

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ПАЛАТА ОЛИЙ МАЖЛИСА
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

СЕНАТ ОЛИЙ МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

**ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**

ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ООН (ПРООН)

**ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОЛИЙ МАЖЛИСА
(ПАРЛАМЕНТА) РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН**
Справочное пособие

Ташкент– 2010

342.53 (575.1) - Ўнгишме органни Ўзбекистон Республикаси

Редакционная коллегия: докт.юрид.наук, проф. М.А.Раджабова,
докт.философ.наук, проф. И.С.Саифназаров.

Авторы: канд.юрид.наук М.Э.Абдусаламов, канд.истор.наук Л.Я.Гулямов,
докт.юрид.наук, проф. И.А. Хамедов, Ф.Ким.

**Основы деятельности Олий Мажлиса (Парламента) Республики
Узбекистан. Справочное пособие. – Ташкент: SMI-ASIA, 2010.**

В пособии в доступной краткой форме рассмотрены организация и деятельность Сената и Законодательной Палаты, депутатов и сенаторов Олий Мажлиса Республики Узбекистан, осуществление ими законодательных, контрольных и представительских функций, связь с избирателями и взаимодействие с другими ветвями государственной власти и представительными органами.

Издание предназначено для депутатов, сенаторов, сотрудников органов государственной власти и управления, а также для специалистов, преподавателей, аспирантов, студентов учебных заведений, изучающих конституционное, парламентское право.

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) является глобальной сетью ООН в области развития, выступающей за позитивные изменения в жизни людей путем предоставления странам-участницам доступа к источникам знаний, опыта и ресурсов. ПРООН работает на территории 166 стран, оказывая им содействие в поиске решений глобальных и национальных проблем в области развития.

В каждой четвертой стране развитие парламентаризма стало неотъемлемой составной частью деятельности ПРООН, направленной на совершенствование демократических форм правления. Общеизвестно, что дееспособный, интенсивно работающий парламент является неотъемлемой частью долгосрочного демократического развития.

В Узбекистане ПРООН будет оказывать содействие Олий Мажлису Республики Узбекистан посредством реализации программы (2010-2013), которая будет способствовать повышению эффективности и действенности обеих палат законодательного органа и будет включать в себя помощь в укреплении законодательной, контрольной и представительной функции парламента, повышении эффективности работы аппаратов обеих палат, укреплении потенциала различных профильных комитетов, а также совершенствовании механизмов взаимодействия Олий Мажлиса с институтами гражданского общества, СМИ и электоратом.

У 51601
4

© Издано при содействии
Программы развития ООН (ПРООН).
Все права защищены.

У
4

ISBN 978-9943-17-021-6	
2013/48	nomi
3493	O'zbekiston

«... Вновь избранному парламенту предстоит работать в качественно новых политических, социально-экономических условиях».

«Все вышесказанное потребует от парламента высокой инициативы, непрерывного поиска путей повышения эффективности законотворческой деятельности, а от каждого депутата и политической партии – прежде всего выполнения принятых ими на выборах обязательств».

«В центре нашего внимания должны оставаться, в соответствии с конституционным принципом реального разделения властей, вопросы дальнейшего усиления роли парламента в общественно-политической жизни страны».

***Из доклада Президента Ислама Каримова
на совместном заседании Законодательной палаты
и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.
27.01.2010***

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....	10
1.1. Место и роль Олий Мажлиса Республики Узбекистан в системе органов государственной власти.....	10
1.2. Структура палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан.....	14
ГЛАВА 2. ОРГАНЫ ПАЛАТ ОЛИЙ МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН.....	19
2.1. Кенгаши палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан.....	19
2.2. Комитеты и комиссии палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан.....	20
2.3. Депутатские объединения.....	26
2.4. Аппарат Законодательной палаты и Аппарат Сената.....	30
ГЛАВА 3. ЗАКОНОТВОРЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС.....	35
3.1. Подготовка проекта закона.....	35
3.2. Рассмотрение проекта закона Законодательной палатой.....	36
3.3. Законодательная деятельность депутата Законодательной палаты.....	37
3.4. Рассмотрение Сенатом закона, принятого Законодательной палатой.....	38
3.5. Образование согласительных комиссий.....	39
3.6. Подписание закона Президентом Республики Узбекистан и его обнародование.....	40
ГЛАВА 4. ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ.....	44
4.1. Основные контрольные полномочия Олий Мажлиса Республики Узбекистан.....	44
4.2. Осуществление парламентского контроля за исполнением законов Республики Узбекистан.....	46

ГЛАВА 5. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОЛИЙ МАЖЛИСОМ, ДЕПУТАТАМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ПАЛАТЫ И ЧЛЕНАМИ СЕНАТА ПРЕДСТАВИТЕЛЬСКИХ ФУНКЦИЙ И СВЯЗЬ С ИЗБИРАТЕЛЬНЫМИ ОКРУГАМИ.....	54
5.1. Общая характеристика парламентских представительских функций...	54
5.2. Взаимодействие Сената и сенаторов с представительными органами государственной власти на местах и органами самоуправления граждан....	60
5.3. Работа депутатов Законодательной палаты с избирателями.....	61
5.4. Парламентская этика.....	70
5.5. Ответственность парламентариев.....	74
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	79
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	87

ВВЕДЕНИЕ

Процесс формирования представительной демократии и зарождения новой парламентской системы в Узбекистане начался с первых дней независимости нашей страны. 31 августа 1991 г. Верховный Совет Республики Узбекистан двенадцатого созыва принял Постановление «О провозглашении государственной независимости Республики Узбекистан», а также Закон Республики Узбекистан «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан»¹. Этим был заложен политический и правовой фундамент государственного суверенитета.

Верховный Совет Республики Узбекистан того периода решал непростые задачи по созданию нового законодательства, соответствующего статусу независимости, в том числе начал разработку законов о правах человека, которые должны были соответствовать общепризнанным международным нормам. Первый Парламент успешно справился с поставленной задачей. За период его деятельности было принято 182 закона, 4 кодекса и 509 постановлений. Среди них ряд законов, на основе которых был реализован конституционный принцип разделения властей. Верховным Советом были созданы институты, заложившие основу парламентаризма, и законодательная база, которая являлась, по существу, фундаментом государственного устройства страны.

Формирование нового парламента Узбекистана сопровождалось кардинальной реформой избирательной системы с учетом новой политической ситуации. Особое внимание уделялось необходимости обеспечения правовых условий для развертывания борьбы политических партий за формирование органов государственной власти на демократической основе, отвечающей национальным традициям и дающей возможность всему народу Республики Узбекистан влиять на политическую жизнь в стране.

Избрание в 1995 г. нового однопалатного парламента Узбекистана - Олий Мажлиса стало исторической вехой в истории развития национального парламентаризма. С началом формирования социально ориентированной рыночной экономики перед депутатами Олий Мажлиса стояла особая задача по дальнейшему совершенствованию законодательной базы, ведущей к построению демократического

¹ Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1991, № 11, ст. 246.

гражданского общества, способствующей углублению происходящих в стране экономических реформ.

В составе Олий Мажлиса первого созыва 69 депутатов представляли Народно-демократическую партию Узбекистана, 47 — Социал-демократическую партию «Адолат», 14 — партию «Ватан тараккиёти» и 7 — партию «Миллий тикланиш». Поскольку ключевая роль на выборах отводилась политическим партиям, то в основу организации Олий Мажлиса был заложен принцип, закрепляющий право депутата на участие в каком-либо депутатском объединении. Это позволило впервые в истории Узбекистана образовать парламентские фракции. Наряду с тремя фракциями в деятельности Олий Мажлиса также принимал участие блок из 120 депутатов от представительных органов государственной власти на местах.

За время своего существования Олий Мажлис накопил значительный опыт в сфере правотворческой деятельности по решению острых социальных проблем, обусловленных трудностями переходного периода. Так, Олий Мажлисом были приняты 14 кодексов, около 400 законов, 500 постановлений и две Национальные программы. Эти законодательные акты составили прочную правовую основу демократизации и модернизации всех сфер общественной жизни.

Возрастающая роль парламента в решении сложных социальных задач вызвала необходимость дальнейшего совершенствования его структуры, развития парламентаризма, усиления его контрольной функции и перехода к двухпалатной системе. Постановлением Олий Мажлиса было принято решение о проведении всенародного референдума о создании двухпалатного парламента. Определившиеся тенденции развития стали предметом обсуждения Олий Мажлиса на восьмой сессии II созыва в апреле 2002 г. В докладе главы государства И.А. Каримова особо подчеркивалась идея структурного изменения парламента, связанного с созданием в нем второй палаты в целях дальнейшей демократизации его деятельности, повышения уровня профессионализма, столь важного для качественного состояния законодательной деятельности. Положительные итоги референдума, проведенного 27 января 2002 г., нашли законодательное закрепление в Конституционном Законе Республики Узбекистан «Об итогах референдума и основных принципах организации государственной власти»², определившем основные принципы совершенствования законодательства по углублению демократических реформ и формированию гражданского общества. Парламентом страны был принят и другой важный документ, который заложил основы разграничения полномочий палат будущего Олий Мажлиса и определил полномочия Президента Республики Узбекистан, — Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан»³.

² Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2002 г., № 7.

³ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2003 г., № 9-10, ст. 67.

За 2002-2003 гг. была сформирована необходимая законодательная база, закрепившая основы организации деятельности двухпалатного парламента Узбекистана. В нее помимо вышеуказанных актов вошли конституционные законы Республики Узбекистан «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан»⁴, «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан»⁵, законы Республики Узбекистан «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» (в новой редакции)⁶, «О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан»⁷, «О Регламенте Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан»⁸.

Двухпалатный парламент – Олий Мажлис Республики Узбекистан – начал свою работу в январе 2005 г. На первом совместном заседании палат Олий Мажлиса Президент страны И.А.Каримов определил важнейшую задачу в сфере государственного строительства и управления – усиление роли и влияния законодательной власти. Задачи, которые ставились перед новым двухпалатным парламентом, состояли в следующем:

первая – создать систему сдержек и противовесов, необходимую для эффективного осуществления парламентом своих полномочий, принятия обоснованных и взвешенных решений;

вторая – имея в виду, что нижняя Законодательная палата будет осуществлять свою деятельность на постоянной профессиональной основе, следует существенно повысить качество законотворческой работы парламента;

третья – добиться сбалансированности общегосударственных и региональных интересов, учитывая, что верхняя палата – Сенат, представляющий в основном местные Кенгаши, будет представлять регионы и выполнять представительские функции;

четвертая – расширить масштабы участия населения в общественной и политической жизни страны.

С момента формирования двухпалатного парламента прошло более пяти лет. За это время Олий Мажлис принял свыше 240 законов (вступивших в юридическую силу), направленных на дальнейшее развитие нашего общества в различных сферах. В целях развития парламентаризма в Узбекистане были утверждены законы, внесенные Президентом Республики Узбекистан И.А.Каримовым, – Конституционный Закон Республики Узбекистан «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны»⁹ и Закон Республики Узбекистан «О внесении поправок

⁴ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2002 г., № 24, ст. 192.

⁵ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2002 г., № 24, ст. 190.

⁶ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2003 г., № 19, ст. 163.

⁷ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2003 г., № 19, ст. 167.

⁸ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2003 г., № 19, ст. 168.

⁹ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2007 г., № 15, ст. 151.

в отдельные статьи (статья 89, пункт 15 статьи 93, часть вторая статьи 102) Конституции Республики Узбекистан»¹⁰, а также принятый на их основе Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с принятием Конституционного Закона Республики Узбекистан «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны»¹¹.

Основные идеи, изложенные в этих законах, состоят в следующем.

Первая. Дальнейшее повышение общественной, политической активности в стране. Только опираясь на волю народа, активное участие граждан в проводимых реформах, их понимание и поддержку коренных преобразований, осуществляемых в стране, можно реализовать цели и задачи обновления и модернизации страны.

Вторая. Повышение инициативы, усиление воздействия и ответственности политических партий в реализации общественно-политических реформ и целевых задач политического, экономического и гуманитарного строительства в стране, осуществлении исполнительной властью внутренней и внешней политики.

Третья. Создание организационно-правовых условий для активного участия политических партий и движений в формировании органов представительной и исполнительной ветвей власти.

Четвертая. Создание эффективных правовых механизмов, устанавливающих и обеспечивающих отчетность правительственных структур, органов государственной власти и в центре, и на местах перед политическими партиями, представленными в парламенте страны, партийными группами в местных представительных органах власти.

Олий Мажлис Республики Узбекистан занял надлежащее место в конституционном механизме разделения властей. Основным его назначением, согласно Конституции Республики Узбекистан, является представительская и законотворческая деятельность, которая реализуется посредством принятия новых законов, а также внесением в действующие нормативные акты дополнений и изменений.

Важную роль играет Олий Мажлис Республики Узбекистан и в осуществлении контроля за работой Правительства. Правительство в своей деятельности ответственно перед Олий Мажлисом Республики Узбекистан.

За относительно небольшой период деятельности Олий Мажлис Республики Узбекистан доказал, что двухпалатный парламент – это действенный политический инструмент в строительстве, становлении и совершенствовании правового демократического общества.

¹⁰ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2007 г., № 15, ст. 152.

¹¹ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2007 г., № 15, ст. 153.

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Место и роль Олий Мажлиса Республики Узбекистан в системе органов государственной власти¹²

Определяя приоритетные задачи и направления реформирования и обновления общественной жизни, на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса 28 января 2005 г. Президент Узбекистана И.А.Каримов отметил: «Важнейшая задача в сфере государственного строительства и управления – усилить роль и влияние законодательной власти – парламента страны, добиться более сбалансированного и устойчивого равновесия между законодательной, исполнительной и судебными ветвями власти».

Принцип разделения властей подразумевает создание в государстве такого «механизма сдержек и противовесов», при котором каждая из ветвей власти, обладая относительной самостоятельностью, имеет возможность воздействовать на деятельность иных ветвей власти. Следует отметить, что обеспечение интересов государства достигается не обособленностью ветвей власти, не их противостоянием, а тесным взаимным сотрудничеством, точным исполнением каждой из ветвей власти своих функций. Ветви власти нуждаются друг в друге, образуют законченное единство, именуемое государственной властью. Поэтому в современном государстве речь идет не о разделении властей, а о достижении баланса между ветвями власти с тем, чтобы, с одной стороны, не допускать узурпации одной из ветвей власти, с другой стороны – слаженности единой власти государства, дающей возможность всемерного развития гражданского общества.

Идея разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную нашла свое отражение в Основном Законе страны – Конституции Республики Узбекистан (ст. 11).

Роль Президента в системе государственной власти определена Конституцией Республики Узбекистан. Президент Республики Узбекистан, являясь главой государства и гарантом Конституции Республики Узбекистан, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, при этом

¹² Этот материал подготовлен к.ю.н. Ф.Ф.Мухитдиновой.

Президент Республики Узбекистан выведен за рамки системы разделения власти. У Президента Республики Узбекистан есть право приостанавливать действие актов органов исполнительной власти, если эти документы противоречат Конституции и законам Республики Узбекистан, международным обязательствам Республики Узбекистан или же нарушают права человека и гражданина.

В истории человечества едва ли можно найти общество, которое было бы вполне довольнособственными законами. В любом государстве и в любую эпоху существовало бесконечное разнообразие интересов – политических, экономических, религиозных, возрастных и многих других, диктующих равноправное сосуществование самых разных взглядов на социум и основные принципы его развития.

Центральной идеей законодательного демократического процесса является принцип властного равновесия трех субъектов законотворчества. Все они участвуют в процессе лишь в той мере, в какой это закреплено в Конституции, именно благодаря этому балансу обеспечивается принятие взвешенных и устраивающих общество решений.

Иногда поддерживать это равновесие не просто, поскольку разделение полномочий не отменяет естественной конкуренции различных институтов власти. Законодательный процесс предполагает не только сотрудничество и консенсус, но и разногласия, различные противоречия. Каждая из трех ветвей власти способна выступить противовесом двум другим. Так бывает каждый раз, когда хотя бы один из субъектов законотворчества не разделяет идею и принципы принимаемого закона, а также по-своему оценивает последствия его принятия. В каждом случае это несогласие выражается по-своему: Законодательная палата имеет право отклонить законопроект, затормозив процесс в самой начальной стадии, Сенат может не одобрить закон, принятый Законодательной палатой, а Президент Республики Узбекистан имеет право наложить вето на документ, благополучно прошедший через обе палаты парламента.

В соответствии со статьей 98 Конституции Республики Узбекистана состав Кабинета Министров Республики Узбекистан формируется Президентом Республики Узбекистан. Кандидатура Премьер-министра Республики Узбекистан рассматривается и утверждается палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан по представлению Президента Республики Узбекистан. Члены Кабинета Министров утверждаются Президентом Республики Узбекистан по представлению Премьер-министра Республики Узбекистан. Поскольку статьей 4 Конституционного Закона Республики Узбекистан «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» введен обязательный порядок проведения консультаций с фракциями политических партий по кандидатуре на должность Премьер-министра и порядок его утверждения Олий Мажлисом, а также установлены конкретные процедуры и решения, принимаемые в связи с этим, были четко определены и ограничены правовыми рамками функции Президента Республики Узбекистан. Это стало

важным шагом на пути демократизации и усиления роли политических партий в формировании органов исполнительной власти, углубления реформ в области государственного строительства.

Отношения Кабинета Министров Республики Узбекистан с палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан регламентируются в законодательстве довольно подробно. Согласно статье 8 Закона «О Кабинете Министров Республики Узбекистан»¹³, вновь сформированный Кабинет Министров Республики Узбекистан по согласованию с Президентом Республики Узбекистан представляет на рассмотрение Олий Мажлиса Республики Узбекистан программу деятельности на период своих полномочий.

Кабинет Министров Республики Узбекистан разрабатывает основные направления экономического и социального развития Республики Узбекистан, основные параметры Государственного бюджета Республики Узбекистан и его изменения и представляет их на рассмотрение Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан могут заслушивать информацию отдельного члена Кабинета Министров по вопросам деятельности руководимого им органа государственного или хозяйственного управления, при необходимости внести на рассмотрение Президента Республики Узбекистан предложение о его отставке.

Члены Кабинета Министров Республики Узбекистан вправе присутствовать и быть заслушанными на заседаниях палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, заседаниях их комитетов.

В случае постановки депутатами Законодательной палаты и членами Сената вопросов, касающихся деятельности Кабинета Министров Республики Узбекистан или отдельных его членов, Премьер-министр Республики Узбекистан вправе давать необходимые разъяснения по этим вопросам.

Кабинет Министров Республики Узбекистан рассматривает рекомендации и предложения комитетов палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам деятельности правительства Республики Узбекистан и принимает по ним меры. О результатах рассмотрения рекомендаций и предложений и о принятых мерах Кабинет Министров Республики Узбекистан сообщает соответствующим комитетам палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан в согласованный срок.

Кабинет Министров или член Правительства Республики Узбекистан, к которому направлен парламентский запрос Законодательной палаты, депутата Законодательной палаты, Сената, члена Сената, касающийся деятельности Правительства Республики Узбекистан или подведомственных ему органов государственного или хозяйственного управления, обязан дать устный либо письменный ответ на заседаниях соответствующих палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан в установленные законом сроки.

¹³ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2003 г., N 19, ст. 169.

В соответствии со статьей 5 Конституционного Закона Республики Узбекистан «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» Президент Республики Узбекистан может освобождать от должности Премьер-министра Республики Узбекистан по инициативе фракций политических партий в Законодательной палате, представленной в установленном порядке на рассмотрение Президента Республики Узбекистан. Президент Республики Узбекистан принимает решение об освобождении, если такая инициатива с необходимыми обоснованиями будет поддержана ведущими фракциями политических партий парламента и при постановке Президентом на голосование получит в Законодательной палате и Сенате две трети голосов от общего количества депутатов и сенаторов. Эта норма обеспечивает действенный парламентский контроль за деятельностью правительства.

Лишь в контексте теории разделения властей, наличии «механизма сдержек и противовесов» в деятельности отдельных ветвей власти возникла возможность становления и развития самостоятельной и независимой ветви государственной власти – судебной власти. Именно она занимает особое место в системе сдержек и противовесов. Сам порядок формирования судебной власти, с одной стороны, призван обеспечивать ее максимальную независимость, а с другой – служит компромиссом между двумя другими ветвями власти.

Парламент создает судебную власть в той форме, которая представляется его членам наиболее удачной или эффективной, соответствующей традициям или сложившейся социально-политической обстановке. Эта учредительная, институционализирующая деятельность законодателя имеет исключительное значение, так как отражает концепцию парламентаризма, верховенства правового закона.

Роль и место судебной власти в системе сдержек и противовесов определяются двумя группами факторов, одна из которых предоставляет ей возможность контролировать решения законодательной и исполнительной ветвей власти, а другая ставит судебную власть в зависимость от их решений и действий.

Взаимоотношения законодательной и судебной ветвей власти, как уже отмечалось, осуществляются при реализации парламентом законодательной и учредительной функций, суды при этом выступают в качестве объекта регулирования. Именно законодатель определяет, какие общественные отношения должны быть правоотношениями, и, следовательно, подлежать судебной защите.

Орган законодательной власти влияет на суды, создавая для них нормативно-правовую базу. Парламент определяет конституционную концепцию судебной власти. На основе данной концепции принято большое количество законов, непосредственно регламентирующих деятельность судебной власти. Орган законодательной власти (Сенат Олий Мажлиса) и Президент Республики Узбекистан участвуют в формировании высшего судейского корпуса. Сенат Олий

Мажлиса Республики Узбекистан обладает полномочиями в отношении утверждения кандидатур, выдвигаемых на должности судей Конституционного суда, Верховного суда и Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан.

Важным обстоятельством является то, что судьи, назначаемые на должность органом законодательной власти, ему не подчинены, и законодательный орган не вправе контролировать законность принимаемых ими приговоров и иных судебных решений.

Следует отметить, что перед всеми тремя ветвями власти в соответствии с положениями Конституции Республики Узбекистан стоит общая государственная задача: обеспечение прав и свобод граждан страны. Именно она определяет смысл деятельности не только законодательной, но и исполнительной власти и обеспечивается правосудием как основной функцией судебной власти.

Можно утверждать, что в Узбекистане неуклонно происходит процесс либерализации всех сторон общественной жизни, укрепляется роль парламента в системе государственной власти, которая успешно осуществляется на основе принципа разделения властей. Разделение государственной власти на ветви, самостоятельные по отношению друг к другу, призвано обеспечивать необходимый баланс интересов различных групп населения, права и свободы каждого человека.

Таким образом, назначение парламента состоит в том, чтобы принимать законы, представлять и гармонизировать интересы электората, обсуждать и устанавливать политические приоритеты, распределять ресурсы, оказывающие непосредственное влияние на жизнь людей, контролировать деятельность исполнительных органов власти. Парламентское учреждение служит противовесом исполнительной власти и дает избирателям право влиять на государственную политику.

По сути, парламент является главным форумом для обсуждения вопросов государственной политики, поиска компромиссов и выработки консенсуса из различных мнений. Парламент непосредственно влияет на выработку таких политических мер, которые должны обеспечить поддержку различным слоям населения и содействовать умножению возможностей для достойной жизни малоимущих граждан.

1.2. Структура палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан

Олий Мажлис Республики Узбекистан является двухпалатным парламентом, состоящим из Законодательной палаты и Сената. Палаты функционируют независимо друг от друга: заседания палат проходят отдельно, но палаты могут при определенных обстоятельствах заседать и вместе; палаты имеют отдельные руководящие органы и внутреннюю организацию; палаты действуют по отдельным правилам - Регламентам. Статус палат - равный, но не совпадают полномочия.

Состав и структура каждой из палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан имеют свои отличия, которые в первую очередь связаны с основой их формирования и основными направлениями деятельности. Основная функция Сената – верхней палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан – представление интересов регионов, поэтому Сенат называют палатой территориального представительства. Сенаторы не наделены правом законодательной инициативы. Их роль в законодательном процессе состоит в концептуальной оценке законов, принимаемых Законодательной палатой, и принятии решения об их одобрении или отклонении.

Основная функция Законодательной палаты – законодательная деятельность, что означает не только рассмотрение проектов законов, вносимых субъектами права законодательной инициативы, но и самостоятельную разработку депутатами законопроектов.

Сенат и Законодательная палата также отличаются по своему составу. Так, члены Сената (сенаторы) избираются в равном количестве – по шесть человек от Республики Каракалпакстан, областей и г. Ташкента из числа депутатов Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, представительных органов государственной власти областей, районов и городов. Шестнадцать членов Сената назначаются Президентом Республики Узбекистан. Таким образом, верхняя палата состоит из ста сенаторов.

Депутаты Законодательной палаты осуществляют свою депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе. Другими словами, работа в Законодательной палате является для них основной.

В соответствии с законодательством работа Сената основана на деятельности сенаторов, созываемых на пленарные заседания и на заседания его комитетов. Поэтому большинство сенаторов после своего избрания остаются на своих прежних местах работы. Только до одной четвертой от общего количества сенаторов могут работать в Сенате на постоянной основе, т.е. профессионально выполнять сенаторские обязанности. Следует отметить, что восемьдесят четыре сенатора, избранных от регионов, продолжают оставаться депутатами местных Кенгашей народных депутатов. Таким образом, они выполняют одновременно две представительские функции.

В отличие от Законодательной палаты, где депутаты представляют интересы политических сил и где предусматривается образование фракций политических партий, в Сенате исключается образование групп по территориальному признаку, на политической или иной основе. Прямо предусматривается, что Председатель Сената и его заместители на период исполнения своих обязанностей приостанавливают свое членство в политических партиях и движениях.

Вместе с тем в структуре обеих палат имеются общие характерные черты. Так, руководство палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан имеет своих заместителей. В верхней палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан Председатель Сената имеет

двух заместителей, один из которых – представитель Республики Каракалпакстан. В нижней палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан Спикер Законодательной палаты имеет нескольких заместителей, по одному от каждой фракции политической партии в Законодательной палате и Экологического движения Узбекистана.

На период полномочий Олий Мажлиса Республики Узбекистан в каждой палате формируется Кенгаш палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан. В состав Кенгаша Сената входят Председатель Сената, его заместители и председатели комитетов, а в Кенгаш Законодательной палаты входят Спикер Законодательной палаты, его заместители (руководители фракций и депутатских групп) председатели комитетов Законодательной палаты. Кенгаш Законодательной палаты и Кенгаш Сената по вопросам, входящим в их компетенцию, принимают постановления большинством голосов от общего числа их членов.

В каждой палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан из числа парламентариев формируются комитеты и комиссии. Так, в верхней палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан в 2005 г. было сформировано шесть комитетов и одна комиссия, а в Законодательной палате – десять профильных комитетов и одна комиссия. Всего в соответствии с законодательством в Сенате может быть образовано восемь комитетов, а в Законодательной палате – десять комитетов.

В соответствии с законодательством Председатель Сената и его заместители избираются по представлению Президента Республики Узбекистан на первом заседании после формирования Сената из числа его членов большинством голосов от общего числа сенаторов тайным голосованием на срок полномочий Сената.

Порядок избрания Спикера Законодательной палаты иной. Для его избрания из числа депутатов Законодательной палаты образуется Совет старейшин в количестве не более пятнадцати человек, в который входит Председатель Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан; старейшие по возрасту депутаты, имеющие большой опыт депутатской деятельности; представители депутатов от политических партий, кандидаты от которых избраны в Законодательную палату; представители от депутатов, избранных в Законодательную палату от Экологического движения Узбекистана. Совет старейшин выдвигает кандидатуры на должности Спикера Законодательной палаты и его заместителей. Количество заместителей Спикера Законодательной палаты определяется Советом старейшин, при этом учитывается, что фракция, созданная в Законодательной палате, имеет гарантированное право на замещение ее представителем одной должности заместителя Спикера Законодательной палаты.

Порядок формирования комитетов палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан почти одинаков. В обоих случаях в их состав входят председатель комитета, его заместители и члены комитета палаты. Комитеты образуются, как правило, на первых организационных заседаниях каждой из палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, проводимых после их формирования. Председатель Сената и Спикер

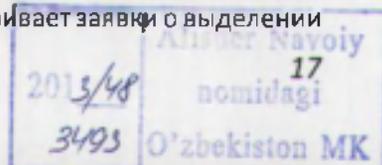
Законодательной палаты не могут избираться в состав комитетов палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Председатели комитетов палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, их заместители и члены комитетов избираются на заседаниях палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан большинством голосов от общего числа соответственно сенаторов и депутатов.

Имеются также отличия, касающиеся порядка формирования комитетов палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Так, в верхней палате председатель комитета Сената, его заместитель и члены комитета избираются по представлению Председателя Сената. В нижней палате должности председателя комитета Законодательной палаты, его заместителя и членов комитета Законодательной палаты определяются пакетным (общим) решением с учетом партийной или групповой принадлежности депутатов и количества голосов избирателей, полученных на выборах. Предложения по кандидатурам на должности председателя комитета Законодательной палаты, его заместителя и членов комитета Законодательной палаты вносятся руководителями депутатских объединений на основе взаимных консультаций.

Следует отметить, что в верхней палате заместители Председателя Сената не могут включаться в состав комитетов Сената. На заместителей Спикера Законодательной палаты это правило не распространяется. Так, в статье 15 Конституционного Закона «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» предусмотрено, что заместитель Спикера Законодательной палаты может быть избран в состав одного из комитетов Законодательной палаты.

Палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан в соответствии с законодательством наделены правом создания комиссий для выполнения конкретных задач. В Сенате комиссия создается из числа сенаторов, а в Законодательной палате - депутатов Законодательной палаты на заседаниях палат. Парламентская Комиссия образуется из председателя, членов комиссии, а при необходимости также заместителя председателя комиссии. Комиссия прекращает свою деятельность после выполнения возложенных на неё задач или истечения срока, на который она создана, либо досрочно по решению палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

В отдельных случаях практиковалось создание совместных парламентских комиссий из числа депутатов Законодательной палаты и сенаторов. Примером согласованной работы Законодательной палаты и Сената стало совместное Постановление Кенгаша Законодательной палаты и Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 3 июля 2008 г. «О мерах по усилению поддержки негосударственных некоммерческих организаций, других институтов гражданского общества», после чего была сформирована Парламентская комиссия по управлению средствами Общественного Фонда по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества при Олий Мажлисе Республики Узбекистан. Это весьма эффективная форма материальной поддержки субъектов гражданского общества государством: парламентская комиссия рассматривает заявки о выделении



бюджетных средств, а затем контролирует их целевое использование. Конечной целью является активизация гражданского общества.

Таким образом, институциональными органами Сената являются Кенгаш Сената, комитеты и комиссии Сената, а в Законодательной палате – Кенгаш Законодательной палаты, комитеты и комиссии Законодательной палаты, а также депутатские объединения.

Ежегодно в палатах Олий Мажлиса подготавливаются отчеты о проделанной работе. Эти отчеты рассматриваются на заседаниях палат и публикуются в официальном печатном органе парламента – «Ведомостях палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан».

На заседания палат могут приглашаться представители государственных органов и негосударственных некоммерческих организаций, научных учреждений, специалисты и ученые, представители органов печати, телевидения, радио и других средств массовой информации. В соответствии с конституционными законами Республики Узбекистан «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» и «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» заседания палат Олий Мажлиса проводятся открыто и гласно, но в случае необходимости может быть принято решение о проведении закрытого заседания. Введено в практику заслушивание отчетов комитетов палат Олий Мажлиса.

ГЛАВА 2. ОРГАНЫ ПАЛАТ ОЛИЙ МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

2.1. Кенгаши палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан

Кенгаш Сената и Кенгаш Законодательной палаты являются коллегиальными органами Сената и Законодательной палаты. Кенгаши палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан образуются в целях эффективной организации их деятельности, координации работы ее комитетов. Кроме того, в верхней палате Кенгаш формирует повестку дня пленарных заседаний Сената, а в нижней палате – повестку дня заседаний Законодательной палаты и организует предварительное рассмотрение вопроса о планировании законопроектной работы Законодательной палаты.

Организационной формой работы Кенгашей палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан являются заседания, проводимые между заседаниями соответственно Сената и Законодательной палаты. На заседаниях могут участвовать Президент Республики Узбекистан, Председатель Сената (Спикер Законодательной палаты), Премьер-министр, члены Кабинета Министров, председатели Конституционного суда, Верховного суда, Высшего хозяйственного суда, Генеральный прокурор Республики Узбекистан. На заседаниях Кенгаша вправе также участвовать соответственно сенаторы, депутаты Законодательной палаты, которые могут высказывать свое мнение по рассматриваемым вопросам. Кроме того, на заседания могут быть приглашены представители государственных органов и негосударственных некоммерческих организаций, научных учреждений, специалисты и ученые, представители органов печати, телевидения, радио и других средств массовой информации.

Заседания Кенгаша палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан созывает и ведет в верхней палате Председатель Сената, а в нижней палате – Спикер Законодательной палаты. Кенгаш палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан по вопросам, входящим в его компетенцию, принимает постановления большинством голосов от общего числа его членов.

В соответствии с Регламентом Законодательной палаты Кенгаш Законодательной палаты формирует проект плана законопроектной работы Законодательной палаты; формирует проект повестки дня заседания Законодательной палаты;

осуществляет координацию работы комитетов; по заключению ответственного комитета принимает решение о возвращении законопроекта субъекту права законодательной инициативы, если им не выполнены требования порядка внесения законопроектов в Законодательную палату, установленные законом и Регламентом; по представлению Спикера Законодательной палаты рассматривает вопрос о даче согласия на назначение и освобождение от должности главных редакторов печатных органов Законодательной палаты; в период между сессиями Законодательной палаты Кенгаш рассматривает вопрос о лишении депутата неприкосновенности; решает иные вопросы организации работы Законодательной палаты в соответствии с Регламентом.

В отличие от Кенгаша Законодательной палаты полномочия Кенгаша Сената имеют несколько иной характер, свойственный только верхней палате. Следует учитывать, что в отличие от нижней палаты, где заседания проводятся три раза в неделю, заседания Сената проводятся не менее трех раз в год. Например, Кенгаш Сената координирует работу по взаимодействию комитетов Сената с органами представительной власти на местах – Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан, Кенгашами народных депутатов областей, г. Ташкента, районов и городов. Кроме того, Кенгаш Сената играет координирующую роль в ходе организации и проведения выборов председателей (аксакалов) сходов граждан и их советников.

Информация о проведении заседаний Кенгаша Законодательной палаты и Кенгаша Сената размещается в форме сообщений в газетах «Народное слово» и «Халк сузи». Постановления Кенгаша Законодательной палаты и Кенгаша Сената публикуются в «Ведомостях палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан», что обеспечивает общественности доступ к ним.

2.2. Комитеты и комиссии палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан

Организационной формой работы палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан являются их заседания. В верхней палате пленарные заседания проводятся, как правило, четыре раза в год, в нижней палате – три раза в неделю. Предварительную проработку вопросов, включенных в повестку дня заседаний палат, ведут профильные комитеты палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Например, ни один закон не принимается Законодательной палатой и не одобряется Сенатом, если он не был рассмотрен и обсужден, т.е. проработан, одним из комитетов в каждой из палат. Таким образом, комитеты палат по праву считаются наиболее важными рабочими органами парламента.

Комитеты палат являются постоянно действующими парламентскими органами, деятельность которых прекращается с истечением пятилетнего срока полномочий Олий Мажлиса Республики Узбекистан. В отличие от комитетов комиссии палат создаются на период полномочий Олий Мажлиса Республики Узбекистан

для выполнения определенной задачи. Примером постоянной комиссии в верхней палате является образованная в 2005 г. Комиссия Сената по регламенту и этике. В Законодательной палате создана Комиссия по нормативно-правовым терминам.

В законодательстве определено приблизительное общее количество комитетов, которые могут быть образованы в каждой из палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Эти ограничения не распространяются на образование парламентских комиссий. Так, в соответствии с Конституционным Законом Республики Узбекистан «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» общее количество комитетов, образуемых в Сенате, не может превышать, как правило, восьми, а согласно Конституционному Закону Республики Узбекистан «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», общее количество комитетов в нижней палате не может превышать, как правило, десяти. В вышеуказанных законодательных актах также приводятся примерные наименования комитетов палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан (табл. 1 и 2). Таким образом, каждый комитет палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан имеет свое наименование, соответствующее направлениям его деятельности.

Таблица 1

Наименование комитетов,
сформированных в Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан

1.	Комитет по вопросам бюджета и экономическим реформам
2.	Комитет по законодательству и судебно-правовым вопросам
3.	Комитет по вопросам обороны и безопасности
4.	Комитет по внешнеполитическим вопросам
5.	Комитет по вопросам науки, образования, культуры и спорта
6.	Комитет по аграрным, водохозяйственным вопросам и экологии

Наименование комитетов, сформированных
в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан

1.	Комитет по бюджету и экономическим реформам
2.	Комитет по законодательству и судебно-правовым вопросам
3.	Комитет по труду и социальным вопросам
4.	Комитет по вопросам обороны и безопасности
5.	Комитет по международным делам и межпарламентским связям
6.	Комитет по вопросам промышленности, строительства и торговли
7.	Комитет по аграрным и водохозяйственным вопросам
8.	Комитет по вопросам экологии и охраны окружающей среды
9.	Комитет по вопросам науки, образования, культуры и спорта
10.	Комитет по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан
11.	Комитет по вопросам информации и коммуникационных технологий

Образование и численный состав комитетов утверждаются на первых организационных заседаниях палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Эти решения оформляются в форме Постановления Сената и Постановления Законодательной палаты. Численный состав комитетов палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан не ограничивается максимальным или минимальным количеством членов комитета. Сенатор (депутат) может быть членом только одного из комитетов палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, причем Председатель Сената и его заместители не могут быть членами комитета, а в Законодательной палате это требование распространяется только на Спикера Законодательной палаты, не касаясь его заместителей. Допускается возможность перехода сенатора (депутата) из одного в другой комитет соответствующей палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Непосредственное руководство деятельностью комитета палаты осуществляет ее председатель. Председатели комитетов играют важную роль в организации работы палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Например, они участвуют совместно с другими членами Кенгашей палат в процессе формирования повестки дня заседаний палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан как председатель какого-либо комитета и как член Кенгаша. Более детально полномочия председателей комитетов излагаются в законах о регламентах Сената и Законодательной палаты.

Заместитель председателя комитета выполняет по поручению председателя комитета отдельные его функции и замещает председателя комитета в случае его отсутствия или невозможности осуществления им своих обязанностей. Члены комитетов обязаны участвовать в работе комитетов, содействовать реализации решений, принимаемых комитетами, выполнять поручения председателя комитета.

В Законодательной палате на членов комитетов также возлагается функция по претворению в жизнь решений, принимаемых фракциями политических партий или депутатских групп, членами которых они являются. Все члены комитета пользуются равными правами, в том числе при подготовке, обсуждении и принятии решений комитета.

В качестве основных задач комитетов палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан законодательно определено следующее:

- ведение законотворческой деятельности (для комитетов Законодательной палаты);
- предварительное рассмотрение и подготовка вопросов, вносимых в палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан (для комитетов Сената и Законодательной палаты);
- контроль за исполнением законов Республики Узбекистан и решений, принимаемых палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан (для комитетов Сената и Законодательной палаты).

Законотворческая деятельность комитетов Законодательной палаты включает участие в разработке проектов законов и подготовке проектов законов, внесенных в Законодательную палату субъектами права законодательной инициативы. В этих целях комитеты Законодательной палаты создают рабочие группы, представляют заключения по проектам законов и готовят проекты постановлений Законодательной палаты.

Предварительное обсуждение проектов законов в комитетах Законодательной палаты является необходимым этапом законотворческой процедуры, поскольку заключение комитета во многом играет решающую роль для решения дальнейшей судьбы проекта закона. Например, комитеты Законодательной палаты до принятия проекта закона в первом чтении могут представить заключение в Кенгаш Законодательной палаты о возвращении проекта закона субъекту права законодательной инициативы. Поэтому все законопроекты проходят обсуждение в комитетах Законодательной палаты.

Комитеты Сената также принимают непосредственное участие в законотворческой деятельности. На них возлагается предварительное рассмотрение законов, принятых Законодательной палатой в трех чтениях и поступивших в Сенат для одобрения. По итогам обсуждения законов, принятых Законодательной палатой, с учетом

заклучения соответствующего комитета Сената сенаторы могут принять решение об одобрении или об отклонении закона, принятого Законодательной палатой. В случае отклонения закона, принятого Законодательной палатой, из числа сенаторов и депутатов Законодательной палаты может быть создана согласительная комиссия по преодолению возникших разногласий по закону. В этом случае представители комитета Сената напрямую участвуют в подготовке нового проекта закона.

Другим направлением деятельности комитетов палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан является осуществление ими контроля за исполнением законов Республики Узбекистан и решений, принимаемых палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Этот вид парламентской деятельности напрямую связан с законотворческой деятельностью. Например, при разработке нового проекта закона парламентарии могут отработать его основные положения на практике, изучив с участием специалистов действующую законодательную практику.

В ходе контрольной деятельности также можно выявить пробелы и недействующие нормы законов, нормы, которые препятствуют их четкому исполнению, а также выяснить причины неисполнения норм законов. В итоге разрабатываются предложения, направленные на совершенствование законодательства. Данные предложения могут послужить основанием для разработки нового проекта закона, разработки рекомендаций о внесении изменений и дополнений в подзаконные акты, а также направлении парламентского запроса должностным лицам. Наиболее эффективна практика, по которой комитет Законодательной палаты, ответственный за предварительное рассмотрение проекта закона на заседаниях Законодательной палаты, вплоть до принятия закона в третьем чтении, а также сопровождавший его в ходе рассмотрения Сенатом, соответствующий комитет Сената изучают ход его исполнения после вступления в юридическую силу. Это позволяет получить фактические данные о качестве работы самих комитетов Законодательной палаты и Сената и в случае необходимости принять меры по обеспечению полной реализации норм закона.

Одна из форм работы комитетов палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан - организация и проведение семинаров, «круглых столов» и конференций. Эти мероприятия позволяют обсудить проблемы, имеющиеся в законотворческой деятельности, наиболее важные и актуальные вопросы парламентской деятельности, выработать конкретные рекомендации и предложения по их решению. Очень важно, чтобы рекомендации были обоснованными, четко сформулированными и носили конкретный характер. Это обеспечит их своевременную и качественную реализацию государственными органами, которым они были адресованы.

Решения, принимаемые комитетами палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан в рамках их полномочий, носят не обязательный, а рекомендательный характер. Однако законодательство возлагает на государственные органы обязанность по

обязательному рассмотрению ими решений комитетов палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан и сообщению о результатах рассмотрения или о принятых мерах.

Таким образом, решения, принятые комитетами палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан по итогам мероприятий, связанных с осуществлением контроля за исполнением законов Республики Узбекистан и решений, принимаемых палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан, а также с проведением «круглых столов» и конференций, должны быть рассмотрены соответствующими государственными органами. В связи с этим для обеспечения эффективной работы комитетов палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан важное значение имеет право запрашивать от государственных органов и других организаций, должностных лиц документы, экспертные и иные заключения, статистические и иные данные, а также право приглашать на свои заседания руководителей органов государственной власти и управления, заслушивать их сообщения о выполнении ими законов Республики Узбекистан, постановлений палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан и решений комитетов палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Немаловажное значение для эффективного выполнения комитетами палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан поставленных задач имеет четкая организация их работы. Поэтому законодательством предусмотрено, что комитеты палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан организуют свою работу в соответствии со своими планами, а также поручениями и рекомендациями палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Спикера Законодательной палаты и Председателя Сената, Кенгашей палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Важную роль в координации деятельности комитетов играют Кенгаши палат парламента, на заседаниях которых рассматриваются вопросы деятельности комитетов, заслушиваются их отчеты, утверждаются планы работ комитетов.

Основной организационной формой работы комитетов палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан являются их заседания, проводимые между заседаниями соответственно Сената и Законодательной палаты. Заседания комитетов правомочны, если на них присутствует не менее половины состава комитета. Решения по рассматриваемым вопросам принимаются большинством голосов от общего состава членов комитета. Такая же процедура обязательна и для деятельности комиссий палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

В период деятельности комитеты палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан ведут самостоятельную переписку с министерствами, государственными комитетами и ведомствами, негосударственными некоммерческими организациями, а также отдельными гражданами.

Комитеты палат Олий Мажлиса отчитываются о проделанной работе, однако отчетность комитетов пока еще не носит систематический характер. Введение такой

практики (один раз в полгода) может оказать положительное влияние на организацию работы комитетов палат Олий Мажлиса. При заслушивании отчетов комитетов палат Олий Мажлиса было бы правильным акцентировать внимание на практических результатах, например, определить, какие рекомендации комитета, разработанные по итогам контрольных мероприятий, были выполнены исполнительными органами, как сам комитет ведет мониторинг за выполнением своих рекомендаций.

Заседания комитетов палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, как правило, протоколируются, вместе с принятыми решениями хранятся в комитете и по истечении срока сдаются в архив палаты. Документы комитета, а также информация о заседании комитета, включая материалы «круглых столов» и конференций, должны быть в соответствии с законодательством доступны к ознакомлению широкой общественностью. Транспарентность обеспечивается путем освещения их деятельности в СМИ, размещения документов на официальном веб-сайте парламента и других информационных ресурсах.

Работа комитетов палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан информационно и технически поддерживается структурными подразделениями аппаратов Сената и Законодательной палаты. Сюда входят контрольно-информационное, юридическое, лингвистическое и другие подразделения, которые призваны содействовать обеспечению эффективной и слаженной работы комитетов палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

2.3. Депутатские объединения

В соответствии с Конституционным Законом Республики Узбекистан «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан»¹⁴ депутаты Законодательной палаты могут создавать депутатские объединения на политической, профессиональной и иной основе в форме фракций и депутатских групп.

Фракция – депутатское объединение, создаваемое депутатами, выдвигаемыми от политической партии в целях выражения ее интересов в Законодательной палате, и зарегистрированное в установленном порядке.

В Законодательной палате с января 2010 г. действуют следующие фракции:

- 1) фракция из 52 депутатов Законодательной палаты от Либерально-демократической партии Узбекистана;
- 2) фракция из 32 депутатов Законодательной палаты от Народно-демократической партии Узбекистана;

¹⁴ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2002 г., № 24, ст. 192.

3) фракция из 31 депутата Законодательной палаты от Демократической партии Узбекистана «Миллий тикланиш»;

4) фракция из 18 депутатов Законодательной палаты от Социал-демократической партии Узбекистана «Адолат»¹⁵.

В соответствии с Конституционным Законом Республики Узбекистан «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» депутат Законодательной палаты может быть членом только одной фракции или депутатской группы. Таким образом, депутат Законодательной палаты не может быть одновременно членом двух фракций. Ранее предусматривалось, что депутаты Законодательной палаты, выдвинутые от политической партии, имели право быть членом фракции только этой партии или могли по своему желанию не вступать ни в одну из фракций или депутатскую группу¹⁶.

В целях укрепления роли фракций политических партий и исключения фактов, которые могут привести к различным конъюнктурным решениям со стороны отдельных депутатов, Законом Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с принятием Конституционного Закона Республики Узбекистан «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны»¹⁷ норма, предоставляющая право депутатам Законодательной палаты, выдвинутым от политической партии, не вступать ни в одну из фракций или депутатскую группу, была исключена. Это позволило повысить ответственность депутатов Законодательной палаты, выдвигаемых от политических партий, и возложило на них дополнительные обязательства - эффективно представлять в Законодательной палате интересы своей политической партии, в том числе обязало принимать активное участие в работе фракции своей политической партии.

Конституционный Закон Республики Узбекистан «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» содержал норму, предусматривающую, что депутаты, избранные в состав Законодательной палаты, выдвинутые не от политических партий, вправе создавать **депутатские группы**. В 2005 г. в состав Законодательной палаты было избрано 120 депутатов, из них 106 депутатов

¹⁵ Согласно ст. 13 Закона «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» и ст.32 Регламента Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Спикер Законодательной палаты (в действующей Законодательной палате – представитель от партии «Адолат») на период исполнения своих обязанностей приостанавливает членство в политической партии и не может входить в состав фракции и депутатской группы. См.: Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2007 г., №4, ст.163. Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2007 г., №15, ст.153.

¹⁶ Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2005 г., № 2, ст.ст.42-46.

¹⁷ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2007 г., № 15, ст. 153.

были выдвинуты политическими партиями, а 14 депутатов – группами граждан - инициативными группами избирателей. Данная норма о выдвижении кандидатов в депутаты Законодательной палаты просуществовала до конца 2008 г. Затем Законом Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием законодательства о выборах»¹⁸ право на выдвижение кандидатов в депутаты Законодательной палаты было предоставлено только политическим партиям. В связи с этим изменился порядок образования депутатских групп. Так, общее количество депутатов Законодательной палаты увеличилось со 120 до 150, из них 135 депутатов Законодательной палаты избрано на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании по территориальным одномандатным избирательным округам на многопартийной основе, а 15 депутатов Законодательной палаты избрано от Экологического движения Узбекистана, при этом право создания депутатских групп предоставлено только депутатам Законодательной палаты от Экологического движения Узбекистана. Иных форм образования депутатских групп законом не предусматривается.

Экологическое движение Узбекистана не является ни политической организацией, ни политической партией. Его деятельность имеет целью решение конкретных проблем в сфере экологии, охраны природы и здоровья человека, поэтому основными задачами, стоящими перед депутатами Законодательной палаты, избранными от Экологического движения Узбекистана, являются следующие: содействие неуклонному исполнению законодательных актов, направленных на решение имеющихся экологических проблем, обеспечение рационального использования выделяемых на эти цели ресурсов; совершенствование и развитие законодательства по вопросам охраны окружающей среды; повышение экологической культуры населения, развитие системы экологического образования и воспитания, развитие международного сотрудничества в сфере охраны окружающей среды, объединение усилий, координация деятельности негосударственных некоммерческих организаций, действующих в сфере охраны окружающей среды. Деятельность депутатов Законодательной палаты, избранных от Экологического движения Узбекистана, должна способствовать повышению роли парламента в решении задач по охране природы, защите окружающей среды, рациональному использованию природных ресурсов и обеспечению экологической безопасности населения.

Законом установлены равные полномочия для фракций политических партий и депутатских групп. Так, предусмотрено, что фракция и депутатская группа вносит предложения и замечания по повестке дня заседания Законодательной палаты, порядку рассмотрения и существу обсуждаемых вопросов; пользуется правом на гарантированное предоставление слова представителю фракции, депутатской группы в прениях по каждому вопросу, обсуждаемому на заседании; ставит вопрос о создании согласительных и иных комиссий; обращается на заседании

¹⁸ Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2008, № 12, ст. 637.

к должностным лицам органов государственной власти и управления с требованием дать обоснованное разъяснение или изложить свою позицию по вопросам, входящим в их компетенцию; распространяет мнение фракции, депутатской группы по обсуждаемому на заседании Законодательной палаты вопросу среди депутатов; участвует в работе Кенгаша, комитетов и комиссий; вносит свои предложения по законопроектам и проектам решений, обсуждаемым Законодательной палатой; ставит вопрос о заслушивании на заседании Законодательной палаты членов правительства по вопросам их деятельности; запрашивает у государственных органов и их должностных лиц материалы и документы, необходимые для деятельности фракции, депутатской группы; осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

Кроме того, Законом Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с принятием Конституционного Закона Республики Узбекистан «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» фракциям политических партий был предоставлен ряд дополнительных полномочий, которых нет у депутатских групп. Например, фракция политической партии, объявившая себя парламентской оппозицией, т.е. организационно не вошедшая в парламентское большинство (фракция или блок фракций, объединяющая более половины депутатов, составляет парламентское большинство) имеет дополнительно также следующие права: на занесение в протокол заседания Законодательной палаты своего особого мнения по обсуждаемым вопросам; на постановку внесенных от ее имени предложений на голосование на заседании Законодательной палаты; на гарантированное участие ее представителей в согласительной комиссии по отклоненному Сенатом закону.

В январе 2005 г. из числа депутатов от политических партий, получивших наибольшее число депутатских мест в Законодательной палате, было избрано два заместителя Спикера Законодательной палаты. В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с принятием Конституционного Закона Республики Узбекистан «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны», предусматривавшим, что каждой из фракций политических партий предоставлено гарантированное право на замещение их представителем одной должности заместителя Спикера Законодательной палаты, в Законодательной палате произошло переизбрание заместителей Спикера Законодательной палаты. В результате два заместителя Спикера Законодательной палаты, избранные в 2005 г., были освобождены от своих должностей, а вместо них из числа руководителей фракций политических партий избрано пять заместителей Спикера Законодательной палаты. В данном законе также было предусмотрено проведение Президентом Республики Узбекистан консультаций с представителями каждой из фракций политических партий, представленных в Законодательной палате, и депутатами от Экологического

движения Узбекистан по кандидатуре Премьер-министра при ее представлении на рассмотрение Законодательной палаты. Предусмотрена возможность освобождения Президентом Республики Узбекистан Премьер-министра от своей должности по инициативе фракций политических партий в Законодательной палате, представленной на рассмотрение Президента Республики Узбекистан.

Порядок создания, организации и деятельности партийных фракций и депутатских групп в Законодательной палате определяется Регламентом Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан.¹⁹

Вместе с тем в законодательстве не регламентирован порядок отчетности депутатских объединений, но установлена обязанность депутатов Законодательной палаты отчитываться о своей работе перед своими избирателями. Таким образом, данное положение подразумевает, что депутаты Законодательной палаты, избранные от политических партий и Экологического движения Узбекистана, должны отчитываться перед органами своих политических партий и движения.

Внутренняя деятельность депутатских объединений организуется ими самостоятельно. Организационной формой деятельности депутатских объединений являются заседания, которые, как правило, протоколируются. Депутатские объединения проводят свои заседания открыто и гласно, а в необходимых случаях может быть проведено закрытое заседание.

В целях координации работы фракций и депутатских групп для предварительного рассмотрения вопросов, вносимых на заседание Законодательной палаты, согласования позиций фракций и депутатских групп, могут проводиться совместные заседания руководителей депутатских объединений. Они назначаются по мере необходимости по инициативе фракций или депутатских групп. Депутатские объединения информируют Спикера Законодательной палаты и Кенгаш палаты о принятых ими решениях, а также решениях, принятых на совместных заседаниях руководителей депутатских объединений.

Информационные сообщения о мероприятиях депутатских объединений публикуются в газетах «Народное слово» и «Халк сузи». Вместе с тем следует отметить, что законодательством не определен порядок опубликования материалов и документов о деятельности депутатских объединений, а также порядок доступа к ним общественности.

2.4. Аппарат Сената и Аппарат Законодательной палаты

Организационное, информационное, материально-техническое обеспечение деятельности Сената и Законодательной палаты, включая работу их Кенгашей,

¹⁹ Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2005 г., № 7, ст.222.

комитетов, комиссий и самих депутатов, сенаторов, осуществляют Аппарат Сената и Аппарат Законодательной палаты. Работа парламентариев чрезмерно насыщена, многогранна и весьма ответственна, поэтому крайне важно наличие органа, осуществляющего необходимое содействие деятельности как всей палаты, так и всех ее институциональных органов.

Роль аппаратов (секретариатов) палат в мировой парламентской практике весьма существенна. Вспомогательные службы, неодинаковый по численности аппарат действуют во всех парламентах. Их структура, состав служб формируется в зависимости от потребностей, финансовых возможностей государства и сложившихся традиций.

Аппарат Парламента обеспечивает поддержку депутатского (сенаторского) корпуса и создает необходимые условия для эффективного функционирования парламента, способствует также установлению более тесных контактов между исполнительной и законодательной властью.

В каждой из палат разрабатывается и утверждается Положение об Аппарате палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Аппарат Сената и Аппарат Законодательной палаты являются деполитизированными органами, т.е. исключается возможность создания в их рамках структур и общественных объединений, включая политические партии, религиозные объединения, за исключением профессиональных союзов. Аппарат Сената и Аппарат Законодательной палаты являются юридическими лицами и имеют необходимые атрибуты: расчетные банковские счета, официальные печати, штатную структуру.

Руководство деятельностью структурных подразделений аппаратов палат осуществляется их руководителями. Аппараты палат состоят из отделов, групп и иных подразделений.

Юридический отдел. Готовит юридические заключения по проектам законов (Законодательная палата) и законам (Сенат), участвует в подготовке проектов постановлений палат, Кенгашей палат, оказывает парламентариям информационную помощь правового характера, участвует в заседании рабочих групп, образуемых комитетами палат для законотворческой деятельности.

Контрольно-информационный отдел. Оказывает комитетам палат содействие в проведении контрольных мероприятий, мероприятий организационного характера, участвует в подготовке проектов постановлений палат, Кенгашей палат, обобщает информацию о деятельности палаты, готовит аналитические материалы (справки, информацию, отчеты, статистически данные) по вопросам деятельности палаты, обеспечивает связь парламентариев с регионами. Помимо указанных функций, данный отдел обобщает информацию о деятельности местных Кенгашей народных депутатов.

Отдел международных связей. Подготавливает информационные материалы о зарубежных парламентах. Оказывает информационное и организационное содействие в подготовке встреч и приемов иностранных делегаций, в том числе парламентских, посещающих Олий Мажлис. Обеспечивает перевод на государственный язык зарубежных информационных материалов. Обобщает информацию о внешнеполитической деятельности парламента.

Отдел печати и переводов. Проводит лингвистическую экспертизу проектов законов - в Законодательной палате, законов - в Сенате, а также проектов постановлений палат, Кенгашей палат. Кроме того, обеспечивает публикацию материалов о деятельности палат и Кенгашей палат в «Ведомостях палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан».

Общий отдел. Организует ведение делопроизводства в отделах и других подразделениях аппаратов палат. Обеспечивает работу архива и библиотеки палат. Готовит проекты распоряжений Спикера Законодательной палаты и Председателя Сената.

Отдел материально-технического обеспечения. Обеспечивает размножение материалов заседаний палат, Кенгашей палат. Решает вопросы материально-технического обеспечения деятельности комитетов палат, парламентариев и структурных подразделений аппаратов палат.

Помимо вышеуказанных отделов, в структуре Аппарата Законодательной палаты также образован **Отдел по работе с комитетами** (содействует организации работы комитетов) и **группа «Рада Мажлис»** (обеспечивает бесперебойную работу электронной системы голосования, отвечает за компьютерное обеспечение).

В структуру Аппарата Сената и Аппарата Законодательной палаты также входит **пресс-секретарь** (работа с общественностью, подготовка материалов о деятельности палат, комитетов палат), **секретариат руководства палат** (помощники и делопроизводители).

Аппарат Сената и Аппарат Законодательной палаты - вспомогательные органы, поэтому для эффективности их работы необходимо, чтобы они были максимально адекватны функциям, выполняемым палатами. Если исходить из основных функций, то Аппараты Сената и Законодательной палаты должны обеспечивать и содействовать исполнению законодательной, контрольной, представительной функции Сената и Законодательной палаты на качественном уровне.

Повышение эффективности аппаратов Олий Мажлиса связано с расширением и углублением информационно-аналитического обеспечения его структур, совершенствованием нормативно-правовых актов, регламентирующих работу аппаратов и их структур, нормативной и организационной основы работы с обращениями граждан, обеспечением систематического мониторинга выполнения контрольных решений Кенгашами и комитетами палат Олий Мажлиса.

Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман)

В 1995 г. по инициативе Президента Республики Узбекистан И.Каримова впервые в Центральной Азии был учрежден пост Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман). Институт Уполномоченного по правам человека Республики Узбекистан дополняет существующие формы и средства защиты прав и свобод человека. Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека способствует совершенствованию законодательства Республики Узбекистан о правах человека и приведению его в соответствие с нормами международного права, развитию международного сотрудничества, содействует повышению общественного сознания в области прав человека.

В настоящее время Уполномоченный Олий Мажлиса по правам человека (Омбудсман) осуществляет свою деятельность в соответствии с принятым 27 августа 2004 г. Законом Республики Узбекистан «Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики по правам человека (Омбудсмане)» (новая редакция).²⁰ Для выполнения своих функций Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман) наделен полномочиями обеспечения парламентского контроля за соблюдением законодательства о правах и свободах человека государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями и должностными лицами.

Избрание Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмана) проводится на заседаниях палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Он избирается сроком на пять лет. Сначала кандидатура Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмана) вносится на рассмотрение Законодательной палаты Президентом Республики Узбекистан. Затем Постановление Законодательной палаты об избрании Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмана) направляется в Сенат. Вопрос об избрании Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмана) рассматривается Сенатом на заседании после поступления в Сенат постановления Законодательной палаты об избрании Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмана). Постановление Сената по вопросу избрания Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмана) направляется в Законодательную палату. Принятые постановления палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан направляются Президенту Республики Узбекистан.

Уполномоченный Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман) ежегодно отчитывается о проделанной работе на заседаниях палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Не позднее 15 февраля каждого года отчет заслушивается на заседаниях Законодательной палаты. Постановление

²⁰ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., № 38-39, ст. 420.

Законодательной палаты, принятое по данному вопросу, направляется в Сенат в течение десяти дней со дня его принятия. Отчет Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека, поступивший в Сенат, предварительно обсуждается на заседании комитета Сената, а затем выносится на рассмотрение пленарного заседания Сената. Постановление Сената, принятое по данному вопросу, направляется в Законодательную палату в течение десяти дней со дня его принятия.

ГЛАВА 3. ЗАКОНОТВОРЧЕСКИЙ ПРОЦЕСС

В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан Олий Мажлис Республики Узбекистан является высшим законодательным органом страны, которому принадлежит исключительное право принятия законов страны. Процедура принятия закона Республики Узбекистан включает в себя несколько этапов.

Первый – разработка проекта закона субъектом права законодательной инициативы и внесение его в Законодательную палату. *Второй* – рассмотрение проекта закона Законодательной палатой, принятие закона в третьем чтении и направление его в Сенат для одобрения. *Третий* – рассмотрение Сенатом закона, принятого Законодательной палатой. *Четвертый* – подписание Президентом Республики Узбекистан закона, принятого Законодательной палатой, одобренного Сенатом, и его обнародование.

3.1. Подготовка проекта закона

В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О порядке подготовки проектов законов и их внесения в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан»²¹ процедура подготовки проекта закона и внесения его в Законодательную палату состоит из нескольких стадий.

На **первой стадии** создается рабочая группа (комиссия), разрабатывается концепция проекта закона, подготавливается текст проекта закона. Следует отметить, что инициатором разработки проекта помимо субъектов права законодательной инициативы могут выступать государственные органы, не обладающие правом законодательной инициативы, негосударственные организации и граждане, которые могут вносить на рассмотрение субъекта права законодательной инициативы проекты законов или предложения о необходимости принятия нового закона, внесения изменений, дополнений в закон, а также признания утратившим силу действующего закона или его части. На **второй стадии** текст проекта закона направляется субъектом права законодательной инициативы на рассмотрение другим субъектам права

²¹ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2006 г., N 41, ст. 406.

законодательной инициативы, заинтересованным государственным органам, негосударственным организациям, научным учреждениям, а также проводится правовая экспертиза и иная экспертиза (экономическая, финансовая, научно-техническая, экологическая, гендерная и другая) проекта закона.

На **третьей стадии** субъект права законодательной инициативы принимает решение о внесении проекта закона в Законодательную палату.

В соответствии с Конституцией Республики Узбекистан правом законодательной инициативы обладают Президент Республики Узбекистан, Республика Каракалпакстан в лице ее высшего представительного органа государственной власти, депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Кабинет Министров Республики Узбекистан, Конституционный суд, Верховный суд, Высший хозяйственный суд, Генеральный прокурор Республики Узбекистан.

Разработка проектов законов осуществляется, как правило, на плановой основе. Например, Кабинетом Министров Республики Узбекистан ежегодно утверждается План законопроектных работ Правительства Республики Узбекистан. Также Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 15 мая 2006 г. № 84 было утверждено Положение о порядке подготовки и принятия планов законопроектной работы правительства и мониторинга их исполнения.²²

3.2. Рассмотрение проекта закона Законодательной палатой

Эта процедура также состоит из нескольких стадий. На первой стадии Спикером Законодательной палаты определяется ответственный комитет Законодательной палаты, который определяет соответствие законопроекта требованиям Конституции Республики Узбекистан, законам Республики Узбекистан и соблюдение порядка внесения законопроекта, установленного законом и Регламентом Законодательной палаты. Заключение ответственного комитета по законопроекту представляется на рассмотрение Кенгаша Законодательной палаты. Кенгаш на основе заключения ответственного комитета принимает решение о принятии законопроекта к рассмотрению Законодательной палатой либо о его возвращении субъекту права законодательной инициативы в случае его несоответствия установленным требованиям. При принятии законопроекта к рассмотрению Кенгашем Законодательной палаты устанавливается срок подготовки законопроекта к рассмотрению на заседании Законодательной палаты в первом чтении. На этой стадии также осуществляется обсуждение ответственным комитетом законопроекта и подготовка его к рассмотрению Законодательной палатой в первом чтении; создание рабочих групп, направление законопроекта государственным органам, другим организациям, специалистам

²² Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2006 г., N 20-21, ст. 175

и ученым для подготовки заключений, отзывов, предложений и замечаний, а также для проведения научной экспертизы; проведение правовой экспертизы законопроекта Юридическим отделом аппарата Законодательной палаты. Вторая стадия включает рассмотрение законопроекта на заседаниях Законодательной палаты, как правило, в трех чтениях. В первом чтении обсуждается необходимость принятия законопроекта, концепция законопроекта, его соответствие Конституции Республики Узбекистан и законам Республики Узбекистан, а также вопрос о расходах, связанных с реализацией закона, и источниках финансирования. По итогам рассмотрения законопроекта в первом чтении ответственный комитет при подготовке законопроекта ко второму чтению изучает и обобщает поступившие предложения и замечания, при необходимости организует независимую экспертизу предложений и замечаний, поступивших по законопроекту.

Во втором чтении обсуждаются предложения депутатов Законодательной палаты, обобщенные ответственным комитетом. При этом депутаты обсуждают каждую статью законопроекта, т.е. голосование проводится постатейно. По итогам обсуждения на голосование ставится предложение о принятии законопроекта во втором чтении с определением срока его доработки и внесения на рассмотрение Законодательной палаты в следующем чтении. Принятый законопроект направляется в ответственный комитет для установления взаимосвязи статей и для редакционной правки, необходимой в связи с изменениями, внесенными в текст законопроекта при рассмотрении его во втором чтении.

В третьем чтении законопроект ставится на голосование в целом без его обсуждения. При этом поправки в законопроект не вносятся. Если законопроект не принят Законодательной палатой в третьем чтении, он считается отклоненным. Копия постановления Законодательной палаты, принятого по данному вопросу, направляется субъекту права законодательной инициативы, внесшему законопроект. Принятый Законодательной палатой закон с приложением соответствующих материалов оформляется ответственным комитетом и в течение десяти дней направляется Спикером Законодательной палаты на рассмотрение в Сенат.

3.3. Законотворческая деятельность депутата Законодательной палаты

Для каждого депутата Законодательной палаты, занимающегося разработкой закона, исключительно важен учет мнения электората. Это касается законопроектов, инициированных самим депутатом или другими субъектами права законодательной инициативы. Во втором случае участие региональных экспертов, пожалуй, даже важнее. Когда депутат сам готовит законопроект, он, как правило, хорошо разбирается в проблеме и в содействии специалистов из региона нуждается в меньшей степени. Когда же в парламенте рассматривается вопрос, в котором депутат не является профессионалом, то помощь общественности весьма полезна, особенно в случаях, когда законопроект касается проблем, важных для представляемого им

округа. Кроме того, депутат должен учитывать мнение своих избирателей, работая над законопроектами и определяя свою позицию перед голосованием. Для этого ему нужно знать, насколько тот или иной законопроект значим для электората, каково его отношение к тем или иным законодательным инициативам, обсуждаемым Законодательной палатой.

Наконец, сами избиратели могут играть более активную роль в законотворческом процессе. Время от времени в округе появляются вполне разумные законодательные инициативы. Депутат, как представитель граждан, просто обязан воспринимать такие законодательные импульсы избирателей. Понятно, что у парламентария нет физической возможности всеобъемлюще проследить за инициативами, рождающимися в регионе, поэтому ему необходимо наладить двусторонний информационный поток. С одной стороны, депутат должен получать максимально полную информацию о значимых событиях на своей территории; с другой – избиратели должны знать о деятельности своего депутата. Информационный вакуум вокруг депутата и его информационная перегруженность одинаково недопустимы и снижают эффективность его деятельности.

Депутату необходимо иметь четкие критерии для сбора информации. Этот процесс должен быть систематизирован и данные изложены предельно кратко. Наиболее удобный объект для мониторинга – средства массовой информации. Они, как правило, публикуют всю социально значимую информацию, дают представление о существующем в регионе спектре политических взглядов. Чтобы видеть жизнь региона в развитии, мониторинг СМИ должен быть регулярным. События регионального значения оказывают на округ не меньшее влияние, чем чисто местные. Помимо мониторинга СМИ, депутат должен следить за общественно-политическими событиями и по другим источникам. Важную роль здесь могут сыграть личные контакты с государственными и общественными деятелями, материалы социологических исследований, статистические сборники и т.д.

3.4. Рассмотрение Сенатом закона, принятого Законодательной палатой

Закон, принятый Законодательной палатой и поступивший в Сенат для одобрения, передается Председателем Сената ответственному комитету Сената для предварительного рассмотрения. В этих целях ответственный комитет Сената создает рабочую группу из числа сенаторов и представителей министерств и ведомств, а также неправительственных организаций, ученых, независимых экспертов и специалистов. Для участия в заседаниях рабочей группы могут приглашаться представители ответственного комитета Законодательной палаты.

Принятый Законодательной палатой закон направляется для получения предложений в заинтересованные министерства и ведомства. По нему также готовится заключение юридического отдела и заключение отдела печати и переводов Аппарата Сената. Результаты деятельности рабочей группы рассматриваются на

заседании ответственного комитета Сената. По итогам обсуждения ответственный комитет Сената принимает заключение о включении его в повестку дня очередного пленарного заседания Сената для одобрения закона (или его отклонения) и вносит его на рассмотрение Кенгаша Сената, который принимает решение о включении закона в повестку дня очередного заседания Сената. Порядок работы ответственного комитета Сената в этом направлении, помимо Закона Республики Узбекистан «О Регламенте Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан», детализирован в Положении о порядке предварительного рассмотрения комитетами Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан законов, принятых Законодательной палатой Олий Мажлиса Республики Узбекистан, утвержденном Постановлением Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 29 июня 2006 г. № 199–I.

Закон, принятый Законодательной палатой, обсуждается в целом на пленарном заседании Сенатом, т.е. постатейное обсуждение не проводится. По итогам обсуждения принимается Постановление Сената об одобрении или отклонении закона, принятого Законодательной палатой. Постановление об отклонении закона, принятого Законодательной палатой, может содержать предложение о создании согласительной комиссии для преодоления возникших разногласий. В этом случае в Постановлении Сената указываются члены согласительной комиссии от Сената. Это Постановление Сената в течение десяти дней со дня его принятия вместе с заключением ответственного комитета Сената направляется в Законодательную палату.

3.5. Образование согласительных комиссий

Отклоненный Сенатом и поступивший в Законодательную палату закон передается Спикером Законодательной палаты ответственному комитету Законодательной палаты для подготовки заключения. После рассмотрения закона ответственный комитет может рекомендовать Законодательной палате: создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий; принять закон в ранее принятой Законодательной палатой редакции; снять закон с повторного рассмотрения Законодательной палаты.

Согласительная комиссия образуется на паритетных началах из членов Сената и Законодательной палаты. Обычно согласительные комиссии состоят из трех сенаторов и трех депутатов Законодательной палаты (один сопредседатель и два члена постоянной комиссии). От каждой палаты определяются сопредседатели, которые организуют всю работу этого временного органа, назначают дни заседаний, привлекают необходимых специалистов. В ходе работы согласительная комиссия рассматривает каждое поступившее от Сената возражение, стремясь выработать единый текст как каждой статьи, так и всего рассматриваемого закона. Свое решение комиссия принимает путем раздельного голосования представителей Сената и Законодательной палаты. По результатам работы согласительной комиссии

составляется протокол, содержащий предложения по преодолению разногласий или же, напротив, обоснование невозможности сделать это данным составом согласительной комиссии.

После завершения деятельности комиссии ее сопредседатели подписывают протокол и таблицу поправок, которые вместе с текстом проекта закона направляются в Кенгаш Законодательной палаты, определяющий дату повторного рассмотрения этого вопроса в нижней палате парламента.

Процедура работы согласительной комиссии палат более детально раскрыта в Порядке образования и организации деятельности согласительной комиссии палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, утвержденном Постановлением Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 8 ноября 2005 г. № 152–I и Постановлением Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 3 декабря 2005 года № 112–I. Рассмотрение проекта закона, подготовленного согласительной комиссией, проводится, как правило, в трех чтениях. Принятый в третьем чтении Законодательной палатой закон повторно вносится для одобрения в Сенат.

Если разногласия преодолеть не удастся, то закон подлежит повторному рассмотрению Законодательной палатой как отклоненный Сенатом. Если же при повторном рассмотрении закона, отклоненного Сенатом, Законодательная палата не приняла его в редакции согласительной комиссии и выразила свое несогласие с решением Сената об отклонении закона, он ставится на голосование в ранее принятой редакции. Если при голосовании по закону, отклоненному Сенатом, данный закон не набирает две трети голосов от общего числа депутатов, то рассматриваемый закон считается не принятым.

Если Законодательная палата большинством в две трети голосов от общего числа депутатов вновь одобрит закон, отклоненный Сенатом, то он считается принятым Олий Мажлисом Республики Узбекистан и в течение десяти дней направляется Президенту Республики Узбекистан для подписания и обнародования.

3.6. Подписание закона Президентом Республики Узбекистан и его обнародование

Подписание и обнародование принятого закона является конституционным полномочием Президента Республики Узбекистан и завершающим этапом законодательного процесса. После одобрения Сенатом закона, принятого Законодательной палатой, он в течение десяти дней направляется Сенатом Президенту Республики Узбекистан. Согласно Конституции Республики Узбекистан, для рассмотрения, подписания Президентом Республики Узбекистан закона, принятого Парламентом страны, определен тридцатидневный срок. Президент Республики Узбекистан вправе отклонить закон, вернув его в Законодательную палату для доработки. В случае отклонения закона Президент Республики Узбекистан

делает свои замечания и предложения, которые могут касаться как закона в целом, так и его отдельных разделов. Президент Республики Узбекистан может также отметить иные причины и обстоятельства, препятствующие подписанию закона.

Президент Республики Узбекистан фактически завершает законодательный процесс и окончательно решает: востребован ли закон обществом, отвечает ли всем требованиям, предъявляемым к законам. При положительном решении этих вопросов Президент Республики Узбекистан подписывает закон.

После подписания закон направляется для обнародования в официальные издания: газеты «Народное слово» и «Халк сузи», «Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан», «Собрание законодательства Республики Узбекистан». На страницах этих изданий опубликовано свыше 240 законов Республики Узбекистан, принятых Законодательной палатой, одобренных Сенатом и подписанных Президентом Республики Узбекистан (рис. 1). Из них 98 законов касались экономической сферы: банковское законодательство - 4, законодательство о ценных бумагах - 3, налоговое законодательство - 15, предпринимательство - 6, а также архитектуры, градостроительства, жилищно-коммунального хозяйства - 6, авторского права (нематериальные блага) - 10, транспорта, коммуникаций - 6, страховой деятельности - 3, других отраслей экономической сферы - 45, а также законы, регулирующие отношения в сферах государственного строительства и управления - 13, судебной-правовой реформы - 56, обороны и безопасности - 25, развития институтов гражданского общества - 6, внешней политики - 16, а также в социальной сфере, сфере науки и культуры - 35.



Рис. 1. Количество законов, принятых в 2005-2009 гг. (по сферам).

Выступая на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса, Президент И. Каримов отметил достигнутые успехи и указал на неиспользованные резервы, недостатки и просчеты, допущенные в деятельности палат прежнего созыва, что особенно важно сделать, когда определяются задачи и приоритеты деятельности Олий Мажлиса на предстоящий пятилетний период.

«Во-первых, необходимо признать, что одним из больших недостатков в деятельности Законодательной палаты является отсутствие в ней глубоко и всесторонне проработанной, рассчитанной на долгосрочную перспективу программы законотворческих работ, тесно увязанной с потребностями, ходом социально-экономических, общественно-политических реформ в стране. Это одна из причин того, что законы нередко принимаются бессистемно, по мере их внесения субъектами законодательной инициативы.

Во-вторых, серьезным недостатком является пассивность, недостаточная активность депутатского корпуса в инициировании и продвижении законов, жизненно необходимых для осуществления динамично развивающихся реформ в экономической, политической, гуманитарной сферах. В течение последних пяти лет из внесенных в Законодательную палату 297 проектов законов только 44 законопроекта были инициированы депутатами. При этом 42 законопроекта были внесены непосредственно Президентом Республики Узбекистан, более 160 законопроектов внесено правительством страны большей частью во исполнение указов и постановлений Президента Республики Узбекистан.

В-третьих, коренного улучшения требует качество принимаемых законов. Большинство из них было направлено на внесение изменений, уточнений, дополнений в уже принятые акты законодательства и не носило кодифицированного характера. В принимаемых законопроектах допускались расхождения, дублирование с ранее принятыми актами, содержалось много отсылочных норм. И самый существенный недостаток состоит в том, что в принимаемых законах часто отсутствуют процессуальные механизмы, обеспечивающие реализацию этих актов законодательства, а это, в свою очередь, существенно затрудняет их применение, приводит к неисполнению законов и правовому нигилизму, снижению эффективности правоприменительной практики»²³.

Говоря о трудно налаживающемся процессе обеспечения функционирования каждой отдельной палаты как самостоятельной и обязательной составляющей законотворческого процесса, осуществляемого Олий Мажлисом – высшим законодательным органом Узбекистана, Президент И.Каримов подчеркнул: «Вполне естественно и закономерно, что в ходе выполнения каждой из палат возло-

²³ Доклад Президента И.Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса от 27 января 2010 г. //Пресс-бюллетень №1 (75). Изд-е Аппарата Президента Республики Узбекистан. 2010.

женных на них функций и полномочий между ними могут возникнуть различные разногласия и противоречия.

Пользуясь этой возможностью, хотел бы подчеркнуть, что Сенат, его члены не наделены правом законодательной инициативы. Сенат – это представительный орган, и преимущественная часть его членов, будучи депутатами областных, городских и районных Кенгашей народных депутатов, являются их полномочными представителями в высшем законодательном органе страны и подотчетны им.

И поэтому вполне закономерно, что в своей деятельности и при рассмотрении проектов законов и принятии решений, руководствуясь, в первую очередь, общегосударственными интересами, они рассматривают эти проекты сквозь призму интересов территории и регионов.

И поэтому случаи отклонения Сенатом какого-либо закона, дискуссии, которые возникают в рамках согласительных комиссий нижней и верхней палаты по существу и содержанию представленных проектов, мы должны рассматривать как нормальную и здоровую форму работы демократического парламента»²⁴.

²⁴ Доклад Президента И.Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса от 27 января 2010 г. //Пресс-бюллетень №1 (75). Изд-е Аппарата Президента Республики Узбекистан. 2010.

ГЛАВА 4. ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОНТРОЛЬ

4.1. Основные контрольные полномочия

Олий Мажлиса Республики Узбекистан

В соответствии с Законами Республики Узбекистан «О Регламенте Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» и «О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан» контрольные полномочия палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан могут осуществляться в различных формах.

Одна из наиболее действенных форм парламентского контроля - направление **парламентского запроса**. Парламентский запрос представляет собой запрос к должностным лицам органов государственной власти и управления с требованием дать обоснованное разъяснение или изложить свою позицию по вопросам, входящим в их ведение²⁵.

Законодатель ввел некоторые ограничения, касающиеся информации, которая должна быть представлена на основании парламентского запроса. Предусмотрено, что парламентский запрос, адресованный председателю Верховного суда, председателю Высшего хозяйственного суда, Генеральному прокурору Республики Узбекистан, руководителям органов дознания и следствия, не может касаться конкретных дел и материалов, находящихся в их производстве.

Парламентский запрос надо отличать от запроса, направляемого в государственные органы и другие организации, должностным лицам для получения документов, экспертных заключений, статистических и иных данных²⁶.

²⁵ См.: ст.219 Регламента Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2005, №7, ст.222; ст.56 Регламента Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2005, №5, ст.161.

²⁶ См.: ст.219 Регламента Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2005, №7, ст.222; ст.56 Регламента Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2005, №5, ст.161.

Право направления парламентского запроса предоставлено Сенату и Законодательной палате. Решение о направлении парламентского запроса принимается коллегиально на заседании соответствующей палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и оформляется в форме постановления. Парламентский запрос также может быть направлен отдельным сенатором или депутатом Законодательной палаты. В обоих случаях парламентский запрос имеет одинаковую силу. Предусматривается, что ответ на парламентский запрос должностные лица дают на заседаниях Сената или Законодательной палаты (в зависимости от того, откуда был направлен парламентский запрос).

Учитывая, что депутаты Законодательной палаты осуществляют свою деятельность на профессиональной основе, законом установлено, что ответ на парламентский запрос должностные лица органов государственной власти и управления дают на заседании Законодательной палаты не позднее десяти дней со дня получения запроса.

Другой формой парламентского контроля является **заслушивание отчетов** о деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман) и отчетов Счетной палаты Республики Узбекистан. Эти полномочия предоставлены одновременно Сенату и Законодательной палате. Отчеты Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсман) и Счетной палаты Республики Узбекистан сначала рассматриваются в Законодательной палате, а затем в Сенате. Каждая из палат Олий Мажлиса независима в принятии решения.

Ряд контрольных полномочий отнесен законом к компетенции только одной из палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Например, Сенату предоставлено право заслушивания ежегодных отчетов Генерального прокурора Республики Узбекистан о деятельности органов прокуратуры Республики Узбекистан по укреплению законности, защите прав и свобод граждан, предупреждению и профилактике правонарушений, отчетов председателя Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы о деятельности по обеспечению соблюдения законодательства в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, оздоровления экологической обстановки и обеспечения экологической безопасности в стране, отчетов председателя правления Центрального банка Республики Узбекистан о деятельности Центрального банка Республики Узбекистан по проведению жесткой денежно-кредитной политики, по дальнейшему реформированию и либерализации банковской системы.

Законодательной палате предоставлено право проведения контроля за исполнением Государственного бюджета за каждый квартал. При его рассмотрении также заслушивается отчет Кабинета Министров Республики Узбекистан. Фракция политических партий и депутатским группам предоставлено право инициирования

вопроса о заслушивании на заседаниях Законодательной палаты информации от членов правительства по вопросам, касающимся их деятельности.

Комитетам обеих палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан предоставлено право заслушивания сообщений руководителей органов государственной власти и управления о соблюдении ими законов, выполнении решений комитетов палаты в соответствии с планами работы комитетов. Эта форма контрольных полномочий наиболее часто применяется комитетами палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Каждый комитет подотчетен в своей контрольной деятельности палатам парламента. Отчет готовится на ежегодной основе и по итогам всего созыва. Заседания комитетов, как правило, протоколируются, вместе с принятыми постановлениями хранятся в комитете и по истечении срока сдаются в архив палаты. Документы комитета, а также информация о заседаниях комитета, включая материалы «круглых столов» и конференций, должны быть в соответствии с законодательством доступны широкой общественности. Транспарентность обеспечивается путем освещения их контрольной деятельности в прессе, размещения документов на официальном веб-сайте парламента и в других информационных ресурсах.

4.2. Осуществление парламентского контроля за исполнением законов Республики Узбекистан

После принятия закона Республики Узбекистан и вступления его в юридическую силу основной задачей парламента становится обеспечение его четкого и правильного применения. Так, статья 87 Конституции Республики Узбекистан регламентирует, что из числа сенаторов и депутатов Законодательной палаты избираются комитеты для контроля за исполнением законов Республики Узбекистан и решений, принимаемых соответственно Сенатом или Законодательной палатой.

Среди основных задач, стоящих перед парламентариями при осуществлении данного вида деятельности, можно выделить следующие: выявление причин, препятствующих исполнению законов Республики Узбекистан; определение соответствия принятых подзаконных актов нормам законов Республики Узбекистан; выявление законов Республики Узбекистан, нормы которых не находят практического применения; выработка предложений по устранению ошибок и недостатков, допускаемых при исполнении законов Республики Узбекистан; практическое применение решений, разработанных на конференциях, «круглых столах» и семинарах, проводимых парламентскими комитетами; повышение правовой культуры населения и обеспечение верховенства законов в обществе. Депутатам и сенаторам при осуществлении контрольной деятельности важно выяснить влияние исполнения законов на интересы уязвимых слоев населения (малообеспеченных семей, женщин, детей, инвалидов, молодежи).

Процедура контроля за исполнением законов Республики Узбекистан включает в себя несколько стадий: первая – планирование, вторая – изучение практики исполнения закона, третья – подведение итогов и принятие решения.

Планирование. Изучению практики исполнения закона, как правило, предшествует подготовительная работа – подготовка плана контрольно-аналитической деятельности.

В начале каждого года Кенгаши палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан утверждают планы контрольно-аналитической деятельности, подготавливаемые на основе предложений парламентских комитетов. Предложения парламентских комитетов должны быть обоснованными, т.е. в них четко определена цель изучения практики исполнения конкретного закона и предполагаемые результаты, которые будут достигнуты в результате изучения. Например, в качестве цели может быть определено изучение практики исполнения закона по итогам конференций, «круглых столов», проведения встреч с избирателями, рассмотрения обращений граждан, в результате которых были выявлены пробелы и недостатки. Целью изучения также может стать анализ правоприменительной практики, необходимый для разработки проекта закона.

При подготовке предложений парламентарии должны четко представлять, какие результаты будут получены по итогам изучения практики исполнения закона. Это повысит эффективность парламентской деятельности. Например, результатом могут быть разработка нового проекта закона, рекомендации государственным органам о необходимости внесения соответствующих изменений в подзаконные акты, проведение парламентских слушаний, направление парламентского запроса и т.д. Другими словами, любое мероприятие парламентского комитета должно иметь конкретный результат.

В связи с изложенным предлагается следующая примерная форма Плана контрольно-аналитической деятельности.

Утверждено
Постановлением Кенгаша Сената
(Законодательной палаты) Олий Мажлиса
Республики Узбекистан
от _____ 201__ г. № _____

**План контрольно-аналитической деятельности комитетов Сената
(Законодательной палаты) Олий Мажлиса Республики Узбекистан на _____ год**

№	Цель мероприятия	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель	Предполагаемые результаты

План деятельности парламентского комитета по изучению практики исполнения закона может содержать следующее: составление вопросника и сроки его направления; состав рабочей группы; примерную дату выезда; наименование органов государственной власти и управления, в которых будет изучаться практика исполнения закона; порядок изучения исполнения закона; примерную дату завершения изучения практики исполнения закона; сроки подготовки справки по итогам изучения практики исполнения закона; проведение заседания парламентского комитета.

Как показывает пятилетнее функционирование двухпалатного парламента, изучение практики исполнения закона начинается с подготовки вопросника по закону, практику исполнения которого предполагается изучить. Вопросник направляется в организацию, деятельность которой предполагается изучить. Обычно при составлении вопросника охватываются нормы всего закона, практику исполнения которого предполагается изучить. Затем намечается дата выезда членов парламентского комитета.

Работа группы в организации. Поскольку глубоко и детально изучить практику исполнения всего закона, регламентирующего широкий круг вопросов, за непродолжительное время (1-2 дня) практически невозможно, в постановке вопросов необходимо не только учитывать нормы закона, но и предварительно проанализировать все подзаконные акты, принятые во исполнение данного закона. Это позволит парламентариям получить полное и объективное представление о законодательстве, регулирующем отношения в соответствующей сфере.

Особое внимание парламентарии должны уделить тому, насколько закон защищает (оказывает практическое влияние) интересы уязвимых слоев населения (малообеспеченных семей, женщин, детей, инвалидов и др.). Для этого может быть создана специальная рабочая группа из парламентариев и представителей министерств, государственных комитетов и ведомств, неправительственных организаций, ученых и специалистов. До выезда в организацию, деятельность которой предполагается изучить, можно организовать «круглый стол», на котором обсудить вопросы, возникшие в ходе анализа закона и подзаконных актов, принятых во исполнение данного закона. Другими словами, правильно и обоснованно подготовленный вопросник будет способствовать не только эффективности контроля, но и его результативности.

Обычно члены рабочей группы по прибытию знакомятся с деятельностью организации. Они могут запрашивать у должностных лиц этой организации необходимые материалы и документы, а также иные сведения. Каждый из членов рабочей группы готовит информацию о проделанной им работе, которая впоследствии включается в общую справку. Обобщенная справка визируется руководителем и членами рабочей группы, а также руководителем организации. В справке, как правило, указывается информация о подзаконных и ведомственных

нормативных актах, принятых (разработанных) организацией во исполнение закона (если они не приняты, указывается причина); о соответствии принятых (разработанных) организацией подзаконных и ведомственных нормативных актов нормам закона и полноте реализации норм закона в них; о проблемах, препятствующих исполнению закона, в том числе противоречиях и пробелах в законодательстве, и о мерах, предпринятых для их устранения; о выявленных недостатках; иная информация.

Подведение итогов и принятие решения. Обобщенная справка, подготовленная рабочей группой, обсуждается на заседании парламентского комитета. Решение парламентского комитета, принятое по результатам изучения практики исполнения закона, направляется должностным лицам органов государственной власти и управления.

Решение парламентского комитета может содержать: оценку подзаконных и ведомственных нормативных актов, принятых во исполнение закона; оценку деятельности должностных лиц органов государственной власти и управления; рекомендации по совершенствованию деятельности органов государственной власти и управления; рекомендации для подготовки предложений по внесению изменений в законодательство; перечень органов государственной власти и управления, которым направляется решение парламентского комитета для рассмотрения. Информация органов государственной власти и управления о результатах рассмотрения решения парламентского комитета и о принятых мерах рассматривается на заседании парламентского комитета. В случае отсутствия информации об исполнении решения парламентского комитета или представления неполной информации либо неприятия органами государственной власти и управления мер по устранению проблем, препятствующих исполнению закона, парламентский комитет может инициировать вопрос о направлении парламентского запроса.

Следует отметить, что не всегда возникает необходимость изучения практики исполнения законов с выездом на места. В связи с этим предлагается следующая поэтапная процедура (рис. 2).

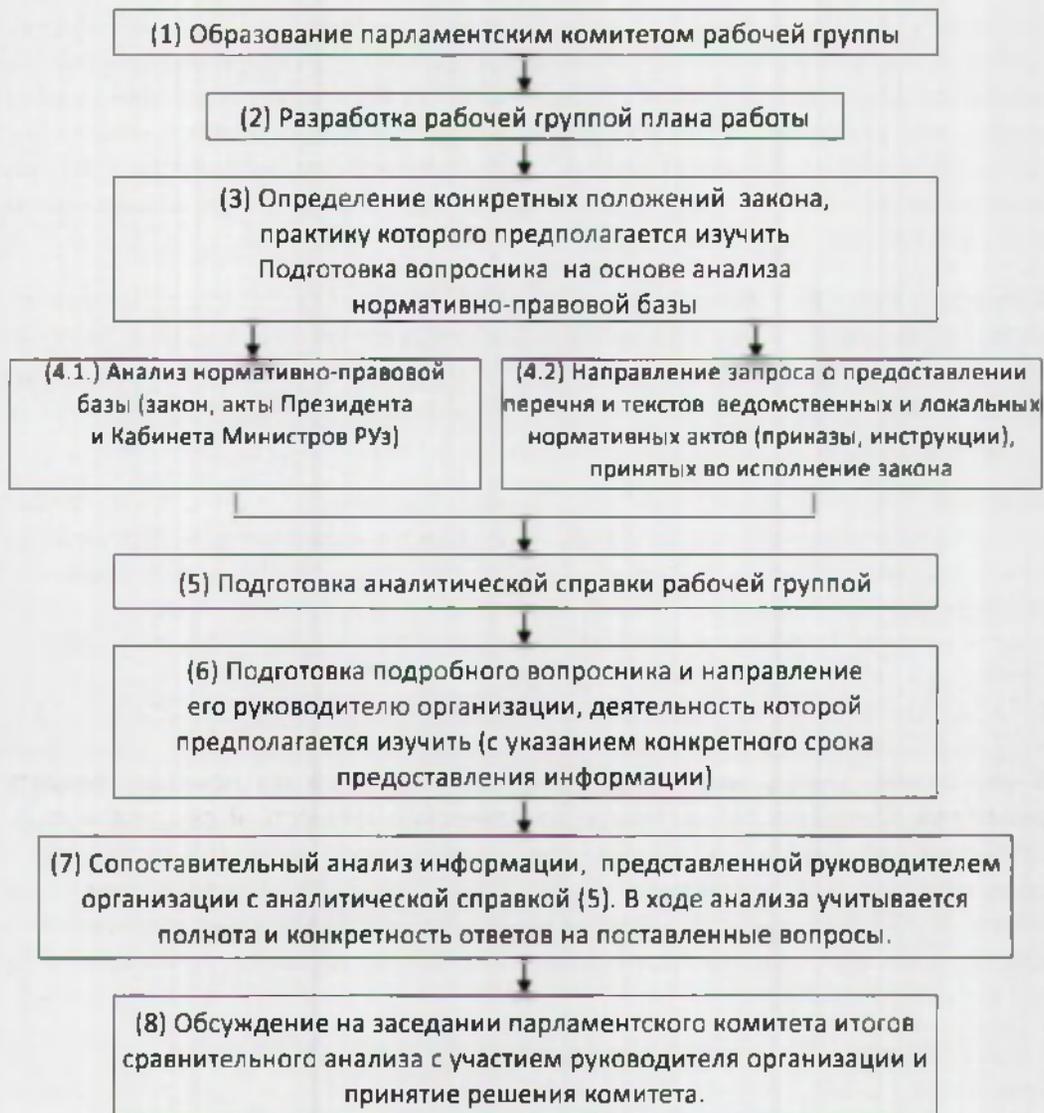


Рис. 2. Поэтапность изучения практики применения закона.

Подотчетность. Каждый комитет подотчетен в своей контрольной деятельности палатам парламента. Отчет готовится на ежегодной основе и по итогам срока полномочий созыва. Заседания комитетов, как правило, протоколируются и вместе с принятыми постановлениями по истечении срока сдаются в архив палаты. Документы комитета, а также информация о заседаниях комитета, включая материалы «круглых столов» и конференций, должны быть в соответствии с законодательством доступны широкой общественности. Транспарентность обеспечивается путем освещения их контрольной деятельности в СМИ, размещения документов на официальном веб-сайте парламента, других информационных ресурсах.

Таким образом, для реализации контрольных полномочий Олий Мажлиса проводятся мероприятия по изучению исполнения законов Республики Узбекистан органами государственной власти и управления, поскольку получаемая в ходе этих мероприятий информация позволяет получить конкретные сведения о состоянии дел в отдельных отраслях экономики, сделать выводы об эффективности (или неэффективности) работы отдельных государственных органов по реализации их полномочий.

В связи с этим возникает ряд вопросов, решение которых позволяет повысить эффективность контрольных полномочий.

Во-первых, необходимо создать механизм информационно-аналитического обеспечения деятельности комитетов палат Олий Мажлиса с целью глубокой проработки вопросов, включаемых в планы контрольной работы депутатов и сенаторов.

Во-вторых, необходимо своевременно обеспечивать парламентариев аналитической информацией о состоянии законодательства в отдельных отраслях для проведения сравнительного анализа с информацией, предоставляемой государственными органами.

В-третьих, целесообразно готовить конкретные, действенные и обоснованные рекомендации для депутатов и сенаторов по практической реализации стоящих перед ними задач.

В-четвертых, необходимо создать механизм, который бы позволил придать решениям комитетов конкретность, практическую ценность и обоснованность. Для этого необходимо изменить сам подход к контрольной деятельности. Например, сделать конкретной целью контрольной деятельности разработку проектов законов, направленных на устранение пробелов в законодательстве. Для этого важно создать независимую от исполнительной и законодательной власти, компетентную, сильную информационно-аналитическую структуру, которая возьмет на себя отдельные функции по подготовке предложений по совершенствованию законодательства (проектов законов) и внесение их на рассмотрение парламентариев. Такой механизм закреплен Законом «О порядке подготовки проектов законов и их внесения на рассмотрение в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан», в котором установлено, что негосударственные организации и граждане могут вносить на рассмотрение субъекта права законодательной инициативы проекты законов или предложения о необходимости принятия нового закона, внесения изменений, дополнений в закон, а также признания утратившим силу действующего закона или его части. Субъект права законодательной инициативы может принять проекты законов или предложения, внесенные негосударственными организациями или гражданами, в качестве основы для разрабатываемых им проектов законов.

Важнейшая задача парламента, местных представительных органов власти – Кенгашей, как отметил Президент И.Каримов на совместном заседании Зако-

нодательной палаты и Сената, - это осуществление ими жесткого парламентского, депутатского контроля за тем, как исполнительная власть, правительство и хокимияты регионов исполняют законы, принятые парламентом²⁷.

Надо признать, как указал Президент Узбекистана И.Каримов, что в Законодательной палате и Сенате эта работа, к сожалению, поставлена крайне слабо. В Законодательной палате и Сенате пока еще нерегулярно заслушивается и обсуждается информация об исполнении законов, важнейших государственных программ в различных отраслях со стороны Премьер-министра Республики Узбекистан и его заместителей, руководителей министерств, ведомств, комитетов и других исполнительных структур.

Как показывают результаты изучения, эти парламентские слушания носят общий, познавательный характер, позиция тех или иных комитетов или комиссий по рассматриваемым вопросам четко не определялась, каких-либо программ, документов с конкретными, всесторонне проработанными рекомендациями не принималось.

Следует предпринять все необходимые меры по широкому использованию в центре и на местах предусмотренных законом правовых норм и механизмов исполнения контрольных полномочий законодательной власти.

Заслушивание руководителей государственных структур о состоянии дел с исполнением актов законодательства во вверенных им учреждениях должно стать повседневной формой парламентской деятельности.

Следует расширять практику заслушивания информации руководителей исполнительной власти, в частности членов Кабинета Министров Республики Узбекистан, о состоянии дел и правоприменительной практике в курируемых ими сферах деятельности. В частности, в ходе осуществления парламентского контроля особое внимание следует уделить мероприятиям по сокращению необоснованного вмешательства государственных структур в сферу экономики.

Особое внимание следует уделить реализации Антикризисной программы мер на 2009-2012 годы, всего комплекса предусмотренных в ней мероприятий по обеспечению устойчивого развития социально-экономической сферы, сохранению стабильности в стране, улучшению качества жизни населения республики.

Необходимо шире использовать такие формы парламентского контроля, как парламентский запрос, парламентские слушания и другие предусмотренные законом формы парламентской деятельности.

²⁷ Доклад Президента И.Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса от 27 января 2010 г. // Пресс-бюллетень №1 (75). Изд-е Аппарата Президента Республики Узбекистан. 2010.

Обоснованное разъяснение, дача всесторонних пояснений по вопросам, поднятым в парламентском запросе, являются прямой обязанностью должностных лиц органов государственной власти и управления. Ответственность за их выполнение должна быть возложена на руководителей органов государственной власти всех уровней и прокуратуру.

Успешное решение задачи усиления парламентского контроля за исполнительной властью в значительной степени зависит от активного участия в этой работе средств массовой информации, широкой общественности²⁸.

В связи с этим Президент страны И.Каримов отметил: «Следует в полной мере использовать организационно-правовые условия для активного влияния политических партий на процесс формирования органов исполнительной власти в центре и на местах. В этих целях необходимо активизировать деятельность партийных групп в местных Кенгашах народных депутатов, повысить партийное воздействие на работу исполнительных структур всех уровней по решению конкретных задач социально-экономического развития регионов.

Считаю важным направлением законодательной деятельности дальнейшее развитие нормативно-правовой базы деятельности гражданских и общественных институтов, негосударственных и некоммерческих организаций с тем, чтобы они могли занять свою нишу в системе принятия решений, отстаивания интересов тех слоев и структур общества, которые они представляют.

Большие и ответственные задачи в этой связи стоят перед депутатами Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, избранными от Экологического движения Узбекистана, объединяющего сегодня более 100 профильных ННО. Депутаты от данного движения призваны способствовать дальнейшему развитию законодательства в сфере охраны окружающей среды, организации системной работы по повышению ответственности органов государственной власти в центре и на местах, а также различных общественных и других структур по безусловному выполнению уже принятых документов в этой сфере.

Надо твердо и ясно усвоить простую истину – отныне Экологическое движение Узбекистана выходит на качественно новый уровень, приобретает огромные возможности для того, чтобы с высокой депутатской трибуны ставить контролировать вопросы охраны окружающей среды, оградить человека и население страны от опасных и агрессивных изменений экологии»²⁹.

²⁸ Доклад Президента И.Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса от 27 января 2010 г. // Пресс-бюллетень №1 (75). Изд-е Аппарата Президента Республики Узбекистан. 2010.

²⁹ Там же.

ГЛАВА 5. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОЛИЙ МАЖЛИСОМ, ДЕПУТАТАМИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ПАЛАТЫ И ЧЛЕНАМИ СЕНАТА ПРЕДСТАВИТЕЛЬСКИХ ФУНКЦИЙ И СВЯЗЬ С ИЗБИРАТЕЛЬНЫМИ ОКРУГАМИ

5.1. Общая характеристика парламентских представительских функций

Согласно Конституции Республики Узбекистан (ст.76), Олий Мажлис (Парламент) является, как и в других странах мира, высшим государственным *представительным*³⁰ органом, осуществляющим законодательную власть.

Представительная функция парламента вытекает из природы парламента как выборного, высшего представительного органа, выступающего от имени граждан страны. Что это означает: парламентарии представляют граждан? Для функционирующего в соответствии с демократическими принципами парламента ответ является наиважнейшим. Парламент, который не является представительным и подотчетным народу, противоречит самой природе демократии.

³⁰ Термин «представительный» означает, что в этом органе заседают представители страны - депутаты, а «законодательный» - означает, что они осуществляют действия по принятию законов.

Представительный характер парламента означает, что он рассматривается как выразитель интересов и воли народа (нации), то есть всей совокупности граждан данного государства. Отсюда и такие его обозначения, как национальное или народное представительство.

Концепция национального (народного) представительства, сложившаяся еще в XVIII-XIX вв., рассматривается как совокупность следующих принципов:

- национальное (народное) представительство учреждается конституцией;
- нация (народ) как носитель суверенитета уполномочивает парламент осуществлять от его имени законодательную власть (нередко указывается на полномочие осуществлять суверенитет, но это, по крайней мере, неточно);
- с этой целью нация (народ) избирает в парламент своих представителей - депутатов, сенаторов и т.п.;
- член парламента - представитель всей нации, а не только тех, кто его избрал, и потому не зависит от избирателей.

Как отмечал французский классик конституционного права Леон Дюги, «парламент есть представительный мандатарий нации». Следует иметь в виду, что отношения представительства, по изложенному принципу, имеют место между нацией и парламентом в целом.

Создание двухпалатного парламента позволяет регионам непосредственно отстаивать интересы своей территории при принятии каждого конкретного законодательного акта. Тем самым появляется больше возможностей принимать законы, соответствующие требованиям общественной жизни. Представление в верхней палате равного количества депутатов от каждой территории исключает проявление местничества и узкорегональных интересов.

Олий Мажлис Республики Узбекистан стал не только законодательным, но и представительным органом. В нем обеспечено представительство не только от населения (что дает абсолютное преимущество густонаселенным урбанизированным центрам), но и равноценное от всех регионов. Такое качество парламентариев не позволяет принимать популистские законы или законы, которые лоббируются отдельными группировками.

В последнее время в научной литературе представительская и законодательная функции трактуются как несовпадающие. Понятия «представительный» и «законодательный» стали означать разные проявления деятельности одного и того же органа, хотя совсем недавно казалось, что это «две стороны одной медали», а одно без другого не бывает.

Что же стоит за таким новым пониманием парламентской деятельности? Законодательная функция - деятельность по принятию закона. Под представительской функцией понимается деятельность парламента как некоего форума, на котором открыто и публично обсуждаются важнейшие вопросы жизни страны. Это открытая трибуна для споров, для обсуждения мнений, и граждане, слушая выступления на этой трибуне, могут присоединяться к высказанным мнениям или возражать им. О такой роли можно говорить, особенно в последние десятилетия, в силу того, что средства массовой информации практически одновременно доносят все перипетии обсуждений в парламенте до сведения граждан. Эти парламентские собрания транслируются в прямом эфире или вскоре после заседаний, поэтому политически активные люди в курсе всех обсуждений и споров. Представительская функция влияет на умы и взгляды людей, как и последние затем воздействуют на своих депутатов.

Создание в Олий Мажлисе второй палаты в значительной степени усилило влияние регионов на принятие законов, позволило общественности полнее выражать свою волю в актах, принимаемых парламентом, и вместе с тем создало более благоприятные условия для активизации законодательной деятельности. В работе парламента становится больше демократии и плюрализма мнений. Парламент обретает большое значение в системе институтов национальной государственности. Переход к двухпалатному парламенту положительно сказался на всей системе государственной власти, явился существенным шагом на пути к гражданскому обществу.

Безусловно, практическая реализация идеи двухпалатного законодательного органа наделяет парламент Узбекистана свойством концентрировать в себе

общественные интересы и открыто выражать их, делает его публичной ареной преодоления противоречий между личностью, обществом и государством, орудием социального компромисса, нахождения баланса интересов между различными политическими силами общества.

Парламент последовательно становится центром общественной жизни. Переход к двухпалатному парламенту укрепляет законодательную власть в стране, повышает ее роль в решении важнейших государственных вопросов и должен служить гарантом общественной стабильности, межрегионального согласия и территориальной целостности страны.

В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан»³¹ депутатом или сенатором может стать гражданин Республики Узбекистан, избранный в Законодательную палату или Сенат Олий Мажлиса Республики Узбекистан и зарегистрированный Центральной избирательной комиссией Республики Узбекистан в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан»³². Сенатором также может быть гражданин Республики Узбекистан, назначенный Президентом Республики Узбекистан. В законодательстве также определены формы парламентской деятельности, выполняемой депутатами Законодательной палаты и сенаторами. Например депутаты Законодательной палаты и сенаторы участвуют с правом решающего голоса при принятии решения по рассматриваемым вопросам на заседаниях Законодательной палаты, Сената; участвуют в работе комитетов и комиссий Законодательной палаты, Сената, в состав которых они избраны; участвуют в работе согласительных комиссий палат, в состав которых они избраны; участвуют в выполнении решений, принятых на заседаниях Законодательной палаты, Сената, а также заседаниях Кенгашей палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан; участвуют в заслушивании на заседаниях Законодательной палаты, Сената отчета или информации государственного органа либо должностных лиц, подотчетных или подконтрольных Законодательной палате, Сенату.

Вместе с тем, исходя из специфики направлений деятельности каждой из палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, формы осуществления депутатами Законодательной палаты и сенаторами парламентской деятельности различны. Например, формой парламентской деятельности депутатов Законодательной палаты, избранных от политических партий или Экологического движения Узбекистана, является их обязательное участие в работе фракций политических партий в Законодательной палате, от которых они избраны, и депутатской группы, образованной Экологическим движением Узбекистана. Создание в Сенате аналогичных структур законодательством не предусмотрено, поэтому данная форма парламентской деятельности сенаторами не осуществляется.

³¹ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2005 г., № 3-4, ст. 18.

³² Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2003 г., № 19, ст. 163.

Сенаторы, избираемые из числа депутатов местных Кенгашей народных депутатов, входящие в первую категорию, в отличие от депутатов Законодательной палаты имеют несколько иной статус. Так, депутаты Законодательной палаты представляют, *во-первых*, интересы избирателей своего округа, а *во-вторых*, интересы политических партий, выдвинувших их кандидатами в депутаты Законодательной палаты. Депутаты, избранные от Экологического движения Узбекистана, представляют интересы данного движения. Это, в свою очередь, предписывает, что депутаты Законодательной палаты в ходе осуществления представительских функций должны руководствоваться программными документами (платформами) своих политических партий и Экологического движения Узбекистана.

Одним из примеров осуществления представительской функции служит законотворческая деятельность депутатов Законодательной палаты, поэтому одной из основных задач, стоящих перед депутатами Законодательной палаты, является отстаивание интересов своих избирателей и претворение в жизнь их предложений при подготовке проектов законов, а также при рассмотрении и обсуждении проектов законов, внесенных в Законодательную палату субъектами права законодательной инициативы. Принятие нижней палатой законов, учитывающих требования избирателей, является показателем эффективности взаимодействия депутатского корпуса с электоратом.

Сенаторы, избираемые из числа депутатов местных Кенгашей народных депутатов, по своему статусу являются одновременно и сенаторами, и депутатами соответствующих местных Кенгашей народных депутатов. Таким образом, сенаторы как члены Сената в верхней палате представляют интересы конкретного региона, сенаторы как депутаты областного Кенгаша народных депутатов – интересы политических партий, избирателей своего округа, сенаторы как депутаты районного (городского) Кенгаша народных депутатов – интересы избирателей своего округа, политической партии и органов самоуправления граждан.

Депутаты местных Кенгашей народных депутатов в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О статусе депутата областного, районного и городского Кенгаша народных депутатов»³³ наделены широким кругом полномочий, позволяющих эффективно выполнять представительские функции. Например, согласно Закону Республики Узбекистан «О государственной власти на местах», депутаты местных Кенгашей народных депутатов непосредственно участвуют в решении вопросов социально-экономического развития определенной территории (область, район, город), обеспечении исполнения на местах законов, решений палат Олий Мажлиса, решений Президента Республики Узбекистан и Кабинета Министров Республики Узбекистан, решений вышестоящих Кенгашей народных депутатов и хокимов (для районных, городских Кенгашей народных депутатов). Кроме того, депутаты местных Кенгашей народных депутатов обеспечивают связь между органами государствен-

³³ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2005 г., N 3-4, ст. 20.

ной власти и управления Республики Узбекистан и органами самоуправления граждан, а также привлекают население к управлению областью, районом, городом.

Вместе с тем возможности реализации полномочий депутатов местных Кенгашей народных депутатов, в отличие от депутатов Законодательной палаты, ограничиваются пределами определенной территории (область, район, город). Эти ограничения не распространяются на сенаторов. Представительская функция сенаторов заключается в представлении интересов депутатов областного, районных (городских) Кенгашей народных депутатов, расположенных на определенной территории, и, как следствие, представление интересов граждан, проживающих на этой территории. Поэтому Сенат называют палатой территориального представительства. Первостепенной задачей сенаторов является решение проблем регионального характера путем их вынесения на рассмотрение заседаний Сената и принятие решений по их выполнению на республиканском уровне. В этой связи особое значение придается налаживанию тесного взаимодействия комитетов Сената с местными Кенгашами народных депутатов (законодательная деятельность, реализация контрольных полномочий, проведение комитетами Сената конференций и «круглых столов»), в том числе вовлечение депутатов местных Кенгашей народных депутатов в процесс решения вопросов, рассматриваемых верхней палатой.

Важными составляющими представительской функции является связь с избирательным округом, подотчетность перед избирателями, транспарентность депутатской деятельности перед избирателями и общедоступность парламента и депутата для избирателей. В этой связи, выступая на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса, Президент страны И.Каримов справедливо отметил: «Требует существенного улучшения системная работа депутатов парламента в своих избирательных округах, которая позволяла бы им определять, как работают принятые законы, в каких законах нуждается сегодня практика хозяйственного строительства, какими проблемами живут избиратели и что необходимо сделать для их решения... Сама эта работа в основном связывалась с проведением встреч, которые, как показывает анализ, нередко носили формальный характер, ограничивались ответами на поступающие жалобы и вопросы»³⁴.

Интересы электората избирательного округа должны иметь приоритетное значение для депутатов в связи с тем, что механизм взаимоотношений между депутатом и округом очень простой: депутату нужны голоса избирателей. Именно поэтому нужды избирателей должны иметь для него приоритетное значение, особенно при принятии и рассмотрении государственных программ

³⁴ Доклад Президента И.Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса от 27 января 2010 г. // Пресс-бюллетень №1 (75). Изд-е Аппарата Президента Республики Узбекистан. 2010.

и различных проектов социально-экономического развития. Это означает, что члены парламента должны поддерживать постоянную связь с избирательными округами и быть хорошо осведомлены о всех возникающих проблемах. Именно депутаты обязаны формулировать и интегрировать эти интересы в программы, связанные с законодательством и контрольной деятельностью парламента.

Важными элементами представительства являются транспарентность и подотчетность депутата и сенатора перед избирателями. Как правило, парламентарии должны быть открытыми для общественности, подотчетны в своей деятельности перед избирателями. Это достигается путем обеспечения доступности для граждан ко всем документам парламента, включая протоколы заседаний комитетов палат, депутатских групп, голосований, выступлений депутатов, законопроекты, путем размещения или публикации этой информации на различных веб-сайтах, в СМИ и т.д.

После избрания депутата и установления постоянных рабочих связей с избирательным округом граждане должны иметь возможность наблюдать за деятельностью депутата, который представляет их интересы в парламенте. Это достигается обязательной и периодической подотчетностью депутата перед своими избирателями. Подотчетность подразумевает информирование граждан о выполнении им предвыборных обещаний, реализации их конкретных интересов в какой-либо области, а также информирование о следующих шагах и планах депутата по продвижению их интересов в парламенте.

Основное условие *доступности* парламента – вовлечение общественности и институтов гражданского общества в обсуждение законов. Это условие выполняется путем принятия процедур, облегчающих избирателям доведение своих проблем до рассмотрения парламента, разработка правил, связанных с механизмами эффективного вовлечения общественности и ННО в законодательный процесс, процедур, гарантирующих другие права избирателей.

Как отмечает Президент Узбекистана И.А.Каримов, «мы не сможем достигнуть высоких целей по модернизации страны, если не обеспечим четкой и глубокой взаимосвязи процессов реформирования экономики и социальной сферы с постоянным обновлением общественно-политической и судебно-правовой системы»³⁵. Именно обновление законодательства должно обеспечить стране движение вперед, достижения уровня промышленно развитых стран, без чего невозможно достичь процветания. Формирование нового состава парламента происходило в ходе повседневной парламентской деятельности. Именно на парламентском уровне должны происходить обсуждение идей и программ, а затем и достижение целей.

³⁵ Доклад Президента И.Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса от 27 января 2010 г. // Пресс-бюллетень №1 (75). Изд-е Аппарата Президента Республики Узбекистан. 2010.

Необходимо шире использовать, как отметил Президент Узбекистана И.Каримов на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса, современные методы работы с электоратом, общепризнанные политические технологии, превратить партийную печать в трибуну острых межпартийных дискуссий³⁶.

5.2. Взаимодействие Сената и сенаторов с представительными органами государственной власти на местах и органами самоуправления граждан

Одно из важнейших направлений в работе Сената – обеспечение *взаимодействия* комитетов Сената с Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан, местными Кенгашами народных депутатов в вопросах контрольной деятельности и совершенствования *координации взаимодействия* с комитетами Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, постоянными комиссиями местных Кенгашей народных депутатов в решении важнейших вопросов социально-экономического *развития регионов*. В этих целях Сенатом был разработан и, с привлечением депутатов местных Кенгашей народных депутатов, реализован ряд программных документов.

Совершенствовать взаимодействие верхней палаты с местными Кенгашами народных депутатов, с органами исполнительной власти для достижения сбалансированности общегосударственных и региональных интересов, последовательного осуществления в стране реформ была призвана Группа по вопросам взаимодействия Сената с местными Кенгашами народных депутатов и органами исполнительной власти, обеспечения координации их деятельности в решении проблем регионального развития, созданная Кенгашем Сената.

Сенат как высший государственный представительный орган страны должен обеспечить системный мониторинг деятельности местных Кенгашей народных депутатов, получать систематически информацию о работе постоянных комиссий местных Кенгашей народных депутатов; обеспечить систематическое проведение расширенных заседаний сессий местных Кенгашей, народных депутатов с участием председателей органов самоуправления граждан, представителей общественных объединений и политических партий, а также средств массовой информации; осуществлять организационное, нормативное и функциональное

³⁶ Доклад Президента И.Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса от 27 января 2010 г. // Пресс-бюллетень №1 (75). Изд-е Аппарата Президента Республики Узбекистан. 2010.

содействие регионам страны в проведении выборов в органы самоуправления³⁷ граждан, а также координацию выборов на всей территории Узбекистана.

Исходя из вышеизложенного, Сенату Олий Мажлиса предстоит обеспечить реализацию мер, предложений по совершенствованию деятельности местных Кенгашей народных депутатов, поскольку депутаты местных Кенгашей в большинстве случаев, как правило, избираются из числа руководителей предприятий и организаций, фермеров, учителей, т.е. из числа лиц, не обладающих практическим опытом работы в качестве депутата.

Учитывая отсутствие надлежащего информационно-аналитического обеспечения и обучающих семинаров-тренингов, необходимо продумать и внедрить в практику механизм, который способен повысить качество работы депутатского корпуса, включая следующее:

- разработку нормативных документов (рекомендаций), в которых детально расписать полномочия местного Кенгаша, каждой из его постоянных комиссий и полномочия депутатов (особенно контрольные полномочия), а также пути их практической реализации, причем сделать эти документы доступными для каждого депутата;
- разработку нормативных документов (рекомендаций), в которых расписать порядок взаимодействия депутатов с партийными организациями (они могут оказать конкретную помощь депутатам), с сенаторами, депутатами Законодательной палаты, депутатами вышестоящих Кенгашей, органами самоуправления граждан, со СМИ;
- создание информационной общедоступной базы (веб-сайт или электронные носители), содержащей информацию о работе всех местных Кенгашей, и информационно-аналитические материалы для обмена опытом работы депутатов разных Кенгашей;
- организовать систематическое обучение депутатского корпуса (например, раз в квартал по три дня).

³⁷ Кенгаш Сената, подведя итоги выборов аксакалов (председателей) сходов граждан и их советников, разработал и утвердил Программу действий по совершенствованию деятельности органов самоуправления граждан. Как показывает практика работы Сената с органами самоуправления граждан, такие советы помогают совершенствовать институциональную структуру системы органов самоуправления и укрепляют гражданское общество. Поэтому для координации действий органов самоуправления граждан Сенату необходимо обеспечить создание координирующих советов органов самоуправления граждан.

5.3. Работа депутатов Законодательной палаты с избирателями

Деятельность депутатов Законодательной палаты весьма многообразна и предполагает участие депутата Законодательной палаты не только в законотворческой работе Законодательной палаты, ее комитетов и комиссий, но и в политической деятельности Законодательной палаты.

При осуществлении своих полномочий депутат Законодательной палаты также взаимодействует с представителями иных ветвей власти, должностными лицами, государственными органами, организациями и общественными объединениями, избирателями.

Права и обязанности депутата Законодательной палаты определены Законом Республики Узбекистан «О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан». Так, в статье 9 о порядке работы депутатов с избирателями и политической партией предусмотрено следующее:

- депутат поддерживает связь с избирателями своего округа, политической партией, выдвинувшей его кандидатом в депутаты, выражает их интересы в Законодательной палате;
- депутат рассматривает в порядке, установленном законодательством, поступившие к нему обращения избирателей, принимает меры к их разрешению, ведет прием граждан;
- депутат периодически, но не реже одного раза в год информирует избирателей о своей деятельности;
- депутату предоставляются определенные дни для работы с избирателями в порядке, определяемом Регламентом Законодательной палаты.

Депутату Законодательной палаты обеспечиваются необходимые условия для проведения встреч с избирателями. По его просьбе исполнительные органы власти выделяют помещение, извещают граждан о времени и месте проведения встречи и для приема депутатом граждан, направляют по приглашению депутата для участия в приемах и встречах своих ответственных представителей, а также принимают другие меры по оказанию депутату содействия в его работе на местах.

В целях обеспечения работы депутата Законодательной палаты, связанной с поездками по Узбекистану, для проведения встреч с избирателями различных регионов депутатам Законодательной палаты предоставлено право бесплатного проезда на воздушном, железнодорожном, автомобильном пассажирском транспорте (за исключением такси и городского пассажирского транспорта). Депутат Законодательной палаты имеет также право бесплатно пользоваться залами для официальных лиц и делегаций в аэропортах и аэровокзалах, на железнодорожных вокзалах и станциях. Кроме того, депутатам Законодательной палаты на период их полномочий предоставляются служебные жилые помещения.

Взаимодействие депутата с органами государственной власти и управления и их должностными лицами.

Выполняя депутатские обязанности, депутату Законодательной палаты нередко приходится взаимодействовать с должностными лицами органов государственной власти и управления. Обычно поводом для подобных контактов являются обращения избирателей, которые просят помочь в решении своих проблем. Время от времени депутат Законодательной палаты контактирует с органами государственной власти и управления в связи с подготовкой проектов законов, участием в заседаниях разного рода комиссий, а также при текущей работе комитета Законодательной палаты, в состав которого он избран. Наконец, он может вести диалог с высшими должностными лицами государства в качестве представителя той или иной политической партии, представленной в Законодательной палате и отстаивающей собственную политическую линию.

Письменные обращения депутатов Законодательной палаты – вот основная форма взаимодействия депутата с органами государственной власти и управления. Каждое такое обращение депутата (группы депутатов) к членам Правительства, руководителям органов государственной власти и управления и другим должностным лицам содержит просьбу предоставить информацию или дать разъяснения относительно тех или иных их действий. Процедура направления письменных обращений и их рассмотрение государственными органами регулируются законодательством, а также Регламентом Законодательной палаты.

Помимо направления письменных обращений, депутат Законодательной палаты может лично встретиться с ответчиком на обращение, например, если требуются дополнительные разъяснения или справки по письменному обращению. Наконец, личный контакт с сотрудниками министерств и ведомств заметно снижает (хотя и не исключает полностью) вероятность получения простой отписки.

Если содержание представленного официальным лицом ответа не содержит полной и конкретной информации или не соответствует вопросу, поставленному в обращении, депутат Законодательной палаты может принять следующие меры. Первая: направить повторное обращение, вторая: сделать обращение коллективным, т.е. собрать подписи нескольких депутатов. При непоступлении ответа или поступлении неполных ответов депутат может вынести вопрос о заслушивании официального лица на заседании депутатского объединения, членом которого он является.

Другой способ получения ответа на обращение – инициирование направления парламентского запроса и рассмотрение ответа на запрос на заседании Законодательной палаты.

Таким образом, у депутатов Законодательной палаты имеются рычаги воздействия на должностных лиц органов государственной власти и управления, не обеспечивших своевременное и полное предоставление ответов на депутатские обращения.

Значительную помощь в работе депутата способно оказать формирование специальной базы данных по работе с органами власти. Такая база данных может включать следующие материалы:

- информацию о рассмотрении депутатского обращения;
- копию текста депутатского обращения;
- копию текста документа (обращения, жалобы, письма и т.п.), на основе которого был подготовлен депутатский запрос;
- дополнительную справочную и аналитическую информацию по темам, затрагиваемым в запросе;
- копию ответа из государственного органа;
- копию письма избирателям, разъясняющего ход рассмотрения запроса;
- информацию об исполнителях запроса;
- контактные телефоны в министерствах и ведомствах.

Очень важно, чтобы обращение депутата Законодательной палаты отвечало следующим требованиям: предварительно, до направления обращения депутат Законодательной палаты должен проанализировать и проработать все материалы, связанные с обращением; вопросы, поставленные в обращении, должны быть четко сформулированы, инициатива направления обращения быть обоснованной; обращение должно содержать разумные, но конкретные сроки предоставления ответа на обращение; обращение депутата должно отвечать полномочиям депутата Законодательной палаты. И самое главное, депутат Законодательной палаты не должен останавливаться в случае поступления неполного ответа, т.е. должен довести начатую работу до конца, чтобы иметь возможность отчитаться перед избирателями.

Работа депутата Законодательной палаты с письменными обращениями граждан.

Понятно, что депутат не в состоянии встретиться со всеми избирателями, но, несмотря на это, успешность и эффективность его работы будут определяться именно тем, удастся ли ему дойти до каждого. Наиболее традиционны для данной работы следующие формы: ответы на поступающие к депутату обращения, встречи с избирателями, выступления в СМИ.

Объемы корреспонденции, получаемой депутатами, не одинаковы. Ответы на полученные письма могут различаться по числу лиц, которым они адресованы. Исходя из этого критерия, выделяются:

- персональное письмо;
- «открытое» письмо избирателям;
- письмо определенной группе лиц.

Конечно, желательно стремиться к тому, чтобы дать конкретный, исчерпывающий ответ на каждое обращение, поступающее к депутату. В отдельных случаях он может дать открытый ответ через газету, радио, телевидение, но при этом желательно указать фамилии избирателей, которые обратились к нему. Такой подход особенно эффективен в тех ситуациях, когда проблема затрагивает большое количество людей. Нужная информация почти наверняка дойдет до адресата: если ее не прочтает (услышит или увидит) сам обратившийся, то ему сообщат друзья, соседи, коллеги по работе. Такая форма работы с заявлениями или обращениями очень удобна, так как она позволяет охватить максимальное количество обращений граждан при минимальных затратах времени и сил депутата.

Еще лучше упреждать обращения избирателей, придерживаясь наступательной позиции в работе с письмами. Например, если Законодательная палата приняла закон, который вызывал у многих людей повышенный интерес, то, не дожидаясь писем в свой адрес, депутат может выступить с разъяснением своей позиции в СМИ, дать общую оценку прениям по поводу законопроекта, поделиться своим прогнозом касательно дальнейшего развития ситуации, а также предложить гражданам направлять свои отклики на законопроект напрямую в профильный комитет Законодательной палаты. Такая методика весьма эффективна, поскольку, с одной стороны, депутат никогда не будет выглядеть безучастным к тем проблемам, которые волнуют граждан, а с другой – это стимулирует гражданскую активность избирателей, призывая их теснее взаимодействовать с парламентом.

Если в депутатской почте встречаются письма, в которых депутата просят о невозможном, например, повлиять на решение суда, выслать денег на какую-то частную покупку, наказать кого-либо и т.п., то не стоит выбрасывать их в корзину или просто оставлять без ответа. Видимо, депутату целесообразно выступить с разъяснением, что депутат вправе делать, а что нет. Действовать следует индивидуально, общаясь с каждым просителем и вместе с тем рассказывая об этом на встречах и интервью в СМИ. Закон, устанавливающий статус депутата Законодательной палаты, всегда должен быть у него под рукой. Кроме того, избиратели должны получать от депутата ясную информацию о том, куда обращаться с бытовыми проблемами.

Особого внимания заслуживают встречи с отдельными социальными и профессиональными группами избирателей, например, с врачами, учителями, ветеранами. К таким встречам в регионе необходимо тщательно готовиться. Чем более компетентно выступит депутат, тем меньше писем он потом получит. Поэтому перед каждой поездкой в избирательный округ депутату необходимо внимательно проанализировать активность Законодательной палаты, выделяя узловые точки и «горячие» вопросы, собрать необходимые статистические данные, запастись, если нужно, разъяснениями государственных структур. От этого зависит многое: внятный и четкий ответ на тот или иной вопрос в ходе массовых встреч и прямых

эфиров предупреждает появление нового вопроса или письма на аналогичную тему.

В любом письме независимо от его темы, а также от того, отвечает ли депутат стороннику или оппоненту, необходимо оставаться предупредительным и вежливым. Желательно избегать употребления профессиональных слов и выражений, а также специальных терминов. Многие зависят от стиля ответного письма, небрежно подготовленный ответ уронит авторитет депутата. Кроме того, ответ не должно быть слишком пространным. Наиболее хорошо воспринимаются письма, помещающиеся на одной или (максимум) двух страницах.

О своей работе депутатам следует рассказывать в активном, а не пассивном стиле. При положительном ответе полезно использовать слова, которые вызывают теплые человеческие чувства. В тех случаях, когда просьба избирателя остается без удовлетворения, напротив, стоит применять более сухие, официальные фразы, хотя и здесь нельзя полностью «формализовать» ответ.

При самом жестком дефиците времени надо находить возможность писать письма благодарности. Это еще один дополнительный канал связи с избирателями. Повод для благодарности может быть и весомый, и самый простой – признательность за участие во встрече или за предложения по совершенствованию законопроекта. Такие письма вполне могут быть типовыми, их положительный эффект от этого не уменьшится. Уместно затронуть вопрос о депутатских поздравлениях. Как известно, в отличие от прочих форм депутатской переписки, поздравления не содержат никакой информации о самом парламентарии, его убеждениях и взглядах. Более того, они необязательны, их можно бы не писать. Но вот стоит ли народному избраннику пренебрегать поводом напомнить о себе? Любому человеку, особенно избирателю из глубинки, будет приятно получить к торжественной дате или к значимому празднику персональное поздравление от члена Законодательной палаты.

Особое внимание надо также уделять учету и хранению получаемой от избирателей корреспонденции. Сами письма необходимо дополнить небольшим компьютерным архивом, фиксирующим время поступления обращения, его суть и ход работы над ним. Наличие такой базы данных позволяет без промедления находить нужную информацию или подготовить справку о работе с письмами в округе, районе, городе. Такую информацию полезно публиковать в местной печати.

Проведение встреч депутатов Законодательной палаты с избирателями.

Время, отведенное депутату для работы в избирательном округе, должно использоваться самым эффективным образом. Как правило, основная форма организации работы – встречи с избирателями. Планируемую встречу депутаты делают тематической, дают ей специальное название. Можно проводить встречи со специалистами по профессиональному признаку, к примеру, отдельно встречаться с учителями города, или врачами, милиционерами и т.д. К таким собраниям следует готовиться особенно тщательно, поскольку от депутата всегда

ждут компетентности. Перед подобными мероприятиями депутат должен вооружиться справочными материалами и, если понадобится, провести предварительные консультации с лидерами профессиональных групп.

Встречи с руководителями предприятий округа лучше проводить на самом предприятии, что будет расценено как уважение к занятости его работников. Обычно депутат не ограничивается встречей только с руководителями, одновременно общается и с коллективом, в чем обычно руководство оказывает содействие.

Депутату нужно также налаживать контакты с негосударственными некоммерческими организациями. Этот «третий сектор» становится все более влиятельным и поэтому игнорировать его представителей нельзя. Подобное сотрудничество выгодно и самому парламентарии. Занимаясь проблематикой, которая волнует ту или иную социальную группу, депутат привлекает десятки добровольных помощников, дополнительные интеллектуальные ресурсы, находящиеся в распоряжении некоммерческого сектора. Если депутат является членом политической партии, то активно взаимодействовать с ней просто необходимо. Это дает возможность использовать ее организационные возможности и людские ресурсы. Таким образом, в организации встреч с электоратом соединяются два потока инициатив. Один – от запросов избирателей, от рядовых граждан, другой – от депутата Законодательной палаты. Депутат Законодательной палаты должен периодически подводить итоги своей работы, это позволит ему самостоятельно выявлять и устранять пробелы, определять эффективность своих действий.

Взаимодействие депутата Законодательной палаты со средствами массовой информации.

Депутат Законодательной палаты должен регулярно и оперативно снабжать все доступные информационные каналы краткими сводками-отчетами (пресс-релизами) о результатах своей деятельности. Это могут быть партийные газеты, областные и районные газеты. СМИ, работающие с депутатом в его избирательном округе, должны получать от него ежемесячную информацию о том, где был и что делал депутат, с кем встречался, за что и как проголосовал, каким образом комментирует тот или иной законопроект. Важен и обратный поток: хотя бы раз в две недели депутат должен получать наиболее интересные новости из местной прессы. Самый оперативный способ реагирования – это телефонное интервью депутата для местной газеты или радиостанции по тому или иному важному вопросу.

Один из наиболее действенных методов – прямой эфир со звонками в студию и ответами на вопросы избирателей. Это может быть краткое выступление с оценкой основных итогов работы парламента за определенный период, рассказ о том, что удалось сделать по обращениям избирателей, затем ответы на вопросы телезрителей. Можно также напечатать ответы в газете.

Главный принцип работы депутата Законодательной палаты в своем округе – выполнение предвыборных обещаний. Можно поздравлять через газету вете-

ранов и общественность с праздниками и юбилеями. Необходимо откликаться на все важные события в округе, вести переписку с избирателями через газету. Даже малотиражные газеты можно использовать для рассказа о решении депутатом Законодательной палаты конкретных вопросов: о ремонте школы, покупке телевизора в детский дом, доставке гуманитарной помощи в больницу и др.

Каждый депутат должен публиковать свой отчет о проделанной работе в местной прессе (лучше во всех основных газетах округа).

Иногда депутат физически не может присутствовать в округе в отведенные для этого дни (возникают заграничные командировки, срочные встречи в министерствах или учеба); в этом случае краткий отчет записывается на видеокассету, отсылается в СМИ.

Доступность информации о работе парламентариев.

Органы печати Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса.

Законом Республики Узбекистан «О гарантиях доступа к информации»³⁸ предусматривается право граждан непосредственно либо через своих законных представителей обращаться с запросом на получение информации. Запрос на получение информации может выражаться в письменной или устной форме. Предусматривается также, что государственные органы и должностные лица обязаны обеспечивать каждому гражданину возможность ознакомления с актами законодательства, а также документами, решениями и иными материалами, затрагивающими его права и законные интересы. Доступ к информации обеспечивается путем опубликования и распространения актов законодательства и необходимых материалов. Закон также устанавливает ограничения на предоставление информации. Так, государственные органы и должностные лица не могут предоставлять информацию, содержащую государственную или иную охраняемую законом тайну.

Действие Закона Республики Узбекистан «О гарантиях доступа к информации» распространяется и на порядок предоставления информации о деятельности парламента. Общеизвестная информация публикуется в СМИ, размещается на веб-сайтах палат Олий Мажлиса. В отдельных случаях информация также может быть предоставлена по письменному запросу граждан. Например, в комитетах Законодательной палаты, как правило, ведется учет изменений, вносимых в законопроекты, в форме сравнительных таблиц к проектам законов; по итогам заседаний комитетов составляется протокол, а по итогам заседаний Законодательной палаты составляется стенограмма или ведется электронная запись, отражающая результаты голосования по проектам законов. Доступ к стенограммам заседаний и архиву Законодательной палаты имеют только депутаты Законодательной палаты. Информация о том, какие законопроекты находятся на рассмотрении в Законодательной палате, и о результатах их рассмотрения периодически сообщается в СМИ.

³⁸ Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997 г., № 45, ст. 108.

Взаимодействие парламента с общественностью в Узбекистане ведется по разным каналам: через СМИ путем проведения встреч с избирателями в округах, общения с посетителями палат Олий Мажлиса. Надо отметить, что все материалы о пленарных заседаниях палат Олий Мажлиса направляются, как правило, по официальным информационным каналам:

Представители СМИ имеют возможность присутствовать на заседаниях парламента, за исключением тех случаев, когда проводятся закрытые заседания. Однако все более насущной становится необходимость реформирования деятельности СМИ Узбекистана, поскольку новые политические, социально-экономические условия в Узбекистане ставят перед ними более сложные задачи, важные для всего общества для дальнейшего развития демократических процессов в стране. Для развития СМИ большое значение имеет формирование негосударственных изданий и каналов телевидения, поддержка и помощь в профессиональном становлении наиболее талантливых журналистов. Особенно остро стоит вопрос подготовки парламентских корреспондентов и повышения квалификации работников пресс-служб обеих палат Олий Мажлиса.

Планирование работы депутата Законодательной палаты.

Работа с избирателями – неотъемлемая часть депутатской деятельности. Она может быть большей или меньшей по объему, но совершенно очевидно, что это его главная обязанность. Успех или неудача в этой работе зависят от разрешения коллизии, возникающей между необходимостью постоянного и тесного взаимодействия с электоратом и иными интересами депутата Законодательной палаты.

При составлении плана работы депутата Законодательной палаты с избирателями следует иметь в виду основную цель, которой депутат Законодательной палаты должен достичь за период своей парламентской деятельности: стать грамотным законодателем, обрести имидж опытного политика для работы в административных структурах, упрочить демократическую и правовую культуру на своей территории и т.д. Как правило, основная цель включает другие, не менее важные, но тем не менее каждую из них можно выразить в виде конкретных законодательных, политических, общественных приоритетов. Практика свидетельствует, что у избирателей признания заслуживают именно те депутаты, которые имеют ясно выраженные социальные ориентиры, собственное мнение, «политическое лицо», занимают активную гражданскую позицию. Четкая цель определяет стратегию общения депутата с населением, позволяет наиболее эффективно использовать творческий потенциал и выполнять планы.

При составлении проекта плана работы депутату Законодательной палаты требуется как можно четче определить цель, исполнителей, возможности исполнения, необходимое время, ожидаемый общественный резонанс.

Во-первых, каждый проект плана работы должен быть конкретным. Мероприятие должно быть направлено на достижение намеченной цели, иметь краткое название,

которое отразит требования избирателей.

Во-вторых, проект плана работы должен быть практичным, так как большинство избирателей беспокоят обычные житейские проблемы.

В-третьих, проект плана работы должен опираться на накопленный опыт депутата, его специфическая область - профессиональные интересы.

В-четвертых, проект плана работы должен быть гармоничным, отвечающим интересам людей, их привычкам, местным традициям и при этом не требовать от избирателей значительных ответных усилий.

Процедура подготовки депутата Законодательной палаты к встречам с избирателями включает следующее:

- составление примерного плана проведения встречи;
- определение цели проведения встречи (тематика);
- примерное ожидание результатов, которые должны быть получены в ходе встречи с избирателями;
- анализ результатов, полученных в ходе предыдущих встреч с избирателями;
- определение круга участников встречи с учетом вопросов, поднятых на предыдущих встречах;
- предварительная проработка вопросов, связанных со сбором предложений по проектам законов, находящихся на рассмотрении комитета, членом которого является депутат;
- предварительная проработка вопросов, связанных с информированием избирателей о планах работы комитета и программой работы Палаты (в целях выработки практических предложений по их совершенствованию).

5.4. Парламентская этика

Во многих парламентах мира действуют различные этические нормы, содержащиеся, как правило, в регламентах законодательных органов или в специальных нормативных документах – положениях о депутатской этике, или кодексах этики депутатов. Помимо этого, практикуется создание специальных органов – парламентских комиссий по вопросам депутатской этики, которые наблюдают за соблюдением парламентской этики. Деятельность этих органов направлена прежде всего на защиту прав и интересов парламентария и на рассмотрение вопросов, касающихся нарушения парламентарием нравственно-этических норм.

Полномочия комиссий по вопросам депутатской этики довольно обширны. Например, они могут рассматривать вопросы о нарушениях парламентариями общепринятых правил взаимоотношений друг с другом, об употреблении в своих

выступлениях грубых, оскорбительных выражений, затрагивающих честь и достоинство других парламентариев и иных лиц; вопросы об использовании парламентариями заведомо ложной информации для необоснованных обвинений в чей-либо адрес; призывы парламентариев к незаконным действиям; жалобы избирателей на поведение парламентария; факты злоупотреблений парламентариями своими полномочиями; факты нарушений парламентариями общественного порядка. К депутатам могут применяться такие меры воздействия, как замечание, лишение парламентария права выступать на одном или нескольких заседаниях парламента, оглашение на заседании парламента или распространение в СМИ сведений о фактах нарушения.

Правилами депутатской этики могут предусматриваться нормы и критерии поведения парламентариев на заседаниях парламента и его комитетов, а также поведения парламентария во взаимоотношениях с государственными органами, должностными лицами, общественностью (избирателями), СМИ. Правила также могут содержать нормы о недопустимости использования парламентского статуса для извлечения личной выгоды от своей деятельности.

Приведем содержание примерных Правил парламентской этики.

Основы Правил парламентской этики.

Парламентарий должен руководствоваться, в первую очередь, интересами своих избирателей. Для депутата Законодательной палаты – это интересы политической партии (Экологического движения Узбекистана), выдвинувшей его кандидатом в депутаты, для сенаторов – интересы регионов, от которых они избраны. Не допускается использование парламентарием своего статуса в ущерб интересам своих избирателей. Парламентарий в своей деятельности, в том числе не связанной с выполнением парламентских обязанностей и полномочий, должен руководствоваться общепризнанными нормами морали и нравственности, т.е. воздерживаться от всякой деятельности и поступков, которые могут нанести ущерб его авторитету и авторитету Парламента, а также охранять собственное достоинство и уважать достоинство других парламентариев, должностных лиц и граждан.

Правила парламентской этики, относящиеся к деятельности парламентария в Парламенте.

Парламентарий должен лояльно относиться к другим парламентариям независимо от их социального статуса и политической ориентации. Парламентарии должны строить свою работу на принципах свободного коллективного обсуждения и решения вопросов, уважения к многообразию мнений, не допускать конфликтов, искать пути преодоления разногласий среди парламентариев. Парламентарий не может навязывать свою позицию посредством угроз, ультиматумов и иных подобных действий. В обязанности парламентария входит его обязательное присутствие в заседаниях Парламента, парламентских комитетов (комиссий) и депутатских объединений, а также активное и конструктивное участие в их работе.

Парламентарии должны подчиняться принятому ими порядку работы Парламента – Регламенту Парламента, распоряжениям руководителя Парламента, его заместителей, касающихся поддержания порядка и соблюдения Регламента Парламента, не опаздывать без уважительных причин на заседания Парламента, комитетов (комиссий) Парламента, депутатских объединений, рабочих групп, а также иные мероприятия, проводимые Парламентом. В ходе данных мероприятий парламентарий должен проявлять вежливость, тактичность и уважение к Председательствующему, парламентариям и присутствующим (приглашенным) должностным и иным лицам. В тех случаях, когда парламентарий имеет финансовую либо иную личную заинтересованность в каком-либо вопросе, который обсуждается в Парламенте или в комитетах (комиссиях) Парламента, он должен немедленно сообщить об этом и воздержаться от участия в голосовании по данному вопросу. Предусматривается, что парламентарий не должен использовать в своей речи грубые и некорректные выражения. Также не допускаются самовольные действия парламентария по прекращению заседания – уход из зала заседания в знак протеста, для срыва заседания и по другим мотивам, не признанным уважительными, выступления без предоставления слова, выступления не по повестке дня заседаний и не по существу вопроса повестки дня заседаний; выкрики, прерывающие выступающих на заседании.

Правила парламентской этики во взаимоотношениях парламентария с избирателями.

Парламентарий обязан поддерживать постоянную связь с избирателями своего округа. Он ответствен перед избирателями и подотчетен им. Взаимоотношения парламентария с избирателями строятся на основе взаимного уважения и вежливости, внимательного отношения парламентария к обращениям, жалобам и заявлениям граждан. В обязанности парламентария входит принятие мер по обеспечению прав, свобод и законных интересов своих избирателей путем рассмотрения поступивших от них заявлений, предложений и жалоб, оказания содействия в пределах своих полномочий, в правильном и своевременном решении или ответе на содержащиеся в них вопросы. Парламентарий также обязан вести прием граждан. Он отчитывается перед избирателями, периодически информирует их о своей работе во время встреч или через СМИ. Информация, предоставляемая парламентарием избирателям, должна быть полной, достоверной, объективной, обоснованной.

Правила парламентской этики во взаимоотношениях парламентария с государственными органами, юридическими и физическими лицами.

Парламентарий не должен использовать в личных целях возможности, связанные с его статусом, во взаимоотношениях с государственными органами, юридическими и физическими лицами.

Парламентарий обязан использовать официальные парламентские бланки только для официальных запросов и документов, необходимых для выполнения своих полномочий. Парламентарий не должен использовать помещение, телефоны,

автотранспорт и другие материально-технические средства Парламента в целях, не связанных с парламентской деятельностью.

Парламентарий не может разглашать сведения, которые стали ему известны благодаря выполнению своих полномочий, если эти сведения составляют государственную, коммерческую или служебную тайну либо связаны с личной или семейной жизнью граждан, с деловой репутацией и деятельностью юридических лиц и доверены парламентариям при условии их неразглашения. В случаях неумышленного или неосторожного разглашения сведений, связанных с личной или семейной жизнью граждан, с деловой репутацией и деятельностью юридических лиц, доверенных парламентариям при условии их неразглашения, парламентарий обязан принести извинения, признать это недопустимым.

Этика публичных выступлений парламентария.

Выступая на заседаниях, парламентских слушаниях, в СМИ с публичными заявлениями, комментируя деятельность органов государственной власти и управления, организаций и граждан, парламентарий обязан использовать только проверенные факты. Выступления должны быть корректными, не должны порочить честь и достоинство граждан, должностных лиц, деловую репутацию юридических лиц. В случаях неумышленного или неосторожного представления в публичных выступлениях и заявлениях недостоверных фактов, а также унижения чести и достоинства граждан, деловой репутации юридических лиц парламентарий обязан публично признать некорректность или (и) недостоверность своего высказывания, принести извинение тому гражданину, чья честь и достоинство были затронуты, или юридическому лицу, деловая репутация которого была задета.

Контроль за соблюдением правил парламентской этики и ответственность Парламента за их нарушение.

Контроль за соблюдением парламентариями Правил парламентской этики ведет специально создаваемая Комиссия по этике. В обязанности председателя и членов этой комиссии входит принятие необходимых мер по соблюдению Правил парламентской этики. Комиссия по этике рассматривает вопросы о нарушении парламентарием Правил парламентской этики по собственной инициативе или по инициативе Парламента. С заявлением о рассмотрении вопроса о неэтичности поведения парламентария в Комиссию по этике могут обращаться граждане, должностные лица органов государственной власти и управления, руководители организаций, общественных объединений. В случае обвинения парламентария в совершении неэтичных действий он вправе подать в Комиссию по парламентской этике в письменном виде мотивированный протест, представить документы, дать устные пояснения по существу обвинения. В случае подачи необоснованной жалобы, затрагивающей честь, достоинство, деловую репутацию парламентария, он вправе защищать свои права всеми способами, не запрещенными законом, при этом комиссия по парламентской этике содействует парламентариям

в защите его чести, достоинства и деловой репутации, в том числе путем оказания помощи в защите его интересов в суде.

По результатам рассмотрения вопроса о нарушении Правил парламентской этики Комиссия принимает решение о наличии (или отсутствии) нарушения Правил парламентской этики. При установлении факта нарушения парламентарием Правил парламентской этики Комиссия по этике может вынести решение с рекомендацией строго следовать Правилам депутатской этики (принести извинения) и сообщить о результатах рассмотрения вопроса о нарушении парламентарием Правил парламентской этики Парламенту. При грубом нарушении Правил парламентской этики вопрос о применении к нарушившему их парламентарию меры воздействия выносится Комиссией по этике на рассмотрение заседания Парламента, по итогам которого может быть принято одно из мер воздействия: рекомендовать парламентарию прекратить поведение, нарушающее Правила парламентской этики (и принести извинения), или довести факты нарушения парламентарием норм парламентской этики до сведения избирателей через СМИ.

5.5. Ответственность парламентариев

Ответственность парламентария перед Парламентом.

Этот вид ответственности носит в основном дисциплинарный характер. Депутат Законодательной палаты находится в трудовых отношениях с палатой как юридическим лицом, но характер этих отношений несколько иной. Отличие заключается в том, что трудовые отношения депутата Законодательной палаты и сенатора, работающего в Сенате на постоянной основе, регламентируются специальным Законом Республики Узбекистан «О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан»³⁹. В данном законе указан особый порядок обеспечения соблюдения гарантий трудовых прав парламентариев.

Время работы депутата Законодательной палаты в палате и сенатора, работавшего в Сенате на постоянной основе, засчитывается в общий стаж работы и стаж работы по прежней специальности. Депутатам предоставляется ежегодный трудовой оплачиваемый отпуск продолжительностью тридцать шесть рабочих дней, а в случае отпуска Законодательной палаты или Сената выплачивается выходное пособие и сохраняется средний заработок на период трудоустройства в порядке, установленном законом.

Указанный закон также содержит нормы, касающиеся сенаторов, не работающих в Сенате или работающих не на постоянной основе и ведущих работу на местах. Для них предусмотрено, что руководители предприятий, учреждений или органи-

³⁹ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2005 г., N 3-4, ст. 18.

заций обязаны освобождать сенатора, осуществляющего свои полномочия без отрыва от производственной или служебной деятельности, от работы с сохранением за ним места работы (должности) на время выполнения им своих сенаторских обязанностей. На время выполнения сенаторских обязанностей за ним сохраняется средний заработок. Кроме того, каждому депутату из Законодательной палаты, сенатору ежемесячно выплачиваются средства на расходы, связанные с его деятельностью, в пятикратном размере минимальной заработной платы, не облагаемые налогом на доходы физических лиц.

Характер ответственности парламентариев напрямую связан с выполнением ими представительских функций. Так, парламентарий в первую очередь несет ответственность за соблюдением правил работы Парламента, содержащихся в Регламенте Парламента. В рамках выполнения представительских функций в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» депутат, сенатор обязаны принимать участие на заседаниях соответственно Законодательной палаты, Сената, а также комитетов, комиссий палат, согласительной комиссии, в состав которых он избран, лично участвовать в голосовании в порядке, установленном регламентами Законодательной палаты, Сената. В случае невозможности участвовать на заседании Законодательной палаты, Сената, комитета, комиссии, согласительной комиссии депутат, сенатор обязаны заблаговременно сообщить об этом соответственно Спикеру Законодательной палаты, Председателю Сената, председателю комитета, комиссии, сопредседателю согласительной комиссии от соответствующей палаты. Перечень причин отсутствия парламентария на этих мероприятиях законодательство не определяет, предполагая наличие уважительных причин. Таким образом, в этом случае парламентарий несет большую моральную ответственность за неучастие в работе заседаний Парламента, комитетов и комиссий, членом которых он является, а также за несообщение руководителям палаты, комитетов и комиссий о причинах отсутствия. Конкретных мер ответственности за эти проступки законодательство еще не предусматривает, однако парламентариям необходимо учитывать, что его отсутствие без уважительных причин сказывается на результатах принятия парламентом и его органами решений, а в отдельных случаях может привести к срыву, например, работы согласительной комиссии палат. Это может быть расценено как неуважение к другим парламентариям или халатное отношение к выполнению парламентарием своих представительских функций.

Более детально регламентированы меры ответственности парламентария в ходе его участия на заседаниях парламента. В частности, Регламентом Законодательной палаты предусмотрено, что выступающий на заседании Законодательной палаты не вправе употреблять в своей речи грубые, оскорбительные выражения, наносящие ущерб чести и достоинству депутатов и других лиц, допускать необоснованные обвинения в чей-либо адрес, использовать заведомо ложную информацию, призывать к незаконным действиям. Меры ответственности в данном случае носят морально-этический характер, поскольку не влекут правовых последствий. Так,

председательствующий на заседании Законодательной палаты в случае нарушения данного требования предупреждает выступающего, а при повторном нарушении лишает его слова.

Регламентом Законодательной палаты также предусмотрено, что никто не вправе выступать на заседании Законодательной палаты без разрешения председательствующего. Нарушивший это правило лишается председательствующим слова без предупреждения. Во время заседания Законодательной палаты никто не должен мешать выступающим и слушателям действиями, препятствующими изложению или восприятию выступления (выкриками, аплодисментами, вставанием и т.п.). В этом случае в качестве меры ответственности парламентария предусматривается его удаление из зала заседаний.

Меры ответственности предусмотрены в отношении рядовых парламентариев и в отношении руководства Парламента, его заместителей, председателей комитетов и комиссий Парламента. Так, при определенных условиях Спикер Законодательной палаты, Председатель Сената, их заместители, а также председатели комитетов и комиссий могут быть освобождены от своих обязанностей, а на их место избраны другие парламентарии.

Ответственность парламентария перед избирателями.

Вся деятельность парламентария направлена на выполнение своих обещаний, данных в ходе выборов. Так, депутат Законодательной палаты несет ответственность перед политической партией, выдвинувшей его как кандидата в депутаты, а депутаты Законодательной палаты от Экологического движения Узбекистана несут ответственность перед этим движением.

При оценке деятельности депутата Законодательной палаты учитывается, насколько он придерживается политической программы своей партии (программы Экологического движения Узбекистана) и выражает их интересы; как активно участвует в работе депутатских объединений, комитетов и комиссий, в состав которых он избран; в каких законодательных инициативах принимает участие. Его деятельность оценивается по количеству рассмотренных обращений, поступивших к нему, по эффективности и результативности мер, принятых для их разрешения, по ведению приемов граждан, по качеству информирования избирателей о своей деятельности.

В отличие от депутатов Законодательной палаты деятельность сенаторов оценивается несколько иначе, хотя имеется и много общего. Так, оценка деятельности сенатора как члена верхней палаты зависит от того, насколько широко и эффективно он представлял интересы региона, от которого он избран; какие задачи социально-экономического развития территории им были решены путем их внесения на рассмотрение пленарных заседаний Сената. Оценивается также и эффективность помощи депутатам местных Кенгашей народных депутатов и то, насколько близко сенатор взаимодействует с ними в своей парламентской

деятельности. Учитывается также результативность работы сенатора в составе комитетов и комиссий Сената. Подлежит оценке и деятельность сенатора как депутата местного Кенгаша народных депутатов (для сенаторов, избранных от регионов). В качестве депутата местного Кенгаша народных депутатов сенатор обязан принимать участие в его заседаниях, в постоянных комиссиях, в состав которых он избран, лично участвовать в голосовании в установленном порядке.

В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О статусе депутата областного, районного и городского Кенгаша народных депутатов»⁴⁰ как депутат местного Кенгаша народных депутатов сенатор обязан поддерживать связь с избирателями своего округа, политической партией и органом самоуправления граждан, выдвинувшими его кандидатом в депутаты, выражать их интересы в Кенгаше народных депутатов; рассматривать поступившие к нему обращения избирателей, принимать меры к их разрешению, вести прием граждан, периодически информировать избирателей о своей деятельности.

Объективным итоговым показателем деятельности депутатов Законодательной палаты и сенаторов является то, что было сделано по их инициативе полезного для общества и страны. Мерой ответственности депутата Законодательной палаты или сенатора является его отзыв как не оправдавшего доверия избирателей, т.е. не выполнившего своих представительских функций. В соответствии с Законом Республики Узбекистан «О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» основанием для отзыва депутата Законодательной палаты или сенатора является совершение ими действий, проступков, грубо нарушающих общепринятые нормы морали, депутатской этики, порочащих звание депутата, сенатора и наносящих ущерб престижу представительных органов государственной власти, а также систематическое, без уважительных причин невыполнение ими обязанностей, предусмотренных законодательством, в том числе неучастие в заседаниях Кенгашей народных депутатов, Законодательной палаты, Сената, работе их органов, невыполнение их поручений.

Моральная ответственность парламентария.

Этот вид ответственности в большей мере зависит от таких личных качеств парламентария, как порядочность, понимание, сочувствие и внимательное отношение к проблемам населения как к своим собственным. Моральная ответственность – это прежде всего ответственность парламентария перед населением или отдельными его группами, особенно социально уязвимыми группами населения. В жизни встречаются случаи, когда будущие парламентарии в ходе выборов дают народу обещания, которые заведомо невозможно выполнить, поскольку решение большинства вопросов относится к компетенции органов исполнительной власти. Нельзя давать несбыточных обещаний, которые вызовут разочарование со стороны избирателей, а нужно убеждать голосовать за себя, объясняя те позиции, которые

⁴⁰ Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2005 г., № 3-4, ст. 20.

предстоит защищать в случае победы на выборах. Оценивать ответственность парламентария должен его электорат, который в случае невыполнения им своих обещаний может не проголосовать за него на следующих выборах. Поэтому парламентарий, который многократно одерживает победу на выборах, является ярким примером доверия к нему со стороны избирателей и наличия у него высокого уровня ответственности перед избирателями. Конкретные результаты работы парламентария по решению проблем, выдвинутых избирателями, широко освещаемые в СМИ, могут стать гарантией формирования, укрепления, поддержания позитивного имиджа парламентария. И, наоборот, недостаточная работа парламентария с избирателями неизбежно приведет к снижению рейтинга или уважения к нему.

Привлечь к ответственности парламентария, не оправдавшего доверия избирателей, достаточно сложно. Единственным способом в данном случае является отзыв парламентария. Однако сама процедура отзыва парламентария сложна для рядовых избирателей и поэтому она практически не применяется. Важно, чтобы парламентарий как представитель народа в своей деятельности руководствовался не личными амбициями или интересами, а в первую очередь – пожеланиями избирателей. Нужно помнить, что от того, насколько эффективно парламентарий решает вопросы, поднятые избирателями, зависит степень доверия народа не только лично к нему, но и к Парламенту в целом, поскольку большинство населения судит о работе Парламента по работе тех парламентариев, которых они выбрали.

Ответственность парламентария за нарушение законодательства.

Парламентарий как народный представитель имеет особый правовой статус, который гарантирует его неприкосновенность на период осуществления парламентских полномочий. Однако это не означает, что парламентарий вправе нарушать закон или совершать действия, за которые предусмотрено уголовное или административное наказание. Именно поэтому Закон Республики Узбекистан «О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» содержит следующие нормы: чтобы привлечь парламентария к уголовной ответственности, задержать, заключить под стражу или подвергнуть административному взысканию, налагаемому в судебном порядке, необходимо получить согласие палаты Олий Мажлиса. Право внесения на рассмотрение палаты Олий Мажлиса данных мер предоставлено только Генеральному прокурору Республики Узбекистан. Решение по такому вопросу принимается на заседании палаты Олий Мажлиса после тщательного и детального обсуждения представленных материалов. По итогам рассмотрения этого вопроса палата Олий Мажлиса может принять решение о даче согласия, т.е. лишить парламентария неприкосновенности либо отказать в этом. Последствием отказа палаты Олий Мажлиса в даче согласия на лишение парламентария неприкосновенности является прекращение уголовного или административного дела в отношении парламентария. В период между заседаниями палаты Олий Мажлиса решение принимается Кенгашем палаты.

В Законе Республики Узбекистан «О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» предусмотрено, что парламентарий не может быть привлечен к ответственности за высказанное мнение или выражение своей позиции при голосовании, а также другие действия, связанные с реализацией своих полномочий, в том числе по истечении срока его полномочий. Однако это не означает, что если парламентарий при этом допустил оскорбление, клевету или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена законом, он не будет нести ответственности за совершение этих поступков. Он так же, как и любой гражданин, будет отвечать за свои действия. Но для этого предварительно нужно решить вопрос о лишении парламентария неприкосновенности.

В случае подтверждения фактов совершения парламентарием правонарушений мерами ответственности будут являться: 1) привлечение его к уголовной, гражданской, административной ответственности; 2) отзыв парламентария, т.е. лишение статуса народного представителя.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итоги изученному опыту, можно утверждать, что «главные задачи по формированию нижней палаты парламента как постоянно действующего профессионального органа, разрабатывающего и принимающего законы, и верхней палаты – Сената как органа территориального представительства, полно и всесторонне выражающего интересы регионов, были в целом успешно решены. Существенно улучшилось качество и обоснованность принимаемых законодательных актов. Более эффективно обеспечивается баланс, согласованность общегосударственных и региональных интересов»⁴¹.

Значительно повысились роль и влияние политических партий на деятельность высшего законодательного органа страны, представительных органов власти на местах.

В Законодательной палате впервые было сформировано парламентское большинство – Демократический блок, объединивший фракции Движения предпринимателей и деловых людей – Либерально-демократической партии, Демократической партии «Миллий тикланиш», а также Социал-демократической партии «Адолат». Одновременно с этим была образована парламентская оппозиция в лице фракции Народно-демократической партии Узбекистана.

Особое место в законотворческой деятельности Олий Мажлиса занимали вопросы нормативно-правового обеспечения проводимых в стране структурных преобразований в экономике, дальнейшего формирования благоприятного инвестиционного климата, модернизации, технического перевооружения производства, развития банковско-финансовой системы страны. Был принят комплекс законодательных актов, предусматривающих усиление правовой защиты частной собственности, формирование в стране мощного класса собственников, укрепление фермерского движения, обеспечение дальнейшей либерализации экономики, создание благоприятных условий для развития малого бизнеса и предпринимательской деятельности, формирование разветвленной рыночной инфраструктуры.

⁴¹ Доклад Президента И.Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса от 27 января 2010 г. // Пресс-бюллетень №1 (75). Изд-е Аппарата Президента Республики Узбекистан. 2010.

В центре внимания депутатов Олий Мажлиса находились важнейшие вопросы по неуклонному повышению доходов населения и благосостояния народа, успешной реализации крупномасштабных социальных программ. Эти и ряд других мер, направленных на законодательное обеспечение экономических реформ, способствуют созданию правового обеспечения успешной реализации Антикризисной программы мер на 2009-2012 годы, направленных на минимизацию отрицательных последствий мирового финансово-экономического кризиса, что позволило Узбекистану сохранить среди немногих стран в мире устойчивые темпы роста экономики и повышения реальных доходов населения.

Говоря о достигнутых успехах, Президент Узбекистана И.Каримов указал на еще не использованные резервы, конкретные недостатки и просчеты, допущенные в деятельности палат прежнего созыва. На данном этапе особенно важно их устранить и определить задачи и приоритеты деятельности Олий Мажлиса на предстоящий пятилетний период⁴², пока в мире еще продолжается финансово-экономический кризис.

Олий Мажлис должен законодательно способствовать устойчивому развитию экономики, обеспечению безопасности и стабильности страны, учитывая интересы будущих поколений, движению по пути прогресса и процветания.

Назначение любого парламента состоит в том, чтобы принимать законы, представлять и взаимно гармонизировать интересы различных групп электората, обсуждать и устанавливать политические приоритеты, распределять ресурсы, оказывающие влияние на жизнь людей, контролировать деятельность исполнительных органов власти. Парламентское учреждение служит противовесом исполнительной власти и дает избирателям право участия в государственной политике.

Парламент непосредственно влияет на выработку таких политических мер, которые должны обеспечивать поддержку социально уязвимым слоям населения и создавать условия для достойной жизни малоимущих граждан. Сильные парламентские учреждения помогают обеспечивать демократию, уважать верховенство закона и соблюдать права человека.

Олий Мажлис осуществляет следующие основные функции: *законодательную, представительскую и контрольную.*

Законодательная функция проявляется в его деятельности по принятию законов. Это позволяет формировать правовую систему государства, обеспечивает правовое регулирование всех отношений, возникающих в обществе и требующих законодательного закрепления. Смысл законодательной деятельности парламента заключается в подготовке и принятии законов, которые обусловлены потребностями

⁴² Доклад Президента И.Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса от 27 января 2010 г. // Пресс-бюллетень №1 (75). Изд-е Аппарата Президента Республики Узбекистан. 2010.

развития общества и государства в политической, экономической и социальной сферах.

Представительская функция призвана выражать волю народа - основу государственной власти. Она реализуется путем проведения периодических парламентских выборов, направленных на выявление интересов различных социальных групп, учет региональных интересов и отношений, обеспечение мирного, ненасильственного перехода государственной власти от одних выборных представителей общества к другим на основе свободного волеизъявления избирателей. Это значит, что представительность свойственна парламенту. Представительность выступает и как способ формирования Олий Мажлиса - органа законодательной власти, и способом его функционирования и деятельности. Важнейшая сторона представительной функции парламента - отражение в его деятельности разнообразных специфических интересов, закрепляемых в законах, постановлениях палат Олий Мажлиса, в иных его решениях.

Весьма значительны представительские функции Сената и сенаторов, которые они должны освоить в новых условиях парламентаризма в стране, поскольку сенаторы как члены Сената в верхней палате представляют интересы конкретного региона, сенаторы как депутаты областного Кенгаша народных депутатов - интересы политических партий, избирателей своего округа, сенаторы как депутаты районного (городского) Кенгаша народных депутатов - интересы избирателей своего округа, политической партии и органов самоуправления граждан.

Контрольная функция Олий Мажлиса обусловлена системой «сдержек» и «противовесов». Она проявляется в том, что в условиях демократически организованной системы разделения властей народу принадлежит право контролировать деятельность всех структур, которым он передал властные полномочия. Контрольная функция осуществляется в ходе разработки и принятия законов, при этом депутаты, комитеты, комиссии, палаты анализируют ситуацию, изучают проблемы, дают свои оценки работе тех или иных государственных учреждений. Соответствующие контрольные полномочия палат Олий Мажлиса закреплены в законодательстве Республики Узбекистан.

Важнейшей задачей парламента является осуществление контроля за правильным и единообразным применением законов. При этом контроль за применением законов государственными органами должен дополняться мониторингом законодательства. Результаты мониторинга позволяют выявлять и оценивать степень соответствия правовой системы ожидаемому социальному результату. Мониторинг важен для совершенствования деятельности законодательных органов, системы законодательства и его отраслей. *Необходим мониторинг для подзаконной правоприменительной деятельности системы органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, а также для оценки системы правовой ответственности и эффективности деятельности правоохранительных органов государства.*

На этапе реализации принятых законов крайне важно обеспечить мониторинг правоприменительной практики для оценки эффективности принимаемых законов. Мониторинг представляет собой системно организованную деятельность в области учета, оценки состояния, динамики и прогноза законодательства, подзаконных нормативно-правовых актов, принимаемых государственными органами и реализуемых в практике публичного, корпоративного и частного управления, в правоохранительной деятельности государства. Системному эффективному выполнению этой задачи, безусловно, способствует создание постоянных и временных комиссий или специальных рабочих экспертных групп палат Олий Мажлиса (по различным актуальным вопросам).

Вместе с тем необходимо глубоко и всесторонне проработать рассчитанную на долгосрочную перспективу программу законотворческих работ, тесно увязанную с потребностями, ходом социально-экономических, общественно-политических реформ в стране, содержащую процессуальные механизмы реализации законодательных актов, как на это было указано Президентом Республики Узбекистан И.Каримовым⁴³.

Рассмотрению и принятию законов должна, безусловно, предшествовать стадия *оценки законопроекта* с точки зрения согласованности его со стратегическими и тактическими задачами правового регулирования общественных отношений, а также с международными обязательствами республики, что диктует необходимость усиления деятельности соответствующих комитетов и особенно по международным вопросам, парламентской дипломатии (в том числе экономической дипломатии).

Необходимо устанавливать последовательность принятия законов и их связь с подзаконными актами. Важно, чтобы при внесении законопроектов одновременно представлялась Концепция реализации их положений. В связи с этим необходимо также совершенствовать правила подготовки и принятия подзаконных актов, систему критериев оценки их соответствия закону.

Следует определить требования к порядку проведения и содержанию экспертизы (экономической, социально-психологической, правовой, юридическо-технической, гуманитарной и др., в том числе экологической, а также гендерной, в связи с чем возникает целесообразность создания гендерной комиссии или депутатской группы) на всех стадиях законодательного процесса. Очень важно обеспечить проведение независимой от органов государственной власти общественной экспертизы законопроектов, проведение консультаций с ННО, представителями гражданского общества, а также их доступ к законопроектам до их принятия парламентом и результатам голосования в Законодательной палате. При подготовке законопро-

⁴³ Доклад Президента И.Каримова на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса от 27 января 2010 г. // Пресс-бюллетень №1 (75). Изд-е Аппарата Президента Республики Узбекистан. 2010.

екта следует обратить особое внимание на влияние законов на интересы уязвимых слоев населения (малообеспеченных семей, женщин, детей, инвалидов, молодежи).

Для повышения качества подготовки законодательных инициатив (так же, как и для повышения качества экспертизы законопроектов и законов, их подготовки к рассмотрению палатами Олий Мажлиса, эффективности законодательного процесса) применяются известные средства: широкое распространение методических рекомендаций, разработка и нормативное закрепление унифицированных требований к законопроектам и т. п.

Качество закона, эффективность его действия во многом зависят от уровня научно-аналитического и информационного обеспечения законодательного процесса. Одним из основных принципов, на которых должен основываться процесс подготовки законов, является научное обеспечение разработки законопроектов, включающее в себя научные подходы к организации законопроектной работы, научное обоснование подготавливаемых проектов, их независимую экспертизу. Наука не только обеспечивает качество, проработанность самих законов, но и рациональную организацию законодательного процесса, предлагая обоснованную концепцию его развития.

Концепция предполагает разработку научных основ законодательства как действующей и развивающейся нормативно-правовой системы, опирающейся на прогнозные оценки и перспективные программы социально-экономического развития страны; обосновывает системные основы и принципы построения, действия и развития законодательства. Она также предполагает разработку механизма обеспечения действия закона.

Обновленный парламент Республики Узбекистан на более высоком уровне, чем прежде, будет выполнять законодательную функцию, которая включает не только принятие законов, но и своевременное внесение в них изменений с учетом потребностей развития государства и общества. Законотворчество должно быть продуманным и обоснованным. Говоря о значении законотворческой деятельности, Президент Узбекистана И.Каримов особо отметил: «Следует осознать необходимость того, что для достижения конечной цели с учетом быстротечности времени нужно не следовать за событиями, а опережать их, предупреждать любые нежелательные явления, своевременно принимать законы, определяющие основу прогресса и демократического обновления, вносить в них изменения и дополнения, которых требует само время»⁴⁴.

Законотворчество – основное начальное звено механизма правового регулирования. Оно начинается тогда, когда необходимость нововведений уже назрела

⁴⁴ Каримов И. А. Либерализация общества, углубление реформ, повышение духовности и уровня жизни народа – критерий и цель всей нашей деятельности. Т.15. – Ташкент, 2007. С. 37.

и она осознана субъектами законотворчества. Закон – это завершающее звено и непосредственный результат законотворческой деятельности.

Законотворчество влечет *существенные содержательные изменения* в законодательстве, его результатом является изменение или включение новых правовых норм в систему законодательства. Его особенностями являются *упорядоченность* законотворческого процесса; она состоит в реализации определенных процедур, последовательности и регламентированности основных действий по созданию закона, *возможность формирования реальных альтернативных вариантов* правового поведения, моделей, образцов желательного и требуемого.

Законотворческая деятельность невозможна без опоры на научно обоснованное прогнозирование, призванное минимизировать возможные отрицательные последствия принятия законодательного акта, найти пути и способы устранения побочного эффекта. Таким образом, прогнозное обеспечение законотворческой деятельности выступает важным фактором ее обоснованности и эффективности.

Законы, разработанные и принятые на базе полноценного законотворческого прогнозирования, обеспечат системе законодательства стабильность, предсказуемость и одновременно динамизм, что отвечает назревающим потребностям общества. Следовательно, законотворческое прогнозирование может и должно применяться в парламентской деятельности, призвано стать полноценной и неотъемлемой ее частью.

Одно из важнейших направлений деятельности комитетов палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан – изучение практики исполнения законов органами государственной власти и управления на местах. Основная цель – выявление причин, препятствующих правильному и единообразному применению норм законов Республики Узбекистан. Итоги изучения рассматриваются на заседаниях комитетов палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан и принимаемые решения содержат рекомендации парламентариев по устранению выявленных недостатков или упущений в работе органов государственной власти и управления. Как показывает практика, пока еще это направление не имеет эффективного характера. Причинами являются, во-первых, отсутствие конкретности и глубокой проработки рекомендаций, предлагаемых комитетами в своих решениях, а во-вторых, отсутствие постоянного и системного мониторинга со стороны комитетов за своевременным рассмотрением этих рекомендаций и принятием мер руководителями органов государственной власти и управления. В связи с этим важно пересмотреть практику осуществления комитетами контрольной деятельности, принять меры по повышению научно-аналитического потенциала парламентариев, детализировать процедуру рассмотрения органами государственной власти и управления решений комитетов. В этих целях также предлагается шире освещать мероприятия, проводимые комитетами, размещать в СМИ не краткие информационные сообщения, а подробную информацию о том, какие решения приняты комитетами, что изменилось в жизни общества после этого, т.е. информировать население о практических результа-

тах работы. Возникла необходимость дальнейшего совершенствования, развития правовой базы организации и деятельности комитетов палат Олий Мажлиса, принятия специального положения о комитетах, которые конкретизировали бы основные направления деятельности каждого комитета палат Олий Мажлиса.

С целью создания эффективного механизма согласования интересов республики и регионов, учета мнений и позиций регионов, должного мониторинга применения законов, полной информированности о действенности правоприменительной практики на региональном уровне необходимо обеспечить эффективное взаимодействие Сената Олий Мажлиса с Жокаргы Кенесом Республики Каракалпакстан, Кенгашами народных депутатов областей и г. Ташкента, для этого формировать правовой механизм. Сенату, Законодательной палате Олий Мажлиса предстоит обеспечить реализацию мер, предложений по совершенствованию деятельности местных Кенгашей народных депутатов. Учитывая отсутствие надлежащего информационно-аналитического обеспечения и обучающих семинаров-тренингов, необходимо продумать и внедрить механизм, который повысил бы качество работы депутатского корпуса. Для этого необходимо:

- разработать нормативные документы (рекомендации), в которых детально расписать полномочия местного Кенгаша, каждой из его постоянных комиссий и полномочия депутатов (особенно контрольные полномочия), что будет способствовать их практической реализации, сделать эти документы доступными для каждого депутата;
- разработать нормативные документы (рекомендации), в которых детально расписать порядок взаимодействия депутатов с партийными организациями (они могут оказать помощь в работе депутатов), сенаторами, депутатами Законодательной палаты, депутатами вышестоящих Кенгашей, органами самоуправления граждан, со СМИ;
- создать информационную общедоступную базу (веб-сайт или электронные носители), содержащую информацию о работе всех местных Кенгашей и информационно-аналитические материалы) для обмена опытом работы депутатов разных Кенгашей;
- организовать систематическое обучение депутатского корпуса (раз в квартал по три дня).

Необходимо активнее привлекать общественность и ННО к обсуждению проектов законов, внесенных субъектами права законодательной инициативы. Например, публиковать проекты законов после их принятия Законодательной палатой в первом чтении. Ранее такой метод практиковался в однопалатном Олий Мажлисе Республики Узбекистан. Для обеспечения обратной связи с избирателями можно также размещать их на веб-сайте Законодательной палаты.

Как показывает практика, процедура организации деятельности депутатских объединений является самой неопределенной в законодательстве. В связи с этим предлагается более детально изложить процедуру организации работы депутатских объединений в нормативных документах (регламентах, положениях); изложить порядок планирования работы депутатских объединений, их взаимоотношений с политическими партиями и движениями, а также взаимоотношений внутри депутатских объединений, порядок отчетности перед ними и т.д.

Важно более детально регламентировать порядок проведения отчетов парламентариев перед избирателями, порядок проведения встреч с избирателями, рассмотрения отчетов о проведенных встречах на заседаниях депутатских объединений (для депутатов Законодательной палаты), на заседаниях комитетов (для сенаторов).

Особенность нормативной регламентации ответственности парламентария заключается в поиске баланса между гарантированием парламентария свободы слова, выражения мнений, доступа к необходимой информации и наряду с этим – в обеспечении четкой работы представительного органа посредством введения парламентских процедур и ответственности парламентариев за нарушение правил ведения заседаний, обсуждения вопросов, исполнения парламентских обязанностей и т.д.

Детальная регламентация поведения парламентария при выполнении им представительных, законотворческих и контрольных функций вряд ли уместна. Вместе с тем вопросы ответственности парламентария, кроме уголовной и административной, требуют своей регламентации. В связи с этим предлагается разработать и принять Кодекс парламентской этики.

ПРИЛОЖЕНИЯ

1. ЗАКОНЫ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН, ВКЛЮЧАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, КАСАЮЩИЕСЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОЛИЙ МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Закон Республики Узбекистан «О гарантиях избирательных прав граждан» (1994 г.);

Закон Республики Узбекистан «О Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан» (1998 г.);

Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» (новая редакция) (2003 г.);

Закон Республики Узбекистан «Об отзыве депутата местного Кенгаша народных депутатов, депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» (2005 г.);

Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием законодательства о выборах» (2008 г.);

Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с принятием Конституционного Закона Республики Узбекистан «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» (2007 г.)

Конституционный Закон Республики Узбекистан «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» (2002 г.);

Конституционный Закон Республики Узбекистан «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан» (2002 г.);

Закон Республики Узбекистан «О Регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан» (2003 г.);

Закон Республики Узбекистан «О Регламенте Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» (2003 г.);

Закон Республики Узбекистан «О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» (2004 г.);

Закон Республики Узбекистан «Об отзыве депутата местного Кенгаша народных депутатов, депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан» (2004 г.);

Конституционный Закон Республики Узбекистан «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» (2007 г.);

Закон Республики Узбекистан «О внесении поправок в статьи Конституции Республики Узбекистан (статья 89, пункт 15 статьи 93, часть вторая статьи 102)» (2007 г.);

Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с принятием Конституционного Закона Республики Узбекистан «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» (2007 г.).

Закон Республики Узбекистан «О нормативно-правовых актах» (2000 г.);

Закон Республики Узбекистан «О всенародном обсуждении проектов законов» (2000 г.);

Закон Республики Узбекистан «О порядке подготовки проектов законов и их внесения в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан» (2006 г.).

Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О Кабинете Министров Республики Узбекистан» (новая редакция) (2003 г.);

Закон Республики Узбекистан «О финансировании политических партий» (2004г.);

Закон Республики Узбекистан «Об Уполномоченном Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмане)» (1997 г.);

Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмана)» (2009 г.);

Закон Республики Узбекистан «О политических партиях» (1996 г.);

Закон Республики Узбекистан «О Центральном банке Республики Узбекистан» (1995 г.);

Закон Республики Узбекистан «О прокуратуре» (2001 г.).

За прошедшие 5 лет палатами Олий Мажлиса Республики Узбекистан принято 223 закона, подписанных Президентом Республики Узбекистан.

2005 г.

1. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан» (**№ЗРУ-2**);
2. Закон Республики Узбекистан «О ратификации Протокола к Соглашению о партнерстве и сотрудничестве, учреждающему партнерство между Республикой Узбекистан, с одной стороны, и Европейскими сообществами и их государствами-членами, с другой стороны, в связи со вступлением в Европейский Союз Чешской Республики, Эстонской Республики, Республики Кипр, Венгерской Республики, Латвийской Республики, Литовской Республики, Республики Мальта, Республики Польша, Республики Словения и Словацкой Республики (Брюссель, 30 апреля 2004 года)» (**№ЗРУ- 1**);
3. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений в Уголовный кодекс Республики Узбекистан» (**№ЗРУ-10**);
4. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменения в статью 58 Налогового кодекса Республики Узбекистан» (**№ЗРУ-9**);
5. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с принятием Закона Республики Узбекистан «О накопительном пенсионном обеспечении граждан» (**№ЗРУ- 8**);
6. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с реорганизацией отдельных государственных органов управления» (**№ЗРУ-5**);
7. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Республики Узбекистан и Закон Республики Узбекистан «О гарантиях и мерах защиты прав иностранных инвесторов» (**№ЗРУ-6**);
8. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с упорядочением деятельности субъектов предпринимательства» (**№ЗРУ-7**);
9. Закон Республики Узбекистан «О ратификации Соглашения между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Исламской Республики Пакистан о сотрудничестве в сфере борьбы против международного терроризма (Ташкент, 6 марта 2005 года)» (**№ЗРУ-4**);

10. Закон Республики Узбекистан «О ратификации Договора о партнерских отношениях дружбы и сотрудничества между Республикой Узбекистан и Китайской Народной Республикой (Пекин, 25 мая 2005 года)» (№ЗРУ-3);
11. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с осуществлением реформ в сфере жилищно-коммунального хозяйства» (№ЗРУ-19);
12. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений в статьи 110, 111, 133 и 135 Закона Республики Узбекистан «О банкротстве» (№ЗРУ- 15);
13. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений в статью 8 Закона Республики Узбекистан «Об ответственности юридических лиц за правонарушения в области строительства» (№ ЗРУ-12);
14. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с упорядочением налогообложения и системы отчетности субъектов предпринимательства» (№ ЗРУ-16);
15. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с преобразованием Агентства по внешним экономическим связям Республики Узбекистан в Министерство внешних экономических связей, инвестиций и торговли Республики Узбекистан» (№ЗРУ-11);
16. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с реорганизацией отдельных органов государственного управления» (№ЗРУ-14);
17. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Узбекистан и в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности» (№ЗРУ-18);
18. Закон Республики Узбекистан «Об электронных платежах» (№ЗРУ-13);
19. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений в Налоговый кодекс Республики Узбекистан» (№ЗРУ-17). *Данный закон признан утратившим силу (№ЗРУ-138).*

2006 г.

20. Закон Республики Узбекистан «О защите информации в автоматизированной банковской системе» (№ЗРУ-30);
21. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с упрощением процедуры сертификации продукции и услуг» (№ЗРУ-31);
22. Закон Республики Узбекистан «О потребительском кредите» (№ЗРУ-33);
23. Закон Республики Узбекистан «О товариществах частных собственников жилья» (№ЗРУ- 32);

24. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О кредитных союзах» (№ЗРУ-29);
25. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с сокращением числа и совершенствованием системы проверок субъектов предпринимательства» (№ЗРУ-26);
26. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с сокращением видов и упрощением разрешительных процедур для осуществления предпринимательской деятельности» (№ЗРУ-28);
27. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений в статью 4 Закона Республики Узбекистан «О разгосударствлении и приватизации», а также признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Узбекистан по вопросам разгосударствления и приватизации» (№ЗРУ-27);
28. Закон Республики Узбекистан «О ратификации Договора о союзнических отношениях между Республикой Узбекистан и Российской Федерацией (Москва, 14 ноября 2005 года)» (№ЗРУ-20);
29. Закон Республики Узбекистан «О присоединении Республики Узбекистан к Локарнскому соглашению об учреждении Международной классификации промышленных образцов, подписанному в Локарно 8 октября 1968 года» (№ЗРУ-24);
30. Закон Республики Узбекистан «О присоединении Республики Узбекистан к Договору о патентном праве, принятому Дипломатической конференцией 1 июня 2000 года в Женеве» (№ЗРУ-25);
31. Закон Республики Узбекистан «О ратификации Протокола о присоединении Республики Узбекистан к Договору об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 года (Санкт-Петербург, 25 января 2006 года)» (№ЗРУ-22);
32. Закон Республики Узбекистан «О ратификации Протокола о внесении изменений и дополнений в Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 года (Санкт-Петербург, 25 января 2006 года)» (№ЗРУ-21);
33. Закон Республики Узбекистан «О денонсации Конвенции государств-участников ГУУАМ о взаимном предоставлении помощи по консульским вопросам (Ялта, 7 июня 2001 года)» (№ЗРУ-23);
34. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в статьи 8, 71 Налогового кодекса Республики Узбекистан» (№ ЗРУ-35). Данный закон признан утратившим силу (№ЗРУ-138);
35. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Градостроительный кодекс Республики Узбекистан» (№ ЗРУ-39);

36. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы Республики Узбекистан и Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности» (№ ЗРУ-37);
37. Закон Республики Узбекистан «О внесении дополнений в Закон Республики Узбекистан «О занятости населения», Налоговый кодекс Республики Узбекистан и Жилищный кодекс Республики Узбекистан» (№ ЗРУ-36);
38. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в законы Республики Узбекистан «Об обороне», «О всеобщей воинской обязанности и военной службе», «О службе в резерве Вооруженных Сил Республики Узбекистан» (№ ЗРУ-38);
39. Закон Республики Узбекистан «Об авторском праве и смежных правах» (№ ЗРУ-42);
40. Закон Республики Узбекистан «О денонсации Мадридского соглашения о международной регистрации знаков (Мадрид, 14 апреля 1891 года)» (№ ЗРУ-41);
41. Закон Республики Узбекистан «О присоединении Республики Узбекистан к Протоколу к Мадридскому соглашению о международной регистрации знаков (Мадрид, 27 июня 1989 года)» (№ ЗРУ-40);
42. Закон Республики Узбекистан «О внесении дополнения в статью 9 Закона Республики Узбекистан «Об экспортном контроле» (№ ЗРУ-34);
43. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменения в статью 19 Хозяйственного процессуального кодекса Республики Узбекистан» (№ ЗРУ-43);
44. Закон Республики Узбекистан «О микрофинансировании» (№ ЗРУ-50);
45. Закон Республики Узбекистан «О микрокредитных организациях» (№ ЗРУ-53);
46. Закон Республики Узбекистан «Об ипотеке» (№ ЗРУ-58);
47. Закон Республики Узбекистан «О третейских судах» (№ ЗРУ-64);
48. Закон Республики Узбекистан «О фирменных наименованиях» (№ ЗРУ-51);
49. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений в некоторые законодательные акты в связи с принятием Закона Республики Узбекистан «О фирменных наименованиях» (№ ЗРУ-52);
50. Закон Республики Узбекистан «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (№ ЗРУ-57);
51. Закон Республики Узбекистан «О налоговом консультировании» (№ ЗРУ-55);
52. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменения в Закон Республики Узбекистан «О городском пассажирском транспорте» (№ ЗРУ-48);
53. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Узбекистана об административной ответственности, Гражданский кодекс Республики Узбекистан и Закон Республики Узбекистан «О нотариате» (№ ЗРУ-56);
54. Закон Республики Узбекистан «О внесении дополнения в статью 7 Закона Республики Узбекистан «О банках и банковской деятельности» (№ ЗРУ-49);

55. Закон Республики Узбекистан «Об установлении Дня медицинских работников Республики Узбекистан» (№ ЗРУ-47);
56. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием системы правовой защиты и либерализации финансовой ответственности субъектов предпринимательства» (№ ЗРУ-59);
57. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О Центральном банке Республики Узбекистан» в связи с принятием Закона Республики Узбекистан «О микрокредитных организациях» (№ ЗРУ-54);
58. Закон Республики Узбекистан «О ратификации Поправки к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой (Монреаль, 17 сентября 1997 года)» (№ЗРУ-45);
59. Закон Республики Узбекистан «О ратификации Поправки к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой (Пекин, 3 декабря 1999 года)» (№ЗРУ-44);
60. Закон Республики Узбекистан «О присоединении Республики Узбекистан к Конвенции о привилегиях и иммунитетах Евразийского экономического сообщества, подписанной в Минске 31 мая 2001 года» (№ЗРУ-63);
61. Закон Республики Узбекистан «О присоединении Республики Узбекистан к Договору о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, подписанному в Москве 26 февраля 1999 года)» (№ЗРУ-61);
62. Закон Республики Узбекистан «О присоединении Республики Узбекистан к Договору о сотрудничестве в охране внешних границ государств-членов Евразийского экономического сообщества (Москва, 21 февраля 2003 года)» (№ЗРУ-62);
63. Закон Республики Узбекистан «О ратификации Протокола о внесении изменений в Хартию Шанхайской организации сотрудничества, подписанную 7 июня 2002 года в городе Санкт-Петербурге (Российская Федерация) (Шанхай, 15 июня 2006 года)» (№ ЗРУ-46);
64. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Гражданский, Жилищный кодексы Республики Узбекистан и о признании утратившим силу Закона Республики Узбекистан «Об основах государственной жилищной политики» (№ ЗРУ-77);
65. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О средствах массовой информации» (№ ЗРУ-78);
66. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений в Закон Республики Узбекистан «О государственной таможенной службе» (№ ЗРУ-71);
67. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений в Уголовный кодекс Республики Узбекистан и Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности» (№ ЗРУ-70);

68. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Узбекистан «О государственной пошлине» (№ ЗРУ-72). Данный закон признан утратившим силу (№ЗРУ-138);
69. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Гражданский кодекс Республики Узбекистан в связи с принятием Закона Республики Узбекистан «Об авторском праве и смежных правах» (№ ЗРУ-79);
70. Закон Республики Узбекистан «О внесении дополнений в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности» (№ ЗРУ-73);
71. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Налоговый Кодекс Республики Узбекистан» (№ ЗРУ-74). Данный закон признан утратившим силу (№ЗРУ-138);
72. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменения в статью 71 Налогового кодекса Республики Узбекистан» (№ ЗРУ-75). Данный закон признан утратившим силу (№ЗРУ-138);
73. Закон Республики Узбекистан «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций» (№ ЗРУ-76);
74. Закон Республики Узбекистан «О ратификации Седьмого дополнительного протокола к Уставу Всемирного почтового союза (Бухарест, 5 октября 2004 года)» (№ЗРУ-67);
75. Закон Республики Узбекистан «О присоединении Республики Узбекистан к Поправочному документу к Уставу Международного союза электросвязи (Женева, 1992 год), поправленному Полномочной конференцией (Киото, 1994 год) и Полномочной конференцией (Миннеаполис, 1998 год), принятому Полномочной конференцией (Марракеш, 2002 год)» (№ЗРУ-68);
76. Закон Республики Узбекистан «О присоединении Республики Узбекистан к Поправочному документу к Конвенции Международного союза электросвязи (Женева, 1992 год), поправленной Полномочной конференцией (Киото, 1994 год) и Полномочной конференцией (Миннеаполис, 1998 год), принятому Полномочной конференцией (Марракеш, 2002 год)» (№ЗРУ-69);
77. Закон Республики Узбекистан «О ратификации Протокола о восстановлении членства Республики Узбекистан в Организации Договора о коллективной безопасности (Сочи, 16 августа 2006 года)» (№ЗРУ-66);
78. Закон Республики Узбекистан «Об установлении Дня работников органов внутренних дел Республики Узбекистан» (№ЗРУ-65).

2007 г.

79. Конституционный Закон Республики Узбекистан «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» (№ЗРУ-88);

80. Закон Республики Узбекистан «О внесении поправок в статьи Конституции Республики Узбекистан (статья 89, пункт 15 статьи 93, часть вторая статьи 102)» (**№ЗРУ-89**);
81. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с принятием Конституционного Закона Республики Узбекистан «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны» (**№ЗРУ-90**);
82. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с принятием Закона Республики Узбекистан «Об ипотеке» (**№ЗРУ-83**);
83. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений в статью 241¹ Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности и статью 44 Гражданского кодекса Республики Узбекистан» (**№ЗРУ-91**);
84. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменения в статью 49 Семейного кодекса Республики Узбекистан» (**№ЗРУ-84**);
85. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений в Закон Республики Узбекистан «О безопасности дорожного движения» (**№ЗРУ-82**);
86. Закон Республики Узбекистан «О внесении дополнений в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности» (**№ЗРУ-92**);
87. Закон Республики Узбекистан «О профилактике йододефицитных заболеваний» (**№ЗРУ-97**);
88. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменения в Национальную программу по подготовке кадров» (**№ЗРУ-87**);
89. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О бюджетной системе» (**№ЗРУ-95**);
90. Закон Республики Узбекистан «О благотворительности» (**№ЗРУ-96**);
91. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений в Уголовный кодекс Республики Узбекистан и Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности» (**№ЗРУ-85**);
92. Закон Республики Узбекистан «О временном приостановлении действия некоторых статей Закона Республики Узбекистан «О противодействии легализации доходов, полученных от преступной деятельности, и финансированию терроризма» (**№ЗРУ-94**);
93. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы Республики Узбекистан» (**№ЗРУ-93**);
94. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменения в статью 125 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности» (**№ЗРУ-86**);
95. Закон Республики Узбекистан «О ратификации Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии (Семипалатинск, 8 сентября 2006 года)» (**№ЗРУ-80**);

96. Закон Республики Узбекистан «О ратификации Протокола об интеграции Организации «Центрально-Азиатское Сотрудничество» в Евразийское экономическое сообщество (Минск, 23 июня 2006 года)» (№ЗРУ-81);
97. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с отменой смертной казни» (№ЗРУ-99);
98. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с передачей судам права выдачи санкции на заключение под стражу» (№ЗРУ-100);
99. Закон Республики Узбекистан «О временном приостановлении действия отдельных норм некоторых законодательных актов Республики Узбекистан» (№ЗРУ-105);
100. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О судах», Положение об организации деятельности военных судов, Положение о квалификационных коллегиях судей» (№ЗРУ-103);
101. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с принятием Закона Республики Узбекистан «О третейских судах» (№ЗРУ-106);
102. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в приложение №1 к Постановлению Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 12 мая 2001 года №222-II «О Перечне видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии» (№ЗРУ-102);
103. Закон Республики Узбекистан «Об учреждении медали «Содик хизматлари учун» (№ЗРУ-98);
104. Закон Республики Узбекистан «О внесении дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в целях повышения эффективности организации оперативно-розыскных мероприятий на сетях телекоммуникаций Республики Узбекистан» (№ЗРУ-101);
105. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в экономической сфере» (№ЗРУ-104);
106. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан» (№ЗРУ-115);
107. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности» (№ЗРУ-114);
108. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товара» (№ЗРУ-111);
109. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений в Закон Республики Узбекистан «Об охране здоровья граждан» (№ЗРУ-118);

110. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан» (№ЗРУ-113);
111. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «Об аудиторской деятельности» (№ЗРУ-110);
112. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О страховой деятельности» (№ЗРУ-108);
113. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Республики Узбекистан и в статью 33 Закона Республики Узбекистан «О таможенном тарифе» (№ЗРУ-112);
114. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений в статью 19 Закона Республики Узбекистан «О телекоммуникациях» (№ЗРУ-107);
115. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений в Закон Республики Узбекистан «О рациональном использовании энергии» (№ЗРУ-116);
116. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с упорядочением организации и проведения азартных и других основанных на риске игр» (№ЗРУ-109);
117. Закон Республики Узбекистан «Об автомобильных дорогах» (№ЗРУ-117);
118. Закон Республики Узбекистан «Об утверждении Налогового кодекса Республики Узбекистан» (№ЗРУ-136);
119. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений, а также признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Узбекистан в связи с принятием Налогового кодекса Республики Узбекистан» (№ЗРУ-138);
120. Закон Республики Узбекистан «О внесении дополнения в статью 24 Закона Республики Узбекистан «Об общественных фондах» (№ЗРУ-121);
121. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в законы Республики Узбекистан «О бюджетной системе» и «О казначейском исполнении государственного бюджета» (№ЗРУ-130);
122. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с усилением ответственности за совершение незаконных действий в области информатизации и передачи данных» (№ЗРУ-137);
123. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнения в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием управления в сфере промышленности, газоснабжения и горного надзора» (№ЗРУ-133);
124. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в целях совершенствования порядка добровольной ликвидации субъектов предпринимательства» (№ЗРУ-127);

125. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О естественных монополиях» (№ЗРУ-120);
126. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений в Закон Республики Узбекистан «О государственном пенсионном обеспечении граждан» (№ЗРУ-119);
127. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «Об акционерных обществах и защите прав акционеров» (№ЗРУ-135);
128. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменения в статью 9 Закона Республики Узбекистан «О семеноводстве» (№ЗРУ-134);
129. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности» (№ЗРУ-125);
130. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан» (№ЗРУ-123);
131. Закон Республики Узбекистан «О гарантиях прав ребенка» (№ЗРУ-139);
132. Закон Республики Узбекистан «О внесении дополнения в статью 542 Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан и изменения в статью 61 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Узбекистан» (№ЗРУ-124);
133. Закон Республики Узбекистан «О присоединении Республики Узбекистан к Соглашению о службах почтовых платежей (Бухарест, 5 октября 2004 года)» (№ЗРУ-132);
134. Закон Республики Узбекистан «О ратификации Договора между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Исламской Республики Пакистан о взаимной правовой помощи по уголовным делам (Ташкент, 14 марта 2007 года)» (№ЗРУ-129);
135. Закон Республики Узбекистан «О ратификации Соглашения между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Исламской Республики Пакистан о сотрудничестве в области транспорта и транзита товаров (Ташкент, 14 марта 2007 года)» (№ЗРУ-128);
136. Закон Республики Узбекистан «О ратификации Международной конвенции об охране нематериального культурного наследия (Париж, 17 октября 2003 года)» (№ЗРУ-122);
137. Закон Республики Узбекистан «О ратификации Договора о дальнейшем укреплении дружественных отношений и всестороннего сотрудничества между Республикой Узбекистан и Туркменистаном (Ашхабад, 18 октября 2007 года)» (№ЗРУ-126);
138. Закон Республики Узбекистан «О денонсации Соглашения об обеспечении населения лекарственными средствами, вакцинами и другими иммунобиологическими препаратами, изделиями медицинского назначения и медицинской техники, производимыми на территории государств – участников Содружества Независимых Государств (Ашгабат, 24 декабря 1993 года)» (№ЗРУ-131).

2008 г.

139. Закон Республики Узбекистан «О противодействии торговле людьми» (**№ЗРУ-154**);
140. Закон Республики Узбекистан «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (**№ЗРУ-155**);
141. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменения и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с принятием Закона Республики Узбекистан «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (**№ЗРУ-156**);
142. Закон Республики Узбекистан «О внесении дополнения в статью 47 Закона Республики Узбекистан «Об исполнении судебных актов и актов иных органов» (**№ЗРУ-148**);
143. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан по вопросам совершенствования порядка исполнения уголовного наказания в виде штрафа» (**№ЗРУ-151**);
144. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменения и дополнения в статью 238² Гражданского процессуального кодекса Республики Узбекистан» (**№ЗРУ-149**);
145. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О защите прав потребителей» (**№ЗРУ-147**);
146. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменения в статью 16 Закона Республики Узбекистан «О рекламе» (**№ЗРУ-150**);
147. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием законодательства о защите прав несовершеннолетних» (**№ЗРУ-153**);
148. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности» (**№ЗРУ-145**);
149. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменения в статью 389 Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан» (**№ЗРУ-141**);
150. Закон Республики Узбекистан «О внесении дополнения в статью 58 Уголовного Кодекса Республики Узбекистан» (**№ЗРУ-152**);
151. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики в целях совершенствования порядка применения таможенных льгот» (**№ЗРУ-143**);
152. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменения в статью 109 Таможенного кодекса Республики Узбекистан» (**№ЗРУ-142**);
153. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменения в статью 16 Закона Республики Узбекистан «О государственных наградах» (**№ЗРУ-157**);
154. Закон Республики Узбекистан «О ратификации Конвенции о минимальном возрасте для приема на работу (Женева, 26 июня 1973 года)» (**№ЗРУ-140**);

155. Закон Республики Узбекистан «О ратификации Конвенции о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда (Женева, 17 июня 1999 года)» (№ЗРУ-144);
156. Закон Республики Узбекистан «О присоединении Республики Узбекистан к Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма (Нью-Йорк, 13 апреля 2005 года)» (№ЗРУ-146);
157. Закон Республики Узбекистан «О присоединении Республики Узбекистан к Договору о коллективной безопасности (Ташкент, 15 мая 1992 года)» (№ЗРУ-166);
158. Закон Республики Узбекистан «О присоединении Республики Узбекистан к Протоколу о продлении Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года (Москва, 2 апреля 1999 года)» (№ЗРУ-165);
159. Закон Республики Узбекистан «О присоединении Республики Узбекистан к Уставу Организации Договора о коллективной безопасности (Кишинев, 7 октября 2002 года)» (№ЗРУ-167);
160. Закон Республики Узбекистан «О присоединении Республики Узбекистан к Соглашению о правовом статусе Организации Договора о коллективной безопасности (Кишинев, 7 октября 2002 года)» (№ЗРУ-168);
161. Закон Республики Узбекистан «О присоединении Республики Узбекистан к Соглашению о взаимном обеспечении сохранности секретной информации в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (Астана, 18 июня 2004 года)» (№ЗРУ-170);
162. Закон Республики Узбекистан «О присоединении Республики Узбекистан к Соглашению об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами-участниками Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года (Москва, 20 июня 2000 года) и Протоколу о внесении изменений и дополнений в Соглашение об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами-участниками Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года (подписан в рабочем порядке, 19 сентября 2003 года)» (№ЗРУ-171);
163. Закон Республики Узбекистан «О присоединении Республики Узбекистан к Протоколу о порядке осуществления контроля за целевым использованием продукции военного назначения, поставляемой в рамках Соглашения об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами-участниками Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года, подписанного в г. Кишиневе 7 октября 2002 г., и к Протоколу о внесении изменений и дополнений в Протокол о порядке осуществления контроля за целевым использованием продукции военного назначения, поставляемой в рамках Соглашения об основных принципах военно-технического сотрудничества между государствами-участниками Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года, подписанного в г. Москве 22 ноября 2004 г.» (№ЗРУ-169);

164. Закон Республики Узбекистан «О присоединении Республики Узбекистан к Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (Нью-Йорк, 31 октября 2003 года)» (**№ЗРУ-158**);
165. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О социальной защищенности инвалидов в Республике Узбекистан» (**№ЗРУ-162**);
166. Закон Республики Узбекистан «О рынке ценных бумаг» (**№ЗРУ-163**);
167. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменения в статью 224 Уголовного кодекса Республики Узбекистан» (**№ЗРУ-161**);
168. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Воздушный кодекс Республики Узбекистан» (**№ЗРУ-159**);
169. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «Об изобретениях, полезных моделях и промышленных образцах» (**№ЗРУ-164**);
170. Закон Республики Узбекистан «О ратификации Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Нью-Йорк, 15 ноября 2000 года)» (**№ЗРУ-160**);
171. Закон Республики Узбекистан «Об обязательном государственном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (**№ЗРУ-174**);
172. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «Об акционерных обществах и защите прав акционеров» (**№ЗРУ-183**);
173. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменения и дополнения в Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Узбекистан» (**№ЗРУ-184**);
174. Закон Республики Узбекистан «О внесении дополнения в статью 29 Закона Республики Узбекистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» (**№ЗРУ-175**);
175. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменения в статью 49 Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан» (**№ЗРУ-178**);
176. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменения и дополнения в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности» (**№ЗРУ-180**);
177. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан» (**№ЗРУ-181**);
178. Закон Республики Узбекистан «О музеях» (**№ЗРУ-177**);
179. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Республики Узбекистан и Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности» (**№ЗРУ-182**);

180. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменения в Уголовный кодекс Республики Узбекистан в связи с принятием Закона Республики Узбекистан «О противодействии торговле людьми» (№ЗРУ-179);
181. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменения в статью 211 Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан» (№ЗРУ-176);
182. Закон Республики Узбекистан «О ратификации Протокола о внесении изменений в Соглашение между государствами-членами Шанхайской организации сотрудничества о Региональной антитеррористической структуре, подписанное 7 июня 2002 года в городе Санкт-Петербурге (Российская Федерация) (Бишкек, 16 августа 2007 года)» (№ЗРУ-172);
183. Закон Республики Узбекистан «О ратификации Соглашения между Правительством Республики Узбекистан и Правительством Объединенных Арабских Эмиратов о сотрудничестве в борьбе с организованной преступностью, терроризмом и другими опасными видами преступлений (Абу Даби, 17 марта 2008 года)» (№ЗРУ-173);
184. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием законодательства о выборах» (№ЗРУ-194);
185. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием порядка применения акта амнистии» (№ЗРУ-193);
186. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Республики Узбекистан» (№ЗРУ-196);
187. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием налогового законодательства» (№ЗРУ-197);
188. Закон Республики Узбекистан «О спасательной службе и статусе спасателя» (№ЗРУ-195);
189. Закон Республики Узбекистан «О внесении дополнения в Закон Республики Узбекистан «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций» (№ЗРУ-191);
190. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О страховой деятельности» (№ЗРУ-192);
191. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием института адвокатуры» (№ЗРУ-198);
192. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием исполнительного производства» (№ЗРУ-199);
193. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений в статьи 18 и 19 Закона Республики Узбекистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» (№ЗРУ-187);

194. Закон Республики Узбекистан «О присоединении Республики Узбекистан ко Второму факультативному Протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленному на отмену смертной казни (Нью-Йорк, 15 декабря 1989 года)» (№ЗРУ-185);
195. Закон Республики Узбекистан «О присоединении Республики Узбекистан к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся участия детей в вооруженных конфликтах (Нью-Йорк, 25 мая 2000 года)» (№ЗРУ-190);
196. Закон Республики Узбекистан «О присоединении Республики Узбекистан к Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии (Нью-Йорк, 25 мая 2000 года)» (№ЗРУ-188);
197. Закон Республики Узбекистан «О присоединении Республики Узбекистан к Объединенной Конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (Вена, 5 сентября 1997 года)» (№ЗРУ-186);
198. Закон Республики Узбекистан «О ратификации Протокола к Соглашению о партнерстве и сотрудничестве, учреждающему партнерство между Республикой Узбекистан, с одной стороны, и Европейскими сообществами и их государствами-членами, с другой стороны, в связи со вступлением в Европейский Союз Республики Болгария и Румынии (Брюссель, 20 мая 2008 года)» (№ЗРУ-189).

2009 г.

199. Закон Республики Узбекистан «О ратификации Договора между Республикой Узбекистан и Республикой Таджикистан об узбекско-таджикской Государственной границе (Душанбе, 5 октября 2002 года)»;
200. Закон Республики Узбекистан «Об обязательном страховании гражданской ответственности работодателя» (№ЗРУ-210);
201. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений в статью 10 Закона Республики Узбекистан «О гарантиях защиты вкладов граждан в банках» (№ЗРУ-203);
202. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсмана)» (№ЗРУ-209);
203. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений в Закон Республики Узбекистан «О стандартизации» (№ЗРУ-202);

204. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О почтовой связи» (№ЗРУ-211);
205. Закон Республики Узбекистан «О техническом регулировании» (№ЗРУ-213);
206. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений в Положение о классных чинах работников судов» (№ЗРУ-207);
207. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «Об оценочной деятельности» (№ЗРУ-208);
208. Закон Республики Узбекистан «О ратификации Соглашения между Республикой Узбекистан и Японией о либерализации, поощрении и защите инвестиций (Ташкент, 15 августа 2008 года)» (№ЗРУ-205);
209. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменения и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан» (№ЗРУ-206);
210. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменения в статью 66¹ Уголовного кодекса Республики Узбекистан» (№ЗРУ-201);
211. Закон Республики Узбекистан «О внесении дополнения в статью 7 Закона Республики Узбекистан «О казначейском исполнении Государственного бюджета» (№ЗРУ-204);
212. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О противодействии легализации доходов, полученных от преступной деятельности и финансированию терроризма» (№ЗРУ-212);
213. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О свободных экономических зонах» (№ЗРУ-224);
214. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с совершенствованием законодательства о противодействии легализации доходов, полученных от преступной деятельности, и финансированию терроризма» (№ЗРУ-223);
215. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменения и дополнения в статью 256 Налогового кодекса Республики Узбекистан» (№ЗРУ-217);
216. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан «О лекарственных средствах и фармацевтической деятельности» (№ЗРУ-222);
217. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан» (№ЗРУ-221);
218. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменения и дополнения в статью 52 Гражданского процессуального кодекса Республики Узбекистан» (№ЗРУ-218);
219. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с принятием Закона Республики Узбекистан «О рынке ценных бумаг» (№ЗРУ-216);
220. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений в статью 227 Уголовного кодекса Республики Узбекистан» (№ЗРУ-215);

221. Закон Республики Узбекистан «О внесении дополнения в статью 17 Семейного кодекса Республики Узбекистан» (№ЗРУ-214);
222. Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений в статью 185² Уголовного кодекса Республики Узбекистан и статью 101 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности» (№ ЗРУ-220);
223. Закон Республики Узбекистан «О ратификации Соглашения о сотрудничестве между правительствами государств-членов Шанхайской организации сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ (Душанбе, 28 августа 2008 года)» (№ ЗРУ-219).

**2. СПИСОК МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНВЕНЦИЙ,
К КОТОРЫМ ПРИСОЕДИНИЛАСЬ
РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН**

**Международные многосторонние договоры,
которые ратифицированы
Республикой Узбекистан
(за исключением принятых в рамках СНГ)**

<i>№</i>	<i>Название документа</i>	<i>Дата и место подписания</i>	<i>Примерный перечень законов Республики Узбекистан (имплементация норм международных договоров в законодательство Республики Узбекистан)</i>
1.	Всеобщая декларация прав человека	10.12.1948 г. Нью-Йорк	Конституция Республики Узбекистан
2.	Конвенция о международной гражданской авиации	07.12.1944 г. Чикаго	Воздушный кодекс Республики Узбекистан
3.	Конвенция о создании Совета Таможенного Сотрудничества	15.12.1950 г. Брюссель	
4.	Договор о нераспространении ядерного оружия	01.07.1968 г. Москва, Вашингтон, Лондон	
5.	Конвенция о правах ребенка	20.11.1989 г. Нью-Йорк	Закон Республики Узбекистан «О гарантиях прав ребенка» от 07.01.2008 г. №ЗРУ-139
6.	Конвенция об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций	11.10.1985 г. Сеул	
7.	Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду	10.12.1976 г. Женева	
8.	Протокол, касающийся изменения Конвенции о международной гражданской авиации (Ст. 93 bis)	27.05.1947 г. Монреаль	Воздушный кодекс Республики Узбекистан

9.	Протокол, касающийся некоторых изменений к Конвенции о международной гражданской авиации (Статья 45)	14.06.1954 г. Монреаль	Воздушный кодекс Республики Узбекистан
10.	Протокол, касающийся некоторых изменений к Конвенции о международной гражданской авиации (Статьи 48а, 49е и 61)	14.06.1954 г. Монреаль	Воздушный кодекс Республики Узбекистан
11.	Протокол, касающийся изменения Конвенции о международной гражданской авиации (Статья 50а)	21.06.1961 г. Монреаль	Воздушный кодекс Республики Узбекистан
12.	Протокол, касающийся изменения Конвенции о международной гражданской авиации (Статья 48а)	15.09.1962 г. Рим	Воздушный кодекс Республики Узбекистан
13.	Протокол, касающийся изменения Конвенции о международной гражданской авиации (Статья 50а)	12.03.1971 г. Нью-Йорк	Воздушный кодекс Республики Узбекистан
14.	Протокол, касающийся изменения Конвенции о международной гражданской авиации (Статья 56)	07.07.1971 г. Вена	Воздушный кодекс Республики Узбекистан
15.	Протокол, касающийся изменения Конвенции о международной гражданской авиации (Статья 50а)	16.10.1974 г. Монреаль	Воздушный кодекс Республики Узбекистан
16.	Протокол, касающийся изменения Конвенции о международной гражданской авиации (Заключительная статья)	30.09.1977 г. Монреаль	Воздушный кодекс Республики Узбекистан
17.	Протокол, касающийся изменения Конвенции о международной гражданской авиации (Ст. 83 bis)	06.10.1980 г. Монреаль	Воздушный кодекс Республики Узбекистан
18.	Протокол, касающийся изменения Конвенции о международной гражданской авиации (Статья 3 bis)	10.05.1984 г. Монреаль	Воздушный кодекс Республики Узбекистан
19.	Протокол, касающийся изменения Конвенции о международной гражданской авиации (Статья 56)	06.10.1989 г. Монреаль	Воздушный кодекс Республики Узбекистан

20.	Протокол, касающийся изменения Конвенции о международной гражданской авиации (Статья 50а)	26.10.1990 г. Монреаль	Воздушный кодекс Республики Узбекистан
21.	Рамочная конвенция ООН по изменению климата	09.05.1992 г. Нью-Йорк	
22.	Венская конвенция по охране озонового слоя	22.03.1985 г. Вена	Закон Республики Узбекистан «Об охране атмосферного воздуха» от 27.12.1996 г. №353-1
23.	Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой	16.09.1987 г. Монреаль	Закон Республики Узбекистан «Об охране атмосферного воздуха» от 27.12.1996 г. №353-1
24.	Конвенция об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях	12.08.1949 г. Женева	
25.	Конвенция об обращении с военнопленными	12.08.1949 г. Женева	
26.	Конвенция об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил в море	12.08.1949 г. Женева	
27.	Конвенция о защите гражданского населения во время войны	12.08.1949 г. Женева	
28.	Дополнительный протокол к Женевским Конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол 1)	08.06.1977 г. Женева	
29.	Дополнительный протокол к Женевским Конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол 2)	08.06.1977 г. Женева	
30.	Парижская хартия для Новой Европы	21.11.1990 г. Париж	
31.	Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов	16.12.1970 г. Гаага	

32.	Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации	23.09.1971 г. Монреаль	Воздушный кодекс Республики Узбекистан
33.	Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации	24.02.1988 г. Монреаль	Воздушный кодекс Республики Узбекистан
34.	Конвенция о порядке разрешения инвестиционных споров между государствами и иностранными лицами	18.03.1965 г. Вашингтон	
35.	Венская конвенция о дипломатических сношениях	18.04.1961 г. Вена	Закон Республики Узбекистан «Об утверждении Конституционного Устава Республики Узбекистан» от 29.08.1996 г. № 261-I Закон Республики Узбекистан «Об утверждении дипломатических рангов и классов для дипломатических работников» от 03.07.1992 г. № 650-XII
36.	Венская конвенция о консульских сношениях	24.04.1963 г. Вена	Закон Республики Узбекистан «Об утверждении Конституционного Устава Республики Узбекистан» от 29.08.1996 г. № 261-I Закон Республики Узбекистан «Об утверждении дипломатических рангов и классов для дипломатических работников» от 03.07.1992 г. № 650-XII
37.	Партнерство во имя мира: рамочный документ (Приглашение и Рамочный документ)	10.01.1994 г. Брюссель	
38.	Конвенция о дорожном движении	08.11.1968 г. Вена	Закон Республики Узбекистан «О безопасности дорожного движения» от 19.08.1999 г. №818-I

39.	Конвенция о дорожных знаках и сигналах	08.11.1968 г. Вена	Закон Республики Узбекистан «О безопасности дорожного движения» от 19.08.1999 г. №818- I
40.	Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей	30.09.1990 г. Нью-Йорк	Закон Республики Узбекистан «О гарантиях прав ребенка» от 07.01.2008 г. №ЗРУ-139
41.	Конвенция по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке	17.06.1994 г. Париж	
42.	Заключительный документ Гаагской конференции по Европейской энергетической хартии	16-17.12.1991 г. Гаага	
43.	Договор и Энергетической Хартии	17.12.1994 г. Лиссабон	
44.	Протокол к Энергетической Хартии по вопросам энергетической эффективности и смежным экологическим аспектам	17.12.1994 г. Лиссабон	
45.	Венская конвенция о праве международных договоров	23.05.1969 г. Вена	Закон Республики Узбекистан «О международных договорах» от 22.12.1995 г. №172- I
46.	Единая конвенция о наркотических средствах (с поправками, внесенными в Протоколом, совершенным в Женеве 25 марта 1972 г.)	30.03.1961 г. Нью-Йорк	Закон Республики Узбекистан «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 19.08.1999 г. №813- I
47.	Конвенция о психотропных веществах	21.02.1971 г. Вена	Закон Республики Узбекистан «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 19.08.1999 г. №813- I
48.	Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ	20.12.1988 г. Вена	Закон Республики Узбекистан «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 19.08.1999 г. №813- I, Уголовный кодекс Республики Узбекистан
49.	Конвенция о биологическом разнообразии	05.06.1992 г. Рио-де-Жанейро	

50.	Конвенция для унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок	12.10.1929 г. Варшава	Воздушный кодекс Республики Узбекистан
51.	Протокол о поправках к Конвенции 1929 г. для унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок	28.09.1955 г. Гаага	Воздушный кодекс Республики Узбекистан
52.	Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушного судна	14.09.1963 г. Токио	Воздушный кодекс Республики Узбекистан
53.	Конвенция 47, касающаяся сокращения продолжительности работы до сорока часов в неделю	22.06.1935 г. Женева	Трудовой кодекс Республики Узбекистан, Закон Республики Узбекистан «Об охране труда» от 06.05.1993 г. №839-XII
54.	Конвенция 52, касающаяся годовых оплачиваемых отпусков	24.06.1936 г. Женева	Трудовой кодекс Республики Узбекистан, Закон Республики Узбекистан «Об охране труда» от 06.05.1993 г. №839-XII
55.	Конвенция 103, касающаяся защиты материнства (пересмотренная 28.06.1952 г.)	1919 г. Женева	Трудовой кодекс Республики Узбекистан, Закон Республики Узбекистан «Об охране труда» от 06.05.1993 г. №839-XII
56.	Конвенция 122 по политике занятости	09.07.1964 г. Женева	Трудовой кодекс Республики Узбекистан, Закон Республики Узбекистан «О занятости населения» (новая редакция) от 01.05.1998 г. №616- I
57.	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	18.12.1979 г. Нью-Йорк	Конституция Республики Узбекистан, Закон Республики Узбекистан « О дополнительных льготах женщинам» от 14.04.1999 г. №760- I
58.	Соглашение об учреждении Азиатского Банка Развития	04.12.1965 г. Манила	
59.	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах	16.12.1966 г. Нью-Йорк	Конституция Республики Узбекистан
60.	Международный пакт о гражданских и политических правах	16.12.1966 г. Нью-Йорк	Конституция Республики Узбекистан

61.	Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах	16.12.1966 г. Нью-Йорк	Конституция Республики Узбекистан
62.	Международная Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации	21.12.1965 г. Нью-Йорк	Конституция Республики Узбекистан, Уголовный кодекс Республики Узбекистан
63.	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	10.12.1984 г. Нью-Йорк	Уголовный кодекс Республики Узбекистан
64.	Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП [Конвенция МДП]	14.11.1975 г. Женева	Таможенный кодекс Республики Узбекистан
65.	Конвенция о договоре международной дорожной перевозки грузов (КДПГ)	19.05.1956 г. Женева	
66.	Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта от 1954 г.	14.05.1954 г. Гаага	Закон Республики Узбекистан «Об охране и использовании объектов культурного наследия» от 30.08.2001 г. №269-II
67.	Конвенция о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности	14.11.1970 г. Париж	Закон Республики Узбекистан «Об охране и использовании объектов культурного наследия» от 30.08.2001 г. №269-II, Закон Республики Узбекистан «О вывозе и ввозе культурных ценностей» от 29.08.1998 г. №678-I
68.	Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия	23.11.1972 г. Париж	Закон Республики Узбекистан «Об охране и использовании объектов культурного наследия» от 30.08.2001 г. №269-II, Закон Республики Узбекистан «О вывозе и ввозе культурных ценностей» от 29.08.1998 г. №678-I, Закон Республики Узбекистан «О музеях» от 12.09.2008 г. №ЗРУ-177, Закон Республики Узбекистан «Об охраняемых природных территориях» от 03.12.2004 г. №710-II

69.	Гагская конвенция по вопросам гражданского процесса	01.03.1954 г. Гаага	Гражданский процессуальный кодекс Республики Узбекистан
70.	Нью-Йоркская конвенция о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений	10.06.1958 г. Нью-Йорк	Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Узбекистан
71.	Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления бактериологического (биологического) и токсического оружия и их уничтожении	10.04.1972 г. Лондон, Вашингтон, Москва	Уголовный кодекс Республики Узбекистан
72.	Конвенция по примирению и арбитражу в рамках СБСЕ	15.12.1992 г. Стокгольм	
73.	Конвенция о транзитной торговле внутриконтинентальных государств	08.07.1965 г. Нью-Йорк	
74.	Основное Соглашение о сотрудничестве между Детским фондом Организации Объединенных Наций и Правительством Республики Узбекистан	19.12.1995 г. Ташкент	
75.	Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением	22.03.1989 г. Базель	Закон Республики Узбекистан «Об отходах» от 05.04.2002 г. №362-II, Закон Республики Узбекистан «Об экспортном контроле» от 26.08.2004 г. №658-II
76.	Соглашение об учреждении Образовательного Центра по космическим наукам и технологиям для Азии и Тихоокеанского региона (под эгидой ООН)	01.11.1995 г. Нью-Дели	
77.	Конвенция о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений	21.11.1947 г. Нью-Йорк	
78.	Конвенция о безопасности персонала ООН и связанного с ней персонала	09.12.1994 г. Нью-Йорк	

79.	Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении	13.01.1993 г. Париж	Уголовный кодекс Республики Узбекистан
80.	Протокол об аутентичном 5-язычном тексте Конвенции о международной гражданской авиации	29.09.95 г. Монреаль	
81.	Протокол к Конвенции о договоре международной дорожной перевозки грузов (КДПГ)	05.07.1978 г. Женева	
82.	Конвенция ООН о договорах купли-продажи товаров	11.04.1980 г. Вена	
83.	Договор между странами членами Организации Североатлантического Договора (НАТО) и странами-членами программы «Партнерство во имя мира» о статусе их вооруженных сил и Дополнительный протокол к Договору между странами членами Организации Североатлантического Договора (НАТО) и странами-членами программы «Партнерство во имя мира» о статусе их вооруженных сил		
84.	Международная конвенция о согласовании условий проведения контроля грузов на границах	21.10.1982 г. Женева	Таможенный кодекс Республики Узбекистан, Закон Республики Узбекистан «О таможенном тарифе» от 29.08.1997 г. №470-I
85.	Таможенная конвенция, касающаяся контейнеров (ООН/ИМКО)	02.12.1972 г. Женева	Таможенный кодекс Республики Узбекистан, Закон Республики Узбекистан «О таможенном тарифе» от 29.08.1997 г. №470-I
86.	Конвенция о таможенном режиме, применяемом к контейнерам, переданным	21.01.1994 г. Женева	Таможенный кодекс Республики Узбекистан, Закон Республики Узбекистан

	в пул и используемым для международных перевозок		«О таможенном тарифе» от 29.08.1997 г. №470-I
87.	Парижская конвенция по охране промышленной собственности, пересмотренная в Брюсселе 14.12.1900 г., в Вашингтоне 02.06.1911 г., в Гааге 06.11.1925 г., в Лондоне 02.06.1934 г., в Лиссабоне 31.10.1958 г. и в Стокгольме 14.07.1967 г. и измененная 02.10.1979 г.	20.03.1883 г. Париж	
88.	Мадридское соглашение о международной регистрации знаков, пересмотренное в Брюсселе 14.12.1900, в Вашингтоне 02.06.1911 г., в Гааге 06.11.1925 г., в Лондоне 02.06.1934 г., в Ницце 15.07.1957 г. и в Стокгольме 14.07.1967 г. и измененное 28.09.1979 г.	14.04.1891 г. Мадрид	Гражданский кодекс Республики Узбекистан, Закон Республики Узбекистан «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров» от 30.08.2001 г. №267-II
89.	Договор о патентной кооперации (РТС), подписанный в Вашингтоне 19.06.1970 г., пересмотренный 02.10.1979 г. и 03.02.1984 г.	19.06.1970 г. Вашингтон	
90.	Конвенция, дополнительная к Варшавской конвенции 1929 года, по унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок, осуществляемых лицами, не являющимися перевозчиками по договору	18.09.1961 г. Гвадалахара	Воздушный кодекс Республики Узбекистан
91.	Соглашение о транзите при международных воздушных сообщениях	07.12.1944 г. Чикаго	Воздушный кодекс Республики Узбекистан
92.	Дополнительный Протокол N 1 об изменении Конвенции для унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок, подписанной в Варшаве 12 октября 1929 года	25.09.1975 г. Монреаль	Воздушный кодекс Республики Узбекистан

	и измененной Протоколом, совершенным в Монреале 25 сентября 1929 года		
93.	Дополнительный Протокол N 2 об изменении Конвенции для унификации некоторых правил, касающихся воздушных перевозок, подписанной в Варшаве 12 октября 1929 года и измененной Протоколом, совершенным в Гааге 28 сентября 1955 года	25.09.1975 г. Монреаль	Воздушный кодекс Республики Узбекистан
94.	Монреальский Протокол N4 об изменении Конвенции для унификации некоторых правил, касающихся международных воздушных перевозок, подписанной в Варшаве 12 октября 1929 года и измененной Протоколом, совершенным в Гааге 28 сентября 1955 года	25.09.1975 г. Монреаль	Воздушный кодекс Республики Узбекистан
95.	Конвенция о международном признании прав на воздушные суда	19.06.1948 г. Женева	Воздушный кодекс Республики Узбекистан
96.	Соглашение о создании Международного института вакцин	28.10.1996 г. Нью-Йорк	
97.	Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний	24.09.1996 г. Нью-Йорк	
98.	Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (CITES)	03.03.1973 г. Вашингтон	
99.	Конвенция относительно международных выставок	22.11.1928 г. Париж	
100.	Конвенция 29 о принудительном или обязательном труде	28.06.1930 г. Женева	Конституция Республики Узбекистан
101.	Конвенция 98 о применении принципов права на организацию и на ведение коллективных переговоров	01.07.1949 г. Женева	

102.	Конвенция 100 о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности	29.06.1951 г. Женева	Трудовой кодекс Республики Узбекистан, Закон Республики Узбекистан «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности» от 02.07.1992 г. №638-XII
103.	Конвенция 135 о защите прав представителей трудящихся на предприятии и предоставляемых им возможностях	23.06.1971 г. Женева	Трудовой кодекс Республики Узбекистан, Закон Республики Узбекистан «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности» от 02.07.1992 г. №638-XII
104.	Конвенция 154 о содействии коллективным переговорам	19.06.1981 г. Женева	
105.	Конвенция 111 о дискриминации в области труда и занятий	25.06.1958 г. Женева	Конституция Республики Узбекистан, Трудовой кодекс Республики Узбекистан, Закон Республики Узбекистан «О занятости населения» (новая редакция) от 01.05.1998 г. №616-I
106.	Конвенция 105 об упразднении принудительного труда	25.06.1957 г. Женева	Конституция Республики Узбекистан, Закон Республики Узбекистан «О занятости населения» (новая редакция) от 01.05.1998 г. №616-I.
107.	Конвенция о политических правах женщин	20.12.1952 г. Нью-Йорк	Конституция Республики Узбекистан, Закон Республики Узбекистан «О гарантиях избирательных прав граждан» от 05.05.1994 г. №1051-XII, Закон Республики Узбекистан «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов» от 05.05.1994 г. №№1050-XII, Закон Республики Узбекистан «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» (новая редакция) от 29.08.2003 г. №518-I, Закон Республики Узбекистан «О выборах Президента Республики Узбекистан» от 18.11.1991 г. №414-XII

108.	Конвенция по техническому и профессиональному образованию	10.11.1989 г. Париж	Закон Республики Узбекистан «Об образовании» от 29.08.1997 г. №464-I
109.	Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования	14.12.1960 г. Париж	Конституция Республики Узбекистан, Закон Республики Узбекистан «Об образовании» от 29.08.1997 г. №464-I
110.	Декларация о праве народов на мир	12.11.1984 г. Нью-Йорк	Конституция Республики Узбекистан
111.	Декларация о праве на развитие	04.12.1986 г. Нью-Йорк	Конституция Республики Узбекистан
112.	Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений	25.11.1981 г. Нью-Йорк	Конституция Республики Узбекистан, Закон Республики Узбекистан «О свободе совести и религиозных организациях»
113.	Декларация принципов международного культурного сотрудничества	04.11.1966 г. Париж	
114.	Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка	17.12.1979 г. Нью-Йорк	
115.	Основные принципы независимости судебных органов	26.08.1985 – 06.09.1985 Милан	Закон Республики Узбекистан «О судах» от 14.12.2000 г. №162-II, Закон Республики Узбекистан «О третейских судах» от 16.10.2006 г. №ЗРУ-64, Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан, Гражданский процессуальный кодекс Республики Узбекистан, Хозяйственный процессуальный кодекс Республики Узбекистан
116.	Конвенция о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (с Протоколами I, II и III)	10.10.1980 г. Женева	
117.	Дополнительный протокол к Конвенции о запрещении или ограничении применения	13.10.1995 г. Вена	

	конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (Протокол IV)		
118.	Международная конвенция о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников	04.12.1989 г. Нью-Йорк	Уголовный кодекс Республики Узбекистан
119.	Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов	14.12.1973 г. Нью-Йорк	
120.	Международная конвенция о борьбе с захватом заложников	17.12.1979 г. Нью-Йорк	Уголовный кодекс Республики Узбекистан
121.	Конвенция о физической защите ядерного материала	03.03.1980 г. Вена	Закон Республики Узбекистан «О радиационной безопасности» от 31.08.2000 г. №120-II
122.	Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения	01.03.1991 г. Монреаль	
123.	Соглашение о международной организации спутниковой связи «Интелсат»	20.08.1971 г. Вашингтон	
124.	Операционное соглашение о международной организации спутниковой связи «Интелсат»	20.08.1971 г. Вашингтон	
125.	Конвенция, учреждающая Всемирную организацию интеллектуальной собственности (дополненная 28.09.1979 г.)	14.07.1967 г. Стокгольм	
126.	Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных	23.06.1979 г. Бонн	Закон Республики Узбекистан «Об охране и использовании животного мира» от 26.12.1997 г. №545-I

127.	Договор о законах по товарным знакам	27.10.1994 г. Женева	Гражданский кодекс Республики Узбекистан, Закон Республики Узбекистан «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров» от 30.08.2001 г. №267-II
128.	Гагская конвенция о гражданских аспектах международного похищения детей	25.10.1980 г. Гаага	Уголовный кодекс Республики Узбекистан
129.	Лондонская поправка к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой	29.06.1990 г. Лондон	Закон Республики Узбекистан «Об охране атмосферного воздуха» от 27.12.1996 г. №353-I
130.	Копенгагенская поправка к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой	25.11.1992 г. Копенгаген	Закон Республики Узбекистан «Об охране атмосферного воздуха» от 27.12.1996 г. №353-I
131.	Международная конвенция о гармонизированной системе описания и кодирования товаров	14.06.1983 г. Брюссель	
132.	Протокол о внесении поправки в Международную конвенцию о гармонизированной системе описания и кодирования товаров	24.06.1986 г. Брюссель	
133.	Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом	15.12.1997 г. Нью-Йорк	Закон Республики Узбекистан «О борьбе с терроризмом» от 15.12.2000 г. №167-II
134.	Европейское соглашение, касающееся работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР) (с поправкой 1, вступившей в силу 3 августа 1973 г.) и Протоколом о подписании	01.07.1970 г. Женева	
135.	Конвенция о налоговом обложении дорожных перевозочных средств, используемых для международной дорожной перевозки грузов	14.12.1956 г. Женева	Налоговый кодекс Республики Узбекистан

136.	Киотский Протокол к Рамочной конвенции по изменению климата	11.12.1997 г. Киото	
137.	Конвенция Тампере о предоставлении телекоммуникационных ресурсов для смягчения последствий бедствий и осуществления операций по оказанию помощи	18.06.1998 г. Тампере	
138.	Конвенция Международного союза электросвязи	06.11.1982 г. Найроби	Закон Республики Узбекистан «О связи» от 13.01.1992 г. №512-XII, Закон Республики Узбекистан «О радиочастотном спектре» от 25.12.1998 г. №725-I
139.	Устав Международного союза электросвязи	22.12.1992 г. Женева	Закон Республики Узбекистан «О связи» от 13.01.1992 г. №512-XII, Закон Республики Узбекистан «О радиочастотном спектре» от 25.12.1998 г. №725-I
140.	Конвенция Международного союза электросвязи	22.12.1992 г. Женева	Закон Республики Узбекистан «О связи» от 13.01.1992 г. №512-XII, Закон Республики Узбекистан «О радиочастотном спектре» от 25.12.1998 г. №725-I
141.	Факультативный протокол по обязательному разрешению споров в отношении Устава и Конвенции Международного союза электросвязи	22.12.1992 г. Женева	Закон Республики Узбекистан «О связи» от 13.01.1992 г. №512-XII, Закон Республики Узбекистан «О радиочастотном спектре» от 25.12.1998 г. №725-I
142.	Таможенная конвенция о временном ввозе дорожных перевозочных средств для коммерческого использования	Женева 18.05.1956 г.	Таможенный кодекс Республики Узбекистан
143.	Соглашение о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и о специализированных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок	01.09.1970 г. Женева	

144.	Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказании за него	09.12.1948 г. Нью-Йорк	Уголовный кодекс Республики Узбекистан
145.	Конвенция УНИДРУА о международной финансовой аренде (лизинге)	28.05.1988 г. Оттава	
146.	Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства	10.03.1988 г. Рим	
147.	Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе	10.03.1988 г. Рим	
148.	Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма	09.12.1999 г. Нью-Йорк	Закон Республики Узбекистан «О борьбе с терроризмом» от 15.12.2000 г. №167-II, Закон Республики Узбекистан «О противодействии легализации доходов, полученных от преступной деятельности и финансированию терроризма» от 26.08.2004 г. №660-II, Уголовный кодекс Республики Узбекистан
149.	Конвенция против транснациональной организованной преступности	15.11. 2000 г. Нью-Йорк	Закон Республики Узбекистан «О противодействии торговле людьми» от 17.04.2008 г. №ЗРУ-154
150.	Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности	15.11. 2000 г. Нью-Йорк	Закон Республики Узбекистан «О противодействии торговле людьми» от 17.04.2008 г. №ЗРУ-154
151.	Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности	15.11. 2000 г. Нью-Йорк	Закон Республики Узбекистан «О противодействии торговле людьми» от 17.04.2008 г. №ЗРУ-154

152.	Римский статус Международного уголовного суда	17.07.1998 г. Рим	
153.	Устав КЕДО Соглашение об учреждении Организации развития энергетики Корейского полуострова	09.03.1995 г. Нью-Йорк	
154.	Ницкое соглашение о международной классификации товаров и услуг для регистрации знаков	15.06.1957 г. Ницца	
155.	Страсбургское соглашение о международной патентной классификации	24.03.1971 г. Страсбург	
156.	Будапештский договор о международном признании депонирования микроорганизмов для целей патентной процедуры	28.04.1977 г. Будапешт	
157.	Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитания водоплавающих птиц	02.02.1971 г. Рамсар	Закон Республики Узбекистан «Об охраняемых природных территориях» от 03.12.2004 г. №710-II, Закон Республики Узбекистан «Об охране и использования животного мира» от 26.12.1997 г. №545-I
158.	Международный кодекс поведения по предотвращению распространения баллистических ракет	25.11.2002 г. Гаага	
159.	Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами и Заключительный протокол	02.12.1949 г. Нью-Йорк	Закон Республики Узбекистан «О противодействии торговле людьми» от 17.04.2008 г. №ЗРУ-154
160.	Соглашение по охране афро-евразийских мигрирующих водно-болотных птиц	16.06.1995 г. Гаага	Закон Республики Узбекистан «Об охране и использовании животного мира» от 26.12.1997 г. №545-I
161.	Пятый дополнительный Протокол к Уставу Всемирного почтового союза	14.09.1994 г. Сеул	Закон Республики Узбекистан «О почтовой связи» от 31.08.2000 г. №118-II

162.	Шестой дополнительный Протокол к Уставу Всемирного почтового союза	15.09.1999 г. Пекин	Закон Республики Узбекистан «О почтовой связи» от 31.08.2000 г. №118-II
163.	Заключительные акты Полномочной конференции Международного союза электросвязи	15.10.1994 г. Киото	Закон Республики Узбекистан «О связи» от 13.01.1992 г. №512-XII, Закон Республики Узбекистан «О радиочастотном спектре» от 25.12.1998 г. №725-I
164.	Заключительные акты Полномочной конференции Международного союза электросвязи	06.11.1998 г. Миннеаполис	Закон Республики Узбекистан «О связи» от 13.01.1992 г. №512-XII, Закон Республики Узбекистан «О радиочастотном спектре» от 25.12.1998 г. №725-I
165.	Международная конвенция по охране новых сортов растений	02.12.1961 г. Париж	Закон Республики Узбекистан «Об охране и использовании растительного мира» от 26.12.1997 г. №543-I
166.	Бернская конвенция об охране литературных и художественных произведений (Парижский акт от 24.07.1971 г.)	09.09.1886 г. Берн	Закон Республики Узбекистан «Об охране и использовании объектов культурного наследия» от 30.08.2001 г. №269-II
167.	Всемирная почтовая конвенция	15.09.1999 г. Пекин	Закон Республики Узбекистан «О почтовой связи» от 31.08.2000 г. №118-II
168.	Общий регламент Всемирного почтового союза	15.09.1999 г. Пекин	Закон Республики Узбекистан «О почтовой связи» от 31.08.2000 г. №118-II
169.	Заключительный протокол Всемирной почтовой конвенции	15.09.1999 г. Пекин	Закон Республики Узбекистан «О почтовой связи» от 31.08.2000 г. №118-II
170.	Локарнское соглашение об учреждении Международной классификации промышленных образцов	08.10.1968 г. Локарно	Гражданский кодекс Республики Узбекистан, Закон Республики Узбекистан «Об изобретениях, полезных моделях и промышленных образцах» (новая редакция) от 29.08.2002 г. №397-II
171.	Договор о патентном праве	01.06.2000 г. Женева	Гражданский кодекс Республики Узбекистан, Закон Республики Узбекистан «Об изобретениях, полезных моделях и промышленных

			образцах» (новая редакция) от 29.08.2002 г. №397-II
172.	Протокол к Мадридскому соглашению международной регистрации знаков	28.06.1989 г. Мадрид	Закон Республики Узбекистан «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров» от 30.08.2001 г. №267-II
173.	Поправка к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой	03.12.1999 г. Пекин	Закон Республики Узбекистан «Об охране атмосферного воздуха» от 27.12.1996 г. №353-I
174.	Поправка к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой	17.09.1997 г. Монреаль	Закон Республики Узбекистан «Об охране атмосферного воздуха» от 27.12.1996 г. №353-I
175.	Поправочный документ к Уставу Международного союза электросвязи (Женева, 1992 г.), поправленный Полномочной конференцией (Киото, 1994 г.) и Полномочной конференцией (Миннеаполис, 1998 г.), принятый Полномочной конференцией (Марракеш, 2002 г.)	18.10.2002 г. Марракеш	Закон Республики Узбекистан «О связи» от 13.01.1992 г. №512-XII, Закон Республики Узбекистан «О радиочастотном спектре» от 25.12.1998 г. №725-I
176.	Поправочный документ к Конвенции Международного союза электросвязи (Женева, 1992 г.), поправленной Полномочной конференцией (Киото, 1994 г.) и Полномочной конференцией (Миннеаполис, 1998 г.), принятый Полномочной конференцией (Марракеш, 2002 г.)	18.10.2002 г. Марракеш	Закон Республики Узбекистан «О связи» от 13.01.1992 г. №512-XII, Закон Республики Узбекистан «О радиочастотном спектре» от 25.12.1998 г. №725-I
177.	Седьмой дополнительный Протокол к Уставу Всемирного почтового союза	05.10.2004 г. Бухарест	Закон Республики Узбекистан «О почтовой связи» от 31.08.2000 г. №118-II
178.	Общий регламент Всемирного почтового союза	05.10.2004 г. Бухарест	Закон Республики Узбекистан «О почтовой связи» от 31.08.2000 г. №118-II

179.	Всемирная почтовая конвенция	05.10.2004 г. Бухарест	Закон Республики Узбекистан «О почтовой связи» от 31.08.2000 г. №118-II
180.	Заключительный протокол Всемирной почтовой конвенции	05.10.2004 г. Бухарест	Закон Республики Узбекистан «О почтовой связи» от 31.08.2000 г. №118-II
181.	Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер	17.03.1992 г. Хельсинки	Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» от 06.05.1993 г. №837-XII
182.	Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков	27.05.1997 г. Нью-Йорк	Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» от 06.05.1993 г. №837-XII
183.	Международная конвенция об охране нематериального культурного наследия	17.10.2003 г. Париж	Закон Республики Узбекистан «Об охране и использовании объектов археологического наследия»
184.	Соглашение о службах почтовых платежей	05.10.2004 г. Бухарест	Закон Республики Узбекистан «О почтовой связи» от 31.08.2000 г. №118-II.
185.	Конвенция о минимальном возрасте для приема на работу	26.06.1973 г. Женева	Трудовой кодекс Республики Узбекистан
186.	Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда	17.06.1999 г. Женева	
187.	Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма	13.04.2005 г. Нью-Йорк	Закон Республики Узбекистан «О борьбе с терроризмом» от 15.12.2000 г. №167-II
188.	Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции	31.10.2003 г. Нью-Йорк	Уголовный кодекс Республики Узбекистан
189.	Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций	15.11.2000 г. Нью-Йорк	Закон Республики Узбекистан «О противодействии торговле людьми» от 17.04.2008 г. №ЗРУ-154

	против транснациональной организованной преступности		
190.	Второй факультативный Протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленному на отмену смертной казни	15.12.1989 г. Нью-Йорк	Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты в связи с отменой смертной казни» от 11.07.2007 г. №ЗРУ-99
191.	Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами	05.09.1997 г. Вена	Закон Республики Узбекистан «О радиационной безопасности» от 31.08.2000 г. №120-II, Закон Республики Узбекистан «Об отходах» от 05.04.2002 г. №362-II
192.	Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающейся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии	25.05.2000 г. Нью-Йорк	Уголовный кодекс Республики Узбекистан
193.	Протокол к Соглашению о партнерстве и сотрудничестве, учреждающему партнерство между Республикой Узбекистан, с одной стороны, и Европейскими сообществами и их государствами-членами, с другой стороны, в связи со вступлением в Европейский Союз Республики Болгария и Румынии	20.05.2008 г. Брюссель	
194.	Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающейся участия детей в вооруженных конфликтах	25.05.2000 г. Нью-Йорк	

3. СПИСОК МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ЧЛЕНОМ КОТОРЫХ ЯВЛЯЕТСЯ УЗБЕКИСТАН

№	Сокращенное наименование	Полное наименование организации
1.	ООН UNO	Организация Объединенных Наций United Nations Organization
2.	ЮНИДО UNIDO	Организация Объединенных Наций по промышленному развитию United Nations Industrial Development Organization
3.	ЭСКАТО-ООН UN ESCAP	Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана United Nations Economic and Social Commission For Asia and the Pacific
4.	ЮНСИТРАЛ UNCITRAL	Комиссия ООН по праву международной торговли United Nations Commission on International Trade Law
5.	ПРООН UNDP	Программа развития ООН United Nations Development Program
6.	ЮНЕСКО UNESCO	Организация ООН по образованию, науке и культуре The United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization
7.	ЮНКТАД UNCTAD	Конференция ООН по торговле и развитию United Nations Conference On Trade and Development
8.	ЕЭС ECE	Экономическая комиссия ООН для Европы Economic Commission for Europe
9.	ВОИС WIPO	Всемирная организация интеллектуальной собственности World Intellectual Property Organization
10.	ВОЗ WHO	Всемирная организация здравоохранения World Health Organization
11.	МОТ ILO	Международная организация труда International Labor Organization
12.	ИКАО ICAO	Международная организация гражданской авиации International Civil Aviation Organization
13.	ВПС UPU	Всемирный почтовый союз Universal Postal Union
14.	МСЭ ITU	Международный союз электросвязи International Telecommunication Union

15.	МТЦ ITC	Международный торговый центр International trade Center
16.	МБРР IBRD	Всемирный банк реконструкции и развития International Bank for Reconstruction and Development
17.	МФК IFC	Международная финансовая корпорация International Finance Corporation
18.	МАР IDA	Международная ассоциация развития International Development Association
19.	МАГИ MIGA	Многостороннее агентство по гарантиям инвестиций Multilateral Investment Guarantee Agency
20.	МВФ IMF	Международный валютный фонд International Monetary Fund
21.	ОБСЕ OSCE	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе Organization For Security and Cooperation in Europe
22.	ЕБРР EBRD	Европейский банк реконструкции и развития European Bank for Reconstruction and Development
23.	ЕЭХ EAC	Европейская энергетическая хартия European Energy Charter
24.	АБР ABD	Азиатский банк развития Asian Development Bank
25.	ВТО WCO	Всемирная таможенная организация World Customs Organization
26.	ВТО WTO	Всемирная торговая организация World Trade Organization
27.	ОЭС ECO	Организация экономического сотрудничества Economic Cooperation Organization
28.	ИБР IDB	Исламский банк развития Islamic Development Bank
29.	ОИК OIC	Организация Исламской Конференции Organization of Islamic Conference
30.	МККХ ICAC	Международный консультативный комитет по хлопку International Cotton Advisory Committee
31.	МАГАТЭ IAEA	Международное агентство по атомной энергии International Atomic Energy Agency
32.	МЭБ IOE	Международное бюро по эпизоотии international Office of Epizootics
33.	ИНТЕЛСАТ INTELSET	Международная организация спутниковой связи International Telecommunications Satellite Organization

34.	МБВ IEB	Международное бюро выставок International Exhibitions Bureau
35.	МОС ISO	Международная организация по стандартизации International Organization for Standardization
36.	ВТО WTA	Всемирная туристическая организация World Tourist Organization
37.	МАА OICA	Международная ассоциация автопроизводителей International Organization of Motor Vehicle Manufacturers
38.	ФАО FAO	Продовольственная сельскохозяйственная организация Food and Agricultural Organization

**4. ИНФОРМАЦИЯ ЦИК РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
ПО ВЫБОРАМ В ОЛИЙ МАЖЛИС РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН
И МЕСТНЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ**

**Сведения о депутатах, избранных от политических партий и Экодвижения
на выборах в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан
27 декабря 2009 года и повторных голосованиях 10 января 2010 года**

Выдвинувшая партия	Возраст депутатов					Всего
	25 - 34	35 - 44	45 - 54	55 - 64	65 - 74	
СДП «Адолат»	4	4	8	2	1	19
ДП «Миллий тикланиш»	4	9	11	7	0	31
УзЛиДеп	4	12	30	7	0	53
Народно- демократическая	1	8	18	5	0	32
Экологическое движение	1	5	8	1	0	15
Всего	14	38	75	22	1	150

**Сведения о качественном составе депутатов, избранных на выборах
в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан
27 декабря 2009 года и повторных голосованиях 10 января 2010 года**

<i>Регионы</i>	<i>Избранные депутаты</i>	<i>Сфера образования</i>	<i>Сфера здравоохранения</i>	<i>Общественные организации</i>	<i>Производство</i>	<i>Юристы</i>	<i>Другие сферы</i>	<i>Представители других национальностей</i>	<i>Женщины</i>	<i>Повторно избранные депутатами</i>
Республика Каракалпакистан	9	0	1	3	2	2	1	1	4	5
Андижан	14	1	0	9	1	2	1	0	2	4
Бухара	9	2	1	3	1	1	1	0	2	3
Джиззак	5	2	0	2	0	0	1	0	2	1
Навои	5	0	0	2	1	2	0	1	0	2
Наманган	12	1	1	3	0	5	2	0	3	2
Самарканд	16	0	1	5	1	3	6	0	0	10
Сырдарья	5	1	1	2	0	1	0	0	1	1
Сурхандарья	10	3	0	5	0	0	2	1	1	2
Ташкентская обл.	14	1	0	8	0	2	3	1	3	6
Фергана	15	2	1	4	3	1	4	1	6	3
Хорезм	8	1	0	5	0	1	1	0	2	1
Кашкадарья	13	3	1	4	1	2	2	0	4	4
г. Ташкент	15	2	3	4	0	2	4	2	3	3
Итого	150	19	10	59	10	24	28	7	33	47
%	100	12,67	6,67	39,33	6,67	16,00	18,67	4,67	22,00	31,33

**Сведения о партийной принадлежности депутатов,
избранных в Жакаргы Кенгес Республики Каракалпакстан,**

Регион (область)	ЖК РК, областные Кенгаши				Районные Кенгаши народных депутатов				
	Социал-демократическая партия «Адолат»	Демократическая партия «Миллий тикланиш»	Либерально-демократическая партия	Народно-демократическая партия	Социал-демократическая партия «Адолат»	Демократическая партия «Миллий тикланиш»	Либерально-демократическая партия	Народно-демократическая партия	Органы самоуправления граждан
г. Ташкент	11	7	24	18	0	0	0	0	0
Андижанская	5	12	12	21	37	68	92	141	1
Бухарская	3	7	32	18	33	44	143	82	0
Джиззакская	2	8	31	14	4	32	102	100	64
Навоийская	5	10	17	17	22	47	76	90	0
Наманганская	3	8	20	29	3	19	37	87	180
Самаркандская	5	9	28	16	32	71	151	153	9
Сырдарьинская	4	11	20	15	10	39	76	115	0
Сурхандарьинская	3	6	16	30	39	51	113	190	12
Ташкентская	3	3	25	29	35	47	186	169	0
Ферганская	6	14	29	11	20	73	158	194	0
Хорезмская	9	14	22	15	28	46	111	102	18
Кашкадарьинская	3	9	25	22	25	49	130	171	0
Республика Каракалпакстан	6	21	24	27	11	64	118	147	37
Итого	68	139	325	282	299	650	1493	1741	321

в представительные органы государственной власти
областей, районов и городов.

8		Социал-демократическая партия «Адолат»	Городские Кенгаши народных депутатов
21		Демократическая партия «Миллий тикланиш»	
20		Либерально-демократическая партия	
23		Народно-демократическая партия	
0		Органы самоуправления граждан	
50	11	Социал-демократическая партия «Адолат»	Всего
101	7	Демократическая партия «Миллий тикланиш»	
124	24	Либерально-демократическая партия	
185	18	Народно-демократическая партия	
461	60	Общее количество депутатов	

3	10	20	26	0	39	61	195	126	421
2	5	10	13	0	8	45	143	127	389
0	9	19	26	0	27	66	112	133	338
0	1	16	13	0	6	28	73	129	416
4	5	35	16	0	40	85	214	185	533
8	11	31	30	0	22	61	127	160	370
7	4	9	10	0	49	61	138	230	490
10	22	74	58	0	48	72	285	256	661
16	16	43	39	0	42	103	230	244	610
3	8	11	8	0	40	68	144	125	390
0	2	10	18	0	28	60	165	211	464
4	12	16	22	3	21	97	158	196	512
65	126	314	302	3	431	915	2132	2325	6 115

Сведения о количестве избирательных округов, составе избирательных комиссий и избранных депутатах на выборах в Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, в представительные органы государственной власти областей, районов и городов

Регионы	ЖК РК, областные Кенгаши народных депутатов и г. Ташкента							
	Округа	Состав окружных избирательных комиссий	Кандидаты в депутаты	Повторное голосование	Повторные выборы	Избранные депутаты	в том числе женщины	Повторно избранные депутатами
Республика Каракалпакстан	86	778	257	4	8	78	34	34
Андижан	50	472	198	0	0	50	11	72
Бухара	60	543	228	0	0	60	11	22
Джиззак	57	513	205	0	0	57	16	24
Навои	50	450	193	8	1	49	10	12
Наманган	60	578	234	25	0	60	7	13
Самарканд	60	664	196	7	3	57	4	23
Сырдарья	50	450	200	25	0	50	4	12
Сурхандарья	55	454	211	15	0	55	11	31
Ташкентская область	60	582	218	8	0	60	11	25
Фергана	60	660	213	23	0	60	4	12
Хорезм	60	660	228	0	0	60	8	19
Кашкадарья	59	569	236	15	0	59	6	23
г. Ташкент	60	660	235	1	0	60	14	22
Итого	827	8 033	3 052	131	12	815	151	344

(Продолжение)

Районные Кенгаши народных депутатов										
Районы	Состав районных избирательных комиссий	Округа	Состав окружных избирательных комиссий	Состав окружных и районных избирательных комиссий	Кандидаты в депутаты	Повторное голосование	Повторные выборы	Избранные депутаты	в том числе женщины	Повторно избраны депутатами
14	154	378	3452	3606	1082	11	1	377	65	104
14	154	339	3051	3205	1000	6	0	339	50	50
11	121	302	3322	3443	1115	0	0	302	62	50
12	132	302	2592	2724	1011	7	0	302	64	62
8	72	235	2115	2187	800	22	0	235	40	55
11	115	326	2926	3041	935	45	0	326	53	52
14	154	420	4543	4543	1344	43	4	416	68	99
8	72	240	1898	1970	802	53	0	240	43	59
14	126	405	3237	3363	1203	83	0	405	51	92
15	165	437	3842	4007	1277	36	0	437	101	99
15	165	445	3790	3955	1437	142	0	445	45	84
10	110	300	2700	2810	1090	0	0	300	65	70
13	131	375	3393	3524	1330	54	0	375	55	85
	.					0	0			
159	1 671	4 504	40 861	42 378	14 426	502	5	4 499	762	961

(Продолжение)

Городские Кенгаши народных депутатов											
	Города	Состав городских избирательных комиссий	Округа	Состав окружных избирательных комиссий	Состав городских и окружных избирательных комиссий	Кандидаты в депутаты	Повторное голосование	Повторные выборы	Избранные депутаты	в том числе женщины	Повторно избраны депутатами
2	20	57	513	533	204	25	0	57	16	10	
3	33	72	720	753	463	3	0	72	45	45	
2	22	59	649	671	202	0	0	59	14	16	
1	11	30	270	281	119	2	0	30	6	5	
2	18	55	495	513	225	11	1	54	13	11	
1	11	30	259	270	102	15	0	30	7	9	
2	22	60	600	622	189	0	0	60	14	12	
3	27	80	610	637	296	31	0	80	25	26	
1	9	30	270	279	93	11	0	30	8	7	
6	60	164	1453	1513	464	30	0	164	29	53	
4	44	115	865	909	358	47	1	114	18	28	
1	11	30	270	281	116	0	0	30	7	5	
1	9	30	284	293	112	6	0	30	6	8	
						0	0			22	
29	297	812	7258	7555	2943	181	2	810	208	257	

(Продолжение)

		ВСЕГО						
Округа								
521	4763	1543	512	40	9	115	148	
461	4430	1661	461	9	0	106	167	
421	4657	1545	421	0	0	87	88	
389	3518	1335	389	9	0	86	91	
340	3150	1218	338	41	2	63	79	

416	3889	1271	416	85	0	67	74
540	5829	1729	533	50	7	86	134
370	3057	1298	370	109	0	72	97
490	4096	1507	490	109	0	70	130
661	6102	1959	661	74	0	141	177
620	5524	2008	619	212	1	67	124
390	3751	1434	390	0	0	80	94
464	5324	1678	464	75	0	67	116
60	660	235	60	0	0	14	22
6 143	58 750	20 421	6 124	813	19	1 121	1 540

Основы деятельности Олий Мажлиса (Парламента) Республики Узбекистан.
Справочное пособие. – Ташкент: SMI-ASIA, 2010, 140 С.

Издатель: А.В. Арапов

ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОЛИЙ МАЖЛИСА (ПАРЛАМЕНТА) РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Справочное пособие

Университет мировой экономики и дипломатии

Редактор Л.Б. Ходанович

Компьютерная верстка: Э.Р. Аметова

Мнения, выражаемые авторами данного пособия, могут не совпадать с официальной позицией ООН, ее подведомственных организаций, включая ПРООН и стран-участниц.

За качество представленных к печати материалов, приведенные в них факты, имена собственные и другие сведения, а также за разглашение сведений, не подлежащих публикации, несут ответственность авторы издания.

Данная публикация не предназначена для коммерческих целей.

Подписано в печать 16.08.2010 г.

Тираж 525 экз.

Издательство «SMI-ASIA»:

100000, Ташкент, пл.Х.Алимджана, 36–2а

www.smi-asia.uz

Отпечатано в типографии «MEGA Basim»
Baħa Is Merkezi, Haramidere, Istanbul, Turkey