингдек, Сенат қабул қилган қарорлар ижросини назорат этиш мақсадида тузилади. Барча қўмиталар тенг ҳукуқقا эга. Улар Сенат олдида масъул бўлиб, унга ҳисобот берив туради.

Фаолият тартиби Сенат Регламентида белгиланиб берилган қўмиталар режа асосида ишлаб, қўйидаги ваколатларни амалга оширади:

- қўйи палатадан келган қонунларни тасдиқлаш ёки рад этиш бўйича хулоса беради;
- ўз ташабbusи ёхуд Сенат топшириғига мувофиқ ваколат тасарруфларига дахлдор масалалари бўйича Сенат ҳужжатларини тайёрлайди;

— Давлат бюджети лойиҳаси бўйича хулоса ва таклифлар беради;

— қўйи палатадан келган қонун лойиҳаларини кўриб чиқиши учун ишчи гуруҳларини тузади, унинг таркибига давлат органлари, нодавлат нотижорат ташкилотлар, илмий муассасалар вакилларини, мутахассисларни, олимлар, хўжалик раҳбарларини жалб қиласди;

— қонунларга, шунингдек, Сенат қабул қиласиган қарорларга тегишли ўзгартишлар ва қўшимчалар киритиш тўғрисида таклифлар тайёрлади;

— Сенатнинг қонунчилик фаолиятидан келиб чиққан ҳолда, тегишли қонунлар лойиҳалари мантларини тайёrlаб, уни қабул қилиш тартиб-тамоийллари билан шугулланади;

— давлат ҳокимияти органлари ва бошқармалари раҳбарларининг қонунларни, Сенат ҳамда қўмиталарнинг қарорларини ижро этилиши юзасидан ахборотларини тинглайди ва ҳоказо.

Албатта, Сенат қўмиталарининг ваколатлари ҳар давлатда ҳар хил. Сенатнинг мақомий ваколатлари қанча кенг бўлса, қўмиталарининг ваколатлари ҳам шунга яраша бўлади.

Жаҳон парламентаризми тажрибасидан маълумки, Сенатлар таркибида комиссиялар ҳам мавжуд. Улар доимий комиссиялар ва муваққат комиссиялардир. Ваколат қамрови кенг ва тажрибаси бой Сенатларда ҳар икки комиссия ҳам фаолият кўрсатади.

Турли долзарб масалалар, кўпроқ бажарилиши зарур аниқ вазифалар ижролари юзасидан Сенат мажлисида, одатда, 9—15 аъзодан иборат доимий ёки муваққат комиссиялар тузилади. Мабодо кўриладиган масала ўта муҳим, боз устига, мураккаб, тезлик билан ҳал этишини тақозо этса, фавқулодда комиссиялар ҳам тузилиши айрим давлатлар қонунчилигида назарда тутилган.

“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида”ги конституциявий қонунда Сенат комиссияларини тузиш шартлари ва ваколатлари, Сенат Регламентида эса уларни ташкил этиш ҳамда фаолият тартиблари белгилаб берилган. Миллий Сенатимиз комиссиялари зарур ҳоллардагина

С Е Н А Т И

ташкил этилади. Аксар хорижий давлатлар Сенатларида эса, асосан, доимий комиссиялар Сенат ваколати муддатида ҳамиша расман фаолият кўрсатади. Одатда, доимий комиссиялар аъзоларининг асосий бурчи, аввало, муҳокама қилинаётган қонун лойиҳаси бўйича ўз шахсий фикр-мулоҳазаларини билдириш, уларни такомиллаштириш ёки қонун тайёрлаш ҳақида таклифлар бериш, давлат ва жамият ҳаётининг долзарб масалалари бўйича мунозаралар ўtkазишдан иборат. Комиссиялар, асосан, очиқ, зарур ҳоллардагина ёпиқ мажлислар ўтказади. Очиқ мажлисларда оммавий ахборот воситалари вакиллари ва манфаатдор шахслар таклиф қилинади.

Дунёдаги барча Сенат институтлари ўз Девонига эга. Девон Сенат тұғрисидаги қонунлар ва Сенат Регламентларида белгиланган тартибда, шунингдек, ўз Низомлари асосида фаолият кўрсатади. Девон, асосан, Сенат қўмиталарига, аъзоларига ахборот, илмий, ҳуқуқий, ташкилий ва техник ёрдам кўrsatiш мақсадида тузилади.

Девоннинг бош вазифаси — ҳужжатлар лойиҳаларини тайёрлаш йўли билан қонун ижодкорлиги жараёнини таъминлашдир. Шу нуқтаи назардан Девон ва ундаги тегишли мутасадди бўлимлар ходимларининг интеллектуал салоҳияти фавқулодда баланд, малакавий савияси ва тажрибаси етук, ўз соҳасининг билимдон мутахассислари, таҳлилий теран мушоҳадага эга экспертлар бўлиши шарт. Сенатчилик амалиётидан шу нарса маълумки, Девон ходимлари баъзи ҳолларда ожизлик қилиб қолиши ҳам мумкин. Бундай ҳолларда четдан малакали экспертлар таклиф қилинади. Биргина мисол: АҚШ Сенати ўз экспертларига ва таҳлилий марказларига эга. АҚШ Конгресси кутубхонаси ҳам ўз тадқиқот хизматига эга. У Конгресс, жумладан, АҚШ Сенати учун табиий ва ижтимоий фанларнинг турли соҳаларига дахлдор масалалар бўйича маҳсус тадқиқотлар олиб боради. Конгресс, жумладан, АҚШ Сенати талабига биноан очиқ ва ёпиқ мазмундаги турли маърузалар, меморандумлар, эксперт хulosалари тайёрлайди. Ўз навбатида, Конгресс кутубхонаси тегишли илмий марказлар ва етакчи мутахассислар билан яқин алоқада. Ана шу тариқа тайёрланган ҳар томонлама пишиқ, асосланган таҳлилий ма-

териаллар қонунларни пухта ишлаб чиқиши ва қабул қилиш учун асос ҳисобланади.

Ўзбекистонда миллий Сенат эндиғина ўз фаолиятини бошлиди. У шаклланишининг ибтидо босқичида. Муаммолар етарли. Тажриба кам. Лекин тажриба аста-секинлик билан босқичмабосқич келади. Сенат раҳбарияти ва аъзолари буни теран тушунишади, боз устига, тарихан шаклланган ва ривожланган дунё парламенти, унинг Сенат институтлари тўплаган бой ижодий-амалий тажрибалар Олий Мажлис Сенатининг мақомий фаолиятида, қонунчилик ишида роса асқотишини ҳам яхши билишади.

П Б О Б

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ
ОЛИЙ МАЖЛИСИ СЕНАТИ ТАШКИЛ ЭТИЛИШИ
ВА ШАКЛЛАНИШИНГ КОНСТИТУЦИЯВИЙ-
ХУҚУҚИЙ АСОСЛАРИ**

1-рекаса.

Ўзбекистон инсонпарвар демократик хуқуқий давлат мақомига кўра конституциявий давлат бўлиб, ўз тараққиёти йўлини Асосий Қонун негизида белгилаб олди. Конституция ва қонун устунлиги миллий демократик хуқуқий ривож стратегиясининг асосий тақдириломон тамойилларидан бирига айланди.

Конституциявий давлат барпо этиш мақсади, шубҳасиз, конституционализмга олиб келади. Зоро, конституционализм Асосий Қонунга таянувчи конституциявий давлат ҳисобланади. Конституция ҳаёти, мақоми, унинг сиёсий тизимга уйғунлашуви давлат ва хуқуқ назариясида конституционализм, деб аталади. Асл маънода конституционализм бу — давлатдир, бу — сиёсий ва иқтисодий тузумга нисбатан умуммиллий келишувни, ялпи умумбарқарорликни таъминловчи ҳокимиятнинг конституциявий усулидир.

Миллий Тикланиш жараёнларининг туб тақдириломон ислоҳий-тадрижий босқичларининг хуқуқий яхлит ақоидига айланган, Ислом Каримов сиёсий-хуқуқий таълимотининг мажмуйи теран маҳсули бўлган Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси давлат ҳокимиятини ташкил этишнинг хуқуқий мақомини аниқ белгилаб берди.

Ўзбекистон ўз миллий истиқдол тараққиётининг, давлатчилик ривожининг жамият ҳаётининг барча соҳаларини эркинлаштириш, демократик туб ўзгаришларни янада чукур-

лаштириш, фуқаролик жамияти асосларини шакллантириш билан боғлиқ ҳозирги янги сифат босқичида конституциявий-хуқуқий ислоҳотларни янада чуқур демократлаштиришдек табиий эҳтиёжини қондиришга киришди. **Жараённинг илмий-назарий яхлит асосланган амалий ижроси босқичи бошланди.** Босқич сиёсий ҳаётни, давлат ва жамият қурилиши жараёнларини эркинлаштириш, адолатли, очиқ фуқаролик жамиятининг асосларини шакллантириш мақсад-вазифалари-дек Ислом Каримов сиёсий таълимотининг устувор йўналишлари билан боғлиқ ғоялар маҳсули сифатида қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимиятлари тизимини, уларнинг мақомини такомиллаштириш амалиётидан, умумхалқ Референдумидан бошланди.

2002 йил 27 январда ўтган Референдумда доимий ишлайдиган икки палатали профессионал парламент барпо этиш ва Ўзбекистон Республикаси Президентининг конституциявий ваколат муддатини беш йилдан етти йилга ўзгартириш масалалари халқ томонидан қўллаб-қувватланди. ।

Иккинчи чақириқ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг саккизинчи сессиясида бевосита Ислом Каримов ташаббуси, раҳбарлигига, аниқроғи, ҳаммуаллифлигига тайёрланган “Референдум якунлари ҳамда давлат ҳокимияти ташкил этилишининг асосий принциплари тўғрисида”ги конституциявий қонун қабул қилинди (2002 йил 4 апрель).

10 моддадан иборат ихчам мундарижага, концептуал тегран демократик мазмунга эга конституциявий қонун конституциявий-хуқуқий ялпи ислоҳотларнинг навбатдаги **сифат босқичини** бошлаб берди. Ўз мақоми нуқтаи назаридан Конституцияга тенг “Референдум якунлари ҳамда давлат ҳокимияти ташкил этилишининг асосий принциплари тўғрисида”ги конституциявий қонун амалдаги Конституцияга, қонунларга тегишли ўзгартишлар ва қўшимчалар киритиш, қабул қилинажак қонунларни янги конституциявий талаб ҳамда нормалар, принциплар негизида пишиқ, мукаммал тайёрлаш имкони – хуқуқини берди. Зоро, “агар, Референдум натижалари, биринчи галда, Конституциямиз ва қонунчилигимизда ўзининг амалий ифодасини топмаса, ҳавода муаллақ ҳолда осилиб қолиши

С Е Н А Т И

мумкин”¹. Шунинг учун ҳам эътибор, аввало, мазкур масала-га қаратилди. “Ўзбекистон Республикасининг Конституция-сига ўзгартишлар ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги конс-титуциявий қонун “Ўзбекистон Республикасининг референ-думи тўғрисида”ги қонунга мувофиқ ҳолда, 2002 йил 27 ян-варь куни ўтказилган ҳамда икки палатали парламент тузиш ва Ўзбекистон Республикаси Президентининг конституция-вий ваколат муддатини беш йилдан етти йилга ўзгартариш тўғрисидаги икки муҳим масала бўйича қарор қабул қиласан, шунингдек, демократик ва бозор ислоҳотларини янада чу-қурлаштириш йўлини тасдиқлаган умумхалқ овоз бериши на-тижаларидан келиб чиқадиган асосий янги қоидаларни ва амалдаги қонун ҳужжатларига киритиладиган ўзгартишларни юридик белгилаб берди. Ўзбекистон Республикаси Конститу-циясининг моддаларига, шунингдек, амалдаги қонун ҳуж-жатларига тегишли ўзгартишлар ва қўшимчалар киритиш учун асос бўлди.

Демократик ислоҳотларни чуқурлаштириш ҳамда фуқаро-лик жамиятини шакллантиришга доир қонун ҳужжатларини такомиллаштиришнинг бешта асосий принципларини белги-лаб берган конституциявий қонунда Ўзбекистон Республика-сида сайловлар ўтказиш муддатлари, Ўзбекистон Республика-си Олий Мажлисининг мақоми ва миллий парламентаризм тарихида илк бор ташкил этилажак икки палатали парламент-нинг Қонунчилик палатаси (куйи палата) ҳамда Сенат (юқори палата)дан иборат таркиби, уларнинг мақоми, шаклланиш тартиби, шартлари, палаталар ишини ташкил этиш, қонун-ни қабул қилиш ҳамда имзолаш процедуралари юридик рас-мийлаштирилди. Буларнинг барчаси кейинчалик Ўзбекистон Республикаси Конституциясида, палаталар тўғрисидаги конс-титуциявий қонунлар мундарижаларида расман ҳуқуқий ак-сини топди.

Бошқача айтганда, миллий конституциявий ривожланиш-нинг сифатан янги такомил босқичига юридик асос бўлган ушбу қонун Конституциямиз ва қонунчилигимизда ўзининг

¹ Каримов И.А. Хавфсизлик ва тинчлик учун курашмоқ керак. Т.10. — Т.: Ўзбекистон, 2002. — 321-бет.

СЕНАТИ

амалий ифодасини топа бошлади. “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида”ги, “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси тўғрисида”ги ва ниҳоят “Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига ўзгартишлар ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги туркум конституциявий қонунлар яратилди, амалдаги муайян қонунларга тегишли ўзгартишлар киритилди.

Қайд этилган туркум конституциявий қонунлар яхлит мундарижада иккинчи чақириқ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг XI сессиясида қабул қилинган “Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига ўзгартишлар ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги конституциявий қонун мазмунида тўлиқ аксини топди. Кейинчалик айнан ана шундай мундарижада янги таҳрирда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг Конституциясида юридик расмийлашди. Шу сабаб асосий эътиборни, аввало, ушбу конституциявий қонунга, демак, Конституцияга қаратиш мақсадга мувофиқ бўлади.

Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси моддалари нормаларига киритилган ўзгартишлар, асосан, унинг бешинчи бўлими XVIII—XX, XXIII бобларига тааллуқли.

Мазмунан олти йўналишдаги 32 моддага киритилган ўзгартишлар орасида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси мақоми ҳамда таркибида дахлдор ўзгартишлар ва қўшимчалар ҳам мавжуд. Улар Конституция XVIII бобининг ўн тўрт моддасида (76—88- ва 93-моддалари) юридик расмийлаштирилган.

Конституциянинг “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси”, деб аталган XVIII бобига киритилган ўзгартишлар ва қўшимчаларнинг Олий Мажлис Сенатига дахлдорлари ўнта моддада (76—78-, 80—82-, 84-, 86—88-моддалар) мужассамлашган. Киритилган ўзгартишлар ва қўшимчаларни шартли равища тўрт гуруҳга бўлиш мумкин.

Биринчи гуруҳ умумий йўналишдаги мундарижа билан боғлиқ. Яъни Конституциянинг 76-моддасида Олий Мажлис мақоми ва таркиби расмийлашган: “Ўзбекистон Республикасининг Олий Мажлиси олий давлат вакиллик органи бўлиб, қонун чиқарувчи ҳокимиятни амалга оширади.

СЕНАТИ

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси икки палатадан — Конунчилик палатаси (қуийи палата) ва Сенатдан (юқори палата) иборат.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисинг Конунчилик палатаси ва Сенати ваколат муддати — беш йил".)

Иккинчи гуруҳ иккала палата, яъни ҳам Конунчилик палатаси ва ҳам Сенатга тааллуқли моддалардан иборат. Олти моддада юридик аксини топган ўзгартишлар ва қўшимчаларнинг бевосита Сенатга дахлдорлари қўйидагилар (аслида моддалар мундарижаси “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати тўғрисида”ги конституциявий қонунда ҳам мужассам бўлиб, унинг қўйироқда берилган таҳлилида мазкур моддалар мазмунан айнан такрорланади):

а) Конституциянинг 77-моддасига кўра, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисинг Сенати худудий вакиллик палатаси бўлиб, Сенат аъзоларидан (сенаторлардан) иборат.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисинг Сенати аъзолари Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси, вилоятлар, туманлар ва шаҳарлар давлат ҳокимияти вакиллик органлари депутатларининг тегишли қўшма мажлисларида мазкур депутатлар орасидан яширин овоз бериш йўли билан Қорақалпоғистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳридан тенг миқдорда — олти кишидан сайланади. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг ўн олти нафар аъзоси фан, санъат, адабиёт, ишлаб чиқариш соҳасида ҳамда давлат ва жамият фаолиятининг бошқа тармоқларида катта амалий тажрибага эга бўлган ҳамда алоҳида хизмат кўрсатган энг обрўли фуқаролар орасидан Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан тайинланади.

Сайлов куни йигирма беш ёшга тўлган ҳамда камида беш йил Ўзбекистон Республикаси худудида муқим яшаётган Ўзбекистон Республикаси фуқароси Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисинг Сенати аъзоси бўлиши мумкин.

Айни бир шахс бир пайтнинг ўзида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисинг Конунчилик палатаси депутати ва Сенати аъзоси бўлиши мумкин эмас;

б) Асосий Конуннинг 81-моддасида ваколат муддати ту-

гагач, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тегишинча янги чақириқ Сенати иш бошлагунига қадар ўз фаолиятини давом эттириши назарда тутилган.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг биринчи мажлиси Сенат таркиб топганидан кейин бир ойдан кечиктирмай Марказий сайлов комиссияси томонидан чақирилади.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати мажлислари заруратга қараб, лекин йилига камида уч марта ўтказилади. Мажлис сенаторлар умумий сонининг камида ярми иштирок этажтган бўлса, ваколатли ҳисобланади.

Конституциявий қонунларни қабул қилинча барча сенаторлар умумий сонининг камида учдан икки қисми иштирок этиши шарт.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати мажлисларида, шунингдек, унинг органлари мажлисларида Ўзбекистон Республикаси Президенти, Бош вазир, Вазирлар Маҳкамасининг аъзолари, республика Конституциявий суди, Олий суди, Олий хўжалик суди раислари, Бош прокурор, Марказий банки бошқарувининг раиси иштирок этиши мумкин. Ўзбекистон, Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси ва унинг органлари мажлисларида Сенат Раиси, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати ва унинг органлари мажлисларида Қонунчилик палатаси Спикери иштирок этиши мумкин.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси ва Сенати алоҳида-алоҳида мажлис ўтказадилар.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлислари Ўзбекистон Республикаси Президенти қасамёд қилганда, Ўзбекистон Республикаси Президенти мамлакат ижтимоий-иқтисодий ҳаётининг, ички ва ташқи сиёсатининг энг муҳим масалалари юзасидан нутқ сўзлаганда, чет давлатларнинг раҳбарлари нутқ сўзлаганда ўтказилади. Палаталарнинг келишувига биноан қўшма мажлислар бошқа масалалар юзасидан ҳам ўтказилиши мумкин;

С Е Н А Т И

в) Конституциянинг 82-моддасига кўра, “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати ўз ваколатларига киритилган масалалар юзасидан қарорлар қабул қиласди. Қарорлар Сенат аъзолари умумий сонининг кўпчилик овози билан қабул қилинади. Конституцияда назарда тутилган ҳоллар бундан мустасно;

г) Асосий Қонуннинг 84-моддасида белгиланган қонун қабул қилиш тартибига биноан қонун Қонунчилик палатаси томонидан қабул қилиниб, Сенат томонидан маъқулланиб, Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан имзолангач ва қонунда белгиланган тартибда расмий нашрларда эълон қилингандан сўнг, юридик кучга эга бўлади.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси томонидан қабул қилинган қонун қабул қилинган кундан эътиборан ўн кундан кечиктирмай Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенатига юборилади.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати маъқуллаган қонун имзоланиши ва эълон қилиниши учун Ўзбекистон Республикаси Президентига ўн кун ичida юборилади.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати томонидан рад этилган қонун Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасига қайтарилади.

Агар Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати томонидан рад этилган қонунни қайта кўриб чиқишида Қонунчилик палатаси депутатлар умумий сонининг учдан икки қисмидан иборат кўпчилик овози билан маъқулланса, у Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси томонидан қабул қилинган ҳисобланади ҳамда имзоланиши ва эълон қилиниши учун Ўзбекистон Республикаси Президентига Қонунчилик палатаси томонидан юборилади.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати томонидан рад этилган қонун юзасидан Қонунчилик палатаси ва Сенат юзага келган келишмовчиликларни бартараф этиш учун Қонунчилик палатаси депутатлари ва Сенат аъзолари орасидан тенглик асосида келишув комиссиясини тузиши мум-

кин. Палаталар келишув комиссияси таклифларини қабул қилганда қонун одатдаги тартибда кўриб чиқилиши керак.

Ўзбекистон Республикаси Президенти қонунни ўз эътиrozлари билан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига қайтаришга ҳақли.

Агар қонун аввалги қабул қилинган таҳририда тегишинча Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси депутатлари ва Сенати аъзолари умумий сонининг камидан учдан икки қисмидан иборат кўпчилик овози билан маъқулланса, қонун Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан ўн тўрт кун ичида имзоланиши ва эълон қилиниши керак;

д) Конституциянинг 87-моддасида “...Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенат муҳокамасига киритиладиган масалаларни дастлабки тарзда кўриб чиқиш ва тайёрлаш, Ўзбекистон Республикаси қонунлари ҳамда Сенат томонидан қабул қилинадиган қарорларнинг ижросини назорат қилиш учун ўз ваколатлари муддатига сенаторлар орасидан қўмиталарни сайлайди.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси ва Сенати, зарурат бўлган тақдирда, муайян вазифаларни бажариш учун депутатлар, сенаторлар орасидан комиссиялар тузади”, деб қайд этилган;

е) Асосий Қонунда, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати аъзоларига уларнинг сенаторлик фаолияти билан боғлиқ харажатлар белгиланган тартибда қопланиши, Сенатда доимий асосда ишловчи Сенат аъзолари ўз ваколатлари даврида илмий ва педагогик фаолиятдан ташқари ҳақ тўланадиган бошқа турдаги фаолият билан шуғуллашилари мумкин эмаслиги, Сенат аъзоси дахлсизлик хукуқидан фойдаланиши, улар Сенатнинг розилигисиз жиноий жавобгарликка тортилиши, ушлаб турилиши, қамоқча олиниши ёки суд тартибida бериладиган маъмурий жазо чорала-рига тортилиши мумкин эмаслиги ҳам қайд этилган.

Учинчи гуруҳда Олий Мажлис Сенати ва Қонунчилик палатасининг биргаликдаги ваколатлари 78-моддада конституциявий маҳсус расмийлашган:

С Е Н А Т И

“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг биргаликдаги ваколатлари қўйидагилардан иборат:

- 1) Ўзбекистон Республикасининг Конституциясини қабул қилиш, унга ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш;
- 2) Ўзбекистон Республикасининг конституциявий қонунларини, қонунларини қабул қилиш, уларга ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш;
- 3) Ўзбекистон Республикасининг референдумини ўтказиш тўғрисида ва уни ўтказиш санасини тайинлаш ҳақида қарор қабул қилиш;
- 4) Ўзбекистон Республикаси ички ва ташқи сиёсатининг асосий йўналишларини белгилаш ҳамда давлат стратегик дастурларини қабул қилиш;
- 5) Ўзбекистон Республикаси қонун чиқарувчи, ижро этувчи ҳамда суд ҳокимияти органларининг тизимини ва ваколатларини белгилаш;
- 6) Ўзбекистон Республикаси таркибига янги давлат тузилмаларини қабул қилиш ва уларнинг Ўзбекистон Республикаси таркибидан чиқиши ҳақидаги қарорларни тасдиқлаш;
- 7) бож, валюта ва кредит ишларини қонун йўли билан тартибга солиш;
- 8) Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг тақдимиға биноан Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджетини қабул қилиш ва унинг ижросини назорат этиш;
- 9) солиқлар ва бошқа мажбурий тўловларни жорий қилиш;
- 10) Ўзбекистон Республикасининг маъмурий-ҳудудий тузилиши масалаларини қонун йўли билан тартибга солиш, чегараларини ўзгартириш;
- 11) туманлар, шаҳарлар, вилоятларни ташкил этиш, тугатиш, уларнинг номини ҳамда чегараларини ўзгартириш;
- 12) давлат мукофотлари ва унвонларини таъсис этиш;
- 13) Ўзбекистон Республикаси Президентининг вазирлilar, давлат қўмиталари ва давлат бошқарувининг бошқа органларини тузиш ҳамда тугатиш тўғрисидаги фармонларини тасдиқлаш;

14) Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссиясини тузиш;

15) Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимига биноан Ўзбекистон Республикаси Бош вазири номзодини кўриб чиқиш ва тасдиқлаш;

16) Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили ва унинг ўринбосарини сайлаш;

17) Ўзбекистон Республикаси Ҳисоб палатасининг ҳисобтини кўриб чиқиш;

18) Ўзбекистон Республикаси Президентининг Ўзбекистон Республикасига ҳужум қилинганда ёки тажовуздан бирбирини мудофаа қилиш юзасидан тузилган шартнома мажбуриятларини бажариш зарурияти туғилганда уруш ҳолати эълон қилиш тўғрисидаги фармонини тасдиқлаш;

19) Ўзбекистон Республикаси Президентининг умумий ёки қисман сафарбарлик эълон қилиш, фавқулодда ҳолат жорий этиш, унинг амал қилишини узайтириш ёки тугатиш тўғрисидаги фармонларини тасдиқлаш;

20) халқаро шартномаларни ратификация ва денонсация қилиш;

21) ушбу Конституцияда назарда тутилган бошқа ваколатларни амалга ошириш.

Палаталарнинг биргаликдаги ваколатларига кирадиган масалалар, қоида тариқасида, аввал Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатасида, сўнгра Сенатида кўриб чиқиласди” (78-модда).

Тўртинчи гурӯҳга мансуб 80- ва 86-моддалар бевосита Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати мутлақ ваколатларига, таркиби ва уни сайлаш процедурасига ҳамда Сенат Раиси ваколатларига бағишлиланган:

а) Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати мутлақ ваколатларига:

1) Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати Раисини ва унинг ўринбосарларини, қўмиталарнинг раислари ва уларнинг ўринбосарларини сайлаш;

2) Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимига

С Е Н А Т И

биноан Ўзбекистон Республикаси Конституциявий судини сайлаш;

3) Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимида биноан Ўзбекистон Республикаси Олий судини сайлаш;

4) Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимида биноан Ўзбекистон Республикаси Олий хўжалик судини сайлаш;

5) Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимида биноан Ўзбекистон Республикаси Табиатни муҳофаза қилиш давлат қўмитасининг раисини тайинлаш ҳамда уни лавозимидан озод этиш;

6) Ўзбекистон Республикаси Президентининг Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори ва унинг ўринбосарларини тайинлаш ҳамда уларни лавозимидан озод этиш тўғрисидаги фармонларини тасдиқлаш;

7) Ўзбекистон Республикаси Президентининг Ўзбекистон Республикаси Миллий хавфсизлик хизмати раисини тайинлаш ва уни лавозимидан озод этиш тўғрисидаги фармонларини тасдиқлаш;

8) Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимида биноан Ўзбекистон Республикасининг чет давлатлардаги дипломатик ва бошқа вакилларини тайинлаш ҳамда уларни лавозимидан озод этиш;

9) Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимида биноан Ўзбекистон Республикаси Марказий банки бошқарувининг раисини тайинлаш ва уни лавозимидан озод этиш;

10) Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимида биноан амнистия тўғрисидаги ҳужжатларни қабул қилиш;

11) Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг тақдимида биноан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати аъзосини дахлсизлик ҳуқуқидан маҳрум этиш тўғрисидаги масалаларни ҳал этиш;

12) Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг, Ўзбекистон Республикаси Табиатни муҳофаза қилиш давлат қўмитаси раисининг, Ўзбекистон Республикаси Марказий банки бошқаруви раисининг ҳисоботларини эшлиши;

13) ўз фаолиятини ташкил этиш ва палатанинг ички тар-

тиб-қоидалари билан боғлиқ масалалар юзасидан қарорлар қабул қилиш;

14) сиёсий, ижтимоий-иктисодий ҳаёт соҳасидаги у ёки бу масалалар юзасидан, шунингдек, давлат ички ва ташқи сиёсати масалалари юзасидан қарорлар қабул қилиш киради;

б) Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати ўз таркибидан Сенат Раиси ва унинг ўринбосарларини сайлайди. Сенат Раиси Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимига биноан сайланади.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати Раиси ўринбосарларидан бири Қорақалпоғистон Республикасининг вакили бўлади.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати Раиси ва унинг ўринбосарлари яширин овоз бериш орқали сенаторлар умумий сонининг қўпчилик овози билан Сенат ваколати муддатига сайланади.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати Раиси яширин овоз бериш орқали сенаторлар умумий сонининг учдан икки қисмидан қўпроғининг овози билан қабул қилинган Сенат қарорларига биноан муддатидан илгари чақириб олиниши мумкин.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати Раиси:

1) Сенат мажлисларини чақиради, уларда раислик қиласди;

2) Сенат муҳокамасига киритиладиган масалаларни тайёрлашга умумий раҳбарлик қиласди;

3) Сенат қўмиталари ва комиссияларининг фаолиятини мувофиқлаштириб боради;

4) Ўзбекистон Республикаси қонунларининг ва Сенат қарорларининг ижроси устидан назоратни ташкил этади;

5) парламентлараро алоқаларни амалга ошириш ишларига ҳамда халқаро парламент ташкилотлари иши билан боғлиқ Сенат гурухларининг фаолиятига раҳбарлик қиласди;

6) Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси, бошқа давлат органлари, чет давлатлар, халқаро ва бошқа ташкилотлар билан ўзаро муносабатларда Сенат номидан иш кўради;

7) Сенат қарорларини имзолайди;

С Е Н А Т И

8) ушбу Конституция ва қонун ҳужжатларида назарда тутилган бошқа ваколатларни амалга оширади.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати Раиси фармойишлар чиқаради.

Шунингдек, Конституциянинг “Ўзбекистон Республикаси Президенти”, деб аталган *XIX бобининг 93-, 95-, 98-моддалари* Ўзбекистон Республикаси Президентининг ваколатлари, Сенатни тарқатиб юбориш сабаблари ва шартлари, ижро этувчи ҳокимият — Вазирлар Маҳкамаси билан Сенат ўртасидаги муносабатлар юридик расмийлашган.

Ўзбекистон Республикаси Президенти ўз конституциявий ваколатига кўра:

а) Сенат Раиси лавозимига сайлаш учун номзодни, Республиkaning чет давлатлардаги дипломатик ҳамда бошқа вакилларини тайинлаш учун номзодларни, шунингдек, Конституциявий суд, Олий суд, Олий ҳўжалик суди раислари ва судьялари, Марказий банк бошқаруви раиси, Табиатни муҳофаза қилиш Давлат қўмитаси раиси лавозимларига номзодларни Олий Мажлис Сенатига тақдим этади;

б) Республика Бош прокурори ва унинг ўринбосарларини, шунингдек, Миллий хавфсизлик хизмати раисини тайинлаб, лавозимларидан озод қилганда бу масалаларга оид фармонларни Олий Мажлис Сенати тасдифига киритади;

в) амнистия тўғрисидаги ҳужжатларни қабул қилиш хақида Олий Мажлис Сенатига тақдимнома киритади ва судлар томонидан ҳукм қилинган шахсларни авф этади;

г) ваколати тугаши муносабати билан истеъфога чиққан Президент умрбод Сенат аъзоси лавозимини эгаллайди.

Президентнинг бу ваколатлари бевосита Олий Мажлис Сенати билан боғлиқ.

Давлат раҳбари конституциявий ваколатларининг бир қисми парламент — Олий Мажлисга, яъни унинг иккала палата-сига ҳам дахлдор. Жумладан, Ўзбекистон Республикаси Бош вазири номзодини тақдим этади ва лавозимидан озод қиласди, давлатга ҳужум қилинганда уруш эълон қиласди, шунингдек, фавқулодда вазиятлар юз берган тақдирда бутун ҳудудда ёки унинг айрим жойларида фавқулодда ҳолат жорий этиб,

қабул қилган қарорларини уч кун ичидаги Олий Мажлис палаталари тасдиғига киритади.

Конституциянинг 95-моддасида назарда тутилганидек, мабодо Қонунчилик палатаси ёки Сенат таркибида уларнинг нормал фаолиятига таҳдид солувчи ҳал қилиб бўлмайдиган ихтилофлар юз берганда ёхуд улар бир неча марта Ўзбекистон Республикаси Конституциясига зид қарорлар қабул қилган тақдирда, шунингдек, иккала палата ўргасида Олий Мажлиснинг нормал фаолиятига таҳдид солувчи ҳал қилиб бўлмайдиган ихтилофлар юз берганида Ўзбекистон Республикаси Президентининг Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди билан бамаслаҳат қабул қилган қарори асосида иккала палата ҳам тарқатиб юборилиши мумкин. Янги сайлов уч ой мобайнида ўтказилади.

Қонунчилик палатаси ва Сенат фавқулодда ҳолат жорий этилган даврда тарқатиб юборилиши мумкин эмас.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг юқори палата — Сенат мақоми, ваколатлари ва вазифалари, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентининг бевосита Сенатга дахлдор ваколатлари билан боғлиқ нормалари асосида юқорида таъкидланган маҳсус туркум конституциявий қонунлар қабул қилинди. Улардан учтасига — “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиснинг Сенати тўғрисида”ги конституциявий қонунга, “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги ҳамда “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатининг ҳамда Сенати аъзосининг мақоми тўғрисида”ги қонунларга тўхталамиз.

Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига киритилган ўзгартишлар ва қўшимчалар талаби бевосита миллий парламентда келгусида шаклланажак юқори палата ҳақида “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиснинг Сенати тўғрисида”ги конституциявий қонунда ва “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонунда муфассал ҳуқуқий ифодасини топди.

Беш қисм, 33 моддадан иборат “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиснинг Сенати тўғрисида”ги конституциявий қонунда (бундан кейин матнда конституциявий қонун, деб

С Е Н А Т И

юритилади) Умумий қоидалар ҳамда Якунловчи қоидалардан ташқари Сенат ваколатлари ва фаолиятининг ташкилий шакллари, Сенат Раиси ва унинг ўринбосарлари, Сенат Кенгаши, қўмиталари ва комиссияларининг ваколатлари, қонунни кўриб чиқиш, келишув тартиб-қоидалари, қонуннинг Сенатда қайта кўриб чиқилиши процедуралари моддама-модда аниқ белгилаб берилган.

Умумий қоидаларда (1—7-моддалар) қонуннинг мақсади, Сенат мақоми ва фаолиятининг ҳуқуқий асослари, Сенат таркибини шакллантириш, унинг ваколат муддати, Сенат аъзосининг сайланиш шартлари, ваколатлари, Сенат ҳужжатлари ва уларнинг қабул қилиниши процедураси бирма-бир қайд этилган.

Конституциявий қонуннинг мақсади Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати мақомини белгилаш, Сенат фаолиятини ташкил этиш ва унинг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси ҳамда бошқа давлат органлари билан ўзаро ҳамкорлигига доир муносабатларни тартибга солишдан иборат.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 77-моддасида белгиланган **Олий Мажлис Сенатининг мақоми, аъзоларининг сони, сайланиш ва тасдиқланиш процедураси** конституциявий қонунда аксини топган. Жумладан, Сенат иши ялпи мажлисларга ва унинг қўмиталари мажлисларига тўпланадиган сенаторлар фаолиятига асосланади.

Сенатда ҳудудий мансубликка кўра ҳамда сиёсий ёки бошқа асосда гурухлар тузишга йўл қўйилмайди.

Сенат фаолиятининг ҳуқуқий асослари

Сенат фаолиятининг тартиби Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, ушбу қонун ва бошқа қонунлар билан белгиланади.

Сенат фаолиятини ташкил этишининг асосий принциплари

“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг (бундан кейин матнда қонун, деб юритилади) 2-моддасида белгиланганидек, Сенат

фаолияти масалаларни биргаликда эркин муҳокама қилишга, ошкораликка, жамоатчилик фикрини ҳисобга олишга асосла-нади.

Сенат иши вақти-вақти билан ялпи мажлисларга ва Сенат қўмиталари (комиссиялари)нинг мажлисларига чақири-ладиган сенаторларнинг фаолиятига асосланади.

Сенат таркибини шакллантириш

Сенатни шакллантириш тартиби “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тұғрисида”ги Ўзбекистон Республика-си қонуни ва бошқа қонун ҳужжатлари билан белгиланади.

Сенатнинг ваколат муддати

Сенатнинг ваколат муддати — беш йил.

Ваколат муддати тугагач, Сенат янги чақириқ Сенати иш бошлагунга қадар ўз фаолиятини давом эттириб туради.

Сенат аъзоси

Конституциявий қонунда Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 77-моддаси асосида Сенатга аъзо бўлиш шартлари, сенаторларнинг ҳуқуқий мавқеи, ваколатлари аксини топган. Бу ҳақда юқорида гапирилди. Уларга қўшимча қилиб қўйидагиларни таъкидлаш мумкин:

Сенат аъзосининг ваколатлари қонунда назарда тутилган ҳолларда ва тартибда муддатидан илгари тугатилиши мумкин.

Сенат аъзолари Сенатда доимий асосда ишлашлари мумкин. Сенатда доимий асосда ишловчи сенаторларнинг сони сенаторлар умумий сонининг тўртдан биригача бўлган миқдорда белгиланади. Улар сенаторлик ваколатлари даврида илмий ва педагогик фаолиятдан ташқари ҳақ тўланадиган бошқа турдаги фаолият билан шуғулланишлари мумкин эмас.

Сенат аъзосининг мақоми қонун билан белгиланади.

Сенат ҳужжатлари

Сенат ўзининг ваколатларига киритилган масалалар юза-сидан, шунингдек, палатанинг ички фаолиятини ташкил этиш масалалари юзасидан қарорлар қабул қиласи.

СЕНАТИ

Сенат умумсиёсий, ижтимоий-иқтисодий ва бошқа масалалар юзасидан баёнотлар ва мурожаатлар билан чиқиши мумкин, улар палатанинг қарори билан расмийлаштирилади.

Сенат қарорлари, ушбу қонунда назарда тутилган ҳолларни истисно этганда, Сенат аъзолари умумий сонининг қўпчилик овози билан қабул қилинади.

Конституциянинг 78—80-моддаларидан келиб чиқилгани ҳолда Конституциявий қонуннинг **8—12-моддалардан иборат иккинчи қисмида** Сенат ваколатлари ва фаолиятнинг ташкилий шакллари юридик расмийлашган.

Сенат ваколатлари ва фаолиятининг ташкилий шакллари **икки йўналишда — бири**, Сенатнинг Қонунчилик палатаси ҳамкорлигидаги ваколатлари, **иккинчиси**, бевосита Сенатнинг ўзининг мутлақ ваколатлари, ўзига хос фаолият шакли — белгилаб берилган.

Сенат ва Қонунчилик палатасининг биргаликдаги ваколатлари Асосий Қонуннинг, юқорида таъкидлаганимиз, 78-моддасига биноан конституциявий қонунда айнан қайд этилган.

Сенат мажлиси

Сенат фаолиятининг ташкилий шакли бўлмиш мажлислар заруратга қараб, лекин йилига камида уч марта ўтказида.

Сенатнинг биринчи мажлиси Сенат таркиб топганидан кейин бир ойдан кечиктирмай Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси томонидан чақирилади.

Сенат мажлислари, агар уларнинг ишида сенаторлар умумий сонининг камида ярми иштирок этса, ваколатли ҳисобланади. Ўзбекистон Республикасининг Конституциясини, конституциявий қонуларни маъқуллаш, уларга ўзгартишлар ва қўшимчалар киритиш тўғрисидаги масалаларни қўриб чиқиша сенаторлар умумий сонининг камида учдан икки қисми ҳозир бўлиши шарт.

Сенатнинг биринчи мажлисини Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссиясининг Раиси очади ва Сенат Раиси сайлангунга қадар унда раислик қиласди.

Сенатнинг биринчи мажлиси Сенат шакллантирилганидан кейин бир ойдан кечиктирмай ўтказилади.

Сенатнинг биринчи мажлиси ишини ташкил этиш учун мажлиснинг муваққат котибияти ва саноқ комиссияси сайланади.

Сенатнинг биринчи мажлисида унинг фаолиятини ташкил этиш билан боғлиқ масалалар кўриб чиқилади, шу жумладан, қоида тариқасида:

электрон тизимдан фойдаланиш устидан муваққат назорат гуруҳи сайланади;

Сенат Раиси ва унинг ўринбосарлари сайланади;

Сенатнинг қўмиталари тузилади.

Сенатнинг навбатдан ташқари мажлиси Ўзбекистон Республикаси Президенти, Сенат Раиси таклифига ёки Сенат аъзолари умумий сонининг камидаги учдан бир қисми таклифига биноан чақирилиши мумкин.

Фақат Сенат мажлисларида Ўзбекистон Республикаси қонунлари маъқулланади ҳамда Сенат ҳужжатлари қабул қилинади.

Сенат ва унинг органлари мажлисларида Ўзбекистон Республикаси Президенти, Қонунчилик палатаси Спикери, Бош вазир, Вазирлар Маҳкамасининг аъзолари, Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди, Олий суди, Олий хўжалик суди раислари, Бош прокурор иштирок этиши мумкин.

Сенат мажлисига давлат органлари ва нодавлат нотижорат ташкилотларининг, илмий муассасаларнинг вакиллари, мутахассислар ва олимлар, матбуот органларининг, телевидение, радио ва бошқа оммавий ахборот воситаларининг вакиллари таклиф қилинишиб мумкин.

Сенат мажлислари очиқ, ошкора ўтказилади ва оммавий ахборот воситалари томонидан ёритилади. Зарурат бўлганда, Сенат ёпиқ мажлис ўтказиш тўғрисида қарор қабул қилиши мумкин.

Сенат Регламентига кўра ҳар икки палата қоида тариқасида, алоҳида-алоҳида мажлис ўтказади. Қонунда белгиланган ҳолларда палаталарнинг қўшма мажлислари ўтказилади.

СЕНАТИ

Палаталарнинг қўшма мажлиси очиқ ва ошкора ўтказилади.

Палаталарнинг қўшма мажлиси, агар унда тегишинча Сенат аъзолари ва Қонунчилик палатаси депутатлари умумий сонининг камидаги учдан икки қисми ҳозир бўлса, ваколатли ҳисобланади.

Палаталарнинг қўшма мажлисларида, агар қўшма мажлисда бошқача қоида белгиланган бўлмаса, Қонунчилик палатаси Спикери ва Сенат Раиси навбатма-навбат раислик қилаади.

Палаталарнинг қўшма мажлисида эшитилган масалалар муҳокамаси натижалари асосида палаталарнинг қўшма қарори қабул қилиниши мумкин. Бунда овоз бериш, қоида тарикасида, алоҳида-алоҳида ўтказилади.

Сенат мажлисининг кун тартиби

“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 9-моддасига кўра, Сенат мажлисида кўриб чиқилиши лозим бўлган масалалар уларни кўриб чиқиш навбати, палатанинг ҳар бир масалани кўриб чиқишга тайёрлаш учун масъул бўлган қўмиталари, маърузачилар (қўшимча маърузачилар), шунингдек, бошқа маълумотлар кўрсатилган ҳолда мажлис кун тартиби лойиҳасига киритилади.

Сенат мажлиси кун тартибининг лойиҳаси Сенат Кенгаши томонидан тузилади.

Сенаторлар Сенат мажлисининг кун тартиби лойиҳасига киритилган масалалар тўғрисида олдиндан хабардор қилинадилар.

Сенат мажлисининг кун тартиби палата қарори билан тасдиқланади.

Сенат мажлисларида овоз бериш шакллари ва усувлари

Шакл ва усувлар Сенат Регламентида белгилаб берилган. Унга биноан:

Сенатнинг қарорлари унинг мажлисларида очиқ ёки яши-

СЕНАТИ

рин овоз бериш орқали қабул қилинади. Очик овоз бериш номма-ном бўлиши мумкин.

Сенат мажлисларида овоз бериш овозларни ҳисоблашнинг электрон тизимидан фойдаланган ҳолда ёки яширин овоз бериш бюллетенларидан фойдаланган ҳолда амалга оширилиши мумкин.

Сенат мажлисида овозларни ҳисоблашнинг электрон тизимидан фойдаланилиши устидан назоратни сенаторлар жумласидан бўлган гуруҳ амалга оширади.

Овоз бериш шакли ва усули тұғрисидаги қарор Сенат томонидан очик овоз бериш орқали қабул қилинади, у ёки бу масала юзасидан овоз бериш шакли ва усули Ўзбекистон Республикасининг Конституциясида ҳамда конституциявий қонунларда белгиланган ҳоллар бундан мустасно.

Сенатор ўзининг овоз бериш ҳуқуқини шахсан амалга оширади.

Парламент сўрови

Конституциявий қонуннинг 12-моддасига биноан Сенат ва Сенат аъзоси давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг мансабдор шахсларига уларнинг ваколатларига кирадиган масалалар юзасидан асослантирилган тушунтириш бериш ёки нуқтаи назарини баён қилиш талаби билан парламент сўрови йўллашга ҳақли.

Парламент сўровига жавобни Сенат Регламентига биноан давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг мансабдор шахслари Сенат мажлисларида берадилар.

Ўзбекистон Республикаси Олий судининг раиси, Олий хўжалик судининг раиси, Бош прокурори, суриштирув ва тергов органларининг раҳбарлари номига йўлланган парламент сўрови уларнинг иш юритувидаги муайян ишлар ва материалларга тааллуқли бўлиши мумкин эмас.

Парламент сўвлари бўйича ахборот Сенат мажлисида муҳокама қилиниши мумкин. Сенат муҳокама якунлари бўйича қарор қабул қиласди.

СЕНАТИ

**Сенат томонидан назорат қилиш соҳасидаги бошқа
ваколатларнинг амалга оширилиши**

Ваколатлар Сенат Регламентига кўра қўйидагича амалга оширилади:

— Сенат ҳар йили ўз мажлисида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Инсон ҳуқуқлари бўйича вакилининг фаолияти тўғрисидаги ҳисоботни эшитади.

— Сенат ҳар йили ўз мажлисида Ўзбекистон Республикаси Ҳисоб палатасининг ҳисоботини мазкур масала юзасидан Қонунчилик палатасининг қарори Сенатга келиб тушганидан кейин эшитади ва муҳокама қиласди.

Сенатнинг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Инсон ҳуқуқлари бўйича вакилининг ва Ўзбекистон Республикаси Ҳисоб палатасининг ҳисоботлари юзасидан қарорлари мазкур қарорлар қабул қилинган кундан эътиборан ўн кун ичida Қонунчилик палатасига юборилади.

Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг, Ўзбекистон Республикаси Табиатни муҳофаза қилиш давлат қўмитаси раисининг, Ўзбекистон Республикаси Марказий банки бошқаруви раисининг қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда Сенатга тақдим этган ҳар йилги ҳисоботлари Сенатнинг навбатдаги мажлисида кўриб чиқилади.

Сенатнинг қўмиталари, шунингдек, сенаторлар давлат органлари ва бошқа ташкилотлардан, мансабдор шахслардан ҳужжатлар, эксперт хуносалари, статистика маълумотлари ва бошқа маълумотларни талаб қилиб олишлари мумкин.

Сенатнинг қўмиталари ёки сенаторлар талаб қилиб оладиган ахборотни тегишли давлат органи, бошқа ташкилот, мансабдор шахс мурожаат олинган кундан эътиборан ўн кундан кечиктирмай тақдим этиши керак.

Сенат қўмиталарининг давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари раҳбарларининг улар томонидан қонунларга қандай риоя этилаётгани, палата қўмиталарининг қарорлари қандай бажарилаётгани тўғрисидаги ахборотларини эшитиши қўмиталарнинг иш режаларига мувофиқ ўтказилади.

Конституциявий қонуннинг “Сенат раиси ва унинг ўринбосарлари. Сенат Кенгаши, қўмиталари ва комиссиялари” — деб номланган учинчи қисми (13—22-моддалар) Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 86-моддасига асосланган.

Сенат Раиси

Сенат Раиси Сенат таркиб топганидан кейинги биринчи мажлисда Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимига биноан Сенат аъзолари орасидан яширин овоз бериш орқали сенаторлар умумий сонининг кўпчилик овози билан Сенат ваколати муддатига сайланади. Сенат Раислигига номзод кўрсатиш ва сайлаш тартиби Сенат Регламентида расмийлашган. Регламентнинг 4-моддасига кўра Сенатнинг биринчи мажлиси Сенат Раисини сайлашдан бошланади.

Сенат Раислигига номзод Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан сенаторлар орасидан тақдим этилади. Номзод, агар у яширин овоз бериш натижасида сенаторлар умумий сонининг ярмидан кўп овозини олган бўлса, Сенат Раиси этиб сайланган ҳисобланади.

Сенат Раиси сайланганлиги тўғрисида қарор қабул қилинади, қарорни Сенат мажлисида раислик қилувчи, яъни Марказий Сайлов комиссияси раиси имзолайди.

Сенат Раиси ўз вазифасини бажариш даврида сиёсий партия ва ҳаракатларга аъзоликни тўхтатиб туради.

Сенат Раиси Сенат қўмиталарининг таркибиغا сайланishi мумкин эмас.

Сенат Раиси яширин овоз бериш орқали сенаторларнинг учдан икки қисмидан кўпрогининг овози билан қабул қилинган Сенат қарорига биноан муддатидан илгари чақириб олиниши мумкин.

Сенат Раиси ўз ваколатига кирадиган масалалар юзасидан фармойишлар чиқаради.

Сенат Раисининг ваколатлари

Конституциянинг 86-моддасида белгилаб берилган Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати Раиси ваколатларидан келиб чиқилгани ҳолда конституциявий қонунда

С Е Н А Т И

Сенат Раисининг қўйидаги 14 та ваколати юридик расмий-лаштирилган:

- 1) Сенат ва унинг Кенгаши мажлисларини чақиради, уларда раислик қиласди;
 - 2) Сенат муҳокамасига киритиладиган масалаларни тай-ёрлашга умумий раҳбарлик қиласди;
 - 3) Сенат маъқуллаган қонунларни имзолаш учун Ўзбекис-тон Республикаси Президентига юборади;
 - 4) Сенат қўмиталари ва комиссияларининг фаолиятини мувофиқлаштириб боради;
 - 5) Ўзбекистон Республикаси қонунларининг ва Сенат қарорларининг ижроси устидан назоратни ташкил этади;
 - 6) Сенат Раисининг ўринбосарлари ўртасида вазифаларни тақсимлайди;
 - 7) парламентлараро алоқаларни амалга ошириш ишлари-га ҳамда халқаро парламент ташкилотлари иши билан боғлиқ Сенат гурӯҳларининг фаолиятига раҳбарлик қиласди;
 - 8) Сенат матбуот органларининг уставларини ва таҳрир ҳайъатлари таркибини ҳамда уларнинг ишлаши учун зарур харажатлар сметаларини тасдиқлади;
 - 9) Кенгаш билан келишилган ҳолда Сенат матбуот орган-ларининг бош муҳаррирларини тайинлайди ва уларни лаво-зимидан озод қиласди;
 - 10) Сенат матбуот органларининг фаолиятига раҳбарлик-ни амалга оширади;
 - 11) Қонунчилик палатаси, бошқа давлат органлари, чет давлатлар, халқаро ва бошқа ташкилотлар билан ўзаро муно-сабатларда Сенат номидан иш кўради;
 - 12) Сенат ва унинг Кенгаши қарорларини имзолайди;
 - 13) Сенат девони фаолиятига раҳбарликни амалга оши-ради, сенаторлар ва Сенат девони ишлаши учун зарур ха-ражатлар сметаларини тасдиқлади;
 - 14) Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, ушбу қонун ва Сенат Регламентида назарда тутилган бошқа ваколатларни амалга оширади.
- Сенат Раиси ўзининг ваколатига тааллуқли масалаларни Кенгаш муҳокамасига киритишга ҳақли.

Сенат Раисининг ўринбосарлари

Асосий Қонуннинг 86-моддасидан келиб чиқилгани ҳолда Сенат Раисининг ўринбосарлари Сенат аъзолари орасидан яширип овоз бериш орқали сенаторлар умумий сонининг кўпчилик овози билан Сенат ваколати муддатига сайланади. Сенат Раисининг ўринбосарлигига номзодлар кўрсатиш ва сайлаш тартиби Сенат Регламентида белгиланган (4-модда). Регламентга биноан Сенат Раиси ўринбосарлигига номзодлар Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан сенаторлар орасидан тақдим этилади. Яширип овоз бериш натижасида сенаторлар умумий сонининг ярмидан кўп овозини олган номзод Сенат Раисининг ўринбосари этиб сайланган ҳисобланади.

Сенат Раиси ўринбосарлари сайланганлиги тўғрисида қарор қабул қилиниб, уни Сенат мажлисида раислик қилувчи имзолайди.

Сенат Раисининг ўринбосарлари ўз вазифаларини бажариш даврида сиёсий партиялар ва ҳаракатларга аъзоликни тўхтатиб туради.

Сенат Раисининг ўринбосарлари Сенат қўмиталарининг таркибига сайланиши мумкин эмас.

Сенат Раисининг ўринбосарлари Сенат Раисининг топшириғига биноан унинг айрим вазифаларини бажаради ва Сенат Раиси йўқлигига ёки ўз вазифаларини амалга ошириши мумкин бўлмаган ҳолларда унинг вазифасини бажариб туради.

Сенат Раисининг ўринбосарларидан бири Қорақалпоғистон Республикасининг вакили бўлади.

Сенат Раисин ва унинг ўринбосарларини муддатидан илгари лавозимидан озод қилиши

“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 5-моддасида кўзда тутилганидек, Сенат Раиси яширип овоз бериш орқали сенаторлар умумий сонининг учдан икки қисмидан кўпроғининг овози билан қабул қилинган Сенат қарорига биноан муддатидан илгари лавозимидан озод қилиниши мумкин.

СЕНАТИ

Сенат Раисининг ўринбосарлари яширин овоз бериш орқали сенаторлар умумий сонининг кўпчилик овози билан қабул қилинган Сенат қарорига биноан муддатидан илгари лавозимидан озод қилиниши мумкин.

Сенат Раисини ёки унинг ўринбосарларини муддатидан илгари лавозимидан озод қилиш тўғрисидаги масала Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимига ёки сенаторлар умумий сонининг камидা учдан бир қисмининг таклифига биноан Сенат томонидан кўриб чиқилади.

Сенат Раисини ёки унинг ўринбосарларини муддатидан илгари лавозимидан озод қилиш тўғрисида қарор қабул қилинади, қарорни Сенат мажлисида раислик қилувчи имзолайди.

Сенат Кенгаши

Сенат фаолиятини самарали ташкил этиш, палата қўмиталари ишини мувофиқлаштириб бориш, кун тартиби юзасидан таклифлар тайёрлаш, қонунларни дастлабки тарзда кўриб чиқиши ташкил этиш мақсадида Сенат Кенгаши тузилади.

Сенат Кенгаши палата мажлислари оралиғида заруратга қараб тўпланади.

Сенат Кенгашининг таркиби Сенат Раиси, унинг ўринбосарлари ва қўмиталарнинг раислари киради.

Сенат Регламентига асосан Сенат Кенгашига Сенат Раиси раҳбарлик қиласида, у Кенгашнинг мажлисларини олиб боради.

Сенат Кенгаши ўз ваколатига кирадиган масалалар юзасидан аъзолари умумий сонининг кўпчилик овози билан Сенат Раиси имзолайдиган қарорлар қабул қиласи.

Сенат қўмиталарини сайлаш

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 87-моддасида, шунингдек, “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида”ги конституциявий қонуннинг 16-моддасида назарда тутилганидек, Сенат мұхокамасига киритиладиган масалаларни дастлабки тарзда кўриб чиқиш ва тайёрлаш, Ўзбекистон Республикаси қонунлари ҳамда Сенат томонидан қабул қилинадиган қарорларнинг ижросини назо-

рат қилиш учун Сенат шаклланганидан кейин унинг ваколатлари муддатига палата мажлисида Сенат Раисининг тақдимиға биноан сенаторлар умумий сонининг қўпчилик овози билан сенаторлар орасидан Раис, унинг ўринбосарлари ва аъзолардан иборат таркибда қўмиталар сайланади. Сенат Регламентига биноан Сенат бу ҳақда қарорлар қабул қиласди.

Сенат Регламенти тўғрисидаги қонуннинг 7-моддасида белгиланганидек, Сенат Раиси ва унинг ўринбосарлари Сенатнинг қўмиталари таркибига сайланishi мумкин эмас.

Сенат Регламентига кўра Сенат қўмиталарининг умумий сони, қоида тариқасида, саккизтадан ошмаслиги керак. Ҳозир Сенатда Бюджет ва иқтисодий ислоҳотлар масалалари қўмитаси, Қонунчилик ва суд-хуқуқ масалалари қўмитаси, Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитаси, Ташқи сиёsat масалалари қўмитаси, Фан, таълим, маданият ва спорт масалалари қўмитаси, Аграр, сув хўжалиги масалалари ва экология қўмитаси ташкил этилиб, фаолият кўрсата бошлади.

Сенат Регламенти бошқа қўмиталар ҳам тузилиши мумкинлигини назарда тутган.

Сенат қўмиталарининг барча аъзолари тенг хуқуқлардан фойдаланадилар.

Қўмита таркибига сайланмаган сенатор унинг ишида маслаҳат овози хуқуқи билан иштирок этишга ҳақли.

Сенат қўмиталари Сенат олдида масъул ва унга ҳисобдордир.

Сенат қўмиталарининг ваколатлари

“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида”ги конституциявий қонуннинг 18-моддасида Сенат қўмиталарининг саккизта ваколати қайд этилган. Улар:

- 1) Қонунчилик палатаси томонидан Сенатга маъқуллаш учун топширилган қонунлар юзасидан хулосалар беради;
- 2) ўзининг ваколатларига кирадиган масалалар юзасидан ўз ташаббуси билан ва Сенатнинг топшириғига биноан Сенат хужжатлари лойиҳаларини ишлаб чиқади;
- 3) қонунни мажлис кун тартибига киритиш ёки унинг

С Е Н А Т И

устида ишлашни давом эттириш ёхуд асослантирилган ҳолда уни рад этиш тўғрисида Кенгашга таклифлар киритади;

4) Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджети лойиҳаси юзасидан хulosалар ва таклифлар беради;

5) давлат органлари ва бошқа ташкилотлардан, мансабдор шахслардан ҳужжатларни, эксперт хulosалари ва бошқа хulosаларни, статистика маълумотлари ва бошқа маълумотларни талаб қилиб олади;

6) Қонунчилик палатаси томонидан киритилган қонунларни кўриб чиқиши бўйича ишчи гуруҳлари тузади, уларнинг таркибида давлат органлари ва нодавлат нотижорат ташкилотларининг, илмий муассасаларнинг вакилларини, мутахассислар ва олимларни, хўжалик юритувчи субъектларнинг раҳбарларини жалб этади;

7) киритилган Ўзбекистон Республикаси қонунлари, шунингдек, Сенат томонидан қабул қилинаётган қарорлар матнига ўзгартиш ёки қўшимчалар киритиш юзасидан таклифлар тайёрлайди;

8) давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари раҳбарларининг Ўзбекистон Республикаси қонунлари, Сенат ҳужжатлари ҳамда қўмиталарнинг қарорлари улар томонидан қандай бажарилаётгани ҳақидаги ахборотларини эшитади.

Сенат қўмиталарининг ишини ташкил этиш

Сенат тўғрисидаги конституциявий қонунга биноан Сенат қўмиталари ишни ўз режаларига, шунингдек, Сенат, унинг Раиси ва Кенгashi топшириқлари ҳамда тавсияларига мувофиқ ташкил этади.

Сенат қўмиталарининг фаолияти тартиби Сенат Регламентида белгиланади.

Сенат қўмиталарининг мажлислари

Сенат қўмиталарининг мажлислари Сенат мажлислари орлиғида заруратга қараб ўтказилади.

Сенат қўмиталарининг мажлислари, агар уларда қўмита аъзоларининг камидаги ярми ҳозир бўлса, ваколатли ҳисобланади.

Сенат қўмиталарининг мажлислари очиқ ўтказилади. Зарурат бўлганида Сенат қўмиталари ёпиқ мажлис ўтказиши тўғрисида қарор қабул қилиши мумкин.

Қўмиталарнинг мажлисларига давлат органлари ва нодавлат нотижорат ташкилотларининг, илмий муассасаларнинг вакиллари, мутахассислар ва олимлар, матбуот органларининг, телевидение, радио ҳамда бошқа оммавий ахборот воситаларининг вакиллари таклиф қилиниши мумкин.

Сенат қўмиталарининг қарорлари

Конституциянинг 80-моддаси 13- ва 14-бандларида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати мутлақ ваколатларига ўз фаолиятини ташкил этиш ҳамда палатанинг ички тартиб-қоидлари билан боғлиқ, шунингдек, сиёсий, ижтимоий-иқтисодий ҳаёт соҳасидаги у ёки бу масалалар, жумладан, давлат ички ва ташқи сиёсати масалалари юзасидан қарорлар қабул қилиш назарда тутилган. Ваколатлар Сенат тўғрисидаги конституциявий қонуннинг 21-моддасида ҳам юридик аксини топган. Унга кўра, Сенат қўмиталари кўриб чиқилаётган масалалар юзасидан қўмита жами аъзоларининг кўпчилик овози билан қарорлар қабул қиласди.

Сенат қўмиталарининг давлат органларига юборилаётган қарорлари улар томонидан кўриб чиқилиши шарт, натижалари ёки кўрилган чоралар тўғрисида, агар қарорда бошқача қоида белгиланган бўлмаса, узоги билан бир ойдан кечиктирмай хабар қилиниши керак.

Сенат комиссиялари

Конституциянинг 87-моддасида муайян вазифаларни бажариш учун сенаторлар орасидан Сенат комиссиялари тузиш мумкинлиги назарда тутилган. Сенат ва Сенат Регламенти тўғрисидаги қонунларнинг 22- ҳамда 8-моддаларида ана шу конституциявий талаб қўйидаги мундарижада умумлашган:

Сенат муайян вазифаларни бажариш учун комиссиялар тузиши мумкин.

Комиссиялар Сенат мажлисида сенаторлар орасидан комиссия раиси ва аъзолари, зарурат бўлганда эса комиссия

СЕНАТИ

раисининг ўринбосаридан иборат таркибда тузилади. Сенат Регламентига биноан комиссия тузилгани тўғрисида Сенат қарор қабул қиласди. Айни пайтда, комиссияни тузишдан кўзланган мақсад ва унинг ваколатлари белгиланади.

Комиссиялар ўз фаолиятини зиммасига юклатилган вазифалар бажарилганидан кейин ёки Сенатнинг қарорига биноан муддатидан илгари тугатади.

Комиссияларни ташкил этиш ва уларнинг фаолияти тартиби Сенат Регламентида белгиланади.

Қонуннинг Сенат қўмитаси томонидан дастлабки тарзда кўриб чиқилиши

Қонун Сенатга келиб тушганидан кейин, Сенат Регламентида белгиланганидек, Сенат Раиси уни дастлабки тарзда кўриб чиқишни амалга оширадиган масъул қўмитани белгилайди.

Қонунни дастлабки тарзда кўриб чиқиш натижалари асосида масъул қўмита қонун юзасидан хуроса қабул қиласди. Хуросада қонунни маъқуллаш ёки рад этиш тўғрисидаги тавсия ифодалangan баҳо бўлиши керак. Сенат Регламентидаги шартга биноан қонунни рад этиш зарурлиги тўғрисидаги хуросада масъул қўмитанинг қонунни рад этиш зарур, деб ҳисоблашининг важлари баён этилиши лозим. Масъул қўмитанинг хуросаси Сенат Кенгашига тақдим этилади, Кенгаш қонунни Сенат мажлисининг кун тартиби лойиҳасига киритиш-киритмаслик тўғрисида қарор қабул қиласди.

Қонуннинг Сенат мажлисида кўриб чиқилиши

Сенат масъул қўмитанинг хуросасини олгандан кейин мажлисни, Сенат Регламентига биноан, маърузачининг ушбу хуросасини ўқиб эшилтиришдан бошлайди. Кейин қонунни муҳокама қиласди ва уни маъқуллаш ёки рад этиш тўғрисида қарор қабул қиласди.

Қонун Сенат томонидан сенаторлар умумий сонининг кўпчилик овози билан маъқулланади.

Сенат Регламентида қайд этилганидек, Сенат томонидан маъқулланган қонун имзоланиши ва эълон қилиниши учун

СЕНАТИ

Сенат қарори билан биргаликда белгиланган тартибда Ўзбекистон Республикаси Президентига юборилади.

Қонунни рад этиш тўғрисидаги Сенат қарорида рад этиш важлари кўрсатилиши керак. Унда бир ватқнинг ўзида қонунга ўзгартишлар ва қўшимчалар киритиш зарурлиги тўғрисидаги, шунингдек, келишув комиссияси тузиш ҳақидаги таклифлар баён этилиши мумкин.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясини, унга киритилган ўзгартишлар ва қўшимчаларни, Ўзбекистон Республикасининг конституциявий қонунлари ҳамда уларга киритилган ўзгартишлар ва қўшимчаларни маъқуллаш учун сенаторлар умумий сонининг учдан икки қисмидан иборат кўпчилик овози талаб қилинади.

Овоз бериш очиқ ёки яширин бўлиши мумкин.

Овоз беришнинг шакли ва усули тўғрисидаги қарор Сенат томонидан Сенат мажлисида ҳозир бўлган сенаторларнинг кўпчилик овози билан очиқ овоз бериш орқали қабул қилинади.

Сенат томонидан рад этилган қонун Қонунчилик палатасига қайтарилади.

Келишув комиссияси

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 84-моддасига мувофиқ Сенат тўғрисидаги конституциявий қонуннинг 25-моддасига, Сенат Регламентининг 12-моддасига биноан Сенат томонидан рад этилган қонун юзасидан Сенат ва Қонунчилик палатаси юзага келган келишмовчиликларни бартараф этиш учун Сенат аъзолари ва Қонунчилик палатаси депутатлари орасидан тенглик асосида келишув комиссиясини тузиши мумкин.

Келишув комиссиясини тузиш тартиби, комиссиянинг таркиби ва иши белгилаб берилган Сенат Регламентида қайд этилганидек, Сенатда келишув комиссиясини тузиш тўғрисидаги ташаббус Сенат Раисидан, шунингдек, Сенат аъзолари умумий сонининг камида бешдан бир қисмини ташкил этувчи сенаторлардан чиқиши мумкин.

Келишув комиссияси таркибига номзодлар юзасидан Се-

СЕНАТИ

нат Раиси ва Қонунчилик палатасининг Спикери томонидан ўзаро маслаҳатлашувлар ўтказилади.

Келишув комиссиясининг Сенатдан кўрсатилган таркиби унинг мажлисида, Сенат мажлислари оралиғидаги даврда эса унинг Кенгаши томонидан тасдиқланади.

Келишув комиссиясининг ҳар бир палатадан кўрсатилган аъзолари ўз таркибидан кўпчилик овоз билан комиссия ҳамраисларини сайлайдилар.

Келишув комиссияси қонуннинг ягона матнини ишлаб чиқиши мақсадида Сенатнинг ҳар бир эътирозини алоҳида алоҳида кўриб чиқади.

Келишув комиссияси қонуннинг Сенат эътиroz билдиримаган айрим моддалари таҳририни ўзгартириш тўғрисида, агар бундай ўзгартиришни Сенатнинг таклифлари асосида ишлаб чиқилган қонун моддаларининг таҳрири тақозо этадиган бўлса, қарор қабул қилишга ҳақли.

Келишув комиссиясининг қарорлари келишув комиссияси таркибига кирган сенаторлар ва Қонунчилик палатаси депутатларининг алоҳида-алоҳида овоз бериши орқали қабул қилинади. Қарор, агар комиссиянинг ҳар бир палатадан сайланган аъзоларининг кўпчилиги уни ёқлаб овоз берган бўлса, қабул қилинган ҳисобланади.

Келишув комиссияси ишининг натижалари юзасидан келишмовчиликларни бартараф этиш бўйича таклифларни ўз ичига олган хуласа қабул қилинади.

Хуласага қонунга доир ўзгартишлар ва қўшимчалар лойиҳасининг матни илова қилинади.

Хуласа Сенат ва Қонунчилик палатасидан сайланган келишув комиссиясининг ҳамраислари томонидан имзоланиб, тегишинча Сенат ва Қонунчилик палатасига топширилади.

Сенат келишув комиссиясининг таклифларини қабул қилиган тақдирда қонун Қонунчилик палатаси томонидан одатдаги тартибда қайта кўриб чиқилиши керак.

Келишув комиссиясининг лоақал битта таклифи рад этилган тақдирда, Сенат келишув комиссиясига янги таклифларни тақдим этиш учун палата томонидан маъқулланган тузади.

тишларни инобатга олган ҳолда, ишни давом эттиришни тақлиф қилиши мумкин.

Агар Сенат қонунни келишув комиссиясининг таҳририда маъқулламаса, у рад этилган қонун сифатида Қонунчилик палатасига қайтарилиши керак.

Қонунчилик палатасида қайта кўриб чиқилган қонуннинг Сенат томонидан маъқулланиши

“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида”ги конституциявий қонуннинг 26-моддасига муво-фий қелишув комиссиясининг таклифлари қабул қилинган тақдирда, қонун Қонунчилик палатасида одатдаги тартибда қайта кўриб чиқилиши лозим ва у маъқуллаш учун Сенатга юборилади.

Агар Сенат илгари рад этилган қонунни қайта кўриб чиқишида уни келишув комиссиясининг таҳририда маъқулламаса, қонун рад этилган ҳисобланади ва у Қонунчилик палатасига қайтарилиши керак.

Қонунни имзолаш ва уни эълон қилиш

Сенат маъқуллаган қонун имзоланиши ва эълон қилиниши учун Ўзбекистон Республикаси Президентига ўн кун ичida юборилади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан қонун ўттиз кун ичida имзоланади ва эълон қилинади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти, конституциявий ваколатидан келиб чиқсан ҳолда (Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, 93-моддасининг 17-банди), қонунни ўз эътиrozлари билан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасига қайтаришга ҳақли.

Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан қайтарилган қонуннинг Сенатда қайта кўриб чиқилиши

Конституциянинг 84-моддасида Ўзбекистон Республикаси Президенти қонунни ўз эътиrozлари билан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига қайтаришга ҳақли эканлиги кайд этилган. Ана шу конституциявий ваколат доирасида Се-

С Е Н А Т И

нат тўғрисидаги конституциявий қонуннинг 28-моддасида, Сенат Регламентининг 13-моддасида қонунни Сенат томонидан қайта кўриб чиқиши тартиби берилган. Тартиб қўйидагicha:

Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан қайтарилиган ва Қонунчилик палатаси томонидан маъқуллаш учун Сенатга қайтадан киритилган қонунни Сенат кўриб чиқиб, уни маъқуллаш ёки рад этиш тўғрисида қарор қабул қиласди.

Агар қонун аввалги қабул қилинган таҳририда Сенат аъзолари умумий сонининг камида учдан икки қисмидан иборат кўпчилик овози билан маъқулланса, Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан ўн тўрт кун ичида имзоланиши ва эълон қилиниши керак.

Шунингдек, Сенат Регламентида таъкидланганидек, агар Сенат рад этган ёки Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан қайтарилиган қонун Қонунчилик палатасида қайта кўриб чиқилганда Ўзбекистон Республикаси Президентининг ёки Сенатнинг эътиrozларини ҳисобга олган ҳолда янги таҳрирда қабул қилинса, ушбу қонунни Сенат янгидан қабул қилинган қонун сифатида белгиланган тартибда кўриб чиқади.

Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджети лойиҳасини кўриб чиқиш

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 78-моддаси 8-бандида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг биргаликдаги ваколатлари жумласига Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг тақдимига биноан Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджетини қабул қилиш ва унинг ижросини назорат этиш кўзда тутилган.

Ўзбекистон Республикасининг Давлат бюджети лойиҳасини кўриб чиқиш, унга ўзgartишлар ва қўшимчалар киритиш билан боғлиқ ваколатни Сенат қайси тартиб ҳамда мазмунда амалга ошириши Сенат Регламентида аниқ белгилаб берилган (16—17-моддалар). Яъни навбатдаги молия йили учун Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджетининг лойиҳаси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси томонидан жорий йилнинг 15 октябридан кечиктирмай Сенатга юборилади.

Қонунчилик палатаси томонидан қабул қилинган Давлат бюджети Сенатнинг кўриб чиқиши учун топширилади ва масъул қўмита томонидан дастлабки тарзда кўриб чиқилади.

Давлат бюджетига доир материаллар сенаторларга олдиндан, Сенат мажлисида кўриб чиқилгунга қадар юборилади.

Давлат бюджетини Сенатнинг мажлисида муҳокама қилиш Ўзбекистон Республикаси молия вазири ёки унинг вазифасини бажарувчи шахснинг маъruzаси билан бошланади.

Давлат бюджети бўйича қарор Сенат томонидан жорий йилнинг 15 декабридан кечиктирмай қабул қилиниши керак.

Давлат бюджетига ўзгартишлар ва қўшимчалар киритиш

Сенат Регламенти тўғрисидаги қонуннинг 17-моддаси назварда тутганидек, Давлат бюджетига Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг тақдимига биноан белгиланган тартибда ўзгартишлар ва қўшимчалар киритилиши мумкин.

Давлат бюджетига ўзгартишлар ва қўшимчалар киритиш тўғрисидаги масала Сенатнинг яқин орадаги мажлисида кўриб чиқилиши керак.

Давлат бюджетига ўзгартишлар ва қўшимчалар мазкур бюджетни қабул қилиш учун белгиланган тартибда киритилади.

Сенат томонидан мансабдор шахсларни тайинлаш (сайлаш)

Ўзбекистон Республикаси Конституциясида мансабдор шахсларни тайинлаш (сайлаш) ваколати икки хил тартибда аксини топган. Асосий Қонуннинг 78-моддаси 15-бандига мувофиқ Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимига биноан Ўзбекистон Республикаси Бош вазири номзодини кўриб чиқиш ва тасдиқлаш, 16-бандига биноан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили ва унинг ўринбосарларини сайлаш, 14-бандига кўра Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссиясини тузиш Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатнинг биргаликдаги ваколатларига киради.

Конституциянинг юқорида қайд этилган 80-моддасинининг

СЕНАТИ

2-, 5- ва 8—9-бандларига мувофиқ Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимиға биноан Ўзбекистон Республикаси Конституциявий судини, Ўзбекистон Республикаси Олий хўжалик судини сайлаш, Ўзбекистон Республикаси Табиатни муҳофаза қилиш Давлат қўмитаси раисини, Ўзбекистон Республикаси Марказий банки бошқарувининг раисини, Ўзбекистон Республикасининг чет давлатлардаги дипломатик ва бошқа вакилларини тайинлаш ҳамда уларни лавозимларидан озод этиш бевосита Олий Мажлис Сенатининг мутлақ ваколатларига киради.

Хўш, ушбу ваколатлар Сенат Регламентида қандай мундарижада аксини топган?

a) Ўзбекистон Республикаси Бош вазири номзодини кўриб чиқиши ва тасдиқлаши

Ўзбекистон Республикаси Президентининг Ўзбекистон Республикаси Бош вазири номзодини тасдиқлаш тўғрисидаги тақдимномаси Сенат томонидан Сенатнинг яқин орадаги мажлисида кўриб чиқиласди.

Сенатнинг Ўзбекистон Республикаси Бош вазири номзодини тасдиқлаш масаласи юзасидан қарори мазкур қарор қабул қилинган кундан эътиборан уч кун ичida Ўзбекистон Республикаси Президентига юборилади.

Сенат тақдим этилган Ўзбекистон Республикаси Бош вазири номзодини уч марта рад этган тақдирда, Ўзбекистон Республикаси Президенти Бош вазирни тайинлайди, Сенатни тарқатиб юборади ва янги сайлов тайинлайди.

б) Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакилини сайлаш

Қонунчилик палатасининг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакилини сайлаш тўғрисидаги қарори Сенатга келиб тушганидан кейин Сенат ўз мажлисида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакилини сайлаш ҳақидаги масалани кўриб чиқади.

Сенатнинг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг

СЕНАТИ

Инсон ҳуқуқлари бўйича вакилини сайлаш масаласи юзасидан қарори Қонунчилик палатасига юборилади.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили номзоди Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг мажлисларида кўриб чиқилганидан кейин ушбу масала юзасидан қабул қилинган узилкесил қарор қонунда белтиланган тартибда Ўзбекистон Республикаси Президентига юборилади.

в) Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссиясини тузиш

Қонунчилик палатасининг Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси аъзоларини сайлаш тўғрисидаги қарори Сенатга келиб тушганидан кейин Сенат ўз мажлисида Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси аъзоларини сайлаш ҳақидаги масалани кўриб чиқади.

Сенатнинг Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси аъзоларини сайлаш масаласи юзасидан қарори мазкур қарор қабул қилинган кундан эътиборан уч кун ичida Қонунчилик палатасига юборилади.

г) Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди, Олий суди ва Олий хўжалик судини сайлаш

Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди, Олий суди ва Олий хўжалик суди раислари, раис ўринбосарлари ва судьялари лавозимларига сайлаш учун номзодлар Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан Сенатга тақдим этилади.

Сенат Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди, Олий суди ва Олий хўжалик суди раислари, раис ўринбосарлари ва судьяларини сайлаш тўғрисидаги масалани ўзининг навбатдаги мажлисида кўриб чиқади. Бу масалалар юзасидан қарорлар Сенат аъзолари умумий сонининг кўпчилик овози билан қабул қилинади.

Сенатнинг Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди, Олий суди ва Олий хўжалик суди раислари, раис ўринбосарлари ва судьяларини сайлаш масаласи юзасидан қарорлари маз-

С Е Н А Т И

кур қарорлар қабул қилинган кундан эътиборан уч кун ичida Ўзбекистон Республикаси Президентига юборилади.

Агар Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди, Олий суди ва Олий хўжалик суди раислари, раис ўринbosарлари ва судьялари лавозимларига тақдим этилган номзодлар овоз бериш пайтида Сенат аъзолари овозларининг етарли сонини ололмасалар, Ўзбекистон Республикаси Президенти Сенат кўриб чиқиши учун шу номзодларни қайтадан тақдим этиши мумкин. Агар улар қайта рад этилса, Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан Сенат кўриб чиқиши учун бошқа номзодлар тақдим этилади.

д) Ўзбекистон Республикаси Табиатни муҳофаза қилиш

**Давлат қўмитаси раисини, Ўзбекистон Республикаси
Марказий банки бошқарувининг раисини, Ўзбекистон
Республикасининг чет давлатлардаги дипломатик ва бошқа
вакилларини тайинлаш ҳамда уларни лавозимидан озод этиш**

Ўзбекистон Республикаси Табиатни муҳофаза қилиш Давлат қўмитаси раиси, Ўзбекистон Республикаси Марказий банки бошқарувининг раиси, Ўзбекистон Республикасининг чет давлатлардаги дипломатик ва бошқа вакиллари лавозимларига тайинлаш учун номзодларни Ўзбекистон Республикасининг Президенти Сенатга тақдим этади.

Ўзбекистон Республикаси Табиатни муҳофаза қилиш Давлат қўмитаси раисини, Ўзбекистон Республикаси Марказий банки бошқарувининг раисини, Ўзбекистон Республикасининг чет давлатлардаги дипломатик ва бошқа вакилларини тайинлаш ҳамда уларни лавозимидан озод этиш тўғрисидаги масалани Сенат ўзининг навбатдаги мажлисида кўриб чиқади. Бу масалалар юзасидан қарорлар Сенат аъзолари умумий сонининг кўпчилик овози билан қабул қилинади.

Сенатнинг Ўзбекистон Республикаси Табиатни муҳофаза қилиш Давлат қўмитаси раисини, Ўзбекистон Республикаси Марказий банки бошқарувининг раисини, Ўзбекистон Республикасининг чет давлатлардаги дипломатик ва бошқа вакилларини тайинлаш ёки уларни лавозимидан озод этиш тўғрисидаги қарорлари мазкур қарорлар қабул қилинган кун-

дан эътиборан уч кун ичида Ўзбекистон Республикаси Президентига юборилади.

Агар Ўзбекистон Республикаси Табиатни муҳофаза қилиш Давлат қўмитаси раиси, Ўзбекистон Республикаси Марказий банки бошқарувининг раиси, Ўзбекистон Республикасининг чет давлатлардаги дипломатик ва бошқа вакиллари лавозимларига тайинлаш учун тақдим этилган номзодлар овоз бериш пайтида Сенат аъзолари овоздарининг етарли сонини ололмасалар, Ўзбекистон Республикаси Президенти Сенат кўриб чиқиши учун шу номзодларни қайтадан тақдим этиши мумкин. Агар улар қайта рад этилса Сенат кўриб чиқиши учун Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан бошқа номзодлар тақдим этилади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармонларини тасдиқлаш тўғрисидаги масалаларни кўриб чиқиш

Мазкур процедура Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 78- ва 80-моддалари талаблари асосида амалга оширилади ва қўйидагиларни ўзида қамраб олади:

- a) Ўзбекистон Республикаси Президентининг вазирликлар, Давлат қўмиталарини ва давлат бошқарувининг бошқа органларини тузиш ҳамда тугатиш тўғрисидаги фармонларини тасдиқлаш**

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 78-моддаси 13-бандида назарда тутилган “Ўзбекистон Республикаси Президентининг вазирликлар, Давлат қўмиталари ва давлат бошқарувининг бошқа органларини тузиш ҳамда тугатиш тўғрисидаги фармонларини тасдиқлаш” иккала палатанинг ҳам ваколатига киритилган. Сенат ваколати Сенат Регламентининг 23-моддасида қўйидагича белгиланган:

Сенат Ўзбекистон Республикаси Президентининг вазирликлар, Давлат қўмиталарини ва давлат бошқарувининг бошқа органларини тузиш ҳамда тугатиш тўғрисидаги ўз тасдигига киритилган фармонлари юзасидан қарорлар қабул қиласиди.

Сенатнинг Ўзбекистон Республикаси Президентининг ва-

СЕНАТИ

зирликлар, Давлат қўмиталарини ва давлат бошқарувининг бошқа органларини тузиш ҳамда тугатиш тўғрисидаги фармонларини тасдиқлаш масаласи юзасидан қарорлари мазкур қарорлар қабул қилинган кундан эътиборан уч кун ичida Қонунчилик палатасига, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентига юборилади.

б) Ўзбекистон Республикаси Президентининг уруш ҳолати, умумий ёки қисман сафарбарлик эълон қилиш тўғрисидаги, фавқулодда ҳолат жорий этиш, унинг амал қилишини узайтириш ва тугатиш тўғрисидаги фармонларини тасдиқлаш

Асосий Қонуннинг 78-моддаси 18- ва 19-бандларида “Ўзбекистон Республикаси Президентининг Ўзбекистон Республикасига ҳужум қилинганда ёки тажовуздан бир-бирини мудофаа қилиши юзасидан тузилган шартнома мажбуриятларини бажариш зарурияти туғилганда уруш ҳолати эълон қилиш тўғрисидаги фармонини тасдиқлаш” ҳамда “Ўзбекистон Республикаси Президентининг умумий ёки қисман сафарбарлик эълон қилиш, фавқулодда ҳолат жорий этиш, унинг амал қилишини узайтириш ёки тугатиш тўғрисидаги фармонларини тасдиқлаш” ҳам Қонунчилик палатаси ва Сенатнинг биргаликдаги ваколатларига киради. Сенат ваколати Сенат Регламентида (27-модда) шундай белгиланган:

Сенат ўз тасдигига киритилган Ўзбекистон Республикаси Президентининг уруш ҳолати эълон қилиш тўғрисидаги фармонини ушбу фармон келиб тушган пайтдан эътиборан 48 соатдан кечиктирмай, Ўзбекистон Республикаси Президентининг умумий ёки қисман сафарбарлик эълон қилиш тўғрисидаги, фавқулодда ҳолат жорий этиш, унинг амал қилишини узайтириш ёки тугатиш тўғрисидаги фармонларини эса улар келиб тушган пайтдан эътиборан 72 соатдан кечиктирмай кўриб чиқади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг уруш ҳолати, умумий ёки қисман сафарбарлик эълон қилиш тўғрисидаги, фавқулодда ҳолат жорий этиш, унинг амал қилишини узайтириш ва тугатиш тўғрисидаги фармонларини тасдиқ-

С Е Н А Т И

лаш ҳақидаги масала Сенат қўмиталарида дастлабки тарзда муҳокама қилинмасдан Сенат томонидан кўриб чиқилади.

Сенатнинг Ўзбекистон Республикаси Президентининг уруш ҳолати, умумий ёки қисман сафарбарлик эълон қилиш тўғрисидаги, фавқулодда ҳолат жорий этиш, унинг амал қилишини узайтириш ва тугатиш тўғрисидаги фармонларини тасдиқлаш масаласи юзасидан қарорлари дарҳол Ўзбекистон Республикаси Президентига юборилади.

в) Ўзбекистон Республикаси Президентининг Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори ва унинг ўринбосарларини, Ўзбекистон Республикаси Миллий хавфсизлик хизмати раисини тайинлаш ҳамда уларни лавозимидан озод этиш тўғрисидаги фармонларини тасдиқлаш

Сенатнинг мутлақ ваколатлари ҳисобланган ушбу процедура Конституциянинг 80-моддаси 6- ва 7-бандларида акси ни топган. Уларга кўра, Ўзбекистон Республикаси Президентининг Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори ва унинг ўринбосарларини тайинлаш, Ўзбекистон Республикаси Миллий хавфсизлик хизмати раисини тайинлаш ва уларни лавозимидан озод этиш тўғрисидаги фармонларини тасдиқлаш бевосита Сенат ваколатига киради. Шундан келиб чиқилгани ҳолда Сенат Регламентининг 25-моддасида қуидагилар юридик расмийлашган:

Ўзбекистон Республикаси Президентининг Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори ва унинг ўринбосарларини, Ўзбекистон Республикаси Миллий хавфсизлик хизмати раисини тайинлаш ҳамда уларни лавозимидан озод этиш тўғрисидаги фармонларини тасдиқлаш ҳақидаги масалалар Сенатнинг навбатдаги мажлисида кўриб чиқилади.

Сенатнинг Ўзбекистон Республикаси Президентининг Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори ва унинг ўринбосарларини, Ўзбекистон Республикаси Миллий хавфсизлик хизмати раисини тайинлаш ҳамда лавозимидан озод этиш тўғрисидаги фармонларини тасдиқлаш масаласи юзасидан қарор-

С Е Н А Т И

лари мазкур қарорлар қабул қилинган кундан эътиборан уч кун ичида Ўзбекистон Республикаси Президентига юборилади.

Ўзбекистон Республикасининг референдумини ўтказиш ва уни ўтказиш санасини тайинлаш ҳақидаги масалани кўриб чиқиши

Конституциянинг 78-моддасида белгиланган “Ўзбекистон Республикасининг референдумини ўтказиш тўғрисида ва уни ўтказиш санасини тайинлаш ҳақида қарор қабул қилиш” Олий Мажлиснинг Қонунчилик палатаси билан Сенатнинг биргаликдаги ваколатлари доирасига киради. Сенат Регламентига кўра (26—27-моддалар), Сенат Ўзбекистон Республикасининг референдумини ўтказиш кераклиги тўғрисидаги материалларни, Қонунчилик палатасининг референдум ўтказиш ва уни ўтказиш санасини тайинлаш тўғрисидаги қарорини, шунингдек, мазкур масала бўйича масъул қўмитанинг холосасини кўриб чиқиб, куйидаги қарорлардан бирини қабул қилишиумумкин:

- референдум тайинлаш ва уни таъминлаш чора-тадбирлари тўғрисида;
- референдум ўтказиш тўғрисидаги ташаббусни рад этиш ҳақида.

Сенатнинг Ўзбекистон Республикасининг референдуми масаласи юзасидан қарори мазкур қарор қабул қилинган кундан эътиборан уч кун ичида Қонунчилик палатасига, шунингдек, референдум ўтказиш ташаббускорларига юборилади.

Сенат Ўзбекистон Республикаси референдумини ўтказиш ва уни ўтказиш санасини тайинлаш тўғрисида қарор қабул қилган тақдирда мазкур масала юзасидан Сенат ва Қонунчилик палатасининг қарорлари ушбу масала юзасидан Сенат қарор қабул қилган кундан эътиборан уч кундан кечиктирмай матбуотда ва бошқа оммавий ахборот воситаларида эълон қилинади.

Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномаларини ратификация қилиш, денонсация қилиш, тугатиш ва уларнинг амал қилишини тұхтатиб туриш

Асосий Қонуннинг 78-моддаси 20-бандыда белгиланған “Халқаро шартномаларни ратификация ва денонсация қилиш” иккала палатанинг ҳам биргаликдаги ваколатлари ҳисобланады. Сенат Регламентида (27-модда) бу күйидеги расмийлашган:

Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномасини ратификация қилиш, денонсация қилиш, тугатиш ёки унинг амал қилишини тұхтатиб туриш тұғрисидеги масаланинг Сенатда күриб чиқилиши Қонунчилік палатасининг тегишли қарори Сенатта киритилганидан кейин амалга оширилади.

Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномасини ратификация қилиш, денонсация қилиш, тугатиш ёки унинг амал қилишини тұхтатиб туриш тұғрисида Қонунчилік палатаси томонидан қабул қилингандың да Сенат маъқуллаган қарор белгиланған тартибда Эълон қилиниши лозим.

Туманлар, шаҳарлар, вилоятларни ташкил этиш, тугатиш, уларнинг номини ва чегараларини ўзгартириш тұғрисидеги масалаларни күриб чиқиши

Конституциянинг 78-моддаси 11-бандига құра, туманлар, шаҳарлар, вилоятларни ташкил этиш, тугатиш, уларнинг номини ҳамда чегараларини ўзгартириш Қонунчилік палатаси ва Сенатнинг биргаликдаги ваколатларига киради. Ана шу қоидадан келиб чиққан ҳолда, Сенат Регламентида (28-модда) күйидеги тартиб белгиланған:

Туманлар, шаҳарлар, вилоятларни ташкил этиш, тугатиш, уларнинг номини ва чегараларини ўзгартириш тұғрисидеги масала ушбу масала юзасидан Қонунчилік палатаси ижобий қарор қабул қылғанидан да Сенатта тегишли материаллар келиб тушганидан кейин Сенат томонидан күриб чиқылади.

Туманлар, шаҳарлар, вилоятларни ташкил этиш, тугатиш, уларнинг номини ва чегараларини ўзгартириш тұғрисида Қонунчилік палатаси томонидан қабул қилингандың да Сенат

маъқуллаган қарор белгиланган тартибда эълон қилиниши лозим.

Амнистия тўғрисидаги ҳужжатни қабул қилиш

Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимиға биноан амнистия тўғрисидаги ҳужжатларни қабул қилиш Конституциянинг 80-моддаси 10-бандига кўра, бевосита Олий Мажлис Сенатининг мутлақ ваколатларига киради.

Сенат Регламентига кўра (29-модда), Сенат амнистия тўғрисидаги ҳужжатни қабул қилиш тўғрисидаги масалани Ўзбекистон Республикаси Президентининг тақдимиға биноан ўзининг навбатдаги мажлисида кўриб чиқади.

Амнистия тўғрисидаги ҳужжат мазкур ҳужжат қабул қилинган кундан эътиборан беш кун ичида эълон қилиниши керак.

Сенаторни дахлсизлик ҳуқуқидан маҳрум этиш тўғрисидаги масалаларни кўриб чиқиш

Асосий Қонунда (80-модданинг 11-банди) Олий Мажлис Сенатининг мутлақ ваколатлари сирасига “Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг тақдимиға биноан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати аъзосини дахлсизлик ҳуқуқидан маҳрум этиш тўғрисидаги масалаларни ҳал этиш” ҳам киритилган.

Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг сенаторни жиноий жавобгарликка тортиш, ушлаб туриш, қамоққа олиш ёки унга нисбатан суд тартибида бериладиган маъмурий жазо чораларини қўллашга розилик олиш тўғрисидаги тақдимномалари Сенат томонидан унинг мажлисида, Сенатнинг мажлислари оралиғидаги даврда эса Сенатнинг Кенгаши томонидан кўриб чиқилади.

Сенатнинг ёки Сенат Кенгашининг сенаторни дахлсизлик ҳуқуқидан маҳрум этишга розилик бериш тўғрисидаги қарори яширин овоз бериш орқали қабул қилинади.

Сенатнинг ёки Сенат Кенгашининг сенаторни жиноий жавобгарликка тортиш, ушлаб туриш, қамоққа олиш ёки унга нисбатан суд тартибида бериладиган маъмурий жазо чораларини қўллашга розилик бериш масаласи юзасидан қарори

дарҳол Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорига юборилади.

Сенатнинг халқаро алоқалари

Конституциянинг 86-моддаси 5-бандида Сенатнинг халқаро алоқалари “парламентлараро алоқаларни амалга ошириш ишларига ҳамда халқаро парламент ташкилотлари иши билан боғлиқ Сенат гуруҳларининг фаолиятига раҳбарлик қиласиди” мазмунида юридик ифодасини топган. Ана шундан келиб чиқилгани ҳолда, Сенат Регламентида Сенатнинг халқаро алоқалари кўлами ва тартиби аксини топган (33-модда). Регламентга кўра, Сенат бошқа давлатларнинг парламентлари ва халқаро парламент ташкилотлари билан парламентлараро ҳамкорлик тўғрисида битимлар тузиши, расмий парламент делегациялари алмашиниши, шунингдек, халқаро алоқаларни мустаҳкамлашга қаратилган турли тадбирларни ўтказиши мумкин.

Бошқа давлатларнинг парламентлари раҳбарларига, давлатлар ва ҳукуматлар бошлиқларига, парламент делегациялари раҳбарларига уларнинг илтимосига биноан Сенат мажлисида сўзга чиқиш имконияти берилиши мумкин.

Сенатни тарқатиб юбориш

Асосий Қонуннинг 95-моддасида Сенатни тарқатиб юбориши сабаблари, шартлари қайд этилган. Ана шу конституциявий шартдан келиб чиқилгани ҳолда, “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида”ги конституциявий қонуннинг 29-моддасида Ўзбекистон Республикаси Президентининг Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди билан бамаслаҳат қабул қилган қарори асосида Сенатнинг тарқатиб юборилиш сабаблари бирма-бир кўрсатиб берилган:

- Сенат таркибида унинг нормал фаолиятига таҳдид со-
лувчи ҳал қилиб бўлмайдиган ихтилофлар юз берганда ёки у
бир неча марта Ўзбекистон Республикаси Конституциясига
зид қарорлар қабул қилган тақдирда;

- Сенат билан Қонунчилик палатаси ўртасида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг нормал фаолиятига

СЕНАТИ

таҳдид солувчи ҳал қилиб бўлмайдиган ихтилофлар юз берганда.

Сенат тарқатиб юборилган тақдирда уч ой мобайнида унинг янги таркиби шакллантирилади.

Сенат фавқулодда ҳолат жорий этилган даврда тарқатилиши мумкин эмас.

Сенат Регламенти

Сенат, унинг органлари ва мансабдор шахслари фаолиятининг тартиби Сенат Регламентида белгиланади.

Бу юридик тартиб эса таҳлил қилганимиз “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги маҳсус қонуннинг қабул қилинишини тақозо этди.

Сенат Девони

Сенат, унинг органлари ва сенаторлар фаолиятининг ташкилий, ахборот, моддий-техника таъминотини Сенат девони амалга оширади.

Сенат девони тузилмаси, штатлари, ходимларининг меҳнат ҳақи миқдори ва моддий-техника таъминоти, шунингдек, уларнинг ишлаши учун зарур харажатлар Сенат Раиси томонидан тасдиқланади.

Сенат девони ходимларининг меҳнатга оид муносабатлари Сенатнинг ваколати муддатига боғлиқ бўлмайди.

Сенат девони юридик шахс ҳисобланади.

Сенат девонининг ташкил этилиши ва фаолияти тартиби Сенат Раиси томонидан тасдиқланадиган Низомда белгиланади (бу ҳақда IV бобда батафсил фикр юритилади).

Сенат фаолиятини молиялаштириш

Конституциянинг 88-моддасида Сенат аъзоларига уларнинг сенаторлик фаолияти билан боғлиқ харажатлар белгиланган тартибда қопланиши айтилган. Шундан келиб чиққан ҳолда Сенат фаолиятини молиялаштириш Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджетининг маблағлари ҳисобидан амалга оширилади. Харажатлар сметаси Сенат раиси томонидан тасдиқланади.

Сенатнинг матбуот органлари

Конституциявий қонунга биноан Сенат ўз матбуот органларига эга бўлади.

Ниҳоят, биз Олий Мажлис Сенати мақоми, ваколатлари, вазифалари билан боғлиқ конституциявий-хуқуқий асослар мажмуми билан танишиб чиқдик. Энди навбат Сенат аъзоси мақомининг хуқуқий манбасига. Шундай манба — “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатининг ва Сенат аъзосининг мақоми тўғрисида”ги махсус қонун бўлди. У 2004 йил 2 декабрда икки палатали парламентга сайловлар арафасида қабул қилинди. Мақсад Қонунчилик палатаси депутати ва Сенат аъзосининг хуқуқларини, мажбуриятларини ҳамда депутатлик, сенаторлик фаолиятининг асосий кафолатларини юридик белгилашдан иборат.

Умумий қоидалардан ташқари (2—6-моддалар) Сенаторнинг хуқуқлари ва мажбуриятлари (7—8— ва 10—11-моддалар) ҳамда Сенатор фаолиятининг асосий кафолатлари (12—21-моддалар) мундарижасидан иборат жами 21 модданинг 1- ва 9-моддаларидан ташқари 2-моддаси бевосита Сенатга, қолган моддалари Олий Мажлиснинг иккала палатасига дахлдор.

Умумий қоидаларда сенатор бўлиш шартлари, сенатор фаолиятининг хуқуқий асослари, ваколатлари муддати, сенатор гувоҳномаси ҳамда кўкрак нишони, сенаторнинг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисидаги иши юридик расмийлашган. Жумладан, Олий Мажлис Сенатига сайланган ва “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида”ги қонунга мувофиқ Марказий сайлов комиссияси томонидан рўйхатга олинган, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан Сенатга тайинланган Ўзбекистон Республикаси фуқароси сенатор ҳисобланади.

Сенатор ўз фаолиятини Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, “Референдум якунлари ҳамда давлат ҳокимияти ташкил этилишининг асосий принциплари тўғрисида”ги, “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиснинг Сенати тўғрисида”ги, “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати-

С Е Н А Т И

нинг Регламенти тўғрисида”ги қонунлар, шунингдек, мазкур қонун ва бошқа қонунларга мувофиқ амалга оширади.

Сенатор Сенатнинг ваколатлари муддатига сайланади (тайинланади).

“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатининг ва Сенати аъзосининг мақоми тўғрисида”ги қонунда қўйидаги ҳолларда сенаторнинг ваколатлари муддатдан илгари тугатилиши назарда тутилган:

— ўз ваколатларини зиммасидан соқит қилиш ҳақида ёзма ариза берган тақдирда;

— қонунга кўра сенаторлик ваколатларини амалга ошишига номувофиқ бўлган лавозимга сайланган ёки тайинланган тақдирда;

— унга нисбатан суднинг айблов ҳукми қонуний кучга кирган тақдирда;

— чақириб олинган тақдирда;

— суд уни муомалага лаёқатсиз, деб топган тақдирда;

— суднинг қонуний кучга кирган қарори асосида бедарак йўқолган, деб топилган ёхуд вафот этган, деб эълон қилинган тақдирда;

— Ўзбекистон Республикаси фуқаролигини йўқотган тақдирда;

— вафот этган тақдирда;

— палата тарқатиб юборилган тақдирда.

Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесининг, халқ депутатлари вилоят, туман, шаҳар Кенгашининг сенатор этиб сайланган депутати ваколатларининг муддатидан илгари тугатилиши унинг сенаторлик ваколатлари тугатилишига олиб келади.

Алоҳида ҳолларда сенаторнинг ваколатлари Сенатнинг қарорига биноан муддатидан илгари тугатилиши мумкин. Сенатор, деган юксак номга доғ туширувчи хулқ-автор бундай масалани кўриб чиқиш учун асос бўлиши мумкин.

Сенаторнинг ваколатларини бошқа шахсга топшириш мумкин эмас.

Сенаторда Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси томонидан бериладиган тегишли гувоҳнома ва

кўқрак нишони бўлади. Сенатор гувоҳнома ва кўқрак нишонидан ўз ваколатлари муддати мобайнида фойдаланади.

Сенаторнинг гувоҳномаси ва кўқрак нишони тўғрисидаги Низом, шунингдек, бундай гувоҳнома ва нишон намуналари ҳамда тавсифлари Марказий сайлов комиссияси томонидан тасдиқланади.

Сенатор қонун ҳужжатларига мувофиқ Сенатда доимий асосда ишлаши мумкин. Сенатда доимий асосда ишловчи сенатор ўз ваколатлари даврида илмий ва педагогик фаолиятдан ташқари ҳақ тўланадиган бошқа турдаги фаолият билан шуғулланиши мумкин эмас.

Қонунда сенаторнинг ҳукуқлари ва мажбуриятлари қўйидағича белгиланган:

— Сенатор Сенатнинг мажлисида кўриб чиқилаётган барча масалалар бўйича ҳал қилувчи овоз ҳукуқидан фойдаланади.

Сенатор:

- палатанинг органларига сайлаш ва сайланишга;
- палата мажлисида кўриб чиқилиши учун масалалар таклиф этишга;
- палата мажлисининг кун тартиби, муҳокама қилинаётган масалаларни кўриб чиқиш тартиби ҳамда бу масалаларнинг моҳияти юзасидан таклифлар киритиш ва мулоҳазалар билдиришга;
- қарор лойиҳаларига тузатишлар киритишга;
- палата томонидан тузиладиган органларнинг шахсий таркиби ҳамда сайланадиган, тайинланадиган ёки тасдиқланадиган мансабдор шахсларнинг номзодлари бўйича фикр билдиришга;
- мунозараларда иштирок этишга, маърузачи ва раислик қилувчига саволлар беришга;
- парламент сўрови билан мурожаат этишга;
- ўз таклифларини асослаб бериш учун сўзга чиқишга ва овоз бериш сабаблари юзасидан изоҳ беришга;
- палата мажлисида раислик қилувчига палата мажлисида муҳокама қилинаётган масала юзасидан ўз нутқи, таклифи ёки мулоҳазаси матнини топширишга;

С Е Н А Т И

— палата таркибидаги ўзи аъзо бўлган тегишли органнинг қарорига қўшилмаган тақдирда ўз нуқтаи назарини палата мажлисида баён қилишга ёки бу ҳақда Сенат Раисига ёзма равишда маълум қилишга;

— палатага ҳисобдор ёки унинг назорати остидаги ҳар қандай орган ёхуд мансабдор шахснинг ҳисоботи ёки ахборотини палата мажлисларида эшитиш тўғрисида таклиф киритишга;

— Ўзбекистон Республикаси қонунларининг ижро этилишини, шунингдек, палата қарорларининг бажарилишини текшириш ҳақида кўриб чиқилиши учун масалалар таклиф этишга;

— палата мажлисларининг стенограммалари билан танишишга;

— фуқароларнинг ҳуқуқлари ва қонун билан муҳофаза қилинадиган манфаатларини бузиш ҳоллари ёки қонун ҳужжатларини бузишнинг бошқа ҳоллари маълум бўлиб қолган тақдирда уларга дарҳол чек қўйиш чораларини кўриш талаби билан тегишли органлар ҳамда мансабдор шахсларга мурожаат этишга ҳақли.

Сенатор қонунларга мувофиқ бошқа ҳуқуқларга ҳам эга бўлиши мумкин.

Сенатор Сенатнинг мажлисларида, шунингдек, палатанинг қайси қўмитаси, комиссияси таркибига, келишув комиссияси таркибига сайланган бўлса, шу қўмита, комиссиянинг мажлисларида қатнашиши, овоз беришда Сенатнинг Регламентида белгиланган тартибда шахсан иштирок этиши шарт.

Сенат, қўмита, комиссия, келишув комиссияси мажлисида иштирок этиш имконияти бўлмаган тақдирда сенатор бу ҳақда Сенат Раисига, қўмита, комиссия раисига, келишув комиссиясининг тегишли палатадан сайланган ҳамраисига олдиндан хабар қилиши шарт.

Сенаторнинг зиммасида қонунларга мувофиқ бошқа мажбуриятлар ҳам бўлиши мумкин.

Сенатор давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг мансабдор шахсларига уларнинг ваколатларига кирадиган масалалар юзасидан асослантирилган тушунириш бериш ёки ўз нуқтаи назарини баён қилиш талаби билан парламент сўрори юборишга ҳақлидир.

Давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг мансабдор шахслари парламент сўровига жавобни белгиланган муддатларда палатанинг мажлисида берадилар.

Ўзбекистон Республикаси Олий суди раисига, Олий хўжалик суди раисига, Бош прокурорига, суришириув ва тергов органларининг раҳбарларига йўлланган парламент сўрови уларнинг иш юритувидаги муайян ишлар ва материалларга тааллуқли бўлиши мумкин эмас.

Парламент сўровлари бўйича ахборот Сенат мажлисида муҳокама қилиниши мумкин.

Сенатор одоб қоидаларига қатъий риоя этиши лозим. Сенаторнинг ўз мақомидан фуқароларнинг, жамият ва давлатнинг қонуний манфаатларига зиён етказадиган тарзда фойдаланишига йўл қўйилмайди.

Сенаторлик одоби бузилган тақдирда депутатнинг, сенаторнинг хулқ-атвори тўғрисидаги масала тегишли палата томонидан ёки унинг топшириғига биноан палатанинг органи томонидан кўриб чиқилиши мумкин.

Қонунда сенатор фаолиятининг асосий кафолатлари белгилаб берилган. Жумладан, ҳар бир сенаторга ўз ваколатларини монеликсиз ҳамда самарали амалга ошириши учун шартшароит кафолатланади, унинг ҳуқуқлари, шаъни ва қадрқиммати муҳофаза қилинади.

Сенаторнинг шаъни ва қадр-қимматига тажовуз қилган шахслар қонунга мувофиқ маъмурӣ, жиноий ёки ўзга тарзда жавобгар бўладилар. Сенаторни ҳақорат қилиш, шунингдек, унга нисбатан туҳмат қилиш қонунда белгиланган жавобгарликка сабаб бўлади.

Сенаторлик ваколатларини амалга оширишига тўсқинлик қилиш мақсадида сенаторга қанақа тарзда бўлмасин таъсир кўрсатишга йўл қўйилмайди.

Сенатор олдидағи ўз вазифаларини бажармайдиган, унинг ишига тўсқинлик қиласидиган, била туриб унга ёлғон ахборот берадиган, сенатор фаолиятининг кафолатларини бузадиган мансабдор шахслар қонун ҳужжатларига мувофиқ жавобгар бўладилар.

Сенатор ўзининг ваколатлари муддати мобайнида дахлизлик ҳуқуқига эга бўлади.

С Е Н А Т И

Палатанинг розилигисиз сенатор жинои жавобгарликка тортилиши, ушлаб турилиши, қамоққа олиниши ёки суд тартибида бериладиган маъмурӣ жазога тортилиши мумкин эмас.

Сенаторни мажбурий келтиришга, шунингдек, унинг уйжойи, хизмат хонасини, юки, шахсий ва хизмат транспорти воситаларини, ёзишмаларини, у фойдаланаётган алоҳа воситаларини, шунингдек, унга тегишли ҳужжатларни кўздан кечиришга йўл қўйилмайди.

Сенатор палатада овоз бериш чоғида фикр билдирганлиги ёки нуқтаи назарини баён этганлиги учун ҳамда ўз ваколатларини амалга ошириши билан боелиқ бошқа ҳаракатлари учун жавобгарликка тортилиши мумкин эмас, шу жумладан, ваколатлари муддати тугаганидан кейин ҳам жавобгарликка тортилиши мумкин эмас. Агар шундай хатти-ҳаракатлар муносабати билан сенатор ҳақорат қилишга, тұхмат қилишга ёки қонун ҳужжатларида жавобгарлик назарда тутилган бошқа қонунбузарликларга йўл қўйган бўлса, у дахлсизлик ҳуқуқидан маҳрум қилинган тақдирда жавобгарликка тортилади.

Сенаторни дахлсизлик ҳуқуқидан маҳрум қилиш тўғрисидаги масала Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг тақдимномасига биноан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати томонидан ўн кун ичida ҳал этилади.

Сенаторни дахлсизлик ҳуқуқидан маҳрум қилиш тўғрисидаги масала Сенат томонидан унинг мажлисида, Сенатнинг мажлислари оралиғидаги даврда эса Сенатнинг Кенгаши томонидан кўриб чиқилади.

Сенатнинг ёки палата Кенгашининг сенаторни дахлсизлик ҳуқуқидан маҳрум қилишга розилик бериш масаласига доир қарори дарҳол Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорига юборилади.

Сенаторни дахлсизлик ҳуқуқидан маҳрум қилишга розилик олган Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори иш юритиш тамомланган кундан эътиборан уч кунлик муддат ичida Сенатга ишни тергов қилиш, судда кўриб чиқиш натижалари тўғрисида хабар қилиши шарт.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг сенаторни дахлсизлик ҳуқуқидан маҳрум қилишга розилик беришни рад этиши унга нисбатан жиноят ишини юритишни ёки суд тартибида бериладиган маъмурий жазони назарда туладиган маъмурий ҳуқуқбузарлик тӯғрисидаги ишни юритишни истисно этадиган ва бундай ишларни тугатишга сабаб бўладиган ҳолат ҳисобланади. Тегишли ишни тугатиш тӯғрисидаги қарор фақат янги очилган ҳолатлар мавжуд бўлган тақдирда бекор қилиниши мумкин.

Сенатор ўз ваколатларини амалга ошираётганда гувоҳномасини кўрсатиб, Ўзбекистон Республикаси ҳудудидаги корхоналар, муассасалар ва ташкилотларга монеликсиз кириш ҳуқуқидан, шунингдек, уларнинг раҳбарлари ҳамда бошқа мансабдор шахслари томонидан дарҳол қабул қилиниш ҳуқуқидан фойдаланади.

Фаолияти давлат сири ҳамда қонун билан қўриқланадиган бошқа сир билан боғлиқ корхоналар, муассасалар, ташкилотларга сенаторнинг кириш тартиби қонунда белгиланади.

Сенаторнинг палатада ишлаган вақти умумий иш стажига ва аввалги ихтисоси бўйича иш стажига қўшиб ҳисобланади.

Корхоналар, муассасалар ёки ташкилотларнинг раҳбарлари ўз ваколатларини ишлаб чиқариш ёки хизмат фаолиятидан ажralмаган ҳолда амалга ошираётган сенаторни у ўзининг сенаторлик вазифаларини бажарадиган вақтда, унинг иш жойи (лавозими) сақланган ҳолда, ишдан озод қилишлари шарт. Сенаторлик вазифаларини бажараётган вақтда сенаторнинг ўртача иш ҳақи сақланиб қолади.

Сенаторга ҳар йили ўттиз олти иш кунидан иборат ҳақ тўланадиган меҳнат таътили берилади, қонун ҳужжатларида кўпроқ муддатли таътил назарда тутилган ҳоллар бундан мустасно.

Сенат тарқатиб юборилган тақдирда Сенатда доимий асосда ишловчи сенаторга ишдан бўшатиш нафақаси тўланади ҳамда ишга жойлашиш даврида қонунда белгиланган тартибда ўртача иш ҳақи сақланиб қолади.

Сенатор ўз ваколатлари амал қилаётган муддат мобайнида ҳарбий йигинлардан озод қилинади.

С Е Н А Т И

Сенат девони сенаторни ҳужжатлар, зарур ахборот ва маълумот материаллари билан таъминлайди, шунингдек, сенаторлик фаолияти билан боғлиқ масалалар бўйича мутахассисларнинг маслаҳатларини ўюширади.

Сенаторга техник воситалар, алоқа воситалари ва маълумотлар базаларидан фойдаланиш учун шарт-шароит яратилади.

Сенаторга сенаторлик фаолияти билан боғлиқ харажатлар учун ҳар ойда энг кам иш ҳақининг беш баравари миқдорида жисмоний шахслардан олинадиган даромад солиғи солинмайдиган маблағ тўланади.

Сенаторга Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг биносида идора мебели, зарурий техника воситалари ва девонхона ашёлари билан жиҳозланган алоҳида хизмат хонаси (ёки хизмат хонасида иш жойи) берилади.

Сенатор Ўзбекистон Республикаси ҳудудида ҳаво, темир йўл, автомобиль йўловчилар транспортида (такси ва шаҳар йўловчилар транспорти бундан мустасно) текин юриш ҳуқуқидан фойдаланади.

Сенатор аэропортлар ва аэровокзаллар, темир йўл вокзалири ҳамда станцияларининг расмий шахслар ва делегациялар учун мўлжалланган залларидан текин фойдаланиш ҳуқуқига эга.

Сенатор ўз гувоҳномасини кўрсатганидан кейин темир йўл вокзаллари ва станцияларининг чипта сотадиган кассалари, фуқаро авиацияси агентлиги ёки аэропортлар унга поезднинг ётоқли ёки юмшоқ ўриндиқли вагонидан, самолёт салонидан навбатсиз жой беришлари шарт. Сенатор палатининг мажлисига бораётганда унга самолёт чиптаси парвоздан камида икки соат олдин, бошқа ҳолларда эса камида бир сутка олдин берилади.

Чиптасида ўриндиқнинг тартиб рақами ҳам кўрсатиладиган шаҳарлараро, шунингдек, шаҳар атрофига қатнайдиган автобусларда сенатор автовокзаллар ва автостанцияларнинг кассаларидан навбатсиз олинадиган текин чипта билан юради. Қолган барча ҳолларда сенаторнинг йўловчилар транспортида юриши (такси ва шаҳар йўловчилар транспорти бундан мустасно) сенаторнинг гувоҳномаси бўйича амалга оширилади.

Сенатор ҳар бир транспорт турида амалда бўлган нормаларга мос қўл юкини текин олиб юриш ҳуқуқига эга.

Транспорт ташкилотлари билан ҳисоб-китоб қилиш тартиби қонун хужжатларида белгиланади.

Сенатда доимий асосда ишловчи сенаторга, агар улар Тошкент шаҳрида туарар-жойга эга бўлмаса, берган аризаларига биноан ваколатлари амал қиласидаган муддатта оила аъзолари билан яшаш учун Тошкент шаҳрида хизмат туарар-жойи берилади.

Сенатор ўзига берилган ҳамда ўзи эгаллаб турган хизмат туарар-жойини сенаторлик ваколатлари тугаган кундан эътиборан ўн кундан кечиктиримай бўшатиб бериши шарт. Мазкур талабнинг бажарилмаслиги суд тартибida кўчиртирилишга сабаб бўлади.

Ана шу тариқа икки палатали Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси — миллий парламентнинг конституциявий-ҳуқуқий асослари яратилди. Уларда палаталарнинг, жумладан, юқори палата — Сенатнинг ташкилий-институционал шаклланиши, мақоми, ваколатлари ва вазифалари, Сенат аъзоларининг мақоми юридик жиҳатдан пухта расмийлаштирилди. Жуда қисқа даврда бевосита Сенатга дахлдор бешта мақсадли қонунлар қабул қилинди, амалдаги Конституцияга, тегишли қонунларга ўзгартишлар ва қўшимчалар киритилди. Мақсадли ушбу қонунлар учун “Референдум якунлари ҳамда давлат ҳокимияти ташкил этилишининг асосий принциплари тўғрисида”ги конституциявий қонун асосий юридик база бўлиб хизмат қилди. Конституциявий қонунда икки палатали парламентни, жумладан, юқори палата — Сенатни ташкил этиш масаласи ҳуқуқий жиҳатдан расмийлаштирилди. Натижада “Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига ўзгартишлар ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги ва “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиснинг Сенати тўғрисида”ги конституциявий қонунлар, “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги ҳамда “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатининг ва Сенати аъзосининг мақоми тўғрисида”ги туркум қонунлар қабул қилинди.

С Е Н А Т И

Хуқуқий демократик давлат конституциявий ислоҳотга киришди. “Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига ўзгартишлар ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги конституциявий қонун ўлароқ, амалдаги Асосий Қонун XVIII бобининг ўн тўртта моддасида (76—88 ва 93-моддалар) бўлажак икки палатали миллий парламентнинг, жумладан, юқори палата — Сенатнинг мақоми ва таркиби билан боғлиқ ўзгартишлар ҳамда қўшимчалар киритилди.

“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида”ги конституциявий қонун Сенат мақомини, юқори палата ишини ташкил этиш ва унинг Қонунчилик палатаси ҳамда бошқа давлат органлари билан ўзаро муносабатини тартибга солиш қоидаларини белгилаб берди.

“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Реглamenti тўғрисида”ги қонунда Сенат фаолиятини ташкил этишнинг хуқуқий асослари, асосий принциплари, шакллари, таркиби, Сенат мажлисларида қонунлар ва қарорларни кўриб чиқиш, Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджетини қабул қилиш, раҳбариятни сайлаш, Президент фармонларини тасдиқлаш, юқори палата ваколатига кирувчи бошқа масалаларни кўриш тартиблари белгилаб берилган.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати аъзоларининг хуқуқлари, мажбуриятлари ҳамда сенаторлик фаолиятининг асосий кафолатлари “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатининг ва Сенати аъзосининг мақоми тўғрисида”ги қонунда белгиланди.

Олий Мажлис Сенатининг мавжуд конституциявий-хуқуқий асослари юқори палата тимсолида икки палатали профессионал миллий парламентнинг цивилизациялашган парламентаризм, Ўзбекистон Республикасининг конституциявий давлатчилик сари демократик йўлини аниқ белгилаб берди.

III БОБ

**ИСЛОМ КАРИМОВНИНГ СИЁСИЙ ВА ҲУҚУҚИЙ
ТАЪЛИМОТИ ҲАМДА ИККИ ПАЛАТАЛИ МИЛЛИЙ
ПАРЛАМЕНТ ТИЗИМИДА СЕНАТНИ
ШАКЛЛАНТИРИШ**

Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А.Каримовнинг теран шаклланган сиёсий ва ҳуқуқий таълимотида қонун чиқарувчи ҳокимиият — миллий парламентнинг шаклланиш ва такомиллашиш жараёнлари, босқичлари, мақоми ҳамда вазифалари ҳам назарий, ҳам амалий муштаракликда яхлит квинтэссенция ҳолида изчил уйғунликда кашф этилган. Йўлбошчимиз яхлит сиёсий фалсафасида ушбу масалалар назарий жиҳатдан фоят кўламдор, кенг қамровли, мундарижавий бой бўлиб, улар, шубҳасиз, маҳсус йирик тадқиқотлар объекти ҳисобланади. Шу боис биз масаланинг атиги бир қиррасини — Ўзбекистонда икки палатали профессионал парламент тизимида юқори палата — Сенатни шакллантириш фояси ва унинг амалиёти билан боғлиқ давлатимиз бошлиғи қарашларини илмий умумлаштиришни асосий мақсад килиб қўйдик.

Маълумки, профессионал парламент фояси машҳур “ўзбек модели”нинг стратегик тамойиллари мазмуний мақом-мундарижаси моҳиятида яхлит мужассам эди. Миллий Тикланинг, демократик тараққиётнинг ўзимизга хос, ўзимизга мостадрижий, яъни босқичма-босқич йўли, энг муҳими, шу йўлнинг мустақил давлатимиз Асосчиси сиёсий фоялари — қарашлари квинтэссенцияси бўлмиш назарий асослари ва уларнинг бугунги амалий самаралари, янгиланиш жараёнларининг ютуқлари яхлит, муштарак ҳолда демократик истиқбол режаларини аниқ, оқилона, энг муҳими — реал белгилаб олиш имконини берди.

СЕНАТИ

Ислом Каримов сиёсий ва ҳуқуқий таълимотида икки палатали профессионал парламент ҳақидаги қарашлар, гоялар бевосита Олий Мажлиснинг қонунчилик фаолияти асосини ташкил этувчи сиёсий ҳамда давлат қурилиши ва бошқаруви соҳаларидаги туб ислоҳотларни янада такомиллаштириш, демократик ўзгаришларни чуқурлаштириш, мамлакатни модернизация қилиш билан боғлиқ истиқболдаги стратегиялар билан боғлиқ.

Ислом Каримов “Ўзбекистон XXI асрга интилмоқда” дастурий асарида учинчи минг йиллик арафаси ҳамда унинг дастлабки йилларида мамлакатимизнинг ривожланиш стратегияси, ислоҳотларни тубдан янада чуқурлаштириш ва жамиятни демократик янгилашнинг мазмун-моҳиятини олти устувор йўналиш силсиласида мажмуий аниқ белгилаб берди. Миллий тараққиёт беш тамойилининг ўзига хос мантиқий узвийлиги ифодаси бўлмиш устувор йўналишларнинг муштарак мазмуни жамият ҳаётининг барча соҳаларини эркинлаштиришдек миллий фоя маҳсулидир. Юртбошимиз таъкидлаганларидек, “ҳаётимизнинг барча соҳаларини эркинлаштириш йўли ўз моҳият-эътиборига кўра, мамлакатимизда амалга оширилаётган барча ўзгаришларнинг асосий боғловчи бўғинига айланди. Шу билан бирга, табиийки, биз бугунги эркинлаштириш жараёнларига, жамиятимизни демократиялаштириш натижаларига бу йўлда эришилган дастлабки босқич сифатида қараймиз”.¹

Эркинлаштириш тамойилини кенгайтириш соҳасидаги асосий йўналишлар аввали мамлакат сиёсий, иқтисодий ҳаётини, давлат ва жамият қурилишини янада эркинлаштириш, деб белгиланди.

“Ўзбекистон XXI асрга интилмоқда” асарида олға сурилган асосий устувор фоялардан бири давлат қурилиши ва фуқаролик жамиятини шакллантириш жараёнларини эркинлаштириш сиёсий соҳани ялпи эркинлаштириш йўналишининг узвий мантиқий моҳиятларидан бирига, мазмуний мундарижасига айлангани фактида амалий намоён бўлди. Бу борадаги асосий вазифалардан бири — ҳокимият барча тармоқлари-

¹ Каримов И.А. Биз келажагимизни ўз қўлимиз билан қурамиз. Т.7. — Т.: Ўзбекистон, 1999. — 380-бет.

СЕНАТИ

нинг бир-биридан мустақил ҳолда иш юритиш тамойиллари-ни мустаҳкамлашдан иборат бўлди.

Давлат қурилиши жараёнларини чуқурлаштириш ва эркинлаштириш Конституцияда, қонунларда кўзда тутилган ҳокимиятнинг турли тармоқларини бир-биридан ажратиш тамойили амалда қандай рўёбга чиқарилаётганига боғлиқ эди. Амалда таркиб топган давлат бошқаруви тизими, жумладан, бошқарувнинг Президентлик институти жорий этилди, Олий Мажлис, сайлаб қўйиладиган маҳаллий ваколатли органлар — Кенгашлар ташкил топди. Ижро этувчи ва суд ҳокимиятлари шакллантирилди. Истиқлолча миллий тараққиётнинг эркинлаштириш тамойили билан боғлиқ янги сифат босқичи, “Кучли давлатдан — кучли фуқаролик жамияти сари” сиёсий қурилиши дастури давлат бошқаруви тизимининг ўзини ривожланган ва демократик мамлакатлар намунаси асосида уларга ўхшатиб такомиллаштиришни тақозо этди.

Ана шу тариқа XX аср сўнггида Йўлбошчимиз сиёсий назариясининг навбатдаги кашфиёти ҳисобланган эркинлаштириш стратегияси ижтимоий ҳаётимизнинг барча соҳаларини демократлаштириш жараёнини янада чуқурлаштириш, янги маъно-мазмун билан бойитиш, унинг изчиллиги ва самарасини таъминлаш, жамиятда мавжуд турли манфаатлар, қарама-қарши кучлар ва ҳаракатлар ўртасидаги мувозанатни таъминлайдиган самарали механизмни шакллантириш, демократия тамойилларига асосланган, аввало, амалдаги Конституция ҳамда қонунларга мувофиқ фаолият юритадиган серсамар тизимни вужудга келтиришдек, долзарб вазифалар кўламини тайин этди.¹

Вазифалар аввали ҳокимият тизимлари бўлинишининг конституциявий принципига амал қилинишини таъминлашга қаратилди. Қонун чиқарувчи ҳокимият — Олий Мажлис ва жойлардаги вакиллик органлари бўлган вилоят, шаҳар, туман Кенгашларининг Конституция ҳамда қонунларда уларга берилган ваколат ва назорат вазифаларининг сўзсиз амалга оширилишига эришиш мақсад қилиб қўйилди. Зотан, “дав-

¹ Қаранг: Каримов И.А. Озод ва обод Ватан, эркин ва фаровон ҳаёт — пировард мақсадимиз. Т.8. — Т.: Ўзбекистон, 2000. — 332—333-бетлар.

С Е Н А Т И

латнинг куч-құдрати, аввало, демократик институтларининг мустақил фаолият күрсатиши учун шарт-шароит яратиш, фуқаролар ва жамиятнинг барча сиёсий... салоҳиятини рўёбга чиқариш... қобилияти билан ўлчанади”.¹ Бу ерда гап “мамлакатимизда демократия тамойилларига асосланган, аввало, амалдаги Конституция ҳамда қонунларга мувофиқ фаолият юритадиган самарали тизимни вужудга келтириш ҳақида бормоқда”.²

Ана шундай самарали тизимлардан бири икки палатали профессионал парламентни ташкил этиш фояси билан боғлиқ.

Ислом Каримов сиёсий ва ҳуқуқий таълимотида ушбу фоя ўз-ўзидан пайдо бўлгани йўқ. Давлат ўз демократик ҳуқуқий мақомида “ўзбек модели”нинг машҳур беш тамойили амалиёти силсиласида жамият ҳаётининг барча соҳаларини эркинлаштириш борасида муайян стратегик тажрибага эга бўлди. Демократик миллий-сиёсий ва ҳуқуқий таълимот яхлит миллий-сиёсий назария мақомида тўлиқ шаклланиб, Йўлбошчимиз сиёсий фалсафаси кашфиёти сифатида Ўзбекистоннинг замонавий ақлий ривожи стратегиясини белгилаб берди. Боз устига, ҳаётнинг, жамиятнинг тез суръатлар билан ўзгариши, одамларимизнинг сиёсий ва маънавий онги улгайиши, демократик янгиланишлар, туб ислоҳий жараёнларининг шиддатли шитоби, ҳаётимизнинг барча соҳаларида ижобий ўзгаришларга эришишдек асл мақсад мукаммал қонунларга бўлган зарур ёхтиёжни юзага келтирди. Эҳтиёж қонун чиқарувчи ҳокимият — парламентимизнинг ташкил этилишида ҳам, унинг фаолиятида ҳам тегишли таркибий ва тизимий ўзгаришлар бўлишини табиий тақозо этди. Ана шу қонуний мантиқ, талабдан, демократик ҳуқуқий давлатнинг асл мақомидан келиб чиққан ҳолда, давлат қурилиши ва бошқарувини, хусусан, қонун чиқарувчи ҳокимият тизимини такомиллаштириш кун тартибидаги долзарб сиёсий ҳодисага айланди. Зеро, ҳар жиҳатдан пухта заминга таянган, келажак уфқларини қамраб оладиган пишиқ қонунлар фақат ва фақат икки палатали пар-

¹ Ўша жойда, 335-бет.

² Ўша жойда, 336-бет.

ламентдагина ишлаб чиқилиши дунё парламентчилиги тажрибасидан маълум. Табий савол туғилади: икки палатали парламентнинг бир палатали парламентдан афзаллиги нимада?

Парламентаризм назарияси ва тарихига кўра, бир палатали парламент, биринчидан, ўз шаклланиш механизми билан, иккинчидан, қонун хужжатларини тез қабул қилиши билан фарқ қиласди. Шу жиҳатдан бир палатали парламент муайян афзалликка эга, албатта. Қўш палатали парламентда иккинчи палатанинг мавжудлиги турли минтақалар манфаатларини ҳимоя қилишни, энг муҳими — қабул қилинаётган қонунлар савиясининг сифат жиҳатидан юқори бўлишини таъминлайди.

Яна бир фарқ шундаки, бир палатали парламент, одатда, аҳоли сони кам, жуғрофий жиҳатдан кичик давлатларда мавжуд. Аҳолиси кўп йирик давлатларда эса, асосан, икки палатали парламент (одатда, уларни қуи ва юқори палаталар, деб аташади) фаолият кўрсатади.

Ўзбекистонда икки палатали парламентни ташкил этиш фояси, таклифи илк бор Ислом Каримовнинг иккинчи чақириқ ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг иккинчи сессиясида сўзлаган “Ўзгариш ва янгиланиш — ҳаёт талаби” дастурий нутқида расман ўртага ташланди: “... биз 2004 йилда бўладиган сайловларда парламентни икки палатали қилиб ташкил этишимиз лозим. Бунда қуи палата — Олий Мажлис партиялар вакиллари ва мустақил депутатлардан сайланади. Сиёсий партиялар ва аҳоли йигилишлари унга ўз вакилларини ўтказади, улар парламентда доимий равишда ишлайди... Муҳими щуки, янги шаклдаги парламентда мутахассис депутатлар фаолият кўрсатади, яъни у профессионал парламент бўлади”.¹

Хўш, икки палатали профессионал парламентни ташкил этиш эҳтиёжига яна қандай омиллар асос бўлди? Нега мустақилликнинг ибтиносида биратўла икки палатали парламент тизимиға ўтилмади? Ҳолбуки, истиқдолга эришган қўшни давлатлар қонун чиқарувчи ҳокимиятнинг айнан шу икки ти-

¹ Каримов И.А. Озод ва обод Ватан, эркин ва фаровон ҳаёт — пировард мақсадимиз.Т.8. — Т.: Ўзбекистон, 2000. — 483-бет.

С Е Н А Т И

зимли таркибини ўз мустақилликларининг дастлабки пайтла-ридаёқ ташкил этишган эди-ку (Россия Федерацияси, Қозо-ғистон, Қирғизистон, кейинроқ Тожикистон ва бошқалар).

Ушбу саволларга асосли илмий-амалий жавоблар Ислом Каримовнинг сиёсий ва ҳуқуқий таълимотида теран мужас-сам. Таълимотда бош омил, шубҳасиз, давлатимиз раҳбари танлаган истиқлолча миллий тараққиёт йўли моҳиятида, ялпи туб ислоҳотларнинг босқичма-босқич, яъни тадрижий янги-ланиш, демократик узлуксиз такомиллашиш тамойилида. Дав-лат ва жамият қурилишида, бошқарувнинг таркибий тизими такомилида ҳам “ўзбек модели”нинг айнан ана шу босқичма-босқич принципига қатъий риоя қилинди ва қилинмоқда. Ўзбе-кистоннинг икки палатали профессионал парламент сари тад-рижий йўли ҳам, аввало, мазкур стратегия маҳсулни.

Иккинчидан, қонунчилик каби қонун ижодкорлиги бора-сида ҳам миллий тажрибанинг етишмаслиги, профессионал кадрларнинг йўқлиги, жаҳон қонунчилиги, қонун ижодкор-лиги амалиётидан тўлиқ хабардор эмаслигимиз, том маъно-даги демократик парламент ҳамда парламентаризм анъана-рининг йўқлиги билан боғлиқ қатор объектив ва субъектив омиллар Ўзбекистонда дастлаб бир палатали миллий парла-мент — Олий Мажлисни шакллантириш учун асос бўлди.

Миллий тараққиётимизнинг белгиланган босқичма-бос-қич ислоҳотлар йўли парламентнинг дастлаб бир палатали шаклда ташкил этилиши объектив заруратлигини амалда яна бир бор исботлади. Миллий парламентаризм борасида тажри-басизлик аввалбошдан тузилиши мумкин бўлган икки пала-тали Олий Мажлисда рўй бериши эҳтимолдан ҳоли бўлмаган палаталараро келишмовчиликларга, айниқса, қонун чиқарув-чи ҳокимият билан ижро этувчи ҳокимият ўртасидаги ихти-лофларга сабаб бўлиши ҳеч гап эмас эди. Посттоталитар дав-латларнинг айримларида айнан шу ҳол рўй берганига, сиё-сий ислоҳотлар бошлангач, кучли ихтилофлар юзага келган-лигига гувоҳмиз. Масалан, Россия Федерациясида олдинига сиёсий майдондаги турли шакллардаги яширин, кейин очик, ошкора ихтилофлар охир-оқибатда 1993 йилдаги қонун чиқа-рувчи ҳокимият — Давлат думаси билан ижро этувчи ҳоки-

мият — Президент ва ҳукумат ўртасидаги кескин тўқнашувга олиб келганини ёхуд қўшни Қирғизистон Республикасида аввалбошдан ташкил этилган икки палатали парламентда палаталараро келишмовчиликларни, қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимиятлар орасидаги низолару можароларни эслаш кифоя (Охир-оқибат бу келишмовчиликлар Қирғизистонда 2005 йилнинг март ойида рўй берган ҳодисаларга сабаб бўлди). Қонун ижодкорлиги, профессионал парламент борасида тажрибанинг йўқлиги, пухта ўйланмасдан, шошма-шошарлик билан ташкил этилган миллий парламент алал-оқибат қонун чиқарувчи ҳокимиятни инқизорзга олиб келди: Россия Федерациясида парламент тарқатиб юборилди (90-йиллар бошлари), Қирғизистон Республикасида икки палатали парламентдан воз кечилди.

Ўзбекистонда эса Олий Мажлис икки чақириқдан иборат ўн йиллик ташкилий-амалий фаолиятида икки палатали профессионал парламентни барпо этишдек тажрибага етарлича эга бўлди. Бошқача айтганда, Ўзбекистон истиқолча демократик миллий тараққиёт йўлида босқичма-босқич ривожланиш, давлат қурилиши ҳамда бошқаруви тизимини тадрижан такомиллаштириб бориш орқали бир палатали парламентни ташкил этиш ва унинг фаолиятини тўлиқ йўлга қўйиш амалиётидан икки палатали профессионал парламентни барпо қилиш, унинг конституциявий-ҳуқуқий мақомини, вазифаларини аниқ белгилаб олишдек демократик цивилизацияга эришди. Муҳими — миллий парламент давлат қурилиши ва бошқаруви ислоҳотлари ўлароқ, ўз мақоми, ўрни ҳамда мавқеини, вазифаларини аниқ белгилаб олди, қонун ижодкорлигидек мураккаб жараёнда мамлакатда қизғин кечётган, кутилган самараларини бераётган янги туб ислоҳотларнинг ишончли ҳуқуқий базаларини яратиб, кўп қиррали мураккаб ижтимоий муносабатларни тартибга солишдек функцияларини самарали бажара бошлади. Боз устига, жаҳон парламентаризми, жумладан, парламентчиликнинг икки палатали тарихи ва бой тажрибаси пухта ўрганилди, қонун ижодкорлиги билан боғлиқ миллий қонунчилик амалиёти шаклланди. Миллий хусусиятларимиздан, танланган ўзига хос демократик та-

С Е Н А Т И

раққиёт йўлимиз стратегиясидан, давлатчилигимизнинг қарийб уч минг йиллик тарихи, шунингдек, цивилизациялашган дунёниг демократик ҳуқуқий тажрибаларидан, ибратли амалиётидан келиб чиқилгани ҳолда, қонун ижодкорлиги билан боғлиқ ўзига хос миллий мактаб юзага келди. “Биз ўсиб-улгайиб, бугун шу даражага етиб келдик. Энди малакали ҳуқуқшуносларимиз, иқтисодчиларимиз, сиёсатчиларимиз етарли. Қонун яратишда, аввало, ҳаётни яхши биладиган, сиёсатни чуқур тушунадиган ҳуқуқшунослар, сиёсатчилар, иқтисодчилар ва муваҳассис вакиллар ишлаши даркор.

Профессионал парламент турли тоифалар, сиёсний партия ва ҳаракатлар вакиллари воситасида жамиятдаги мавжуд сиёсий-ижтимоий қарашларни ўзида акс эттиради... Мақсад шуки, улар дунё тажрибасини, қайси мамлакатда қандай қонунлар бор, уларнинг қандай афзал жиҳатлари мавжуд, бугунги замон нимани талаб қилмоқда — барчасини ўргансин, ибратли жиҳатларини ҳаётга тадбиқ этсин”.¹

Ислом Каримов сиёсий ва ҳуқуқий таълимотининг навбатдаги янги саҳифаси бевосита “Кучли давлатдан — кучли фуқаролик жамияти сари” сиёсий қурилиш дастури билан боғлиқ. Зеро, Ўзбекистон тарихан саноқли йиллар ичidaёқ кучли демократик, ҳуқуқий давлат барпо этишдек конституциявий мақсад сари дадил интилди. Мустақил ўзбек давлатчилигини мустаҳкамлаш, мустақилликни ҳимоя қилиш масалалари Ислом Каримов сиёсатининг бош тақдирлиномон мақсади сифатида ички ва ташқи сиёсатнинг асосий йўналиши, деб белгиланди. “Зеро, кучли давлат — бу янгиланишларни давом эттириш, инқирозлар олдини олиш, иқтисодиётни таркибий қайта қуришини йўлга қўйиш, унинг барқарорлиги ва ривожланишига шароит яратиш, деганидир”.²

Дарҳақиқат, кучли давлатгина бош ислоҳотчи, конституциявий ҳуқуқий давлат бўла олади. Кучли давлат кучли давлатдек “тирикчилик” қилиши, янгича сифат, янгича моҳият-

¹ Каримов И.А. Озод ва обод Ватан, эркин ва фаровон ҳаёт — пировард мақсадимиз. Т.8. — Т.: Ўзбекистон, 2000. — 483-бет.

² Мухаметшин Ф.М. Законодательный процесс в системе государственной власти Российской Федерации. — М.: Научная книга, 2003. — С.7.

ни тақозо этди. Давлат қурилиш ва бошқарувида ана шундай янги сифату моҳият бўлиб тузилажак икки палатали професионал парламент foяси — ташаббуси хизмат қилди. Foя ташаббускори — Ислом Каримов — аввало, унинг назарий-концептуал асосларини яхлит таълимот сифатида кашф қилди. Йўлбошчи кучли давлат барпо этиш амалиётiga тўлиқ эришиш бевосита, тўғридан-тўғри қонунчиллик жараёнини професионал ташкил этишга боғлиқлигини яхши билар эди. Шунинг учун ҳам унинг сиёсий ва ҳукуқий таълимоти негизини икки палатали парламент, жумладан, юқори палата — Сенат назарияси ва амалиёти билан боғлиқ масалалар ташкил этди. Миллий Сенатни шакллантириш, унинг таркибий тузилиши, минтақалараро миқдор нисбати ва асосий вазифалари ҳақидаги фикрлар, қарашлар Президент сиёсий фалсафасининг устувор асосига айланди. “**Юқори палата таркибини, — деб таъкидлайди Йўлбошчи, — вилоят, шаҳар, туманлардан маҳаллий Кенгашларга сайланган депутатларнинг вакиллари ташкил этади...** Улар юқори палатада шу вилоятнинг манфаатларини ҳимоя қиласди”.¹ Улар ўзлари яшайдиган минтақадаги ҳақиқий аҳволни яхши биладиган, унинг имкониятлари, муаммолари ҳақида етарлича тасаввурга эга, ҳаётнинг аччиқ-чучугуни татиб кўрган ҳар томонлама тобланган кишилар бўлиши шарт. Вилоятлардан, уларнинг катта-кичиклиги, аҳолиси сонининг оз-кўплигидан қатъи назар, Сенатга сайланган депутатлар сони бир хил бўлиши лозим. “**Бу — вилоятлар ўртасидаги тенгликни таъминлайди.**”²

Юқори палатага сайланган вакилларнинг асосий вазифаси қуйи палатада тайёрланган қонуиларни кўриб чиқиш ва шунга мос равишда ўзларининг қарорларини қабул қилишдан иборат бўлади”.²

Сенат аъзолари ўзлари вакил ҳудуднинг манфаатларини ҳимоя қиласди, деган мақомни тўғри тушуниш лозимлигини давлат бошлиғи алоҳида таъкидлаб ўтди: “**юқори палата мамлакатимизнинг барча ҳудудларига тенг кўз билан қараб, ана**

¹ Каримов И.А. Озод ва обод Ватан, эркин ва фаровон ҳаёт — пировард мақсадимиз. Т.8. — Т.: Ўзбекистон, 2004. — 483—484-бетлар.

² Ўша жойда, 484-бет.

СЕНАТИ

шу ҳудудларнинг вакиллари орқали ҳалқимиз манфаатларини бир хилда ҳимоя қилиши керак".¹

Сенат ва Сенат мақомлари-ю вазифалари тўғрисидаги Президент сиёсий қараванларидан илк бор олга сурилган фоялар миллий давлатчилик қурилиши ва бошқарувининг энг янги замонавий тарихида сифат жиҳатидан эпохал даврни бошлаб берди. Тузилажак профессионал парламент, наинки, қонун ижодкорлиги борасидаги мавжуд айрим муаммолар ечимини топиб беришига, айни пайтда, жамиятда қонун устуворлигига эришиш, қонун меъёрлари ва қоидалари асосида яшаш маданияти, яъни асл маънодаги ҳуқуқий давлат барпо этиш орқали очик фуқаролик жамияти асосларини шакллантириш кафолатига айланишига ишончни комиллаштириди.

Икки палатали парламент ташкил этилишининг фоядан реал амалиётга айланиши аниқ ҳуқуқий базага асосланиши лозим эди. Ана шундай дастлабки юридик база бўлиб 2002 йил 27 январда ўтказилишга мўлжалланган умумхалқ референдуми тўғрисидаги қарор, референдум натижалари асосида қабул қилинган “Референдум якунлари ҳамда давлат ҳокимияти ташкил этилишининг асосий принциплари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикасининг конституциявий қонуни хизмат қилди.

Президент Ислом Каримов умумхалқ референдуми муносабати билан оммавий ахборот воситалари ходимларига берган “Демократик тараққиёт йўлидан”, деб номланган интервьюсида ташкил этилажак икки палатали парламент, жумладан, юқори палата — Сенат мақоми, ваколатлари, таркиби ва вазифалари билан боғлиқ масалаларни мамлакат сиёсий ҳаётининг янги воқелиги силсиласида назарий жиҳатдан ба-тафсил ёритиб берди. Муҳими — икки палатали парламент, унинг қути ва юқори палаталари ҳақидаги назарий-амалий қаравалар теран аниқланди. Каримов сиёсий фалсафаси ана шу тариқа янги фоялар, қаравалар ва талқинлар билан янада бойиди, янада теранлашди.

¹ Ўша жойда, 484-бет.

Референдум натижалари сиёсий ислоҳотлар жараёнларини фавқулодда тезлаштириб юборди, давлат қурилиши ва бошқаруви тизимини янада такомиллаштириш омилига айланди. Жумладан, сайлов тизими тартиби, моҳияти, унга муносабат ҳам ўзгариши, профессионал депутатлардан иборат доимий ишлайдиган қуи палатанинг ташкил этилиши амалда кўппартиявий тизим қарор топишига кучли туртки бўлиши кўзда тутилди ва ҳоказо.

Каримов сиёсий таълимотида юқори палатанинг ташкилий-мақомий фаолияти янада конкретлаштирилди, унинг Россиядаги Федерация Кенгаши ёки Франция Сенати, АҚШ Сенати каби фаолият юритиши зарурлиги таъкидланилди. Бунинг учун, аввало, ана шу давлатлар Кенгаш ва Сенатлари тажрибасини чуқур ўрганиш, бизнинг шароитимизга, ҳаётимизга, менталитетимизга тўғри келадиган жиҳатларни минг йиллик тарихимиз, илдизларимизни инобатга олган ҳолда ижодий ўзлаштириш орқали улардан кенг фойдаланишимиз лозимлиги айтилади. Шу жиҳатдан давлатимиз бошлиғи таълимоти методологик аниқ кўрсатма ҳисобланади. Қонун чиқарувчи ҳокимиятнинг ташкилий-таркибий ва функционал вазифаси айнан ана шу методологик кўрсатма асосида амалга оширилади. Мақом ҳам шунга мувофиқ белгиланади: юқори палата, “биринчидан... туман, шаҳар ва вилоят депутатлари орқали маҳаллий ҳокимият манфаатларини ифода этади. Иккинчидан, қуи палата тақдим этган у ёки бу қонун лойиҳаларини қабул қилиш ёки қабул қиласлик орқали улар ўз ҳудудлари манфаатларидан келиб чиқсан ҳолда қонунчилик жараёнида иштирок этади”.¹

Интервьюда келажакда шаклланажак юқори палата ваколатлари ҳақидаги янгича сиёсий қараш аксини топган. Жумладан, Президентнинг айрим ваколатлари, шунингдек, ижро этувчи ҳокимият фаолиятининг кўпгина йўналишлари юқори палатага берилишиояси илгари сурилган эди.

Умумхалқ референдуми муносабати билан оммавий ахборот воситалари ходимларига берилган интервьюда умумий

¹ Каримов И.А. Хавфсизлик ва тинчлик учун курашмоқ керак. Т.10. — Т.: Ўзбекистон, 2002. — 185-бет.

СЕНАТИ

йўналишда аксини топган сиёсий ва ҳуқуқий қарашлар И.А.Каримовнинг иккинчи чақириқ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг VIII сессиясидаги дастурий маърузасида ҳам назарий, ҳам амалий-таҳлилий умумлашмасини топди. Фоя шаклидаги янгича қараш босқичма-босқич яхлит сиёсий-ҳуқуқий таълимот мақомини ола бошлади ва замонавий миллий ақлий ривожнинг навбатдаги инкишофиға айланди. Президентнинг Олий Мажлис VIII сессиясидаги “Янгиланиш ва ўзгаришлар жараёни ортга қайтмайди” дастурий маърузаси оҳорли сиёсий фоялар, башоратли назарий-амалий қарашларнинг муштарак мундарижасидан иборат бўлди. Унда умумхалқ референдумининг натижалари, уларни ҳаётга тадбиқ қилиш ўйлари, ҳуқуқий механизмлари кўрсатиб берилди. Гап сессия кун тартибига кирган “Референдум якунлари ҳамда давлат ҳокимиюти ташкил этилишининг асосий принциплари тўғрисида”ги конституциявий қонуннинг қабул қилиниши ҳақида кетмоқда. Референдум натижаларини қонунчиллик тилида ифодалаб, муҳрлаб берган бу ҳуқуқий хужжатда келгуси чақириқ Олий Мажлиснинг янги таркиби, парламент кўйи ва юқори палатасининг ўзига хос жиҳатлари, уларнинг қонун қабул қилишдаги ўзаро алоқаси ва муносабати, палаталарнинг шаклланиш тартиби, аъзолари сони ҳамда ваколат муддатларини белгилаш принциплари, Ўзбекистон Республикаси Президенти лавозимига ва Қонунчиллик палатаси ҳамда маҳаллий вакиллик органларига сайлов ўтказишнинг ягона муддати, шунингдек, истиқболда қабул қилиниши зарур янги қонунлар олдига қўйиладиган принципиал талаблар, амалдаги Конституцияга тегишли ўзгартишлар ҳамда қўшимчалар киритиш тартиби аксини топди. Булар ҳаммаси яхлит муштаракликда асосий мақсад — қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимиятлар ўртасидаги мувозанат ҳамда уйғунликни таъминлашга, бир-бирининг фаолиятини такрорламасликка, органларнинг ҳар бири ўз вазифасини, бурчини, ваколатини аниқ бажаришга шароит яратиб беришга, демак, кучли демократик ҳуқуқий давлатдан кучли жамият сари илдам боришига сафарбарлиги билан тақдириломон сиёсий ҳодисалардир.

Ислом Каримов мазкур конституциявий қонунда Сенат аъзоларини сайлаш муддати борасида узил-кесил аниқлик киритилганини бирма-бир кўрсатиб беради. Юқори палата “сайловчилар томонидан барча маҳаллий Кенгашларга сайланган депутатлар сафидан бу палатага территоиал субъектлардан, Қорақалпогистон Республикаси бўладими, вилоятлар ёки Тошкент шаҳар бўладими, буидан қатъи назар, уларнинг ҳар биридан олти нафардан депутат сайланади. Улар қаторида Президент томонидан тайинланадиган ўн олти нафар эл-юртда обруэътибор қозонган, кўзга кўринган киши ҳам юқори палатанинг аъзоси бўлади”.¹

Халқ вакиллари сифатида фаолият кўрсатадиган юқори палата аъзоларининг функционал вазифаларини таъкидлар экан, давлат бошлиги Сенатнинг шаклланиш тартибига тўхталиб, у демократиянинг ҳар қандай талабларига тўла жавоб беришини эътироф этди. Айни пайтда, Сенатнинг Қонунчилик палатаси билан ҳамкорликдаги фаолияти, палаталар ўртасидаги фарқлар, Сенатнинг қуи палата билан биргаликда бевосита қонун яратиш иши билан шуғулланмаслиги, балки қуи палата томонидан тақдим этиладиган қонунларни маъқуллаши ёки рад этиш орқали, аввало, мамлакатимиз, шу билан бирга тегишли минтаقا манфаатларини инобатга олган ҳолда, қонун ижодкорлиги соҳасида иштирок қилиш каби ўзига хос ҳукуқий мақомлари ҳақида тўхталиб, юқори палатанинг ваколатларини қайд этди. Улар орасида Президент бажараётган баъзи бир вазифалар, бошқа бир қанча муҳим масалалар қаторида Сенат зиммасига юклатилиши таъкидланди.

Палаталар фаолият тартиби ҳақида гапиранкан, давлат бошлиги қуи палатанинг доимий асосда иш олиб боришини, Сенат эса ялпи мажлисларда тўпланиб, қуи палата томонидан тайёрланган қонунларни муҳокама қилишини ва ўз қарорини чиқаришини айтади.

Албатта, “Референдум якунлари ҳамда давлат ҳокимияти ташкил этилишининг асосий принциплари тўғрисида”ги конс-

¹ Каримов И.А. Хавфсизлик ва тинчлик учун курашмоқ керак. Т.10. — Т.: Ўзбекистон, 2002. — 331-бет.

С Е Н А Т И

титуциявий қонун шаклланажак икки палатали парламентнинг янги таркиби ва вазифасига доир фақатгина асосий белгиларнигина қўрсатиб берганлигини эътироф этган Президент, аввало, амалдаги Конституцияга ўзгартишлар ва қўшимчалар киритишни, палаталарнинг ҳар бири бўйича маҳсус қонунлар ишлаб чиқиши зарурлигини таъкидлайди. Шундай туркум қонунлар ишлаб чиқилди ва уларга конституциявий қонун мақоми берилди. Улар орасида бевосита Сенатга дахлдорлари куйидагилар: “Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига ўзгартишлар ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги, “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида”ги конституциявий қонунлар ҳамда “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати Регламенти тўғрисида”ги қонундир.

Маълумки, 1992 йил 8 декабрда қабул қилинган Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси бутун дунёда “Ислом Каримов Конституцияси”, деб эътироф этилади. Бу — тўғрива адолатли эътироф. Ҳали собиқ иттифоқ давридаёқ бошланган амалдаги Конституцияга ўзгартишлар киритиш ташаббуси тоталитар тизим — ёвузлик империяси парчаланиб кетиши ўлароқ, амалга ошмай қолган эди. Ташаббус ўшанда Ислом Каримовдан чиққан эди. Ҳатто, маҳсус комиссия ҳам иш бошлаган эди. Ана шу конституциявий янгиланиш ташаббуси жараённидаёқ И.А.Каримовнинг мутлақо янгича қадриятлар ва назарий-амалий доктриналарга асосланган оҳорли сиёсий ва ҳуқуқий қарашлари шакллана бошлаган эди.

Мустақилликдан кейин истиқлол Ўзбекистони суверен давлат мақомида ушбу масалага янгидан қайтди. Республикада Президент раҳбарлигига том маънодаги конституциявий ривожланиш босқичи бошланди. Босқич илмий адабиётларда муфассал таҳлил этилган, ҳам назарий ва ҳам амалий умумлашмалар қилинган. Биз бу ерда ёлғиз бир ижодий-тарихий фактни таъкидлаш билан чекланамиз. **Мустақил давлатнинг ўз Конституциясини қабул қилиш жараёнлари ва босқичлари амалда Ислом Каримов сиёсий-ҳуқуқий таълимотининг теран шаклланиш ва такомиллашиш жараёнлари ҳамда босқичлари бўлди.** Давлатимиз раҳбари мазмун-моҳият нуқтаи назаридан мут-

лақо янги сиёсий-ҳуқуқий назарияга асос солди. Шу жиҳатдан унинг иккинчи чақириқ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси XI сессиясидаги (2003 йил 24 апрель) мамлакат ижтимоий-сиёсий ҳаётида ўта муҳим ўрин тутган “Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига ўзгартишлар ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги конституциявий қонун муҳокамасига бағишиланган “**Биз танлаган йўл — демократик тараққиёт ва маърифий дунё билан ҳамкорлик йўли**” маъруза-сида олга сурилган янги гоялар миллий сиёсий фалсафанинг навбатдаги кашфиёти бўлди.

Маълумки, 2002 йил 27 январда ўтган Референдум кела-жакда икки палатали миллий парламентни шакллантириш ма-саласини ҳал қилиб берган ва “Референдум якунлари ҳамда давлат ҳокимияти ташкил этилишининг асосий принциплари тўғрисида”ги конституциявий қонунда у юридик расмийлашган эди. Конституциявий қонун “Ўзбекистоннинг қонун чиқарувчи олий органи — икки палатали парламентнинг тузилиши, таркиби, фаолият юритиш асосларини, ...энг муҳими — демократик ислоҳотларни чуқурлаштириш ва фуқаролик жамияти пойдеворини шакллантириш бўйича қонунчиликни такомиллаштиришнинг асосий йўналишларини тасдиқлаб берди”.¹ Ушбу йўналишда, жумладан, “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида”ги, “Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига ўзгартишлар ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги конституциявий қонунлар қабул қилинди, Асосий Қонунга ўзгартишлар ва қўшимчалар киритилди.

Маърузада Ислом Каримов конституциявий қонунларда, жумладан, юқори палата — Сенатнинг мақоми, уни шакллантириш тартиби, ваколатлари, қўйи палата — Қонунчилик палатаси ҳамда бошқа ҳокимиият органлари билан ҳамкорлик қилиш механизмлари аниқлаб берилганини таъкидлар экан, бош эътиборни Асосий Қонунга киритиш таклиф этилаётган тузатиш ва ўзгартишларнинг принципиал мөҳиятини бирма-бир асослаб беради. **“Қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд ҳокимиятлари ўртасида, — дейди маърузачи,** —

¹ Каримов И.А. Биз таналаган йўл демократик тараққиёт ва маърифий дунё билан ҳамкорлик йўли. Т.11. — Т.: Ўзбекистон, 2003. — 218-бет.

С Е Н А Т И

ваколатларнинг янада демократик, янада мутаносиб равишда қайта тақсимланиши ва уларнинг мувозанати таъминланади. Ҳокимият тармоқларининг ҳар бирига Конституцияда белгилаб берилган ўз ҳуқуқ ва мажбуриятларини мустақил ҳолда амалга ошириш учун зарур шарт-шароит ва кафолатлар яратилади...

Президент ваколатларининг бир қисми, биринчи галда, давлат, суд тизими ва маҳсус хизматларнинг раҳбарларини, чет эллар ва ҳалқаро ташкилотлардаги дипломатик вакилларни тайинлаш ва тасдиқлаш масалалари янги ташкил этиладиган юқори палата — Сенатга ўтказилади".¹

Ана шу тариқа давлат бошлигининг сиёсий-ҳуқуқий назариясида илк бор юқори палата — Сенатнинг ваколатлари, ҳуқуқ ва мажбуриятлари, мутлақ ва қуий палата билан биргаликдаги фаолиятига тааллуқли аниқ масалалар, шунингдек, Сенатни шакллантиришдан кўзланган мақсад ойдинлаштирилади: "вакиллик органи сифатида тузилаётган, ҳудудий субъектлар — маҳаллий кенгашлар депутатлари вакилларини тенг миқдорда бирлаштирувчи юқори палата — Сенатнинг шакллантирилиши қонунчиликнинг энг юқори органи бўлмиш Олий Мажлисга, таъбир жоиз бўлса, мамлакатнинг юрак уришини билиб туриш, минтақалар билан бевосита алоқаларни амалга ошириш, уларнинг манфаатларини акс эттириш ва ҳимоя қилиш имконини беради... минтақавий кучларнинг, бир сўз билан айтганда, мамлакат аҳолиси барча ижтимоий қатламларининг манфаатларини тўлиқ ифода этиш учун зарур асос ва кафолатларни яратади".²

Албатта, қонун чиқарувчи ҳокимият таркиби тузилишининг ўзгариши, унинг икки палатали асосда шакллантирилиши ва палаталарнинг мақомий фаолиятлари, ваколатлари Конституцияда аниқ чегаралаб берилиши лозим эди. Шундай қилинди. Натижада палаталар, жумладан, Сенатнинг фаолият соҳаси ва йўналишлари конституциявий нуқтаи назардан қонуний асосда аниқ, равshan белгилаб берилди. Бу, давлат бошлигининг комил фикрича, биринчидан, "палаталар ишида

¹ Ўша жойда, 220-бет.

² Ўша жойда, 222-бет

бир хиллик ва бир-бирини тақрорлаш эҳтимолини бартараф этишни таъминлайди”, иккинчидан, “парламент аъзолари орасида ўзаро зиддият ва кибр-ҳавога берилиш, низоли вазиятлар вужудга келишининг ҳам олдини олишга имкон беради”.¹ Ана шу имкондан тўлиқ фойдаланиш, шубҳасиз, депутатлар каби сенаторлардан ҳам, наинки, теран малакавий кўнікма, теран сиёсий-хуқуқий онг, илгор замонавий тафаккур, янги демократик-хуқуқий дунёқараш маданият, халқ вакилига хос фуқаролик масъулиятини, айни пайтда, энг аввало, демократик тамойил ва меъёрларга риоя эта билиш, депутатлик, сенаторлик этикасини тўлиқ сақлаган, нуфузли номга дод туширмаган ҳолда, принципиаллигу қатъият кўрсатиб малакали, самарали ишлай билиш кўнікмасини ҳам тақозо этади. Ҳамма гап сўнгги натижада, яъни қабул қилинган қонунларнинг савиясида. Пухта қонунлар эса бутун жамиятдан, аввалимбор, халқ вакилларидан юксак сиёсий-хуқуқий маданиятни, турли ижтимоий-сиёсий кучлар, биринчи галда, ҳокимият тармоқлари ўртасидаги мувозанатни сақлашнинг янги, янада мукаммал демократик тизимини чуқур ўрганиш ва амалда ҳаётга жорий этиш кўнікмасини, барча фуқаролардан ижтимоий ва сиёсий жиҳатдан ўзлигини англаш туйғусининг теранлашувини талаб қиласди. Йўлбошли таъкидлаганидек, буларсиз демократик давлат фаолиятини, жамият сиёсий ҳаётини янги сифат босқичига кўтариб бўлмайди. Конституцияга киритилган ўзгартишлар ва қўшимчалар, жумладан, айнан ана шу тақдириломон мақсадларга юридик сафарбарлиги, давлат ва жамият қурлишини эркинлаштириш йўлида босқичма-босқич, изчил жорий этилаётган интилишу саъи-ҳаракатларнинг теран хуқуқий ҳамда холис амалий ифодаси бўлди.

Шу мазмунда Ислом Каримовнинг сиёсий ва хуқуқий таълимотида олга сурилган янги гоялар, биринчидан, конституциявий юридик расмийлашди, иккинчидан, жамият демократик тараққиёт йўлининг янги сифат босқичига, учинчидан, ушбу гояларнинг амалий ижросига, мамлакат сайлов тизими-

¹ Ўша жойда, 223-бет.

С Е Н А Т И

нинг такомиллашувига, икки палатали парламент шаклланишига янада пухта назарий-методологик асос бўлди. Каримов сиёсий ва ҳуқуқий таълимотининг ушбу янги гоялари Қонунчилик палатаси сайловида ва юқори палата — Сенатни шакллантириш амалиётида тўлиқ ифодасини топди.

Ана шу тариқа машхур “ўзбек модели”нинг беш тамойилига асосланган ўзига хос, ўзига мос миллий тараққиёт йўли, яъни Ислом Каримов сиёсий назариясининг фундаментал кашфиёти — инсонпарвар демократик ҳуқуқий давлат барпо этишдек конституциявий мақсаднинг бош стратегияси, наинки, Ўзбекистон ақлий ривожи тарихининг янги ноёб саҳифасини, айни пайтда, жамият ҳаётининг барча соҳаларини эркинлаштиришга, мамлакатда демократик ўзгаришларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамияти асосларини шакллантиришга, жамиятни демократлаштириш ҳамда янгилаш, мамлакатни модернизация ва тубдан янада ислоҳ этишга сафарбар тақдирлиномон устувор йўналишлару вазифаларни концептуал белгилаб берган ҳолда, ҳозирги замон миллий ва жаҳоний сиёсий тафаккурни янги гоялар билан бойитди. Бу ёлғиз бизнинг комил хулосамизгина эмас, балки цивилизациялашган дунё эътирофидир. *Иккита факт: биринчиси*, Ислом Каримов сиёсий-ҳуқуқий фалсафасининг ислоҳотларнинг босқичма-босқич модели, жумладан, қонун устуворлиги, бозор муносабатларига ўтиш жараёнида давлатнинг бош ислоҳотчилиги ва кучли ижтимоий сиёсат принциплари МДҲ, мамлакатларида, хусусан, Россия Федерациясида Президент В.В.Путин томонидан устувор сиёсий мақсадга айлантирилди. Буни Россия Федерацияси раҳбарининг ўзи ҳам, барча эксперт-таҳлилчilar ҳам эътироф этишмоқда.

Иккинчиси — Ўзбекистон раҳбарининг мамлакатда демократик ўзгаришларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамияти асосларини шакллантиришнинг еtti устувор йўналиши ҳақидаги оҳорли сиёсий қарашлари — фикрлари бевосита айрим қўшни давлатлар томонидан “ўзлаштириб” олияётганидир.

Ушбу фактларнинг ўзиёқ, Ўзбекистоннинг замонавий сиёсий назарияси миллий доирадан жаҳоний кенгликларда тан

СЕНАТИ

олиниб, кенг тарқалаётгани, демак, Ислом Каримов сиёсий фалсафаси дунёвий мақом касб этганлиги, этаётганлигининг амалий исботи ҳисобланади.

Амалий исбот, албатта, аввало, фоя мансуб маконда намоён бўлади. Бошқача айтганда, миллий сиёсий фоялар, биринчи галда, миллий заминда, миллий сиёсий-ижтимоий тизим амалиётида синовдан ўтади, кейин уни бошқалар ўзлаштиради. Ислом Каримовнинг яхлит сиёсий-ҳуқуқий таълимоти каби фуқаролик жамияти асосларини шакллантириш, ҳаётни тубдан ислоҳ қилиш ва янгилаш фоялари, энг аввало, Ўзбекистоннинг сиёсий тизимида ҳам ташкилий, ҳам мақомий, ҳам амалий синовдан ўтди. Гап шаклланаётган миллий фуқаролик жамиятимизнинг белгили ҳодисаси — икки палатали профессионал парламентнинг фоядан аниқ амалиётга айланганлиги, яъни доимий ишлайдиган профессионал палата — Қонунчилик палатаси ва юқори палата — Сенатнинг шакллантирилган ҳамда фаолият бошлагани хусусида кетмоқда.

Янги миллий тарихимизда алоҳида моҳиятга молик сайловлар ва уларнинг икки палатадан иборат натижалари Ислом Каримов яхлит сиёсий назариясининг навбатдаги амалий ибрати бўлди.

Ҳа, икки палатали парламент шакллантирилди, қуйи ва юқори палаталар иш бошлади, яъни гоя амалиётга айланди. Хўш, мамлакат сиёсий ҳаётидаги ушбу амалиёт билан боғлиқ эндиғи вазифалар нималардан иборат? Саволга жавоб Ислом Каримовнинг 2005 йил 28 январда ўтган Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги “Бизнинг бош мақсадимиз — жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизация ва ислоҳ этиштир” дастурий маъруzasи мундарижасида, ўз аксини топган.

Чинакам демократик тамойиллар, сайловнинг меъёр ва механизмларини ишлаб чиқиш ҳамда амалга оширища яхши мактаб вазифасини ўтаган сайловларга якун ясаб, тегишли хулосалар қилган Йўлбошчи ўзининг концептуал яхлит ва муштарак сиёсий таълимотининг ҳам назарий, ҳам амалий асос-ўзаги бўлган мустақилликни мустаҳкамлаш, жамиятни демократлаштириш ҳамда янгилашга сафарбар биринчи дара-

СЕНАТИ

жали мақсад, вазифалар қўламини белгилаб берди. Миллий ривож стратегиясининг навбатдаги устувор йўналишлари — жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизация ҳамда ислоҳ қилиш стратегияси ана шу тариқа икки палатали парламент фаолияти үлароқ, бошланган янги сиёсий тарихимизнинг янгича сиёсий назариясини кашф этди. Бу назария асл мазмун-моҳияти ва концептуал оҳорли мундарижаси билан маълум маънода Ислом Каримов сиёсий қарашларининг шу кундаги яхлит **квантэссенциясига** айланди. **Бош хулоса** ана шунда.

Хўш, давлатимиз бошлиғи палаталар қўшма мажлисида олга сурган икки палатали парламент, хусусан, юқори палата — Сенат фаолияти, мақоми, ваколатлари ва вазифаларига даҳлдор янги сиёсий таълимоти мундарижавий қандай устувор гоялардан ташкил топган?

Бош вазифа мақомидаги асосий фоя бу — қонун чиқарувчи ҳокимият, яъни парламентнинг давлат қурилиши ва бош қарувидаги ролини, таъсирини кучайтириш, ҳокимият тармоқлари ўртасидаги мутаносиблик ҳамда барқарор мувозанатга эришишдир. Асосий мақсад — ҳокимиятнинг ҳар бир тармоғи бир-биридан мустақил ҳолда фаолият қўрсатишига эришишни амалда тўлиқ таъминлаш. Бунинг учун, жумладан, қонун чиқарувчи ҳокимият, **биринчидан**, ўз ваколатларини самарали амалга ошириши, ҳар томонлама асосли ва пухта қарорлар қабул қилиши учун зарур бўлган палаталарро мувозанат ҳамда чекловлар тизимини яратиш, **иккинчидан**, Қонунчилик палатасининг қонун ижодкорлиги борасидаги иши сифатини кескин ошириш, **учинчидан**, асосан, маҳаллий Кенгашлар, ҳудудлар вакилларидан иборат ҳамда вакиллик вазифасини бажарувчи Сенатнинг мақомий ваколатларини инобатга олган ҳолда, умумдавлат ҳамда ҳудудий манфаатларнинг мутаносиблигига эришиш, **тўртинчидан**, мамлакат ижтимоий-сиёсий ҳаётида аҳолининг фаол, онгли иштирок қулемини янада кенгайтириш лозим.¹

¹ Карапан: Каримов И.А. Бизнинг бош мақсадимиз — жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизация ва ислоҳ этишдир. — Т.: Ўзбекистон, 2005. — 37—38-бетлар.

Ушбу ғоя — вазифа ҳамда йўналишларнинг Ислом Каримов томонидан мақсад мақомида маҳсус олға суримиши бевосита юқори палата — Сенатнинг вилоят, шаҳар ва туман вакиллик органлари депутатларидан сайланиши замирида ҳам мужассамдир. Боз устига, улар мамлакатни тубдан модернизация қилиш ва ялпи ислоҳ этиш борасидаги узоқни кўзлаган бош стратегия — “Кучли давлатдан — кучли фуқаролик жамияти сари” миллий сиёсий қурилиш дастуридан келиб чиққан.

Демак, давлатимиз, бутун жамият, айниқса, доимий, профессионал асосда ишлайдиган Қонунчилик палатаси, хусусан, миллий парламентчилигимиз тажрибасида носинашта, ноанъана бўлган бутунлай янгича парламент тизими — юқори палата ҳисобланган Сенат олдига мутлақо ўзгача талаблар қўяди, янада юксак масъулият юклайди.

Синалмаган фаолият шаклига кўниши, мутлақо янги бўлган ишни ҳар тарафлама ижодий малакали ўзлаштириб олиш, палаталаро муносабатларни мавжуд қонунчилик асосида профессионал йўлга кўйиб, уларнинг озод ва обод Ватан, эркин ҳамда фаровон ҳаётнинг демократик манфаатлари, элу юрт қисмати истиқболидек муқаддас мақсадлар сари баҳамжиҳат, фавқулодда сабр-тоқат, ўзаро ишончу хурмат билан самарали ишлашларини, бир сўз билан айтганда, бутун жамиятдан, энг аввало, шубҳасиз, халқ вакилларидан теран малакавий салоҳиятни, депутатлик ва сенаторлик мардоналигини, керак бўлса, фуқаролик масъулиятини талаб қиласди. Зоро, парламент, жумладан, унинг юқори палатаси — Сенат — бу жамият ҳаётини ойнадек яқъол акс эттирадиган кўзгу. Бинобарин, жамиятда қандай интилиш, фикр ва қарашлар мавжуд бўлса, улар парламентдаги, Сенатдаги муҳокама ҳамда мунозараларда ўз ифодасини топиши муқаррар. Ана шундагина парламент, жумладан, Сенат халқнинг хоҳиш-иродаси, эзгу мақсадларини мужассам эта олади. Шундан кейин одамлар бундай қонунчилик ҳокимиятига ишонади.¹

¹ Карапанг: Каримов И.А. Бизнинг бош мақсадимиз — жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизация ва ислоҳ этишдир. — Т.: Ўзбекистон, 2005. — 26—27-бетлар.

С Е Н А Т И

Ўзбекистон жамияти ўз Йўлбошчисининг теран шаклланган, умумтан олинган мумтоз сиёсий назариясининг амалий тадбигида бугун ана шундай ишончга, демак, демократик цивилизацияга эришди. Энг катта, энг улуғ музafferлик ана шунда бўлди. Зеро, Ислом Каримовнинг ҳақли, қонуний ифтихори — “Биз ҳеч қачон ҳеч кимдан кам бўлмаганимиз ва бўлмаймиз ҳам” — мазкур миллий галиблик қонунияти ҳамда ҳақиқати мақомида магрур муҳрлангани бежиз эмас. Бутун жамиятни олдимиизда турган вазифа нақадар мураккаб ва масъулиятли эканлигини чукур ҳис этишга, ишимизни, наинки, халқ, айни пайтда, бутун жумлани жаҳон синчковлик билан кузатиб турганлигига жамоатчиликнинг, айниқса, депутатлар ҳамда сенат аъзоларининг алоҳида эътиборини қаратган Йўлбошчимизнинг уларга мурожаат қилиб, масъулиятли фолијатларига бардам ва тетик кайфият билан, ўз кучига ҳамда эртанги кунига комил ишонч билан қараган ҳолда, киришишларига даъвати ҳам шунга мос.

Ислом Каримов сиймосида миллий истиқлол тарихимиз ақлий ривожи кашф этган янги мумтоз сиёсий назария ва унинг навбатдаги амалий сифат самараси Ўзбекистонни демократик цивилизациянинг ана шу неъматларидан ҳам баҳраманд бўлишдек қисматга сазовор этди.

IV Б О Б

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ОЛИЙ
МАЖЛИСИННИГ СЕНАТИ**

Ўзбекистонда икки палатали профессионал парламентни ташкил этиш фояси амалиётга айланди. 2004 йил 26 декабрда Қонунчилик палатаси ва халқ депутатлари вилоят, шаҳар ҳамда туман Кенгашларига сайловлар натижаси ўлароқ, Қорақалпогистон Республикаси, вилоятлар ва Тошкент шаҳридан олти кишидан, жами 84 та маҳаллий Кенгашлар депутатлари 2005 йил 17—20 январь кунлари Олий Мажлис Сенати аъзоларининг сайлови бўйича ўтказилган тегишли давлат ҳокимиёти вакиллик органларининг қўшма мажлислари баённомаларига асосан Марказий сайлов комиссияси томонидан Сенат аъзолари этиб рўйхатга олинди.

**Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов
комиссиясининг**

Қ А Р О Р И

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ
ОЛИЙ МАЖЛИСИ СЕНАТИ
АЪЗОЛАРИНИ РЎЙХАТГА
ОЛИШ ТЎҒРИСИДА**

«Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси қонунининг 5-моддасига, «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси қонунининг 58-модда-

СЕНАТИ

сига мувофиқ Марказий сайлов комиссияси ҚАРОР ҚИЛАДИ:

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати аъзолари сайлови бўйича 2005 йил 17—20 январь кунлари ўтказилган тегишли давлат ҳокимияти вакиллик органларининг қўшма мажлислари баённомаларига асосан қўйидагилар Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати аъзолари этиб рўйхатга олинсин:

Фамилияси, исми, отасининг исми	Туғилған йили	Эгаллаб турган лавозими (машгулотининг тури)	Иш ва яшаш жойи
<i>Қорақалпоғистон Республикаси</i>			
Адилов Агитай	1941	Тахтакўнип туманиндағи “Тахтакўнип” ширкат хўжалиги бошқаруви раиси	Тахтакўнип тумани
Аимбетов Нагмет Каллиевич	1955	Ўзбекистон Республикаси Фанлар Академияси Қорақалпоғистон бўлими раиси	Нукус шаҳри
Ерниязов Муса Тажетдинович	1947	Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорғи Кенгесининг Раиси	Нукус шаҳри
Ибрагимов Ахмет Мамутович	1959	Тўрткўл тумани ҳокими	Тўрткўл тумани
Қалимбетов Параҳат Джанабаевич	1960	Қўнғирот тумани ҳокими	Қўнғирот шаҳри
Қутибаев Еркинбай Менлибаевич	1972	Нукус Олимпия захиралари коллежи директори	Нукус шаҳри

Андижон вилояти

<i>Адилов Яркинбек Кадирович</i>	1945	<i>“Андижонкабель” Ўзбекистон-Россия қўшима корхонаси раҳбари</i>	<i>Хонобод шахри</i>
<i>Бегалиев Сайдулла</i>	1954	<i>Андижон вилояти ҳокими</i>	<i>Олтинкўл тумани</i>
<i>Жўраев Султон Деҳқонбоевич</i>	1952	<i>Улуғнор туманидаги “Ишонч” фермер хўжалиги раҳбари</i>	<i>Улуғнор тумани</i>
<i>Иминов Бахтиёр Мирзажонович</i>	1963	<i>Асака шаҳар ҳокими</i>	<i>Асака шахри</i>
<i>Собиров Илҳомжон Абдуллаевич</i>	1957	<i>Избоскан тумани ҳокими</i>	<i>Избоскан тумани</i>
<i>Хўжамбердиев Мамазаир</i>	1944	<i>Андижон Давлат тиббиёт институти ректори</i>	<i>Андижон шахри</i>

Бухоро вилояти

<i>Латипов Азим Шукурович</i>	1951	<i>Шофиркон туманидаги “Бухоро” ширкат хўжалиги бошқаруви раиси</i>	<i>Шофиркон тумани</i>
<i>Муҳаммедов Ҳамза Ҳайдарович</i>	1952	<i>Бухоро автомобиль ва йўллар касб-хунар коллежи директори</i>	<i>Бухоро шахри</i>
<i>Фаттоев Ёқуб Талабович</i>	1951	<i>Пешку туманидаги “Фаттоев” фермер хўжалиги раҳбари</i>	<i>Пешку тумани</i>

С Е Н А Т И

Хусенов Самойдин Қосимович	1946	Бухоро вилояти ҳокими	Бухоро шаҳри
Шарипова Дилбар Усмоновна	1958	Когон шаҳар марказий қасалхонасининг бош шифокори	Когон шаҳри
Эсанов Муҳиддин Турдиевич	1952	Вобкент тумани ҳокими	Вобкент тумани

Жиззах вилояти

Зиятов Парда	1947	Жиззах туманидаги “Қўёшсевар Парда” фермер хўжалиги раҳбари	Жиззах тумани
Иномжонов Ҳакимжон Муродович	1952	Жиззах шаҳар ҳокими	Жиззах шаҳри
Каримова Нодира Ҳазратовна	1956	“Соғлом авлод учун” хайрия жамғармаси Жиззах вилояти бўлими ижрочи директори	Жиззах шаҳри
Отабоев Илҳом Лафасович	1969	Пахтакор хизмат кўрсатиш касб-хунар коллекции директори	Пахтакор тумани
Холбўтаев Маҳмуд Парсаматович	1971	Дўстлик тумани ҳокими	Дўстлик тумани
Яманкулов Убайдулла Яхшибоевич	1962	Жиззах вилояти ҳокими	Жиззах шаҳри

Навоий вилояти			
Алиев Софир Кувватович	1959	Кармана тумани ҳокими	Навоий шахри
Валиева Раъно Насимовна	1959	Қизилтепа туманидаги “Валиобод” фермер хўжалиги раҳбари	Қизилтепа тумани
Жуманиязов Раджап Солаевич	1962	“Қизилқумцемент” очиқ акциядорлик жамияти бош директори	Навоий шахри
Кустов Андрей Михайлович	1958	Навоий кон- металлургия комбинати Марказий кон бошқармаси директори	Зарафшон шахри
Рӯзиев Баҳриddин Муртазаевич	1950	Навоий вилояти ҳокими	Навоий шахри
Файзиев Неъматулла	1953	Хатирчи иқтисодиёт касб-ҳунар коллежи директори	Хатирчи тумани
Наманган вилояти			
Болтабаева Марҳабат	1950	Чорткоқ тиббиёт коллежи директори	Чорткоқ тумани
Каримов Икромжон	1947	Косонсой тумани ҳокими	Косонсой тумани
Нажмиiddинов Икромхон	1951	Наманган вилояти ҳокими	Наманган шахри
Ҳакимов Аҳмад Ҳадиевич	1946	Норин қишлоқ ҳўжалик касб-ҳунар коллежи директори	Норин тумани

С Е Н А Т И

Шокаримова Гулсанам	1954	Чуст туманидаги “Гулшан” фермер хўжалиги раҳбари	Чуст тумани
Юсупов Муҳаммад Мубаширович	1960	Наманган шаҳар ҳокими	Наманган шаҳри

Самарқанд вилояти

Жўраев Абдимўмин Суннатович	1961	Пастдарғом тумани ҳокими	Пастдарғом тумани
Нурмуратов Мамаризо Бердимуратович	1960	Самарқанд вилояти ҳокими	Самарқанд шаҳри
Рафиқов Сухроб Абдугафарович	1957	Самарқанд шаҳар ҳокими	Самарқанд шаҳри
Туйчибаев Эшпўлат Туйчибаевич	1951	Жомбой туманидаги “Тўйчи бобо” фермер хўжалиги раҳбари	Жомбой тумани
Ўрақов Сулайман Саломович	1961	“СамКочАвто” қўйма корхонаси директори	Самарқанд шаҳри
Шодиева Ҳамротош Нормуродовна	1959	Каттақўргон педагогика коллежи директори	Каттақўргон шаҳри

Сирдарё вилояти

Абдураимов Ботир Тўраевич	1975	Тошкент минтақавий темир йўл узелига қарашли Ховос темир йўл узели бошлиги	Ховос тумани
Артуқбаева Хайтхан	1946	Ўзбекистон ёзувчилар уюмаси Сирдарё вилояти бўлимининг масъул котиби	Гулистон шаҳри



Шарифхўжаев Мурод
Ўзбекистон Республикаси Олий
Мажлиси Сенатининг Раиси.



Мухитдинова Фарруха
Фахриддиновна
Ўзбекистон Республикаси
Олий Мажлиси Сенати
Раисининг ўринбосари.



Ерниязов Муса Тажетдинович
Ўзбекистон Республикаси
Олий Мажлиси Сенати
Раисининг ўринбосари.



Иминов Бахтиёр Мирзажонович
Ўзбекистон Республикаси Олий
Мажлиси Сенатининг Бюджет ва
иқтисодий ислоҳотлар масалалари
қўмитаси раиси.



Ражабова Мавжуда Абдуллаевна
Ўзбекистон Республикаси Олий
Мажлиси Сенатининг Қонунчилик
ва суд-хукуқ масалалари қўмитаси
раиси.



Сафоев Содик Солихович
Ўзбекистон Республикаси Олий
Мажлиси Сенатининг Ташқи
сиёsat масалалари қўмитаси раиси.



Воҳидов Эркин Воҳидович
Ўзбекистон Республикаси Олий
Мажлиси Сенатининг Фан, таълим,
маданият ва спорт масалалари
қўмитаси раиси.



Собиров Илгизар Матёкубович
Ўзбекистон Республикаси Олий
Мажлиси Сенатининг Мудофаа ва
хавфизлик масалалари қўмитаси
раиси.



АлиевFaafur Кувватович
Ўзбекистон Республикаси Олий
Мажлиси Сенатининг Аграр, сув
хўжалиги масалалари ва экология
қўмитаси раиси.



Сенат фойеси.

Бир групта сенаторлар.





Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси
Сенатининг мажлислар заллари.



Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг ялпи мажлисида



Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати ялпи мажлисининг ҳайъати.



Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати аъзолари — ялпи мажлис иштирокчилари рўйхатдан ўтмоқда.



Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг ялпи мажлисида



Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси



Сенатининг ялпи мажлисида



Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси



Сенатининг ялпи мажлисида



Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси



Сенатининг ялпи мажлисида





Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Ташқи сиёsat масалалари қўмитаси мажлиси.



Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитаси мажлиси.

СЕНАТИ

Жалолов Абдураҳим Абдураҳманович	1946	Сирдарё вилояти ҳокими	Гулистан шахри
Исаилов Мамараҳим	1950	Гулистан Давлат университети қошидаги Янгиер академик лицейининг директори	Янгиер шахри
Эрбеков Исройл Йўлдошевич	1953	Гулистан шаҳар ҳокими	Гулистан шахри
Эсиргапов Абдуқаҳҳор	1951	Сайхунобод туманидаги “Холбой-ота” фермер хўжалиги раҳбари	Сайхунобод тумани

Сурхондарё вилояти

Алтиев Абдурашид Султанович	1962	Фуқаролик жамиятини ўрганиш институтининг Сурхондарё вилояти филиали директори	Термиз тумани
Зуннунов Закиржон Рӯзиевич	1947	Саломатликни тиклаш ва табиий даволаш илмий- текшириш институти Термиз филиалининг директори	Термиз шахри
Мадиев Парда Чориевич	1970	Сариосиё тумани ҳокими	Сариосиё тумани
Мустапов Панжи Саттарович	1953	Музработ қишлоқ хўжалиги касб-ҳунар коллэжи директори	Музработ тумани

Нарзуллоев Аҳмат Имидович	1956	Денов туманидаги “Лочин” фермер хўжалиги раҳбари	Денов тумани
Эшмуратов Абдулҳаким Хушбоқовиҷ	1962	Сурхондарё вилояти ҳокими	Термиз шахри

С Е Н А Т И

Тошкент вилояти

Ибрагимов Хайрулла Файзуллаевич	1954	Кўйичирчиқ туманидаги “Кўтпинисо ая” фермер хўжалиги раҳбари	Кўйичирчиқ тумани
Комилов Турсинбой	1950	Чиноз тумани ҳокими	Чиноз тумани
Куччиев Мирзамашраб Раззакович	1954	Бекобод тумани ҳокими	Бекобод тумани
Санақулов Кувондиқ	1957	“Олмалиқ тог- металлургия комбинати” очиқ акциядорлик жамияти бошқаруви раиси	Олмалиқ шаҳри
Тўлаганов Козим Носирович	1949	Тошкент вилояти ҳокими	Тошкент шаҳри
Фарманов Александр Касимович	1958	“Ўзбекистон металлургия комбинати” акциядорлик ишлаб чиқарши бирлашмаси бош директори	Бекобод шаҳри

Фарғона вилояти

Абдуллаева Барнохон Анваровна	1964	Бешариқ агротехносодиёт касб-хунар коллежи директори	Бешариқ тумани
Мирсадиков Анваржон	1948	Дангарга туманидаги “Найманча” ширкат хўжалиги бошқаруви раиси	Дангарга тумани
Назаров Имомали Турдалиевич	1963	Ўзбекистон туманидаги “Умид” фермер хўжалиги раҳбари	Ўзбекистон тумани

СЕНАТИ

<i>Нурматов Шермат</i>	1952	<i>Фарғона вилояти ҳокими</i>	<i>Фарғона шаҳри</i>
<i>Омонов Номон</i>	1944	<i>Охунбобоев тумани ҳокими</i>	<i>Охунбобоев тумани</i>
<i>Усмонов Маруф Азамович</i>	1965	<i>Қўқон шаҳар ҳокими</i>	<i>Қўқон шаҳри</i>

Хоразм вилояти

<i>Авезов Шавкат Султанович</i>	1961	<i>Хоразм вилояти болалар шифохонаси бош шифокори</i>	<i>Хонқа тумани</i>
<i>Бабажанов Ислом Алимович</i>	1957	<i>Хоразм вилояти ҳокими</i>	<i>Урганч шаҳри</i>
<i>Каримов Эгамберган Каримович</i>	1950	<i>Урганч автотранспорт касб-хунар коллежи директори</i>	<i>Урганч шаҳри</i>
<i>Пак Вера Борисовна</i>	1938	<i>Хива шаҳридаги 20-сон “Мехрибонлик уйи” директори</i>	<i>Хива тумани</i>
<i>Собиров Илгизар Матёқубович</i>	1959	<i>Қўшқўпир тумани ҳокими</i>	<i>Қўшқўпир тумани</i>
<i>Ҳайтметов Гулмат</i>	1949	<i>Гурлан туманидаги “Ҳайтиммат-ота” фермер хўжалиги раҳбари</i>	<i>Гурлан тумани</i>

Қашқадарё вилояти

<i>Аллақулов Панжи Эгамбердиевич</i>	1957	<i>Муборак тумани ҳокими</i>	<i>Муборак тумани</i>
<i>Зайнисев Нуритдин</i>	1952	<i>Қашқадарё вилояти ҳокими</i>	<i>Қарши шаҳри</i>

СЕНАТИ

Нормурадов Муродулла	1946	Қарши мұхандислик- иқтисодиёт институты ректори	Қарши шахри
Рұзиев Зафар Шаропович	1964	Яккабоғ тумани жокими	Яккабоғ тумани
Султонов Алишер Саидаббосович	1967	“Шўртнгазкимё” мажмуаси директори	Ғузор тумани
Усмонов Баван Ҳакимович	1962	Нишон туманидаги “Пахтаобод” фермер хўжалиги раҳбари	Нишон тумани

Toшкент шахри

Абдураҳимова Фарида Юлдашевна	1950	Тошкент шаҳар ҳокимининг ўринбосари, шаҳар хотин- қизлар қўмитаси раиси	Тошкент шахри
Герасимова Светлана Ивановна	1951	Тошкент шаҳридаги 50-сон мактаб директори	Тошкент шахри
Рустамбаев Мирзаюсуп Ҳакимович	1953	Тошкент Давлат юридик институтининг ректори	Тошкент шахри
Тўраев Азиз Дамирович	1961	Миробод тумани жокими	Тошкент шахри
Усманов Раҳманбек Джаянгирович	1960	Яккасарай тумани жокими	Тошкент шахри
Шаабдураҳманов Рустам Мавзурович	1962	Тошкент шаҳар жокими	Тошкент шахри

Ўзбекистон Республикаси Президентининг

Ф А Р М О Н И

24.01.2005 й.

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ
ОЛИЙ МАЖЛИСИННИГ СЕНАТИ
АЪЗОЛАРИНИ ТАЙИНЛАШ ТҮҒРИСИДА**

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 77-моддаси ва “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисига сайлов түғрисида” Ўзбекистон Республикаси Қонунининг 50-моддасига мувофиқ қўйидагилар Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг аъзолари этиб тайинлансан:

Орипов Абдулла — Ўзбекистон Республикаси Ёзувчилар ўюшмасининг раиси

Воҳидов Эркин Воҳидович — Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Халқаро ишлар ва парламентлараро алоқалар қўмитасининг раиси

Йўлдошев Беҳзод Содиқович — Ўзбекистон Республикаси Фанлар академияси президенти, Ядро физикаси институти директори

Кучерский Николай Иванович — Навоий кон-металлургия комбинати бош директори

Иномова Светлана Турсуновна — Ўзбекистон Республикаси Бош вазирининг ўринbosари, Хотин-қизлар қўмитасининг раиси

Убайдуллаев Ботир Ҳусанович — “Камолот” ёшлар Ижтимоий ҳаракати раиси

Боқибоев Эркин Жўраевич — Ўзбекистон фахрийларини ижтимоий қўллаб-куватлаш “Нуроний” жамгармаси раиси

С Е Н А Т И

Шарифхўжаев Мурод — Тошкент молия институти ректори

Усмонов Мираброр Зуфарович — Ўзбекистон Республикаси Бош вазирининг ўринбосари

Одилхўжаева Сурайё Маҳкамовна — Тошкент Давлат юридик институти “Давлат ва ҳуқуқ тарихи” кафедраси профессори вазифасини бажарувчи

Кучеров Вадим Петрович — “Тошкент авиация ишлаб чиқариш бирлашмаси” акциядорлик жамияти бош директори

Мұхитдинова Фарруҳа Фахриддиновна — Ўзбекистон Республикаси Олий суди раиси

Раҳмонқулов Миракбар Ҳожиакбарович — Ўзбекистон Республикаси Президенти хузуридаги Миллий хавфсизлик кенгаши котибининг биринчи ўринбосари

Худайбергенов Турсинхан Айдарович — Ўзбекистон Республикаси Президентининг Давлат маслаҳатчиси

Ражабова Мавжуда Абдуллаевна — Тошкент шаҳар Якка-сарай тумани Жиноий ишлар бўйича судининг раиси

Сафоев Содик Солиҳович — Ўзбекистон Республикаси Ташқи ишлар вазири

Ўзбекистон Республикаси Президенти

И.КАРИМОВ

Маълум бўляптики, Сенат аъзоларидан 15 кишини аёллар ташкил қиласди. Улардан 4 нафари Олий Мажлис Сенатида доимий асосда ишлайди. Уларнинг икки нафари юридик фанлари доктори, биттаси — юридик фанлари номзоди, биттаси — оддий ўқитувчи.

Ўзбекистон кўп миллатли, кўп конфессияли давлат бўлганлиги учун Сенат таркибида еттига миллат вакиллари бор. Улардан:

- ўзбеклар — 90 та;
- қорақалпоқлар — 4 та;

- руслар — 3 та;
- туркман — 1 та;
- украин — 1 та;
- корейс — 1 та.

Сайланган ва тайинланган Сенат аъзолари сафида ҳоким лавозимида ишлаётган 33 киши бор. Улардан:

- вилоят ҳокимлари — 12 та;
- Тошкент шаҳар ҳокими — 1 та;
- шаҳар ва туман ҳокимлари — 20 та.

Сенат аъзолигига сайланниб ва тайинланиб, Сенатнинг учта қўмитасини бошқараётган Б.М.Иминов олдин Асака шаҳри ҳокими, F.К.Алиев — Кармана тумани ҳокими, И.М.Собиров — Қўшкўпир тумани ҳокими бўлишган.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 86-моддасига кўра, Олий Мажлис Сенати раисининг битта ўринbosаси Қорақалпоғистон Республикаси вакили бўлади. Бу лавозимга Қорақалпоғистон Республикаси Жўқорги Кенгеси раиси М.Т.Ерниязов сайланди.

Сайланган ва тайинланган Сенат аъзоларининг мутахассисликлари:

- муҳандислар — 40 киши;
- иқтисодчилар — 16 киши;
- ўқитувчилар — 12 киши;
- ҳуқуқшунослар — 9 киши;
- агрономлар — 9 киши;
- тиббиёт ходимлари — 5 киши;
- бошқа соҳа мутахассислари — 9 киши.

Сенат аъзоларининг ёши:

- 35 ёшгача — 5 киши;
- 45 ёшгача — 21 киши;
- 55 ёшгача — 49 киши;
- 60 ёшгача — 14 киши;
- 60 ёшдан ошганлар — 11 киши.

Сенат аъзоларининг маълумоти:

олий маълумотли — 98 киши
ўрта маҳсус маълумотли — 2 киши

Илмий даража ва унвонга эга Сенат аъзолари

академиклар — 3 киши;
фан докторлари, профессорлар — 10 киши;
фан номзодлари, доцентлар — 13 киши.

7 та Сенат аъзоси Ўзбекистон Қаҳрамони ҳисобланади.
Улардан иккитаси Ўзбекистон халқ шоири, иккитаси деҳқон,
биттаси ўқитувчи-педагог, биттаси ҳоким, биттаси комбинат
бош директори.

Сенат аъзоларининг аксаияти турли партияларнинг аъзолари ҳисобланади. Жумладан, Ўзбекистон Халқ демократик
партиясидан 35 вакил, ЎзЛиДеп дан 26 вакил, ФМДП дан — 6
вакил, “Адолат” СДП дан — 16 вакил сенатордир. Сенат таркибида
“Миллий Тикланиш” партияси вакили йўқ.

Шундай қилиб, 100 та аъзодан иборат Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати иш бошлади.

Сенатнинг ilk фаолияти 2005 йил 27 январда ўтган биринчи ташкилий ялпи мажлисда сенаторлар ичидан яширин овоз бериш йўли билан Сенат Раиси ва ўринбосарларини сайлашдан бошланди. Ўзбекистон Республикаси Президенти таклифига мувофиқ қуидаги сенаторлар Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг қарори билан ушбу лавозимларга сайланди:

**Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг
ҚАРОРИ**

**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ОЛИЙ МАЖЛИСИ
СЕНАТИНИНГ РАИСИНИ САЙЛАШ ТҮФРИСИДА**

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати
қарор қиласи:

С Е Н А Т И

1. **Мурод Шарифхўжаев** Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Раиси этиб сайлансин.

2. Ушбу қарор қабул қилинган кундан эътиборан кучга киради.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси
Сенатининг мажлисида раислик қилувчи,
Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов
комиссияси раиси

Б.МУСТАФОЕВ

Тошкент шаҳри,
2005 йил 27 январь

**Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг
Қ А Р О Р И**

**Ф.Ф. МУҲИТДИНОВАНИ ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ
ОЛИЙ МАЖЛИСИ СЕНАТИНИНГ РАИСИ ЎРИНБОСАРИ
ЭТИБ САЙЛАШ ТЎҒРИСИДА**

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисинг Сенати қарор қиласди:

1. **Фарруҳа Фахриддиновна Муҳитдинова** Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Раиси ўринбосари этиб сайлансин.

2. Ушбу қарор қабул қилинган кундан эътиборан кучга киради.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси
Сенатининг мажлисида раислик қилувчи,
Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов
комиссияси раиси

Б.МУСТАФОЕВ

Тошкент шаҳри,
2005 йил 27 январь

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг
Қ А Р О Р И

М.Т.ЕРНИЯЗОВНИ ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ОЛИЙ
МАЖЛИСИ СЕНАТИНИНГ РАИСИ ЎРИНБОСАРИ
ЭТИБ САЙЛАШ ТҮҒРИСИДА

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати
қарор қилади:

1. Муса Тажетдинович Ерниязов Ўзбекистон Республика-
си Олий Мажлиси Сенатининг Раиси ўринбосари этиб сай-
лансин.

2. Ушбу қарор қабул қилинган кундан эътиборан кучга
киради.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси
Сенатининг мажлисида раислик қилувчи,
Ўзбекистон Республикаси Марказий саллов
комиссияси раиси

Б.МУСТАФОЕВ

Тошкент шаҳри,
2005 йил 27 январь

Сенатда олтита қўмита ташкил этилди, уларнинг таркиб-
лари — раислари, ўринбосарлари, котиблари ва аъзолари сай-
ланди.

Қўмиталар:

- а) Бюджет ва иқтисодий ислоҳотлар масалалари қўмитаси;*
- б) Конунчилик ва суд-хуқуқ масалалари қўмитаси;*
- в) Фан, таълим, маданият ва спорт масалалари қўмитаси;*
- г) Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитаси;*
- д) Ташқи сиёсат масалалари қўмитаси;*
- е) Агарар, сув хўжалиги масалалари ва экология қўмитаси.*

Қўмиталар раислари:

1. Иминов Баҳтиёр Мирзажонович — Ўзбекистон Респу-
бликаси Олий Мажлиси Сенатининг Бюджет ва иқтисодий
ислоҳотлар масалалари қўмитаси раиси;

С Е Н А Т И

2. **Ражабова Мавжуда Абдуллаевна** — Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Қонунчилик ва суд-хуқуқ масалалари қўмитаси раиси;

3. **Собиров Илгизар Матёқубович** — Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитаси раиси;

4. **Сафоев Содиқ Солиҳович** — Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Ташқи сиёsat масалалари қўмитаси раиси;

5. **Воҳидов Эркин Воҳидович** — Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Фан, таълим, маданият ва спорт масалалари қўмитаси раиси;

6. **Алиев Фофир Қувватович** — Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Аграр, сув хўжалиги масалалари ва экология қўмитаси раиси.

Қўмиталар раисларининг ўринбосарлари:

1. **Боқибоев Эркин Жўраевич** — Бюджет ва иқтисодий ислоҳотлар масалалари қўмитаси раиси ўринбосари;

2. **Рустамбаев Мирзаюсуп Ҳакимович** — Қонунчилик ва суд-хуқуқ масалалари қўмитаси раиси ўринбосари;

3. **Усмонов Маруф** — Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитаси раиси ўринбосари;

4. **Хўжамбердиев Мамазоир** — Ташқи сиёsat масалалари қўмитаси раиси ўринбосари;

5. **Зуннунов Зокиржон Рўзиевич** — Фан, таълим, маданият ва спорт масалалари қўмитаси раиси ўринбосари;

6. **Мирсадиков Анваржон** — Аграр, сув хўжалиги масалалари ва экология қўмитаси раиси ўринбосари.

Қўмиталар котиблари:

1. **Алтиев Абдурашид Султонович** — Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Бюджет ва иқтисодий ислоҳотлар масалалари қўмитаси котиби;

2. **Одилхўжаева Сурайё Маҳкамовна** — Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Қонунчилик ва суд-хуқуқ масалалари қўмитаси котиби;

СЕНАТИ

3. Абдураимов Ботир Тўраевич — Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитаси котиби;

4. Файзиев Неъматилла — Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Ташқи сиёsat масалалари қўмитаси котиби;

5. Шодиева Ҳамротош Нормуродовна — Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Фан, таълим, маданият ва спорт масалалари қўмитаси котиби;

6. Ибрагимов Хайрулла Файзуллаевич — Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Аграр, сув хўжалиги масалалари ва экология қўмитаси котиби.

Қўмиталарнинг аъзолари:

1. Адилов Агитай — Бюджет ва иқтисодий ислоҳотлар масалалари қўмитаси аъзоси.

2. Болтабоева Марҳабат — Бюджет ва иқтисодий ислоҳотлар масалалари қўмитаси аъзоси.

3. Жўраев Султон Дехқонбоевич — Бюджет ва иқтисодий ислоҳотлар масалалари қўмитаси аъзоси.

4. Каримова Нодира Ҳазратовна — Бюджет ва иқтисодий ислоҳотлар масалалари қўмитаси аъзоси.

5. Каримов Йикромжон — Бюджет ва иқтисодий ислоҳотлар масалалари қўмитаси аъзоси.

6. Кучерский Николай Иванович — Бюджет ва иқтисодий ислоҳотлар масалалари қўмитаси аъзоси.

7. Назаров Имомали Турдалиевич — Бюджет ва иқтисодий ислоҳотлар масалалари қўмитаси аъзоси.

8. Нурмуров Мамаризо Бердимуродович — Бюджет ва иқтисодий ислоҳотлар масалалари қўмитаси аъзоси.

9. Санақулов Кувондиқ — Бюджет ва иқтисодий ислоҳотлар масалалари қўмитаси аъзоси.

10. Тўраев Азиз Дамирович — Бюджет ва иқтисодий ислоҳотлар масалалари қўмитаси аъзоси.

11. Шоабдураҳманов Рустам Мавзурович — Бюджет ва иқтисодий ислоҳотлар масалалари қўмитаси аъзоси.

12. *Шокаримова Гулсанам* — Бюджет ва иқтисодий ислоҳотлар масалалари қўмитаси аъзоси.
13. *Ўрақов Сулейман Саломович* — Бюджет ва иқтисодий ислоҳотлар масалалари қўмитаси аъзоси.
14. *Хусенов Самойдин Қосимович* — Бюджет ва иқтисодий ислоҳотлар масалалари қўмитаси аъзоси.
15. *Абдуллаева Барнохон Анваровна* — Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитаси аъзоси.
16. *Абдураҳимова Фарида Йўлдошевна* — Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитаси аъзоси.
17. *Аллақулов Панжи Эгамбердиевич* — Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитаси аъзоси.
18. *Жуманиязов Раджап Солаевич* — Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитаси аъзоси.
19. *Ибрагимов Аҳмет Мамутович* — Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитаси аъзоси.
20. *Мустапов Панжи Сатторович* — Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитаси аъзоси.
21. *Собиров Илҳомжон Абдуллаевич* — Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитаси аъзоси.
22. *Тўйчибоев Эшпўлат Тўйчибоевич* — Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитаси аъзоси.
23. *Усмонов Раҳмонбек Жаҳонгирович* — Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитаси аъзоси.
24. *Худайбергенов Турсинхан Айдарович* — Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитаси аъзоси.
25. *Эсиргапов Абдуқаҳҳор* — Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитаси аъзоси.
26. *Юсупов Муҳаммад Мубаширович* — Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитаси аъзоси.
27. *Яманкулов Убайдулла Яҳшибоевич* — Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитаси аъзоси.
28. *Зайнев Нуритдин* — Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитаси аъзоси.
29. *Иномжонов Ҳакимжон Муродович* — Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитаси аъзоси.

СЕНАТИ

30. *Каримов Эгамберган Каримович* — Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитаси аъзоси.
31. *Кустов Андрей Михайлович* — Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитаси аъзоси.
32. *Кучеров Вадим Петрович* — Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитаси аъзоси.
33. *Нормуродов Муродулла* — Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитаси аъзоси.
34. *Адилов Яркинбек Кадирович* — Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитаси аъзоси.
35. *Омонов Номон* — Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитаси аъзоси.
36. *Рахмонкулов Миракбар Ҳожиакбарович* — Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитаси аъзоси.
37. *Тўлаганов Козим Носирович* — Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитаси аъзоси.
38. *Эрбеков Истроил Йўлдошевич* — Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитаси аъзоси.
39. *Эсонов Мұхитдин Түрдиеевич* — Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитаси аъзоси.
40. *Эшмуродов Абдулжаким Хушбоқовиҷ* — Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитаси аъзоси.
41. *Аимбетов Нагмет Каллиевич* — Ташқи сиёсат масалалари қўмитаси аъзоси.
42. *Бабажанов Ислом Алимович* — Ташқи сиёсат масалалари қўмитаси аъзоси.
43. *Герасимова Светлана Ивановна* — Ташқи сиёсат масалалари қўмитаси аъзоси.
44. *Иномова Светлана Турсуновна* — Ташқи сиёсат масалалари қўмитаси аъзоси.
45. *Комилов Турсунбой* — Ташқи сиёсат масалалари қўмитаси аъзоси.
46. *Мадиев Парда Чориевич* — Ташқи сиёсат масалалари қўмитаси аъзоси.
47. *Орипов Абдулла* — Ташқи сиёсат масалалари қўмитаси аъзоси.

48. *Рафиқов Сухроб Абдугафарович* — Ташқи сиёсат масалалари қўмитаси аъзоси.
49. *Рўзинев Баҳридин Муртазаевич* — Ташқи сиёсат масалалари қўмитаси аъзоси.
50. *Султонов Алишер Саидаббосович* — Ташқи сиёсат масалалари қўмитаси аъзоси.
51. *Фарманов Александр Касимович* — Ташқи сиёсат масалалари қўмитаси аъзоси.
52. *Фаттоев Ёқуб Талабович* — Ташқи сиёсат масалалари қўмитаси аъзоси.
53. *Авезов Шавкат Султонович* — Фан, таълим, маданият ва спорт масалалари қўмитаси аъзоси.
54. *Исроилов Мамараҳим* — Фан, таълим, маданият ва спорт масалалари қўмитаси аъзоси.
55. *Йўлдошев Беҳзод Содиқович* — Фан, таълим, маданият ва спорт масалалари қўмитаси аъзоси.
56. *Калимбетов Параҳат Джанабаевич* — Фан, таълим, маданият ва спорт масалалари қўмитаси аъзоси.
57. *Кутибаев Еркинбай Менлибаевич* — Фан, таълим, маданият ва спорт масалалари қўмитаси аъзоси.
58. *Қўччиев Мирзамашраб Рazzакович* — Фан, таълим, маданият ва спорт масалалари қўмитаси аъзоси.
59. *Муҳамедов Ҳамза Ҳайдарович* — Фан, таълим, маданият ва спорт масалалари қўмитаси аъзоси.
60. *Нурматов Шермат* — Фан, таълим, маданият ва спорт масалалари қўмитаси аъзоси.
61. *Артуқбаева Ҳайтхон* — Фан, таълим, маданият ва спорт масалалари қўмитаси аъзоси.
62. *Отабоев Илҳом Лафасович* — Фан, таълим, маданият ва спорт масалалари қўмитаси аъзоси.
63. *Пак Вера Борисовна* — Фан, таълим, маданият ва спорт масалалари қўмитаси аъзоси.
64. *Убайдуллаев Ботир Ҳусанович* — Фан, таълим, маданият ва спорт масалалари қўмитаси аъзоси.
65. *Усмонов Баван Ҳакимович* — Фан, таълим, маданият ва спорт масалалари қўмитаси аъзоси.

С Е Н А Т И

66. *Бегалиев Сайдулла* — Аграр, сув хўжалиги масалалари ва экология масалалари қўмитаси аъзоси.

67. *Валиева Раъно Насимовна* — Аграр, сув хўжалиги масалалари ва экология масалалари қўмитаси аъзоси.

68. *Жалолов Абдураҳим Абдураҳмонович* — Аграр, сув хўжалиги масалалари ва экология масалалари қўмитаси аъзоси.

69. *Жўраев Абдумўмин Суннатович* — Аграр, сув хўжалиги масалалари ва экология масалалари қўмитаси аъзоси.

70. *Зиятов Парда* — Аграр, сув хўжалиги масалалари ва экология масалалари қўмитаси аъзоси.

71. *Латипов Азим Шукурович* — Аграр, сув хўжалиги масалалари ва экология масалалари қўмитаси аъзоси.

72. *Нажмиiddинов Икромхон* — Аграр, сув хўжалиги масалалари ва экология масалалари қўмитаси аъзоси.

73. *Нарзуллоев Аҳмат Имидович* — Аграр, сув хўжалиги масалалари ва экология масалалари қўмитаси аъзоси.

74. *Рўзиев Зафар Шаропович* — Аграр, сув хўжалиги масалалари ва экология масалалари қўмитаси аъзоси.

75. *Холбўтаев Маҳмуд Парсаматович* — Аграр, сув хўжалиги масалалари ва экология масалалари қўмитаси аъзоси.

76. *Шарипова Дилбар Усмоновна* — Аграр, сув хўжалиги масалалари ва экология масалалари қўмитаси аъзоси.

77. *Ҳайтметов Гулмат* — Аграр, сув хўжалиги масалалари ва экология масалалари қўмитаси аъзоси.

78. *Ҳакимов Аҳмад Ҳодиевич* — Аграр, сув хўжалиги масалалари ва экология масалалари қўмитаси аъзоси.

“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида”ги конституциявий қонуннинг 6-моддасида назарда тутилганидек, Сенат аъзоларининг сенаторлар умумий сонининг тўртдан бир қисмигачаси Сенатда доимий асосда ишлаши мумкин. Ана шу юридик нормадан келиб чиқилгани ҳолда, Олий Мажлис Сенатида 15 сенатор доимий ишляяпти. Улар Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Раиси ва унинг битта ўринбосари, қўмиталар раислари, қўмиталар котиблари, шунингдек, Ташқи сиёsat масалалари қўмитаси аъзоси — *Усмонов Мирабор Зуфарович*.

Қўмиталар раисларининг ўринбосарлари ва қўмиталарниң қолган аъзолари Сенатда доимий асосда ишламайди.

Сенат Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси, “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўгрисида”ги конституциявий қонун ва “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўгрисида”ги қонунга асосланиб, ишлаб чиқилган ҳамда Сенат Кенгашининг 2005 йил 6 майдаги ялпи мажлиси қарори билан тасдиқланган “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти”га мувофиқ ўз иш фаолиятини бошлади.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Регламенти олтига бўлим, тўққизта боб, эллик тўққиз моддадан иборат.

Регламентнинг Умумий қоидаларга багишланган биринчи бўлими Сенатнинг ялпи мажлисларини ўтказиш тартиблари-ни белгилаш, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси томонидан Сенатга тақдим этилган қонунларни кўришнинг тартибтамойиллари ва юқори палата фаолияти билан боғлиқ бошқа масалаларни ўз ичига олади.

Сенат ишининг умумий тартиби, деб номланган иккинчи бўлими Сенат ҳамда унинг органлари мажлисларини чақириш ва ўтказиш тартиби, вақти тўғрисида, Олий Мажлис Сенати ҳамда Қонунчилик палатаси қўшма мажлисини ўтказиш, Сенат мажлисларида овоз бериш ва қарорлар қабул қилиш тартибига бағишлиланган нормалардан иборат.

Сенат мажлислари, агар уларнинг ишида сенаторлар умумий сонининг камида ярми иштирок этаётган бўлса, ваколатли ҳисобланиши, Ўзбекистон Республикасининг Конституциясини, конституциявий қонунларини маъқуллаш, уларга ўзгартишлар ва қўшимчалар киритиш тўғрисидаги масалаларни кўриб чиқишида сенаторлар умумий сонининг камида учдан икки қисми ҳозир бўлиши шартлиги белтиланган.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати ва Қонунчилик палатасининг қўшма мажлислари Ўзбекистон Республикаси Президенти мамлакат ижтимоий-иқтисодий ҳаёти-

СЕНАТИ

нинг муҳим масалалари юзасидан чиқишилар қилганда, чет давлатларнинг раҳбарлари нутқ сўзлаганда ўтказилиши кўзда тутилган, палаталарнинг келишувига мувофиқ қўшма мажлислар бошқа масалалар юзасидан ҳам ўтказилиши белгиланган.

Палаталарнинг қўшма мажлислари Ўзбекистон Республикаси Президенти, Сенат Раиси, Қонунчилик палатаси Спикери таклифи билан ёки тегишинча сенаторлар ёхуд Қонунчилик палатаси депутатлари умумий сонининг камидаги учдан бир қисми таклифига биноан чақирилади.

Сенат мажлисларида овоз бериш овозларни ҳисоблашнинг электрон тизимидан ёки яширин овоз бериш бюллетенларидан фойдаланган ҳолда амалга оширилиши, Сенат мажлисларида овозларни ҳисоблашнинг электрон тизимидан фойдаланилиши устидан назоратни сенаторлардан тузиладиган гуруҳ амалга ошириши белгилаб берилган.

Регламентнинг учинчى бўлими Олий Мажлис Сенатининг қонунчилик тартиб-тамоийларига бағишлиланган бўлиб, унда Сенат томонидан қонунларни кўриб чиқиш тартиби, Сенат томонидан рад этилган ёки Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан қайтарилган қонунларни қайта кўриб чиқишига, айрим қонунларни кўриб чиқишнинг ўзига хос хусусиятларига бағишлиланган нормалар берилган.

Бўлимда қонун Сенатга Қонунчилик палатаси томонидан тақдим этилганида унга қандай хужжатлар илова қилиниши, Сенат ҳукмига ҳавола қилинган қонунларнинг Сенат мажлисида муҳокамага тайёрлаш ва муҳокама қилиш, Сенат томонидан Қонунни маъқуллаш ёки рад этиш тўғрисидаги қарорлар қабул қилиниши тартиби мустаҳкамланган.

Сенат Регламентида Сенат томонидан рад этилган қонун бўйича Сенат ва Қонунчилик палатаси юзага келган келишмовчиликларни бартараф этиш учун Сенат аъзолари ва Қонунчилик палатаси депутатлари орасидан тенглик асосида тузилган келишув комиссияси холосаси асосида ҳал қилиниши мумкинлиги белгиланган.

Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан қайта-

С Е Н А Т И

рилган ва Қонунчилик палатаси қайта кўриб чиқиши асосида қабул қилинган қонун Сенатга юборилади.

Сенат томонидан қайта кўриб чиқишида сенаторлар умумий сонининг учдан икки қисмидан иборат кўпчилик овози билан маъқулланган қонун имзоланиши ва эълон қилиниши учун Сенат қарори билан биргаликда Ўзбекистон Республикаси Президентига юборилади.

Сенатнинг қайта кўриб чиқиши натижалари бўйича қонунни маъқуллаш ёки рад этиш тўғрисидаги қарори мазкур қарор қабул қилинган кундан эътиборан ўн кун ичida Қонунчилик палатасига юборилади.

Агар Сенат рад этган ёки Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан қайтарилган қонун Қонунчилик палатасида қайта кўриб чиқилганда Ўзбекистон Республикаси Президентининг ёки Сенатнинг эътиrozларини ҳисобга олган ҳолда, янги таҳрирда қабул қилинса, ушбу қонунни Сенат янги қабул қилинган қонун сифатида кўриб чиқади.

Регламентнинг “Сенат қарорларини кўриб чиқиши ва қабул қилиш”, деб номланган тўртинчи бўлимида Сенат қарорлари ни кўриб чиқиши ва қабул қилишнинг умумий тартиби, Сенатнинг Қонунчилик палатаси билан биргаликдаги ваколатларига, шунингдек, Сенатнинг мутлақ ваколатларига тааллуқли масалалар юзасидан айрим қарорларни қабул қилишнинг ўзига хос хусусиятлари билан боғлиқ нормалар белгилаб берилган.

Регламентнинг бешинчи бўлими Сенат томонидан назорат қилиш соҳасидаги ваколатларнинг амалга оширилишига бағишиланган нормалардан ташкил топган.

Сенат, шунингдек, сенатор давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг мансабдор шахсларига уларнинг ваколатларига кирадиган масалалар юзасидан асослантирилган тушириш бериш ёки нуқтаи назарини баён қилиш талаби билан парламент сўрови юборишга ҳақли.

Давлат ҳокимияти ва бошқарув органларининг мансабдор шахслари парламент сўровларига жавобни Сенат мажлислирида беришлари кўзда тутилган.

СЕНАТИ

Сенат ҳар йили ўз мажлисида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Инсон ҳуқуқлари бўйича вакилининг фаолияти тўғрисидаги ҳисоботини, Ўзбекистон Республикаси Ҳисоб палатаси ҳисоботини мазкур масалалар юзасидан Олий Мажлис Қонунчилик палатасининг қарорлари Сенатга тақдим қилингандан кейин эшитади ва муҳокама қилади. Бу ҳисоботлар юзасидан Сенат томонидан қарорлар қабул қилинган кундан эътиборан ўн кун ичida Қонунчилик палатасига юборилади.

Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг, Ўзбекистон Республикаси Табиатни муҳофаза қилиш давлат қўмитаси раисининг, Ўзбекистон Республикаси Марказий банки бошқаруви раисининг қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда Сенатга тақдим этган ҳар йилги ҳисоботлари Сенатнинг навбатдаги мажлисида кўриб чиқилиши белгиланган.

Регламентда Сенатнинг қўмиталари, шунингдек, сенаторларнинг давлат органлари ва бошқа ташкилотлардан, мансабдор шахслардан ҳужжатлар, эксперт хulosалари, статистика маълумотлари ва бошқа маълумотларни талаб қилиб олишлари кўзда тутилган.

Сенат қўмиталари ёки сенаторлар талаб қилиб оладиган ахборотни тегишли давлат органи, бошқа ташкилот, мансабдор шахс мурожаат олинган кундан ўн кундан кечиктирмай тақдим этиши зарурлиги тўғрисидаги норма киритилган.

Сенат қўмиталарининг давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари раҳбарларининг улар томонидан қонунларга қандай риоя этилаётгани, палата қўмиталарининг қарорлари қандай бажарилаётгани тўғрисидаги ахборотларини эшитиши қўмиталарнинг иш режаларига мувофиқ амалга ошириллади.

Сенат Регламентининг “Якунловчи қоидалар”, деб номланган олтинчи бўлимида Сенатнинг бошқа давлатларнинг парламентлари ва халқаро парламент ташкилотлари билан парламентлараро ҳамкорлик тўғрисида битимлар тузиши, рас-

мий парламент делегациялари алмашиниши, шунингдек, халқаро алоқаларни мустаҳкамлашга қаратилган турли тадбирларни ўтказиши мумкинлиги қайд этилган.

Регламент Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси, “Референдум якунлари ҳамда давлат ҳокимияти ташкил этилишининг асосий принциплари тұғрисида”ги, “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тұғрисида”ги конституциявий қонунлар, “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тұғрисида”ги қонуни асосида тайёрланды ва Америка Құшма Штатлари, Франция, Италия, Германия, Россия, Ҳиндистон, Япония, Қозогистон каби хорижий давлатларнинг парламентлари юқори палаталарининг Регламентларини ұрганиб чиқиши орқали миллий парламентаризмнинг ўзига хос хусусиятлари ҳисобга олинди.

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ОЛИЙ МАЖЛИСИ СЕНАТИНИНГ РЕГЛАМЕНТИ

І Б Ў Л И М. УМУМИЙ ҚОИДАЛАР.

1-модда. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти (бундан бўён матнда Регламент, деб юритилади) Ўзбекистон Республикаси Конституциясига, “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида”ги конституциявий қонунга биноан Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг (бундан бўён — Сенат) ялпи мажлисларини ўтказиш, қонунчилик процедурасини амалга ошириш тартибини белгилайди, Сенат фаолиятини ташкил этиш билан боғлиқ бошқа масалаларни тартибга солади.

2-модда. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати (юқори палата) ҳудудий вакиллик палатаси ҳисобланади.

Сенат иши Сенатнинг ялпи мажлисларига (бундан бўён — мажлис) ва қўмиталар мажлисларига чақириладиган сенаторларнинг фаолиятига асосланади.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 2-моддаси биринчи ва тўртинчи бандлари).

3-модда. Сенат фаолияти масалаларни биргаликда ва эркин муҳокама қилишга, ошкораликка, жамоатчилик фикрини ҳисобга олишга асосланади.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 2-моддаси биринчи банди).

4-модда. Сенатда доимий асосда ишловчи Сенат аъзолари ўз ваколатлари даврида илмий ва педагогик фаолиятдан таш-

қари ҳақ тўланадиган бошқа турдаги фаолият билан шуғуллашилари мумкин эмас.

Айни бир шахс бир пайтнинг ўзида Сенат аъзоси (бундан бўён — сенатор)ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси депутати бўлиши мумкин эмас.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида”ги конституциявий қонуннинг б-моддаси иккинчи ва олтинчи бандлари).

5-модда. Сенаторнинг ҳукуқлари, мажбуриятларини тўлиқ ҳамда самарали амалга ошириши кафолати Ўзбекистон Республикасининг “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатининг ва Сенати аъзосининг мақоми тўғрисида”ти қонуни, бошқа қонунлар ва ушбу Регламент билан белгиланади.

6-модда. Сенат ўз матбуот органларига эга.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида”ги конституциявий қонуннинг 33-моддаси).

II БЎЛИМ. СЕНАТ ИШИННИНГ УМУМИЙ ТАРТИБИ

1-б о б. Сенат ва унинг органлари мажлисларини ўтказиш тартиби

7-модда. Сенат ишининг ташкилий шакли унинг заруратга қараб, лекин йилига камида уч марта ўтказиладиган мажлисларидир.

Сенат мажлислари, агар уларнинг ишида сенаторлар умумий сонининг камида ярми иштирок этса, ваколатли ҳисобланади. Ўзбекистон Республикасининг Конституциясини, конституциявий қонунларни маъқуллаш, уларга ўзгартишлар ва қўшимчалар киритиш тўғрисидаги масалаларни кўриб чиқиша сенаторлар умумий сонининг камида учдан икки қисми ҳозир бўлиши шарт.

Сенатнинг навбатдан ташқари мажлислари Ўзбекистон Республикаси Президенти, Сенатнинг Раиси таклифига ёки сенаторлар умумий сонининг камида учдан бир қисмининг таклифига биноан чақирилиши мумкин.

СЕНАТИ

Сенат Кенгаши (бундан буён — Кенгаш) палата мажлислари оралиғида доимий тұрғанади.

Сенат құмиталарининг мажлислари, агар уларда құмита аязоларининг камида ярми ҳозир бўлса, ваколатли ҳисобланади.

Сенат мажлислари вақтида құмиталар мажлислари үтказилмайди.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тұғрисида”ги конституциявий қонуннинг 10-моддаси биринчи, иккинчи, бешинчи бандлари, 20-моддасининг биринчи — учинчи бандлари).

8-модда. Сенат мажлисларида күриб чиқилиши лозим бўлган масалалар уларни күриб чиқиш навбати, палатанинг ҳар бир масалани күриб чиқышта тайёрлаш учун масъул бўлган құмиталари, маърузачилар (құшимча маърузачилар), шунингдек, бошқа маълумотлар кўрсатилган ҳолда мажлис кун тартиби лойиҳасига киритилади.

Сенат мажлиси кун тартибининг лойиҳаси Сенат Кенгаши томонидан тузилади.

Сенаторлар Сенат мажлисининг кун тартиби лойиҳасига киритилган масалалар тұғрисида олдиндан хабардор қилинадилар.

Сенат мажлисининг кун тартиби палата қарори билан тасдиқланади.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тұғрисида”ги қонуннинг 9-моддаси).

9-модда. Сенат мажлислари очиқ ва ошкора үтказилади ва оммавий ахборот воситаларида ёритилади.

Зарурат бўлганда, Сенат ёпик мажлис үтказиш тұғрисида қарор қабул қилиши мумкин.

Ўзбекистон Республикаси Президенти, Ўзбекистон Республикаси Бош вазири, Сенат Кенгаши ёки Сенат құмитаси томонидан бу ҳақда таклиф тушган бўлса, шундай қарор қабул қилиниши мумкин.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тұғрисида”ги конституциявий қонуннинг 10-моддаси тұққизини ва ўнинчи бандлари).

10-модда. Сенатнинг очиқ ҳамда ёпиқ мажлисларида Ўзбекистон Республикаси Президенти, Қонунчилик палатаси Спикери, Баш вазир, Вазирлар Маҳкамасининг аъзолари, Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди, Олий суди, Олий хўжалик суди раислари, Баш прокурор иштирок этишлари мумкин. Сенатнинг қарори бўйича Сенатнинг ёпиқ мажлисларида бошқа шахслар иштирок этишлари мумкин.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида”ги конституциявий қонуннинг 10-моддаси бешинчи банди).

11-модда. Сенат мажлисларида иш давлат тилида олиб борилади. Зарурат бўлганда, Сенат ёки унинг Кенгаши қарорига биноан бошқа тилларга синхрон таржима билан таъминланилади.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Регламентининг 20-моддаси, 1995 йил).

12-модда. Маърузалар, қўшимча маърузалар ва якунловчи сўзниң давомийлиги, одатда, Сенат мажлисига раислик қилувчининг маърузачи билан келишилган ҳолда маъруза учун 30 дақиқагача, қўшимча маъруза учун 20 дақиқагача, якунловчи сўз учун 15 дақиқагача вақт чегарасида белгиланади.

Музокарага сўзга чиқувчилар учун 10 дақиқагача вақт берилади. Музокараларда такрор сўзга чиқувчилар, шунингдек, мажлисни олиб бориш тартиби, овоз бериш, номзодлар бўйича сўзга чиқиши, мурожаат, саволлар, таклифлар, ахборотлар, справка учун 3 дақиқагача вақт ажратилади.

Мажлисда иштирок этувчи кўпчилик сенаторлар розилиги билан унда раислик қилувчи Сенат мажлиси кун тартибига киритилган масалалар муҳокамаси, савол-жавоблар учун ажратилган умумий вақтни белгилаши, сўзга чиқиши вақтини узайтириши мумкин.

Сенат мажлисларида сенатор битта масала юзасидан икки мартағача музокараларда иштирок этиши мумкин.

Музокараларда иштирок этишни тўхтатиш ҳақида қарор қабул қилингач, маърузачи ва қўшимча маърузачи якунловчи сўз ҳуқуқига эга.

Агар сўзга чиқувчи ўзига ажратилган вақт чегарасидан чиқиб кетса ёки муҳокама қилинаётган масалага дахлсиз нар-

С Е Н А Т И

саларни гапирса Сенат мажлисларида раислик қилувчи уни огоҳлантириб, сўздан маҳрум қиласди.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Регламентининг 22-моддаси, 1995 йил).

13-модда. Сенат мажлислари қоида бўйича иш кунлари соат 10 дан 13 гача ва танаффусдан сўнг соат 15 дан 18 гача ўтказилади.

Сенат қарори бўйича Палата мажлисининг бошланиш, тугаш ва танаффус вақти бошқача белгиланиши мумкин.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Регламентининг 21-моддаси, 1995 йил).

**2-б о б. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси
Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма
мажлисларини ўтказиш тартиби**

14-модда. Сенат ва Қонунчилик палатасининг қўшма мажлислари Ўзбекистон Республикаси Президенти қасамёд қилганда, Ўзбекистон Республикаси Президенти мамлакат ижтиёмий-иктисодий ҳаётининг, ички ва ташқи сиёсатининг муҳим масалалари юзасидан нутқ сўзлагандан, чет давлатларнинг раҳбарлари нутқ сўзлагандан ўтказилади. Палаталарнинг келишувига мувофиқ қўшма мажлислар бошқа масалалар юзасидан ҳам ўтказилиши мумкин.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг қўшма мажлислари Ўзбекистон Республикаси Президенти, Сенат Раиси, Қонунчилик палатаси Спикери таклифига биноан ёки сенаторлар ёхуд Қонунчилик палатаси депутатлари умумий сонининг камида учдан бир қисми таклифи билан чақирилиши мумкин. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг қўшма мажлисларини чақириш масаласи бўйича Қонунчилик палатаси Спикери ва Сенат Раиси ўзаро маслаҳатлашган ҳолда, қўшма мажлисни ўтказиш муддати белgilаниб, кун тартиби бўйича таклифлар муҳокама қилинади.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида”ги конституциявий қонуннинг 11-моддаси биринчи банди).

15-модда. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг қўшма мажлиси очиқ ва ошкора ўтказилади.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг қўшма мажлиси, агар унда тегишинча сенаторлар ва депутатлар умумий сонининг камидаги учдан икки қисми ҳозир бўлса, ваколатли ҳисобланади.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг қўшма мажлисларида, агар қўшма мажлисда бошқача қоида белгиланган бўлмаса, Қонунчилик палатаси Спикери ва Сенат Раиси навбатма-навбат раислик қилади.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида”ги конституциявий қонуннинг 11-моддаси иккинчи ва тўртинчи бандлари).

16-модда. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг қўшма мажлисида эшитилган масалалар муҳокамаси натижалари асосида палаталарнинг қўшма қарори қабул қилиниши мумкин. Бунда овоз бериш, қоида тариқасида, алоҳида-алоҳида ўтказилади.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида”ги конституциявий қонуннинг 11-моддаси бешинчи банди).

3-б о б. Овоз бериш ва қарор қабул қилиш тартиби

17-модда. Сенатнинг қарорлари унинг мажлисларида очиқ ёки яширин овоз бериш орқали қабул қилинади. Очиқ овоз бериш номма-ном бўлиши мумкин.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 10-моддаси биринчи банди).

18-модда. Сенат мажлисларида овоз бериш овозларни ҳисоблашнинг электрон тизимидан фойдаланган ҳолда ёки яширин овоз бериш бюллетенларидан фойдаланган ҳолда амалга оширилиши мумкин.

Сенат мажлисида овозларни ҳисоблашнинг электрон тизимидан фойдаланиш устидан назоратни сенаторлар жумласидан бўлган гуруҳ амалга оширади.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Рег-

ламенти тўғрисида”ги қонуннинг 10-моддаси иккинчи ва учинчи бандлари).

19-модда. Овоз бериш шакли ва усули тўғрисидаги қарор Сенат томонидан очиқ овоз бериш орқали қабул қилинади, у ёки бу масала юзасидан овоз бериш шакли ва усули Ўзбекистон Республикасининг Конституциясида ҳамда конституциявий қонунларда белгиланган ҳоллар бундан мустасно.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 10-моддаси тўртинчи банди).

20-модда. Сенатор ўзининг овоз бериш ҳуқуқини шахсан амалга оширади.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 10-моддаси бешинчи банди).

21-модда. Сенат қарорлари, Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ва “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида”ги конституциявий қонунда назарда тутилган ҳолларни истисно этганда, Сенат аъзолари умумий сонининг кўпчилик овози билан қабул қилинади.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида”ги конституциявий қонуннинг 7-моддаси учинчи банди).

III ҚИСМ. ҚОНУНЧИЛИК ПРОЦЕДУРАЛАРИ

4-боб. Қонуни Сенат томонидан кўриб чиқиш тартиби

22-модда. Қонун Қонунчиллик палатаси томонидан қабул қилингач, Сенатга келиб тушади.

23-модда. Қонунни қўйидаги хужжатлар билан Сенатга кўриб чиқиш учун топширилади:

1) Қонунчиллик палатасининг қонун қабул қилинганлиги тўғрисидаги қарори.

2) Қонунчиллик палатаси томонидан қабул қилинган қонун.

3) Қонунга унинг концепцияси аксини топган тушунтириш хати.

4) Ўзгартишлар ва қўшимчалар киритиш, шунингдек,

қонун қабул қилиш билан боғлиқ қонунчилик ҳужжатлари ўз кучини йўқотганлигини эътироф этиш тўғрисидаги қонун.

5) Ўзгартиш, тўлдириш, ўз кучини йўқотганлик ёки қабул қилиш лозим бўлган қонун ости ҳужжатлари рўйхати.

6) Моддий харажатларни талаб этувчи қонунларнинг молиявий-иктисодий жиҳатдан асосланганлиги.

7) Давлат даромадларини қисқартириш ёки кўпайтириши, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджети (бундан буён — Давлат бюджети) моддалари бўйича ўзгартишларни назарда тутувчи қонунлар юзасидан Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг холосаси.

24-модда. Сенатга келиб тушган қонун рўйхатга олинади ва Сенат Раиси томонидан қонунни кўриб чиқиш ҳамда унинг юзасидан холоса тайёрлайдиган қўмитага (бундан буён матнда — масъул қўмита, деб юритилади) топширилади.

Қонун муҳокама қилинаётган Сенат қўмиталарининг мажлислари очиқ ўтказилади. Зарурат бўлганда, Сенат қўмиталари ёпиқ мажлис ўтказиш тўғрисида қарор қабул қилиши мумкин.

Қўмиталарнинг мажлисларига давлат органлари ва нодавлат нотижорат ташкилотларининг, илмий муассасаларнинг вакиллари, мутахассислар ва олимлар, матбуот органларининг, телевидение, радио ҳамда бошқа оммавий ахборот воситаларининг вакиллари таклиф қилиниши мумкин.

Масъул қўмита холоса тайёрланаётганда тушган таклифларни умумлаштиради.

Масъул қўмитанинг холосасида қонунни маъқуллаш ёки рад этиш тўғрисидаги тавсия ифодаланган баҳо булиши керак. Қонунни рад этиш зарурлиги тўғрисидаги холосада масъул қўмитанинг қонунни рад этиш зарур, деб ҳисоблашининг важлари баён этилиши лозим. Масъул қўмитанинг холосаси Сенат Кенгашига тақдим этилади, Кенгаш қонунни Сенат мажлисининг кун тартиби лойиҳасига киритиш-киритмаслик тўғрисида қарор қабул қиласди.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 11-моддаси биринчи-иккинчи бандлари).

С Е Н А Т И

25-модда. Сенат мажлисида қонунни кўриб чиқиш маъру-
зачининг масъул қўмита хulosасини ўқиб эшиттиришидан
бошланади. Кўриб чиқилаётган қонун юзасидан унинг муҳо-
камаси тартибида сенаторлар сўзга чиқишлиари мумкин.

Муҳокама натижаси бўйича Сенат қонунни маъқуллаш
ёки рад этиш тўғрисида қарор қабул қиласди.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Рег-
ламенти тўғрисида”ги қонуннинг 11-моддаси учинчи банди).

26-модда. Қонун Сенат томонидан сенаторлар умумий со-
нининг кўпчилик овози билан маъқулланади, ушбу Регла-
ментнинг 32-моддасида назарда тутилган ҳоллар бундан мус-
тасно.

Сенат томонидан маъқулланган қонун имзоланиш ва эълон
қилиниши учун Сенат қарори билан биргаликда белгиланган
тартибида Ўзбекистон Республикаси Президентига юборилади.

Сенатнинг қонунни рад этиш тўғрисидаги қарорида рад
этиш важлари кўрсатилиши керак. Унда бир вақтнинг ўзида
қонунга ўзгартишлар ва қўшимчалар киритиш зарурлиги тўғри-
сидаги, шунингдек, келишув комиссияси тузиш ҳақидаги так-
лифлар баён этилиши мумкин.

Сенатнинг қонунни маъқуллаш ёки рад этиш тўғрисидаги
қарори мазкур қарор қабул қилинган кундан эътиборан ўн
кун ичida Қонунчилик палатасига юборилади.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг
Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 11-моддаси тўртинчи —
еттинчи бандлари).

5-б о б. Сенат рад этган ёки Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан қайтарилган қонунни қайта кўриб чиқиш тартиби

27-модда. Сенат томонидан рад этилган қонун юзасидан
Сенат ва Қонунчилик палатаси юзага келган келишмовчи-
ликларни бартараф этиш учун Сенат аъзолари ва Қонунчи-
лик палатаси депутатлари орасидан тенглик асосида келишув
комиссиясини тузиши мумкин.

Сенатда келишув комиссиясини тузиш тўғрисидаги та-

шаббус Сенат Раисидан, шунингдек, Сенат аъзолари умумий сонининг камида бешдан бир қисмини ташкил этувчи сенаторлардан чиқиши мумкин.

Келишув комиссияси таркибига номзодлар юзасидан Сенат Раиси ва Қонунчилик палатаси Спикери томонидан ўзаро маслаҳатлашувлар ўтказилади.

Келишув комиссиясининг Сенатдан кўрсатилган таркиби унинг мажлисида, Сенат мажлислари оралиғидаги даврда эса унинг Кенгаши томонидан тасдиқланади.

Келишув комиссиясининг ҳар бир палатадан сайланган аъзолари ўз таркибida кўпчилик овоз билан комиссия ҳамраисларини сайлайдилар.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 12-моддаси биринчи — олтинчи бандлари).

28-модда. Келишув комиссияси қонуннинг ягона матнини ишлаб чиқиши мақсадида Сенатнинг ҳар бир эътирозини алоҳида-алоҳида кўриб чиқади.

Келишув комиссиясининг қарорлари келишув комиссияси таркибига кирган сенаторлар ва Қонунчилик палатаси депутатларининг алоҳида-алоҳида овоз бериши орқали қабул қилинади. Қарор, агар комиссиянинг ҳар бир палатадан сайланган аъзоларининг кўпчилиги уни ёқлаб овоз берган бўлса, қабул қилинган ҳисобланади.

Келишув комиссияси ўз ишининг натижалари юзасидан келишмовчиликларни бартараф этиш бўйича таклифларни ўз ичига олган хулоса қабул қиласи. Хуносага қонунга доир ўзгартишлар ва қўшимчалар лойиҳасининг матни илова қилинади.

Хулоса Сенат ва Қонунчилик палатасидан сайланган келишув комиссиясининг ҳамраислари томонидан имзоланиб, тегишинча Сенат ва Қонунчилик палатасига топширилади.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 12-моддаси олтинчи — тўйқизинчи бандлари).

29-модда. Сенат келишув комиссиясининг таклифларини қабул қилган тақдирда қонун Қонунчилик палатаси томонидан одатдаги тартибда қайта кўриб чиқилиши керак.

Келишув комиссиясининг лоақал битта таклифи рад этилган тақдирда Сенат келишув комиссиясига янги таклифларни тақдим этиш учун палата томонидан маъқулланган тузатишларни инобатга олган ҳолда, ишни давом эттиришни таклиф қилиши мумкин.

Агар Сенат қонунни келишув комиссиясининг таҳририда маъқулламаса, у рад этилган қонун сифатида Қонунчилик палатасига қайтарилиши керак.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 12-моддаси ўнинчи — ўн иккинчи бандлари).

30-модда. Сенат томонидан рад этилган қонун қайта кўриб чиқиш учун Қонунчилик палатасига юборилади.

Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан қайтарилган ва Қонунчилик палатаси қайта кўриб чиқишида илгари қабул қилинган таҳрирда маъқулланган қонун белгиланган тартибда Сенатга юборилади.

Масъул қўмита Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан қайтарилган ва Қонунчилик палатаси илгари қабул қилинган таҳрирда маъқулланган қонун юзасидан хуроса беради.

Масъул қўмитанинг хуросаси олинганидан кейин қонуни Сенат томонидан қайта кўриб чиқиш тўғрисидаги масала белгиланган тартибда Сенат мажлисининг кун тартиби лойиҳасига киритилади. Сенат қайта кўриб чиқиш натижалари бўйича қонунни маъқуллаш ёки рад этиш тўғрисида қарор қабул қиласди.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 13-моддаси иккинчи — тўртминчи бандлари).

31-модда. Сенат томонидан қайта кўриб чиқишида сенаторлар умумий сонининг учдан икки қисмидан иборат кўпчиллик овози билан маъқулланган қонун имзоланиши ва эълон қилиниши учун Сенат қарори билан биргаликда белгиланган тартибда Ўзбекистон Республикаси Президентига юборилади.

Сенатнинг қайта кўриб чиқиш натижалари бўйича қонунни маъқуллаш ёки рад этиш тўғрисидаги қарори мазкур қарор

қабул қилинган кундан эътиборан ўн кун ичидаги Конунчилик палатасига юборилади.

Агар Сенат рад этган ёки Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан қайтарилиган қонун Конунчилик палатасига қайта кўриб чиқилганда Ўзбекистон Республикаси Президентининг ёки Сенатнинг эътиrozларини ҳисобга олган ҳолда янги таҳрирда қабул қилинса, ушбу қонунни Сенат янгидан қабул қилинган қонун сифатида белгиланган тартибда кўриб чиқади.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 13-моддаси тўртинчи – олтинчи бандлари).

6-б о б. Айрим қонунларни кўриб чиқишнинг ўзига хос хусусиятлари

32-модда. Ўзбекистон Республикасининг Конституциясиги, конституциявий қонунни, уларга ўзгартишлар ва қўшимчалар киритиш тўғрисидаги қонунларни маъқуллаш учун сенаторлар умумий сонининг учдан икки қисмидан иборат кўпчилик овози талаб қилинади.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 14-моддаси).

33-модда. Навбатдаги молия или учун Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджетининг лойиҳаси Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси томонидан жорий йилнинг 15 октябридан кечиктирмай Сенатга юборилади.

Конунчилик палатаси томонидан қабул қилинган Давлат бюджети Сенатнинг кўриб чиқиши учун топширилади ва масъул қўмита томонидан дастлабки тарзда кўриб чиқлади.

Давлат бюджетига доир материаллар сенаторларга олдиндан, Сенат мажлисида кўриб чиқилгунга қадар юборилади.

Давлат бюджетини Сенатнинг мажлисида муҳокама қилиш Ўзбекистон Республикаси Молия вазири ёки унинг вазифасини бажарувчи шахснинг маъруzasи билан бошланади.

Давлат бюджети бўйича қарор Сенат томонидан жорий йилнинг 15 декабридан кечиктирмай қабул қилиниши керак.

С Е Н А Т И

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 16-моддаси).

34-модда. Давлат бюджетига Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг тақдимига биноан белгиланган тартибда ўзгартишлар ва қўшимчалар киритилиши мумкин.

Давлат бюджетига ўзгартишлар ва қўшимчалар киритиш тўғрисидаги масала Сенатнинг яқин орадаги мажлисида кўриб чиқилиши керак.

Давлат бюджетига ўзгартишлар ва қўшимчалар мазкур бюджетни қабул қилиш учун белгиланган тартибда киритилади.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 17-моддаси).

35-модда. Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномасини ратификация қилиш, денонсация қилиш, тугатиш ёки унинг амал қилишини тўхтатиб туриш тўғрисидаги масаланинг Сенатда кўриб чиқилиши Қонунчилик палатасининг тегишли қарори Сенатга киритилганидан кейин амалга оширилади.

Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномасини ратификация қилиш, денонсация қилиш, тугатиш ёки унинг амал қилишини тўхтатиб туриш тўғрисида Қонунчилик палатаси томонидан қабул қилинган ва Сенат маъқуллаган қарор белгиланган тартибда эълон қилиниши лозим.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 27-моддаси).

4-ҚИСМ. СЕНАТ ҚАРОРЛАРИНИ КЎРИБ ЧИҚИШ ВА ҚАБУЛ ҚИЛИШ

7-б о б. Сенат қарорларини кўриб чиқиш ва қабул қилишнинг умумий тартиби

36-модда. Сенат қонунлар қабул қилиниши талаб этилмайдиган масалалар юзасидан қарорлар қабул қиласди.

Қарор лойиҳаси Сенатга киритилаётганда унга қисқача тушунтириш хати ва бошқа зарур материаллар илова қилинади.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 15-моддаси биринчи ва иккинчи бандлари).

37-модда. Сенат Раиси Сенат қарорининг лойиҳасини дастлабки тарзда кўриб чиқиш учун масъул қўмита ва муддат белгилайди.

Сенат Кенгаши масъул қўмита вакилининг ахборотини эшитиб, қарор лойиҳасини Сенат мажлисининг кун тартибига киритиш тўғрисида қарор қабул қиласи ва маърузачини белгилайди.

Сенат мажлисида масъул қўмита вакилининг ахбороти эштилади ва муҳокама натижалари юзасидан сенаторлар умумий сонининг кўпчилик овози билан Сенат қарори қабул қилинади.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 15-моддаси учинчи-бешинчи бандлари).

38-модда. Агар овоз бериш якунларига кўра қарор лойиҳасини қабул қилиш тўғрисидаги таклиф зарур миқдорда овоз тўпламаган бўлса, таклиф рад этилган ҳисобланади.

Сенатнинг Қонунчилик палатаси билан биргаликдаги ваколатларига киритилган масала юзасидан қабул қилинган қарори мазкур қарор қабул қилинган кундан эътиборан беш кун ичida, агар ушбу қонунда бошқача қоида белгиланмаган бўлса, Қонунчилик палатасига юборилади.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 15-моддаси олтинчи ва еттинчи бандлари).

8-б о б. Сенатнинг Қонунчилик налатаси билан биргаликдаги ваколатларига тааллукли масалалар юзасидан айrim қарорларни қабул қилишнинг ўзига хос хусусиятлари

39-модда. Сенат Ўзбекистон Республикасининг референдумини ўtkазиш кераклиги тўғрисидаги материалларни, Қонунчилик палатасининг референдум ўtkазиш ва уни ўtkазиш санасини тайинлаш тўғрисидаги қарорини, шунингдек, маз-

СЕНАТИ

кур масала бўйича масъул қўмитанинг хulosасини кўриб чи-
киб, қуйидаги қарорлардан бирини қабул қилиши мумкин:

референдум тайинлаш ва уни таъминлаш чора-тадбирла-
ри тўғрисида;

референдум ўtkазиш тўғрисидаги ташаббусни рад этиш
ҳақида.

Сенатнинг Ўзбекистон Республикасининг референдуми ма-
саласи юзасидан қарори мазкур қарор қабул қилинган кун-
дан эътиборан уч кун ичida Қонунчилик палатасига, шунинг-
дек, референдум ўtkазиш ташаббускорларига юборилади.

Сенат Ўзбекистон Республикаси референдумини ўtkазиш
ва уни ўtkазиш санасини тайинлаш тўғрисида қарор қабул
қилган тақдирда мазкур масала юзасидан Сенат ва Қонунчи-
лик палатасининг қарорлари ушбу масала юзасидан Сенат
қарор қабул қилган кундан эътиборан уч кундан кечиктир-
май матбуотда ва бошқа оммавий ахборот воситаларида эълон
қилинади.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Рег-
ламенти тўғрисида”ги қонуннинг 26-моддаси).

40-модда. Туманлар, шаҳарлар, вилоятларни ташкил этиш,
тугатиш, уларнинг номини ва чегараларини ўзгартириш тўғри-
сидаги масала Сенатга тегишли материаллар келиб тушгани-
дан кейин Сенат томонидан кўриб чиқлади.

Туманлар, шаҳарлар, вилоятларни ташкил этиш, туга-
тиш, уларнинг номини ва чегараларини ўзгартириш ҳақида
Сенат маъқуллаган қарор белгиланган тартибда эълон қили-
ниши лозим.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Рег-
ламенти тўғрисида”ги қонуннинг 28-моддаси).

41-модда. Сенат Ўзбекистон Республикаси Президенти-
нинг вазирликлар, давлат қўмиталарини ва давлат бошқару-
вининг бошқа органларини тузиш ҳамда тугатиш тўғрисидаги
ўз тасдифига киритилган фармонлари юзасидан қарорлар қабул
қилади.

Сенатнинг Ўзбекистон Республикаси Президентининг ваз-
ирликлар, давлат қўмиталарини ва давлат бошқарувининг
бошқа органларини тузиш ҳамда тугатиш тўғрисидаги фар-

монларини тасдиқлаш масаласи юзасидан қарорлари мазкур қарорлар қабул қилинган кундан эътиборан уч кун ичида Конунчилик палатасига, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Президентига юборилади.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 23-моддаси).

42-модда. Конунчилик палатасининг Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси аъзоларини сайлаш тўғрисидаги қарори Сенатга келиб тушганидан кейин Сенат ўз мажлисида Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси аъзоларини сайлаш ҳақидаги масалани кўриб чиқади.

Сенатнинг Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссияси аъзоларини сайлаш масаласи юзасидан қарори мазкур қарор қабул қилинган кундан эътиборан уч кун ичида Конунчилик палатасига юборилади.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 20-моддаси).

43-модда. Ўзбекистон Республикаси Президентининг Ўзбекистон Республикаси Бош вазири номзодини тасдиқлаш тўғрисидаги тақдимномаси Сенат томонидан Сенатнинг яқин орадаги мажлисида кўриб чиқилади.

Сенатнинг Ўзбекистон Республикаси Бош вазири номзодини тасдиқлаш масаласи юзасидан қарори мазкур қарор қабул қилинган кундан эътиборан уч кун ичида Ўзбекистон Республикаси Президентига юборилади. Сенат тақдим этилган Ўзбекистон Республикаси Бош вазири номзодини уч марта рад этган тақдирда Ўзбекистон Республикаси Президенти Бош вазирни тайинлайди, Сенатни тарқатиб юборади ва янги сайлов тайинлайди.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 18-моддаси).

44-модда. Конунчилик палатасининг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуqlари бўйича вакилини сайлаш тўғрисидаги қарори Сенатга келиб тушганидан кейин Сенат ўз мажлисида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуqlари бўйича вакилини сайлаш ҳақидаги масалани кўриб чиқади.

С Е Н А Т И

Сенатнинг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакилини сайлаш масаласи юзасидан қарори Қонунчилик палатасига юборилади.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бўйича вакили номзоди Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг мажлисларида кўриб чиқилганидан кейин ушбу масала юзасидан қабул қилинган узилкесил қарор қонунда белгиланган тартибда Ўзбекистон Республикаси Президентига юборилади.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 19-моддаси).

45-модда. Сенат ўз тасдиғига киритилган Ўзбекистон Республикаси Президентининг уруш ҳолати эълон қилиш тўғрисидаги фармонини ушбу фармон келиб тушган пайтдан эътиборан 48 соатдан кечиктирмай, Ўзбекистон Республикаси Президентининг умумий ёки қисман сафарбарлик эълон қилиш тўғрисидаги, фавқулодда ҳолат жорий этиш, унинг амал қилишини узайтириш ёки тугатиш тўғрисидаги фармонларини эса улар келиб тушган пайтдан эътиборан 72 соатдан кечиктирмай кўриб чиқади.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг уруш ҳолати, умумий ёки қисман сафарбарлик эълон қилиш тўғрисидаги, фавқулодда ҳолат жорий этиш, унинг амал қилишини узайтириш ва тугатиш тўғрисидаги фармонларини тасдиқлаш ҳақидаги масала Сенат қўмиталарида дастлабки тарзда муҳокама қилинмасдан Сенат томонидан кўриб чиқлади.

Сенатнинг Ўзбекистон Республикаси Президентининг уруш ҳолати, умумий ёки қисман сафарбарлик эълон қилиш тўғрисидаги, фавқулодда ҳолат жорий этиш, унинг амал қилишини узайтириш ва тугатиш тўғрисидаги фармонларини тасдиқлаш масаласи юзасидан қарорлари дарҳол Ўзбекистон Республикаси Президентига юборилади.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 24-моддаси).

**9-б о б. Сенатнинг мутлақ ваколатларига кирувчи
масалалар юзасидан айрим қарорлар қабул қилишининг
ўзига хос хусусиятлари**

46-модда. Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди, Олий суди ва Олий хўжалик суди раислари, раис ўринбосарлари ва судьялари лавозимларига сайлаш учун номзодлар Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан Сенатга тақдим этилади.

Сенат Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди, Олий суди ва Олий хўжалик суди раислари, раис ўринбосарлари ва судьяларини сайлаш тўғрисидаги масалани ўзининг навбатдаги мажлисида кўриб чиқади. Бу масалалар юзасидан қарорлар Сенат аъзолари умумий сонининг қўпчилик овози билан қабул қилинади.

Сенатнинг Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди, Олий суди ва Олий хўжалик суди раислари, раис ўринбосарлари ва судьяларини сайлаш масаласи юзасидан қарорлари мазкур қарорлар қабул қилинган кундан эътиборан уч кун ичida Ўзбекистон Республикаси Президентига юборилади.

Агар Ўзбекистон Республикаси Конституциявий суди раислари, раис ўринбосарлари ва судьялари лавозимларига тақдим этилган номзодлар овоз бериш пайтида Сенат аъзолари овозларининг етарли сонини ололмасалар Ўзбекистон Республикаси Президенти Сенат кўриб чиқиши учун шу номзодларни қайтадан тақдим этиши мумкин. Агар улар қайта рад этилса Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан Сенат кўриб чиқиши учун бошқа номзодлар тақдим этилади.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 21-моддаси).

47-модда. Ўзбекистон Республикаси Президентининг Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори ва унинг ўринбосарларини, Ўзбекистон Республикаси Миллий хавфсизлик хизмати раисини тайинлаш ҳамда лавозимидан озод этиш тўғрисидаги фармонларини тасдиқлаш ҳақидаги масалалар Сенатнинг навбатдаги мажлисида кўриб чиқилади.

СЕНАТИ

Сенатнинг Ўзбекистон Республикаси Президентининг Ўзбекистон Республикаси Бош прокурори ва унинг ўринбосарларини, Ўзбекистон Республикаси Миллий хавфсизлик хизмати раисини тайинлаш ҳамда лавозимидан озод этиш тўгрисидаги фармонларини тасдиқлаш масаласи юзасидан қарорлари мазкур қарорлар қабул қилинган кундан эътиборан уч кун ичida Ўзбекистон Республикаси Президентига юборилади.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўгрисида”ги қонуннинг 25-моддаси).

48-модда. Ўзбекистон Республикаси Табиатни муҳофаза қилиш давлат қўмитаси раиси, Ўзбекистон Республикаси Марказий банки бошқарувининг раиси, Ўзбекистон Республикасининг чет давлатлардаги дипломатик ва бошқа вакиллари лавозимларига тайинлаш учун номзодларни Ўзбекистон Республикасининг Президенти Сенатга тақдим этади.

Ўзбекистон Республикаси Табиатни муҳофаза қилиш давлат қўмитаси раисини, Ўзбекистон Республикаси Марказий банки бошқарувининг раисини, Ўзбекистон Республикасининг чет давлатлардаги дипломатик ва бошқа вакилларини тайинлаш ёки уларни лавозимидан озод этиш тўгрисидаги масалани Сенат ўзининг навбатдаги мажлисида кўриб чиқади. Бу масалалар юзасидан қарорлар Сенат аъзолари умумий сонининг кўпчилик овози билан қабул қилинади.

Сенатнинг Ўзбекистон Республикаси Табиатни муҳофаза қилиш давлат қўмитаси раисини, Ўзбекистон Республикаси Марказий банки бошқарувининг раисини, Ўзбекистон Республикасининг чет давлатлардаги дипломатик ва бошқа вакилларини тайинлаш ёки уларни лавозимидан озод этиш тўгрисидаги қарорлари мазкур қарорлар қабул қилинган кундан эътиборан уч кун ичida Ўзбекистон Республикаси Президентига юборилади.

Агар Ўзбекистон Республикаси Табиатни муҳофаза қилиш давлат қўмитаси раиси, Ўзбекистон Республикаси Марказий банки бошқарувининг раиси, Ўзбекистон Республикасининг чет давлатлардаги дипломатик ва бошқа вакиллари лавозимларига тайинлаш учун тақдим этилган номзодлар овоз бериш

С Е Н А Т И

пайтида Сенат аъзолари овозларининг етарли сонини олол-масалар Ўзбекистон Республикаси Президенти Сенат кўриб чиқиши учун шу номзодларни қайтадан тақдим этиши мумкин. Агар улар қайта рад этилса Сенат кўриб чиқиши учун Ўзбекистон Республикаси Президенти томонидан бошқа номзодлар тақдим этилади.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 22-моддаси).

49-модда. Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг сенаторни жиноий жавобгарликка тортиш, ушлаб туриш, қамоқقا олиш ёки унга нисбатан суд тартибида бериладиган маъмурий жазо чораларини қўллашга розилик олиш тўғрисидаги тақдимномалари Сенат томонидан унинг мажлисида, Сенатнинг мажлислари оралиғидағи даврда эса Сенатнинг Кенгаши томонидан кўриб чиқиласди.

Сенатнинг ёки Сенат Кенгашининг сенаторни дахлсизлик ҳуқуқидан маҳрум этишга розилик бериш тўғрисидаги қарори яширин овоз бериш орқали қабул қилинади.

Сенатнинг ёки Сенат Кенгашининг сенаторни жиноий жавобгарликка тортиш, ушлаб туриш, қамоқقا олиш ёки унга нисбатан суд тартибида бериладиган маъмурий жазо чораларини қўллашга розилик бериш масаласи юзасидан қарори дарҳол Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорига юборилади.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 30-моддаси).

51-модда. Регламент, унга ўзgartишлар ва қўшимчалар киритиш Сенат қарори билан қабул қилинади.

Регламентга ўзgartишлар ва қўшимчалар киритиш тўғрисидаги таклиф қўмиталар томонидан киритилиши мумкин. Уни Кенгаш Сенат мажлиси кун тартиби лойиҳасига киритади ва биринчилардан бўлиб кўриб чиқиласди.

Сенат мажлисини ўтказиш тартиби, Сенат фаолиятининг Регламентда назарда тутилмаган бошқа масалаларини кўриб чиқиш Сенат мажлисида сенаторлар умумий сонининг кўпчилик овози билан қабул қилинади, баённома билан расмийлаштирилади ва қабул қилинган кундан бошлаб кучга киради.

С Е Н А Т И

В Б Ў Л И М. СЕНАТ ТОМОНИДАН НАЗОРАТ ВАКОЛАТЛАРИНИНГ АМАЛГА ОШИРИЛИШИ

52-модда. Сенат, шунингдек, сенатор давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг мансабдор шахсларига уларнинг ваколатларига кирадиган масалалар юзасидан асослантирилган тушунтириш бериш ёки нуқтаи назарини баён қилиш талаби билан парламент сўрови юборишга ҳақли.

Парламент сўровига жавобни давлат ҳокимияти ва бошқаруви органларининг мансабдор шахслари Сенат мажлислида берадилар.

Ўзбекистон Республикаси Олий судининг раиси, Олий хўжалик судининг раиси, Бош прокурори, суриштирув ва тергов органларининг раҳбарлари номига йўлланган парламент сўрови уларнинг иш юритувидаги муайян ишлар ва материалларга тааллуқли бўлиши мумкин эмас.

Парламент сўровлари бўйича ахборот Сенат мажлисида муҳокама қилиниши мумкин. Сенат муҳокама якунлари бўйича қарор қабул қиласди.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 31-моддаси).

53-модда. Сенат ҳар йили ўз мажлисида Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Инсон хуқуqlари бўйича вакилининг ҳисоботи юзасидан қарори мазкур қарор қабул қилинган кундан эътиборан ўн кун ичida Қонунчилик палатасига юборилади.

Сенатнинг Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Инсон хуқуqlари бўйича вакилининг ҳисоботи юзасидан қарори мазкур қарор қабул қилинган кундан эътиборан ўн кун ичida Қонунчилик палатасига юборилади.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 32-моддаси биринчи банди).

54-модда. Сенат ҳар йили ўз мажлисида Ўзбекистон Республикаси Ҳисоб палатасининг ҳисоботини мазкур масала юзасидан Қонунчилик палатасининг қарори Сенатга келиб тушганидан кейин эшигади ва муҳокама қиласди.

Сенатнинг Ўзбекистон Республикаси Ҳисоб палатасининг ҳисоботи юзасидан қарори мазкур қарор қабул қилинган кундан эътиборан ўн кун ичida Қонунчилик палатасига юборилади.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 32-моддаси иккинчи ва учинчи бандлари).

55-модда. Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг, Ўзбекистон Республикаси Табиатни муҳофаза қилиш давлат қўмитаси раисининг, Ўзбекистон Республикаси Марказий банки бошқаруви раисининг қонун ҳужжатларида белгиланган тартибда Сенатга тақдим этган ҳар йилги ҳисоботлари Сенатнинг навбатдаги мажлисида кўриб чиқилади.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 32-моддаси тўртинчи банди).

56-модда. Сенатнинг қўмиталари, шунингдек, сенаторлар давлат органлари ва бошқа ташкилотлардан, мансабдор шахслардан ҳужжатлар, эксперт хулосалари, статистика маълумотлари ва бошқа маълумотларни талаб қилиб олишлари мумкин.

Сенатнинг қўмиталари ёки сенаторлар талаб қилиб оладиган ахборотни тегишли давлат органи, бошқа ташкилот, мансабдор шахс мурожаат олинган кундан эътиборан ўн кундан кечиктирмай тақдим этиши керак.

Сенат қўмиталарининг давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари раҳбарларининг улар томонидан қонунларга қандай риоя этилаётгани, палата қўмиталарининг қарорлари қандай бажарилаётгани тўғрисидаги ахборотларини эшитиши қўмиталарнинг иш режаларига мувофиқ ўтказилади.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 32-моддаси бешинчи, олтинчи ва етминчи бандлари).

VI БҮЛЛИМ. ЯКУНЛОВЧИ ҚОИДАЛАР

57-модда. Сенат бошқа давлатларнинг парламентлари ва халқаро парламент ташкилотлари билан парламентлараро ҳамкорлик тўғрисида битимлар тузиши, расмий парламент делегациялари алмашиниши, шунингдек, халқаро алоқаларни мустаҳкамлашга қаратилган турли тадбирларни ўтказиши мумкин.

СЕНАТИ

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 33-моддаси биринчи банди).

58-модда. Бошқа давлатларнинг парламентлари раҳбарларига, давлатлар ва ҳукуматлар бошлиқларига, парламент делегациялари раҳбарларига уларнинг илтимосларига биноан Сенат мажлисида сўзга чиқиш имконияти берилиши мумкин.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 33-моддаси иккинчи банди).

59-модда. Сенат, унинг органлари ва сенаторларнинг фаолияти билан боғлиқ ҳаражатлар сметаси Сенат Раиси томонидан тасдиқланади.

(“Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги қонуннинг 34-моддаси).

* * *

Маълумки, 2005 йил 28 январда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлиси бўлиб ўтди. Мажлисда Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислом Каримов ҳаётимизни тубдан ислоҳ қилиш ва янгилашнинг жорий йилдаги ва истиқболдаги устувор вазифалари ҳамда йўналишлар билан боғлиқ стратегияни белгилаб берди. Жумладан, давлат қурилиши ва бошқаруви соҳасидаги энг муҳим вазифа — қонунчилик ҳокимияти бўлмиш мамлакат парламентининг роли ва таъсирини кучайтириш, ҳокимиятнинг қонунчилик, ижро ҳамда суд тармоқлари ўртасида янада мутаносиб ва барқарор мувозанатга эришиш, деб белгиланди.

Ушбу вазифа бевосита янгидан ташкил этилган юқори палата — Сенат мақоми, ваколатлари ва вазифаларига дахлдор эди. Шунинг учун ҳам Президентнинг маъruzаси биринчи кунданоқ Сенатнинг ҳаракат дастурига айланди, умумдавлат ва ҳудудий манфаатлар мутаносиблиги билан боғлиқ умумфаолият йўналишини белгилаб берди.

Олий Мажлис Сенати ўзининг биринчи Кенгашини ана шу дастурий маъruzадан келиб чиқувчи вазифаларга багишлади.

Кенгаш аъзолари Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва

С Е Н А Т И

Сенатининг 2005 йил 28 январдаги қўшма мажлисида Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А.Каримовнинг “**Бизнинг бош мақсадимиз — жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизация ва ислоҳ этишидир**” дастурий маъруzasidan келиб чиқадиган асосий вазифаларни муҳокама қилдилар.

Мажлис иштирокчилари Сенат қўмиталарининг жамиятимизда демократик янгиланишларни янада чукурлаштириш, уларнинг самарадорлигига тўлиқ эришиш, мамлакат ҳаётининг барча соҳаларини демократик эркинлаштириш билан боғлиқ янгича туб ислоҳий концепция — стратегияга асосланган фаолиятининг устувор йўналишларини кўриб чиқдилар.

Кенгаш мажлисида Сенатнинг ҳудудий вакиллик палатаси мақомидаги фаолият йўналишлари муҳокама қилинди, давлатимиз бошлигининг парламент палаталари қўшма мажлисида сўзлаган маърузасида илгари сурилган янги устувор сиёсий foяларга таянган ҳолда, Сенат қўмиталари, уларнинг раислари, аъзолари ўз йиллик ҳамда истиқболдаги иш режаларини зудлик билан мукаммал тузиб чиқишлари лозимлиги қайд этилди. Шунингдек, мажлисда Сенат, қўмиталар ва унинг аъзоларининг “Сиҳат-саломатлик йили” Давлат дастури ижроси билан боғлиқ вазифалари ҳам муҳокама қилинди.

Мажлисда Сенат фаолиятининг оммавий ахборот воситаарида кенг ва мунтазам ёритиб бориш зарурлиги ҳам таъкидланди.

Мажлис қатнашчилари Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати аппаратининг институционал таркибини ташкил этиш, иш фаолиятини бошлаш ва самарали давом эттириш билан боғлиқ бошқа масалаларни ҳам қараб чиқишиди.

Кенгашда Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А.Каримовнинг Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва Сенати қўшма мажлисидаги маърузасидан келиб чиқадиган вазифалар юзасидан Олий Мажлис Сенатининг қўйидаги дастури тасдиқланди.

Тадбирлар	Бажариш муддати	Масъуллар	Кутилаётган натижа
Демократик ҳуқуқий давлат барпо этиш, фуқаролик жамияти асосларини шакллантириш жараёнларини, бозор ислоҳотларини янада чуқурлаштириш ҳамда фуқаролар онгида демократик қадриятларни мустаҳкамлаш	Доимий	Сенат қўмиталари, “Маънавият ва маърифат” маркази, Республика “Маҳалла” жамғармаси, оммавий ахборот воситалари	Фуқаролар онгига миллий истиқдол гояси ва демократик қадриятларни сингдириш
Давлат қурилиши ва бошқаруви соҳасида мамлакат парламентининг роли ҳамда таъсирини кучайтириш, ҳокимиятнинг қонунчилик, ижро ва суд тармоқлари ўртасида янада мутаносиб ва барқарор мувозанатга эришиш	Доимий	Сенат қўмиталари, Вазирлар Маҳкамаси, Конституциявий суд, Олий суд, Олий хўжалик суди	Парламент обрўсини ошириш, ижро этувчи ҳокимият ва суд органлари мувозанатини мустаҳкамлаш
Сенат ваколатларини амалда жорий этишни таъминлаш. Парламент ўз ваколатларини самарали амалга ошириши, ҳар томонлама асосли ва пухта қарорлар қабул қилиши учун зарур бўлган ўзаро мувозанат ва чекловлар тизимини яратиш	Доимий	Сенат	Парламент ваколатларини таъминлаш. Парламентнинг самарали фаолият кўрсатишига эришиш

Сенаторларнинг ҳудудий вакиллик вазифасини бажаришини инобатга олиб, умумдавлат ва ҳудудий манфаатларнинг мутаносиблигига эришиш	Доимий	Сенат қўмиталари, Вазирлар Маҳкамаси, Вазирликлар, Давлат қўмиталари, нодавлат ташкилотлар	Барча ҳудудлар манбаатларининг муштараклигига эришиш
Мамлакат ижтимоий ва сиёсий ҳаётида аҳолининг онгли иштироки кўламини янада кенгайтириш. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари — маҳалла, маҳалла қўмиталари, қишлоқ фуқаролик йиғинларининг роли ҳамда ваколатларини амалда кенгайтириш	Доимий	Сенат қўмиталари, Вазирлар Маҳкамаси, Вазирликлар, Республика “Маҳалла” жамғармаси, нодавлат ташкилотлар	Жамиятда демократик қадриятларни шакллантириш. “Кучли давлатдан — кучли фуқаролик жамияти сари” тамойилини ҳаётга тадбиқ этиш
Суд-хуқуқ тизимини ислоҳ қилиш ва янада либераллаштириш: а) прокуратура ваколатларидан шахсни ушлаб туриш, ҳисбга олиш, шунингдек, бошқа процессуал мажбурий чораларни қўллаш учун санкция бериш ҳуқуқларини судларга ўtkазиш; в) жазо тизимидан ўлим жазосини бекор қилиш масаласини ўрганиш; г) суд ва ҳуқуқни муҳофаза қилув-	2005—2008 йиллар	Сенат қўмиталари, Вазирлар Маҳкамаси, Вазирликлар, Олий суд, Бош прокуратура, нодавлат ташкилотлар	Шахснинг конституциявий ҳуқуқ ва эркинликларини ҳимоя қилиш билан боғлиқ қонун ҳужжатларини такомиллаштириш, уларни жаҳон андозаларига мослаш. Суд ва давлат ҳокимият идораларининг обрўсини ошириш, қадрлар салоҳиятини юксалитириш, порахўрлик, кор-

чи идоралар ходимларининг шахс, жамият ва давлат олдидағи масъуллиягини янада ошириш, уларнинг профессионал етук, ҳалол ва одил ишлашларига эришишларини таъминлаш билан боғлиқ чора-тадбирларни белгилаш			рупцияга қарши курашни кучайтириш
Оммавий ахборот воситаларини ри-вожлантириш учун демократик ан-дозаларни жорий этиш бўйича аниқ ва изчил чора-тадбирларни амалга ошириш: а) оммавий ахборот воситаларининг иқтисодий эркинлигини таъминлаш; б) давлат телевидениеси негизида жамоатчилик телевидениеси каналини босқичма-босқич шакллантириш; в) замонавий рақамли ахборот технологияларини жорий этишни жадаллаштириш	Доимий	Сенат қўмиталари, Вазирлар Маҳкамаси, “Ўзтелерадио” компанияси, Матбуот ва ахборот агентлиги, нодавлат ташкилотлар	Оммавий ахборот воситаларининг мустақиллиги ва эркинлигини амалда таъминлаш, моддий-техника базасини мустаҳкамлаш. Бу соҳада ижодий рақобаг мухитини вужудга келтириш
Динни сиёсатга айлантираётган, ёвузлик ва террорчилик мағкурасини тарқатаётган радикал ва экстремистик, террорчиликка мослашган марказларнинг мақсадларини аҳолига кенгроқ тушунтириш:	Доимий	Сенат қўмиталари, Вазирлар Маҳкамаси, Вазирликлар, Давлат қўмиталари, Республика “Маънавият ва маърифат” маркази,	Динни ниқоб қилиб олган радикал ва экстремистик кучларнинг ёвуз ниятларини фош этиш ва уларга қарши курашни таъминлаш

— “Қўшнинг тинч — сен тинч” ҳаётий нақдни аҳоли онгига сингдирилишини таъминлаш; — аёллар ва ёнлар онгини диний экстремизм, терроризм иллатларидан заҳарланишининг олдини олиш.		Республика хотин-қизлар қўмитаси, нодавлат ташкилотлар, ҳокимликлар	
Наркоагрессия, халқаро терроризм, диний экстремизм, радикализм ва сепаратизмнинг халқимиз тинчлиги, юртимиз фаровонлиги, Ватанимиз тараққиётiga рахна солувчи ёвуз куч сифатида уларга қарши курашни кучайтириш	Доимий	Сенат қўмиталари, Вазирлар Маҳкамаси, нодавлат ташкилотлар, Суд ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи идоралар	Наркоагрессия, халқаро терроризм, диний экстремизм, радикализм ва сепаратизм каби ёвуз кучларга қарши курашда халқаро прогрессив кучларни жипслаштириш, жаҳон ҳаммиятини бирлаштириш
Марказий Оисёда тинчлик ва барқарорликни сақлаш, минтақани барқарор хавфсизлик ҳудудига айлантириш. Интеграция жараёнлари ва бозор ислоҳотларини ривожлантириш, Марказий Осиё минтақасида умумий бозорни шакллантириш. БМТ доирасидаги ҳамкорликни ривожлантириш. Йирик, нуфузли халқаро молия ва иқтисодиёт тузилмалари ҳамда ташкилотлар билан ҳамкорликни янада кенгайтириш	Доимий	Сенат қўмиталари, Вазирлар Маҳкамаси, Давлат қўмиталари, Халқаро ташкилотлар, давлатлароро ва нодавлат ташкилотлар	Ўзбекистон Республикасида тинчлик, хавфсизлик ва барқарорликни таъминлаш. Марказий Осиё давлатлари ўтасидаги иқтисодий интеграциялашув ва глобаллашув жараёнларини жадаллаштириш

Жаҳондаги йирик, ҳалқаро майдонда етакчи ўрин тутган давлатлар билан ҳамкорликни ривожлантириш ва мустаҳкамлаш. Марказий Осиёни ядро қуролидан холи ҳудуд сифатида ҳуқуқий жиҳатдан расмийлаштириш ишларини давом эттириш, тегишли келишувларни кучга киритиш			
Бозор ислоҳотларини чуқурлаштириш ва иқтисодиётни янада эркинлаштириш жараёнида аҳоли даромадларини ўстириш, ҳарид қобилиятини ошириш, ишлаб чиқариш ҳажмини кенгайтириш ва мамлакатда барқарор иқтисодий ривожланишини таъминлашга эришиш ва инфляция даражасини камайтиришнинг ҳуқуқий асосларини тақомиллаштириш	Доимий	Сенат қўмиталари, Вазирлар Маҳкамаси, Вазирликлар, Давлат қўмиталари, Марказий банк	Эркин тадбиркорлик фаолияти учун амалий кафолатларни таъминлашга эришиш, бозор инфратузилмасини шакллантиришни такомиллаштириш, аҳоли турмуш даражасини ошириш
Хусусий тармоқнинг жадал ривожланишини, унинг мамлакат иқтисодиётидаги улуси кўпайишини таъминлаш: а) давлат тузилмаларининг хусусий тадбиркорлик фаолиятига аралашувини	Доимий	Сенат қўмиталари, Вазирлар Маҳкамаси, Вазирликлар, Давлат қўмиталари, Олий суд, Олий ҳўжалик суди, Бош прокуратура	Хусусий тадбиркорликни янада ривожлантириш билан ишчи ўринлари яратиш, иқтисодий ислоҳотларни янги босқичга кўтариш, эркин рақобатни кучайтириш

ни янада кўпроқ чеклаш, текширишлар натижаси бўйича молиявий ва маъмурий жазоларни фақат суд томонидан тайинланишига эришиш; б) ҳўжалик субъектларига нисбатан қўлланиладиган жазо чоралари тизимини қайta кўriб чiқishi; в) хусусий тадбиркорlарга зарur rесурсларни сотib олиш ва ўz маҳsулотini сотish учun бозорlарга чiқishi имkonияtlарini янadа kенgайtiриш; г) хусusий tадbirkorlikni rivожlanтириш учун molияvий kўmак, қўshимcha soliq imtiёzlari va preferenцияlar beriши			
Кичик бизнес ва фермерликни ривожлантириш борасидаги ишларни чуқурлаштириш ва кўламини кенгайтириш. Бу борада: — солиққа тортиш тизимида қўшимча имтиёзлар ва преференциялар берниш, солиқ қонунчилигининг барқарорлигини таъминлаш, солиқларни ҳисоблаш ва тўлашнинг ошкора, соддалаштирилган усуllарини ишлаб чиқиши;	Доимий	Сенат қўмиталари, Вазирлар Маҳкамаси, Вазирликлар, Давлат қўмиталари	Кичик бизнес, айниқса, деҳқон ва фермер ҳўжаликларини янада ривожлантириш орқали уларнинг мамлакат иқтисодиётida тутган мавқеini янада ошириш

<p>— фаолиятнинг айрим турлари билан шуғултаниш учун рухсат бериш тартибларини қисқартириш ва соддалаштириш, кичик бизнесни ариза бериш асосида рўйхатга олиш тизимини босқичма-босқич жорий этиш;</p> <p>— йирик корхоналарнинг буюртмалари асосида майда бутловчи қисмларни ишлаб чиқариш билан шуғулланадиган янги кичик корхоналар ташкил этиш, хонадонларда кичик хусусий цехлар очишни рағбатлантириш;</p> <p>— кичик корхоналарда ишлайдиган, айниқса, қишлоқ жойларида касаначилик билан шуғулланадиган фуқаролар учун моддий-техник таъминот бўйича хизмат кўрсатадиган ва улар томонидан тайёрланган маҳсулотларни сотишга кўмаклашадиган тузилмалар яратишнинг ҳукуқий механизмини кучайтириш.</p> <p>Фермерларга хизмат кўрсатиш, уларни зарур моддий ресурслар ва техника билан таъминлаш бўйича бозор инфратузилмасини шакллантириш жараёнини тезлаштиришни қўллаб-куватлаш:</p> <p>— банк ва молия тизимларидаги ислоҳотларни чуқурлаштириш негизида фермерларга бўлғуси ҳосил ҳисобидан им-</p>			
---	--	--	--

<p>тиёзли ставкалар асосида кредитлар беришга ўтишни таъминлаш чораларини кўриш;</p> <p>— томонлар қабул қиласан шартнома мажбуриятларини бажариш юзасидан қатъий интизом ўрнатиш;</p> <p>— ер, сув ресурсларидан ва бошқа захиралардан тежамкорлик билан оқилона фойдаланишни рағбатлантиришнинг ҳукуқий асосларини такомиллаштириш</p>			
<p>Банк ва молия тизимларидаги ислоҳотларни чуқурлаштириш юзасидан қатъий пул-кредит сиёсатини амалга ошириш, инфляция даражасининг барқарорлигини таъминлаш, банк айланмасидан четда қолаётган молия маблағларини ушбу тизимга жалб қилиш, ривожланган мамлакатлардаги тижорат ҳамда хусусий банкларнинг мижозларга хизмат кўрсатиш борасидаги тажрибаларини ўрганиш ва ҳаётга тадбиқ этишини қўллаб-куватлаш</p>	Доимий	Сенат қўмиталари, Вазирлар Маҳкамаси, Марказий банк, Вазирликлар, Давлат қўмиталари	Нақд пул тушумини ташкил этиш ва миллий валюта қадрсизланишининг олдини олиш
<p>Уй-жой коммунал хўжалигини ислоҳ қилиш:</p>	Доимий	Сенат қўмиталари, Вазирлар Маҳкамаси,	Аҳолига сифатли коммунал ва майший хизмат кўрсатиш

С Е Н А Т И

<ul style="list-style-type: none"> — коммунал тармоқлардан самарали ғойдаланиш тизими, тармоқларни капитал тарзда алмаштириш ва модернизациялаш, аҳолига коммунал-майший хизмат кўрсатишнинг тасир-чан хукукий механизмини яратиш; — уй-жой коммунал хўжалигини ислоҳ қилишга қаратилган кент кўламлии Дастур ишлаб чиқиши ва иж-росини таъминлашни кўйлаб-куватлаш 	<p>Вазирликлар, “Ўзкоммунхизмат” агентлиги</p>	<p>тизимини яратиш, уй-жой коммунал хўжалигидан фойдаланишда бозор меҳанизмини шакллантириш</p>
<p>Солик Кодексини янада соддалаштириш, соликларни унификация қилиш, солик юкини ёнгиллаштириш, солик бошқарувини такомиллаштириш ва эркинлаштиришининг хукукий механизмини кучайтириш;</p> <p>— янги таҳрирдаги Солик кодексини тайёрлаш ва тасдиқлаш</p>	<p>2005—2007 йиллар</p>	<p>Сенат кўмиталари, Вазирлар Маҳкамаси, Вазирликлар, Давлат кўмиталари</p> <p>Солик, тўловчиликлар интизомини ошириш, солик тизимини либераллаштириш, соликка оид жиноятлар оддини олишга эришиш</p>

Дастур ижроси бошлаб юборилди. Жумладан, Сенатнинг Қонунчилик ва суд-хуқуқ масалалари қўмитаси томонидан ўtkазилган давра суҳбати мамлакат парламенти юқори палатаси фаолиятини ташкил этиш масалаларига, сенаторлик ваколатларини амалга оширишдаги фаоллик омилларига бағишиланди. Анжуманда ана шу йўналишдаги фаолият самародорлигини ошириш йўллари ва бунда амал қилинадиган хуқуқий асослар, сенаторларнинг қонунчилик фаолиятини ҳамда парламентнинг юқори палатаси қўмиталари таркибида олиб борадиган ишларини пухта ташкил этиш, уларнинг фуқаролик жамияти тузилмалари билан ҳамкорлиги масалалари атрофлича муҳокама этилди.

Жойларда сенаторларнинг фаолигини таъминлаш ҳамда уларнинг Сенатдаги ишини талаб даражасига қўйиш билан боғлиқ масалаларга давра суҳбати иштирокчилари алоҳида эътибор бердилар. Бинобарин давлатимиз раҳбарининг “Бизнинг бош мақсадимиз — жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизация ва ислоҳ этишdir”, деган дастурий маърузасида таъкидланганидек, икки палатали парламентни шакллантиришдан қўзланган асосий мақсадлардан бири умумдавлат ва ҳудудий манфаатларнинг мутаносиблигига эришишдан иборат бўлиб, бунда маҳаллий Кенгашлар вакилларидан иборат бўлган юқори палата — Сенат минтақалар манфаатларини ифода этади ҳамда вакиллик органи вазифасини бажаради.

Давра суҳбатида эътироф этилганидек, ҳокимият ягона тизимидағи икки палатали парламентнинг фаолият юритиши қонун чиқарувчи ҳокимият ваколатларини кенгайтириш орқали ҳокимият тармоқлари ўртасида янада мақбулроқ ва барқарор мувозанатга эришиш мақсадига хизмат қиласди.

Иштирокчилар Сенатнинг назорат ваколатларини амалга ошириш билан боғлиқ масалаларга ҳам атрофлича тұхталдилар. Парламент сўрови, Олий Мажлис Инсон ҳуқуқлари бўйича вакилининг, Бош прокурорнинг ҳисоботлари Сенат мажлисида, давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари раҳбарларининг улар қонунларга қандай риоя этаётганликлари хусусидаги ҳисоботлари Сенат қўмиталари томонидан эши-

СЕНАТИ

тилиши таомили бунда муҳим омил эканлигига алоҳида урғу берилди.

Сенаторларнинг жойларда сайловчилар билан олиб бориладиган ишларини кучайтиришга, бу борадаги фаолиятни Сенат қўмиталари томонидан мувофиқлаштиришга эътибор қаратилди. Давра суҳбатида бу йўналишда аҳоли билан олиб бориладиган ишларни яхшилашнинг амалий жиҳатларига оид қатор тавсиялар билдирилди. Сенатнинг Қорақалпогистон Республикаси Жўқорғи Кенгеси, халқ депутатлари вилоятлар ва Тошкент шаҳар Кенгашлари билан ҳамкорликдаги ишларининг ташкилий-хуқуқий механизмларини яратиш йўллари ҳақида ҳам фикрлашиб олинди.

Давра суҳбатида Сенат қўмиталарининг раислари, сенаторлар, ҳуқуқ-тартиботни муҳофаза қилиш органларининг, мамлакатимиздаги қатор илмий муассасалар ва олий юридик ўқув юртларининг етакчи мутахассислари, оммавий ахборот воситаларининг вакиллари иштирок этдилар.

* * *

Оммавий ахборот воситаларини ривожлантириш учун демократик андозаларни жорий этишга қаратилган аниқ ва изчил чораларни амалга ошириш, Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А.Каримовнинг Олий Мажлис ҳар иккала палатасининг қўшма мажлисидаги маърузасида айтилганидек, Ўзбекистонда демократик янгиланишлар жараёнини чуқурлаштириш ва фуқароларнинг эркинликларини таъминлашнинг ғоят муҳим шартидир.

“Ўзбекистон журналистикаси. Муаммолар ва истиқболлар” мавзууда ўтган конференцияда давлатимиз бошлигининг ана шу дастурий нутқидан келиб чиқадиган, хусусан, оммавий ахборот воситалари фаолиятининг ҳуқуқий таъминоти борасидаги вазифалар ҳақида атрофлича сўз юритилди.

Сенатнинг Фан, таълим, маданият ва спорт масалалари қўмитаси Ўзбекистон Матбуот ва ахборот агентлиги ҳамда Ўзбекистон Журналистлари ижодий уюшмаси билан биргаликда ташкил этган конференцияда оммавий ахборот воситалари фаолият олиб бориши учун барча ҳуқуқий шарт-шароит-

СЕНАТИ

лар яратилганлиги таъкидлаб ўтилди. Амалдаги қонунлар мамлакатимизда ва унинг сарҳадларидан ташқарида содир бўлаётган воқеалар тўғрисида холис ва ҳаққоний ахборотларнигина эмас, балки ҳокимият органлари ва бошқарув тузилмалари фаолияти ҳақидаги танқидий фикрларни, ҳаётимиздаги долзарб муаммолар хусусидаги ошкора, профессионал таҳлилий материаллар ва баҳоларни ҳам кенг жамоатчиликка етказиши учун катта имкониятлар беради.

Давлатимиз раҳбарининг оммавий ахборот воситаларининг иктиносидий эркинлигини таъминлаш, ахборот майдонида бозор муносабатлари ва соғлом рақобатни ривожлантириш, оммавий ахборот воситаларини қўллаб-қувватлаш бўйича мустақил жамоат фонди ташкил этиш, мамлакатимизда турли мулк шаклидаги оммавий ахборот воситаларининг яхлит тизимини шакллантиришга доир ташаббуси журналистлар фаолиятини кучайтиришга янги омил баҳш этганлиги ҳам конференцияда айтиб ўтилди.

Анжуман иштирокчилари ўз фаолиятларига танқидий муносабат билдириб, ишда ҳамон ўтмиш андозалари кўриниб қолаётганлигини, журналистикада ички цензура, юқоридан буйруқ кутиш сингари салбий ҳоллар ҳанузга қадар барҳам топмаганлигини ҳам эътироф этдилар. Шу боис бундай иллатлардан халос бўлиш ҳамон долзарблигича қолмоқда.

Конференцияда оммавий ахборот воситалари соҳасида ўзгаришларни амалга ошириш, республика журналистикаси олдида турган муаммоларни ҳал этиш амалдаги қонун хужжатларини янада такомиллаштиришни тақозо этаётир, деган фикрлар ҳам билдирилди.

Конференция ишида сенаторлар, депутатлар, марказий газеталар ва журналларнинг бош муҳаррирлари, Ўзбекистон Телерадио компанияси раҳбарлари, Ўзбекистон Матбуот ва ахборот агентлигининг ҳамда Ўзбекистон Журналистлари ижодий ўюшмасининг минтақавий вакиллари, журналист кадрлар тайёрловчи олий ўқув юртлари профессор-ўқитувчилари ҳамда оммавий ахборот воситаларининг ходимлари иштирок этдилар.

* * *

Сенатнинг Ташқи сиёсат масалалари қўмитаси Олий ва ўрта маҳсус таълим вазирлиги ҳамда Жаҳон иқтисодиёти ва дипломатия университети билан биргаликда “Ўзбекистон Республикаси ташқи сиёсатининг устувор йўналишлари” мавзусида илмий-амалий конференция уюштириди.

Ташқи сиёсат устуворликларини белгилаб олишда мамлакат миллий манфаатлари ҳамда хавфсизлигини таъминлаш ушбу конференциянинг асосий фояси бўлди. Унда сенаторлар, депутатлар, тегишли вазирлик ва идораларнинг раҳбарлари, илмий-тадқиқот ҳамда етакчи илмий муассасаларнинг олимлари, олий ўқув юртларининг ўқитувчилари, оммавий ахборот воситалари вакиллари иштирок этдилар.

Анжуманда даставвал Олий Мажлис Сенатининг Ташқи сиёсат масалалари қўмитаси раиси С.Сафоевнинг, Олий Мажлис Қонунчилик палатаси Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитасининг раиси А.Турсуновнинг, ташқи ишлар вазири биринчи ўринбосари И.Неъматовнинг, Ташқи иқтисодий алоқалар агентлиги раиси ўринбосари Ш.Абдуллаева ва бошқаларнинг маърузалари тингланди.

Конференция иштирокчилари мамлакатимиз мустақиллик йиллари мобайнида жаҳон ҳамжамиятида муносиб ўрин эгаллаганлигини, бундай ёндашув давлатимиз раҳбари Ислом Каримовнинг парламент палаталарининг 2005 йил 28 январдаги қўшма мажлисидаги маърузасида ташқи сиёсий фаолият соҳасида таърифлаб берилган вазифаларга қаратилганлигини эътироф этдилар. Жаҳонда Ўзбекистоннинг обрў-эътибори тобора ортиб бораётганлиги эса, айтиш мумкинки, кўп жиҳатдан юртимизда амалга оширилаётган демократик ва бозор ислоҳотлари, мамлакатимизнинг минтақада хавфсизликни барқарорлаштириш ва мустаҳкамлаш борасидаги ташабbusлари изчил амалга оширилаётганлиги, ҳар тарафлама пухта ва босиқ ташқи сиёсат йўли ўтказиб келинаётганлиги натижасида содир бўлаётган ижобий ўзгаришлар самарасидир.

Мунозара жараёнида сўзга чиққанлар нисбатан қисқа муддат ичида мамлакатда ташқи сиёсий фаолиятнинг қонунчилик базаси яратилганлиги, бунда турли давлатлар билан тенг

шериклик ва ўзаро ҳурматга асосланган ҳар томонлама алоқаларни ривожлантириш ҳамда Ўзбекистонимизнинг жаҳон хўжалик алоқалари тизимиға янада интеграциялашуви йўли асосий принцип бўлиб қолаётганлигини алоҳида таъкидладилар.

Конференция ишида Россия Федерациясининг Ўзбекистондаги Фавқулодда ва муҳтор элчиси Ф.Мухаметшин, Дехли университетининг профессори С.Чакраварти ўз маърузалари билан иштирок этишди.

* * *

2005 йил 18 апрель куни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Кенгашининг мажлиси бўлиб ўтди.

Кенгаш Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг иккинчи ялпи мажлисини 2005 йил 6 май куни Тошкент шаҳрида чақириш тўғрисида қарор қабул қилди.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати **иккинчи ялпи мажлиси** 2005 йил 6 майда ўтди. Унинг кун тартибига куйидаги масалалар киритилди:

1. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламентини тасдиқлаш тўғрисида.

Олий Мажлис Сенатининг Кенгаши

2. Бюджет ва иқтисодий ислоҳотлар масалалари қўмитасини сайлаш тўғрисида.

2.2. Конунчилик ва суд-хуқуқ масалалари қўмитасини сайлаш тўғрисида.

2.3. Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитасини сайлаш тўғрисида.

2.4. Ташқи сиёsat масалалари қўмитасини сайлаш тўғрисида.

2.5. Фан, таълим, маданият ва спорт масалалари қўмитасини сайлаш тўғрисида.

2.6. Аграр, сув хўжалиги масалалари ва экология қўмитасини сайлаш тўғрисида.

2.7. Регламент ва одоб комиссиясини тузиш тўғрисида.

Олий Мажлис Сенатининг Кенгаши

СЕНАТИ

3. “Ўзбекистон Республикасининг айрим қонун ҳужжатла-рига ўзгартишлар киритиш тұғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси қонуни ҳақида.

Бюджет ва иқтисодий ислоҳотлар масалалари құмитаси

4. “Чехия Республикаси, Эстония Республикаси, Кипр Республикаси, Венгрия Республикаси, Латвия Республикаси, Литва Республикаси, Мальта Республикаси, Польша Республикаси, Словения Республикаси ва Словакия Республикаси-нинг Европа Иттифоқыга құшилиши муносабати билан Ўзбекистон Республикаси, бир томондан ва Европа Ҳамжамиятлари ҳамда уларга аъзо давлатлар, иккінчи томондан, ўрта-сида Шерикчилик таъсис этувчи шерикчилик ва ҳамкорлик тұғрисидаги битимга доир Баённоманы (Брюссель, 2004 йил 30 апрель) ратификация қилиш ҳақида”ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни тұғрисида.

Ташқи сиёсат масалалари құмитаси

5. Тошкент шаҳрининг Ақмал Икромов тумани номини ўзгартириш тұғрисида.

Олий Мажлис Сенатининг Кенгашы

6. Ўзбекистон Республикаси Президентининг айрим фармонларини тасдиқлаш тұғрисида.

7. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Кенгашининг қарорини тасдиқлаш тұғрисида.

8. Ўзбекистон Республикаси Олий судининг таркибиға ўзгартишлар киритиш тұғрисида.

9. Ўзбекистон Республикаси Олий хўжалик судининг таркибиға ўзгартишлар киритиш тұғрисида.

10. Ўзбекистон Республикаси Табиатни муҳофаза қилиш давлат құмитасининг раиси тұғрисида.

11. Ўзбекистон Республикаси Марказий сайлов комиссиясина-нинг таркибиға ўзгартишлар киритиш тұғрисида.

12. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Инсон ҳуқуқлари бүйіча вакилининг (Омбудсманнинг) 2004 йилги фаолияти тұғрисида.

Ўзбекистон Республикаси

Олий Мажлисининг Инсон ҳуқуқлари бүйіча вакили

СЕНАТИ

13. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Инсон ҳукуқлари бўйича вакилини (Омбудсманни) сайлаш тўғрисида.

Кун тартибидаги барча масалалар юзасидан тегишли қарорлар қабул қилиниб, юқорида қайд этилган Олий Мажлис Сенатининг Регламенти тасдиқланди.

* * *

Олий Мажлис Сенатида хорижий давлатлар Сенатлари билан парламентлараро алоқаларни ва ҳамкорликни йўлга қўйиш бошлаб юборилди. Дастребки тадбир Россия Федерациясининг Ўзбекистондаги фавқулодда ва муҳтор элчиси жаноб Ф.М.Мухаметшин билан ўтказилди. Учрашувда Олий Мажлис Сенати билан Россия Федерацияси Федерал Кенгаши ўртасидаги алоқаларни, ҳамкорликни йўлга қўйиш масалалари муҳокама қилинди.

24 марта Чехиянинг Ўзбекистондаги элчиси жаноб Алеш Фойтек билан учрашувда икки мамлакат юқори палаталари ўртасидаги алоқаларни йўлга қўйиш, Чехия Сенатининг Ташқи ишлар бўйича қўмита аъзоларидан бирининг яқин кунларда Ўзбекистонга ташрифи билан боғлиқ масалалар муҳокама қилинди.

Чехия парламенти сенатори ташрифидан мақсад Олий Мажлис Сенати фаолияти билан яқиндан танишув эканлигини элчи жаноблари махсус таъкидлади. Шунингдек, А.Фойтек олти йилга сайланадиган 81 аъзодан иборат Чехия Сенатининг амалдаги ўзига хос фаолияти билан учрашув иштирокчиларини яқиндан танишиди.

28 марта Белорус Республикасининг Ўзбекистондаги элчиси жаноб Н.Демчук билан учрашувда у 64 сенат аъзосидан иборат Белорус Республикаси юқори палатаси Миллий Мажлиснинг (8 та Сенат аъзоси республика Президенти томонидан тайинланади) вазифалари ва таркиби ҳақида ба-тафсил гапириб берди, икки томонлама белорус-ўзбек муносабатларини янада кенгайтириш истиқболлари борасида фикр юритиб, элчи мамлакатлараро савдо-иқтисод, хусусан, ҳалқаро ташкилотлар доирасидаги ўзаро самарали ҳамкорлик-

С Е Н А Т И

ка катта баҳо берди. Ана шу ижобий муносабатлар бундан кейин парламентлараро, жумладан, юқори палаталар ўртасидаги алоқаларни кенг йўлга қўйиш учун кафолат эканлиги ҳақида гапириб, элчи жаноблари Белорус парламентининг юқори палатаси раиси Олий Мажлис Сенатига расман ташриф буюриши билан боғлиқ таклифни ўргата ташлади.

14 марта Руминия Республикасининг Ўзбекистондаги элчиси жаноб К.Алекс Олий Мажлис Сенатига ташриф буюрди. Ташриф чоғида жаноб элчи румин-ўзбек муносабатларини янада ривожлантириш, Руминия Ўзбекистонни Марказий Осиё минтақасидаги йирик давлат эканлигини таъкидлаб, икки мамлакат ўртасидаги кенг миқёсли алоқаларни кенгайтириш халқларимиз манфаатларига хизмат қилиши мұқаррарлигини эътироф этди. Ана шу ҳамкорлик иккала давлат парламентлари ўртасидаги алоқаларни ҳам кенгайтириш имконини беришини таъкидлаган элчи жаноблари Руминия парламенти аъзолари — сенаторлар билан боғлиқ масалалар хусусида сўзлади.

Олий Мажлис Сенатида Бутунжаҳон банки делегацияси билан “Давлат молияси бошқаруви ислоҳоти” лойиҳаси бўйича учрашув ўтказилди. Унда делегация раҳбари — Бутунжаҳон банки Давлат бошқаруви секторининг бош мутахассиси жаноб Р.Кларк ташриф мақсади ва вазифалари хусусида батафсил тўхталиб, Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги билан ўзаро манфаатдорлик йўлида алоқаларни кенгайтириш истиқболлари ҳақида гапирди, Ўзбекистонда давлат молияси бошқаруви олиб бораётган ислоҳотлар тўлиқ самара бераётганлигини эътироф этди.

Евropa Иттифоқи Комиссияси (ОИК) делегацияси билан бўлган учрашувда делегация раҳбари ОИК Ташқи алоқалар бўйича Бош директорининг ўринбосари жаноб М. Ли Евropa Иттифоқи Ўзбекистон билан алоқаларни ҳар томонлама кенгайтиришдан манфаатдорлигини, Ўзбекистонда икки палатали профессионал парламентнинг ташкил этилганлиги мамлакат қонунчилиги сифати ва самарадорлигини кескин оширишини, бу Евropa Иттифоқи қонунчилигининг

талаблариға ҳам тұлық мос келишини таъкидлади. Боз устуға, бу Европарламент билан Олий Мажлис ўртасидаги алоқаларнинг чуқурлашувига асос бўлишини, Европа Иттифоқи — Ўзбекистон парламентлараро алоқаларнинг 2003—2004 йиллардаги натижаларидан мамнун эканлигини эътироф этди.

Учрашувда 2005 йил июнь-август ойларида ўтадиган Марказий Осиё ва Европа Иттифоқи вакиллари учрашувига, шунингдек, 2007 йилда ўтиши мўлжалланган Марказий Осиё — Европа Иттифоқи саммитига тайёргарлик масалалари муҳокама этилди.

* * *

Сенат қўмиталари ўз ишларини жорий ва истиқболли режалар асосида ташкил этган.

**Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати
қўмиталари 2005 йилда ўтказадиган
ТАДБИРЛАР**

Йилнинг биринчи чораги

“Солик тўғрисидаги қонун ҳужжатлари: воқелик ва муаммолар. Ўзбекистон Республикасининг Солик кодексини такомиллаштириш” мавзууда давра суҳбати.

*Бюджет ва иқтисодий ислоҳотлар
масалалари қўмитаси*

“Сенаторнинг ўз ваколатларини амалга оширишдаги фаоллигини таъминлаш тўғрисида”, деган мавзуда давра суҳбати (Сенат қўмиталари билан биргаликда).

*Қонунчилик ва суд-хуқуқ
масалалари қўмитаси*

“Ўзбекистон Республикасининг ташқи сиёsat соҳасидаги устувор йўналишлари” мавзууда амалий конференция (Ўзбе-

кистон Республикаси Президенти И.А.Каримовнинг Олий Мажлис Сенати ва Қонунчилик палатасининг қўшма мажлисидағи “Бизнинг бош мақсадимиз — жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизация ва ислоҳ этишидир” маъруzasи асосида).

*Ташқи сиёсат масалалари
қўмитаси*

“Армия ва ёшлар” мавзууда давра суҳбати (Ўзбекистон “Камолот” ёшлар ижтимоий ҳаракати, Ўзбекистон Республикаси Мудофаа ва Соғлиқни сақлаш вазирликлари билан биргаликда).

*Мудофаа ва хавфсизлик масалалари
қўмитаси*

“Ўзбекистон журналистикаси. Муаммолар ва истиқболлар” мавзууда конференция (Ўзбекистон Матбуот ва ахборот агентлиги, шунингдек, Ўзбекистон Журналистлари ижодий уюшмаси билан биргаликда).

*Фан, таълим, маданият ва спорт
масалалари қўмитаси*

“Ўзбекистон биологик хилма-хиллигини сақлаб қолиш модели сифатида Нурота-Қизилқум биосфера қўриқхонасини барпо этиш” мавзууда давра суҳбати.

*Аграр, сув хўжалиги масалалари
ва экология қўмитаси*

Йилнинг иккинчи чораги

“Ўзбекистон Республикасининг кредит уюшмалари: муаммолар ва уларни ҳал этиш йўллари” мавзууда семинар.

*Бюджет ва иқтисодий ислоҳотлар
масалалари қўмитаси*

“Дастлабки тергов ва ишни судга қадар юритиш процесслари устидан суд назорати” мавзууда семинар.

Конунчиллик ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитаси

“Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучлари резервидаги хизмат — ҳарбий хизматнинг алоҳида тури” мавзууда давра суҳбати (Қорақалпоғистон Республикаси, Нукус шаҳри).

Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитаси

“Ўзбекистон Республикасида инвестиция фаолиятини халқаро-ҳуқуқий жиҳатдан ҳимоя қилиш: муаммолар ва такомиллаштириш йўллари” мавзууда давра суҳбати (Бюджет ва иқтисодий ислоҳотлар масалалари қўмитаси билан биргаликда).

Ташқи сиёсат масалалари қўмитаси

“Телевидение ва радиоэшиттиришлар фаолиятининг либераллаштирилишини ва иқтисодий эркинлигини ҳуқуқий жиҳатдан таъминлаш муаммолари” мавзууда давра суҳбати (Ўзбекистон Телерадиокомпанияси билан биргаликда).

Фан, таълим, маданият ва спорт масалалари қўмитаси

“Фермер хўжаликларини ривожлантиришни таъминлашга қаратилган қонун ҳужжатларини янада такомиллаштириш масалалари” мавзууда илмий-амалий конференция.

Аграр, сув хўжалиги масалалари ва экология қўмитаси

Йилнинг учинчи чораги

“Кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликни қўллаб-қувватлаш: муаммолар ва уларни ҳал этиш йўллари” мавзууда давра суҳбати.

Бюджет ва иқтисодий ислоҳотлар масалалари қўмитаси

СЕНАТИ

“Ўзбекистонда тадбиркорларнинг манфаатларини ҳуқуқий ҳимоя қилиш: муаммолар ва уларни ҳал этиш йўллари” мавзуида халқаро конференция (Бюджет ва иқтисодий ислоҳотлар масалалари қўмитаси билан биргаликда).

Конунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитаси

“Фуқароларни ҳарбий хизматга тайёрлашнинг ҳуқуқий асослари: муаммолар ва уларни ҳал этиш йўллари” мавзуида давра суҳбати.

Мудофаа ва ҳавфсизлик масалалари қўмитаси

“Марказий Осиё умумий бозорининг норматив-ҳуқуқий базасини тайёрлаш — мазкур бозор ташкил этилишининг муҳим ва зарур босқичи” мавзуида давра суҳбати (Бюджет ва иқтисодий ислоҳотлар масалалари ҳамда Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмиталари билан биргаликда).

Ташқи сиёсат масалалари қўмитаси

“Ўзбекистонда спортни ривожлантиришни ташкилий-ҳуқуқий жиҳатдан таъминлаш масалалари” мавзуида семинар.

Фан, таълим, маданият ва спорт масалалари қўмитаси

“Ўзбекистон Республикасида чиқиндилар билан боғлиқ ишларни амалга оширишнинг миллий стратегияси ва ҳаракат дастурини ишлаб чиқиш” мавзуида давра суҳбати.

Аграр, сув хўжалиги масалалари ва экология қўмитаси

Йилнинг тўртнинчи чораги

“Банкларнинг инвестиция фаолияти муаммолари ва иқти-
содиётни ривожлантириш” мавзууда семинар.

*Бюджет ва иқтисодий ислоҳотлар
масалалари қўмитаси*

“Суд-хуқуқ ислоҳоти: самарадорлик ва истиқболлар” мав-
зууда конференция.

*Конунчилик ва суд-хуқуқ
масалалари қўмитаси*

“Ўзбекистон Республикаси Қуролли Кучларида ҳарбий хиз-
матни ўташнинг контракт асосидаги тизими. Истиқбол ва ри-
вожланиш” мавзууда конференция.

*Мудофаа ва ҳавфсизлик
масалалари қўмитаси*

“Давлатнинг ташқи сиёсати ва иқтисодий фаолияти
оммавий ахборот воситаларида кенг ёритилишини таъмин-
лаш тўғрисида” мавзууда семинар.

Ташқи сиёсат масалалари қўмитаси

“Мустақил Ўзбекистоннинг янги тарихини тадқиқ этиш
масалалари” мавзууда илмий-амалий конференция (Ўзбекис-
тон Республикаси Фанлар академияси билан биргаликда).

*Фан, таълим, маданият ва спорт
масалалари қўмитаси*

“Зарафшон дарёсининг бугуни ва эртаси. Муаммолар ва
ечимлар” мавзууда илмий-амалий конференция.

*Агарар, сув хўжалиги масалалари ва
экология қўмитаси*

С Е Н А Т И

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати
қўмиталарининг 2005 йилга мўлжалланган
қонунчилик ва назорат фаолияти

Р Е Ж А С И

Бюджет ва иқтисодий ислоҳотлар масалалари қўмитаси

Қонунчилик фаолияти

Олий Мажлиснинг Қонунчилик палатаси томонидан Сенатга маъқуллаш учун юборилган қонунлар юзасидан қўмита ваколатлари доирасида хulosалар тайёрлаш.

Келиб тушишига қараб

Назорат фаолияти

1. Ўзбекистон Республикаси Марказий банки бошқаруви раисининг Ўзбекистон Республикаси Марказий банкининг 2004 йилдаги фаолияти тўғрисидаги ҳисоботи.

I ярим йиллик

2. “Тадбиркорлик фаолияти эркинлигининг кафолатлари тўғрисида”ги ҳамда “Акциядорлик жамиятлари ва акциядорларнинг ҳуқуқларини ҳимоя қилиш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси қонунларининг Сирдарё вилоятида ижро этилиши ҳақида.

I ярим йиллик

3. Ўзбекистон Республикаси Давлат бюджетининг лойиҳаси юзасидан хulosалар ва таклифлар тайёрлаш.

II ярим йиллик

Қонунчилик ва суд-ҳуқуқ масалалари қўмитаси

Қонунчилик фаолияти

Олий Мажлиснинг Қонунчилик палатаси томонидан Сенатга маъқуллаш учун юборилган қонунлар юзасидан қўмита ваколатлари доирасида хulosалар тайёрлаш.

Келиб тушишига қараб

Назорат фаолияти

1. Ўзбекистон Республикаси Бош прокурорининг Ўзбекистон Республикаси прокуратурасининг 2004 йилдаги фаолияти тўғрисидаги ҳисоботи.

I ярим йиллик

2. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг 1997 йил 29 августдаги қарори билан тасдиқланган Жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш миллий дастурининг Ўзбекистон Республикаси Халқ таълими вазирлиги томонидан ижро этилиши тўғрисида.

I ярим йиллик

3. “Суд ҳужжатлари ва бошқа органлар ҳужжатларини ижро этиш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси қонунининг Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги ҳузуридаги Суд қарорларини ижро этиш, судлар фаолиятини моддий-техника жиҳатидан ва молиявий таъминлаш департаменти тизимида ижро этилиши ҳақида.

II ярим йиллик

Мудофаа ва хавфсизлик масалалари қўмитаси

Қонунчилик фаолияти

Олий Мажлиснинг Қонунчилик палатаси томонидан Сенатга маъқуллаш учун юборилган қонунлар юзасидан қўмита ваколатлари доирасида хulosалар тайёрлаш.

Келиб тушишига қараб

Назорат фаолияти

1. “Фуқаро муҳофазаси тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси қонунининг Ўзбекистон Республикаси Фавқулодда вазиятлар вазирлиги томонидан ижро этилиши ҳақида.

I ярим йиллик

С Е Н А Т И

2. “Умумий ҳарбий мажбурият ва ҳарбий хизмат тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси қонунининг Қашқадарё ва Сурхондарё вилоятларида ижро этилиши ҳақида.

II ярим йиллик

Ташқи сиёsat масалалари қўmitаси

Қонунчилик фаолияти

Олий Мажлиснинг Қонунчилик палатаси томонидан Сенатга маъқуллаш учун юборилган қонунлар юзасидан Қўмита ваколатлари доирасида хуносалар тайёрлаш.

Келиб тушишига қараб

Икки томонлама ва кўп томонлама халқаро шартномалар, битимлар ва конвенцияларни ратификация, шунингдек, денонсация қилиш тўғрисидаги Олий Мажлиснинг Қонунчилик палатасидан Сенатга келган қонунлар юзасидан хуносалар тайёрлаш.

Келиб тушишига қараб

Назорат фаолияти

1. “Ўзбекистон Республикасининг халқаро шартномалари тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси қонунининг Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги томонидан ижро этилиши ҳақида (Қонунчилик ва суд-хукуқ масалалари қўmitаси билан биргаликда).

I ярим йиллик

2. Ўзбекистон Республикаси билан Европа Иттифоқи, шунингдек, унга аъзо давлатлар ўртасидаги Шерикчилик ва ҳамкорлик тўғрисидаги битимнинг қонунчилик соҳасидаги ҳамкорликка доир қисмининг давлат бошқарув органлари томонидан ижро этилиши ҳақида (Қонунчилик ва суд-хукуқ масалалари қўmitаси билан биргаликда).

II ярим йиллик

Фан, таълим, маданият ва спорт масалалари қўмитаси

Қонунчилик фаолияти

Олий Мажлиснинг Қонунчилик палатаси томонидан Сенатта маъқуллаш учун юборилган қонунлар юзасидан қўмита ваколатлари доирасида хуносалар тайёрлаш.

Келиб тушишига қараб

Назорат фаолияти

1. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг 1997 йил 29 августдаги қарори билан тасдиқланган Кадрлар тайёрлаш миллий дастурининг Ўзбекистон Республикаси Олий ва ўрта маҳсус таълим вазирлиги томонидан ижро этилиши ҳақида.

I ярим йиллик

2. “Давлат тили ҳақида”ги Ўзбекистон Республикаси қонунининг Ўзбекистон Республикаси Соғлиқни сақлаш вазирлиги томонидан ижро этилиши тўғрисида.

II ярим йиллик

Аграр, сув хўжалиги масалалари ва экология қўмитаси

Қонунчилик фаолияти

Олий Мажлиснинг Қонунчилик палатаси томонидан Сенатта маъқуллаш учун юборилган қонунлар юзасидан қўмита ваколатлари доирасида хуносалар тайёрлаш.

Келиб тушишига қараб

Назорат фаолияти

1. Ўзбекистон Республикаси Табиатни муҳофаза қилиш давлат қўмитаси раисининг Ўзбекистон Республикаси Табиатни муҳофаза қилиш давлат қўмитасининг 2004 йилдаги фаолияти тўғрисидаги ҳисоботи.

I ярим йиллик

СЕИАТИ

2. “Фермер хўжалиги тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси қонунининг Ўзбекистон Республикаси Қишлоқ ва сув хўжалиги вазирлиги томонидан ижро этилиши ҳақида.

I ярим йиллик

3. “Сув ва сувдан фойдаланиш тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси қонунининг Зарафшон ҳавзаси бошқармаси тизимида ижро этилиши ҳақида.

II ярим йиллик

Сенатнинг Қонунчилик палатасидан туша бошлаган қонун лойиҳаларини кўриб чиқиши билан боғлиқ фаолият жараёни бошланди.

* * *

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси
Сенатининг фаолиятини тъзминлаш

Сенат ва унинг қўмиталари фаолиятининг самарадорлиги бевосита Сенат Девони билан боғлиқ. Чунки айнан Девон Сенат ишини тъзминлайди.

Маълумки, давлат қурилишининг кўп асрли тарихи бирор бир цивилизациялашган давлат юксак малакали Девон ва тегишли таркибу тартибда шакланган ходимларсиз самарали фаолият кўрсата олмаслигини исботлаб келмоқда. Гап муайян ходимлар ҳақида эмас — уларни истаганча тайёрлаш мумкин. Гап шу ходимларнинг ишлаши лозим бўлган яхлит тизимда. Масала ходимларнинг нима иш қилишида эмас, балки шу ишини қандай ва нима мақсадда қилишида.

Бу даъволар Ўзбекистон парламентига, жумладан, Сенатга ҳам дахлдор.

Олий Мажлис тизимида юқори палата — Сенатнинг ташкил этилиши билан боғлиқ янги тартиб, ҳокимият таркиблари аро ўзаро муносабат тизимининг ислоҳи, шубҳасиз, Сенатнинг фаол ишлашига кафил бўлиши аниқ. Ўз олдига қўйилган вазифаларни малакали адo этиш Ўзбекистонда давлат хизматини

СЕНАТИ

ислоҳ қилиш бўйича янги-янги гояларни қонунчилик амалиётига жорий этишга, уни расман ҳукуқий тартибга солишининг ҳақиқий ижтимоий-бошқарув институтига айланишига имкон беради. Бу энг замонавий илмий-фалсафий ва ҳукуқий базада ҳокимият Девонининг ташкилий-кадрлар ҳамда ҳукуқий асосларига, давлат лавозимлари ва давлат хизмати ходимлари мақомига дахлдор вазифаларни ҳал этиш зарурати, деганидир.

Ўзбекистонда демократик ислоҳотлар тажрибаси шундан гувоҳлик берадики, ҳаётимизга кўплаб демократик қадриятлар чуқур сингди, турмушимизнинг, менталитетимизнинг одатий қўнишка маданиятига айланди, қонун чиқарувчи ҳокимият — Олий Мажлис таркибларида парламент фаолияти ва давлат хизмати борасида ибратли ҳамда фойдали тажриба тўпланди. Ушбу тажриба юқори палата — Сенат фаолиятида ҳам асқотиши аниқ.

Ўзбекистон қонунчилиги Сенатга ўз ваколатларини аниқ бажариш имкониятини берди. Ушбу вазифаларни малакали ҳал қилишда давлат хизмати, яъни Олий Мажлис Сенати ваколатларини бажаришни таъминловчи маҳсус ижтимоий-ҳукуқий институт ёрдам беради. Хизматчи ходимларнинг мақоми ва ваколатларига, ҳукуқий ҳамда моддий аҳволига, хизмат муносабатларининг маънавий-ахлоқий асосларига Олий Мажлис Сенати фаолиятининг самарадорлиги, унинг обрунуфузи кўпроқ боғлиқ. Бу, ҳатто, асосан, юқори палата ҳамда сенаторлар топшириқларини бажаришга сафарбар Девон ходимларининг ҳукуқлари ва мажбуриятлари анча чекланган шароитда ҳам адолатдан ҳисобланади.

Девоннинг ҳукуқий мақоми, унинг таркиби, вазифа ва усуллари масалалари Сенатнинг ҳар бир аъзосини қизиқтириши аниқ. Чунки Сенат Девони, гарчи Сенат аъзоларига ҳисоб бермаса-да, лекин ҳамиша уларнинг диққат марказида бўлади. Сенаторлар унинг иш фаолиятига таъсир қилиб туришади. Боз устига, юқори палата Девони бўлимлари бевосита Сенатнинг тегишли қўмиталари, комиссияларига хизмат қилаади. Қўмиталар, комиссиялар иши кўп. Сенаторларнинг вақти тифиз. Ана шунда уларга бевосита айнан Девон, аникрофи, унинг муайян бўлимлари ёрдамга келади.

С Е Н А Т И

Сенат Девони Ўзбекистон Республикаси Конституцияси, Олий Мажлис Сенати ва Сенат Регламенти тўғрисидаги қонунлар талабларига биноан юқори палатанинг қарори билан тасдиқланган Низом, шунингдек, Сенат Девони ходимлари учун ишлаб чиқилган ички меҳнат интизоми қоидалари ҳамда бошқа меъёрий ҳужжатлар асосида ўз фаолиятини бошлади. Ушбу юридик ҳужжатларда Девоннинг ҳуқуқий мақоми, вазифалари, қурилиш принциплари, Девонаро ички муносабатларнинг қоида ва меъёрлари тўлиқ аксини топган.

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Девони тўғрисида

Н И З О М

I. Умумий қоидалар

1. “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси конституциявий қонунига, “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатининг ва Сенати аъзосининг мақоми тўғрисида”ги Ўзбекистон Республикаси қонунига муовфика, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати (бундан бўён матнда Сенат, деб юритилади), унинг органдари ҳамда Сенат аъзоларининг фаолиятини ташкилий, ахборот ва моддий-техника жиҳатидан таъминлашни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Девони (бундан бўён матнда Сенат Девони, деб юритилади) амалга оширади.

2. Сенат Девони ўз фаолиятида Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига, Ўзбекистон Республикасининг қонунларига, Сенатнинг ва Сенат Кенгашининг қарорларига, Сенат Раисининг фармойишларига ҳамда ушбу Низомга амал қиласи.

3. Сенат Девони ўз фаолиятини Ўзбекистон Республикаси Президентининг, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг (бундан бўён матнда Қонунчилик палатаси, деб юритилади), Ўзбекистон Республикаси Вазир-

лар Маҳкамасининг Девонлари, шунингдек, ижро этувчи ва суд ҳокимияти органлари, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ҳамда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари билан ўзаро ҳамкорликда амалга оширади.

4. Сенат Девонида жамоат бирлашмаларининг, шу жумладан, сиёсий партиялар, шунингдек, диний бирлашмаларнинг тузилмалари ташкил этилиши мумкин эмас, касаба уюшмалари бундан мустасно.

5. Сенат Девонининг тузилмаси, штатлар жадвали, ходимлари меҳнатига тўланадиган ҳақ микдори ва уларнинг моддий-техника таъминоти, шунингдек, уларнинг таъминоти билан боғлиқ харажатлар Сенат Раиси томонидан тасдиқланади.

6. Сенат Девони юридик шахс бўлиб, ўзининг ҳисобкитоб ва рақларига, Ўзбекистон Республикаси Давлат герби тасвири туширилган ва ўз номи ёзилган муҳрга эга бўлади.

II. Сенат Девонининг бўлимлари ва уларнинг асосий вазифалари

7. Сенат Девони Сенат Раисининг, Раис ўринбосарларининг (бундан бўён матнда Сенат раҳбарияти, деб юритилади) ҳамда Сенат Девони раҳбарининг бевосита раҳбарлигига ишлайди ва қуидаги бўлимларни ўз ичига олади:

Сенат раҳбарияти хузуридаги котибият

Матбуот котиби

Юридик бўлим

Назорат-ахборот бўлими

Халқаро алоқалар бўлими

Матбуот ва таржима бўлими

Умумий бўлим

Бухгалтерия.

Сенат Девони бўлимларининг таркибида шульбалар, гурӯҳлар ва бошқа таркибий бўлинмалар тузилиши мумкин.

8. Сенат Девонини Сенат Девони раҳбари бошқаради.

9. Сенат Девони раҳбари ўз ваколати доирасида:

СЕНАТИ

Ўзбекистон Республикаси Президентининг, Қонунчилик палатасининг, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг Девонлари, шунингдек, ижро этувчи ва суд ҳокимияти органлари, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари ҳамда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари билан ўзаро алоқаларда Сенат Девони номидан иш кўради;

Сенат Девони ўзининг таркибий бўлинмалари самарали ишлашини таъминлайди, Сенат Девони зиммасига юклатилган вазифалар бажарилиши учун шахсан жавоб беради;

Сенат Девони таркибий бўлинмаларининг ишини мувофиқлаштириб ва фаолиятини назорат қилиб боради;

Сенатда ўтказиш мўлжалланаётган тадбирлар режаларининг лойиҳалари тайёрланишини ташкил этади, Сенат раҳбариятининг топшириғига биноан ва қўмиталарнинг (комиссияларнинг) таклифлари асосида Кенгаш мажлисларининг кун тартиби лойиҳасини тайёрлайди ҳамда Сенат раҳбарияти кўриб чиқиши учун киритади;

Сенат, қўмиталар (комиссиялар) раҳбариятига ахборот, маълумотнома йўсинидаги ва бошқа материаллар тайёрланишини ташкил этади, Сенат ва унинг органлари фаолияти ахборотлар билан таъминланишини яхшилаш, ахборотларни қайта ишлаш ҳамда таҳлил қилишнинг замонавий усул ва воситаларини жорий этиш чора-тадбирларини ишлаб чиқади;

Сенатнинг Қонунчилик палатаси билан ҳамкорликда ишлашини ҳамда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг қўшма мажлислари ўтказилишини таъминлайди;

Сенат Девонининг таркибий бўлинмаларида тайёрланган масалалар хусусида Сенат раҳбариятига ахборот бераборади;

Сенат Девони ишини такомиллаштириш чора-тадбирлари ишлаб чиқилишини таъминлайди, Сенат Девони тузилмаси, штатлари ва кадрлар таркибига оид масалалар юзасидан Сенат раҳбарияти кўриб чиқиши учун таклифлар киритади, Сенат Девони ходимларининг малакасини ошириш, меҳнат интизомини мустаҳкамлаш ишларини ташкил этади;

Сенат биноси хавфсизлиги таъминланиши устидан назоратни амалга оширади;

Сенат Девонининг Ўзбекистон Республикаси Президенти Девони Ишлар бошқармасининг Маъмурий бинолардан фойдаланиш бошқармаси билан ҳамкорликдаги ишларини таъминлайди;

Сенат раҳбарияти томонидан зиммасига юклатилган бошқа вазифаларни амалга оширади.

10. Сенат раҳбарияти ҳузуридаги котибият:

келиб тушаётган ҳужжатларни саралаш йўли билан ишловдан ўтказади ва жўнатилаётган ҳужжатларнинг ҳисобини юритади;

келиб тушаётган ҳужжатлар билан таҳлилий ва ахборот-маълумотнома йўналишидаги ишларни амалга оширади;

Сенат ва унинг Кенгashi мажлисларига ҳамда Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг қўшма мажлисларига тайёргарлик кўришда Сенат раҳбариятига қўмаклашади;

Сенат раҳбариятининг Сенат қўмиталари (комиссиялари) билан ҳамкорликдаги ишларини таъминлайди;

Сенат раҳбарияти томонидан кўриб чиқиладиган ахборот-таҳлилий ва бошқа материалларни тайёрлайди;

Сенат раҳбарияти томонидан фуқароларнинг қабул қилиниши билан боғлиқ ишларни ташкил этади;

Сенат раҳбариятининг топшириқлари бажарилиши устидан назорат олиб боради;

Сенат Раиси қабулхонаси иши мунтазам, шу жумладан, навбатчилик жадвалига биноан дам олиш ва байрам кунлари ҳам бир меъёрда боришини таъминлайди;

Сенат раҳбарияти фаолиятига моддий-техника хизмати кўрсатилишини амалга оширади;

Сенат Раисининг ҳамда Раис ўринбосарларининг топшириқларига биноан бошқа ваколатларни амалга оширади.

11. Матбуот котиби:

оммавий ахборот воситалари билан ҳамкорликни амалга оширади;

С Е Н А Т И

Сенат ва унинг органлари фаолияти ҳақида эълон қилиниши учун ахборотлар тайёрлайди;

Сенат ва унинг органлари фаолияти даврий нашрлар саҳифаларида, телевидение ва радио орқали белгиланган тартибда ёритилишини таъминлайди;

Сенат раҳбарияти учун маърузалар тайёрлайди;

Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг, шунингдек, чет давлатлар ва МДҲга аъзо мамлакатлар парламентларининг фаолиятини ўрганиш билан боғлиқ таҳлилий ишларни амалга оширади;

Сенат иши натижаларини умумлаштириб боради;

Сенат фаолияти тўғрисидаги ҳисоботларни ва маълумотнома йўсинидаги бошқа материалларни тайёрлайди;

Сенат раҳбариятининг топшириғига биноан нодавлат нотижорат ташкилотларининг вакиллари билан алоқаларни амалга оширади;

Сенат раҳбарияти ва Сенат Девони раҳбари томонидан зиммасига юклатилган бошқа вазифаларни амалга оширади.

12. Сенат Девонининг бўлимларига бўлим мудирлари раҳбарлик қиласидилар.

13. Юридик бўлим:

Сенат ҳамда унинг Кенгаши ва қўмиталари (комиссиялари) муҳокамасига киритиладиган масалалар юзасидан материаллар ва таклифлар тайёрланишига кўмаклашади;

Қонунчилик палатаси томонидан киритилган қонунлар юзасидан хулосалар тайёрлашда Сенат қўмиталарига кўмаклашади, шунингдек, қарорларнинг, баёнотларнинг, мурожаатномаларнинг лойиҳалари юзасидан таклифлар тайёрлайди ҳамда мазкур ҳужжатларни юридик-техник жиҳатдан маромига етказишда иштирок этади;

Қонунчилик палатаси томонидан киритилган қонунларнинг муҳокамасида иштирок этади;

Сенат ва унинг Кенгаши мажлислари ҳуқуқий жиҳатдан таъминланишида иштирок этади;

Сенат раҳбарияти ва Сенат Девони раҳбари топшириғига биноан бўлим ваколатига тааллуқли ҳуқуқий масалалар юзасидан хулосалар тайёрлайди;

С Е Н А Т И

Қонунчилик палатаси томонидан киритилган қонунларни кўриб чиқиши учун масъул Сенат қўмитаси топширифига биноан мазкур қонунларни улар Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига ва бошқа қонунларига, шунингдек, юридик техника талабларига қанчалик мувофиқ эканлиги нуқтаи назаридан таҳлил қиласиди, мазкур ҳужжатларнинг сифатини ошириш юзасидан таклифлар тайёрлади;

қонунлар ҳамда Сенат ва унинг Кенгаши қарорлари, Конунчилик палатаси қарорлари, Ўзбекистон Республикаси Президентининг фармонлари, қарорлари ва фармойишлари, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг қарорлари ва фармойишлари ҳисобини юритади ҳамда уларни тизимга солиб боради;

Ўзбекистон Республикасининг қонунлари базасини шаклантиради ва текшириб, тўғри ҳолатда бўлишини назорат қилиб боради;

Сенат қўмиталарининг ёзма сўровига биноан қонунлар базаси асосида ҳукуқий масалалар бўйича ахборот йўсинидаги маълумотномалар тайёрлади;

Сенат томонидан маъқулланган қонунларни ва қабул қилинган қарорлар, баёнотларни, мурожаатномаларни, шунингдек, парламент сўровларини юридик-техник жиҳатдан расмийлаштиришга бир хил ёндашилишини таъминлайди, Сенат аъзоларига маслаҳат ва услубий ёрдамлар кўрсатади;

Сенат томонидан назорат қилиш соҳасидаги ваколатларнинг амалга оширилишига қўмаклашади;

Сенат раҳбарияти ва Сенат Девони раҳбари томонидан бўлим зиммасига юклатилган бошқа вазифаларни амалга оширади.

14. Назорат-ахборот бўлими:

Сенат қўмиталарига назорат-таҳлил ишларини амалга оширишларида ташкилий, услубий, ахборот ва маслаҳат йўсинидаги хизмат кўрсатилишини таъминлайди;

Сенат қўмиталарининг конференциялар, семинарлар, давра суҳбатлари ва бошқа тадбирларни ташкил этишида ҳамда ўтказишида қўмаклашади;

С Е Н А Т И

Сенат мажлислариға ташкилий ва ахборот хизмати кўрса-тилишини таъминлайди, Сенат аъзоларига ташкилий-техник ёрдам беради;

Сенат аъзоларига ўз ваколатларини амалга оширишларида кўмаклашади ҳамда уларни тегишли ахборот материаллари билан таъминлайди;

сенаторларнинг жойларда олиб борган ишлари, аҳоли билан ўтказган учрашувлари ҳақида Сенат Девонига келиб тушган ахборотларни умумлаштириб боради;

фуқаролардан Сенатга тушаётган мурожаатлар юзасидан олиб бориладиган ишларни ташкил этади, мурожаатларнинг ҳисобини юритади ва рўйхатдан ўтказилишини таъминлайди, уларнинг тегишли давлат органларида ва бошқа органларда кўриб чиқилишини назоратга олади;

Сенатга мурожаат билан келувчи фуқароларнинг қабул қилинишини ташкил этади;

фуқароларнинг мурожаатларини, уларни кўриб чиқиш на-тижаларини мунтазам таҳлил қилиб ва умумлаштириб бора-ди, шикоятларнинг келиб чиқиши сабабларини ўрганади, зарур ахборотлар тайёрлайди;

Сенат аъзоларининг рўйхатларини нашрга тайёрлайди, сўровнома йўли билан уларга оид маълумотлардаги ўзгаришлар ҳисобини юритади;

маъмурий-худудий тузилишни тартибга солиш, Ўзбекистон Республикаси чегараларини ўзгартириш, туманлар, шаҳарлар ва вилоятларни ташкил этиш, тугатиш, уларнинг но-мини ҳамда чегараларини ўзгартириш масалалари юзасидан таклифларни умумлаштиради ҳамда ҳужжатлар тайёрлайди;

халқ депутатлари маҳаллий Кенгашларига услубий ва бо-шқа йўсингдаги ёрдам кўрсатиш билан боғлиқ материаллар ҳамда таклифлар тайёрланишини ташкил этади;

халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларига сайловга, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари сай-ловига тайёргарлик кўриш ҳамда уларни ўтказишга доир таш-килий-техник тадбирларда маҳаллий вакиллик ва ижро этувчи ҳокимият органларига, сайлов комиссияларига ёрдам кўрса-тади;

Сенат раҳбарияти ва Сенат Девони раҳбари томонидан бўлим зиммасига юклатилган бошқа вазифаларни амалга оширади.

15. Халқаро алоқалар бўлими:

халқаро муносабатларга, шунингдек, халқаро шартномалар ҳамда битимларни ратификация ёки денонсация қилишга тааллуқли материаллар ва таклифлар тайёрлашда иштирок этади;

Қонунчилик палатаси томонидан киритилган, халқаро муносабатларни тартибга солишга қаратилган қонунлар юзасидан хуросалар тайёрлашда Сенатнинг тегишли қўмиталарига қўмаклашади;

Қонунчилик палатаси томонидан киритилган қонунларнинг муҳқомасида иштирок этади;

чет эл делегацияларининг, чет давлатлар айрим давлат ва сиёsat араббларининг, дипломатия вакилларининг, шунингдек, халқаро ташкилотлар вакилларининг Сенатдаги қабулини ўюширади;

парламент делегациялари ташрифининг, Сенат иштирокида ўтказилаётган халқаро парламент тадбирларининг (конференциялар, семинарлар, симпозиум ва бошқаларининг) протокол таъминоти масалаларини ҳал этади;

расмий ташриф билан чет элларга бораётган Сенат раҳбариятини, делегациясини ва Сенат аъзоларини ахборот, маълумотнома йўсинидаги ва бошқа материаллар билан таъминлайди;

Ўзбекистон Республикаси Президентининг, Қонунчилик палатасининг, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг Девонлари тегишли бўлинмалари, вазирликлар ва идоралар билан, дипломатия ваколатхоналари ҳамда Ўзбекистон Республикасида аккредитация қилинган халқаро ташкилотлар ваколатхоналари билан алоқада бўлади;

Сенатнинг парламентлараро алоқалари масалаларига доир материалларни умумлаштириб боради, халқаро парламент институтлари билан мулоқотни йўлга қўяди ва олиб боради;

халқаро шартномалар ҳисобини юритади ҳамда уларни тизимга солиб боради;

С Е Н А Т И

халқаро алоқаларга тааллуқли, Сенат раҳбарияти назоратидаги ҳужжатларнинг ижроси назорат этилишини таъминлайди;

Сенатнинг қўмиталари (комиссиялари) ташкилий, услубий ва ахборот хизмати кўрсатилишини таъминлайди, уларга халқаро хусусиятдаги тадбирлар ўtkазишда кўмаклашади;

хорижий мамлакатларга хизмат сафарига бораётган Сенат раҳбарияти, сенаторларга ва Сенат Девони ходимларига ташкилий-техник, услубий ва бошқа хил кўмак беради;

Сенатга келиб тушган чет тиллардаги хат-хабарларнинг таржима қилинишини таъмин этади;

Сенат раҳбарияти ва Сенат Девони раҳбари томонидан бўлим зиммасига юклатилган бошқа вазифаларни амалга оширади.

16. Матбуот ва таржима бўлими:

қонунлар, шунингдек, Сенатнинг ва Сенат Кенгашининг ҳужжатлари, Сенат раҳбариятининг топшириғига биноан эса бошқа материаллар матнлари таржима ва таҳрир этилишини таъминлайди;

Сенат томонидан қабул қилинган ҳужжатларнинг матбуотда эълон қилинишини ташкил этади;

Сенат ва унинг Кенгashi мұҳокамасига киритилаётган қонунлар ҳамда бошқа ҳужжатларни кўриб чиқиши билан боғлиқ материаллар ва таклифларни тайёрлашда иштирок этади;

Сенатнинг матбуот органлари фаолияти билан боғлиқ масалаларда мутасаддилик қиласи, бу органларнинг ўз уставларида белгиланган талабларни бажариши устидан назоратни амалга оширади;

оммавий ахборот воситалари билан алоқада бўлади;

Сенат Кенгashi мажлисларининг баённомалари, Сенат томонидан қабул қилинган ҳужжатларнинг тўпламлари нашр қилинишини ташкил этади;

Сенат раҳбарияти ва Сенат Девони раҳбари томонидан бўлим зиммасига юклатилган бошқа вазифаларни амалга оширади.

17. Умумий бўлим:

Сенат хужжатларининг (қарорлар, баённомалар, фармомишишлар ва бошқа хужжатларнинг) рўйхатга олинишини, ҳисоби юритилишини, расмийлаштирилишини, кўпайтирилишини ва жойларга жўнатилишини амалга оширади;

келаётган хат-хабар, ёзишмаларни қабул қилиб олади, рўйхатдан ўтказади, ҳисобини юритади, тақсимлайди ва тегишлилиги бўйича етказиб беради, шунингдек, жўнатилаётган хат-хабарлар, ёзишмаларнинг қабул қилиб олиниши ҳамда жойларга юборилишини таъминлайди;

Сенат Девонининг таркибий бўлинмаларида иш юритилишини белгиланган тартибда ташкил этади, махфийлик режимини таъминлайди, Сенат Девонининг таркибий бўлинмаларида меҳнат интизоми аҳволини таҳлил этиб боради;

Сенат биносига кириш ва чиқиш тўғрисидаги низом талабларига риоя этилиши устидан Ўзбекистон Республикаси Ички ишлар вазирлигининг тегишли таркибий бўлинмалари билан ҳамкорликда назорат олиб боради;

Сенат ва унинг Кенгаши мажлислариiga Сенат Девонининг бошқа таркибий бўлинмалари билан биргаликда ташкилий-техник хизмат кўрсатилишини таъминлайди;

Сенат ва унинг Кенгаши ҳамда қўмиталари (комиссиялари) мажлисларининг, Сенатда ўтказиладиган бошқа тадбирларнинг баённомаларини, стенограммаларини юритади, мажлисларда сўзга чиқсанларнинг овозлари магнит лентасига ёзиб олинишини таъминлайди;

юритилиши тугалланган хужжатлар йифмажилларининг қабул қилиб олиниши, ҳисоби юритилиши ва сақланишини, жорий архив шакллантирилишини таъминлайди, ишлар, йигмажиллар ва хужжатларни белгиланган тартибда давлат архивига топширади;

Сенат ишлари номенклатурасини ишлаб чиқади, уни “Ўзархив” агентлиги билан келишиб олади ва тасдиқлаш учун Сенат раҳбариятига киритади;

Сенат кутубхонаси ишини ташкил этади ва мувофиқлаштириб боради;

С Е Н А Т И

Сенат раҳбарияти ва Сенат Девони раҳбари топшириғига биноан фармойишлар лойиҳаларини тайёрлайди;

Сенатда доимий асосда ишлаётган сенаторларнинг ҳамда Сенат Девони ходимларининг шахсий ҳужжатлар йифмажилдлари ва меҳнат дафтарчаларини расмийлаштириш ҳамда сақлашга доир ишларни амалга оширади;

Сенат Девони ходимларини ҳарбий рўйхатга киритиш ва ундан чиқариш, шунингдек, бронлаштириб қўйиш масалала-рида туман ва шаҳар мудофаа ишлари бўлимлари билан алоқада бўлади;

Сенат Девони таркибий бўлинмалари тақдим этадиган маълумотлар асосида ҳар куни Сенат раҳбариятини Сенат Девони ходимларининг ишга чиққан-чиқмаганлигидан хабардор этади;

Сенатнинг, унинг Кенгаши ва қўмиталарининг (комиссияларининг), Сенат аъзоларининг ҳамда Сенат Девонининг фаолиятига молиявий, моддий-техник ва хўжалик хизмати кўрсатилишини таъминлайди;

Халқаро алоқалар бўлими билан биргаликда парламент делегациялари ва бошқа делегацияларнинг Сенатдаги қабулларини ташкил этади, Сенат делегацияларини чет элларга юбориш билан боғлиқ ташкилий-техник масалаларни, сенаторлар ҳамда Сенат Девони ходимлари учун авиация чиптаплари банд (брон) қилиб қўйилишини ҳал этади;

Сенат қўмиталарининг (комиссияларининг) ва Сенат Девони таркибий бўлинмаларининг материаллари компьютерда териб (қўчириб) берилишини ҳамда кўпайтирилишини ташкил этади;

Сенат аъзоларининг ва Сенат Девони ходимларининг хизмат гувоҳномалари ҳамда бошқа ҳужжатлар бланкалари тайёрланишини таъмин этади;

овоз беришнинг электрон тизими, Сенатнинг маҳаллий компьютер тармоги, шунингдек, бошқа ташкилий техникалар талаб даражасида ишлашини таъминлайди;

сенаторларга ва Сенат Девони ходимларига меҳнат, маиший, дам олиш шароитлари яратиб берилишини ҳамда уларга тиббий хизмат кўрсатилишини ташкил этиш юзасидан Ўзбе-

С Е Н А Т И

кистон Республикаси Президенти Девони Ишлар бошқармасининг Маъмурий бинолардан фойдаланиш бошқармаси, ошхона, автохўжалик, тиббий пункт ва қўриқлаш хизмати билан биргаликда фаолият олиб боради;

Сенат раҳбарияти ва Сенат Девони раҳбари томонидан бўлим зиммасига юклатилган бошқа вазифаларни амалга оширади.

18. Бухгалтерия:

Сенат ва унинг органлари фаолияти билан боғлиқ харатлар сметаларининг лойиҳаларини, бу сметаларнинг ижро-сига доир ҳисоботларни тайёрлайди ҳамда уларни Сенат раҳбарияти ва Сенат Девони раҳбари кўриб чиқиши учун киритади;

бухгалтерия ҳисоби стандартларига мувофиқ бухгалтерия ҳисоби юритади.

III. Сенат Девонининг ходимлари

19. Сенат Девони раҳбари ва Девон ходимлари Сенат Раисининг фармойиши билан лавозимга тайинланади ва лавозимдан озод қилинади.

20. Сенат Девони бўлимларининг мудирлари ўз ваколатла-ри доирасида:

Сенат Девонининг тегишли бўлимлари фаолиятига бевосита раҳбарлик қиласидар ҳамда ана шу бўлимлар зиммасига юклатилган вазифаларнинг бажарилиши учун шахсан масъул бўладилар;

ходимлар ўртасида вазифаларни тақсимлайдилар, ишуюшқоқлик билан ва батартиб боришини, меҳнат интизомига риоя этилишини таъминлайдилар, ходимларнинг ўз вазифаларини бажаришлари ҳамда иш юритиш тартибли бўлиши учун жавоб берадилар;

Сенат раҳбарияти ва Сенат Девони раҳбари топшириқла-ри бажарилишини назорат қилиб борадилар;

бўлим ходимларининг малакасини ошириш чораларини кўрадилар;

Сенат Девонининг тегишли бўлимида тайёрланган маса-

С Е Н А Т И

лалар хусусида Сенат Девонининг раҳбарига ахборот берадилар;

Сенат Кенгашининг, заруриятга қараб Сенат қўмитала-рининг (комиссияларининг) мажлисларида иштирок этадилар;

Сенат раҳбариюти ва Сенат Девони раҳбари ҳузурида ўтказиладиган йиғилишларда Сенат Девонининг тегишли бўлимни номидан иш кўрадилар;

бўлимнинг ўз ваколати доирасига тааллукли масалалар бўйича Сенат аъзолари, Сенат қўмиталари (комиссиялари), Сенат Девони таркибий бўлинмалари билан, Ўзбекистон Республикаси Президентининг, Қонунчилик палатасининг, Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг Девонлари тегишли бўлимлари, давлат ҳокимиятининг бошқа органлари ва ташкилотлар билан ҳамкорликда ишлашини ташкил қила-дилар;

бўлим ходимларини лавозимга тайинлаш ва лавозимдан озод қилиш, уларга нисбатан рафбатлантириш ҳамда интизомий жазо чораларини қўллаш тўғрисида Сенат Девони раҳбариға таклифлар тақдим этадилар.

21. Бўлим мудирларининг ўринбосарлари Сенат Девони тегишли бўлимлари раҳбарлари йўқлигига уларнинг вазифаларини бажарадилар, шунингдек, ўзларига топширилган иш жаб-ҳасига раҳбарлик қиласидилар.

22. Матбуот котиби, Сенат Девонининг катта референтла-ри, референтлари ва бошқа масъул ходимлари:

хизмат вазифалари ва мансаб йўриқномаларига мувофиқ тегишли жабҳада топширилган иш вақтида, сифатли бажарилишини ва ташкил этилишини таъминлайдилар, бу йўналишдаги ишлар учун шахсан масъул бўладилар;

тегишинча Сенат раҳбариюти, Сенат Девони раҳбари, бўлим мудирлари ва мудир ўринбосарлари томонидан берилган вазифа ҳамда топшириқларни бажарадилар.

23. Сенат Девонининг техник ходимлари:

зиммаларига юклатилган хизмат вазифаларини, Сенат Девони раҳбари, бўлим мудирлари ва мудир ўринбосарлари томонидан берилган топшириқларни бажарадилар;

ўз ишларига тааллуқли масалалар юзасидан ўтказиладиган хизмат йиғилишларида иштирок этадилар;

ўз ишлари билан боғлиқ масалалар юзасидан, зарурат бўлганда, Сенат Девони, бўлим раҳбариятига таклифлар киритадилар.

24. Сенат Девони ходимларининг меҳнатга оид муносабатлари Сенатнинг ваколати муддатига боғлиқ бўлмайди.

Булар ҳаммаси, албатта, стратегик йўсингдаги ваколатлардир. Аниқ вазифалар ва қундалик топшириқлар ижроларини таъминлаш, ишни режалаштириш, белгиланган ишларнинг бажарилишини таҳдил қилиш, кадрлар масаласи ва давлат хизматини бошқариш Девоннинг тегишли бўлимлари раҳбарлари зиммасида ҳисобланади.

Девон таркибидаги бўгинлар — тармоқлар, хусусан, бўлимларнинг ишчанлиги мажмуийлик, мутаносиблик, оптимальлик, меҳнат тақсимотининг уйғунлиги, хизмат муносабатларининг партиявийсизлиги, етарлича самарадорлик каби илмий принципларга асосланади. Ушбу асосий принциплар тизимида мажмуийлик тамоилии барча вазифалар ижросини назорат қилиб, Сенат фаолияти билан боғлиқ вазифалар ҳамда технологияларнинг муштарак уйғунлигини, яъни ишда тартиб-интизомни, аҳилликни таъминлади.

Ваколатнинг, барча тармоқлар таркиби ва турли лавозимдаги ходимлар (Олий Мажлис Сенати Девони бўлимлари мудирлари, катта референтлар, референтлар) сонининг Сенат вазифалари, фаолият йўналишлари ҳамда иш қўламига мос келиши, яъни оптималлиги таъминланилади.

Меҳнат тақсимоти ва кооперациясининг уйғунлигига Сенат Девони ходимининг хизмат бурчи унинг малакавий тайёргарлигига, тегишли бўгин — тизимнинг вазифаларига мос келади, бошқа ходимларнинг бурчлари билан тўлдирилиб турлади.

Ишда етарлича самарадорликка эришиш принципи бевосита Сенатнинг қонунчилик ва вакиллик фаолиятининг сўнгти сифат натижасини таъминлашга сафарбардир.

Шуни таъкидлаш жоизки, Олий Мажлис Сенати Девони бажараётган ишлари моҳиятан яхлит, муштарак бўлса-да, ўз

СЕНАТИ

мақоми ва вазифаси жиҳатидан бир-бири билан боғлиқ узвий икки қисмдан иборатdir. Биринчиси — бутун Сенат — юқори палата ишига бевосита сафарбар Девон (котибият, бошқа хизмат турлари) ва иккинчиси — Сенат қўмиталари ҳамда комиссиялари эҳтиёжларини, талабларини қондиришга хизмат қилувчи Девон (бўлимлар). Бўлимлар ва уларнинг ходимлари, асосан, эксперт-хуқуқий, ташкилий-техникавий, ахборот-таҳлилий вазифаларни адо этишади.

Сенат қўмиталари Девонлари (улар доимий ишлайдиган) 6 та қўмита раислари ва 6 та қўмита котибларидан иборат. Улардан ташқари, юқорида қайд этилганидек, ҳар бир қўмитада биттадан раис ўринbosарлари ва аъзолар-сенаторлар мавжуд. Улар қўмиталардан доимий ишлашмайди, лекин қонunchилик жараёнини таъминлашга ўз улушларини, албатта, қўшишади.

Қайд этилган функционал фарқ Олий Мажлис Сенати Девонининг яхлитлиги ва бирлигига путур етказмайди. Бундай тажриба аслида маърифий дунёнинг барча ривожланган давлатлари парламентларида асрий синовлардан ўтиб, ўзини тўла оқлаган.

Хозирги замон сенатчилиги тарихида мавжуд яна бир тажриба шундаки, парламент сайловлари ва ваколатни янгидан сайланган ҳамда тайинланган Сенат аъзоларига бериш даврида Сенат Девони ходимлари юқори палата ишининг узлуксизлиги — давомийлигини, парламент фаолияти шакллари, усул ва натижаларидаги ворисийликни таъминлашдек ўта масъулиятли вазифани ҳам бажаради. Албатта, Олий Мажлис Сенатида бундай тажриба ҳали йўқ. Лекин келажакда, албатта, бўлади. Сенат Девонини тузганда ва уни етук малакали мутахассислар билан таъминлашда ҳам, албатта, дунё парламентида мавжуд юқоридаги амалий тажриба ҳисобга олинди.

Олий Мажлис Сенати Регламенти мундарижасида аксини топган вазифалар Олий Мажлис юқори палатаси — Сенат Девони фаолиятининг мазмунини белгилаб, Сенат аъзоларининг, Девон ходимларининг мамлакат ички ва ташқи сиёсатини амалга оширишда бевосита ҳамда билвосита фаол иш-

тирок этишларини таъминлайди. Албатта, вазифа, деган тушунча қотиб қолган мутлақ нарса эмас, балки нисбий, энг муҳими, ҳамиша бойиб, такомиллашиб борадиган яхлит уйғун тизимдир. Шу нуқтаи назардан Олий Мажлис Сенати ҳам, унинг ваколатлари, вазифалари күлами ҳам, Девон фаолияти ҳам узлуксиз такомиллашиб бораверади. Демак, “Сенат, асосан, маҳаллий Кенгашлар, ҳудудларнинг вакилларидан иборат бўлишини ҳамда вакиллик вазифасини бажаришни инобатга олиб, умумдавлат ва ҳудудий манфаатларнинг мутаносиблигига эришиш”¹дек мақсад амалга ошади.

¹ Каримов И.А. Бизнинг бош мақсадимиз — жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизация ва ислоҳ этишдир. — Т.: Ўзбекистон, 2005. — 38-бет.

Х О Т И М А

Ўзбекистон янги ҳаётни эскича ақидалар, эскича қонун-қоидалар, эскича қараш ва ёндашувлар билан қуриб бўлмаслигини, демократик ҳуқуқий дунёвий давлатчилик, аввало, янгича онг, конституциявий-ҳуқуқий мақомни талаб қилишини яхши билади. Зеро, жамият ҳокимият бўлининиши принциплари ва қонун устуворлигига асосланган олий давлат ҳокимиятини ташкил этиш ҳамда фаолият кўрсатишининг маҳсус демократик тизими бўлмиш миллий парламентаризм (парламент — парламентаризм асосидир) вакиллик демократияси ифодаси сифатида Олий Мажлис, жумладан, юқори палата — Сенатнинг қонун шаклидаги сиёсий қарорларини эркин муҳокама этиш ҳамда қабул қилиш имкониятини яратди.

Ҳокимият тармоқларининг расман мавжудлигидан кўра мураккаброқ, давлат ҳокимияти ташкил этилиши тизимининг серқирра институти бўлмиш миллий парламент ва унинг юқори палатаси жамият манфаатларини ифодалайди. Дарҳақиқат, парламентаризм бу, аввало, давлат ҳокимияти тизимида қонун чиқарувчи органнинг етакчи ролини тан олиш, демакдир. Зотан, бу ҳам ижтимоий қадриятларнинг муайян мезонидир. Бу — ҳуқуқ ва қонуннинг устунлиги тамоили. Бу, ниҳоят, демократизми ва фуқароларнинг юксак сиёсий-ҳуқуқий маданияти билан ажralиб турадиган очиқ фуқаролик жамиятидир. Мазкур сифат ва шароитларнинг муштарак уйғунликда мавжудлигигина мамлакатда ижтимоий адолат ва ҳуқуқ-тартибот муносабатларини тасдиқлаш ҳамда ривожлантириш мақсадига сафарбар қонун чиқарувчи, ижро этувчи ҳокимиятлар ва халқ ўртасидаги бирдамлик ҳолати бўлмиш парламентаризмнинг обру-нуфузини белгилаши муқаррар.

Шу нуқтаи назардан қўйидаги холоса комил, аниқ хуласадир: парламентаризмсиз демократия бўлмайди, парламен-

С Е Н А Т И

тариизм эса парламентсиз мавжуд эмас. Ўзбекистон демократик хукуқий давлат мақомида ушбу ҳақиқатни теран ўзлаштириб олди ва миллий парламентаризмни яхлит тизим сифатида шакллантирди. Бу эса қонун устуворлигига, парламентнинг нисбатан мустақиллигига, ҳокимият тармоқларининг бўлингандиги ва бир-бирини тийиб туриш асосида ўзаро мувозанатнинг мавжудлигига эришиш, вакиллик мақомини, қонунчилик малакасининг юқори даражада бўлишигини, фуқаролар хукуқлари ва эркинликларини таъминлаш имконини бериши аниқ. Айнан шу сабаб миллий парламентаризмни жамият барча ижтимоий қатламлари ва гурӯҳлари манфаатларини ифодаловчи ўзига хос хукуқ институти, деб қарашибозим. Уларнинг амалий тўлиқ таъмини миллий парламентаризм ва умуман, парламент демократиясининг Ўзбекистонда мавжудлиги ҳақида комиллик билан гапириш имконини беради.

Демократик парламентаризмнинг классик принциплари ва мезонларига қатъий риоя этилгани ҳолда, Ўзбекистонда ҳокимиятнинг ҳар бир тармоғини ичдан ташкилий-таркибий ислоҳ қилиш заруратга, эҳтиёжга айланди. Эҳтиёж, биринчи галда, такомил ислоҳотларининг конституциявий-хукуқий асосларини яратишдан бошланиши муқаррар эди. Хукуқий давлат мақом жиҳатдан айнан ана шуни талаб қиласа эди. Талаб, аввали, қонун чиқарувчи ҳокимият ислоҳи билан қондирилиши шарт эди. Чунки қонун асосида яшайжак давлат шу қонуларнинг зўрлигидан, демократик мазмун-мундарижаси пишиқ ва пухталигидан манфаатдор.

2002 йил 27 январда ўтган Референдум ва унинг натижаларига бағишлиланган “Референдум якунлари ҳамда давлат ҳокимияти ташкил этилишининг асосий принциплари тўғрисида”ги конституциявий қонун қонунчилик соҳаси ислоҳотларининг янги сифат босқичига — икки палатали парламент ташкил этилишига хукуқий асос бўлди. Мақсад жамият ҳаётининг барча соҳаларида кечаётган ялпи туб демократик янгиланишларнинг, давлатни модернизация қилишнинг мукаммал юридик тизимини пухта яратишдан иборат. Бу эса қонун чиқарувчи ҳокимиятни қўйи — Қонунчилик палатаси ва юқори палата — Сенат шаклида янгидан тизимиш-таркибий ислоҳ

С Е Н А Т И

қилишнинг мақсадли конституциявий-хуқуқий базасига эҳтиёж туғдирди. Ана шу тариқа “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати тўғрисида”ги, “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Қонунчилик палатаси тўғрисида”-ги, “Ўзбекистон Республикасининг Конституциясига ўзгартишлар ва қўшимчалар киритиш тўғрисида”ги, конституциявий қонунлар, “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенатининг Регламенти тўғрисида”ги, “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатасининг Регламенти тўғрисида”ги, шунингдек, “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси депутатининг ва Сенати аъзосининг мақоми тўғрисида”ги қонунлар қабул қилинди. Амалда бўлган Асосий Қонунга ҳамда “Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси тўғрисида”ги қонунга ўзгартишлар ва қўшимчалар киритилди. Уларда иккала палатанинг ҳам мақомлари, ваколатлари, вазифалари ва сайлаш-сайланиш гартиблари аниқ белгилаб берилди.

Ўзбекистонда илк бор ташкил этилган Сенат институти демократик дунё сенатчилигининг минг йилдан-да ортиқ тарихий тажрибасини ижодий ўрганиш, асрлар оша мавжуд сенатчилик амалиётини миллий хусусиятларимиз билан вобаста этишнинг ўзига хос синтези, деса бўлади. Айнан шу сабаб дастлаб Сенат тарихини ретроспектив ўрганиш ва муҳтасар илмий-амалий умумлаштириш лозим эди. Шундай уриниш I бобда қилинди.

Маълумки, Сенат тарихи турли сиёсий ва хуқуқий ғоялар, қарашлар, таълимотлар ҳамда уларнинг амалиёти тарихидир. Ғоядан бошланиб, реал воқеаликка айланган Сенатнинг кўп асрлик амалиёти ташкилий-институционал шаклланиш ва тақомил босқичларида бевосита дунё сенатчилиги тажрибаси ҳамда замонавий мавжуд сиёсий-хуқуқий таълимотларга асосланиши табиий. Мустақил Ўзбекистонда миллий Сенатнинг ташкил этилишида давлатимиз асосчиси, Йўлбошчимиз Ислом Каримовнинг теран шаклланган сиёсий ва хуқуқий қарашлари яхлит назарий квинтэссенция ҳолида айнан шундай таълимот бўлди.

Сенатчилик борасида миллий тажрибанинг йўқлигига қара-

май Олий Мажлис Сенати ўз фаолиятини бошлади, 6 та қўмита тузилиб, уларнинг 100 сенатордан иборат таркиби институционал шаклланди. Беш бўлим, 28 ходимдан иборат Олий Мажлис Сенати Девони ишга фаол киришди. Қўйи палата қўмиталари билан ижодий ҳамкорлик йўлга қўйилди. Қонунчилик палатасидан туша бошлаган қонунлар лойиҳалари Сенат қўмиталари синчковлик билан ўрганилиниб, маъқуллана бошлади. Жорий йил ва истиқбол режалари аниқ белгиланиб олинди. Режалар ижроси йўлга қўйилди. Қўмиталар ҳамда девон Низомлари тасдиқланди. Турли тадбирлар, учрашувлар, анжуманлар ўтказила бошланди.

Ана шу тариқа Олий Мажлис Сенати миллый-амалий тажриба тўплай бошлади.

Олий Мажлис Сенати ўз конституциявий-хуқуқий мақомини, ваколатлари ва вазифаларини яхши билади. Бу эса қабул қилина бошланган ҳамда қабул қилинажак қонунларнинг сифатида ижодий-амалий тўлиқ ифодасини топишига, жамиятни модернизация ва демократик янада ислоҳ қилишга, демак, Ўзбекистоннинг конституциявий давлатчиликдан конституционализм сари ривожланишига кафолатдир.

М У Н Д А Р И Ж А

“Бизнинг бош мақсадимиз — жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизация ва ислоҳ қилишидир”. (Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислом Каримовнинг Олий Мажлис Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисидаги маъruzасидан).....	3
<i>Муқаддима</i>	13
<i>I боб.</i> Сенат: тарихий ретроспекция	20
<i>II боб.</i> Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати ташкил этилиши ва шаклланишининг конституцияйи-хукуқий асослари	62
<i>III боб.</i> Ислом Каримовнинг сиёсий ва хукуқий таълимоти ҳамда икки палатали миллий парламент тизимида Сенатни шакллантириш	117
<i>IV боб.</i> Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Сенати	139
<i>Хотима</i>	234

МУРОД ШАРИФХҮЖАЕВ

ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ
ОЛИЙ МАЖЛИСИННИГ
С Е Н А Т И

«Шарқ» нашриёт-матбаа
акциядорлик компанияси
Бош таҳририяти
Тошкент — 2005

Муҳаррирлар *A. Аҳмедов, Р. Ёрлақабов*
Бадиий муҳаррир *M. Самойлов*
Техник муҳаррир *Д. Габдрахманова*
Мусахҳидлар *H. Охунжонова, Ж. Тоирова*

Босишига рухсат этилди 10.06.2005. Бичими 60x90 $\frac{1}{16}$. «Таймс» гарнитураси.
Офсет босма. Шартли босма табоби 14,0. Нашриёт-хисоб табоби 13,5. Адади
5000 нусха. Буюртма № 1495. Баҳоси келишилган нархда.

«Шарқ» нашриёт-матбаа акциядорлик компанияси босмахонаси
700088 Тошкент шаҳри, Буюк Турон, 41.

