

О. А. КАРИМОВА, З. М. ГАФАРОВ

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Утвержден Министерством народного образования Республики Узбекистан в качестве учебника для педагогических учебных заведений и лицеев

ТАШКЕНТ «УЎҚИТУВЧИ» 1995

В учебнике раскрыты вопросы возникновения государства и права, история возникновения и развития государства и права Республики Узбекистан. Особое место отводится отраслям права: административному, трудовому, гражданскому семейно-брачному, уголовному и мусульманскому.

Даются основные положения Конституции Республики Узбекистан, рассматриваются основные права, свободы и обязанности граждан, органы государства и их деятельность. Большое внимание уделяется законодательству об охране природы, вод и зем

Учебник написан в соответствии с программой и новыми конами Республики и рассчитан на студентов высших и средних специальных педагогических учебных заведений, изучающих «Основы государства и права», а также на учащихся лицее

Рецензенты — кандидаты юридических наук

Г. М. Тансыкбаева, Г. З. Инамжанова.

У 43573 Н 34
К 23
393

1990 УзССР ДК
2005

1203000000—139

1203000000—139 103—95

353(04)—95

ISBN 5-645-02430-3

© Издательство «Ўқитувчи», 1995

Решение сложных задач социально-политических и экономических преобразований в Узбекистане, дальнейшего расширения и углубления демократии, обеспечения прав и свобод человека тесно связано с укреплением правовой основы жизнедеятельности общества. Отсюда необходимость повышения юридической культуры, грамотного отношения к праву каждого члена общества, знания и выполнения каждым юридических норм и стремления добиваться точного и безукоризненного их исполнения.

Правовая культура — это атмосфера, климат жизни общества. Если общество и каждый гражданин уважительно относятся к праву, к закону, признают безоговорочное господство права и законности, в государстве устанавливается порядок. И наоборот, неуважительное отношение к нормам права ведет к беззаконию, нарушению нормального ритма общественной жизни, росту преступности.

Вопросы правовой культуры касаются многих сторон нашей жизни. Но наиболее актуальны они для будущих преподавателей. Изучение права расширяет их знания и представления о правовом регулировании общественных отношений, позволяет уяснить права и обязанности гражданина, знать как их реализовывать, как с помощью закона их защищать. Они должны понимать необходимость уважительного отношения к правам и обязанностям других граждан, трудовых коллективов, государственных или общественных организаций, должностных лиц.

Это важно не только с точки зрения повышения личной правовой культуры, но, что самое главное, — это необходимо для правового воспитания подрастаю-

шего поколения, формирования у него гражданственности, сознательного и ответственного отношения к выполнению своих обязанностей, к исполнению законов, норм морали и правил общежития, уважения к людям, к каждой отдельной личности.

Учебник и преследует цель дать студентам основы знаний о происхождении государства и права, их роли в развитии общества, принципах деятельности органов государственной власти и управления, об административном, гражданском, трудовом, жилищном, семейном, природоохранительном и уголовном законодательствах, основных принципах законности, задачах по ее дальнейшему укреплению.

Даются теоретические обоснования понятий государства и права, особенности, цель и задачи отраслей права, юридическая терминология.

Учебник знакомит с основными направлениями совершенствования политической и правовой систем. При его подготовке были учтены социально-политические изменения, произошедшие в Республике за последние годы, и использованы новейшие теоретические разработки вопросов государства и права. Правовой базой учебника являются конституция и законодательство Республики Узбекистан.

Учебник рассчитан на студентов педагогических и других вузов, где изучается право, а также учащихся лицеев и широкий круг читателей, интересующихся вопросами права.

Раздел первый ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ И ПРЕДМЕТ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

1. *Понятие теории государства и права.*
2. *Возникновение и развитие теории государства и права.*
3. *Методология теории государства и права.*
4. *Место и функции теории государства и права в системе наук, изучающих государство и право.*

§ 1. Понятие теории государства и права

Теория государства и права представляет собой систему обобщенных теоретико-методологических знаний о государстве и праве. Она изучает одну из наиболее важных и сложных сторон жизни человеческого общества и не только объясняет, что такое государство и право, какова их природа, но и показывает связь государства и права с экономикой, политикой, культурой, моралью и т. д. Теория государства и права раскрывает закономерности возникновения и развития различных государств и правовых систем, является теоретической базой для других правоведческих наук, широко влияет на формирование и развитие государственно-правовой политики, закладывает основы юридической культуры и юридического мышления.

Предметом теории государства и права являются основные и общие закономерности развития государства и права, их сущность и назначение, функции, роль, место в жизни общества.

Теория государства и права — это не две изолированные друг от друга отрасли науки, как считают некоторые ученые, а единая наука. Государство и право изучаются ею в их единстве и взаимодействии. Государство закрепляет в правовой норме принципы права и обеспечивает их реализацию, а право упорядочи-

вает деятельность государства и структуру его органов.

Оставаясь единой, цельной наукой, теория государства и права имеет два внутренних подразделения: теорию государства и теорию права, которые, в свою очередь, подразделяются на относительно самостоятельные группы, образующие такие общие проблемы, как философия права, социология права, социально-юридическая теория права и т. д. Эти общие направления в свою очередь подразделяются на более частные (правовая кибернетика, правовая психология, теория юридической техники и т. д.).

§ 2. Возникновение и развитие теории государства и права

Проблемы государства и права волнуют человечество не одно тысячелетие, с самого возникновения государственности. Они находят свое отражение еще в мифологических источниках древних египтян, индийцев, китайцев, вавилонян, персов, евреев, греков, римлян и других народов, которые все земные порядки, общественное и государственное устройство, взаимоотношения между людьми, их права и обязанности рассматривали как неразрывную часть общемировых, космических порядков, имеющих божественное происхождение.

Отход от мифологических представлений в сторону более рационального воззрения на государство связан с именами Заратустры (Древняя Персия VIII—VII вв. до н. э.) и Конфуция (Древний Китай VI—V вв. до н. э.). Последним государство трактуется, например, как большая семья, власть императора уподобляется власти отца, а отношения правящих и подданных — семейным отношениям, где младшие зависят от старших. Конфуций выступает за аристократическую форму правления и простой народ полностью отстраняет от управления государством.

На фоне борьбы разных слоев общества за власть, за установление соответствующих форм и норм социальной справедливости формируются представления о государстве и праве в Древней Греции. В истории возникновения и развития политико-правовых воззрений выделяются три периода: ранний (IX—VI вв. до н. э.),

второй период (V—IV вв. до н. э.) и третий период (IV—II вв. до н. э.).

Главная цель и основной предмет всей древнегреческой теории и практики государства и права — свобода и право, но не всеобщие: рабы во внимание не принимались.

Идеи права и справедливого общественного устройства нашли свое отражение уже в поэмах Гомера, который жил в раннем периоде древнегреческой государственности. Еще большее значение они приобретают в поэмах Гесиода. Лучшим полисом считал спартанец Хилон тот, где граждане повинуются законам. Государство, где господствуют справедливые законы, было идеалом Пифагора и его приверженцев.

Как часть естественного процесса мирового развития рассматривал возникновение и развитие человека Демокрит, жизнь и творчество которого относится к периоду расцвета древнегреческой философской мысли. В государстве он видел общее благо, гарантию справедливости и потому интересы государства ставил выше всего.

Существенный вклад в развитие теоретической мысли о государстве и праве внес один из величайших мыслителей не только античности, но и всей истории политических и правовых учений — Платон. В своих диалогах «Государство», «Законы» он дает свое понимание идеального правового государства.

Платоновская теория о государстве и праве получила дальнейшее развитие в учении Аристотеля, который видел в государстве средство политического объединения свободных и равных людей.

Изменения социально-экономической и политико-правовой жизни целого тысячелетия отражает история политической и правовой мысли Древнего Рима, которая развивалась в условиях борьбы между различными слоями населения: патрициями и плебеями, нобилитом (из патрициев и богатых плебеев) и неимущими, оптиматами и популярами (сторонниками свободных низов), свободными и рабами.

Римская политико-правовая мысль формировалась под заметным влиянием древнегреческих ученых-философов, таких как Солон, Сократ, Платон, Аристотель.

Однако мыслители Древнего Рима не ограничивались простым заимствованием положений своих грече-

ских предшественников, а применяли их творчески и развивали с учетом специфических условий и задач своего времени. Например, характерная для древнегреческой философской мысли идея взаимосвязи политики и права в трактовке Цицерона получила новое выражение: государство в его представлении выступает как публично-правовая общность.

Значительным достижением древнеримской мысли было создание самостоятельной науки — юриспруденции. Римские юристы тщательнейшим образом разработали обширный комплекс политико-правовых проблем в области теории государства и права, а также в отдельных отраслях права и тем самым оказали огромное влияние на последующее развитие политико-правовых учений.

Социально-корпоративные структуры феодализма, антагонистические противоречия между феодалами и угнетаемыми ими массами, ожесточенная борьба между церковью, папством и светскими феодалами нашли отражение в политико-правовых идеях средневековья. Складываясь и развиваясь под колоссальным воздействием религии, политико-правовая мысль средневековья восприняла и по-своему, в соответствии со своими историческими условиями, развила ряд существенных идей античности. Например, ученый-богослов раннего средневековья Фома Аквинский в своих произведениях на базе аристотелевой «Политики» пытается развить христианскую доктрину государства. По его мнению, государство — это результат естественного стремления человека к объединению, но процедура утверждения государственности аналогична процессу сотворения мира богом. Сперва появляются вещи как таковые, потом следует их дифференциация в зависимости от присущих им функций, а монарх, как и бог, вносит в это нагромождение вещей организованность и стройность, а потом начинает управлять им. Сущность власти, по мнению Фомы Аквинского, — это порядок отношений господства и подчинения, при котором воля лиц, находящихся на верху человеческой иерархии, руководит низшими слоями.

Значительных успехов в своем развитии политико-правовая мысль достигла в этот период у народов Средней Азии. Представляет интерес учение вождя народного восстания, вспыхнувшего на территории Средней

Азии в V—VI вв., Маздака. Учение его о равенстве людей имело широкое распространение. Последователем его идей был и Хошим ибн Хошим (Муканна). Но особенно весомый вклад в развитие представлений о разумном государственном устройстве внес живший в IX—X вв. замечательный мыслитель Абу Наср Аль Фараби, которого Гегель называл Аристотелем Востока.

Фараби первым из средневековых мыслителей Востока размышлял о проблемах общества и государства. В его работах «О взглядах жителей добродетельного города», «Гражданская политика», «О достижении счастья», «Указание путей счастья» содержатся определения предмета и задач науки об общественной жизни; происхождения, состава и видов общественных объединений; форм человеческого общества. Ученый дает определение таких понятий, как город-государство; особенности и жизнь государственного объединения; функции государства и формы его управления; задачи и конечная цель государственного объединения; пути и способы достижения всеобщего объединения.

Возникновение и деятельность государства Фараби рассматривал как результат естественного стремления людей к объединению. Он считал, что конечная цель каждого человека — достижение счастья. Но в одиночку человек добиться его не может. Для этого необходимы совместные усилия и действия многих людей, определенная социальная организация, которая создавала бы необходимые условия, давала направление их деятельности. Такой социальной организацией и является государство.

Государство, по мнению Фараби, бывает двух типов. **Первый тип** — «недобродетельный», ведущий к иллюзорному, ложному счастью. К таковым он относил все государства, существовавшие в его время. **Второй тип** — «добродетельный» — идеальное государство, действительно способное обеспечить истинное счастье, модель которого была разработана ученым в трактате «О взглядах жителей добродетельного города».

Идеальное государство, по Фараби, — это государство, которое основывается на взаимопонимании его жителей, гуманизме, любви к человеку, стремлении видеть в нем высокую этическую ценность, желании улучшить его жизнь.

Фараби утверждал, что нормальное функциони-

рование государства в значительной степени зависит от того, как оно управляется, и потому важное значение он придавал личности правителя, который, по его мнению, должен обладать определенными интеллектуальными и нравственными качествами: знать общие законы управления и уметь вести за собой жителей своей страны, воспитывать их, направлять их действия на достижение общего блага, побуждать их совершать эти действия.

Фараби был сторонником абсолютной монархии во главе с мудрым правителем, которого окружает интеллектуальная элита, но допускал и коллективное управление государством, если правитель не обладает всеми необходимыми ему качествами. Он рассматривал и демократическую форму правления, но считал ее неприемлемой в государстве с низким уровнем образования и культуры.

Общественно-политическое учение Фараби получило дальнейшее развитие в трудах Ибн Маскавита, которого вдохновляли идеи о всеобщем счастье и идеальном общественном объединении, а также таких ученых-энциклопедистов Востока, как Абу Райхан Мухаммед ибн Ахмад Беруни и Абу Али ибн Сина.

Беруни идеальным считал такое государство, управление которым по очереди осуществляется его гражданами, сменяющими друг друга через каждые три месяца, но не всеми гражданами, а лишь теми, кто принадлежит к знатым родам и крупным землевладельцам.

Ибн Сина также рассматривал государство как естественную необходимость объединения. В своей «Книге указаний и постановлений» («Китаб ал-ишарат ва-т-Танбихат») он писал: «Если бы каждый все делал сам, то на плечи каждого легла бы слишком тяжелая и едва ли посильная ноша, следовательно, необходимо соглашение между ними».

Идеальным он считал такое государство, где каждый член общества занимается полезной работой, а безделье осуждается. Он также возлагал большие надежды на мудрого правителя, который обеспечивал бы в государстве идеальный общественный порядок и социальную справедливость.

Прогрессивные философские и общественно-политические взгляды Фараби явились важным источником

формирования мировоззрения таких известных мыслителей-вольнодумцев, как Насри Хосров и Омар Хайям.

Видное место в истории развития социально-политических идей Средней Азии занимает великий узбекский поэт и мыслитель Алишер Навои. Основные положения государственно-этического идеала Навои изложены им в поэмах «Искандерова стена», «Смятение праведных», «Возлюбленный сердце». Он решительно осуждал раздробленность страны, междоусобицы, призывал к созданию объединенного государства во главе с просвещенным правителем, в основе деятельности которого должны лежать мудрость и справедливость. Справедливость, по Навои,— высшее мерило достоинств правителя. «Шах неверный, но справедливый,— пишет он в одной из поэм «Хамсы»,— делает страну цветущей, а угнетатель, хотя и мусульманин, разрушает страну».

Навои выдвигает даже идею выборности монарха и ограничения его властных функций. По мнению Навои, ни один важный государственный вопрос не должен решаться монархом без ведома и согласия мудрых советников.

Несколько иным было представление об идеальном государстве у современника и соратника Навои, классика таджикско-персидской литературы Джами. В «Книге мудрости Искандера» он создает образ счастливого города, где

«не было ни шаха, ни князей,
Ни богачей, ни бедных. Все равны.
Как братья были люди той страны.
Был труд их легок, но всего у них
В достатке было от плодов земных.
Их нравы были чисты и страна
Не ведала, что в мире есть война».

Сторонником справедливого государственного устройства являлся средневековый богослов Абдул Хасан ал Маварди, считавший, что государство может держаться на неверии, но не удержится на несправедливости.

Своеобразно объяснял происхождение государства выдающийся поэт и философ, выходец из узбекского племени мегли, долгое время проживавший в Индии, Мирза Абдукадыр Бедиль, немало внимания уделявший и социально-политическим проблемам. Бедиль исходит из того, что государство существовало не вечно. Оно возникло в результате деления человечес-

кого общества на имущих и неимущих, угнетателей и угнетенных. Корыстолюбие богатых и стремление их к господству привело к войнам между ними и образованию сначала мелких, а со временем более мощных централизованных государств, которые являются инструментом защиты интересов имущих.

Так же, как и Навои, разумное государственное устройство Бедиль связывал с просвещенным и справедливым правителем, который заботился бы об улучшении жизни своего народа.

Дальнейшее развитие мировой политико-правовой мысли связано с начавшимся разложением феодализма и появлением капиталистических отношений. В идеологии зарождавшейся буржуазии, известной как идеология Возрождения, важное место занимали проблемы человека, взаимоотношения личности и государства. Идеологи ранней буржуазии, выступив против теологических теорий государства и права, подготовили основы своего, буржуазного политико-правового мировоззрения, в основе которого лежала идея централизованного государства, не зависящего от церкви.

Большое влияние на развитие политико-правовой мысли оказали крестьянские восстания и движения городской бедноты, которые получили распространение в XVI в. Идеологи трудящихся масс Т. Мор, Т. Кампанелла, известные как социалисты-утописты, осуждали всю систему основанных на эксплуатации отношений. Они выступали за такое государство, которое охраняет и развивает отношения, основанные на общности имущества, защищает личность, действующую в условиях коллективного строя.

Интенсивная разработка политико-правовых идей сопутствовала подготовке и проведению ранних буржуазных революций. Получила новую интерпретацию идея «естественного права», дополненная концепцией «общественного договора». Теперь право быть свободным в убеждениях и действиях, обладать и распоряжаться собственностью, иметь равные права и гарантии от произвола рассматривалось как данное людям от природы, продиктованное разумом. Человек, индивид признавался началом всего социального мироздания. Совокупность индивидуумов с их естественными правами составляла общество в естественном состоянии. Чтобы избежать могущих возникнуть неудобств,

опасностей, столкновений, люди решили выйти из этого состояния и жить в гражданском состоянии, для чего они заключили договор и таким образом создали государство, вставшее над ними, вобравшее в себя и индивида, и общество.

Представление о государстве как результате общественного договора давало основание требовать ограничения вмешательства государства в жизнь индивида и общества, по-новому строить отношения между властвующими и подвластными.

Заметный след в истории политико-правовой мысли этого периода оставили голландский правовед Гуго Гроция, его современник, великий философ-материалист Б. Спиноза, английские мыслители Т. Гоббс и Д. Локк, представители французской просветительской мысли Вольтер, Монтескье, Дидро, Гольбах, Гельвеций, Жан Жак Руссо, а в России — А. Н. Радищев.

В Германии первым, кто приступил к созданию идейной платформы буржуазии, был Иммануил Кант, философски обосновавший идею правового государства. По Канту, государство — это объединение множества людей, подчиненных правовым законам. Феодалному бесправию и беззаконию он противопоставляет буржуазный правопорядок, опирающийся на общеобязательные законы, и выдвигает идею народного суверенитета в установлении правопорядка.

Проблемам государства и права постоянно уделял внимание и Гегель. В наиболее цельном и систематическом виде эти проблемы получили освещение в его «Философии права» — одном из самых значительных произведений в истории политических и правовых изысканий.

Основополагающим для гегелевской идеи государства и права является тезис о тождестве разумного и действительного. Государство разумно постольку, поскольку оно действительно, а действительно — поскольку разумно.

Кризис феодального строя и рост освободительной борьбы способствовали развитию общественно-политической мысли и в Средней Азии. Среди крупнейших представителей новой прогрессивной общественно-политической мысли этого периода видное место занимает Ахмад Махдум, более известный как Ахмад Дониш. Он отказался от теологического подхода к рассмот-

рению государства и права и выступил с открытой критикой феодализма.

Возникновение государства, как и большинство предшествовавших ему прогрессивных мыслителей Средней Азии, Дониш объяснял исходя из теории естественного стремления людей к объединению. Государство, утверждал Дониш, сложилось в результате соглашения между народом и монархом, заключенного в целях защиты народа от грабежей и разбоя. И потому первая обязанность монарха — заботиться о благополучии народа. Отсюда и тот резкий протест, который вызвала у Дониша действительность эмирской Бухары.

Освобождение родины и народа от вековой отсталости и несправедливости Дониш первоначально связывал с необходимостью проведения эмиром реформ, основными направлениями которых должны быть: установление справедливого государственного устройства, способного обеспечить независимость страны; упорядочение образования и функционирования государственных органов и взаимоотношений должностных лиц с подчиненными; противопоставление беззаконию и произволу режима законности; развитие земледелия; покровительство ремесленникам; содействие ученым и т. п.

Но после того как эти реформистские предложения были отвергнуты эмиром, критика Донишем общественного и государственного устройства становится все более острой, и в конце концов он приходит к мысли о правомерности восстания народа против эмира и его вельмож.

Существующему обществу Дониш противопоставлял общество, основанное на имущественном равенстве. Каждый человек должен трудиться, не имея при этом ничего лишнего. Утопичность подобных взглядов доказала история.

Большое влияние на развитие общественно-политической мысли Узбекистана оказал Фуркат (псевдоним Закирджана Халмухамедова), который выступал против клерикальных взглядов на мир и общество. Фуркат сомневался в незыблемости власти правителей Бухары и Хивы, выступал против колониальной политики царизма. Он прославлял достижения науки, считая ее главной силой в борьбе против господства невежества

и темноты, призывал отказаться от феодальных войн и племенной вражды. Основным условием прогресса страны, повышения благосостояния народа Фуркат считал упразднение ханских порядков, отделение церкви от государства и приобщение народа к культуре, в том числе европейской и русской.

С острой критикой не только феодальных порядков, но и новоявленных эксплуататоров-капиталистов, русской администрации в Туркестане выступал другой представитель демократической мысли Узбекистана, живший и творивший на рубеже XIX и XX столетий, — Мукими (Мухаммад Алимходжа Мирзаходжа). В отличие от Фурката Мукими не надеялся на реформы сверху. Он утверждал, что существующая государственная власть полностью зависит от богатых, она никогда не учитывала и не будет учитывать интересы народа.

Развитие буржуазных отношений в начале XX в., колониальный режим, феодально-патриархальные и капиталистические формы эксплуатации обусловили рост освободительного движения в Туркестане. Одним из наиболее влиятельных общественно-политических течений этого периода является джадидизм, представители которого, начав свою деятельность с культурно-просветительной работы, постепенно перешли к политическим требованиям.

Первоначально джадиды выступали за правовое государство на базе просвещенной монархии европейского образца. Они понимали необходимость экономического, политического и военного укрепления страны, повышения благосостояния и культуры народа. Допускали джадиды и местное самоуправление, но в ограниченных формах. Правосудие, по их мнению, должно было оставаться в руках духовных лиц и осуществляться на основе норм шариата.

Позже, когда в джадидское движение влилось много молодых европейски образованных представителей национальной интеллигенции, джадиды изменили свои политические требования. Признавая шариат основой общественного и государственного устройства, а также правосудия, они выступили с требованием насильственного свержения существующего строя и установления народно-демократического государства. В основу управления был положен принцип соблюдения интересов средних и беднейших слоев общества.

Под знаком упрочения прав и свобод, принятия конституций, кодексов, образования частного и публичного права, возникновения представительского государства происходило формирование политико-правовой теории в период утверждения и развития капитализма. Причем формирование это происходило в борьбе, с одной стороны, с феодальными доктринами государства и права, а с другой,— с социалистическими идеями, выразителями которых были К. А. Сен-Симон, Ш. Фурье, Р. Оуэн, а затем К. Маркс, Ф. Энгельс и В. Ленин.

Идеи К. Маркса, Ф. Энгельса, В. Ленина о государстве и праве многие годы являлись теоретической основой практики государственного строительства и развития права в СССР, в состав которого до недавнего времени входила и наша Республика. Однако энциклопедизация марксистско-ленинской теории государства и права, превращение ее в догму, отрыв от сложившихся в мире политико-правовых реалий привели ее к кризису. И сегодня стоит задача глубоко переосмыслить сложившиеся государственно-правовые институты, тенденции и формы их исторического содержания, отказаться от мифологизации идей К. Маркса, Ф. Энгельса, В. Ленина и перейти к разработке подлинной государственно-правовой проблематики.

Теория государства и права продолжает обогащаться новыми знаниями о происхождении государства и права, сочетании классового и общесоциального в сущности и функциях государства и права. Нужны новые подходы в оценке современных теорий государства и права. Ожидают своего осмысления государственно-правовые процессы, происходящие в Республике на современном этапе ее развития, проблемы гражданского общества в правовом государстве. Становятся все более актуальными вопросы взаимодействия государства и права, нации и культуры, охраны природы, деполитизации духовной жизни, политического лидерства и оппозиции и целый ряд других.

§ 3. Методология теории государства и права

Под методом в науке понимается совокупность принципов, правил, приемов научной деятельности, применяемых для получения истинных, объективно отражающих действительность знаний.

Методологической основой теории государства и права является диалектический и исторический материализм, позволяющий выяснить происхождение, сущность и социальное назначение государства и права, определить формы их существования, закономерности функционирования и развития и на этой основе сформулировать рекомендации по их совершенствованию, прогнозировать их исторические перспективы.

Теория государства и права при исследовании государственно-правовых проблем, опираясь на диалектический и исторический материализм, широко использует такие методы познания, как системно-структурный, сравнительный, исторический, логический, синергетический, социологический, кибернетический.

В соответствии с *системно-структурным* методом каждое государственно-правовое явление рассматривается, с одной стороны, как имеющее внутреннюю структуру, с другой, — как элемент другой структуры.

Сравнительный метод позволяет понять аналогичное государственно-правовое явление и институты на основе сравнения выявленных и исследованных их общих признаков и признаков различия.

Логический и исторический методы определяют порядок и последовательность выработки понятий, определений, категорий, входящих в содержание теории.

Синергетический метод позволяет многие государственно-правовые явления рассматривать как самопроизвольные, самоорганизующиеся, случайные процессы.

Социологический метод дает возможность получить объективное представление о фактическом отношении людей к государству, праву, законности, деятельности правоприменительных органов, их поведению в правовой сфере, мотивах соблюдения и нарушения правовых норм.

Теория государства и права и методы ее изучения теснейшим образом связаны. В основе метода лежит теория, но подлинно научную картину предмета познания теория способна дать лишь при наличии соответствующих методов познания.

§ 4. Место и функции теории государства и права в системе наук, изучающих государство и право

Государство и право изучается не только теорией государства и права, но также философией, политической экономией, политической социологией, синергетикой, историей государства и права, а также целым комплексом отраслевых юридических наук.

Философия, политическая экономия, социология, синергетика раскрывают наиболее общие законы развития мышления, общества, природы, политической, экономической и духовной жизни общества и образуют научный фундамент, опираясь на который теория государства и права может раскрыть природу, сущность и закономерности развития государства и права.

В отличие от истории политических наук, изучающей соответствующие формы теоретического познания политико-правовых институтов, теория государства и права исследует сами эти институты и явления.

Теория государства и права возглавляет систему юридических наук, изучающих государство и право. Изучая основные закономерности развития государства и права, она охватывает глубинные проблемы государственно-правовых явлений, сущность государства и права, их функции, роль, назначение в обществе, а предметом отраслевых юридических наук являются отдельные стороны государственно-правовой действительности. Разработанные в рамках теории общие понятия находят свое конкретное толкование и объяснение в отраслевых юридических науках.

Теория государства и права выполняет следующие функции:

1. Теоретико-познавательную, в процессе которой происходит познание, осмысление государственно-правовых явлений, определение закономерностей и перспектив развития, и на этой основе выработка научно-обоснованных прогнозов.

2. Методологическую, т. е. направляет конкретные юридические науки.

ГЛАВА 2. ПРОИСХОЖДЕНИЕ И СУЩНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

1. Родоплеменная форма организации общества.

2. Разложение первобытно-общинного строя и возникновение государства.

3. *Сущность государства.*
4. *Признаки государства.*
5. *Типы государства.*
6. *Формы государства.*
7. *Функции государства.*

§ 1. Родоплеменная форма организации общества

Проблема определения сути государства, его назначения и роли волнует умы не одного поколения людей. И сегодня обществоведы и политики продолжают размышлять над вопросами: Что послужило причиной появления государства? Когда оно появилось? Какова его роль?

Наука располагает многочисленными данными, убеждающими, что государству предшествовал первобытно-общинный строй, через который прошли все народы мира.

Для совместной добычи пищи и защиты от внешней опасности первобытные люди собирались в небольшие бродячие группы. Во главе группы стоял вождь.

Постепенно люди научились изготавливать каменные и костяные орудия. Изобретение лука и стрел превращает охоту в регулярный способ добычи пищи. Происходит естественное разделение труда: мужчины занимаются охотой и рыболовством, женщины и дети — собиранием плодов и злаков, изготовлением одежды и домашней утвари.

Развитие охоты и зарождение примитивного земледелия при значительном несовершенстве орудий труда требовало объединения усилий коллектива. Люди должны были трудиться сообща, ибо один человек был не в состоянии справиться с силами природы, добывать себе пищу, одежду, содержать жилище. Общий коллективный труд обуславливал общественную коллективную собственность. Все добывалось сообща и все использовалось сообща, что естественно исключало любую возможность неравенства.

С другой стороны, на этом этапе развития общества начала зарождаться семья. Человек стал переходить от беспорядочных половых отношений к групповому браку, называемому экзогамией. В соответствии с этим порядком браки между родителями и детьми, а также между братьями и сестрами были запрещены, а это требовало существования по крайней мере двух экзо-

гамных коллективов, каждый из которых группировался вокруг одного предка.

В результате стала складываться более устойчивая организация человеческого общества — род, от чего этот период развития человеческого общества получил название родовой.

Род — это группа людей, в которую входило от нескольких десятков до нескольких сот человек, связанных кровным родством и объединенных совместным коллективным трудом и общностью имущества. Личная кровная связь — вот что лежало в основе родового общества.

Родовой строй с его общим трудом и равенством в распределении средств жизнеобеспечения был той единственной формой организации общества, которая гарантировала выживание и развитие человека. На этом этапе его развития отношения родства, общности происхождения от одних и тех же предков были одновременно и отношениями хозяйственно-экономическими. Человек как индивид был полностью зависим от рода, только совместные усилия, сплоченность способствовали существованию человека, а средствами существования являлись дары природы. Поэтому этот тип производства называется присваивающей экономикой.

Родовой строй у многих народов проходит два этапа: матриархат, или материнский родовой строй, и патриархат — отцовский родовой строй. Матриархат был характерен для родового строя в его начальной стадии. Господствующее положение женщин в первобытно-общинном обществе на начальном этапе родового строя вызывалось условиями тогдашней жизни, характером общественного производства. Основным источником существования было первобытное земледелие, домашнее хозяйство, которое в силу естественного разделения труда выпало на долю женщины. Мужская часть общества занималась охотой и рыболовством, но как первое, так и второе было связано со случайностями, не могло быть источником существования. Поскольку труд мужчин был второстепенным, а труд женщин основным, то и положение последних было таким же.

Однако впоследствии решающую роль в общественном производстве стали играть скотоводство, земледелие, плавка металлов, изготовление орудий труда и

оружия, а это уже было основным делом мужчин. Естественно, что и роль их стала другой, а это, в свою очередь, привело к изменению их положения в обществе.

Для развитой родовой формы организации общества характерна была так называемая первобытная демократия. Управление родовой общиной осуществлял старейшина, который обычно избирался всеми членами рода. На время военных действий избирался также военачальник, которому власть принадлежала только во время военных действий. Старейшины и военачальники трудились наравне с другими членами рода и могли быть смещены в любое время.

Хотя власть старейшин и военачальников и имела принудительный характер (таковая есть в любом человеческом обществе), какого-либо аппарата принуждения в их распоряжении не было. Эта власть опиралась исключительно на моральный авторитет, основывающийся на личных качествах, на доверии и поддержке всех членов рода. Важнейшие вопросы решались общим собранием всех членов рода и старейшина проводил их в жизнь. Свою власть старейшина осуществлял с помощью коллектива.

Отсутствие власти, обособленной от общества и как бы стоящей над ним,— характерная черта родовой формы общественной организации.

Род является основной, начальной ячейкой человеческого общества при первобытном общинном строе. Роды объединялись в более широкие объединения, у греков — фрактрии. Несколько фрактрий составляли племя. Каждое племя имело собственную территорию и собственное имя. Роды, входившие в племя, говорили на одном языке, отправляли общие обряды религиозного культа. Во главе племени стоял совет, состоящий из старейшин родов. Совет заседал в присутствии всех членов племени.

§ 2. Разложение первобытно-общинного строя и возникновение государства

Постепенно в экономике родового строя, в развитии производительных сил стали происходить существенные изменения. Но подлинной революцией в развитии человеческого общества явилось появление скотоводства и земледелия, что привело не только к производ-

ству орудий труда, но и средств существования. Так как это произошло в эпоху неолита, за этой революцией закрепилось название неолитической. Она ознаменовала собой переход от эпохи присваивающей экономики к производящей, что создало качественно новые условия для развития человеческого общества.

Неолитическая революция имела своим результатом серьезные социально-экономические последствия. Она привела к тому, что человек перестал нуждаться в коллективном труде. Вначале на смену родоплеменному коллективу пришла территориальная, соседская община, объединяющая людей не по принципу кровного родства, а по принципу совместной собственности на скот и на землю. Но со временем более совершенные орудия труда, накопленный производительный опыт привели к тому, что необходимость в совместном содержании скота и обработке земли отпала, с этим свободно справлялась и отдельная семья — хозяйственная группа, состоящая из нескольких поколений потомков одного предка с их женами, детьми, главой которой является домохозяин, представляющий эту семью и за ее пределами. Дом, скот, орудия производства становятся собственностью этой семьи.

Сама семья к этому времени претерпела значительные изменения, которые затронули как ее форму, так и суть. На смену групповому браку пришел парный брак, который предполагал брачные отношения лишь между одним мужчиной и женщиной. В свою очередь, он сменился моногамной формой брака, представлявшей собой временный или постоянный брак женщины лишь с одним мужчиной. Первая историческая форма моногамной семьи — патриархальная, т. е. управляемая отцом, в основе которой находилась собственность на орудия производства. Появление патриархальной семьи вызвало образование в древнем родовом строе трицины. Отдельная семья, по выражению Ф. Энгельса, сделалась силой, которая угрожающе противостояла роду.

Вследствие общественного разделения труда на земледелие и скотоводство у людей появился устойчивый источник получения средств к существованию, который мог давать им больше, чем это было нужно для прожиточного минимума, т. е. возникают излишки, прибавочный продукт, который можно было продавать,

менять, накапливать. Накопление излишков в руках отдельных лиц или части общества привело к появлению имущих и неимущих. На смену коллективной, общинной собственности приходит частная собственность. Коллективный труд и равенство в распределении заменяются личным трудом и личным частнособственническим отношением к его результатам.

Возможность присвоения прибавочного продукта, концентрация его в руках отдельных лиц или части общества породили эксплуатацию человека человеком. Появились рабство и имущественное неравенство между семьями. Возникло первое крупное разделение общества на классы — имущих и неимущих, эксплуататоров и эксплуатируемых.

Процессы, вызванные неолитической революцией, постепенно стали углубляться и расширяться. Появление изделий из железа, повышение производительности труда позволили увеличить площади обрабатываемой земли и усложнить производство, что, в свою очередь, потребовало дальнейшей его специализации. Появляются ремесленники. Это породило обмен предметов ремесленного производства на продукты питания. Зарождается товарное производство, т. е. производство в целях продажи, что ведет к углублению имущественного различия между отдельными семьями и дальнейшему расслоению рода. Потребность в дополнительной рабочей силе растет, и рабство становится существенной частью общественной системы, оно захватывает все больше отраслей производства. Меняют свою направленность войны, постепенно превращаясь из средства защиты в средство добычи дополнительной рабочей силы.

Наряду с рабами более богатые семьи стремятся использовать для получения рабочей силы ослабевшие и обедневшие семьи, что все более и более расширяет пропасть между богатыми и бедными. Вместе с имущественным неравенством появляется общественное неравенство. Начинают выделяться группы вождей, военачальников, жрецов, которые, используя свое положение, стали захватывать себе больше земли, скота, военной добычи. Их власть все больше и больше стала употребляться на защиту личных интересов, для удержания в повиновении рабов и неимущих соплеменников. Власть вождей и военачальников из выборных постепенно становится наслед-

ственной, Вокруг вождей и военачальников начинают группироваться приближенные и постоянная военная дружина, которые со временем выделяются в привилегированные общественные группы.

На место родовой демократии приходит военная демократия. Члены рода продолжают участвовать в управлении, но главенствующая роль переходит к старейшинам и окружающим их военным. Они по существу решали все вопросы, а народ, как правило, выражал лишь свое отношение к этим решениям.

Дальнейшее развитие товарного производства и торговли ведет к новому разделению общественного труда — появляются купцы. Земля, скот, рабы все больше и больше концентрируются в руках небольшой группы семей, а число неимущих растет.

Происходившие в экономике и структуре общества изменения порождали острейшие конфликты, решать которые в условиях родоплеменной организации становилось невозможным. Нужна была другая организация. И ею оказалось государство.

Государство возникло не сразу, не вдруг, а постепенно в ходе обострения противоречий между нарождавшимися классами. Оно появилось, отчасти преобразуя органы управления, сложившиеся еще внутри родового строя, отчасти вытесняя их путем внедрения новых органов, и, наконец, полностью заменило их настоящими органами государственной власти.

Возникновение государства у разных народов приходило по-разному. Афинское государство, например, возникло из классовых противоречий, родившихся внутри родового общества.

Более сложным путем возникает государство в Древнем Риме. Коренное население здесь делилось на племена и роды, образовавшие племенной союз. Принадлежность к одному роду давала право занятия общественных должностей, что создало первую родовую знать — патрициев. Увеличение числа населения за счет пришлых, а также за счет жителей покоренных областей привело к образованию плебеев, лично свободных, но стоящих вне родовой организации и не пользовавшихся политическими правами. В ожесточенной борьбе между патрициями и плебеями и возникло государство.

У племен восточных славян из первобытно-общинного строя сразу возникло феодальное государство.

В странах Востока образованию государства способствовала потребность в организации работ по искусственному орошению. Для этого нужны были объединенные усилия соседских общин и выделение особой группы лиц, которые руководили работами и следили за распределением воды. По мере расслоения общества люди, занятые исключительно управлением, формировались в господствующий класс, и их власть превращалась в классовую, политическую, т. е. государственную. На территории Средней Азии образование государства обуславливалось также и необходимостью вести постоянную упорную борьбу против иноземных завоевателей.

§ 3. Сущность государства

Государственная организация общества появилась потому, что прежняя родовая организация не обеспечивала защиту интересов имущей верхушки, не позволяла держать в повиновении рабов и эксплуатируемых бедняков. Государство выступает как орудие в руках господствующего класса для борьбы с враждебными ему классами.

Благодаря государству экономически господствующий класс становится и политически господствующим. Если экономическое господство заключается во владении средствами производства, то политическое господство состоит в обязательном подчинении всего населения при помощи государственного аппарата и законов определенному общественному порядку, выгодному господствующему классу.

Наша наука о государстве до недавнего времени исходила из того, что политическое господство одного класса над другими составляет сущность государства во всяком обществе и полностью игнорировала то обстоятельство, что государство как официальный представитель общества и управляющая система осуществляет и общесоциальную деятельность, призванную поддерживать необходимые условия существования цивилизованного человеческого общества.

В угоду административно-бюрократической системе, для которой трактовка государства как средства принуждения, подавления была чрезвычайно важна, умалчивалось, что общесоциальная форма деятельности государства на современном этапе развития капитали-

стического общества под воздействием прогрессивных идей возобладала надсиловой, принудительной, и государство из орудия классового господства стало все более и более превращаться в средство преодоления общественных противоречий путем достижения общественного компромиса.

Но в любом случае государство представляет собой надстройку, определяемую экономическим базисом, типом производственных отношений, и активно воздействует на него. Весь ход человеческой истории свидетельствует о том, что государственная власть может действовать в одном направлении с экономическим развитием, тогда это развитие идет быстрее; она может действовать против экономического развития и следовательно тормозить его. В последнем случае государственная власть терпит крах.

§ 4. Признаки государства

От старой родовой организации общества государство отличает:

1. *Разделение населения по территориальному признаку.* С развитием производства и разделением труда члены различных родов от поколения к поколению все больше и больше перемешивались, и родственные отношения отступали на задний план. Люди стали группироваться по месту жительства (в городах), и интересы этих групп не совпадали с интересами рода. Все, входящие в эти группы, подчинялись уже другим органам власти независимо от их принадлежности к тому или иному роду.

2. *Появление публичной власти.* Государство появляется тогда, когда появляется особая группа людей, которая занята только управлением. Первобытно-общинный строй не знал чиновников, полицейских, наместников, королей и др. Там каждый род или племя вели управление сообща, выступая как самодействующая вооруженная организация населения. С возникновением классов такая организация людей сделалась невозможной. Появилась необходимость в особых отрядах вооруженных людей для того, чтобы держать рабов в повиновении. Создаются полиция, суд, тюрьмы и другие формы проявления публичной власти, насилия рабовладельцев над рабами. Появляется аппарат чиновников — лиц, занятых только обслуживанием госу-

дарства. Чиновник, обладая публичной властью, становится силой, стоящей над обществом.

3. *Наличие налогов*, под которыми понимаются взимаемые государством с населения материальные средства, необходимые для содержания государственного аппарата.

4. *Наличие права*. Это вытекающие из сущности социального строя и закрепленные государством общеобязательные для исполнения нормы и правила поведения.

5. И, наконец, одним из важнейших признаков государства следует назвать, хотя это и не всеми признается, *политическую* (государственную) *власть*, суть которой состоит в реальной возможности властвующих подчинить своей воле подвластных.

Политическая власть — это разновидность социальной власти. Ее особенностью является наличие специального механизма, благодаря которому она становится государственной, и без которого ее функционирование невозможно.

Важным элементом политической власти, как и любой иной социальной власти, является воля. В доиндустриальный период развития общества государство выражало волю экономически господствующего класса, в постиндустриальный — или волю правящего большинства, или общенародную волю. Воля класса, правящего большинства, народа преломляется через государство путем возведения ее в закон и проведения в жизнь силой и мощью государства.

При осуществлении государственной власти возникают властеотношения, характеризующиеся верховенством государственной власти в обществе, подчинением всех воле властвующего субъекта (класса, правящего большинства, народа).

Необходимо иметь в виду, что государство далеко не единственное средство политической власти. В решении стоящих перед обществом задач в той или иной степени участвуют и различные негосударственные организации (партии, профсоюзы, общественные и религиозные организации), которые вместе с государством составляют политическую систему общества, представляющую собой взаимосвязанную совокупность организационных форм политической деятельности субъектов государственной власти.

Но государство в политической системе занимает особое положение. Во-первых, оно обладает механизмом государственной власти, который представляет собой организацию и функционирование системы различных органов: органов власти, исполнительно-распорядительных, правосудия, правоохранительных органов, тюрем, разведки, армии. Во-вторых, государство обладает суверенитетом, выражающим верховенство государственной власти по отношению ко всем иным организациям и лицам в стране и независимость ее в сфере взаимоотношений с другими государствами.

Содержанием суверенитета является:

— единство и распространение государственной власти на все население и общественные организации страны;

— общеобязательность решений органов государства для всех, кого они касаются на территории государства и за его пределами;

— возможность отмены и признания несуществующим любого проявления другой общественной власти;

— исключительные полномочия государства на самостоятельное издание, санкционирование и применение общеобязательных норм и иных предписаний, выраженных в нормативных актах, решениях судов, органов управления и других государственных учреждений.

Понятие государства можно определить следующим образом. *Государство — это организация политической власти, в доиндустриальный период развития общества выражавшая волю господствующего класса, а в постиндустриальный период призванная выражать волю и защищать интересы стоящего у власти демократического большинства или всего народа.* В более узком смысле под государством можно понимать также управляющую систему, в доиндустриальный период выражавшую и защищавшую интересы господствующего класса, а в постиндустриальный период — интересы демократического большинства или народа.

§ 5. Типы государства

В теории государства и права нет единого подхода к типологии государства. Традиционно первым в истории государством считается рабовладельческое. Возникновение этого типа государства относится к IV—III вв. до н. э. Появились такие государства в Древнем Египте,

Древнем Китае и на территории Двуречья. Наиболее полного развития система рабовладельческого государства достигла в античных государствах Древней Греции и Древнего Рима.

Смена форм эксплуатации привела к замене государства рабовладельческого типа феодальным государством. В Европе его возникновение относится к V—XI вв. н. э. Основу феодального общества составляла собственность феодала на землю, а феодальное государство являлось диктатурой класса феодалов.

Дальнейший рост производства, развитие торговли привели к появлению нового эксплуататорского класса — класса капиталистов. Капиталистическая форма использования чужого труда, в отличие от рабовладельческой и феодальной, основывается не на личной, открыто насильственной зависимости трудящегося от эксплуататора, а на скрытой экономической зависимости класса наемных рабочих, формально свободных, но лишенных средств производства и потому вынужденных, для того чтобы жить, продавать свою рабочую силу собственникам капиталистических предприятий.

Государство при капиталистическом строе вплоть до недавнего времени оставалось машиной, которая помогала эксплуататорам держать эксплуатируемых в подчинении, заставлять их соблюдать порядки, соответствующие данной исторической форме организации общества.

Но в последние десятилетия в капиталистическом обществе произошли серьезные изменения. Общественные интересы стали превалировать над классовыми, общечеловеческие — над национальными, общие — над частными. Широкое распространение получили демократические идеи и институты, что не могло не сказаться на роли и месте государства в развитии общества. Существенно стало меняться содержание деятельности государства, его социальная направленность. Из средства насилия, принуждения оно все более и более стало превращаться в механизм управления делами всего общества. Это не означает, что в нынешнем капиталистическом обществе отсутствуют социальные противоречия, напротив, они сохраняются и подчас весьма обостряются. Но преодолеваются они иными путями, чем прежде.

В России, в состав которой входил и Узбекистан как

составная часть Туркестанского края, этот естественный процесс развития государственности был прерван в 1917 году пролетарской революцией. Как одна из важнейших задач этой революции провозглашалось уничтожение старого буржуазного государства, являвшегося, по мнению идейного вдохновителя революции В. И. Ленина, орудием подавления трудящихся, и замена его социалистическим государством.

Правда, использование государства при переходе к высшему социальному строю — социализму — Ленин объяснял суровой необходимостью переходного периода. Сильное государство было необходимо ему для того, чтобы сломить сопротивление свергнутой буржуазии. Такое государство он представлял в форме диктатуры пролетариата.

Теоретические выводы Ленина после его смерти были подвергнуты серьезной ревизии, и многие годы государство рассматривалось только как инструмент насилия и принуждения, выражающий интересы и волю административно-бюрократического аппарата при полном отстранении народа от власти. Исходя из такой установки, карательные, репрессивные функции государственной машины неоправданно усиливались.

Курс на укрепление всеохватывающего аппаратного государства всемерно поддерживался правящими структурами. Завершение строительства «зрелого» социалистического общества ставилось в прямую зависимость от постоянного совершенствования государственного руководства.

Эта политика огосударствления всей жизни общества тяжело сказалась на всех сферах его жизни, и прежде всего экономической, политической и духовной. Отождествление общенародной собственности с государственной способствовало отчуждению ее от человека, породило хищническое отношение к природным богатствам и среде обитания. Сформировался особый социальный слой общества, существующий за счет использования государственной собственности для наживы, извлечения и присвоения огромных материальных ценностей.

Отстранение масс от управления обществом привело к тому, что государство стало громоздким, неповоротливым, неэффективным. Создание всеохватывающего государства породило особый тип психологии, в основе

которой лежало суеверное почтение ко всему тому, что было связано с государством, исходило от него. Люди с детства привыкли видеть в государстве и его чиновниках силу, которая за них все решает, которой надо подчиняться, что порождало гражданскую пассивность, приспособленчество, безынициативность, отстраненность от общественных дел и интересов.

В настоящее время идет активный процесс переомысления роли, места и назначения государства в жизни общества, происходит разграничение сфер влияния между государственными и общественными структурами, институтами гражданского общества.

Поглощение государства обществом — процесс сложный и противоречивый. Какие-то стороны ограничиваются, сужаются, другие, наоборот, развиваются, усиливаются. Ни у кого не вызывает сомнения необходимость обороны страны, поддержания отношений с другими государствами, строительства экономических основ нового общества, охраны общественного порядка, преодоления кризисных ситуаций, вызванных усложнением производственных, национальных и других отношений, которые разделяют людей. Под сомнение ставится лишь идея отмирания государства. Во всяком случае, неизбежно существование государства еще длительный период времени.

Наряду с традиционной типологией государства в современной теории государства и права существуют и другие взгляды. Одни из них подвергают сомнению факт существования названных типов государства, подразделяя развитие государственности на два периода: доиндустриальный и постиндустриальный, другие, допуская существование различных типов государства, отрицают идею прогресса в их смене.

Не вдаваясь в подробности, следует сказать, что у каждой из этих позиций есть положительные стороны, но многие положения весьма спорны и основаны главным образом на неприятии социалистического государства как высшего типа государства.

Было бы неправильно игнорировать поступательный характер развития государственности. Это подтверждается всем ходом развития человеческого общества. Но традиционную типологию государства целесообразно рассматривать в рамках двух периодов: рабовладельческое, феодальное и капиталистическое — в рам-

ках доиндустриального периода развития государственности как своеобразные его этапы; правовое же государство — как один из первых этапов постиндустриального периода, за которым может последовать новый, более высокий тип государства.

§ 6. Формы государства.

Под формами государства понимается организация власти, внутренняя его структура и основные методы осуществления власти.

Формы государства в зависимости от конкретных исторических условий его возникновения и развития, от социальной структуры общества, уровня развития производительных сил, географических, климатических и иных условий существования, от социального состава населения даже в рамках одной и той же формации могут быть различными. По их характерным признакам государства группируются по форме правления, форме государственного устройства и политическому режиму.

Под формой правления понимается организация власти. Известны две основные формы правления: монархия и республика.

Монархия — форма правления, при которой высшая государственная власть представлена монархом, занимающим обычно престол по наследству, а иногда избираемым пожизненно. Различаются монархии *неограниченные* (абсолютные), где монарх является единственным органом власти, и *ограниченные*, где наряду с монархом имеется и другой орган высшей власти (Англия, Бельгия и др.).

Монархия, складывавшаяся еще в рабовладельческом обществе, становится основной формой правления при феодализме. Она встречается в некоторых государствах и в наши дни.

Республика — такая форма правления, при которой высшая власть в государстве представлена органами, избираемыми на определенный срок. В зависимости от того, какие слои населения имеют формальное право участвовать в избрании органов государственной власти, республики подразделяются на *аристократические* и *демократические*. В первых низшие классы даже формально отстранены от выборов представи-

тельных органов власти, во-вторых—они участвуют в формировании таких органов. Различаются также республики *парламентские* и *президентские*. В парламентских республиках решающая роль в политической жизни принадлежит формируемому парламентом правительству, а в президентских — президенту.

Под формой государственного устройства понимается способ организации государственного единства. По форме государственного устройства государства бывают простые и сложные.

Простое, или унитарное, государство— это государство, в котором существуют единые для всей страны органы государственной власти, осуществляющие государственный суверенитет. Унитарное государство состоит из областей, округов, районов, департаментов, которые называются административно-территориальными единицами, а управление ими осуществляется назначенными руководителями правительства лицами, подчиненными только центру.

Сложное— это такое государство, которое состоит из обособленных государственных образований, пользующихся той или иной самостоятельностью. К сложным государствам относятся империи и федерации.

И м п е р и и— это насильственно создаваемые сложные государства, степень зависимости составных частей которых от верховной власти весьма различна.

Ф е д е р а ц и я— это государство, в котором на добровольных началах объединены несколько государств или государственных образований. Причем эти государства обладают определенной самостоятельностью— суверенитетом, что фиксируется в конституции самого государства или государственного образования. В отличие от унитарного государства федерация имеет два уровня высших органов власти: федеративные, или союзные, и органы власти членов федерации.

Существуют разновидности союза государств, именуемых *к о н ф е д е р а ц и я* и *с о д р у ж е с т в о*.

Государства, входящие в конфедерацию, пользуются полным суверенитетом. Союз их создается для решения какого-то отдельно взятого политического или экономического вопроса, для чего имеются специальные постоянные органы, в которых участвуют представители всех членов конфедерации.

Содружество государств— это добровольное объ-

единение независимых, суверенных государств, связанных между собой общностью политических, экономических или каких-либо других интересов, решаемых на основе коллективного согласования и выработки единой линии действия.

Под политическим режимом понимаются методы осуществления государственной власти. Основными формами проявления сущности государства являются авторитарный и демократический режимы. Однако практически в чистом виде эти режимы не существуют. Политические режимы во всех типах общества представляют собой сочетание обеих форм. В зависимости от их соотношения политические режимы делятся на:

- тоталитарный (чрезмерно извращенный авторитарный, деспотический, тиранический);
- жестко-авторитарный;
- авторитарно-демократический;
- демократически-авторитарный;
- развернуто-демократический;
- анархо-демократический (извращенно-демократический, приводящий к дезорганизации общественной жизни, хаосу, после чего чаще всего возникает тоталитарный или в лучшем случае жестко-авторитарный режим).

§ 7. Функции государства

Сущность государства проявляется в его *функциях*, под которыми понимается *предметно-политическая деятельность по управлению обществом и механизм воздействия на развитие общественных процессов.* Характерной особенностью государственных функций является то, что они вытекают из сущности, социального назначения государства. Задачи, цели и содержание функций государства на каждом историческом этапе меняются, а реализация их осуществляется главным образом в правовых формах и особых методах, присущих только государственной власти.

В доиндустриальном обществе, где сущность государства носит в основном классовый характер, функции его также имеют классовый оттенок, и государство здесь помимо классовых решает общесоциальные задачи. В постиндустриальный же период общесоциальные начала занимают уже доминирующее положение

в деятельности государства. Оно из инструмента насилия все более и более превращается в инструмент общесоциального компромисса. Его функции все более и более наполняются гуманистическим, демократическим содержанием.

Функции государства тесно связаны с целями и задачами, которые, исходя из реальных потребностей жизни общества, ему приходится решать на том или ином этапе своего развития. Меняются цели и задачи государства, изменяется и содержание его функций. Особенно разнится содержание функций государств различных общественно-экономических формаций.

Существует много вариантов классификации функций государства, но общепринятым является деление их на внутренние и внешние.

Внутренние функции характеризуют цели и задачи государства внутри страны. Основным содержанием функций государства классового господства является принуждение, подавление сопротивления, охрана собственности господствующего класса. А главным содержанием внутренних функций государства социального согласия становится учет и координация интересов различных групп населения, разработка и проведение в жизнь таких решений, которые поддерживались бы разными социальными слоями.

Внешние функции характеризуются взаимоотношениями с другими государствами. Их содержание теснейшим образом связано с содержанием внутренних функций. С помощью внешнеэкономической деятельности государство стремится решать и внутренние задачи.

Нашему государству, также как и другим типам государств, присущи внутренние и внешние функции. Долгое время теория государства и права к внутренним функциям советского государства, в том числе и Республики Узбекистан, входившей в СССР, относилась:

— подавление сопротивления свергнутых классов; эта функция рассматривалась как временная, которая изживает себя после ликвидации эксплуататорских классов;

— хозяйственно-организаторскую функцию, охватывающую деятельность государства по организации общественного производства и руководству экономикой;

— культурно-воспитательную функцию, проявляющуюся в руководстве народным образованием, наукой, культурой, просветительской и спортивно-массовой работой, средствами массовой информации;

— функцию регулирования меры труда и меры потребления, выражающуюся в нормировании рабочего времени, в установлении норм выработки, в регулировании размеров заработной платы, в установлении цен на продукты питания;

— функцию оказания социальных услуг, охватывающую деятельность государства в области здравоохранения, бытового обслуживания, жилищно-коммунальных услуг, транспорта, связи, социального обеспечения;

— функцию охраны правопорядка, обеспечения исполнения правовых норм.

При критическом рассмотрении перечисленных функций можно заметить, что в значительной своей части они рассматривались в сугубо административном плане, и деятельность государства по существу сводилась к деятельности аппарата.

В связи с этим более правильно внутренние функции нашего государства на современном этапе его развития сформулировать следующим образом:

— строительство экономической основы нового общества;

— обеспечение прав и свобод человека и социальной справедливости;

— содействие развитию духовной сферы нового общественного бытия;

— охрана окружающей среды;

— укрепление правопорядка и обеспечение исполнения правовых норм.

Эти функции более точно выражают задачи, стоящие перед государством на современном этапе его развития.

Президент Республики И. А. Каримов неоднократно указывал на то, что в период строительства новых основ экономической жизни общества государство призвано играть ведущую роль. Преодоление кризиса, состояния депрессии, перевод экономики на рыночную основу не могут осуществляться эффективно без активного воздействия государства. Именно оно вырабатывает и осуществляет экономическую политику, стиму-

лирует предпринимательство, обеспечивает развитие всех форм собственности, правовую защиту собственника. Государство же должно пресекать стремление к монополизму и недобросовестную конкуренцию, обеспечивать охрану прав потребителя, регулирование внешнеэкономических отношений Республики.

Важной функцией государства сегодня является обеспечение прав и свобод человека и социальной справедливости. Она вытекает из конституции Республики, зафиксировавшей, что одной из важных задач народов, проживающих на территории Узбекистана, является построение демократического правового государства, одним из главных принципов которого является высокая гарантированность прав и свобод человека, обеспечение общественного благосостояния, создание равных возможностей для всех граждан Республики, социальная защита тех, кто нуждается в государственной поддержке.

Собственный путь развития и обновления Узбекистана базируется на укреплении и развитии духовного наследия народа, ибо это является прочнейшей гарантией прогресса Республики и ее единства со всем человечеством. Возрождение духовности — это забота всего общества, и в первую очередь государства, которое разрабатывает и проводит в жизнь государственную политику в области образования, науки, культуры, здоровья граждан, всемерно содействует развитию духовной сферы нового общественного бытия.

Интенсивная эксплуатация природной среды, вызывающая серьезную тревогу экологическая обстановка в Республике возвели в ранг важнейшей государственной задачи обеспечение охраны окружающей среды.

Сложная криминогенная обстановка, низкий уровень исполнения законов, указов и других правовых актов делают весьма актуальной и важной задачу обеспечения законности и правопорядка в Республике.

К внешним функциям нашего государства теория и практика до недавнего времени относили следующие:

- борьбу за мир и мирное сосуществование;
- сотрудничество и взаимопомощь со странами социалистического содружества;
- поддержание союза с народами, борющимися за свое освобождение, и сотрудничество со странами, получившими национальную независимость;

— оборону и защиту государства.

Сегодняшние реалии свидетельствуют о том, что вторая и третья функции потеряли всякий смысл, а первая и четвертая требуют переосмысления. Первую правильнее было бы изложить так:

— деятельность по сохранению мира, предотвращению войны, оздоровлению международной обстановки и укреплению доверия между государствами, участие в урегулировании межнациональных конфликтов.

Содержание четвертой функции ранее определялось необходимостью всемерного повышения военной мощи, способной противостоять угрозе, якобы, постоянно исходившей из империалистического окружения. Ныне военная политика Республики основывается на принципе поддержания достаточного уровня обороноспособности. Вооруженные силы предназначаются исключительно для защиты независимости и территориальной целостности Республики.

В то же время чрезвычайно важное значение приобрела новая функция:

— экономическая интеграция Республики со странами мира и в первую очередь с государствами, ранее входившими в СССР.

Литература (гл. 1, 2):

Учебники: Теория государства и права. Москва, Юридическая литература, 1987. Проблемы теории государства и права. Москва, Юридическая литература, 1987.

Лившиц Р. З. Государство и право в современном обществе: необходимость новых подходов. // Государство и право. 1990, № 10.

Тихомиров Ю. А. Государственность: крах или воскрешение // Государство и право. 1992, № 9.

Четвертин В. А. Размышления по поводу теоретических представлений о государстве и праве // Государство и право. 1992, № 5.

Морозова Л. А. Функции Российского государства на современном этапе // Государство и право, 1993, № 6.

ГЛАВА 3. ВОЗНИКНОВЕНИЕ И СУЩНОСТЬ ПРАВА

1. Возникновение права.
2. Сущность и признаки права.

3. *Право и мораль.*
4. *Правовая норма и формы права.*
5. *Система права.*
6. *Типы права.*
7. *Правовая система и правовая надстройка.*

§ 1. Возникновение права

Разложение первобытно-общинного строя, появление частной собственности на орудия и средства производства, разделение общества на враждебные классы вызвали и возникновение *права — системы общеобязательных правил поведения, выражающих волю экономически господствующего класса, закрепленных государством и обеспечиваемых мерами государственного принуждения.*

При первобытно-общинном строе не было необходимости в праве. В то же время общественная жизнь при родовом строе не была анархией, хаосом. Взаимоотношения как внутри рода, так и между племенами и родами регулировались обычаями, в которых фиксировался опыт поведения, накопленный предками, и которые выражали совпадающие интересы членов рода. Соблюдение обычаев отвечало потребностям всего общества и потому его обеспечение не требовало специального аппарата принуждения. Всякое отступление от общепринятых обычаев противоречило интересам рода и влекло за собой коллективное осуждение. Поэтому обычаи исполнялись добровольно.

С возникновением частной собственности и разделением общества на классы обычаи теряют свой общественный характер, а следовательно, расшатываются основы добровольного их исполнения. Богатейшая родовая верхушка, сосредоточившая власть в своих руках, стремится навязать обществу новые правила поведения, отражающие ее узкогрупповые интересы, заменить ими старые обычаи или приспособить их к своим целям, изменив их содержание. Появление рабов вызывает необходимость в нормах, закрепляющих их бесправие.

Такое положение не могло восприниматься всеми членами рода, а тем более рабами и неимущими, как выражение общих интересов, накапливалось и росло их сопротивление. Необходимо было чтобы новые правила, которые выражают интересы и волю имущих, ста-

новились обязательными и безусловное выполнение их обеспечивалось государством.

§ 2. Сущность и признаки права

Термин «право» с одной стороны имеет общесоциальный смысл (моральное право, право члена той или иной общественной организации, право нации на самоопределение), а с другой — юридический смысл (позитивное право, т.е. право как свобода поведения с точки зрения закона).

О праве в общесоциальном смысле речь идет в тех случаях, когда поведение лица обосновывается с точки зрения морали, обычаев, традиций, устоев. Когда же речь идет о праве как юридическом явлении, имеется в виду, что свобода, а также обязанность поведения подкрепляется силой государственной власти, получает нормативное значение, закрепляется законами, другими государственно-властными актами.

Право как юридическое понятие подразделяется на объективное и субъективное. *Объективное право* — это система общеобязательных норм, определяющих правомерность или неправомерность поведения лица. *Субъективное же право* — это юридические возможности поведения, право лица на обращение к государству за защитой своих юридических возможностей.

В классовом обществе до современного этапа его развития право представляло собой, как уже говорилось, систему общеобязательных норм поведения, выражающих волю экономически господствующего класса, и выступало как мощный инструмент классового, политического господства. С помощью права класс или классы, державшие в руках государственную власть, регулировали поведение людей и их коллективов, закрепляли и развивали в качестве обязательных, охраняемых законом те общественные отношения, которые отвечали их интересам.

Право одновременно выступало также и как средство общесоциального регулирования, действительного фактора обеспечения организованности, дисциплины и порядка в общественной жизни. Эта сторона сущности права особенно стала проявляться на современном этапе развития общества, когда происходит переход от конфронтации к согласию, от подавления к плюрализму, от насилия к консенсусу. Право как и государство все

больше и больше становится механизмом решения общих вопросов. В цивилизованном обществе право сегодня выполняет три основные задачи:

— *организационную* (определение структуры государства, компетенции его органов);

— *конфликтно-охранительную* (установление правил решения и порядка рассмотрения конфликтов в обществе, охрана общества от правонарушений);

— *идеологическую* (воздействие на сознание и поведение людей).

Социально-классовая сущность права обуславливает и его свойства — общеобязательную нормативность, строгую формальную определенность, высокую государственную обеспеченность, гарантированную при необходимости силой государственного принуждения.

Будучи порождением социально-экономического строя, право, в свою очередь, оказывает существенное воздействие на ход общественного развития, содействуя или препятствуя ему. Являясь частью надстройки, право выступает в виде системы устойчивых, независимых от усмотрения отдельных лиц юридических норм, предписаний, что придает устойчивость правопорядку в обществе и предоставляет возможность установления такого режима общественной жизни, когда все лица, включая государственные органы, руководствуются действующими юридическими нормами.

Главное назначение права как института надстройки — регулирование общественных отношений. Право выступает в роли меры должного или возможного поведения, определяет, что можно делать, а чего нельзя, не противореча интересам общества, устанавливает границы должного поведения участников общественных отношений.

Нормы права носят общий характер, охватывая поведение всех членов общества или отдельных групп и категорий. Им свойственна многократность. Они существуют и функционируют лишь в органической взаимосвязи, в системе.

Основным источником права в доиндустриальном обществе является воля определенного класса, в постиндустриальном обществе — воля демократического большинства.

Осуществление права обеспечивается правомерным поведением, поощрением правомерного поведения, мо-

ральными или материальными стимулами. Но основой реализации правовых норм выступает властная правоприменительная деятельность государственных органов, которая и определяет специфический юридический характер права в целом.

Без государственной поддержки юридические нормы не могут оказывать воздействия на общественные отношения, права и обязанности их участников теряют свой особый юридический смысл. Право становится правом только благодаря государству.

Но между правом и государством существует обратная связь. Право создает правовую основу осуществления государственной власти, закрепляет структуру и принципы деятельности государственного аппарата, гарантирует ее соответствие интересам властвующих сил.

Одной из острых политических и идеологических проблем, имеющей важное теоретическое и практическое значение, является проблема соотношения государства и права, а именно, кто играет главенствующую роль — государство или право.

Наша наука до недавнего времени утверждала приоритет государственной власти перед правом, политики перед законом, что привело к произволу и серьезным нарушениям законности со стороны государства, его органов, должностных лиц, поставило власть вне правовопорядка, над правом, над моралью. Сегодня у нас возобладала получившая конституционное закрепление во многих государствах мира концепция верховенства права, подчинения государства закону, правовой организации государственного суверенитета.

Подводя итог сказанному, определение права можно сформулировать следующим образом. *Право — это совокупность вытекающих из социальной природы общества и выражающих единую волю господствующего класса, демократического большинства или всего общества юридических правил поведения, закрепленных законом и обеспечиваемых силой государственного принуждения.*

§ 3. Право и мораль

Право органически связано с моралью, представляющей собой систему принципов и правил поведения, выражающих принятые в обществе взгляды на добро и зло, на долг и справедливость, честь и совесть и т. д. Мораль зародилась значительно раньше права. Она ре-

гулировала взаимоотношения людей еще в первобытно-общинном строе. Моральные нормы не фиксируются письменно и, если выполнение правовых норм обеспечивается государственным принуждением, то за нарушение моральных норм человек подвергается лишь общественному порицанию. Моральные нормы регулируют поведение человека в таких сферах жизни, которые регулировать посредством права невозможно или нецелесообразно.

Но вместе с различиями право и мораль характеризуются внутренним единством и широким взаимодействием. Это объясняется тем, что и право, и мораль являются частями, элементами надстройки и имеют единые цели и задачи, совпадают по своим принципам и содержанию. Право и мораль взаимно дополняют друг друга. Право усиливает действенность морали, а мораль способствует повышению эффективности права. Практически все правовые нормы имеют моральную основу, что позволяет использовать моральное воздействие, общественное мнение, методы воспитания и убеждения в качестве решающих средств обеспечения исполнения правовых норм. Соблюдение законов является не только юридической, но и нравственной обязанностью граждан, правонарушения влекут применение не только юридических, но и моральных санкций. Большая роль принадлежит морали в совершенствовании норм права, а последние способствуют внедрению их в сознание людей.

§ 4. Правовая норма и формы права

Правовая норма. *Правовая норма — это волевое, регулирующее предписание, содержащее информацию о должном поведении в тех или иных условиях.* Правовая норма — разновидность социальной нормы. Ее особенность в том, что она тесно связана с государством. Она должна быть отражена в законодательстве или ином правовом акте, обеспечиваться принудительной силой государства. Правовая норма направлена на регулирование общественных отношений в соответствии с задачами и функциями государства. Государство же определяет формы осуществления правовой нормы.

Нормы права подразделяются на нормы запрета, обязывающие и уполномочивающие. *Нормы запрета* запрещают те или иные действия. *Обязывающие* — устанавливают необходимость совершения каких-либо дей-

ствий, а также необходимость придерживаться тех рамок, пределов, которыми ограничивается свобода поведения личности, и не совершать ничего такого, что выходило бы за эти рамки. *Уполномочивающие* нормы дают право совершать те или иные действия.

Формы (источники) права. Для того чтобы нормы права могли регулировать общественные отношения, они должны быть выражены в определенной форме. Известны четыре формы права: обычай, судебный прецедент (пример), нормативный акт и международный договор.

Обычай — это правило поведения, сложившееся вследствие его фактического применения в течение длительного периода времени. Но источником права может быть только тот обычай, который санкционирован государством. Это наиболее древняя форма права, активно применявшаяся в рабовладельческом и феодальном обществах и к настоящему времени практически изжившая себя.

Судебный прецедент — решение суда по конкретному делу, которому придано общеобязательное значение.

Нормативный акт — наиболее характерная для сегодняшнего дня форма права, представляющая собой издаваемый компетентным органом государства правовой акт, направленный на установление, изменение или отмену норм права. Правом на издание нормативных актов обладают не все государственные органы. Они могут издаваться лишь органами государственной власти и государственного управления. При этом каждый орган может издавать акты лишь определенных видов.

Главное место среди нормативных актов занимают законы, в которых находят свое выражение политика государства, все важнейшие мероприятия в области политической, экономической и культурной жизни общества.

Конституция Республики Узбекистан устанавливает, что законы Республики принимаются Олий Мажлисом или народным голосованием (референдумом). Закон имеет высшую юридическую силу. Все остальные нормативные акты являются подзаконными. Они должны полностью соответствовать закону и не противоречить ему. Важнейшими такими актами являются указы Президента, постановления и распоряжения Кабинета Ми-

нистов Республики Узбекистан и Совета Министров Республики Каракалпакстан, решения хокимов.

На основе законов, указов, постановлений и распоряжений высших органов власти и управления министерствами и ведомствами издаются приказы и инструкции, регулирующие те или иные отношения, складывающиеся в определенной отрасли народного хозяйства, в организациях и учреждениях.

Как уже отмечалось, закон принимается Олий Мажлисом или референдумом. Принятие закона Олий Мажлисом состоит из нескольких стадий:

— Первая стадия — это *законодательная инициатива*, т. е. внесение законопроекта в высший орган государственной власти. Конституция определяет, что право законодательной инициативы принадлежит Президенту, народным депутатам Олий Мажлиса, Кабинету Министров, Конституционному суду, Республике Каракалпакстан в лице ее высшего органа государственной власти, Верховному суду Республики, Высшему хозяйственному суду, Генеральному прокурору Республики.

— Вторая стадия — *обсуждение законопроекта*. Проекты законов, внесенные на рассмотрение в Олий Мажлис Республики, обсуждаются на сессиях и в комиссиях. Наиболее важные законы выносятся на всенародное обсуждение.

— Третья стадия — *принятие закона*. Закон считается принятым, если за него проголосовало большинство членов высшего законодательного органа Республики. Конституция принимается большинством в две трети голосов.

— Четвертая стадия — *опубликование закона*. Он публикуется в «Ведомостях Олий Мажлиса» не позднее семидневного срока со дня принятия, а также в газетах «Правда Востока», «Народное слово», «Халк овози».

Порядок проведения референдума. Порядок проведения референдума регламентируется Законом о референдуме Республики Узбекистан, принятым Верховным Советом Республики 18 ноября 1991 года. В соответствии с этим законом *референдум — это всенародное голосование по наиболее важным вопросам государственной и общественной жизни*, в том числе в целях принятия законов Республики Узбекистан и иных решений, выявления общественного мнения, являющегося средством непосредственного осуществления власти народа. Реше-

ния, принятые референдумом, обладают высшей силой и могут быть изменены только путем референдума.

Законом не допускается вынесение на референдум вопросов об изменении государственной целостности республики, о налогах, о бюджете, об амнистии, о помиловании, чрезвычайных и срочных мерах по обеспечению общественного порядка, здоровья и безопасности населения, о выполнении обязательств, вытекающих из международных договоров, заключенных Республикой, а также вопросы, связанные с назначением и освобождением должностных лиц.

В референдуме участвуют все совершеннолетние граждане Республики, кроме психически больных, недееспособных, а также лиц, содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда или в отношении которых в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством избрана мера пресечения — содержание под стражей. Никаких других ограничений прав граждан на участие в референдуме закон не предусматривает.

Лица, препятствующие свободному осуществлению права гражданина на участие в референдуме, несут установленную законом ответственность.

Участие гражданина в референдуме добровольное, непосредственное. Голосование проводится тайно, контроль за волеизъявлением граждан не допускается. Граждане Республики в референдуме участвуют на равных основаниях. Каждый гражданин голосует лично и обладает одним голосом.

Одним из важных принципов проведения референдума является гласность, которая обеспечивается широким участием в подготовке и проведении референдума политических партий, профсоюзов, массовых движений, государственных и общественных органов, коллективов и граждан, которым гарантируется право беспрепятственной агитации за или против вопроса, вынесенного на референдум. Они могут присутствовать на заседаниях комиссий референдума, а также во время голосования и при подсчете голосов на участках для голосования, при определении результатов референдума. Агитация запрещается только в день референдума.

Все решения, касающиеся референдума, а также проекты законов или иных решений, выносимых на референдум, подлежат опубликованию средствами массо-

вой информации в течение семи дней с момента принятия соответствующими органами.

Представителям средств массовой информации обеспечивается беспрепятственный доступ на все собрания и заседания, связанные с референдумом, и получение соответствующей информации.

Комиссии референдума должны своевременно информировать население о своем составе, месте нахождения и времени работы, об образовании участков для голосования и списках граждан, имеющих право участвовать в референдуме.

Одновременно закон устанавливает ответственность членов комиссии референдума, должностных лиц государственных и общественных органов, представителей политических партий и движений, членов инициативных групп, лиц, произведших сбор подписей, за подлог документов референдума, заведомо неправильный подсчет голосов, нарушение принципа тайного голосования и др.

Право принятия решения о проведении референдума является исключительной прерогативой Олий Мажлиса Республики, которому принадлежит также и инициатива о его проведении. Право инициативы законом предоставляется также гражданам и Президенту Республики.

Для реализации права инициативы необходимо собрать под требованием о референдуме не менее четырехсот тысяч подписей граждан, обладающих правом участвовать в референдуме. Право инициативы сбора подписей принадлежит любому гражданину или группе граждан. Решение вопроса о необходимости проведения референдума принимается на собрании, на котором должно присутствовать не менее трехсот граждан, имеющих право участвовать в референдуме. О месте и времени проведения собрания не позднее чем за десять дней должен быть уведомлен хоким.

В случае принятия решения о необходимости проведения референдума и утверждения текста, выносимого на референдум, собрание открытым или тайным голосованием избирает инициативную группу в составе не менее десяти человек и поручает ей организацию сбора подписей. Протокол собрания с данными о регистрации его участников и списком инициативной группы передается для регистрации хокиму, который в недельный срок с момента получения протокола должен вы-

нести решение о регистрации инициативной группы или отказе в регистрации; отказ может быть принят только в случае нарушения требований закона.

Решение хокима об отказе в регистрации инициативной группы может быть обжаловано в народном суде, который в пятидневный срок должен по этой жалобе вынести окончательное решение.

В случае регистрации инициативной группы хоким в течение трех дней после принятия решения об этом выдает представителям инициативной группы копию решения и удостоверения членов группы. Количество инициативных групп не ограничивается. По решению трех и более инициативных групп допускается создание координационной инициативной группы. Данные о регистрации инициативной группы передаются Председателю Олий Мажлиса.

Сбор подписей с требованием о проведении референдума начинается с момента получения копии решения о регистрации и может продолжаться не более двух месяцев со дня получения свидетельства о регистрации первой из созданных по данному референдуму инициативных групп. Сбор подписей производится по специальным подписным листам, в которых должна содержаться формулировка выносимого на референдум вопроса или изложение существа предлагаемого проекта закона. Гражданин, поддерживающий требование о проведении референдума, подписывает подписной лист, указывая фамилию, имя, отчество, дату рождения, место жительства, номер и серию паспорта или заменяющего его документа и дату подписания. Подписные листы должны быть заверены председателем и одним из членов инициативной группы.

По окончании сбора подписей инициативная группа составляет протокол, который после того как он будет заверен печатью Совета народных депутатов, направляется Председателю Олий Мажлиса. Содержащиеся в нем сведения обобщаются и с учетом заключения соответствующих комитетов и комиссий Олий Мажлиса вопрос о назначении референдума включается в повестку дня Сессии Олий Мажлиса Республики, который вправе принять по нему одно из следующих решений:

— о назначении референдума, дате его проведения, мерах по его обеспечению;

— об отклонении требований о назначении референдума в случае нарушения Закона о референдуме;

— о принятии закона или иного решения, предлагаемого в требованиях о проведении референдума, без последующего проведения референдума.

Решение Олий Мажлиса должно быть вынесено в течение месяца со дня поступления требования о проведении референдума. Принятое решение публикуется в средствах массовой информации. Не позже десяти дней после обнародования постановления о назначении референдума публикуется проект выносимого на референдум закона или решения.

Референдум проводится не ранее одного месяца и не позже трех месяцев со дня принятия постановления о его проведении. Однако Олий Мажлис Республики этот срок может продлить.

Кроме того закон определяет порядок материального обеспечения референдума, полномочия, и организацию работы Центральной, окружной, участковой комиссий по проведению референдума, порядок формирования округов и участков, подготовки списков граждан, имеющих право участвовать в референдуме.

Установлено, что голосование производится в день референдума с семи до двадцати часов по местному времени. На участках, образованных в воинских частях, расположенных в санаториях и домах отдыха, в больницах, в отдаленных и труднодоступных районах голосование может быть закончено участковой комиссией в любое время, если проголосовали все включенные в список избиратели.

Организация, порядок проведения и подсчет голосов на референдуме осуществляются в соответствии с требованиями Закона о выборах народных депутатов Республики.

Референдум признается несостоявшимся, если проголосовало менее половины граждан, имеющих право на участие в референдуме.

Если на референдум выносились альтернативные варианты и ни один из них не получил требуемого большинства голосов, то все варианты считаются отклоненными. В случаях обнаружения нарушений результаты референдума могут быть обжалованы в Верховном суде Республики в течение месяца и признаны недействительными. Итоги референдума доводятся до сведения

населения Республики через средства массовой информации не позднее десяти дней со дня окончания голосования.

В случае признания результатов голосования по какому-либо округу недействительными Центральная комиссия референдума вправе поручить соответствующей комиссии провести в течение двух недель в данном округе, участке повторное голосование или исключить результаты голосования по таким округам, участкам из общих результатов референдума, но при условии, что без них референдум в целом может быть признан действительным. Решение Центральной комиссии в течение недели может быть обжаловано в Верховном суде.

Принятое на референдуме решение публикуется не позднее семи дней с момента официального уведомления об его итогах и вступает в силу в день опубликования, если в самом решении референдума не предусмотрен иной срок.

Действие юридических норм в пространстве, времени и по кругу лиц. Правовые нормы, выраженные в форме правовых актов, регулируют общественные отношения в определенных пределах, ограниченных временем, пространством и кругом лиц. Границы эти устанавливаются либо путем непосредственного указания в правовом акте, либо путем общих указаний.

Начало действия правового акта определяется моментом вступления его в силу, который наступает, во-первых, со времени его принятия или опубликования; во-вторых, в связи с истечением установленного срока после опубликования правового акта; в-третьих, со времени, прямо указанного в самом акте или в законе, утверждающем этот акт.

Продолжительность действия нормативного акта определяется временем, которое проходит с момента вступления его в силу и до момента прекращения действия. Действие правового акта прекращается: в результате прямого указания об отмене, содержащегося либо в тексте вновь принятого акта, либо в специальном решении компетентного органа; в связи с принятием нового нормативного акта, заменившего ранее действовавший; по истечении срока действия, установленного в самом нормативном акте.

Принятый закон, как правило, регулирует только те отношения, которые возникли после вступления его в

силу, и не распространяется на уже осуществленные права и обязанности, т. е. обратной силы не имеет. Но из этого правила есть и исключение. Нормы уголовного права, если они устраняют наказуемость деяния или смягчают наказание, приобретают обратную силу. Но об этом в законе должно быть прямое указание.

Действие нормативного акта в пространстве означает, что он реализуется лишь в пределах какой-то территории. Нормативные акты Республики Каракалпакстан действуют только на территории этой Республики, акты местных органов власти — только в пределах соответствующих областей, районов, городов.

Действие нормативных актов по кругу лиц предполагает, что на территории Республики законы, принимаемые Олий Мажлисом, распространяются на всех граждан Республики, должностных лиц, лиц без гражданства и иностранцев, государственные органы и общественные объединения. Некоторые нормативные акты распространяются только на граждан, другие — на должностных лиц, третьи имеют отношение к общественным объединениям, четвертые — к лицам без гражданства и иностранцам. В отдельных случаях закон может прямо устанавливать круг лиц, на которых распространяется его действие (персонифицированные нормы).

§ 5. Система права

Юридические нормы, составляющие право того или иного государства, характеризуются прежде всего внутренним единством, взаимной согласованностью, которые определяются единством экономического строя и единством политической организации общества. В силу многообразия регулируемых отношений, внутренне единое право подразделяется на определенные структурные образования, каждое из которых играет самостоятельную роль в правовом регулировании. Право всякого общества, взятое в единстве и подразделении на составные части, является системой права. Система права есть обусловленная экономическим и социальным строем структура права, выражающая внутреннюю согласованность и единство юридических норм данного государства и одновременно их разделение на отдельные структурные образования.

От системы права следует отличать систему законодательства. Система права — это внутреннее подразде-

ление в самом праве. Система же законодательства выражает соотношение законодательных и других нормативных актов. Система права и система законодательства тесно связаны. Система права служит основой для построения системы законодательства. В то же время система законодательства может оказывать обратное воздействие на систему права.

Право подразделяется на отрасли, подотрасли, правовые институты, различающиеся между собой по своему значению, объему и тому месту, которое они занимают в общем правовом регулировании.

Отрасль права — наиболее крупное подразделение права, представляющее собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения в определенной сфере общественной жизни.

Отрасль часто включает в себя одну или несколько *подотраслей*, нормы которых регулируют более узкую группу общественных отношений, относящихся ко всей отрасли. Например, наследственное и авторское право являются подотраслью гражданского права.

Отрасли и подотрасли подразделяются на *правовые институты*, под которыми понимаются группы правовых норм, регулирующих какие-либо однородные общественные отношения, связанные между собой в качестве обособленной группы. Например, институт собственности, институт договоров в гражданском праве.

В настоящее время в правовой науке Республики обцепринятыми являются следующие отрасли права:

— *государственное право*, представляющее собой совокупность правовых норм, закрепляющих политические формы осуществления народного суверенитета, основы правового положения гражданина, его основные права и обязанности, порядок формирования и принципы построения системы государственных органов, структуру, полномочия и организационные формы деятельности представительных органов;

— *административное право* — отрасль права, регулирующая общественные отношения, которые возникают в сфере исполнительной и распорядительной деятельности государства;

— *финансовое право*, регулирующее отношения в области поступления и распределения денежных ресурсов;

— *земельное право*, регулирующее отношения, связанные с владением и пользованием землей;

— *гражданское право*, регулирующее товарно-денежные и иные основанные на равенстве сторон имущественные отношения, а также связанные с ними личные неимущественные отношения;

— *трудовое право*, регулирующее отношения по применению труда рабочих и служащих и некоторые другие связанные с ними отношения;

— *семейное право*, регулирующее личные неимущественные и связанные с ними имущественные отношения, возникающие из брака, родства, усыновления и т. д.;

— *уголовное право*, определяющее, какие общественно опасные деяния являются преступлениями и устанавливающее наказания в отношении лиц, которыми совершены преступления;

— *исправительно-трудовое право*, регулирующее деятельность государственных органов, приводящих в исполнение меры наказания по отношению к лицам, признанным судом виновными, и отношения, возникающие в процессе этой деятельности;

— *уголовно-процессуальное право*, регулирующее деятельность суда, прокуратуры, органов предварительного следствия и дознания по рассмотрению уголовных дел;

— *гражданско-процессуальное право*, регулирующее деятельность судебных органов и других участников гражданского процесса.

Все отрасли права имеют в основном регулятивный характер, но отдельные из них, например, уголовное право, состоят в основном из охранительных норм, это во-первых, а во-вторых, по своему содержанию они подразделяются на *материальные* (трудовое право, уголовное право) и *процессуальные* (уголовно-процессуальное право).

По особенностям юридических режимов отрасли права подразделяются на *профилирующие*, т. е. первичные (государственное право, административное, гражданское, уголовное право и соответствующие им отрасли процессуального права), *специальные* (земельное, финансовое, трудовое, семейное, исправительно-трудовое право, право социального обеспечения), *комплексные вторичные* (сельскохозяйственное, природоохранительное, жилищное право, право прокурорского надзора).

§ 6. Типы права

В современной теории государства и права в определении типологии права так же, как и при рассмотрении типологии государства нет единых подходов. Одни рассматривают право как явление историческое, обусловленное экономическими факторами общественного строя и его социальной структурой на данном этапе развития, и в силу этого различают четыре исторических типа права, соответствующие четырем классовым социально-экономическим формациям. Другие считают, что этапы развития права так же, как и государства следует подразделять на доиндустриальный и постиндустриальный. Думается и здесь целесообразно традиционные типы права рассматривать в рамках периодов как их составные части.

В соответствии с традиционными подходами *первым историческим типом права является рабовладельческое*, характерные черты которого — превращение рабов в собственность рабовладельца, охрана с помощью самых жестоких санкций частной собственности, политическое всевластие рабовладельцев. Полной собственностью владельца был раб, например, в Вавилоне и других древних государствах Востока. Но наиболее развитой системой рабовладельческого права было римское право. Ф. Энгельс называл его классическим выражением жизненных условий и конфликтов общества, в котором господствует частная собственность. Римское право оказало сильное влияние на развитие последующей правовой мысли. В частности, положения римского частного права о праве собственности как о владении, пользовании и распоряжении вещью полностью воспринято законодательством большинства современных государств.

Процесс формирования *феодалного права* в различных странах шел по-разному. В некоторых странах оно складывалось в ходе разложения первобытно-общинного строя, не испытывая значительного влияния права рабовладельческого общества (Русская правда, Англо-саксонская правда). В тех частях Римской империи, где феодализм складывался в результате разложения рабовладельческого общества под действием варварских племен, отмечалось влияние рабовладельческого права и племенных обычаев.

На Востоке, в том числе и на территории Средней

Азии, где господствовала мусульманская религия, право развивалось не в виде светского законодательства, а как *мусульманское право, или шариат* (от слова шар—закон), которое было тесно связано с религией—исламом.

Третьим типом права является буржуазное право. Вначале оно выступало как средство закрепления политических и экономических условий системы господства буржуазии, а затем все больше и больше стали утверждаться идеи правового государства. Власть четко была разделена на законодательную, исполнительную и судебную. Были сформулированы принципы презумпции невиновности, недопустимости применения не предусмотренного законом наказания, повторного осуждения за одно и то же преступление, осуждение человека за действия, не предусмотренные законом, лишения человека правовой защиты и т. д.

В законодательстве цивилизованных государств мира все большее место стали занимать нормы, направленные на обеспечение прав и свобод человека. Для права нынешнего этапа развития человеческого общества характерными стали идеи не классового господства, а социального компромисса. На первое место выдвигаются общечеловеческие ценности: жизнь, здоровье, справедливость, свобода, человеческое достоинство, духовные интересы, материальное благополучие.

Последним историческим типом права является право, которое до последнего времени именовалось социалистическим. Оно является результатом пролетарской революции в бывшей Российской империи. По своему назначению, целям, принципам это право должно было бы представлять собой высший тип права, воплощать высшую юридическую культуру человеческого общества, ценности и достижения мирового прогресса. Однако в реальной жизни оно не смогло занять того места, которое должно было бы занять. Право не оградило общество от непомерной концентрации политической власти в руках одной личности, от утверждения авторитарного правления. Право не стало щитом, ограждающим от произвола, от расправ над личностью, от грубых нарушений законности. Право не обеспечило простора для гражданской активности человека, для развития его творческой инициативы и самостоятельности, для реализации тех прав и свобод, которые давал якобы новый социальный строй.

Объяснить все это можно тем, что еще в начале XX века в революционном общественном мнении к праву стало складываться отрицательное отношение, основанное на недооценке его роли в формировании и функционировании социалистического общества.

В годы революционной борьбы, когда решался вопрос «кто кого?», допускались действия, не согласованные с законом. Стали распространяться идеи о скором отмирании права и целесообразности замены его организационно-техническими средствами регулирования общественной жизни. Когда же жизнь потребовала законодательного закрепления завоеваний революции, право оказалось ограниченным теми рамками, которые определялись острой классовой борьбой.

Во второй половине 20-х годов, когда все большую власть стала приобретать административно-бюрократическая система, процессам, которые могли бы сделать право существенным фактором жизни общества, развернуться не дали и оно оказалось сориентированным не на демократические, не на экономические, а на административно-бюрократические методы регулирования общественных отношений.

Не последняя роль в этом принадлежит государственно-правовой науке бывшего СССР, которая в угоду партийно-государственной верхушке социалистическое право определяла как систему общеобязательных норм, в основе которых лежат интересы рабочего класса.

Сначала утверждалось, что оно непосредственно выражает волю этого класса, а впоследствии, когда возобладали идея общенародного государства, стали говорить, что право выражает волю народа, но постольку, поскольку руководящая роль в обществе принадлежит рабочему классу, право выражает в первую очередь его волю.

В силу этой теории право из меры свободного поведения человека превратилось в средство классового принуждения.

Кроме того в правовой науке многие десятилетия господствовали взгляды, которые полностью игнорировали то, что право — это продукт естественно-исторического развития общества, выражение объективных условий жизни общества и его потребностей, инструмент общесоциального регулирования, действенный фактор обеспечения социального согласия, организованности,

дисциплины и порядка, выражение и олицетворение социальной свободы и справедливости, результат социально-политического творчества народа, который определяет волю государства, его правомочия создавать нормы права и наделять их общеобязательной силой.

Основным регулятором общественных отношений считалось не право, а государство. Оно выдавалось за творца и создателя правовой нормы, дарителя прав и свобод человеку. Роль общества, народа, человека в формировании правовой нормы полностью отрицалась.

Все это, в конечном счете, и дало возможность господствовавшей в обществе тоталитарной системе сделать из права инструмент утверждения политической воли правящей верхушки, государственного аппарата, а правовую норму из средства регуляции свободного поведения людей превратить в приказ, предписание, орудие подавления демократических начал в жизни общества, насилия над народом.

§ 7. Правовая система и правовая надстройка

Право вместе с юридической практикой и правовой идеологией составляют правовую систему, которая выражает особенности правовой действительности той или иной страны. Право обычно, как это имеет место, например, в нашей Республике и в большинстве стран Европы, является основным центральным элементом правовой системы. Но есть страны, где ведущая роль в правовой системе принадлежит другим элементам. В США первое место в правовой системе занимает юридическая практика, в странах с господствующей мусульманской религией ведущая роль принадлежит мусульманской религиозной правовой идеологии.

Право является ведущим элементом и юридической надстройки, в которую также входят правосознание, правоотношения, акты применения юридических норм, законность, правопорядок.

Правосознание — это отражение в сознании правовой действительности, отношения к ней. Правосознание — сложное духовное явление. Оно подразделяется на правовую идеологию и правовую психологию, теоретическое и обыденное правосознание, общественное, индивидуальное и групповое правосознание. Общественное

правосознание не рождается само по себе. Правовые взгляды, идеи вырабатываются на основе познания объективных закономерностей общественного развития. Приобретая общественную ценность, они становятся достоянием всего общества. Однако общественное правосознание — это не простая совокупность индивидуального правосознания, а сложное духовное образование, соотносящееся с индивидуальным как общее с единичным.

Под правовыми отношениями понимаются возникающие в соответствии с нормами права и юридическими фактами волевые общественные отношения, участники которых наделены субъективными правами и обязанностями. Правоотношения — это, во-первых, разновидность общественных отношений, которые регулируются правом; во-вторых, волевые общественные отношения, возникающие или в соответствии с волей государства, или в соответствии с волей их участников; в-третьих, отношения, которые возникают на основе норм права; в-четвертых, отношения, юридическое содержание которых составляют субъективные права и обязанности.

Акт применения норм права — это разновидность правомерных юридических действий, которые влекут за собой установление, изменение, прекращение правовых отношений.

Законность — это требование точного соблюдения законов и подзаконных актов. А правопорядок — это реальное воплощение законности в жизнь.

Все элементы правовой надстройки тесно связаны между собой. Вне этой связи не может происходить процесс правообразования и правореализации.

Литература:

Конституция Республики Узбекистан.—Ташкент, 1992.
Теория государства и права. / Под редакцией Денисова А. И., М.: Юридическая литература. 1988.

ГЛАВА 4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ

1. *Понятие законности.*
2. *Основные принципы законности.*
3. *Основные направления работы по укреплению законности.*

5. *Правовое государство.*

4. *Пути дальнейшего укрепления законности.*

§ 1. Понятие законности

Законность — это особый режим общественной жизни, суть которого заключается в абсолютном господстве закона. Каким бы хорошим, отработанным закон ни был, он останется лишь декларацией, благим пожеланием, если каждый государственный орган, каждая общественная организация, каждый гражданин не будут относиться к закону как к незыблемой, нерушимой основе жизни, считая своим святым долгом строгое и неуклонное исполнение всех его требований. Законность — одно из немногих общественных явлений, которое не допускает никаких отступлений. Любое, даже самое незначительное отступление от нее, уже есть нарушение. Отсюда и исключительное значение законности в жизни, в практических делах, недопустимость отступления ни под каким предлогом от ее требований. Законность означает обеспечение полного и реального осуществления прав и свобод каждым членом общества, правильное и эффективное применение права, последовательную борьбу с правонарушениями.

Отсутствие настроя на безукоснительное исполнение законов приводит к нравственной и правовой беспомощности властных структур государства. Еще в «Уложении» Тимура подчеркивалось, что основанием его успехов на военном и государственном поприще послужили надлежащий порядок и соблюдение законов.

Законность — важнейший принцип жизни общества. Она обеспечивает незыблемость установленного в обществе порядка, гарантирует строгое соблюдение и охрану прав и интересов граждан, их неприкосновенность, строгое соблюдение государственной и трудовой дисциплины, четкое выполнение каждым своих обязанностей, способствует росту активности людей и в то же время удерживает их от беззаконий и произвола.

Законность как общественный режим необходимо рассматривать с двух сторон: во-первых, как выражение необходимости строгого проведения в жизнь общеобязательных норм; во-вторых, как идею, явление общественного сознания о целесообразности и необходимости такого режима общественно-политической жизни, при котором не осталось бы места для произвола.

Законность присуща любому обществу. В условиях того или иного типа общества она вбирает в себя его черты и прямо отражает идейно-духовные и нравственные основы правовой системы.

Реальная строжайшая законность характерна лишь для общества, основанного на началах гуманизма, социальной справедливости, подлинного равенства и высокого правосознания, обеспечивающего широкие жизненные права граждан, высокую дисциплину, направленность на исключение из общественной жизни произвола в деятельности тех или иных лиц.

В повседневной жизни законность часто путают с понятием «закон», хотя в действительности в них заложен различный смысл. Закон определяет четкие границы между тем, что разрешено, какие действия могут и какие действия не могут совершаться. Законность предполагает общественный настрой на глубокое уважение к закону, на точное и неуклонное исполнение и соблюдение законов.

С понятием «законность» тесно связано понятие «правопорядок», который является результатом осуществления законности, претворением ее в жизнь на практике. Правопорядок достигается не иначе как через обеспечение строгого и неуклонного соблюдения и исполнения законов. Законность создает условия для существования правопорядка, его совершенствования и укрепления.

Правопорядок в обществе создается правомерным поведением всех граждан, соблюдением законов всеми органами государства и общественными организациями. Правопорядок является важным условием нормального развития общества, которое немисливо без высокого уровня организации поведения людей, а правопорядок как раз и воплощает в себе такую организацию.

Законность неотделима от понятия «дисциплина». Это одна из социальных категорий, непосредственно влияющих на жизнь общества и человека, от уровня которой в значительной степени зависят успехи в экономической деятельности, качество социального обслуживания, формирование всесторонне развитой личности.

Законность и дисциплина, с объективной необходимостью предполагающие друг друга, являются составными частями демократии. Они не только связаны между собой, но и взаимно обусловлены, что наиболее ярко

выражается во взаимосвязи законности и государственной дисциплины.

Законность — основа государственной дисциплины, а государственная дисциплина — наиболее эффективное средство укрепления законности. Жизнь показывает, где покончено с нарушением дисциплины, там нет места и нарушениям законности, а там, где господствует неорганизованность и беспорядок, там и беззаконие. В то же время, если законность опирается на правовые акты общего характера, то дисциплина, кроме того, и на конкретные распоряжения, т. е. индивидуальные акты.

И законность, и дисциплина сопряжены с ответственностью. Однако форма и меры ответственности различны. Нарушения законности связаны с административной, гражданско-правовой и уголовной ответственностью. Нарушения дисциплины — с дисциплинарной.

§ 2. Основные принципы законности

Первым принципом законности является общеобязательность законов. Закон обязателен для всех государственных органов, должностных лиц, коллективов, граждан без исключения. Никому не дано право нарушать закон, творить произвол. Все граждане и должностные лица без исключения обязаны соблюдать закон, бороться за его неуклонное осуществление. Этот принцип обеспечивается ст. 15 Конституции Республики Узбекистан, которая гласит: «Государство, его органы, должностные лица, общественные объединения, граждане действуют в соответствии с Конституцией и законами».

Второй принцип — это единство законности, предполагающее единообразное понимание и применение законов на всей территории государства. Законы Республики имеют одинаковую силу на всей ее территории, в том числе, как это сказано в ст. 71 Конституции, и на территории Республики Каракалпакстан. В случае расхождения закона Республики Каракалпакстан с законом Республики Узбекистан действует закон Узбекистана.

Третий принцип — недопустимость противопоставления законности и целесообразности. Это значит, что точное исполнение закона обязательно для всех. Целесообразность учитывается и реализуется в рамках за-

конности, с соблюдением законности. Никакие рассуждения о том, что закон устарел, закон не отвечает духу времени, интересам дела и потому его не следует выполнять, несовместимы с законностью. Если закон плох или устарел, его надо менять, но это компетенция высшего органа власти, обход же закона под предлогом его нецелесообразности недопустим. Пренебрежение к закону — это прямой путь к пренебрежению к судьбам, правам и интересам людей.

Четвертый принцип предполагает неразрывную связь законности с культурой. Строгое следование закону есть проявление общей культуры общества. Культура — это не только система общеобразовательных знаний, но и требовательность к себе, дисциплина и самодисциплина, уважение к нормам права. Нарушение законности всегда есть бескультурье, какой бы пост ни занимал нарушитель, каким бы дипломом ни обладал. Правовое бескультурье — это не только негативное явление, это общественно опасное явление, особенно если речь идет о руководителе, должностном лице, рядом с которым работают и на которого равняются десятки и сотни граждан.

Пятый принцип — это недопустимость противопоставления законности и демократии. Демократия не может существовать без законности, которая является необходимым условием, средством укрепления демократических порядков. Демократическое общество немислимо без твердой законности. Демократия предполагает защиту прав и свобод граждан, строгий контроль за деятельностью государственных органов, пресечение недисциплинированности и своеволия, решительную борьбу с злоупотреблениями властью и другими беззакониями.

Шестой принцип — широкое участие общественности в обеспечении законности, являющееся элементом его участия в управлении государством. Формы участия общественности в укреплении законности многогранны. Это и письма, и жалобы, и заявления граждан. Это печать, радио, телевидение, участие в различных общественных объединениях.

§ 3. Основные направления работы по укреплению законности

Принципы законности в нашей Республике, как и в целом в бывшем СССР, в который она входила, многие годы оставались нереализованными. В первые годы существования Советского государства в силу сложившейся в те годы обстановки в стране они не успели утвердиться, хотя процесс формирования правовых устоев государства все-таки шел.

Позже этот процесс был приостановлен, а принципы законности стали претерпевать серьезную деформацию. Начались грубые злоупотребления властью, произвол, незаконные, ограничение демократических начал в общественной и государственной жизни, сужение, а порой и полная отмена юридических гарантий прав человека. Право стало рассматриваться не как выражение меры свободы личности и общества, а как команда, запрет, ограничение.

Идея законности стала возрождаться во второй половине 50-х и первой половине 60-х годов. Однако вскоре этот благотворный процесс натолкнулся на дамбу брежневского застоя. В стране стала складываться обстановка вседозволенности и всепрощения, пренебрежительного отношения к закону, пышным цветом расцвели злоупотребления властью, преступность и особенно организованная.

Решительный поворот в отношении к законности произошел в начале восьмидесятых годов. Намечается укрепление правовой основы государственной и общественной жизни, упорядочивается деятельность государственной власти, ведется борьба с административно-командными методами управления, с произволом в деятельности государственных органов, должностных лиц.

Законность рассматривается как важный составной элемент правового государства, залог успеха тех преобразований, которые происходят в обществе, основа социальной справедливости. Без нее невозможно оздоровление морально-психологического климата общества.

Основным содержанием работы по укреплению законности в Республике на современном этапе ее развития становится обеспечение верховенства закона, то есть безусловного подчинения закону всех и вся. Ни

один государственный орган, должностное лицо, коллектив, общественная организация, ни один человек не могут освободиться от обязанности подчиняться закону, и все главные, ключевые общественные отношения в экономике, политике, социально-культурной сфере должны регулироваться только нормативными актами, принимаемыми высшими органами власти, а не какими-либо другими подзаконными актами, как это было до недавнего времени.

Но для того, чтобы закон торжествовал в самом высоком смысле слова, необходимо прежде всего обеспечить соответствие его принципам и требованиям права, чтобы закон по своей сути и содержанию был правовым, а это может быть достигнуто лишь в том случае, если будет обеспечен строгий конституционный режим всей правотворческой работы. Абсолютное соответствие нормам конституции, законов, указов, других нормативных актов органов государства, а также их действий, действий должностных, юридических лиц и граждан составляет главную основу законности. И здесь важная роль принадлежит Конституционному суду Республики Узбекистан, главное назначение которого — быть на страже Основного закона Республики, осуществлять правовой суд над законами, другими нормативными актами с позиций конституции.

Закон должен содержать систему норм, защищенную и гарантированную государством, исключать уравниловку и команду, являющиеся антиподом свободы и права.

Нельзя обеспечить законность при той множественности нормативных актов, которая существовала до недавнего времени. Несколько лет назад в Республике действовало почти тридцать тысяч только общесоюзных нормативных актов, 85% которых посвящены были хозяйственным вопросам. Около тысячи актов высших органов власти и управления регламентировали вопросы качества продукции, около пятисот — премирования, более семисот — плановых нормативов и показателей. А если учесть, что все эти правовые акты дублировались республиканскими органами власти и управления и не меньшее их число принималось по собственной инициативе, да присовокупить сюда акты органов власти и государственного управления Республики Каракалпакстан, то число правовых актов, дей-

ствовавших в Узбекистане, превысит многие сотни тысяч.

Поэтому первоочередной задачей сегодняшнего дня является необходимость разобраться с этим кладбищем нормативных актов, отобрать все позитивное, что накоплено за многие годы и может быть с успехом использовано сегодня, разработать и принять новые законодательные акты, которые отвечали бы духу времени и обеспечивали решение стоящих перед Республикой задач.

Непременным условием успешного осуществления этой работы является обеспечение качества разрабатываемых законов, так как и сегодня одним из основных изъянов правотворчества остается излишняя поспешность подготовки и принятия правовых актов. По этой причине немало пробелов вскрылось в целом ряде законов, принятых уже в последние годы.

Укрепление законности немыслимо без учета моральных норм при разработке законодательных актов, без соответствия их духовности народа. Еще Ибн Сина в «Книге исцеления» писал, что правитель, разрабатывая законы, должен учитывать «нравственные устои народа и их традиции и те традиции, которые побуждают к справедливости». Мораль оказывала и будет оказывать первостепенную роль на жизнь людей, и если содержание закона отходит от выработанных обществом моральных норм, то авторитет закона оказывается невысоким. Он непонятен обществу, вызывает у него недоверие и потому практическое его претворение в жизнь будет крайне затруднительным.

Наряду с укреплением законности в нормотворческой деятельности важным средством обеспечения верховенства закона является эффективно работающий механизм реализации закона. Это требует совершенствования практической деятельности государственных органов и должностных лиц по созданию условий, материально-технической базы для реализации закона. Низкая эффективность многих наших законов объясняется или отсутствием в них норм, указывающих на источник материального обеспечения, или отсутствием достаточных материальных ресурсов у общества для претворения в жизнь закона, или открытым сопротивлением его реализации со стороны государственных органов и должностных лиц путем создания трудностей в

материально-техническом обеспечении реализации закона. И пока не будет наведен порядок, эффективность работы закона будет оставаться низкой.

Необходимо обеспечить своевременное доведение закона до исполнителей и обучение их способам эффективной его реализации, реформирование государственных структур и совершенствование их функциональных обязанностей в соответствии с требованиями нового закона.

Создание эффективно работающего механизма реализации закона требует своевременного осуществления системы мер, направленных на психологическую подготовку человека к положительному восприятию закона, создание у него интереса к закону. Среди законодательных актов, принятых в Республике в последнее время, немало революционных по своему значению, содержание которых противоречит многим сложившимся в обществе представлениям, что создает большие трудности при их реализации. Этого можно было бы избежать, если бы до их принятия было сформировано положительное к ним отношение.

Отрицательно сказывается на реальном воплощении в жизнь законов отсутствие юридических механизмов их поддержки. Законы нередко носят общий характер, а правовые акты, конкретизирующие, разъясняющие пути и способы их реализации, отсутствуют. Сама жизнь требует, чтобы закон издавался вместе с конкретизирующими его актами, чтобы была разработана эффективная система ответственности государственных органов и должностных лиц за необеспечение или противодействие осуществлению закона.

Важным шагом в этом направлении является создание Контрольной инспекции при Президенте Республики, на которую возложено осуществление проверки ответственности должностных лиц по выполнению законов и постановлений, принятых Олий Мажлисом, указов и распоряжений Президента Республики, хозяйственного законодательства, социальных и экономических программ, соблюдения государственной и исполнительной дисциплины.

Укрепление законности тесно связано с решением проблемы подчинения закону самого государства. Правовое государство предполагает такое положение, когда государство не только творит законы, но и само под-

властно закону, действует в соответствии с законом. Еще Платон говорил: «Я вижу близкую гибель того государства, где закон не имеет силы и находится под чьей-либо властью. Там же, где закон — владыка над правителями, а они его рабы, я усматриваю спасение государства и все блага, какие только могут дарить государству боги». У нас же до недавнего времени было принято считать, что в жизни общества государство — это главное, центральное, все остальное, в том числе и право, — второстепенное, производное от государства. Между тем право и только право обеспечивает функционирование общества как единого организма, куда входит и государство. Оно обеспечивает правовую организацию верховенства государственной власти, определяет правовой статус и процедуру работы всех государственных органов.

Как уже говорилось, необходимой предпосылкой для правовой законности является разделение сфер и компетенций между тремя основными властями — законодательной, исполнительной и судебной. Каждая из этих властей в соответствии со своей природой, характером функций и назначением должна занять свое место в общей системе государственно-организованной власти и вести государственные дела в соответствующих сферах и пределах, надлежащими путями и средствами. Законодательная власть должна выступать как выразительница народного суверенитета, высший представительный орган, верховная из трех властей.

Исполнительная власть должна формироваться представительными органами, быть подконтрольной и подотчетной им, действовать на основе и во исполнение законов.

Судебная власть должна осуществлять защиту прав и охрану их от всяких нарушений, кем бы они не допускались. Причем в этой своей деятельности судебная власть должна руководствоваться только правом, законом и не зависеть от других властей.

Определенные шаги в этом направлении уже сделаны и делаются. Однако многие вопросы остаются пока нерешенными.

С вопросом подчинения государства закону тесно связан вопрос об обеспечении взаимной ответственности государства и тех, кто вступает с ним в правовые отношения. До недавних пор стороны этих отношений

занимали неравное положение. Государство, как правило, выступало носителем прав, а другая сторона — носителем обязанностей.

Если в большинстве демократических стран цивилизованного мира общим принципом регулирования правового положения сторон, будь то государство или человек, был принцип: «Дозволено все, что не запрещено законом», то у нас этот принцип распространялся лишь на государство, лицо же руководствовалось другим принципом: «Запрещено все, что не разрешено законом», что открывало широкий простор для произвола власти и ее представителей.

Курс на демократизацию жизни общества и государства требует решительного перехода от разрешительного порядка регулирования правового положения человека к дозвольному и, наоборот, от дозволенного к разрешительному — в регламентации правомочий органов власти и управления.

Однако надо иметь в виду, что такая рокировка не сиюминутное дело, это длительный процесс. Она предполагает высокий уровень политической и правовой культуры участников правоотношений. Поспешность же может привести к нарушениям законности, проявлениям своеволия, произвола.

Важной составной частью работы по укреплению законности является обеспечение прав и свобод человека. Политические, правовые и идеологические деформации прошлых лет во многом исказили понятие «права и свободы человека». Многие годы в нем усматривалось выражение или натуралистического подхода к правам и свободам, или буржуазной идеи противопоставления человека обществу. Совершенно игнорировалось то, что в последние годы понятие «права и свободы человека» наполнилось новым общечеловеческим содержанием.

Сегодня понятие «права и свободы человека» восстановлено в своем истинном значении. Новая конституция Республики, принятая 8 декабря 1992 г., впитала в себя все положительное, что накопило в этой области прогрессивное человечество.

Кроме конституции, в последнее время принят целый ряд законодательных актов, направленных на обеспечение социальной справедливости, на защиту свободы личности, ее неприкосновенности. Некоторые за-

конодательные акты находятся в стадии подготовки. Но, к сожалению, не все эти нормы сегодня работают. Человек по-прежнему выступает в качестве жалобщика, просителя, а не равного субъекта правоотношений. Поэтому весьма важной задачей является наполнение прав и свобод человека реальным содержанием, придание этому процессу необратимого характера.

Полная реализация прав и свобод возможна лишь при условии обеспечения единства прав и обязанностей человека, так как самые демократические, самые глубоко человеческие задачи могут быть осуществлены только тогда, когда в обществе будет достигнута высокая организованность, дисциплина, порядок, строгое выполнение своих обязанностей.

Среди широкого круга людей бытует мнение, что единство прав и обязанностей ограничивает свободу личности, хотя между правом и обязанностью не может быть противопоставления. Свобода невозможна без ограничения, так как абсолютная свобода одного несет ограничение свободы другого, она открывает простор для насилия, разнузданности, подрыва общественных устоев, произвола. И не случайно поэтому она отвергается не только нашим обществом, но и любым другим.

Законность является необходимым условием развития и упрочения демократии. Она обеспечивает введение в жизнь тех или иных демократических начал, реальное осуществление демократических принципов, определенный порядок в их реализации, необходимый для того, чтобы предупредить конфликты, столкновения лиц, отстаивающих различные мнения, обеспечить охрану общественного порядка.

Демократия вне законности может вылиться в свою противоположность, что, в конечном счете, уже произошло в ряде стран. Под лозунгом борьбы за демократию сводятся счёты, расправляются с неугодными, решаются эгоистические, корыстные цели. Демократия некоторыми воспринимается как повод выдвигать безосновательные требования, без меры говорить и мало работать, охотнее разрушать возведенное до них, нежели созидать самим. И преградой на пути недобросовестного использования демократических принципов, наряду и в сочетании с развитием политической куль-

туры, чувства гражданской ответственности, является законность.

Исключительное значение приобретает законность в условиях качественного обновления экономической жизни, которое переживает сегодня Республика. Совершенствование хозяйственного механизма, методов хозяйствования, подъем инициативы людей требуют четко действующего правового механизма. Инициатива личности, хозяйственная самостоятельность трудового коллектива, объединения — это не анархия и не вседозволенность. Они не должны расходиться с общенародными интересами и волей народа, выраженными в законе.

С другой стороны, экономическая реформа встречает ощутимое сопротивление, в результате чего многие вновь принятые законодательные акты практически бездействуют со дня своего принятия. И задача законности — преодолеть это сопротивление, всемерно содействуя экономическому преобразованию Республики.

Наряду с экономическими преобразованиями в Республике широким фронтом идут политические преобразования. Демократизированы выборы народных депутатов, внесены изменения в структуру и правовой статус высших органов власти и государственного управления, идет перестройка их деятельности, отрабатывается система местного самоуправления.

В связи со всем этим важнейшей задачей стало обеспечение путем строжайшего соблюдения законности максимального простора процессам самоуправления, снижения уровня централизации государственного управления, перехода к многопартийности, повышения роли печати, радио, телевидения в жизни общества, профсоюзов, органов общественной самодеятельности и иных общественных объединений.

§ 4. Пути дальнейшего укрепления законности

Советы народных депутатов и укрепление законности. В укреплении законности особо важная роль принадлежит Советам народных депутатов — самым представительным государственным органам. Важной функцией Советов народных депутатов является обеспечение осуществления законов нижестоящими органами государства, а также общественными организа-

циями и гражданами. Законом Советам народных депутатов представляется право контроля за соблюдением законов не только подчиненными им, но и расположенными на их территории предприятиями и организациями республиканского подчинения, отмены по определенному кругу вопросов незаконных актов руководителей не подведомственных органов.

Большое место в деятельности Советов народных депутатов занимает обеспечение законности в деятельности государственных органов, стоящих на страже законности и правопорядка.

Но наряду с осуществлением контроля за деятельностью государственных органов, общественных организаций и граждан, за исполнением ими нормативных актов, на Советах народных депутатов лежит обязанность обеспечивать законность и в своей собственной деятельности. Соблюдение законов непосредственно Советами народных депутатов — неременное условие укрепления законности во всех сферах государственной и общественной жизни. Если Советы народных депутатов сами нарушают закон, то тем самым они дают повод для незаконных действий другим, в том числе и гражданам.

Огромная роль в укреплении законности принадлежит Олий Мажлису Республики Узбекистан и Джагари Кенесу Республики Каракалпакстан, одной из обязанностей которых является постоянная работа по усовершенствованию и упорядочению законодательства, что в свою очередь является фундаментом законности и правопорядка.

Важной гарантией обеспечения законности Советами народных депутатов является участие в этой работе народных депутатов. Народный депутат как представитель государственной власти вправе на месте потребовать прекращения нарушения, а в необходимых случаях обратиться с требованием к соответствующим органам и должностным лицам пресечь нарушения закона, прав и законных интересов граждан.

Действенным средством укрепления законности служит депутатский запрос — право депутатов в необходимых случаях на сессиях Советов народных депутатов потребовать и получить от органов управления официальное объяснение по любому вопросу их деятель-

ности, в том числе и по вопросам нарушения законности.

Одной из форм привлечения депутатов к работе по обеспечению законности в период между сессиями Советов народных депутатов являются постоянные комиссии, которые, каждая в своей отрасли, должны обеспечивать точное и своевременное исполнение законов и других актов министерствами, ведомствами, предприятиями, учреждениями в их хозяйственной и социально-культурной деятельности.

Обеспечение законности тесно связано с деятельностью органов государственного управления, отличающихся от других частей государственного аппарата тем, что в своей текущей деятельности наиболее широко организуют применение и исполнение законов и других правовых актов. Органы управления намечают цели и направления общественного развития, вырабатывают управленческие решения и организуют их исполнение. Управление — это сфера координации усилий различных трудовых коллективов и руководства их деятельностью. Управление пронизывает все структуры общества. И всюду нужна дисциплина, точное соблюдение законодательства.

Реализация принципов законности в деятельности государственного аппарата управления означает безусловное выполнение конституции и законов, издание правовых актов с соблюдением требований законности, их упорядочение и систематизацию, защиту всех форм собственности, прав и свобод человека, укрепление общественного порядка. Строгое следование принципам законности позволяет добиваться четкости и повышения культуры работы государственного аппарата, что в конечном счете способствует повышению эффективности управления, росту сознательности и активности граждан.

Одной из важнейших форм обеспечения законности в деятельности органов государственного управления является контроль и проверка фактического исполнения. Основное назначение контроля и проверки фактического исполнения — способствовать неукоснительному выполнению решений в установленный срок, достижению высоких конечных результатов, повышению уровня организованности в управленческой деятельности и ответственности в работе всех должностных лиц, обеспечивать

ритмичность и целеустремленность в работе государственного аппарата управления.

Действенным средством улучшения качества управления, укрепления законности является своевременное рассмотрение жалоб и заявлений граждан и их правильное разрешение. Ибо общественное мнение есть ни что иное как оценка уровня деятельности, культуры работы государственных организаций и должностных лиц.

Роль органов суда в укреплении законности. В системе мер по обеспечению законности первоочередное место отводится совершенствованию деятельности правосудия, являющегося важной гарантией осуществления законности. Правосудие есть деятельность суда по применению закона с соблюдением процессуальных форм, служащих гарантией прав и интересов личности, а также предприятий, учреждений и организаций при разрешении спора о гражданском праве или в связи с рассмотрением уголовных дел. Правосудие имеет своей задачей восстановить нарушенное право, добиться его осуществления, либо выявить и наказать правонарушителя, с тем чтобы в дальнейшем ни ему, ни другим не пришлось в голову нарушать законы. Но правосудие может только тогда исполнить свой долг, когда в его деятельности строго соблюдаются требования закона. В связи с этим сегодня важное значение придается восстановлению истинной роли суда. Ни один невинный не должен пострадать и ни один виновный не должен уйти от ответственности — так должна быть сформулирована задача суда.

На практике дело обстоит далеко не так. Десятилетиями декларировалось: перед судом все равны, а в реальности эта формула с каждым годом все больше и больше утрачивала свой изначальный смысл. Во времена культа личности, волюнтаризма и застоя произошла деформация принципов правосудия. В эти периоды оно всецело находилось в услужении центральной и местной бюрократии; не изжито это наследие и в наши дни.

Поэтому крайне необходимо, чтобы правосудие осуществлялось на началах равенства граждан перед судом, независимо от их различия в социальном и должностном положении, гарантировало на основе презумпции невинности защиту прав и интересов человека.

Первые шаги в этом направлении уже сделаны. Вне-

сены изменения в Основы законодательства о судопроизводстве, приняты новые законы о статусе судей, об ответственности за неуважение к суду, которые установили практические гарантии независимости судей. Однако многие вопросы требуют еще своего разрешения. Если суды практически избавились от так называемого телефонного права, то появились другие формы давления на судей: «мегафонное право», «депутатское право», «право средств информации» и т. д., что требует не только обновления нашего законодательства, но и основательной его переработки, приведения в соответствие с активно и глубоко меняющимися условиями жизни общества.

Совершенствование прокурорского надзора. В условиях качественного обновления общества неизмеримо возрастают задачи прокурорского надзора за соблюдением законов всеми органами, должностными лицами и гражданами. Главная идея преобразования деятельности прокуратуры — решительным образом перенести центр тяжести на противодействие процессам, влекущим разрушение правовых устоев общества, решительное пресечение любых посягательств на правопорядок.

Органы прокуратуры присущими прокурорскому надзору методами и средствами обязаны всемерно содействовать обеспечению твердого правового режима перестройки деятельности Советов народных депутатов, органов управления, общественных объединений и должностных лиц.

Органы прокуратуры важнейшей своей задачей должны считать обеспечение прав человека независимо от национальной принадлежности, языка, отношения к религии, убеждений, решительно пресекая любую дискриминацию, от кого бы она ни исходила.

Концентрация внимания на общем надзоре ни в коем случае не означает ослабления надзора за следствием и дознанием, который сегодня не обеспечивает еще искоренения нарушений законности в работе правоохранительных органов, число которых не только не снижается, но даже увеличивается. Требуется своего улучшения надзор за исполнением законов в местах содержания задержанных, арестованных и осужденных.

Решение этих задач вызвало необходимость освобождения органов прокуратуры от несвойственных им функций, устранения перекосов, связанных с излишней

централизацией прокурорской системы, наделения прокуроров правом обращения в суд в случае отклонения его протеста на противоречащий закону правовой акт, установления ответственности за воспрепятствование законной деятельности прокурора.

Повышение роли адвокатуры и других правоохранительных органов в укреплении законности. Цели усиления законности, лучшей защите прав гражданина должен будет служить допуск к участию в предварительном следствии адвокатов на более ранней стадии, активизация их роли в судебном процессе. Однако требует дальнейшего совершенствования их деятельность по оказанию правовой помощи гражданам, предприятиям, организациям. Нужны правовые нормы, позволяющие адвокатам более активно представлять интересы граждан, предприятий, учреждений и организаций в рассмотрении административных дел, гражданских и хозяйственных споров, в их взаимоотношениях с органами власти и управления. Представление адвокатам соответствующих прав по подготовке материалов для судебного, хозяйственного или административного разбирательства исков, заявлений и жалоб граждан может стать эффективным средством обеспечения законности.

В деле укрепления договорной дисциплины, защиты прав предприятий немаловажное значение приобретает хозяйственный суд, повышение роли органов юстиции, укрепление юридической службы.

Общественное мнение в укреплении законности. В условиях последовательного углубления демократии все большую роль в укреплении законности должно играть общественное мнение, формируемое в процессе постоянного контроля депутатов, средств массовой информации, граждан. В целом по Республике только в прокурорские органы ежегодно поступают десятки тысяч писем и жалоб, которые, если даже не каждая из них получает положительное разрешение, позволяют чувствовать пульс жизни нашего общественного организма, активизировать всю работу по охране прав граждан.

Большое внимание вопросам законности в последние годы уделяют телевидение, радио, газеты, другие печатные органы, что способствует выявлению недостатков и нарушений и тех, кто их порождает.

Однако роль средств массовой информации в обеспечении законности будет значимой только в том случае,

если публикуемые ими материалы будут объективными. Нельзя допускать, чтобы в публикациях одна полуправда заменялась другой, чтобы через средства массовой информации кто-то пытался сводить счеты, исказить факты, ставить под сомнение законодательство. Необходимо, чтобы на страницах печати, всеми средствами информации четко определялась линия правовой политики, утверждение ценностей и принципов права и законности, надлежашая информация о законах, других правовых актах, вырабатывалась у населения готовность их соблюдать.

Необходима активизация работы по вовлечению в дело укрепления законности всей системы общественной самодеятельности населения, учебных заведений, коллективов, предприятий, учреждений.

Нарушения законности станут крайне редкими явлениями тогда, когда каждый станет активным и принципиальным борцом за ее укрепление, когда не будет равнодушных, проходящих мимо фактов очевидного безобразия, беззакония, когда любое нарушение права, даже самое незначительное, встретит моральное осуждение общества, когда будет создана обстановка всеобщей нетерпимости к нарушителям установленного порядка.

Повышение роли общественности в укреплении законности тесно связывается с повышением юридической культуры населения, т. е. отношения каждого человека к вопросам права и законности. Это требует:

— во-первых, кординального изменения отношения к юридической науке, на которую в последние годы смотрели как на отрасль знаний, уступающую по своей значимости многим иным наукам;

— во-вторых, повышения уровня юридического образования и прежде всего повышения качества подготовки юристов-профессионалов;

— в-третьих, качественной перестройки системы общеправового воспитания и юридического просвещения населения.

§ 5. Правовое государство

У идеи правового государства глубокие корни. У ее истоков стояли Солон, Аристотель, Цицерон, заложившие теоретические основы организации публичной власти. Но в развитом виде учение о правовом государстве

оформилось в недрах феодального строя, в условиях борьбы становящейся на ноги буржуазии с феодальным произволом и абсолютистским деспотизмом.

Классическим выразителем мировоззрения восходящего класса был английский мыслитель XVII в. Д. Локк, представлявший господство права в виде государства, в котором господствует закон.

Заметное влияние на развитие теоретических представлений о правовой государственности оказал Монтескье, сделавший системную разработку идеи о разделении властей как одного из важнейших условий обеспечения господства права в государстве.

Но философское обоснование теории правового государства дал И. Кант, отмечавший, что «государство — это объединение множества людей, подчиненных правовым законам». (Кант И. Соч.— Т. 4, С. 233).

У нас проблема правового государства впервые стала обсуждаться еще в 70-е годы, но свою развернутую разработку получила в 80-х годах, когда не стало уже сомнения в том, что правовое государство отвечает объективным потребностям развития нашего общества, интересам граждан, социальных групп и народа в целом.

Суть идеи правового государства — в утверждении господства права в общественной и политической жизни, без чего невозможно освободить общество от всего того, что связано с последствиями культа личности, командно-административными методами управления, отчуждением трудящихся от власти.

Правовое государство в первую очередь предполагает правовую организацию государственного суверенитета, что является единственной альтернативой государственному абсолютизму и тоталитаризму.

Правовая организация государственного суверенитета означает не только право на верховенство, монополию силы и насилия в общественной жизни, а прежде всего определенную правом форму осуществления этого верховенства, этой силы. Эта правовая форма придает государственному применению силы характер правового принуждения. Очерченность государственного суверенитета правом означает, что государственная власть, полномочия ее органов и должностных лиц осуществляются в соответствии с юридическими

принципами, которые никоим образом не могут нарушаться.

Существенным элементом, характеризующим правовой характер государства, является разделение сфер деятельности, труда и четкое распределение функций и полномочий между различными государственными органами, т. е. разделение законодательной, исполнительной и судебной властей. Верховное положение в этой системе властей должна занимать законодательная. Она и только она выражает суверенитет народа, его волю, устанавливает систему институтов, норм и процедур, определяющих правовой характер государства, определяет условия для правильной организации и функционирования других властей.

Законодательная власть формирует исполнительную власть, и деятельность последней осуществляется на основе и во исполнение законов, т. е. носит подзаконный характер.

Необходимым условием правовой государственности является независимость судебной власти. Суд — это орган защиты права и его охраны, защищать и охранять его, осуществлять правосудие может лишь такой суд, который независим от других властей и в своих действиях руководствуется только законом.

Благодаря разделению властей каждая из них сосредотачивает свое внимание на решении присущих лишь ей публично-властных полномочий, что избавляет общество от монополизации публичной власти, резко снижает возможность превращения государства в орудие неограниченного деспотического управления.

Утвердить правовое начало в осуществлении государственного суверенитета — это значит также устранить огосударствление общества, приведшее к отчуждению личности, общества, народа от государства, непомерному разбуханию государственного аппарата, его бюрократизации, что сделало государство неспособным идти в ногу с жизнью, оперативно решать назревшие проблемы.

Правовое государство — это форма гражданского общества, и чтобы государство было правовым, необходимо сильное, жизнеспособное, свободолюбивое общество, способное противостоять узурпации власти, оказывать сопротивление любым антидемократическим, авторитарным посягательствам. А для этого, прежде всего,

необходима реорганизация государственной власти на принципах демократии, самоуправления и полновластия народа. На пути к правовому государству предстоит в первую очередь преодолеть командно-административное руководство обществом, бюрократизм, господство исполнительных органов над выборными, неразвитость форм политического самовыражения личности, коллективов, пересмотреть отношение людей к государству, которое всегда рассматривалось как механизм насилия, принуждения.

Даже сегодня, когда встает вопрос о необходимости укрепления той или иной власти, речь идет, главным образом, об административно-командной власти. А разговор должен вестись о смене методов властвования. От голого администрирования, команды необходимо переходить к поиску взаимопонимания между теми, кто призван властвовать, и теми, на кого эта власть распространяется, хотя это и не означает полного отказа от методов убеждения и принуждения. Должно быть разумное сочетание при приоритете метода властвования, основанного на согласии, которое возникает на базе учета и увязки интересов всех участников властотношений.

Строительство гражданского общества — это не только демократизация политической системы, это также восстановление правовых принципов в экономике, кардинальная перестройка хозяйственной деятельности на демократических началах. Это означает отказ от административно-бюрократических методов управления хозяйством и экономического свосволия авторитарной власти, налаживание и ведение хозяйства с позиций материальной заинтересованности, предприимчивости, инициативы, экономических стимулов к труду.

Хозяйственно-экономическая жизнь должна строиться не на приказе, а на договоре, который основывается на равенстве сторон, их свободном волеизъявлении, согласовании интересов, координации и кооперации. Отход от административно-командного управления и переход к договорно-правовому регулированию хозяйства открывают простор для социальной активности трудящихся, повышают их заинтересованность в конечном результате труда, превращают тружеников из подневольных работников в истинных хозяев, собственников народного достояния, которые смогут реально влиять на

организацию производства, на распределение и использование результатов труда.

Коренное изменение способов хозяйствования напрямую связано с переводом экономики в русло рынка, с созданием условий для функционирования товарно-денежных отношений.

Разгосударствление общества предполагает также передачу государством некоторых своих функций негосударственным организациям: объединениям, союзам, клубам, движениям, фондам и другим формам социальной самодеятельности, которые по своему назначению призваны поднимать общественную активность людей. Выражая плюрализм интересов различных классов, социальных групп, слоев, не всегда может быть совпадающих с официально принятой точкой зрения, эти негосударственные организации смогут заметно влиять на деятельность государственной машины, поставить ее под контроль общества.

Важный фактор и условие правового государства — правосознание и правовая культура общества. Но, в отличие от правосознания и правовой культуры авторитарно-командного государства, которому присущи низкая политико-правовая грамотность и даже неграмотность, ориентация на официальную точку зрения, привычка к расхождению официального слова с реальным положением вещей, для культуры и правосознания правового государства свойственны высокая политическая и правовая грамотность и активность, способность и готовность противостоять произволу и нарушениям права. Однако, чтобы правосознание и правовая культура общества достигли такого уровня, необходимо широкое политико-правовое просвещение и воспитание граждан с тем, чтобы выработать у людей новое правовое мышление, нетерпимость к административно-бюрократической психологии, умение жить по праву, отстаивать свои права и уважать права других, жить в условиях демократии.

Важной чертой правового государства является правовой характер взаимоотношений государства и личности. До недавнего времени эти отношения характеризовались игнорированием реальных потребностей и интересов, мнения и воли человека, диктатом общегосударственных целей и задач. Человек из равноправного

участника общественных отношений превращен был в «винтик» государственного механизма.

Для преодоления порока сложившейся системы необходимо признать и гарантировать права и свободы человека во всех сферах жизни. Надо отказаться от бытовавшей много десятилетий мысли о том, что права и свободы — это дар государства человеку, надо осознать, что права и свободы личности — это неотъемлемая часть самого человека, продукт социального строя. Без этого невозможно достичь такого развития гражданского общества, которое должно стать основой правового государства.

Говоря о необходимости признания и гарантирования прав и свобод человека, следует иметь в виду, что права не могут существовать без обязанностей, а свобода — без ограничений. Права без обязанностей, свобода без ограничений — это привилегии. Права и свободы становятся правами и свободами в истинном понимании этого слова тогда, когда они выражают меру *юридического равенства* участников правового общения, когда они, несмотря на все различия в их правовом положении, выступают как равные, свободные и независимые друг от друга субъекты. Где нет такого равенства, там нет и права как такового, потому что свобода становится правом только тогда, когда она урегулирована на началах юридического равенства и выражает собой правовую справедливость.

Для того, чтобы государство стало правовым, а общество гражданским, необходимо, чтобы и наше право стало другим. С тем пониманием права, которое существует сегодня у нас, правового государства не построишь. Нужна перестройка всей правовой системы, новое политическое мышление, современные подходы к экономическим проблемам. Сегодняшнее же наше право тормозит преобразование и политической, и экономической систем, гасит инициативу в решении стоящих в этой области вопросов, мешает внедрению в жизнь прогрессивных форм организации и осуществления власти, ведения народного хозяйства. Основным содержанием права должны стать интересы человека, гуманизм, справедливость. Необходимо преодолеть стремление регламентировать все уголки жизни общества, что сковывает инициативу людей, их социальное творчество.

У людей появилась привычка ни в каких ситуациях

не предпринимать самостоятельных действий, не рисковать, а ждать появления правовой нормы, которая определила бы, как надо действовать в тех или иных условиях.

Важным условием перестройки права является преодоление отчуждения от него человека, восстановление суверенитета народа и в этой области. Право, как и власть, должно исходить от народа, народ должен стать высшим судьей над правом.

В новом понимании права должен быть выражен его истинный смысл: право — это мера свободы, а не мера запрета, как оно трактовалось у нас до недавнего времени.

Для правового государства необходимо не только переосмысление права. Необходимо, чтобы законы и все другие правовые акты по своему содержанию стали правовыми. Закон или иной нормативный акт не может считаться обязательным для исполнения только потому, что принят компетентным органом. В них должны быть закреплены и конкретизированы объективные требования и принципы права, что может быть достигнуто лишь в том случае, если будет обеспечено соответствие нормативных актов конституции, в которой фиксируются основные юридические начала, обязательные для всех членов общества, в том числе и для законодателя. Но для этого и в самой конституции должны быть заложены принципы господства права и механизмы его осуществления с тем, чтобы избежать волюнтаризма и произвола, сохранить правопорядок.

Господство права должно быть не только в правотворчестве, но и в его реализации, применении нормативных актов. Все органы государства и все звенья политической системы, каждый гражданин должны строго соблюдать предписания права. Правовое государство абсолютно исключает всякую возможность нарушения законов и принципов права.

Говоря о построении правового государства, надо иметь в виду, что это не конечная цель, после чего следует постепенное отмирание права. Правовое государство — это начальный этап построения правового гражданского общества, т. е. общества, где господствует право. Причем речь идет не о расширении сферы правового регулирования, а о повышении авторитета права, как средства обеспечения справедливости, ра-

венства, свободы, нормального функционирования и поступательного развития общественных отношений. ✓

Литература:

- Учебники: Основы теории государства и права.— М. 1988.; Проблемы теории государства и права.— М. 1987.*
Курашвили Б. П. Страна на распутье.— М. 1990.
Алексеев С. С. Право и перестройка.— М. 1987;
Право: время новых подходов.— М. 1991.
Лившиц Р. З. Государство и право в современном обществе: необходимость новых подходов.— М. 1991.
Закон «О референдуме Республики Узбекистан», 1991.
Кудрявцев В. Н., Лукашева Е. А. Социалистическое правовое государство.— М. 1989.
Ишанов А. И., Саматова Х. С., Уразаев Ш. З. История государства и права Узбекистана.— Ташкент, 1969.
Хидоятов Г. А. Моя родная история.— Ташкент, «Уқитувчи», 1990.

ГЛАВА 5. РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА В УЗБЕКИСТАНЕ

1. Рабовладельческое государство и право на территории Узбекистана.
2. Раннефеодальное государство и право Узбекистана.
3. Узбекские ханства (Бухарское, Хивинское, Кокандское).
4. Общественно-политический строй Туркестана после завоевания Россией.
5. Государство и право Узбекистана после октября 1917 года.

§ 1. Рабовладельческое государство и право на территории Узбекистана

Первые государства на территории Средней Азии, в том числе и на территории Узбекистана, возникли в I тысячелетии до н. э. Об этом свидетельствуют многочисленные письменные и археологические источники.

Впервые народы Средней Азии упоминаются в письменных источниках Ближнего Востока. В знаменитой Бехистунской надписи царя Дария, например, упоминаются хорезмийцы, согдийцы, саки, бактрийцы —

древние предки узбеков и таджиков. О массагетах повествуют греческие историки Геродот, Страбон, Арриан.

Дошедшие до нас письменные источники свидетельствуют о том, что подавляющее большинство народов Средней Азии образовывали союзы племен, занимавшие значительные территории. Они управлялись вождями, среди которых встречались и женщины. В связи с разнообразием географических, климатических и почвенных условий Средней Азии, населявшие ее племена довольно рано разделились на пастушеские, кочевые, занимавшиеся скотоводством и охотой и проживавшие, главным образом, в степях современного южного Казахстана, и на земледельческие, оседлые, жившие по долинам рек. В результате к началу I тысячелетия образовались земледельческие области Ареле (по р. Теджен), Маргиана (по р. Мургаб), Бактрия (в верховьях Амударьи), Согдиана (по р. Кашкадарья и р. Заравшан), Хорезм (по нижнему течению Амударьи). Основной социальной ячейкой земледельческого населения Средней Азии была сельская община, в хозяйственной жизни которой огромную роль играла ирригация.

В VII—VI вв. до н. э. у земледельческих общин, находившихся на более высокой ступени развития, начали складываться многие черты социально-экономической жизни, характерные для классового общества, чему в немалой степени способствовала потребность в организации работ по искусственному орошению. Для этого нужны были объединенные усилия соседних общин и выделение особой группы лиц, которая руководила бы работами и следила за распределением воды. Люди, занятые исключительно управлением, формировались в господствующий класс, и их власть превращалась в классовую, политическую, т. е. государственную.

О далеко зашедшем общественном разделении труда на этом этапе развития народов Средней Азии свидетельствует и появление первых городов, таких как Мараканда (Самарканд), Киропль (на Сырдарье), Эрши (древняя столица Ферганы), Хорезм, Нуртепа, Термез и др.

В VI в. до н. э. в Средней Азии появились два крупных государственных образования — Хорезм и Бактрия.

Этот естественный ход развития народов, населявших Среднюю Азию, был ускорен тем, что территория

Средней Азии рано стала объектом непрерывных нашествий иноземных завоевателей.

В VIII в. до н. э. часть племен была завоевана Ассирией, а затем Персией, после чего значительная часть Средней Азии входила в состав империи Александра Македонского, а когда она распалась, — в состав государства Селевкидов.

С одной стороны, завоеватели, находившиеся на более высокой ступени социально-экономического развития, способствовали разложению первобытно-общинного строя у местных племен, насаждали свои социально-экономические порядки, и, прежде всего, рабовладение. С другой стороны, борьба с иноземными захватчиками вела к консолидации формировавшейся рабовладельческой знати вокруг единого правителя, стоявшего во главе союза племен, и ускоряла превращение его власти в государственную.

Таким образом, в середине III в. до н. э. на территории Средней Азии образовалось самостоятельное Греко-Бактрийское государство, на обломках которого во II в. до н. э. образовались два самостоятельных государства: Тахаристан и Хорезмское государство.

На рубеже нашей эры государство Кушанов превратилось в одно из крупнейших государств, объединив почти всю территорию Средней Азии, в том числе Бактрию и Согдиану.

Долгие годы, в соответствии с концепцией историка С. В. Юшкова, утверждалось, что народы Средней Азии в своем историческом развитии миновали период рабства и от первобытного общества сразу перешли к феодализму.

Однако исследования, проведенные археологами С. П. Толстовым, Я. К. Гулямовым, Е. М. Массоном, Г. В. Григорьевым, В. А. Шишкиным, А. И. Тереложкиным, опровергли эту концепцию и доказали, что еще в Греко-Бактрийском царстве наряду со свободным земледельческим населением появились и рабы, а возникновение Кушанского царства — большой и сильной державы — способствовало интенсивному развитию рабовладельческого строя в Средней Азии. Постоянные войны давали много рабов. Их трудом были построены новые города и крупные каналы в Хорезме, Согдиане, Бактрии и Фергане.

Вместе с тем, рабство на территории Средней Азии

не получило того развития, которое оно имело, например, в Греции или Риме. В Кушанском царстве наряду с рабовладельческими хозяйствами существовали огромные массы свободного крестьянства, общинная организация, которые играли более значительную роль в производстве материальных благ.

Такое положение объясняется, главным образом, климатом и характером почвы Средней Азии. Плодородие земли обеспечивалось за счет искусственного орошения и проведения сети оросительных каналов. За ними требовался тщательный и постоянный уход, чтобы пески не засыпали их или не привели в негодность. Лишь общине были под силу ежегодная мобилизация сотен тысяч людей на ирригационные работы, распределение воды, сохранение в порядке каналов и дамб. В связи с этим в Средней Азии сложилась устойчивая социально-политическая система, при которой государь, правитель был верховным собственником земли, не разделяя ее ни с кем, ни при какой формации, а община была коллективным владельцем на местах.

Особенностью этих общин было то, что каждая из них представляла собой замкнутый мир, интересы которого не выходили за пределы забот общины. Земли, полученные общиной по традициям, обычаям или воле правителя, обрабатывались или сообща, или каждым членом общины самостоятельно, и необходимости в дополнительной рабочей силе не было. Поэтому, хотя внутри общины рабство и существовало, оно носило в большинстве случаев патриархальный, домашний характер.

Характеризуя государственный строй первых государств Средней Азии, следует отметить, что все они по форме правления были монархиями с выраженными чертами деспотии. Монарх сосредоточивал в своих руках всю полноту законодательной, исполнительной и судебной власти. Он признавался тенью бога на земле, верховным жрецом. При осуществлении своей власти монарх опирался на чиновничью и военно-служилую знать. Его воля была законом для подданных.

Какой была правовая система первых государств Средней Азии, точно определить не представляется возможным ввиду отсутствия сведений по истории права древнего периода. Можно лишь предположить, что какие-то законы существовали. В надписях царя Дария

указывается, что установленный им закон сдерживал страны, входившие в его державу, и что этого закона боялись, так как его нарушение влекло за собой жесткие меры наказания — отрезание ушей, носа, языка, выкалывание глаз, сажание на кол.

Одним из важнейших источников права данного периода является Авеста — свод священных книг древней религии зороастризма, одним из важнейших постулатов которой было утверждение, что человек создан для борьбы со всяким злом и потому призван содействовать процветанию всякого добра.

В Авесте утверждалось, что установленный порядок жизни общества существует от века и нарушать его никто не должен. Авеста призывает быть верным благому божеству Ахура Мадзе, не участвовать в военных набегах, не пускать в ход оружие.

Важное место в Авесте отводится брачно-семейным отношениям. Как наиболее благочестивый рассматривался ею кровосмесительный брак между родственниками, особенно для царских семей, позволявший закрепить престол за царствующими фамилиями.

Революционные изменения в семейные отношения внесло бурное развитие на территории Средней Азии скотоводства. На смену групповому браку и парной семье, наследованию по материнской линии пришла моногамная семья, где господствующее положение занял муж, отец семейства. Он владел скотом, имуществом семьи, которое переходило по наследству его детям, а не братьям и сестрам жены, как это было раньше.

§ 2. Раннефеодальное государство и право Узбекистана

В III в. н. э. могучее Кушанское государство стало распадаться, а в конце IV в. н. э. погибло под ударами кочевых племен эфталитов, создавших собственное государство, растянувшееся от Каспийского моря до Кашгара и от Аральского моря до Индии. Несмотря на то, что эфталиты сохранили еще военно-демократические порядки и полукочевой уклад жизни, они сыграли немалую роль в разрушении рабовладельческих и становлении феодальных отношений, которые первоначально стали зарождаться в оседлых земледельческих областях Средней Азии — Хорезме, Согде, Фергане. Еще в V в.

и в первой половине VI в., т. е. до создания эфталитского государства, здесь стали появляться усадьбы — замки больших крестьянских семей, именуемых дехканами, которые пользовались большой властью и большим влиянием. Но и среди них были крупные и мелкие, мелкие подчинялись крупным. Почти во всех городах и сельских местностях из общинно-родовой знати образовались свои правители, которые носили громкие титулы царей. Они разными способами присваивали землю и водные ресурсы, находившиеся в пользовании общинников, а затем им же передавали на правах издольной аренды.

Во второй половине VI в. на смену эфталитскому государству пришел Тюркский каганат. Это была новая кочевая империя, созданная тюркскими племенами, населявшими Алтай с I в. н. э.

В последней четверти VI в. н. э. Тюркский каганат распался на Восточный — с центром в Монголии и Западный — с центром в Семиречье, в состав которого вошла и территория нынешнего Узбекистана.

Носителем высшей власти в Западном каганате считался каган (хакан), фактически же власть находилась в руках племенных царей. В бассейне рек Зарафшана, Кашкадарьи и Амударьи имелось девять таких владений: Самарканд, Мамург, Кеш (Шахрисябз), Нехшеб (около Карши), Иштихан, Кушания, Бухара, Амуть и Алхай.

Деятельность кагана направлялась созываемым им курултаем — советом знати, на котором обсуждались важные государственные вопросы. Общегосударственного законодательства Каганат не имел. На территории каждого политического образования действовало местное обычное право.

В начале VIII в. (между 705 и 715 гг.) территория Средней Азии была захвачена арабскими завоевателями. Арабы разрушили многие культурные ценности народов, проживавших на территории Узбекистана, захватили богатую военную добычу и обратили в рабство большую часть местного населения. На завоеванных землях внедрялся ислам, а вместе с ним и шариат. Были введены многочисленные налоги и поборы: земельный налог (харадж), подушная подать (джизья) и др.

В период арабского владычества феодальные отношения на территории Узбекистана получили дальней-

шее развитие. Земельный фонд принадлежал государству, а также знатым феодальным семьям. Сохранили свои привилегии местные землевладельцы, которые, хотя и не являлись собственниками земли, но владели ею с правом наследования. Свободные же земледельцы все больше и больше попадали в зависимость от феодалов.

После арабского завоевания территория Узбекистана вошла в состав Арабского халифата и управлялась наместником, который назначал правителей отдельных городов и населенных пунктов. Арабы имели административный аппарат и полицию, а правители — свою личную охрану.

В IX в. в связи с общим процессом политического распада Арабского халифата и борьбой народов против притеснений арабских властей на территории Узбекистана утвердилась у власти местная династия Саманидов, период властвования которых был периодом дальнейшего развития и укрепления феодальных отношений. Шло обогащение феодалов-землевладельцев, ухудшалось положение крестьян.

Государство Саманидов являлось централизованным государством в форме раннефеодальной монархии. Глава государства именовал себя эмиром (правителем).

Саманиды создали большой аппарат дворцового управления. Высшим придворным чином являлся хаджиб-аль-худжаб (главный хаджиб). Носителем главной исполнительной власти при дворе являлся сахиб-харас, который исполнял эмирские приговоры. Дворцовым хозяйством ведал векиль.

Кроме дворцового управления, были центральные административные органы — диваны. Самым важным из них был диван вазира, т. е. главы правительства. Вторым по значению органом управления был финансовый диван, ведавший государственной казной.

В государстве Саманидов важная роль принадлежала мусульманскому духовенству, в особенности его главе, который был видным деятелем при эмире.

В конце X в. государство Саманидов рухнуло под ударами Караханидов и прекратило свое существование.

Государство Караханидов, в отличие от государства Саманидов, было раздробленным. Во главе государства стояли ханы-каганы. Все караханидское государство

считалось собственным владением членов ханской семьи, между представителями которой и делилась страна.

При Караханидах получила распространение практика пожалования земельных наделов (вместе с живущими на них крестьянами) представителям правящих групп — икта, являвшегося вознаграждением вместо денежного жалования. Владелец икта не являлся собственником земли, но имел право распоряжаться имуществом и личностью живущих на этой земле крестьян, положение которых еще более ухудшилось.

Во второй половине XI в. Средняя Азия была завоевана кочевниками-сельджуками, которые по своему уровню развития стояли ниже побежденных народов, поэтому вскоре сами оказались под их влиянием. Просуществовало это государство очень недолго, что во многом обуславливалось возвышением государства Хорезмшахов. Государство это было слабо централизованным и недостаточно сильным и потому также вскоре было сметено вторгшимися в Среднюю Азию в первой четверти VIII в. полчищами Чингисхана.

Официально Средняя Азия вошла в состав государства Чагатай — сына Чингисхана, но фактическим правителем ее являлся монгольский ставленник Махмуд Ялавач. Этот период характеризуется дальнейшим развитием феодального способа производства, что вело к еще большему обогащению феодальной знати и дальнейшему ухудшению положения крестьянства.

В период монгольского владычества основными источниками права в Средней Азии признавались шариат и яса Чингисхана. Яса — правила, отражавшие обычное право монголов и имевшие силу закона среди кочевого и полукочевого населения.

Усилившиеся противоречия среди монгольской кочевой аристократии в XIV в. способствовали приходу к власти Тимура, одной из крупнейших исторических фигур средневековой истории.

Наша историческая наука долгое время относилась к личности Тимура крайне отрицательно. Его считали вторым Чингисханом и роль его в истории народов Средней Азии, как и Чингисхана, признавалась реакционной.

В действительности же, хотя с именем Тимура и связаны военные походы, он стал не только организатором

объединения среднеазиатских земель, но и создателем сильного централизованного государства. Это умный и дальновидный политик, талантливый полководец и стратег, создатель огромной империи. Столицей своего государства Тимур сделал Самарканд, который превратился в крупнейший политический, экономический и торгово-ремесленный центр Востока. Здесь были воздвигнуты величественные мечети и другие здания, восстанавливались и расширялись оросительные системы. Тимуру приписывается создание оригинального исторического документа, вошедшего в научную литературу под названием «Уложение Тимура» и представляющего собой своеобразный кодекс военно-административного права (ряд ученых оспаривают его подлинность).

В «Уложении» много внимания уделяется вопросам строительства государства, организации армии, взаимоотношениям с соседними государствами и народами. В нем говорится о защите неприкосновенности государства, о неограниченности и суверенности власти государя, об обязанностях и функциях вазиров, улусных эмиров и правителей туменов, о государственном совете, об обеспечении общественного порядка и спокойствия в стране, о размерах налогов, взыскиваемых с населения, о назначении, продвижении и поощрении начальствующего состава армии и размерах жалования и о многом другом вплоть до расположения войск в походах и сражениях, о знаках отличия и др.

Население страны в «Уложении» разделяется на 12 сословий, а территория государства — на четыре улуса. Улусы подчиняются центральной власти, но в то же время пользуются относительной самостоятельностью. У правителя улуса имеется свой государственный аппарат и войско. Он должен принимать участие в военных походах Тимура и обеспечивать его необходимым войском.

Силу власти Тимур видел в строгом соблюдении закона. В «Уложении» по этому поводу сказано: «...власть, не опирающаяся на закон, не сохранит на долгое время свое положение и силу.»

В «Уложении» дается стройная система государственного управления, во главе которой стоит монарх-самодержец (эмир), наделенный неограниченной властью. Он единолично управляет населением и войском, самостоятельно принимает решения по всем вопросам

государственной жизни, издает законы. «В делах управления,— говорится в «Уложении»,— в делах, касающихся армии и народа, государь не должен руководствоваться поведением и речами кого бы то ни было».

Однако важные государственные вопросы Тимур обсуждал на совете, состоявшем из представителей высших слоев общества (сыновей и других родственников, представителей высшего духовенства, высших должностных лиц государства), но решение принимал сам. Совет имел исключительно совещательный характер.

«Уложением» предусматривалось, что вопросы, касающиеся войн и походов в дальние страны, могли обсуждаться на малом совете, который состоял из сыновей Тимура и эмиров войск.

В соответствии с «Уложением» отраслевое управление государственными делами возлагалось на вазириаты (министерства): по делам гражданского населения, по делам военнослужащих, по внешним сношениям, по делам сбережений, по делам государственных предприятий, по финансовым делам и т. п., общее руководство которыми осуществлял диван-беги. Областями, округами, городами, уездами, кишлаками управляли беки, хокимы, арбобы.

Одним из основополагающих положений «Уложения» была высокая требовательность к должностным лицам. «Мудрый министр,— утверждает в «Уложении»,— имеет всегда в виду население государства, счастье народа, усиление армии и изобилие богатства». И далее: «Вельможа, который дурно обращался с народом, должен заплатить штраф в соответствии с важностью преступления.»

За измену родине к смертной казни могли быть приговорены вазиры, но не наследники престола. В отношении последних не допускалось и применение пыток. Правда, их можно было бросить в зиндан до окончания следствия и доклада эмиру.

Правосудие в государстве Тимура осуществлялось казиями, которые разделялись по различным категориям: по делам населения, войска, духовного и служивого сословий.

Население городов, округов и областей по всем уголовным и гражданским делам было подсудно судам, руководствовавшимся шариадом, а военнослужащие —

трибуналам, выносящим приговор в соответствии с «Уложением». Для землевладельческой аристократии был установлен особый суд, разбиравший тяжбы на основе обычного права с последующим утверждением эмира. Суд над наследниками престола осуществлял сам эмир. Люди духовного сана были подсудны шейх-уль-исламу, представлявшему их перед эмиром.

В государстве Тимура существовал особый орган, который рассматривал дела о преступлениях против государства, порядка управления и о злоупотреблениях властью.

Тимур считал крайне необходимым для себя знать, что происходит в государстве, каковы настроения среди населения, воинов, в покоренных странах. Это достигалось с помощью специальных осведомителей в армии и мухтасибов, следивших за общественной нравственностью горожан.

Наряду с тайной полицией существовала уголовная полиция, в обязанность которой входили: охрана безопасности движения торговых караванов и населения по большим дорогам, обнаружение и задержание шаек воров, грабителей, преследование лиц, нарушивших нормы шариата, борьба с бродяжничеством. Тимур приказал по всей стране выявлять среди нищих всех трудоспособных и обязывать их заниматься полезной деятельностью.

Тимур широко раздвинул рамки феодальных отношений. Для расширения и укрепления своей социальной опоры он искусственно, сверху насаждал класс феодалов, раздавая в феодальное владение округа, области и даже целые страны.

Тимур способствовал формированию новой прослойки феодалов, которые вырастали из жителей деревни, начинавших службу в армии. Они поднимались до уровня военачальников, получали земельные владения или возвращались с богатой добычей из военных походов, создавая новую прослойку населения.

§ 3. Узбекские ханства (Бухарское, Хивинское, Кокандское)

Бухарское ханство. В начале XVI в. в Средней Азии произошли важные политические перемены, свя-

занные с распадом государства Тимура и вторжением в Среднюю Азию кочевых племен из кипчакской степи, известных еще в эпоху Тимура под именем узбеков. Воспользовавшись благоприятной обстановкой, созданной междоусобицей среди преемников Тимура, кочевники-узбеки захватили среднеазиатские земли и основали здесь государство, вначале с центром в Самарканде, а впоследствии — в Бухаре.

Кочевники-узбеки не изменили экономической основы общества и восприняли тот уклад жизни, который сложился здесь до их прихода. Изменился лишь состав правящего класса: прежние феодалы, за небольшим исключением, были оттеснены племенными вождями и султанами кочевников.

Неоднородным было население как в этническом, так и в социальном плане. Здесь жили узбеки, таджики, туркмены, казахи, каракалпаки. Крупнейшими землевладельцами были хан, члены ханской династии, эмиры, беки, саиды, хаджи, ахуны, хокимы, ишаны, шейхи, суфийско-дервишские братства.

Крестьян ханства можно разделить на несколько групп: крестьян, работавших на ханских землях; крестьян, находившихся в зависимости от землевладельцев; крестьян, работавших на духовных феодалов.

Мусульманское право формально признавало личную свободу крестьян, но фактически они были закреплены за феодалами, о чем свидетельствуют ханские грамоты, выдаваемые феодалам и дававшие им право розыска и возвращения беглых крестьян под страхом «наказания и смерти».

Образование Бухарского ханства несколько задержало начавшийся процесс распада феодальных отношений, но центральная власть была относительно слаба.

Бухарское ханство было монархическим теократическим государством. Во главе его стоял хан, который впоследствии стал именоваться эмиром. Государственного бюджета не было, была казна эмира. При верховном правителе существовал совет, куда наряду с представителями племен и духовенства входили высшие должностные лица. Высшая административная власть после эмира принадлежала кушбеги, являвшемуся правителем Бухарского вилоята (области), ведавшему административными и хозяйственными делами эмира и возглавлявшему также государственную канцелярию.

Во главе вилоятов стояли представители эмирской власти — хокимы и беки. В кишлаках и аулах правили аксакалы (старосты) или мингбоши. Существовал полицейский аппарат. Высшая судебная власть принадлежала казиколону (верховному судье). Суд творился на основе мусульманского права.

После установления над Бухарой российского протектората для контроля за деятельностью эмира и его чиновников в Бухаре было учреждено Российское политическое агентство, указания которого эмир осуществлял беспрекословно.

Хивинское ханство. В начале XVI в. на севере и западе Бухарского ханства возникло новое государство — Хивинское ханство. Оно возникло на территории Хорезма, который к этому времени оставался вне власти кочевников-узбеков. Местная феодальная власть была недовольна правлением иранского наместника, под властью которого к этому времени оказался Хорезм, и в 1511 г. обратилась за помощью к степному узбекскому хану Ильбарсу, который овладел страной и основал здесь правящую династию, управлявшую страной свыше 200 лет. Новое государство включало Хорезм, находящиеся к западу и юго-западу от него кочевья туркмен на Мангишлаке, в районе Балханских гор, в Дихастане и по Узбою, северную часть Хоросана.

Население ханства в культурном, экономическом и этническом отношении подразделялось на три группы. В первую входили потомки древних жителей Хорезма. Они составляли основное население городов и земледельческих селений и занимались главным образом земледелием и ремеслом. Вторую группу составляли туркменские племена, расселившиеся к западу и югу от оседлых районов ханства. Их основным занятием было скотоводство в сочетании с земледелием. Третья группа объединяла узбекские племена, переселившиеся в Хорезм вместе с ханом. Вначале они сохраняли кочевой образ жизни, но постепенно стали переходить к оседлости и заниматься земледелием.

Социально-экономический строй Хивинского ханства характеризовался господством феодально-патриархальных отношений. Феодальные отношения здесь, как и в других ханствах, развивались медленно и приобретали застойный характер. Основой экономического и политического господства крупных землевладельцев служи-

ла земельная собственность и вода. Большая часть земли принадлежала частным владельцам, вторыми по величине были вакуфные земли, а затем государственные земли.

Основную массу населения составляли крестьяне. Значительной группой были ремесленники. На самой низшей ступени стояли рабы.

Хивинское ханство было монархическим государством, орудием господства светских и духовных феодалов, а также торгово-ростовщических элементов города и деревни.

Монархия здесь возникла не сразу. В период с XVI по XVII вв. ханство представляло собой раздробленное государство. С развитием производительных сил и товарно-денежных отношений возникла потребность в сильной централизованной власти.

В начале XIX в. был учрежден верховный ханский совет, состоявший из наиболее крупных должностных лиц ханства. Была проведена налоговая реформа, увеличены государственные доходы путем регулярного взимания податей, установлены таможи, создан монетный двор.

Правителем был хан, которому принадлежала высшая законодательная, административная и судебная власть. Структура государственного аппарата была несложной. Государственные должности распределялись ханом, назначение сопровождалось ханским ярлыком. Высшие государственные посты находились в руках знатных лиц из числа землевладельческой аристократии и мусульманского духовенства.

В категорию высших должностных лиц входили: кушбеги — первый помощник хана, главенствующий над оседлым населением южной части ханства и наблюдавший за поступлением податей; мехтер — глава оседлого населения северной части государства; диван-беги — управляющий канцелярией ханства; ишан-раис — блюститель порядка, миршаб — начальник полиции и др.

Ханство делилось на 20 бекств и 2 наибства. Как беки-хокимы, так и наибы назначались и смещались ханом. Судебная власть полностью находилась в руках мусульманского духовенства. Судопроизводство было устным и гласным.

Во второй половине XIX в. над Хивинским ханством,

также как и над Бухарским, был установлен протекторат России. Правовое положение ханства в составе России было определено договором. Все связи России с ханством осуществлялись через специальное дипломатическое представительство — Амударьинский отдел, который осуществлял безраздельный контроль над всеми действиями хана и его правительства.

Кокандское ханство. Во второй половине XVIII в. из состава Бухарского ханства выделились районы Ферганской долины, которые образовали самостоятельное государство — Кокандское ханство. По этническому составу это ханство также не было однородным. Его населяли узбеки, казахи, таджики и др. Ханство являлось районом сравнительно развитого земледелия. Значительную часть населения составляли оседлые земледельцы, имевшие богатый опыт по выращиванию сельскохозяйственных культур, а также кочевники, скотоводы, ремесленники.

С конца XVIII в. стал отмечаться хозяйственный подъем. Начали строиться ирригационные сооружения, стала расширяться площадь орошаемых земель, постепенно стало развиваться товарное производство в сельском хозяйстве и в ремесленной промышленности. В крупные торгово-ремесленные центры переросли Коканд, Андижан, Наманган, Маргилан.

В первой четверти XIX в. Кокандскими ханами были завоеваны Ташкент, часть Семиречья и кочевья казахов вдоль Сырдарьи.

К этому времени была юридически оформлена власть хана как главы государства. Были учреждены чины, звания, установилась более или менее стройная система административной власти.

Хан являлся полновластным хозяином своей страны. Первым лицом после него был минг-баши. Были также казначей, военный министр, начальник полиции и т. д.

При хане действовал совет, обсуждавший важные вопросы внутренней и внешней политики. Большое влияние в ханстве имело духовенство. Мнение главы духовенства считалось наиболее весомым. Представители духовенства нередко занимали судебные и административные должности в центральном и местном аппарате.

На местах правили беки, хокимы. Правитель Ташкента назначался лично ханом и имел титул бека. В

кишлаках административную власть осуществляли аксакалы (старосты). За поведением жителей и соблюдением ими норм шариата следили мухтасибы.

Судебная власть находилась в руках казнев во главе с главным судьей — кази колоном, которые осуществляли правосудие по законам шариата.

§ 4. Общественно-политический строй Туркестана после завоевания Россией

Во второй половине XIX в. обширные районы Средней Азии были присоединены к Российской империи, осуществлявшей здесь захватническую политику. В ее состав под наименованием Туркестанский край вошло все Кокандское ханство, часть Бухарского и Хивинского ханств. Царское правительство смотрело на Туркестан, как на неотъемлемую часть империи, называя его одной из драгоценнейших жемчужин русской короны. И это не случайно.

Туркестан стал сырьевым источником для развивающейся капиталистической промышленности России и объектом приложения капитала для русской буржуазии. Туркестан располагал огромными природными богатствами. Климат края был благоприятен для развития хлопководства, садоводства, лесоводства, шелководства, каракулеводства, пчеловодства и других отраслей сельского хозяйства. Недра края были богаты полезными ископаемыми, в том числе углем, нефтью. Здесь добывались, хоть и в небольшом количестве, золото, озокерит, сера, соль и другие полезные ископаемые.

Но роль Туркестана для России не ограничивалась его экономическим значением. Он представлял собой фактор огромной политической и стратегической важности. Завоевание Туркестана значительно укрепило позиции России в Европе, послужило важным средством усмирения своего старого соперника — Англии. Соседство в Азии, поблизости от индийских владений, с обладающей мощной современной армией Россией явилось важным сдерживающим фактором противостояния Англии и России в Европе.

Присоединение Туркестана к России было насильственным, колониальным актом, ничем не отличавшимся от колониальных завоеваний других стран. Несмотря на то, что колонизация Средней Азии в определенной степени способствовала процессам развития здесь капи-

талистических отношений, втягиванию экономики Туркестана в сферу национального и мирового рынка, в целом в этом громадном крае продолжали господствовать докапиталистические отношения.

Удельный вес промышленности в экономике был ничтожным, а промышленные предприятия были в основном кустарного и мануфактурного типа. Продолжительность рабочего дня составляла 12—16 часов, широко использовался женский и детский труд. На некоторых предприятиях женщины составляли от 65 до 90% от общего числа работающих. Средняя годовая зарплата рабочего Туркестана была почти в два раза ниже рабочего в метрополии. В Туркестане капиталистические формы отношений переплетались с полупатриархальными, полуфеодальными.

С присоединением Туркестана к России здесь был создан аппарат колониального управления. Высшая «туземная» власть была заменена властью царского генерал-губернатора, назначаемого и смещаемого непосредственно российским императором. Генерал-губернатор был наделен обширной властью, а полномочия первого генерал-губернатора Кауфмана вообще не были определены каким-либо правовым документом. Особенностью административного управления краем было слияние военной и гражданской властей и сосредоточение ее в руках военных. Генерал-губернатор мог принимать все меры, которые признавал необходимыми для благоустройства края. Он имел право внесудебной расправы с лицами, которых администрация края считала вредными, политически неблагонадежными.

Аппарат царской власти в четырех областях Туркестанского края представляли военные губернаторы областей и областные правления при военных губернаторах. Области делились на 27 уездов, во главе которых стояли уездные начальники, сосредоточивавшие в своих руках административно-политическую власть. Им подчинялись и военные части.

Судебные органы Туркестана не были общими для всего населения. Для русского населения существовали мировые судьи, областные, впоследствии окружные суды, сенат. Для местного населения действовали казийские и бийские суды, рассматривавшие дела на основе шариата и адата.

Особенностью, которая наиболее ярко характеризо-

вала край как колонию, является отсутствие органов общественного самоуправления. На Туркестан не были распространены ни земельная реформа 1864 г., ни городская реформа 1870 г. Было специально объявлено, что русская администрация не будет вмешиваться в быт и религиозные отправления местных народов.

Вмешательство допускалось лишь в случае поступления жалоб на произвол местных властей.

§ 5. Государство и право Узбекистана после октября 1917 года

Пролетарская революция, происшедшая в октябре 1917 года в России, захватила и ее окраины, в том числе Туркестан, где в конце 1918 года была провозглашена Туркестанская Советская Автономная Республика, входившая в состав РСФСР с правом законодательства, суверенного распоряжения своей территорией и ее землями, водоемами, недрами, правом учреждения должностей и норм оплаты труда, правом выбора должностных лиц всех отраслей и т. д.

В конце апреля 1920 года Народная Советская Республика была провозглашена в Хорезме, а в начале октября того же года — в Бухаре.

Первые же годы существования советского строя в Туркестане, Бухаре и Хорезме выдвинули необходимость национально-территориального размежевания народов, проживавших на территории Средней Азии. Однако унаследованная от феодально-колониального строя хозяйственная и культурная отсталость, сложившаяся здесь в результате гражданской войны и иностранной интервенции, трудная политическая и экономическая обстановка позволили претворить эту идею в жизнь лишь в конце 1924 года.

В октябре 1924 года на базе прежних Туркестанской АССР, Бухарской и Хорезмской республик образовались Узбекская ССР, Туркменская ССР, Каракалпакская автономная область в составе Казахской АССР и Киргизская автономная область в составе РСФСР.

Во вновь образованной Узбекской ССР функции государственной власти взял на себя созданный 18 ноября Революционный комитет, который действовал до первого съезда Советов, собравшегося в феврале 1925 года в Бухаре. Съезд принял «Декларацию об образовании Узбекской ССР», избрал в качестве верховного

органа власти ЦИК Советов, образовал правительство — СНК Узбекской ССР.

В мае 1925 года третий съезд Советов СССР принял Узбекскую ССР в состав Советского Союза.

Узбекистан с первых дней своего создания, также как и в целом СССР, мыслился как демократическая республика. Однако если в первые годы народные массы могли через Советы принимать участие в управлении государством, то впоследствии Советы оказались отстраненными от власти. Формально утверждалось, что вся власть принадлежит Советам, а на деле в республике возобладал жестко-авторитарный режим, который продержался до середины 80-х годов, когда начался активный процесс наполнения государственной деятельности прогрессивными нравственно-гуманными принципами и стал формироваться механизм гражданского общества. Ведущей тенденцией в развитии государства становится соединение идеи и практики самоуправления народа с представительской демократией.

Произошедший в результате революции коренной переворот в производственных отношениях привел к утверждению в республике нового типа права, которое, как уже отмечалось, по своему назначению, целям, принципам должно было бы представлять собой высший тип права. Однако этого не произошло.

В нашей науке возобладала, а затем многие годы доминировала точка зрения, согласно которой наше право рассматривалось как система общеобязательных норм поведения, выражающих волю господствующего класса либо всего общества, руководящее положение в котором занимал рабочий класс. Эти нормы издает государство и оно же обеспечивает их исполнение.

Такая трактовка игнорировала факт объективного существования права как особой сферы жизни общества, заставляла видеть в принадлежащих правах и свободах лишь нечто дарованное человеку сверху, сводила все правовые нормы к предписаниям и приказам, инструменту утверждения политической мощи госаппарата, средству государственного принуждения. В центре понятия права стояло государство, оно устанавливало и санкционировало юридические нормы, обеспечивало их выполнение. Роль общества, народа, человека в формировании права сводилась на нет.

Поворотным моментом в развитии нашего права

стали последние несколько лет, когда на повестку дня был вынесен вопрос о необходимости правовой реформы. Сегодня право рассматривается как мера свободы, инструмент общесоциального регулирования, действенный фактор обеспечения организованности, дисциплины и порядка, свободы человека, его автономии, индивидуальности, выражения и олицетворения социальной свободы, высокой социальной справедливости. Право рассматривается как продукт естественного исторического развития, выражение природы общества, результат социально-политического творчества масс. Истинным создателем права стал народ. Он определяет волю государства, его правомочия создавать нормы права и наделить их общеобязательной силой.

Сегодняшнее право нашего государства — это отвечающая интересам народа и обусловленная социальным строем система регуляции и защиты свободного поведения людей средствами государственной власти.

Однако это определение права следует рассматривать не как что-то застывшее и неизменное, а только лишь с позиций сегодняшнего дня. Дальнейшая демократизация общества безусловно повлечет за собой преобразование и права. Строительство правового государства и развитие гражданского общества потребуют перехода на новые методы правового регулирования, центр тяжести которого должен будет перемещаться от непосредственной регламентации общественных отношений, остающейся лишь в необходимых случаях, к согласованию и координации самоуправленческих процессов. Административно-властные правовые нормы будут уступать место нормам, обеспечивающим сочетание разнообразных социальных интересов.

Литература

Ишанов А. И., Саматова Х. С., Уразаев Ш. З. — История государства и права Узбекистана. — Ташкент: Укитувчи, 1969.

Хидоятлов Г. А. Моя родная история. — Ташкент: Укитувчи, 1990.

Ишанов А. И. Создание Бухарской народной советской республики. — Ташкент: АН УзССР, 1955.

История Бухарской и Хорезмской народных советских республик. — М.: Наука, 1971.

Раздел второй

ОТРАСЛИ ПРАВА

ГЛАВА 6. ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПРАВО

1. Понятие и предмет государственного права как отрасли права.

2. Государственное право как наука, ее предмет и задачи.

§ 1. Понятие и предмет государственного права как отрасли права

Термин «государственное право» имеет два понятия: наука государственного права и отрасль права, которая так и называется — государственное право.

Государственное право как отрасль права — это совокупность юридических норм, закрепляющих основы общественного строя и государственного устройства, положение личности и систему государственных органов, а также регулирующих общественные отношения, возникающие при осуществлении государственной власти.

Таким образом, государственное право как отрасль права в первую очередь закрепляет основы общественного строя. И это не случайно, ибо без общественного строя нет государства. Характер общественного строя определяется тем, кому принадлежит верховенство власти, кто ее осуществляет, каковы формы собственности, как складываются отношения между классами и другими социальными группами, т. е. политической, экономической системами и социальной структурой общества.

Поэтому нормы государственного права, закрепляющие общественный строй, должны закреплять определяющие его политическую и экономическую системы, а также социальную структуру, характер отношений между классами и другими социальными группами.

Сущность государства во многом определяется также и характером взаимоотношений между человеком, обществом, государством, их правами и обязанностями друг перед другом, насколько они реальны, что также требует своего правового закрепления, и это обеспечивает государственное право.

Всякое государство имеет также свою территориальную организацию. И задача государственного права — закрепить национально-государственное устройство Республики, определить правовое положение Республики Узбекистан, Республики Каракалпакстан и административно-территориальных единиц.

В предыдущих главах уже говорилось, что неотъемлемым признаком государства является наличие специальных органов, с помощью которых оно осуществляет свою деятельность. Следовательно, необходимо закрепить систему этих органов, основные принципы организации их деятельности. И делается это посредством норм государственного права.

Закрепляя принципы устройства и функционирования государства, нормы государственного права регулируют также правовые отношения, которые возникают, во-первых, в процессе организации государственной власти и, во-вторых, при осуществлении власти.

Характерной особенностью этих отношений является множественность субъектов, права и обязанности которых определяются нормами государственного права. Субъектами государственно-правовых отношений в нашей стране являются: народ Республики Узбекистан, Республика Узбекистан как государство в целом, Республика Каракалпакстан как суверенное государство, входящее на договорных началах в состав Узбекистана, государственные органы, органы местного самоуправления граждан, народные депутаты, избирательные комиссии, граждане Республики, иностранные граждане и лица без гражданства, общественные организации, трудовые коллективы.

Но государственно-правовая правоспособность этих субъектов различна. Наивысшей правоспособностью обладает народ Республики. Ему принадлежит верховенство власти, которую он осуществляет или непосредственно путем всенародного голосования (референдум) и через органы самоуправления, или через представитель-

ные органы. Но объем и содержание правоспособности этих органов также неодинаковы. Наибольший принадлежит Олий Мажлису Республики Узбекистан, который является высшим органом власти и представляет все народы Республики. Наименьший — районному, городскому Советам народных депутатов, представляющим только население района, города.

Полной гражданской правоспособностью обладают граждане Республики и ограниченной — иностранцы и лица без гражданства. Но и у граждан объем и содержание правоспособности не постоянные. С 6—7 лет у них появляется право на образование, с 18 лет — избирательное право, а с 25 — право быть избранным депутатом Олий Мажлиса Республики.

Государственно-правовые отношения могут носить общий и конкретный характер, быть постоянными и временными. Отношения общего порядка регулируются рядом норм, а конкретные связаны с реализацией той или иной конкретной нормы с непосредственным осуществлением предусмотренных ею прав и обязанностей.

Постоянные отношения длятся в течение всего периода времени пока существует объект, а временные существуют пока не выполнены действия, предусмотренные правовой нормой. Отношения общего порядка постоянны, конкретные — временны.

Источниками государственного права как отрасли права являются все акты, содержащие государственно-правовые нормы, но основным источником является конституция, содержащая все нормы, закрепляющие основы общественного строя и правового положения личности, национально-государственного устройства, организации и функционирования государственных органов, а также регулирующие важнейшие государственно-правовые отношения. Не случайно поэтому государственное право иногда называют также конституционным.

Важными источниками государственного права являются также Конституция Республики Каракалпакстан, Указы Президента Республики Узбекистан, законы, постановления Кабинета Министров, а также нормативные акты местных органов власти, содержащие государственно-правовые нормы.

Государственное право в системе отраслей права занимает ведущее место, так как многие входящие в

него нормы служат юридической базой для других отраслей права, устанавливают их основные начала, основные принципы.

§ 2. Государственное право как наука, ее предмет и задачи

Государственное право как наука выполняет две функции. Во-первых, исследует государственно-правовые нормы, закрепляющие государственное устройство страны, т. е. общественный строй и правовое положение личности в ней, ее национально-государственное устройство, систему органов государства и регулируемые государственно-правовыми нормами общественные отношения, и, во-вторых, дает научные рекомендации правотворческим организациям.

Из этого определения вытекает, что предметом науки «государственное право» является государственное право как отрасль права. Само существование такой науки обусловлено существованием этой отрасли права.

К источникам науки «государственное право» в первую очередь относится Конституция Республики Узбекистан, Конституция Республики Каракалпакстан, законы и другие правовые акты высших и местных органов государственной власти и управления, содержащие государственно-правовые нормы, а также труды ученых-государствоведов, практика государственного строительства.

Важные задачи призвана решать наука «государственное право» сегодня. Становление Республики на путь государственной независимости, задачи по строительству гражданского общества и демократического правового государства требуют от государственно-правовой науки всемерно способствовать разработке основ и становлению общественного и государственного устройства Республики, совершенствованию органов государства и повышению эффективности их деятельности, обеспечению приоритета интересов человека в обществе, незыблемости его прав и свобод.

Литература:

Конституция Республики Узбекистан.— Ташкент: «Узбекистан», 1992.

Теория государства и права. Учебник.— М. 1988.

ГЛАВА 7. КОНСТИТУЦИЯ — ОСНОВНОЙ ЗАКОН ГОСУДАРСТВА

1. *Понятие и сущность конституции.*
2. *Свойства конституции.*
3. *Развитие Конституции Республики Узбекистан.*
4. *Система Конституции Республики Узбекистан.*

§ 1. Понятие и сущность конституции

Под конституцией принято понимать основной закон государства, выражающий его социально-политическую природу. Конституция — это, можно сказать, микро-модель государства, его юридический каркас, в рамках которого функционируют власть, весь государственный механизм, обеспечиваются и защищаются права и свободы граждан, предопределяются многие сферы общественного развития, в особенности экономические, социальные, культурные.

По своей форме конституции делятся на писанные и неписанные. Писанная конституция — это единый основной закон, устанавливающий важнейшие институты общественного и государственного строя, составляемый по определенной системе. Неписанная конституция — это совокупность ряда законов и конституционных обычаев.

Термин «конституция» означает по латыни установление, утверждение, устройство. В древнем Риме так назывались акты императорской власти, имевшие силу источников права. Появление конституции как основного закона государства обычно связывают с приходом к власти буржуазии. В действительности же конституции были известны и добуржуазным формам государственной организации общества. Только тогда они были неписанными.

Буржуазные конституции создавались как средство закрепления капиталистических отношений и господства буржуазии, гарантия стабильности капиталистического развития общества в экономической, политической и духовной сферах. И с этих позиций они являлись ничем иным, как возведенной в закон волей буржуазии.

Однако вступление капитализма в современную стадию развития внесло существенное изменение в понимание сущности буржуазной конституции. Она становится выражением не столько воли господствующего клас-

са, сколько средством закрепления общечеловеческих ценностей и интересов, имеющих общее значение для всех классов и социальных групп.

Диалектический подход необходим и при оценке сущности нашей конституции. Изменения, происходившие в социально-экономической жизни общества, требовали новых подходов, преодоления устаревших или неоправдавших себя взглядов и представлений о сущности конституции. Однако теоретическая мысль республики, как и бывшего Союза в целом, вопреки реальностям социально-исторического развития общества, вплоть до недавнего времени исходила из классовой сущности конституций.

Из сказанного не следует, что социально-классовая сущность конституций не отражает действительного положения вещей. Это верно, но для определенного этапа развития общества. А с изменением классовой и социальной структуры общества, возникновением потребности его демократизации и гуманизации конституция должна выражать «баланс интересов всех классов и социальных слоев общества, а также наций и этнических групп, образующих единую государственно-правовую общность. (Б. С. Эбзеев).

Отсутствие механизмов, обеспечивающих такой баланс, нормальное развитие общества и прочных демократических традиций вопреки объективно-обусловленному и соответствующему закономерностям общественного развития процессу взаимодействия общества и государства привело к всевластию административно-бюрократической системы, огосударствлению общественной жизни.

§ 2. Свойства конституции

Конституция как основной закон государства наделена особыми юридическими свойствами, отличающими ее от других законов. Нормы конституции имеют учредительный характер. Если представить многочисленные правовые акты в виде иерархически организованного комплекса, то конституция займет в нем высшее положение. Конституция — это высший закон, обладающий верховенством над другими законами. Положения конституции всегда являются первичными, учредительными. Конституция, сама решая основные вопросы регулирования многих, преимущественно наиболее важных

общественных отношений, одновременно выступает как юридическая база и высшая юридическая сила для развития всех отраслей права, обеспечивая общность исходных их принципов, их взаимную согласованность.

К числу важных отличительных черт конституции относят также стабильность, обеспечивающуюся особым порядком ее принятия и изменения. Если, например, для принятия обыкновенного закона Республики Узбекистан требуется простое большинство голосов от общего числа депутатов Олий Мажлиса, то для принятия или изменения конституции требуется не менее 2/3 голосов.

Однако, если сопоставить конституционное развитие в Узбекистане и в остальном мире, то следует отметить, что по средним меркам наша конституция менее стабильный документ, чем в других странах, и претерпевает довольно частые реформы. За 70 лет у нас принято четыре конституции, не считая конституций таких государственных образований, какими были Туркестанская АССР, народные республики Хорезм и Бухара. Разумеется, конституционные реформы имели место во всех странах, однако их периодичность значительно реже, чем у нас.

§ 3. Развитие Конституции Республики Узбекистан

В Республике Узбекистан в соответствии с ее национально-государственным устройством действует два вида Основного закона: Конституция Республики Узбекистан и Конституция Республики Каракалпакстан. Базируясь на единой экономической и политической основе, они в то же время имеют различия, объясняющиеся разными пределами территории, на которую распространяется их юридическая сила, особенностями исторического и национального развития, спецификой задач, которые вытекают из суверенных прав Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан.

Первая конституция республики Узбекистан принята через три года (в 1927 г.) после ее образования в результате национально-территориального размежевания в Средней Азии и Казахстане. До принятия конституции в республике было издано несколько актов конституционного значения. К их числу относятся: Декларация об образовании Узбекской ССР», постановление ЦИК Советов Узбекской ССР от 22 июля 1925 года

«О гербе и флаге Узбекской ССР», Постановление ЦИК Советов Узбекской ССР от 24 января 1924 г. «О переименовании некоторых округов Узбекской ССР», Постановление ЦИК Советов Узбекской ССР от 8 февраля 1927 г. «Об упразднении Ферганской области», Резолюция четвертой сессии ЦИК Советов Узбекской ССР от 10 июня 1926 г. «О новом административном делении» и некоторые другие.

Конституция 1927 года закрепляла суверенитет республики и вхождение ее в состав СССР, структуру органов государственной власти и государственного управления, возникших в период образования и формирования Узбекской ССР.

Вторая конституция республики принята в 1937 году в соответствии с существовавшей в Союзе традицией — после принятия Конституции СССР. Как и Конституция СССР, Конституция Узбекской ССР провозглашала завершение строительства основ социалистического строя. На первый взгляд весьма демократичная и рациональная, в той или иной степени отражавшая тенденцию к углублению демократических основ организации общества, закреплявшая широкие социально значимые права и свободы, на самом деле эта конституция оказалась демократическим фасадом, за которым пряталось беззаконие.

Третья конституция, принятая в 1978 г. вслед за Конституцией СССР 1977 г., впитала в себя все преимущества и недостатки Основного закона СССР. Конституция республики, как и Конституция СССР, содержала немалый демократический потенциал, который мог бы быть с успехом использован в интересах общества. В конституции были закреплены полномочия народа, осуществляющего государственную власть через Советы народных депутатов, принципы социалистической законности, правопорядка. По сравнению с конституцией 1937 г. почти вдвое возросло количество статей о правах и свободах граждан. Введена была отдельная глава: «Социальное развитие и культура». В конституции нашли отражение и многие другие вопросы, стоявшие на повестке дня.

Однако этот прогрессивный потенциал остался unrealizованным, а сама конституция все больше и больше стала ассоциироваться в сознании людей с периодом застоя. Более того, завышенные оценки достигнутог

характеризовали разрыв между словом и делом, порождая неверие в провозглашенные идеалы. Очень многие конституционные установки остались лишь на бумаге.

Отдача от конституции была минимальной прежде всего потому, что на практике ее подмяла административно-командная система управления. О каком реальном народовластии можно было говорить, если исполнительный аппарат встал над Советами? И хотя в конституции в качестве высшей цели общественного производства декларировалось все более полное удовлетворение потребностей людей, на деле в социально-экономическом развитии утвердился остаточный принцип. Не был доведен до конца процесс восстановления законности. Принципы федерализма подменялись унитарскими устремлениями, особенно в политике центральных министерств и ведомств.

Конституция 1978 г. была юридически маломощна. Декларированные ею положения не подкреплялись должным образом необходимыми процедурами, правовыми гарантиями. Достаточно вспомнить, что вплоть до 1987 г. у нас не было правового акта о порядке обжалования гражданами действий должностных лиц. Между тем о таком правовом акте прямо говорилось в ст. 56 конституции. Не был подкреплен законодательством и ряд других конституционных положений, в том числе о формах участия трудящихся в осуществлении власти, об общественных организациях и трудовых коллективах, о правах и свободах граждан. По существу отсутствовал надежный механизм конституционного надзора и контроля. В то же время действие конституции ограничивалось и деформировалось другими нормами, главным образом подзаконного характера.

Подлинное верховенство конституции в правовой системе не обеспечивалось. О прямом действии конституции говорилось только на словах, а на деле с этим не считались. Конституция 1978 года оставалась во многом политическим манифестом, которому придавались важные пропагандистские функции.

Первые же годы социально-экономических преобразований в бывшем СССР в качестве одной из актуальных задач выдвинули необходимость реформ конституций самого Союза и входящих в него республик.

В Республике Узбекистан реформирование конституции пошло по двум путям: первый — частичный пе-

решение действующего Основного закона; второй — подготовка новой конституции в полном объеме.

Были внесены изменения в систему государственных органов, введены институты президенства и хокимов, создан Кабинет Министров Республики, значительно демократизирована избирательная система. Было решено, что экономическая система должна развиваться на основе не только множественности форм собственности, но и равной их защиты со стороны государства.

Одновременно шла работа по подготовке проекта нового Основного закона, который был принят Верховным Советом Республики 8 декабря 1992 года.

Новая конституция стала важнейшей составной частью процесса формирования независимого государства. Она закрепила государственную независимость и суверенитет Республики, общественный и государственный строй Узбекистана, общечеловеческие ценности и приоритет международного права, утвердила приоритет гражданского общества и определила формы его самоуправления, установила гарантии против режима личной власти и верховенства аппарата над представительными органами. Конституция определила соответствующие природе общества формы экономической, политической, социальной и духовной организации общественной жизни, обеспечила равноправие различных форм собственности, признание свободного рынка.

В центре внимания конституции находятся отношения между человеком и обществом, человеком и государством. Человеку обеспечены экономические и политические свободы, мир, безопасность, достойное существование, возможность участвовать в решении дел общества и государства, доступ к богатствам национальной и мировой культуры.

§ 4. Система Конституции Республики Узбекистан

Конституция состоит из преамбулы и шести разделов. В преамбуле указываются основы, на которых строится конституция Республики.

Первый раздел «Основные принципы» состоит из четырех глав, которые содержат основные принципы государственности: государственный суверенитет, народовластие, верховенство закона и принципы внешней политики Республики.

Второй раздел закрепляет основные права, свободы и обязанности человека и гражданина. Раздел состоит из семи глав: общие положения, гражданство, личные права и свободы, политические права и свободы, экономические права и свободы, гарантии прав и свобод человека и обязанности граждан.

Третий раздел посвящен взаимоотношениям общества и личности. В первой главе закрепляются экономические основы общества. Вторая посвящена общественным объединениям, третья — семье и четвертая — средствам массовой информации.

Четвертым разделом регулируется административно-территориальное и государственное устройство Республики.

Пятый раздел закрепляет организацию государственной власти Республики, а также избирательной системы, деятельности прокуратуры, кредитно-финансовой системы, организации обороны и безопасности.

Шестой раздел определяет порядок изменения конституции.

Таким образом, конституция Республики Узбекистан занимает основополагающее место в общей системе юридического права и служит основой всех законов и других юридических нормативных актов государства и общественных организаций.

Литература:

Конституция Республики Узбекистан, 1992.

Агзамходжаев А. А., Уразаев Ш. Развитие Конституции Узбекской ССР, 1972.

Саидов А. Х. Некоторые проблемы новой Конституции Узбекистана. 1991.

ГЛАВА 8. ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО СТРОЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

1. *Историческое развитие общественного строя Республики.*

2. *Основы гражданского общества.*

§ 1. Историческое развитие общественного строя Республики

В Конституции Республики Узбекистан важное место занимают положения, закрепляющие основы об-

ественного строя, под которым понимается исторически определенный тип общества отдельно взятой страны на конкретном этапе ее развития. В отличие от понятий «государство» и «право», отражающих некоторые стороны общественной жизни, общественный строй охватывает все ее сферы в их органической взаимосвязи. В основе общественного строя лежит определенный способ производства, в его структуру входят все социальные отношения, которые существуют в данном обществе.

Раньше утверждалось, что общественный строй нашей республики, как и в целом бывшего Союза, прошел три этапа: переходный от капитализма к социализму, период после создания основ социализма и период развитого социализма, что не отвечает реальному положению вещей. Оценка достигнутого обществом состояния как развитого социализма является ничем иным, как утопией¹.

Утрачено было главное — понимание человека как цели. Вместо идеи свободного развития всех появилось представление о человеке как «винтике». Тоталитарно-бюрократическая система цемента насилия скрепила самые разнообразные элементы социализма, капитализма и даже полуфеодалных отношений.

Исходя из этого сегодня одни высказывают мнение, что построенный нами общественный строй — это казарменный, государственный социализм и теперь нам необходимо переходить к строительству гуманного социализма. Другие считают, что следует возвращаться обратно в капитализм и подкрепляют эту идею специально разработанной на этот случай теорией отрицания прогресса государственности как перехода от одного типа государства к другому, не признавая социалистического государства в качестве высшего типа.

Однако ни с той, ни с другой постановкой вопроса согласиться нельзя. Во-первых, под социализмом, как

¹ По выражению известного русского артиста М. Ульянова, у нас было создано общество негибасмого догматизма, унылой уравниловки, непрерываемых вождей и безмолвных масс, общество сбившихся в плотную стаю, уравновешенных в нищете и глобальной зависимости людей, которая от тоски и бесперспективности готова растоптать любого, кто не похож на них, кто смеет думать не так, как все, кто смеет не подчиниться норме, которую они же и создали по своему образу и подобию.

известно, понимается справедливое, гуманное общество, в котором отсутствует эксплуатация, а высшей его целью является всестороннее развитие каждого, и говорить о строительстве «гуманного» социализма значит заниматься тавтологией. Во-вторых, вся история развития человеческого общества свидетельствует о поступательном развитии государственности, и идею возврата в капитализм следует считать несостоятельной потому, что хотя наше общество и не достигло больших успехов в строительстве социализма, но его основы все-таки заложены и достаточно прочные.

Нельзя также забывать и то, что многие развитые страны Запада, на которые призывают ориентироваться многие современные политики, особенно те, где у власти стоят социал-демократы, за эти годы сделали значительные шаги к социализму, и его преимущества перед капитализмом особенно не оспариваются.

Поэтому при всем критическом отношении к результатам семидесятилетнего существования нашего государства следует признать, что при здоровом подходе надо говорить не о неверном выборе цели, а о выборе непродуктивного пути к ней.

Надо отказаться от перегруженных утопичностью и волюнтаризмом революционных идей, от деформаций, упущений и извращений, от отчуждения человека от общества, от власти, от результатов своего труда и принять на вооружение методы эволюционные, «без псевдореволюционных скачков, трагических последствий и сильных социальных потрясений» (И. А. Каримов. Узбекистан: свой путь обновления и прогресса), перейти к нормальному, цивилизованному строительству социального строя, основные параметры которого — высокая степень демократического участия масс в общественной жизни, полнота осуществления принципа: «от каждого по способностям, каждому по труду», высокий уровень гарантированности прав и свобод личности, экономической и социальной защищенности человека.

Отсюда вытекает и закрепленная конституцией цель нынешнего этапа переживаемого нами периода — построение демократического гражданского общества, общества, которое гарантировало бы каждому человеку его политические и экономические свободы, демократическое равенство и справедливость, честный и высоко-

производительный труд, устойчивость положения социальных групп и слоев, равные возможности реализации доступа к образованию, культуре, лечению, право каждого на материальную поддержку в старости.

Возврат в капитализм в конечном счете может дать тот же результат, что и революционный переход от капитализма к социализму, так как он так же противоречит законам о самоорганизующихся, самопроизвольных процессах. Необходимо направить в нужное русло эти процессы, способствовать успешному их осуществлению.

§ 2. Основы гражданского общества

3 ✓ В преамбуле конституции закреплено, что одной из задач народа Республики Узбекистан является создание демократического правового государства, являющегося формой выражения гражданского общества. Раскрывая содержание гражданского общества, конституция одним из важнейших его принципов утверждает народовластие. Единственным источником государственной власти, гласит ст. 7 конституции, является народ, а ст. 2 провозглашает, что государство выражает волю народа, служит его интересам. ✓

В прежней конституции также говорилось, что государство является выразителем воли народа. На деле же все сложилось по-иному. Народ оказался отстраненным от власти, а государство превратилось в орудие подавления демократии. Произошло огосударствление общества.

В современном обществе государству принадлежит первостепенная роль. Объем его задач и функций, весьма широк. Это укрепление экономической основы, совершенствование общественных отношений, содействие повышению материального и культурного уровня людей, обеспечение безопасности страны, содействие укреплению мира, развитие международных отношений.

Но претворение в жизнь функций государства должно достигаться не за счет усиления власти, опирающейся на принуждение, а, прежде всего, путем активизации демократического фактора, вовлечения в управление широких народных масс. Поэтому важнейшей задачей сегодня стало разгосударствление общества, суть которого конституция рассматривает как устранение монополии государства во всех сферах жизни общества на основе восстановления и развития гражданских форм

ее организации, политического и идеологического разнообразия, воссоздания социального и культурного развития каждого члена общества, всех гражданских прав и свобод. Государство из средства подавления гражданских форм развития общества должно превратиться в механизм, гарантирующий гражданские основы и формы в политической, экономической, социальной, культурной и других сферах.

3 ✓ Конституция определяет, что формирование гражданского общества в Республике в первую очередь должно идти через разгосударствление социально-политической сферы общественной жизни, которое предполагает:

— Утверждение в Республике подлинной демократии, соответствующей опыту народной жизни, национальным и культурным традициям, интересам всех социальных групп и слоев населения (*И. А. Каримов. Узбекистан: свой путь обновления и прогресса*), предоставление народу возможности осуществлять свою власть как непосредственно (через референдумы и органы самоуправления), так и через представительские органы власти (Олий Мажлис, Советы народных депутатов). Следует иметь в виду, что Узбекистан относится к так называемым традиционным обществам, т. е. обществам, для которых характерно уважительное отношение ко всему прошлому, веками сложившимся нормам поведения, общественным установкам, взглядам¹. И не учитывать этого конечно нельзя.

— Разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную, сущность которого рассмотрена в предыдущих главах.

— Децентрализацию управления, четкое разграничение функций республиканских и местных властей. При нынешних масштабах народного хозяйства, многообразии проблем общественной жизни своевременно и правильно решать возникающие вопросы из одного центра нельзя. И потому многие полномочия центральных органов должны передаваться на места — в Республику Каракалпакстан, в области, районы, города, но,

¹ В частности, общественному сознанию узбеков всегда была присуща коллективистская психология, человек мыслит себя только в составе определенной земляческой, общинной, родовой, клановой или социальной группы. Важные вопросы решаются коллективно, но голос старшего, мудрого всегда решающий.

разумеется, при сохранении тех функций центра, без которых невозможно обеспечить интересы народа.

— Укрепление исполнительной власти и прежде всего президентской. Это требование вытекает из приверженности общественной мысли узбекского народа патернализму¹, т. е. такой форме общественной власти, которая напоминает власть отца над своими детьми.

— Обеспечение в Республике безусловного верховенства права и конституции, юридического равенства всех граждан перед законом, защиты интересов общества и безопасности населения.

— Обеспечение реальных гарантий конституционных прав и свобод граждан, их юридического закрепления. Конституция гарантирует каждому гражданину судебную защиту его прав и свобод, право обжалования незаконных действий государственных органов, должностных лиц, общественных организаций.

Становление гражданского общества конституция тесно связывает с разгосударствлением экономики, включающей в себя:

— деполитизацию экономики;

— ликвидацию государственной монополии в экономике на базе существования различных форм собственности, свободы экономической деятельности;

— переход к рыночным отношениям, замену административно-хозяйственных связей договорными;

— реорганизацию государственного управления экономикой;

— обеспечение гармоничного сочетания интересов каждого человека, предприятия, отрасли, региона и государства в целом;

— преобразование трудовых отношений на основе

¹ Некоторые патернализм отождествляют с авторитаризмом, но это далеко не одно и то же. Патернализм — это духовный принцип взаимоотношений правителя и народа, основанный на восточных нравственных ценностях, уважении к власти и почтительном отношении правителя к народу. Отношения между правителем и другими членами государства сродни отношениям между детьми и родителями (государь должен любить свой народ как своих детей, народ должен любить государя как отца). Ключ к управлению народом кроется в силе нравственного примера государя для подданных. Прочные семейные связи, забота о будущем поколении, уважение к старшим, преемственность — вот те ценности, на которых должны строиться отношения главы государства и народа.

многообразия форм собственности и свободного выбора форм применения труда;

— создание системы социальных гарантий, социальной защиты, трудящихся, сочетающей государственную и негосударственную формы социальной защиты.

Как важную составную часть формирования гражданского общества конституция рассматривает разгосударствление социально-культурной и духовно-нравственной сфер общественной жизни, что подразумевает ликвидацию жесткого идеологического контроля и регламентирования развития, прямого подавления государством инакомыслия как средства поддержания идеологической и политической монополии государства и в конечном счете устойчивости всей огосударствленной системы, утверждение принципов свободы мысли, свободы религии, возрождения духовности и нравственности.

2. В соответствии с конституцией одним из важнейших составных элементов гражданского общества являются общественные объединения, по своему назначению призванные поднять активность и самостоятельность граждан, содействовать участию их в управлении государственными делами, защищать их политические, социально-экономические, личные права и свободы, заботиться о патриотическом и гуманистическом воспитании.

Должного места в обществе в настоящее время общественные объединения еще не заняли. Многие годы они находились на положении «приводных ремней» коммунистической партии, выполняя различные ее поручения и ограничиваясь в основном научно-просветительной работой среди населения. Положение коммунистической партии как организующей и направляющей силы было закреплено конституционно.

Деформации в понимании места и роли коммунистической партии в обществе привели к ее политическому и идеологическому монополизму, к подмене органов государственного и хозяйственного управления. Многие годы коммунистическая партия была приспособлена для обслуживания авторитарно-бюрократической системы, с позиций которой и разрабатывалась ею теория и стратегия общественного развития.

Переоценка пройденного пути и задачи, стоящие перед обществом на современном этапе его развития, сде-

лали объективной необходимостью пересмотр места и роли компартии в обществе. Отменены ее политический и идеологический монополизм, подмена ею государственных органов, а сама она самоликвидировалась.

Законодательно закреплены меры, исключаящие возможность узурпации власти какой-либо партией или другим общественным объединением в будущем. Новой конституцией и законом об общественных объединениях Республики Узбекистан, принятым Верховным Советом Республики 15 февраля 1991 года, определено, что партии, выражая волю своих членов, ставят основными задачами участие в формировании органов государственной власти и управления, а также участие в деятельности органов власти через своих представителей, избранных в Советы народных депутатов. Партии имеют право выдвигать кандидатов в народные депутаты, вести предвыборную агитацию, оформлять группы своих сторонников.

В то же время запрещается создание и деятельность политических партий, также как и любых других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, выступающих против суверенитета, целостности и безопасности Республики, конституционных прав и свобод ее граждан, пропагандирующих войну, социальную, национальную, расовую и религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа.

Политический и идеологический монополизм компартии негативно отразился на деятельности профсоюзов — многомиллионного общественного объединения, которое на протяжении более семидесяти лет в глазах трудящихся отождествлялось с государственной и партийной властью. Профсоюзы занимались всем — от похорон до распределения дефицита. А их главное назначение — защита прав и законных интересов трудящихся. Это и зарплата, и условия труда, и занятость, и ценообразование, и социально-правовая защищенность трудящихся и их семей, и возможность реализации ими культурных интересов, физического и культурного развития.

Задачи построения гражданского общества потребовали крутого поворота в деятельности профсоюзов, освобождения их от несвойственных функций и навязанных ранее обязанностей, усиления защитной функции. И первые шаги уже сделаны. Профсоюзы заявили об

уставной независимости от органов государственного управления, политических и других общественных объединений. Они стали на путь равноправного партнерства, а при необходимости — конструктивной оппозиции правительству Республики, министерствам и ведомствам, исполнительным и хозяйственным органам на местах. Произошли организационные и структурные изменения. Новая структура в профсоюзном движении характеризуется повышением роли первичных организаций, самостоятельности отраслевых профсоюзов.

Большую остроту приобрел вопрос о молодежном движении, его месте и роли в обществе. Деятельность комсомола завершилась серьезным кризисом доверия. Комсомол последних десятилетий отличался готовностью выполнить любое задание любого правительства. Четкой позиции в решении задач, стоящих сегодня перед молодежью, не занял и Союз молодежи Республики, пришедший на смену комсомолу. Ясно, что решаться эти задачи должны в тесной связи с вопросами дальнейшей демократизации всей общественной жизни. Государство должно заботиться о своем будущем. Ведь это кадровый запас политического руководства, сферы управления. Это и пополнение производственных структур новыми кадрами, имеющими новый уровень образования.

Свое место в обществе постепенно занимают появившиеся в последние годы массовые движения, возрождающиеся женсоветы, организация ветеранов войны и труда, фонд культуры, детский фонд, общества, занимающиеся охраной природы.

Примечательной чертой сегодняшнего дня является множество разнообразных по целям, составу, содержанию, способам работы неформальных организаций, различных клубов, союзов и т. п., появление которых стало результатом пробуждения социальной активности различных слоев населения, стремления к самореализации и самовыражению, которые они не могли реализовать в рамках существовавших политических форм. Этот процесс является важным средством развития непосредственной демократии, одним из факторов развития самоуправления.

Современный этап развития общества потребовал пересмотра отношения к религиозным объединениям и верующим, отказа от прежней политики конфронтации

с религиозными объединениями. Нельзя забывать, что в деятельности религиозных объединений заложен большой нравственный потенциал. Они ориентируют людей на труд, воспитание детей, взаимоуважение, укрепление порядка и дисциплины, сохранение окружающей среды, бережное отношение к достояниям национальной культуры.

В то же время следует иметь в виду, что религия и религиозные объединения согласно конституции отделены от государства, а государство не может вмешиваться в деятельность религиозных общин.

Хотя это и не получило конституционного закрепления, важным элементом гражданского общества являются трудовые коллективы, которые на основе повседневного, активного и действенного участия трудящихся в решении вопросов государственной и общественной жизни обеспечивают постепенный переход общества к самоуправлению. Трудовой коллектив отражает всю жизнь общества — экономическую, политическую, духовную. Это первичная ячейка нашего не только хозяйственного, но и политического организма.

Трудовой коллектив помимо деятельности по обеспечению участия работников в управлении, в обсуждении и решении вопросов, связанных с социальным развитием коллектива, удовлетворением интересов и разнообразных потребностей его членов, участвует в обсуждении и решении государственных и общественных дел, в формировании Советов народных депутатов и общественных объединений, в организаторской и контрольной деятельности государственных и общественных органов. Коллективам трудящихся предоставлено, например, право выдвигать кандидатов в депутаты Советов народных депутатов, заслушивать отчеты депутатов, ставить вопрос об отзыве депутатов.

Высока роль трудовых коллективов в обсуждении проектов законодательных актов, в решении вопросов хозяйственного и социально-культурного строительства на соответствующей территории.

Основой общества является семья — записано в конституции. Именно здесь закладываются демократические начала, формируются потребности и ценности людей, стремление к взаимному уважению и строгому порядку, безусловному исполнению своих обязанностей, заботе о тех, с кем вместе живешь. Семья — первичная

ячейка общества, прообраз большой семьи, которой является государство. Какой будет семья, таким будет и государство.

Важное место в системе гражданского общества отводится средствам массовой информации, призванным способствовать утверждению в Республике ценностей и принципов демократического правового государства.

Литература:

- Конституция Республики Узбекистан, 1992.
- Закон «Об общественных объединениях Республики Узбекистан», 1992.
- Закон «О профессиональных союзах», 1992.
- Каримов И. А. Узбекистан: свой путь обновления и прогресса.— Ташкент, 1992.

ГЛАВА 9. ОБЩЕСТВО И ЛИЧНОСТЬ

1. Основы правового положения личности.
2. Гражданство.
3. Основные права, свободы и обязанности граждан.

§ 1. Основы правового положения личности

В философском понимании *личность — это человек со своими социально-обусловленными и индивидуально выраженными качествами*. Личность сама по себе незначительна без существования в обществе. Она проявляется в зависимости от тех условий, которые предоставляются ей исторически конкретным обществом, в какой мере деятельность личности сказывается на обществе, как увязываются их интересы. Взаимоотношения личности и общества преломляются, главным образом, в отношении личности и государства, которое является политической организацией общества и олицетворяет его. Характер отношений личности с обществом и государством определяет положение человека в обществе, государстве.

Когда речь идет о положении человека в обществе, имеется в виду, какое место он занимает в производстве и распределении благ, в управлении общественными

ми и государственными делами, его поведение, поступки, действия, его взаимоотношения с другими людьми.

Положение человека в обществе определяется соответствующими нормами и правилами. В бесклассовом обществе положение людей, их поведение и взаимоотношения друг с другом определялись традициями, обычаями, моральными нормами, а соблюдение их обеспечивалось общественным мнением, авторитетом старейшин или родителей. В классовом обществе с появлением государства и права в определении положения личности, наряду с моральными нормами и обычаями, большое значение приобретают нормы права. С закреплением юридическими нормами положения личности в обществе возникает новое понятие — правовое положение личности.

Правовое положение личности определяется рамками не какой-либо одной, а всех отраслей права. Но особую роль играют нормы государственного права. Они, и прежде всего нормы конституции, очерчивают положение граждан в главных, решающих областях жизни. При этом они устанавливают лишь наиболее существенные, коренные, принципиальные отношения гражданина с обществом и государством, иными словами, закрепляют основы правового положения личности.

В обществе с антагонистическими классовыми противоречиями положение человека обуславливается его социально-классовой принадлежностью. В правовом обществе оно характеризуется взаимной ответственностью личности перед обществом и государством, а общества и государства — перед личностью. Этот принцип закреплен и в новой конституции Республики.

О взаимной ответственности общества и государства перед личностью и личности перед обществом и государством многократно и в различных аспектах говорилось и в предыдущей конституции. В одних случаях речь шла о социальной, моральной и политической ответственности, в других — о строго юридических. Но все они носили декларативный характер. Положение личности в Республике, как и в целом в СССР, куда она входила, отличалось полным бесправием. Человек выступал не как полноправный субъект государственной власти, ассоциированный носитель суверенитета народа, а как второстепенная принадлежность государст-

венного механизма. Авторитарно-бюрократический режим видел в человеке не носителя реальных прав, а субъекта, призванного играть ту роль, которая ему была определена этим режимом. На этой основе и сформировалась так характерная для нашего человека жизненная позиция: меня это не касается.

Сегодня правовое положение человека в Республике коренным образом меняется. Конституция гласит: «Гражданин Республики Узбекистан и государство связаны взаимными правами и взаимной ответственностью. Права и свободы граждан, закрепленные в конституции, являются незыблемыми, и никто не вправе без суда лишить или ограничить их».

Составные элементы правового положения личности. Одним из главных составных элементов правового положения личности является гражданство. Именно гражданство дает возможность обладать всей совокупностью прав и обязанностей, установленных законами Республики. Население Республики, как и любого другого государства, состоит не только из граждан, но и из иностранцев, проживающих на ее территории временно или постоянно, лиц без гражданства. Их правовое положение отличается от правового положения граждан в Республике, но они также имеют определенные права и обязанности по отношению к государству и обществу. Государство, в свою очередь, охраняет права любого человека, любой личности, находящейся на его территории, но объем предоставленных им прав и возложенных на них обязанностей различен и зависит от характера их правовой связи с Республикой. В полном объеме пользуются правами и свободами и несут обязанности только граждане Республики. Все остальные категории лиц обладают меньшим объемом и прав, и обязанностей.

Другим элементом правового положения лица является правоспособность — способность иметь права и обязанности, предусматриваемые или допускаемые законом, способность вступать в определенные правовые отношения. Общая правоспособность вытекает из гражданства и является его логическим продолжением. Оно, как и гражданство, дает гражданину возможность быть участником правоотношений во всех областях жизни. Иностранцы же и лица без гражданства — лишь в определенных.

Третьим элементом правового положения граждан являются права и обязанности, характеризующие самые существенные и наибольшие по объему отношения между обществом, государством и гражданином.

Одним из важных элементов правового положения личности являются принципы, на которых оно строится. Это сочетание общественных и личных интересов и основанное на нем единство прав и обязанностей, всеобщность прав и обязанностей, гуманизм.

Говоря о единстве правового положения граждан, следует иметь в виду, что для отдельных групп населения существуют и некоторые особенности, проявляемые в правах и обязанностях граждан, в их гарантиях и механизме реализации. Определенными льготами и преимуществами, например, пользуются женщины, молодежь, пенсионеры, лица, занятые в отдельных отраслях хозяйства и культуры. Немаловажное значение для фактического использования прав и исполнения обязанностей имеет возраст и состояние здоровья человека. Основанием для реализации некоторых из них может быть и национальность, например, для реализации права выступать в суде на родном языке, обучения на родном языке. Иногда на возможность пользоваться правами и нести обязанности оказывают влияние социальные особенности граждан. В Союз писателей, например, могут быть приняты только писатели, в Союз журналистов — журналисты.

Правовое положение включает в себя и гарантии, под которыми понимаются средства и способы, обеспечивающие возможность реальной реализации прав и свобод граждан, создающие благоприятные условия для исполнения ими обязанностей. Гарантировать права и свободы — значит обеспечить обладание и пользование ими и защищать их от нарушений. Гарантии обязанностей заключаются в создании благоприятных условий для их исполнения и в установлении ответственности лиц, не выполняющих свои обязанности. Существуют политические, экономические и юридические гарантии.

Политические гарантии — это действующая политическая система, которая, как уже говорилось, не смогла оградить наше общество от беззакония, нарушений прав и свобод человека.

К экономическим гарантиям относятся сложившиеся производственные отношения, экономическая система,

которая сегодня находится в глубоком кризисе и также не обеспечивает полноценную работу системы прав, свобод и обязанностей.

К юридическим гарантиям относятся нормы законодательства, регламентирующие механизм реализации прав и свобод, который до последнего времени также страдал существенными дефектами. Не было четкой нормативной регламентации способов реализации человеком своих прав и свобод, отсутствовала процедура их осуществления, не был определен перечень средств их защиты в случае нарушения.

Не обеспечивало наше законодательство и безусловного исполнения гражданами своих конституционных обязанностей. Имеется в виду не только законодательное закрепление и совершенствование системы мер принуждения, но и юридическая возможность, условия, направленные на создание у человека личной заинтересованности, желания, стремления выполнить свою обязанность.

Новая конституция и законодательство Республики последних лет закрепили комплекс важных мер защиты прав и свобод человека. В их числе можно назвать судебную и внесудебную защиту прав и свобод человека, обжалование по административной линии незаконных действий государственных органов, должностных лиц и граждан, повышение правовой культуры населения и должностных лиц, обеспечение юридического равенства граждан при привлечении к ответственности, укрепление законности и дисциплины, право на получение профессиональной юридической помощи на любой стадии уголовного и гражданского делопроизводства и т. д.

Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства. Характеризуя правовое положение иностранцев, проживающих в Республике, следует иметь в виду, что в соответствии с нашим законодательством они подразделяются на две группы с разным правовым положением.

К первой группе относятся те из них, которые проживают в Республике временно или постоянно и полностью подчинены ее юрисдикции. Сюда входят журналисты, спортсмены, туристы, члены экипажей самолетов гражданской авиации, лица, приезжающие в Узбекистан по частным делам, члены делегаций по вопро

сам научного, технического и культурного обмена. Эта категория иностранцев обладает почти всеми правами и свободами граждан Республики. Они могут пользоваться основными социальными правами, им обеспечивается неприкосновенность личности, а неприкосновенность жилища и тайна переписки охраняются законом. В правовой статус иностранцев входит и ряд политических свобод, если их осуществление совместимо с интересами народов Узбекистана и не наносит прямого или косвенного ущерба общественному или государственному строю. Однако отдельные права и свободы предоставлены исключительно гражданам Республики, а иностранцы ими не обладают. Они, в частности, не имеют избирательных прав. Иностранец не может быть избран президентом.

Вторую группу составляют иностранцы, пользующиеся дипломатической неприкосновенностью. В случае нарушения ими законов Республики вопрос об их ответственности решается дипломатическим путем.

Очень близко по правовому положению к иностранцам первой группы стоят лица без гражданства. Им также как и иностранцам гарантируются предусмотренные законом права и свободы, в том числе право обращения в суд и иные государственные органы.

Лицо может оказаться не имеющим гражданства в том случае, если оно родилось от родителей, не имеющих гражданства Республики, или оказалось на ее территории, но ранее никакого гражданства не имело и не приобрело гражданства Узбекистана в установленном порядке.

§ 2. Гражданство

Гражданство — это правовая принадлежность лица конкретному государству. В то же время надо иметь в виду, что гражданство не всегда означало принадлежность к какому-то государству. В древнеримском рабовладельческом государстве, например, гражданство означало принадлежность к господствующему классу. В период феодализма возникает понятие «подданство», под которым понималась юридическая связь феодала с людьми, проживающими в его владениях и исполняющими в его пользу определенные обязанности.

Буржуазные революции ликвидировали феодальные

отношения и провозгласили всех гражданами, вложив в это понятие принадлежность государству. Однако институт подданства сохранился и после прихода к власти буржуазии, и прежде всего в тех государствах, где сохранилась монархия.

Гражданство Узбекистана — это политическая и правовая связь человека с Республикой, в силу которой личность обладает всеми правами, установленными законами, пользуется защитой государства и несет все определенные ей обязанности по отношению к государству.

Правовая связь между государством и личностью, характеризующаяся как гражданство, отличается устойчивостью. Во-первых, она возникает с момента приобретения лицом гражданства Республики и продолжается до его смерти; во-вторых, она не прекращается даже в том случае, если гражданин выехал за пределы Республики.

Гражданство Республики Узбекистан характеризуется следующими основными чертами:

— гражданство Республики является равным для всех независимо от оснований его приобретения;

— граждане Республики равны перед законом независимо от происхождения, социального положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, политических и иных убеждений, рода и характера занятий и других обстоятельств;

— равноправие граждан Республики обеспечивается во всех областях экономической, политической и культурной жизни;

— за лицами, являющимися гражданами Республики, не признается принадлежность к гражданству иностранного государства. В исключительных случаях соотечественники — граждане иностранных государств — по просьбе и заключению специальной депутатской комиссии Олий Мажлиса Республики, решением Президента Республики могут быть приняты в гражданство Республики, если они или их родители, дед или бабушка в свое время вынуждены были покинуть родину в связи с существовавшим в то время режимом.

Содержание гражданства складывается из прав и обязанностей лица по отношению к Республике и Республики по отношению к этому лицу. Среди таких прав

и обязанностей следует выделить право каждого гражданина пользоваться покровительством со стороны государства как внутри Республики, так и за ее пределами.

Находясь под покровительством Республики и неся перед ней всю меру ответственности, гражданин не может быть выдан иностранному государству.

Правовая регламентация гражданства. Гражданство Республики регламентируется Законом о гражданстве, принятым 2 июля 1992 года Верховным Советом Республики, и издаваемыми в соответствии с ним другими законодательными актами.

В соответствии с законом «О гражданстве» гражданами Республики являются:

— все лица, которые на день вступления закона в силу состояли в гражданстве Республики, не являющиеся гражданами других государств и изъявившие желание стать гражданами Республики;

— лица, которые приняли гражданство Республики;

— лица, работающие по государственному направлению, проходящие военную службу или обучающиеся за пределами Республики, при условии, если они родились или доказали, что постоянно проживали на ее территории, не состоят в гражданстве других государств и не позднее июня 1993 года изъявили желание стать гражданами Республики.

Вопрос о принадлежности к гражданству Республики тесно связан с вопросом о сохранении гражданства, возникающем при заключении брака граждан Республики с лицами, не состоящими в гражданстве Узбекистана, при утрате гражданства одним из супругов, усыновлении граждан Республики.

Не влечет за собой изменения гражданства супругов вступление в брак гражданина или гражданки Республики с лицом, не состоящим в гражданстве Узбекистана, лицом без гражданства, расторжение брака, а также изменение гражданства одним из супругов. Не влечет прекращения гражданства Республики и проживание гражданина за границей.

Гражданство приобретается:

— по рождению;

— в результате приема в гражданство Республики;

— по основаниям, предусмотренным международными договорами Республики;

— по иным основаниям, предусмотренным законом от 2 июля 1992 г.

Решение вопроса о приобретении гражданства Республики по рождению стоит в прямой зависимости от гражданства родителей на момент рождения ребенка, от места рождения ребенка, от того, где имели постоянное место жительства оба родителя или один из них на момент рождения ребенка.

Независимо от того, где родился ребенок, он приобретает гражданство Республики, если оба родителя на момент рождения ребенка состояли в ее гражданстве. Гражданство Республики получают также родившиеся на территории Узбекистана дети постоянно проживающих в Республике лиц без гражданства, дети, оба родителя которых неизвестны.

Ребенок, один из родителей которого к моменту его рождения был гражданином Республики, а другой — лицом без гражданства или если гражданство его неизвестно, тоже является гражданином Республики, если он родился на территории Узбекистана; если он родился вне его пределов, но родители или один из них в это время имел постоянное место жительства на территории Республики.

При различном гражданстве родителей, один из которых к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве Республики, ребенок является гражданином Узбекистана, если он родился на территории Республики; если он родился вне ее пределов, но родители или один из них в это время имел постоянное место жительства на территории Республики.

При различном гражданстве родителей, из которых один к моменту рождения ребенка состоял в гражданстве Республики, но оба проживали за пределами Узбекистана, гражданство ребенка решается по соглашению родителей, причем в письменной форме.

Иностранные граждане и лица без гражданства могут быть по их ходатайству приняты в гражданство Республики независимо от их происхождения, национальности, расы, языка, вероисповедания, пола, образования, политических и иных убеждений, но при условии:

— отказа от иностранного гражданства;

— постоянного проживания на территории Республики в течение последних пяти лет, за исключением лиц, изъявивших желание стать гражданами Республики,

при условии, если они родились и доказали, что хотя бы один из их родителей, дед или бабушка родились на ее территории и не состоят в гражданстве других государств;

- наличия законных источников существования;
- признания и выполнения конституции Республики.

Для отдельных лиц, имеющих выдающиеся заслуги перед Республикой Узбекистан или высокие достижения в области науки, техники и культуры, а также обладающих профессией или квалификацией, представляющей интерес для Республики, по решению Президента может быть сделано исключение и они могут быть приняты в гражданство Республики без учета первых трех условий.

Ходатайство о приеме в гражданство отклоняется, если лицо, ходатайствующее об этом, выступает за насильственное изменение конституционного строя Республики; состоит в партиях и других организациях, деятельность которых несовместима с конституционными принципами Республики; осужден и отбывает наказание в виде лишения свободы за действия, преследуемые законами Республики.

Гражданство может быть восстановлено Президентом Республики.

Гражданство Республики прекращается:

- вследствие выхода из гражданства;
- вследствие утери гражданства;
- по основаниям, предусмотренным международными договорами;
- по иным основаниям, предусмотренным законом.

Наибольшее практическое значение имеет первое основание, так как в большинстве случаев прекращение гражданства Республики происходит в результате выхода из него, что является личным делом выходящего. Но в выходе из гражданства может быть и отказано. Сделано это может быть, если лицо, ходатайствующее о выходе, имеет неисполненные обязательства перед государством или имущественные обязательства, с которыми связаны существенные интересы граждан или государственных и общественных организаций.

Выход из гражданства не допускается, если лицо, ходатайствующее об этом, привлечено к уголовной ответственности в качестве обвиняемого либо в отношении него имеется вступивший в законную силу и под-

лежащий исполнению приговор суда, или если выход из гражданства Республики противоречит интересам государственной безопасности.

Утрата гражданства наступает:

— вследствие поступления на военную службу, в органы службы безопасности, в полицию, органы юстиции или иные органы государственной власти и управления в иностранном государстве;

— если лицо, постоянно проживающее за границей, не встало на консульский учет без уважительных причин в течение пяти лет;

— если гражданство Республики Узбекистан приобретено в результате представления заведомо ложных сведений или фальшивых документов.

Решение вопроса о гражданстве детей в случае изменения гражданства их родителей, а также при усыновлении до достижения ребенком четырнадцати лет не связывается с его согласием, а от четырнадцати лет до шестнадцати — может последовать лишь с письменного согласия ребенка.

Дети могут также стать гражданами Республики в результате приобретения гражданства одним из родителей ребенка, если другой родитель остается лицом без гражданства и ребенок проживает в Республике или если другой родитель является иностранным гражданином. В последних двух случаях приобретение ребенком гражданства Республики может последовать по ходатайству родителя, который приобрел гражданство Узбекистана.

Все вопросы гражданства решает Президент Республики Узбекистан. Установление принадлежности лица к гражданству Республики, оформление ходатайства по вопросам приема в гражданство, а также выдача соответствующих документов возложены на органы внутренних дел, Министерство иностранных дел, дипломатические представительства и консульские учреждения Республики.

§ 3. Основные права, свободы и обязанности граждан

Правовая норма определяет, каким должно быть поведение человека, регулирует его деятельность путем предоставления прав, свобод и обязанностей. Но следует обратить внимание на то, что права и свободы

граждан — это не «милость» и «добрая воля» государства или кого-либо другого, а продукт социальной природы прав людей, продукт самого строя, а задача правового регулирования — в полной мере законодательно выразить обусловленные нашим строем возможности человека, юридически закрепить, гарантировать их.

Между тем до недавнего времени, говоря о правах гражданина, этот момент обычно обходили. Этому во многом способствовало критическое отношение нашей теоретической мысли к самой формулировке «права человека».

Получив распространение в буржуазном обществе, указанная формулировка первоначально обрела там сугубо буржуазную, эгоистическую трактовку. Она связывалась с идеей «прирожденной» частной собственности, противопоставлением человека обществу, требованием неограниченных свобод, неконтролируемых действий.

Однако в последние десятилетия в мировом демократическом обществе произошли существенные сдвиги в понимании прав человека, в их трактовке. Формула «права человека» стала утрачивать натуралистическую, эгоистическую окраску и наполняться все более и более общедемократическим, общечеловеческим содержанием. Наша же теоретическая мысль не уловила или, скорее всего, не желала улавливать этих перемен.

Сегодня идет переосмысливание понятия «права человека», и оно стало приобретать свою действительную значимость. Отказавшись от классового подхода к правам и свободам людей, наше общество поставило на первое место общечеловеческие интересы. Личная свобода человека провозглашена главной жизненной ценностью.

Новая конституция Республики наделяет человека практически всеми теми правами и свободами, которые предусматриваются Всеобщей декларацией прав и свобод человека, Международным пактом о социальных, экономических и культурных правах, Международным пактом о гражданских и политических правах и более содержательна в этом плане, чем предыдущая конституция.

Права и свободы, закрепленные в конституции, подлежат судебной защите.

Как права, так и обязанности выражают отвечаемое нормам права поведение. Однако *право означает возможность действовать, а обязанность — необходимость*. Выполняя обязанности, гражданин должен делать, поступать так, как ему предписано законом, а осуществляя право, он выбирает, действовать или не действовать. Право человека — это дозволенность определенного поведения, известный простор для действий по собственному усмотрению, мера свободного действия.

Вот почему установленные законом возможности в одних случаях именуют правами, а в других — свободами. Между этими понятиями трудно провести строгую грань, ибо одну и ту же правовую возможность можно характеризовать и как право, и как свободу.

Необходимо иметь в виду, что право, предоставляя через права широкую свободу выбора действий, определяет и четкие границы их использования. И не правы те, кто считает, что закон и свобода несовместимы. Реальной базирующейся на разумных нравственных началах свободы не может быть вне закона и тем более в противовес ему.

Правовое положение человека определяется всей совокупностью юридических прав и свобод, а также и обязанностей. Однако есть группа прав и обязанностей, которая имеет главное значение для определения правового положения человека. Эта группа прав и обязанностей называется основными или конституционными, так как они определяются конституцией. Кроме того основные права и обязанности выражают отношения между государством и личностью, осуществление их происходит в результате взаимодействия гражданина с государственными органами, коллективами трудящихся.

Основные права и обязанности от остальных элементов правового положения гражданина отличаются следующими свойствами:

— они возникают непосредственно из конституции, которая определяет их содержание и объем;

— они выражают прежде всего отношения и связи гражданина и государства;

— они не прекращаются и не возникают вновь и действуют, пока лицо является гражданином Республики;

— содержание и объем конституционных прав и обязанностей для всех граждан одинаковы;

— реальность основных прав и обязанностей обес-

печивается всем государственным и общественным строем; на охрану их поставлены соответствующие нормы всех отраслей права.

Система и виды основных прав, свобод и обязанностей. Совокупность прав, свобод и обязанностей, определяющих положение гражданина в обществе и государстве, образует систему, которой свойственны единство и внутренняя согласованность. Но это не исключает их группировки по одному или нескольким основаниям.

Общепризнанным делением прав и свобод является деление на права и свободы в области социально-экономической жизни, в области государственной и общественно-политической жизни и в области личной жизни граждан.

Советский Союз, в который входил и Узбекистан, был первой страной, конституция которой закрепляла социально-экономические права. Но из-за отсутствия гарантий, юридических механизмов их выполнения эти конституционные положения оказались простой декларацией. Жизненный уровень людей из года в год падал. В результате в Узбекистане, как и в других республиках, входивших ранее в Союз, не хватает элементарных продуктов питания, рост заработной платы не поспевает за ростом цен на самое необходимое.

Узкоклассовый подход к оценке исторического и культурного наследия, господство метода социалистического реализма, способствовали процветанию единообразия, нивелированию национальных культур. Под знаком борьбы с мнимой враждебной идеологией из жизни общества вытеснялись исторически сложившиеся традиции и обычаи. Только в 1989 году был принят Закон о государственном языке Республики Узбекистан и лишь в 1992 г. — Закон об образовании, определяющие механизм реализации права на пользование родным языком и на образование.

Если социально-экономические права и свободы имели определенное конституционное развитие, то социально-политические и личные права и свободы широкого развития до последнего времени не имели, только теперь человек получил реальную возможность пользоваться ими.

К личным правам и свободам действующий Основной закон государства относит:

1. Право на жизнь. Посягательство на нее признается тягчайшим преступлением.

2. Право на неприкосновенность личности. Никто не может быть подвергнут аресту или содержанию под стражей иначе как на основании закона. Каждый обвиняемый в совершении преступления имеет право считаться невиновным до тех пор, пока его виновность не будет установлена в законном порядке, путем гласного судебного разбирательства, при котором ему обеспечиваются все возможности для защиты. Никто не может быть подвергнут пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему достоинство обращению. Никто не может подвергаться медицинским или научным опытам без его согласия.

3. Право на защиту от посягательства на честь и достоинство человека, от вмешательства в его частную жизнь.

4. Право на неприкосновенность жилища, тайну переписки и телефонных разговоров. Никто не вправе войти в жилище, производить обыск или осмотр, нарушать тайну переписки и телефонных разговоров иначе как в случае и порядке, предусмотренном законом.

5. Право на свободное передвижение по территории республики, въезжать в Республику Узбекистан и выезжать из нее, за исключением ограничений, установленных законом.

6. Право на свободу мысли и убеждений.

7. Право на поиск, получение, распространение любой информации за исключением направленной против конституционного строя. Свобода мнений и их выражения может быть ограничена законом по мотивам личной, коммерческой, а также государственной тайны. Все государственные органы, общественные объединения и должностные лица Республики обязаны обеспечивать гражданам возможность ознакомления с документами, решениями и иными материалами, затрагивающими их права и интересы.

8. Свобода совести, право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой.

К политическим правам относятся:

1. Право участвовать в управлении делами государства и общества, которое осуществляется как непосредственно через референдумы и самоуправление, так и

через представительные органы, формируемые на демократических началах.

2. Право осуществлять свою общественную активность в форме митингов, собраний и демонстраций.

3. Право на объединение в профессиональные союзы, партии и другие общественные объединения, участвовать в массовых движениях.

4. Право на подачу просьб и жалоб в компетентные органы, учреждения, народному представителю.

К социально-экономическим правам конституция относит:

1. Право на собственность, тайну банковских вкладов и наследование.

2. Право на труд, на свободный выбор работы, справедливые условия труда и на защиту от безработицы. Принудительный труд допускается лишь в порядке исполнения наказания по приговору суда, либо в других предусмотренных законом случаях (альтернативная воинская служба).

3. Право на оплачиваемый отдых.

4. Право на социальное обеспечение в старости, в случае утраты трудоспособности, а также потери кормильца и в других предусмотренных законом случаях.

5. Право на квалифицированное медицинское обслуживание.

6. Право на образование. Государство гарантирует получение бесплатного образования.

Обязанности граждан. Наряду с правами и свободами конституция определяет и обязанности гражданина. К ним относятся:

— обязанность соблюдать конституцию и законы, уважать права, свободы, честь и достоинство других людей;

— обязанность оберегать историческое, духовное и культурное наследие народов Республики;

— обязанность бережно относиться к окружающей природе;

— обязанность платить установленные законом налоги и местные сборы;

— обязанность нести воинскую или альтернативную службу.

Литература:

Конституция Республики Узбекистан, 1992.

Закон «О гражданстве». В книге «Новые Законы и Указы Республики Узбекистан», 1992.

Каримов И. А. Узбекистан: свой путь обновления и прогресса.— Ташкент, 1992.

ГЛАВА 10. НАЦИОНАЛЬНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ И АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО РЕСПУБЛИКИ

1. История развития национально-государственного устройства Узбекистана.

2. Узбекистан в составе Содружества Независимых Государств.

3. Национально-государственное устройство Республики.

§ 1. История развития национально-государственного устройства Узбекистана

Согласно конституции и Закону об основах государственной независимости Республики Узбекистан, принятому Верховным Советом Республики 31 августа 1991 г., Республика Узбекистан, в состав которой входит Республика Каракалпакстан — независимое, демократическое государство.

До этого Узбекистан вначале являлся составной частью Автономной Республики Туркестан, входившей в состав РСФСР, а в октябре 1924 года, когда произошло размежевание республик Средней Азии и Казахстана, была образована Узбекская ССР, вошедшая в состав Союза Советских Социалистических Республик. В первой конституции УзССР было заявлено, что Узбекская ССР является суверенным государством и часть своих полномочий, отнесенных соглашением Союзных республик в ведение органов СССР, передает Союзу.

Первые годы вхождения в Союз отмечены определенным экономическим, социальным и духовным прогрессом. Сформировались национально-государственные структуры, создавалась индустриальная база производства, начала налаживаться стройная система образования. Одновременно складывались отношения дружбы, добрососедства и взаимопомощи с другими народами Союза.

Однако деформация общественного развития, начавшаяся с конца двадцатых годов, пагубно отразилась и на межнациональных отношениях. Административно-командная система, нуждавшаяся в предельно централизованных структурах, чем дальше, тем больше игнорировала потребности национального развития. Возобладал ведомственный, усредненный подход, который сказался во всем. Под предлогом защиты общегосударственных интересов ограничивалась самостоятельность республик, набирала силу тенденция к унитаризму. Постоянно сглаживалось заложенное в конституции СССР 1924 г. разграничение компетенции Союза и республик, суверенитет которых стал во многом формальным.

Для Узбекистана все это означало остановку прогрессивных процессов освобождения от пережитков феодализма, остатков колониального прошлого, на долгие годы вновь закрепило его роль как сырьевого придатка. Вновь из запасников теории был извлечен лозунг бывшей Российской империи о необходимости завоевания «хлопковой независимости». Волевым методом внедрялась монокультура хлопчатника, утверждалась сырьевая направленность экономики. Платой за такую экономическую политику стали истощение земельно-водных ресурсов, экологическая катастрофа в Приаралье, гипертрофированный народно-хозяйственный комплекс, падение жизненного уровня населения.

Большой урон понесла духовная культура. Стремление прогрессивно мыслящих людей противостоять диктату тоталитаризма обернулось для многих представителей узбекской культуры уголовными преследованиями, чаще всего завершавшимися физической расправой.

В конце 80-х годов в общественном сознании началось определенное прозрение, стало складываться понимание необходимости выработки собственной политики, отвечающей интересам народов Республики, исключая диктат и вмешательство кого бы то ни было в ее внутренние дела. Этот процесс общественного самосознания привел к тому, что 31 августа 1991 года Верховный Совет Республики провозгласил государственную независимость Узбекистана и принял Закон об основах государственной независимости Республики. В Заявлении и законе было сказано, что Республика Узбекистан отныне обладает всей полнотой государственной влас-

ти, самостоятельно определяет свое национально-государственное устройство, систему органов власти и управления.

С объявлением независимости земля, недра, другие природные ресурсы, экономический, научно-технический и интеллектуальный потенциал Республики стали национальным достоянием.

В Республике активно утверждаются основы гражданского общества, формируется новая система властных органов, идет процесс формирования организационных структур, составляющих государственный суверенитет Узбекистана.

Республика стала полноправным членом международного сообщества. Ее признало свыше 160 государств, со многими из них установлены дипломатические отношения. Узбекистан принят в члены Организации Объединенных Наций, Организации экономического сотрудничества, Европейского банка реконструкции и развития, Международного валютного фонда, Международной организации труда, Международного банка реконструкции и развития, Организации неприсоединившихся государств и ряда других международных организаций.

Обретение государственной независимости, вступление в ООН и другие международные организации позволили Узбекистану проводить самостоятельную внешнюю политику, определять направления и приоритеты межгосударственных отношений.

§ 2. Узбекистан в составе Содружества Независимых Государств

Всемерно укрепляя независимость и суверенитет, Республика в то же время выступает за сохранение экономического пространства в пределах бывшего Союза. В связи с этим она 21 декабря 1991 года в городе Алматы в числе 12 других независимых государств, ранее входивших в СССР, подписала Декларацию о вхождении в Содружество Независимых Государств, не являющееся ни государственным, ни надгосударственным образованием. Взаимодействие участников Содружества осуществляется на принципе равноправия через координирующие институты, формируемые на паритетной основе и действующие в порядке, определяемом соглашением между участниками Содружества.

Несмотря на трудности, которые сегодня испытывает Содружество, Узбекистан твердо стоит за его укрепление и развитие, что определяется следующими обстоятельствами:

1. Новые независимые республики ранее были составными частями единого государства, и резкий разрыв отношений и связей, складывавшихся между ними в течение многих десятилетий, привел бы к дестабилизации обстановки не только в самих республиках, но и в международном плане.

2. Разрыв хозяйственных связей республик, сформировавшихся и развивавшихся в рамках замкнутого общесоюзного экономического пространства с едиными транспортной и энергетической системами, без соответствующего восполнения другими хозяйственными связями, для установления которых требуется длительное время, может резко ухудшить экономическое положение Республики, обострить социальные проблемы.

3. Во всех суверенных республиках, и в Узбекистане в частности, состав населения многонациональный, существуют родственные связи в масштабах всего бывшего Союза, и сохранение в рамках Содружества открытости границ, свободы передвижения населения и передачи информации служит условием обеспечения гражданского и межнационального согласия в Республике, важным фактором общественно-политической стабильности.

4. Членство в СНГ способствует становлению международного статуса молодых суверенных государств, не обладающих еще должным авторитетом во внешнеполитических и внешнеэкономических отношениях.

Кроме того, сотрудничество с другими суверенными странами в рамках Содружества позволяет обеспечить:

— координацию национальной обороны, защиту целостности национальной территории и государственных границ;

— доступ к достижениям научно-технического прогресса, технологиям, телекоммуникациям, средствам космической связи, приобретение необходимого сырья и готовой продукции;

— широкую возможность пользования транспортной сетью, выхода к морским портам, транзитной поставки товаров зарубежным странам;

— совместное проведение мер по решению острых

экологических проблем, взаимопомощь в ликвидации последствий стихийных бедствий и катастроф.

§ 3. Национально-государственное устройство Республики

Согласно конституции, ведению Республики в лице ее высших органов власти подлежат:

— принятие конституции Республики Узбекистан и обеспечение соответствия ей конституции Республики Каракалпакстан;

— законодательство Республики Узбекистан;

— охрана государственного порядка, прав и свобод граждан;

— установление порядка организации и деятельности республиканских и местных органов власти и управления;

— проведение единой социально-экономической политики, руководство экономикой Республики, обеспечение научно-технического прогресса и мероприятий по рациональному использованию и охране природных ресурсов;

— разработка и утверждение государственного бюджета, отчетов об их выполнении, руководство осуществлением государственного бюджета Республики Каракалпакстан, бюджетов областей, города Ташкента;

— руководство отраслями народного хозяйства;

— установление порядка пользования землей, недрами, лесами, водами; охрана окружающей среды;

— руководство жилищным и коммунальным хозяйством, торговлей и общественным питанием, бытовым обслуживанием населения, жилищным строительством и благоустройством городов и других населенных пунктов, дорожным строительством и транспортом;

— руководство народным образованием, культурными и научными организациями и учреждениями, здравоохранением, социальным обеспечением; охрана памятников истории и культуры;

— амнистия и помилование граждан;

— представительство Республики в международных отношениях;

— решение других вопросов республиканского значения.

Как видно из заявления Олий Мажлиса Республики, в состав Республики Узбекистан входит также и Рес-

публика Каракалпакстан, являющаяся суверенным государством, взаимоотношения которой с Республикой Узбекистан строятся на основе равноправия, посредством двусторонних переговоров и соглашений между ними. Республика Каракалпакстан имеет свою конституцию, свои органы государственной власти и органы государственного управления, располагает своей территорией, целостность которой признается Республикой Узбекистан, и сохраняет за собой право свободного выхода из Республики Узбекистан. Республика Каракалпакстан имеет свое республиканское гражданство, которое совпадает с гражданством Республики Узбекистан.

В соответствии с Законом о порядке решения вопросов административно-территориального устройства Республики Узбекистан, принятым Верховным Советом 20 ноября 1991 года, административно-территориальными единицами Республики, помимо Республики Каракалпакстан, являются также область, район, город, район в городе, кишлак, аул и городской поселок. В Республике сегодня имеются области: Андижанская, Бухарская, Джизакская, Кашкадарьинская, Наманганская, Навоийская, Самаркандская, Сурхандарьинская, Сырдарьинская, Ташкентская, Ферганская, Хорезмская и город республиканского подчинения — Ташкент.

Образование и упразднение областей производится Олий Мажлисом Республики по предложению Кабинета Министров на основе ходатайства соответствующих областных Советов народных депутатов. Предусматривается возможность проведения в необходимых случаях по этому вопросу референдума в соответствующих областях.

Образование и упразднение районов, районов в городах производится Олий Мажлисом Республики Узбекистан по предложению Кабинета Министров на основе ходатайств разукрупняемых (упраздняемых) районных, районных в городе Советов народных депутатов и соответствующих областных, Ташкентского городского Совета народных депутатов, а в Республике Каракалпакстан — Высшим органом власти Республики Каракалпакстан.

Образование и упразднение кишлаков и аулов производится Жогары Кенесом Республики Каракалпакстан, хокимами на основе ходатайств соответствующих

аульных органов самоуправления и соответствующих районных Советов народных депутатов.

Названным законом, кроме того, регламентируются вопросы отнесения населенных пунктов к категории городов и городских поселков, преобразование и изменение их подчиненности, изменение границ административно-территориальных единиц, объединение населенных пунктов, установление и расширение границ городов и городских поселков, наименование и переименование административно-территориальных единиц, учет и регистрация населенных пунктов.

Конституция и Закон о государственном языке Республики Узбекистан устанавливают, что государственным языком Республики является узбекский язык. Вместе с тем, какие-либо привилегии или ограничения в употреблении тех или иных языков не допускаются.

Литература:

Конституция Республики Узбекистан, 1992.

Заявление Верховного Совета Республики от 31 августа 1991 года «О государственной независимости Республики Узбекистан».

Закон «Об основах государственной независимости Республики Узбекистан», 1991.

Закон «О порядке решения вопросов административно-территориального устройства Республики Узбекистан», 1991.

Закон «О государственном языке Республики Узбекистан», 1989.

ГЛАВА 11. ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВА. ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

1. Система органов государства.

2. Органы представительной власти:

Олий Мажлис;

органы государственной власти на местах;

организация работы Советов народных депутатов.

§ 1. Система органов государства

Государство осуществляет свою деятельность посредством государственных органов, в систему которых входят органы представительной власти, органы исполнительной власти, органы суда и правоохранительные органы.

Органы представительной власти подразделяются на высшие и местные. К высшим относится Олий Мажлис Республики Узбекистан и Жогары Кенес Республики Каракалпакстан. Местные органы представительной власти — это областные, районные, городские Советы народных депутатов, сходы жителей кишлаков, поселков, махаллей.

Органы представительной власти, как высшие, так и местные, выражают волю народа и придают ей общеобязательный характер. Органы представительной власти в системе органов государства играют ведущую роль, потому что они решают все вопросы государственной жизни.

Систему исполнительной власти возглавляет Президент Республики Узбекистан. Сюда же входят органы государственного управления: Кабинет Министров, министерства, государственные комитеты, хокимияты, а также райсы и аксакалы с их аппаратом советников в поселках, кишлаках, махаллях.

В систему судов Республики входят Конституционный суд, Верховный суд Республики Узбекистан, Верховный суд Республики Каракалпакстан, Высший хозяйственный суд Республики Узбекистан, областные суды, Ташкентский городской суд, районные, городские, хозяйственные суды.

К правоохранительным органам относятся: прокуратура, органы предварительного расследования, дознания, органы Министерства юстиции. Правоохранительные органы выполняют особые функции — всемерное укрепление законности и правопорядка, предупреждение правонарушений — и тем самым способствуют охране общественного строя, его политической и экономической систем, прав и свобод граждан, всех форм собственности.

Организация и деятельность органов государственной власти регулируется конституцией, законами и другими правовыми актами Республики.

§ 2. Органы представительной власти

Олий Мажлис

Систему органов представительной власти Республики возглавляет Олий Мажлис Республики Узбекистан, являющийся высшим органом государственной власти и осуществляющий законодательную деятельность. Олий

Мажлис наделен широкими полномочиями. Он принимает конституцию, вносит в нее изменения и дополнения, принимает законы Республики и вносит в них изменения и дополнения, определяет системы и полномочия законодательной, исполнительной и судебной властей, принимает в состав Республики Узбекистан новые государственные образования и утверждает решения о выходе их из состава Республики, законодательно регулирует таможенные, валютные и кредитные дела, управление государственными банками, вопросы административно-территориального устройства, изменения границ Республики, определяет основные направления внутренней и внешней политики Республики, принимает стратегические государственные программы, принимает бюджет Республики и контролирует его исполнение, устанавливает налоги и другие обязательные платежи, назначает выборы в Олий Мажлис и местные представительные органы, дату выборов Президента Республики, избирает Председателя Олий Мажлиса и его заместителей, Конституционный суд Республики, Верховный суд, Высший хозяйственный суд Республики, председателя Государственного Комитета Республики по охране природы, утверждает указы Президента Республики о назначении и освобождении премьер-министра и его заместителей, генерального прокурора, председателя правления центрального банка, решает другие вопросы жизни государства и общества.

В организационную структуру Олий Мажлиса входит его Председатель и заместители последнего, которые избираются из числа депутатов Олий Мажлиса. Одним из заместителей Председателя Олий Мажлиса по должности является представитель Республики Каракалпакстан.

Срок полномочий Председателя Олий Мажлиса и его заместителей — пять лет. Одно и то же лицо не может быть избрано Председателем Олий Мажлиса более чем на два срока подряд. Он может быть досрочно отозван по решению Олий Мажлиса, принятому более чем двумя третями голосов депутатов, выраженному тайным голосованием.

Председатель Олий Мажлиса осуществляет общее руководство подготовкой вопросов, выносимых на обсуждение Олий Мажлиса; созывает заседания Олий Мажлиса, формирует совместно с председателями коми-

тетов и комиссий предложения к его повестке дня; координирует деятельность комитетов и комиссий; организует контроль за исполнением законов и постановлений Олий Мажлиса; руководит работой по осуществлению межпарламентских связей и деятельности групп, связанных с работой международных парламентских организаций; представляет Олий Мажлису кандидатуры для избрания заместителей Председателя Олий Мажлиса; по предложению председателей комитетов и комиссий вносит изменения в состав комитетов и комиссий с последующим утверждением Олий Мажлисом; решает вопросы, связанные с деятельностью печатных органов Олий Мажлиса.

Для организации работы Олий Мажлиса создается Совет (Кенгаш), в который входят Председатель Олий Мажлиса, его заместители, Председатели Комитетов и Мандатной комиссии и представители официальных фракций. Совет Олий Мажлиса готовит предложения по повестке дня и порядку работы сессии, заслушивает сообщения Комитетов и Комиссий о проводимой работе и информации об исполнении законов и иных решений Олий Мажлиса, планирует его работу, рассматривает проекты законов и другие документы, в период между сессиями рассматривает вопрос о даче согласия на привлечение к ответственности депутатов, рассматривает другие вопросы работы Олий Мажлиса.

Олий Мажлис из числа депутатов избирает комитеты и комиссии, которые ведут законопроектную работу, предварительно рассматривают и готовят вопросы, выносимые на рассмотрение Олий Мажлиса, непосредственно осуществляют функции Олий Мажлиса по контролю за исполнением законов и иных решений Олий Мажлиса.

Для исполнения конкретных поручений Олий Мажлис и его Совет могут образовывать временные комиссии, которые прекращают свою работу после выполнения возложенных на них задач.

Олий Мажлис состоит из 250 депутатов, избираемых на пять лет на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Право избирать депутатов в Олий Мажлис имеют граждане, достигшие ко дню выборов 18 лет. Правом быть избранным в Олий Мажлис обладают граждане Узбекистана, достигшие возраста 25 лет. Не могут быть избранными в Олий Мажлис граждане, признанные судом недееспособ-

ными, а также лица, содержащиеся в местах лишения свободы или имеющие судимости.

Выборы депутатов в Олий Мажлис назначаются не позднее чем за два месяца до истечения срока полномочий депутатов Олий Мажлиса предыдущего созыва. Право на выдвижение кандидатов имеют высшие руководящие органы политических партий, а также Жогары Кенес Республики Каракалпакстан, областные и Ташкентский городской Советы народных депутатов. Политические партии правомочны выдвинуть 250 кандидатов в депутаты — одного кандидата по каждому избирательному округу. Жогары Кенес Республики Каракалпакстан, областные и Ташкентский городской Советы народных депутатов правомочны выдвинуть одного кандидата в депутаты по каждому избирательному округу, расположенному на соответствующей территории. Для того, чтобы партийные кандидаты в депутаты могли быть зарегистрированы в качестве депутатов, они должны получить в сумме не менее восьми процентов голосов избирателей Республики, участвовавших в голосовании.

Органы государственной власти на местах

Основу системы органов государственной власти на местах составляют Советы народных депутатов — самые представительные органы государства.

Сегодня нередко можно услышать, что система Советов себя исчерпала и требует своей замены. Целесообразность такого шага вызывает сомнение. Но необходимость совершенствования деятельности Советов, более полного использования их возможностей очевидна.

В этом плане важнейшее значение для работы Советов как органов народовластия имела начатая в Республике реформа политической системы, основным содержанием которой является обеспечение такого положения, при котором ни один государственный, хозяйственный или социальный вопрос не мог бы решаться помимо Советов как органов народовластия. Решена одна из кардинальных задач государственного строительства — последовательное и глубокое разделение труда между Советами и органами исполнительной власти. Впервые уравниены сроки полномочий высших и местных органов представительной власти — 5 лет, что несомненно будет способствовать деятельности представительных органов как системы.

Значительно расширилась система конституционных гарантий подконтрольности Советам народных депутатов всех других государственных органов и должностных лиц. Установлено, что лица, входящие в состав исполнительных органов, руководители ведомств, управлений и отделов хокимиятов, члены районных, городских и хозяйственных судов не могут быть депутатами Совета народных депутатов. Принцип несовместимости статуса народного депутата с должностным положением распространен на многие тысячи людей, которые прежде как члены Советов народных депутатов по сути дела сами контролировали свою собственную работу.

На основе широкой общественной поддержки законодательное закрепление получило правило о том, что должностные лица, избираемые или назначаемые представительным органом, не могут занимать свои посты более двух сроков подряд. Эта мера призвана гарантировать смену кадров и подконтрольность всех ключевых звеньев органов государства. Мера усилена положением о том, что должностное лицо любого ранга может быть досрочно освобождено в случае ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей.

Демократизация работы Советов народных депутатов во многом обеспечивается усовершенствованной избирательной системой. Ключевым моментом Закона о выборах в Советы народных депутатов стала возможность выборов депутатов в одномандатных избирательных округах из нескольких кандидатов. Число кандидатов в народные депутаты теперь не ограничивается.

Право на выдвижение кандидатов в депутаты в первую очередь предоставляется трудовым коллективам. Оно реализуется на собраниях каждого без исключения трудового коллектива, вне зависимости от количества составляющих его работников. Впервые право выдвижения кандидатов в депутаты дано избирателям по месту жительства.

Советами народных депутатов республики являются областные, районные и городские Советы народных депутатов. Единство системы Советов обеспечивается общностью правовых начал, принципов образования и деятельности, а также задач, которые они призваны решать в интересах населения соответствующей территории.

Деятельность Советов народных депутатов регламентируется Законом о государственной власти на местах. Основное содержание закона — обеспечение возможности самостоятельно решать все вопросы социального, экономического и культурного развития территории. К ведению Советов народных депутатов законом отнесено: обеспечение законности, правопорядка и безопасности граждан; формирование и использование местного бюджета, местных налогов, сборов, формирование внебюджетных фондов; управление коммунальным хозяйством; охрана окружающей среды; обеспечение регистрации актов гражданского состояния; принятие нормативных актов; решение других вопросов, относящихся к их компетенции в соответствии с конституцией и законами Республики.

Материальной основой самостоятельности Советов народных депутатов являются государственная собственность административно-территориальных образований и иная собственность, имеющаяся в области, районе, городе и служащая их экономическому и социальному развитию, средства бюджетов, внебюджетных и целевых фондов, кредитные ресурсы, а также дотации из бюджетов вышестоящих органов государственной власти.

Ни один вопрос использования природных ресурсов, создания или преобразования экономических или социальных объектов на соответствующей территории не может быть решен без согласия Совета народных депутатов. Предприятия и организации, независимо от их подчиненности, в обязательном порядке согласовывают планы, а также изменения, вносимые в утвержденные планы, в части развития социальной сферы, обслуживания населения, производства товаров народного потребления, строительства, использования трудовых ресурсов, охраны природы, земли, водо- и лесопользования с соответствующими Советами народных депутатов.

Советы народных депутатов в пределах полномочий принимают решения, которые обязательны для исполнения всеми расположенными на подведомственной территории предприятиями, учреждениями, организациями, должностными лицами и гражданами.

Советы народных депутатов возглавляются хокимами, которые являются высшими должностными лицами области, района, города, воплощают в себе представительную и исполнительную власть.

В целях обеспечения непрерывности работы Советов народных депутатов, организации активного участия депутатов во всех делах Советов они создают постоянные и временные комиссии, на которые возлагается предварительное рассмотрение и подготовка вопросов, относящихся к ведению Совета. Они разрабатывают предложения для рассмотрения Советами народных депутатов, подготавливают заключения по вопросам, выносимым на рассмотрение сессий, участвуют в организаторской работе по практическому осуществлению решений Советов, в осуществлении контрольных функций Советов народных депутатов.

Организация работы Советов народных депутатов

Деятельность Советов народных депутатов строится на основе коллективного, свободного, делового обсуждения и решения вопросов, гласности, регулярной отчетности создаваемых Советами органов перед ними и населением, широкого привлечения граждан к участию в их работе.

Советы народных депутатов учитывают общественное мнение, выносят на обсуждение граждан важнейшие вопросы общегосударственного и местного значения, систематически информируют граждан о своей работе и принимаемых решениях.

Советы народных депутатов, решая вопросы, исходят из общегосударственных интересов и интересов граждан, проживающих на территории Совета, проводят в жизнь законы Республики, указы Президента, решения вышестоящих государственных органов, руководят деятельностью нижестоящих Советов народных депутатов, участвуют в обсуждении вопросов республиканского и местного значения.

Основной организационно-правовой формой работы Советов народных депутатов являются сессии. На них рассматриваются все вопросы государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства.

Высокая эффективность сессий в значительной степени зависит от того, как хорошо организована их подготовка и работа. Поэтому одним из направлений работы Советов народных депутатов является повышение роли сессий, изжитие заорганизованности и парадности в их проведении, неоправданной регламентации во времени

и продолжительности работы. Необходимо добиваться на сессиях свободного и всестороннего обсуждения вопросов, возможности сопоставления проектов альтернативных решений. Решения по вопросам, затрагивающим интересы населения, должны приниматься Советами народных депутатов, как правило, после предварительного обсуждения проектов жителями соответствующих территорий.

Сессии Советов созываются соответствующим хокимом по мере необходимости, но не реже двух раз в год.

Через народных депутатов народ осуществляет государственную власть. Депутаты — полномочные и ответственные представители народа, призванные на основе его доверия выражать и защищать интересы населения, руководить делами государства, социально-экономическим развитием, направлять и контролировать работу государственного аппарата.

Именно от них, их инициативы и активности, умения выражать волю избирателей, действовать с государственных позиций во многом зависит эффективность работы Советов народных депутатов. Участвуя в работе Олий Мажлиса и местных Советов, их органов, депутаты решают важнейшие вопросы государственного, хозяйственного, социально-культурного строительства, принимают законы и решения Советов, контролируют работу государственных органов, предприятий, учреждений и организаций.

Право на выдвижение кандидатов в депутаты областных Советов народных депутатов представляется политическим партиям, районным и городским Советам народных депутатов. Право на выдвижение кандидатов в депутаты районных и городских Советов народных депутатов имеют политические партии и органы самоуправления.

Депутат, являясь членом коллегиального представительного органа, обладает всей полнотой прав, обеспечивающих его активное участие в деятельности Совета народных депутатов, образуемых им комиссий, других органов, несет обязанности перед Советом, который вправе заслушать сообщение депутата о его работе, о выполнении им решений и поручений. В случае невыполнения депутатом своих обязанностей, нарушения им установленного порядка работы, требований депутатской этики вопрос о поведении депутата может быть рассмо-

трен Советом народных депутатов либо соответствующей комиссией.

Государство гарантирует каждому депутату условия для беспрепятственного и эффективного осуществления его полномочий, защищает его права, честь, достоинство. Лица, посягающие на честь и достоинство депутата, подлежат административному или уголовному наказанию согласно закону. В то же время, если депутат не оправдал доверия избирателей, он может быть отозван по решению большинства избирателей.

Литература:

Конституция Республики Узбекистан, 1992.

Закон «О государственной власти на местах».

Закон «О выборах в областные, районные, городские Советы народных депутатов», 1993.

Закон «О статусе народных депутатов Республики Узбекистан», 1992.

Закон «О выборах Олий Мажлиса Республики Узбекистан», 1993.

ГЛАВА 12. ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

1. Президент Республики Узбекистан.
2. Кабинет Министров Республики Узбекистан.
3. Совет Министров Республики Каракалпакстан.
4. Министерства и государственные комитеты.
5. Органы государственного управления.
6. Органы самоуправления граждан.

§ 1. Президент Республики Узбекистан

Конституцией предусматривается президентская форма правления в Республике. Президент — глава государства, обладающий высшей исполнительно-распорядительной властью. Он выступает гарантом соблюдения прав и свобод граждан, конституции и законов Республики; принимает необходимые меры по охране суверенитета, безопасности и территориальной целостности Республики, а также по реализации решений по вопросам национально-государственного устройства. Президент представляет Республику внутри страны и в международных отношениях; ведет переговоры и подписывает

вает договоры, обеспечивает соблюдение заключенных Республикой договоров и принятых ею обязательств; представляет Олий Мажлису ежегодные доклады о внутреннем и международном положении.

Президент по согласованию с Олий Мажлисом формирует правительство Республики, производит в нем необходимые перемещения, руководит его работой, обеспечивает взаимодействие высших органов власти и управления, образует и упраздняет министерства, государственные комитеты и другие органы государственного управления, назначает и освобождает от должности премьер-министра, его заместителей, членов Кабинета Министров, Генерального прокурора и его заместителей, представляет Олий Мажлису кандидатуры на посты председателя и членов Конституционного суда, председателя и членов Верховного суда, Высшего хозяйственного суда, назначает и освобождает от должности хокимов областей и города Ташкента.

Президент издает указы, постановления и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Республики, подписывает законы. Президент наделен правом приостанавливать действия постановлений и распоряжений Кабинета Министров. Он принимает в гражданство, осуществляет помилование.

При возникновении в составе Олий Мажлиса непреодолимых разногласий, ставящих под угрозу его нормальное функционирование, или неоднократного принятия решений, противоречащих конституции, Президент по согласованию с Конституционным судом может распустить Олий Мажлис.

В соответствии с конституцией, Президентом Республики может быть только гражданин Республики не моложе 35 лет, свободно владеющий государственным языком, постоянно проживающий на территории Узбекистана не менее 10 лет непосредственно перед выборами. Одно и то же лицо не может быть Президентом Республики более двух сроков подряд.

Президент избирается совершеннолетними гражданами Республики на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет. Порядок выборов Президента определяется Законом о выборах Президента Республики Узбекистан от 18 ноября 1991 г.

С тем, чтобы исключить неравенство возможностей

для кандидатов в борьбе за президентство, запрещается финансирование и материальная поддержка кандидатов любыми организациями и отдельными лицами, включая зарубежные организации и иностранных частных лиц. Расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов Президента, производятся за счет государства.

В случае, если все же будут какие-то пожертвования на избирательную кампанию, они должны передаваться в республиканский бюджет для равномерного распределения между кандидатами в их избирательной кампании.

Выборы Президента назначаются Олий Мажлисом не менее чем за сорок дней до выборов.

Кандидаты в Президенты выдвигаются политическими партиями, Федерацией профсоюзов, трудовыми коллективами предприятий, учреждений, организаций, средних специальных и высших учебных заведений, собраниями граждан по месту жительства и военнослужащих по воинским частям, при условии поддержки выдвигаемой кандидатуры не менее чем шестидесятью тысячами граждан. Выдвижение кандидатов в Президенты Республики осуществляется не позднее чем за двадцать пять дней до выборов, а решение о выдвижении кандидатов в Президенты направляется в Центральную избирательную комиссию не позднее чем в трехдневный срок после его принятия. Регистрация кандидатов и их доверенных лиц производится Центральной избирательной комиссией в течение трех дней с момента поступления документов и их письменного согласия баллотироваться не позднее чем за двадцать два дня до выборов.

Кандидат в Президенты Республики вправе иметь до пятнадцати доверенных лиц, которые помогают ему в проведении избирательной кампании.

Избранным считается кандидат в Президенты, получивший на выборах более половины голосов избирателей, принимавших участие в голосовании. Выборы, в которых приняли участие менее половины избирателей, внесенных в списки, признаются несостоявшимися.

В случаях, когда баллотировалось более двух кандидатов в Президенты и ни один из них не получил требуемого количества голосов, проводится повторное голосование с участием двух кандидатов, получивших наибольшее количество голосов. В этом случае избранным считается кандидат, получивший наибольшее число

голосов избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в голосовании приняло участие более половины избирателей, внесенных в списки, а число голосов, поданных за этого кандидата, превышает число голосов, поданных против него.

Конституцией также предусматривается, что, если Президент по состоянию здоровья, подтвержденному заключением государственной медицинской комиссии, образуемой Олий Мажлисом, не может исполнять свои обязанности, в десятидневный срок на чрезвычайном заседании Олий Мажлиса из числа депутатов на срок до трех месяцев избирается временно исполняющий обязанности Президента. В этом случае в трехмесячный срок должны быть проведены всеобщие выборы Президента.

§ 2. Кабинет Министров Республики Узбекистан

Кабинет Министров является исполнительным аппаратом Президента и возглавляет систему органов государственного управления и создаваемых им органов хозяйственного управления, обеспечивает их согласованную деятельность.

Кабинет Министров правомочен решать все вопросы государственного и хозяйственного управления, поскольку они не входят в компетенцию Олий Мажлиса и Президента. Решения Кабинета Министров обязательны к исполнению на всей территории Республики, всеми органами, организациями, должностными лицами и гражданами и наряду с законами и указами Президента являются юридической базой для актов Совета Министров Республики Каракалпакстан и хокимов областей, районов, городов.

Кабинет Министров объединяет и направляет работу министерств, государственных комитетов, других подведомственных организаций, взаимодействует с Советом Министров Республики Каракалпакстан и направляет его работу по выполнению законов, указов и других правовых актов по вопросам хозяйственного и социально-культурного строительства.

Кабинет Министров в пределах своих функций определяет задачи и полномочия, порядок организации и деятельности органов государственного управления, утверждает положения о министерствах и государственных

комитетах, других подведомственных ему органах. Ему предоставлено право отменять акты министерств и государственных комитетов Республики.

Устанавливаемые Кабинетом правовые нормы регулируют общественные отношения почти во всех областях жизни Республики. Он осуществляет мероприятия в области внешнеэкономической деятельности, экономического, научно-технического и культурного строительства, природоохранных отношений, принимает меры к выполнению международных договоров, осуществляет меры по обеспечению обороны Республики и государственной безопасности.

Кабинет Министров создает условия для свободного предпринимательства, развития рыночной экономики, содействует созданию и укреплению новых форм хозяйствования, способствует осуществлению мер по укреплению денежной и кредитной систем, обеспечивает проведение единой политики цен, оплаты труда, социального обеспечения, разрабатывает предложения о совершенствовании системы управления, об образовании.

Кабинет Министров разрабатывает и вносит на рассмотрение Олий Мажлиса государственный бюджет Республики, принимает меры по его осуществлению, обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов государства, охране собственности и общественного порядка.

Кабинет Министров обладает правом законодательной инициативы и в своей деятельности руководствуется конституцией, законами и указами Президента, а также принципами коллегиальности, демократии и законности, учета интересов всех наций и народностей, населяющих Республику.

В состав правительства входят премьер-министр, его первый заместитель, заместители, министры, председатели государственных комитетов, руководители других органов государственного и хозяйственного управления.

Формой реализации полномочий Кабинета Министров являются постановления и распоряжения, которые издаются на основе и во исполнение конституции и законов Республики, а также указов Президента. В форме постановления оформляются решения, носящие нормативный характер или имеющие важное народнохозяйственное значение. В форме распоряжения издаются решения по оперативным и другим текущим вопросам. Постановления подписываются только премьер-министром,

распоряжения — премьер-министром или его первым заместителем.

Кабинет Министров — орган коллегиальный. На его заседаниях решаются важные вопросы экономической, социальной и культурной жизни, обеспечения научно-технического прогресса, рационального использования и охраны природных ресурсов, рассматриваются проекты государственного бюджета, итоги его выполнения и другие важные вопросы внутренней и внешней политики Республики.

Коллегиальное рассмотрение и решение вопросов Кабинетом Министров сочетается с персональной ответственностью членов Кабинета за проведение в жизнь принятых решений и состояние дел на порученном участке.

Кабинет Министров имеет аппарат, который осуществляет подготовку вопросов для рассмотрения и обеспечивает систематическую проверку исполнения решений правительства. Таким аппаратом является Управление делами Кабинета Министров, состоящее из отделов и иных подразделений и возглавляемое управляющим делами Кабинета Министров, который по должности входит в состав Кабинета Министров.

§ 3. Совет Министров Республики Каракалпакстан

Совет Министров Республики Каракалпакстан возглавляет систему исполнительных органов Республики Каракалпакстан. Он стоит во главе всей системы органов государственного управления Республики Каракалпакстан. Основы правового положения Совета Министров Каракалпакстана закреплены в главе 15 конституции Республики Узбекистан, конституцией Республики Каракалпакстан. Совет Министров Республики Каракалпакстан образуется ее Жогары Кенесом, ответственным перед ним и подотчетным ему. В конституции Республики Каракалпакстан установлено, что правительство регулярно отчитывается о своей работе перед Жогары Кенесом Республики Каракалпакстан. Деятельность Совета Министров Республики Каракалпакстан направляется Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

В компетенцию Совета Министров Республики Каракалпакстан входят полномочия в области экономического и социально-культурного строительства, защиты

государственного суверенитета. В области экономического и социально-культурного строительства Совет Министров Республики Каракалпакстан обеспечивает руководство народным хозяйством, разрабатывает и осуществляет меры по улучшению социального положения народа, развитию науки и техники, рациональному использованию и охране природных ресурсов, способствует укреплению денежной и кредитной системы, организации государственного страхования, участвует в проведении единой политики цен, оплаты труда, социального обеспечения, организует управление предприятиями, учреждениями, организациями местного значения.

Совет Министров Каракалпакстана объединяет и направляет работу министерств и государственных комитетов Республики Каракалпакстан, других подведомственных ему органов, имеет право в пределах своей компетенции отменять решения и распоряжения местных органов управления Республики Каракалпакстан.

Совет Министров Республики Каракалпакстан, также как и Кабинет Министров Республики Узбекистан, принимает постановления и распоряжения, которые обязательны для исполнения на территории Республики Каракалпакстан.

§ 4. Министерства и государственные комитеты

Министерства и государственные комитеты являются центральными органами государственного управления. Министерства руководят отдельными отраслями государственного управления. Государственные комитеты являются органами межотраслевого управления. Они несут ответственность за состояние порученной сферы управления, которая имеет отношение ко всем или многим отраслям государственного управления. Министерства и государственные комитеты подразделяются на министерства и государственные комитеты Республики Узбекистан и министерства и государственные комитеты Республики Каракалпакстан. Первые подчинены Кабинету Министров Республики Узбекистан, а их организация и деятельность регламентируется конституцией и законодательными органами Республики Узбекистан, решениями Кабинета Министров Республики Узбекистан. Вторые подчиняются как Совету Министров Рес-

публики Каракалпакстан, так и соответствующим министерствам и государственным комитетам Республики Узбекистан; их организация и деятельность регламентируется конституцией и законодательством и Республики Узбекистан, и Республики Каракалпакстан, правовыми актами министерств и государственных комитетов Республики Узбекистан, положениями о каждом из них.

Министерства возглавляются министрами, государственные комитеты — их председателями, которые несут персональную ответственность за выполнение соответствующими министерствами и государственными комитетами возложенных на них задач и осуществление ими своих функций. Министры и председатели государственных комитетов Республики Узбекистан назначаются Президентом Республики и представляются Олий Мажлису Республики Узбекистан. Министры и председатели государственных комитетов Республики Каракалпакстан назначаются Жогары Кенесом Республики Каракалпакстан.

В Министерствах и государственных комитетах образуются коллегии в составе министра, председателя госкомитета, их заместителей, входящих в состав коллегий по должности, и других руководящих работников министерств и госкомитетов.

Министры и председатели государственных комитетов издают приказы, инструкции и указания, являющиеся по своему существу предписаниями по вопросам компетенции министерства, госкомитета, обращенными к должностным лицам министерств и госкомитетов, к подведомственным им органам, предприятиям, организациям, а в необходимых случаях и к гражданам. Приказы бывают индивидуальными, конкретными, решающими отдельные вопросы, и нормативными, содержащими определенные правила. Инструкция — это акт, содержащий правила по применению законов, указов, правительственных актов. Все инструкции — акты нормативного характера. Указание — это директива должностным лицам, подразделениям и подведомственным органам по осуществлению задач и функций.

§ 5. Местные органы государственного управления

В ряду структурных организационно-правовых форм деятельности органов государственного управления многие годы важное место занимали исполкомы местных

Советов народных депутатов, отвечавшие и за осуществление решений Советов, и за организацию их работы.

В конце 80-х годов, после разграничения функций между Советами народных депутатов и их исполнительными органами, за исполкомами осталась только функция осуществления решений Совета, что давало им возможность более активно включиться в решение накопившихся годами и десятилетиями проблем. Однако нужного перелома в их работе так и не произошло. В их деятельности по-прежнему господствовал формализм, бумажничество, практика отписок, ведомственность и местничество, келейность и парадность, штатные излишества. И не случайно все чаще и чаще стали говорить о необходимости замены исполкомов другими формами исполнительной власти.

В ноябре 1991 года Верховным Советом Республики было принято решение ввести в городе Ташкенте в порядке эксперимента должность хокима (градоначальника, мэра), который воплощал бы в себе и представительную, и исполнительную власть. В начале 1992 года эта практика была распространена на всю Республику. 4 января 1992 года Верховный Совет Республики принял Закон о реорганизации местных органов власти Республики, в соответствии с которым во всех областях, районах и городах были учреждены должности хокимов. В декабре 1992 г. институт хокимов получил конституционное закрепление, а затем их деятельность была регламентирована Законом о государственной власти на местах.

В соответствии с конституцией и названным законом хоким является высшим должностным лицом области, района, города, воплощает в себе представительную и исполнительную власть. Хокимы областей и города Ташкента назначаются и освобождаются от должности Президентом и утверждаются соответствующим Советом народных депутатов. Хокимы районов и городов назначаются и освобождаются хокимами соответствующих областей и утверждаются соответствующим Советом народных депутатов. Хокимы районов в городах назначаются хокимами соответствующих городов и утверждаются городским Советом народных депутатов. Хокимы городов районного подчинения назначаются и освобождаются хокимом района и утверждаются Советом народных депутатов района.

Хоким осуществляет свои полномочия на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за решения и действия руководимых им органов.

Хоким осуществляет руководство хозяйственным и социально-культурным строительством на территории соответствующего Совета, организует исполнение законов и иных актов высших органов государственной власти Республики, указов Президента, решений соответствующего Совета народных депутатов, осуществляет меры по обеспечению общественного порядка и борьбы с преступностью, безопасности граждан, защиты их прав и свобод, отменяет решения нижестоящих хокимов и вносит предложения в Совет народных депутатов об отмене актов нижестоящих Советов, если они противоречат конституции и нормативным актам высших органов государственной власти, решениям вышестоящего Совета народных депутатов, вносит представления о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц за невыполнение ими актов Совета народных депутатов, содействует развитию самоуправления, направляет деятельность органов самоуправления.

В целях осуществления возложенных на него функций хоким в пределах предоставленных ему полномочий издает постановления и распоряжения, обязательные для исполнения всеми предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями, расположенными на территории Совета народных депутатов, а также должностными лицами и гражданами.

Хоким имеет первого заместителя и заместителей в количестве, определяемом Кабинетом Министров. Заместители хокима назначаются и утверждаются из числа депутатов соответствующего Совета народных депутатов.

Первый заместитель, заместители хокима области, города Ташкента назначаются и освобождаются от должности соответствующим хокимом по согласованию с Президентом с последующим утверждением Советом народных депутатов.

Первый заместитель, заместители хокима района, города назначаются и освобождаются от должности соответствующим хокимом по согласованию с вышестоящим хокимом с последующим утверждением Советом народных депутатов.

Для выполнения своих функций хоким имеет по-

стоянный аппарат (хокимият), который состоит из управлений, отделов и других подразделений. Руководители структурных подразделений назначаются и освобождаются по представлению соответствующего хокима Советом народных депутатов, а в период между сессиями — хокимом, с последующим утверждением Советом народных депутатов.

§ 6. Органы самоуправления граждан

В поселках, кишлаках, аулах, махаллях городов, поселков, аулов органами самоуправления являются сходы граждан, а также избираемые на 2,5 года председатель (аксакал) и его советники.

Сходы граждан созываются председателем (аксакалом) по согласованию с соответствующим Советом народных депутатов или хокимом по мере необходимости. Сход может быть созван также Советом народных депутатов, хокимом или по инициативе не менее одной трети граждан, достигших 18-летнего возраста и проживающих на данной территории.

Сходы граждан правомочны при условии явки на них более половины всех жителей, имеющих право участвовать в сходе граждан, а собрания представителей правомочны при явке не менее двух третей делегатов.

Председатель (аксакал) и его советники избираются сходом граждан по согласованию с хокимом соответствующего района, города. Численный состав советников устанавливается сходом, кандидатуры представляются председателем.

Органы самоуправления призваны способствовать гражданам реализовывать их право на участие в управлении делами общества и государства, объединять их с целью решения социальных и хозяйственных задач на своей территории, способствовать проведению культурно-массовых мероприятий, оказанию содействия органам государственной власти в исполнении законов, указов Президента, решений правительства Республики, Советов народных депутатов и соответствующих хокимов.

Выполнение решений схода, а также текущую деятельность органов самоуправления организует и осуществляет председатель (аксакал) и назначаемый последним секретарь. Кроме того председатель имеет свой аппарат, численность которого устанавливается сходом

по согласованию с районными, городскими Советами или хокимами.

На председателя (аксакала) схода возлагается организация исполнения законодательных актов, указов Президента, решений правительства и местных органов государственной власти, забота об улучшении материальных и жилищно-бытовых условий граждан; представление интересов граждан в органах государственной власти и управления, в судебных инстанциях, в отношениях с предприятиями, учреждениями, организациями; организация работ по благоустройству и озеленению территории; проведение массово-политических мероприятий; организация контроля за работой предприятий торговли, общественного питания, рынков; контроль за санитарным состоянием населенных пунктов, источников водоснабжения; осуществление мер по сохранению бесхозного имущества; регистрация семейно-имущественных разделов дехканских дворов, учет жителей в границах территории; контроль за охраной и использованием земель, за соблюдением правил застройки; содействие своевременному поступлению от населения налоговых, страховых и иных платежей; организация проверки противопожарных мероприятий; оказание содействия правоохранительным органам и решение других вопросов, предусмотренных законом.

Литература:

Конституция Республики Узбекистан, 1992.

Закон «О Президенте Республики Узбекистан», 1991.

Закон «О выборах Президента Республики Узбекистан», 1991.

Закон «О Кабинете Министров Республики Узбекистан», 1993.

Закон «О государственной власти на местах», 1993.

ГЛАВА 13. ОРГАНЫ СУДА

1. Конституционный суд.
2. Общие суды.
3. Военные суды.
4. Хозяйственные суды.
5. Принципы правосудия.

§ 1. Конституционный суд

В соответствии с конституцией и Законом о Конституционном суде Конституционный суд Республики является высшим судебным органом конституционного контроля.

Конституционный суд состоит из председательствующего, его заместителя, секретаря и 8 членов суда, включая судью из Республики Каракалпакстан. Судьи избираются в индивидуальном порядке Олий Мажлисом по представлению Президента на 5 лет.

Конституционный суд приступает к своей деятельности лишь в случае избрания не менее 7 человек из состава судей, включая председательствующего, его заместителя и секретаря.

Судьей Конституционного суда может быть избран гражданин Республики из числа специалистов в области политики и права, ко дню выборов достигший не менее 35 лет, имеющий, как правило, стаж работы по юридической специальности не менее 10 лет, обладающий обширными познаниями в области политики и права и высокой квалификацией, необходимой для исполнения обязанностей судьи Конституционного суда.

Член Конституционного суда не может быть депутатом, состоять в политической партии, участвовать в различных движениях. Его личность неприкосновенна. Без согласия Олий Мажлиса он не может быть привлечен к уголовной ответственности, арестован, подвергнут приводу или мерам административного взыскания.

Уголовное дело, а также производство по делу об административном правонарушении в отношении судьи Конституционного суда может быть возбуждено только Генеральным прокурором Республики.

Члены Конституционного суда не сменяемы. Полномочия члена Конституционного суда могут быть прекращены только решением Олий Мажлиса в случае: его просьбы об отставке; продолжительной болезни (по заключению медицинской комиссии); выезда за границы Республики; вступления в силу обвинительного приговора в отношении него.

Конституционный суд:

— определяет соответствие конституции Республики законов и иных актов, принятых Олий Мажлисом, указов Президента, постановлений правительства и местных органов государственной власти, межгосудар-

ственных договорных и иных обязательств Республики;

— дает заключения о соответствии конституции и законов Республики Каракалпакстан конституции и законам Республики Узбекистан;

— дает толкования норм конституции и законов Республики;

— рассматривает другие дела, отнесенные к его компетенции.

Заключения Конституционного суда обязательны для всех органов государственной власти и управления, а также предприятий, учреждений, организаций и общественных объединений, должностных лиц и граждан.

Требования Конституционного суда об устранении выявленных нарушений конституции, а также о предоставлении текстов нормативных и других правовых актов, документов и их копий, о даче разъяснений, консультаций и об изложении профессионального мнения по рассматриваемым им вопросам обязательны для всех органов, должностных лиц и граждан, которым они адресованы.

Основными принципами деятельности Конституционного суда являются приверженность конституции, независимость, коллегиальность, гласность и равенство прав судей.

Рассматривая дела и давая заключения, Конституционный суд руководствуется только конституцией.

Судьи Конституционного суда, принимая решение, выражают свою правовую позицию, свободную от соображений практической целесообразности, политических склонностей и других посторонних воздействий.

Вмешательство в дела Конституционного суда не допускается и влечет за собой предусмотренную законом ответственность.

При рассмотрении вопросов Конституционным судом и при голосовании по рассматриваемым вопросам все члены суда обладают равными правами.

Рассмотрение дел и дача заключений производятся коллегиально в составе не менее 7 членов от списочного состава суда.

Заседания Конституционного суда, как правило, проходят открыто. По решению председательствующего в зал заседания могут быть допущены представители печати.

Языком судопроизводства является государственный язык.

Вопросы на рассмотрение Конституционного суда вносятся Олий Мажлисом, Президентом, председателем Олий Мажлиса, Республикой Каракалпакстан в лице ее высшего органа государственной власти, группой депутатов Олий Мажлиса (не менее 5 человек), Генеральным прокурором, председателем Верховного суда, председателем Высшего хозяйственного суда, по инициативе не менее четырех судей Конституционного суда.

К изучению вопроса Конституционный суд приступает не позднее, чем в десятидневный срок с момента получения материалов, а решение принимается в течение шести месяцев.

По вопросам, конституционность которых подвергается сомнению, Конституционный суд дает заключения. Одновременно им может быть вынесено решение и в отношении нормативных актов, основанных на проверенном нормативном акте, либо воспроизводящих его положения, хотя о них и не упоминается во вносимом на рассмотрение Конституционного суда вопросе.

О конституционности межгосударственного договора Конституционным судом принимается Постановление.

Решение Конституционного суда принимается открытым голосованием. Судья не может воздерживаться и не участвовать в голосовании. Но, если он не согласен с постановлением или заключением суда, то вправе изложить свое мнение в письменном виде и приобщить его к протоколу заседания Конституционного суда.

Решение суда считается принятым, если за него проголосовало большинство присутствующих на заседании судей. В случае, когда голоса разделились поровну, голос председательствующего является определяющим.

Решение Конституционного суда вступает в силу немедленно после его принятия. Оно является окончательным и обжалованию не подлежит, но может быть пересмотрено Конституционным судом по собственной инициативе, если изменилась конституционная норма, на основании которой было принято решение, или открылись новые существенные обстоятельства, неизвестные Конституционному суду в момент принятия решения.

§ 2. Общие суды

Задачи и система общих судов. В соответствии с конституцией и Законом о судах, принятым Верховным

Советом Республики Узбекистан 2 сентября 1993 года, в систему общих судов входят Верховный суд Республики Узбекистан, областные суды, Ташкентский городской суд, районные, городские суды.

Задачами этих судов являются охрана от всяких посягательств прав и свобод граждан, провозглашенных конституцией и другими законами Республики, международными пактами о правах человека, обеспечение социальной справедливости, гражданского мира и согласия, укрепление законности и правопорядка. Для решения этих задач общие суды наделены особыми полномочиями. Они применяют государственное принуждение.

В соответствии с конституцией в систему судебных органов Республики по разбирательству гражданских, уголовных и административных дел входят Верховный суд Республики Узбекистан, Верховный суд Республики Каракалпакстан, областные и Ташкентский городской суды, районные, городские суды.

Каждый судебный орган наделен конкретными полномочиями для осуществления правосудия, к его ведению относится определенный круг уголовных и гражданских дел, он обладает соответствующими правами и обязанностями.

Суды с одинаковыми полномочиями составляют звено судебной системы. Все районные и городские суды образуют первое звено судебной системы. Верховный суд Каракалпакской Республики, областные суды, Ташкентский городской суд объединяются во второе звено. Верховный суд Республики Узбекистан представляет третье звено — высший судебный орган Республики.

Все суды подразделяются на суды первой инстанции и суды второй инстанции. Судом первой инстанции является суд, рассматривающий первым по существу гражданское или уголовное дело с вынесением по нему решения или приговора. К этой категории судов относятся все звенья судов. Судом второй инстанции является суд, проверяющий по жалобам или протесту законность и обоснованность решения или приговора, вынесенного судом первой инстанции. К этой группе относятся все суды, кроме районных и городских судов, так как в качестве суда второй инстанции может выступать только вышестоящий суд по отношению к суду, вынесшему приговор или решение.

По отношению к районному, городскому суду судом второй инстанции является областной суд, в городе Ташкенте — Ташкентский городской суд, в Республике Каракалпакстан — Верховный суд Республики Каракалпакстан. Они проверяют законность и обоснованность не вступивших в законную силу приговоров и решений районных и городских судов.

По отношению к областному суду, Ташкентскому городскому суду, Верховному суду Республики Каракалпакстан судом второй инстанции является Верховный суд Республики Узбекистан.

Вышестоящим судом может быть проверена законность и обоснованность приговоров и решений нижестоящих судов уже вступивших в силу и не вступивших в силу. В первом случае проверка законности и обоснованности приговоров, решений, определений, постановлений суда возможна лишь в порядке надзора или по вновь открывшимся обстоятельствам. В таком порядке дело может быть рассмотрено лишь по протесту прокурора и вышестоящего суда и прямо установленными законом органами. Во втором случае, называемом кассационным порядком, дело рассматривается либо по протесту прокурора, либо по жалобе любого участника процесса.

Члены Верховного суда Республики Узбекистан избираются Олий Мажлисом, члены Верховного суда Каракалпакстана — Жогары Кенесом на 5 лет, члены областного, городского, районного судов на тот же срок назначаются Президентом.

Верховный суд Республики Узбекистан. Верховный суд Республики Узбекистан является высшим органом судебной власти в сфере гражданского, уголовного и административного судопроизводства. Он состоит из председателя, его первого заместителя, заместителей, председателей судебных коллегий, судей. Его структурными подразделениями являются:

— Пленум Верховного суда, представляющий собой высшую судебную инстанцию и состоящий из судей Верховного суда Республики Узбекистан, председателя Верховного суда Республики Каракалпакстан.

Пленум Верховного суда Республики рассматривает дела в порядке надзора, материалы обобщения судебной практики, дает руководящие разъяснения по вопросам применения законодательства, заслушивает отчеты

председателей Верховного суда Каракалпакстана, областных судов, Ташкентского городского суда, военного суда Вооруженных сил о практике применения законодательства и выполнении руководящих решений Пленума, решает некоторые организационные и кадровые вопросы, в частности, утверждает состав Президиума Верховного суда, избирает Высшую квалификационную коллегию судей.

— Президиум Верховного суда Республики Узбекистан, образуемый Пленумом из числа судей Верховного суда. Он рассматривает дела в порядке надзора, итоги обобщения судебной практики, вопросы организации работы судебных коллегий и аппарата Верховного суда, заслушивает доклады председателей Верховного суда Республики Каракалпакстан, областных судов, Ташгорсуда и военного суда Вооруженных сил о практике применения законодательства.

— Судебные коллегии по гражданским, уголовным делам, военная коллегия, рассматривающие дела по первой инстанции, в кассационном и надзорном порядке. Дела по первой инстанции Верховным судом рассматриваются в составе трех судей.

Члены Верховного суда Республики Узбекистан избираются по представлению Президента Олий Мажлисом сроком на пять лет. Судьей Верховного суда может быть избран только гражданин Республики, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее семи лет, в том числе, как правило, не менее пяти лет в качестве судьи, и сдавший квалификационный экзамен.

Верховный суд Республики Каракалпакстан, областные суды, Ташкентский городской суд. Верховный суд Республики Каракалпакстан, областные суды, Ташкентский городской суд действуют в составе председателя, его заместителей, председателей судебных коллегий, судей и народных заседателей. Их структурными подразделениями являются Президиум, судебная коллегия по уголовным делам, судебная коллегия по гражданским делам.

В компетенцию Президиума Верховного суда Республики Каракалпакстан, областных судов и Ташкентского городского суда входит рассмотрение в порядке надзора дел, законченных районными и городскими судами, заслушивание отчетов председателей этих судов,

а также судебных коллегий о практике применения законодательства, рассмотрение материалов обобщения судебной практики, отдельных кадровых и организационных вопросов.

Судебные коллегии рассматривают дела по первой инстанции и в кассационном порядке.

Судьи Верховного суда Республики Каракалпакстан избираются Жогары Кенесом Республики по представлению его председателя, согласованному с Президентом Республики Узбекистан, сроком на пять лет.

Судьи областных судов, Ташкентского городского суда на тот же срок назначаются Президентом Республики Узбекистан. Судьей Верховного суда Республики Каракалпакстан, областных судов, Ташкентского городского суда могут быть граждане Республики Узбекистан, имеющие высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее пяти лет, из них не менее двух лет — судьей, и сдавшие квалификационные экзамены.

Районные и городские суды. Основанием пирамиды общих судебных органов Республики являются районные и городские суды, которые состоят из Председателей суда, судей и народных заседателей. При штате более пяти судей в составе районного, городского суда имеются заместители председателя суда. При районном, городском суде состоят судьи по административным делам.

Районный, городской суд рассматривает гражданские, уголовные и административные дела.

Судьи районного, городского суда назначаются по представлению Министерства юстиции Президентом на пять лет. Ими могут быть лишь граждане Республики, достигшие 25 лет, имеющие высшее юридическое образование, стаж работы по юридической специальности не менее двух лет и сдавшие квалификационный экзамен.

Судьи районных, городских судов Республики Каракалпакстан назначаются на должность Жогары Кенесом по представлению его председателя, согласованному с Президентом Республики.

Народным заседателем районного, городского суда, также как и областного, может быть гражданин Республики не моложе 25 лет, избранный на два с поло-

виной года на собрании граждан по месту жительства или работы открытым голосованием.

Народные заседатели призываются к исполнению своих обязанностей в судах в порядке очередности не более чем на две недели в году, кроме случаев, когда продление этого срока вызывается необходимостью закончить рассмотрение судебного дела, начатого с их участием. За этот период им сохраняется средний заработок по месту работы, независимо от формы собственности предприятий, учреждений, организаций.

§ 3. Военные суды

Система военных судов состоит из Военной коллегии Верховного суда Республики, Военного суда Вооруженных сил, военных судов гарнизонов. Военным судам подсудны:

— дела о преступлениях, совершенных на территории Республики лицами, проходящими службу в Вооруженных силах, пограничных войсках, органах СНБ, внутренних войсках МВД и других воинских формированиях, а также военнообязанными во время прохождения ими учебных сборов;

— гражданские дела по искам военнослужащих к командованию воинских частей и жалобы на неправомерные действия этих должностных лиц;

— все гражданские и уголовные дела в местностях, где в силу исключительных обстоятельств не действуют общие суды.

Военная коллегия Верховного суда Республики состоит из председателя, являющегося по должности заместителем председателя Верховного суда Республики, заместителей и судей.

Военный суд Вооруженных сил действует на правах областного суда и состоит из председателя, судей и народных заседателей.

Военный суд гарнизона действует на правах районного, городского суда и состоит из председателя, судей и народных заседателей, а при необходимости и заместителя председателя военного суда гарнизона.

Судьи Военного суда Вооруженных сил и военных гарнизонов назначаются Президентом Республики Узбекистан по представлению министра юстиции, основанному на заключении председателя Верховного суда.

Судьей Военного суда может быть гражданин Рес-

публики, состоящий на действительной военной службе и имеющий воинское звание офицерского состава.

Народным заседателем военного суда может быть гражданин Республики, состоящий на действительной военной службе, достигший на день выборов 18 лет. Народные заседатели избираются открытым голосованием на собраниях военнослужащих воинских частей сроком на полтора года.

§ 4. Хозяйственные суды

Система хозяйственных судов Республики включает в себя Высший хозяйственный суд Республики Узбекистан, хозяйственные суды Республики Каракалпакстан и областей. В необходимых случаях такие суды могут создаваться и в городах.

Хозяйственные суды осуществляют судебную власть путем разрешения хозяйственных споров между предприятиями, учреждениями и организациями всех форм собственности, международными объединениями организаций Республики и других стран, государственными и иными органами.

Задачами хозяйственных судов являются: обеспечение защиты прав и охраняемых законом интересов предприятий, учреждений, организаций путем осуществления правосудия; содействие правомочными средствами соблюдению законодательства в экономических отношениях.

Высший хозяйственный суд Республики Узбекистан является высшим органом судебной власти в сфере хозяйственного судопроизводства. В его состав входят Председатель, его заместители, председатели коллегий, судьи, Пленум Высшего хозяйственного суда, судебная коллегия по разрешению споров, судебная коллегия по проверке законности и обоснованности решений хозяйственных судов. Высший хозяйственный суд осуществляет надзор за судебной деятельностью хозяйственных судов и руководит их работой.

Хозяйственный суд Республики Каракалпакстан, хозяйственные суды областей состоят из председателя, заместителей председателя и судей и рассматривают дела как в качестве судов первой инстанции, так и в порядке надзора.

Судьи Высшего хозяйственного суда также как и судьи Верховного суда по представлению Президента

избираются сроком на пять лет Олий Мажлисом, а судьи хозяйственных судов областей на тот же срок назначаются Президентом.

Судьями Высшего хозяйственного суда могут быть избраны те же лица, что и судьями Верховного суда Республики, а судьями хозяйственных судов областей — те же лица, что и судьями районных и городских судов общего характера.

§ 5. Принципы правосудия

Правосудие в Республике строится на демократических принципах, важнейшим из которых является принцип законности. Суды только тогда смогут решать стоящие перед ними задачи, когда их деятельность точно следует закону. Поэтому-то деятельность судов особенно четко регламентирована нормами права и в первую очередь конституцией, уголовно-процессуальным и гражданско-процессуальным законодательством. Принцип законности в деятельности суда обеспечивается всем построением уголовного и гражданского процессов, где в каждой последующей стадии проверяется законность и обоснованность решений, принятых в предшествовавших стадиях. Отступление от предписаний закона, какими бы мотивами оно ни было вызвано, недопустимо и влечет за собой установленную законом ответственность.

Другим немаловажным принципом правосудия является охрана прав и свобод граждан. Этот принцип означает, что все государственные органы и должностные лица, осуществляющие производство по гражданским и уголовным делам, обязаны охранять права и свободы граждан. Никто не может быть привлечен в качестве подозреваемого или обвиняемого иначе как на основаниях и в порядке, установленном законом.

Никто не обязан давать показания против самого себя, супруга, близких родственников. Отказ от дачи таких показаний не может расцениваться как обстоятельство, изобличающее в совершении преступления.

Никто не может быть заключен под стражу иначе как на основании судебного решения или санкции прокурора, а каждый незаконно содержащийся под стражей или незаконно лишенный свободы должен быть освобожден.

Законом охраняется личная жизнь граждан, непри-

косновенность их жилища, тайна переписки, телефонных переговоров, телеграфных сообщений.

Для изобличения обвиняемых суд осуществляет действия, связанные с принуждением, но осуществляться они должны при строгом уважении достоинства личности, что является следующим принципом правосудия. Закон гласит: запрещается совершать действия или выносить решения, которые унижают достоинство участвующих в деле лиц, а также приводят к распространению сведений об обстоятельствах их личной жизни, ставят под угрозу их жизнь, здоровье, необоснованно причиняют физические или нравственные страдания.

Важным является принцип национального языка судопроизводства. Конституцией установлено, что судопроизводство в Республике ведется на узбекском, каракалпакском языке или на языке большинства населения данной местности. Участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право полного ознакомления с материалами дела, участие в судебных заседаниях через переводчика и право выступать в суде на родном языке.

Одним из краеугольных принципов правосудия является принцип презумпции невиновности обвиняемого, в соответствии с которым обвиняемый считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. При этом в законе особо подчеркивается, что бремя доказывания виновности возложено на обвинителя, а обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Все сомнения в виновности, если исчерпаны возможности их устранения, должны учитываться в пользу обвиняемого.

С этим принципом тесно смыкается принцип всестороннего и объективного исследования обстоятельств. Суд обязан принимать все предусмотренные законом меры для всестороннего, полного и объективного исследования обстоятельств дела в целях установления истины; выявлять как уличающие, так и оправдывающие обвиняемого, смягчающие и отягчающие его ответственность обстоятельства, а также другие обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, защиты прав и законных интересов участвующих в нем лиц.

В целях обеспечения всесторонности, полноты и

объективности исследования обстоятельств дела закон устанавливает, что судья, прокурор, секретарь судебного заседания, эксперт, специалист, переводчик не могут принимать участие в производстве по уголовному делу и подлежат отводу, если они лично, прямо или косвенно заинтересованы в этом деле.

Следующим принципом является осуществление правосудия только судом. Никто не может быть признан виновным в совершении преступления, а также подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в соответствии с законом.

Этот принцип обеспечивает законность, охрану прав и законных интересов граждан и организаций. Только суд, чья деятельность обеспечена реальными гарантиями установления истины по делу, выносит свое решение.

В силу этого же принципа лишь вышестоящий суд может исправить ошибку, допущенную при рассмотрении нижестоящим судом гражданского или уголовного дела.

Конституция закрепляет также независимость судей и подчинение их только закону. Это одна из основных гарантий объективного рассмотрения судами дел, охраны прав и законных интересов граждан и организаций. Законодательство обеспечивает судьям условия для беспрепятственного и эффективного осуществления их прав и обязанностей.

Независимость судей обеспечивается установлением их неприкосновенности, строгой юридической процедуры осуществления правосудия, тайной совещания судей при вынесении приговора или принятии решения и запрещением требовать ее разглашения, ответственностью за неуважение к суду или вмешательство в разрешение конкретных дел, созданием необходимых организационно-технических условий для деятельности судов, а также материальным и социальным обеспечением судей. В законе о статусе судей, в частности, говорится, что воздействие в какой бы то ни было форме на судей с целью воспрепятствования всестороннему, полному и объективному рассмотрению дела либо добиться вынесения незаконного судебного решения влечет за собой уголовную ответственность.

Конституция запрещает членам Верховного суда и Высшего хозяйственного суда совмещение своей работы

с депутатством в Олий Мажлисе, а требованием по всем судам является недопустимость членства в политических партиях и движениях, исполнение какой-либо другой оплачиваемой работы.

Важным принципом является осуществление правосудия на началах равенства граждан перед законом и судом во всех областях жизни общества.

Статья 113 конституции гласит, что разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дел в закрытом заседании суда допускается лишь в случаях, когда это противоречит интересам охраны государственной тайны, а также о преступлениях лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста, по делам о половых преступлениях и другим делам в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц, а также когда этого требуют интересы безопасности потерпевшего, свидетелей или других участников дела, членов их семей или близких родственников. Приговоры во всех случаях оглашаются публично.

Важным конституционным принципом является обеспечение обвиняемому права на защиту. Право обвиняемого на защиту — это комплекс его прав в производстве по уголовным делам. Оно включает право обвиняемого получать необходимую ему информацию, предпринимать необходимые для защиты действия, иметь защитника, добиваться восстановления нарушенных законных интересов и право ставить вопрос об ответственности соответствующих должностных лиц, нарушающих его права, пользоваться для защиты юридической помощью коллегии адвокатов.

Немаловажное значение имеет принцип осуществления правосудия на началах состязательности, предполагающий равенство процессуальных прав сторон, осуществляющих функции обвинения и защиты. Ранее процессуальные права обвинения и защиты существенно различались, так как прокурор выступал в процессе не только как обвинитель, но и лицо, осуществляющее надзор за деятельностью суда.

И последним принципом является принцип обеспечения права обжалования процессуальных действий и решений. Закон наделяет всех участников процесса правом обжаловать процессуальные действия и решения суда.

Литература:

Конституция Республики Узбекистан, 1992.

Закон «О статусе судей Республики Узбекистан», 1993.

Закон «Об ответственности за неуважение к суду», 1993.

ГЛАВА 14. ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

1. *Органы прокуратуры.*
2. *Органы предварительного расследования.*
3. *Органы дознания.*
4. *Министерство юстиции и его органы.*
5. *Нотариат.*
6. *Адвокатура.*

§ 1. Органы прокуратуры

Ведущее место в системе правоохранительных органов принадлежит органам прокуратуры. Общеизвестным является мнение, что задача прокуратуры — бороться с преступностью. Прокурор обвиняет в суде убийц, хулиганов, воров и т. д. и требует их наказания. Однако на деле все обстоит далеко не так.

Если бы все нарушения закона выражались в преступлениях, т. е. в общественно-опасных действиях, запрещенных уголовным кодексом, то тогда, конечно, задача прокурора ограничивалась бы борьбой с преступностью. Но нарушения закона могут быть самыми разнообразными. Например, директор завода издал приказ о приеме несовершеннолетнего на работу, включенную в список вредных производств — это трудовое правонарушение. Кассир подделал денежный документ — преступление. Администрация предприятия отказалась возместить рабочему ущерб за вред, причиненный ему несчастным случаем на производстве, произошедшим по вине администрации — гражданское правонарушение. Продавец магазина нарушил установленный порядок продажи спиртных напитков — административный проступок. Одни из этих действий более, другие — менее опасны, но все они нарушают действующее законодательство, а следовательно, подрывают законность. Поэтому основной задачей прокуратуры является надзор за точным и неуклонным исполнением всех законов Республики.

Статья 118 конституции Республики Узбекистан гласит, что содержание государственно-правовой деятельности прокуратуры составляет надзор за законностью. На прокуратуру возложен надзор за точным и единообразным исполнением законов всеми министерствами, государственными комитетами и ведомствами, хокимами, а также предприятиями, учреждениями, организациями независимо от их подчинения, принадлежности и форм собственности, воинскими частями, должностными лицами и гражданами.

Всемерное утверждение верховенства закона, укрепление правопорядка, обеспечение защиты от неправомерных посягательств на социальные, экономические, политические и личные права и свободы человека и гражданина, а также на государственную независимость, общественно-государственное устройство, политическую и экономическую системы, права национальных групп и территориальных образований, закрепленные конституцией,— вот главная задача прокуратуры. Всей своей деятельностью прокуратура должна способствовать воспитанию должностных лиц и граждан в духе добросовестного исполнения своих обязанностей, соблюдения законов. Прокурорский надзор осуществляется от имени государства, от лица его высшего органа — Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Прокурорский надзор слагается из ряда направлений:

- общего надзора за исполнением законов;
- надзора за исполнением законов органами, осуществляющими борьбу с преступностью;
- надзора за исполнением законов в местах содержания задержанных, предварительного заключения, при исполнении наказаний и иных мер принудительного характера, назначаемых судом.

Все эти направления тесно связаны между собой общностью задач по укреплению законности и пределами полномочий прокурора. Однако ведущим направлением прокурорского надзора является общий надзор, значение которого многократно возросло сегодня, когда происходят кардинальные преобразования в социально-экономической жизни общества.

Определение «общий надзор» — это дань прошлому. Сущность же его — в надзоре за точным и единообразным исполнением законов в сфере государственного

управления, где больше всего в свое время проявило себя беззаконие.

Другая сторона общего надзора — обеспечение точного и единообразного исполнения законов воинскими частями, общественными объединениями, должностными лицами и гражданами.

При осуществлении общего надзора главное внимание органов прокуратуры направляется на обеспечение законности:

— правовых актов, издаваемых органами государственного управления, местными органами управления, общественными объединениями, должностными лицами;

— при исполнении должностными лицами правовых актов, и прежде всего направленных на обеспечение неприкосновенности личности, социально-экономических, политических, личных прав и свобод человека, защиту его чести и достоинства, охрану экономических отношений, окружающей среды;

— при исполнении конституционных обязанностей гражданами.

Осуществляя общий надзор, прокурор имеет право:

— требовать для проверки решения, распоряжения, инструкции, приказы и иные акты и документы, получать информацию о состоянии законности и мерах по ее обеспечению;

— требовать от руководителей и должностных лиц государственных органов, воинских частей проведения проверок, ревизий деятельности подконтрольных и подчиненных предприятий, учреждений, организаций, выделения специалистов для проведения проверок, ведомственных и вневедомственных экспертиз;

— вызывать должностных лиц и граждан, требовать от них устных или письменных объяснений относительно нарушения закона.

При выявлении нарушений закона прокурор или его заместитель в пределах своей компетенции имеет право:

— опротестовывать акты министерств, государственных комитетов и ведомств, учреждений, предприятий, организаций, хокимов, воинских частей общественных объединений, а также решения и действия должностных лиц;

— возбуждать в установленном порядке уголовное дело, дисциплинарное производство или производство

об административном правонарушении, передавать материалы на рассмотрение общественности;

— давать предписания об устранении очевидных нарушений закона;

— письменно объявлять должностным лицам и гражданам предостережение о недопустимости нарушения закона;

— вносить представления в государственные органы, общественные объединения и должностным лицам об устранении нарушений закона, а также причин и условий, им способствующих;

— обращаться в суды или хозяйственные суды с заявлениями о защите прав и охраняемых законом интересов граждан, общества и государства;

— обращаться в Конституционный суд в случае несоответствия конституции нормативных актов государственных органов и общественных объединений, в отношении которых в соответствии с конституцией не осуществляется прокурорский надзор.

По поводу установленных нарушений закона прокурор готовит протест, предписание, представление, предостережение, постановление.

Протест на противоречащий закону нормативный акт приносится либо в орган, издавший его, либо в вышестоящий орган и подлежит обязательному рассмотрению не позднее, чем в десятидневный срок с момента его поступления. При исключительных обстоятельствах прокурор вправе установить меньший срок.

В случае отклонения протеста органом, издавшим правовой акт, или вышестоящим органом, а также в случаях нерассмотрения его в установленный срок прокурор вправе обратиться в суд с заявлением о признании этого акта незаконным. Подача прокурором заявления в суд приостанавливает действие акта до рассмотрения его судом.

Предписание выносится прокурором тогда, когда нарушение носит явный характер и может причинить существенный вред правам гражданина и законным интересам государства, предприятий, учреждений, организаций, если не будет незамедлительно устранено.

Постановление — это акт о возбуждении уголовного дела, дисциплинарного производства или возбуждении производства по поводу административного правонарушения.

Представление — это акт прокурорского надзора по поводу неоднократных нарушений закона, причин этих нарушений и условий, им способствующих, с предложением устранить их.

Предостережение — это письменное предупреждение о том, что, если лицо и впредь будет допускать правонарушения, к нему будут применены соответствующие меры административного взыскания или уголовного наказания.

Осуществляя общий надзор, прокуратура должна максимально использовать имеющиеся в ее распоряжении правовые рычаги в интересах наиболее успешного осуществления социально-экономического развития Республики, развертывания демократии, максимального повышения активности в борьбе с преступниками, которые мешают движению нашего общества вперед, а также повышения ответственности органов управления, хозяйственных руководителей, юридических и ревизионных служб, контрольных ведомств за исполнение возложенных на них обязанностей по обеспечению законности.

Органы прокуратуры присущими прокурорскому надзору методами обязаны всемерно содействовать обеспечению твердого правового режима при переводе экономики на новые рельсы.

Требуют перевода в центр внимания органов прокуратуры вопросы обеспечения прав и законных интересов граждан. Причем акценты должны смещаться с запретительных на защитительные функции. Забота о человеке, обеспечение равенства перед законом, решительное пресечение действий, ущемляющих права граждан, внимательное отношение к рассмотрению предложений, заявлений и жалоб граждан является гражданским долгом всех работников прокуратуры.

Концентрация внимания прокуратуры на общем надзоре ни в коем случае не означает ослабления внимания к другим направлениям надзорной деятельности, тем более что и здесь также далеко не все благополучно. Например, надзор за деятельностью органов, осуществляющих борьбу с преступностью, не обеспечивает еще искоренения нарушений законов в работе этих органов; число их не только не снижается, но даже увеличивается. Многочисленны факты незаконного привлече-

ния граждан к уголовной ответственности, имеют место незаконные аресты и задержания. Поэтому обеспечение законности в деятельности органов, ведущих борьбу с преступностью, является важным направлением деятельности органов прокуратуры.

В этой области важнейшими задачами органов прокуратуры являются:

— Обеспечение неотвратимости наказания. Ни одно преступление не должно оставаться не раскрытым и ни одно лицо, совершившее преступление, не должно избежать установленной законом ответственности.

— Обеспечение законности при осуществлении процессуальной деятельности и особенно связанной с ограничением прав и свобод человека. Задержание граждан по подозрению в совершении преступления может производиться только в порядке и по основаниям, установленным законом. Никто не может быть подвергнут незаконному и необоснованному привлечению к уголовной ответственности, аресту без судебного решения или санкции прокурора.

— Обеспечение всестороннего и объективного исследования всех обстоятельств дела, выявление как уличающих, так и оправдывающих обвиняемого, а также смягчающих или отягчающих его ответственность обстоятельств.

— Выявление причин совершения преступлений и условий, им способствующих, принятие мер к их устранению.

Немаловажное значение имеет надзор за исполнением законов в местах содержания задержанных, предварительного заключения, при исполнении наказаний и иных мер принуждения, назначаемых судом.

Помимо надзорных функций органы прокуратуры выполняют также и другие функции, как-то:

— поддержание государственного обвинения при рассмотрении в судах уголовных дел, участие в рассмотрении в судах гражданских дел, дел об административных правонарушениях и хозяйственных споров, опротестование несоответствующих закону судебных актов;

— расследование преступлений, привлечение к уголовной ответственности лиц, совершивших преступления;

— участие в совершенствовании законодательства и пропаганде законов.

Основными принципами организации и деятельности прокуратуры являются:

1. *Единство и централизация органов прокуратуры*, возглавляемых Генеральным прокурором Республики, с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим. Обеспечение точного и единообразного исполнения законов возможно лишь при условии строгой централизации и единства всей системы органов прокуратуры. Прокуратура — это единый государственный орган, объединяющий все виды прокуратур: территориальную, транспортную, военную, а также природоохранительную прокуратуру.

Перед прокурорами всех звеньев и рангов стоят единые цели и задачи. Их деятельность определяется общностью форм и методов деятельности, единой линией в практике осуществления надзора за законностью, единством полномочий.

2. *Обеспечение законности в деятельности прокуратуры*. Деятельность прокуратуры должна осуществляться в точном соответствии с конституцией и законами Республики, ибо любое нарушение закона прокурором лишает его права требовать соблюдения закона другими, влечет за собой падение его авторитета и престижа.

3. *Независимость органов прокуратуры от любых органов власти*. Только независимая прокуратура способна обеспечить единство законности на всей территории Республики и противостояние попыткам приспособить ее к местным условиям. Прокуроры на период своих полномочий приостанавливают членство в партиях и других политических объединениях.

4. *Своевременное выявление и устранение нарушения закона*, от кого бы эти нарушения не исходили. Деятельность прокурора по надзору за законностью включает в себя выявление и устранение нарушений закона, восстановление нарушенных прав и привлечение виновных, какой бы они пост ни занимали, к установленной законом ответственности. Статья 18 конституции Республики Узбекистан гласит: «Все граждане имеют одинаковые права и свободы и равны перед законом без различия пола, расы, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения».

5. *Демократизация и гласность в деятельности органов прокуратуры.* Общественность должна четко представлять, чем занимаются органы прокуратуры, с какими трудностями они встречаются, каково состояние законности в Республике. В то же время необходимо иметь в виду, что гласность в работе органов прокуратуры должна иметь место лишь в той мере, в какой это не противоречит требованиям закона об охране прав и свобод граждан, а также сохранении государственной и иной охраняемой законом тайны.

Система органов прокуратуры включает в себя Прокуратуру Республики Узбекистан, Прокуратуру Республики Каракалпакстан, областей, города Ташкента, городов и районов, межрайонные и иные территориальные прокуратуры. В систему прокуратуры также входят транспортные, военные, природоохранные и иные специализированные прокуратуры.

В соответствии с конституцией Республики осуществление надзора за исполнением законов Республики возложено на Генерального прокурора Республики Узбекистан, который назначается на должность сроком на пять лет Президентом с последующим утверждением Олий Мажлисом, ответственен и подотчетен ему.

Прокурор Республики Каракалпакстан назначается по рекомендации Генерального прокурора Республики Узбекистан высшим органом власти Республики Каракалпакстан.

Прокуроры областей, города Ташкента, городов, районов и приравненные к ним прокуроры назначаются Генеральным прокурором Республики. Срок полномочий прокуроров пять лет.

§ 2. Органы предварительного расследования

В системе органов, призванных вести борьбу с преступностью, важное место занимают органы предварительного расследования, на которые возложено объективное исследование всех обстоятельств преступления.

Предварительное расследование в соответствии с действующим законодательством проводят следователи органов прокуратуры, внутренних дел и службы национальной безопасности. Между следователями этих органов компетенция по расследованию различных категорий дел разграничена или, говоря юридическим языком, установлена подследственность.

Вся деятельность следователей по расследованию уголовных дел, независимо от их компетенции, регламентируется уголовно-процессуальным законодательством.

Следственный аппарат, независимо от его ведомственной принадлежности, организуется по территориальному или территориально-производственному принципу, т. е. в пределах района, города, области, Республики Каракалпакстан, Республики Узбекистан, на воздушном и железнодорожном транспорте. Основное назначение органов предварительного расследования — расследование преступлений, в процессе которого реализуются две задачи: быстрое и полное расследование.

Быстрое расследование означает, во-первых, выяснение всех обстоятельств дела по горячим следам, когда они свежи в памяти свидетелей, следы преступления, вещественные доказательства сохранены; во-вторых, как можно в кратчайшие сроки привлечение виновного к ответственности и назначение ему наказания.

Полное расследование, т. е. раскрытие преступления, означает установление всех обстоятельств его совершения и условий, способствующих ему, виновных лиц, а также подтверждение всего установленного конкретными доказательствами:

— изобличение виновных и привлечение их к ответственности в качестве обвиняемых;

— обеспечение возмещения материального ущерба, причиненного преступлением;

— выявление причин и условий, способствующих совершению преступлений;

— всемерное содействие укреплению законности;

— воспитание граждан в духе уважения законов.

Предварительное следствие обязательно по всем делам, кроме дел, расследуемых в протокольной форме досудебной подготовки материалов. Производство предварительного расследования обязательно по всем делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними или лицами, которые в силу физических или психических недостатков не могут сами осуществлять свое право на защиту.

Предварительное расследование проводит следователь — должностное лицо, основная функция которого — производство предварительного расследования.

На него не могут возлагаться какие-либо другие обязанности.

§ 3. Органы дознания

В системе правоохранительных органов немаловажную роль играют органы дознания, которые принимают неотложные меры к обнаружению признаков преступления и лиц, его совершивших, выявляют данные, которые могут быть использованы в качестве доказательств по уголовному делу. Органы внутренних дел и службы национальной безопасности в этих целях в праве принимать оперативно-розыскные меры.

В соответствии со ст. 38 УПК республики органами дознания, кроме органов внутренних дел и службы национальной безопасности, также являются командиры воинских частей, соединений, начальники учреждений по исполнению наказания, следственных изоляторов, органы государственного пожарного надзора, органы пограничной охраны, капитаны морских судов, находящихся в дальнем плавании, органы государственной налоговой и таможенной служб.

Производство дознания для большинства из названных органов и должностных лиц — побочная функция. Но для органов внутренних дел — это одно из существенных направлений деятельности. Большинство расследуемых ими в форме дознания преступлений связано с нарушением общественного порядка или посягательством на личность, ее права и свободы, на собственность и т. д.

При наличии признаков преступления орган дознания возбуждает уголовное дело и производит неотложные следственные действия по установлению и закреплению следов преступления. Дознание заканчивается в срок не более десяти суток, после чего дело передается следователю. Если в ходе дознания будет установлено, что совершено тяжкое или особо тяжкое преступление или установлены основания для привлечения определенного лица в качестве обвиняемого либо для прекращения дела, а также в случае требования следователя передать ему дело для принятия к производству дознатель должен, не дожидаясь окончания срока дознания, передать дело следователю.

Задачами дознания являются: предупреждение или пресечение преступления; сбор и сохранение доказа-

тельств; задержание подозреваемых в совершении преступления и розыск скрывшихся подозреваемых; обеспечение возмещения имущественного вреда, причиненного преступлением.

Производство дознания законом возлагается на начальника органа дознания. Но он может поручить его проведение подчиненному ему сотруднику. Осуществляя дознание, дознаватель производит следственные действия и принимает решения, руководствуясь правилами, установленными для производства предварительного следствия. Решения дознавателя приобретают силу лишь после утверждения их начальником органа дознания. Указания последнего обязательны для дознавателя. Обязательны для него также поручения и требования следователя о производстве следственных и розыскных действий.

§ 4. Министерство юстиции и его органы

Органы юстиции осуществляют организационную поддержку органов суда по разрешению гражданских и уголовных дел, контроль за соблюдением коллегиями адвокатов требований Закона об адвокатуре, рассмотрение жалоб, не относящихся к существу совершаемых государственными нотариусами нотариальных действий, а также регистрацию общественных организаций.

Главная задача органов юстиции в области организационной поддержки органов суда — повышение уровня организации работы судов, всемерное содействие осуществлению целей правосудия и задач суда при строгом соблюдении независимости судей и подчинении их только закону.

Органы юстиции разрабатывают предложения по вопросам организации судов, проведения выборов судей, руководят организацией отчетов судей перед населением, осуществляют работу по повышению квалификации судебных кадров.

Руководство деятельностью органов юстиции осуществляет Министерство юстиции. Кроме того в соответствии с Указом Президента Республики о совершенствовании деятельности Министерства юстиции Республики Узбекистан, принятым 8 января 1992 года, Мини-

стерство юстиции координирует деятельность государственных органов Республики по проведению правовой политики Республики Узбекистан; обеспечивает совместно с республиканскими органами защиту прав и законных интересов Республики Узбекистан и его граждан; выступает представителем интересов Президента Республики Узбекистан при разрешении соответствующих правовых вопросов, защите его чести и достоинства; представляет Республику Узбекистан в судах других государств при рассмотрении споров, где одной из сторон является Республика.

На него также возложены:

— организация подготовки, переподготовки, аттестация работников юридических служб государственных и хозяйственных органов, а также разрешение предпринимательской деятельности, связанной с оказанием правовой помощи гражданам;

— проведение правовой экспертизы и регистрации нормативных актов общеобязательного характера министерств, государственных комитетов и ведомств, принимаемых ими в пределах их компетенции;

— разработка и внесение предложений в Олий Мажлис Республики об изменении и дополнении законодательных актов по вопросам, отнесенным к ведению Министерства юстиции.

§ 5. Нотариат

Нотариат — это система государственных органов, специально предназначенных для удостоверения различного рода юридических актов, засвидетельствования подлинности подписей на документах и копий с них, а также совершения других действий, отнесенных законом к их компетенции.

Должностные лица нотариальных органов называются государственными нотариусами, а их действия — нотариальными.

Для совершения нотариальных действий организованы государственные нотариальные конторы. В столице Республики Узбекистан — Ташкенте и в столице Республики Каракалпакстан — Нукусе, областных центрах одна из нотариальных контор учреждается в качестве первой государственной нотариальной конторы для совершения наиболее сложных действий и выполнения других возложенных на нее обязанностей.

В населенных пунктах, где нет государственных нотариальных контор, некоторые нотариальные действия совершают райсы, председатели, аксакалы кишлаков, аулов, поселков или хокимияты. К этим действиям относятся: удостоверение завещаний, сделок (кроме договоров о предоставлении в бессрочное пользование земельных участков для строительства индивидуальных жилых домов, а также договоров, касающихся имущества, находящегося за границей), принятие мер к охране наследственного имущества и др.

Право удостоверять завещания и доверенности дано главврачам больниц, лечебных учреждений, санаториев и их заместителям, директорам и заместителям директоров домов для престарелых и инвалидов, начальникам мест лишения свободы и некоторым другим.

Совершение нотариальных действий за границей осуществляется консульскими учреждениями.

Нотариальное делопроизводство ведется на языке, на котором ведется судопроизводство.

Государственные нотариусы и другие должностные лица, совершающие аналогичные действия, обязаны соблюдать тайну граждан. Однако они обязаны выдавать справки о совершенных действиях и документах по требованию суда, прокуратуры, органов следствия, дознания в связи с находящимися у них в производстве уголовными и гражданскими делами.

§ 6. Адвокатура

В системе государственных и общественных объединений, обеспечивающих укрепление законности и правопорядка, пропаганду законодательства, защиту прав, свобод и интересов граждан, а также предприятий, учреждений и организаций, существенную роль призван играть союз адвокатов — объединение адвокатов, оказывающих юридическую помощь населению и организациям. Коллегии адвокатов — это самоуправляемые и самофинансируемые негосударственные организации лиц, имеющих специальное юридическое образование.

Территориальными органами союза адвокатов являются коллегии адвокатов Республики Узбекистан и Каракалпакстана, областные и Ташкентская городская коллегии адвокатов. В ряде случаев, предусмотренных законом, коллегии адвокатов могут создаваться и в других городах.

Непосредственную юридическую помощь в городах и в других населенных пунктах оказывают юридические консультации. Видами юридической помощи, которую оказывают юридические консультации, являются: дача консультаций, разъяснений по юридическим вопросам, устных и письменных справок по законодательству, составление заявлений, жалоб и других документов правового характера, осуществление представительства по гражданским делам и по делам об административных правонарушениях, оказание правовой помощи юридическим лицам.

Важная форма профессиональной деятельности адвокатов — участие в уголовном судопроизводстве. В соответствии с изменениями, внесенными в уголовно-процессуальное законодательство, адвокат сегодня в качестве защитника допускается к участию в уголовном деле с момента предъявления обвинения, а в случае задержания лица, подозреваемого в совершении преступления или применении к нему меры пресечения в виде заключения под стражу до предъявления обвинения — с момента объявления ему постановления об избрании меры пресечения, но не позднее 24 часов с момента задержания.

По ряду категорий дел участие адвоката в качестве защитника обязательно. К таким делам относятся дела несовершеннолетних, немых, глухих, слепых и других лиц, которые в силу своих физических или психических недостатков не могут сами осуществлять право на защиту, или не владеют языком, на котором ведется производство по делу. Участие адвоката в качестве защитника обязательно также, если в судебном разбирательстве участвует государственный обвинитель.

Адвокат не может отказаться от принятой на себя защиты подозреваемого или обвиняемого.

Необходимо сказать, что возможности адвокатуры нашим обществом пока недооцениваются. Адвокатура все еще не стала полноправным институтом правовой системы, действительным средством общественного контроля за соблюдением законности государственными органами и общественными организациями, действенным инструментом обратной связи от общества к государству. Многие коллегии адвокатов не обеспечены необходимым штатом консультаций, современными ви-

дами оргтехники, справочной юридической литературой и нормативными актами.

Отсутствуют правовые нормы, позволяющие адвокатам более активно представлять интересы граждан в государственных и общественных организациях, в рассмотрении гражданских и административных дел.

Литература:

Закон «О прокуратуре», 1993.

Закон «Об адвокатуре», 1993.

Указ Президента Республики Узбекистан «О совершенствовании деятельности Министерства юстиции Республики Узбекистан». 1992.

ГЛАВА 15. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО

1. *Понятие административного права.*
2. *Государственное управление.*
3. *Система административного права.*
4. *Источники административного права.*
5. *Понятие и виды административно-правовых норм.*
6. *Административно-правовые отношения.*
7. *Президент как субъект административно-правовых отношений.*
8. *Органы государственного управления.*
9. *Государственная служба.*
10. *Общественные объединения.*
11. *Граждане как субъекты административного права.*
12. *Формы и методы государственного управления.*
13. *Административная ответственность.*
14. *Административно-правовое регулирование народного образования.*

§ 1. Понятие административного права

Административное право — это совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, которые возникают в ходе организации и осуществления органами государства исполнительной и распорядительной деятельности.

Административное право по своей природе призвано упорядочить осуществление государственной власти, поставить деятельность всех властных органов в четкие

рамки закона. Однако под влиянием идеологических догматов оно до последнего времени являлось, главным образом, средством юридического оформления структуры, функций, форм и методов деятельности государственных органов. Практически в тени оставались такие важные вопросы, как регламентация границ властных функций, их содержание, определение юридических механизмов, с помощью которых можно было бы противостоять командно-бюрократическим формам управления, что является одним из важных элементов предмета административного права. Вне поля зрения административного права находились отношения в области внутриорганизационной деятельности властных структур и контрольной деятельности государства.

Поэтому сегодня, помимо отношений, возникающих в процессе деятельности исполнительной власти, к предмету административного права относятся также внутриорганизационная деятельность всех видов власти и всех государственных органов, а также контрольная деятельность государства.

Признано, что административное право, определяя характерные черты и принципы государственного управления (его соотношение с другими видами государственной деятельности, структуру, порядок создания, реорганизации и ликвидации органов государственного управления, цели, задачи, компетенцию и другие стороны их правового положения, процедуру деятельности), должно значительно больше внимания уделять регулированию административно-правового положения граждан и их прав и обязанностей.

Административное же право до последнего времени административно-правовые полномочия граждан сводило к участию в голосовании или подаче жалоб и заявлений. Между тем основное назначение государства в гражданском обществе, к строительству которого наша Республика приступила,— обеспечение прав и законных интересов гражданина. Гражданин не объект административно-правового регулирования, а основной субъект административного права.

Более глубокой регламентации требует правовое положение общественных организаций, которое административным правом характеризовалось скороговоркой, мимоходом.

Особенностью метода административно-правового

регулирования правоотношений является неравенство сторон: воля одной стороны обычно главенствует над волей другой стороны. Одна сторона обычно наделена государственно-властными полномочиями по отношению ко второй, принимает управленческие решения, осуществляет контроль за действиями другой стороны, может применить в предусмотренных законом случаях меру принуждения.

Но административно-правовому методу присуще не только неравенство сторон, признает он и согласие, когда решение может быть принято при наличии договоренности.

§ 2. Государственное управление

Государственное управление — это разновидность социального управления, т. е. управления обществом.

Государственное управление обеспечивает согласованность и дисциплину совместных действий членов общества. Государственное управление можно определить как практическую деятельность органов государственного управления, представляющую собой вид государственной деятельности, сущность которой заключается в организации повседневной практической работы по реализации функций государства, в процессе которой осуществляется непосредственное руководство всеми сторонами экономической жизни, социально-культурного строительства и административно-политической деятельности, на основе и во исполнение законов и других правовых актов и носит подзаконный характер.

Основным содержанием государственного управления является исполнительно-распорядительная деятельность. Это означает, что, во-первых, государственное управление есть деятельность по исполнению действующего законодательства, формулируемого органами власти, которые обеспечивают через них исполнение своих решений; во-вторых, весь процесс такой деятельности протекает путем совершения распорядительных, юридически властных действий. Эта деятельность находит выражение в обязательных нормативных или индивидуальных предписаниях, через которые осуществляется властное управляющее воздействие.

Государственное управление — это организующая деятельность. В процессе исполнительно-распорядительной деятельности на разных уровнях организуется

совместная деятельность людей по решению задач в области хозяйственного, социально-культурного и административно-политического строительства. В этих целях органы государственного управления осуществляют упорядочение отношений в сфере управления, решают общие вопросы, связанные с функционированием управляемой системы, объединяют и координируют деятельность участников управленческих отношений.

Государственное управление охватывает все сферы жизни общества, а не какие-то отдельные ее элементы. Оно осуществляется либо как централизованное, либо как оперативное.

Централизованное руководство — это координация, определение общих направлений деятельности, установление общих правил. Для него характерны непрямые связи между соответствующим органом государственного управления и объектами управления.

Оперативное управление характеризуется прямой связью между органом управления и объектом.

Практическая деятельность органов государственного управления проявляется в разработке и принятии управленческих решений, исполнении принятого решения, проверке исполнения, контроле, учете, прогнозировании, планировании, финансировании, подборе и расстановке кадров, их обучении.

Государственное управление следует отличать от общественного управления.

Государственное управление осуществляется специальным аппаратом государства, в котором на возмездной основе работают государственные служащие. Деятельность такого аппарата носит юридически-властный характер и обеспечивается принудительной силой государства. Решения органов государственного управления обязательны не только для работников управленческого аппарата, но и для всех участников управленческих отношений, в том числе и общественных организаций.

Общественное же управление проявляется через деятельность общественных организаций, выполняющих свои функции на самостоятельной основе и как правило без принудительной поддержки государства. Решения общественных организаций обязательны для их членов.

Принципы государственного управления. Принципы государственного управления — это основополагающие

идеи, в соответствии с которыми должен строиться и функционировать аппарат, осуществляющий такое управление. К принципам государственного управления относятся:

1. Демократический централизм, означающий образование органов государственного управления представительными органами, их подотчетность и подконтрольность Советам народных депутатов, обязательность решений вышестоящих органов управления для нижестоящих, деятельность органов управления по системе двойного подчинения, сочетание единого централизованного руководства с инициативой и творческой активностью низовых органов управления.

Демократический централизм многие годы подвергался у нас существенным деформациям, изменившим весь его облик, что наиболее выпукло проявилось в разрыве между централистскими и демократическими началами принципа. Всемерно укрепляя централистские тенденции и подавляя демократические начала, административно-командная система преобразовала принцип демократического централизма в его крайнюю противоположность — бюрократический централизм.

Сегодня взят курс на возрождение демократического централизма, т. е. любому государству, независимо от его типа, необходим механизм, который регулировал бы жизненно важные взаимоотношения между центральной и местными властями, мог обеспечить их правильное соотношение. Таким механизмом и является демократический централизм, позволяющий предельно точно сбалансировать объемы функций и полномочий между центром и местами, отраслями и территориями.

Однако важно оптимально соотносить меру централизма и меру самостоятельности, для чего прежде всего необходимо децентрализовать управление, отсечь от централистских начал все лишнее и сосредоточить весь его потенциал на решении только присущих ему вопросов, а остальные передать на нижние этажи управления. Это позволит укрепить центральные и самостоятельные начала. В этом единстве и заключается весь смысл укрепления принципа демократического централизма в деятельности органов государственного управления.

2. Участие масс в управлении, гласность и учет общественного мнения. Участие масс в государственном

управлении выражается, во-первых, в широком вовлечении масс в управление делами государства; во-вторых, в привлечении широких масс к работе органов государственного управления, к организации контроля за их деятельностью. Граждане Республики согласно конституции имеют право участвовать в формировании и работе представительных и иных выборных государственных и общественных органов, в обсуждении и принятии законов и решений как общегосударственного, так и местного значения.

Участью граждан в управлении способствует расширение гласности, повышение информированности населения о принятых решениях и результатах их выполнения. На современном этапе развития последовательное расширение гласности является неперенным условием развертывания демократизации всех сфер общественной жизни Республики. Развивая гласность, органы управления должны руководствоваться положением о том, что массы должны знать все, обо всем судить и на все идти сознательно.

В то же время органы государственного управления должны постоянно совершенствовать систему изучения общественного мнения, так как это даст возможность ориентироваться в том, как население воспринимает проводимые властью мероприятия, какие вопросы являются актуальными и какие пути их решения предпочтительны, к чему люди готовы, к чему нет. Общественное мнение выявляется с помощью социологических исследований, изучения писем и других обращений граждан в государственные органы, путем проведения встреч работников аппарата управления с населением и трудовыми коллективами.

3. Принцип законности, предполагающий обязанность всех государственных органов управления и должностных лиц соблюдать конституцию и законы Республики. Должны охраняться права и законные интересы граждан, общественных организаций, предприятий и учреждений. За нарушение требований закона каждый участник управленческих отношений подлежит строгой ответственности.

4. Сочетание коллегиальности с единоначалием. Коллегиальность означает коллективное обсуждение и решение вопросов руководства, а единоначалие — решение их руководителем. В системе республиканского

управления с одной стороны создаются коллегиальные либо единоначальные органы, с другой — используются методы коллегиального решения вопросов либо единоначального распорядительства. При этом в коллегиальных органах возможно единоначальное решение отдельных вопросов, а в единоначальных органах могут широко использоваться коллегиальные формы работы.

5. *Четкое определение компетенции* каждого органа и должностного лица, их взаимоотношений.

6. *Ответственность в границах компетенции*, что означает ответственность каждого за принимаемое решение или непринятие, затягивание назревшего решения.

7. *Сочетание отраслевых, межотраслевых и территориальных начал в управлении*. Отраслевые начала обеспечивают учет технических, экономических и иных особенностей различных отраслей хозяйственной и социально-культурной деятельности, позволяет проводить единую техническую, экономическую и кадровую политику. Но использоваться отраслевые начала должны в сочетании с межотраслевыми и территориальными началами, так как в противном случае они могут привести к нарушению единства экономических связей, комплексного использования природных, энергетических и трудовых ресурсов.

8. *Сочетание линейных и функциональных начал при верховенстве линейных*. Линейное построение органа или системы органов предполагает, что у каждой нижестоящей организации или у каждого исполнителя имеется лишь одна вышестоящая инстанция, правомочная дать указания по всем функциям руководства.

Функциональная система заключается в том, что каждой отдельной функцией или группой функций ведает применительно к одному и тому же объекту управления специализированная руководящая инстанция, в результате чего один и тот же управляемый объект подчинен одновременно каждой из этих инстанций.

Линейная система позволяет легче обеспечить ответственность за состояние управляемого объекта. Функциональная же — повышая качество выполнения каждой функции в отдельности, способна породить многовластие. Поэтому приоритет принадлежит линейной системе построения органа.

§ 3. Система административного права

В соответствии с существовавшей до последнего времени системой административного права, оно состояло из двух частей: Общей и Особенной. Общая часть включала в себя нормы, определяющие общие для всех исполнительных и распорядительных органов принципы организации их деятельности, а особенная часть определяла применение общих принципов в пределах той или иной отрасли государственного управления. Если по форме такое деление особых возражений не вызывает, то по содержанию, главным образом Особенной части, имеются серьезные возражения.

Дело в том, что Особенная часть главное внимание уделяла описанию структуры, функций и форм деятельности органов системы управления, а основная ее задача — административно-правовое регулирование отношений в области экономического и социального развития, культуры, образования, обороны, охраны порядка, внешних сношений.

Требует своей корректировки и содержание Общей части. Более глубокой разработки, чем это было прежде, требуют формы и методы реализации компетенции субъектами административного права, административный надзор, административная юстиция.

Кроме разделения на Общую и Особенную части нормы административного права группируются также по правовым институтам (органы государственного управления, государственная служба, административная ответственность). Каждый такой институт может включать в себя нормы и Общей, и Особенной частей.

Нормы административного права делятся на материальные и процессуальные. Первые закрепляют систему органов государственного управления, их компетенцию, структуру, а также положение граждан, общественных организаций как субъектов административного права. Вторые определяют порядок реализации норм первой группы, устанавливают процедуру их осуществления в сфере исполнительной и распорядительной деятельности.

§ 4. Источники административного права

Источниками административного права являются те акты органов государственной власти и органов госу-

дарственного управления, которые содержат в себе административно-правовые нормы.

Главным источником является конституция Республики, определяющая правовой статус органов государственного управления и основы организации их деятельности, основные права и обязанности граждан.

Важное место в системе источников административного права занимает закон о Кабинете Министров Республики Узбекистан, закон о предприятиях, закон об общественных объединениях, кодекс об административной ответственности.

Значительное количество административно-правовых норм содержится в указах Президента, в нормативных актах Кабинета Министров Республики. В соответствующих отраслях государственного управления в качестве источников административного права выступают приказы и инструкции министерств и государственных комитетов.

Как источники административного права выступают решения Советов народных депутатов, постановления и распоряжения хокимов, устанавливающие административную ответственность за нарушение содержащихся в них правил.

§ 5. Понятие и виды административно-правовых норм

Нормы административного права — это вытекающие из природы социального строя, установленные и обеспеченные через посредство государственной власти правила, призванные регулировать отношения в сфере государственного управления.

Нормы административного права определяют границы должного, допускаемого или рекомендуемого поведения, деятельности органов государственного управления, государственных служащих, а также предприятий, учреждений, организаций, трудовых коллективов и граждан в сфере государственного управления. Нормы административного права устанавливают правовой режим взаимоотношений субъектов и объектов государственного управления, порядок осуществления управленческой и многих сторон управляемой деятельности. Нормы административного права устанавливают права и обязанности граждан, порядок и гарантии их реализации.

Большая часть правовых норм административного права носит повелительный характер. Их нарушение влечет юридическую ответственность. Но есть нормы и о поощрении за хорошую работу, добросовестное выполнение своего долга.

Нормы административного права, как и других отраслей права, имеют пределы действия во времени, пространстве и по кругу лиц.

Порядок вступления в силу правовой нормы определяется нормами государственного права.

Общим правилом является положение о том, что вступление в силу административно-правовых норм начинается с момента доведения их до исполнителей, лишь нормы, предусматривающие административную ответственность, как правило, вступают в силу не сразу, а через определенный срок.

Обычно административно-правовые нормы действуют неопределенный срок, но в некоторых случаях могут быть приняты нормы, действие которых связывается с определенными событиями (стихийными бедствиями, эпидемиями и т. д.), с совершением факта, а также с заранее определенным сроком.

В определенных случаях действие правовой нормы может быть приостановлено на определенное время или без такового.

Административно-правовые нормы, в особенности устанавливающие административно-правовую ответственность, как правило, обратной силы не имеют. Однако встречаются случаи, когда действие той или иной нормы распространяется и на ранее возникшие отношения. Такое обстоятельство специально оговаривается в нормативном акте.

Действие административно-правовой нормы в пространстве связано с положением органа, издающего правовой акт: республика в целом, местный масштаб, нормы общего характера и отраслевые, а также локальные, действующие в пределах предприятия.

Действие административно-правовых норм по кругу лиц связано с распространением ее либо на всех граждан, либо на отдельные их группы.

Многие нормы регулируют только деятельность органов государственного управления, должностных лиц, предприятий.

§ 6. Административно-правовые отношения

Административно-правовые отношения — это отношения, основанные на нормах административного права. Содержанием их являются права и обязанности субъектов. Субъектами являются Президент, органы государственного управления, их структурные подразделения, должностные лица и другие служащие госаппарата, предприятия, учреждения, организации, их подразделения и работники, а также граждане Республики, иностранцы и лица без гражданства, объединения граждан, не преследующие цели получения прибыли.

Следует различать понятия «субъект управления», «субъект административного права» и «субъект административных правоотношений». Субъект административного права определяется общим образом (гражданин, органы государственного управления), а субъект правоотношений — конкретен.

Под субъектами управления подразумеваются органы и должностные лица, на которых нормы административного права возлагают организацию деятельности управляемых объектов. В то же время они выступают и как субъекты правоотношений, возникающих между органами управления, должностными лицами и управляемыми объектами.

Возникновение, изменение, прекращение административно-правовых отношений чаще всего бывает связано с изданием правового акта управления. Но возникать они могут и по инициативе управляемых объектов и граждан (заявление, жалоба, предложение). Административно-правовые отношения возникают не только в результате действий людей, но и в результате событий (с рождением ребенка у родителей возникает обязанность зарегистрировать его, а у органа ЗАГСа — произвести такую регистрацию).

Административное правоотношение может быть «вертикальным», при котором орган, должностное лицо совершают властные действия по отношению другой стороны, и «горизонтальным», когда такая возможность исключается и два органа управления издают совместный, согласованный акт управления. Причем, если отношения двух органов при этом носят «горизонтальный» характер, то по отношению каждого из них с подчиненными они будут носить «вертикальный» характер.

Юридические факты (действия, события), в связи с которыми появляются, изменяются или прекращаются административно-правовые отношения, могут возникать и в связи с реализацией положительных действий субъектов этих отношений, и в связи с правонарушениями.

В случае невыполнения одной из сторон административно-правового отношения обязанности юридическая ответственность наступает чаще всего перед государством в лице компетентного органа управления, причем иногда даже в лице того, кто сам является стороной отношений. (Орган государственного пожарного надзора, например, вправе оштрафовать должностное лицо за невыполнение в установленный срок предписания об устранении обнаруженных ранее нарушений противопожарных правил.)

§ 7. Президент как субъект административно-правовых отношений

Согласно конституции Республики Узбекистан, Президент является главой государства и одновременно возглавляет исполнительную власть, и не только ее центральное звено, а всю систему исполнительной власти Республики, причем организационно не входя в нее. Как глава государства он стоит над всеми ветвями власти, координируя их деятельность. Подчинение же исполнительных органов непосредственно Президенту позволяет силой его авторитета укрепить исполнительную власть, законность, дисциплину, усилить контроль за исполнением решений, обеспечить более оперативное решение возникающих вопросов.

Возглавляя исполнительную власть, Президент непосредственно решает многие вопросы управления делами государства, руководит деятельностью Кабинета Министров и нижестоящих органов государственного управления и вправе контролировать их деятельность, для чего при Президенте создана контрольная инспекция. Президент имеет право приостанавливать и отменять акты органов государственного управления, а также хокимов и не только потому, что они противоречат закону, но и по мотивам целесообразности.

С наделением Президента правами главы исполнительно-распорядительной власти Совет Министров был

преобразован в Кабинет Министров, правовой статус которого значительно отличается от правового положения Совета Министров. Если Совет Министров являлся высшим органом государственного управления, то Кабинет Министров является органом, возглавляющим систему органов государственного управления. Кабинет Министров стал исполнительным органом президентской власти. Он, хотя и возглавляется премьер-министром, но непосредственно подчинен Президенту. Президент, если сочтет нужным, может председательствовать на заседаниях Кабинета.

Президент формирует Кабинет Министров, назначает и освобождает от должности его главу — премьер-министра, его заместителей, министров, председателей государственных комитетов, хокимов областей и города Ташкента, вправе освобождать от должности хокимов районов и городов.

Президент подписывает законы и издает указы и распоряжения, которые обязательны для исполнения всеми органами государственного управления, должностными лицами и гражданами.

§ 8. Органы государственного управления

Органы государственного управления — это группы граждан, образуемые в установленном законом порядке и уполномоченные государством на осуществление его функций и задач, наделенные в этих целях государственно-властными полномочиями и действующие в предписанном порядке.

Органы государственного управления образуются в установленном порядке. Они уполномочены государством осуществлять его функции и задачи. При этом они могут выполнять как часть функций, так и все функции в совокупности. Кабинет Министров выполняет все функции, министерства — отдельные или ряд функций.

Важнейшим признаком органов управления является наличие государственно-властных полномочий, которые дают им возможность решать, в пределах предоставленных им прав, определенные вопросы, издавать обязательные для исполнения другими государственными органами, должностными лицами и гражданами нормативные акты, обеспечивать их исполнение путем убеждения и принуждения.

Властные полномочия органов государственного управления выражаются в их компетенции, под которой понимается совокупность их предметов ведения и полномочий.

Для органов государственного управления характерно то, что они действуют в установленном законом порядке и образуют единую систему, обусловленную тем, что она объединена единством социальной сущности, общностью целей, задач, функций, находящихся в тесном взаимодействии и взаимозависимости.

Классификация органов государственного управления. Органы государственного управления различаются по правовым основаниям образования, территориальным масштабам деятельности, по порядку образования, способу образования, объему и характеру компетенции, порядку разрешения подведомственных вопросов, источнику финансирования.

По правовым основаниям образования органы государственного управления делятся на органы, образование которых прямо предусмотрено конституцией, и на органы, создание которых предусматривается текущим законодательством либо другими актами полномочных органов государственной власти и управления.

По территориальным масштабам деятельности органы государственного управления подразделяются на центральные и местные. К центральным относится Кабинет Министров Республики Узбекистан и Совет Министров Республики Каракалпакстан, министерства, государственные комитеты, ведомства. К местным органам управления относятся хокимы, а также некоторые органы министерств, государственных комитетов и ведомств, объекты которых находятся на территории нескольких административно-территориальных единиц: управления промышленных объединений, железной дороги и т. д.

По порядку образования органы государственного управления подразделяются на образуемые непосредственно органами государственной власти, Президентом, Кабинетом Министров, министерствами, ведомствами и хокимами.

По способу образования органы государственного управления делятся на образуемые (Кабинет Министров) и назначаемые — все остальные органы государственного управления.

В зависимости от объема и характера компетенции органы государственного управления подразделяются на органы общей, отраслевой, межотраслевой компетенции. К первой группе относятся Кабинет Министров, хокимы. Ко второй — министерства, ведомства, отделы и управления хокимиятов. К третьей — государственные комитеты.

По порядку разрешения подведомственных вопросов органы управления подразделяются на коллегиальные и единоначальные.

По источникам финансирования органы управления делятся на бюджетные и хозрасчетные. Первые финансируются за счет госбюджета, вторые — путем отчислений от прибыли подчиненных предприятий и организаций.

Система органов государственного управления. Органы государственного управления составляют единую систему, которая строится исходя из необходимости обеспечить повседневное всестороннее руководство хозяйством, социально-культурным и административно-политическим строительством в масштабах Республики.

Система органов государственного управления строится с учетом национально-государственного устройства и особенностей административно-территориального деления Республики. В нее входят органы государственного управления Республики Узбекистан, Республики Каракалпакстан, областных, районных, городских Советов народных депутатов. Систему органов государственного управления составляют центральные и местные органы.

К центральным органам государственного управления относятся:

— Кабинет Министров Республики Узбекистан, который образуется Президентом с согласия Олий Мажлиса и в пределах своей компетенции полномочный решать все вопросы управления, относящиеся к ведению Республики Узбекистан;

— Совет Министров Республики Каракалпакстан, который образуется Жогары Кенесом и в пределах своей компетенции полномочный решать вопросы, относящиеся к ведению Республики Каракалпакстан, министерства, государственные комитеты Республики Узбекистан и Республики Каракалпакстан, которые руководят порученными им отраслями или осуществляют межотраслевое управление. Они подразделяются на:

— общереспубликанские министерства и государственные комитеты, которые подчиняются Кабинету Министров Республики Узбекистан (в их ведении находятся ведомства, предприятия, учреждения, организации республиканского подчинения);

— министерства, государственные комитеты Республики Каракалпакстан, которые подчиняются Совету Министров Республики Каракалпакстан и соответствующим министерствам и государственным комитетам Республики Узбекистан.

К органам местного управления относятся:

— хокимы, олицетворяющие представительную и исполнительно-распорядительную власть в областях, районах, городах;

— отделы, управления и службы хокимиятов, образуемые хокимами для повседневного оперативного управления отдельными отраслями хозяйственного, социально-культурного и административно-политического строительства на местах.

В общую систему органов государственного управления входят органы управления объединений, администрации государственных предприятий, учреждений и организаций. Но в отличие от органов государственного управления они осуществляют не руководство, а производственно-хозяйственную, социально-культурную и иную деятельность в целях удовлетворения материальных, духовных и других потребностей общества, государства и граждан.

Предприятия осуществляют эту деятельность создавая материальные ценности или оказывая материальные услуги.

Учреждения выполняют соответствующие социально-культурные и административно-политические функции.

Организации имеют несколько иное значение. Чаще всего так называются производственно-хозяйственные комплексы (объединения, тресты), либо предприятия, учреждения научно-исследовательского, проектно-конструкторского, технологического характера.

Совершенствование государственного управления на современном этапе развития общества. Система государственного управления оказалась той областью общественной жизни, где в наиболее яркой форме проявились все негативные явления, которые пережила Республика в предшествующие годы. Она вобрала в себя все пороки

общественной и государственной жизни, приведшие в конечном счете к тому, что она вышла из под жесткого контроля общества, и, прежде всего, из под контроля народа, стала использовать государство в своих целях, превратила его в свою систему. Ее господство извратило представление о содержании управления, его принципах, формах и методах.

Запретомания, командность, безапелляционность, неуважительность, фактическое стремление втянуть все и вся в жесткие рамки регламента стали главным выражением сущности административно-командного мировоззрения органов государственного управления. Именно это мировоззрение и послужило идеологической базой развития таких черт, как бюрократизм, стремление подавить все новое, живое, что появилось в управлении.

Нигде, ни в какой другой области государственно-общественной жизни не столкнулись так нетерпимо, как в деятельности государственного управления, собственные, узкоэгоистические интересы бюрократии и интересы граждан. Именно в системе государственного управления наиболее остро проявила себя отчужденность между аппаратом и обществом.

Одним из существенных пороков современной системы государственного управления является ведомственность. Разделив экономику, политику, культуру по отраслям, аппарат создал вотчины, где каждый распоряжался по своему усмотрению. На этой почве и стало возможным всеислие ведомственных актов, ведомственное мышление. Ведомственность разрушила естественные экономические связи между регионами, погубила Арал.

Успех социально-экономических преобразований в современном обществе тесно связывается с глубокой, коренной перестройкой деятельности органов управления, которая, в свою очередь, должна обеспечиваться:

1. Реформой политической системы, гармонизацией отношений между Республикой Узбекистан и Республикой Каракалпакстан, возрождением полномочия Советов, расширением прав Республики Каракалпакстан, усилением ее веса и политического авторитета, ростом политического самосознания, развитием демократии и самоуправления.

2. Реформой экономической системы, укреплении

хозяйственной самостоятельности, местного самоуправления.

3. Реформой правовой системы. Правовые нормы должны надежно защищать от ведомственности, закреплять расширение прав Советов народных депутатов в решении политических, экономических, культурных, социальных вопросов.

Путь к новым органам государственного управления проходит через упорядочение отношений с Советами народных депутатов, четкое разделение функций между Советами и органами управления, повышение ответственности последних за порученное дело.

Одним из самых важных направлений перестройки деятельности органов государственного управления является его демократизация, отсутствие которой было серьезным пороком аппарата управления. Командная система исключала возможность углубления демократических процессов в управлении. Демократизм подменялся формализмом, заорганизованностью, демагогией.

Демократизация деятельности органов государственного управления предполагает прежде всего придание гласности, открытости их работе, что позволит гражданам получать информацию об их деятельности, свободно высказывать мнение о ней.

Демократизация органов управления немыслима без обеспечения законности в их деятельности. От этого во многом зависит и их авторитет. В глазах граждан они должны быть примером законопослушания. Прочная законность в деятельности аппарата управления гарантирует права и свободы граждан, ограждает общество от беззакония, обеспечивает развитие и укрепление демократии.

Работа аппарата управления должна строиться по принципу «дозволено все, что разрешено». Это закроет путь к самоуправству и переориентирует его деятельность с запретительства на разрешительство.

Важной составной частью демократизации органов государственного управления является обеспечение реального участия населения в управлении. Это, как уже говорилось, один из главных принципов управления. Однако до недавнего времени он практически не действовал. Командная система всемерно оттесняла народ от органов власти и управления. И только теперь этот принцип начинает действовать. Об этом свидетельству-

ет систематическая отчетность руководителей перед населением, проведение различных сходов, региональных референдумов, опросов общественного мнения о работе аппарата, руководителей.

Демократизация управления немыслима без развития самоуправленческих начал. Причем самоуправление должно развиваться не параллельно ему, а внутри его. Бюрократические, формальные начала в деятельности органов государственного управления должна заменить живая, неформальная работа.

Важнейшее направление перестройки деятельности органов управления — упорядочение функций как аппарата в целом, так и его структурных подразделений, что может быть достигнуто лишь путем передачи многих оперативных функций вышестоящих органов нижестоящим, устранения их дублирования различными структурными подразделениями, децентрализацией функций и коренного пересмотра их содержания.

Функциональная перестройка должна сочетаться со структурной перестройкой органов управления путем отказа от лишних звеньев, объединения тех из них, которые имеют близкие функции, приведения структуры в соответствие с административно-территориальным делением республики, замены некоторых структурных звеньев органов управления общественными формированиями.

Современные проблемы аппарата управления упираются не только в вопросы его функционального и структурного обновления, но и в необходимость глубокой организационно-технической перестройки. Имеется в виду разработка новых моделей систем управления, внедрение научной организации управленческого труда, широкое использование современных технических средств, автоматизированных систем.

§ 9. Государственная служба

Государственная служба представляет собой один из видов трудовой деятельности, не связанной с производством материальных благ, в процессе которой осуществляется практическая реализация функций государства.

Принципы деятельности государственной службы те же, что и для всего государственного управления, но есть и специфические. В частности:

— подчинение государственной службы интересам народа, неослабная забота о решении социальных вопросов труда, быта, культуры, об удовлетворении интересов и нужд людей;

— подотчетность и подконтрольность государственных служащих народу и его представительным органам (этот принцип вытекает из известного конституционного положения о том, что народ является суверенным источником власти);

— равенство прав граждан на государственную службу, предполагающее равенство на замещение государственных должностей и продвижение по службе, на получение одинакового вознаграждения за труд, наличие единого порядка поощрения и ответственности;

— подбор и расстановка кадров по деловым и моральным качествам, что обеспечивает наиболее качественное комплектование государственных должностей и рост в должности тех, кто в наибольшей мере способен решать поставленные задачи;

— личная ответственность за порученное дело и сменяемость кадров.

Государственный служащий. Государственная служба выполняется лицами, занимающими в установленном порядке должность в государственном аппарате и за вознаграждение выполняющими возложенные на них обязанности по осуществлению задач и функций государства.

Круг служебных обязанностей, права и границы ответственности служащего, требования к его профессионально-квалификационной подготовке определяются должностью. Она также отражает характер выполняемой работы.

Содержание прав и обязанностей государственных служащих характеризуется их общегражданскими правами и обязанностями, а также обязанностями и правами по занимаемой должности.

Общегражданские права и обязанности государственных служащих закреплены конституцией и другими актами общегражданского законодательства.

Служебные обязанности и права представляются государственным служащим для осуществления служебной деятельности. Они определяются в пределах компетенции государственного органа для реализации его задач и функций. Служебные права и обязанности делятся на

общие для всех служащих и специальные, обладание которыми связано с конкретными должностями.

Общие должностные права и обязанности подразделяются на:

— права и обязанности руководителей (это прежде всего обязанность правильно организовывать труд подчиненных и взаимоотношения в коллективе, обеспечивать внедрение научной организации труда и управления, рост производительности труда, повышение эффективности производства и качества работы; обеспечивать экономное и эффективное использование материальных ресурсов; строго соблюдать законность, принимать все необходимые меры к укреплению порядка и дисциплины; умело сочетать требовательность с заботой о подчиненных, быть внимательным к людям, их нуждам и запросам, поощрять работников, отличившихся при выполнении трудовых обязанностей, строго взыскивать с нарушителей трудовой дисциплины);

— обязанности и права как руководителей, так и других должностных лиц (обязанность и право выступать от имени и по поручению государства в качестве стороны правоотношения с соответствующими требованиями, которые для другой стороны являются обязательными);

— общие обязанности всех государственных служащих (соблюдение государственной и служебной дисциплины, законности, честное и добросовестное отношение к труду, сохранение государственной и служебной тайны, охрана прав и интересов граждан, недопущение злоупотреблений служебным положением, бюрократизма и волокиты; обязанность в совершенстве владеть своей специальностью, знать вопросы служебной деятельности, в полном объеме использовать предоставленные права).

Объем специальных обязанностей и прав государственных служащих зависит от правового положения органа, в котором они состоят на службе, от занимаемой должности. Так, специальными являются права и обязанности главных бухгалтеров, экономистов и т. д.

Виды государственных служащих. В зависимости от видов государственной деятельности различаются служащие органов государственной власти, органов государственного управления, органов правосудия и правоохранительных органов.

По характеру труда государственные служащие де-

ляются на руководителей, специалистов и технических работников.

К руководителям относятся руководящие работники органов государства, а также предприятий, учреждений и организаций, их структурных подразделений. Они руководят всей деятельностью возглавляемых ими органов и других организаций.

Специалистами признаются служащие, имеющие высшее или среднее специальное образование и выполняющие работу, требующую специальных знаний и трудовых навыков.

Технические исполнители — это служащие, занятые подготовкой и оформлением документов, хозяйственным обслуживанием, учетом и контролем, ведением делопроизводства.

В зависимости от характера полномочий государственные служащие делятся на служащих, имеющих государственно-властные полномочия, и служащих, не имеющих их. Первая группа в свою очередь подразделяется на должностных лиц и представителей власти.

Должностными лицами называются государственные служащие, имеющие право совершать в пределах своей компетенции властные действия, влекущие за собой правовые последствия для подчиненных. К ним также относятся служащие, которые не совершают таких действий, но руководят подчиненными им работниками и уполномочены предъявлять к ним обязательные к исполнению требования.

К должностным лицам относятся и те специалисты, которые хотя и лишены права издавать юридические акты, но совершают юридически значимые действия.

Представители власти — это государственные служащие, которые имеют право предъявлять государственно-властные требования от имени государства и принимать меры воздействия к органам и лицам, не находящимся в их подчинении.

Государственные служащие, не имеющие властных полномочий (оперативный состав), создают условия для нормального функционирования государственного органа, где они работают.

Государственные служащие являются тем звеном в системе государственного управления, от которого зависит не только перестройка деятельности аппарата управления, но и судьба всех нововведений. Поэтому

любое начинание, любое политическое, экономическое преобразование, а тем более широкомасштабные, которые происходят сейчас в Республике, должны начинаться с обновления кадров, которые призваны их осуществлять. Главным средством такого обновления является воспитание, переучивание кадров, а там, где это вызывается необходимостью, — должна производиться и их замена.

Основными требованиями, предъявляемыми к государственным служащим, как и раньше, продолжают оставаться компетентность, добросовестность, наличие организаторских способностей. Но сегодня уже мало быть просто компетентным, нужно еще быть специалистом с широким кругозором, с видением перспективы, с чувством нового, с обостренной ответственностью за порученное дело. Необходима активная жизненная позиция и нетерпимость к недобросовестности других.

Сегодня надо быть не просто организатором, но и знать науку управления, обладать деловым натиском и уметь добиваться намеченной цели.

§ 10. Общественные объединения

Субъектами административно-правовых отношений, кроме государственных органов и государственных служащих, могут быть также и общественные объединения, под которыми, в соответствии с законом «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан», принятым Верховным Советом 15 февраля 1991 г., понимаются *добровольные формирования, возникшие в результате свободного волеизъявления граждан, объединившихся для совместной реализации своих прав, свобод и законных интересов в сфере политики, экономики, социального развития, науки, культуры, экологии и в других областях жизни.*

Согласно закону, общественными объединениями признаются политические партии, профессиональные союзы, женские, молодежные и детские организации, организации ветеранов и инвалидов, научные, технические, культурно-просветительские, физкультурно-спортивные и иные добровольные общества, творческие союзы, землячества, фонды, ассоциации и другие объединения граждан.

Общественные объединения — это звенья системы самоуправления народа. Они участвуют в формировании

органов государственной власти и управления, в выработке решений органов государственной власти и управления, представляют законные интересы своих членов в государственных и общественных органах. Однако деятельность эта должна осуществляться только в рамках конституции. Законом запрещается общественным объединениям и их органам использование антидемократического силового давления на законно и демократическим путем сформированные органы власти и управления и носителей властных полномочий. Любые попытки под предлогом демократического решения оказывать давление на законно функционирующие органы власти и управления и должностных лиц пресекаются законом.

Запрещается деятельность, направленная на разрушение нравственных устоев общества, общечеловеческих гуманистических ценностей, а также имеющая целью противозаконное изменение конституционного строя или нарушение единства территории, пропаганду войны, насилия и жестокости, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной вражды, ведущей к расколу общества. По этой причине законом запрещается создание общественных военизированных и вооруженных формирований, а также партий религиозного характера.

Основными принципами деятельности общественных объединений являются добровольность, равноправие их членов, самоуправление, законность и гласность.

Все общественные объединения, выполняя функции, предусмотренные их уставами, другими правовыми актами, действуют в рамках конституции и других законов Республики.

Государство обеспечивает соблюдение прав и законных интересов общественных объединений и в соответствии с конституцией гарантирует условия для выполнения ими уставных задач. Вмешательство государства в деятельность общественных объединений разрешается только в случаях, предусмотренных законом.

§ 11. Граждане как субъекты административного права

Субъектами административно-правовых отношений могут быть и граждане, которые в этом случае выступают в качестве частных лиц, реализуя свои личные права и обязанности в сфере государственного управле-

ния. Административно-правовые отношения с участием граждан могут возникать в связи:

— с реализацией гражданами принадлежащих им по закону прав в сфере государственного управления;

— с выполнением возложенных на граждан обязанностей в сфере государственного управления;

— с нарушением гражданами своих обязанностей в сфере государственного управления;

— с нарушением органами управления или их должностными лицами прав и законных интересов граждан.

Для того чтобы участвовать в административно-правовых отношениях гражданин должен обладать административной правоспособностью и дееспособностью.

Административная правоспособность — это способность иметь права и обязанности административно-правового характера. Она возникает с момента рождения гражданина и прекращается с его смертью.

Все граждане Республики обладают равным объемом административной правоспособности. Однако для отдельных граждан в случаях, предусмотренных законом, эта правоспособность может быть частично или временно ограничена. Например, Кодексом об административной ответственности предусматривается возможность временного лишения гражданина специально предоставленного ему права (права управления транспортными средствами, права охоты).

Административная дееспособность — это способность гражданина своими действиями приобретать определенные права и выполнять возложенные на него обязанности в области государственного управления. Административная дееспособность возникает, как правило, по достижении гражданином 18-летнего возраста. Но в некоторых случаях она может возникать и раньше. Например, субъектами административных правонарушений признаются лица, достигшие 16 лет.

Некоторые граждане могут быть признаны частично или полностью недееспособными. Законом установлено, например, что не являются субъектами административных правонарушений лица, совершившие их в состоянии невменяемости.

Административно-правовые отношения с участием граждан возникают как по собственной их инициативе, так и по инициативе органов государственного управления, должностных лиц.

Содержанием административно-правовых отношений с участием граждан являются их права, свободы и обязанности в области государственного управления. В частности они имеют право участвовать в управлении государственными и общественными делами, обсуждении и принятии законов и решений общегосударственного и местного значения, вносить в государственные и общественные органы предложения об улучшении их работы, находясь на государственной службе, принимать непосредственное участие в осуществлении задач и функций государства.

В то же время на граждан возлагается обязанность соблюдения установленного порядка воинского учета, призыва на действительную военную службу, правил дорожного движения, паспортной и разрешительной систем, общественного порядка и т. д.

§ 12. Формы и методы государственного управления

Эффективность государственного управления во многом зависит от используемых в целях практического осуществления стоящих задач форм и методов. Под формой понимается организационно-правовое выражение конкретной управленческой деятельности. А под методом — способы решения стоящих задач.

Основными формами управленческой деятельности являются нормотворческая деятельность, т. е. издание актов государственного управления и их реализация; заключение и выполнение административных договоров; рассмотрение жалоб, заявлений и предложений граждан и реагирование на них.

К методам государственного управления относятся наблюдение, контроль, административное и экономическое регулирование, общее руководство и непосредственное управление, стимулирование и принуждение.

Наблюдение — это пассивный метод государственного управления. Контроль — деятельность по проверке хода выполнения законов, указов, решений и предписаний государственных органов, выполнения участниками административно-правовых отношений возложенных на них обязанностей.

Административное регулирование — это способ воздействия на деятельность объектов управления путем установления их обязанностей с использованием властных полномочий и системы подчиненности.

Экономическое регулирование — это также способ воздействия, но с помощью экономических рычагов.

Стимулирование — это побуждение к выполнению возложенных обязанностей с помощью специальных форм положительной оценки и одобрения достигнутых результатов в работе и поведении. Такими формами положительной оценки являются государственные награды, присвоение почетных званий, премирование, награждение ценными подарками и другие меры морального и материального поощрения.

Принуждение — это властное воздействие на объект управления с тем, чтобы понудить его действовать в соответствии с требованиями законодательства или законными предписаниями органов государственной власти.

К принудительным мерам обеспечения законности, правопорядка и дисциплины относятся меры дисциплинарного и административного принуждения.

Дисциплинарное принуждение применяется, как правило, в порядке служебного подчинения и только определенным кругом субъектов дисциплинарной власти. Целью его является обеспечение надлежащего и своевременного выполнения управляемым объектом распоряжений субъекта управления. Дисциплинарное принуждение выражается или в форме психического, волевого требования выполнить закон или иной правовой акт, решение органа государственной власти, либо в форме дисциплинарной ответственности. Существует три вида дисциплинарной ответственности: в порядке подчиненности, в порядке, установленном уставами о дисциплине, и в порядке, установленном правилами внутреннего трудового распорядка.

В отличие от мер дисциплинарного принуждения меры административного принуждения применяются лишь специально на то уполномоченными органами государственного управления, а в некоторых случаях только судом. Использование мер административного принуждения не связано рамками служебной подчиненности. Они применяются к любому, кто нарушил закон, независимо от того, кому он подчинен. Административное принуждение служит целям обеспечения государственной дисциплины, законности и порядка, а не поддержанию дисциплины в сфере служебно-трудовых отношений. Меры административного принуждения более многообразны, чем меры дисциплинарного принуждения и включают физическое принуждение.

Меры административного принуждения подразделяются на административно-предупредительные, меры административного пресечения и административные взыскания. Первый вид обеспечивает предотвращение правонарушений, второй используется как средство принудительного пресечения правонарушений, третий — представляет собой вид юридической ответственности, которая именуется административной.

§ 13. Административная ответственность

Административная ответственность — это разновидность юридической ответственности. К ней привлекаются лица, виновные в совершении административного правонарушения (проступка). Что же такое административное правонарушение?

Существует большое число норм, правил, соблюдение которых необходимо для поддержания общественного порядка, порядка управления, создания благоприятных условий для труда и отдыха людей. Это правила поведения в общественных местах, правила дорожного движения, таможенные правила, правила техники безопасности и охраны природных ресурсов. Нарушения этих правил, если они представляют большую опасность, могут рассматриваться как преступления. Но многие из них не столь существенны и как уголовные преступления рассматриваться не могут, но и безнаказанными оставлять их нельзя, так как вред от них немалый. Поэтому такие нарушения рассматриваются как административные правонарушения и ответственность за их совершение установлена менее суровая — административная, к которой нарушитель привлекается либо народным судом, либо органом государственного управления.

Основным, решающим все наиболее важные вопросы административной ответственности, законодательным актом является Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности, принятый 24 сентября 1994 года. Согласно ст. 10 этого кодекса административным правонарушением признается посягательство на личность, права и свободы граждан, собственность, государственный и общественный порядок, природную среду, противоправное, виновное действие или бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность.

Таким образом, одним из главных признаков административного правонарушения является его противоправность. Это может быть как противоправное действие, так и противоправное бездействие. Например, нарушение пешеходом правила перехода улицы — противоправное действие. А когда призывник без уважительных причин не является в органы министерства обороны — это противоправное бездействие.

Но для того, чтобы сказать, что человек совершил административное правонарушение, необходимо выяснить его виновность. Причем вина его может выражаться в умышленном действии или бездействии и в непреднамеренном нарушении установленного порядка.

Умышленным административное правонарушение признается в том случае, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия или бездействия, предвидело его вредные последствия и желало их наступления или сознательно допускало.

Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, знало о возможности наступления вредных последствий своего действия или бездействия, но легкомысленно рассчитывало их предотвратить, либо не предвидело возможности таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

К умышленным административным правонарушениям относятся мелкое хулиганство, охота запрещенным способом. К неосторожным — нарушения правил пожарной безопасности, охраны труда.

Административные правонарушения часто граничат с преступлениями и, чтобы отличить их, часто бывает необходимым учитывать обстоятельства, при которых они были совершены, в частности, размер ущерба, наличие или отсутствие тяжелых последствий.

В ряде случаев к перерастанию административного правонарушения в уголовное преступление ведет повторность, как это, например, имеет место при повторном нарушении в течение года правил охоты.

Из определения административного правонарушения, данного статьей 10 Кодекса об административной ответственности, вытекает, что объектом его посягательства являются общественный порядок, собственность, права и свободы граждан, установленный порядок управления.

Субъектами административного правонарушения могут быть достигшие 16-летнего возраста граждане Республики, лица без гражданства и иностранные граждане, не обладающие дипломатическим иммунитетом. Есть правонарушения, ответственность за которые наступает только с 18 лет (нарушение правил воинского учета).

К лицам в возрасте от 16 до 18 лет, совершившим административные правонарушения, применяются меры, предусмотренные Положением о комиссиях по делам несовершеннолетних. В случае совершения ими мелкого хищения, нарушения правил, связанных с использованием транспортных средств и маломерных судов, нарушения порядка продажи охотничьего оружия, мелкое хулиганство, злостное невыполнение распоряжений работника милиции, нарушения правил приобретения, хранения и перевозки огнестрельного оружия они подлежат административной ответственности на общих основаниях. В отдельных случаях и эти дела могут передаваться на рассмотрение комиссий по делам несовершеннолетних.

За некоторые административные правонарушения к ответственности могут привлекаться только те лица, которые занимаются определенной профессией (спуск в водоемы загрязненных вод из-за неисправности очистных сооружений, расточительное использование электро- и тепловой энергии).

Военнослужащие и призванные на сборы за административные правонарушения несут ответственность по дисциплинарным уставам. Лишь за нарушение правил дорожного движения, охоты, рыболовства и контрабанду они несут ответственность на общих основаниях. К указанным лицам не могут быть применены штраф, исправительно-трудовые работы и арест.

Закон предусматривает основания освобождения от административной ответственности. Это крайняя необходимость, необходимая оборона, малозначительность нарушения, пребывание виновного в момент совершения правонарушения в невменяемом состоянии. В ряде случаев закон предоставляет право передавать виновных на рассмотрение общественности.

Если устанавливать уголовную ответственность уполномочены только высшие органы власти, то формулировать административную ответственность могут кроме

того Президент, Кабинет Министров, местные Советы, хокимы.

Широк также и перечень органов и должностных лиц, которым дано право разрешать дела об административной ответственности. Основными органами, рассматривающими дела об административных правонарушениях, являются:

— судьи по административным делам, рассматривающие дела о наиболее серьезных правонарушениях, посягающих на права и свободы, здоровье граждан, собственность; в области охраны природной среды и природопользования, посягающие на порядок управления и др.;

— административные комиссии, образуемые при органах самоуправления граждан в отдаленных и труднодоступных от районного центра поселках, кишлаках, аулах, рассматривающие дела о незаконном изготовлении, приобретении, хранении, перевозке или пересылке наркотических средств, нарушениях права собственности на природные ресурсы, потраве посевов, порче или уничтожении находящегося на поле собранного урожая и др.;

— районные, городские комиссии по делам несовершеннолетних, рассматривающие дела об административных правонарушениях несовершеннолетних;

— органы внутренних дел (милиция), которые рассматривают дела о правонарушениях на транспорте, в области дорожного хозяйства и связи, посягающих на установленный порядок управления;

— органы государственного пожарного надзора, которым подведомственны дела о нарушениях требований пожарной безопасности;

— органы железнодорожного, воздушного, водного, пассажирского городского, междугороднего и электротранспорта, министерства обороны, по охране природы, таможенные и государственные налоговые и другие органы, уполномоченные на то законодательством Республики.

Виды административных правонарушений. Административные правонарушения подразделяются на:

- посягающие на права и свободы граждан;
- правонарушения в области охраны здоровья;
- посягающие на собственность;
- в области охраны природной среды и природопользования;

— правонарушения в промышленности, строительстве и в области использования тепловой и электрической энергии;

— правонарушения в сельском хозяйстве, нарушения ветеринарно-санитарных правил;

— правонарушения на транспорте, в области дорожного хозяйства и связи;

— правонарушения в области жилищных прав граждан, коммунального обслуживания и благоустройства;

— правонарушения в области торговли, предпринимательства и финансов;

— посягающие на правосудие; посягающие на общественный порядок и установленный порядок управления.

Виды административных взысканий. В зависимости от характера и степени общественной опасности административного правонарушения закон устанавливает различные виды административных взысканий, являющихся мерой ответственности и применяющихся в целях воспитания лица, совершившего административное правонарушение:

1. Штраф — денежное взыскание, причиняющее материальный ущерб нарушителю. Штраф устанавливается высшими органами власти и управления и может налагаться только в установленных законом случаях.

2. Возмездное изъятие — осуществляется в отношении предмета, явившегося орудием или непосредственным объектом административного правонарушения. Оно заключается в принудительном изъятии и последующей реализации такого предмета с передачей вырученной суммы бывшему собственнику с вычетом расходов. Возмездное изъятие не может применяться лишь в отношении оружия и боеприпасов лиц, для которых охота является основным источником существования.

3. Конфискация — взыскание, причиняющее ущерб нарушителю. Оно заключается в принудительном безвозмездном изъятии предмета в собственность государства. Конфискация подлежит лишь тот предмет, который находится в собственности нарушителя. Исключение то же, что и в предыдущем пункте.

4. Лишение специальных прав, предоставленных данному лицу, — применяется на срок до трех лет за грубое или систематическое нарушение порядка пользования этим правом. Лишение права управления транспортом

не может применяться к инвалидам, кроме случаев управления в нетрезвом виде.

5. Административный арест — применяется на срок от трех до пятнадцати суток, а в условиях режима чрезвычайного положения за посягательства на общественный порядок — до тридцати суток. Административный арест назначается судьей по административным делам районного (городского) суда, а в условиях режима чрезвычайного положения — также и военным комендантом или начальником органа внутренних дел. Административный арест не может применяться к беременным женщинам, женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, лицам, воспитывающим в одиночку ребенка в возрасте до четырнадцати лет, к лицам, не достигшим восемнадцати лет, к инвалидам первой и второй групп.

Возмездное изъятие и конфискация могут применяться как основное, так и как дополнительное взыскание. Другие — только как основные.

Взыскания за административные правонарушения налагаются в пределах, установленных нормативным актом. При этом учитывается характер совершенного деяния, личность виновного, степень его вины, обстоятельства, смягчающие или отягчающие ее.

К смягчающим обстоятельствам относятся:

— чистосердечное раскаяние виновного;

— предотвращение вредных последствий, добровольное возмещение ущерба или устранение причиненного вреда;

— совершение правонарушения под влиянием сильного душевного волнения либо при стечении тяжелых личных, семейных или иных обстоятельств;

— совершение правонарушения под влиянием угрозы, принуждения либо в силу служебной, материальной или иной зависимости;

— совершение правонарушения несовершеннолетним;

— совершение правонарушения беременной женщиной либо лицом, воспитывающим в одиночку ребенка в возрасте до 14 лет.

К отягчающим обстоятельствам относятся:

— продолжение противоправного поведения, несмотря на требования уполномоченных лиц прекратить его;

— повторное в течение года совершение однородно-

го правонарушения, за которое лицо подвергалось взысканию, и равно совершение правонарушения лицом, имеющим судимость;

- вовлечение несовершеннолетнего;
- совершение правонарушения группой;
- совершение правонарушения в условиях стихийного бедствия и других чрезвычайных обстоятельств;
- совершение правонарушения в состоянии опьянения, но оно может быть признано и не отягчающим.

При совершении нескольких правонарушений административное взыскание налагается за каждое в отдельности. Административное взыскание может быть применено не позднее двух месяцев со дня совершения правонарушения, а при длящемся правонарушении — двух месяцев со дня обнаружения. По истечении года, если не совершено новое правонарушение, лицо считается неподвергавшимся административному взысканию.

Если в результате административного правонарушения причинен ущерб, одновременно решается вопрос о возмещении ущерба. В тех случаях, когда имущественный ущерб, причиненный в результате совершения административного правонарушения не превышает установленного минимального размера заработной платы, вопрос о возмещении виновным ущерба решается тем органом (должностным лицом), которое рассматривает дело. Судья по административным делам решает этот вопрос независимо от размера заработной платы виновного.

Производство по делам об административных взысканиях. Задачами производства по делам об административных правонарушениях являются: своевременное, всестороннее, полное и объективное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствующих им, и предупреждение правонарушений, воспитание граждан в духе соблюдения конституции, законов Республики Узбекистан, укрепление законности.

Производство по делу не может быть начато, а начатое подлежит прекращению при отсутствии события или состава административного правонарушения; недостижении лицом на момент совершения правонару-

шения шестнадцатилетнего возраста, неменяемости лица, совершившего правонарушение; когда лицо действовало в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости; в случае издания акта амнистии, если он устраняет применение административного взыскания, отмены акта, устанавливающего административную ответственность, либо истечения к моменту рассмотрения дела сроков применения административного взыскания; при наличии по тому же факту ранее примененного взыскания или неотмененного постановления о прекращении дела об административном правонарушении, а также при наличии по данному факту уголовного дела; в случае смерти правонарушителя.

О совершении административного правонарушения составляется протокол, в котором указывается дата, место составления, должность, фамилия, имя, отчество лица, составившего протокол, сведения о личности правонарушителя, место, время совершения и сущность административного правонарушения, нормативный акт, предусматривающий ответственность за данное правонарушение, свидетели и потерпевшие, если таковые имеются, иные сведения, необходимые для решения дела.

Протокол подписывается лицом, которое его составило, правонарушителем, а также свидетелем и потерпевшим, если таковые имеются. В случае отказа лица, совершившего правонарушение, от подписи протокола, в нем делается об этом запись.

Протокол не составляется, если гражданин не оспаривает факт совершения правонарушения и налагаемый на месте штраф не превышает одной второй минимального размера заработной платы. В тех случаях, когда протокол невозможно составить на месте и его составление обязательно, правонарушитель может быть доставлен в милицию или помещение органа самоуправления граждан. В случаях, прямо предусмотренных законом, допускается административное задержание нарушителя на срок не свыше трех часов, личный досмотр вещей, а также изъятие вещей и документов. Об административном задержании составляется протокол. По просьбе задержанного о месте его нахождения уведомляются его родственники, адвокат, администрация по месту работы или учебы. О задержании несовершеннолетних обязательно уведомляются его родители или лица, их замещающие.

Административное задержание производится органами внутренних дел, пограничными войсками, старшим в месте расположения охраняемого объекта, должностными лицами Военной автомобильной инспекции, органов государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы, государственных налоговых органов, работниками таможенных органов, военными патрулями.

Некоторые правонарушители могут быть задержаны до рассмотрения дела административным судьей или начальником (его заместителем) органа внутренних дел на срок не более 24 часов.

Срок задержания начинается с момента доставления нарушителя для составления протокола, а для лиц, находящихся в состоянии опьянения, — со времени вытрезвления.

Правонарушители вправе знакомиться с материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства, при рассмотрении дел пользоваться помощью адвоката, выступать на родном языке и пользоваться услугами переводчика.

Постановление по делу может быть обжаловано лицом, в отношении которого оно вынесено, а также потерпевшим в соответствии с установленным порядком. Подача жалобы в десятидневный срок приостанавливает исполнение решения до ее рассмотрения. Дело рассматривается в присутствии нарушителя. В его отсутствие может рассматриваться только если точно известно, что он извещался о необходимости явиться и от него не поступило ходатайства об отложении рассмотрения.

Присутствие лица, привлекаемого к административной ответственности, является обязательными, если за совершенное им правонарушение Кодексом предусмотрено применение административного ареста, конфискации или возмездного изъятия предметов.

Если лицо уклоняется от явки, оно может быть подвергнуто приводу. Потерпевший и его адвокат также вправе знакомиться с материалами дела и заявлять ходатайства, приносить жалобу.

Интересы правонарушителя или потерпевшего, являющегося несовершеннолетним или страдающего физическими либо психическими недостатками, в силу чего он не может сам осуществлять свои права, его могут пред-

ставлять законные представители (родители, опекуны, попечители, усыновители).

В качестве свидетеля по делу разрешается вызывать любое лицо, которому могут быть известны какие-либо обстоятельства, подлежащие установлению. Свидетель обязан по вызову явиться и дать показания.

Дела об административных правонарушениях рассматриваются в пятнадцатидневный срок со дня получения протокола.

Дела о незаконном приобретении или сбыте валютных ценностей, проявлении неуважения к суду, мелком хулиганстве и некоторые другие рассматриваются в течение суток. Ряд дел рассматривается в трехдневный срок, о мелком хищении — в пятидневный срок.

§ 14. Административно-правовое регулирование народного образования

Общая характеристика законодательства об образовании

Административно-правовое положение органов народного образования Республики регламентируется конституцией, Законом об основах государственной независимости Республики Узбекистан, Законом об образовании и другими законодательными актами, издаваемыми в соответствии с ними.

Конституция предопределяет принципиальные положения по вопросам административно-правового регулирования народного образования. Статья 41 конституции закрепляет право каждого гражданина как субъекта административного права на образование и гарантирует получение бесплатного общего образования, подчеркивает, что школьное дело находится под надзором государства.

Эти принципиальные положения конституции получили свою детальную регламентацию в Законе об образовании. Закон обеспечивает защиту конституционных прав граждан на образование, определяет принципы взаимоотношений, компетенцию и ответственность субъектов административно-правовых отношений в области образования, правовые гарантии свободного развития образования в Республике. В законе заявлено, что Республика гарантирует равные права на получение образования, независимо от происхождения, пола, языка,

возраста, национальности, расовой принадлежности, убеждений, отношения к религии, социального положения, рода занятий, места жительства, продолжительности проживания на территории Республики.

Право на получение образования обеспечивается созданием социально-экономических условий для получения образования; развитием сети государственных и негосударственных образовательных учреждений; бесплатностью образования в государственных и в пределах установленных нормативов на обучение — в негосударственных образовательных учреждениях; использованием различных форм обучения — очного, вечернего, заочного, семейного образования и экстерната, допущением платного обучения в государственных образовательных учреждениях на договорных началах; равными правами выпускников всех видов образовательных учреждений при поступлении в учебные заведения следующего уровня обучения.

Административно-правовые отношения в системе образования базируются на следующих принципах государственной политики в области образования:

- гуманистическом и демократическом характере обучения и воспитания;
- непрерывности и приемственности системы образования;
- научности, светском характере государственной системы образования;
- приоритете общечеловеческих ценностей и национально-культурной основы образования;
- общедоступности образования в пределах государственного образовательного стандарта;
- единстве и дифференцированном подходе к выбору программ обучения, духовного и физического воспитания;
- поощрении таланта и образованности;
- создании в образовательных учреждениях условий для овладения иностранными языками, знаниями в области истории религий и мировой культуры;
- независимости образовательных учреждений от влияния политических партий и общественно-политических движений;
- уважении личности воспитанников и учащихся;
- уважении личности педагога, его социальной роли;
- равенстве в правах учреждений образования всех

форм собственности, их самостоятельности в пределах действующего законодательства.

Система образования Республики включает: дошкольное образование, общее образование, внешкольное образование, профессионально-техническое образование, среднее специальное образование, высшее образование, подготовку научных и научно-педагогических кадров, семейное образование, самообразование.

Дошкольное образование осуществляется в семье и обеспечивает формирование основ личности ребенка, развитие его познавательных интересов, культурно-этических потребностей, первоначальных трудовых навыков, привитие любви к знанию, укрепление его здоровья.

Общее образование, являющееся определяющим звеном в государственной системе непрерывного образования, обеспечивает овладение основами научных знаний, предпринимательства, трудовыми и начальными профессиональными навыками, а также развитие индивидуальных творческих способностей и нравственных качеств учащихся. Общее образование включает три ступени: начальное (1—4 классы), базовое (5—9 классы), среднее (10—11 (12) классы) и осуществляется в начальных, базовых, средних учебных заведениях, гимназиях, лицеях и др.

Базовое образование является обязательным и дает право продолжить обучение в средних образовательных учреждениях, профессиональных и средних специальных учебных заведениях. Возраст и продолжительность обучения на каждой ступени определяются уставом соответствующего образовательного учреждения. Прием учащихся в образовательные учреждения 3 ступени осуществляется на конкурсной основе.

В средних общеобразовательных учреждениях могут осуществляться профилирование обучения, введение курсов по выбору учащихся и углубленное изучение предметов. Право утверждения таких программ дано образовательным учреждениям.

Внешкольное образование осуществляется внешкольными учреждениями культурно-эстетического, естественно-научного, технического, спортивного и других направлений, создаваемых государственными органами, предприятиями различных форм собственности, общественными организациями и гражданами. Цель внешкольного образования — удовлетворение индивидуальных потреб-

ностей детей и подростков, организация их свободного времени и отдыха.

Профессионально-техническое образование осуществляется на основе базового образования в профессионально-технических училищах, учебно-производственных, учебно-курсовых комбинатах, центрах, в других учебных заведениях либо непосредственно на производстве. Лица, обучающиеся в этих учебных учреждениях получают одновременно профессионально-техническое и общее среднее образование либо только профессию. Возможно получение профессии не только на основе базового образования, но и иного. Те, кто получают первую профессию или проходят переподготовку по направлению службы занятости, обучаются бесплатно.

Среднее специальное образование осуществляется в техникумах, училищах, колледжах и других средних специальных учебных заведениях, в том числе объединенных с учебными заведениями иных типов, на основе базового, общего среднего и профессионально-технического образования. Те, кто получают первую профессию или проходят переподготовку по направлению службы занятости, также обучаются бесплатно.

Высшее образование осуществляется высшими учебными заведениями на базе общего среднего, профессионально-технического, среднего специального образования. Обучение в высших учебных заведениях ведется на двухступенчатой основе с присвоением последовательно степеней бакалавра и магистра. Организация такого обучения регламентируется Положением, утвержденным правительством Республики. Правительством же устанавливается перечень профессий и специальностей, получение которых не допускается в форме заочного или самостоятельного образования. Второе высшее образование граждане вправе получать за плату.

Деятельность высших учебных заведений регламентируется их уставами. Сами высшие учебные заведения периодически проходят аттестацию и аккредитацию.

Высшей ступенью в системе непрерывного образования является подготовка научных и научно-педагогических кадров, осуществление которой, также как и присуждение научных степеней и званий, регламентируется специальным законодательством. В системе высшего образования научная деятельность осуществляется научными коллективами, отдельными учреждениями по дого-

ворам, контрактам, государственным заказам, программам, проектам, а также в соответствии с собственными научными интересами. С этой целью создаются научно-производственные подразделения, объединения, ассоциации, центры научно-технического творчества студенческой молодежи.

Повышение профессиональной квалификации и переподготовка кадров производится с целью углубления и обновления профессиональных знаний и навыков, а также приобретения новой специальности на базе государственных и иных учебных заведений, за счет средств государства, а также на договорных началах с предприятиями, учреждениями, организациями и отдельными лицами.

Закон представляет возможность родителям дать образование детям в семье. Такое обучение осуществляется на основе договора между родителями ребенка или лицами, замещающими их, и образовательным учреждением, органом управления образованием, определяющим правовые, экономические и другие обязательства сторон. Обучение детей в семье осуществляется по программам учебных заведений с последующей аттестацией в порядке экстерната.

Лица, получающие образование в семье, вправе продолжать его в образовательном учреждении на любом этапе обучения. Государство оказывает содействие семейному обучению путем предоставления методической, консультативной помощи, а в отдельных случаях и путем компенсационных выплат семье.

Государство поддерживает и стремление к самостоятельному повышению образовательного, культурного и профессионального уровня. Лицам, повышающим свое образование путем самообразования, предоставляется возможность сдавать экзамены в порядке экстерната.

Выпускникам образовательных учреждений, лицам, обучающимся путем самообразования или семейного образования, выдаются документы об образовании, соответствующие международным правилам.

Управление системой образования. В соответствии с Законом об образовании, управление системой образования в Узбекистане носит государственно-общественный характер. Определение и осуществление единой государственной политики в области образования, правовое регулирование, разработка и реализация программ

развития образования, формирование центральных органов государственного управления образованием входит в компетенцию высших органов власти и управления Республики. Они же устанавливают порядок создания, реорганизации и ликвидации образовательных учреждений. В компетенцию высших органов власти входит и утверждение положений об образовательных учреждениях, образцов документов об образовании и порядка их выдачи. Они определяют порядок аттестации, аккредитации и лицензирования образовательных учреждений, государственные стандарты образования, размеры бюджетных ассигнований на нужды образования, нормативы его финансирования. Они же формируют республиканский фонд развития образования и занимаются организацией подготовки педагогических кадров.

Местные органы власти и управления обеспечивают соответствие сети учреждений образования потребностям регионов, создают, реорганизуют и ликвидируют подведомственные учебные заведения, выдают лицензии на открытие образовательных учреждений местного значения, в пределах своих полномочий устанавливают размеры финансирования, условия оплаты труда для образовательных учреждений, формируют фонды развития образования за счет добровольных взносов и пожертвований. Совместно с советами по образованию и руководством образовательных учреждений заботятся об удовлетворении социальных нужд учащихся и работников образования, определяют потребность регионов в преподавателях, создают по месту жительства надлежащие условия для воспитания детей и молодежи, решают вопросы опеки и попечительства, осуществляют контроль за соответствием государственным требованиям уровня образования и профессиональной подготовки преподавателей.

Государственное управление образованием осуществляют специально уполномоченные органы. Они обеспечивают выполнение государственных требований и нормативов в образовательных учреждениях, осуществляют методическое руководство ими. Вмешательство государственных органов в деятельность образовательных учреждений не допускается за исключением случаев, входящих в их компетенцию.

Управление образовательными учреждениями осуществляется в соответствии с законодательством Респуб-

лики и их уставами. Непосредственное руководство осуществляется заведующим, директором, ректором или другим руководителем образовательного учреждения.

Руководители средних общеобразовательных, профессионально-технических и средних специальных учреждений назначаются на должность соответствующими органами государственного управления. Ректоры государственных высших учебных заведений назначаются правительством Республики по представлению соответствующих министерств. Руководители негосударственных учебных заведений назначаются их учредителями, а руководители образовательных учреждений республиканского значения — учредителями по согласованию с правительством.

В управлении образовательным учреждением принимают участие учащиеся, студенты, педагогические работники, сотрудники, родители, другие представители общественности.

Негосударственные образовательные учреждения право на образовательную деятельность приобретают после получения разрешения (лицензии). Если негосударственное образовательное учреждение нарушает законодательство об образовании, то его деятельность может быть приостановлена до разрешения спора в судебном порядке. Прием в негосударственные образовательные учреждения проводится в порядке и в сроки, установленные для государственных образовательных учреждений. Право юридического лица негосударственное образовательное учреждение получает с момента его государственной регистрации.

Права и обязанности субъектов административно-правовых отношений в системе образования. Участники образовательного процесса законом наделены соответствующими правами и обязанностями. В частности, учащиеся имеют право на уважение их человеческого достоинства, свободу совести, получение информации, выражение собственных взглядов и убеждений, выбор учебного заведения, а также профилей, форм, сроков обучения, индивидуальных программ; участие в различных видах научной деятельности, продолжение образования по профессии, специальности, трудовую деятельность, соответствующую возрастным особенностям и состоянию здоровья; дополнительные оплачиваемые отпуска по месту работы и другие льготы, предусмотренные для лиц, обучающихся без отрыва от производства.

Закон запрещает отвлекать учащихся за счет учебного времени на работу, не связанную с процессом обучения. Обязанностью учащихся является соблюдение законодательства Республики, этических и нравственных норм, устава и правил внутреннего распорядка, систематическое и глубокое овладение знаниями, практическими навыками, профессиональным мастерством, повышение своего общекультурного уровня.

Учащиеся обеспечиваются стипендиями, общежитиями, пособиями, интернатами, льготным или бесплатным питанием. Им гарантируется бесплатное или льготное пользование библиотеками, учебно-производственной, научной, спортивной, бытовой, оздоровительной базой, транспортными и другими услугами.

На образовательные учреждения возлагается обязанность создавать условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся. На родителей — заботиться о физическом и психическом здоровье детей, уважать их достоинство, воспитывать трудолюбие, доброту, милосердие, любовь к Родине, уважение к старшим, к общечеловеческим и национальным, историческим и культурным ценностям. Особое внимание следует уделять выработке чувства уважения к закону, признания его абсолютного приоритета, уважения к правам и свободам каждого человека.

Родителям предоставляется право выбирать для своих детей формы, типы обучения, виды образовательных учреждений, требовать уважительного отношения к личности ребенка, создания в образовательных учреждениях необходимых условий для нормальной учебы, участвовать в управлении. Определенными правами и обязанностями наделены и педагогические работники, о чем подробно будет говориться ниже.

Литература:

Конституция Республики Узбекистан, 1992.

Закон «Об образовании Республики Узбекистан», 1992.

Кодекс об административной ответственности Республики Узбекистан, 1993.

Административное право. Учебник.— М., 1990.

Юсупов В. А. Актуальные проблемы административного права.— М., 1990.

ГЛАВА 16. ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

1. *Понятие гражданского права.*
2. *Гражданские правоотношения.*
3. *Правоспособность и дееспособность.*
4. *Юридические лица.*
5. *Предприятия.*
6. *Хозяйственные общества и товарищества. Кооперативные организации.*
7. *Хозяйственные объединения.*
8. *Предпринимательство.*
9. *Представительство.*
10. *Сделка.*
11. *Вещи.*
12. *Сроки и исковая давность.*
13. *Право собственности.*
14. *Обязательственное право.*
15. *Договорные обязательства.*
16. *Обязательства, возникающие вследствие причинения вреда и неосновательного обогащения.*
17. *Наследственное право.*
18. *Авторское право.*
19. *Право на изобретения и другие результаты творчества.*
20. *Гражданско-правовая охрана чести и достоинства граждан.*

§ 1. Понятие гражданского права

Гражданское право представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих товарно-денежные и иные, основанные на равенстве сторон (участников), имущественные отношения, а также связанные с имущественными личными неимущественные отношения.

Гражданское право — это одна из отраслей права, которая неразрывно связана с повседневной жизнью и деятельностью человека. Оно представляет гражданину большие права в области имущественных и личных неимущественных отношений и охраняет эти права от нарушений со стороны других граждан. Каждый гражданин в соответствии с законом вправе иметь имущество в личной и частной собственности, наследовать и заве-

щать имущество, приобретать права, возникающие в связи с творческой деятельностью, и т. д. Важное значение имеет гражданское законодательство в деле охраны жизни и здоровья человека, его чести и достоинства.

Гражданское право регулирует отношения граждан в сфере бытового, торгового, коммунального, транспортного обслуживания. Во многих случаях человек связан с гражданским правом и в сфере своей общественной деятельности, в частности, при участии в профсоюзной работе, в качестве народного заседателя.

Однако гражданское право регулирует отношения не только между гражданами, но и отношения с участием предприятий, учреждений, организаций и государства. Сюда относятся нормы, определяющие положение в сфере имущественных отношений, регулирующие хозяйственные связи между ними, по поставкам продукции и товаров, по капитальному строительству, по перевозке грузов и т. д.

С гражданским правом связан мировой правовой прогресс, формирование и развитие правовой культуры. Гражданское право охватывает сами устои гражданского общества (собственность, систему правообладания материальными благами, порядок приобретения и передачи имущества, договоры) и обеспечивает свободу и самостоятельность лица, предприятий, организаций, учреждений, их независимый статус.

Имущественные и личные неимущественные отношения. Как уже говорилось, гражданское право регулирует имущественные и связанные с ними личные неимущественные отношения.

Имущественные отношения бывают связаны с принадлежностью имущества определенным лицам и переходом имущества от одного лица к другому. К первой группе имущественных отношений относятся отношения по владению, пользованию и распоряжению собственностью.

Ко второй группе имущественных отношений относятся, прежде всего, многочисленные договорные отношения (договор на поставку, договор подряда, договор на перевозку грузов). Но эти отношения могут возникать и не на основе договора. В частности, при возмещении причиненного вреда, при возврате необоснованно приобретенного или сбереженного имущества, при переходе наследственного имущества к наследнику.

Однако не всякое имущественное отношение регулируется гражданским правом. Есть отношения, которые регулируются административным, трудовым правом. Гражданское право регулирует отношения, обусловленные использованием товарно-денежной формы.

Личные неимущественные отношения от имущественных отличаются тем, что они не имеют стоимостного выражения, неразрывно связаны с личностью и не отделимы от нее. Личные неимущественные отношения могут возникать как между гражданами, так и между предприятиями, учреждениями, организациями. Личные неимущественные отношения могут быть связаны с имущественными и не связаны с имущественными отношениями. В первом случае умаление личных неимущественных прав кого-либо влечет для него и известные материальные потери. Например, от того, будет ли человек признан автором произведения, зависит и его вознаграждение.

Ко второму случаю относятся отношения, связанные с благами, лишенными имущественного содержания. К числу таких благ относятся: имя, авторское имя, честь и достоинство, жизнь и здоровье, телесная неприкосновенность. Почти все они возникают с рождением человека и прекращаются с его смертью.

Гражданский Кодекс Республики (статья 540¹) содержит также правило, охраняющее интересы адресата писем, опубликование которых не допускается без его согласия, а после смерти — согласия пережившего супруга и детей умершего.

К личным неимущественным отношениям, не связанным с имущественными, относятся также отношения, возникающие из опубликования, воспроизводства и распространения произведения изобразительного искусства, в котором изображено другое лицо, что по общему правилу может быть сделано лишь с согласия изображенного лица, а после его смерти — с согласия его детей и пережившего супруга.

Но надо иметь в виду, что такого рода личные неимущественные отношения регулируются гражданским правом тогда, когда это прямо предусмотрено законом либо вытекает из существа личного неимущественного отношения.

Особенности гражданско-правового метода регулирования общественных отношений. Для гражданско-право-

вого метода регулирования общественных отношений характерно, что участники гражданских отношений выступают как равноправные, независимые друг от друга лица, находящиеся в равном положении по отношению друг к другу.

Споры между участниками гражданско-правовых отношений разрешаются судом, хозяйственным судом в так называемом искомом порядке с соблюдением особых правил, установленных гражданским процессуальным законодательством. В случаях, специально предусмотренных законом, защита гражданских прав осуществляется в административном порядке.

Предоставляя участникам гражданско-правовых отношений определенные права и обязанности, законодательство предусматривает также ответственность за их нарушение, которая носит, во-первых, имущественный характер; во-вторых, эквивалентно-возмездительный характер. Объективным критерием гражданско-правовой ответственности должен быть принцип полного возмещения ущерба или убытков. Важнейшим основанием возникновения гражданских прав и обязанностей является договор. Гражданские отношения возникают из оснований, предусмотренных законом и вследствие действий субъектов гражданского права.

Гражданское законодательство. Самые важные вопросы гражданского права входят в гражданский кодекс Республики Узбекистан, вступивший в силу 1 января 1964 г. На территории Республики до принятия нового Гражданского Кодекса действуют и Основы гражданского законодательства бывшего СССР и союзных республик, утвержденные 31 мая 1991 г. К источникам гражданского права относятся конституция, законы и правовые акты Кабинета Министров Республики по вопросам регулирования гражданских отношений.

Кодекс содержит семь разделов. Первый посвящен общим вопросам, второй — праву собственности, третий — обязательственному праву, четвертый — авторскому праву, пятый — праву на изобретения и другие результаты творчества, шестой — наследственному праву и седьмой — праву иностранцев и рекомендациям, как должны применяться в необходимых случаях гражданские законы иностранных государств и международные договора.

§ 2. Гражданские правоотношения

Гражданское право, регулируя общественные отношения, либо наделяет участников этих отношений определенными правами и обязанностями, либо предоставляет им возможность самим устанавливать эти права и обязанности. В результате одна сторона гражданско-правовых отношений выступает как лицо управомоченное, другая — как лицо обязанное.

Поскольку эти права и обязанности признаются за определенными субъектами, т. е. лицами, которым в силу закона предоставляется возможность вступать в такого рода отношения, постольку эти права и обязанности называются субъективными. Поэтому *гражданским правоотношением* называется такое отношение, в котором его участники выступают как носители субъективных прав и обязанностей, предусмотренных или санкционированных нормами гражданского права.

Специфическими чертами гражданских правоотношений являются: широкий круг субъектов, множественность объектов, возможность установления содержания ряда правоотношений по соглашению сторон, разнообразие оснований возникновения, изменения и прекращения правоотношений, специфика способов осуществления гражданских прав, мер гражданско-правовой ответственности.

Состав участников гражданского правоотношения может изменяться, что имеет место в силу правоприменения, под которым понимается переход прав от одного лица (правопредшественника) к другому (правопреемнику), который вступает в правоотношения вместо своего правопредшественника.

Основными элементами гражданских правоотношений являются: субъект, объект, содержание.

Субъектами гражданских правоотношений выступают как физические лица (граждане, иностранные граждане, лица без гражданства), так и юридические лица, государство, а также административно-территориальные образования, международные организации, иностранные государства, иностранные юридические лица.

Объектами гражданского правоотношения являются: вещи, деньги, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, изобретения, промышленные образцы, произведения науки, литературы, искусства, иные результаты интеллектуальной деятельности,

а также другие материальные и нематериальные блага, действия. К объектам гражданских правоотношений относятся также имя, честь, достоинство, жизнь, здоровье, телесная неприкосновенность человека.

Содержанием гражданских правоотношений являются субъективные права и обязанности, так как они составляют то главное, без чего нет и не может быть правоотношений.

Под субъективным правом понимается дозволенная законом *мера возможного поведения* управомоченного лица. Под субъективными обязанностями — установленная или санкционированная законом *мера должного поведения* обязанного лица.

Субъективное право неразрывно связано с соответствующей ему обязанностью. Субъективное право и субъективная обязанность возникают одновременно. Обязанность по характеру полностью соответствует содержанию субъективного права. Содержание возникшего при этом правоотношения может в дальнейшем изменяться, осложняться, у участников правоотношений могут возникать новые права и обязанности. Многие правоотношения сложны с момента возникновения. Субъекты их могут одновременно выступать и управомоченными и обязанными сторонами.

Субъективное право необходимо отличать от объективного. Последнее складывается из общеобязательных норм, правил поведения (собственнику принадлежит право владения, пользования, распоряжения). Конкретное же лицо, чтобы в соответствии с этой нормой могло владеть, пользоваться, распоряжаться вещью, должно приобрести ее тем или иным допустимым способом, а тем самым и право на вещь как субъективное гражданское право.

Гражданские правоотношения бывают имущественные и личные неимущественные, вещные и обязательственные, абсолютные и относительные. Вещные правоотношения связаны с правом на вещи, а обязательственные — с правом требования. К вещным относятся право собственности, право полного хозяйственного ведения, право залога, к обязательственным — отношения, вытекающие из договоров.

Гражданские правоотношения всегда возникают на основе юридических фактов — действий, событий. События — это юридические факты, возникающие независимо

от воли людей (стихийное бедствие). Действия — юридические факты, возникновение которых зависит от воли людей (сделка, договор, причинение вреда, издание административного акта, создание изобретения).

Действия подразделяются на правомерные и неправомерные. Первые совершаются в соответствии с законом, вторые — в нарушение закона.

Защита гражданских прав осуществляется судом (хозяйственными судами). Существует также административный порядок защиты гражданских прав.

§ 3. Правоспособность и дееспособность

Правовой основой вступления граждан в гражданские правоотношения является гражданская *правоспособность*, под которой понимается способность граждан иметь права и обязанности. Гражданская правоспособность признается в равной мере за каждым гражданином независимо от возраста, здоровья, национальности, пола и т. д. Иметь гражданские права и обязанности может каждый гражданин: и взрослый, и ребенок, и здоровый, и душевнобольной. Гражданское законодательство в ряде случаев признает гражданские права и за ребенком, который еще не родился, при условии, что он родится живым (наследство).

Наряду с гражданами Республики гражданской правоспособностью (хотя и с некоторыми исключениями) пользуются иностранцы и лица без гражданства.

Гражданская правоспособность — это не сумма прав, а правовая основа для приобретения гражданских прав и обязанностей. Правоспособность приобретается с рождением человека и кончается с его смертью. Но в ряде случаев она кончается и раньше, в частности, при признании в судебном порядке лица, безвестно отсутствующего, умершим.

Содержанием правоспособности является совокупность гражданских прав и обязанностей, которые может иметь лицо в соответствии с гражданским законодательством.

Гражданин может иметь имущество на правах собственности, наследовать имущество, заниматься предпринимательской и любой другой, не запрещенной законодательными актами деятельностью, составлять самостоятельно или с другими гражданами и организациями юридическое лицо, совершать любые не запрещен-

ные законодательством сделки и участвовать в обязательствах, избирать место жительства, иметь права автора изобретения, произведения науки, литературы, искусства или иного результата интеллектуальной деятельности, иметь другие имущественные и личные неимущественные права.

Гражданское законодательство устанавливает, что сделки, направленные на ограничение правоспособности, недействительны. Ограничение граждан в правоспособности возможно лишь в случаях и порядке, определенных законом. Такое ограничение может быть произведено по приговору суда в качестве меры наказания в случае

— осуждения к лишению свободы, ограничению свободы, аресту;

— лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

Гражданская правоспособность может ограничиваться только на определенный срок.

От правоспособности следует отличать *дееспособность*, под которой понимается способность гражданина своими действиями приобретать гражданские права и обязанности. В отличие от правоспособности дееспособность граждан различна.

Дееспособность возникает по достижении гражданином 18-летнего возраста. В случае, когда гражданин вступил в брак до достижения этого возраста, он приобретает дееспособность в полном объеме со времени вступления в брак.

Закон допускает случаи, когда лицо признается полностью недееспособным, обладает ограниченной дееспособностью в силу закона либо его дееспособность ограничивается по решению суда.

Полностью недееспособным признается гражданин, который в силу своей душевной болезни или слабоумия не в состоянии понимать значения своих действий. Над такими лицами устанавливается опека. И все юридические действия от имени такого гражданина совершает опекун. В случае выздоровления суд признает гражданина дееспособным и отменяет над ним опеку.

Частично дееспособными признаются несовершеннолетние дети в возрасте до 15 лет. За них сделки совершают родители, усыновители, опекуны. Однако закон допускает совершение детьми в возрасте до 15 лет мелких бытовых сделок.

Относительно дееспособными признаются несовершеннолетние в возрасте от 15 до 18 лет. Они значительно шире участвуют в гражданско-правовых отношениях, чем дети до 15 лет. Они вправе совершать любые сделки, но с согласия родителей. Они вправе самостоятельно распоряжаться зарплатой, осуществлять свои авторские и изобретательские права. Однако в случае неразумного распоряжения деньгами по ходатайству родителей, общественности, органом опеки и попечительства он может быть ограничен в распоряжении зарплатой или стипендией.

Гражданским законодательством предусмотрена возможность ограничения дееспособности гражданина, если он злоупотребляет спиртными напитками или наркотиками и тем самым ставит свою семью в тяжелое материальное положение. Ограничение дееспособности таких лиц производится судом. При прекращении злоупотребления спиртными напитками или наркотиками суд может отменить ограничение дееспособности.

Ограничение дееспособности может наступить автоматически также при ограничении правоспособности лица.

§ 4. Юридические лица

Субъектами гражданских взаимоотношений являются также юридические лица, которыми признаются организации, имеющие в собственности, полном хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество, отвечающие по своим обязательствам этим имуществом и могущие выступать в суде ответчиками.

Таким образом, юридическое лицо — это организованный коллектив. Юридическое лицо должно обладать определенным имуществом и самостоятельно отвечать по своим долгам. Юридическое лицо способно выступать в гражданском обороте от собственного имени.

Организационное единство закрепляется уставом, который утверждается учредителями юридического лица, учредительным договором, заключаемым учредителями, или тем и другим документами вместе, которые определяют наименование юридического лица, его структуру, цели, порядок деятельности, имущественное положение.

Имущественная самостоятельность юридических лиц различна. Одни имеют имущество на правах собственности (общественные и религиозные организации), дру-

гие — на правах полного хозяйственного ведения (государственные предприятия, государственные организации), третьи — на правах оперативного управления. Имущественная самостоятельность также закрепляется в уставе или учредительном документе.

Самостоятельная имущественная ответственность означает, что кредиторы юридического лица могут обращаться с требованиями, вытекающими из обязательств, только к данному юридическому лицу; взыскания по этим требованиям могут быть, по общему правилу, обращены только на имущество данного юридического лица. Ни учредитель юридического лица, ни собственник его имущества не отвечают по его обязательствам. Только лишь в случае банкротства юридического лица, вызванного неправомерными действиями собственника его имущества, последний отвечает по обязательствам юридического лица и только в том случае, если у юридического лица не хватает средств для удовлетворения требований кредиторов.

Юридическое лицо от собственного имени, самостоятельно распоряжается своим имуществом, приобретает гражданские права и обязанности, в частности заключает договора, вступает в обязательства и несет по ним самостоятельную ответственность. Отсутствие хотя бы одного из названных признаков свидетельствует о том, что организация юридическим лицом не является.

Юридические лица также обладают правоспособностью и дееспособностью. Но в отличие от правоспособности и дееспособности физических лиц у юридических лиц они возникают одновременно с момента их регистрации в органах юстиции.

Правоспособность юридического лица называется специальной. Каждое юридическое лицо обладает гражданской правоспособностью лишь в соответствии с целями его деятельности, определенными уставом. Все, что делается за пределами установленной уставом правоспособности, недействительно.

Дееспособность юридического лица реализуется через его органы, действующие в соответствии с законодательством и учредительными документами, либо через представителей.

Юридические лица могут быть коммерческими и некоммерческими организациями. Для коммерческих организаций извлечение прибыли является основной

целью их деятельности, для некоммерческих — извлечение прибыли не является основной целью.

К юридическим лицам, являющимся коммерческими организациями, относятся хозяйственные общества и товарищества, производственные кооперативы, государственные, арендные, коллективные и иные предприятия.

К юридическим лицам второй группы относятся общественные и религиозные объединения, потребительские кооперативы, благотворительные и иные фонды, финансируемые собственником учреждения.

Юридическое лицо может быть создано по решению собственника имущества либо уполномоченного им органа или лица, а также иных организаций и граждан, которые называются учредителями.

Как уже говорилось выше, юридическое лицо действует на основании устава либо учредительного документа, либо устава и учредительного документа вместе. В отдельных случаях юридическое лицо может действовать на основании общего положения об организациях данного типа.

Учредительный договор заключается, а устав утверждается. В учредительных документах юридического лица должны определяться его наименование, местонахождение, цели деятельности, состав и компетенция органов юридического лица, а также другие документы, предусмотренные законодательством для юридических лиц соответствующего вида.

В учредительном договоре учредители обязуются создать юридическое лицо, определяют порядок совместной деятельности по его созданию, условия передачи в его собственность своего имущества и участия в его деятельности. Договором определяются также условия и порядок распределения между учредителями прибыли и убытков, управления деятельностью юридического лица, выхода учредителей из его состава.

Все юридические лица подлежат государственной регистрации в хокимиятах или органах юстиции. В государственной регистрации юридического лица может быть отказано лишь в случае нарушения установленного законодательством порядка образования юридического лица или несоответствия его учредительных документов предъявляемым требованиям. Отказ в регистрации юридического лица по мотивам нецелесообразности его создания не допускается. Отказ в государственной регистра-

ции может быть обжалован в суд, хозяйственный суд.

Реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) производится по решению собственника или уполномоченного им органа, а также по решению органа, уполномоченного учредительными документами юридического лица. Юридическое лицо считается реорганизованным с момента исключения его из реестра юридических лиц.

В случае слияния юридического лица с другим юридическим лицом все имущественные права и обязанности каждого из них переходят к юридическому лицу, возникшему в результате слияния.

В случае разделения юридического лица к возникшим в результате этого новым юридическим лицам переходят по разделительному акту в соответствующих частях имущественные права и обязанности реорганизованного юридического лица. При выделении из юридического лица одного или нескольких юридических лиц имущественные права и обязанности также переходят в соответствующих частях по разделительному акту.

Основаниями ликвидации юридического лица являются:

— решение собственника или уполномоченного им органа, а также органа, уполномоченного учредительными документами юридического лица;

— решение суда, хозяйственного суда в случае банкротства либо в случае систематического осуществления деятельности, противоречащей целям деятельности юридического лица, или деятельности, запрещенной законодательством, либо неоднократного или грубого нарушения законодательства;

— истечение срока, на который создано юридическое лицо, или по достижении цели, ради которой оно было создано.

Для ликвидации юридического лица создается ликвидационная комиссия, создаваемая органом, принявшим решение о ликвидации. Ликвидационная комиссия помещает в официальной печати по месту нахождения юридического лица публикацию о его ликвидации, о порядке и сроке заявления кредиторами претензий.

Ликвидационная комиссия оценивает имущество ликвидируемого юридического лица и рассчитывается с кредиторами, составляет ликвидационный баланс и пред-

ставляет его собственнику или органу, назначившему ликвидационную комиссию.

Расчеты с кредиторами осуществляются в следующем порядке:

— расчеты по оплате труда с лицами, работающими по трудовому договору (контракту);

— платежи в бюджеты и на цели социального страхования, а также социального обеспечения;

— компенсация затрат по рекультивации земель, находившихся в пользовании ликвидируемого юридического лица;

— расчеты с кредиторами в соответствии с законодательными актами.

При недостаточности имущества оно распределяется между кредиторами соответствующей очереди пропорционально суммам требований, подлежащих удовлетворению. Если имеющиеся у юридического лица денежные средства недостаточны для удовлетворения требований кредиторов, ликвидационная комиссия может продать имущество юридического лица.

Претензии, выявленные и заявленные после истечения срока, установленного для их заявления, удовлетворяются из имущества, оставшегося после удовлетворения первоочередных претензий, а также заявлений, поступивших в срок.

Оставшиеся после удовлетворения претензий кредиторов средства передаются собственнику и используются по его усмотрению.

§ 5. Предприятия

Понятие и виды предприятий. Закон о предприятиях, принятый 15 февраля 1991 года, с изменениями, внесенными Верховным Советом Республики Узбекистан 7 мая 1993 года, определяет *предприятие* как самостоятельный хозяйственный субъект с правом юридического лица, который на основе использования имущества, принадлежащего ему на правах собственности или полного хозяйственного ведения, производит и продает или обменивает продукцию, выполняет работы, оказывает услуги, осуществляя свою деятельность в условиях самостоятельности и равноправия всех форм собственности.

Главными задачами предприятия являются удовлетворение общественных потребностей в его продукции, работах, услугах и обеспечение на этой основе социаль-

ных и экономических интересов членов трудового коллектива и собственника имущества предприятия.

Предприятие вправе осуществлять любые виды хозяйственной деятельности, если они не противоречат законам Республики. Отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом особо, предприятие может заниматься только на основании специального разрешения.

В соответствии с формами собственности, установленными Законом о собственности, могут действовать предприятия следующих видов:

— основанные на частной собственности физических лиц;

— основанные на ширкатной (коллективной) собственности — коллективные, семейные, махаллинские предприятия, производственные кооперативы, предприятия, принадлежащие обществам и товариществам, предприятия общественных и религиозных организаций, основанные на других формах коллективной собственности;

— основанные на государственной собственности — государственные республиканские предприятия, государственные предприятия Республики Каракалпакстан, государственные межобластные, межрайонные, районные, городские и другие виды предприятий;

— основанные на смешанных формах собственности, межгосударственные, совместные и другие, основанные на полном или долевым участии различных форм собственности.

Законодательством Республики допускается существование малых предприятий, а также арендных и других видов предприятий.

Создание предприятий. Предприятие может быть создано по решению собственника или уполномоченного им органа, предприятия, организации или по решению трудового коллектива, группы или отдельных учредителей; в результате выделения из состава действующих предприятий, организаций одного или нескольких структурных подразделений, по инициативе трудового коллектива указанного подразделения, но при условии, что на это имеется согласие собственника имущества и обеспечивается выполнение ранее принятых предприятием обязательств.

Предприятие считается созданным и приобретает статус юридического лица с момента его государственной

регистрации в органах власти и управления по месту нахождения, если иное не предусмотрено законодательством. Данные о регистрации в десятидневный срок сообщаются в Министерство финансов для включения в единый государственный реестр Республики.

Для государственной регистрации предприятия представляются решение о его создании, устав и другие документы, которые предусматриваются специальным перечнем, определяемым Кабинетом Министров.

Государственная регистрация должна быть произведена не позже 30 дней с момента подачи заявления. В случае необоснованного отказа в регистрации предприятия учредитель может обратиться в суд. Если суд признает отказ необоснованным, орган власти и управления привлекается к материальной ответственности, размеры которой устанавливаются судом.

Предприятиям предоставлено право создавать дочерние предприятия с правом юридического лица, а также другие обособленные подразделения с правами открытия текущего и расчетного счетов и устанавливать положения о них.

Предприятия могут на добровольных началах объединяться в хозяйственные ассоциации.

Правовое положение арендных предприятий. В системе мер по совершенствованию производственных отношений и глубокому качественному обновлению производительных сил большое значение принадлежит аренде предприятий, которые создаются по решению не менее чем 2/3 голосов членов трудовых коллективов, предприятий, объединений.

Арендное предприятие действует на основе устава, который утверждается общим собранием коллектива. Право юридического лица оно приобретает с момента регистрации в хокимияте.

Арендное предприятие принимает на себя имущественные права и обязанности государственного предприятия, взятого им в аренду, но арендодатель может взять на себя полностью или частично погашение кредиторской задолженности предприятия. Не допускается принуждение к аренде излишних для арендатора объектов.

Арендное предприятие может быть создано на основе аренды имущества производства, цехов, отделений, ферм или других подразделений государственного предприятия. Оно создается с согласия соответствующего государ-

ственного предприятия (объединения). И договор аренды заключается с этим предприятием.

Государственное предприятие может быть сдано в аренду в порядке конкурса, который объявляется государственным органом, обладающим правом сдачи в аренду имущества. В конкурсе могут участвовать трудовые коллективы государственных предприятий и их подразделений, смешанные коллективы, включающие и работников, не работающих на этих предприятиях, группы граждан, объединившихся в целях получения предприятия в аренду, кооперативы, другие предприятия, общественные организации.

При прочих равных условиях преимущественное право на получение в аренду предприятия или его подразделения имеют трудовые коллективы.

Свои предприятия сдавать в аренду вправе и общественные организации.

Арендный подряд. На государственных, коллективных и общественных предприятиях может применяться внутрихозяйственный арендный подряд. Арендные коллективы государственного предприятия самостоятельно определяют формы и способы оплаты труда, распорядок рабочего времени, сменность работы, принимают решение о введении суммированного учета рабочего времени, устанавливают порядок представления выходных дней. Зачисление в состав арендного коллектива новых работников производится с согласия коллектива.

В соответствии с договором арендного подряда коллектив принимает на себя обязанность произвести и передать предприятию либо по его указанию реализовать другим предприятиям или гражданам предусмотренную в договоре продукцию.

Продукцией, произведенной сверх нормы, коллектив вправе распоряжаться самостоятельно.

При арендном подряде предприятие осуществляет расчеты с бюджетом, банком и вышестоящим органом по результатам деятельности предприятия в целом. Оно сохраняет за собой функции планирования основной номенклатуры и объем производства продукции, а также осуществляет единую техническую политику. А производственная программа формируется арендным коллективом самостоятельно.

Договором арендного подряда определяются размеры и порядок участия арендного коллектива в расходах и

платежах предприятия, в том числе на развитие производства, науки, техники и социальные нужды, ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей сторонами. Предприятие может предоставить арендному коллективу право заключать хозяйственные договора от имени предприятия. Такой коллектив вправе открыть свой счет в банке.

Сельскохозяйственные предприятия могут на договорных началах представлять арендным коллективам право самостоятельно реализовывать продукцию, использовать полученные доходы на оплату труда, налогов, платежей в бюджет, взносов на социальное страхование.

Плата за пользование закрепленным за арендным коллективом имуществом определяется договором, в случае изменения цен и других экономических условий размер арендной платы может пересматриваться.

Правовое положение малых предприятий. Переход к регулируемым рыночным отношениям, поддержка предпринимательства требуют расширения сети малых предприятий, призванных активизировать структурную перестройку экономики, обеспечить широкую свободу выбора и дополнительные рабочие места, быструю окупаемость затрат, оперативно реагировать на изменения потребительского рынка.

С развитием малых предприятий связывается возможность быстрого насыщения рынка товарами и услугами, преодоление монополизма, расширение конкуренции, быстрое внедрение достижений научно-технического прогресса, повышение экспортного потенциала, расширение сферы приложения труда, создание новых возможностей для трудоустройства незанятого населения, укрепления экономической базы местных органов власти.

Опыт работы малых предприятий в Республике и за ее пределами свидетельствует о том, что им свойственны динамизм, быстрое реагирование на конъюнктуру рынка, способность оперативно решать вопросы технического перевооружения и специализации производства, более полного и эффективного использования местных сырьевых и трудовых ресурсов, отходов производства. К тому же расходы на управление сводятся к минимуму, у трудового коллектива развивается чувство хозяина, заинтересованность в результатах труда.

Малые предприятия могут открываться во всех отраслях народного хозяйства на основе любых форм собственности и осуществлять все виды хозяйственной деятельности, незапрещенные законодательством.

К малым предприятиям относятся:

- в промышленности и строительстве — с численностью работающих до 200 человек;
- в науке и научном обслуживании — с численностью работающих до 100 человек;
- в других отраслях производственной сферы — с численностью работающих до 50 человек;
- в отраслях непродуцированной сферы — с численностью работающих до 25 человек;
- в розничной торговле — с численностью работающих до 15 человек.

Малые предприятия создаются:

- гражданами, членами семьи и другими людьми, совместно ведущими трудовое хозяйство;
- государственными арендными, коллективными, совместными предприятиями, общественными организациями и их предприятиями, кооперативными, акционерными обществами, хозяйственными обществами и товариществами, хозяйственными ассоциациями, другими предприятиями и организациями, являющимися юридическими лицами;
- государственными органами, уполномоченными управлять государственным имуществом.

Малые предприятия могут создаваться и совместно указанными органами, предприятиями, организациями и гражданами, а также на арендной основе. Малое предприятие может быть создано в результате выделения из состава действующего предприятия, объединения, организации одного или нескольких структурных подразделений или структурной единицы по инициативе коллектива, если на то есть согласие собственника имущества предприятия и обеспечивается выполнение ранее принятых предприятием, объединением, организацией договорных обязательств, а также по инициативе учредителей. Индивидуальные и семейные предприятия создаются непосредственно гражданами, членами их семей и другими лицами, ведущими трудовое хозяйство.

Малые предприятия, основанные на коллективной собственности, образуются учредителями, собственниками либо распорядителями имущества, которыми могут быть

арендные, коллективные предприятия, общественные организации и их предприятия, кооперативы, акционерные общества, хозяйственные общества и товарищества, хозяйственные ассоциации и другие негосударственные организации и предприятия.

Малые государственные предприятия могут образовываться непосредственно государственными предприятиями, организациями, а также при участии предприятий и организаций других форм собственности, но при условии, что преобладающая доля уставного фонда малого предприятия должна быть сформирована за счет государственной собственности.

Порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации малых предприятий, относящихся соответственно к государственным, кооперативным, совместным и другим видам предприятий, регулируется соответствующим законодательством с учетом Закона о предприятиях.

Индивидуальные, семейные, коллективные и другие виды предприятий, порядок создания, деятельность и ликвидация которых не регулируется специальным законодательством, руководствуются уставом и названным законом.

Устав малого предприятия утверждается его учредителями. Он помимо вопросов, указанных в Законе о предприятии, может включать также сведения о предполагаемой численности работающих и объеме реализации продукции (работ, услуг) и иные, не противоречащие закону положения.

Малое предприятие приобретает права юридического лица с момента регистрации в хокимияте. Государственная регистрация малого предприятия должна быть произведена не в месячный, а в двухнедельный срок.

Регистрация индивидуальных и семейных малых предприятий производится на основании личных заявлений граждан.

Для государственной регистрации малых государственных предприятий в Совет народных депутатов представляется устав, приказ руководителя (руководителей) предприятия (предприятий), являющихся учредителями, и учредительный договор.

Для регистрации малых предприятий, основанных на коллективной собственности, необходимо представить устав и учредительный договор.

Некоторые особенности имеются при регистрации малых арендных предприятий и обществ с ограниченной ответственностью.

При регистрации малого арендного предприятия вместо учредительного документа представляется договор аренды, который регулирует взаимоотношения малого предприятия с арендодателем. Кроме устава и договора может быть представлен и протокол общего собрания трудового коллектива, на котором утвержден устав.

Малые предприятия обладают самостоятельностью в осуществлении своей хозяйственной деятельности. Все, что произведено и приобретено индивидуальным или семейным малым предприятием, является собственностью работающих в нем граждан.

В малых предприятиях, основанных на коллективной собственности, все вновь приобретенное имущество и средства распределяются между их работниками пропорционально паевому взносу, либо по другим критериям, предусмотренным в уставе.

В арендном малом предприятии собственностью коллектива становится лишь произведенная продукция, полученные доходы и другое приобретенное за счет этого малого предприятия имущество.

Имущество государственного малого предприятия принадлежит ему на правах полного хозяйственного ведения, а прибыль поступает в распоряжение трудового коллектива, часть — в собственность членов коллектива.

Правовое положение имущества предприятия. Имущество предприятия в соответствии с Законом о предприятиях может принадлежать ему на правах собственности либо полного хозяйственного ведения. Правом собственности на имущество обладает предприятие, основанное на собственности граждан, коллективной собственности, а также предприятия, созданные в форме акционерного общества или иного хозяйственного общества или товарищества.

Имущество государственного предприятия, являющееся государственной собственностью и закрепленное за государственным предприятием, принадлежит ему на правах полного хозяйственного ведения. Государство, как собственник, наделяя предприятие имуществом, признает за ним правомочия владения, пользования и распоряжения обособленным за ним имуществом.

В соответствии с п. 1 ст. 11 Закона о предприятиях в состав имущества предприятия входят основные и оборотные фонды, а также иные ценности, стоимость которых отражается в самостоятельном балансе предприятия.

Под фондами понимаются группы однородных по экономическим признакам материальных объектов, либо денежных средств, имеющих общее целевое назначение и подчиняющихся установленному для каждой из групп соответствующему правовому режиму.

К основным фондам относятся материально-вещественные ценности, действующие в неизменной натуральной форме в течение длительного периода времени и утрачивающие свою стоимость по частям.

В зависимости от характера участия в процессе расширенного воспроизводства основные средства подразделяются на производственные и непроизводственные.

Основные фонды в их денежной оценке именуется также основными средствами. К ним относятся: здания, сооружения, оборудование, транспортные средства и т. д.

Наряду с основными средствами каждое предприятие имеет оборотные средства, материалы, сырье, топливо и т. д. В отличие от основных оборотные средства полностью потребляются в каждом процессе труда в своей вещественно-натуральной форме, а их стоимость целиком включается в затраты на производство продукции (выполнение работ, услуг). Оборотные средства постоянно возобновляются, что обеспечивает непрерывный процесс воспроизводства.

К основным средствам не относятся и учитываются как оборотные: предметы, служащие менее одного года независимо от их стоимости, специальные инструменты и специальные приспособления, независимо от стоимости; спецодежда, спецобувь и постельные принадлежности, независимо от их стоимости и срока службы.

По источникам формирования оборотные средства делятся на собственные и заемные. К первым относятся: денежные и материальные взносы учреждений; доходы, полученные от реализации продукции, работ, услуг, а также других видов хозяйственной деятельности; доходы от ценных бумаг; капитальные вложения, дотации из бюджетов; безвозмездные и благотворительные взносы, пожертвования организаций, предприятий, граждан, а также имущество, получаемое по наследству, путем об-

мена и дарения; иные источники, не запрещенные законодательными актами Республики.

К заемным относятся кредиты банков и других кредиторов.

Под иными ценностями имеются в виду не входящие в состав основных средств ценности непроизводственного назначения (в первую очередь культурно-бытового назначения), объекты капитального строительства до завершения строительства и зачисления их в основные фонды и некоторые другие.

Закон о предприятиях внес существенные изменения в правовой режим имущества по распоряжению своими материальными и финансовыми ресурсами, резко ограничил возможности директивного вмешательства в хозяйственную деятельность предприятий.

Сегодня предприятие имеет право продавать и передавать другим предприятиям, учреждениям и организациям, обменивать, сдавать в аренду, предоставлять бесплатно во временное пользование либо займы принадлежащее ему имущество, а также списывать его с баланса, если иное не предусмотрено законом.

Предприятие вправе, если иное не предусмотрено уставом, продавать, безвозмездно передавать, сдавать в аренду гражданам средства производства и иные материальные ценности, за исключением тех, которые в соответствии с законодательством не могут находиться в их собственности или пользовании.

Закон об аренде ограничивает правомочия арендатора, оставляя за ним право владения и пользования тем имуществом, которое ему передано, не допуская права распоряжения этим имуществом. Продукция и доходы, полученные арендатором в результате использования арендованного имущества, являются его собственностью.

Государство гарантирует защиту имущественных прав предприятия. Изъятие государством у предприятия его основных фондов, оборотных средств и иного имущества не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Убытки, причиненные предприятию, в том числе арендному, в результате нарушения его имущественных прав гражданами, юридическими лицами и государственными органами возмещаются предприятию по решению суда или хозяйственного суда.

Среди методов и средств защиты имущества пред-

приятия большая роль принадлежит правовым средствам и прежде всего нормам гражданского, административного, трудового, уголовного законодательства.

Управление предприятием. Управление предприятием осуществляется в соответствии с его уставом. Предприятие самостоятельно определяет структуру, формы и методы управления, устанавливает штаты.

Собственник или субъект права полного хозяйственного ведения управление предприятием осуществляет либо непосредственно, либо через уполномоченные им органы. Право управления может быть делегировано Совету предприятия или другому какому-то органу, предусмотренному уставом и представляющему интересы собственника, трудового коллектива.

Собственнику, субъекту права полного хозяйственного ведения принадлежит и право найма и освобождения руководителя предприятия, которое осуществляется также или непосредственно, или через уполномоченные ими органы, либо через Советы предприятий, правления и т. д.

Основанием возникновения трудовых отношений между предприятием и руководителем является контракт, в котором определяются права, обязанности и ответственность руководителя предприятия, условия его материального обеспечения и освобождения от занимаемой должности с учетом гарантий, предусмотренных действующим законодательством.

Все вопросы деятельности предприятия, за исключением тех, которые законом отнесены к компетенции общего собрания или Совета предприятия, руководитель решает самостоятельно, без доверенности. Он действует от имени предприятия, представляет его интересы, распоряжается имуществом предприятия, заключает договоры, в том числе трудовые, выдает доверенности, открывает в банке расчетный и другие счета, пользуется правом распоряжения средствами, утверждает штаты исполнительного аппарата дирекции, издает приказы и дает указания, обязательные для всех работников предприятия.

Руководитель самостоятельно назначает и освобождает своих заместителей, руководителей аппарата управления и структурных подразделений. До истечения срока контракта руководитель предприятия может быть

освобожден только по основаниям, предусмотренным в контракте либо действующим законодательством.

Совет предприятия создается в том случае, когда собственник делегирует ему свои полномочия по управлению предприятием. Права и обязанности Совета (правления) определяются положением о нем, утверждаемым собственником либо субъектом права полного хозяйственного ведения, либо уполномоченными ими органами.

Основы хозяйственной деятельности предприятия.

Основным обобщающим показателем деятельности всех видов предприятий является прибыль, которая остается у предприятия после уплаты налогов и других платежей в бюджет (чистая прибыль) и поступает в полное распоряжение предприятия. Оно самостоятельно определяет направления использования своей прибыли. Государственное воздействие на выбор направления использования чистой прибыли осуществляется через налоги, налоговые льготы, а также экономические санкции. В тех случаях, когда это предусматривается законом или уставом, часть чистой прибыли передается в собственность членов трудового коллектива.

Трудовые доходы каждого работника, независимо от вида предприятия, определяются его личным трудовым вкладом с учетом конечных результатов работы предприятия и максимальным размером не ограничиваются. Законодательством устанавливается лишь минимальный размер оплаты труда работников. Формы, системы и размер оплаты труда, а также другие виды доходов работников устанавливаются предприятием самостоятельно.

Предприятие самостоятельно планирует свою деятельность и определяет перспективы развития. Работа для государственных нужд, реализация продукции осуществляются на договорной основе. На основе договоров строятся и взаимоотношения с другими предприятиями, организациями и гражданами. Причем в выборе предмета договора, определении обязательств, любых других условий хозяйственных отношений они совершенно свободны и не ограничиваются никакими плановыми или другими заданиями, как это было раньше.

Раньше договор трактовался и воспринимался главным образом как соглашение, установленное в жестких административно-командных пределах. Государственный план, инструкции, типовые и примерные договоры делали договорные отношения фикцией, так как все уже бы-

ло решено, обусловлено, определено и договариваться практически было не о чем.

Сегодня же, когда происходит коренная перестройка экономики, демократизация хозяйственной деятельности, суть договора, содержание договорных отношений радикальнейшим образом меняется. Договор из предписания превращается в важный нормативный документ, регулирующий правоотношения между равноправными субъектами, обладающими полной финансовой и хозяйственной самостоятельностью. Договор становится документом свободного волеизъявления сторон, формой самообязательства. Договор сегодня — единственный правовой и экономический документ, регламентирующий все хозяйственно-производственные отношения предприятий между собой, с кооперативами и гражданами.

В новых условиях хозяйствования важное значение приобретает качество договоров. Договор должен содержать все предусмотренные законом реквизиты, предмет обязательства, сроки выполнения, порядок расчетов и ответственность. Закон требует, чтобы все условия договора были изложены ясно и определенно. Изменение условий или расторжение договора в одностороннем порядке допускается лишь в случаях, предусмотренных законом. Договоры обязательно должны заключаться в письменной форме и подписываться руководителем предприятия. При нарушении этого требования договор может быть признан недействительным.

Принцип законности в хозяйственных отношениях требует соблюдения договорной дисциплины, т. е. добросовестного осуществления установленных договором прав и обязанностей.

В системе мер обеспечения соблюдения договорной дисциплины ведущее место принадлежит экономической ответственности, имеющей, во-первых, стимулирующую нагрузку, а во-вторых, не только индивидуальное, но и коллективное воздействие. Существенной особенностью ответственности в хозяйственных отношениях является ее неотвратимость.

В случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства виновный обязан уплатить предусмотренные законом или договором неустойку, штраф, пеню, возместить убытки. К виновным могут быть применены также оперативные санкции, к которым относятся: допоставка продукции, устранение дефектов, доукомплек-

тование или замена недоброкачественной продукции, перевод неисправного плательщика на предварительную оплату счетов, прекращение банковского кредитования и т. д.

Продукция предприятия и имущество реализуются, а услуги оказываются предприятием по своему усмотрению. Оно обязано учитывать лишь интересы потребителя и его требования к качеству продукции, работ и услуг.

Цены и тарифы, по которым реализуется продукция и производятся работы, определяются предприятием либо самостоятельно, либо при посредстве договоров. Государство может вмешаться в этот вопрос лишь в случаях монопольного положения предприятия на рынке в целях защиты граждан.

Источником формирования финансовых ресурсов предприятия являются прибыль, амортизационные отчисления, средства, полученные от продажи ценных бумаг, паевые и иные взносы членов трудового коллектива предприятий, организаций, граждан, а также другие поступления.

Предприятие может пользоваться кредитами, которые получает на коммерческой договорной основе от банков и других предприятий. Может и само представлять кредиты под проценты. Предприятие может поставлять продукцию, выполнять работы, оказывать услуги в кредит с последующей выплатой покупателями и потребителями процентов.

Предприятие несет полную ответственность за соблюдение кредитных договоров и расчетной дисциплины. Если предприятие систематически нарушает расчетную дисциплину, банк может объявить его банкротом.

Предприятие имеет право самостоятельно осуществлять внешнеэкономическую деятельность. Валютная выручка зачисляется на его валютный балансовый счет и используется самостоятельно.

Предприятие обязано производить отчисления в фонд государственного социального страхования и пенсионный фонд, обеспечивать для всех работающих на предприятии безопасные условия труда, а в случае причинения их здоровью и трудоспособности ущерба нести в установленном порядке ответственность, постоянно улучшать условия труда и быта женщин и пенсионеров, трудившихся до ухода на пенсию на предприятии, обеспечивать медицинским обслуживанием, жильем, путе-

ками в оздоровительные и профилактические учреждения, а также предоставлять другие социальные услуги и льготы, определенные общим собранием коллектива.

Взаимоотношения государства и предприятия. Предприятие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности все решения принимает самостоятельно. Вмешательство государства в хозяйственную деятельность предприятия не допускается, кроме случаев, предусмотренных законом.

Государственные органы и должностные лица могут давать предприятию указания только в соответствии со своей компетенцией, т. е. по тем вопросам, по которым им разрешено законодательством это делать. В случае, если государственный орган превысит свои полномочия, предприятию дано право обратиться в суд или хозяйственный суд с заявлением о признании такого акта недействительным. Убытки, причисленные предприятию в результате такого неправомерного вмешательства в его дела, подлежат возмещению. Споры о возмещении убытков решаются народным либо хозяйственным судом.

Предприятия независимо от форм собственности обеспечиваются равными правовыми и экономическими условиями хозяйствования. Государство способствует развитию рынка, реализует антимонополистические меры, обеспечивает социальные гарантии всем трудящимся, через правоохранительные и финансовые органы обеспечивает свободу конкуренции, ограждает потребителей от ущемления их прав, проявления монополизма.

Предприятия осуществляют оперативный и бухгалтерский учет результатов работы, ведут установленную государственными органами статистики отчетность.

Руководитель предприятия сам определяет состав и объем сведений, составляющих *коммерческую тайну*, под которой понимаются не являющиеся государственным секретом сведения, связанные с производством, технологической информацией, управлением, планированием, финансами и другой деятельностью предприятия, разглашение которых может нанести ущерб предприятию.

В целях предотвращения сокрытия предприятием сведений о загрязнении окружающей среды и другой негативной деятельности, способной нанести ущерб обществу, Кабинетом Министров Республики определены виды деятельности предприятий, сведения о которых не могут составлять коммерческую тайну.

За нарушение договорных обязательств, кредитно-расчетной дисциплины, требований к качеству продукции, иных правил осуществления хозяйственной деятельности предприятие несет полную имущественную ответственность. Предприятие обязано возместить ущерб, причиненный несоблюдением требований, касающихся рационального использования земли и других природных ресурсов, охраны окружающей среды от загрязнения, нарушения правил безопасности производства, санитарно-гигиенических норм и требований по защите здоровья работников, населения, а также уплатить штраф, установленный законодательством. Деятельность предприятия, нарушающего установленный режим природопользования, может быть приостановлена до устранения допущенных нарушений.

Ревизия финансово-хозяйственной деятельности предприятия может производиться по инициативе собственника и не чаще чем один раз в год.

Налоговые и другие государственные органы, на которые возложена проверка отдельных сторон деятельности предприятия, такие проверки производят по мере необходимости и строго в пределах своей компетенции. Если они выходят за установленные рамки, предприятие вправе не выполнять требования этих органов. Все виды проверок и ревизий не должны нарушать нормального хода работы предприятия.

Взаимоотношения предприятия с органами государственного управления и местного самоуправления строятся в соответствии с законодательными актами, устанавливающими их компетенцию, и законом о предприятиях.

Предприятия добровольно участвуют на договорной основе в работе по экономическому и социальному развитию территории, проводимой хокимом.

Предприятие обязано по решению Совета или других компетентных органов создавать за счет средств этих органов специальные рабочие места для лиц с ограниченной трудоспособностью.

Не допускается изъятие хокимиятом жилой и производственной площадей, отдельных объектов, принадлежащих предприятию.

§ 6. Хозяйственные общества и товарищества.

Кооперативные организации

В последние годы в Республике возрождены отвергнутые в свое время такие формы хозяйствования, как добровольное объединение имущества различных собственников для достижения какой-либо хозяйственной цели путем создания новых, самостоятельных организаций — товариществ и обществ.

Хозяйственное товарищество — это самостоятельное юридическое лицо, основанное на соглашении участников, объединяющее определенные ими средства и усилия для достижения коммерческой цели.

Характерные черты хозяйственного товарищества:

— количество его участников не может быть менее двух;

— основанием для возникновения товарищества является договор его участников;

— товарищество обязательно является юридическим лицом;

— в целом оно обладает правом собственности на имущество, переданное ему учредителями или полученное в результате собственной хозяйственной деятельности;

— целью создания товарищества является коммерческая деятельность, т. е. получение прибыли;

— каждый член товарищества лично участвует в деятельности данной организации, и отношения между его участниками носят личнодоверительный характер.

Хозяйственное общество — это также самостоятельное юридическое лицо — собственник полученного им имущества, преследующее коммерческие цели. Но в отличие от товарищества оно имеет большое число участников, в силу чего личное участие каждого из них в деятельности общества становится невозможным и личнодоверительные отношения между ними не возникают.

Участники хозяйственного общества вступают в соглашения не друг с другом, а с его учредителями, и основанием для возникновения хозяйственного общества является не договор всех его участников, а соглашение учредителей.

Различаются полное товарищество, командитное товарищество, общество с ограниченной или дополнительной ответственностью, акционерное общество.

Полное товарищество характеризуется тем, что число

его участников (как правило физических лиц) незначительно, все они совместно занимаются хозяйственной деятельностью и несут солидарную ответственность по обязательствам товарищества всем своим имуществом, что не позволяет им участвовать в других обществах.

Командитным товариществом является товарищество, в котором наряду с одним или несколькими участниками, занимающимися от имени товарищества предпринимательской деятельностью и отвечающими по обязательствам товарищества солидарно всем своим имуществом, имеется один или несколько участников (командитистов, вкладчиков), которые несут ответственность по обязательствам товарищества в пределах сумм внесенных ими вкладов.

Общество с ограниченной ответственностью характеризуется тем, что его уставной фонд разделен на доли, соответствующие вкладам его участников, которые несут ответственность только в пределах стоимости имущества, переданного обществу.

Разделение уставного фонда на доли не означает, что участники общества с ограниченной ответственностью являются долевыми собственниками имущества. Такая доля представляет собой право на пай. Участники общества с ограниченной ответственностью на свою долю получают паевое свидетельство, которое дает право на получение части дохода, а также право голоса и участия в управлении делами общества.

Участники общества с ограниченной ответственностью имеют возможность одновременно участвовать в нескольких товариществах с ограниченной ответственностью. Чтобы общество с ограниченной ответственностью не могло превратиться в акционерное общество, ему запрещено выпускать акции, но оно вправе выпускать облигации.

Для регистрации обществ с ограниченной ответственностью имеются некоторые особенности. Для того чтобы оно было зарегистрировано, в хокмият представляются заявление о регистрации общества, устав и учредительный документ, который обязательно должен содержать сведения о размерах долей каждого из участников, порядке, сроках внесения ими вкладов. Установлен минимальный размер уставного фонда—50 тыс. сумов. Причем к моменту регистрации каждый из участников должен внести не менее 30% вклада, что должно быть подтверж-

дено банковскими документами. В качестве вклада могут выступать имущество, научные разработки, изобретения, открытия.

В обществе с дополнительной ответственностью на его участников помимо внесения соответствующего вклада возлагается выполнение и некоторых дополнительных обязанностей: внесение дополнительных взносов, оказание обществу личных услуг, представление определенной коммерческой информации, воздержание от конкуренции с другими участниками общества, дополнительная ответственность по обязательствам общества при недостатке общего имущества (но это должно быть заранее оговорено учредительными документами). В последнем случае участники общества отвечают не только вкладами в уставной фонд, но и другим принадлежащим им имуществом, хотя не всем, а только в размере, кратном внесенным им вкладам.

Акционерное общество характеризуется тем, что его уставной фонд разделен на определенное число акций и сформирован за счет их продажи, причем акционеры отвечают по долгам этого общества лишь в пределах стоимости принадлежащих им акций.

Под кооперативом законодательство признает добровольное объединение граждан на основе членства для совместной хозяйственной или иной деятельности на базе принадлежащей им собственности. В то же время закон допускает возможность и коллективного членства в кооперативах других кооперативов, государственных и общественных предприятий и организаций.

Таким образом, отличительной чертой кооперативов является то, что, во-первых, — это объединение субъектов гражданского права, а, во-вторых, — объединение, строящееся на началах членства участников. В-третьих, характерной их чертой является имущественная обособленность кооператива только на праве собственности на объединяемое имущество. Кооператив не несет ответственности по обязательствам своих членов, а члены кооператива не несут ответственности по его долгам.

§ 7. Хозяйственные объединения

Законом юридическим лицам предоставляется право создавать на добровольных началах хозяйственные объединения. Создаются они по территориальному, отраслевому или иному принципу в целях координации деятель-

ности, обеспечения защиты прав, представления общих интересов в государственных и иных органах, а также в международных организациях. Хозяйственные объединения создаются в форме консорциума, ассоциаций, концерна.

Консорциум — это временное соглашение организаций, предприятий об объединении ресурсов, обычно с целью создания или финансирования единого крупного хозяйственного объекта. Как только цель будет достигнута, консорциум прекращает действие.

Консорциум не является юридическим лицом, но управляется по взаимному согласию всех участников, подчиняющихся общему согласованному руководству, но в части достижения совместной цели. Каждый участник консорциума в соответствии с договором вносит свою долю на общие нужды и несет ответственность по общим обязательствам в пределах своей доли, а при недостатке общего имущества — и другим имуществом.

Ассоциация — добровольное объединение юридических лиц по отраслевому, территориальному или другому признаку, которое в отличие от консорциума носит постоянный, а не временный характер, и может быть или не быть юридическим лицом.

Концерн является добровольным объединением, как правило, по производственному признаку и всегда с правами юридического лица. Организации, вошедшие в концерн, составляют единый хозяйственный механизм, но внутренние взаимоотношения строят на основе взаимных договоров, сохраняя экономическую и юридическую самостоятельность.

§ 8. Предпринимательство

В соответствии с Законом о предпринимательстве в Республике Узбекистан *предпринимательство* — это инициативная, в рамках действующего законодательства экономическая деятельность субъектов собственности на свой риск и под свою имущественную ответственность с целью получения прибыли.

Предпринимательство осуществляется:

- на основе собственного имущества предпринимателя;
- на основе различных форм привлечения предпринимателем имущества других граждан и юридических лиц, в том числе иностранных;

— на основе использования предпринимателем государственного имущества и имущества общественных организаций;

— на основе сочетания перечисленных выше форм.

Предпринимательская деятельность может осуществляться как самим собственником, так и субъектом, управляющим его имуществом на праве полного хозяйственного ведения с установлением пределов такого ведения собственником имущества.

Предпринимательство может быть основано на личном непосредственном участии владельца собственности в процессе производства и на применении труда других граждан по найму.

Предпринимательская деятельность строится на принципах:

— свободы предпринимателя в использовании принадлежащего ему имущества для осуществления любой предпринимательской деятельности, не запрещенной законом;

— самостоятельности предпринимателя в хозяйственной деятельности и распределении ее результатов;

— равноправия перед законом всех видов предпринимательской деятельности независимо от форм собственности;

— добровольности осуществления предпринимательства и найма работников;

— декларативной формы отчетности о доходах перед налоговыми органами независимо от источников и способов их получения, имущественная ответственность за сокрытие (занижение) доходов предпринимателей в соответствии с законодательством Республики.

Субъектами предпринимательства являются неограниченный в дееспособности гражданин Республики, группа граждан, в том числе трудовой коллектив, иностранный гражданин или юридическое лицо, а также лица без гражданства, субъекты смешанной собственности.

Запрещается заниматься предпринимательской деятельностью руководящим работникам органов государственной власти и государственного управления.

Формами предпринимательской деятельности являются индивидуальная трудовая деятельность; частное предпринимательство, осуществляемое отдельным гражданином с привлечением труда по найму; коллективное предпринимательство, осуществляемое группой граждан;

совместное предпринимательство, осуществляемое юридическими лицами и гражданами на основе объединения имущества и имущественных прав.

Для осуществления предпринимательской деятельности предприниматель может создавать предпринимательские организации (фирмы), деятельность которых регламентируется Законом о предприятиях в Республике Узбекистан.

Каждый гражданин (группа граждан) имеет право на равных основаниях с другими субъектами хозяйствования:

— начинать и вести предпринимательскую деятельность путем создания, учреждения, приобретения, преобразования предприятий и организаций при соблюдении условий, определяемых законодательством;

— учреждать свою предпринимательскую организацию с различной степенью имущественной ответственности;

— привлекать на добровольных началах для ведения этой деятельности имущество и денежные средства других юридических лиц и граждан;

— самостоятельно нанимать и увольнять работников.

Он также имеет право на неограниченный размер личного дохода от предпринимательства, подлежащего налогообложению в установленном законом порядке и на социальное обеспечение и социальное страхование.

Законодатель, наделяя предпринимателя правами, устанавливает и обязанности, которые он должен выполнять. К ним относятся:

— выполнение всех обязательств, установленных законодательством и договорами;

— заключение трудовых договоров (контрактов) с работниками, работающими по найму;

— полный расчет со всеми работниками, привлеченными для работы согласно заключенным договорам, независимо от финансового состояния предприятия;

— осуществление социального и медицинского страхования работников, работающих по найму;

— привлечение к работе, требующей специальных познаний и навыков, только лиц, имеющих необходимую подготовку, профессиональную пригодность и соответствующее образование.

Предприниматель несет ответственность за неиспол-

нение налоговых и кредитных обязательств, заключенных договоров, за нарушение имущественных прав других субъектов, несоблюдение безопасности условий труда, реализацию потребителям продукции, причиняющей вред здоровью людей, загрязнение окружающей среды, нарушение антимонопольного законодательства. Ответственность, как правило, носит имущественный характер, но может быть и иной, вплоть до прекращения в судебном порядке предпринимательской деятельности.

§ 9. Представительство

Представительством называется выступление одного лица от имени другого. Представительство широко используется и гражданами, и юридическими лицами. Не допускается представительство тогда, когда действия могут быть совершены только лично лицом (завещание, заключение брака).

Суть представительства состоит в том, что действует представитель, а права и обязанности возникают у представляемого. Представительство может быть по закону (родители, опекуны) и на основе поручения, которое должно быть зафиксировано в специальном документе — доверенности — письменном уполномочии, выдаваемом одним лицом другому для представительства перед третьими лицами.

Доверенность может быть общая и специальная. Первая предусматривает полномочия на совершение разнообразных действий (управление личным имуществом). Вторая — однородных сделок в определенной области (закупка сырья, сбыт продуктов). Доверенность должна быть составлена в письменной форме. В ней должно указываться, кто, кому и что поручает сделать.

Для некоторых доверенностей законом установлена нотариальная форма. Это:

- доверенность на совершение сделок, требующих нотариальной формы;
- доверенность, выдаваемая в порядке передоверия;
- доверенность, выдаваемая гражданам на совершение действий в отношении юридических лиц.

Доверенности, выдаваемые гражданам на получение зарплаты и иных платежей, связанных с трудовыми отношениями, на получение вознаграждения авторов, изобретателей, рационализаторов, пенсий, пособий, стипен-

дий, сумм из сберегательных касс и на получение корреспонденций, в том числе денежной и посылочной, удостоверяются в упрощенном порядке (в жилищных учреждениях, по месту работы, по месту учебы, администрацией учебного учреждения). Доверенность от имени юридического лица выдается за подписью руководителя с приложением печати, а на получение товарно-материальных ценностей — за подписью и главного бухгалтера.

Свою юридическую силу доверенность сохраняет в пределах определенного срока, но не более трех лет. Если срок не указан, он действует ровно год с момента оформления, поэтому неизменным условием является указание даты выдачи доверенности. В противном случае она недействительна.

Существует категория представительства без доверенности. К ним относятся продавцы, кассиры, приемщики заказов в ателье и т. д.

Представителями могут быть дееспособные граждане и лишь в виде исключения, достигшие 16 лет.

Представитель обязан выполнить свои полномочия только в интересах представляемого. Никаких действий в своих личных интересах или в интересах третьих лиц он совершать не может.

Если сделка совершается от имени другого лицом, не уполномоченным на ее совершение, или с превышением полномочий, то она, как правило, не порождает для представляемого юридических последствий. Она может иметь правовое последствие для представляемого только в том случае, если он в последующем ее одобрит.

§ 10. Сделка

Сделка — наиболее распространенное основание возникновения гражданских правоотношений. *Под сделкой признаются действия граждан и организаций, направленные на установление, изменение, прекращение гражданских прав и обязанностей.* Но не всякое действие является сделкой. Сделка представляет собой действие, которое должно совершаться в рамках закона, т. е. быть правомерным.

Сделка — действие волевое, т. е. направленное на достижение поставленной цели и выраженное во вне. Невыявленная воля не будет сделкой. *Выражение воли вовне, при которой она становится доступной восприятию других лиц и может породить юридические послед-*

ствия, называется волеизъявлением. Поэтому сделка представляет собой единство субъективного элемента — воли и объективного элемента — изъяснения воли. Для сделки волеизъявление — существенный элемент, с которым связываются юридические последствия. Когда волеизъявление сторон не соответствует их воле, сделка признается несостоявшейся и стороны, если пожелают, могут выразить свою волю заново.

Если же волеизъявление одной из сторон не соответствует его подлинной воле, то допускается оспаривание сделки. Волеизъявлению тогда не придается значения, а учитывается подлинная воля лица.

В некоторых случаях для того, чтобы сделка могла считаться состоявшейся, кроме волеизъявления требуется еще передача денег или вещей. Поэтому при определении сделки употребляется понятие «действие», охватывающее и волеизъявление, и иное юридическое действие, если оно необходимо для признания сделки действительной (сделка по хранению имущества требует не только волеизъявления сторон, но и передачу самой вещи).

Особенностью сделок является то, что их совершают ради достижения какой-то цели, которая является основанием сделки. В одних случаях основание сделки очевидно из содержания сделки. В других случаях из содержания сделки нельзя установить, с какой целью она совершается (вексель, чек). В первом случае сделка называется казуальной, во втором — абстрактной.

Для достижения цели, ради которой совершаются сделки, необходимо, чтобы они соответствовали определенным условиям. Во-первых, совершающий сделку должен действовать сознательно, т. е. понимать последствия своих действий. Во-вторых, совершающий сделку должен действовать свободно, без какого бы то ни было принуждения. В-третьих, сделка должна быть законной — соответствовать действующим законам. В-четвертых, сделка должна быть совершена в форме, которую закон признает единственно возможной для данной сделки. Если хотя бы одно из этих условий не будет соблюдено, сделка признается недействительной.

Сделки, недействительные в силу нормы права в момент их заключения, называются ничтожными или абсолютно недействительными. Сделки, которые в момент совершения порождают у сторон права и обязанности, но в результате оспаривания могут быть признаны не-

действительными, называются относительно недействительными или оспариваемыми. Оспариваемая сделка, признанная недействительной, признается таковой с момента ее совершения.

Признание сделки недействительной может повлечь за собой: во-первых, возвращение каждой стороне того, что передано ею по сделке, а при невозможности вернуть полученное в натуре возмещается его стоимость в деньгах, что называется двусторонней реституцией; во-вторых, взыскание всего полученного сторонами или причитающегося к получению в доход государства, т. е. недопущение реституции; в-третьих, возмещение имущества одной стороне (потерпевшей) и взыскание в доход государства всего полученного виновной стороной или одностороннюю реституцию. Кроме того законом предусматривается возможность прекращения сделки на будущее время, возмещение виновной стороной ущерба потерпевшей стороне (кроме возвращения имущества).

В соответствии с гражданским кодексом Республики ничтожными признаются сделки:

- противозаконные;
- совершенные юридическим лицом в нарушение его правоспособности (внеуставные сделки);
- заключенные лицом недееспособным (кроме мелких бытовых сделок, исполняемых при их совершении);
- совершенные в нарушение установленной законом формы, если такое последствие прямо предусмотрено законом;
- мнимые и притворные сделки, т. е. совершенные без намерения создать юридические последствия или с целью прикрыть другую сделку.

К относительно действительным или оспариваемым сделкам относятся сделки, оспариваемые в виду неполноценности воли ее участников либо формирования ее под неправомерным воздействием другой стороны или под влиянием обстоятельств.

Неполноценность воли участников сделки служит основанием для признания ее судом недействительной:

- по иску родителей, попечителей о совершении сделки несовершеннолетним в возрасте от 15 до 18 лет без согласия родителей;
- в случае совершения сделки без согласия попечителя гражданином, ограниченным в дееспособности вследствие злоупотребления спиртными напитками или

наркотическими веществами (право оспаривания в данном случае предоставлено попечителю);

— в случае совершения сделки дееспособным гражданином, находившимся в момент совершения в таком состоянии, когда он не мог понимать значения своих действий (сильное опьянение, сильное нервное потрясение и т. д.).

К ненормальным условиям формирования воли лица, совершившего сделку, относятся:

— заблуждение, под которым понимается ошибочное представление о том или ином обстоятельстве (при этом заблуждение должно быть существенным, без которого, действуя разумно и зная истинное положение вещей, лицо не совершило бы этой сделки);

— обман — намеренное введение другого лица в заблуждение путем ложного заявления, обещания, умолчания о каких-то фактах (обман может быть не только со стороны участника сделки, но и третьего лица по его просьбе или с его ведома);

— насилие — противоправное воздействие на волю другого лица путем причинения физических или моральных страданий либо ему самому, либо его родственникам;

— угроза — противоправное психическое воздействие на другую сторону, в силу которого она вступает в сделку;

— злонамеренное соглашение представителя одной стороны с другой — соглашение о заключении сделки в ущерб представляемому, но в интересах контрагента или самого представителя, или того и другого;

— заключение крайне невыгодной сделки в результате стечения тяжких обстоятельств, означающих временное отсутствие у лица средств существования, предметов первой необходимости.

Сделки бывают односторонние, двух-или многосторонние. Односторонними признаются такие сделки, когда действия одного лица порождают права и обязанности для других лиц (завещание, выдача доверенности). Двух-или многосторонние сделки — это договоры двух или нескольких лиц (договор купли-продажи, подряда, найма).

Очень часто правовые последствия сделки связываются со сроками, определяющими: момент, с которого у сторон возникают права и обязанности, момент вы-

полнения сделки и момент прекращения сделки. Такие сделки называются срочными. Они подразделяются на заключенные на определенные (если известно, когда наступит срок) и заключенные на неопределенные сроки (когда момент наступления срока неизвестен).

Если срок точно не указан, то исполнение по сделке должно последовать в любой момент по требованию управомоченной стороны, но с предоставлением семи-дневного льготного срока.

Возникновение или прекращение прав и обязанностей по сделке может быть поставлено в зависимость от наступления каких-либо обстоятельств, условий, которые включаются в содержание сделки. Такие сделки называются условными. Условия должны отвечать следующим требованиям:

- они должны быть обращены в будущее;
- они не должны быть неизбежными, иначе они превратятся в срочные;
- они не должны быть неправомерными.

Условия могут быть отлагательными, права и обязанности могут возникнуть только с наступлением этих условий, и отменительными, когда в зависимость от наступления условий ставится прекращение прав и обязанностей. Возникают же права и обязанности сразу же после заключения сделки.

Сделка должна совершаться в определенной законом форме, которая может быть устной и письменной. Последняя подразделяется на простую и нотариальную.

В устной форме совершаются сделки на сумму до ста сумов (заем 500 сумов) и сделки, которые исполняются при самом их совершении, если закон не делает исключения.

В простой письменной форме совершаются сделки юридических лиц, сделки граждан на сумму свыше ста сумов (для займов — свыше 500 сумов.), а также в случае, если этого требует закон.

Сделка, совершаемая в письменной форме, должна быть подписана теми лицами, от которых исходит волеизъявление, или их представителями. Если лицо вследствие физического недостатка или болезни не может собственноручно подписать сделку, оно вправе поручить подписание ее другому лицу, но эта подпись должна быть заверена надлежащим образом (нотариально, в жилищном управлении, по месту работы).

Простой письменной сделкой считается также обмен письмами или телеграммами подтверждения, если законом не предусмотрено другое.

Если простая письменная форма не соблюдается, в случае спора стороны не могут ссылаться на свидетелей, хотя могут приводить письменные доказательства.

Если сторона, к которой предъявлен иск, не отрицает самого факта заключения сделки, неисполнения или частичного неисполнения, то суд вправе удовлетворить иск.

Несоблюдение письменной формы, когда этого требует закон, влечет за собой признание сделки недействительной.

Нотариальная сделка обязательна лишь в случаях, предусмотренных законом, и в частности при купле-продаже дома, кроме сельской местности, договора дарения имущества на сумму свыше пятисот рублей, при составлении завещания.

Некоторые сделки могут совершаться в форме действий, которые сами по себе свидетельствуют о намерении лица вступить в сделку (конклюдентные сделки).

§ 11. Вещи

Гражданское законодательство, связанное главным образом с имуществом, закрепляет прежде всего «права на вещи». Вещи являются объектом права собственности, права залога, прав, вытекающих из договоров купли-продажи, поставки, контрактации, мены, дарения, займа, имущественного найма, проката, хранения. Вещи — предметы природы или результат труда.

Огромное многообразие вещей закон сводит в определенную систему, объединяя их в группы и устанавливая для каждой из них свой правовой режим.

Вещи подразделяются на средства производства и средства потребления, потребляемые и непотребляемые, делимые и неделимые, отдельные и взятые в совокупности, главные и принадлежность.

Потребляемыми называются вещи, однократный акт использования которых приводит к их уничтожению или существенному видоизменению.

Непотребляемыми называются вещи, которые в процессе использования, хотя и снашиваются, но сохраняют свое качество в течение более или менее продолжительного времени (дома, машины, станки, книги).

Делимые — вещи, которые можно разделить на части без хозяйственного ущерба для этой вещи, причем каждая из них сохраняет ценность и хозяйственное значение.

Неделимые — при разделе их на части утрачивается хозяйственное значение и ценность.

Совокупность вещей — комплекс однородных или разнородных вещей, объединенных общей хозяйственной или иной целью и рассматриваемых в гражданском обороте как единое целое, единая вещь, хотя физически они между собой не соединены (библиотека, гарнитур мебели). Должник, обязанный передать совокупность вещей, не может изменить ее, если иное не предусмотрено законом.

Принадлежностью считается вещь, предназначенная служить главной вещи и связанная с ней общим хозяйственным назначением. Главная вещь имеет самостоятельное значение, а принадлежность — зависимое.

Особый вид вещей — деньги и ценные бумаги. Деньги относятся к числу вещей, которые лишены индивидуальных признаков, их отличает сумма. Деньги являются обязательным платежом.

Ценная бумага — это документ, удостоверяющий имущественное право, которое может быть осуществлено только при предъявлении подлинника этого документа. Здесь действует принцип: есть документ — есть право, нет документа — нет и права.

Ценные бумаги могут быть именными, ордерными, предъявительскими. Ценная бумага на предъявителя не содержит имени и может быть предъявлена каждым, кто ею владеет (лотерейный билет). В именной содержится имя лица, которое уполномочено на осуществление закрепленного в документе имущественного права.

Ордерная ценная бумага составляется на имя определенного первого приобретателя с указанием: «его приказу», что означает право указанного в ценной бумаге приобретателя в свою очередь указать, кому должник по ней обязан произвести исполнение (чек, коносамент).

К ценным бумагам относятся:

— *Облигации* — ценная бумага, удостоверяющая право ее держателя на получение от лица, выпустившего облигацию, в предусмотренный ею срок номинальной стоимости облигации или иного имущественного эквивалента. Облигация предоставляет право ее держателю

на получение фиксированного в ней процента от номинальной стоимости либо иные имущественные права. Облигации бывают предъявительскими и именными, свободно обращающимися либо с ограниченным кругом обращения.

— *Чек* — ценная бумага, содержащая ничем не обусловленное письменное распоряжение чекодателя банку уплатить держателю чека указанную в нем сумму. Чек должен быть предъявлен к оплате в течение срока, установленного законодательством.

— *Вексель* — ценная бумага, удостоверяющая ничем не обусловленное обязательство векселедателя либо иного указанного в векселе плательщика выплатить по наступлении предусмотренного в векселе срока определенную сумму владельцу векселя (векселедержателю). В первом случае вексель называется простым, во втором — переводным;

— *Акция* — ценная бумага, удостоверяющая право ее держателя (акционера) на получение части прибыли акционерного общества в виде дивидендов, на участие в управлении делами акционерного общества и на часть имущества, оставшегося после его ликвидации. Акции также бывают именные и на предъявителя, свободно обращающиеся либо с ограниченным кругом обращения.

— *Коносамент* — товарораспорядительный документ, удостоверяющий право его держателя распоряжаться указанным в нем грузом и получить груз после завершения перевозки.

— *Сберегательный сертификат* — письменное свидетельство банка о вкладе денежных средств, удостоверяющее право вкладчика на получение по истечении установленного срока суммы вклада и процентов по ней в любом учреждении данного банка. В случае досрочного предъявления сертификата к оплате выплачивается сумма вклада и проценты, начисленные по пониженной ставке. Сберегательные сертификаты бывают именные и на предъявителя.

Имущество. Под имуществом понимаются отдельные вещи или их совокупность. В ряде случаев им могут быть ценные бумаги, деньги. Иногда этот термин используется как совокупность имущественных прав, или имущественных прав и обязанностей.

Имущество подразделяется на движимое и недви-

жимое. К недвижимому относятся земельные участки, здания, сооружения, предприятия, иные имущественные комплексы, многолетние насаждения.

Имущество, которое можно перемещать без ущерба его назначению, относится к движимому, если законодательством не установлено иное.

§ 12. Сроки и исковая давность

Сроки. Во многих случаях наступление правовых процессов в гражданском праве связывается со сроками, которые по правовым основаниям подразделяются на:

— правообразующие — влекущие возникновение прав и обязанностей (возникновение правоспособности с 18 лет);

— правоизменяющие — влекущие изменение правоотношений, отдельных прав и обязанностей (с реорганизацией юридических лиц закон связывает, например, переход прав и обязанностей);

— прерывающие — влекущие прекращение правоотношений, отдельных прав и обязанностей (прекращение права кредиторов наследодателя, если ими не были заявлены претензии в течение шести месяцев).

Одни сроки могут быть изменены соглашением сторон (диспозитивные), другие не могут (императивные).

Сроки подразделяются на определенные и неопределенные. В первом случае известно, когда наступает срок, во втором — неизвестно. Неопределенные сроки необходимо отличать от бессрочных. При неопределенных срок все-таки должен наступить, хотя неизвестно когда. При бессрочных — срок вообще не существует (право собственности).

В зависимости от того, кем определяются сроки, они подразделяются на:

- предусмотренные законом;
- указанные сторонами сделки;
- назначаемые судом.

По способу обозначения сроки подразделяются на определяемые календарной датой, истечением периода времени, указанием на события, которые неизбежно должны наступить.

Различаются сроки осуществления гражданских прав, сроки исполнения обязанностей, сроки защиты гражданских прав.

Сроки осуществления гражданских прав позволяют

уполномоченному лицу, не прибегая к помощи компетентных органов, реализовать принадлежащее ему право. Они подразделяются на пресекательные, гарантийные, претензионные.

Под сроками осуществления гражданских прав понимаются пределы действия самого права во времени (доверенность действует в течение трех лет, в течение 50-ти лет после смерти автора действует авторское право).

Сроками исполнения гражданско-правовых обязанностей являются сроки, в течение которых лицо должно совершить действия, составляющие содержание обязанностей. Наступление срока исполнения обязанностей означает начало осуществления прав для другой стороны.

Сроки исполнения гражданско-правовых обязанностей могут быть общими и частными. Под общими имеются в виду сроки исполнения обязанностей в целом, частный срок означает срок исполнения обязательств в определенной части, по частям.

Сроки исчисляются годами, месяцами, неделями, днями, часами. Течение срока начинается на следующий день после календарной даты или события, которым определено его начало. Срок принятия наследства, например, начинает течь на следующий день после смерти наследодателя.

Окончание срока, исчисляемого годами, истекает в соответствующий месяц и число последнего года срока. Срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца срока. Срок, определяемый в полмесяца, рассматривается как срок, исчисляемый днями, и считается равным 15 дням.

Когда окончание срока, исчисляемого месяцами, приходится на такой месяц, в котором нет соответствующего числа, срок истекает в последний день месяца.

Срок, исчисляемый неделями, истекает в соответствующий день последней недели срока. Если последний день приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Когда срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до 24 часов последнего дня срока, а в организации — в соответствующий час прекращения операций.

Все письменные заявления и извещения, сданные на почту или на телеграф до 24 часов последнего дня срока, считаются сданными в срок.

Исковая давность. Участники гражданско-правовых отношений свои субъективные права могут решать лишь в течение определенного срока — срока исковой давности, под которым понимается срок для защиты права по иску лица, права которого нарушаются.

Гражданское законодательство устанавливает два вида срока исковой давности: общий и сокращенный. Общий срок исковой давности установлен в три года. Если по конкретному случаю не предусмотрен сокращенный срок, применяется общий срок. Сокращенный срок давности предусмотрен для отдельных видов требований и имеет различную продолжительность, например, по искам о взыскании штрафов — шесть месяцев.

Истечение исковой давности не погашает права на обращение в суд. Сколько бы времени с момента нарушения субъективного гражданского права ни прошло, заинтересованное лицо может подать иск в суд. Истечение срока исковой давности является основанием для отказа в иске. Право на подачу иска в суд — есть право на иск в процессуальном смысле, а возможность принудительного осуществления нарушенного субъективного гражданского права представляет собой право на иск в материальном смысле.

При пропуске срока исковой давности суд не в праве прекратить производство. Он обязан вынести соответствующее решение.

Для исчисления сроков исковой давности важное значение имеет определение начала течения срока. Законом установлено, что право на иск возникает со дня, когда лицо узнало или должно было узнать о нарушении своего права. Для требования обязательственного характера начало течения срока давности зависит от того, как определен срок исполнения обязательства. Если он не установлен или определен момент востребования, кредитор вправе требовать исполнения, а должник обязан исполнить обязательство в любое время. С этого момента у кредитора возникает право на иск. И если должник его не исполнит, то течение срока исковой давности начинается по окончании представляемого должнику семидневного льготного срока.

В случаях, предусмотренных законом, могут иметь

место приостановление и перерыв исковой давности. Приостановление означает, что определенное время по предусмотренным законом обстоятельствам, препятствовавшим предъявлению иска, в срок исковой давности не включаются. Течение исковой давности приостанавливается, если предъявлению иска препятствовало чрезвычайное и неотвратимое событие; в силу установленной правительством отсрочки исполнения обязательств; если истец или ответчик находятся в составе Вооруженных сил, переведенных на военное положение.

При перерыве исковой давности время, истекшее до перерыва, в давностный срок не включается. После перерыва она начинается вновь. Основанием для перерыва является предъявление иска в установленном порядке и то лишь в случае, если иск будет принят к рассмотрению народным или хозяйственным судом. При отказе в приеме исковая давность не прерывается.

Исковая давность не распространяется:

— на требования, вытекающие из нарушения личных неимущественных прав, кроме случаев, предусмотренных законодательством;

— на требования вкладчиков к банку о выдаче вкладов;

— на требования о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина (однако требования, предъявленные по истечении срока давности, удовлетворяются не более, чем за три года, предшествующие предъявлению иска);

— в случаях, установленных законодательством, — и на другие требования.

§ 13. Право собственности

Право собственности — коренной институт любой системы права, в том числе и нашего права. Это обусловлено тем, что право собственности призвано юридически закрепить господствующие в обществе отношения собственности, составляющие основу экономической системы общества.

Необходимо различать собственность и право собственности. Собственность — это экономические отношения между людьми по поводу вещей, заключающиеся в присвоении или в принадлежности материальных

благ одним лицам (коллективам) и соответственно в отчужденности этих же благ от всех других лиц. А право собственности — закрепленное правовой нормой право индивида, коллектива владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом в установленных законом пределах и отношениями собственности.

Субъектами права собственности являются граждане Республики, коллективы или объединения, общественные, религиозные организации, семейные и иные объединения граждан, органы местного самоуправления, Советы народных депутатов всех уровней и уполномоченные ими органы государственного управления, другие государства, международные организации, юридические лица и граждане других государств, лица без гражданства.

Имущество может находиться в общей собственности, под которой понимаются такие отношения принадлежности материальных благ, когда имущество принадлежит на праве собственности одновременно нескольким лицам. В отличие от смешанной собственности, которая образуется путем объединения имущества, находящегося в собственности граждан, юридических лиц и государства и где новым и единственным собственником имущества является новая хозяйственная единица, характерными особенностями общей собственности являются: с одной стороны — отсутствие единого субъекта права и принадлежность имущества сразу нескольким лицам, с другой стороны — она не является самостоятельной формой собственности, а рассматривается как вариант, разновидность какой-либо самостоятельной формы собственности.

Ранее действовавшее законодательство предусматривало конкретный перечень допустимых вариантов общей собственности. Закон о собственности, исходя из равенства всех форм собственности, допускает любые ее варианты, но различает две ее разновидности: общую собственность с определением долей, или долевую, и без определения долей, или совместную.

Общая долевая собственность характеризуется тем, что право собственности на конкретное имущество принадлежит нескольким лицам сообща по долям, т. е. делится не имущество, а право собственности. Каждый из собственников имеет определенную часть правомочий владения, пользования и распоряжения общим иму-

ществом и в определенной степени ему принадлежат все полномочия собственника и потому осуществляться они могут только на основе единогласия всех собственников, при отсутствии которого спор решает суд.

Доля в праве на имущество может быть предметом различных сделок (купли-продажи, дарения, передачи по наследству), а также объектом претензий кредиторов, и собственник вправе самостоятельно распоряжаться своей долей в общей собственности. Однако, учитывая, что подобные сделки, как правило, затрагивают и интересы всех остальных собственников, закон предусматривает, что в таких случаях у других участников отношений долевой собственности возникает преимущественное право покупки отчуждаемой доли, т. е. собственник, желающий продать свою долю в праве общей собственности постороннему лицу, должен в письменной форме предварительно предложить ее по той же цене и на тех же условиях другим собственникам. Если они откажутся от преимущественного права на покупку доли, либо не осуществят его (в отношении дома — в течение месяца, а в отношении другого имущества — в течение десяти дней со дня извещения), продавец вправе продать свою долю любому лицу. Право на преимущественную покупку не возникает, если собственник желает продать свою долю другому конкретному собственнику, либо подарить ее постороннему лицу или обменять на иное имущество (кроме случаев продажи дома).

К числу оснований прекращения общей долевой собственности относятся выдел и раздел общего имущества. При выделе прекращается общая собственность на выделенную одним из собственников часть. Но выделено имущество может быть только при том условии, что это выделение не наносит несоразмерного ущерба хозяйственному назначению имущества, а для жилого дома требуется наличие изолированной части с отдельным входом, либо техническая возможность превращения выделяемой части в изолированное помещение путем переоборудования.

Раздел происходит путем выделения долей имущества каждому из собственников.

Общая совместная собственность также характеризуется множественностью субъектов присвоения. И здесь имущество принадлежит нескольким лицам, но

без определения долей. Они обладают равными правами на общее имущество, что предполагает их незаменимость. Отношения совместной собственности могут возникнуть не между любыми субъектами гражданско-правовых отношений, а только между гражданами, связанными семейным родством. Разновидностью общей совместной собственности являются общая совместная собственность супругов, семейная собственность.

Возникновение и прекращение права собственности. Основаниями возникновения и прекращения права собственности являются юридические факты. Учитывая, что в нормальном товарном обороте возникновение права собственности на конкретное имущество у одного лица одновременно означает прекращение права собственности на это имущество у другого лица, необходимо иметь в виду, что одни и те же юридические факты обычно становятся основаниями и возникновения, и прекращения права собственности.

Основания возникновения и прекращения права собственности подразделяются на общие, или общегражданские, и специальные. Первые используются всеми собственниками. К ним относятся: создание новых вещей в результате производственной деятельности; приобретение права собственности на плоды и доходы; договор приобретателя с собственником или лицом, уполномоченным на отчуждение вещи (купля-продажа, поставка); односторонние сделки (завещание).

К специальным относятся конфискация, переход бесхозного имущества в собственность государства, невостробованной находки, клада. Этот вид оснований дает возможность возникновения права собственности только у строго определенных законом собственников.

Важное практическое значение имеет четкое определение момента, с которого возникает право собственности. Обычно право собственности возникает в момент фактической передачи имущества, но это правило может быть изменено законом или договором. Если договор об отчуждении имущества подлежит регистрации или нотариальному удостоверению, право собственности у приобретателя возникает соответственно в момент государственной регистрации или нотариального удостоверения.

Вещи могут передаваться различными способами: путем вручения самому приобретателю, путем сдачи на

почту для пересылки их по указанному приобретателем адресу, путем передачи распределительного документа (коносамента).

Определение момента перехода права собственности важно не только для установления времени его приобретения, но и для решения вопроса о том, кто несет риск случайной гибели или случайной порчи отчуждаемых вещей, так как убыток по общему правилу несет собственник.

Основания прекращения права собственности подразделяются на зависимые от собственника и независимые. Зависимые — это сделки по отчуждению имущества или расходованию денежных средств; потребление вещи; уничтожение вещи.

К независимым от собственника основаниям прекращения относятся: принудительная продажа или изъятие имущества у собственника в порядке обращения на него взыскания; гибель имущества в результате стихийного события; приобретение имущества помимо воли собственника добросовестным приобретателем.

Формы собственности и право собственности. Известно, что соответственно характеру производственных отношений различаются следующие формы (типы) собственности: первобытнообщинная, рабовладельческая, феодальная, капиталистическая и социалистическая. Однако в одном и том же обществе, при господстве тех или иных форм собственности, существуют различные способы присвоения. И по этим способам присвоения, закрепления материальных благ за конкретными субъектами экономических отношений собственность может быть индивидуальной, групповой (коллективной) и общественной (общенародной).

Развитой товарной экономике свойственно разнообразие форм собственности. Даже внутри социалистического типа собственности обычно выделялись государственная, кооперативная и собственность общественных организаций. Роль различных форм собственности в экономическом базисе общества неодинакова — одни из них составляют его основу, другие — дополняют ее; одни — преобладают, занимают господствующее положение, другие — играют второстепенную роль. Задача же государства обеспечить равенство юридических условий функционирования различных форм собствен-

ности, не допустить юридической дискриминации тех или иных форм.

Игнорирование этого требования и привело к тому, что до недавнего времени у нас господствующее положение занимала государственная собственность, что в свою очередь привело к отчуждению человека от средств производства и продуктов труда, породило работника, крайне мало заинтересованного в прогрессе.

Новый подход к системе форм собственности закрепляет Закон о собственности, принятый Верховным Советом Республики 31 октября 1990 года и дополненный законом от 7 мая 1993 года. В основу отношений собственности закон кладет имущественную суверенность и защищенность граждан. Не государство дарует право и имущество гражданам, а гражданин передает государству часть своих прав и имущества, исходя из своих интересов. Закон создает такую пирамиду отношений собственности, которая сводит на нет отчужденность производителя от средств производства, обеспечивает восстановление прав и неприкосновенность как частной, так и свободно создаваемой коллективной собственности.

В качестве основных форм собственности закон закрепляет частную, ширкатную (коллективную), государственную и смешанную формы собственности, а также собственность физических и юридических лиц других государств и международных организаций.

Названные формы собственности являются не юридическими, а экономическими понятиями. Для наполнения их правовым содержанием необходимо определить конкретный субъект, способный быть участником имущественных отношений. Поэтому форма права собственности не совпадает с формой собственности и формулируется следующим образом: *форма права собственности* — это совокупность правовых норм, закрепляющих принадлежность материальных благ определенным субъектам и устанавливающих правовой режим соответствующего имущества.

Система права собственности состоит из:

- права частной собственности граждан Республики и права собственности иностранных граждан;
- права семейной собственности, права махаллинской собственности и права собственности юридических лиц;

— права государственной собственности Республики Узбекистан и права государственной собственности административно-территориального образования (коммунальной собственности);

— права собственности иностранных государств и международных организаций, права собственности юридических лиц иностранных государств.

Статьи 24 и 26 Закона о собственности в Республике Узбекистан вводят понятия: *право полного хозяйственного ведения* и *право оперативного управления государственным имуществом*, представляющие собой абсолютные правомочия по владению, пользованию и распоряжению чужим имуществом, производные от прав собственника и возникающие по его воле (либо по прямому указанию закона), имеющие ограниченное по сравнению с правом собственности содержание, но защищаемые законом наравне с ними.

Право полного хозяйственного ведения предоставляется производственным предприятиям, право оперативного управления — государственным учреждениям. Второе по сравнению с первым носит более ограниченный характер.

В соответствии с Законом о собственности в собственности могут находиться земля, ее недра, внутренние воды, воздушный бассейн в пределах территории Республики, растительный мир, здания, сооружения, оборудование, предметы материальной и духовной культуры, деньги, ценные бумаги и иное имущество, а также результаты хозяйственной деятельности (продукция и доходы), если иное не предусмотрено законом или договором.

Статья 1 закона гласит, что собственник по своему усмотрению вправе совершать в отношении своего имущества любые действия, не противоречащие закону. Причем закон предоставляет собственнику право в установленных пределах использовать наемный труд при осуществлении предоставленного ему права собственности.

Частная собственность — это результат частного владения, пользования и распоряжения имуществом. Частная собственность может быть основана на личном труде собственника и на применении труда по найму, т. е. не принудительной формы организации труда, а труда, основанного на свободном договоре с собственником.

Право частной собственности в объективном смысле — это совокупность правовых норм, закрепляющих и охраняющих принадлежность соответствующих средств производства и результатов труда за гражданами, а в субъективном смысле — это совокупность правовых норм, закрепляющих и охраняющих принадлежность соответствующих средств производства и результатов труда за конкретными гражданами.

Источниками права частной собственности являются личное подсобное и дехканское хозяйство, индивидуальная трудовая деятельность, предпринимательство, приобретение небольших и отчасти средних государственных, кооперативных и иных предприятий, аренда имущества, доходы от средств, вложенных в кредитные учреждения, акции и другие ценные бумаги, приобретение имущества по наследству и по иным основаниям, не запрещенным законодательством.

Объектами частной собственности могут быть предприятия и иные имущественные комплексы в сфере производства товаров народного потребления, бытового обслуживания населения, розничной торговли или в иной области предпринимательской деятельности, здания, сооружения, оборудование, транспортные средства, иные средства производства и любое другое имущество производственного и потребительского назначения.

Право собственности на квартиру, дачу, гараж или иное строение, помещение, предоставленное в пользование, приобретает член жилищного, дачного, гаражного или другого кооператива, полностью внесший свой паевой взнос.

Наниматель жилого помещения в доме государственного и ведомственного жилого фонда и члены его семьи вправе выкупить у собственника соответствующую квартиру или дом (часть дома).

После приобретения указанного имущества в собственность гражданин вправе распоряжаться им по своему усмотрению — продавать, завещать, сдавать в аренду, использовать в качестве предмета залога, совершать иные сделки, не противоречащие закону.

Законом предусмотрено, что некоторые объекты в частной собственности находиться не могут. Перечень таких объектов определяется законом.

Ширкатная (коллективная) собственность и ее правовые формы. Коллективная собственность как эконо-

мическое понятие означает принадлежность материальных благ (имущества) коллективу, т. е. коллективную, а не индивидуальную форму присвоения.

Такой коллектив может быть и коллективом тружеников, и коллективом совладельцев, не обязательно участвующих непосредственно в процессе производства (акционеры); он может быть постоянным и временным, заниматься производственной и чисто бытовой деятельностью. Юридически экономические отношения коллективной собственности выражаются в праве общей собственности, в праве собственности юридических лиц и в иных вещных правах юридических лиц.

Для права общей собственности характерна множественность субъектов присвоения, т. е. наличие нескольких субъектов у одного права собственности на объединенное имущество участников. По общим обязательствам участники отвечают всем своим имуществом, а не только объединенным, обычно пропорционально их вкладам (долям).

Право собственности юридического лица характеризуется единством субъекта присвоения, так как юридическое лицо — это не простая совокупность лиц, а новое, самостоятельное организационное образование.

К иным вещным правам юридических лиц относятся право полного хозяйственного ведения и право оперативного управления.

Закон о собственности в Республике Узбекистан предусматривает два вида права общей собственности: право семейной собственности и право махаллинской собственности.

В качестве *семейной собственности* закон рассматривает собственность семьи, включая средства производства и предметы потребления, произведенную продукцию, необходимую для жизнедеятельности семьи, совместного удовлетворения потребностей членов семьи, ведения домашнего и подсобного хозяйства и иной разрешенной законом деятельности с целью получения дохода.

Право на семейную собственность складывается из права общей собственности супругов и других членов семьи, а также принадлежащего каждому из них права частной собственности.

Махаллинское имущество — это имущество, находящееся во владении, пользовании и распоряжении

первичных звеньев органов общественного самоуправления — махалли, имущество жителей махалли или их совместные доходы, а также поступления от хозяйственного использования данного имущества, добровольные взносы, материальная помощь, оказываемая предприятиями, учреждениями, организациями, финансовые ресурсы, передаваемые Советами народных депутатов.

Субъектами права махаллинской собственности являются жители махалли, а махаллинские комитеты владеют, пользуются, распоряжаются ею на правах полного хозяйственного ведения.

Право собственности юридических лиц в соответствии с Законом о собственности имеет ряд разновидностей: право собственности арендных и коллективных предприятий; право собственности кооперативов; право собственности акционерных обществ, других хозяйственных обществ и товариществ; право собственности хозяйственных ассоциаций; право собственности общественных организаций; право собственности религиозных организаций, фондов.

Сюда следует отнести право собственности иностранных юридических лиц и международных организаций, а также право собственности совместных предприятий с иностранным участием.

Основанием возникновения собственности юридических лиц является добровольное объединение имущества граждан и юридических лиц для создания новых организаций-собственников, а также аренда государственных предприятий с возможностью использования полученных доходов для последующего выкупа государственного имущества, прямой выкуп государственного имущества в коллективную собственность, преобразование государственных предприятий в акционерные общества, разукрупнение собственности общественных организаций.

Право собственности арендного предприятия. Порядок образования данного вида коллективной собственности регулируется законодательством об аренде. Субъект этого права — арендное предприятие, которое возникает из трудового коллектива государственного предприятия путем его преобразования вначале в организацию арендаторов как самостоятельное юридическое лицо, а затем — приобретения этой организацией статуса предприятия. Такой порядок возникновения субъек-

та права объясняется тем, что коллектив государственного предприятия сам по себе не является юридическим лицом — субъектом гражданского права и заключать гражданско-правовой договор с ним поэтому нельзя.

Коллектив государственного предприятия создает организацию арендаторов, признаваемую самостоятельным юридическим лицом, а эта организация подписывает с собственником или его уполномоченным лицом договор об аренде предприятия, после чего эта организация приобретает статус арендного предприятия.

Арендванное государственное имущество не является собственностью арендного предприятия. Оно владеет, пользуется, распоряжается им на правах, близких праву полного хозяйственного ведения. Более того, договором аренды может быть предусмотрен выкуп арендованного имущества, после чего по решению трудового коллектива арендного предприятия оно может быть преобразовано в коллективное предприятие, кооператив, акционерное общество или иной вид предприятия, действующего на основе коллективной собственности.

Объектом права собственности арендного предприятия является произведенная им продукция, полученные доходы и имущество, приобретенное им за счет этих средств. Важной частью собственности арендного предприятия являются вклады членов его трудового коллектива, которые определяются на условиях, предусмотренных его уставом.

Право собственности коллективного предприятия. Собственность коллективного предприятия образуется в результате непосредственного выкупа государственного предприятия его трудовым коллективом или, как выше говорилось, путем выкупа арендованного имущества, или иным предусмотренным законом путем.

Субъектом права собственности здесь является коллективное предприятие, а не трудовой коллектив или отдельные его члены.

Объектом права собственности коллективного предприятия является все его имущество, в том числе произведенная продукция и полученные доходы. Составной частью собственности коллективного предприятия являются вклады его работников, которые слагаются из вкладов в имущество государственного или арендного предприятия, на основе которого образовано это коллективное предприятие, и вклада работника в прирост

имущества этого предприятия после его создания, который определяется трудовым участием работника в деятельности предприятия. На указанный вклад начисляются и выплачиваются проценты. Выделение вкладов работников не делает их собственниками на долевой основе, так как стоимость его можно получить только в форме денежного эквивалента и то лишь после прекращения трудовых отношений с коллективным предприятием.

Право собственности кооператива. Субъектом этого вида коллективной собственности является кооператив. Право собственности на кооперативное имущество в полном объеме принадлежит исключительно самому кооперативу и не делится между его членами. Члены кооператива могут получить соответствующую часть имущества кооператива только при его ликвидации и то только той его части, которая остается после расчетов с кредиторами.

В то же время надо иметь в виду, что члены жилищного, жилищно-строительного, дачного, гаражного или другого потребительского кооператива, после того как внесут полностью паевой взнос, приобретают право собственности на квартиру, дачу, гараж, иное строение или помещение, предоставленные ему в пользование кооперативом, а сам кооператив прекращает деятельность или преобразуется в товарищество индивидуальных владельцев соответствующего имущества.

К объектам права кооперативной собственности относятся средства производства и иное имущество, в том числе целые предприятия и организации, создаваемые или приобретаемые за счет средств кооператива. Причем это имущество должно быть необходимым для осуществления уставных задач кооператива.

Важнейшей частью кооперативного имущества являются взносы его членов, которые могут быть как в денежной, так и в иной материальной форме. Кооперативы могут прибегать к займам в кредитных учреждениях, выпускать ценные бумаги, общая стоимость которых не может превышать размера годового валового дохода кооператива, а не всей балансовой стоимости имущества, как это предусмотрено для акционерного общества.

Владельцами этих ценных бумаг могут быть только члены данного кооператива, работающие в нем по тру-

довому договору, юридические лица, но не отдельные граждане.

К объектам права кооперативной собственности относятся также и доходы кооператива от результатов хозяйственной деятельности, причем только та их часть, которая составляет чистую прибыль.

В потребительских кооперациях основным источником образования кооперативной собственности являются паевые взносы.

Законодательство Республики предусматривает возможность создания кооперативного союза — самостоятельного субъекта права собственности на имущество, могущее принадлежать на правах общей собственности входящим в союз кооперативам или быть собственностью всего союза.

Права союза как собственника распространяются лишь на переданное ему кооперативное имущество.

Право собственности хозяйственных товариществ и обществ. Источником возникновения права собственности хозяйственных товариществ и обществ является имущество, переданное им участниками обществ и товариществ в качестве вклада, а также имущество, полученное ими в результате собственной хозяйственной деятельности. В качестве вклада участниками хозяйственного товарищества и общества могут быть переданы здания, сооружения, оборудование, сырье, материалы, денежные средства, ценные бумаги, право пользования имуществом, использования изобретения, технического новшества или промышленного секрета, товарного знака, промышленного образца.

За счет доходов товарищество, общество может приобретать необходимое ему имущество, в том числе предприятия, организации, вкладывать средства в их деятельность.

Право собственности хозяйственных ассоциаций. Объектом права собственности хозяйственных ассоциаций является лишь добровольно переданное им организациями-учредителями имущество и имущество, полученное в результате собственной хозяйственной деятельности, но не имущество входящих в ассоциацию предприятий и организаций.

Право собственности общественных организаций. Общественные организации бывают в виде однозвенных

структур (общество любителей-собаководов) и в виде многозвенных структур (профсоюзы).

Первые как целое являются юридическими лицами, а следовательно, и собственниками.

Вторые как целое юридическими лицами не являются. Юридическими лицами являются отдельные звенья таких общественных организаций: районные, городские, а иногда и первичные, собственником же является общественная организация. Их структурные подразделения владеют, пользуются и распоряжаются имуществом на правах полного хозяйственного ведения.

Учитывая, что основное назначение общественных организаций — это решение не коммерческих, а политических и социально-культурных целей, объектами их права собственности, как правило, являются объекты непроизводственного назначения. В то же время крупные общественные организации могут иметь в собственности и производственные предприятия, как то: типографии, фабрики, производственные мастерские и т. д.

К объектам права собственности общественных организаций, которые строятся на началах формального членства, относятся также членские взносы. Важным источником формирования имущества общественных организаций являются добровольные пожертвования организаций и граждан, поступления от проведения лекций, выставок, спортивных и иных мероприятий, лотерей, доходов от производственно-хозяйственной и издательской деятельности, другой незапрещенной деятельности.

Следует иметь в виду, что законодательством могут устанавливаться виды имущества, которые по соображениям государственной и общественной безопасности либо в соответствии с международными договорами не могут находиться в собственности общественных организаций.

Право собственности религиозных организаций. Закон о собственности в Республике Узбекистан не дает определения понятию субъект права собственности религиозных организаций, но из пункта 1 статьи 9 закона можно сделать вывод, что таким субъектом может быть только такая религиозная организация, которая является юридическим лицом.

К объектам права собственности религиозных орга-

низаций относятся здания, предметы культа, объекты производственного, социального и благотворительного назначения, денежные средства и иное имущество, необходимое для обеспечения их деятельности, а также имущество, приобретенное и созданное ими за счет собственных средств, пожертвований граждан, организаций или переданное государством; имущество, находящееся за границей.

Государственная собственность и ее правовые формы.

Говоря о государственной собственности, надо иметь в виду, что под этим понятием подразумевается, во-первых, имущество, принадлежащее в целом народам Республики, владение, пользование и распоряжение от имени которых осуществляется государством в лице представительных органов власти, и, во-вторых, имущество, принадлежащее лишь государственному аппарату, а не народу.

Закон о собственности в Республике Узбекистан государственную собственность рассматривает с точки зрения общенародного достояния. И с этих позиций право государственной собственности в объективном смысле представляет собой совокупность правовых норм, закрепляющих и охраняющих принадлежность материальных благ народам Республики, а в субъективном смысле — это право владения, пользования и распоряжения этим имуществом.

Законодательство прежнего Союза не определяло конкретного субъекта государственной собственности. Под понятием «государство» подразумевалось государство вообще, в целом, что фактически привело к полному игнорированию суверенитета союзных республик и интересов проживавших на их территории народов.

Закон о собственности в корне изменил подходы к пониманию отношений собственности. Суверенным субъектом государственной собственности стали народы, проживающие на территории Республики Узбекистан, Республики Каракалпакстан, административно-территориальных образований, а субъектом права государственной собственности — соответствующие Советы народных депутатов, действующие от имени этих народов. Причем в хозяйственных отношениях участвуют не сами Советы, а создаваемые ими и уполномоченные на это органы государственного управления, а также самостоятельные юридические лица, наделенные правом

полного хозяйственного ведения или оперативного управления. Осуществляя это право, юридические лица владеют, пользуются, распоряжаются переданным им государством имуществом и по своему усмотрению совершают в отношении него любые действия, не противоречащие закону. Это практически право собственности и потому все его правила распространяются и на это имущество.

А вот прибыль, остающаяся у государственного предприятия, организации, пользующихся правом полного хозяйственного ведения, после уплаты налогов и других платежей поступает в собственность коллектива предприятия, организации и используется в соответствии с уставом этих предприятий и законодательством Республики. Сумма прибыли, принадлежащая члену трудового коллектива, образует его вклад, который при ликвидации предприятия выплачивается членам трудового коллектива или его наследникам, но после того как будут произведены расчеты с бюджетом, банками и другими кредиторами.

Таким образом, Законом о собственности предусматриваются следующие формы права государственной собственности: право собственности Республики Узбекистан, право собственности административно-территориальных образований или по-иному право коммунальной собственности.

Различие этих форм в субъектах и объектах правоотношений. Субъектом государственной собственности Республики Узбекистан является народ, а реализацию права собственности от имени народа осуществляют Олий Мажлис, Президент и уполномоченные ими органы государственного управления. Собственником коммунального имущества является население административно-территориальных образований, а право собственности осуществляют соответствующие Советы народных депутатов.

К объектам государственной собственности Республики Узбекистан закон относит землю и ее недра, внутренние воды, растительность и животный мир, воздушный бассейн в пределах территории Республики, государственное имущество органов власти и управления Республики, культурные и исторические ценности народов, средства республиканского бюджета, республиканские банки, страховые резервы и иные фонды, а

также предприятия, имеющие государственное значение, государственные высшие учебные заведения, объекты социально-культурной сферы и иное государственное имущество, обеспечивающее суверенитет и экономическую самостоятельность Республики.

В собственности административно-территориальных образований находится имущество, созданное и приобретенное за счет средств местного бюджета, а также переданное из государственной собственности и имеющее местное значение.

Закон устанавливает, что субъекты права государственной собственности не отвечают по обязательствам друг друга, а несут самостоятельную ответственность собственным имуществом; предусматривает возможность взаимной имущественной ответственности друг перед другом.

Право на свою собственность на территории Республики Узбекистан имеют иностранные граждане, иностранные юридические лица, а также иностранные государства и международные организации.

Иностранные государства могут создавать на территории Республики предприятия, приобретать имущество, включая различные ценные бумаги. Создаваемые ими предприятия могут организовываться как на долевых началах с юридическими лицами и гражданами Республики, так и исключительно за счет иностранных капиталовложений.

Иностранные государства, международные организации вправе иметь в собственности имущество, необходимое для осуществления дипломатической, консульской, социально-культурной и иных международных отношений деятельности.

Основания возникновения права государственной собственности. Государственная собственность возникает в результате:

- создания имущества в процессе производства;
- различных сделок, относящихся к обороту внутри Республики и к внешней торговле;
- уплаты налогов, сборов, передачи финансовым органам вкладов;
- наследования по закону, конфискации, реквизиции, признания имущества бесхозным, взыскания в доход государства имущества, полученного или причитающегося по недействительной сделке.

Производство является основным способом возникновения права государственной собственности. Хотя непосредственным производителем являются предприятия, но право собственности на производимую продукцию возникает у государства как собственника, а у предприятия лишь право полного хозяйственного ведения.

К сделкам, в результате которых у государства может возникнуть право собственности, в первую очередь относятся договора. Оно возникает также в результате завещания, дара государству, реализации государственного займа и денежно-вещевых лотерей.

В собственность государства переходит по праву наследования имущество умершего, если нет наследника или он не принял имущество, либо лишен его завещателем.

Право собственности возникает и в результате конфискации и реквизиции. Под *конфискацией* понимается принудительное безвозмездное изъятие имущества в собственность государства в качестве санкции за правонарушение. *Реквизиция* является принудительным изъятием имущества у собственника в пользу государства с выплатой стоимости этого имущества. Конфискация — это мера наказания. Реквизиция вызывается неотложными общественными нуждами.

К основаниям возникновения права государственной собственности относится признание имущества бесхозным, которым является имущество, не имеющее собственника или собственник которого не известен. Бесхозным имущество может стать в результате отказа от него собственника, а также когда собственник потерял право на имущество в силу закона (не получение в срок вещи, заложенной в ломбард).

Бесхозное имущество переходит в собственность государства по решению суда, вынесенному по заявлению финансового органа, которое продается по истечении года со дня принятия имущества на учет.

Не может считаться бесхозным строение, если даже его собственник проживает в другом месте и о строении не заботится.

Разновидностью бесхозного имущества являются не востребованный в установленный срок безнадзорный скот, находка и клад.

Находка — вещь, утерянная ее владельцем и обнаруженная другим человеком. Нашедший ее обязан не-

медленно сообщить об этом лицу, потерявшему ее, и возвратить ему найденную вещь. Если потерявший неизвестен, нашедший обязан вещь передать в милицию или хокимият. Если вещь найдена в учреждении, предприятии или на транспорте, нашедший обязан сдать ее администрации организации, которая в двухдневный срок сдаст ее в милицию или хокимият. Последние хранят ее в течение шести месяцев, после истечения этого срока вещь владельцу не возвращается, если даже он и обнаружится. Нашедший вещь вправе получить от лица, потерявшего ее, а в случае перехода государству — от соответствующей организации возмещение расходов, связанных с хранением и сдачей вещи.

Клад — зарытые в землю или спрятанные иным способом деньги (золотые и серебряные монеты) или ценные предметы (драгоценные камни, жемчуг, драгоценные металлы в слитках), собственник которых не может быть установлен или в силу закона утратил на них право. Обнаруженный клад признается собственностью государства и должен быть сдан местному финансовому органу. Лицу, обнаружившему клад, финансовым органом выдается вознаграждение в размере 25% стоимости сданных ценностей. Оно выплачивается в месячный срок со дня определения стоимости клада. Если раскопки и поиски клада входили в круг обязанностей лица, вознаграждение не выплачивается.

Лицо, задержавшее безнадзорный или пригульный скот, обязано немедленно возвратить его владельцу или в трехдневный срок передать в милицию либо в хокимият. Если собственник крупного рогатого скота не обнаружится в течение шести месяцев, а мелкого — двух месяцев, скот становится собственностью государства.

Гарантии и защита права собственности. Государство гарантирует стабильность отношений собственности, обеспечивая гражданам, организациям и другим собственникам равные условия защиты. Право собственности охраняется едва ли не всеми отраслями права, но особое место здесь занимают нормы гражданского права.

Средства гражданско-правовой защиты права собственности достаточно разнообразны. Основными из них являются: истребование собственником своего имущества из чужого незаконного владения (виндикацион-

ный иск); истребование устранения всяких нарушений прав собственника, хотя бы эти нарушения не были соединены с лишением владения (негаторный иск); возмещение ущерба, причиненного имуществу собственника; признание недействительным обычным или хозяйственным судом несоответствующего законодательству акта органа государственного управления или местного органа государственной власти, нарушающего права собственника.

Виндикационный иск — это один из наиболее древних и эффективных гражданско-правовых способов защиты собственности (лат. *vindicere* — «объявляю о применении силы»).

Виндикационный иск вправе предъявлять только собственники или носители права полного хозяйственного ведения. Под утратой вещи в данном случае имеется в виду похищение, утрата или выбытие вещи из владения собственника по другим не зависящим от его воли причинам (вещь кому-то была передана на хранение, а он ее утратил). Предметом иска может быть только индивидуально-определенная вещь сохранившаяся в натуре, так как содержанием виндикации является требование в восстановлении *владения* вещью, а не о замене ее другой или вещами того же рода и качества.

Виндикационный иск может быть предъявлен только к незаконному владельцу, т. е. к лицу, приобретшему вещь не у собственника.

Приобретатели могут быть добросовестными и недобросовестными. К первым относятся те, кто не знал и не должен был знать, что лицо, от которого он приобрел имущество, не имело права отчуждать его. Ко вторым относятся те, кто знал или должен был знать, что он приобретает имущество у лица, не имеющего права его отчуждать. У недобросовестного приобретателя имущество может быть в пределах исковой давности истребовано во всех случаях, а у добросовестного — лишь в исключительных.

Истребование имущества у добросовестного приобретателя по виндикационному иску возможно в двух случаях: во-первых, если имущество перешло к нему безвозмездно (в порядке дарения, по наследству); во-вторых, если имущество перешло к нему хотя и возмездно, но при условии, что было утеряно собственни-

ком или лицом, которому оно было передано во владение; похищено у собственника или у лиц, которым передано во владение; выбыло из владения собственника или указанных лиц помимо их воли (ураган, наводнение).

Если собственник доверил кому-либо свою вещь, а тот продал ее добросовестному покупателю, то истребовать ее у последнего уже нельзя. Нельзя у добросовестного приобретателя истребовать деньги и ценные бумаги на предъявителя, даже если они вышли из владения собственника или лица, которому он их передал, помимо их воли. Нельзя истребовать имущество у добросовестного приобретателя, если оно было продано ему в порядке, установленном судебным решением (продажа конфискованного имущества на аукционе).

В тех случаях, когда вещь приносила доход, собственник вправе потребовать от владельца вещи также выдачи доходов, которые были получены или могли быть получены. Причем недобросовестный владелец обязан возратить или возместить доходы за все время владения имуществом, а добросовестный — только с того момента, когда узнал или должен был узнать о неправомерности владения.

Владелец вещи в свою очередь вправе потребовать от собственника возместить его затраты по содержанию вещи и поддержанию ее в нормальном состоянии.

Полезные затраты, улучшающие качество вещи и повышающие ее ценность, недобросовестному владельцу не возмещаются.

Добросовестный же владелец вправе оставить у себя эти усовершенствования; если же это невозможно, он вправе требовать возмещения произведенных затрат, но не свыше размера увеличения стоимости вещи.

Статья 167 Гражданского кодекса гласит, что собственник может требовать устранения всяких нарушений его права, даже если эти нарушения и не были соединены с лишением владения.

К такого рода нарушениям относятся действия, создающие невозможность или затруднительность использования имущества, чем нарушается право пользования и право распоряжения.

Устранению таких помех способствует *негативный иск*, также один из древних и известных еще римскому праву способов защиты права собственности. Он пред-

ставляет собой требование об устранении препятствий в осуществлении права собственности. Для предъявления негаторного иска не имеет значения, было ли поведение лица, вызвавшее неправомерное действие, виновным. На негаторный иск не распространяется исковая давность, так как само нарушение носит длящийся характер.

Право на истребование имущества из чужого незаконного владения или право требовать устранения нарушения его права, хотя они и не связаны с лишением владения, имеет не только собственник, но и владеющий имуществом в силу закона или договора владения (наиматель, комиссионер, перевозчик, хранитель).

Закон о собственности ввел новый способ гражданско-правовой защиты права собственности — иски к государственным органам об оспаривании законности их решений, нарушающих право собственности. Особенностью данного способа является то, что ответчиками по таким требованиям выступают государственные органы, обладающие властными полномочиями, т. е. государство. Теперь стало возможным защищать право собственности не только от граждан и организаций, но и от неоправданного вмешательства государства в лице его органов в отношении собственности.

Закон предусматривает два вида иска к государственным органам: об оспаривании акта органа государственного управления, влекущего прекращение права собственности по основаниям, допускаемым законом (изъятие земельного участка), и об оспаривании акта органа государственного управления или даже местного органа государственной власти, непосредственно нарушающего или прекращающего право собственника или другого законного владельца.

Если в случае принятия нового правового акта право собственности прекращается, убытки по решению суда возмещаются в полном объеме.

Изъятие земельного участка, на котором находятся принадлежащий собственнику дом, иные строения, насаждения допускается лишь в случаях, предусмотренных законом. Если собственник не согласен с лишением его права собственности на эти объекты, прекращение права собственности не может быть осуществлено до решения спора судом.

В соответствии с Законом о собственности изъятие

у собственника имущества возможно лишь при обращении взыскания на имущество по обязательствам собственника в случае и порядке, предусмотренном законом.

В случаях стихийных бедствий, чрезвычайных происшествий и т. д. имущество в интересах общества может быть изъято с выплатой стоимости. Оно может быть изъято также по решению суда, хозяйственного суда или иного органа в виде санкции за совершение преступления или иного правонарушения.

Если в результате издания несоответствующего закону акта органа государственного управления или местной власти нарушается право собственника или других лиц по владению, пользованию, распоряжению принадлежащим имуществом, такой акт признается недействительным по иску собственника или лица, права которого нарушены. Убытки подлежат возмещению в полном объеме за счет средств, находящихся в распоряжении соответствующего органа власти или управления.

§ 14. Обязательственное право

Общие положения об обязательствах. Обязательства — это гражданские правоотношения, складывающиеся в связи с передачей имущества, оказанием услуг, выполнением работ, причинением вреда или неосновательным приобретением имущества, в силу которых одна сторона вправе требовать от другой совершения определенных действий либо воздержания от каких-либо действий.

Как правило, обязательственные отношения носят имущественный характер, но возможны и неимущественные.

Содержание обязательства — права и обязанности. Тот, у кого права, называется кредитор, тот у кого обязанности, — должник.

По основаниям возникновения обязательства бывают договорные и внедоговорные (односторонние сделки, административные акты, причинение вреда, неосновательное приобретение или сбережение имущества); по распределению прав и обязанностей между сторонами — простые и взаимные. В простых обязательствах одна сторона имеет только права, другая — обязательства, во взаимных — каждая сторона имеет права и обязанности. По числу правовых связей обязательства

делятся на простые и сложные. В первом случае одному праву соответствует одна обязанность, во втором — несколько прав и обязанностей.

Обязательства также делятся на альтернативные и факультативные, главные и дополнительные. В альтернативном обязательстве должник должен совершить одно из нескольких предусмотренных обязательств. В факультативном — должнику предоставляется право замены обязательства (замена выполнения работы передачей имущества).

Главные и дополнительные обязательства взаимосвязаны. Прекращение главного обязательства погашает дополнительное.

Среди обязательств широко распространены регрессные. Под ними признаются обязательства, в силу которых кредитор вправе требовать от должника передачи ему имущества, переданного кредитором третьему лицу.

Основаниями возникновения обязательств являются сделки, административные акты, причинение вреда другому лицу, приобретение или сбережение имущества за счет другого лица без достаточных оснований, иные действия граждан и юридических лиц.

Среди сделок важное место занимают договора. Некоторые обязательства возникают из односторонних сделок (объявление конкурса на создание проекта памятника, завещание, в котором дается распоряжение, возлагающее на наследника по завещанию исполнение какого-либо обязательства в пользу одного или нескольких лиц).

К числу административных актов, порождающих обязательства, относятся решения о распределении жилой площади (ордер).

Причинение вреда, приобретение или сбережение имущества за счет другого лица без достаточных оснований являются юридическими фактами, порождающими обязательства.

К иным основаниям возникновения обязательств относятся деятельность в интересах государства, в результате которой лицо получило вред, деятельность в интересах другого лица без поручения.

По общему правилу в обязательстве две стороны: кредитор и должник. Но могут быть обязательства, где число сторон более двух, которые называются обяза-

тельствами со множественностью лиц. Они подразделяются на долевые и солидарные.

При множественности обязанных (пассивная множественность) долевым будет обязательство, в котором каждый из должников обязан исполнить кредитору определенное действие в своей части.

При множественности кредиторов (активная множественность) каждый из кредиторов имеет право требовать от должника исполнения в свою пользу определенной законом или договором доли в общем обязательстве.

Долевым является любое обязательство со множеством лиц, если иное не предусмотрено законом.

Солидарные обязательства бывают трех видов; один кредитор — несколько должников (солидарная обязанность); один должник — несколько кредиторов (солидарное требование); несколько должников и несколько кредиторов (смешанная солидарность).

Наиболее распространен первый вид солидарных обязательств, при которых кредитор вправе требовать исполнения обязательства как от всех должников вместе, так от любого из них в отдельности, при этом как полностью, так и в части долга.

При активной солидарности каждый кредитор вправе требовать от должника исполнения обязательства в полном объеме. Исполнение обязательства в отношении одного кредитора погашает требования остальных. Кредитор же, получивший исполнение, обязан возместить другим кредиторам их доли, если иное не вытекает из их отношений.

Бывают и так называемые субсидарные обязательства (дополнительные), суть которых заключается в возложении на дополнительного должника исполнения обязательства вместо должника в случае, если последний в срок не совершил надлежащих действий. Это как бы гарантия обеспечения исполнения по основному обязательству.

Закон допускает замену в обязательстве и кредитора, и должника (правоприемство). Но есть и такие обязательства, которые носят строго личный характер (обязательство художника написать картину).

Вступление в правоотношение нового участника может быть общим, когда к правопреемнику переходит вся совокупность прав и обязанностей, и частным при

переходе к правопреемнику одного права или одной обязанности, или того и другого вместе изолированно от остального имущества передающего. Такая замена лиц в обязательстве производится на основании сделок, именуемых уступкой требования и переводом долга.

Уступка требования — соглашение между кредитором и новым лицом о передаче последнему права требования к должнику. Такая сделка возможна, если она не противоречит закону, договору или личному характеру данного требования. Согласие должника на такую сделку не требуется, так как его интересы не затрагиваются, но он должен быть поставлен в известность о состоявшейся сделке.

Под переводом долга понимается соглашение между кредитором, должником и третьим лицом о замене последним должника. Участие кредитора в соглашении — необходимое условие, так как ему не безразлично, кто является должником. Сделка о переводе долга и уступке требования, основанная на сделке, совершенной в письменной форме, должна быть совершена в письменной форме.

Договор, виды и формы договора. Договор — это один из видов гражданско-правовых сделок. Отличительной его особенностью является то, что он представляет собой двух- или многостороннюю сделку. Договор — одно из важнейших оснований возникновения обязательств. Некоторые договоры порождают правоотношения собственности, полного хозяйственного ведения. В ряде случаев они порождают личные неимущественные отношения (авторский договор).

Договор является основой хозяйственных отношений между предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами в сфере обслуживания населения. Договорная форма используется гражданами при распоряжении принадлежащим им имуществом, во внешней торговле.

Содержанием договора является совокупность условий, согласованных сторонами при его заключении. Условия делятся на существенные, обычные, случайные. Договор считается заключенным, если достигнуто соглашение по всем существенным условиям, к которым относятся те условия договора, которые признаны таковыми по закону или необходимы для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по

заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение. Обычные условия в согласовании не нуждаются, они предусмотрены законом и являются частью договора. Случайные же оговариваются самими сторонами.

Различаются договоры возмездные, когда исполнению одной стороной соответствует встречное удовлетворение другой стороны, и безвозмездные, когда встречного удовлетворения нет. Большинство договоров гражданского права возмездные.

По моменту возникновения прав и обязанностей договоры бывают консенсуальные и реальные. К первым относятся договоры, когда права и обязанности возникают непосредственно после достижения сторонами соглашения (купля-продажа, имущественный наем). Ко второй группе договоров относятся договоры, когда права и обязанности возникают после передачи имущества одной стороной другой стороне (договор железнодорожных перевозок, договор займа). Некоторые договоры признаются совершенными с момента облечения их в определенную форму: письменную или нотариальную.

Сторонами могут быть заключены предварительный договор и договор в пользу третьего лица.

По предварительному договору стороны обязуются заключить в будущем договор на передачу товаров, выполнение работ и т. д. на условиях, предусмотренных предварительным договором.

Исполнения договора в пользу третьего лица может требовать как лицо, заключившее договор, так и третье лицо, в пользу которого обусловлено исполнение. Например, по договору страхования стороны вправе договориться о том, что с наступлением страхового случая или по истечении указанного времени страховая организация обязана выплатить определенные суммы либо самому страхователю, либо третьему лицу.

По социально-хозяйственному назначению различают договоры, направленные на передачу имущества в собственность, оперативное управление или в полное хозяйственное ведение, в пользование другой стороне (купля-продажа, поставка, жилищный наем, аренда); договоры, связанные с выполнением определенных работ (подряд); договоры, направленные на оказание услуг (договор перевозки, экспедиции); договор на ор-

ганизацию совместной хозяйственной деятельности; договоры, связанные с реализацией продуктов творческой деятельности (издательский, постановочный).

По субъектам различают договоры, заключенные предприятиями, учреждениями, организациями, и договоры с участием граждан.

По форме договоры делятся на письменные и устные.

Процесс заключения договора состоит из двух стадий: из предложения одной стороны, обращенного к другой, вступить в договорные отношения (так называемой аферты) и принятия предложения (акцепта) другой стороной, выражающего согласие последней заключить договор на условиях, содержащихся в предложении.

Под предложением понимается четко выраженное окончательное намерение лица вступить в конкретный договор, а не информация о готовности на каких-то условиях это сделать.

Предложение должно включать все существенные условия договора. Как правило оно обращено к определенному лицу, но может быть и к неопределенному кругу лиц (например, со стороны предприятий сферы обслуживания об установке автоматов различного назначения).

Для заключения договора необходимо, чтобы предполагаемый контрагент воспринял предложение от лица, которое его сделало. В свою очередь согласие лица, которому сделано предложение, должно быть воспринято сделавшим предложение.

Договор может быть заключен также путем принятия одной стороной к исполнению заказа другой стороны.

Когда предложение заключить договор направлено с указанием срока ответа, договор считается заключенным, если лицо, сделавшее предложение, получило от другой стороны ответ о принятии предложения в течение этого срока.

Когда предложено заключить договор сделано без указания срока для ответа, момент заключения договора устанавливается в зависимости от того, в устной или письменной форме оно сделано. В первом случае договор признается заключенным, если другая сторона немедленно заявила лицу, сделавшему предложение, о принятии его. Во втором случае договор считается

заключенным, если ответ поступил в течение нормально необходимого времени.

Ответ, свидетельствующий о согласии заключить договор на иных, чем было предложено, условиях, признается отказом от предложения и в то же время новым предложением.

Важным условием обеспечения договорной дисциплины является исполнение обязательства, под которым понимается совершение должником того действия, которого вправе от него требовать кредитор. Исполнение обязательств должно отвечать определенным требованиям. Оно должно быть надлежащим и реальным. Надлежащее исполнение означает исполнение обязательства в точном соответствии с требованиями, предъявляемыми законом, договором. Надлежащее исполнение предполагает неукоснительное соблюдение качественных и количественных характеристик предмета, исполнение обязательств в срок, в определенном месте, определенным способом (в целом или по частям).

Реальное исполнение обязательства означает исполнение его в натуре. Требование реального исполнения отпадает в случаях наступления невозможности исполнения.

В тех случаях, когда у кредитора нет уверенности в том, что должник точно и в срок исполнит договор, закон предоставляет возможность прибегнуть к средствам обеспечения договора, к которым относятся неустойка, задаток, поручительство и залог.

Неустойка (штраф, пеня) — определенная законодательством или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, в частности просрочки исполнения.

Задаток — это денежная сумма, выдаваемая одной из сторон в счет причитающихся с нее по договору платежей другой стороне в доказательство заключения договора и в обеспечение его исполнения. Если за неисполнение договора ответственна сторона, давшая задаток, он остается у другой стороны, а если ответственна сторона, получившая задаток, она обязана уплатить другой стороне двойную сумму задатка. Соглашение о задатке должно быть в письменной форме.

В силу поручительства поручитель обязывается перед кредитором другого лица (должника) отвечать за

исполнение обязательства этого лица полностью или частично. Основанием возникновения поручительства является договор, который должен быть письменным. Поручительство прекращается:

— с прекращением обеспечиваемого им обязательства;

— в случае перевода долга, если поручитель не дал согласия отвечать за нового должника;

— если кредитор в течение трех месяцев со дня наступления срока обязательства не предъявит иска к поручителю.

По обязательствам с неопределенным сроком или определенным моментом востребования ответственность поручителя, если нет другого соглашения об ответственности, прекращается по истечении года со дня заключения договора поручительства.

В силу залога кредитор имеет право, в случае неисполнения должником обеспеченного залогом обязательства, получить удовлетворение из стоимости заложенного имущества. Удовлетворение требования кредитора из стоимости заложенного имущества производится, если иное не установлено законодательством, по решению суда, хозяйственного суда.

Право залога прекращается:

— с прекращением обеспеченного залогом обязательства;

— в случае гибели заложенного имущества;

— в случае приобретения залогодержателем права собственности на заложенное имущество;

— в случае принудительной продажи заложенного имущества.

Выдача ссуд гражданам под залог ломбардом всегда совершается с передачей имущества ломбарду. Вещи оцениваются по соглашению сторон. Залогодатель обязан вернуть ломбарду ссуду в указанный в договоре (залоговом билете) срок. В случае не возвращения ссуды ломбард по истечении месячного срока передает имущество торговым организациям по договору комиссии для продажи. Из суммы, вырученной от продажи вещи, погашается ссуда с процентами, расходы по хранению, страхованию и продаже. Остаток возвращается владельцу залогового билета. Если он не востребуется в течение трех лет, то идет в доход государства.

Ответственность за нарушение гражданских прав и

обязанностей. Гражданско-правовая ответственность — особая мера воздействия, состоящая в лишении лица, нарушившего гражданский закон, права и интересы других лиц, имущества без какой-либо компенсации. Основной формой ответственности является взыскание с правонарушителя убытков и неустойки. Но могут использоваться и такие формы, как взыскание в доход государства всего приобретенного по сделке, конфискация имущества, имущественные санкции.

Кроме привлечения к ответственности имеются и другие меры воздействия на нарушителя гражданских прав и обязанностей. Это взыскание долга, расторжение договора с неисправным должником, истребование данной взаймы суммы, изъятие собственником по решению суда у незаконного владельца своей вещи.

Принципами гражданско-правовой ответственности являются:

— неотвратимость ее применения к нарушителям закона;

— соразмерность имущественного наказания содеянному. Лишь в случаях, специально предусмотренных законом, может устанавливаться повышенная ответственность (поставка недоброкачественной продукции).

Для наступления гражданско-правовой ответственности необходим ряд условий. Во-первых, противоправность поведения того, на ком лежит ответственность, во-вторых, причинение убытков другому субъекту, в-третьих, причинная связь первого со вторым, в-четвертых, вина нарушителя в противоправном поведении и наступивших вредных результатах.

Однако надо иметь в виду, что существует ряд случаев ответственности и без вины. Например, при взыскании неосновательно полученного или сбереженного за чужой счет, при причинении вреда источником повышенной опасности.

Противоправность поведения означает, что действия ответчика нарушают нормы права и основанные на них субъективные права и интересы других лиц.

Под убытками подразумевается: утрата, повреждение имущества, понесенные расходы, неполучение доходов. Взыскание этих четырех разновидностей убытка и представляет собой полную ответственность. Если закон допускает взыскание только некоторых из названных

видов убытков, то речь идет об ограниченной ответственности.

Причинение убытков должно быть связано с противоправным поведением. Эта связь может носить прямой и косвенный характер. Прямой считается такая связь, в которой причина и следствие связаны непосредственно, т. е. вслед за причиняющими действиями наступает и данное следствие.

Косвенной считается такая связь, где причины проявляются не непосредственно, а через последующие звенья.

Прямая причинная связь всегда имеет юридическое значение, а косвенная — только тогда, когда она имела преобладающее значение среди других причинных связей.

Вина представляет собой психическое отношение лица к своему противоправному поведению. Она выражается в форме умысла и небрежности. Если уголовное право исходит из презумпции невиновности лица, то гражданское право — из презумпции виновности. Правонарушитель, как правило, должен доказать свою невиновность.

Ответственность в зависимости от ее оснований подразделяется на договорную и внедоговорную. В случаях, когда должников несколько, возможно возникновение долевой, солидарной и субсидарной ответственности. Долевая наступает, когда иное не предусмотрено законом, солидарная — только при наличии на это указания закона (должник и поручитель, наниматель и члены семьи в случае найма жилого помещения).

Субсидарно отвечают родители или попечители, если несовершеннолетний не располагает достаточным имуществом для возмещения вреда.

Как отмечалось выше, кроме материальной ответственности в форме возмещения убытков и неустойки существует такая форма ответственности, как гражданско-правовые санкции. Они подразделяются на оперативные и санкции — меры ответственности. Для оперативных санкций характерно принятие мер к правонарушителю без имущественного наказания. Для санкций — меры ответственности характерно изъятие у ответчика имущества.

Санкции — меры ответственности подразделяются на конфискационные, штрафные, компенсационные. Кон-

фискационные санкции означают лишение должника имущества. Штрафные — применяются сверх установленной возможности взыскания убытков. Компенсационные — обращение взыскания на имущество должника в целях возмещения другой стороне причиненных ей убытков (зачетная неустойка).

Размер гражданско-правовой ответственности определяется теми убытками, которые причинены потерпевшему противоправным поведением нарушителя.

Размер вины, как правило, не зависит от формы и степени вины нарушителя. Вопрос об уменьшении ответственности должника может возникать лишь в случае, если на величину убытка, кроме причиненного виновным, повлияла и вина кредитора, не сумевшего уменьшить причинение ему вреда.

В договорных обязательствах вина кредитора в любой форме и степени влечет снижение ответственности должника. В обязательствах о причинении вреда на уменьшение ответственности причинителя вреда может повлиять только умысел или грубая неосторожность потерпевшего.

Прекращение обязательств. С прекращением обязательств прекращаются правоотношения между его участниками, кредитор теряет право требования, а должник становится не обязанным перед ним, при этом цель не всегда оказывается достигнутой.

Основания прекращения обязательств делятся на зависящие от воли сторон и независимые от нее. К первой группе относятся:

1. **Исполнение обязательств,** характеризующееся тем, что либо обе стороны желали прекращения обязательств, либо одна из них. Причем прекращение обязательств в данном случае связано с фактом исполнения. Оно прекращается, если должник выполнил все свои обязательства. При исполнении основного обязательства погашаются и побочные, которые обеспечивали исполнение такового. Факт исполнения должен быть подтвержден документально. Исполнение обязательства кредитором подтверждается распиской или подписью на долговом документе. Если кредитор не дает расписку, то должник вправе задержать исполнение.

2. **Зачет-действие,** в результате которого встречные однородные обязательства прекращаются или одно из

них прекращается, а другое сохраняется, но в меньшем размере. Для зачета необходимо:

— чтобы кредитор по одному обязательству был должником в другом и наоборот, т. е. обязательства должны быть встречными;

— чтобы взаимные обязательства были однородными, т. е. предметы их определялись родовыми признаками, но одного и того же вида;

— чтобы срок исполнения наступил по обоим встречным обязательствам (если срок обязательства не определен или определен моментом востребования, то предъявить требование к зачету можно в любое время).

Однако имеются случаи, когда зачет не допускается и при наличии всех этих условий, в частности, по обязательствам, по которым истек срок исковой давности, по возмещению вреда, причиненного жизни и здоровью человека.

3. Отказ кредитора от принадлежащего ему права в простом обязательстве, например, от взыскания долга. Такой отказ должен быть сделан в простой письменной форме или в нотариальной, если требование вытекает из нотариального договора.

4. Соглашение сторон, если оно не запрещено законом и не направлено на прекращение предоставления средств существования.

5. Замена обязательства новым обязательством по соглашению сторон (новация), если она не противоречит закону.

6. Переход к должнику права требования кредитора или к кредитору обязанности должника, что возможно при наследовании и реорганизации юридического лица в виде слияния или присоединения.

Ко второй группе оснований прекращения обязательств относятся:

— смерть должника по обязательствам, которые могут быть исполнены лишь данным должником (смерть кредитора не освобождает должника от исполнения его обязательств перед наследниками кредитора);

— ликвидация юридического лица, кроме случаев, когда по закону обязанности ликвидированного юридического лица переходят на другое юридическое лицо;

— наступление обстоятельств, которые должник не мог предвидеть и они делают обязательства неисполнимыми (стихийное бедствие);

- истечение определенного срока по обязательствам сберегательного банка и других учреждений по выплате выигрышей, выпавших на лотерейные билеты, по обязательствам из поручительства, прекращающимся с истечением трехмесячного и годичного срока;
- истечение исковой давности.

§ 15. Договорные обязательства

Договор купли-продажи. По договору купли-продажи продавец обязуется передать имущество в собственность или полное хозяйственное ведение покупателя, а покупатель обязуется принять имущество и уплатить за него определенную денежную сумму (цену).

Общие правила о купле-продаже применяются, если иное не предусмотрено законом и заключаемыми при осуществлении договорами и не вытекают из существа сделки, относятся и к продаже на биржах, аукционах, с публичных торгов, к продаже валютных ценностей и ценных бумаг.

Договор купли-продажи — это договор консенсуальный, возмездный, двусторонне обязывающий, один из самых распространенных и важных в гражданском обороте.

Сторонами в договоре являются все участники гражданского оборота.

Предметом договора купли-продажи является имущество, вещи, а также обязательственные права, связанные с обладанием определенного рода вещами.

Одним из необходимых для договора купли-продажи условием является цена, устанавливаемая соглашением сторон, если порядок ее определения не указан законом. Если цена установлена в предусмотренном законом порядке, то продавец не вправе требовать изменения цены предмета договора.

В случаях, когда условия договора и законодательство не позволяют определить цену проданного имущества, считается, что оно продано по цене, которая в момент заключения договора обычно взималась за аналогичное имущество, продававшееся при сравнимых обстоятельствах.

Если из условия договора, законодательства и обычаев делового оборота не вытекает обязанность устанавливать цену в определенный срок, покупатель обязан уплатить ее без промедления после передачи ему про-

данного имущества или товарораспорядительных документов на это имущество.

В устной форме без ограничения суммы приобретается, как правило, имущество за наличный расчет, когда же сделка требует нотариального оформления, договор купли-продажи, заключенный без соблюдения этого условия, признается недействительным.

Право собственности у приобретателя имущества по договору возникает с момента передачи вещи. В отдельных особо предусмотренных случаях имущество может переходить в собственность в другое время.

Если какая-либо сторона допускает просрочку в исполнении обязанностей, то на нее возлагается риск случайной гибели или случайной порчи имущества.

При заключении договора купли-продажи продавец обязан предупредить покупателя о всех правах третьих лиц на продаваемую вещь. Неисполнение этого обязательства дает покупателю право требовать уменьшения цены предмета либо расторжения договора и возмещения убытков.

Если продавец не исполнит обязанности по передаче покупателю проданного имущества или ненадлежаще исполнит обязанность, то покупатель имеет право требовать реального исполнения договора, потребовав от продавца возмещения убытков, причиненных нарушением договора.

Если покупатель в нарушение договора не исполняет обязанностей, то продавец вправе требовать принятия вещи покупателем с уплатой или возмещением всех убытков, причиненных задержкой исполнения, либо со своей стороны, отказавшись от исполнения договора, потребовать возмещения убытков, понесенных им вследствие нарушения договора покупателем.

Одной из основных обязанностей продавца является передача покупателю имущества надлежащего качества, т. е. отвечающего условиям договора.

Покупатель, которому продана вещь ненадлежащего качества, вправе по своему выбору потребовать от продавца:

- замены такой вещи вещью надлежащего качества;
- безвозмездного устранения недостатков вещи;
- возмещения расходов покупателя на устранение недостатков;

— соразмерного сокращения покупной цены.

В случае, когда продавец вещи ненадлежащего качества не является ее изготовителем, требования о замене и о безвозмездном устранении недостатков могут быть предъявлены к продавцу либо к ее изготовителю, а о безвозмездном устранении недостатков — также к организациям, создаваемым изготовителем для осуществления ремонта и обслуживания его товаров или производящим их ремонт на основании договора с изготовителем.

Вместо предъявления вышеназванных требований покупатель вправе расторгнуть договор и, возвратив вещь ненадлежащего качества продавцу, потребовать от него возврата уплаченной за нее суммы. Если удовлетворение требований покупателя не покрывает причиненных ему убытков, он вправе требовать их возмещения.

Право на предъявление названных выше требований у покупателя возникает в случае, если недостатки купленной вещи обнаружены в течение шести месяцев с момента перехода к нему права собственности на вещь, если законом или договором не предусмотрены иные сроки. Если установлен гарантийный срок большей продолжительности, названные права могут быть осуществлены в пределах гарантийного срока.

При установленном сроке годности товара эти права покупатель может осуществить в течение срока годности товара.

Продавец в удовлетворении требований покупателя может отказать, если докажет, что недостатки вещи возникли вследствие нарушения покупателем правил пользования вещью или ее хранения, действий третьих лиц или непреодолимой силы.

При обнаружении недостатков купленной вещи после истечения указанных выше сроков, но в пределах срока службы вещи, предоставленные покупателю права могут быть осуществлены, если он докажет, что недостатки вещи возникли до ее продажи, за исключением случаев, когда законом установлено иное.

Договор поставки. По договору поставки поставщик, являющийся предпринимателем, обязуется в обусловленные сроки передавать в собственность, полное хозяйственное ведение покупателю товар, предназначенный для предпринимательской деятельности или иных

целей, не связанных с личным (семейным, домашним) потреблением, а покупатель обязуется принимать товар и платить за него определенную цену.

К договору поставки применяются правила о договоре купли-продажи, если иное не предусмотрено законом или договором.

Субъектами договора поставки являются предприниматели, под которыми подразумеваются не только государственные предприятия, кооперативные и общественные организации, как это было раньше, но и любой гражданин Республики, иностранный гражданин, лицо без гражданства, группа граждан или коллектив предпринимателей.

Предметом договора является товар, предназначенный для предпринимательской деятельности.

В договоре поставки особое значение имеют сроки исполнения обязательств. От их соблюдения зависит бесперебойность снабжения товарами населения, ритмичность производства на предприятиях смежников.

Если договор предусматривает поставку однородных товаров отдельными партиями, то, при отсутствии иного соглашения сторон, в пределах сроков, предусмотренных договором, она должна осуществляться равномерно.

Покупатель вправе, уведомив поставщика, отказаться от принятия товара, поставка которого просрочена, если в договоре не предусмотрено иное. Товар, отправленный поставщиком до получения уведомления, покупатель обязан принять и оплатить.

В случае поставки товара, качество которого не соответствует требованиям, определенным условиями договора, покупатель вправе по своему выбору:

— потребовать от поставщика устранения недостатков товара, назначив для этого соразмерный срок;

— отказаться от оплаты товара в той пропорции, в какой стоимость, которую фактически поставленный товар имел на момент поставки, соотносится со стоимостью, которую на тот же момент имел бы товар надлежащего качества;

— устранить недостатки товара за счет поставщика, предварительно уведомив его об этом.

Если поставка товара ненадлежащего качества является существенным нарушением договора, покупатель может требовать замены товара. Покупатель может

потребовать возмещения убытков, если его требование не покрывает причиненного ему ущерба.

Односторонний отказ от исполнения договора поставки полностью или частично допускается в случае нарушения договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора. К таким нарушениям относятся:

— неоднократная поставка товаров ненадлежащего качества;

— систематическая просрочка поставщиком поставки товара сверх предусмотренных договором сроков;

— систематическая и значительная задержка оплаты покупателем поставляемого товара сверх предусмотренных договором сроков или объявление покупателя неплатежеспособным.

Правила о договоре поставки распространяются также и на договор контрактации, являющийся соглашением, по которому производитель сельскохозяйственной продукции обязуется передать заготовителю такой продукции в собственность, полное хозяйственное ведение произведенную им продукцию в сроки, количестве, ассортименте, предусмотренные договором, а заготовитель обязуется оказать производителю содействие в производстве сельхозпродукции, принять, увезти ее и оплатить за нее определенную сумму.

Сторонами договора контрактации выступают производитель сельхозпродукции (фермер, кооператив, хозяйственное товарищество) и заготовитель (гражданин, кооператив, государственное, коллективное предприятие).

Предметом договора является сельскохозяйственная продукция.

Договор аренды. Аренда — это основанное на договоре срочное, возмездное владение и пользование землей, иными природными ресурсами, предприятиями и другими имущественными комплексами, а также иным имуществом, необходимым арендатору для самостоятельного осуществления хозяйственной или иной деятельности.

В соответствии с Законом об аренде от 19 ноября 1991 года, аренда может применяться во всех сферах деятельности в отношении имущества всех форм и ви-

дов собственности, которые не запрещены законодательством Республики. В соответствии с этим законом объектами арендных отношений могут быть:

— предприятия, отдельные производства, цехи, фермы, иные подразделения, организации;

— отдельные здания, сооружения, оборудование, транспортные средства, инвентарь, инструмент, другие материальные ценности;

— земля и другие природные ресурсы.

Субъектами арендных отношений являются арендодатель и арендатор. Арендодателем может быть собственник, в том числе иностранное юридическое лицо и гражданин, или органы и организации, уполномоченные собственником сдавать имущество в аренду. Государственные предприятия, кооперативные, общественные и другие организации вправе сдавать имущество, находящееся в их полном хозяйственном ведении.

Арендаторами могут быть и граждане, и юридические лица, и совместные предприятия, и международные объединения и организации с участием республиканских и иностранных юридических лиц, а также иностранные государства, международные организации, иностранные юридические лица и граждане.

Основным документом, регламентирующим отношения арендодателя и арендатора, является договор аренды, который заключается на началах добровольности и полного равноправия сторон.

В договоре аренды предусматриваются состав и стоимость передаваемого в аренду имущества, размер арендной платы, сроки ее внесения и сроки аренды, а также состояние и порядок возвращения имущества арендодателю после прекращения договора; распределяются обязанности сторон по полному восстановлению и ремонту арендованного имущества; оговариваются условия, порядок и сроки выкупа арендованного имущества, если оно передается с последующим выкупом, условия, порядок и возможность сдачи арендованного имущества в субаренду, объем информации и сроки ее представления арендатором арендодателю, ответственность сторон.

В договоры аренды земли и других природных ресурсов включаются также положения, предусматривающие обязанности арендатора по рациональному использованию природного объекта.

В договоре аренды отдельно выделяются объекты имущества арендодателя, относящиеся к непроектной сфере, и их стоимость, указываются обязательства сторон в отношении этих объектов.

В договор аренды могут включаться обязанности арендодателя по материально-техническому обеспечению, содействию развитию производства, внедрению научно-технических достижений и передовых технологий, техническому перевооружению производства, социальному развитию, оказанию информационной, консультативной и иной помощи, содействию подготовке кадров, созданию необходимых условий для эффективного использования арендованного имущества и поддержания его в надлежащем состоянии.

Стоимость арендованного имущества определяется в договоре, исходя из оценки имущества на момент его сдачи в аренду с учетом фактического износа. Срок предстоящей службы сдаваемого в аренду имущества устанавливается соглашением сторон, но не более нового полного амортизационного срока, соответствующего действующим нормам амортизации.

На арендодателе лежит обязанность передать арендатору имущество в состоянии, соответствующем назначению имущества или предусмотренном договором. Он отвечает за недостатки, в том числе и за невыявленные при заключении договора, сданного в аренду имущества, препятствующие его использованию.

Если арендодатель своевременно не передал имущество арендатору, последний имеет право потребовать от него это имущество и возмещение причиненного ему задержкой ущерба, или отказаться от договора и взыскать убытки.

Арендатор с согласия арендодателя вправе сдать в субаренду полученное по договору имущество за исключением земли и иных природных ресурсов, если иное не предусмотрено законом.

Со сдачей имущества в аренду арендодатель не лишается права собственности на это имущество, а продукция, изготовленная с использованием арендованного имущества и полученный при этом доход, а также имущество, приобретенное за счет этого дохода, принадлежат арендатору.

Арендатору предоставляется право строить за счет собственных и заемных средств на арендованном зе-

мсельном участке необходимые производственные и непроизводственные помещения, в том числе и жилые, но при условии, что это оговорено в договоре.

Построенные за счет арендатора здания и сооружения на арендованной территории, если их нельзя переместить, принадлежат арендодателю, но по истечении срока договора или расторжения его арендатор вправе потребовать от арендодателя возмещения их стоимости. То же, что построено без разрешения арендодателя, переходит в его собственность, а если он потребует их сноса, арендатор обязан это сделать за свой счет или возместить расходы, связанные с их сносом.

Арендатор вправе вносить изменения в состав арендованного имущества. Если арендованное имущество улучшено с разрешения арендодателя, то по истечении срока договора арендатор вправе потребовать возмещения всех произведенных расходов. Если это сделано без разрешения арендодателя и изменения не отделимы от имущества, то они при истечении срока договора переходят в собственность арендодателя. Отделимые изменения арендатор вправе изъять, если арендодатель не согласен возместить их стоимость.

Арендная плата включает часть прибыли, которая может быть получена от общественно-необходимого использования взятого в аренду имущества (арендный процент), устанавливаемую договором, как правило, не ниже банковского процента. Арендная плата включает амортизационные отчисления от стоимости арендованного имущества на момент его сдачи в аренду. Размер амортизационных отчислений, включаемых в арендную плату, определяется в договоре аренды, исходя из установленного в нем распределения обязанностей сторон по воспроизводству переданного в аренду имущества. Арендная плата может также включать средства, передаваемые арендатором арендодателю для ремонта объектов по истечении срока их аренды.

Арендная плата может устанавливаться за все арендуемое имущество в совокупности или отдельно по каждому объекту в натуральной, денежной или смешанной формах.

Размеры арендной платы могут изменяться по соглашению сторон в сроки, предусмотренные договором, но не чаще одного раза в пять лет. Они могут быть пересмотрены досрочно по требованию одной из сторон в случае изменения цен и тарифов.

По соглашению сторон условия договора аренды могут быть изменены. По требованию одной стороны это может быть сделано решением суда в случае нарушения одной из сторон условий договора.

В случае наступления инвалидности или признания арендатора недееспособным действие договора прекращается. В этих случаях преимущественное право на заключение договора аренды имеет один из членов его семьи. Договор аренды прекращается в случае осуждения арендатора за совершение преступления к мерам наказания, исключающим возможность дальнейшего выполнения договора.

Реорганизация арендодателя или перемена собственника арендованного имущества не является основанием для изменения условий или расторжения договора. По истечении срока договора арендатор имеет право на его возобновление. При отсутствии заявления одной из сторон о прекращении или изменении договора по окончании срока он считается продленным на тот же срок и на тех же условиях, какие были им предусмотрены. При продлении договора его условия могут быть изменены.

В случае смерти арендатора один из его наследников вправе требовать признания себя арендатором на основании и условиях действовавшего договора аренды. Арендодатель вправе отказаться от признания наследника арендатором, если условием заключения действовавшего договора аренды являлись личные качества умершего.

После прекращения договора аренды арендатор обязан своевременно вернуть арендодателю имущество в состоянии, обусловленном договором. Если допущено ухудшение состояния имущества или несвоевременный возврат его, арендатор обязан возместить арендодателю ущерб, который он в результате этого понес.

Арендатор может полностью или частично выкупить арендованное имущество, кроме земли и иных природных ресурсов. Условия, порядок и сроки выкупа определяются договором аренды. Споры по этим вопросам разрешаются судом.

Выкуп осуществляется за счет собственных средств арендатора. Не могут использоваться в этих целях средства государственного бюджета. В договоре выкупа определяются: состав и денежная оценка выкупаемого иму-

щества, виды и источники выкупа, порядок и сроки выкупа, участие в выкупе третьих лиц, гарантии и качество выкупаемого имущества, иные положения, не противоречащие закону. Споры, возникающие при заключении и исполнении договора выкупа, рассматриваются органами суда.

Следует иметь в виду, что выкупать можно далеко не любое имущество, а лишь то, на которое не установлено ограничение.

Сроки аренды определяются договором. При этом аренда предприятий должна носить, как правило, долгосрочный характер (не менее пяти лет).

Подряд. По договору подряда подрядчик обязуется на свой риск выполнить определенную работу по заданию заказчика с использованием его или своих материалов, а заказчик обязуется принять работу и оплатить ее.

Подрядные работы осуществляются на основании твердой или приблизительной сметы. Если последнюю необходимо значительно превысить, подрядчик обязан об этом своевременно предупредить заказчика, который в этом случае вправе отказаться от договора, возместив подрядчику понесенные им расходы. Если заказчик не предупрежден о превышении сметы, подрядчик обязан выполнить работу за свой счет.

Заказчик имеет право в любое время проверить ход и качество работ, а подрядчик обязан обеспечить сохранность вверенного ему заказчиком имущества и нести ответственность за всякое упущение, повлекшее за собой утрату или повреждение этого имущества.

Риск случайной гибели материала до наступления срока сдачи подрядчиком работы несет сторона, предоставившая материал, а после этого срока — просрочившая сторона.

Если предмет подряда до сдачи его заказчику случайно погиб или окончание его стало невозможным не по вине заказчика, подрядчик не вправе требовать вознаграждения за работу.

Подрядчик может привлечь к исполнению договора других лиц (субподрядчиков), отвечая перед заказчиком за результаты их работы. В этом случае подрядчик выступает перед заказчиком как генеральный подрядчик, а перед субподрядчиком — как заказчик.

Если подрядчик допустил отступления от условий

договора, ухудшившие работу, или допустил иные недостатки в работе, заказчик вправе требовать либо безвозмездного исправления указанных недостатков, либо возмещения понесенных заказчиком расходов по исправлению недостатков работы, либо соответствующего уменьшения вознаграждения.

Если подрядчиком допущены существенные отступления от договора, заказчик вправе требовать расторжения договора и возмещения убытков. Иск по поводу отступлений подрядчика от условий договора, ухудшающих работу, или иных недостатков может быть предъявлен в течение шести месяцев со дня принятия работы, а если они сразу не могли быть обнаружены — в течение одного года со дня принятия работы.

Иск по поводу таких недостатков в здании или сооружении, которые не могли быть при обычных условиях обнаружены, может быть предъявлен в течение трех лет со дня принятия работы. Если установлен гарантийный срок и недостатки в работе обнаружены в пределах этого срока, исковая давность погашается со дня обнаружения недостатков.

Перевозка. По договору перевозки груза перевозчик обязуется доставить вверенный ему отправителем груз в пункт назначения и выдать его уполномоченному на получение груза лицу (получателю), а отправитель обязуется уплатить за перевозку груза установленную плату.

По договору перевозки пассажира перевозчик обязуется перевезти пассажира в пункт назначения, а в случае сдачи пассажиром багажа — и его доставить в пункт назначения, и выдать управомоченному лицу. Пассажир обязуется уплатить установленную плату за проезд, а при сдаче багажа — и за провоз багажа.

Плата за перевозку грузов, пассажиров и багажа транспортными организациями общего пользования осуществляется на основе тарифов, а если они не установлены, соглашением сторон.

Перевозчик обязан доставить пассажира, багаж, груз в пункт назначения в срок, определенный соответствующими документами, а если этого нет, то договором. За нарушение этих сроков, а также за опоздание транспортных средств, перевозчик отвечает в соответствии с уставами, кодексами, договорами.

За утрату, недостачу и повреждение принятого к пе-

ревозке груза и багажа ответственность несет перевозчик. Размер и условия ответственности также определяются соответствующими документами.

Разновидностью договора перевозки является договор транспортной экспедиции, по которому экспедитор обязуется за вознаграждение и за счет отправителя груза заключить от его или своего имени один или несколько договоров на перевозку груза и выполнить или организовать определенные договором экспедиции услуги, связанные с перевозкой.

Страхование. Объектом страхования может быть имущество, а также имущественный интерес. Страхование осуществляется в форме добровольного и в случаях, установленных законом, — обязательного страхования, которое осуществляется государственными организациями.

По договору страхования страховщик обязуется за обусловленную плату при наступлении указанного в договоре события (страхового случая) возместить страхователю или иному лицу, в пользу которого заключен договор, понесенные убытки полностью или частично в пределах обусловленной договором суммы (страховой суммы).

Когда застрахована часть имущества, возмещению подлежит соответствующая часть ущерба. Если страховая сумма, объявленная в договоре, превышает действительную стоимость имущества, договор является недействительным в превышающей части стоимости имущества.

По договору личного страхования страховщик обязуется при наступлении страхового случая уплатить страхователю или иному лицу, в пользу которого заключен договор, обусловленную по договору страховую сумму, независимо от сумм, причитающихся ему по социальному страхованию, социальному обеспечению и в порядке возмещения вреда. Страхователь обязуется вносить установленные договором страховые платежи.

При наступлении страхового случая страховщик обязан выплатить страхователю или иному лицу, в пользу которого заключен договор, страховое возмещение, а также возместить в пределах страховой суммы необходимые расходы, произведенные в целях уменьшения ущерба, подлежащего возмещению.

В случаях, предусмотренных законом или условиями договора, страхователь после наступления страхового

случая вправе заявить страховщику об отказе от своих прав на застрахованное имущество и получить полную сумму страхового возмещения.

Комиссия. По договору комиссии комиссионер обязуется по поручению комитента (лицо, дающее поручение другому лицу) за вознаграждение совершить одну или несколько сделок от своего имени за счет комитента. Если договор комиссии не был исполнен по причинам, зависящим от комитента, комиссионер сохраняет право на комиссионное вознаграждение и возмещение понесенных расходов.

По сделкам, совершенным комиссионером с третьими лицами, права и обязанности возникают у комиссионера, хотя комитент и был назван при совершении сделки, но по требованию последнего комиссионер обязан передать ему права и обязанности по такой сделке, уведомив о передаче третье лицо, с которым совершена сделка. Последнее не вправе выдвигать против комитента возражения, основанные на своих требованиях к комиссионеру, не вытекающих из данной сделки.

Принятое на себя поручение комиссионер обязан исполнить в соответствии с указаниями комитента на наиболее выгодных для него условиях. Если им совершена сделка на более выгодных условиях, полученная выгода делится поровну, если иное не предусмотрено законом.

Комиссионер не отвечает перед комитентом за неисполнение третьим лицом сделки, совершенной с ним за счет комитента, кроме случаев, когда комитент не проявил необходимой осмотрительности при выборе этого лица либо принял на себя поручительство за исполнение сделки.

Имущество, поступившее комиссионеру от комитента либо приобретенное комиссионером за счет комитента, является собственностью комитента. Для обеспечения требования об уплате комиссионеру вытекающих из договора комиссии платежей ему принадлежит залоговое право на вещи, составляющие предмет комиссии.

Комиссионер отвечает перед комитентом за утрату и повреждение находящегося у него имущества последнего.

Договор банковского вклада. По договору банковского вклада банк обязуется хранить вложенные вкладчиком денежные средства, выплачивать по ним доход

в виде процентов или в иной форме, выполнять поручение вкладчика по его расчетам и возвратить сумму вклада по первому требованию вкладчика на условиях и в порядке предусмотренных для вкладов данного вида законом или договором.

Банк может использовать имеющиеся на счету клиента денежные средства, гарантируя их получение при предъявлении требования к счету. Клиент имеет право распоряжаться этими средствами и получать доходы по ним. Банк не вправе определять и контролировать, куда и на что используются эти средства клиентом и устанавливать какие-либо не предусмотренные законом или договором ограничения прав клиента.

Без распоряжения клиента списание средств со счета допускается только по решению суда, если иное не предусмотрено законом.

Банк гарантирует тайну счета клиента. Предоставление банком сведений о состоянии счетов и операциях по ним без согласия клиента за исключением случаев, предусмотренных законом, не допускается. Взыскания на вклады граждан могут быть обращены только на основании приговора или решения суда.

Заем. По договору займа (кредитному договору) заимодавец (кредитор) передает заемщику (должнику) в собственность, полное хозяйственное ведение деньги или вещи, определенные родовыми признаками, а заемщик обязуется своевременно возвратить такую же сумму денег или равное количество вещей того же рода и качества.

Лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью, за предоставленный ими заем взимают проценты, размер которых определяется соглашением сторон с соблюдением требований к процентным ставкам, установленным законом, а при отсутствии соглашения — в размере средней ставки банковского процента, существующей в месте нахождения кредитора.

Договор между гражданами, не занимающимися предпринимательской деятельностью, по общему правилу является беспроцентным, если в нем не предусмотрено другое. Договор займа на сумму свыше 500 сумов должен быть заключен в письменной форме.

В качестве обеспечения своевременного возврата кредита банки и другие кредиторы применяют залог, поручительство и другие формы обязательства. Кредит

может предоставляться и без обеспечения. Невыполнение обязательства по обеспечению возврата кредита является основанием для его досрочного взыскания.

§ 16. Обязательства, возникающие вследствие причинения вреда и неосновательного обогащения.

Обязательства, как уже отмечалось, могут быть не только договорными, но и внедоговорными. К последним относятся обязательства, возникающие вследствие причинения вреда и неосновательного обогащения.

Общие основания ответственности за причинение вреда определяются статьей 479 часть 1 ГК Республики, которая гласит, что вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению лицом, причинившим вред, в полном объеме.

Для возникновения гражданско-правовой ответственности из причинения вреда необходимо наличие вреда. Вред может быть моральным и материальным. Материальный вред — это всякое умаление личного или имущественного интереса, блага, а моральный — это физические или нравственные страдания.

Вторым неперенным условием наступления ответственности за причиненный вред является наличие вины. Часть 2 статьи 479 ГК прямо указывает на это, говоря, что при отсутствии вины причинивший вред от ответственности освобождается.

Третьим условием наступления ответственности за причиненный вред является противоправность действия или бездействия.

Закон предусматривает возможность уменьшения размера возмещения или отказа в нем, если имела место грубая неосторожность самого потерпевшего, если вред нанесен в результате необходимой обороны и при этом не допущено нарушения ее пределов. Вред, нанесенный в условиях крайней необходимости, возмещается лицом, его причинившим. При нанесении вреда в условиях крайней необходимости и необходимой обороны возмещение его суд может возложить на лицо, в интересах которого действовал причинивший вред.

За вред, причиненный несовершеннолетним, не достигшим пятнадцати лет, отвечают его родители или его опекуны, если не докажут, что вред наступил не по их вине.

Несовершеннолетние в возрасте от пятнадцати до восемнадцати лет отвечают за причиненный вред на общих основаниях. Если у несовершеннолетнего нет имущества или заработка, достаточного для возмещения причиненного им вреда, вред должен быть возмещен в соответствующей части его родителями, если не докажут, что вред возник не по их вине.

За вред, причиненный недееспособными, отвечают их опекуны или организации, обязанные осуществлять за ними надзор.

Дееспособный гражданин, причинивший вред в таком состоянии, когда он не мог понимать значения своих действий или руководить ими, не отвечает за причиненный им вред, если он сам не привел себя в такое состояние употреблением алкоголя или наркотических веществ либо иным способом.

Кроме общих оснований ответственности за причиненный вред гражданское законодательство предусматривает также ответственность за вред, причиненный работником при исполнении служебных обязанностей, незаконными действиями государственных органов, источниками повышенной опасности; за вред, причиненный жизни и здоровью гражданина, моральный вред.

Вред, причиненный гражданину в результате незаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного применения в качестве меры пресечения заключения под стражу или взятия подписки о невыезде, незаконного наложения административного взыскания в виде ареста или исправительных работ, возмещается государством независимо от вины должностных лиц органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда в порядке, установленном законодательными актами.

Вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате иной незаконной деятельности органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры, суда, возмещается на общих основаниях.

Вред, причиненный источником повышенной опасности для окружающих, как правило, возмещается юридическими лицами или гражданами, деятельность которых связана с источниками повышенной опасности (транспортные организации, промышленные предприятия, стройки, владельцы автотранспортных средств). Они освобождаются от ответственности лишь в том слу-

чае, если докажут, что вред наступил вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего.

Вред, причиненный жизни, здоровью или имуществу гражданина вследствие наличия производственных, конструктивных и иных недостатков товара или в результате невыполненных работ, подлежит возмещению продавцом или производителем работ (товара) независимо от того, состоял ли потерпевший с ним в договорных отношениях.

Продавец или производитель работ (товара) освобождается от ответственности, если докажет, что вред возник вследствие нарушения потерпевшим правил пользования или хранения.

Вред подлежит возмещению, если он причинен в течение установленных в соответствии с законом сроков службы, а при отсутствии таковых — в течение десяти лет со дня производства товара (работ).

При причинении гражданину увечья или иного повреждения здоровья возмещению подлежит утраченный заработок (доход), а также расходы, связанные с повреждением здоровья.

В случае смерти потерпевшего право на возмещение вреда имеют нетрудоспособные лица, состоявшие на иждивении умершего или имевшие ко дню его смерти право на получение от него содержания, а также ребенок, родившийся после его смерти.

Вред, причиненный жизни или здоровью гражданина при исполнении договорных обязательств (договор перевозки, трудовой договор), возмещается по изложенным выше правилам, если законодательными актами не предусмотрена повышенная ответственность.

Моральный вред, причиненный гражданину неправомерными действиями, возмещается причинителем при наличии его вины. Моральный вред возмещается в денежной или иной материальной форме и в размере, определенном судом, независимо от подлежащего возмещения имущественного вреда.

К недоговорным обязательствам относятся также обязательства, возникающие вследствие неосновательного обогащения.

Неосновательное обогащение происходит в результате получения ошибочно отгруженной и неоплаченной продукции, получения в результате счетной ошибки сверх того, что причитается, ошибочное и сознательное

сбережение своего имущества за счет расходования средств другим лицом без намерения одарить и другие подобные случаи возрастания имущества у одного лица за счет другого.

Под возрастанием имущества понимается приобретение денег или вещей, улучшение имущества, повышающее его стоимость, без установленной оплаты.

Под сбережением имущества подразумевается сохранение средств, которое лицо должно было израсходовать, если бы другое лицо не произвело соответствующие затраты за свой счет или не были бы употреблены чужие вещи.

Законом установлено, что лицо, которое без установленных законодательством или сделкой оснований приобрело имущество за счет другого, обязано возвратить последнему имущество. Такие же обязанности возникают и в тех случаях, когда основание, по которому имущество приобретено, впоследствии отпало.

В случае невозможности возвратить в натуре неосновательно полученное имущество должна быть возмещена его стоимость, определенная на момент предъявления требования о возврате имущества.

Лицо, неосновательно получившее имущество, обязано возвратить или возместить все доходы, которые оно извлекло или должно было извлечь из этого имущества, с того времени, когда это лицо узнало или должно было узнать о неосновательности обогащения.

На сумму неосновательного денежного обогащения начисляются проценты за пользование чужими средствами в размере средней ставки банковского процента, существующей в месте нахождения кредитора.

Аналогичный порядок распространяется и на случай сбережения имущества за счет другого лица без установленных законом или сделкой оснований.

В отдельных специально оговоренных законодательством случаях неосновательно приобретенное или сбереженное имущество возврату не подлежит.

§ 17. Наследственное право

Под *наследованием* понимается переход имущества умершего гражданина к его наследникам. А *наследственное право* регулирует отношения, возникающие при переходе имущественных и некоторых неимущественных

прав и обязанностей граждан после их смерти к другим лицам.

Объектом наследования является имущество, относящееся к частной собственности граждан. Это трудовые доходы и сбережения граждан, жилье, дом, подсобное домашнее хозяйство, предметы домашнего хозяйства и обихода, предметы личного потребления и удобства.

По наследству переходят право частной собственности, некоторые обязательственные права умершего (право требования вклада в сбербанке, страховой суммы, гонорара), а также авторское право, право на изобретение.

Не переходят по наследству имущественные права и обязанности, тесно связанные с личностью наследователя (право на пенсию, на алименты, обязанность выплачивать алименты).

Возникновение права наследования связано с открытием наследства, которое наступает со смертью наследодателя или объявления его в установленном порядке умершим. Моментом открытия наследства считается следующий день после смерти наследодателя или день вступления в законную силу решения суда об объявлении лица умершим.

Местом открытия наследства считается:

- последнее место жительства наследодателя;
- при неизвестности последнего места жительства — место нахождения наследуемого имущества или его основной части.

Различается наследование по закону и по завещанию. Первое имеет место тогда, когда оно не заменено завещанием. Не имеет права наследовать ни по закону, ни по завещанию гражданин, который своими противозаконными действиями, направленными против наследодателя, способствовал его смерти. Не могут наследовать родители после детей, в отношении которых они были лишены родительских прав и не восстановлены в этих правах.

При наследовании по закону установлена очередность. Наследниками первой очереди являются дети, в том числе усыновленные, супруги, родители (усыновители) умершего. К числу наследников первой очереди относится также ребенок умершего, родившийся после его смерти.

Наследниками второй очереди являются братья, се-

стры умершего, третьей — бабушки, дедушки, внуки, дядья и тети.

Наследники по закону последующей очереди призываются к наследованию при отсутствии наследников предшествующих очередей или при непринятии ими наследства.

К наследникам по закону относятся также нетрудоспособные лица, состоявшие на иждивении умершего не менее одного года до смерти. При наличии наследников они наследуют наравне с наследниками той очереди, которая призывается к наследованию.

К нетрудоспособным иждивенцам относятся лица, не достигшие 16 лет, а также мужчины с 60-летнего возраста, женщины — с 55 лет, инвалиды всех трех групп.

Доли наследников по закону равны. Некоторые преимущества имеют наследники, проживавшие совместно с наследодателем. Они имеют право на получение сверх наследства имущества, относящегося к обычной домашней обстановке и обиходу (мебель, посуда, домашняя утварь, кроме вещей, служивших профессиональной деятельности наследодателя, книги, пишущая машинка), а также личных вещей.

Наследодатель вправе завещать имущество полностью или частично одному или нескольким наследникам как входящим, так и не входящим в круг наследников по закону, а также государству и юридическим лицам. Он вправе лишить в завещании права наследования любого наследника. Однако несовершеннолетние или нетрудоспособные наследники первой очереди получают независимо от содержания завещания обязательную долю в наследстве в размере $\frac{2}{3}$ той части наследства, которую они должны были бы получить при наследовании по закону.

Завещатель может распорядиться только в пределах принадлежащего ему имущества. В момент завещания он должен обладать дееспособностью. Завещание должно быть составлено в письменной форме, подписано лично завещателем и нотариально удостоверено. Если завещатель сам не может подписать, то по его поручению, в его присутствии и в присутствии государственного нотариуса может подписаться другой гражданин с указанием причин, в силу которых документ не может быть подписан завещателем. При отсутствии в данном месте нотариуса завещание может удостоверить хокимият.

К нотариально заверенным завещаниям приравняются:

— завещания граждан, находящихся на излечении в больницах, санаториях, в домах престарелых, удостоверенные главными врачами, их заместителями или дежурными врачами этих лечебных учреждений;

— завещания граждан, находящихся во время плавания на морских судах или судах внутреннего плавания, удостоверенные капитанами этих судов;

— завещания граждан, находящихся в геологических и других экспедициях, удостоверенные начальниками этих экспедиций;

— завещания военнослужащих, а также рабочих и служащих в пунктах дислокации воинских частей, где нет государственного нотариуса, удостоверенные командирами этих частей;

— завещания лиц, находящихся в местах содержания осужденных и подследственных, удостоверенные начальниками этих учреждений.

Завещателем могут быть осуществлены отмена завещания или изменение завещания. Изменяется завещание путем подачи соответствующего заявления в нотариальную контору по месту удостоверения завещания. Отменяется завещание либо путем удостоверения нового, более позднего по дате завещания, отменяющего предыдущее, либо путем подачи заявления об отмене завещания без замены его другим.

К государству по праву наследования имущество переходит в случаях:

— отсутствия у наследодателя наследников по закону либо признания завещания в пользу постороннего лица недействительным;

— отказа всех наследников принять наследство;

— непринятия наследниками наследства в течение шести месяцев со дня его открытия;

— лишения завещателем всех наследников права наследования.

§ 18. Авторское право

Авторское право — один из важнейших институтов гражданского права, который регулирует отношения, связанные с созданием и использованием произведения науки, литературы и искусства.

Объектом авторского права являются произведения науки, литературы и искусства. При этом не имеет значения ни достоинство произведения, ни факт его выпуска. Для признания произведения объектом авторского права закон устанавливает два условия: во-первых, произведение должно быть выражено в какой-либо объективной форме; во-вторых, эта объективная форма должна позволять воспроизводить результаты творческой деятельности автора (рукописи, чертежи).

Субъектом авторского права является лицо, творческой деятельностью которого создано произведение. Определяющим элементом здесь является творчество.

Если произведение впервые выпущено в свет на территории Республики либо не выпущено в свет, но находится на территории Республики в какой-либо объективной форме, то авторское право признается за автором независимо от того, гражданином какой страны он является.

Авторское право признается также за гражданином Республики, произведение которого впервые выпущено в свет или находится в какой-либо объективной форме на территории иностранного государства.

Авторами могут быть несколько лиц (соавторство). Соавторство может быть раздельным, когда известен автор определенной части, и нераздельным, когда произведение написано совместно и установить автора какой-то его части невозможно.

Субъектами авторского права могут быть также составители сборников, юридические лица.

Автору произведения принадлежит исключительное право на свое произведение, включающее: право авторства, право на имя, право на неприкосновенность, право на опубликование, право на использование, право на вознаграждение.

Право авторства — право автора считаться творцом данного произведения. Закон охраняет право автора не только при его жизни, но и после смерти.

Право на имя неразрывно связано с правом на авторство и представляет собою возможность для автора опубликовать свое произведение под собственным именем, под псевдонимом или вообще без указания автора.

Право на использование — это право автора осуществлять или разрешать воспроизведение произведения любыми способами — в печати, путем публичного испол-

нения, передачи в эфир, в видео- и звукозаписи, по кабельному телевидению, с помощью спутников и иных технических средств, перевод, переработку произведения, распространение экземпляров воспроизведенного произведения, реализацию архитектурного и дизайнерского проекта.

Без согласия автора и без уплаты вознаграждения, но с обязательным указанием имени автора и источника заимствования использование чужого произведения допускается при цитировании, воспроизведении по радио, телевидению и в газетах, публично произнесенных речах, докладах, а также в статьях по текущим экономическим, политическим, социальным и религиозным вопросам из газет и журналов, если автор произведения специально не установил запрета, воспроизведении в обзорах текущих событий в кино, на радио и по телевидению. Допускается на этих же условиях репродуцирование в единичных экземплярах изданных произведений в научных, учебных, просветительных целях без извлечения прибыли, издание выпущенных в свет произведений рельефно-точечным шрифтом для слепых, кроме произведений, специально созданных для таких изданий, изготовление единой копии программы для ЭВМ владельцем экземпляра программы на условиях, установленных законом.

Использование произведения автора другими лицами осуществляется на основании авторского договора, в соответствии с которым автор обязан создать и передать заказанное произведение для использования, а пользователь обязан использовать или начать использование произведения предусмотренным договором способом.

Право на неприкосновенность означает, что без согласия автора никто не имеет права вносить изменения в произведение.

Основным имущественным правом автора является право на получение вознаграждения за использование произведения другим лицом. Размер и порядок исчисления вознаграждения, порядок и сроки его выплаты устанавливаются в авторском договоре.

Авторское право действует в течение всей жизни автора и 50 лет после его смерти, считая с первого января, следующего за годом смерти автора.

К наследникам автора переходит право охраны неприкосновенности произведения, право осуществлять

или разрешать его опубликование, использование, а также право на получение вознаграждения за разрешение использования произведения.

К другим правопреемникам автора, в том числе юридическим лицам, может переходить только право на использование произведения.

§ 19. Право на объекты промышленной собственности

Право на объекты промышленной собственности — это совокупность юридических норм, регулирующих отношения, возникающие в связи с созданием, правовой охраной и использованием изобретений, полезных моделей и промышленных образцов.

Изобретением в соответствии с Законом об изобретениях, полезных моделях и промышленных образцах, принятым Верховным Советом Республики 6 мая 1994 г., признается новый, имеющий изобретательский уровень и промышленно применимый объект.

Изобретение является новым, если оно не известно из уровня техники, имеет изобретательский уровень, если явным образом не следует из уровня техники. А уровень техники включает любые сведения, ставшие общедоступными в мире до даты подачи заявления в Патентное ведомство.

В качестве изобретений признаются: устройства, способы, вещества, штаммы микроорганизмов, культуры клеток растений и животных, применение известных ранее устройств, способов, веществ, штаммов микроорганизмов по новому назначению.

Не признаются изобретениями научные теории и математические методы, методы организации и управления хозяйством, условные обозначения, расписания, правила и методы умственных операций, алгоритмы и программы для электронных и вычислительных машин, проекты и схемы планировки зданий, сооружений, территорий, решения, касающиеся только внешнего вида изделий, направленные на удовлетворение эстетических потребностей, сорта растений и породы животных, решения, противоречащие общественным интересам, принципам гуманности и морали.

Полезной моделью признается объект, если он является новым и промышленно применимым, т. е. практически применимым. Новизна полезной модели определяется совокупностью существенных признаков, не известных из уровня техники. А уровень техники вклю-

чает все ставшие общедоступными сведения о средствах того же назначения, что и полезная модель, а также сведения об их применении.

Промышленный образец — это новый, оригинальный и промышленно применимый объект. Новизна его определяется совокупностью существенных признаков, характеризующих эстетические и эргономические (возможности и способности людей по использованию образца) особенности изделия, не известных из сведений, ставших общедоступными в мире до даты подачи заявки в Патентное ведомство. Оригинальность промышленного образца определяется творческим характером эстетических особенностей изделия, характеризующих совокупность его существенных признаков. Промышленное применение обуславливается возможностью многократного воспроизведения промышленного образца.

К промышленным образцам относится художественно-конструкторское решение изделия, определяющее его внешний вид.

Право на объект промышленной собственности принадлежит его автору, который может присвоить ему свое имя или специальное название, или правопреемнику автора.

Автором объекта промышленной собственности является физическое лицо, творческим трудом которого он создан. Если объект промышленной собственности создан совместным творческим трудом нескольких физических лиц, все они признаются его равноправными авторами.

Право автора является неотчуждаемым правом и охраняется законом. Авторское право удостоверяется патентом, предварительным патентом на изобретение или промышленный образец, свидетельством на полезную модель.

Предварительный патент и свидетельство выдаются Государственным патентным ведомством Республики после проведения предварительной экспертизы сроком на 5 лет, а патент — после проведения экспертизы по существу. Патент на изобретение действует 20 лет, а патент на промышленный образец — 10 лет. По ходатайству патентовладельца действие патента на изобретение может быть продлено на 5 лет, а на промышленный образец — на 3 года.

Патент на изобретение удостоверяет новизну, изобре-

тательский уровень, его действительность и исключительное право патентовладельца на владение, распоряжение и использование изобретения.

Патент на промышленный образец удостоверяет новизну и оригинальность изделия, его действительность и исключительное право патентовладельца на владение и распоряжение промышленным образцом и его использование.

Предварительный патент и свидетельство удостоверяют исключительное право патентовладельца на владение, распоряжение и использование объекта промышленной собственности.

Патент, предварительный патент, свидетельство на промышленную собственность кроме автора выдается:

- его наследникам;
- физическим или юридическим лицам, которые указаны автором или его правопреемником в заявлении на выдачу патента, предварительного патента, свидетельства, либо в заявлении, поданном в Патентное ведомство до регистрации объекта;

- работодателю в случае, если объект промышленной собственности создан работником в связи с выполнением им своих служебных обязанностей, полученным от работодателя конкретным заданием или с помощью технических знаний, составляющих специфику предприятия, а также в случае передачи прав на объект собственности, оформленных договором между автором и работодателем.

Если работодатель в течение четырех месяцев с даты уведомления его автором о созданном объекте не подаст заявку в патентное ведомство, не переуступит права на подачу заявления другому лицу, то автор имеет право подать заявку и получить патент, предварительный патент, свидетельство на свое имя. А работодатель сохраняет за собой право на использование соответствующего объекта в собственном производстве с выплатой собственнику компенсации, определенной договором.

Патентовладелец вправе уступить право использования объекта промышленной собственности, охраняемого патентом, предварительным патентом, свидетельством любому физическому или юридическому лицу.

Патент, предварительный патент, свидетельство, а также право на его получение переходят по наследству.

Патентовладелец обладает исключительным правом

владения, распоряжения и использования патента. Если патентовладельцев несколько, взаимоотношения между ними регулируются соглашением. При отсутствии такового каждый патентовладелец может использовать охраняемый объект промышленной собственности по своему усмотрению, но не вправе дать на него лицензию или уступить патент без согласия остальных.

Закон обязывает патентовладельца использовать объект. Если он в течение трех лет с момента регистрации патента не используется, любое лицо, желающее это сделать, может потребовать лицензию, а если ее не дают, то вправе обратиться в суд с ходатайством о принудительном предоставлении ему исключительной лицензии.

Любое лицо, не являющееся патентообладателем, вправе использовать объект лишь с разрешения патентовладельца на основе лицензионного договора, в соответствии с которым патентовладелец передает право на объект или право на его использование лицензиату, а последний принимает на себя обязательство выплачивать обусловленные платежи.

Автор, не являющийся патентовладельцем, вознаграждение получает в соответствии с договором, который заключается им с работодателем, патентовладельцем или с их правопреемниками.

Присвоение авторства, принуждение к соавторству, незаконное разглашение сведений об объекте влекут уголовную или административную ответственность. Споры о выдаче и оспаривании патента, о предоставлении принудительной лицензии рассматриваются Верховным судом Республики. Споры об авторстве на объект промышленной собственности, о нарушении исключительного права на его использование, об установлении патентовладельца рассматривают суды всех инстанций. Споры об имущественных правах патентовладельцев, об использовании лицензионных договоров, о выплате вознаграждения автору разрешаются хозяйственными судами.

§ 20. Гражданско-правовая охрана чести и достоинства граждан

Долгие годы честь и достоинство граждан защищались лишь мерами уголовно-правового характера. Однако эти меры оказались недостаточными. Уголовная ответственность решала лишь задачу наказания винов-

ного, но оставался нерешенным вопрос восстановления доброго имени потерпевшего, что можно сделать лишь с помощью гражданско-правовых способов защиты. В связи с этим в гражданское законодательство было включено положение, предусматривавшее право гражданина или организации требовать по суду опровержения порочащих их честь и достоинство сведений, если распространивший такие сведения не докажет, что они соответствуют действительности. Суд может удовлетворить такие требования лишь при наличии ряда условий:

— необходимо, чтобы сведения, опровержения которых требует гражданин, содержали конкретные факты или оценку фактов;

— необходимо, чтобы действия виновного выражались в форме распространения этих сведений, т. е. сведения, которые подлежат опровержению, должны быть сообщены кому-то третьему, а все то, что было сказано с глазу на глаз, во внимание не принимается;

— распространяемые сведения должны быть ложными;

— сведения эти должны быть порочащими, объективно умаляющими честь и достоинство человека с точки зрения морали, права.

Закон говорит, что порочащие человека сведения опровергаться должны тем же способом, которым они были распространены. Если умаление чести и достоинства имело место на собрании, то и опровергнуто оно должно быть на собрании. Если порочащие сведения содержались в приказе, то и опровергнуты они должны быть в приказе. Если порочащие сведения содержатся в документе, потерпевшему должен быть выдан новый документ.

Гражданин или юридическое лицо, в отношении которого распространены сведения, порочащие его честь, достоинство или деловую репутацию, вправе наряду с опровержением таких сведений требовать возмещения убытков и морального вреда, причиненного их распространением.

Выполнение решения суда о восстановлении чести и достоинства человека обеспечивается установлением срока для опровержения. Если в указанный срок оно не появится, суд может определить размер штрафа, который подлежит взысканию с виновного лица.

Литература:

- Гражданский кодекс Республики Узбекистан.
Закон «О собственности в Республике Узбекистан»,
1991.
Закон «О предприятиях», 1991.
Закон «Об аренде», 1992.
Закон «О предпринимательской деятельности», 1991.
Закон «О хозяйственных товариществах и обществах»,
1992.

ГЛАВА 17. ТРУДОВОЕ ПРАВО

1. *Понятие, предмет, принципы и субъекты трудового права.*
2. *Трудовые правоотношения.*
3. *Обеспечение занятости населения.*
4. *Трудовой договор (контракт).*
5. *Рабочее время и время отдыха.*
6. *Рабочее время и время отдыха в общеобразовательной средней школе.*
7. *Рабочее время и время отдыха в детском дошкольном учреждении.*
8. *Тарифная система и заработная плата.*
9. *Гарантийные и компенсационные выплаты.*
10. *Трудовая дисциплина.*
11. *Материальная ответственность.*
12. *Охрана труда.*
13. *Охрана труда женщин.*
14. *Охрана труда молодежи.*
15. *Льготы для работников, совмещающих работу с обучением.*
16. *Трудовые споры и порядок их рассмотрения.*
17. *Порядок разрешения коллективных трудовых споров.*

§ 1. Понятие, предмет, принципы и субъекты трудового права

Общая характеристика трудового права. Трудовое законодательство Республики прошло тот же противоречивый путь, что и все наше право. Первые годы характеризовались закреплением правовых гарантий, обеспечивающих высокую социальную защищенность трудя-

шихся. Однако после 20-х годов и особенно в предвоенные годы на трудовое право стало усиливаться влияние негативных процессов, связанных с распространением всевластия административно-бюрократической системы. Произошла резкая централизация регулирования труда и отказ от правовых гарантий.

В середине 60-х годов наметились некоторые сдвиги, но они не получили своего развития. Отставание трудового законодательства от требований дня с большой силой стало проявляться с началом политических и экономических преобразований, происходящих в Республике. Несоответствие трудового законодательства развитию организации труда и форм собственности, необеспеченность справедливого вознаграждения за труд, отсутствие критериев оплаты труда, низкий уровень социальной защиты трудящихся, разбалансированность производственных и социальных гарантий, слабость механизмов защиты интересов трудящихся стали тормозом в решении стоящих перед обществом задач. Это обусловило необходимость реформы трудового законодательства, начало которой положили решения Верховного Совета Республики XIII созыва.

Предмет трудового права. *Трудовое право* является отраслью права, регулирующей трудовые отношения всех лиц, работающих по трудовому договору (контракту) на предприятиях, в учреждениях, организациях всех форм собственности, и связанные с ними некоторые другие отношения.

Из данного определения видно, что предметом трудового права прежде всего являются трудовые отношения. Существует два вида трудовых отношений: отношения, которые возникают на основе трудового договора (контракта), и трудовые отношения, основанные на членстве в колхозе или ином кооперативе. Трудовое право регулирует трудовые отношения, возникающие на основе трудового договора (контракта), второй вид трудовых отношений регулируется законодательством, относящимся к деятельности кооперативов, в том числе колхозов.

До недавнего времени трудовое право регулировало только те трудовые отношения, которые возникали у рабочих и служащих, причем лишь связанных участием в государственных формах производства. Сегодня предметом регулирования трудового права являются трудовые отношения всех, кто работает по трудовому

договору или контракту как на государственных предприятиях, так и на предприятиях, основанных на широкатной (коллективной) и частной собственности.

К другим общественным отношениям, связанным с трудовыми и также регулируемым трудовым правом, относятся отношения по подготовке к трудовой деятельности и повышению квалификации работников, по трудоустройству некоторых категорий граждан, по контролю за соблюдением законодательства о труде и правил по охране труда, по рассмотрению трудовых споров.

Наряду с индивидуальными трудовыми отношениями возникает ряд коллективных отношений, связанных с включением работника в коллектив, содержанием которых является организация и управление трудом, включая установление и применение его условий.

Основные принципы трудового права и гарантии реализации права на труд. Основными принципами правового регулирования труда являются:

- равное право на труд;
- свободный выбор работы и запрещение принудительного труда;
- право на защиту от безработицы и государственную помощь в случае ее наступления;
- право на справедливые условия труда;
- право на равное вознаграждение за равный труд и установленный минимум заработной платы;
- право на использование по специальности и профессии;
- право на охрану жизни и здоровья;
- право на отдых, на социальное обеспечение в случае болезни и утраты трудоспособности, а также наступления старости;
- широкое участие работников в управлении предприятием, учреждением, организацией;
- добровольное выполнение трудовых обязанностей, соблюдение дисциплины и выполнение установленных норм, подчинение определенному трудовому режиму.

Субъекты трудового права. Субъектами трудового права являются: граждане; предприятия, учреждения, организации, а также их администрация; профсоюзный комитет учреждения, организации, предприятия.

Непременным условием вступления граждан в трудовые отношения является трудовая правоспособность, которая наступает с 16 лет. В отдельных случаях на ра-

боту могут приниматься лица, достигшие пятнадцатилетнего возраста.

Учитывая необходимость постепенного приобщения к труду школьников, законодательство предусмотрело введение такого труда и для несовершеннолетних, достигших четырнадцатилетнего возраста. Не могут быть признаны субъектами трудового права граждане, признанные по суду недееспособными.

Ограничение трудовой правоспособности — лишение права заниматься определенной деятельностью или занимать определенные должности, в соответствии с законодательством Республики, допускается только по приговору суда за совершение преступления в качестве основного или дополнительного наказания.

Предприятия, учреждения, организации в качестве субъектов трудового права выступают главным образом в связи с необходимостью осуществления трудовой деятельности, предоставления гражданам работы, организацией, оплатой и охраной их труда.

Обязательным условием способности предприятия вступать в трудовые отношения является обладание правами юридического лица. Однако в ряде случаев в трудовые правоотношения могут вступать и предприятия, не обладающие правами юридического лица, что случается, когда вышестоящий орган в соответствии с действующим законодательством передает свои трудовые полномочия нижестоящим.

Кроме того, правом приема и увольнения в пределах своей компетенции наделены директора производственных единиц, хотя юридическими лицами производственные единицы не являются.

Полномочия предприятий, учреждений, организаций обычно реализуются администрацией, которая в некоторых трудовых отношениях выступает как самостоятельный субъект трудового права. К таким отношениям чаще всего относятся организационно-управленческие отношения. В пределах компетенции предприятия администрацией принимаются обязательные для всех работников решения. И в данном случае она уже выступает не как орган предприятия, а как орган управления.

Профсоюзный комитет в качестве субъекта трудового права выступает либо от своего имени (надзор за охраной труда), либо от имени соответствующего трудового коллектива (коллективный трудовой договор). Проф-

союзный комитет вместе с администрацией решает вопросы установления условий труда и заработной платы, участвует в надзоре и общественном контроле за состоянием охраны труда, соблюдением администрацией законодательства о труде и коллективных договоров, участвует в рассмотрении коллективных трудовых споров.

§ 2. Трудовые правоотношения

Трудовыми правоотношениями являются отношения, регулируемые трудовым правом. Однако эта формулировка не раскрывает полностью сущности трудовых правоотношений, так как не учитывает целый ряд специфических и характерных для них задач.

Во-первых, трудовые правоотношения возникают лишь в результате реализации тем или иным человеком своего права на труд путем участия в общественном труде на каком-либо предприятии, в учреждении и организации.

Во-вторых, юридическим основанием возникновения трудовых отношений является трудовой договор или контракт между работником с одной стороны и предприятием, учреждением, организацией — с другой. Первая обязуется выполнить определенную работу, вторая — обеспечить условия труда и выплатить зарплату.

В-третьих, трудовые отношения возникают лишь в результате добровольного волеизъявления сторон.

Поэтому *под трудовыми правоотношениями* следует понимать возникающие на основе добровольного волеизъявления и трудового договора или контракта юридические отношения по поводу участия граждан в общественном труде.

В отличие от смежных гражданско-правовых отношений, реализация которых также связана с осуществлением трудовой деятельности, основными признаками трудовых отношений являются:

— принадлежность к трудовому коллективу, в составе которого работник участвует в решении задач, стоящих перед коллективом;

— выполнение определенной трудовой функции, т. е. всех видов работ по определенной специальности, квалификации, должности, а не индивидуально-конкретного задания;

— соблюдение установленного трудового режима: работник подчинен внутреннему трудовому распоряд-

ку, определяющему условия совместной деятельности людей;

— личный характер трудовых обязательств.

Предмет гражданско-правовых отношений — определенный результат труда без подчинения исполнителя работы внутреннему трудовому распорядку предприятия, учреждения, организации и обязательства работника не носят строго личного характера.

Содержанием трудовых правоотношений являются субъективные права и обязанности сторон, представляющие собой реализацию и конкретизацию основных прав и обязанностей работников, закрепленных статей 2 Кодекса законов о труде (право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены; право на возмещение ущерба, причиненного повреждением здоровья в связи с работой; право на равное вознаграждение за равный труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного законом минимального размера; право на отдых, обеспечиваемый установлением предельной продолжительности рабочего времени, сокращенным рабочим днем для ряда профессий, предоставлением еженедельных дней отдыха, праздничных дней, а также оплачиваемых ежегодных отпусков; право на социальное обеспечение в старости, в случае утраты трудоспособности, потери кормильца и иных, установленных законом, случаях; право на защиту, в том числе судебную, своих трудовых прав; право на объединение в профессиональные союзы; обязанность добросовестно выполнять трудовые функции, соблюдать трудовую дисциплину, бережно относиться к имуществу предприятия, учреждения, организации, выполнять установленные нормы труда).

К числу субъективных прав работников, в частности, относятся права: на ознакомление с приказом о приеме на работу; на предъявление только тех документов, которые указаны в законе; на работу на условиях, установленных трудовым договором (контрактом); на нормальную продолжительность рабочего времени, не превышающую сорока часов в неделю; на сокращенную продолжительность работы накануне праздничных и выходных дней; на перерыв для отдыха и питания; на компенсацию за работу в выходной или праздничный день; на оплату труда по количеству и качеству труда; на внимательное отношение со стороны администрации и т. д.

Субъективные права и обязанности предприятий, учреждений, организаций перечисляются обычно в положениях и уставах. Эти права и обязанности подразделяются на четыре группы: 1) связанные с созданием и дальнейшей организацией трудового коллектива (права и обязанности по приему и переводу работников, по профессиональной подготовке и переподготовке кадров и т. д.); 2) связанные с совершенствованием условий труда (права и обязанности по закреплению за работниками определенных рабочих мест, их аттестации и рационализации); 3) связанные с организацией и совершенствованием оплаты труда (права и обязанности, касающиеся улучшения оплаты труда, введения надбавок и доплат к заработной плате); 4) связанные с поощрением отличившихся работников и осуществлением дисциплинарных полномочий, возмещением имущественного ущерба.

Основанием возникновения трудовых отношений являются трудовой договор или контракт, представляющие собой двустороннее волеизъявление: гражданина — поступить на работу на данное предприятие, в учреждение, организацию, а последних — принять его на работу.

В ряде случаев для возникновения трудовых отношений помимо трудового договора (контракта) необходим также административно-правовой акт компетентных органов о направлении на работу (например, лиц, окончивших высшие, средние специальные учебные заведения с отрывом от производства).

При приеме на выборную должность основанием для возникновения трудовых правоотношений является акт об избрании на должность. Трудовые отношения при назначении на должность вышестоящим органом возникают в случае принятия акта утверждения в должности.

Изменения трудовых правоотношений обуславливаются соглашением сторон (перевод на другую работу возможен лишь при наличии взаимного соглашения работника и администрации).

Основанием прекращения трудовых правоотношений служит как соглашение сторон, так и одностороннее волеизъявление каждой из них. В ряде случаев прекращение трудовых правоотношений может наступить по инициативе третьего лица, не являющегося стороной трудовых отношений (расторжение трудового договора (контракта) по требованию профсоюза), а также при наступлении определенных обстоятельств, исключающих

возможность продолжения работы (призыв или поступление на военную службу, смерть работника).

§ 3. Обеспечение занятости населения

Правовая организация занятости населения. Отношения занятости населения регламентируются Законом о занятости населения, принятым Верховным Советом Республики 13 января 1992 г., и Законом о внесении изменений и дополнений в Закон Республики Узбекистан о занятости населения, принятый Верховным Советом Республики 7 мая 1993 г. В соответствии с Законом о занятости населения *под занятостью* понимается не противоречащая конституции и законам Республики Узбекистан деятельность людей, связанная с удовлетворением их личных и общественных потребностей, приносящая им заработок (трудовой доход). Занятыми считаются:

— работающие по найму, независимо от того, работают ли они в течение полного или неполного рабочего дня или отсутствуют на работе в связи с болезнью, отпуском, временной приостановкой производства;

— самостоятельно обеспечивающие себя работой (предприниматели, члены кооперативов, творческие работники);

— избранные, назначенные или утвержденные на оплачиваемую должность;

— проходящие службу в Вооруженных силах, внутренних и железнодорожных войсках, органах национальной безопасности и внутренних дел, а также альтернативную службу;

— работающие в подсобном и дехканском хозяйстве;

— обучающиеся с отрывом от производства в общеобразовательных школах, профтехучилищах, высших, средних, средних специальных учебных заведениях, аспирантуре, ординатуре, докторантуре;

— работающие в общественных и религиозных организациях и учреждениях.

Трудоспособные лица в возрасте от 16 лет и до приобретения права на пенсию, которые не имеют работы и заработка и зарегистрированы в государственной службе занятости в качестве лиц, ищущих работу, готовые трудиться, пройти профессиональную подготовку или переподготовку и которым этой службой не сделаны предложения подходящей работы, считаются безработными.

Конституция Республики предоставляет гражданам право самим распоряжаться своими способностями к производительному и творческому труду, выбирать род занятий и работу. Однако обеспечение трудовой занятости населения является важной составной частью деятельности государства. Путем анализа структуры экономики, прогнозирования состояния рынка труда и положения в области занятости населения, разработки республиканских и региональных программ занятости, создания дополнительных рабочих мест, содействия улучшению условий труда в общественном производстве, стимулирования развития предпринимательства, оказания помощи гражданам в организации кооперативов, малых, арендных предприятий и предприятий акционерных обществ государство осуществляет регулирование занятости населения. Оно оказывает гражданам помощь в трудоустройстве, приобретении профессии, переподготовке, осуществляет организационные, правовые и социально-экономические меры, гарантирующие реализацию прав человека на получение работы в условиях рыночной экономики и равноправия различных форм собственности.

Органы государства, участвующие в обеспечении занятости населения. Вся эта деятельность государства осуществляется при непосредственном участии компетентных органов государства, которые можно разделить на общие и специальные. К общим относятся: Кабинет Министров, Министерство труда, хокимы, которые, каждый в пределах своей компетенции, несут ответственность за осуществление государственной политики в области занятости населения. В частности, Кабинет Министров ежегодно определяет территории, где развитие рабочих мест поощряется правительством Республики, Министерство труда осуществляет контроль за исполнением законодательства о труде и занятости государственными, общественными органами и работодателями независимо от форм собственности и хозяйствования. Хокимы решают вопросы, связанные с разработкой и осуществлением мер по обеспечению занятости населения, с учетом особенностей регионов.

К специальным органам государства, участвующим в обеспечении занятости населения, в первую очередь следует отнести государственную службу занятости, к компетенции которой относится:

— анализ и прогнозирование состояния рынка труда и распространение соответствующей информации;

— учет свободных рабочих мест и граждан, обращающихся по вопросам трудоустройства;

— консультирование обращающихся в службу занятости граждан о возможностях получения работы, требованиях, предъявляемых к профессиям и работникам, а работодателей — об обеспечении рабочей силой;

— оказание помощи гражданам в подборе подходящей работы, а работодателям — в подборе необходимых работников;

— организация профессионального обучения, переобучения и повышения квалификации неработающих граждан;

— оказание услуг по трудоустройству, профессиональной ориентации высвобождаемым работникам и незанятому населению;

— обеспечение регистрации безработных и оказание им помощи.

В целях обеспечения выполнения этих функций государственная служба занятости имеет право получать от предприятий, учреждений, организаций необходимую информацию о предполагаемых структурных изменениях и иных мероприятиях, в результате которых может произойти высвобождение работников, а также о наличии свободных рабочих мест, о характере и условиях труда; направлять на все виды предприятий, учреждений, организаций граждан для трудоустройства; вносить на рассмотрение хокимов предложения об установлении для предприятий, организаций, учреждений брони для трудоустройства лиц, нуждающихся в социальной защите; заключать по доверенности предприятий, учреждений, организаций трудовые договоры (контракты) с гражданами с компенсацией стоимости проезда к месту работы; направлять незанятых граждан по их желанию на оплачиваемые общественные работы; распоряжаться средствами фонда содействия занятости; оплачивать за счет средств фонда содействия занятости стоимость профессионального обучения и переобучения безработных, назначать им в установленном порядке пособия по безработице.

Законодательством Республики разрешается заниматься наймом и трудоустройством граждан за рубежом, оказывать платные услуги по обучению, переподготовке

и переквалификации кадров и их трудоустройству физическим и юридическим лицам, но для этого они должны получить разрешения (лицензии) в Министерстве труда Республики.

В реализации государственной политики занятости принимают участие также предприятия, учреждения, организации независимо от форм собственности и хозяйствования. Они должны выполнять условия договоров, регулирующих трудовые отношения, создавать условия для профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации работающих, делать финансовые отчисления в государственный фонд содействия занятости, трудоустраивать определенное местными органами власти количество лиц, нуждающихся в социальной защите, представлять в государственную службу занятости сведения о наличии свободных рабочих мест и возможных массовых увольнениях.

Должностные лица, виновные в несвоевременном представлении информации и сокрытии свободных рабочих мест, а также уклоняющиеся от отчислений в государственный фонд занятости, подвергаются в административном порядке штрафу в размере до трех месячных должностных окладов.

На предприятия, учреждения, организации возлагается создание специализированных рабочих мест для трудоустройства лиц, нуждающихся в социальной защите, трудоустройство высвобождаемых в связи с сокращением штата работников.

Порядок трудоустройства безработных. В государственную службу занятости за содействием в трудоустройстве может обратиться любой гражданин, который потерял работу, впервые ищущий ее, а также желающий возобновить трудовую деятельность после длительного перерыва. Если служба занятости не сможет обеспечить их работой в течение десяти дней, то с одиннадцатого дня они получают статус безработного. Лица, дважды в течение десяти дней после обращения в службу занятости отказавшиеся от предложенной им подходящей работы, безработными не признаются, но за ними сохраняется право по истечении 30 календарных дней с момента отказа от предложенной работы повторно обратиться в службу занятости за содействием в трудоустройстве.

Для лиц, потерявших работу и заработок, подходя-

щей считается работа, предложенная биржей труда в соответствии с их профессиональной подготовкой и учитывающая возраст, состояние здоровья, трудовой стаж и опыт по прежней работе, а также транспортную доступность. В случае невозможности представления в течение 26 календарных недель в двенадцатимесячный период работы по профессии, подходящей может считаться работа, требующая изменения профессии (специальности). При этом должны учитываться способности человека, его силы, прошлый опыт и доступность для него средств обучения.

Для лиц, впервые поступающих на работу и не имеющих профессии (специальности), подходящей может считаться работа, требующая предварительной профессиональной подготовки, а в случае невозможности ее представления — другая оплачиваемая работа, включая работу временного характера.

Работа не считается подходящей, если она предоставляется в районе, где жилищные условия менее благоприятны, чем те, которые работник имел до обращения в государственную службу занятости; значительно удалена от постоянного места жительства; заработная плата и другие условия труда ниже среднего в данной местности уровня для данной специальности (профессии); отказ от нее обоснован уважительными причинами (личным или семейным положением).

Безработные, при их согласии, могут направляться на оплачиваемые общественные работы, которые организуются местными органами власти на предприятиях, в учреждениях, организациях, находящихся в их собственности, а также на неподчиненных им — по договорам. С теми, кто желает участвовать в оплачиваемых общественных работах, заключается договор сроком на два месяца, который может быть продлен. Время работы на общественных работах включается в общий и непрерывный стаж. Работник сохраняет право на пенсионное обеспечение и выплату пособий по временной нетрудоспособности.

Если лицо, состоящее на учете на бирже труда, утратило способность к выполнению работы по прежней специальности или не представляется возможным подобрать ему подходящую работу из-за отсутствия необходимой профессиональной квалификации, либо необходимо изменить квалификацию в связи с отсутствием работы, от-

вечающей имеющимся у безработного профессиональным навыкам, государственная служба занятости может направить его на учебу для получения профессиональной подготовки, переподготовки или переквалификации. В этот период ему выплачивается стипендия, а время обучения включается в общий непрерывный трудовой стаж.

Лицам, потерявшим работу и заработок и зарегистрированным в государственной службе занятости, на иждивении которых имеются дети и другие нетрудоспособные лица, стипендия в период профессиональной подготовки, переподготовки или переквалификации выплачивается в размера не менее 75 процентов (не имеющих иждивенцев — 50 процентов) их среднемесячной заработной платы по прежнему месту работы, но не ниже минимальной заработной платы и не выше средней заработной платы, сложившейся в республике. Лица, высвобожденные с предприятий, учреждений, организаций в связи с ликвидацией, реорганизацией, сокращением штатов и зарегистрировавшиеся в течение 10 дней в государственной службе занятости, стипендию за первые три месяца обучения после увольнения получают в размере средней заработной платы по предыдущей работе.

Лицам, уволенным за нарушение трудовой дисциплины, а также длительное время на работающим, впервые ищущим работу и нуждающимся в профессиональной подготовке, переподготовке, переквалификации, стипендия назначается в размере не ниже пособия по безработице, предусмотренного для этой категории населения, и не выше минимальной заработной платы.

Лицам, признанным в установленном порядке безработными, назначается пособие по безработице, срок выплаты которого не может превышать 26 календарных недель в течение двенадцатимесячного периода для лиц, потерявших работу и заработок или стремящихся возобновить работу после длительного перерыва, и 13 недель — для лиц, ранее не работавших и ищущих работу впервые. Безработным, имеющим детей в возрасте до 16 лет и иных иждивенцев, размер пособия повышается на 10 процентов.

В период получения пособия безработный должен активно искать работу и не реже одного раза в две недели отмечаться в государственной службе занятости.

В случае трудоустройства безработного, его отказа

от двух предложенной подходящей работы, достижения им пенсионного возраста, осуждения к наказанию в виде лишения свободы, прохождения курса лечения в лечебно-трудовом профилактории, трудоустройства на временную работу без уведомления об этом государственной службы занятости, попытки получения пособия обманым путем выплата последнего может быть прекращена.

При неявке в государственную службу занятости в установленный срок по неуважительной причине, увольнении за нарушение трудовой дисциплины выплата пособия может быть приостановлена на срок до трех месяцев или размер пособия сокращен.

Некоторые особенности имеет трудоустройство лиц, высвобождаемых с предприятий, учреждений, организаций в связи с их ликвидацией, реорганизацией и сокращением штата. О предстоящем высвобождении эти лица уведомляются администрацией персонально под расписку не менее чем за два месяца. Одновременно с предупреждением об увольнении администрация должна предложить работнику в письменном виде другую работу на том же предприятии, в учреждении, организации. Это тоже форма трудоустройства с той лишь разницей, что функцию трудоустраивающего органа выполняет администрация предприятия, учреждения, организации. Правда, такая обязанность у администрации возникает в том случае, если на предприятии, в учреждении, организации имеется другая, но не обязательно по специальности, работа, на которую может быть переведен высвобождаемый.

При высвобождении работников в связи с прекращением деятельности предприятия обязанность по трудоустройству возлагается на орган, принявший решение о ликвидации предприятия, учреждения, организации, либо вышестоящий орган.

Работникам, высвобождаемым с работы в связи с ликвидацией, реорганизацией предприятий, учреждений, организаций, а также при сокращении штата, во-первых, выплачивается выходное пособие в размере среднего месячного заработка, а, во-вторых, сохраняется среднемесячная заработная плата на период поиска работы, но не более чем на два месяца. Если работники в течение десяти дней после увольнения зарегистрировались в государственной службе занятости в качестве лиц, ищущих работу, то они получают право на среднюю

заработную плату и за третий месяц по прежнему месту работы.

Если по истечении трех месяцев высвобождаемому работнику не будет предоставлена подходящая работа, то он приобретает статус безработного. В случае его отказа в указанный период от двух предложений такой работы он не признается безработным и через тридцать календарных дней может быть зарегистрирован в качестве лица, ищущего работу на общих основаниях.

Высвобождаемые в связи с сокращением штата, ликвидацией или реорганизацией предприятий, учреждений, организаций, признанные безработными, общий трудовой стаж которых дает им право выхода на пенсию, имеют право выйти на пенсию за два года до установленного законодательством срока.

Законодательством Республики дополнительные гарантии занятости установлены для лиц, которые не способны на равных условиях конкурировать на рынке труда. К этой категории лиц относятся одинокие и многодетные родители, имеющие детей в возрасте до 14 лет и детей-инвалидов; молодежь, окончившая общеобразовательные школы и другие учебные заведения; демобилизованные из Вооруженных сил, войск МВД, погранвойск, национальной безопасности; инвалиды, лица предпенсионного возраста; лица, освобожденные из мест заключения или подвергавшиеся принудительному лечению по решению суда.

Для этой категории лиц предприятия, учреждения, организации по предложению органов власти на местах могут создавать специализированные рабочие места в размере не менее 7 процентов (в том числе для инвалидов — не менее трех процентов) от общего числа работающих. В случае невыполнения данного требования за каждое несозданное рабочее место с предприятия, учреждения, организации взыскивается штраф в размере средней годовой заработной платы работника.

Обеспечение занятости лиц, окончивших высшие, средние, средние специальные учебные заведения с отрывом от производства, осуществляется несколькими способами.

Лица, окончившие с отрывом от производства высшие, средние, средние специальные учебные заведения, при поступлении на учебу либо в процессе обучения подписавшие контракт о трудоустройстве, трудоустраивают-

ся в соответствии и на условиях, указанных в контракте.

Однако выпускники учебных заведений гуманитарного профиля трудоустраиваются, главным образом, путем персонального распределения в соответствии с заявками министерств и ведомств. Лица, не подписавшие контракт и не получившие направление на работу по заявкам министерств и ведомств, трудоустраиваются либо самостоятельно, либо через государственную службу занятости.

Контракт или путевка (направление) обязывает выпускника вступить в трудовые отношения с конкретным предприятием, учреждением, организацией и одновременно предоставляет ему право требовать работу по специальности, полученной в учебном заведении.

Эти документы порождают также обязанность указанных в них предприятий, учреждений, организаций принять направленных рабочих и специалистов, обеспечить их работой по полученной специальности и квалификации, создать нормальные производственные и жилищно-бытовые условия и произвести предусмотренные законодательством выплаты. Должности по штатному расписанию, на которые должны быть приняты выпускники учебных заведений, не могут быть замещены другими работниками. В случае отказа в приеме на работу ранее заявленных выпускников высших, средних, средних специальных и профессионально-технических учебных заведений с предприятий, учреждений, организаций взыскивается штраф в размере средней годовой заработной платы работника.

В случае неявки на работу или отказа приступить к работе, обусловленной контрактом или путевкой (направлением) выпускники учебных заведений обязаны возместить расходы, затраченные на их обучение.

§ 4. Трудовой договор (контракт)

Трудовой договор — это соглашение между гражданином и предприятием, учреждением, организацией, по которому гражданин обязуется выполнять работу по определенной специальности (квалификации), должности с подчинением внутреннему трудовому распорядку, а предприятие, учреждение, организация — выплачивать работнику заработную плату и обеспечивать условия труда, предусмотренные законодательством о труде, коллективным договором и соглашением сторон.

Содержанием трудового договора являются его усло-

вия, одна часть которых предусмотрена законодательством о труде или коллективным договором, другая — выработывается непосредственно соглашением сторон. Последняя часть подразделяется на необходимые условия, т. е. такие, без которых трудовой договор не может считаться заключенным, и на дополнительные, наличие которых не обязательно.

Необходимые условия — это место работы, трудовая функция, которую будет выполнять поступающий на работу, трудовые обязанности, момент начала работы, размер зарплаты. При недостижении соглашения по какому-нибудь одному из этих условий трудовой договор считается не заключенным.

Дополнительные условия могут быть самыми разнообразными: соглашение о сроке действия договора, обеспечение общежитием, обучение второй профессии, установление испытания и т. д.

Трудовой договор заключается: на неопределенный срок, определенный срок, на время выполнения определенной работы.

Наиболее распространенный вид трудового договора — договор на неопределенный срок. Третий вид трудового договора заключается при наличии двух условий: если работник нужен для выполнения именно этой работы и если срок работы точно определить нельзя.

Срочный вид трудового договора заключается на срок не более 5 лет в случаях, когда трудовые отношения не могут быть установлены на неопределенный срок с учетом характера предстоящей работы, условий ее выполнения или интересов работника, а также в тех случаях, когда это предусмотрено законодательством. В частности такой договор заключается с работником, принятым в порядке замещения должности, занимаемой народным депутатом, который расторгается при возвращении депутата на прежнюю работу. Разновидностью такого договора является также договор, заключенный в порядке замещения женщины, находящейся в отпуске по уходу за ребенком.

Характерной особенностью срочного договора является то, что работник, заключая его, лишает себя права на увольнение по собственному желанию.

Законодательство о труде предусматривает также возможность заключения трудовых договоров о выполнении временной и сезонной работы. Временными при-

знаются работники, принятые на работу на срок до двух месяцев, а для замещения временно отсутствующих работников, за которыми сохраняется их место работы, — до четырех месяцев. Сезонными работами признаются работы, которые в силу природных или климатических условий выполняются в течение определенного периода года, не превышающего шести месяцев, но при условии, что эти работы включены в перечень сезонных работ.

Трудовой договор может быть заключен только в письменной форме.

Контракт. Контракт — новая и перспективная форма трудовых отношений, получившая нормативное закрепление в Республике сравнительно недавно, хотя в практике применялся и раньше (в сфере творческой деятельности, спорта, науки, с иностранными гражданами).

Контракт — это, как и трудовой договор, соглашение о труде, но в отличие от последнего:

— во-первых, содержит условия, главным образом, выработанные сторонами, а не установленные правовыми нормами (но не противоречащие законодательству), что не допустимо в трудовом договоре;

— во-вторых, вступление контракта в силу не всегда может совпадать с моментом возникновения трудовых отношений. Он может быть заключен и уже работающим лицом или задолго до возникновения трудовых отношений, например, со студентом, который обязуется после окончания института поступить на работу на данное предприятие;

— в-третьих, трудовой договор как правило заключается теми же, кто определяет его содержание, а при контрактной форме решение об установлении трудовых отношений может принять одно лицо, а содержание контракта определять другое (выборы руководителя арендного предприятия осуществляет коллектив, а контракт заключает правление);

— в-четвертых, трудовой договор может заключаться, как правило, на неопределенный срок и, как исключение, на определенный срок, а контракт всегда предполагает срочный характер трудовых отношений, хотя ст. 22 КЗоТ Республики и допускает возможность заключения контракта на неопределенный срок, что, по нашему мнению, противоречит природе контракта.

Форма контракта также как и трудового договора может быть только письменной.

Порядок заключения трудового договора (контракта). Как уже говорилось, трудовой договор (контракт) является основанием возникновения трудовых правоотношений.

Статья 24 КЗоТ РУ предписывает администрации предприятий, учреждений, организаций при приеме на работу требовать от поступающего предъявления:

— паспорта или заменяющего его документа, а от лиц в возрасте от 15 до 16 лет — свидетельства о рождении;

— трудовой книжки, оформленной в установленном порядке, а если лицо на работу поступает впервые, — справки о последнем занятии, выданной по месту жительства местными органами самоуправления;

— у уволенных из рядов Вооруженных сил — военного билета;

— от лиц, принимаемых на работу, требующую специальных знаний, — документов об образовании или профессиональной подготовке (диплом, аттестат, удостоверение, копии которых, заверенные администрацией, должны быть оставлены в личном деле).

Прием на работу без указанных документов не допускается. В то же время категорически запрещается требовать при приеме на работу документы, предъявление которых законом не предусмотрено. Закон предписывает, в частности, от лиц, поступающих в общеобразовательную школу (кроме очно-заочной и заочной), а также в детское дошкольное учреждение, требовать представления медицинского заключения об отсутствии противопоказаний по состоянию здоровья для работы в детском учреждении, а от выпускников учебных заведений — либо контракта, либо направления на работу. Обязательное медицинское освидетельствование требуется также для подростков, не достигших 18-летнего возраста; для рабочих и служащих, занятых на тяжелых работах, на работах с вредными условиями труда, а также на работах, связанных с обслуживанием транспортных средств; для работников предприятий пищевой промышленности, общественного питания и торговли, лечебно-профилактических учреждений. При приеме на работу ряда должностных лиц, кроме заключения трудового договора, требуется приказ вышестоящего органа управления о назначении или утверждении в должности.

При замещении выборных должностей необходим также акт избрания лица на должность.

Прием на работу оформляется приказом администрации, который объявляется работнику под расписку. В приказе должны быть указаны наименование должности, на которую принято лицо в соответствии с Единым тарифно-квалификационным справочником работ и профессий рабочих и квалификационным справочником должностей для руководителей, инженерно-технических работников и служащих или штатным расписанием, а также условия оплаты труда.

Момент начала работы обычно определяется работником и администрацией при заключении трудового договора (контракта). При отсутствии соглашения моментом начала работы признается фактическое допущение работника к исполнению служебных обязанностей независимо от того, был ли прием на работу оформлен приказом или нет.

Испытание при приеме на работу. Для проверки профессиональной пригодности работника для поручаемой ему работы возможно установление испытательного срока, который, как правило, не может превышать трех месяцев. В отдельных случаях он может устанавливаться на шесть месяцев, но только с согласия профсоюзного комитета.

Испытательный срок устанавливается по обоюдному согласию сторон. В случае несогласия на его установление со стороны работника администрация вправе отказать в приеме на работу как отказавшемуся от заключения договора (контракта).

Запрещается устанавливать испытательный срок лицам, не достигшим 18 лет, лицам, окончившим с отрывом от производства высшие и средние специальные учебные заведения, работникам, приглашенным в порядке перевода из других учреждений, предприятий, организаций, беременным женщинам и матерям, имеющим детей в возрасте до полутора лет, при переезде на работу в другую местность, инвалидам Отечественной войны, направленным на работу в счет брони. Не устанавливается испытательный срок временным работникам.

Условие об испытании обязательно должно быть оговорено в приказе. В противном случае будет считаться, что испытательный срок работнику не устанавливался. В случае, если работник выдержал испытательный срок,

новый приказ не издается, а работник автоматически считается зачисленным на постоянную работу. Если испытательный срок не выдержан, работник освобождается от работы без согласия профсоюзного комитета.

Обязанности администрации при приеме работника на работу. При приеме или переводе работника в установленном порядке на другую работу администрация обязана:

— ознакомить его с порученной работой, условиями и оплатой труда, разъяснить его права и обязанности согласно должностным инструкциям;

— ознакомить его с правилами внутреннего трудового распорядка;

— проинструктировать по охране труда и технике безопасности, производственной санитарии и гигиене, противопожарной безопасности, а в дошкольных и средних учебных заведениях — также и об организации охраны жизни и здоровья детей с оформлением инструктажа в журнале установленного образца.

На всех работников, проработавших на предприятии, в учреждении, организации свыше пяти дней, в том числе на сезонных и временных работников, заполняется трудовая книжка. На работающих по совместительству трудовые книжки ведутся по основному месту работы.

Трудовая книжка — это основной документ, характеризующий трудовую деятельность работника. В нее заносятся данные о личности владельца, сведения о работе, профессии, образовании, поощрениях и награждениях. Если гражданин впервые поступает на работу, трудовая книжка заполняется в его присутствии. С каждой последующей записью о приеме на работу, переводах, увольнении работник должен знакомиться под расписку.

Взыскания, за исключением увольнения в связи с систематическим нарушением трудовой дисциплины, прогулом, появлением на работе в нетрезвом состоянии, в состоянии наркотического или токсического опьянения, совершения по месту работы хищения, в трудовую книжку не записываются.

На педагогических работников учебных заведений, а также работников дошкольных учреждений заводятся личные дела, которые состоят из личного листка по учету кадров, автобиографии, копии документа об образовании, медицинского заключения, материалов по результатам аттестации, медицинского заключения об

отсутствии противопоказаний для работы с детьми, копии приказов о назначении на должность и перемещении по службе, поощрении, увольнении.

Законодательство запрещает необоснованный отказ в приеме на работу. Не допускается какая-либо дискриминация при приеме на работу в зависимости от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, принадлежности к общественным объединениям, а также другим обстоятельствам, не связанным с деловыми качествами работника.

Запрещено принимать на работу лиц, не достигших трудоспособного возраста (в зависимости от конкретных условий 14—18 лет); если нет медицинского разрешения, когда оно требуется; при отсутствии документов, подтверждающих трудоспособность; в случае ограничения судом права занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью, в том числе и педагогической.

Основные права и обязанности преподавательских работников. В соответствии с Законом об образовании на педагогических работников возлагается обязанность:

— проводить обучение на высоком профессиональном уровне, обеспечивать усвоение обучающимися учебных программ на уровне обязательных государственных требований;

— соблюдать педагогическую этику, уважать достоинство ребенка, учащегося, студента, воспитывать их в духе уважения к труду, закону, к родителям, духовным, историческим, культурно-национальным ценностям, бережного отношения к окружающей среде;

— всей своей деятельностью и личным примером утверждать уважение к принципам общечеловеческой морали: справедливости, патриотизму, гуманизму, доброте, другим добродетелям;

— воспитывать подрастающее поколение в духе взаимопонимания, мира, согласия между всеми этническими, национальными, религиозными группами;

— защищать детей, молодежь от проявлений насилия;

— постоянно совершенствовать свои профессиональные навыки и педагогическое мастерство.

Уставами образовательных учреждений могут быть определены и другие обязанности. В частности директором школы в дополнение к учебной работе на учителя

может быть возложено классное руководство, заведование учебным кабинетом, учебно-опытным участком, выполнение обязанностей мастера учебных мастерских, организация трудового обучения, а также выполнение других учебно-воспитательных функций.

Педагогические работники несут полную ответственность за жизнь и здоровье детей во время уроков, внеклассных и внешкольных мероприятий, организуемых школой.

Педагогические работники один раз в пять лет проходят аттестацию. Закон об образовании предоставляет педагогическим работникам и широкий спектр прав. К ним относятся:

— право на защиту профессиональной чести и достоинства;

— право на участие в управлении образовательным учреждением;

— право на обеспечение условий для профессиональной деятельности, повышение квалификации, переподготовку, проявление инициативы при выборе форм, методов и средств обучения;

— право на индивидуальную педагогическую деятельность.

Работники школы кроме того имеют право на совмещение работы по профессиям и должностям, выполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от выполнения своей основной работы, совместительство.

Под совместительством понимается выполнение работником, помимо своей основной, другой оплачиваемой работы на условиях трудового договора (контракта) в свободное от основной работы время.

Совмещение профессий (должностей), замещение временно отсутствующего работника допускается: на одном и том же предприятии, в учреждении, организации в рамках установленной продолжительности рабочего дня и с согласия работника.

Законом об образовании работникам государственных образовательных учреждений предоставлен также целый ряд социальных прав. Это право на:

— гарантированный уровень оплаты труда с регулярной корректировкой в соответствии с изменениями индекса цен;

— дифференцированную оплату в зависимости от

квалификации и результатов педагогической деятельности, соответственно сокращенную продолжительность рабочего времени, удлиненный оплачиваемый отпуск;

— бесплатное пользование жилой площадью с отоплением и освещением в сельской местности и поселках городского типа;

— первоочередное выделение земельных участков и приобретение строительных материалов для индивидуального строительства;

— безвозмездную передачу в личную собственность государственных и ведомственных домов и квартир, в которых они проживают, льготы по оплате за жилье и коммунальные услуги;

— выплату пенсий в полном размере в случае продолжения педагогической деятельности после выхода на пенсию.

Образовательным учреждениям предоставлено право в пределах имеющихся средств на оплату труда самостоятельно устанавливать дифференцированные надбавки к ставкам, должностным окладам и применять различные формы организации оплаты и стимулирования труда.

На педагогических работников государственных образовательных учреждений, расположенных в сельской местности, распространяются льготы, установленные специалистам сельского хозяйства.

На работников учебно-производственных, производственных мастерских и учебных хозяйств государственных образовательных учреждений распространяются льготы, установленные для работников аналогичного профиля соответствующих предприятий.

Местные органы государственной власти и управления, предприятия, организации, кооперативы и другие учреждения вправе предоставлять работникам государственных образовательных учреждений дополнительные социальные льготы.

Перевод на другую работу. Согласно трудовому законодательству администрация не вправе требовать от работника выполнения работы, не обусловленной трудовым договором. Перевод на другую работу возможен только с согласия работника. Переводом считается:

— всякая работа, не обусловленная договором, т. е. не соответствующая указанной в трудовом договоре функции, квалификации, должности;

— изменение условий трудового договора о месте работы;

— изменение преимуществ или иных существенных условий труда (уменьшение заработной платы, системы оплаты труда, права на льготы и т. д.);

— существенное увеличение объема работы;

— выполнение обязанностей отсутствующего работника в порядке замещения на срок более одного месяца в течение календарного года;

— исполнение обязанностей по вакантной должности.

Если прежние условия труда не могут быть сохранены, а работник не согласен на продолжение работы в новых условиях, то договор прекращается.

Не считается переводом на другую работу перемещение на другое рабочее место, в другое структурное подразделение в той же местности, поручение работы на другом механизме, агрегате в пределах специальности, квалификации или должности, оговоренной трудовым договором. И согласие работника на перемещение не требуется.

Без согласия работника существенные условия его работы могут быть изменены администрацией лишь в случае изменений в организации труда. При наличии этих условий администрация имеет право, не изменяя специальности, квалификации или должности, изменить систему и размеры зарплаты, льгот, режим работы, установить или отменить неполное рабочее время, совмещение профессий, изменить наименование должностей, произвести другие существенные изменения условий труда. Но изменения эти могут быть внесены только после письменного предупреждения работника не позднее чем за два месяца. Если работник не согласен работать в новых условиях, он увольняется. Преподаватель может быть уволен лишь после окончания учебного года.

Перевод на другую работу может производиться по инициативе как администрации, так и работника. Для того чтобы перевод состоялся по инициативе работника, последний должен обратиться к администрации с обоснованной просьбой. Если администрация откажет в переводе, он не состоится. В случае согласия издается приказ.

Перевод возможен с согласия обоих руководителей. При переезде в другую местность работнику возмещаются затраты, которые он при этом несет.

Перевод на другую работу возможен и по состоянию здоровья, но при наличии медицинского заключения.

Администрация в ряде случаев обязана по закону предложить работнику перейти на другую работу в том же предприятии, учреждении, организации. Например, при сокращении штата, несоответствии занимаемой должности.

В ряде случаев администрация может временно перевести работника на работу, не обусловленную трудовым договором, без его согласия, в частности:

— В случае производственной необходимости, которая вызывается: во-первых, интересами предприятия, учреждения, организации; во-вторых, исключительными обстоятельствами непредвиденного характера, влияющими на ход работы (стихийное бедствие, несчастный случай). К производственной необходимости относится также замещение отсутствующего работника в связи с его болезнью, пребыванием в отпуске, командировке. Продолжительность такого перевода не может превышать одного месяца в течение календарного года.

— В случае простоя, под которым подразумевается вынужденный перерыв в работе, вызванный непредвиденными обстоятельствами производственного характера. Работники, высвобождающиеся в результате простоя, должны быть немедленно переведены на другую работу на том же предприятии. Если простой длится свыше пяти дней и в данном предприятии нет возможности использовать работника, администрация обязана перевести его на работу в другое предприятие в той же местности на срок до одного месяца. Перевод в результате простоя производится с учетом специальности и квалификации работника. Отказ от перевода в случаях простоя или производственной необходимости считается нарушением трудовой дисциплины.

— В интересах охраны здоровья работников (беременные женщины, женщины, имеющие детей в возрасте до полутора лет, больные туберкулезом или получившие профессиональное заболевание).

Перевод на работу в другое предприятие или в другую местность производится в связи с необходимостью трудоустройства освобождаемых работников как на определенный срок (не свыше месяца), так и без ограничения срока. Временный перевод возможен в случае

производственной необходимости в пределах данной местности.

Перевод на постоянную работу в другое предприятие обусловлен: согласием работника, возмещением работнику расходов, понесенных им в связи с переездом в другую местность, материальным стимулированием.

Отказ работника от такого перевода не дает основания администрации на расторжение трудового договора.

Прекращение трудового договора может иметь место только по основаниям, предусмотренным законом, которые подразделяются на общие основания, основания увольнения по инициативе работника, основания увольнения работника по инициативе администрации, основания увольнения по инициативе третьих лиц, не являющихся стороной трудового договора.

К общим основаниям относятся:

— Увольнение по соглашению сторон, которое, как правило, применяется при досрочном расторжении трудовых договоров, заключенных на определенный срок или на время выполнения определенной работы, но возможно также при анулировании договоренности о заключении трудового договора на определенный срок. В частности, выпускники, окончившие высшие учебные заведения, до истечения двухлетнего срока обязательной отработки на предприятии, в учреждении, организации, куда они получили направление на работу, уволиться могут только по соглашению с администрацией. Увольнение по соглашению сторон не требует согласования с какими-либо органами, кроме случаев увольнения несовершеннолетних.

— Истечение срока договора, кроме случаев, когда трудовые отношения фактически продолжают и ни одна из сторон не потребовала их прекращения. По этому основанию увольняются работники, с которыми заключен срочный, временный, сезонный трудовой договор (контракт). Если срок трудового договора (контракта) истек, но стороны не намерены его прекращать, он считается перезаключенным на неопределенное время, а работник — принятым на постоянную работу.

— Призыв и поступление на военную службу.

— Перевод или поступление на выборную должность.

— Отказ работника от перевода в другую местность вместе с предприятием, учреждением, организацией,

а также от продолжения работы в связи с существенным изменением условий труда.

— Вступление в силу приговора суда (кроме случаев условного осуждения), которым работник осужден к лишению свободы, исправительным работам не по месту работы, либо к иному наказанию, исключающему возможность продолжения данной работы. Увольнение в ходе следствия незаконно.

— Направление работника по постановлению суда в специализированное лечебно-профилактическое учреждение.

— Нарушение установленных правил приема на работу.

Увольнение работника по собственному желанию. Работник имеет право расторгнуть трудовой договор (контракт), заключенный на неопределенный срок, предупредив об этом администрацию письменно за две недели. В случаях, когда заявление работника об увольнении по собственному желанию обусловлено невозможностью продолжения им работы (зачисление в учебное заведение, уход на пенсию и другие случаи), администрация расторгает трудовой договор (контракт) в срок, о котором просит работник.

По истечении указанных сроков работник вправе прекратить работу, а администрация обязана в день увольнения выдать ему трудовую книжку и произвести денежный расчет. В случае несвоевременной выдачи работнику трудовой книжки или несвоевременного расчета с ним, работник вправе, оставив работу, требовать с администрации выплаты заработной платы за время задержки трудовой книжки и денежного расчета.

Администрация не вправе уволить работника до истечения срока предупреждения без его согласия. Досрочное увольнение может быть лишь по договоренности между работником и администрацией.

Работник, предупредивший администрацию о расторжении трудового договора, заключенного на неопределенный срок, вправе до истечения срока отозвать свое заявление, и увольнение не производится, если на его место не приглашен другой работник, которому в соответствии с законом не может быть отказано в заключении трудового договора.

Срочный трудовой договор подлежит расторжению

досрочно по требованию работника в случае его болезни или инвалидности, препятствующих выполнению работы по договору, нарушения администрацией законодательства о труде и по другим уважительным причинам.

Основания расторжения трудового договора по инициативе администрации. Трудовой договор, заключенный на неопределенный срок, а также срочный трудовой договор до истечения его срока по инициативе администрации может быть расторгнут лишь в случаях:

1. Ликвидации предприятия, учреждения, организации, сокращения численности или штата работников, сокращения объема работы.

При увольнении в связи с сокращением численности или штата работников администрация обязана исходить из интересов организации работы. В первую очередь увольняются работники низкой квалификации, с меньшим производственным опытом. В связи с этим администрация вправе произвести перестановку работников на имеющихся должностях. По сокращению штата может быть уволен работник, должность которого не сокращается, и оставлен работник, должность которого упразднена. Однако такое перераспределение должно ограничиваться кругом работников, занимающих однородные должности. При равной производительности труда и квалификации предпочтение в оставлении на работе отдается:

— семейным — при наличии двух или более иждивенцев;

— лицам, в семье которых нет других работников с самостоятельным заработком;

— работникам, имеющим длительный непрерывный стаж работы на данном предприятии;

— работникам, получившим во время работы на предприятии трудовое увечье или профессиональное заболевание;

— работникам, повышающим свою квалификацию без отрыва от работы в высших и средних специальных учебных заведениях, и лицам, окончившим с отрывом от производства высшее или среднее специальное учебное заведение в течение двух лет после окончания учебы;

— инвалидам войны и членам семей военнослужа-

щих, погибших или пропавших без вести при защите Отечества.

Администрация обязана принять меры к использованию высвобождающихся работников на других работах и лишь при отсутствии такой возможности или несогласии работника перейти на такую работу он может быть уволен, но после письменного уведомления за два месяца. Уволенному работнику выплачивается выходное пособие в размере среднемесячной зарплаты. Освобождение педагогических работников в связи с сокращением объема работы (учебной нагрузки) может производиться только по окончании учебного года.

Временные работники могут быть уволены администрацией при приостановлении работы на предприятии на срок более одной недели по причинам производственного характера, а также сокращения работы.

2. Обнаружившегося несоответствия работника занимаемой должности или выполняемой работе лишь вследствие недостаточной квалификации либо состояния здоровья, препятствующих продолжению работы. Другие причины поводом к увольнению по данному основанию быть не могут.

Несоответствие работника выполняемой работе должно подтверждаться объективными данными: актами, справками. Одним из доказательств несоответствия занимаемой должности педагогического состава является аттестация, которую он проходит через каждые пять лет.

Состояние здоровья может быть причиной увольнения, если наступило стойкое снижение трудоспособности, препятствующее надлежащему исполнению трудовых обязанностей, либо если исполнение трудовых обязанностей по состоянию здоровья работника противопоказано или опасно для коллектива.

3. Систематического неисполнения работником трудовых обязанностей, если к нему ранее применялись меры дисциплинарного или общественного воздействия, к которым относятся лишь взыскания, применяемые трудовым коллективом, товарищеским судом, общественными организациями. При этом принимаются во внимание лишь взыскания, со дня наложения которых до издания приказа прошло не более одного года и если они не сняты досрочно. Надо иметь в виду, что нельзя

увольнять работника, если он за тот же проступок уже понес дисциплинарное взыскание.

Увольняя по данной причине, администрация обязана указать работнику, какие именно проступки им совершены.

4. Прогула без уважительных причин, в том числе отсутствия на работе в течение рабочего дня более трех часов. Проголом считается неявка на работу без уважительных причин в течение всего рабочего дня. Им признаются также:

— оставление работы лицом, заключившим трудовой договор на неопределенный срок, без предупреждения администрации о расторжении договора, а равно оставление им работы до истечения срока предупреждения без согласия администрации;

— оставление работы лицом, заключившим срочный трудовой договор, до истечения его срока без разрешения администрации;

— самостоятельное оставление работы лицом, обучавшимся с отрывом от производства на курсах, не проработавшим после обучения установленного срока;

— невыход на работу, на которую работник на законном основании переведен.

Увольнение за прогул, в том числе отсутствие на работе более трех часов без уважительных причин, допускается независимо от того, применялись ли в прошлом к виновному меры дисциплинарного или общественного воздействия.

5. Длительной неявки на работу вследствие временной нетрудоспособности.

За работником, временно утратившим трудоспособность вследствие болезни, работа сохраняется в течение четырех месяцев, не считая отпуска по беременности и родам. Основанием для увольнения может служить лишь непрерывная нетрудоспособность в течение четырех месяцев. Причем в данном случае возможность увольнения ставится в зависимость от паличия производственной необходимости в расторжении договора. За работником, временно утратившим трудоспособность вследствие болезни туберкулезом, место работы сохраняется до двенадцати месяцев, а в случае утери трудоспособности в результате увечья или профессионального заболевания место работы должно сохраняться до восстановления трудоспособности или установления инвалидности.

Временный работник может быть уволен при неявке на работу в течение более двух недель подряд вследствие временной нетрудоспособности.

6. Восстановления на работу ранее выполнявшего эту работу. Увольнение по данному основанию может иметь место:

— когда работник, ранее выполнявший эту работу, восстановлен на работе по решению КТС, профкома, суда;

— в связи с увольнением в запас военнослужащего, который возвратился на прежнее место работы;

— в связи с реабилитацией незаконно осужденного или незаконно арестованного.

7. Появления на работе в нетрезвом виде. При этом не имеет значения, отстранялся ли работник от работы в связи с его нетрезвым состоянием, в какое время имело место появление в нетрезвом состоянии на работе.

8. Совершения по месту работы хищения, в том числе мелкого, установленного вступившим в законную силу приговором суда или постановлением органа, в компетенцию которого входит наложение административного взыскания.

Кроме того, трудовой договор с некоторой категорией рабочих и служащих может быть прекращен в случаях:

— однократного грубого нарушения трудовых обязанностей руководителями предприятий, учреждений, организаций, а также их заместителями;

— совершения виновных действий работником, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, если эти действия дают основание для утраты доверия к нему;

— совершения работником, выполняющим воспитательные функции, аморального поступка, несовместимого с продолжением данной работы.

Запрещение расторжения трудового договора (контракта) по инициативе администрации без согласия профсоюзного комитета. Увольнение по инициативе администрации не допускается без предварительного согласия профсоюзного комитета за исключением случаев:

— ликвидации предприятия, учреждения, организа-

— неудовлетворительного результата испытания, установленного при приеме на работу;

— увольнения с совмещаемой работы в связи с приемом другого работника, не являющегося совместителем, а также в связи с ограничениями на работу по совместительству, предусмотренными законом;

— восстановления на работе ранее выполнявшего эту работу;

— увольнение с предприятия, где нет профсоюза;

— увольнение по любым основаниям руководителей предприятий, учреждений, организаций, их заместителей, руководящих работников, избираемых, утверждаемых или назначаемых на должности органами государственной власти, управления, а также общественными организациями и другими объединениями граждан.

Обращение администрации в профсоюзный комитет для получения согласия на увольнение работника подается в письменной форме. О принятом решении профсоюзный комитет должен сообщить администрации в десятидневный срок также в письменной форме.

При рассмотрении просьб администрации профком проверяет обстоятельства дела не только с точки зрения законности, но и целесообразности. Отказ профсоюзного комитета в увольнении является окончательным и не может быть отменен или заменен актом вышестоящего профсоюзного органа.

При согласии профкома администрация вправе расторгнуть договор не позднее одного месяца со дня получения согласия, а при увольнении за нарушение дисциплины — в пределах месячного срока со дня обнаружения проступка. Если приказ в течение месяца издан не будет, необходимо обратиться в профком повторно, а при пропуске второго месяца вообще теряется право увольнения.

Получив согласие на увольнение, администрация все не обязана его реализовать. Она может изменить свое решение.

Если вопрос об увольнении поставлен товарищеским судом, трудовым коллективом, он все равно согласуется с профкомом.

Увольнение по инициативе третьих лиц, не являющихся стороной трудового договора. Иногда увольнение работника может наступить в результате вмешательства народного суда, профсоюзного органа, органов Мни-

стерства обороны, товарищеского суда. В основе таких увольнений лежит неправомерное действие работника.

Контрольно-ревизионные органы Министерства финансов, товарищеские суды, комитеты первичных профсоюзных организаций могут *ставить* вопрос об увольнении, а судебные органы, органы Министерства по делам обороны и профсоюзные органы вправе *требовать* увольнения.

В соответствии с требованиями этих органов администрация обязана расторгнуть трудовой договор с работником. В частности по требованию профсоюзных органов администрация обязана уволить или сместить с занимаемой должности определенные категории руководящих работников, если они нарушают законодательство о труде, не выполняют обязательств по коллективному договору, проявляют бюрократизм, допускают волокиту.

Руководящий работник, избранный на должность трудовым коллективом, освобождается по требованию профсоюзного органа на основании решения общего собрания коллектива или по его уполномочию — Советом трудового коллектива.

Отстранение от работы. Отстранение от работы с приостановлением заработной платы может производиться только по предложению уполномоченных на то органов и в случаях, предусмотренных законом. От работы могут отстранить:

— следователь — по мотивированному постановлению, подлежащему утверждению прокурором;

— органы государственного санитарного надзора — (временно) бактерионосителей и лиц, могущих быть распространителями инфекционных заболеваний;

— госавтоинспекция — водителей, находящихся в состоянии опьянения и не имеющих прав на управление;

— отдел охраны труда и техники безопасности.

Возможность отстранения работников от работы предусмотрена Уставами о дисциплине.

Выходное пособие. При увольнении в связи с призывом на военную службу, отказом работника от перевода на работу в другую местность, обнаружившимся несоответствием занимаемой должности, во восстановлении на работе ранее выполнявшего эту работу, а также вследствие нарушения администрацией законодательства о труде при расторжении срочного договора работнику

выплачивается выходное пособие в размере двухнедельного заработка.

При увольнении в связи с ликвидацией предприятия, учреждения, организации, сокращением штата выходное пособие выплачивается в размере среднемесячной заработной платы.

Выплата выходного пособия не может быть заменена заблаговременным предупреждением о предстоящем увольнении.

Временным работникам выходное пособие в размере двухнедельного заработка выплачивается лишь при увольнении в связи с призывом или поступлением на военную службу, а в остальных случаях — в размере трехдневного среднего заработка.

§ 5. Рабочее время и время отдыха

Рабочее время. Рабочее время — это установленное законом или на его основе время, в которое работник в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка, установленным режимом труда должен выполнять свои обязанности в соответствии со своими трудовыми функциями. Здесь имеется в виду не нахождение на работе, а выполнение своей работы. При этом работник не обязательно должен находиться по месту работы, по распоряжению администрации свою работу он может выполнять и в ином месте, например, находясь в командировке. В рабочее время не включается занятие общественной работой, хотя она и выполняется по месту работы.

Продолжительность рабочего времени — одно из важнейших условий труда, затрагивающее интересы всех трудящихся. Поэтому законодательство устанавливает норму продолжительности рабочего времени в течение суток и недели, нормальное, сокращенное, неполное, ненормированное и т. д. рабочее время.

Нормальная продолжительность рабочего времени не может превышать 40 часов в неделю. Она может быть пятидневной и шестидневной с одним и двумя выходными днями.

Продолжительность рабочего времени в течение суток называется рабочим днем. Трудовым законодательством он регламентируется исходя из шестидневной ра-

бочей недели и составляет семь часов. При пятидневной рабочей неделе продолжительность рабочего дня законом не регламентирована. Здесь за основу нормы продолжительности труда берется недельная норма рабочего времени и устанавливается она правилами внутреннего трудового распорядка или графиками сменности. В последнем случае речь будет уже идти не о рабочем дне, а о рабочей смене.

Сокращенная на один час продолжительность рабочего времени устанавливается в предвыходные дни и накануне праздничных дней. Для работников от 16 до 18 лет рабочая неделя составляет 36 часов или 6 часов в день при шестидневной рабочей неделе, а для лиц в возрасте от 15 до 16 лет — 24 часа в неделю, и их рабочий день не должен превышать 4 часов. Для учащихся средних образовательных школ, СПТУ и средних учебных заведений, совмещающих учебу с работой, эти сроки сокращены вдвое.

Сокращенное рабочее время установлено также для рабочих и служащих, чей труд сопряжен с воздействием вредных факторов производства, для преподавателей высших и средних учебных заведений, учителей, медицинских работников, работников дошкольных учреждений и некоторых других категорий трудящихся, чей труд связан с большими нервными и интеллектуальными перегрузками.

Продолжительность труда в ночное время (с 22 часов до 6 часов утра) сокращается.

Закон в отдельных случаях по договоренности администрации и работника позволяет как при приеме на работу, так и в последствии устанавливать неполный рабочий день или неполную рабочую неделю. В отличие от установления сокращенного рабочего времени, установление неполного рабочего времени — это право, а не обязанность администрации. Устанавливаться оно может любому работнику по соглашению сторон, а не точно определенному кругу предусмотренных законом лиц. Рабочее время уменьшается не на фиксированное, а на любое количество времени и труд работника при неполном рабочем времени оплачивается пропорционально отработанному времени.

Режим рабочего времени. Режим рабочего времени — это порядок распределения времени работы и отдыха в течение определенного календарного периода. Режим

включает в себя следующие элементы: начало и окончание работы, время и продолжительность смен, их чередование.

Режим рабочего времени определяется правилами внутреннего трудового распорядка и графиками сменности.

От режима работы работников следует отличать режим работы предприятия, который определяется уставом, положением. Предприятие может работать кругло-суточно, а работники — посменно.

Режим рабочего времени может быть единым для всего предприятия или различным для разных его структурных подразделений. Возможен по соглашению сторон и индивидуальный режим работы. При шестидневной рабочей неделе режим работы соответствует установленному законом рабочему дню. При пятидневной рабочий день составляет восемь часов.

Каждый из этих режимов обеспечивает соблюдение установленной законом нормы рабочего времени — 40 часов в неделю.

На отдельных предприятиях допускается многосменный режим труда (двух-, трех-, четырехсменный). При этом нормальная продолжительность в дневной и вечерних сменах при пятидневной рабочей неделе не должна превышать 8 часов.

Ночной сменой считается та, в которой не менее половины рабочего времени приходится на ночное время.

Переход из одной смены в другую должен производиться, как правило, через неделю. Запрещается работа в течение двух смен подряд.

Законом предусматривается также суммированный учет рабочего времени, при котором продолжительность рабочего времени в сутки и в неделю может отклоняться от установленной законом нормы, а переработка в одни дни компенсируется либо недоработкой в другие дни, либо предоставлением дополнительных дней отдыха в пределах какого-то определенного учетного периода (три недели, месяц, квартал). Общая же продолжительность рабочего времени не должна превышать нормального числа рабочих часов для этого периода.

В отдельных случаях, которые прямо предусмотрены законом, допускается разделение рабочего дня или смены на части. Однако общая продолжительность рабочего времени не должна превышать установленной нормы

ежедневной работы. Такой режим рабочего времени допускается там, где объем работы существенно меняется в течение суток (водители городского транспорта, некоторые работники торговли).

Для отдельных работников, коллективов, подразделений предприятий допускается в определенных пределах саморегулирование начала, окончания и продолжительности рабочего дня или рабочей смены (режим гибкого рабочего времени).

Суть гибкого графика заключается в том, что для работника устанавливается фиксированное время, которое он обязательно должен находиться на работе, и гибкое время для начала и конца рабочего дня, в пределах которого работник вправе начинать и заканчивать работу по своему усмотрению.

Гибкий график рабочего времени может вводиться в рамках любого режима работы, но при всех вариантах норма рабочего времени должна быть отработана полностью.

Режим гибкого рабочего времени устанавливается по соглашению между администрацией и работником как вновь принимаемым, так и работающим. В последнем случае работник о дате перевода его на гибкий режим рабочего времени должен быть поставлен в известность не позже чем за месяц.

Для ответственных работников, отдельных категорий инженерно-технических работников, некоторых других категорий рабочих и служащих, чье время труда не поддается точному учету, установлен ненормированный рабочий день, при котором работники либо сами распределяют свое рабочее время, либо, подчиняясь рабочему режиму предприятия, в отдельных случаях для выполнения своих служебных обязанностей задерживаются на работе сверх рабочей смены или вызываются на работу в более раннее время, чем это предусмотрено правилами внутреннего трудового распорядка.

В отдельных областях народного хозяйства и культуры помимо общих норм, регулирующих рабочее время, действуют специальные нормы, устанавливающие порядок реализации общих норм в специфических условиях труда, а также регулирующие вопросы рабочего времени, характерные только для данной отрасли (предприятия железнодорожного транспорта, автомобильного, водного транспорта, связи и некоторые другие). Спе-

циальные нормы определяются положениями о рабочем времени работников отдельных отраслей или особыми нормативными актами, устанавливающими режим работы в этих отраслях.

Кодексом законов о труде предусматриваются и сверхурочные работы, под которыми понимаются работы сверх установленной продолжительности рабочего времени (сверх рабочего дня, сверх рабочей смены, а также сверх рабочего времени за учетный период при суммированном учете рабочего времени). Для рабочих и служащих с неполным рабочим днем и неполной рабочей неделей работа, выполненная ими сверх предусмотренной законом продолжительности рабочего времени, также как и переработка сверх установленной продолжительности рабочего времени лицами с ненормированным рабочим днем и лицами, работающими по совместительству, сверхурочной работой не считается.

Сверхурочные работы допускаются законом только:

— тогда, когда это необходимо для обороны Республики, предотвращения стихийного бедствия, производственной необходимости и при некоторых других чрезвычайных обстоятельствах;

— с разрешения профсоюзного комитета, который при этом должен проверять действительную необходимость таких работ, выявлять причины, порождающие такие работы, и принимать меры к их устранению;

— при условии привлечения рабочего и служащего к этим работам не более четырех часов в течение двух дней подряд и не более 120 часов в год.

К сверхурочным работам не могут привлекаться лица, не достигшие 18 лет, работники, обучающиеся без отрыва от производства в общеобразовательных школах и профтехучилищах, в дни занятий, больные туберкулезом, а также некоторые категории женщин.

Трудовое законодательство регулирует не только продолжительность рабочего времени, но и его использование. Эффективному использованию рабочего времени способствуют нормы права, регулирующие нормирование труда, бригадный подряд, оплату за конечный результат труда, стимулирование совмещения профессий и т. д. Правильное использование рабочего времени является прямой обязанностью всех работающих. Закон наделяет администрацию правом требовать от работников выполнения их обязанностей по использованию рабочего вре-

мени и обязанностью организовывать труд рабочих и служащих, создавать условия, способствующие рациональному использованию времени труда. Администрация обязана организовывать учет фактически отработанного времени, осуществлять контроль за выходом на работу и уходом с работы, фиксировать фактически отработанное время, время простоев, время отсутствия на работе, причины потери рабочего времени.

В соответствии с фактически отработанным временем производится оплата труда, предоставляются дополнительные отпуска.

В фактически отработанное время включается как время работы, так и время перерывов, которые законом приравниваются к рабочему времени.

Время отдыха. Временем отдыха считается время, в течение которого работник не занят на работе и которое он может использовать по своему усмотрению.

Трудовое законодательство устанавливает следующие виды времени отдыха: ежедневный, еженедельный отдых, праздничные дни, отпуска.

Ежедневный отдых предоставляется работникам как в течение рабочего дня, так и после него. Перерыв для отдыха и питания должен предоставляться, как правило, через четыре часа после начала работы и длительность его определяется каждым предприятием в зависимости от характера производства, организации и условий труда, состава работников, но не должна превышать двух часов. Время начала и окончания перерыва определяется правилами внутреннего трудового распорядка, графиком работы. Там, где условия работы не позволяют установить перерыв, рабочим и служащим должна быть предоставлена возможность приема пищи в течение рабочего времени. Отдых между сменами не может быть менее 16 часов.

Трудовое законодательство устанавливает общий выходной день — воскресенье. Второй выходной день, при пятидневной рабочей неделе, если не установлен законодательством, определяется графиком сменности. Оба выходных дня, как правило, предоставляются подряд. Продолжительность еженедельного отдыха не может быть менее 42 часов. Законодательство запрещает работы в выходные дни, а также перенос дней отдыха на другое время. В порядке исключения к работе в выход-

ные дни разрешается привлекать только отдельных рабочих и служащих, исключая лиц, не достигших 18 лет и отдельные категории женщин, по письменному приказу администрации, согласованному с профсоюзным комитетом, и лишь в следующих случаях: во-первых, для предотвращения или ликвидации стихийного бедствия, производственной аварии либо немедленного устранения их последствий; во-вторых, для выполнения неотложных, заранее непредвиденных работ, от срочного выполнения которых зависит нормальная работа предприятия в дальнейшем.

Все работники освобождаются от работы и в праздничные дни, которые устанавливаются Олий Мажлисом Республики. В эти дни возможна работа на предприятиях, приостановка которых невозможна по производственно-техническим условиям; работы, связанные с обслуживанием населения; неотложные ремонтные и погрузочно-разгрузочные работы.

Работа в праздничные дни компенсируется повышением зарплаты. По желанию работника за работу в праздничные дни ему может быть предоставлен другой день отдыха.

В выходные и праздничные дни, а также после окончания работы на отдельных предприятиях с обязательного согласия профсоюзного комитета могут организовываться дежурства, которые компенсируются предоставлением в ближайшие 10 дней отгула той же продолжительности, что и дежурство. Если работник дежурит после окончания рабочего дня или рабочей смены, выход его на работу на следующий день переносится на более позднее время.

Отпуска. Всем работникам предоставляются ежегодные отпуска с сохранением места работы и среднего заработка. Ежегодным отпуск называется потому, что предоставляется один раз за каждый проработанный год, который исчисляется с момента поступления работника на работу.

Ежегодный отпуск предоставляется продолжительностью не менее 15 рабочих дней. Это минимальный отпуск, но для отдельных категорий работников в отдельных случаях установлены удлиненные отпуска (для несовершеннолетних — один календарный месяц, для преподавателей вузов, сузов — 48 рабочих дней). В других случаях сверх основного отпуска работникам за труд

в особых условиях, за продолжительную работу на одном предприятии предоставляются дополнительные отпуска. К последним относятся:

— дополнительные отпуска работникам, занятым на работах, включенных в список производств с вредными условиями труда (продолжительность дополнительного отпуска зависит от степени вредности производства и колеблется от 6 до 36 рабочих дней);

— дополнительные отпуска работникам, занятым в промышленности и сельском хозяйстве, строительстве, на транспорте и некоторых других отраслях народного хозяйства и имеющим продолжительный стаж работы на одном предприятии;

— в других случаях, предусмотренных законодательством и коллективными договорами или иными локальными нормативными актами.

Работникам с ненормированным рабочим днем продолжительность дополнительного отпуска устанавливается администрацией по согласованию с профсоюзным комитетом для каждой должности в зависимости от объема фактической работы, но не может превышать 12 рабочих дней.

Дополнительный трехдневный отпуск работающим женщинам, имеющим двух и более детей в возрасте до 12 лет, предоставляется в том случае, если общая продолжительность отпуска не превышает 28 календарных дней.

Установленная законом длительность отпуска не может быть изменена ни по соглашению сторон, ни в одностороннем порядке администрацией кроме случаев прогула или отсутствия на работе более трех часов без уважительных причин. В данном случае ежегодный отпуск (как основной, так и дополнительный) уменьшается на число дней прогула, кроме отпуска, предоставленного женщинам, имеющим двух и более детей до 12 лет. Причем во всех случаях продолжительность отпуска не может быть меньше 12 рабочих дней.

Время и очередность предоставления отпусков устанавливается графиком отпусков, который составляется администрацией по согласованию с профсоюзным комитетом не позднее пятого января текущего года.

Отпуск за первый год работы предоставляется по истечении 11 месяцев непрерывной работы. До истече-

ния 11 месяцев отпуск предоставляется только определенным категориям работников.

Как правило, замена ежегодного отпуска денежной компенсацией не допускается, кроме случаев увольнения рабочего или служащего, не использовавшего отпуск.

В отдельных случаях допускается перенос отпуска на следующий год. Но на это необходимо согласие работника и согласование с профсоюзным комитетом. При этом отпуск за каждый рабочий год продолжительностью не менее шести рабочих дней должен быть использован в течение одного года после наступления права на отпуск, а остальные дни могут быть присоединены к отпуску за следующий год.

Наряду с ежегодным и дополнительным отпусками законодательство допускает возможность предоставления работникам отпусков без сохранения заработной платы. В отдельных случаях, как например женщинам, имеющим двух и более детей в возрасте до 12 лет, администрация обязана предоставить такой отпуск на срок, определенный соответствующим законодательным актом. В других случаях он предоставляется работнику с разрешения руководителя предприятия по соглашению сторон. Этот отпуск может быть отработан работником в последующем из расчета один день работы за один день отпуска. Отработка производится в нерабочее время. Продолжительность работы должна соответствовать рабочему дню.

В некоторых случаях закон обязывает администрацию предоставить работнику отпуск без сохранения заработной платы, в частности:

— работающим женщинам по уходу за ребенком в возрасте от 1 года 6 месяцев до 3 лет;

— работнику, которому выделена бесплатная или с оплатой 30% стоимости путевка для санаторно-курортного лечения, а очередной отпуск он уже отгулял и не имеет больничного листка на эти дни;

— для сдачи вступительных экзаменов в высшие и средние специальные учебные заведения на 15 и 10 календарных дней, не считая времени на дорогу к месту, где находится учебное заведение, и обратно;

— работникам, обучающимся на подготовительных курсах при высших учебных заведениях без отрыва от работы, для сдачи выпускных экзаменов на 15 кален-

дарных дней, не считая времени проезда в учебное заведение и обратно;

— поступающим в аспирантуру и обучающимся без отрыва от производства на время проезда до учебного заведения и обратно;

— участникам войны с фашистской Германией и приравненным к ним лицам — до двух недель;

— женщинам, имеющим 2 и более детей в возрасте до 12 лет — до двух недель;

— для ухода за заболевшим членом семьи, если нет другого члена семьи, который может ухаживать за заболевшим.

§ 6. Рабочее время и время отдыха в общеобразовательной средней школе

В школах установлена шестидневная рабочая неделя с одним выходным днем, в начальных классах может устанавливаться пятидневная рабочая неделя.

Время начала и окончания работы в школе устанавливается в зависимости от количества смен местными органами народного образования.

Рабочее время педагогических работников определяется учебным расписанием и должностными обязанностями, возлагаемыми на них уставом средней школы и правилами внутреннего трудового распорядка. Администрация обязана организовать учет явки на работу и ухода с работы.

Особенности регулирования рабочего времени педагогических работников школы состоят в том, что директор школы по согласованию с профсоюзным комитетом и коллективом на каждый учебный год каждому преподавателю устанавливает учебную нагрузку. Причем делаться это должно непременно до ухода работников в отпуск и с учетом следующих условий:

— у педагогических работников, как правило, должна сохраняться преемственность классов (групп) и объем учебной нагрузки;

— предельного объема учебной нагрузки для преподавателей, воспитателей, который они могут выполнять сверх установленной нормы часов за ставку в одной и той же школе не установлено (при распределении нагрузки должно учитываться качество выполняемой работы, обеспеченность педагогическими кадрами и другие факторы с учетом местных условий);

— молодых специалистов после окончания ими учебных заведений необходимо обеспечить учебной нагрузкой не менее количества часов, соответствующего ставке заработной платы;

— неполная учебная нагрузка работника возможна только при его согласии, которое должно быть выражено в письменной форме;

— объем учебной нагрузки у педагогических работников должен быть, как правило, стабильным на протяжении всего года (уменьшение его возможно только при сокращении числа учащихся и классов-комплектов в школе, передаче части их в школы-новостройки той же местности, а также в некоторых других исключительных случаях).

Расписание уроков составляется и утверждается также по согласованию с профсоюзным комитетом и с учетом обеспечения педагогической целесообразности, с соблюдением санитарно-гигиенических норм и максимальной экономии времени учителя. При этом педагогическим работникам должен предусматриваться один свободный день в неделю для методической работы и повышения квалификации.

Продолжительность рабочего дня обслуживающего персонала и рабочих определяется графиком сменности, составленным с соблюдением установленной продолжительности рабочего времени за неделю или другой учетный период, и утверждается администрацией школы по согласованию с профсоюзным комитетом. В графике указываются часы работы и перерыва для отдыха и приема пищи. Порядок и место отдыха, приема пищи устанавливается администрацией школы по согласованию с профсоюзным комитетом. График сменности должен быть объявлен работникам под расписку и вывешен на видном месте, как правило, не позднее чем за один месяц до введения его в действие.

Для некоторых категорий работников (ночных нянь, истопников) может быть по согласованию с профсоюзным комитетом установлен суммированный учет рабочего времени. В графике работы таких категорий работников предусматривается еженедельный непрерывный отдых продолжительностью не менее 42 часов.

Работа в праздничные и выходные дни запрещена. Привлечение учителей, воспитателей и некоторых других

работников школ к дежурству и некоторым видам работ в выходные и праздничные дни допускается в исключительных случаях, предусмотренных законодательством (предотвращение и ликвидация стихийного бедствия, выполнение неотложных, заранее непредвиденных работ, от срочного выполнения которых зависит нормальная работа школы), с согласия профсоюзного комитета и по письменному приказу администрации. Дни отдыха за дежурство или работу в выходные и праздничные дни предоставляются в соответствии с действующим законодательством (ст. 76 КЗоТ Республики Узбекистан) или с согласия работника в каникулярное время, не совпадающее с очередным отпуском.

Работники школ-интернатов, детских домов, специальных школ и работники, для которых установлен суммированный учет рабочего времени, привлекаются к работе в выходные и праздничные дни. Время этой работы, как правило, включается в месячную норму рабочего времени. Выходные дни им предусматриваются графиком. Оплата работы в праздничный день производится в размере одинарной часовой или дневной нормы сверх месячного оклада. По желанию работника ему может быть предоставлен другой день отдыха.

Администрация привлекает педагогических работников к дежурству в школе. Начинаться оно должно не раньше 20 минут до начала занятий и продолжаться не более 20 минут после занятий. График составляется директором школы по согласованию с профсоюзным комитетом.

Время осенних, зимних и весенних, а также летних каникул, не совпадающее с очередным отпуском, является рабочим временем. В эти периоды педагогические работники привлекаются администрацией к организационной работе в пределах времени, не превышающего их учебной нагрузки до начала каникул.

Общие собрания трудового коллектива школы проводятся по мере необходимости, но не реже двух раз в год.

Заседания педсовета, как правило, проводятся один раз в четверть. Занятия внутришкольных методических объединений учителей и воспитателей проводятся не чаще двух раз в учебную четверть.

Общие родительские собрания созываются не реже двух раз в год, классные — не реже четырех раз в год.

Собрания трудового коллектива, заседания педсоветов и занятия методобъединения должны продолжаться как правило, не более двух часов, родительские собрания — полтора часа, собрания школьников — один час, занятия кружков — от 45 минут до полутора часов.

Очередность представления ежегодных отпусков устанавливается администрацией школы по согласованию с профсоюзным комитетом и с учетом необходимости обеспечения нормальной работы школы и благоприятных условий для отдыха работников. Отпуска, как правило, предоставляются в период летних каникул.

§ 7. Рабочее время и время отдыха в детском дошкольном учреждении

Педагогическим работникам детских дошкольных учреждений устанавливается сокращенное рабочее время. Шестичасовой рабочий день установлен для кастелянш, среднего и младшего медицинского персонала, нянь, подсобных рабочих, занятых мойкой посуды и кормлением детей, а также в детских дошкольных учреждениях, в которых содержатся туберкулезные больные, умственно отсталые дети и дети с тяжелым поражением центральной нервной системы, в том числе с тяжелыми нарушениями речи и перенесшие полиомиелит.

Режим работы детского дошкольного учреждения устанавливается решением хокима или соответствующих предприятий, учреждений, организаций по согласованию с хокимом. Детское дошкольное учреждение обычно работает пять или шесть дней в неделю. Длительность пребывания детей в нем устанавливается в 9, 10, 11, 12 и 24 часа в сутки — при шестидневной рабочей неделе с одним выходным днем, в 9, 10, 12 и 24 часа в сутки — при пятидневной рабочей неделе с двумя выходными днями. В необходимых случаях для детей в возрасте от трех до семи лет могут открываться дежурные группы, работающие в воскресенье и праздничные дни.

Работа детского сада начинается не раньше семи часов и заканчивается не позже двадцати часов. Как исключение допускается изменение этого времени на тридцать минут.

Для рабочих и служащих устанавливается пятидневная рабочая неделя с двумя выходными днями. Продолжительность смены определяется правилами внутреннего трудового распорядка или графиком сменности.

Если установление пятидневной рабочей недели признается нецелесообразным, устанавливается шестидневная рабочая неделя. Продолжительность ежедневной работы не должна превышать семь часов — при 40-часовой недельной норме и шесть часов — при 36-часовой неделе.

Пятидневная или шестидневная рабочая неделя устанавливается администрацией детского дошкольного учреждения с согласия профсоюзного комитета и с учетом мнения коллектива. График сменности также разрабатывается администрацией совместно с профсоюзным комитетом и доводится до сведения каждого работника под расписку за один месяц до введения.

Питание воспитателей детских дошкольных учреждений организуется за 30 минут до начала работы или после ее окончания, либо вместе с детьми, или во время сна детей. Аналогично этот вопрос решается и для других работников, которым по условиям работы нельзя установить перерыв для питания и отдыха. Обслуживающему персоналу обеденный перерыв устанавливается правилами внутреннего трудового распорядка.

§ 8. Тарифная система и заработная плата

Тарифная система представляет собой совокупность правил, с помощью которых используются единые масштабы сравнительной оценки различного рода и видов работ в целях наиболее обоснованного определения исходных норм оплаты труда. Тарифная система подразделяется на тарифную систему оплаты труда рабочих и тарифную систему оплаты труда руководящих, инженерно-технических работников и других служащих.

Тарифная система оплаты труда рабочих состоит из тарифно-квалификационного справочника, тарифной сетки, тарифной ставки, тарифных коэффициентов.

Тарифно-квалификационный справочник включает тарифно-квалификационные характеристики профессий рабочих, сгруппированных по производствам и видам работ, разряды, которым соответствует та или иная работа, требования к знаниям и навыкам рабочего при присвоении ему соответствующего разряда.

Тарифная сетка определяет соотношение труда работников разных разрядов в зависимости от их квалификации. Она обеспечивает более высокую оплату за более сложный труд. Тарифная сетка состоит из тарифных раз-

рядов и тарифных ставок. Первый разряд — это наиболее простые работы, последний — наиболее сложные. Соотношение ставки рассматриваемого разряда и ставки первого разряда называется тарифным коэффициентом. Он показывает, во сколько раз тарифная ставка рассматриваемого разряда выше тарифной ставки первого разряда.

Тарифная ставка — норма, определяющая размер оплаты за единицу времени (час, день, месяц). При помощи тарифных ставок обеспечивается единство в оплате труда рабочих одинаковых профессий, выполняющих работы равной сложности.

Если в основе зарплаты рабочих лежит тарифная ставка, то в основе оплаты труда руководящих, инженерно-технических работников и служащих лежит должностной оклад, который также устанавливается администрацией самостоятельно. Но могут использоваться и иные формы оплаты труда этой категории работников (в процентах от выручки, в долях от прибыли и т. п.).

Заработная плата есть форма вознаграждения, которое предприятие, учреждение, организация обязаны выплачивать работникам за их труд.

Заработная плата определяется конечным результатом труда работника, его личным трудовым вкладом и качеством труда и максимальным размером не ограничивается.

Заработная плата состоит из основной и дополнительной частей. Основная — это относительно постоянная часть зарплаты. В нее входит тарифная ставка, надбавки и доплаты к тарифной ставке, которые устанавливаются на определенный срок и в случае ухудшения работы отменяются (кроме платы за условия труда).

К дополнительной части относятся премии и вознаграждения за общие результаты труда по итогам года.

Существует два вида правового регулирования заработной платы: государственное и локальное. Государственное нормирование — это установление высшими органами государственной власти и управления общих условий оплаты труда. Локальное регулирование — это установление условий оплаты труда в правовых нормах, разрабатываемых администрацией совместно с профсоюзным комитетом в пределах предоставленных им прав.

Кодексом законов о труде установлено, что месячная оплата труда работника, отработавшего полностью оп-

ределенную на этот период норму рабочего времени и выполнившего свои трудовые обязанности (нормы труда), не может быть ниже установленного законодательством Республики минимального размера оплаты труда независимо от форм собственности предприятия.

Предприятия, учреждения, организации самостоятельно решают, какую систему оплаты брать за основу: тарифную ставку, оклады, бестарифную систему. Им самим представляется право решать вопросы о размерах тарифных ставок, окладов, премиях, иных поощрительных выплатах, а также о соотношении в их размерах между отдельными категориями персонала. Это решение должно фиксироваться или в коллективном договоре, или в иных локальных правовых актах.

Оплата труда руководителей, специалистов и служащих производится, как правило, на основе должностных окладов, которые также устанавливаются администрацией самостоятельно. Могут использоваться и иные формы оплаты труда этой категории работников (в процентах от выручки, в долях от прибыли и т. д.).

При выполнении работ в условиях труда, отклоняющихся от нормальных, предприятия, учреждения, организации обязаны производить работникам соответствующие доплаты, размеры и условия выплаты которых устанавливаются предприятием самостоятельно. Но решения по этим вопросам также должны фиксироваться в коллективном договоре или в ином локальном нормативном акте.

Системы заработной платы. Под *системой заработной платы* понимается способ установления соотношения между мерой труда и размером вознаграждения за труд. В зависимости от того, как осуществляется учет труда (рабочим временем или количеством изготовленной продукции) применяется повременная или сдельная система заработной платы. При *повременной системе* труд оплачивается за фактически отработанное время: час, день, месяц, почему оплата труда и называется почасовой, подневной, помесечной. Основная часть служащих получает месячные должностные оклады.

При этой системе оплаты сумма месячного должностного оклада зависит от числа дней в месяце, тогда как при почасовой оплате сумма месячной зарплаты зависит от количества проработанных часов в месяце.

Повременная оплата применяется там, где индиви-

дуальная выработка рабочих определяется технологическим процессом и не зависит или почти не зависит от самих работников и потому для стимулирования их труда часто тарифная ставка или должностной оклад дополняется премией, выплачиваемой при достижении повышенных показателей работы. В данном случае заработная плата осуществляется уже по повременно-премиальной системе.

При *сдельной системе* заработной платы труд работника оплачивается за каждую единицу произведенной им продукции по сдельным расценкам. При данной системе заработная плата работника полностью зависит от того, сколько пригодной продукции или трудовых операций он выполнил. Использование этой системы зависит от наличия технически обоснованных норм и точного учета выработки, строгого контроля за качеством работы, надлежащей организации труда. Заработная плата сдельщика определяется произведением сдельных расценок на число единиц произведенной продукции за платежный период.

Разновидностью сдельной оплаты является прямая сдельная, косвенная, сдельно-прогрессивная и аккордная системы. В первом случае оплата труда производится по неизменным расценкам прямо пропорционально выработке.

Второй случай применяется для оплаты вспомогательных рабочих, которые сами продукцию не производят, но от их работы во многом зависит количество ее выпуска другими (наладчики, крановщики). Они получают зарплату за единицу продукции, выработанную основными работниками-сдельщиками.

При аккордной системе размер оплаты устанавливается не за каждую произведенную операцию в отдельности, а за определенный объем работ за платежное время. Эта система в основном используется в строительстве.

Существует еще бригадная оплата труда, при которой заработок отдельного работника зависит от результатов работы всей бригады. Для полного учета индивидуального вклада каждого работника в результаты работы бригады по решению ее общего собрания могут применяться коэффициенты трудового участия (КТУ), порядок определения и применения которых устанавливается положением о бригадном хозяйстве, бригадном подряде.

Премияльная система заработной платы. Премия —

это форма материального стимулирования результатов труда, не учтенных в основных системах заработной платы. Премии, как это уже отмечалось выше,— дополнительная, переменная часть зарплаты, размер которой, как правило, зависит от выполнения конкретных показателей и устанавливается в процентном отношении к основному окладу. Но премии могут выдаваться не за выполнение заранее обусловленных конкретных показателей, а как поощрение. Они не учитываются при подсчете среднего заработка, но заносятся в трудовую книжку.

Сегодня предприятие самостоятельно разрабатывает и утверждает положение о премировании. Премии выплачиваются из фонда заработной платы и фонда материального поощрения. Рабочие премируются из того и другого фонда, а руководящие работники — только из одного.

По итогам работы за год может выдаваться вознаграждение, которое является самостоятельной формой поощрения и выплачивается из фонда материального поощрения. Размер вознаграждения определяется с учетом результатов труда рабочего или служащего и продолжительности стажа работы на предприятии. Минимальный стаж работы — один год, максимальный, за пределами которого размер вознаграждения не увеличивается — пять лет.

Нормирование труда. Нормирование труда — это определение необходимых затрат труда (времени) на выполнение (изготовление) единицы продукции отдельным работником или бригадой. Существуют нормы времени, нормы выработки, нормы обслуживания, норматив численности рабочих и служащих, нормированное задание.

Норма времени — установленная величина рабочего времени (в месяцах, часах), необходимая для выполнения работником или группой работников соответствующей квалификации единицы работы в определенных организационно-технических условиях.

Норма выработки — установленный объем работы, который работник или группа работников соответствующей квалификации обязаны выполнить в единицу рабочего времени в определенных организационно-технических условиях.

Норма обслуживания — количество произведенных объектов (единиц оборудования, рабочих мест), которые работник или группа работников соответствующей ква-

лификации обязаны обслужить за единицу рабочего времени в определенных организационно-технических условиях.

Норма численности рабочих и служащих — установленная численность отдельных категорий работников соответствующей квалификации, необходимая для выполнения определенных производственных функций или объема работы.

Нормативное задание — установленный объем работы, который работник или группа работников на повременнo оплачиваемых работах обязаны выполнять за определенную единицу рабочего времени (смена, месяц).

Нормы по мере организационно-технического, технологического совершенствования производства, рационализации рабочих мест и аттестации администрацией по согласованию с профсоюзным комитетом периодически изменяются. Новые нормы не позднее чем за один месяц до их введения должны быть доведены до сведения работников.

При выполнении работ в условиях труда, отклоняющихся от нормальных, предприятия, учреждения, организации обязаны производить работникам соответствующие доплаты, размеры и условия выплаты которых устанавливаются предприятиями самостоятельно. Но решения по этим вопросам должны фиксироваться в коллективном договоре или в ином локальном нормативном акте. При этом размеры доплат не могут быть ниже установленных законодательством. В частности, размер доплаты за совмещение работы не может составлять менее 50% оклада по основной работе.

Законодательством о труде предусматривается возможность сверхурочной работы. Такая работа должна оплачиваться не менее чем в двойном размере. По просьбе работника сверхурочная работа может быть компенсирована предоставлением отгула в размере, соизмеримом с количеством отработанных часов. В этом случае оплата производится уже в одинарном размере.

В повышенном размере, устанавливаемом коллективным договором, оплачивается также работа в ночное время. Но размеры доплаты не должны быть ниже устанавливаемых законодательством для работников различных отраслей народного хозяйства.

Работа в праздничные дни, как правило, оплачивается в двойном размере. Лишь работникам, получаю-

щим месячный оклад, при условии, что работа в праздничные дни ими производилась в пределах месячной нормы рабочего времени, доплата производится в размере не менее одинарной часовой или дневной ставки сверх оклада.

По желанию работника за работу в праздничный день может быть предоставлен другой день отдыха. В этом случае оплата производится в одинарном размере.

Работа в выходные дни также компенсируется либо зарплатой не менее чем в двойном размере, либо предоставлением другого дня отдыха. В повышенном размере оплачивается и работа в ночное время.

При невыполнении норм выработки не по вине работника оплата производится за фактически выполненную работу. При изготовлении продукции, оказавшейся браком не по вине работника, оплата труда производится по пониженным расценкам. Но месячная зарплата в этом случае не может быть ниже $\frac{2}{3}$ тарифной ставки установленного разряда. Но если брак произошел вследствие скрытого дефекта в обрабатываемом материале, а также если брак по вине работника был обнаружен после приемки изделия ОТК, оплата производится как за годные изделия. Полный брак по вине работника не только не оплачивается, но с виновного взыскивается и возмещение за нанесенный материальный ущерб. Частичный брак по вине работника оплачивается в пониженном размере в зависимости от степени годности изготовленной продукции.

За время простоя не по вине работника, если он своевременно предупредил администрацию о начале простоя, труд его оплачивается не ниже $\frac{2}{3}$ тарифной ставки, время простоя по вине работника оплате не подлежит.

В случае исполнения служебных обязанностей по должности временно отсутствующего работника, когда это вызвано производственной необходимостью (временное замещение, которое возлагается приказом по предприятию), замещающему выплачивается разница между его фактическим окладом и должностным окладом замещаемого при условии, что замещающий не является штатным заместителем.

Оплата работы по совместительству производится за фактически выполненную работу. При сдельной оплате зарплата выплачивается по фактической выработке.

Порядок выплаты зарплаты. Заработная плата рабо-

чим и служащим выплачивается не реже чем раз в полмесяца, хотя для отдельных категорий работников эти сроки могут быть другими.

Существует авансовый и безавансовый порядок выплаты зарплаты. В первом случае за первую половину месяца работник получает аванс, а за вторую половину — окончательный расчет. Размер аванса определяется по соглашению администрации с профкомом.

При безавансовом расчете заработка за первую половину месяца выплачивается в зависимости от фактически выработанной продукции. Удержания из заработной платы могут производиться только в следующих случаях:

— по налогам;

— при отбывании исправительных работ по приговору суда в размере от 10 до 30% заработной платы независимо от других удержаний;

— по решению суда не свыше 20%, а при взыскании алиментов или возмещении ущерба, причиненного увечьем, повреждением здоровья или смертью кормильца, а также при возмещении ущерба, причиненного разбоем или хищением, — 50%;

— в виде штрафов, налагаемых в административном и дисциплинарном порядке и удерживаемых в беспорядке;

— по распоряжению администрации с целью погашения задолженности.

Последнее удержание производится:

— для возмещения аванса, выданного в счет зарплаты; возврата лишних сумм, выплаченных вследствие счетных ошибок; погашения неизрасходованного и своевременно не возвращенного аванса, выданного на служебную командировку или при переводе в другую местность на хозяйственные нужды (удержания эти могут быть сделаны не позднее месяца со дня окончания срока, установленного для возвращения аванса, погашения долга и т. д., а позже они производятся только через суд);

— в связи с получением увольняющимся отпускных за неотработанные дни, кроме случаев увольнения работника в связи с ликвидацией предприятия, сокращения штата работников, обнаружившегося несоответствия занимаемой должности, длительной неявки на работу вследствие временной нетрудоспособности, призыва или

поступления на военную службу, перевода на другую работу или выборную должность, направления на учебу, а также в связи с уходом на пенсию;

— при возмещении ущерба, причиненного по вине работника, в размере не превышающем среднего месячного заработка (распоряжение о возмещении ущерба должно быть сделано не позже двух недель со дня обнаружения причиненного ущерба и обращено к исполнению не ранее семи дней со дня сообщения работнику).

§ 9. Гарантийные и компенсационные выплаты

Гарантийные выплаты и доплаты. Гарантийными называются предусмотренные законом выплаты за период, когда работник по уважительным причинам фактически не исполнял своих трудовых обязанностей. Они устанавливаются:

— за время выполнения работником государственных или общественных обязанностей, если по законодательству они осуществляются в рабочее время; в этих случаях за работником сохраняется и место работы, и средний заработок (выполнение депутатом своих обязанностей, участие в качестве депутатов на съездах, пленумах, конференциях профсоюзных и других общественных организаций, вызовы в органы дознания, предварительного следствия, прокуратуры, в суд, участие в судебных заседаниях в качестве народных заседателей и т. д.);

— за время повышения квалификации с отрывом от производства при сохранении работы и определенных выплат, установленных законом;

— за время обследования в медицинском учреждении, когда работник обязан проходить такое обследование (в этом случае сохраняется средний заработок);

— при выполнении обязанностей доноров, которых администрация обязана отпускать с работы в день обследования и сохранять за ними средний заработок;

— за время участия в работе по внедрению изобретения на том же предприятии (зарплата выплачивается по соглашению сторон, но не ниже среднего заработка);

— за время нахождения в ежегодном отпуске работнику выплачивается средний заработок из расчета 12 последних календарных месяцев, предшествовавших отпуску;

— за время перерывов для обогрева и отдыха, предоставляемых рабочим и служащим, работающим в холодное время на воздухе или в незакрытых помещениях;

— за время перерывов на кормление ребенка, женщинам, имеющим детей в возрасте до полутора лет;

— за время трудоустройства работникам, высвобождаемым в связи с сокращением штата, но не свыше двух месяцев со дня увольнения с учетом выплаты месячного выходного пособия, а в порядке исключения по решению органа по трудоустройству и в течение третьего месяца, если этот орган не смог трудоустроить обратившегося к ним работника.

Существуют также гарантийные доплаты. Они делаются рабочим и служащим моложе 18 лет при сокращенной продолжительности ежедневной работы, при переводе работников на другую постоянную нижеоплачиваемую работу, если этот перевод имел место не по просьбе работника. В последнем случае доплаты осуществляются в размере среднего двухнедельного заработка.

Компенсационные выплаты. Компенсационными называются выплаты в целях возмещения работнику расходов, связанных или с выполнением им трудовых обязанностей, или с переездом при переводе и приеме на работу в другую местность. К таким выплатам относятся:

1. Компенсация при командировке, под которой понимается поездка работника по распоряжению руководителя предприятия, учреждения, организации на определенный срок для выполнения служебного задания вне места постоянной работы. Командировка может быть не более чем на 40 дней без учета дороги.

Командировкой не является поездка по служебным делам тех работников, трудовые обязанности которых связаны с постоянными разъездами (машинист, водитель автобуса дальнего следования). Этой категории работников выплачиваются надбавки в процентах к месячной зарплате.

Командированному выплачиваются суточные, расходы на проезд и найм жилого помещения. Суточные выплачиваются за каждый день командировки, включая выходные и праздничные дни. День отъезда и день приезда считается одним днем.

2. Компенсации при переводе работника в другую местность или при направлении на работу молодых специалистов, если это связано с переездом в другую местность. Это стоимость проезда работника и членов его семьи, а также провоз имущества из расчета до 500 кг на самого работника и 150 кг на каждого члена семьи; суточные за каждый день нахождения в пути; единовременное пособие на самого работника в размере месячного должностного оклада по новому месту работы и на каждого переезжающего члена семьи в размере 1/4 пособия самого работника; заработной платы по новому месту работы за дни сбора в дорогу и устройства на новом месте жительства, но не более шести дней, а также за время нахождения в пути.

3. Компенсации за износ инструментов, принадлежащих рабочим и служащим (размер компенсации устанавливается администрацией по согласованию с работником и профсоюзным комитетом).

§ 10. Трудовая дисциплина

Трудовая дисциплина — это строгое соблюдение работником обязанностей, возложенных на него трудовым договором (контрактом), правилами внутреннего трудового распорядка, а также положениями и должностными инструкциями.

Трудовая дисциплина обеспечивается сознательным, творческим отношением к труду, методами убеждения, поощрения, а в необходимых случаях и мерами дисциплинарного воздействия.

Важнейшим условием обеспечения высокой трудовой дисциплины является обязанность администрации правильно организовывать труд, укреплять трудовую и производственную дисциплину, неуклонно соблюдать законодательство о труде, внимательно относиться к нуждам и запросам работников, улучшать условия их труда и быта.

Нарушение дисциплины влечет за собой применение дисциплинарного воздействия, а также других мер, предусмотренных действующим законодательством.

За нарушение трудовой дисциплины администрация может применять следующие дисциплинарные взыскания: *выговор; штраф* в размере не более 20% среднеме-

сячного заработка (за систематическое нарушение трудовой дисциплины, прогул без уважительной причины, появление на работе в нетрезвом виде, в состоянии наркотического или токсического опьянения на работника может быть наложен штраф в размере не более 40% среднемесячного заработка); *увольнение* (за систематическое нарушение трудовой дисциплины, прогул, появление на работе в нетрезвом состоянии, совершение по месту работы хищения, даже однократное грубое нарушение трудовой дисциплины руководителем и его заместителем).

До применения взыскания от нарушителя должно быть затребовано объяснение в письменной форме. Отказ работника дать объяснение не может служить препятствием для применения дисциплинарного взыскания.

Дисциплинарное взыскание не может быть применено позднее шести месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии или проверки финансово-хозяйственной деятельности — не позднее двух лет со дня его совершения. В указанный срок не включается время производства по уголовному делу. Кроме того дисциплинарные взыскания применяются непосредственно за обнаружением проступка, но не позднее одного месяца со дня обнаружения, не считая времени болезни или нахождения в отпуске.

За каждое нарушение может быть наложено только одно дисциплинарное взыскание. При применении взыскания должны учитываться тяжесть совершенного проступка, обстоятельства, при которых он совершен, предшествовавшая работа и поведение работника.

Приказ о наложении дисциплинарного взыскания объявляется работнику под расписку. При необходимости он может быть доведен до сведения всех работников.

По истечении года со дня применения дисциплинарного взыскания, если работник не будет подвергнут новому взысканию, он считается не подвергавшимся взысканию. Администрация по собственной инициативе, по ходатайству непосредственного руководителя, трудового коллектива, если подвергнутый взысканию не совершил нового проступка и проявил себя как добросовестный работник, может снять наложенное взыскание не дожидаясь истечения годичного срока.

В течение действия дисциплинарного взыскания меры поощрения к работнику не применяются.

§ 11. Материальная ответственность

Под *материальной ответственностью* понимается обязанность работника возместить полностью или частично ущерб, нанесенный им предприятию, учреждению, организации в результате виновного, противоправного поведения.

Материальная ответственность рабочих и служащих за нанесение предприятию ущерба — это самостоятельный вид юридической ответственности. От других видов материальной ответственности (лишение или уменьшение премии, предусмотренное снижение коэффициента трудового участия) данный вид материальной ответственности, отличается тем, что она призвана: во-первых, обеспечить сохранность имущества предприятия и предупредить факты бесхозяйственности; во-вторых, способствовать укреплению трудовой дисциплины; в-третьих, обеспечить охрану заработной платы рабочих и служащих от чрезмерных и незаконных удержаний.

Материальную ответственность рабочих и служащих по нормам трудового права следует отличать от имущественной ответственности по гражданскому праву. Отличие заключается в следующем:

— Субъектом материальной ответственности по трудовому праву являются только рабочие и служащие, состоящие в трудовых отношениях с тем предприятием, которому ими нанесен материальный ущерб. В тех случаях, когда причинитель материального ущерба не состоит в трудовых отношениях с предприятием, ответственность наступает по нормам гражданского права.

— По нормам трудового права взимается только прямой действительный ущерб, при этом, как правило, в ограниченном размере, а по нормам гражданского права — в полном объеме. При этом под убытком понимаются расходы, утрата или повреждение имущества, а также упущенная выгода, которую он получил бы, если бы обязательство было использовано.

— Пределы материальной ответственности по трудовому праву дифференцированы в зависимости от правонарушения, вида имущества, трудовой функции, а иногда и вины, а нормы гражданского права предусматривают обязанность возмещения ущерба и при случайно причиненном вреде.

— В трудовом праве размер причиненного ущерба, допущенный по вине нескольких работников, определя-

ется с учетом вины каждого из них, т. е. они несут доле-
вую ответственность. Исключением являются только
случаи умышленного совершения преступления группой
работников. В гражданском же праве при совместном
причинении вреда несколькими лицами применяется
солидарная ответственность.

— По нормам трудового права работники освобож-
даются от материальной ответственности за ущерб, ко-
торый относится к категории производственного риска,
а по нормам гражданского права ответственность на-
ступает и в таких случаях.

— Гражданским правом установлен трехлетний срок
исковой давности для защиты права в гражданско-пра-
вовых отношениях с участием граждан, трудовым пра-
вом — год.

— Взыскание ущерба по нормам трудового права
при ограниченной материальной ответственности произ-
водится по распоряжению администрации. По нормам
гражданского права возмещение ущерба производится
в судебном порядке.

Имеется два вида материальной ответственности:

1. Ограниченная, когда работники за причиненный
предприятию, учреждению, организации при исполнении
трудовых обязанностей имущественный ущерб несут
материальную ответственность в размерах прямого дей-
ствительного ущерба, но не более своего месячного ок-
лада, за исключением тех случаев, за которые законо-
дательством предусматриваются иные пределы мате-
риальной ответственности.

Администрация материальную ответственность в раз-
мере причиненного по ее вине ущерба, но не свыше сво-
его среднего месячного заработка несет в том случае,
если ущерб нанесен излишними денежными выплатами,
неправильной постановкой учета и хранения материаль-
ных и денежных ценностей, неприятием необходимых
мер к предотвращению простоев, хищений, уничтожения
и порчи имущества или денежных ценностей.

На руководителя предприятия, виновного в незакон-
ном увольнении или переводе работника на низко опла-
чиваемую работу, народным судом может быть наложе-
на материальная ответственность в размере трехмесяч-
ного оклада.

2. Полная материальная ответственность — обязан-
ность работника возместить причиненный им ущерб в

полном объеме. При этом размеры зарплаты не учитываются. Полная материальная ответственность предусмотрена в семи случаях:

— когда ущерб, причиненный действиями работника, содержит признаки преступления (этот факт устанавливается судом);

— когда в соответствии с законодательством на работника возложена полная материальная ответственность за ущерб, причиненный при исполнении трудовых обязанностей;

— когда ущерб причинен не при исполнении трудовых обязанностей;

— когда имущество и другие ценности были получены работником под отчет по разовой доверенности или по другим разовым документам;

— когда ущерб причинен недостачей, умышленным уничтожением или умышленной порчей материалов, изделий, инструментов, измерительных приборов, спецодежды и других предметов, выданных в пользование;

— когда ущерб нанесен работником, находившимся в нетрезвом состоянии;

— когда материальная ответственность установлена на основании письменного договора о принятии на себя работником полной материальной ответственности.

Запрещается заключать такой договор с лицами моложе 18 лет.

Различаются два вида полной материальной ответственности по письменному договору: индивидуальная и коллективная.

Договор о полной материальной ответственности может быть заключен с работником, занимающим должность и выполняющим работу, непосредственно связанную с хранением, обработкой, отпуском, перевозкой переданных ему ценностей.

Коллективная полная материальная ответственность возникает при совместном выполнении отдельных видов работ, связанных с хранением, обработкой, отпуском или продажей, перевозкой или применением в процессе производства переданных им ценностей, когда материальную ответственность каждого работника разграничить и заключить договор о полной индивидуальной материальной ответственности невозможно. Такая ответственность устанавливается администрацией по согласованию с профсоюзным комитетом.

Работник, причинивший материальный ущерб, может добровольно его возместить полностью или частично. Возмещение ущерба, не превышающего среднего месячного заработка, производится при наличии письменного согласия работника по распоряжению администрации путем удержания из заработной платы.

Распоряжение администрации должно быть сделано не позже двух недель со дня обнаружения причиненного ущерба и обращено к исполнению не ранее семи дней со дня сообщения его работнику. Если работник не согласен с вычетом или его размерами, трудовой спор по его заявлению рассматривается комиссией по трудовым спорам.

В остальных случаях возмещение ущерба производится через суд.

Возмещение ущерба производится независимо от привлечения работника к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности.

При определении размера подлежащего возмещению ущерба учитывается: материальное положение работника, оказывалась ли ему помощь со стороны администрации по обеспечению сохранности материальных ценностей, уровень бухгалтерского учета, существуют ли нормальные условия для хранения материальных ценностей.

Суд может с учетом степени вины, конкретных обстоятельств и материального положения работника уменьшить размер подлежащего возмещению ущерба.

§ 12. Охрана труда

Охрана труда представляет собой систему правовых норм, обеспечивающих безопасность, сохранение здоровья и работоспособности человека в процессе труда.

Охрана труда включает в себя технику безопасности и производственную санитария. Под *техникой безопасности* понимается система организационных мероприятий и технических средств, предотвращающих воздействие на работающих опасных производственных факторов.

Производственная санитария — это система организационных мероприятий и технических средств, предотвращающих или уменьшающих воздействие на работников вредных производственных факторов.

Нормы, регулирующие охрану труда работников, со-

держатся в Кодексе законов о труде Республики Узбекистан, а также в правовых актах Кабинета Министров Республики, министерств и ведомств, органов государственного надзора. Нормы принимаются совместно или по согласованию с центральными органами профессиональных союзов. Систематизированные требования к организации работ по обеспечению безопасности труда, а также требования по видам опасных и вредных производственных факторов, по безопасности производственного оборудования и производственных процессов, требования к средствам защиты работающих, к безопасности зданий и сооружений устанавливаются системой государственных стандартов.

Наряду с этим в охране труда важную роль играют коллективные договоры и соглашения по охране труда, заключенные администрацией и профсоюзным комитетом, инструкции по безопасному ведению работ, разрабатываемые и утверждаемые администрацией и профсоюзным комитетом.

Содержанием норм охраны труда являются:

- общие требования охраны труда;
- профилактика и предупреждение производственного травматизма и профессиональных заболеваний;
- обязанности администрации по созданию здоровых и безопасных условий труда работающих и систематическому их улучшению;
- обязанности работников по соблюдению требований охраны труда;
- дополнительные меры охраны труда отдельных категорий работников (женщины, несовершеннолетние, лица с пониженной трудоспособностью).

Обязательным условием надлежащей охраны труда и здоровья работников является строительство производственных зданий, отвечающих требованиям охраны труда, имеющим сертификат безопасности.

В соответствии с законом на администрацию предприятий и организаций возлагается обязанность по созданию безопасных и здоровых условий труда. Непосредственную ответственность за создание здоровых и безопасных условий труда работающих, предупреждение несчастных случаев на производстве несут отделы охраны труда и техники безопасности.

В процессе организации труда администрация должна строго руководствоваться правилами охраны труда,

соблюдать их, требовать их выполнения всеми работниками. Она должна обеспечить: надлежащее техническое оборудование всех рабочих мест и создание условий работы, контроль за состоянием техники, рациональное использование территории и производственных помещений, правильную эксплуатацию оборудования и организацию технологических процессов, защиту работающих от воздействия вредных условий труда, содержание производственных помещений в соответствии с санитарно-гигиеническими нормами и правилами, устройство санитарно-бытовых помещений.

Администрация совместно с комитетом профсоюза разрабатывает и утверждает инструкции по охране труда, устанавливающие правила выполнения работ и поведения в производственных помещениях и на строительных площадках.

На администрацию возлагается также осуществление систематической работы по улучшению условий труда работников, внедрение современных средств техники безопасности и производственной санитарии, предупреждающих производственный травматизм и т. д.

Улучшению условий и охраны труда служит аттестация рабочих мест. Обеспечению охраны труда служат требования тщательной подготовки рабочих и служащих в области охраны труда, обучение их технике безопасности, обязательное инструктирование администрацией рабочих и служащих по технике безопасности, производственной санитарии, противопожарной охране и другим правилам охраны труда.

Законом предусмотрена система мер индивидуальной защиты рабочих и служащих от вредного воздействия производственных факторов, предусматривающая обязательное медицинское освидетельствование рабочих и служащих при приеме на тяжелую работу, работу с вредными или опасными условиями труда, а также некоторые другие работы, и периодическое медицинское обследование в последующем.

На работах с вредными условиями труда, а также на работах, производимых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, рабочим и служащим выдается бесплатно спецодежда, спецобувь, предохранительные приспособления и другие средства индивидуальной защиты (очки, светофильтры). Рабочие и служащие обязаны использовать эти средства при

производстве работ, а администрация — следить за этим и не допускать к работе без спецодежды, спецобуви и предохранительных приспособлений.

На работах, связанных с загрязнением, работникам выдается бесплатно мыло, обезвреживающие вещества, а рабочим и служащим, занятым на работах с вредными условиями труда, — молоко или другие равноценные продукты.

Для укрепления здоровья и предупреждения профессиональных заболеваний на работах с особо вредными условиями работникам предоставляется бесплатное лечебно-профилактическое питание. В горячих цехах организуется рациональный питьевой режим.

В обязанность администрации входит анализ, расследование и учет негативных случаев, происшедших на предприятии, в целях выявления и устранения их причин.

Контроль за расследованием и учетом несчастных случаев и за выполнением мероприятий по устранению их причин осуществляют вышестоящие органы, министерства, ведомства, профсоюзный комитет предприятия, общественные инспектора по охране труда, технические инспектора профсоюзов, органы государственного надзора на подчиненных им предприятиях.

§ 13. Охрана труда женщин

Обеспечивая всем рабочим и служащим безопасные и здоровые условия труда, администрация обязана проявлять особую заботу о женщинах.

Закон запрещает отказывать женщинам в приеме на работу и снижать им заработную плату по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей в возрасте до трех лет, а одиноким матерям — с наличием ребенка до 14 лет (ребенка-инвалида — до 16 лет). При отказе в приеме на работу указанным категориям женщин администрация обязана сообщать им причины в письменной форме. Отказ в приеме на работу может быть обжалован в суде.

Увольнение беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, одиноких матерей при наличии у них ребенка в возрасте до 14 лет или ребенка-инвалида в возрасте до 16 лет, по инициативе админи-

страции не допускается, кроме случаев полной ликвидации предприятия, когда допускается увольнение с обязательным трудоустройством. Обязательное трудоустройство предусматривается также и в случаях их увольнения по окончании срочного трудового договора (контракта). На период трудоустройства за ними сохраняется средняя заработная плата, но не свыше трех месяцев со дня окончания срочного трудового договора (контракта).

Безработная беременная женщина (если беременность не превышает 28 недель) регистрируется государственной службой занятости в качестве ищущей работу. Если государственная служба занятости не сможет обеспечить ее работой в течение 10 дней, с одиннадцатого дня она получает статус безработного.

Беременной женщине, независимо от того признана она безработной или нет, выплачивается пособие по безработице не более 26 недель в течение 12-месячного периода в размере минимальной зарплаты в Республике.

Запрещается применение труда женщин на тяжелых работах и на работах с вредными условиями труда а также на подземных работах.

Исключением, при котором допускается применение труда женщин на подземных работах, является:

— когда женщина занимает руководящий пост и не выполняет физической работы;

— когда женщина занята санитарным и бытовым обслуживанием;

— когда женщина проходит стажировку в подземных частях предприятия;

— когда женщина время от времени должна спускаться в подземные части предприятия для выполнения работ, не связанных с физическим трудом.

За женщинами, освобождаемыми от подземных работ, сохраняются те же льготы, что и за освобожденными от вредных условий труда.

Женщинам запрещается также переноска и передвижение тяжестей, превышающих установленные для них нормы. Предельная масса поднимаемого и передвигаемого женщиной груза при условии чередования с другой работой не должна превышать 15 кг. На высоту более 1,5 м разрешается поднимать груз массой не более 10 кг. При подъеме и передвижении тяжестей постоянно

в течение рабочей смены масса груза не может превышать 10 кг. Суммарная масса нагрузки, перемещаемой в течение рабочей смены, не должна быть более 7 т., при перемещении груза в тележках и контейнерах прилагаемое усилие не должно превышать 15 кг.

Не допускается привлечение женщин к работе в ночное время, к сверхурочным работам и работам в выходные дни, направление в командировку беременных женщин и матерей, кормящих грудью, а также женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет. На беременных женщин это запрещение распространяется со времени установления беременности и представления соответствующей справки. На матерей, кормящих детей грудью, этот запрет распространяется в течение всего периода кормления грудью ребенка, который неограничен никакими календарными сроками.

Отказ беременных и кормящих грудью женщин от работы в ночное время, сверхурочных работ, работ в выходные дни и выездов в командировку не может рассматриваться как нарушение трудовой дисциплины, независимо от характера трудовых обязанностей.

Беременные женщины и матери, имеющие детей до 12 лет, не должны привлекаться к дежурствам после окончания рабочего дня и в ночное время, а также в выходные и праздничные дни.

Женщины, имеющие детей в возрасте от трех до четырнадцати лет (детей-инвалидов — до 16 лет), не могут привлекаться к сверхурочным работам или направляться в командировку без их согласия.

Беременным женщинам в соответствии с медицинским заключением снижаются нормы выработки, нормы обслуживания, либо они переводятся на другую работу, более легкую и исключаящую неблагоприятные производственные факторы, с сохранением среднего заработка по прежнему месту работы. До решения вопроса о предоставлении беременной женщине в соответствии с медицинским заключением более легкой и исключаящей влияние неблагоприятных производственных факторов работы, она подлежит освобождению от работы с сохранением среднего заработка за все пропущенные вследствие этого рабочие дни за счет предприятия, учреждения, организации.

Женщины, имеющие детей до полутора лет, в случае невозможности выполнения прежней работы переводятся

на другую работу с сохранением среднего заработка на прежней работе до достижения ребенком возраста полутора лет.

Руководители объединений, предприятий, организаций совместно с профсоюзными комитетами, органами санитарного надзора, с участием женских общественных организаций в соответствии с медицинскими требованиями устанавливают рабочие места и определяют виды работ, на которые могут переводиться беременные женщины, либо которые ими могут выполняться на дому, а также создают в этих целях производства и цехи на долевых началах.

Женщинам предоставляются отпуска по беременности и родам продолжительностью 70 календарных дней до родов и 56 (в случаях осложнения или рождения двух и более детей — 70) после родов. Отпуск по беременности начисляется суммарно и предоставляется женщине независимо от числа дней, фактически использованных до родов.

По желанию женщин им предоставляется частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста двух лет с выплатой за этот период пособий по государственному социальному страхованию.

Кроме указанного отпуска женщине по ее заявлению предоставляется дополнительный отпуск без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им возврата трех лет.

Частично оплачиваемый отпуск и дополнительный отпуск без сохранения заработной платы по уходу за ребенком могут быть использованы полностью или частично также отцом ребенка, бабушкой, дедом или другими родственниками, фактически осуществляющими уход за ребенком.

Женщине и указанным выше лицам в период нахождения в отпуске по уходу за ребенком предоставлено право работать на условиях неполного рабочего времени или на дому. При этом за ними сохраняется право на получение пособия в период частично оплачиваемого по уходу за ребенком отпуска.

Отпуска по уходу за ребенком засчитываются в общий и непрерывный стаж работы, а также стаж работы по специальности. За время отпуска по уходу за ребенком сохраняется место работы.

Перед отпуском по беременности или родам, а также

непосредственно после него, либо после окончания отпуска по уходу за ребенком женщине по ее заявлению предоставляется ежегодный отпуск независимо от стажа работы на данном предприятии, в учреждении, организации.

Если женщина не использовала отпуск за истекший рабочий год, а отпуск по беременности и родам охватывает часть следующего года работы, то по ее просьбе к отпуску по беременности и родам должны быть присоединены оба отпуска — за прошлый и за текущий рабочие годы.

При совпадении ежегодного отпуска с отпуском по беременности и родам ежегодный отпуск должен быть предоставлен после окончания послеродового отпуска.

Матерям, кормящим грудью, и женщинам, имеющим детей в возрасте до полутора лет, представляются помимо общего перерыва для отдыха и питания дополнительные перерывы на кормление ребенка. Эти перерывы предоставляются не реже чем через три часа продолжительностью не менее тридцати минут каждый. Перерывы для кормления ребенка включаются в рабочее время и оплачиваются по среднему заработку.

По просьбе беременной женщины, женщины, имеющей ребенка в возрасте до 14 лет (в том числе находящегося на ее попечении) или осуществляющей уход за больным членом семьи в соответствии с медицинским заключением администрация обязана устанавливать ей неполный рабочий день или неполную рабочую неделю. Оплата труда в этих случаях производится пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки.

Как при приеме на работу, так и в период работы по соглашению между администрацией и работницами может устанавливаться скользящий график работы, если в связи с необходимостью ухода за детьми женщины не могут работать по обычному графику.

Женщины, имеющие детей до 15 лет, пользуются преимущественным правом на заключение трудового договора о работе на дому.

Работающим женщинам, имеющим двух и более детей в возрасте до 12 лет, предоставляется право на дополнительный отпуск по уходу за детьми без сохранения заработной платы продолжительностью до двух недель по согласованию с администрацией в период, когда поз-

воляют производственные условия, а также первоочередное право на получение ежегодного отпуска в летнее или другое удобное для них время.

Одному из родителей (опекуну, попечителю), воспитывающему ребенка-инвалида, выдается листок по временной нетрудоспособности на весь период санаторного лечения, а также предоставляется один дополнительный выходной день в месяц с оплатой его в размере дневного заработка за счет средств социального страхования.

Беременные женщины и женщины, имеющие детей до одного года, не включаются в очередную аттестацию при проведении аттестации учителей, а при проведении аттестации преподавателей и руководящих работников средних специальных учебных заведений это правило распространяется и на женщин, имеющих детей до полутора лет.

§ 14. Охрана труда молодежи

Прием молодежи на работу допускается с 16 лет. В исключительных случаях допускается по согласованию с профсоюзным комитетом прием на работу лиц, достигших 15 лет, а учащихся общеобразовательных школ, средних профессионально-технических училищ и студентов средних специальных учебных заведений — для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда здоровью и не нарушающего процесс обучения, в свободное от учебы время — с 14 лет.

Несовершеннолетние от 15 до 18 лет в трудовых отношениях приравниваются в правах к совершеннолетним, а в области охраны труда, рабочего времени, времени отпусков и некоторых других условий труда пользуются льготами. Запрещается применение труда лиц моложе 18 лет на тяжелых работах и на работах с вредными или опасными условиями труда, а также на подземных работах.

Все лица моложе 18 лет принимаются на работу лишь после медицинского осмотра и в дальнейшем до достижения 18 лет ежегодно подлежат обязательному медицинскому освидетельствованию.

Запрещается привлекать рабочих и служащих моло-

же 18 лет к ночным и сверхурочным работам, а также к работам в выходные дни.

Ежегодные отпуска рабочим и служащим в возрасте от 15 до 18 лет предоставляются в летнее время или по их желанию в любое другое время года и составляют один календарный месяц.

Нормы выработки для них устанавливаются исходя из норм выработки для взрослых рабочих пропорционально сокращенной продолжительности рабочего времени для лиц, не достигших 18 лет.

Заработная плата им при сокращенной продолжительности ежедневной работы выплачивается в таком же размере, как рабочим и служащим соответствующих категорий при полной продолжительности ежедневной работы. Труд их при сдельной работе оплачивается по сдельным расценкам, устанавливаемым для взрослых работников, с доплатой по тарифной ставке за время, на которое продолжительность их ежедневной работы сокращается по сравнению с продолжительностью ежедневной работы взрослых работников.

Для предприятий и организаций может устанавливаться броня приема на работу и профессиональное обучение на производстве молодежи, окончившей общеобразовательную школу, ПТУ, а также других лиц в возрасте от 15 до 18 лет.

Молодые рабочие, окончившие ПТУ, и лица, без отрыва от производства окончившие высшие и средние специальные учебные заведения, обеспечиваются работой в соответствии с полученной специальностью и квалификацией.

Увольнение рабочих и служащих в возрасте от 15 до 16 лет по инициативе администрации помимо соблюдения общих правил допустимо только с согласия комиссии по делам несовершеннолетних. При этом увольнение в связи с ликвидацией предприятия, сокращением штата, несоответствием занимаемой должности, восстановлением на работе ранее выполнявшего ее производится лишь в исключительных случаях и не допускается без трудоустройства.

Некоторые особенности имеются в трудоустройстве несовершеннолетних, совмещающих учебу с работой. Работать они могут как в каникулярное время, так и во время учебы и только на предприятиях, в учреждениях, организациях, определенных специальным перечнем.

При поступлении на работу им необходимо представлять справку с места жительства, медицинскую справку о пригодности к работе по конкретной специальности, свидетельство о рождении или паспорт, личное заявление с согласием одного из родителей или лица, замещающего их.

Существенные особенности имеются в правовом регулировании труда и отдыха подростков, сочетающих учебу с работой. Если для рабочих и служащих в возрасте от 16 до 18 лет продолжительность рабочего времени установлена не более чем 6 часов в день, а в возрасте от 15 до 16 лет — не более 4 часов, то школьники от 14 до 16 лет могут работать не более двух часов в день, а в возрасте от 16 до 18 лет — не более 3 часов. Если учащийся работает в каникулярное время, то продолжительность работы и для него устанавливается до четырех часов в день.

Подросткам по их просьбе может предоставляться работа на условиях неполной рабочей недели, по гибкому графику, а также на дому с возможными перерывами в дни напряженных учебных занятий.

Отпуск учащимся, сочетающим учебу с работой, предоставляется во время каникул из расчета два рабочих дня за проработанный месяц с оплатой пропорционально проработанному времени.

Если заработная плата работникам моложе 18 лет при сокращенной продолжительности ежедневной работы выплачивается в таком же размере, как и работникам соответствующих категорий при полной продолжительности ежедневной работы, то подросток, который учится и работает в течение учебного года, зарплату получает пропорционально отработанному времени или в зависимости от выработки. Но предприятие, учреждение, организация вправе устанавливать ему доплату или предоставлять иные льготы и преимущества.

Подросток, сочетающий учебу с трудом, может уволиться с работы, предупредив об этом администрацию письменно за три дня. Администрация же может уволить учащихся по письменному заявлению одного из родителей или лица, заменяющего их, а также с согласия органов надзора за охраной труда и комиссии по делам несовершеннолетних, если продолжение работы угрожает здоровью учащихся или сопряжено с иным ущербом для них.

При увольнении подростку выдается не трудовая книжка, а справка о работе с указанием профессии (специальности), квалификации, должности и времени работы. Эти данные впоследствии вносятся в трудовую книжку, которая выписывается в установленном порядке после того, как лицо начнет работать на общих основаниях.

§ 15. Льготы для работников, совмещающих работу с обучением

Законодательство Республики определяет льготы, предоставляемые работникам, которые без отрыва от производства обучаются в учебных заведениях. Администрация предприятий, учреждений, организаций обязана создавать этим работникам необходимые условия для совмещения работы с обучением. В частности для таких работников должны разрабатываться специальные графики работы, которые позволяли бы им беспрепятственно посещать занятия, своевременно сдавать экзамены, зачеты. С учетом получаемого образования обучающимся работникам могут повышаться квалификационные разряды, они могут продвигаться по службе, ежегодные отпуска по желанию этих работников приурочиваются ко времени проведения установочных занятий, выполнения лабораторных работ, сдачи экзаменов, зачетов. Для учащихся высших и средних специальных учебных заведений ежегодные отпуска в первый год работы могут предоставляться до истечения 11 месяцев работы.

Однако необходимо иметь в виду, что названные льготы предоставляются не всем работникам, совмещающим работу с обучением, а только тем, кто успешно выполняет учебную программу, т. е. не имеет академической задолженности за период, который предшествует времени начала учебных отпусков. Получение неудовлетворительной оценки в текущей сессии не дает основания для прекращения отпуска и удержания уже выплаченных сумм.

Предусмотренные законом льготы для совмещающих работу с обучением должны быть им предоставлены независимо ни от каких причин производственного, сезонного или иного характера. Никакие упущения по работе, дисциплинарные проступки и т. д. не влияют на предоставление льгот по обучению. Любые соглашения об отказе от льгот или их ограничении должны рассматриваться как грубое нарушение трудового законодательства.

Кроме названных льгот для обучающихся без отрыва от производства, специальные льготы предоставляются учащимся средних общеобразовательных школ и профессионально-технических училищ. Учащихся этих учебных заведений запрещается привлекать к сверхурочным работам в дни занятий. Для них устанавливается сокращенная рабочая неделя или сокращенная продолжительность ежедневной работы с сохранением заработной платы.

Для работников, успешно обучающихся в школах рабочей молодежи, рабочая неделя в период учебного года сокращается на один рабочий день, а для учащихся школ сельской молодежи — на два рабочих дня. Максимальное количество свободных от работы дней для учащихся названных учебных заведений — 36 при шестидневной рабочей неделе, а при пятидневной рабочей неделе их количество зависит от продолжительности рабочей смены. За время освобождения от работы учащимся выплачивается 50% средней заработной платы по основному месту работы, но не ниже установленного минимума заработной платы.

Особые льготы предоставляются работникам, совмещающим работу с обучением в высших и средних специальных учебных заведениях. В частности поступающим в высшие учебные заведения для сдачи вступительных экзаменов предоставляется отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью 15 календарных дней, а поступающим в средние специальные учебные заведения — 10. Работникам, обучающимся в высших и средних специальных учебных заведениях, предоставляются оплачиваемые отпуска в связи с обучением: на период уставочных занятий, сдачи экзаменов и зачетов на первом и втором курсах вечерних отделений вузов — 20 календарных дней, средних учебных заведений — 10 календарных дней. Учащимся заочных вузов и средних специальных учебных заведений предоставляется 30 календарных дней. Столько же дней предоставляется студентам 3—4 курсов вечерних отделений вузов, а для студентов 3—4 курсов заочного отделения — 40 дней; на период сдачи государственных экзаменов учащимся вузов и средних специальных учебных заведений предоставляется отпуск продолжительностью 30 календарных дней; на период подготовки и защиты дипломных

работ учащимся вузов предоставляется 4 месяца, средних специальных учебных заведений — 2 месяца.

Работники, обучающиеся без отрыва от производства в высших и средних специальных учебных заведениях, в течение 10 учебных месяцев перед началом выполнения дипломных работ и сдачи государственных экзаменов имеют право при шестидневной рабочей неделе на один свободный день с сохранением 50% средней заработной платы, но не ниже установленного минимума. При пятидневной рабочей неделе количество свободных от работы дней изменяется в зависимости от продолжительности рабочей смены при сохранении количества свободных от работы часов.

Администрация предприятий, учреждений, организаций по рекомендации учебных заведений может предоставлять учащимся последних курсов высших и средних специальных учебных заведений дополнительный месячный отпуск без сохранения заработной платы для ознакомления непосредственно на производстве с работой по избранной специальности и подготовки материалов для дипломной работы.

Учащимся-заочникам оплачивается проезд к месту нахождения учебных заведений и обратно для выполнения лабораторных работ, сдачи зачетов и экзаменов один раз в год в размере 50% стоимости проезда. В таком же порядке производится оплата проезда для подготовки и защиты дипломного проекта или сдачи государственного экзамена.

§ 16. Трудовые споры и порядок их рассмотрения

Трудовые споры — это разногласия или противоречия между работниками и администрацией по поводу применения законодательства и иных нормативных актов о труде, коллективного договора и других соглашений о труде, а также условий трудового договора (контракта).

По содержанию трудовые споры делятся на коллективные и индивидуальные. Индивидуальные споры — это споры определенного работника с администрацией. Возникают они, как правило, по поводу применения нормативных актов, регулирующих трудовые отношения работников.

Коллективные споры возникают по поводу установления новых или изменения существующих условий труда, касающихся всех работников, а также выполнения обя-

зательств администрацией в отношении всего коллектива.

По характеру трудовые споры делятся на исковые и неисковые. Исковые возникают в связи с применением нормативных актов о труде. В ходе спора работник добивается восстановления своих нарушенных прав путем предъявления иска. Они всегда носят индивидуальный характер.

К неисковым спорам относятся разногласия, возникающие в связи с изменением действующих либо установлением новых условий труда. Они могут носить как индивидуальный, так и коллективный характер.

Индивидуальные споры рассматриваются комиссией по трудовым спорам или районными, городскими судами.

Рассмотрение трудовых споров. Комиссии по трудовым спорам (КТС) избираются общим собранием коллектива предприятия, учреждения, организации с числом работников не менее 15 человек. Общее собрание определяет также порядок избрания, численность, состав и срок полномочий комиссии. Комиссия избирает из своего состава председателя, его заместителя и секретаря. По решению общего собрания коллектива КТС могут быть созданы и в подразделениях. В этом случае комиссии избираются коллективами подразделений.

КТС обязательный первичный орган по рассмотрению трудовых споров, за исключением тех, по которым законом предусматривается другой порядок их рассмотрения. Трудовой спор комиссией рассматривается в том случае, если работник самостоятельно или с участием представляющего его профсоюза не урегулировал спор с администрацией. В КТС можно обращаться в трехмесячный срок со дня, когда работник узнал или должен был узнать о нарушении своего права. При пропуске этого срока при наличии уважительных причин он может быть комиссией восстановлен.

КТС должна рассмотреть спор в течение 10 дней со дня подачи заявления. Заочное рассмотрение допускается при наличии письменного заявления работника. Если заявитель не явился на заседание, рассмотрение заявления откладывается на следующее заседание. При вторичной неявке заявителя без уважительной причины комиссия может принять решение о снятии с рассмотрения заявления, но за работником сохраняется право по-

дать заявление вновь. Для участия в рассмотрении трудового спора работник имеет право пригласить за свой счет адвоката. КТС имеет право приглашать на свои заседания свидетелей, специалистов, представителей производств, действующих на предприятии.

Решение КТС принимается большинством голосов членов комиссии, присутствующих на заседании. Решение КТС может быть обжаловано работником или администрацией в суд в десятидневный срок. Пропуск этого срока не является основанием для отказа в приеме заявления.

Рассмотрение трудовых споров в суде. Суд рассматривает трудовые споры:

— если КТС в десятидневный срок не рассмотрела трудовой спор и заинтересованный работник принял решение перенести рассмотрение спора в суд;

— по заявлению работника, администрации или соответствующего профсоюза, защищающего интересы работника;

— по заявлению администрации, когда она не согласна с решением КТС;

— по заявлению прокурора.

Непосредственно в судах рассматриваются трудовые споры:

— возникающие на предприятиях, где КТС не избираются или по какой-то причине не созданы;

— по заявлению работника либо прокурора о восстановлении на работе независимо от оснований прекращения трудового договора (контракта) об изменении даты и формулировки причин увольнения, об оплате за вынужденный прогул и выполнение нижеоплачиваемой работы;

— по заявлению администрации о возмещении работником материального ущерба, причиненного предприятию, учреждению, организации;

— по заявлению работника либо прокурора о возмещении предприятием ущерба, причиненного работнику повреждением его здоровья при исполнении трудовых обязанностей.

Непосредственно в судах рассматриваются также споры об отказе в приеме на работу лиц, приглашенных в порядке перевода с других предприятий; лиц моложе 18 лет, направленных на работу в счет брони; инвалидов; беременных женщин и женщин, имеющих детей до

трех лет, одиноких матерей при наличии ребенка до 14 лет (ребенка-инвалида — до 16 лет); других лиц, с которыми администрация по закону обязана заключить трудовой договор (контракт).

Сроки обращения за разрешением трудовых споров в суд. Заявление о разрешении трудового спора подаётся в суд в трехмесячный срок со дня, когда работник узнал или должен был узнать о нарушении его прав, по делам об увольнении — в месячный срок со дня вручения копии приказа об увольнении либо со дня выдачи трудовой книжки.

Для обращения администрации в суд по вопросам взыскания с работника материального ущерба установлен срок один год со дня обнаружения причиненного ущерба.

Вынесение решений по трудовым спорам. Если КТС или суд установит, что работник был уволен либо переведен на другую работу незаконно, он немедленно должен быть восстановлен на работе. При вынесении решения о восстановлении на работе КТС или суд одновременно принимают решение о выплате работнику среднего заработка за время вынужденного прогула или разницу в зарплате за время выполнения нижеоплачиваемой работы, но не более чем за один год, и возлагает на должностное лицо, виновное в незаконном увольнении или переводе работника, обязанность возместить предприятию ущерб в связи с оплатой вынужденного прогула либо за время выполнения нижеоплачиваемой работы. Размер возмещения ущерба, как уже отмечалось выше, не может превышать трехмесячного оклада должностного лица.

В случае признания неправильности или несоответствия действующему законодательству формулировки причин увольнения КТС суд обязан изменить ее и указать в решении причину увольнения в полном соответствии с законом. Если неправильная формулировка препятствовала работнику устроиться на работу, одновременно принимается решение о выплате работнику компенсации за вынужденный прогул, но опять-таки не более чем за один год. Запись, внесенная в трудовую книжку, признается недействительной, а работник вправе требовать выдачи ему дубликата трудовой книжки, где бы признанная недействительной запись отсутствовала.

Решение о восстановлении на работе незаконно уволенного или переведенного на другую работу, об изменении формулировки причин увольнения, а также о присуждении работнику зарплаты исполняется немедленно.

При задержке администрацией исполнения решения КТС или суда о восстановлении на работе незаконно уволенного или переведенного на другую работу работника КТС или суд выносят решение о выплате ему среднего заработка или разницы в зарплате за все время задержки.

Рассмотрение споров по вопросам увольнения отдельных категорий работников. Споры руководящих работников, избираемых, утверждаемых или назначаемых на должности высшими органами государственной власти Узбекистана, Каракалпакстана, областей, а также споры судей, прокуроров, их заместителей и помощников по вопросам увольнения, перевода на другую работу, оплаты за время вынужденного прогула или выполнения нижеоплачиваемой работы и наложения дисциплинарного взыскания рассматриваются вышестоящими органами.

В случае восстановления работника на прежней работе производится оплата за время вынужденного прогула или выполнения нижеоплачиваемой работы, но не более чем за один год.

§ 17. Порядок разрешения коллективных трудовых споров

По вопросам применения действующего законодательства, заключения и исполнения условий коллективных договоров и соглашений, в части установления новых или изменения существующих социально-экономических условий труда и быта, могут возникать трудовые споры (конфликты) между трудовыми коллективами и администрацией предприятий, учреждений, организаций или отраслевыми органами управления, которые разрешаются в порядке, установленном Законом о порядке разрешения коллективных трудовых споров.

Требования трудового коллектива по перечисленным выше вопросам формулируются и утверждаются на общем собрании большинством голосов. Но для того, чтобы собрание было правомочно утвердить эти требования,

необходимо присутствие на нем не менее $\frac{3}{4}$ членов коллектива или делегатов конференции.

Требования должны быть изложены в письменной форме и не позже трех дней со дня утверждения направлены администрации. В тот же срок администрация обязана рассмотреть эти требования и о своем решении незамедлительно сообщить уполномоченному трудовым коллективом органу, которым может быть профсоюзный комитет, Совет коллектива.

Если разрешение требований трудового коллектива выходит за пределы компетенции администрации, она в тот же срок должна направить их на рассмотрение в соответствующий орган. Решение администрации или соответствующего органа управления должно быть изложено в письменной форме и доведено до сведения всего коллектива.

В том случае, когда требования трудового коллектива отклонены или удовлетворены частично, они передаются на рассмотрение примирительной комиссии.

Примирительная комиссия создается из равного числа представителей сторон.

Решение комиссии принимается по соглашению сторон на основе переговоров, оформляется протоколом и имеет обязательную силу для сторон.

При недостижении соглашения в примирительной комиссии или неисполнении ее решений стороны вправе обратиться в трудовой арбитраж, который создается сторонами коллективного трудового спора. В состав трудового арбитража, количественный и персональный состав которого устанавливается соглашением сторон, входят народные депутаты, представители вышестоящего профсоюзного органа, органа Министерства труда. Председатель трудового арбитража утверждается соглашением сторон из числа членов арбитража.

Коллективный трудовой спор арбитражем рассматривается с обязательным участием сторон и, при необходимости, — представителей вышестоящих органов. Решение трудовым арбитражем должно быть принято в семидневный срок со дня поступления заявления. Исполнение его обязательно для сторон.

Трудовой арбитраж наделен правом вносить в адрес вышестоящих хозяйственных и профсоюзных органов специальные представления в отношении должностных

лиц, по вине которых возник коллективный трудовой конфликт.

Если примирительная комиссия и трудовой арбитраж не смогли урегулировать разногласия сторон, причины этого доводятся до сведения коллектива, который в этом случае вправе использовать для удовлетворения своих требований все иные предусмотренные законом меры вплоть до забастовки.

Забастовка — крайняя мера разрешения коллективного трудового спора. Решение о ее проведении принимается на собрании коллектива тайным голосованием и считается принятым, если за него проголосовало не менее 2/3 членов данного коллектива (делегатов конференции). Возглавляется забастовка профсоюзным комитетом, Советом трудового коллектива, забастовочным комитетом.

Не позднее чем за пять дней администрация должна быть письменно предупреждена о начале забастовки. Никто не может быть принужден к участию или отказу от участия в забастовке.

Орган, возглавляющий забастовку, действует до подписания соглашения об урегулировании возникшего коллективного спора. Он прекращает свою деятельность и в случае признания забастовки недействительной. В случае невыполнения условий соглашения орган, возглавлявший забастовку, восстанавливается в своих полномочиях.

Контроль за выполнением условий соглашения, выработанного в ходе разрешения коллективного спора, осуществляется профсоюзными органами, Советом трудового коллектива, вышестоящими органами государственной власти и управления.

Администрация предприятия, хоким, трудовой коллектив, участвующий в забастовке, обязаны принять необходимые меры к обеспечению жизнеспособности предприятия, сохранности государственного и общественного имущества, соблюдению законности и правопорядка.

Закон предусматривает случаи, когда забастовка не допускается, в частности, когда забастовка создает угрозу жизни и здоровью людей, а также на предприятиях и в организациях железнодорожного и городского общественного транспорта, в том числе и метро, гражданской авиации, связи, энергетики, оборонных отраслей, в государственных органах, на предприятиях и в орга-

низациях, на которые возложено выполнение задач по обеспечению обороноспособности, правопорядка и безопасности Республики, в непрерывно действующих производствах, приостановка которых связана с тяжелыми и опасными последствиями.

Трудовые коллективы названных предприятий и организаций после проведения примирительных процедур вправе обратиться за защитой в Олий Мажлис Республики, который должен рассмотреть их требования и дать ответ не позднее месячного срока.

Забастовки признаются незаконными и не допускаются:

— по мотивам, связанным с выдвижением требований о насильственном свержении и изменении государственного и общественного строя, а также требований, влекущих нарушения национального и расового равноправия;

— объявленные без соблюдения установленных правил.

Решение о незаконности и приостановлении забастовки принимается Верховным судом Узбекистана, Каракалпакстана, областными судами, Ташкентским городским судом по заявлению администрации предприятий, вышестоящего хозяйственного органа, хокима и через средства массовой информации, органы, руководящие забастовкой, доводится до сведения коллектива.

Решение о приостановлении забастовки обязывает трудовой коллектив прекратить ее и приступить к работе не позднее следующего дня после вручения копии решения органу, возглавляющему забастовку.

За работниками, участвующими в забастовке, сохраняется общий и непрерывный стаж работы, право на обеспечение по социальному государственному страхованию, а за работниками, участвующими в незапрещенных забастовках, сохраняется также место работы. Заработная плата участникам забастовки не сохраняется.

Для оказания материальной помощи бастующим трудовой коллектив вправе создавать фонд за счет добровольных взносов и пожертвований, а также специальный страховой фонд.

Работникам, не принимавшим участие в забастовке, но в связи с ней не имевшим возможности выполнять свою работу, предприятие, учреждение, организация

обязаны сохранить заработную плату как за простой не по вине работника.

Организация забастовки, признанной судом незаконной, или участие в ней рассматриваются как нарушение трудовой дисциплины и могут повлечь применение дисциплинарного взыскания и материальной ответственности.

Руководители и другие должностные лица, виновные в возникновении коллективных трудовых споров или задержке исполнения решений примирительной комиссии либо трудового арбитража, привлекаются к дисциплинарной ответственности вплоть до освобождения от занимаемой должности, а в случае причинения их действиями материального ущерба — и к материальной ответственности в размере до годового должностного оклада.

Литература:

Кодекс законов о труде Республики Узбекистан, 1993.
Головина С. Ю., Шахов В. Д. Контрактная форма регулирования трудовых отношений.— М., 1991.

Никитинский В. И. Контракт в трудовом праве.— М., 1991.

Михайленко Н. Т. Законодательство о труде.— Ташкент: Узбекистан, 1991.

Г Л А В А 18. СЕМЕЙНОЕ ПРАВО

1. *Понятие и основные принципы семейного права.*
2. *Заключение и прекращение брака.*
3. *Личные и имущественные права и обязанности супругов.*
4. *Правоотношения между родителями и детьми.*

§ 1. Понятие и основные принципы семейного права

Семья — результат длительного исторического развития, объективно необходимый, неотъемлемый элемент структуры общества. В социологическом понимании семья — это особое социально организованное объединение людей, союз лиц, характеризующийся общностью моральных, хозяйственных, бытовых и иных условий жизни и интересов.

Семья выполняет важнейшие социальные функции: воспроизводство человека, воспитание детей, их физи-

ческое и духовное развитие, духовное объединение людей, обеспечение совместного ведения хозяйства, оказание взаимопомощи, обеспечение экономического и социального прогресса общества, улучшение демографических процессов. Именно в семье происходит формирование основ характера человека, отношения к труду, моральным и культурным ценностям.

Общество кровно заинтересовано в прочной, духовно и нравственно здоровой семье. Поэтому оно должно проводить линию на укрепление семьи, оказание ей помощи в выполнении социальных функций, воспитании детей, заботиться об улучшении материальных, жилищных и бытовых условий семей с детьми и молодоженов.

Важным средством укрепления семейных отношений является право, предусматривающее целый комплекс мер, направленных на заботу о семье, детях, охрану интересов матери и ребенка, поощрение материнства.

Семья находится под защитой государства, провозглашается в конституции. Это положение конкретизируется трудовым, гражданским, хозяйственным, финансовым законодательством, законодательством о социальном обеспечении, о здравоохранении, народном образовании и т. д. Важную роль в этом плане играет семейное право, являющееся системой правовых норм, регулирующих личные и имущественные отношения супругов, родителей и детей, а также других членов семьи.

Но правом регулируются не все семейные отношения. Многие из них носят нравственный, психологический характер и не поддаются по своей сущности правовой регламентации. Невозможно, например, правовыми нормами обязать супругов любить друг друга, но содействовать достижению высокого нравственного климата в семье, укреплению брачного союза право должно.

Законодательство о семье регулирует такие отношения, которые требуют властной государственной регламентации. Оно устанавливает порядок и условия вступления в брак; регулирует личные и имущественные отношения, возникающие в семье между супругами, между родителями и детьми, между другими членами семьи; регулирует отношения, возникающие в связи с усыновлением, опекой, попечительством, принятием детей на воспитание; устанавливает порядок и условия прекращения брака; определяет порядок регистрации актов гражданского состояния.

Таким образом, предметом семейного права является совокупность брачно-семейных отношений, включающая в себя отношения, возникающие по поводу заключения и прекращения брака, между супругами в браке, между детьми и родителями, между усыновителями и усыновленными, между другими членами семьи.

Субъектами семейных правоотношений являются граждане (мужчина и женщина), которые обладают семейно-брачной правоспособностью и дееспособностью.

Правоспособность как способность иметь семейные права и обязанности возникает в одних случаях с момента рождения (способность детей иметь права на содержание и воспитание), а в других — с достижением определенного возраста (вступать в брак).

В некоторых случаях возникновение правоспособности ставится в зависимость от определенных условий (невозможность заключения брака между родственниками по прямой восходящей линии).

Дееспособность возникает с достижением определенного возраста. Возможность вступления в брак мужчин возникает в 18 лет, женщин, как правило, — в 17 лет, наличие права давать согласие на усыновление — с 10 лет.

Содержанием правоспособности и дееспособности являются субъективные права и обязанности, которые носят личный и имущественный характер при приоритете личных.

Личные права и обязанности не имеют экономического содержания, тесно связаны с личностью субъекта и непередаваемы другим лицам.

Основанием возникновения, изменения, прекращения семейных правоотношений являются юридические факты, которые проявляются как события и действия.

В основе большей группы семейных отношений лежит *родство*, под которым подразумевается кровная связь людей, происходящих один от другого или от общего предка. Родство может быть прямым и боковым. *Прямым* родством является происхождение один от другого (мать, отец, дети, бабушка, дедушка, внуки). *Боковое* родство — это кровная связь, возникающая в результате происхождения от общего предка (родные братья и сестры, двоюродные братья и сестры, тетя, дядя, племянники и т. д.).

Закон употребляет также понятия полнородные и не-

полнородные братья и сестры, единокровные и единоутробные. Полнородные — это братья и сестры, имеющие общих родителей. Неполнородные имеют только одного общего родителя, при этом, если у них общая мать, они являются единоутробными, если общий отец — единокровными.

Основными принципами семейного права являются:

— равноправие супругов в решении всех вопросов семьи;

— равенство супругов и других членов семьи независимо от их национальности, расы, отношения к религии;

— охрана и поощрение материнства;

— забота о воспитании несовершеннолетних детей и обеспечение их интересов;

— единобрачие;

— свобода и добровольность брачного союза;

— свобода расторжения брака под контролем общества;

— взаимная моральная и материальная поддержка участников семейных отношений и забота друг о друге.

Семейное законодательство состоит из Кодекса о браке и семье и других законодательных актов Республики, регламентирующих семейные отношения. Кодекс о браке и семье состоит из шести разделов: общие положения; брак и семья; опека и попечительство; акты гражданского состояния; применение законодательства Республики о браке и семье к иностранным гражданам и лицам без гражданства; применение законов о браке и семье иностранных государств и международных договоров.

§ 2. Заключение и прекращение брака

Основой семьи является брак — юридически оформленный, основанный на добровольном согласии союз мужчины и женщины для создания семьи, порождающий их взаимные права и обязанности.

Для того чтобы союз женщины и мужчины, направленный на создание семьи, считался браком, он должен быть надлежащим образом юридически оформлен. Это производится путем регистрации в органах записи актов гражданского состояния (ЗАГС). По республиканскому законодательству признается только брак, заключенный в органах ЗАГСа, а также, в предусмотренных

случаях, в органах, выполняющих функции ЗАГСа (посольства, консульства). Это означает, что ни религиозные обряды, ни фактическое сожительство независимо от его продолжительности к возникновению брака не ведут, и, следовательно, никаких правовых последствий не порождают.

Как установлено законом, регистрация брака производится как в интересах общества, так и с целью охраны прав и интересов супругов и детей. Только регистрация брака из множества других общественных отношений выделяет супружеские отношения, придает им официальное значение. Регистрация дает возможность вести статистический учет числа заключенных браков, их продолжительности, возрастного состава лиц, вступающих в брак.

Законодательство четко определяет условия и порядок заключения брака. Первым условием является наличие взаимного согласия лиц, вступающих в брак, что предопределено самой сущностью брака, являющегося добровольным и свободным союзом мужчины и женщины. В этом условии воплощено известное положение, что только брак, основанный на подлинной любви и взаимном уважении мужчины и женщины, способен обеспечить настоящее семейное счастье. Нельзя считать, что брак заключен свободно, если лицо, вступившее в него, испытывает принуждение, которое может исходить от одного из вступающих в брак, родителей, знакомых. В соответствии с законодательством Республики принуждение к вступлению в брак является преступлением.

Вторым условием является достижение определенного возраста или брачного совершеннолетия. Согласно законодательству Республики брачный возраст установлен в 18 лет для мужчин и 17 лет для женщин. Хокимияты в отдельных случаях вправе снижать брачный возраст, но не более чем на один год. Даже рождение ребенка не является основанием для регистрации брака, если одному из родителей не исполнилось 16 лет. Предполагается, что к указанному возрасту молодые люди достигают физической, интеллектуальной, психической и социальной зрелости.

Брачный возраст должен быть достигнут на момент регистрации брака, а не подачи заявления о регистрации брака.

Законодательство не устанавливает предельного воз-

раста для вступления в брак. Не имеет значения и большая разница в возрасте лиц, вступающих в брак.

Брак не может быть заключен:

— При наличии у лиц другого зарегистрированного брака, но фактические брачные отношения препятствием не служат. Одновременное состояние в двух или нескольких браках считается преступлением и преследуется в уголовном порядке (ст. 126 УК). Поэтому лица, которые состояли в браке, могут зарегистрировать новый брак только по предъявлении документов, подтверждающих его прекращение. Если один из вступающих в брак является иностранным гражданином и в его документах нет сведений о его предыдущем браке, он должен представить справку, выданную компетентными органами его страны, о том, что он не состоит в браке.

— В случае близкого родства между лицами, вступающими в брак. Запрещены браки между родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии, полнородными и неполнородными братьями и сестрами, а также между усыновленными и усыновителями. Сводным братьям и сестрам, двоюродным братьям и сестрам, а также свойственникам закон такого препятствия не ставит.

— Между лицами, из которых хотя бы один признан судом недееспособным вследствие душевной болезни или слабоумия, так, как недееспособное лицо не может осознавать совершаемых действий и руководить ими. Цель этого запрета — охрана самого недееспособного лица и предотвращение появления потомства, т. к. душевная болезнь и слабоумие нередко являются наследственными заболеваниями.

Недееспособность служит препятствием к браку, если она установлена до регистрации брака. Если она наступает после регистрации брака, брак может быть расторгнут.

В тех случаях, когда человек, хотя и не признан судом недееспособным, но совершенно очевидно, что он не понимает своих действий, брак также не должен регистрироваться, ибо не может быть соблюдено условие свободного и добровольного вступления в брак.

По этим же мотивам брак не может быть зарегистрирован и в том случае, если человек находится в состоянии сильного алкогольного опьянения, воздействия

наркотика и в других случаях, когда он временно не в состоянии осознавать характер своих действий.

Другие препятствия к браку законом не установлены и потому ни расовые, ни национальные, ни религиозные различия вступающих в брак не принимаются во внимание.

Нарушение этих условий или хотя бы одного из них является основанием для признания брака недействительным. Недействительным признается также брак, заключенный без намерения создать семью — фиктивный, а имеющий целью приобретение каких-либо благ: права на прописку, на имущество, на пенсию и т. д. Фиктивным признается брак как в случае, когда обе стороны не имели намерения создать семью, так и при отсутствии такого намерения у одной из них.

У лиц, состоявших в браке, признанном недействительным, права и обязанности супругов аннулируются, иначе говоря считаются недействительными. Однако признание брака недействительным не влияет на права детей, родившихся в этом браке.

Для признания брака недействительным необходимо обращаться только в суд. Никакой другой орган такие дела рассматривать не в праве.

С иском в суд о признании брака недействительным могут обратиться супруги, лица, права которых нарушены заключением недействительного брака, а также органы опеки и попечительства или прокурор. Иск о признании брака недействительным может быть предъявлен и организацией — органом социального обеспечения, жилищным, финансовым органом.

Признание брака недействительным влечет за собой:

— применение к имуществу, нажитому во время недействительного брака, норм гражданского кодекса об общей собственности, а не норм семейного законодательства;

— лишение супруга, принявшего фамилию другого супруга, права носить общую фамилию;

— лишение «недействительного» супруга права получения алиментов от другого супруга в случае нетрудоспособности.

Эти санкции распространяются только на виновного супруга. Невинный супруг своих супружеских прав не лишается. У него сохраняются право на алименты, право на совместно нажитое имущество.

Порядок заключения брака. Установлено, что брак заключается по истечении месячного срока после подачи желающими вступить в брак заявления в органы ЗАГСа. При наличии уважительных причин этот срок может быть сокращен или увеличен до трех месяцев. Причинами сокращения месячного срока могут быть призыв в армию, предстоящий отъезд будущего супруга, находящегося на военной службе и приехавшего на короткий срок для регистрации брака, беременность женщины, рождение ею ребенка, срочный выезд в командировку и т. д. Указанные и другие заслуживающие внимания доказательства должны быть подтверждены соответствующими документами.

Увеличение месячного срока может быть обусловлено тяжелой болезнью одного из будущих супругов, срочным отъездом. Месячный срок может быть продлен в случае поступления заявления о наличии препятствий к регистрации брака и необходимостью его проверить, а также когда выясняется, что вступающие в брак познакомились недавно, плохо знают друг друга, к созданию семьи относятся несерьезно.

Присутствие обоих супругов при регистрации обязательно. Отсутствие, хотя бы по уважительным причинам, исключает возможность регистрации брака.

В случае утери свидетельства о браке необходимо обратиться в ЗАГС с просьбой о выдаче дубликата. Если запись о регистрации в актовых книгах не сохранилась, факт регистрации брака может быть установлен судом. С заявлением об этом должны обратиться оба супруга. Если обратился один, второй привлекается к участию в деле в качестве заинтересованной стороны.

Прекращение брака. Брачно-семейные отношения супругов прекращаются при наличии предусмотренных законом оснований. Ими являются: смерть одного из супругов, объявление одного из супругов в установленном порядке умершим и расторжение брака. В случае недееспособности одного из супругов основанием для прекращения брака может служить заявление опекуна или прокурора.

Расторжение брака производится двояким способом: в суде и в органах ЗАГСа. Фактическое раздельное проживание супругов, сколько бы оно не продолжалось, юридически брака не прекращает.

В ЗАГСе брак расторгается при взаимном согласии

супругов, выраженном в общем или раздельном заявлениях, и в случае, если они не имеют несовершеннолетних детей. Оформление развода и выдача документов о расторжении брака производится по истечении трех месяцев со дня подачи супругами заявления о разводе.

Трехмесячный срок устанавливается для того, чтобы супруги могли подумать о целесообразности развода. Этот срок не может быть ни сокращен, ни увеличен, но при наличии уважительных причин по просьбе супругов может быть перенесен. Если супруги не явились в ЗАГС в назначенный срок по уважительной причине, то ЗАГС может, не назначая нового срока, зарегистрировать развод в день явки. При подаче заявления должны присутствовать оба супруга, а регистрация развода возможна и в отсутствии одного из них, если причина неявки уважительная. Но в данном случае требуется заявление этого супруга с просьбой о регистрации расторжения брака в его отсутствие. Просьба может быть сделана и в момент подачи заявления, и позже. Однако не допускается расторжение брака по доверенности.

Если супруги не явились в ЗАГС для расторжения брака по неуважительной причине, их заявление о разводе считается не поданным. При повторной подаче заявления трехмесячный срок назначается заново.

Если между супругами возникает спор о разделе имущества, развод в ЗАГСе не допускается. За развод в ЗАГСе уплачивается пошлина.

В органах ЗАГСа расторгается также брак по заявлению одного из супругов, если другой признан в установленном порядке недееспособным, безвестно отсутствующим либо осужден за совершение преступления к лишению свободы на срок не менее трех лет. Во всех остальных случаях брак расторгается судом.

Регистрация развода с лицом, признанным безвестно отсутствующим, производится в день подачи заявления.

Супруг, находящийся в местах отбывания уголовного наказания, и опекун недееспособного супруга извещаются ЗАГСом о поданном заявлении о разводе, но не для получения согласия, а выяснения, нет ли между супругами спора о детях и об имуществе. В извещении устанавливается срок, в который они должны сообщить об имеющихся у них имущественных претензиях или споре по поводу детей.

Законодательство определяет, что брак судом расторгается в случае, если будет установлено, что дальнейшая совместная жизнь супругов и сохранение семьи стали невозможными. Это означает, что только наличие серьезных оснований, а не временные разлады и конфликты в семье, вызванные случайными причинами, или простое нежелание супругов (супруга) продолжать брак может служить основанием расторжения брака. К их числу относятся злоупотребление одним из супругов спиртными напитками, распад семьи и образование у одного из супругов другой семьи, неспособность к деторождению. Во всех случаях суд принимает меры к примирению супругов.

Как правило, дела о расторжении брака судом рассматриваются в присутствии обоих супругов. Рассмотрение дела в отсутствие неявившегося супруга допускается в исключительных случаях и по мотивированному постановлению.

Дела рассматриваются в открытом заседании, но по просьбе супругов, когда рассматриваются интимные вопросы, могут разрешаться в закрытом заседании.

По заявлению о разводе судом может быть принято одно из следующих решений:

- расторгнуть брак;
- отказать в иске;
- отложить дело разбирательством и назначить супругам срок для примирения, но не более шести месяцев.

Одновременно могут быть решены судом споры между супругами о том, с кем будут жить несовершеннолетние дети, о взыскании алиментов, средств на содержание нуждающегося нетрудоспособного супруга, о разделе имущества. Споры эти судом рассматриваются, если об этом заявлена просьба одного из супругов, а по инициативе суда, если они затрагивают интересы детей или нетрудоспособного супруга.

Решение суда служит юридическим основанием для обращения супругов в орган ЗАГСа для регистрации развода. Только с момента этой регистрации брак считается прекращенным.

Инициаторами развода могут быть как один из супругов, так и оба. В тех случаях, когда требуется защита недееспособного супруга, иск о расторжении брака может быть подан опекуном или прокурором.

Запрещается без согласия жены возбуждать дело о

разводе во время ее беременности и в течение одного года после рождения ребенка. Это правило действует и в том случае, если ребенок родился мертвым или не дожил до года. Согласие жены на предъявление мужем иска о разводе может быть дано в совместном заявлении или путем соответствующей записи на заявлении мужа.

§ 3. Личные и имущественные права и обязанности супругов

Заключение брака влечет перерастание обычных отношений между супругами в правовые, т. е. правоотношения. Это значит, что со вступлением в брак у супругов возникают права и обязанности. По своему содержанию они носят личный и имущественный характер. Причем определяющее значение принадлежит личным отношениям, так как они вытекают из сущности брака как союза женщины и мужчины.

К *личным правам* супругов относятся: право на фамилию, право на совместное решение вопросов жизни семьи, право на гражданство, место жительства, выбор профессии, дачу согласия на усыновление, решение вопроса о расторжении брака и др.

Как уже отмечалось, личные права тесно связаны с личностью супругов, неотделимы от них и не могут отчуждаться. Сделки, направленные на ограничение прав супругов, признаются недействительными.

В статье 22 Кодекса о браке и семье сказано: «При заключении брака супруги по своему желанию избирают фамилию одного из супругов в качестве общей фамилии, либо каждый из супругов сохраняет свою добрачную фамилию». Право на фамилию допускается только на момент регистрации брака. Запись о фамилии, произведенную в актовых книгах ЗАГСа, изменить нельзя. Желание об изменении фамилии может быть решено только на общих основаниях, предусмотренных Положением о порядке перемены гражданами фамилий, имен и отчеств.

В случае расторжения брака каждый из супругов может оставить фамилию, принятую во время регистрации брака, либо просить восстановить ему добрачную фамилию.

Право супругов на совместное решение вопросов жизни семьи вытекает из презумпции равенства супругов. Круг совместно решаемых вопросов широк. Это может

быть и согласование ведения хозяйства, и воспитание детей, и забота об их здоровье, определение места проживания детей, приобретение имущества и т. д., и т. п.

В соответствии с правом супругов самостоятельно выбирать занятие и профессию каждый супруг при решении этих вопросов руководствуется только своей волей. Ни возражения, ни запрещения другого супруга правового значения не имеют. Другой супруг может повлиять на решение этих вопросов только советами, рекомендациями.

Свобода выбора места жительства означает, что перемена места жительства одним из супругов не влечет за собой обязанность сделать это другим супругом. В случае проживания супругов в разных жилых помещениях право одного из них на жилую площадь другого возникает лишь в том случае, если он фактически вселился в нее для совместного проживания и прописки.

Имущественные отношения супругов. Имущественными признаются правоотношения супругов, возникающие по поводу общей совместной собственности и их взаимному материальному содержанию. Имущественные правоотношения супругов подразделяются на три группы. К первой группе относится право супругов вступать друг с другом в любые обязательства, заключать любые сделки, в том числе договоры (покупать и продавать имущество, дарить и завещать). Супруги не стеснены в этом отношении никакими ограничениями и выступают как посторонние лица. Надо сказать, что правоотношения этой группы большого места не занимают и встречаются сегодня крайне редко.

Ко второй группе относятся имущественные связи супругов по поводу их права на те вещи и ценности, которые оказываются в сфере обладания семьи: зарплата, домашняя обстановка, предметы личного потребления и удобства, сбережения и т. д.

К третьей группе относятся имущественные обязательства супругов по взаимному содержанию в случае необходимости.

Законодательство делит принадлежащее супругам имущество на личное и общее.

Перечень объектов раздельного имущества Кодекс определяет так: «Имущество, принадлежавшее супругам до вступления в брак, а также полученное ими во время брака в дар или в порядке наследования, являет-

ся собственностью каждого из них». В подтверждение принадлежности приобретенного до брака имущества тем или иным супругом можно сослаться на свидетельские показания, представлять квитанции, счета, чеки, свидетельствующие о покупке вещей, договоры, заключенные по поводу приобретения вещей, и другие доказательства.

К имуществу, полученному в дар во время брака, относится как то, что приобретено по договору дарения, так и награды за производственные успехи, поощрительные премии, выплачиваемые не из фонда заработной платы. Надо иметь в виду, что речь идет о дарении только одному супругу. Если же подарок делается обоим супругам, то подаренное имущество рассматривается как общее.

К объектам раздельного имущества отнесены вещи индивидуального пользования, даже если они приобретены на общие средства. Исключение составляют драгоценности и другие предметы роскоши, вклады в сберкассах, хотя по иску другого супруга, если он докажет, что вклады были внесены за счет их общих средств, они могут быть признаны судом общим имуществом. К объектам раздельного имущества относятся также выигрыши по облигациям государственного займа и лотерей, если будет доказано, что приобретены они за счет личных средств. В практике сложилось правило, в соответствии с которым личным признается и имущество супругов, хотя и не расторгнувших брак, но фактически прекративших брачные отношения без намерения их возобновлять, и постоянно проживающих раздельно.

Каждый из супругов владеет, пользуется и распоряжается своим имуществом вполне автономно и независимо от другого супруга. Он может его продать, подарить, завещать, сдать в наем независимо от согласия на то второго супруга. Супруги могут по соглашению любой предмет из состава общего имущества передать в личную собственность одного из них.

Общим имуществом является все то, что нажито в процессе совместной супружеской жизни. В его состав включаются зарплата, иные виды денежных вознаграждений (пенсия, пособия, вознаграждения за изобретения, открытия). В совместной собственности супругов может быть дом, дача, автомашина, разнообразные предметы быта, облигации, билеты денежно-вещевой лотереи и

выигрыши по ним, накопления в кооперативах, страховые возмещения и т. д.

Не имеет значения, куплено имущество, получено в результате обмена или в виде вознаграждения за труд, на чье имя выдан правоустанавливающий документ. Например, купленная на общие средства на имя мужа автомашина является совместной собственностью обоих супругов.

Общей собственностью, независимо от того, кому представлен в бессрочное владение земельный участок, является возведенный на нем супругами во время брака дом.

Общим может быть только имущество, приобретенное во время зарегистрированного брака. Фактические супружеские отношения, независимо от их продолжительности, не влекут за собой возникновения общего имущества. Но принцип общности имущества не зависит от временного раздельного проживания супругов, если только это раздельное проживание не означает фактического прекращения брака без намерения восстановить супружеские отношения.

Общая совместная собственность супругов не долевая, она предполагает право каждого супруга на имущество в целом. Супруги имеют равные права владения, пользования, распоряжения общим имуществом, независимо от размера сделанного каждым из них вклада. Супруги пользуются равными правами на имущество и в том случае, если один из них занят ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми или по другим уважительным причинам не имеет самостоятельного заработка.

Общей совместной собственностью может быть признано и имущество каждого из супругов, если будет доказано, что во время совместного брака в него были сделаны вложения, существенно увеличившие стоимость этого имущества (капитальный ремонт, достройка, переоборудование).

Имуществом, нажитым во время брака, супруги распоряжаются по общему согласию. При совершении сделок одним из них предполагается согласие другого. Однако при совершении сделок, требующих нотариального удостоверения, согласие другого супруга должно быть подтверждено письменно. Такое согласие требуется на отчуждение дома, квартиры в доме ЖСК. Согласия не требуется лишь тогда, когда другой супруг не прожи-

вает по месту нахождения дома и место жительства его неизвестно. В подтверждение этого должна быть представлена копия вступившего в силу решения суда о признании супруга безвести пропавшим.

Если какой-либо из супругов уклоняется от дачи письменного согласия, ему может быть предложено явиться в нотариальную контору в определенный срок. Если он не явится в течение месяца и не пришлет своих возражений, государственный нотариус может удостоверить договор об отчуждении дома от имени супруга, за которым он значится.

В случае раздела имущества, являющегося общей совместной собственностью супругов, их доли признаются равными. В отдельных случаях, учитывая интересы несовершеннолетних или заслуживающие внимание интересы одного из супругов, суд может отступить от принципа равенства долей супругов.

Доля супругов в совместной собственности может оказаться не равной также в зависимости от разной степени трудового участия в ее создании. В частности, доля каждого супруга может быть увеличена, если другой супруг уклонялся от создания общего имущества или расходовал его в ущерб интересам семьи.

При отсутствии у супругов спора раздел имущества может быть оформлен в нотариальной конторе. При наличии спора раздел имущества производится судом.

Раздел имущества между супругами производится по предметно и в стоимостном выражении. Разделу подлежит не только имущество, находящееся у супругов в этот момент, но и имущество, переданное третьим лицам.

При разделе имущества принимается во внимание и то, что один из супругов произвел отчуждение общего имущества или израсходовал его вопреки воле другого и не в интересах семьи либо скрыл. Но должно учитываться и то, что супруг вынужден был сделать это потому, что не получал помощи от другого супруга на содержание детей или на свое содержание во время болезни. В этом случае делится только наличное имущество. При разделе имущества учитываются и общие долги мужа и жены.

Иск о разделе совместно нажитого имущества можно предъявлять в течение трех лет, начиная с того времени как супруг узнал или должен был узнать о нарушении своего права на имущество.

В период совместной жизни супруги нередко вступают в различные договоры с третьими лицами и принимают на себя определенные обязательства, которые могут быть личными и общими.

Личные — это те обязательства, которые заключены до брака; долги, перешедшие по наследству во время брака; долги возникшие после регистрации брака, но с целью удовлетворения личных нужд каждого (в долг взяты деньги на ремонт автомашины, приобретенной еще до вступления в брак). По личным обязательствам взыскание обращается на личное имущество, либо на долю в совместном имуществе. В случае возмещения вреда, причиненного преступлением одного из супругов, и если будет установлено, что общее имущество приобретено на средства, добытые преступным путем, взыскание по личным обязательствам может быть обращено и на общее имущество.

Общие — это те обязательства супругов, которые возникли в интересах всей семьи. При этом не имеет значения, что в договор вступает только один супруг. По общим обязательствам супруги отвечают как общим, так и личным имуществом. Общей обязанностью является и возмещение вреда, причиненного их несовершеннолетними детьми.

Согласно закону, супруги обязаны материально поддерживать друг друга. В случае отказа в такой поддержке нуждающийся в материальной помощи нетрудоспособный супруг, а также жена в период беременности и в течение полутора лет после рождения ребенка имеет право по суду получить содержание (алименты) от другого супруга, если последний в состоянии его предоставить. Права на алименты возникают только у лиц, состоящих в зарегистрированном браке, и при наличии двух условий: нетрудоспособности и нуждаемости супруга в материальной помощи.

Нетрудоспособным признается супруг, достигший пенсионного возраста независимо от его права на получение пенсии или являющийся инвалидом по состоянию здоровья (временная нетрудоспособность обычно не учитывается).

Нуждаемость супруга устанавливается сопоставлением его доходов и потребности. Она может быть как при отсутствии средств, так и при их недостаточности.

Разведенный нуждающийся супруг также имеет пра-

во на содержание, если он стал нетрудоспособным до расторжения брака или в течение полутора лет после расторжения брака.

Если супруги состояли длительное время в брачных отношениях, суд вправе взыскивать алименты в пользу разведенного супруга и в том случае, когда этот супруг достиг пенсионного возраста не позднее пяти лет с момента расторжения брака.

Жена сохраняет право на получение содержания от мужа во время беременности и в течение полутора лет с момента рождения ребенка, если беременность наступила до прекращения брака.

В отдельных случаях супруг может быть освобожден от обязанности содержания другого супруга или его обязанность может быть ограничена определенным сроком. Такое решение принимается в случае непродолжительности брака и если нетрудоспособность супруга, требующего выплаты средств на свое содержание, явилась результатом злоупотребления алкоголем, наркотиками или совершения преступления.

Алименты присуждаются с момента предъявления иска и взыскиваются в пользу нетрудоспособного супруга в размере, определяемом судом, исходя из материального и семейного положения обоих супругов в твердой денежной сумме, выплачиваемой ежемесячно. Срок взыскания алиментов не ограничен.

§ 4. Правоотношения между родителями и детьми.

Основания возникновения правоотношений между родителями и детьми. В основе возникновения правоотношений между родителями и детьми лежит происхождение детей от родителей, удостоверенное в установленном порядке. Происхождение ребенка от родителей, состоящих в браке, удостоверяется записью о браке родителей. При этом не имеет значения, проживают супруги вместе или отдельно. Свидетельство о рождении ребенка есть доказательство его происхождения от указанных в нем родителей или родителя. Происхождение ребенка, не удостоверенное в соответствии с законом, не является основанием возникновения правоотношений между ним и его родителями.

Муж матери записывается отцом ее ребенка и в случае расторжения либо признания брака недействительным, но при условии, что со дня расторжения брака или

признания его недействительным до дня рождения ребенка прошло не более 10 месяцев.

Рождение ребенка матерью подтверждается справкой, выданной родильным домом или другим медицинским учреждением, в котором ребенок родился. Факт рождения ребенка вне больницы может быть подтвержден врачом или свидетелями. На основании этих данных происходит регистрация рождения ребенка в ЗАГСе.

Регистрация рождения ребенка, зачатого в браке, но рожденного после его расторжения либо признания его недействительным, если со дня расторжения брака или признания его недействительным до дня рождения ребенка прошло не более 10 месяцев, производится в том же порядке, что и регистрация рождения ребенка, родители которого состоят в браке. Возражения отца против такой регистрации юридического значения не имеют, хотя он может оспаривать его в судебном порядке.

В случае рождения ребенка от зарегистрированного брака или брака, приравненного к нему, действует презумпция отцовства лица, являющегося мужем матери ребенка. Это положение имеет силу и при рождении ребенка после смерти отца при условии, что с этого времени до рождения ребенка прошло не более 10 месяцев.

При рождении ребенка вне брака его происхождение от матери основывается на факте кровного родства с ней, удостоверенного актовой записью. Происхождение внебрачного ребенка от его отца может быть установлено лишь при добровольном признании отцовства или установлении отцовства судом.

Добровольное признание отцовства происходит путем подачи совместного заявления матерью и лицом, признающим себя отцом ребенка, в ЗАГСе. Это может быть сделано как в момент регистрации рождения, так и после него. Кроме заявления никаких других документов не требуется.

В случае признания матери недееспособной, лишения ее родительских прав, а также при невозможности установления ее места жительства запись об отце ребенка производится по заявлению отца, причем дееспособного. Исключение допускается лишь в отношении тех, кто ограничен судом в дееспособности вследствие злоупотребления алкоголем или наркотическими веществами. Признание отцовства—факт бесповоротный. Возможно только оспаривание по суду.

Признать отцовство можно и в отношении совершеннолетних детей, но при наличии их согласия на это.

В случае отказа фактического отца добровольно признать себя отцом ребенка можно обратиться с иском в суд. Факт признания отцовства устанавливается судом в порядке особого производства. Установление отцовства в этом случае допускается только при наличии следующих обстоятельств:

— совместного проживания и ведения общего хозяйства матерью ребенка и ответчиком до рождения ребенка, что подтверждается проживанием в одном доме, совместным питанием, взаимной заботой о ребенке, приобретением ему имущества;

— совместного содержания либо воспитания ребенка, что проявляется в заботе о ребенке, общении с ним, предоставлении средств на его жизнь, оказании систематической помощи и т. п.;

— наличия доказательств, с достоверностью подтверждающих отцовство (письма, включение ребенка в документ и т. д.).

Наличие этих обстоятельств или одного из них уже дает основание для вывода о том, что между мужчиной и женщиной сложились отношения, свидетельствующие о намерении создать семью. Однако они не являются бесспорными доказательствами и потому, если при наличии этих обстоятельств ответчик все-таки не признает себя отцом, суд может назначить судебно-медицинскую экспертизу с целью определения времени зачатия ребенка, способен ли ответчик иметь детей, идентичности группы крови.

При установлении отцовства дети имеют те же права и обязанности, что и дети, родившиеся от лиц, состоящих в браке.

С иском об установлении отцовства в суд может обратиться один из родителей, опекун, попечитель, а также сам ребенок по достижении им совершеннолетия и прокурор.

Одновременно с иском об установлении отцовства может быть предъявлен иск о взыскании алиментов в пользу ребенка.

С иском об установлении отцовства истец вправе обращаться в суд как по месту жительства ответчика, так и по своему месту жительства. Он может отказаться от иска об установлении отцовства при наличии согласия

ответчика добровольно признать ребенка или усыновления ребенка лицом, являющимся мужем его матери.

Если ответчик в судебном заседании выразил согласие подать заявление об установлении отцовства в ЗАГСе, то суд вправе отложить дело на определенный срок, а вовсе прекратить его он может при представлении свидетельства о рождении ребенка. Но при этом по требованию истца он может рассмотреть вопрос о взыскании алиментов.

Иск об установлении отцовства может быть предъявлен и к несовершеннолетнему лицу. Однако при рассмотрении этого дела к участию в деле должны быть привлечены родители или попечители ответчика.

При рождении ребенка у матери, не состоящей в браке, если не имеется заявления родителей или решения суда об установлении отцовства, запись об отце ребенка в книге записей рождения производится по фамилии матери. Имя и отчество записываются по ее указанию.

Личные правоотношения между родителями и детьми.

К личным правоотношениям родителей и детей относятся: право на имя, отчество, фамилию; право и обязанность родителей воспитывать своих детей и право детей на получение воспитания от родителей; право и обязанность родителей на осуществление представительства от имени детей и право детей на защиту своих прав и интересов.

Родители равны в правах и обязанностях в отношении детей даже при расторжении брака.

Имя ребенку дается по согласию родителей, отчество — по имени отца. В случае рождения ребенка матерью, не состоящей в браке, отчество определяется по указанию матери. Фамилия ребенку дается как у родителей. Если она у них разная — по соглашению, а при недостижении согласия — по усмотрению органа опеки и попечительства. Реализуется право на фамилию только при регистрации рождения. После расторжения брака ребенок остается с фамилией, полученной при рождении. Если ребенок остался с родителем, изменившим фамилию, этот родитель имеет право обратиться в орган опеки с просьбой о присвоении ребенку его фамилии. Согласие другого родителя на это не требуется, хотя он и ставится в известность и его мнение должно учитываться.

Обязанность родителей воспитывать детей устанавливается до достижения последним совершеннолетия. Если родители проживают раздельно и не могут сами решить, с кем из них будет проживать ребенок, они обращаются в суд. Суд, решая этот вопрос, учитывает, кто из родителей проявляет большую заботу о ребенке, его возраст, привязанность к каждому из родителей, возможность создания условий. Если ребенку 10 лет, суд принимает во внимание и его мнение. Тот, с кем проживает ребенок, не вправе препятствовать другому родителю общаться с ребенком и участвовать в его воспитании.

Родители могут требовать возврата детей от любого лица, удерживающего их на основании закона или решения суда. Вместе с тем суд вправе отказать родителям в иске о передаче им ребенка, если придет к выводу, что это противоречит интересам ребенка.

Если суд установит, что ни родитель, ни третьи лица, у которых находится ребенок, не в состоянии обеспечить ему надлежащее воспитание, ребенок по иску органов опеки и попечительства либо прокурора передается этим органам.

Родители обязаны осуществлять надзор за несовершеннолетними детьми. За вред, причиненный несовершеннолетним, не достигшим 15 лет, отвечают родители или опекуны. Несовершеннолетние от 15 до 18 лет отвечают за причиненный вред на общих основаниях. Когда же заработка или собственного имущества не хватает, причиненный вред должен возмещаться родителями.

Родители являются представителями своих детей. Представительство осуществляется в области семейного, гражданского, гражданско-процессуального (судебного) права. Законными представителями являются оба родителя.

Лишение родительских прав. Если родители не выполняют своих обязанностей, осуществляют свои права в противоречии с интересами детей, они могут быть лишены родительских прав, что допускается только судом и в случаях, установленных законом: уклонение от воспитания, злоупотребление родительскими правами, жестокость, вредное влияние, наличие таких заболеваний, как хронический алкоголизм или наркомания.

Родители, лишенные родительских прав, теряют все права, основанные на факте родства с ребенком, в отношении которого они лишены родительских прав, при-

чем не только в области семейного права, но и других отраслей права. В частности, они не могут по закону наследовать после детей, лишаются права на пенсионное обеспечение после смерти детей. Но это при условии, что они находятся на иждивении своих детей.

Лишение родительских прав не освобождает их от содержания детей. Если будет признано невозможным совместное проживание ребенка с родителями, лишенными родительских прав, они могут быть выселены из квартиры без предоставления другой жилплощади.

Лишение родительских прав бессрочное, но если родители исправились, они могут быть судом восстановлены в правах, кроме тех случаев, когда дети усыновлены другими лицами. Лишение родительских прав применяется только к родителям и решается только судом.

Существует и отобрание детей без лишения родительских прав, которое может применяться тогда, когда оставление их у родителей является опасным (душевная болезнь). Мера эта временная.

Имущественные отношения между родителями и детьми. Между родителями и детьми возникают имущественные правоотношения по поводу принадлежащего им имущества, которые регулируются гражданским правом, и алиментные правоотношения, регулируемые семейным законодательством.

Детям, в том числе несовершеннолетним, на правах личной собственности может принадлежать имущество, полученное по наследству, в дар, а также купленное на заработанные деньги. Имущество детей и родителей раздельно. При жизни родителей дети не имеют права на их имущество. Родители не имеют права на имущество детей, хотя взаимно и пользуются вещами друг друга: Приобретенные родителями одежда, обувь, книги и т. д. для детей принадлежат детям. Родители и дети могут вступать между собой во все предусмотренные законом сделки. Родители и дети могут быть участниками общей долевой собственности. На долевых началах ими могут строиться дома, дачи.

Алиментные обязательства. В соответствии с законом родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. Если они не выполняют обязанностей по содержанию своих детей, то принуждаются к уплате алиментов на основании судебного решения. Алиментная обязанность родителей является безусловной и не ставится

в зависимость от возраста родителей или наличия у них средств. До достижения ребенком совершеннолетия иск о взыскании алиментов может быть предъявлен в любое время.

Алименты в пользу несовершеннолетних детей взыскиваются в процентном исчислении от заработка последних: на одного ребенка $1/4$, на двух детей — $1/3$, на трех и более — $1/2$ дохода. При присуждении алиментов на двух и более детей должен указываться срок окончания выплаты алиментов каждому из детей.

Алименты удерживаются с основной зарплаты, а также с пособий по государственному страхованию, с пособий по временной нетрудоспособности и т. д.

В твердой сумме алименты взыскиваются по просьбе лица, требующего их выплаты, когда родитель имеет нерегулярный доход или заработок, когда родитель получает часть заработка в натуре, когда по другим причинам невозможно или затруднительно определить взыскание в долевом отношении к заработку.

В долях и твердой сумме одновременно алименты исчисляются в случаях, когда родитель, уплачивающий алименты, имеет доход от подсобного хозяйства. С основного заработка алименты выплачиваются в процентах, а с дополнительного — в твердой денежной сумме.

Родители, уплачивающие алименты, могут быть привлечены к участию в дополнительных расходах на ребенка, причем как в фактических, так и необходимых на будущее время.

В виде общего правила алименты удерживаются с момента предъявления иска на будущее время. За прошлое время алименты могут быть взысканы в пределах трех месяцев, если суд установит, что до обращения в суд принимались меры к получению алиментов, но их не платили.

Размер долей и минимальный размер алиментов может быть уменьшен судом, если у родителя, обязанного выплачивать алименты, имеются другие несовершеннолетние дети, которые при взыскании алиментов оказались бы менее обеспеченными материально, чем дети, получающие алименты, а также в случаях, когда родитель, с которого взыскиваются алименты, является инвалидом I или II группы, либо если дети работают и имеют достаточный заработок, либо по другим уважительным причинам.

В случае помещения детей в детские учреждения выплаты алиментов, присужденных ранее одному из родителей судом, прекращается и выносится решение о взыскании с каждого родителя удержаний на содержание детей в пользу учреждения, куда они переданы на воспитание. С учетом материального положения они могут быть судом полностью или частично освобождены от выплаты средств на содержание.

Плата за содержание детей не взыскивается в тех случаях, если помещение ребенка в такое учреждение было вызвано дефектом или физического, или психического развития. Не взимается плата с одиноких матерей.

Алименты выплачиваются либо добровольно, либо принудительно. Добровольно они выплачиваются путем личного вручения, перевода по почте, через сберегательный банк. Алименты выплачиваются по заявлению плательщика и через администрацию по месту работы, учебы. Принудительное удержание алиментов производится в случае отказа обязанного лица от их добровольной уплаты или спора об их размере. При наличии спора дело рассматривается в судебном заседании по общим правилам гражданского производства. При отсутствии разногласий — народным судьей единолично без возбуждения дела, но при согласии обязанного лица или при получении в установленный срок его возражений.

Родитель, злостно уклоняющийся от уплаты алиментов, может быть привлечен к уголовной ответственности.

В целях улучшения материального обеспечения несовершеннолетних детей, родители которых разыскиваются органами внутренних дел в связи с уклонением от уплаты алиментов, введены временные пособия на детей. Эти пособия выплачиваются за счет сумм, взыскиваемых с родителей, уклоняющихся от уплаты алиментов. Пособия назначаются при условии объявления о розыске должника. Обращаться за пособием можно в любое время после возникновения этого права до достижения ребенком 18 лет. За прошлое время оно может быть выплачено не более чем за шесть месяцев. Если же пособие не выплачивалось по вине государственного органа, оно должно быть выдано за 12 месяцев единовременно, а затем ежемесячно в равных долях, не превышающих временного пособия.

Выплата пособий прекращается в случаях установ-

ления должника, достижения ребенком 18 лет, смерти должника, помещения ребенка в детский дом, усыновления ребенка, смерти ребенка, лишения родителей родительских прав.

Обязательства детей по содержанию родителей. Дети также обязаны заботиться о родителях и оказывать им помощь в случае, если последние находятся на попечении государственных или общественных организаций. Дети могут быть освобождены от обязанности по содержанию родителей, если судом будет установлено, что родители уклонялись от выполнения родительских обязанностей и если они были лишены родительских прав.

Размер алиментов, взыскиваемых с детей на содержание нетрудоспособных родителей, нуждающихся в помощи, определяется судом в твердой денежной сумме, выплачиваемой ежемесячно, исходя из материального положения родителей и детей.

При определении размера алиментов учитываются все совершеннолетние дети данного родителя, независимо от того, предъявлено ли требование ко всем детям или только к одному.

При изменении материального положения лица, обязанного выплачивать алименты, или лица, получающего их, суд вправе по требованию заинтересованной стороны изменить установленный размер алиментов или прекратить их выплату.

Литература:

- Кодекс о браке и семье Республики Узбекистан, 1993.
Начаев А. М. Брачно-семейное законодательство и урегулирование семьи.— М., 1985.
Семейное право. Учебник.— М., 1988.

ГЛАВА 19. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ ОХРАНЕ ПРИРОДЫ

1. *Понятие охраны природы.*
2. *Правовая охрана природы.*
3. *Юридическая ответственность за нарушения законодательства об охране природы.*
4. *Объекты правовой охраны природы.*
5. *Право природопользования.*
6. *Виды природопользования.*
7. *Управление охраной природы.*

§ 1. Понятие охраны природы

Одной из важнейших задач современности является охрана природы. Осуществляя природопользование, человек создает новое окружение, изменяет географическую среду и оказывает влияние на естественный процесс кругооборота и обмена веществ в природе. Негативные последствия такого воздействия угрожают нарушением природного баланса, равновесия человека и биосферы. Поэтому наряду с использованием природы объективно необходимой становится ее охрана.

Охрана природы — это сознательная и целеустремленная деятельность людей. Она осуществляется через систему государственных и общественных мероприятий, направленных на сохранение природы, обеспечение рационального использования ее ресурсов, улучшение среды жизни и деятельности человека.

Одной из первоначальных форм охраны природы является ее консервация, т. е. полное или частичное изъятие природных объектов, их комплексов из хозяйственного или иного использования человеком (заповедники, заказники). Вторая форма — бережное отношение к тем природным объектам, которые используются. Третья форма — защита, оздоровление и улучшение окружающей среды.

Охрана природы — важнейшая обязанность граждан. На это прямо указывает статья 50 конституции Республики. Задача эта должна решаться исходя из интересов не только настоящего, но и будущих поколений. Человек должен думать не только о себе, но и о тех, кто будет жить позже. Как гласит древняя восточная мудрость: «Каждый человек может считать прожитую жизнь напрасной, если он не воспитал ни одного ребенка, не построил ни одного дома, не вырастил ни одного дерева».

При осуществлении природоохранительных мероприятий главное внимание должно быть уделено усилению эффективности мер по охране природы, рациональному использованию земельных, водных ресурсов, недр, животного и растительного мира, повышению действенности государственного контроля за состоянием природной среды и источниками загрязнения, расширению форм и методов участия в этой работе общественных организаций и населения.

Проблемы установления гармоничных отношений с природой, оптимального учета ее законов, бережного под-

хода к использованию природных ресурсов, предотвращения дальнейшего ухудшения состояния экологически неблагоприятных регионов, приумножения тех природных богатств, которые являются восполнимыми, становятся все более острыми.

§ 2. Правовая охрана природы

Одним из важнейших средств сохранения и разумного использования природных богатств является природоохранительное законодательство, под которым понимаются нормы права, регулирующие природоохранительные отношения. Последние могут возникать по поводу всей природы, по поводу природных комплексов (национальные парки, заповедники), по поводу отдельных объектов природы (земля, недра, леса), по поводу отдельных элементов природной среды (земельный участок, вид животных). Не являются объектами правовой охраны выращиваемые в сельском хозяйстве и в домашних условиях животные, растения, добытый уголь, газ и т. д.

Правовой базой проведения единой природоохранительной политики и организации рационального использования природных богатств является конституция. Провозглашая право граждан на здоровую окружающую среду, она вместе с тем, возлагает на каждого из них обязанность «бережно относиться к окружающей среде» (статья 50).

Правовые отношения по охране всех природных объектов регулируются Законами Республики об охране природы, о земле, водным законодательством, Кодексом о недрах, законодательством об охране атмосферного воздуха, об охране и использовании животного мира.

§ 3. Юридическая ответственность за нарушение законодательства об охране природы

Важным составным элементом правовой охраны природы является юридическая ответственность за нарушение законодательства об охране природы. *Природоохранительная ответственность* — это предусмотренные правом неблагоприятные последствия, наступающие при нарушении требований правовых норм по охране объектов природы и ее комплексов. Природоохранительная ответственность — это составная часть юридической ответственности и ей присущи все те формы, методы, усло-

вия и принципы, которые характерны для юридической ответственности, но есть и особенности.

По структуре правового регулирования природоохранительная ответственность — комплексный юридический институт, так как состоит из ряда отраслей права: гражданского, земельного, горного, водного, административного, уголовного.

В основе природоохранительной ответственности лежит природоохранительное правонарушение, т. е. виновное противоправное поведение лица, нарушившего установленные правила охраны природы. К видам юридической ответственности за совершение природоохранительного правонарушения относятся:

— Материальная, которая возникает при наличии ущерба, причиненного охраняемому объекту предприятиями, учреждениями, организациями и отдельными лицами. Материальная ответственность предусматривает возмещение ущерба, включая упущенную выгоду. Материальная ответственность наступает независимо от административной или уголовной ответственности виновного.

— Административная ответственность в виде предупреждения, штрафа, возложения обязанности устранить причиненный вред, изъятия запрещенных орудий незаконной охоты или рыбной ловли, лишения права заниматься определенной деятельностью, приостановления или полного запрещения производственно-хозяйственной деятельности, внесения представлений об устранении от должности.

— Уголовная ответственность. УК Республики предусматривает значительное число составов преступления, связанных с нарушением природоохранительного законодательства.

— Дисциплинарная ответственность, применяемая в соответствии с установленным порядком при наличии в поведении виновного состава дисциплинарного проступка.

Дисциплинарная, административная, уголовная ответственность наступает за:

— нарушение стандартов, норм, правил и иных нормативно-технических требований;

— самовольное использование природных ресурсов, невыполнение требований государственной экологической экспертизы;

— отказ от внесения установленной платы за пользование природными ресурсами, за выбросы и сбросы загрязняющих веществ, размещение твердых отходов, загрязнение окружающей природной среды и другие виды вредного воздействия на нее;

— невыполнение планов строительства природоохранных объектов, других мероприятий по охране природы;

— непринятие мер по восстановлению окружающей среды, ликвидации последствий вредного на нее воздействия и воспроизводству природных ресурсов;

— невыполнение предписаний органов, осуществляющих государственный контроль и надзор за охраной природы;

— нарушение правового режима особо охраняемых территорий и объектов;

— нарушение правил учета вредного воздействия на окружающую природную среду;

— нарушение природоохранительных требований при транспортировке, хранении, использовании и захоронении отходов производства, средств химизации, радиоактивных и вредных химических веществ;

— непредставление своевременной и достоверной информации о состоянии окружающей природной среды и использовании ее ресурсов.

§ 4. Объекты правовой охраны природы

Объектом правовой охраны по республиканскому законодательству выступает природа (природная среда) как объективная, существующая вне человека и независимо от его сознания реальность, служащая местом его обитания, условием и средством его жизни. При этом природа рассматривается как комплексный объект правовой охраны, являющийся системой взаимосвязанных элементов и явлений, в которую входят: земля, недра, воды, леса и иная естественная растительность, лесные насаждения в населенных пунктах, типичные ландшафты, редкие и достопримечательные природные объекты, курортные местности, лесопарковые защитные полосы, пригородные зеленые зоны, животный мир, атмосферный воздух.

Каждый из перечисленных объектов природы может быть охарактеризован в двух значениях — в качестве ре-

сурса природы и в качестве составной части природной среды.

Под ресурсами понимаются те элементы природы, которые служат источником потребления и использования со стороны человека. В жизни человека они выполняют самые разнообразные функции: экономические, культурные, оздоровительные, коммунальные, бытовые. Причем один и тот же элемент может выступать в роли нескольких ресурсов. Например, земля: она и средство производства, и пространственный базис для размещения зданий, сооружений. Она располагает почвенными и продовольственными ресурсами. Леса одновременно рассматриваются и как топливно-сырьевые, и как оздоровительные ресурсы.

Для правильного использования и охраны природных ресурсов важное значение имеет их классификация на исчерпаемые и неисчерпаемые. Первые, в свою очередь, подразделяются на невозобновляемые и возобновляемые.

К невозобновляемым относятся те из них, которые абсолютно не восстанавливаются или восстанавливаются в сотни тысяч раз медленнее, чем идет их использование. К первым относятся уголь, нефть, ко вторым — торфяники, многие осадочные породы.

Охрана невозобновляемых природных ресурсов сводится к рациональному использованию, борьбе с потерями при добычании, перевозке, обработке и применении.

К возобновляемым природным ресурсам относятся почва, растительность, животный мир, а также некоторые минеральные ресурсы, например, соли, осаждающиеся в озерах. Однако для сохранения их способности к восстановлению нужны определенные естественные условия. Нарушение этих условий задерживает или вовсе прекращает процесс самовосстановления.

Процесс восстановления протекает с разной скоростью для разных ресурсов. Для восстановления животных требуется, например, несколько лет, вырубленного леса — 60—80 лет, а деградированной почвы — несколько тысячелетий. Поэтому темпы расходования природных ресурсов должны соответствовать темпам их восстановления.

Возобновляемые природные ресурсы из-за неразумной деятельности человека могут стать невозобновляемыми. Примером тому служит исчезновение целых видов животных и растений.

Неисчерпаемые природные ресурсы — вода, климат,

космос. Но и здесь все относительно. Практически неисчерпаемы воды мирового океана. И в то же время есть целый ряд примеров, когда непродуманные действия человека приводят к тому, что запасы воды в отдельных частях земли сильно сократились. Яркий пример тому — Арал, Амударья, Сырдарья, Днепр и др.

В правовом регулировании охраны природы используется целая система юридических понятий и представлений, которые имеют свою специфику, например, термин «земля», который зачастую обозначает материк, территорию, почву. Но природоохранительное законодательство под термином «земля» подразумевает поверхность земного шара, находящуюся в пределах границ Республики.

Понятие «земля» имеет сложную внутреннюю структуру, и потому целью правовой охраны земли является не сохранение ее общей площади, а восстановление и улучшение благоприятного качественного состояния поверхности земного шара.

Таким же сложным понятием является и термин «недра». Это часть природной среды, представляющая собой часть геометрического пространства под земной поверхностью, заполненное органическими и неорганическими веществами. Но основная полезность недр состоит в том, что они являются источником минерального сырья, ископаемого топлива и других материалов. Они используются также для устройства подземных сооружений и коммуникаций.

К охраняемой природе относятся не только ее крупные физико-географические компоненты, но и отдельные экземпляры животных, растений, водопады, скалы, пещеры и т. д.

Под объектами природы, представляемыми в виде охраняемых законом комплексов, понимаются природные, природно-территориальные комплексы, служащие одновременно и формой, посредством которой оберегается соответствующая часть природной среды (заповедники, заказники, национальные парки, типичные ландшафты). Их охрана строится на основе запрещения или ограничения вмешательства человека.

Особое место в системе комплексной охраны природы занимает окружающая человека среда. В отличие от природы и природно-территориальных комплексов, которые являются продуктом природы, окружающая челове-

ка среда создается как результат активного взаимодействия общества и природы. Она представляет собой «человеченную природу».

Важными частями окружающей среды выступают города и другие населенные пункты, индустриальные и агропромышленные зоны, природные, курортные, зеленые и лесопарковые зоны. От окружающей среды следует отличать производственно-бытовое окружение, которое создается без преобразования природы.

§ 5. Право природопользования

Предприятия, учреждения, организации и граждане объектами природы пользуются в качестве естественного условия жизни и деятельности, средства производства материальных благ, объекта потребления, сырья для производства других продуктов, пространственного базиса своей деятельности.

Право природопользования выражается в установленном порядке потребления объектов природы с целью извлечения их полезных свойств. Природопользование осуществляется на правах владения или аренды. Оно является устойчивым, платным и носит целевой характер.

Целевой характер природопользования означает, что каждый природный объект должен использоваться в полном соответствии с его назначением и установленным порядком его эксплуатации.

Устойчивость природопользования обеспечивается бесспорностью основных видов пользования богатствами природы, строгим соблюдением установленного законом порядка изъятия ресурсов природы и перераспределения пользования ими, охраной прав и интересов природопользователей. Только некоторые виды природных угодий выделяются предприятиям и гражданам на определенный срок. В краткосрочное и долгосрочное пользование, например, может выделяться земельный участок.

В природоохранительном законодательстве право природопользования выступает как право и как обязанность рационального использования природных ресурсов, что означает научно обоснованное, компетентное, эффективное потребление природных благ.

Рациональное использование носит экономический и природоохранительный характер. В экономическом смысле рационализация потребления означает эффективное использование природных ресурсов для получения мак-

симального количества продукции при наименьших затратах труда и средств.

С точки зрения охраны природы рациональность означает бережное расходование ресурсов, их восстановление и воспроизводство, защита окружающей среды от отрицательных последствий их эксплуатации.

Рациональное природопользование осуществляется в единстве этих двух сторон, при приоритете требований охраны природы. Конкретизация этого общего требования осуществляется путем закрепления в действующем законодательстве запретительных, обязывающих и управомочивающих норм.

Природопользователям запрещается самовольно менять или ухудшать состояние или характер объектов природы, портить, уничтожать, загрязнять, повреждать природные объекты, совершать иные действия, причиняющие ущерб природе и ее ресурсам. Они обязаны выполнять мероприятия по рациональному использованию ресурсов природы, проводить природоохранительные и восстановительные работы, направленные на сохранение и улучшение окружающей среды.

Управомочивающие нормы регулируют условия и порядок возникновения права природопользования. Они определяют границы поведения пользователя ресурсами природы, представляют ему свободу действия.

§ 6. Виды природопользования

Право природопользования подразделяется на общее и специальное. Право общего природопользования означает гарантированную законом возможность всех граждан бесплатно пользоваться здоровой окружающей средой и их обязанность соблюдать установленные правила охраны природы. Общее природопользование осуществляется человеком независимо от его право- и дееспособности.

Право специального природопользования устанавливается для целевого использования отдельных видов природных ресурсов на правах владения, пользования и аренды. Оно включает право землевладения и землепользования, водопользования, недропользования, лесопользования. Условия и порядок его осуществления регулируются соответствующими кодексами (земельным, водным, лесным и о недрах), которые определяют субъектов права специального природопользования, ос-

нования возникновения и прекращения прав и обязанностей природопользователей и их ответственность.

Субъектами права специального природопользования являются предприятия, учреждения, организации и граждане.

Основанием возникновения права природопользования является акт компетентного органа государства о предоставлении в пользование конкретных природных объектов отдельным природопользователям. Водные объекты, например, в обособленное пользование предоставляются полностью или частично по постановлению правительства Республики Узбекистан, правительства Республики Каракалпакстан, по решению хокима области или уполномоченного органа.

Недра предоставляются в пользование горнодобывающим предприятиям для разработки полезных ископаемых на основе акта о выделении горного отвода, выдаваемого органами горного надзора.

Право на лесопользование, связанное с заготовкой древесины, осуществляется лесозаготовительной организацией, а гражданами — по лесорубочному билету, выдаваемому органами лесного хозяйства.

Законодательство предусматривает возможность заключения арендного договора на пользование природным объектом.

Решение соответствующих органов о предоставлении природных ресурсов в пользование может порождать право на эксплуатацию других ресурсов. Землевладельцы и землепользователи имеют право добычи общераспространенных полезных ископаемых (песок, гравий, бутовый камень).

Государственные лесохозяйственные организации, предприятия, учреждения по решению хокимиятов выделяют другим предприятиям или организациям, а также гражданам для сельскохозяйственных целей неиспользуемые земельные участки при условии, если такое использование совместимо с интересами лесного хозяйства.

Правовой режим специального природопользования исходит из системы приоритетов одних видов пользования ресурсами природы над другими.

В области землепользования устанавливается приоритет сельскохозяйственных земель. Орошаемые, осушенные земли, пашни, земельные участки, занятые многолетними плодовыми плантациями и виноградниками для

несельскохозяйственных нужд изымаются в исключительных случаях.

Для права водопользования характерен приоритет удовлетворения питьевых и бытовых нужд.

В сфере использования недр приоритет имеют полезные ископаемые в целях геологического изучения, разведки и разработки недр для удовлетворения потребностей народного хозяйства в минеральном и энергетическом сырье.

Прекращение права специального природопользования осуществляется в порядке, установленном законодательством, регулирующим соответствующий вид использования богатств природы. Общими для всех видов специального природопользования основаниями прекращения являются:

- истечение срока эксплуатации;
- ликвидация предприятия;
- изъятие природного объекта из пользования с целью передачи его другому природопользователю или изменения режима пользования;
- нарушения правил целевого использования природных ресурсов, требований об охране природы и рациональном использовании ее ресурсов.

§ 7. Управление охраной природы

Управление охраной природы представляет собой важнейшее средство осуществления природоохранительной функции государства. Объектом управления является деятельность в сфере природопользования и охраны природы, а целью — организация учета природных ресурсов, контроль за выполнением природоохранительных мероприятий и соблюдением законодательства об охране природы.

В основе управления в области охраны природы лежат общие принципы управления, но есть и специфика (комплексный подход к вопросам охраны природы, организация управления не только с учетом административно-территориального деления, но и природно-географического районирования, разделения хозяйственно-организаторской и контрольной функций).

Функциями государственного управления природопользованием являются: учет, создание нормативных актов и их применение, организационная работа, контроль и надзор.

Общее руководство проведением всех мероприятий по охране природы осуществляют высшие органы власти и управления.

К исключительной компетенции Олий Мажлиса относятся определение основных направлений государственной политики в области охраны природы; утверждение государственных экологических программ; разработка и принятие актов республиканского законодательства в области охраны природы; объявление территорий зонами чрезвычайной экологической ситуации, экологического бедствия и экологической катастрофы, установление правового режима этих зон; координация контроля за исполнением природоохранительного законодательства, установление предельных размеров платы за пользование природными ресурсами, а также льгот по взимаемым платежам.

Кабинет Министров осуществляет проведение единой государственной политики в области охраны природы, устанавливает порядок ведения государственных кадастров, утверждает запасы природных ресурсов, разрабатывает меры по предотвращению и ликвидации экологических кризисных ситуаций, устанавливает порядок **платы за пользование природными ресурсами**. В его компетенцию входит создание системы экологического просвещения, установление границ особого природопользования, режимов охраны природы и природопользования.

Органы местной власти и управления определяют основные направления охраны природы на своей территории, ведут учет и оценку состояния природных ресурсов, осуществляют материально-техническое обеспечение мероприятий по охране природы, выдачу и аннулирование разрешений на право пользования природными ресурсами, взимание платы, контроль за охраной природы.

Важную роль в охране природы играет Государственный комитет по охране природы Узбекистана, который наряду с Кабинетом Министров несет всю полноту ответственности за охрану природы. Его решения по этим вопросам являются обязательными для всех министерств, ведомств, а также предприятий, организаций, учреждений и граждан.

Госкомприроды разрабатывает и осуществляет комплексное управление природоохранительной деятельностью, научно-техническую политику по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов,

координирует деятельность министерств и ведомств в этой области. Госкомприроды осуществляет государственный контроль за использованием природных ресурсов и охраной природы, готовит и представляет предложения по этим вопросам, разрабатывает предложения по совершенствованию экологического механизма природопользования, нормативов, правил, стандартов.

На Комитет возложено осуществление государственной экспертизы схем размещения производительных сил и реконструкции объектов, влияющих на состояние природы. Госкомприроды выдает разрешение на захоронение вредных отходов, на специальное водопользование, пользование животным миром, потребление атмосферного воздуха для производственных целей, контролирует отвод и изъятие земель для всех видов хозяйственной деятельности, осуществляет руководство заповедным хозяйством, контроль за ведением охотничьего дела и государственного кадастра животного мира.

В соответствии с законодательством в Республике ведутся кадастры природных ресурсов, содержащие совокупность достоверных сведений о количественном и качественном состоянии природного ресурса. Единого кадастра нет и его нельзя создать, так как природные ресурсы не одинаковы и учет их также различен.

Литература:

- Конституция Республики Узбекистан, 1992.
Закон «О собственности в Республике Узбекистан», 1990.
Закон «О земле», 1990.
Водный кодекс Республики Узбекистан, 1978.
Лесной кодекс Республики Узбекистан, 1978.
Демина С. А. Закон на страже природы.— М., 1987.
Колбасов О. С. Правовая охрана природы.— М., 1984.
Новиков Ю. В., Бекназов Р. У. Охрана окружающей природы.— М. 1983.
Сельскохозяйственное, природоресурсовое законодательство и правовая охрана природы. Учебник.— М., 1988.

ГЛАВА 20. ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО

1. Законодательство о земле.
2. Право владения и право пользования землей.
3. Права и обязанности землевладельцев и землепользователей.

4. Правовое положение земель.

5. Охрана земель и контроль за их использованием и охраной.

6. Разрешение земельных споров и ответственность за нарушение земельного законодательства.

§ 1. Законодательство о земле

В широком смысле земля — один из компонентов среды обитания человека, включающий в себя ее поверхность, недра и все, что находится на поверхности и в недрах, не созданное человеческим трудом. В более узком смысле слова земля — это земная поверхность, необходимая для всякого производства и всякой человеческой деятельности. В таком качестве земля представляет собой самостоятельную ценность, особый вид природного богатства, которому среди других природных богатств принадлежит ключевое место, так как является источником пищи людей.

Владение землей предполагает владение природными богатствами, ведение сельского хозяйства, размещение населенных пунктов, транспортных коммуникаций и т. п. Поэтому земельная собственность и имеет решающее значение среди других отношений собственности на все другие природные богатства.

Земельным законодательством бывшего Союза единственным собственником земли признавалось государство, которое должно было использовать землю от имени народа и в его интересах. На деле же это привело к отчуждению человека от земли. Такое положение, когда земля практически стала ничейной, породило с одной стороны поденщика, незаинтересованного в рациональном использовании земли, с другой — сложную пирамиду надсматривающих и командующих «во имя государства».

20 июня 1990 года Верховным Советом Республики был принят Закон о земле, а 31 октября того же года — Закон о собственности, которыми земля признается общенациональным богатством, субъектом собственности на землю — народ, а реализация права собственности от имени народа возлагается на Олий Мажлис, Президента Республики и на уполномоченные ими органы государственного управления: Кабинет Министров, органы власти городов, районов, а также органы самоуправления поселков и кишлаков.

Закон о земле закрепляет основополагающие нормы, определяющие цели, задачи и состав земельного законодательства, предмет правового регулирования, устанавливает основные правила, относящиеся к владению и пользованию землей, и порядок осуществления контроля за использованием и охраной земель.

В соответствии с законом все земли республики подразделяются на семь категорий. К первой относятся земли сельскохозяйственного назначения, т. е. предоставленные для нужд сельского хозяйства или предназначенные для этих целей. Ко второй категории относятся земли населенных пунктов, к третьей — земли промышленности, транспорта, связи, обороны и другого назначения. Далее идут земли природоохранительного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения, земли лесного фонда, водного фонда и земли запаса.

Внутренняя структура каждой из этих категорий земель не остается неизменной. В зависимости от изменения основного целевого назначения отдельные земельные участки могут переходить из одного фонда в другой.

§ 2. Право владения и право пользования землей

Гражданами, предприятиями, учреждениями, организациями земля могут использоваться на правах владения, постоянного или временного пользования, на правах аренды.

Во владение земля передается предприятиям, учреждениям, организациям, а также гражданам.

Гражданам земля передается во владение пожизненно и может наследоваться. Гражданин владеет землей для ведения личного подсобного и дехканского хозяйства, для строительства и обслуживания жилого дома, для садоводства и животноводства, для дачного строительства, в случае получения по наследству, приватизации, приобретения дома.

Приусадебный земельный участок предоставляется каждому колхозному двору, семье рабочих и служащих различных сельскохозяйственных и несельскохозяйственных предприятий, учреждений, организаций, а также семьям учителей, врачей и других специалистов, проживающих в сельской местности. Конкретные размеры земельных участков, предоставляемых для ведения личного подсобного хозяйства, определяются исходя из наличия земельных ресурсов и с учетом участия семьи

граждан в общественном производстве, но не более 0,25 га на орошаемых землях, включая площадь, занятую под строениями и дворами, и 0,5 га — на неорошаемых землях.

Гражданам, изъявившим желание вести дехканское хозяйство, земельный участок в этих целях предоставляется помимо приусадебного земельного надела.

Гражданам, проживающим в городах и городских поселках, а также в сельских населенных пунктах, не входящих в состав землевладельческих колхозов и других сельскохозяйственных и несельскохозяйственных предприятий, для индивидуального жилищного строительства и обслуживания жилого дома предоставляется в пожизненное владение земельный участок в размере до 0,06 га на одну семью.

В постоянное или временное пользование земля предоставляется: гражданам Республики; промышленным, транспортным и другим несельскохозяйственным предприятиям, учреждениям, организациям; для нужд обороны; религиозным организациям; совместным предприятиям, международным объединениям и организациям с участием иностранных юридических лиц.

Гражданам земельные участки предоставляются в пользование для дехканского хозяйствования, огородничества, сенокосения и выпаса скота из земель, находящихся в ведении соответствующих органов власти или местного самоуправления, а также предприятий, учреждений, организаций.

Предприятия, учреждения, организации транспорта, лесного хозяйства, связи, водного, рыбного, охотничьего хозяйства и других отраслей из земель, находящихся в их владении или пользовании, могут выделять служебные наделы отдельным категориям своих работников.

Законом о земле сроки землепользования установлены: три года — для краткосрочного и от трех до десяти лет — для долгосрочного. В случае необходимости эти сроки могут быть продлены, но не более чем на установленные первичные сроки. Для ведения дехканского хозяйства земельные участки выделяются не менее, чем на 10 лет.

Для отгонного скотоводства земельные участки предоставляются колхозам и другим сельскохозяйственным предприятиям и организациям сроком до 25 лет.

Граждане Республики, предприятия, учреждения, ор-

ганизации, совместные предприятия, международные объединения и организации с участием республиканских и иностранных юридических лиц, а также иностранные государства, международные организации, иностранные юридические лица и граждане могут пользоваться землей на условиях аренды.

Для граждан арендодателями являются органы самоуправления поселков и кишлаков. Для предприятий, учреждений, организаций — органы власти районов; если же эти предприятия, учреждения, организации из других районов — органы власти областей; для совместных предприятий, международных организаций, иностранных государств, юридических лиц и граждан — Кабинет Министров Республики.

Срок аренды земли устанавливается соглашением, но для сельскохозяйственных предприятий и организаций он не может быть менее 10 лет. По истечении срока договора арендатор пользуется преимущественным правом возобновления этого договора.

Арендованные участки сельскохозяйственных земель по согласованию сторон могут передаваться во владение арендатору. Колхозы и другие сельскохозяйственные предприятия могут закреплять участки на правах аренды за отдельными своими работниками и коллективами.

Представление земель производится в порядке отвода Кабинетом Министров Республики, местными органами власти и самоуправления. Земельные участки предоставляются как из свободных земель, так и земель, занятых землепользователями. Во втором случае предоставлению земель предшествует их изъятие у прежнего владельца или землепользователя.

Изъятие земель для государственных и общественных нужд производится по решению соответствующего органа власти и самоуправления при согласии землевладельца или по согласованию с землепользователем. При несогласии землевладельца или землепользователя с решением об изъятии земли оно может быть обжаловано в судебном порядке.

Изъятие для несельскохозяйственных нужд земель, которые в соответствии с кадастровой оценкой являются особо ценными, а также земель, занятых охраняемыми природными и историко-культурными объектами, допускается в особых случаях и только Кабинетом Министров.

Предприятия, учреждения, организации, заинтересованные в изъятии земельных участков, до начала проектирования должны согласовать с землевладельцами и землепользователями, а также с соответствующими органами власти место размещения объекта, примерный размер участка и условия его отвода.

Изъятие земельных участков, предоставленных гражданам, для государственных нужд может производиться после выделения по их желанию соответствующим органом власти или самоуправления равноценного участка, строительства на новом месте предприятиями, учреждениями, организациями, для которых производится изъятие, жилых, производственных и иных построек взамен изымаемых и возмещение всех других убытков. Аналогичные гарантии землепользования установлены для колхозов и других предприятий и организаций.

После принятия решения об отводе земельного участка землеустроительные органы устанавливают его границы на местности, а соответствующие органы власти и самоуправления готовят государственный акт на право пользования землей. Решением этих же органов прекращается право владения и право землепользования. Основаниями прекращения землеустройства и землепользования являются: добровольный отказ от земельного участка; истечение срока, на который предоставлен земельный участок; прекращение деятельности предприятия, учреждения, организации, дехканского хозяйства; использование земли не по целевому назначению; прекращение трудовых отношений, в связи с которыми был предоставлен земельный надел; нерациональное использование земельного участка; использование земельного участка способами, приводящими к снижению плодородия почв, их химическому и радиоактивному загрязнению, ухудшению экологической обстановки; систематическая неуплата земельного налога в течение сроков, установленных законодательством, а также арендной платы в сроки, установленные договором аренды; неиспользование в течение года земельного участка, предоставленного для сельскохозяйственного производства (для граждан в течение трех лет); изъятие земельного участка. Право пользования земельным участком прекращается также при расторжении арендного договора в связи с нарушением его условий.

Землеустройство и землепользование в Республике

является платным. Плата взимается в форме налога или арендной платы, определяемых в зависимости от качества, местоположения и водообеспеченности земель. Законодательством установлены льготы по взиманию платы за землю. В частности от платы за землю освобождаются государственные заповедники, национальные и дендрологические парки, ботанические сады, заказники, исторические и культурные ценности, а также предприятия, учреждения, организации и граждане, получившие малопроизводительные земли, дехканские хозяйства в течение первых двух лет с момента регистрации, опытные хозяйства, предприятия водного хозяйства (не все), предприятия, занимающиеся традиционным промыслом, инвалиды и участники войны, войны-интернационалисты, другие граждане в случаях, предусмотренных законом.

§ 3. Права и обязанности землевладельцев и землепользователей

Закон тесно связывает права и обязанности землевладельцев и землепользователей. Они не только имеют право, но и обязаны пользоваться земельным участком. Землевладельцы наделены правом: самостоятельно хозяйствовать на земле; распоряжаться произведенной продукцией и доходами от реализации; использовать в установленном порядке имеющиеся на земельном участке полезные ископаемые; возводить жилище, производственные, культурно-бытовые и иные строения и сооружения. Право собственности распространяется также на посевы и посадки на земельном участке, а в случае изъятия или добровольного отказа от земли — на полную компенсацию затрат на плодородие земли. Они могут передавать во временное пользование земельный участок или часть его по решению местных органов власти; получать воду для орошения сельхозкультур, насаждений и для других целей из источников орошения и каналов в соответствии с установленными лимитами.

Одновременно закон обязывает землевладельца эффективно использовать землю в соответствии с назначением; повышать ее плодородие и одновременно соблюдать природоохранные правила, не допускать ухудшения экологической обстановки; осуществлять мероприятия по охране земель; своевременно вносить

земельный налог; не нарушать права других землевладельцев и землепользователей.

В отличие от землевладельцев землепользователи имеют право не самостоятельно хозяйствовать на земле, а использовать землю в соответствии с условиями землепользования. В остальном их права совпадают. Совпадают и обязанности землепользователей и землевладельцев.

Закон запрещает вмешательство в деятельность землевладельца, землепользователя кого бы то ни было за исключением случаев нарушения ими законодательства. Нарушенные права подлежат восстановлению, убытки должны быть в полном объеме возмещены. Споры о возмещении убытков, если одной из сторон является гражданин, решаются судом. Споры между предприятиями, учреждениями, организациями, а также гражданами, занимающимися предпринимательством или иной хозяйственной деятельностью, разрешаются хозяйственным судом.

§ 4. Правовое положение земель

Земли сельскохозяйственного назначения. Землями сельскохозяйственного назначения признаются все земли, предоставленные для нужд сельского хозяйства или предназначенные для этих целей. Эти земли предоставляются:

— гражданам — для ведения личного подсобного хозяйства, сельского хозяйства, индивидуального садоводства, огородничества, животноводства;

— гражданам, колхозам, сельскохозяйственным предприятиям, учреждениям, организациям — для ведения товарного сельского хозяйства;

— кооперативам, товариществам — для коллективного садоводства, виноградарства, огородничества;

— научно-исследовательским, учебным и другим сельскохозяйственным учреждениям, сельским производственно-техническим училищам, общеобразовательным школам — для исследовательских, учебных целей, пропаганды передового опыта и для товарного сельского хозяйства;

— несельскохозяйственным предприятиям, а также религиозным организациям — для ведения подсобного хозяйства.

Среди земель сельскохозяйственного назначения осо-

бо выделяются орошаемые земли, к которым относятся земли, пригодные для сельскохозяйственного использования и полива, на которых имеется постоянная или временная оросительная сеть, связанная с источниками орошения, водные ресурсы которых обеспечивают полив этих земель.

Орошаемые земли подлежат особой охране. Их перевод в неорошаемые производится органами власти областей по согласованию с Кабинетом Министров Республики с учетом почвенно-мелиоративных условий и водообеспеченности, наличия водных ресурсов, лимита на них.

Земли городов и городских поселков. К землям городов и городских поселков относятся все земли, находящиеся в пределах городской и поселковой черты. В состав этих земель входят: земли городской застройки, земли общего пользования, земли сельскохозяйственного использования, земли, занятые городскими лесами, земли железнодорожного, водного, воздушного, трубопроводного транспорта, горной промышленности и др.

Городская черта устанавливается Олий Мажлисом, а поселковая — органами власти областей.

Все земли в пределах городской черты находятся в ведении органов власти города, а в пределах поселковой — в ведении органов самоуправления поселков.

К землям городской застройки относятся все земли, застроенные и предоставленные под застройку жильем, коммунально-бытовыми, культурно-просветительными, промышленными, торговыми, административными и иными строениями и сооружениями.

Земли городской застройки предоставляются в пользование государственным, кооперативным, общественным предприятиям, организациям, учреждениям для жилищного и культурно-бытового, промышленного и других видов капитального строительства, а гражданам — в пожизненное владение для индивидуального жилищного строительства и обслуживания жилого дома.

Земли городской, поселковой застройки, временно неиспользуемые под застройку, могут передаваться во временное пользование или в аренду для строительства объектов облегченного типа (палаток, киосков и т. д.).

К землям общего пользования городов и городских

поселков относятся: площади, улицы, проезды, дороги, набережные и т. д., а также земли, используемые для удовлетворения культурно-бытовых потребностей и отдыха населения (лесопарки, бульвары, скверы).

Земли общего пользования не закрепляются за конкретными пользователями и находятся в непосредственном ведении городских властей.

Возведение строений и сооружений на этих землях разрешается только в соответствии с целевым назначением земель.

К землям сельскохозяйственного назначения и другим угодьям в городах и городских поселках относятся пашни, сады, виноградники, тутовники, ягодники, огороды, питомники, пастбища, земли под оросительную и дренажную сеть, земли, занятые постройками, дворами, площадями и т. д. Размещение жилых, культурно-бытовых и производственных построек на этих землях производится по согласованию с городскими властями.

Земли, занятые городскими лесами, предназначены для отдыха населения, улучшения микроклимата, состояния атмосферного воздуха и санитарно-гигиенических условий города, удовлетворения культурно-эстетических потребностей человека, защиты территории города от водной и ветровой эрозии.

К землям железнодорожного, водного, воздушного, трубопроводного транспорта, горной промышленности относятся земли, предоставленные в пользование предприятиям, учреждениям, организациям для осуществления возложенных на них функций.

К землям сельских населенных пунктов относятся земли, находящиеся в установленных для этих пунктов пределах. К этим землям относятся: земли сельских населенных пунктов; находящиеся в ведении местных органов самоуправления; земли сельских населенных пунктов, находящиеся во владении колхозов и других сельскохозяйственных и лесохозяйственных предприятий. Черта сельских населенных пунктов устанавливается и изменяется областными органами управления.

Земли промышленности, транспорта, связи, обороны. К землям промышленности, транспорта, связи, обороны относятся земли, предоставленные в пользование соответствующим предприятиям, учреждениям, организациям для осуществления возложенных на них задач. Предприятия, учреждения, организации промышлен-

ности, транспорта, связи и других отраслей народного хозяйства предоставляют неиспользуемые ими земли по разрешению районных или городских властей во временное пользование гражданам, колхозам и другим предприятиям для сельскохозяйственных целей.

Земли природоохранительного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения. К этим землям относятся земли заповедников, национальных и дендрологических парков, ботанических садов, заказников (за исключением охотничьих) и памятников природы.

На указанных землях запрещается деятельность, противоречащая их целевому назначению. Для обеспечения режима заповедников, национальных парков и т. д. учреждаются охранные зоны с запрещением в них деятельности, вредно влияющей на соблюдение их режима.

К землям оздоровительного назначения относятся земли, обладающие природными лечебными факторами.

К землям рекреационного назначения относятся земли, предоставленные для организации массового отдыха и туризма населения.

К землям историко-культурного назначения относятся земли историко-культурных заповедников, мемориальных парков, погребений, археологических памятников, памятников истории и культуры.

Земли лесного и водного фонда и земли запаса. К землям лесного фонда относятся земли, покрытые лесами, а также не покрытые лесами, но предоставленные для нужд лесного хозяйства.

К землям водного фонда относятся земли, занятые водоемами (реками, озерами, водохранилищами, каналами, внутренними морями), ледниками, болотами, гидротехническими сооружениями, а также полосы отвода по берегам водоемов.

К землям запаса относятся земли, не предоставленные в постоянное владение и пользование. К ним относятся также земли, права владения и пользования которыми прекращены.

§ 5. Охрана земель и контроль за их использованием и охраной

Охрана земель включает систему правовых, организационных, экономических и других мероприятий, на-

правленных на их рациональное использование. Она осуществляется на основе комплексного подхода к угодьям с учетом зональных и региональных особенностей. В целях охраны земель землевладельцы и землепользователи осуществляют рациональную организацию территории, восстановление и повышение плодородия, защиту земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, защиту от зарастания сельскохозяйственных угодий кустарниками и мелкоколесьем, сорняками, консервацию деградированных сельхозугодий, если иными способами невозможно восстановить плодородие почв, рекультивацию нарушенных земель, повышение их плодородия, снятие, использование и сохранение плодородного слоя почвы при проведении работ, связанных с нарушением земель.

При размещении, проектировании, строительстве и вводе в эксплуатацию новых и реконструированных объектов, строений и сооружений, а также внедрении новых технологий, отрицательно влияющих на состояние земель, должны предусматриваться и осуществляться мероприятия по охране земель. Ввод в эксплуатацию объектов и применение технологий, не обеспечивающих защиту земель от деградации, запрещается.

Государственный контроль за использованием и охраной земель осуществляется хокимами и специальными уполномоченными органами. Содействие им оказывают профсоюзы, молодежные организации, общества охраны природы, научные общества и другие организации.

Система наблюдения за состоянием земельного фонда для своевременного выявления изменений, их оценки, предупреждения и устранения негативных процессов называется мониторингом земель. Его структура, содержание и порядок осуществления устанавливаются Кабинетом Министров Республики.

Для обеспечения правительственных организаций любого уровня, заинтересованных предприятий, учреждений, организаций и граждан сведениями о земле в целях организации ее рационального использования и охраны, регулирования земельных отношений, землеустройства, обоснования размеров платы за землю, оценки хозяйственной деятельности предназначен Государственный кадастр. Это система необходимых сведений и документов о правовом режиме земель, их распределе-

нии по землевладельцам, землепользователям, категориям земель, о качественной характеристике и народнохозяйственной ценности земель. Он ведется местными органами власти. Органами водного хозяйства ведется мелиоративный кадастр орошаемых земель.

§ 6. Разрешение земельных споров и ответственность за нарушение земельного законодательства

Земельные споры между предприятиями, учреждениями, организациями, а также гражданами разрешаются соответствующими органами власти, судом, хозяйственным судом. Имущественные споры, связанные с земельными отношениями, разрешаются судом или хозяйственным судом.

Споры между гражданами по вопросам владения, пользования землей на территории кишлаков, поселков разрешаются соответствующими органами самоуправления. Споры по этим вопросам на территории города, района разрешаются городскими, районными органами власти.

Споры, в которых одной стороной являются предприятия, учреждения, организации республиканского подчинения и споры между предприятиями, учреждениями, организациями разных районов разрешаются органами власти областей.

К ведению Кабинета Министров Республики относится разрешение земельных споров между предприятиями, учреждениями, организациями разных областей или одной из областей и Республикой Каракалпакстан.

Споры предприятий, учреждений и организаций Республики по вопросам владения и пользования землей на территории другого государства, также как споры предприятий, учреждений, организаций других государств по вопросам владения и пользования землей на территории Узбекистана, рассматриваются комиссией, образуемой на паритетных началах из представителей Республики и заинтересованного государства.

Споры между совладельцами индивидуальных строений на землях городов, городских поселков и сельских населенных пунктов о порядке пользования общим земельным участком рассматриваются судами.

В случае несогласия одной из сторон с решением

местных органов власти по земельным спорам, оно может быть обжаловано в суд, если одной из сторон является гражданин, и в хозяйственные суды, если земельные споры имели место между предприятиями, учреждениями, организациями.

Обжалование решения не приостанавливает его исполнения. Но тем органом, который вынес решение, оно может быть приостановлено или отсрочено.

В соответствии со статьей 64 Закона о земле лицо, виновное в совершении сделок по купле-продаже, дарению, залогу, самовольному обмену земельных участков, порче сельскохозяйственных и других земель, размещении, строительстве, проектировании и вводе в эксплуатацию объектов, отрицательно влияющих на состояние земель, невыполнении требований природоохранного режима использования земель, нарушении срока возврата временно занимаемых земель или невыполнении обязанностей по приведению их в состояние, пригодное для использования по назначению, уничтожении межевых знаков, границ землевладений и землепользований, искажении сведений государственной регистрации, учета и оценки земель, самовольном сенокошении и выпасе скота на землях лесного фонда, бесхозяйственном использовании земель, невыполнении обязательств по улучшению земель, несет гражданскую, дисциплинарную, административную или уголовную ответственность.

Купля-продажа, дарение, залог, самовольный обмен земельных участков признаются недействительными. Самовольно занятые участки возвращаются по их принадлежности без возмещения затрат, произведенных за время незаконного владения или пользования. Приведение земельных участков в пригодное для использования состояние производится за счет предприятий, учреждений, организаций и граждан, самовольно занявших земельные участки.

В случае систематического нарушения землевладельцами и землепользователями правил владения и пользования землей земельный участок или часть его может быть изъят и передан во владение другому землевладельцу или землепользователю или внесен в состав земель запаса.

Предприятие, учреждение, организация и граждане обязаны возместить потерпевшему вред, причиненный в результате нарушения земельного законодательства.

Литература:

Конституция Республики Узбекистан, 1992.

Закон «О собственности в Республике Узбекистан», 1990.

Закон «О земле в Республике Узбекистан», 1990.

Закон «О дехканском хозяйстве», 1992.

Земельный кодекс Республики Узбекистан, 1978.

ГЛАВА 21. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ КОЛХОЗНОГО И ДЕХКАНСКОГО ХОЗЯЙСТВА

1. Правовое регулирование колхозного хозяйства.

2. Правовое регулирование дехканского хозяйства.

§ 1. Правовое регулирование колхозного хозяйства

Колхозы в Республике пережили немало сложных моментов и трудностей, связанных с резкими изменениями в государственной политике. В результате отхода от демократических принципов кооперации колхозное хозяйство Республики понесло существенные потери и в экономическом, и в политическом, и в социальном плане. В последние годы в жизни и деятельности колхозов произошли существенные изменения, чему во многом способствовал Закон о кооперации.

Закон сформулирован четко: деятельность колхозов должна основываться на принципах добровольности вступления и беспрепятственного выхода из колхоза, сочетания личных, коллективных и государственных интересов, хозяйственной самостоятельности, материальной заинтересованности и социальной справедливости, непосредственного участия колхозников в управлении делами колхоза на основе демократии и законности.

Колхоз считается созданным с момента регистрации Устава, который является основным документом, регулирующим его деятельность. Члены колхоза имеют право участвовать в его деятельности и управлении, избирать и быть избранными в органы управления и контроля, вносить предложения об улучшении деятельности колхоза, получении работы, включая право на выбор профессии и рода занятий, на получение дохода, на отдых, на социальное страхование и социальное обеспечение, на культурно-бытовое обслуживание и удовлетворение других нужд.

Вступая в колхоз, они берут на себя обязанность:

соблюдать Устав и исполнять решения общего собрания, правления и председателя; выполнять свои обязанности перед коллективом, связанные с трудовым или имущественным участием в его деятельности; активно участвовать в управлении делами колхоза; беречь и укреплять колхозную собственность; рационально использовать и беречь предоставленные колхозу природные ресурсы.

Высшим органом управления колхоза является общее собрание. В крупных колхозах вопросы, относящиеся к компетенции общих собраний, могут решаться на собраниях уполномоченных. Однако надо иметь в виду, что колхозная демократия не исключает единоначалия, но осуществляться оно должно в точном соответствии с решением общего собрания.

Общее собрание избирает председателя, правление и ревизионную комиссию. Правление осуществляет руководство текущими делами колхоза и принимает решения по вопросам, которые не отнесены к компетенции общего собрания.

Председатель обеспечивает выполнение решений общего собрания и правления, представляет колхоз в отношениях с государственными органами, предприятиями, учреждениями, организациями и другими колхозами, заключает договоры.

Ревизионная комиссия проверяет финансовую и хозяйственную деятельность правления.

Государственные органы обязаны законом максимально содействовать развитию и укреплению хозяйственной самостоятельности колхозов, повышению эффективности их деятельности, не допускать каких-либо ограничений творческой деятельности и инициативы членов колхоза. Вмешательство в деятельность колхоза со стороны государственных органов не допускается, за исключением случаев, прямо предусмотренных законом.

В законе сказано, что производственные кооперативы, к числу которых относятся и колхозы, являются экономически самостоятельными коллективами, коллективными товаропроизводителями. Действуя на принципах полного хозяйственного расчета и самофинансирования, они определяют направление своей деятельности, объем и структуру производства, осуществляют его планирование, организацию, реализуют про-

дукцию. Любые нарушения этого положения создают препятствия для проведения в жизнь хозяйственной реформы.

Рационально используя закрепленные за ним земли и другие природные ресурсы, колхоз имеет все возможности для наращивания производства продукции высокого качества с целью удовлетворения потребностей населения в продуктах питания, а промышленности — в сельскохозяйственном сырье.

Наряду с сельскохозяйственным производством в целях более полного использования земли, производственных фондов, трудовых и финансовых ресурсов и увеличения доходов закон предоставляет колхозам возможность заниматься любым другим не запрещенным законодательством видом деятельности: переработкой сельскохозяйственного сырья, производством пищевых продуктов, товаров народного потребления, продукции производственно-технического назначения, торговлей, ремонтными и строительными работами, оказанием услуг предприятиям, организациям и гражданам.

Закон о кооперации закрепляет положение, в соответствии с которым колхозы фактически становятся кооперативами самостоятельных первичных трудовых коллективов, каждый из которых наделяется полной самостоятельностью и руководствуется принципом хозяйственных интересов. Он даже может иметь счет в госбанке.

Колхозам предоставляется право вступать в агропромышленные объединения, что открывает возможность для лучшего и целенаправленного использования достижений науки, позволяет свести к минимуму потери и издержки, поднять заинтересованность людей в результатах своего труда, успешно решать социальные вопросы. Кроме того колхозам предоставлено право принимать участие в создании межколхозных предприятий, делами которых они могут управлять через своих представителей. Получая причитающуюся им долю доходов от реализации продукции этих предприятий, колхозы несут и материальную ответственность за результаты их деятельности.

Труд в колхозе имеет равную общественную значимость с трудом рабочих и служащих в государственных организациях, предприятиях, учреждениях. Члены кол-

хозов пользуются правами, предоставленными гражданам, занятым в государственном секторе.

Колхоз самостоятельно определяет формы и систему оплаты труда членов колхоза. Максимальный размер заработка не ограничен. Оплата может производиться как в деньгах, так и в натуре.

В соответствии с законом колхоз обязан создавать условия для развития личного подсобного хозяйства членов колхоза и других граждан, предоставлять им в пользование участки земли, оказывать помощь в ее обработке, в обзаведении скотом и птицей, обеспечивать удобрениями, средствами защиты растений, семенами и посадочным материалом, кормами и пастбищами. Порядок предоставления и размеры земельных участков определяются органами самоуправления кишлака, общим собранием колхозников.

В личных подсобных хозяйствах колхозники имеют возможность производить сельхозпродукцию для собственного потребления, а также для реализации на рынке.

§ 2. Правовое регулирование дехканского хозяйства

Законом о дехканском хозяйстве, принятым Верховным Советом 3 июля 1992 года, наряду с колхозным, государственным сельским хозяйством предусматривается ведение и дехканского хозяйства, являющегося одной из разновидностей предпринимательской деятельности.

В соответствии с этим законом дехканское хозяйство — это самостоятельный хозяйственный субъект с правом юридического лица, ведущий сельскохозяйственное производство, в том числе с использованием находящихся в его владении земельных участков. Дехканское хозяйство — самостоятельная производственная единица, равноправная с предприятиями, объединениями, организациями других форм собственности.

Дехканское хозяйство состоит из его главы, представляющего интересы хозяйства во взаимоотношениях с государственными, кооперативными, общественными предприятиями, учреждениями, организациями и отдельными лицами, супруга последнего, детей, приемных детей, родителей, иных родственников. В него могут

входить также и другие лица, достигшие трудоспособного возраста, для которых работа в этом хозяйстве является основным местом трудовой деятельности. Но лица, работающие в крестьянском хозяйстве по трудовому договору, членами этого хозяйства не являются.

Главой дехканского хозяйства является один из дееспособных его членов, достигший 18-летнего возраста, имеющий опыт работы в сельском хозяйстве или сельскохозяйственную квалификацию, либо прошедший специальную подготовку. Закон представляет главе дехканского хозяйства право в случае временной потери трудоспособности или длительного отсутствия уполномочивать одного из членов хозяйства выполнять свои обязанности. Если дехканское хозяйство ведется одним лицом, то замещать его может любое другое лицо на основании договора.

Дехканские хозяйства создаются на землях запаса, специального республиканского фонда, в хозяйствах с недостаточными трудовыми ресурсами и на массивах нового орошения, а также на базе земель убыточных или низкорентабельных сельскохозяйственных предприятий. Они могут создаваться и на землях колхозов и других кооперативных хозяйств, но по решению общего собрания членов этих хозяйств.

Законом не допускается создание дехканского хозяйства на землях, предоставленных научно-исследовательским, учебным заведениям и другим сельскохозяйственным учреждениям, сельским профессионально-техническим училищам и общеобразовательным школам, а также подсобным сельским хозяйствам промышленных, транспортных и иных предприятий, учреждений, организаций и на землях водного фонда.

Дехканское хозяйство образуется на добровольных началах на основе письменного обращения его членов к хокиму района и считается созданным с момента выдачи государственного акта на право постоянного владения и пользования землей. После регистрации хокимом района дехканское хозяйство приобретает статус юридического лица и вправе открывать расчетный и другие счета в учреждениях банка, иметь печать со своим наименованием, вступать в деловые отношения с другими предприятиями, учреждениями, организациями, иностранными фирмами и отдельными лицами.

Землевладение, землепользование, водопользование в дехканском хозяйстве

Для ведения дехканского хозяйства отдельным лицам предоставляются земельные участки в пожизненное наследуемое владение, пользование или в аренду на срок не менее десяти лет. Земельные участки, предоставленные дехканскому хозяйству, не могут быть приватизированы и не являются объектами купли-продажи, залога, обмена, дарения.

Размер земельного участка для ведения дехканского хозяйства определяется хокимом района в каждом конкретном случае с учетом местных условий, а также с учетом численного состава хозяйства.

Лица, изъявившие желание вести дехканское хозяйство, обращаются с заявлением о выделении земли к раису (аксакалу) кишлака, поселка, которые в 15-дневный срок рассматривают заявление о предоставлении земли и в случае поддержки просьбы заявителя ходатайствуют перед хокимом района, который не позднее двух месяцев со дня подачи заявления принимает решение о предоставлении земли для ведения дехканского хозяйства. Решение хокима об отказе в предоставлении земельного участка может быть обжаловано в суде.

Преимущественное право на получение земельного участка имеют лица, проживающие в данной местности.

За лицами, получившими земельные участки для ведения дехканского хозяйства, дом в сельском населенном пункте и приусадебный надел при доме сохраняются.

Земельный участок, предоставленный дехканскому хозяйству, разделу не подлежит. Его размеры и границы не могут быть изменены без согласия главы хозяйства.

В случае изъятия или передачи земельного участка другому лицу, предприятию или организации дехканское хозяйство имеет право на возмещение убытков и других затрат. Споры по поводу права владения и пользования земельным участком решаются судом.

В случае смерти главы дехканского хозяйства или полной утраты им трудоспособности право владения или пользования земельным участком с согласия членов хозяйства передается одному из них либо другому лицу в

порядке и на условиях, установленных законодательством. В случае прекращения деятельности дехканского хозяйства вопрос о праве владения и пользования отведенной ему землей решается хокимом района.

Владение и пользование землей, как это установлено Законом о земле, платное. Плата взимается в виде земельного налога или арендной платы в размерах, определяемых в зависимости от качества, месторасположения и водообеспеченности земельного участка. В первые два года после регистрации дехканского хозяйства земельный налог не взимается.

Лимиты водопотребления для дехканских хозяйств устанавливаются как и для государственных, кооперативных предприятий, объединений, организаций и отдельных лиц органами, уполномоченными хокимом района. Споры, касающиеся взаимоотношений между органами водного хозяйства и дехканским хозяйством, разрешаются судом, хозяйственным судом.

Если желание вести дехканское хозяйство возникает у членов колхоза и других сельскохозяйственных кооперативов, они в соответствии с Уставом кооператива вправе получить долю стоимости имущества и прибыли, размер которой определяется с учетом их трудового участия. В счет этой доли колхоз по взаимной договоренности с выходящим из кооператива может выдать ему основные и оборотные средства либо сдать их в аренду, либо выступить гарантом при получении дехканским хозяйством кредитов в банках, либо в пределах суммы доли компенсировать арендную плату и расходы по оплате процентов за пользование ссудами. Срок выплаты доли стоимости имущества и доли прибыли выходящим из колхоза не должен превышать пяти лет.

Имущество и основы деятельности дехканского хозяйства

Дехканское хозяйство вправе иметь в собственности жилые дома, хозяйственные постройки, насаждения, продуктивный скот, птицу, сельскохозяйственную технику, инвентарь, оборудование, транспортные средства, а также другое имущество.

Источниками формирования денежных фондов дехканского хозяйства являются:

— денежные и материальные средства членов дехканского хозяйства;

— доходы, полученные от реализации продукции, работ, услуг, а также от других видов трудовой деятельности;

— доходы от ценных бумаг;

— кредиты;

— капитальные вложения и дотации из бюджета;

— безвозмездные благотворительные и иные взносы, пожертвования предприятий, учреждений, организаций и граждан;

— иные источники, не запрещенные законодательством.

Имущество дехканского хозяйства принадлежит его членам на основе общей собственности (долевой или совместной). Владение, пользование и распоряжение имуществом дехканского хозяйства осуществляется его членами по взаимной договоренности. Право на получение доли в случае выхода из дехканского хозяйства имеют те члены хозяйства, которые выходят из него с целью создания другого дехканского хозяйства. При этом выделение доли имущества в натуральном выражении производится с таким расчетом, чтобы не лишить дехканское хозяйство необходимых для его ведения основных фондов.

Дехканское хозяйство имеет право приобретать, брать в аренду или во временное пользование имущество у предприятий, объединений, организаций и отдельных лиц.

Деятельность дехканского хозяйства основывается на личном труде членов хозяйства, но к выполнению работ временно на основании трудового договора могут привлекаться и другие лица.

Трудовой распорядок устанавливается главой дехканского хозяйства. Оплата труда работающих по трудовому договору производится по соглашению сторон как в денежном, так и в натуральном выражении в размере не ниже установленного минимума заработной платы.

С согласия главы дехканского хозяйства лицо, работающее в хозяйстве по договору, вправе внести денежный или иной вклад в имущество дехканского хозяйства и участвовать в распределении дохода хозяйства пропорционально размеру вклада.

Глава дехканского хозяйства обязан обеспечить безопасные условия труда для членов хозяйства и лиц, работающих по трудовому договору.

Время работы в дехканском хозяйстве засчитывается в общий и непрерывный трудовой стаж. Записи о трудовом стаже вносятся в трудовую книжку главой хозяйства и подтверждаются главой органа самоуправления.

Члены дехканского хозяйства и лица, работающие в них по трудовому договору, имеют право на пособия по социальному страхованию и пенсию, которая выплачивается в полном размере без учета получаемого заработка.

Дехканское хозяйство самостоятельно определяет направление своей деятельности, структуру и объем производства. Оно вправе заниматься любым видом сельскохозяйственного производства, не запрещенным действующим законодательством, а также переработкой и реализацией сельскохозяйственной продукции. Вмешательство в хозяйственную деятельность дехканского хозяйства со стороны государства, общественных, кооперативных и иных органов и организаций не разрешается, за исключением случаев нарушения этим хозяйством законодательства. Убытки, причиненные дехканскому хозяйству в результате неправомерного вмешательства в их деятельность, а также ненадлежащего выполнения государственными, общественными, кооперативными органами, должностными лицами и гражданами предусмотренных законом обязательств, подлежат возмещению.

Дехканское хозяйство может осуществлять и внешнеэкономическую деятельность. Ему принадлежит исключительное право распоряжаться произведенной продукцией, самостоятельно устанавливать цены на нее, заключать на добровольной основе хозяйственные договоры с государственными, кооперативными предприятиями, объединениями, организациями и учреждениями на реализацию продукции. Поставки продукции на экспорт, а также расчеты с зарубежными партнерами осуществляются в порядке, установленном законодательством.

Дехканские хозяйства имеют право объединяться, вступать в кооперативы, общества, ассоциации, концерны и другие объединения по производству, закупкам, переработке и сбыту продукции, материально-техническому обеспечению, строительству, техническому, водохозяйственному, ветеринарному, аграрно-химическо-

му, консультационному и иным видам обслуживания.

Дехканское хозяйство отвечает по своим обязательствам имуществом, на которое может быть обращено взыскание согласно гражданскому законодательству. Государство по обязательствам дехканского хозяйства ответственности не несет.

Имущество дехканского хозяйства наследуется в соответствии с нормами гражданского законодательства, земельный участок наследуется в соответствии с Законом о земле.

Прекращение деятельности дехканского хозяйства

Деятельность дехканского хозяйства прекращается в случаях:

— если не остается ни одного члена хозяйства, наследника или другого лица, желающего продолжить деятельность хозяйства;

— добровольного отказа от права владения и пользования земельным участком;

— истечения срока, на который был предоставлен земельный участок, и невозможности возобновления права землевладения или землепользования;

— использования земли не по назначению, нерационального ее использования, систематического получения урожайности ниже нормативной кадастровой оценки;

— нарушения экологического состояния земель;

— изъятия земельного участка в установленном порядке для государственных или общественных нужд;

— объявления дехканского хозяйства неплатежеспособным;

— систематической неуплаты земельного налога или арендной платы в установленные сроки;

— если дехканское хозяйство в течение одного года с момента регистрации не приступило к производственно-хозяйственной деятельности;

— неоднократного или однократного, но грубого нарушения законодательства, регулирующего деятельность дехканского хозяйства;

— расторжения договора аренды в связи с нарушением условий договора;

— реорганизации дехканского хозяйства.

Решение о прекращении деятельности дехканского

хозяйства принимается хокимом района. Споры, связанные с прекращением его деятельности, разрешаются судом.

Изъятие земельного участка у дехканского хозяйства для государственных или общественных нужд производится после выделения ему по его желанию равноценного земельного участка, строительства на новом месте предприятиями, учреждениями, организациями, в пользу которых изымается земельный участок, жилых, производственных, иных построек взамен изымаемых и возмещения причиненных убытков, включая упущенную выгоду.

В случае прекращения деятельности дехканского хозяйства его имущество используется для расчетов по оплате труда с лицами, работающими в хозяйстве по трудовому договору, для платежей в бюджет, возврата ссуд банкам и расчетов с прочими кредиторами.

С прекращением деятельности дехканского хозяйства за его членами сохраняется право на жилой дом, приусадебный участок, а также иное имущество, находящееся в их собственности.

Литература:

- Конституция Республики Узбекистан, 1992.
- Закон «О кооперации», 1991.
- Закон «О дехканском хозяйстве», 1992.
- Закон «О земле», 1990.
- Закон «О собственности», 1990.
- Закон «Об аренде», 1991.
- Закон «О предпринимательстве», 1991.

ГЛАВА 22. УГОЛОВНОЕ ПРАВО

1. *Понятие уголовного права.*
2. *Уголовное законодательство.*
3. *Понятие преступления.*
4. *Уголовная ответственность.*
5. *Состав преступления.*
6. *Обстоятельства, исключающие преступность деяния.*
7. *Стадии совершения преступлений.*
8. *Соучастие в преступлении.*
9. *Уголовное наказание.*
10. *Ответственность несовершеннолетних.*

§ 1. Понятие уголовного права

Одной из серьезнейших задач, стоящих перед Республикой, является активизация борьбы с преступностью, получившей в последние годы широкое распространение. Решение этой задачи требует постоянных усилий государства и граждан, неуклонного комплексного осуществления мер социально-экономического, воспитательного и правового характера. Большую роль в этой работе призвано играть *уголовное право*, представляющее собой совокупность правовых норм, определяющих, какие деяния являются преступлением и какому наказанию должно быть подвергнуто лицо, его совершившее.

От других отраслей права уголовное право отличается тем, что: во-первых, субъектами уголовно-правовых отношений, возникающих в связи с совершением преступления, с одной стороны выступает общество, государство, а с другой — лицо, которое совершило преступление; во-вторых, за нарушение запрета, установленного уголовно-правовой нормой, как правило, следует уголовное наказание, применяемое судом от имени государства. Никто не может быть признан виновным в совершении преступления, а также подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в соответствии с законом — гласит статья 26 конституции Республики Узбекистан.

Задачами уголовного права являются: охрана личности, ее прав и свобод, собственности, природной среды, общественных и государственных интересов и всего правопорядка от преступных посягательств, а также содействие охране мира и безопасности человечества, способствование предупреждению преступлений, воспитанию граждан в духе точного соблюдения конституции Республики и ее законов.

По своему содержанию нормы уголовного права носят двоякий характер: одни из них определяют общие положения, принципы и институты уголовного права, в других определены признаки конкретных преступлений и установлены наказания, применяемые к лицам, совершившим эти преступления. Первые образуют содержание *Общей части* уголовного права, вторые — содержание *Особенной части*.

Общая и Особенная части органически связаны. Применение норм *Особенной части* возможно только

на основе Общей части. В то же время Общая часть отражает жизнь только через нормы Особенной части. Связь норм Общей и Особенной частей уголовного права проявляется и при назначении наказания за преступление. Закон обязывает суд назначать наказания того вида и в тех пределах, которые указаны в статье Особенной части, руководствуясь при этом нормами Общей части. На основе норм Общей части при назначении наказания выясняется, нет ли в данном случае обстоятельств, освобождающих от уголовной ответственности или дающих возможность применения условного осуждения.

Уголовное право тесно связано с рядом других отраслей права, в частности, с уголовно-процессуальным, исправительно-трудовым, административным. С уголовно-процессуальным и исправительно-трудовым, например, оно имеет общие задачи. И уголовно-процессуальная, и исправительно-трудовая деятельность возможны только в связи с совершением преступления, хотя каждая из этих отраслей имеет свой, присущий только ей предмет регулирования.

Уголовное право основывается на принципах законности, равенства граждан перед законом, неотвратимости ответственности, справедливости, демократизма и гуманизма.

Принцип законности означает, что признание содеянного преступлением, привлечение лица к уголовной ответственности за его совершение, признание лица виновным в совершении преступления, назначение наказания как и освобождение от него должны осуществляться в строгом соответствии с законом, т. е. правоприменительные органы вправе толковать уголовный закон в точном соответствии с его текстом. Лицо, признанное виновным в совершении преступления, имеет обязанности и пользуется правами, установленными законом.

Принцип равенства граждан перед законом означает, что лица, совершившие преступление, равны перед законом и подлежат ответственности независимо от их происхождения, социального, должностного и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, вида и характера занятий, места жительства и других обстоятельств.

Принцип неотвратимости ответственности за совер-

шенное преступление означает, что лицо, виновное в совершенном преступлении, обязательно должно за него отвечать. Соблюдение этого принципа имеет большое предупредительное значение. Сознание того, что преступление неизбежно повлечет ответственность, оказывает сдерживающее воздействие.

В соответствии с принципом личной виновной ответственности, уголовной ответственности, наказанию подлежит только лицо, виновное в совершении преступления. Если вина лица в совершении преступления не будет установлена, его нельзя привлечь к ответственности.

В принцип ответственности заложена идея социальной справедливости во всех областях жизни общества. С точки зрения уголовного права этот принцип предполагает соответствие уголовного наказания тяжести совершенного преступления, личности преступника, обстоятельствам данного конкретного случая. Санкции за деяние, запрещенное законом, должны соответствовать не только его тяжести, но и нравственным, этическим представлениям граждан о справедливости и несправедливости.

Принцип демократизма выражается в широком привлечении общественности к работе по исправлению и перевоспитанию виновных. Этот принцип находит свое реальное воплощение в жизнь в деятельности органов самоуправления граждан, коллективов, в исправлении лиц, совершивших преступления, в условном осуждении, условно-досрочном освобождении от наказания.

Принцип гуманизма предполагает, что: во-первых, совершившему преступление должно быть назначено минимальное наказание или иная мера уголовно-правового воздействия, необходимая и достаточная для его исправления и для предупреждения новых преступлений; во-вторых, наказание и иные меры уголовно-правового воздействия не должны причинять физического страдания или унижать человеческое достоинство; в-третьих, в законодательственной деятельности должна последовательно осуществляться линия замены уголовной репрессии более мягкими мерами административного и общественного воздействия. С этим принципом тесно связано положение об экономии мер государственного принуждения, выражающееся в осуществлении борьбы с преступностью путем наиболее рационального и сдер-

жанного использования уголовных наказаний, особенно связанных с лишением свободы. Суть этого положения в стремлении достичь желаемых результатов более гуманными средствами.

§ 2. Уголовное законодательство

Уголовное законодательство Республики Узбекистан состоит из Уголовного кодекса и законов, предусматривающих ответственность за отдельные преступления.

Ныне действующий Уголовный кодекс принят Верховным Советом Республики в сентябре 1994 года. Изменение Уголовного кодекса оказалось необходимым в связи с новыми задачами в области правовой охраны жизни общества, потребовавшими приведения уголовного законодательства в соответствие с требованиями нового этапа общественного развития.

Если Уголовный кодекс 1959 года в первую очередь защищал интересы государства, то новый Кодекс прежде всего защищает личность, ее права, свободы и законные интересы. Он обеспечивает самостоятельность и инициативу граждан в экономических отношениях, что способствует развитию рыночной экономики. Более полно отражены в нем положения международных конвенций и зарубежный опыт, традиции и обычаи народа, долговременные интересы широких масс. Значительно четче сформулированы прогрессивные принципы дифференцированной уголовной ответственности, в частности принцип социальной справедливости, который наиболее ярко проявляется при выборе мер воздействия к лицам, совершившим малозначительные преступления, и сохранении строгой ответственности, а при необходимости и усилении ее, за тяжкие преступления и уголовный рецидив. Устранены присущие прежнему Кодексу противоречия с наукой, прежде всего правовой, а также декларативность, размытость многих норм.

Новый Кодекс реализует суверенное право независимого государства осуществлять правосудие и привлекать к уголовной ответственности в соответствии с собственным уголовным законодательством при безусловном соблюдении принципа приоритетности конституции.

Уголовный кодекс представляет собой универсальный нормативный акт, в котором регламентированы все вопросы уголовного права. Он состоит из *Общей части*, нормы которой определяют принципы и общие положе-

ния уголовного права, и *Особенной части*, систематизирующей преступления по родовому признаку. В статьях *Особенной части* описываются конкретные составы преступлений и определяются меры наказания, применяемые в случае их совершения.

Часть статьи, где указываются признаки деяния, называется диспозицией, а часть, где устанавливаются наказания, — санкцией.

Диспозиции могут быть описательными, простыми, бланкетными и ссылочными.

Описательной является диспозиция, в которой содержится развернутое описание наиболее существенных признаков преступления. Например, статья 118 УК, предусматривающая ответственность за изнасилование, не только называет преступление, но и указывает на его главные признаки: «Изнасилование, т. е. половое сношение с применением или угрозой применения физического насилия, либо с использованием беспомощного состояния потерпевшего».

Простой называется диспозиция, не содержащая описания признаков состава преступления или указывающая только на самые общие из них. Примером может служить статья, предусматривающая ответственность за убийство по неосторожности, которая лишь называет преступление, не раскрывая его признаков.

Бланкетная диспозиция отсылает для выяснения содержания нормы законодательства к правовым актам других отраслей права.

Ссылочная диспозиция для выяснения содержания нормы законодательства отсылает к другой статье уголовного закона.

Санкции бывают трех видов: относительно определенные, альтернативные и абсолютно определенные.

Относительно определенные санкции устанавливают меру наказания в определенных границах.

Альтернативная санкция дает возможность применения одного из нескольких видов наказаний.

Абсолютно определенная санкция определяет только один вид или одну меру наказания. Этот вид санкции практически не встречается.

Преступность и наказуемость деяния определяются законом, действовавшим во время совершения преступления. Закон, устраняющий преступность деяния, смягчающий наказание или иным образом улучшающий

положение лица, имеет обратную силу, т. е. распространяется на лиц, совершивших деяние до вступления такого закона в силу, в том числе на лиц, отбывающих наказание. Закон же, устанавливающий преступность деяния, усиливающий наказание или иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет.

Все лица, совершившие преступление на территории Республики, подлежат ответственности по уголовным законам Республики. В соответствии с частью второй статьи 11 Уголовного кодекса преступлениями, совершенными на территории Узбекистана, признаются деяния, которые начаты, окончены или прерваны на территории Республики; которые совершены за пределами Республики, а преступные результаты наступили на ее территории; которые выполнены на территории Узбекистана, а преступные результаты наступили за его пределами; в которых на территории Узбекистана выполнена лишь часть действий, образующих в совокупности или альтернативно с другими деяниями преступление.

Вопрос об уголовной ответственности дипломатических представителей иностранных государств и иных граждан, которые согласно действующим законам и международным договорам неподсудны Республике, в случае совершения этими лицами преступлений на территории Республики разрешается дипломатическим путем на основе международного права.

Граждане Республики, совершившие преступление за границей, подлежат уголовной ответственности по законам Республики, если они не понесли наказание по законам государства, на территории которого ими совершено преступление. На тех же основаниях несут уголовную ответственность находящиеся в Республике лица без гражданства, совершившие преступления за пределами Узбекистана.

Иностранные граждане за преступления, совершенные вне пределов Республики, подлежат ответственности по законам Республики лишь в случаях, предусмотренных международными договорами.

В уголовной практике важное значение имеет правильное толкование закона, под которым понимается уяснение или разъяснение его содержания с целью применения в точном соответствии с волей законодателя. В зависимости от того, кто дает толкование закона, различают легальное, судебное и научное толкование. По

приемам различают грамматическое, или филологическое, систематическое и историческое толкование. По объему толкование может быть буквальным, т. е. в точном соответствии с его текстом; ограничительным, ограничивающим круг случаев применения; распространительным, когда закону придается более широкий смысл и применяется он к более широкому кругу случаев.

§ 3. Понятие преступления

Закон определяет *преступление как совершение виновного общественно опасного деяния (действия, бездействия), запрещенного уголовным законом под угрозой наказания.*

Отсюда вытекает, что преступление — это общественно опасное деяние, так как при его совершении наносится серьезный ущерб (или он может быть нанесен) общественным отношениям. Но общественная опасность может быть различной. Мелкое хулиганство имеет одну общественную опасность, а кражи, нанесение телесных повреждений, убийство — другую. Поэтому согласно УК уголовной ответственности подлежат только лица, совершившие общественно опасные деяния, запрещенные уголовным законом.

Запрещенное уголовным законом общественно опасное деяние может выражаться в форме действия, причиняющего или могущего причинить существенный вред объектам, охраняемым законом, и в форме невыполнения своих обязанностей, как это, например, имеет место при злостном уклонении лица от содержания несовершеннолетних детей.

Не является преступлением действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки какого-либо деяния, запрещенного законом, но в силу малозначительности не представляющее общественной опасности. Здесь имеются в виду лишь такие действия, которые только внешне содержат признаки общественно опасных деяний, но вместе с тем они не причиняют того ущерба, который предопределяет уголовное наказание.

Для признания деяния преступлением недостаточно, чтобы оно носило общественно опасный характер и нарушало закон. Необходимо, чтобы оно было совершено виновно. По уголовному законодательству Республики ответственность наступает только за виновные действия, совершенные умышленно или неосторожно. Причем уго-

ловная ответственность за совершение преступления по неосторожности наступает лишь в случаях, когда это прямо предусматривается законом.

Обязательным признаком преступления является наказуемость. Если законодатель, запрещая то или иное деяние, не устанавливает то или иное наказание за его совершение, то это значит, что данное деяние не является преступлением. Однако это не означает, что наказание обязательно должно быть применено. Оно должно быть предусмотрено законом, но лицо может быть и освобождено от него.

Преступления в зависимости от степени общественной опасности подразделяются на не представляющие большой общественной опасности, менее тяжкие, тяжкие и особо тяжкие.

К преступлениям, *не представляющим большой общественной опасности*, относятся преступления, с которыми закон связывает назначение наказаний более мягких, чем лишение свободы.

К *менее тяжким* относятся умышленные преступления, за которые возможно назначить наказание в виде лишения свободы на срок не более пяти лет, а также все преступления, совершенные по неосторожности.

К *тяжким* относятся преступления, за которые предусмотрено лишение свободы на срок от пяти до десяти лет, а к *особо тяжким* — преступления, за которые предусмотрено лишение свободы на срок свыше десяти лет или смертная казнь.

Кроме классификации в зависимости от степени общественной опасности преступления подразделяются также на совершенные повторно, по совокупности и рецидив преступления.

Совершение двух или более предусмотренных одной статьей (частью статьи) преступлений, ни за одно из которых лицо не было осуждено, составляет *повторность преступления*. В отдельных случаях, специально оговоренных законом, повторными признаются и преступления, предусмотренные различными статьями уголовного закона.

Совершение двух или более предусмотренных различными статьями или разными частями одной статьи преступлений, ни за одно из которых лицо не было осуждено, составляет *совокупность преступлений*.

Под *рецидивом* преступления понимается соверше-

ние нового умышленного преступления лицом, имеющим судимость за умышленное преступление.

§ 4. Уголовная ответственность

Под уголовной ответственностью следует понимать правовое последствие совершения общественно опасного деяния, выражающееся в осуждении, применении мер наказания или других мер воздействия судом к преступнику.

Уголовная ответственность тесно связана с наказанием, которое есть следствие уголовной ответственности. Уголовная ответственность наступает с нарушением уголовного закона, что создает право и обязанность государства привлечь правонарушителя к ответу за содеянное, назначить ему наказание, предусмотренное уголовным законом. Уголовная ответственность реализуется через наказание, хотя и не всегда. Согласно статье 70 часть 2 УК, например, лицо, совершившее преступление, по приговору суда может быть освобождено от наказания, если будет признано, что в силу безупречного поведения это лицо ко времени рассмотрения дела в суде не может быть сочтено общественно опасным. Уголовная ответственность — понятие более широкое, чем наказание и может иметь место без его применения, а наказание без привлечения к уголовной ответственности невозможно.

Уголовная ответственность существует в строго определенных законом временных границах. Она наступает только с того момента, когда конкретное лицо совершит преступление, и прекращается либо после отказа государства от своего права на привлечение лица к уголовной ответственности в связи с деятельным раскаянием, болезнью виновного, либо в связи с истечением срока давности привлечения к уголовной ответственности, либо в силу актов об амнистии или помиловании.

Основанием возникновения уголовной ответственности является наличие в деянии лица состава преступления. Причем это единственное основание уголовной ответственности и все обстоятельства, находящиеся за рамками состава преступления, например, смягчающие или отягчающие ответственность, имеют важное значение для индивидуализации наказания, для решения вопроса о назначении более мягкого или более строгого

наказания, но не определяют наступления уголовной ответственности.

§ 5. Состав преступления

Понятие состава преступления. *Состав преступления — это совокупность установленных законом признаков, наличие которых характеризует деяние как преступление.* Состав преступления представляет собой именно совокупность признаков, неразрывное целое. Отсутствие хотя бы одного из признаков означает и отсутствие преступления.

Признаки состава преступления устанавливаются только законом. Признаки конкретного преступления указываются в соответствующих статьях Особенной части УК, а признаки, являющиеся общими для всех конкретных преступлений, излагаются в Общей части Уголовного кодекса.

Установление соответствия признаков совершенного общественно опасного деяния признакам конкретного преступления называется квалификацией преступления, которая выражается в ссылке на статью Уголовного кодекса, предусматривающую ответственность за данное преступление. Правильная квалификация преступления является важным условием обеспечения законности, обоснованного привлечения к уголовной ответственности.

Признаки, образующие состав преступления, подразделяются на необходимые и факультативные. Первые обязательны для любого состава преступления, вторые предусматриваются законодательством при характеристике отдельных составов: место, способ, обстановка, время, мотив, цель, специальный субъект и т. д. Причем факультативные признаки применительно к конкретному составу преступления приобретают характер необходимого признака для этого состава.

Составы преступлений подразделяются на основной состав преступления, состав преступления с отягчающими обстоятельствами, состав преступления с особо отягчающими обстоятельствами и состав преступления со смягчающими обстоятельствами.

Основной состав преступления характеризуется признаками, выражающими суть преступления, проявляющимися во всех преступлениях данного вида.

Состав преступления с отягчающими обстоятельст-

вами характеризуется наличием дополнительных признаков, существенно повышающих общественную опасность соответствующего преступления.

Состав преступления с особо отягчающими обстоятельствами характеризуется наличием дополнительных признаков, которые придают преступлению особую общественную опасность (похищение ребенка, повлекшее особо тяжкие последствия).

Состав преступления со смягчающими обстоятельствами характеризуется наличием обстоятельств, которые свидетельствуют о незначительной степени общественной опасности преступления.

Состав преступления образуют четыре группы признаков, характеризующие объект, объективную сторону, субъект и субъективную сторону преступления.

Объект преступления. Объект преступления — это то, на что направлены действия преступника, т. е. те общественные отношения, которые поставлены под охрану уголовного закона. Ими являются, как уже говорилось, личность, права и свободы граждан, собственность и т. д.

В теории уголовного права выделяют общий, родовой (специальный) и непосредственный объект посягательства. Общий объект — общественные отношения, охраняемые законом. Он единый для всех преступлений.

Родовой объект — группа однородных и взаимосвязанных общественных отношений, охраняемых уголовным законом (грабеж, разбой, кража, мошенничество объединены в одну группу, так как для всех этих преступлений родовым объектом является собственность). Родовой объект определяет характер общественных отношений и является одним из основных признаков, по которым разграничиваются внешне схожие преступления (террористический акт и умышленное убийство).

Непосредственный объект — это то общественное отношение или совокупность отношений, на которые посягает преступление (жизнь, здоровье, честь, достоинство). Некоторые преступления, как например разбой, посягают одновременно на два объекта: личность и собственность.

Наряду с непосредственным объектом преступления следует выделять и устанавливать также предмет преступления, к которому относятся только такие вещи, предметы, ценности, которые имеют материальную обо-

лочку и доступны для восприятия извне. В некоторых случаях предмет преступления указать невозможно, а в других он является обязательным признаком состава преступления. Например, статья 185¹ УК о нарушении правил сдачи государству золота, других драгоценных металлов и камней предусматривает, что предметом преступления в данном случае является золото, драгоценные металлы и камни.

Определение предмета преступления необходимо для определения степени общественной опасности содеянного, а в ряде случаев и для правильной квалификации преступления.

Объективная сторона. Объективная сторона преступления — это внешнее проявление конкретного общественно опасного деяния, причинившего или способного причинить существенный вред общественным отношениям, которые охраняются законом, а также место, время, обстановка и способ причинения этого вреда.

Предусмотренные законом виды преступления в подавляющем большинстве случаев различаются именно по характеру проявления общественно опасного деяния, по последствиям, обстановке их проявления.

Общественно опасное поведение проявляется в действии и бездействии. Действие — это активная форма проявления общественно опасного поведения, а бездействие — пассивная. Большинство преступлений совершается в результате действия, которое обязательно должно быть общественно опасным и осознанным. Если общественная опасность действия человеком не осознается, оно не влечет за собой уголовной ответственности. Причем осознанность должна быть выражением воли данного лица, а не результатом воздействия на него непреодолимой силы или физического принуждения. Психическое принуждение, как правило, не освобождает человека от ответственности за содеянное, но может быть учтено как смягчающее вину обстоятельство. Уголовно-правовое действие по своему содержанию — это сложное действие, включающее в себя целую цепочку других действий. Например, действие человека, совершившего убийство, состоит не только из удара ножом. Он должен был взять его, размахнуться и нанести удар.

При бездействии лицо бездействует там, где законом предусмотрено действовать определенным образом.

К такому бездействию относится, например, уклонение от воинской службы. Бездействие — это также общественно опасное, осознанное, виновное поведение. Однако иногда уклонение человека от выполнения предусмотренных законом действий может быть сопряжено и с активными действиями со стороны виновного. Например, лицо, желая уклониться от отбывания воинской службы, приобретает себе поддельные документы, симулирует болезнь.

Характерной особенностью общественно опасного деяния является то, что оно может причинить или причиняет вред общественным отношениям, т. е. влечет за собой опасное последствие, выраженное в негативном изменении общественных отношений. Преступное деяние может вызывать одно последствие и множество последствий.

В одних случаях наличие оконченного состава преступления признается, когда наступают определенные законом конкретные последствия. Состав таких преступлений принято называть материальным. К ним относятся убийство, кражи, халатность.

В других случаях для наличия объективной стороны оконченного состава преступления достаточен сам факт совершения общественно опасного действия или бездействия, независимо от его последствий. Такой состав преступления называется формальным. Такие составы присущи большинству предусмотренных Уголовным кодексом преступлений. Деление на материальный и формальный состав позволяет установить момент окончания преступления и квалифицировать его.

Действие или бездействие являются обязательными признаками состава преступления, а последствия, причинная связь, также как и условия, обстановка, время, место, способ, орудие и средства совершения преступления, относятся к факультативным признакам. Если нет действия или бездействия, нет и преступления, а без факультативных признаков состав преступления может иметь место. Но в составе преступления они могут выступать и в качестве обязательных. Так, место совершения преступления, как правило, не имеет значения для определения состава преступления. Однако в ряде случаев без этого признака состава преступления не может быть. Например, местом контрабанды, незаконного въезда в Республику и выезда за границу, нару-

шения правил проживания в приграничной полосе может быть только граница, а местом совершений действий, дезорганизующих работу исправительно-трудовых учреждений, могут быть только эти учреждения.

Часто факультативные признаки повышают степень общественной опасности совершенного преступления, например, применение огнестрельного оружия при совершении хулиганства превращает преступление из неквалифицированного в квалифицированное.

Наиболее распространенным обстоятельством, изменяющим квалификацию преступления, является способ его совершения. Так, убийство становится квалифицированным, если совершено способом, опасным для жизни многих людей.

Субъект преступления. По нашему законодательству субъектом преступления признается только физическое лицо. Но уголовная ответственность наступает лишь по достижении 16 лет. Из этого общего правила есть исключения. За совершение умышленного убийства, например, уголовная ответственность наступает с 13 лет. За совершение убийства с превышением пределов необходимой обороны, а также в состоянии сильного душевного волнения, за умышленное нанесение тяжкого или средней тяжести телесного повреждения, в том числе совершенного в состоянии сильного душевного волнения, за изнасилование, насильственное удовлетворение половой потребности в противоестественных формах, похищение человека, разбой, грабеж, кражи и другие тяжкие преступления общей численностью свыше двадцати к уголовной ответственности привлекаются лица, достигшие 14 лет.

Есть преступления, ответственность за которые наступает с 18 лет. Это уклонение от содержания детей, родителей, вовлечение детей в антисоциальное поведение и другие (всего 23 преступления).

Не подлежит уголовной ответственности лицо, которое во время совершения общественно опасного деяния находилось в состоянии невменяемости, т. е. не могло отдавать отчета в своих действиях или руководить ими вследствие хронической психической болезни, временного расстройства психики, слабоумия либо другого болезненного психического расстройства.

Отсутствие способности отдавать отчет в своих действиях означает, что лицо не может осознавать обще-

ственную опасность своих действий. Неспособность руководить своими действиями означает неспособность действовать по своей воле, в соответствии со своими представлениями и желаниями. Человек может хорошо понимать недопустимость своего поведения, но в силу своей болезни противостоять ему не в состоянии.

Вопрос о невменяемости человека решается только в соответствии с фактом совершения им конкретного преступления и лишь на момент его совершения. Если лицо было признано невменяемым в другое время и по другому делу, для установления его вменяемости требуется проведение новой судебно-психиатрической экспертизы.

Лицо, которое во время совершения общественно опасного деяния находилось в состоянии ограниченной вменяемости, т. е. при наличии болезненного психического расстройства хотя и не в полной мере, но могло сознавать значение своих действий или руководить ими, подлежит уголовной ответственности. Состояние ограниченной вменяемости может учитываться при назначении наказания и служить основанием для применения принудительных мер медицинского характера.

Не освобождается также от уголовной ответственности лицо, совершившее преступление в состоянии опьянения.

Есть преступления, которые могут совершать лишь определенные категории лиц в связи со своей работой, службой, профессией или выполнением каких-либо специальных обязанностей. Так, за воинские преступления ответственность несут только военнослужащие.

В Уголовном кодексе встречаются также термины «опасный» и «особо опасный» рецидивист. Опасным рецидивистом признается лицо, совершившее новое умышленное преступление, тождественное тому, за которое оно ранее осуждалось, а в случаях, специально указанных в законе, и по другим статьям Кодекса. Особо опасным рецидивистом может быть признано лицо, ранее осуждавшееся к лишению свободы за умышленное преступление и вновь совершившее умышленное преступление, за которое оно осуждается к лишению свободы на срок не менее пяти лет; совершившее тяжкое преступление, если оно ранее осуждалось за особо

тяжкое или дважды за тяжкие преступления и за каждое из них было назначено лишение свободы на срок не менее пяти лет; совершившее тяжкое преступление, если оно ранее осуждалось за тяжкие преступления или в любой последовательности за тяжкое и особо тяжкое преступления и за каждое из них было назначено лишение свободы на срок не менее пяти лет.

При признании лица особо опасным рецидивистом учитываются преступления по приговорам судов других государств. При решении вопроса о признании лица особо опасным рецидивистом не учитываются судимости за преступления, совершенные этим лицом до 18 лет, а также судимости, погашенные или снятые в установленном порядке.

Субъективная сторона. Субъективная сторона — это наличие вины, под которой понимается психическое отношение лица к совершенному общественно опасному деянию и его последствиям.

Уголовное законодательство, как уже говорилось, предусматривает, что уголовной ответственности подлежат только лица, виновные в совершении преступления. Содержание вины — это сознание и воля, различное сочетание которых образуют разные формы вины; умысел и неосторожность.

Умысел бывает простой и сложный. С *простым умыслом* совершается преступление, окончание которого определяется моментом выполнения общественно опасного деяния, т. е. формальным составом преступления. При простом умысле лицо, совершившее преступление, сознавало его общественно опасный характер и желало его наступления.

Сложный умысел бывает прямой и косвенный. Преступление признается совершенным с *прямым умыслом*, если лицо, его совершившее, сознавало общественно опасный характер своего деяния, предвидело его общественно опасные последствия и желало их наступления. Преступление признается совершенным с *косвенным умыслом*, если лицо, его совершившее, сознавало общественно опасный характер своего деяния, предвидело его общественно опасные последствия и хотя не желало, но сознательно допускало наступление этих последствий.

И при прямом, и при косвенном умысле лицо, совершающее преступление, сознает общественную опасность

деяния и предвидит его последствия. Но если прямой умысел, как правило, характеризуется предвидением неизбежности, иногда реальной возможности, опасных последствий и желанием их наступления, то косвенный — предвидением только реальной возможности опасных последствий и сознательным их допущением.

Умысел может быть также заранее обдуманым, внезапно возникшим, определенным, альтернативным и неопределенным.

Заранее обдуманный умысел — это умысел, который реализуется не сразу, а через какое-то время после его возникновения. *Внезапно возникший* реализуется сразу же или через незначительное время после его возникновения. *Определенный* умысел характеризуется предвидением виновным наступления какого-то определенного последствия, а *альтернативный* — предвидением возможности наступления двух или более индивидуально-определенных последствий. *Неопределенный* умысел характеризуется тем, что у виновного имеется не индивидуально-определенное, а обобщенное представление об объективных свойствах деяния.

Преступление признается совершенным *по неосторожности* в случае, если оно совершено по самонадеянности или небрежности. При самонадеянности лицо, совершившее преступление, предвидело возможность наступления общественно опасных последствий своих деяний, но легкомысленно рассчитывало на их предотвращение. Например, шофер, не снижая скорости, надеясь на благополучный исход, выезжает на перекресток на красный свет и совершает наезд.

Преступная самонадеянность имеет некоторое сходство с прямым и косвенным умыслом, однако в отличие от обоих видов умысла действия виновного при самонадеянности сами по себе не направлены на совершение преступления. Они связаны с сознательным нарушением определенных правил предосторожности, установленных для предотвращения вреда. Предвидение наступления вредного последствия при самонадеянности носит не конкретный, а абстрактный характер. Виновный предвидит, что его действия могут повлечь за собой общественно опасные последствия вообще, а не какое-то конкретное последствие. Кроме того, если при прямом умысле лицо желает наступления преступных последствий, то при преступной самонадеянности отсут-

ствуется и то, и другое. Более того, лицо рассчитывает на предотвращение опасных последствий, хотя этот расчет и является легкомысленным, ничем не обоснованным.

При преступной небрежности лицо, совершившее деяние, не предвидело его последствий, хотя должно было и могло их предвидеть. Например, кто-то выкинул из окна бутылку, которая попала в голову прохожего и причинила ему тяжкое телесное повреждение. Преступная небрежность влечет за собой уголовную ответственность только в случае, если будет установлено, что лицо при данных обстоятельствах не только должно было, но и могло по своим субъективным свойствам предвидеть общественно опасные последствия своих действий.

От преступной небрежности следует отличать «случай» или «казус». При казусе наступившее последствие является результатом действия лица, которое не только не предвидело его наступления, но и не должно было, и не могло его предвидеть. В данном случае лицо уголовной ответственности не подлежит, хотя последствие его действий могло быть и тяжким.

К признакам, характеризующим субъективную сторону состава преступления, относятся не только умысел или небрежность, но и мотив, руководствуясь которым лицо совершает преступление, или цель, к которой стремится преступник.

Мотив преступления — это осознанное лицом внутреннее побуждение, которое вызывает у него решимость совершить преступление и руководит им при его осуществлении.

Цель — это то, к чему стремится, чего желает достичь лицо в результате совершения преступления. В отличие от последствия, которое является фактом объективной действительности, цель — это представление о желаемом результате, продукт человеческого мышления.

Цель возможна только при совершении умышленного преступления. В ряде норм цель выступает в качестве необходимого элемента преступления.

§ 6. Обстоятельства, исключаящие преступность деяния

В жизни нередко встречаются случаи, когда действия лица формально подпадают под признаки отдельного преступления, однако в силу ряда предусмотренных законом обстоятельств не признаются таковыми. Уголовным законодательством к этим обстоятельствам относятся необходимая оборона, крайняя необходимость, задержание преступника, исполнение приказа или иной обязанности, а также оправданный профессиональный и хозяйственный риск.

Необходимая оборона. Закон гласит, что не является преступлением деяние, хотя и подпадающее под признаки преступления, но совершенное в состоянии необходимой обороны, т. е. при защите личности и прав обороняющегося или другого лица, интересов общества и государства от общественно опасного посягательства путем причинения посягающему вреда, если при этом не было допущено превышения пределов необходимой обороны, под которым понимается явное несоответствие защиты характеру и опасности посягательства.

Необходимая оборона — это активное противодействие преступному посягательству. Она может осуществляться каждым гражданином. Это его право. Причем она правомерна даже тогда, когда у подвергавшегося посягательству лица имелась возможность убежать от преступника или обратиться за помощью к другим лицам или органам власти. Для определённой категории лиц необходимая оборона не только право, но и обязанность. К ним относятся, например, работники милиции.

Необходимая оборона возможна от общественно опасного посягательства, которое является преступлением, но может быть и от таких общественно опасных действий, которые не являются преступлением. Она допустима от посягательства, которое уже причиняет вред правоохраняемым интересам, или имеется непосредственная или реальная угроза причинения такого вреда в самое ближайшее время.

Нельзя обороняться от правомерных действий, например, оказывать сопротивление при законном задержании, аресте. Не признаются совершенными в состоянии необходимой обороны действия обороняющегося, причинившие вред нападающему, если они были совер-

шены уже после предотвращения или окончания нападения и в применении средств защиты явно миновала необходимость. Эти действия квалифицируются уже как месть, самочинная расправа. Однако действия, совершенные потерпевшим и другими лицами непосредственно после совершения посягательства с целью задержания преступника и доставления его в соответствующие правоохранительные органы, являются правомерными и приравниваются к необходимой обороне, если они были необходимы для задержания и соответствовали опасности посягательства и обстановке задержания преступника.

Не требуется, чтобы обороняющийся пользовался такими же средствами и оружием, как посягающий. При необходимой обороне учитывается как степень и характер опасности, угрожающей обороняющемуся, так и его силы и возможности по отражению нападения (количество обороняющихся и нападающих, их возраст, физическое состояние, наличие оружия, место и время). В обстановке обороны от нападения человек не всегда может точно взвесить характер опасности и избрать соразмерное средство защиты, что может повлечь и более тяжкие последствия, за которые он не может нести ответственность.

Крайняя необходимость. По закону не являются преступными действия, хотя и подпадающие под признаки преступления, но совершенные в состоянии крайней необходимости, т. е. для устранения опасности, угрожающей личности и правам данного лица или других граждан, интересам общества и государства, если эта опасность при данных обстоятельствах не могла быть устранена другими средствами и если причиненный ущерб менее значителен, чем предотвращенный. При крайней необходимости опасность причинения вреда должна быть фактически возникшей или неминуемо наступить, она должна существовать реально, а не в воображении лица. Действия лица по устранению опасности должны быть своевременными.

Источниками опасности при крайней необходимости могут быть силы природы, техника, физиологические процессы, протекающие в организме человека (голод). Ими могут быть и действия других лиц, которые должны состоять в объективно уголовно наказуемом деянии, так как в любом другом случае причиненный вред, от-

ветственность за который предусмотрена уголовным законодательством, всегда будет больше предотвращенного (невыполнение мер противопожарной безопасности, повлекшее пожар, неосторожное обращение с самовоспламеняющимися веществами).

Как и при необходимой обороне крайняя необходимость — это общественно полезное действие, так как в целях предотвращения большего вреда причиняется меньший вред. Однако между ними имеются и существенные различия. Необходимая оборона, как уже говорилось, направлена на противодействие преступному посягательству, а крайняя необходимость — на устранение опасности, возникающей не только в результате общественно опасных действий человека, но и в результате разрушительной силы природы, техники, нападения животных и т. д. При необходимой обороне причиненный вред может быть равным, меньшим или даже большим, чем предотвращенный, а при крайней необходимости он всегда должен быть меньше предотвращенного.

Необходимая оборона допускается и тогда, когда обороняющийся мог уклониться от нападения или призвать на помощь, т. е. когда он имел возможность уклониться от нанесения вреда посягающему. Крайняя же необходимость недопустима, если устранение опасности было возможно без причинения вреда.

Вред, причиненный при необходимой обороне, не порождает гражданско-правовой ответственности, а вред, причиненный в состоянии крайней необходимости, подлежит возмещению.

Задержание преступника. Правомерными являются также действия, направленные на задержание совершившего преступление лица, в целях передачи его органам власти, если при этом не было допущено явного несоответствия средств и методов задержания опасности преступления и лица, его совершившего, а также обстановке задержания. При оценке правомерности действий по задержанию преступника учитываются его действия по избежанию задержания, силы и возможности задерживаемого, его душевное состояние и другие обстоятельства, связанные с фактом задержания.

Исполнение приказа или иной обязанности. В соответствии с новым Уголовным кодексом не является преступлением причинение вреда, если лицо, его допустив-

шее, правомерно исполняло приказ или иное распоряжение, а равно обязанности, предусмотренные его должностью. Здесь важной оговоркой является причинение вреда при правомерном исполнении приказа, распоряжения или обязанности. Исполнение заведомо неправомерного приказа, распоряжения или возложенных обязанностей не освобождает от ответственности. Лицо, причинившее при этом вред, несет уголовную ответственность на общих основаниях.

Предусматривая уголовную ответственность за причинение вреда при исполнении заведомо преступного приказа или распоряжения, закон освобождает от ответственности лиц, не исполнивших или нарушивших такой приказ, распоряжение либо неправомерно возложенные на них обязанности.

Оправданный профессиональный или хозяйственный риск. Сколько драм, сколько несправедливостей испытывали люди, когда в силу производственной необходимости им приходилось совершать правонарушающие, но полезные действия. Их привлекали к уголовной ответственности. Все было по закону. Формально правильно, а по существу социально полезные действия искусственно превращались в социально опасные. Сегодня уголовное законодательство предусматривает, что действия, хотя и подпадающие под признаки преступления, но представляющие собой оправданный профессиональный или хозяйственный риск, преступлением не являются.

Риск признается оправданным, если совершенные действия соответствовали современным научно-техническим знаниям и опыту, а поставленная цель не могла быть достигнута не связанными с риском действиями и лицо, допустившее риск, предприняло все возможные меры для предотвращения вреда. Риск не признается оправданным, если он заведомо был сопряжен с угрозой экологической катастрофы, угрозой здоровью и жизни людей.

§ 7. Стадии совершения преступлений

Стадии совершения преступлений — это этапы подготовки и осуществления умышленного преступления, различающиеся между собой по характеру совершенных действий и моменту прекращения преступной деятельности. Законом помимо законченных преступлений вы-

делены еще две стадии: приготовление и покушение.

Приготовлением к преступлению признается деяние, создающее условия для совершения или сокрытия преступления, прерванного до начала его совершения по обстоятельству, не зависящим от виновного.

Приготовлением является приискание или приготовление средств или орудий, либо иное умышленное создание условий для совершения преступления.

Под средствами совершения преступления понимаются различного рода предметы, документы и приспособления, с помощью которых намечается совершение преступления.

К орудиям совершения преступления относятся любые предметы, которые можно использовать для непосредственного совершения преступления. Это огнестрельное и холодное оружие, ножи, кастеты, яды, ломы, топоры и т. п.

Под приисканием средств и орудий понимается поиск и приобретение их для совершения преступления.

Приспособление средств и орудий — это изготовление названных предметов или приведение их в состояние, позволяющее использовать для совершения преступления.

Под иным умышленным созданием условий подразумевается создание преступной группы, изучение места намечаемого преступления, устранение препятствий.

Уголовная ответственность предусмотрена только за приготовление к тяжкому или особо тяжкому преступлению, и притом лишь при наличии прямого умысла.

Под *покушением* понимается умышленное действие либо бездействие, непосредственно направленное на совершение преступления, если при этом преступление не было доведено до конца по причинам, не зависящим от воли лица. Покушение характеризуется:

Во-первых, тем, что действия лица уже непосредственно направлены на совершение преступления, и объект посягательства подвергается прямой опасности причинения вреда.

Во-вторых, незавершенность преступления, т. е. преступный результат, который является обязательным признаком данного состава преступления, не наступил.

В-третьих, тем, что преступнику не удалось достичь того результата, к которому он стремился, по причинам, не зависящим от его воли, т. е. в связи с факторами

внешнего порядка. Это обстоятельство является определяющим при отграничении покушения от добровольного отказа, под которым понимается добровольное прекращение лицом начатого преступления, подготовительных действий при сознании им возможности доведения преступления до конца. Начатое преступление, в отношении которого осуществлен добровольный отказ, не влечет уголовной ответственности. Ответственность предусмотрена лишь в том случае, если фактически совершенное деяние содержит состав преступления. Добровольный отказ предполагает полное прекращение совершения деяния, а не перенос его на более удобное время. Добровольный отказ организатора преступления, подстрекателя или пособника исключает ответственность, если лицо своевременно предприняло все зависящие от него меры для предотвращения совершения преступления.

В-четвертых, покушение характеризуется виной только прямого умысла.

Ответственность за наказуемое приготовление или покушение наступает по той же статье, что и за окончное преступление.

В теории уголовного права существует такое понятие «негодное покушение», которое подразделяется на покушение на негодный объект и покушение с негодными средствами.

В первом случае лицо, направляя свои действия на реально существующий объект (жизнь, собственность), не достигает цели в связи с тем, что имело ошибочное представление о свойствах объекта посягательства. В одних случаях это может быть связано с отсутствием объекта посягательства во время совершения преступления (в сумке не оказалось денег), в других — с ошибкой в отношении потерпевшего (думал, что стоит человек, а это оказался манекен).

Во втором случае лицо использует для совершения преступления средства и методы, которые объективно не способны обеспечить его осуществление (применение в целях отравления безвредного вещества или недостаточной дозы яда).

Негодное покушение по общему правилу влечет уголовную ответственность, но тогда, когда использованные лицом средства заведомо не могли обеспечить реализации преступного замысла, ответственность исклю-

чается в связи с отсутствием в действиях объективной общественной опасности.

Окончанием преступления признается совершение виновным действий, в которых в полном объеме содержатся и объективные, и субъективные признаки преступления. Момент окончания преступления определяется законом. Для признания, например, окончанным убийства закон предусматривает фактическое причинение смерти.

Надо иметь в виду, что перечисленные стадии не всегда наличествуют в преступлении. Есть преступления, где они следуют одна за другой. В других случаях налицо может быть одна или две стадии, а в некоторых — они вообще не предусматриваются, когда лицо реализует замысел сразу (оконченное преступление).

§ 8. Соучастие в преступлении

Соучастием является умышленное совместное участие двух и более лиц в совершении преступления.

Непременным условием соучастия является возраст и вменяемость. Участие в преступлении невменяемого или несовершеннолетнего в возрасте до 14 лет, а в совершении умышленного убийства — до 13 лет не считается соучастием. Соучастие требует совместного совершения преступления, т. е. действия лиц, принимающих участие в совершении преступления, должны быть взаимно обусловлены, иметь единое преступное последствие, которое должно находиться в причинной зависимости от деяния каждого участника. Обязательным условием соучастия является умысел, сознание совместного совершения преступления и предвидение общих последствий. Если этого условия нет, не может быть и речи о соучастии.

Если в статье Уголовного кодекса в качестве основного признака преступления указывается мотив или цель, то участником его может быть только тот, кто знал о них и сознательно содействовал их осуществлению.

Функции соучастников могут быть различными: исполнение, организация, подстрекательство и пособничество.

Исполнитель — это лицо, которое само совершает преступление либо непосредственно участвует в его со-

вершении совместно с другими лицами, а также совершившее преступление посредством использования других лиц, в силу закона не подлежащих уголовной ответственности. Непосредственное участие признается не только тогда, когда лицом преступление совершается полностью, но и тогда, когда оно выполнило хотя бы часть указанного в статье деяния. Это относится к таким случаям, как убийство, кража, культивирование запрещенных к возделыванию культур, незаконное завладение наркотическими средствами и психотропными веществами и оборот их, а также к случаям, когда законом объективная сторона преступления не разделена на составные части или дается альтернативная характеристика преступления.

Организатор — это лицо, организовавшее совершение преступления или руководившее его подготовкой или совершением. Под организацией преступления понимается подбор и подготовка соучастников, обеспечение их орудиями и средствами, разработка плана посягательства. Руководство — это распределение обязанностей между соучастниками, дача им указаний в процессе совершения преступления.

Подстрекатель — лицо, склонившее к совершению преступления. Склонение означает возбуждение у другого лица решимости совершить преступление. Причем факт подстрекательства будет считаться совершившимся, если:

во-первых, имело место сознательное склонение другого лица к определенному преступлению, понимание характера того преступления, в которое подстрекатель **повлекает** другое лицо, предвидение совместных преступных последствий и желание их наступления;

во-вторых, лицо, которое подстрекается, полностью или частично осуществит преступление, к совершению которого его подстрекали.

Пособник — лицо, содействующее совершению преступления советами, указаниями, предоставлением средств или устранением препятствий, а также лицо, заранее обещавшее скрыть преступника, орудия, средства или следы преступления либо приобрести или сбыть вещи, добытые преступным путем.

Соучастие подразделяется на простое, сложное, организованную группу и преступное сообщество.

При простой форме соучастия все совместно дей-

ствующие лица непосредственно совершают преступление без предварительного сговора, хотя объем деятельности каждого из соучастников может быть равным или различным.

При сложном соучастии имеется предварительный сговор. При этом один из соучастников непосредственно совершает преступление, а другие содействуют ему в форме подстрекательства или пособничества.

Организованная группа — это устойчивое объединение двух или более лиц, предварительно сговорившихся совместно совершать преступления.

Преступное сообщество — предварительное объединение двух или более групп, действующих на основе функционально-иерархической структуры и объединившихся для занятия преступной деятельностью.

Организаторы, подстрекатели и пособники несут ответственность по той же статье, что и исполнители. Организаторы, а также члены организованных групп и преступных сообществ несут ответственность за все преступления, в подготовке и совершении которых они принимали участие. Лицо, создавшее организованную группу или преступное сообщество либо руководившее ими, несет ответственность за все совершенные преступными формированиями преступления, если они охватывались его умыслом.

Добровольный отказ организатора, подстрекателя или пособника исключает ответственность за соучастие в преступлении, если лицо своевременно предприняло все зависящие от него меры для предотвращения преступления.

Действующий Уголовный кодекс помимо соучастия в преступлении вводит новое понятие — прикосновенность к преступлению, под которым понимается заранее не обещанное укрывательство преступника, орудий и средств совершения преступления, следов преступления либо предметов, добытых преступным путем. Ответственность наступает только за укрывательство тяжкого или особо тяжкого преступления. Не подлежат ответственности за заранее не обещанное укрывательство близкие родственники и лица, совершившие укрывательство или не сообщившие о преступлении с целью избежания уголовной ответственности за совершенное преступление.

§ 9. Уголовное наказание

Понятие и виды уголовного наказания. Уголовное наказание — это меры принуждения, применяемые от имени государства по приговору суда к лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключающиеся в предусмотренном законом лишении или ограничении прав и свобод осужденного.

В Уголовном кодексе подчеркивается, что наказание применяется в целях исправления осужденных, а также предупреждения совершения новых преступлений как осужденными, так и другими лицами. Наказание не имеет целью причинения физического страдания или унижения человеческого достоинства.

Предусматривается восемь видов наказания, в том числе штраф, лишение определенного права, исправительные работы, ограничения по службе, арест, содержание в дисциплинарной части, лишение свободы и смертная казнь. Кроме этих основных наказаний могут применяться также дополнительные: лишение воинского или специального звания, конфискация имущества.

Штраф есть денежное взыскание в доход государства, налагаемое судом в случаях и пределах, установленных законом. Штраф может быть как основным, так и дополнительным наказанием. Замена штрафа лишением свободы и наоборот не допускается. В случае уклонения осужденного от уплаты штрафа в течение трех месяцев суд заменяет неуплаченную сумму штрафа исправительными работами, ограничением по службе или арестом.

Лишение определенного права предполагает запрещение виновному занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Запрещение это может быть наложено судом на срок не свыше пяти лет в качестве основного наказания или на срок не свыше трех лет в качестве дополнительного наказания. Этот вид наказания применяется, как правило, в отношении определенных категорий лиц, например, врачей, преподавателей за преступления, связанные с занимаемой виновным должностью или его деятельностью.

При назначении лишения определенного права в качестве дополнительного наказания к лишению свободы, содержанию в военно-исполнительной части или арес-

ту оно распространяется на все время отбывания наказания и сверх того на срок, установленный приговором.

Исправительные работы устанавливаются на срок от шести месяцев до трех лет с удержанием от 10 до 30% оплаты труда в доход государства и отбываются по месту работы осужденного или в иных местах в районе проживания осужденного. Время отбывания исправительных работ не включается в общий трудовой стаж. Исправительные работы применяются только как самостоятельное наказание. Они не применяются к пенсионерам, нетрудоспособным, беременным женщинам и женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, а также военнослужащим.

Ограничение по службе состоит во временном в течение определенного судом срока лишении военнослужащего офицерского состава, прапорщика, мичмана, военнослужащего сверхурочной службы определенных прав и льгот с удержанием в доход государства от 10 до 30% денежного содержания. Ограничение по службе применяется на срок от двух месяцев до трех лет. Во время отбывания наказания осужденный не может быть повышен в должности, воинском звании, а срок наказания не засчитывается в срок выслуги лет.

Арест назначается сроком от одного месяца до шести и является как бы шоковым наказанием, дающим почувствовать, что такое несвобода в условиях строгой изоляции.

Содержание в дисциплинарной части состоит во временном в течение определенного судом срока лишении военнослужащего срочной службы определенных прав и льгот путем помещения его в специальное воинское подразделение с более строгим внутренним порядком. Содержание в дисциплинарной части применяется на срок от трех месяцев до одного года. Суду предоставлено право, учитывая обстоятельства дела и личность осужденного, лишение свободы не свыше трех лет заменять на содержание в дисциплинарной части на тот же срок.

Лишение свободы — это принудительная изоляция лица, виновного в совершении преступления, с помещением его на определенный судом срок в специальные государственные учреждения (колонии общего, строгого, особого режимов, тюрьму), призванные исполнять решение суда. Лишение свободы устанавливается на срок от шести месяцев до двадцати лет. В тех случаях, когда

смертная казнь в порядке помилования заменяется лишением свободы, оно определяется на срок до 25 лет. Кроме того в случаях, предусмотренных законом, лишение свободы до 25 лет может быть назначено путем сложения назначенных наказаний за совершение нескольких преступлений, если хотя бы за одно из них законом допускается лишение свободы на срок до десяти лет и более.

Смертная казнь — расстрел предусматривается за тринадцать преступлений: за умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах, изнасилование не достигшей 14 лет, насильственное удовлетворение половой потребности в противоестественных формах, совершенное в отношении не достигшего 14 лет, геноцид, терроризм, измену государству, посягательство на Президента Республики Узбекистан, агрессию, нарушение законов и обычаев войны, организацию преступного сообщества и др. Смертная казнь не может быть применена к лицам, совершившим преступление в возрасте до 18 лет, и к женщинам.

При осуждении за тяжкое или особо тяжкое преступление лицо, имеющее воинское или специальное звание, может быть лишено его по приговору суда.

Конфискация имущества состоит в принудительном безвозмездном изъятии по приговору суда в собственность государства всего или части имущества, являющегося собственностью осужденного. Конфискация имущества назначается только в случаях, предусмотренных законом. Не подлежат конфискации предметы, необходимые для осужденного, членов его семьи и лиц, находящихся на его иждивении.

Назначение наказания. Суд назначает наказание в пределах, установленных статьей закона, предусматривающей ответственность за совершенное преступление. Причем, назначение должно быть необходимым и достаточным для исправления лица, совершившего преступление. Наказание в виде лишения свободы должно назначаться лишь при условии, что его цели не могут быть достигнуты иным, более мягким наказанием.

Наказание должно назначаться с учетом характера и степени общественной опасности совершенного преступления, мотивов содеянного, характера и размера причиненного вреда, личности виновного, обстоятельств, смягчающих или отягчающих ответственность.

К обстоятельствам, смягчающим уголовную ответственность, относятся;

— явка с повинной, чистосердечное раскаяние и активное содействие раскрытию преступления;

— добровольное возмещение нанесенного ущерба или устранение причиненного вреда;

— совершение преступления вследствие стечения тяжелых личных, семейных или иных обстоятельств;

— совершение преступления под влиянием принуждения либо в силу материальной, служебной или иной зависимости;

— совершение преступления под влиянием сильного душевного волнения, вызванного насилием, тяжким оскорблением или иными неправомерными действиями потерпевшего;

— совершение преступления при нарушении условий правомерности необходимой обороны, крайней необходимости задержания лица, совершившего преступление, исполнении заведомо незаконного приказа или распоряжения, оправданного профессионального или хозяйственного риска;

— совершение преступления несовершеннолетним;

— совершение преступления женщиной в состоянии беременности;

— совершение преступления под влиянием противоправного или аморального поведения потерпевшего;

— совершение преступления впервые при условии, что оно не представляет большой общественной опасности.

Суду предоставляется право признавать смягчающими и другие обстоятельства, не предусмотренные Уголовным кодексом.

К отягчающим ответственность обстоятельствам относятся:

— совершение преступления в отношении женщины, если виновному заведомо известно, что она находится в состоянии беременности;

— совершение преступления в отношении малолетнего, престарелого или лица, находящегося в беспомощном состоянии;

— совершение преступления в отношении лица или его близких родственников во время выполнения потерпевшим служебного или гражданского долга;

— совершение преступления в отношении лица, на-

ходящегося в материальной, служебной или иной зависимости от виновного;

- совершение преступления с особой жестокостью;
- совершение преступления общепасным способом;
- совершение преступления с использованием малолетнего или лица, страдающего психическим заболеванием, если виновному заведомо известно это обстоятельство;

- совершение преступления, причинившего тяжкие последствия;

- совершение преступления в условиях общественного бедствия или в период чрезвычайного положения либо в процессе массовых беспорядков;

- совершение преступления из корыстных или иных низменных побуждений;

- совершение преступления на почве расовой или национальной вражды или розни;

- совершение преступления по предварительному сговору группой лиц, организованной группой либо преступным сообществом;

- совершение умышленного преступления лицом, ранее совершившим какое-либо умышленное преступление;

- совершение преступления в состоянии алкогольного опьянения или под воздействием наркотических средств, психотропных или других веществ, влияющих на интеллектуально-волевою деятельность.

Суд вправе, в зависимости от характера преступления, не признать отягчающим любое из перечисленных обстоятельств.

Учитывая обстоятельства, существенно снижающие общественную опасность совершенного преступления, суд в исключительных случаях может признать возможным назначить преступнику наказание ниже низшего предела, предусмотренного статьей, или другое более легкое наказание.

В ряде случаев лицо, совершившее преступление, вообще может быть освобождено от уголовной ответственности либо от наказания. Освобождение от уголовной ответственности возможно вследствие истечения сроков давности привлечения к уголовной ответственности; в силу утраты деянием или лицом общественной опаснос-

ти; в связи с деятельным раскаянием виновного; по болезни; на основании акта амнистии.

На основании статьи 64 Уголовного кодекса лицо не может быть привлечено к уголовной ответственности, если со дня совершения преступления истекли следующие сроки: три года — при совершении преступления, не представляющего большой общественной опасности; пять лет — при совершении менее тяжкого преступления; десять лет — при совершении тяжкого преступления; пятнадцать лет — при совершении особо тяжкого преступления, исключая преступления против мира и безопасности человечества. На лиц, виновных в совершении таких преступлений, сроки давности не распространяются.

Течение срока давности привлечения к уголовной ответственности прерывается, если до истечения его лицо, совершившее особо тяжкое или тяжкое преступление, совершит новое умышленное преступление. Истечение срока давности в этом случае начинается с момента совершения нового преступления. В остальных случаях, если лицо до истечения срока давности совершит новое преступление, этот срок по каждому преступлению течет самостоятельно. Если со дня совершения преступления прошло 25 лет, лицо, его совершившее, к уголовной ответственности не привлекается.

Течение срока давности привлечения к уголовной ответственности приостанавливается, если лицо, совершившее преступление, скрывается от следствия или суда. Течение срока давности возобновляется с момента задержания лица или явки его с повинной.

Вопрос о применении давности к лицу, совершившему преступление, за которое по закону может быть назначена смертная казнь, разрешается судом. Но если суд не найдет возможным применить давность, смертная казнь не может быть назначена и заменяется лишением свободы.

От уголовного наказания лицо может быть освобождено также вследствие истечения срока давности исполнения наказания, а также в силу утраты лицом общественной опасности. Суд может принять решение об условном неприменении наказания к виновному, т. е. не приводить приговор в исполнение, если в течение определенного судом испытательного срока осужденный не совершит нового преступления и будет выполнять все

возложенные на него обязательства. Испытательный срок устанавливается на время от одного года до трех лет.

Если условно осужденный не выполняет возложенных на него судом обязанностей либо допускает нарушения общественного порядка или трудовой дисциплины, повлекшие за собой наложение мер административного взыскания или дисциплинарного воздействия, то по представлению органа, осуществляющего контроль за поведением условно осужденного, суд может вынести определение об отмене условного осуждения и исполнении наказания, назначенного по приговору. В случае совершения осужденным в течение испытательного срока нового преступления, суд назначает ему наказание путем сложения наказаний по предыдущему и новому приговорам.

К лицам, приговоренным к лишению свободы, содержанию в дисциплинарной части или исправительным работам, если эти лица своим поведением и честным отношением к труду доказали свое исправление, может быть применено условно-досрочное освобождение от отбывания наказания или неотбытая часть назначенного наказания заменена более легким.

Условно-досрочное освобождение от наказания может быть применено после фактического отбытия осужденным:

— не менее половины срока наказания, назначенного судом за преступление, не представляющее большой общественной опасности или менее тяжкое преступление;

— не менее двух третей срока наказания, назначенного судом за совершение тяжкого преступления, а также умышленное преступление, если лицо ранее осуждалось к лишению свободы за умышленное преступление;

— не менее трех четвертей срока наказания, назначенного судом за совершение особо тяжкого преступления.

Последнее относится и к лицам, ранее условно-досрочно освобождавшимся от наказания или которым наказание было заменено более мягким, и совершившим новое умышленное преступление в течение неотбытой части наказания.

Условно досрочное освобождение от наказания не

применяется к лицам, которым смертная казнь заменена в порядке помилования на лишение свободы, к особо опасным рецидивистам, к организаторам и активным участникам организованной группы или преступного сообщества, к лицу, осужденному за умышленное убийство при отягчающих обстоятельствах, изнасилование или насильственное удовлетворение половой потребности в противоестественных формах в отношении потерпевшего, заведомо для виновного не достигшего 14 лет, преступления против государства, мира и безопасности человечества, организацию преступного сообщества и др.

Замена наказания более мягким может быть применена к осужденному после фактического отбытия им не менее одной трети срока наказания, назначенного за преступление, не представляющее большой общественной опасности, или менее тяжкое преступление; не менее половины срока наказания, назначенного за тяжкое преступление, а также умышленное преступление, если лицо ранее осуждалось к лишению свободы за умышленное преступление; не менее двух третей срока наказания, назначенного за особо тяжкое преступление, если лицо, ранее условно-досрочно освобожденное от наказания или наказание было заменено ему более мягким, совершило новое умышленное преступление в течение неотбытой части наказания.

Замена наказания более легким не применяется к тем же лицам, к которым не применяется условно-досрочное освобождение.

Не подлежат уголовному наказанию лица, совершившие предусмотренные уголовным законом общественно опасные деяния в состоянии невменяемости или до вынесения приговора заболевшие психическим заболеванием, лишающим способности сознавать значение своих действий или руководить ими. К таким лицам, если они по характеру совершенного ими деяния и с учетом их психического состояния представляют опасность для общества, судом могут быть назначены меры медицинского характера. Уголовное наказание может быть заменено на меры медицинского характера и осужденным, заболевшим психическим заболеванием во время отбывания наказания. Лицам, признанным ограниченно вменяемыми

ми, меры медицинского характера могут быть назначены наряду с наказанием.

Осуждение к уголовному наказанию создает судимость, т. е. правовое положение человека, возникающее после вступления в законную силу обвинительного приговора, которым назначено уголовное наказание, и продолжающееся в течение предусмотренного законом срока. Наличие судимости ведет к тому, что лицо и после отбытия наказания продолжает претерпевать отрицательные последствия осуждения за преступление в виде определенных правоограничений либо усиления ответственности за вновь совершенное преступление.

В соответствии с уголовным законодательством судимость может быть погашена и снята судом. Судимость погашается в отношении условно осужденных лиц — по истечении испытательного срока; в отношении лиц, отбывших наказание в виде ограничения по службе или содержания в дисциплинарной части, — по истечении срока наказания; после исполнения штрафа, а также после отбытия наказания в виде лишения определенных прав и исправительных работ — по истечении одного года; после отбытия наказания в виде ареста — по истечении двух лет; после отбытия наказания в виде лишения свободы на срок не более пяти лет — по истечении четырех лет; после отбытия наказания в виде лишения свободы на срок более пяти лет, но не свыше десяти лет — по истечении семи лет; после отбытия наказания в виде лишения свободы на срок более десяти лет, но не свыше пятнадцати лет — по истечении десяти лет.

Суд может снять судимость:

— с лиц, которые после отбытия наказания в виде лишения свободы не подвергались мерам административного или дисциплинарного воздействия (по ходатайству трудового коллектива, общественного объединения или самого лица) — по истечении не менее половины вышеуказанных сроков;

— с лиц, отбывших пятнадцать и более лет лишения свободы, а также с особо опасных рецидивистов, если в течение пятнадцати лет после отбытия наказания они не совершат нового преступления;

— в силу принятия нового закона, имеющего обратную силу;

— на основании акта амнистии или помилования.

§ 10. Ответственность несовершеннолетних

К лицам, совершившим преступления в возрасте до 18 лет, применяются такие наказания, как штраф, исправительные работы, арест, лишение свободы. К этой категории лиц не могут применяться дополнительные наказания.

Штраф применяется только к несовершеннолетним, достигшим шестнадцатилетнего возраста, и в пределах от двух до двадцати минимальных зарплат. В случае уклонения осужденного от уплаты штрафа в течение шести месяцев суд заменяет неуплаченную сумму штрафа наказанием в виде исправительных работ из расчета один месяц за штраф, сумма которого соответствует двум минимальным размерам заработной платы.

Исправительные работы применяются только к достигшим шестнадцатилетнего возраста трудоспособным несовершеннолетним по месту работы, а если виновный не работает и не учится — в иных местах в районе его места жительства на срок от одного месяца до одного года. В случае уклонения несовершеннолетнего от исправительных работ на срок свыше одной десятой от назначенного, суд заменяет неотбытую часть этого наказания на наказание в виде ареста из расчета один день ареста за три дня исправительных работ, но не свыше трех месяцев.

Арест применяется к несовершеннолетним, достигшим к моменту вынесения приговора шестнадцатилетнего возраста, на срок от одного до трех месяцев.

Лишение свободы для несовершеннолетних устанавливается на срок от шести месяцев до десяти лет. За менее тяжкое преступление несовершеннолетним в возрасте от 13 до 16 лет лишение свободы назначается до трех лет, а в возрасте от 16 до 18 лет — до четырех лет, за тяжкое преступление, соответственно, — до шести и семи лет, а за особо тяжкое — и тем, и другим до десяти лет. Лишь по совокупности преступлений несовершеннолетним в возрасте от 14 до 16 лет допускается назначение лишения свободы до 12 лет, а несовершеннолетним в возрасте от 16 до 18 лет — до 15 лет.

Несовершеннолетний, впервые совершивший преступление, не представляющее большой общественной опасности, может быть освобожден судом от ответственности с передачей материалов на рассмотрение комиссии

по делам несовершеннолетних. За менее тяжкое преступление, за которое предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок не более трех лет, или повторное преступление, не представляющее большой общественной опасности, суд может освободить несовершеннолетнего от наказания и применить принудительные меры. Замена судом наказания принудительными мерами допускается и в случае, если будет установлено, что несовершеннолетний существенно отстаёт в возрастном развитии и по этой причине не в полной мере сознаёт значение своего деяния.

Принудительными мерами, применяемыми к несовершеннолетним, являются: возложение обязанности публично или в иной форме, определяемой судом, принести извинение потерпевшему; возложение на несовершеннолетнего, достигшего шестнадцатилетнего возраста, обязанности возместить или устранить причиненный ущерб своими средствами или трудом, но при условии, если ущерб не превышает десяти минимальных размеров заработной платы (в иных случаях ущерб возмещается в порядке гражданского судопроизводства); помещение несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение.

Литература:

Уголовный кодекс Республики Узбекистан 1994.

ГЛАВА 23. ОСНОВЫ МУСУЛЬМАНСКОГО ПРАВА

1. *Роль и место мусульманского права в жизни современного общества.*
2. *Соотношение мусульманского права с религией, шариатом и фикхом.*
3. *Происхождение мусульманского права.*
4. *Источники мусульманского права.*
5. *Характерные особенности мусульманского права.*
6. *Структура мусульманского права.*
7. *Соотношение мусульманского права с современными правовыми системами мусульманских стран.*
8. *Основные отрасли мусульманского права.*
9. *Основы мусульманского судопроизводства.*

§ 1. Роль и место мусульманского права в жизни современного общества

Мусульманское право — сложное социальное явление, имеющее долгую историю развития. За мусульманским правом стоят 13 веков непрерывного и активного влияния на историю развития целого ряда стран, в том числе на развитие государства и права, культуры, науки, общественной идеологии и психологии. В последние годы внимание к мусульманскому праву все более и более возрастает. Это объясняется рядом обстоятельств.

Во-первых, мусульманское право теснейшим образом связано с исламской религиозной системой, имеющей не только определяющее значение для мировоззрения свыше 800 миллионов человек в более 50 странах мира, но и тенденцию к усилению воздействия на процессы общественного развития как в этих странах, так и на мировую политику в целом.

Во-вторых, мусульманское право представляет большой историко-теоретический интерес для исследования как оригинальная и специфическая правовая система. По разработке многих правовых институтов мусульманское право относится к наиболее развитым системам права. Уже в первые годы становления мусульманское гражданское право, например, различало вещное и обязательственное право, движимое и недвижимое, делимое и неделимое имущество, главную вещь и принадлежность. Содержание права собственности составляло право владения, право пользования и право распоряжения, а также право извлечения доходов. Мусульманское право различает законные и противозаконные договоры, совершенные по взаимному согласию и без такового.

Мусульманское право на 12 столетий опередило законодателей Европы в вопросах трактовки уголовной ответственности.

Большой интерес для изучения представляет способность мусульманского права действовать в различных условиях и не только действовать, но и занимать центральное место среди других правовых систем.

Известно, что во многих странах, народы которых привержены нормам ислама, наряду с мусульманским правом действовали и иные правовые нормы, в частности персональное право немусульман, нормы европей-

ского права, а также акты правителей. Однако ведущая роль всегда принадлежала мусульманскому праву. Сохраняет оно ее и сегодня, несмотря на активный процесс перестройки права по западному образцу.

И, в-третьих, мусульманское право оказывает активное влияние на современное общественное развитие мусульманских стран не только в виде системы действующих юридических норм, но и в качестве важного идеологического фактора, что объясняется происходящими изменениями в его специфическом положении как части правовой надстройки, а также важными преобразованиями, которые происходят в этих странах.

В глазах приверженцев ислама мусульманское право — это главное средство реализации сложившихся в исламе представлений о мусульманском образе жизни и общественного идеала. Поэтому важное значение ему как орудию достижения своих целей придается различными исламскими политическими движениями. Причем в одинаковой степени как консервативного, так и прогрессивного направления. Учитывая глубокое влияние ислама на широкие слои населения, каждое из них использует мусульманское право для разъяснения своей политики.

§ 2. Соотношение мусульманского права с религией, шариатом и фикхом

Мусульманское право появилось как часть религии ислам, устанавливающей догмы, в которые должен верить мусульманин, и указывающей верующим, что они должны делать и чего не должны. В шариате (шар — предписание) сведены в единую систему нормы, регулирующие хозяйственную жизнь, нормы морали и этики, мусульманские обряды и праздники, прочие правила, определяющие поведение верующих и порядок жизни мусульманской общины.

В одном ряду с этими нормами мусульманская юридическая наука рассматривает и правовые нормы. Считается, что ни один поступок человека не остается без нормативной регламентации или хотя бы оценки его шариатом. С религиозной точки зрения не придается существенного значения делению правил поведения на правовые и неправовые. Нарушение любого из них влечет за собой в первую очередь религиозное наказание. Но

практически различаются две группы норм: 1) правила, регулирующие отношения между человеком и Аллахом, т. е. определяющие основы веры и порядок отправления религиозных обязанностей, являющиеся важными и неизменными; 2) правила поведения людей в отношениях друг с другом. В отличие от первых вторые основаны на принципах разумности, в определенных случаях могут изменяться и даже создаваться самими людьми при соблюдении общих принципов шариата. Значительную часть этих правил и составляли правовые нормы. Правда, отграничить их от прочих правил поведения не всегда просто, тем более, что по своему формальному источнику они существенно не различаются, а мусульманская правовая наука не связывает право с государством. Поэтому нормы собственно мусульманского права могут быть выделены только практически, путем анализа деятельности мусульманского государства по санкционированию и применению конкретных правил поведения, сформулированных мусульманской правовой доктриной.

Исходя из этого некоторые ученые, в том числе и современные, считают, что мусульманское право религиозно по своему происхождению. Ислам, по их мнению, — это одновременно «вера и государство», а мусульманское право — это не только право, но и религия. Такой точки зрения придерживаются известные современные ученые востока Мухаммад Иусуф и Субхи Мухаммад-сани, а также авторитетные западные исследователи мусульманского права И. Шахт, Р. Шарль, Р. Давид. По мнению Р. Шарля, мусульманское право — это прежде всего религия, а Р. Давид считает, что мусульманское право имеет не рациональную, а религиозную, божественную природу.

На основе тезиса о неразрывном единстве в исламе «веры и государства», религии и права многие исследователи приходят к выводу, что исламу свойственна лишь религиозная догматика, мораль правила культа, а юридические нормы как таковые, если и имеются, то по существу совпадают с указанными правилами и самостоятельной роли не играют, либо занимают второстепенное место.

Действительно, тесная связь мусульманского права с религией не вызывает сомнений. Характерной особенностью мусульманского права является то, что в его

основе лежит не государственная власть, а Коран — священная книга, являющаяся одновременно и источником религии, затем сунна — собрание хадисов, изустных преданий о рожденных под воздействием божественного вдохновения высказываниях основателя ислама Мухаммада. Считается, что юридические нормы Корана и сунны, также как и другие нормы шариа, имеют божественное происхождение и в принципе неизменны.

Нормативные предписания мусульманского права и способы их формулирования ничем не отличаются от других норм шариата, например, от норм религиозного культа. Они имеют сходную структуру и в значительной мере совпадающий механизм действия. Опора на религиозные догматы и нацеленность на защиту основ веры прослеживаются на уровне всех отраслей мусульманского права.

Так, нормы «личного статуса» — отрасли, занимающей центральное место в системе мусульманского права, действуют главным образом среди мусульман, хотя в современных условиях во многих мусульманских странах религиозный принцип применения не распространяется на нормы, регулирующие вопросы наследования, завещания и ограничения правоспособности. Данные нормы запрещают мусульманке выходить замуж за немусульманина. Присутствующие при заключении брачного договора свидетели должны быть мусульманами. Институт вакуфного (неотчуждаемого) имущества исходит из признания верховного права собственности на такое имущество за Аллахом и использование его на благотворительные цели.

Принадлежность Аллаху верховного права на любое имущество признает мусульманское гражданское право, регулирующее режим собственности. Требование о национализации земли и воды обосновывается высказываниями Мухаммада о том, что ни земля, ни вода, как и ряд других объектов, не могут быть предметом частной собственности.

В соответствии с мусульманским государственным правом глава государства обязательно должен быть мусульманином и значительная часть его полномочий носит религиозный характер.

Согласно мусульманскому судебному-процессуальному праву только мусульмане могут занимать должности судей. Сходные требования предъявляются к свидете-

лям по большинству дел. Особое значение придается клятве именем Аллаха, с помощью которой ответчик может доказать свою невиновность.

Мусульманское уголовное право в качестве наиболее опасных преступлений рассматривает покушение на права Аллаха, среди которых особо выделяется вероотступничество, влекущее смертную казнь.

И, наконец, реализация мусульманского права тесно связана с религиозным сознанием.

Но, говоря о внутреннем единстве юридических норм с религиозными и нравственными, их переплетении, а иногда и слиянии, надо иметь в виду, что между ними имеются и существенные различия.

Не все нормы мусульманского права в равной степени основываются на религиозной догме. Наиболее тесно связаны с религией лишь те немногочисленные конкретные правила поведения, которые установлены со ссылкой на Коран и сунну. Это некоторые проблемы брачно-семейных отношений, вопросы наследования и уголовно-правовые предписания.

Большая же часть норм мусульманского права была введена в оборот на основе чисто логических, рациональных приемов толкования. Даже общие принципы мусульманского права, которые рассматриваются в качестве фундаментальной и неизменной его части, по существу были разработаны правоведами на основе логических, рациональных приемов.

В некоторых мусульманских странах, где население строго придерживалось религиозных догм, в отношении друг к другу оно руководствовалось и руководствуется поныне племенными социальными нормами и прежде всего обычаями, которые нередко в корне противоречат нормам мусульманского права.

Самостоятельность мусульманского права как юридического явления и его относительная независимость от религиозных предписаний ислама подтверждается также способами их реализации.

Для мусульманского права характерно преобладание религиозного принципа применения: оно действовало прежде всего во взаимоотношениях мусульман. Но этот принцип никогда не проводился в жизнь последовательно и безусловно. С самого возникновения и становления мусульманского государства многие нормы мусульманского права распространялись и на немусуль-

ман. Это относится, например, к государственному праву или к положениям, устанавливающим налоги на немусульманское население. На последних распространяются также нормы, регулирующие порядок завещания, наследования, ограничения правоспособности, вакуфного имущества. Нередки случаи, когда мусульманское право действует практически вообще вне зависимости от религиозных предписаний ислама.

Многие мусульманские правоведы придерживаются той точки зрения, что «потусторонняя кара», ответственность перед Аллахом наступает за нарушение религиозных или чисто моральных нормативов, а за нарушение таких правил, как правила наследования, заключения и расторжения брака и некоторые другие, которые относятся к чисто правовым, ответственность наступает «земная» — по суду.

Таким образом, мусульманское право, хотя и связано с религией, но не сливается с ней. Оно тесно взаимодействует с религиозными нормами в единой системе социального регулирования, которую можно рассматривать вместе с мусульманским правом в широком смысле слова, т. е. как божественный закон.

В любом обществе складывается своя система социального регулирования, в которой выделяется несколько разновидностей норм; правовые, моральные, обычаи, корпоративные нормы, а также религиозные правила поведения. Все эти нормы, тесно взаимодействуя и дополняя друг друга, составляют единую систему, которая и обеспечивает комплексное регулирование общественных отношений путем направления поведения людей в различных сферах общественной и личной жизни. Мусульманское право в широком смысле и представляет собой такую систему социально-нормативного регулирования.

Но в странах распространения ислама эта система социально-нормативного регулирования обладает своими особенностями. Главная из них заключается в том, что определенные социальные интересы, лежащие в ее основе, внешне проявляются как интересы всей мусульманской общины, ислама в целом. В результате ее функционирования складывается определенный порядок общественных отношений, устойчивые формы личных связей и образцы индивидуального поведения мусульман — то, что принято именовать исламским образом жизни. По-

этому и сама эта система может быть условно названа исламской системой социального регулирования.

Определение данной системы как исламской не означает, что она сводится к совокупности религиозных норм. Она включает и правовые, и нравственные нормы, и обычаи, и правила вежливости и т. д., т. е. она имеет комплексный характер: входящие в нее религиозные нормы являются элементом религиозной надстройки, а юридические правила поведения представляют собой компонент правовой системы.

В исламской системе социально-правового регулирования все нормы тесно связаны между собой, взаимодействуют, дополняют друг друга, оказывая комплексное влияние на общественные отношения. Но мусульманское право занимает в ней относительно самостоятельное место. Оно не ассимилировано целиком с данной системой. Сфера права имеет свою специфику, сохраняет свой особый характер и поэтому правовая аргументация, юридическая оценка определенных ситуаций, отношения или факта основываются на собственных критериях, отличных от религиозно-этических.

Для глубокого осмысления понятия «мусульманское право» важное значение имеет выяснение его соотношения с понятиями «шариат» и «фикх», которые иногда отождествляются, хотя это не одно и то же.

Ш а р и а т означает «путь следования», предписание верующим, что они должны делать и чего не должны. Шариат охватывает вопросы догматики, этики, определяющие внутренний мир, убеждения и религиозную совесть мусульманина, юридические правила поведения.

П о д ф и к х о м в первоначальный период развития ислама понималось овладение всем комплексом положений новой религии, знание предписаний ислама. И в этом смысле понятие «фикх» практически совпадало с понятием «шариат». В дальнейшем в процессе разработки правовой концепции между этими понятиями стало проводиться различие. За шариатом закрепилось значение тех обращенных к людям предписаний, которые являлись результатом божественного откровения и содержались в Коране, сунне, а фикх стал пониматься как вынесение самостоятельных решений в случае отсутствия в указанных источниках ответов на конкретные вопросы.

Однако в дальнейшем фикх стал рассматриваться главным образом как мусульманская юриспруденция, предметом которой были так называемые практические решения, значительную часть которых составляют решения юристов, основанные на толковании общих положений Корана и сунны. Вместе с тем следует иметь в виду, что существует точка зрения, в соответствии с которой шариат и фикх признаются синонимами, в результате чего шариат представляется в виде всеобъемлющей системы социального регулирования, охватывающей самые различные категории норм, не только религиозные и нравственные, но и правовые.

В таком широком юридическом значении понимается и мусульманское право. Многие исследователи ислама рассматривают шариат и мусульманское право как односторонние понятия.

Некоторые же ученые считают, что шариат и мусульманское право понятия вообще несовместимые, потому что они имеют неодинаковое отношение к Корану и сунне. Шариат включает предписания последних сами по себе, в качестве божественного откровения, устанавливающего общие рамки образа мышления, на основе которых должны быть введены определенные правила поведения. Шариат — это не система конкретных правил поведения, а общий ориентир, направление, цель, к достижению которой должен стремиться мусульманин, основа, на которой мусульманское право сложилось. Если придерживаться формальной логики, мусульманское право в юридическом понимании в целом к шариату прямого отношения не имеет. Оно исторически оказалось включенным в сферу шариата в результате использования фактически действовавших правовых норм и отношений, а в дальнейшем было связано с ним по линии разработки вопросов права мусульманскими юристами, принимавшими в расчет религию — нравственную основу шариата.

Существует и третья точка зрения, которая представляется более верной. Она исходит из того, что мусульманское право — это часть шариата. Структурное вхождение мусульманского права в шариат объясняется тем, что как система юридических норм мусульманское право организовалось не сразу. В первоначальный период развития ислама и мусульманской общины, когда становление государства и классового общества еще не

закончилось, юридические нормы и иные правила поведения тесно переплетались, что сохранялось вплоть до X века, когда правоведение отделилось от мусульманской теологии и мусульманское право выделилось в систему юридических правил поведения, выражавших волю господствующей верхушки феодального теократического общества.

§ 3. Происхождение мусульманского права

Мусульманское право возникло в период разложения родоплеменного строя и становления классового общества на западе Аравийского полуострова. Разложение родовой общины, появление господствующей верхушки, обнищание масс, попадавших в рабскую зависимость от властителей, наметившееся к этому времени стремление племен к объединению в большие племенные союзы требовали единобожной религии.

Правда, на территориях, заселенных арабами, имели частичное распространение такие религии, как иудаизм, христианство. Приверженцы иудаизма населяли города Йемена, Хиджаза, немало их проживало в Ясрибе (Медине). Христианство было воспринято племенами Сирии, Палестины, Месопотамии и Ирана. Но ни иудаизм, ни христианство не были господствующими религиями среди арабского населения, хотя и играли значительную роль в подготовке арабов к восприятию идеи единого божества. Эти религии не могли в должной мере отразить специфику жизни арабских племен и не отвечали задачам их политического объединения.

Проповедниками единобожия и одновременно выразителями идеи политического объединения арабских племен выступали люди, выдававшие себя за пророков. Первые такие проповедники были известны под именем ханифов, т. е. искателей истины, людей, борющихся против старых родовых культов, не признающих иудейского и христианского богов, но проповедующих единобожие (тахид).

Ханифизм рассматривается как начальный этап зарождения ислама. Ханифы были защитниками и ядром создавшейся в Ясрибе (Медине) «общины верующих», возглавляемой, согласно мусульманскому преданию, пророком Мухаммадом, выступавшей против родовых

религий и проповедовавшей веру в единого бога — Аллаха, название и культ которого исходит от главного бога древнего храма курайшитской Мекки. Основное политическое требование этой общины — приверженность исламу, означающему терпение и покорность богу. Поэтому принявшие эту религию и стали именоваться муслимами, мусульманами — покорными, преданными.

В начальном исламе многое было иным, чем сейчас. Ислам в ранний период своего развития еще не содержал особых культовых установлений, кроме тех, что были заимствованы из религии древней Аравии (пост, праздник жертвоприношения и связанное с ним посещение храма Каабы и некоторых других святынь). Начальный ислам не знал даже такого установления, как ежедневная пятикратная молитва (намаз), которое, хотя и считается одним из главных признаков и требований мусульманства, возникло позднее, под влиянием зороастризма. Персонализация ислама, увязка его с жизнью и деятельностью его основателя Мухаммада произошла лишь в период халифата.

Связывая ислам с именем Мухаммада, следует иметь в виду, что ислам явился продуктом естественного исторического развития арабского общества, а Мухаммад был лишь личностью, наиболее глубоко осознавшей эту потребность и выдавшей ее в доступных всем слоям общества проповедях. Заслуга Мухаммада в том, что он, в отличие от других пророков, в своей деятельности сумел выйти за рамки рода и племени. Он обращался ко всем арабам, объявлял себя всеобщим пророком. Проповедуя терпение, он сумел быть твердым, решительными и дальновидным в общении с окружающими. Мухаммад сумел связать воедино земную и потустороннюю жизнь, поставить вторую в полную зависимость от первой. Он выдвинул идею о загробном наказании или возвеличивании человека за земную жизнь, ввел понятия ада и рая, где верующие будут мучиться или радоваться в зависимости от того, как они выполняли заветы новой религии. Покорный обязательно попадает в рай, а непокорный будет подвергнут адским мучениям. Следовательно, земная жизнь сама по себе не имеет цены, она лишь подготовка к вечной потусторонней жизни. Аллаху же угоден лишь тот, кто постоянно усмиряет свои потребности и желания, довольствуется имеющим-

ся, покорен богу и судьбе, не забывая при этом о том, что ждет его в потусторонней жизни, готовясь к ней.

Ожидание рая и страх перед адскими муками при-мирляли и имущего, и неимущего, и счастливого, и несчастливому, и красивому и уроду.

Ислам состоит из догм, в которые должен верить мусульманин, и шара — свода правил поведения, регулирующих отношения между людьми. К числу этих правил относятся и юридические нормы, т. е. нормы мусульманского права в юридическом смысле.

Однако нельзя забывать, что мусульманское право складывалось не одновременно с возникновением ислама. Даже согласно классической исламской концепции мусульманское право как особая дисциплина стало утверждаться значительно позже, чем ислам, поскольку первое поколение правоверных в нем не нуждалось. Считается, что Мухаммад сообщал приверженцам новой религии обязательные для них правила поведения преимущественно со ссылкой на божественное откровение, а его сподвижники и их последователи в поисках таких правил обращались непосредственно к сунне и Корану пророка. Если в этих основополагающих источниках они не находили предписаний, то глубокое знание смысла ислама и образа мыслей пророка обеспечивало безошибочность их мнений и позволяло им вводить новые практические нормы.

Однако с уходом из жизни сподвижников пророка и их первых последователей возникла острая потребность в разработке новых правовых норм. Такая потребность прежде всего объяснялась тем, что новые поколения мусульманских правоведов не могли быть непосредственными свидетелями решений правовых вопросов пророком и не обладали столь глубокими знаниями основ ислама, как их предшественники. Кроме того, включение в состав Арабского халифата в результате завоеваний новых территорий, распространение ислама среди покоренных народов с собственными обычаями и правовыми традициями поставили мусульманских правоведов перед необходимостью решать такие проблемы, которые были неизвестны первому поколению мусульман и, естественно, не получили отражения в Коране и сунне. Свободное использование правоверными различных методов поиска правовых норм при-

вело к существенным расхождениям в решении аналогичных вопросов.

Такие различия сами по себе не были опасными, но могли привести к отклонению от истинных целей шариата, зафиксированных в Коране и сунне, поскольку теперь уровень понимания данных целей правоведами не гарантировал их от ошибок. Все это дало толчок к разработке строгих правил извлечения норм права из основополагающих источников и явилось началом становления концепции фикха, которая стала выкристаллизовываться не ранее второй половины VIII века.

Говоря о возникновении мусульманского права с научных позиций, следует сказать, что становление происходило самостоятельно путем постепенной модификации и систематизации правовой практики, но с позиции исламского вероучения. До начала VIII в. в нем не ощущалось стремления полностью подчинить сферу права общим целям шариата. Первые мусульманские судьи — кади выносили решения преимущественно на основе собственного усмотрения с учетом местных обычаев и правовых традиций. Положения Корана принимались ими во внимание лишь в той мере, в какой они считались соответствующими устоявшейся правовой практике.

Линия на исламизацию права стала активно проводиться в жизнь с 20—30 годов VIII в., когда судьями стали назначаться глубоко религиозные лица, стремившиеся утвердить всеобъемлющую исламскую систему правил поведения правоверных, исламский образ жизни. Они не только строго придерживались положений Корана, предусматривавших строгие правила поведения правоверных, но и корректировали действовавшие правовые нормы и обычаи с учетом религиозных критериев. Если традиционные правила или предписания властей противоречили религиозным идеям и общим ориентирам, кади отказывались от них в пользу решений, основанных на правилах шариата. Началось подчинение права религиозно-этическим ценностям, что дало основание некоторым исследователям отождествлять мусульманское право с шариатом.

Постепенно предписания Корана и сунны стали признаваться единственными, которыми судья должен был руководствоваться при вынесении решений по рассматриваемым делам. Считалось, что эти предписания явля-

ются вечными и неизменными и на их основе могут быть сформулированы конкретные нормы, соответствующие любым условиям. Причем утверждалось, что хотя сами эти положения остаются стабильными, но толкование с учетом интересов общины может изменяться. Такая гибкость дала возможность, соблюдая дух Корана, отходить от «вечных» и «непогрешимых» положений, формулировать новые правила поведения, развивать содержание мусульманского права.

Между тем узость нормативной базы, заложенной в Коране, различие в экономической и культурной жизни частей обширного халифата, неравномерное их развитие ставили перед мусульманским правом задачу нормативной регламентации таких отношений, которые были неизвестны ранее Арабскому государству. Государство же, учитывая религиозный характер мусульманского права, не могло прямо взять на себя преобразование правовой формы в целях ее приспособления к общественным требованиям. И этот пробел устранили ученые правоведы, которые разрабатывали недостающие правила поведения, впоследствии санкционированные государством.

Но различные подходы, борьба мнений, различное понимание тех или иных вопросов привели к появлению различных направлений юридической мысли. В VII—X вв. на этой основе сложились основные школы, толки мусульманского права (мазхабы).

В рамках суннитского ислама возникло около десяти таких школ, которые называются правоверными, или ортодоксальными, но наибольшее влияние по настоящее время имеют четыре, которые в соответствии с именами их основателей называются Ханифитская, Маликитская, Шафиитская и Ханбалитская.

Ханифитский толк получил широкое распространение в Сирии, Турции, Средней Азии и Казахстане, в России — среди татар и башкир.

Ханифитский толк является самым распространенным в мусульманском мире и отличается от других толков наибольшей терпимостью и учетом местных условий в судопроизводстве. Последователи ханифитской школы придерживаются следующих правил: а) главное — смысл, а не буква установлений; б) учет местных обстоятельств.

В отличие от ханифитского, маликитский толк в ре-

шении юридических вопросов опирался на предания и традиции и меньше обращался к разуму.

Последователи шафитской школы опираются на предания и традиции, но не отвергают полностью разум и тем самым пытаются объединить ханифитскую и маликитскую системы.

Для ханбалитов характерно самое категоричное отклонение значения разума и особая жестокость в мерах наказания. Крайней жестокостью, непризнанием каких-либо новшеств, буквалистским исследованием хадисов и Корана ханбалитский толк снискал себе славу организатора кровавых столкновений.

Главным «еретическим» толком является шиитский, господствующий в Иране и Ираке. Шииты отличаются от суннитов своей концепцией имамата, которая связана с монархической традицией. Догматом шиизма в отличие от суннизма является признание исключительного права приемного сына Мухаммада — Али и его потомков — Алидов на духовное и светское руководство в мусульманском мире (имапат) и недопустимость избрания людьми заместителя пророка на земле — халифа.

Кроме шиитского, имеются также еще вахабитский, абадитский, или хиричитский, «еретические» толки.

Некогда сторонники всех этих школ упорно боролись между собой. Затем дух терпимости смягчил соперничество, и ныне оно не выходит за пределы «платонических диспутов». Более того, верующим не запрещается без каких-либо условий то ли на время, то ли окончательно переходить из одной школы в другую.

В середине XI в. творческая разработка мусульманского права была прекращена и наступил новый период его развития — «период традиций». С этого времени мусульманское право стало практически правом той или иной школы.

Судьи потеряли право самостоятельно ссылаться на Коран и сунну или формулировать на их основе недостающие юридические нормы, а должны были опираться в своих решениях прямо на общепризнанные установки той или иной школы. При этом мусульманское государство стало со временем обязывать судей следовать учению определенной школы, официально отдавая ей предпочтение.

Таким образом, к XI—XII вв. сложилась общая система мусульманского права как юридического явле-

ния, выразившего общеобязательную волю верхушки складывающегося в халифате феодального общества, тех социальных сил, которые господствовали в экономической, политической и духовной жизни халифата. Нормы мусульманского права призваны были прежде всего защищать интересы крупных землевладельцев, богатых купцов, чиновников, а также видных деятелей мусульманского духовенства. Угнетенные же сословия — рабы, крестьяне, мелкие ремесленники, разорившиеся бедуины не могли рассчитывать на справедливость. Уплата налогов, податей, взимание пошлин и арендной платы производились жесточайшими методами. За пользование землей у крестьянина зачастую отбирали половину урожая. Непосильные поборы взимались с крестьян даже в неурожайные годы, что нередко заставляло обнищавших людей продаваться в рабство.

§ 4. Источники мусульманского права

Мусульманские исследователи в составе мусульманского права выделяют две группы взаимосвязанных норм. Первую группу составляют юридические предписания Корана и сунны. Вторую — нормы мусульманско-правовой доктрины, сформулированные на основе рациональных источников.

В качестве основополагающего источника мусульманского права рассматривается Коран, состоящий из откровений Аллаха последнему из его пророков и посланников Мухаммаду. Коран не является кодексом права. Положения юридического характера, которые содержит Коран, с одной стороны, не достаточны для составления кодекса, а с другой — среди этих норм преобладают общие положения, имеющие форму отвлеченных религиозных и моральных ориентиров. Меры воздействия, если они и упоминаются, то лишь в отдельных случаях являются карательными. При этом кара предусматривается не земная, а небесная. Виновника ожидает не тюрьма, а ад.

Вторым по значению источником мусульманского права является сунна — собрание хадис, изустных преданий, рожденных под воздействием божественного вдохновения, заключенного в высказываниях Мухаммада.

Мусульмане считают, что юридические нормы Корана и сунны имеют божественное происхождение и в принципе неизменны. Однако ни Коран, ни сунна не давали исчерпывающих ответов на все случаи жизни. Большая часть из 6200 стихов Корана касается религиозно-нравственных вопросов и по одним данным лишь 500, а по другим — 250 из них имеют правовой характер. И этот пробел доверено было устранить мусульманским богословам-юристам, которые и явились основателями мусульманской правовой доктрины. Не изменяя существа Корана и сунны, они стали давать толкование (тасфир) Корану, высказывать согласованные мнения (иджму) по разрешению споров, возникающих в области права. Тасфир и иджма также относятся к источникам мусульманского права. Иджма, по мнению мусульманских правоведов, придавала гибкость мусульманскому праву, давала ему возможность регулировать вновь возникающие социальные отношения.

Еще большее значение приписывается четвертому источнику мусульманского права — киясу, или умозаключению по аналогии. Этот метод давал возможность применить известную норму к непредусмотренному ею прямо случаю, если цель и основание последнего совпадали с целью и основанием этой нормы.

В IX—X вв. основным источником мусульманского права становятся труды наиболее авторитетных ученых-правоведов, составляющих основу мазхабов — доктринальных направлений мусульманского права.

Коран сегодня рассматривается в качестве идейной, религиозной основы мусульманского права, его идеологического источника. Р. Шарль отмечает, что исторически мусульманское право брало свое начало не непосредственно из Корана; оно развивалось на основе практики, которая часто отходила от священной книги. А по мнению И. Шахта, «мусульманское право представляет собой замечательный пример «права юристов». Оно было создано и развивалось частными специалистами. Правовая наука, а не государство играет роль законодателя, учебники имеют силу закона».

Значительное большинство норм мусульманского права — итог его доктринальной разработки. Более того, если поначалу доктрина давала решения по конкретным случаям, впоследствии она стала формулировать общие, абстрактные правила поведения, которые рассматрива-

лись как исходный пункт при применении любой конкретной правовой нормы. Эти нормы-принципы ставились выше любой из отраслей и не могли быть пересмотрены, также как и положения Корана.

Коран, сунна, иджма, кияс — труды мусульманских правоведов-богословов — это основные, бесспорные источники мусульманского права. Некоторые исследователи к его источникам относят также разрабатывавшиеся мусульманскими правоведами руководства по применению норм шариата (хидоя), обычай (урф, одат), юриспруденция (амал), закон (қонун).

§ 5. Характерные особенности мусульманского права

Главное отличие мусульманского права от других систем права — его оригинальность. Оно полностью независимо от других правовых систем и ничем с ними не связано. Мусульманское право — это право церкви. Но, в отличие, например, от канонического права, которое также является правом церкви, мусульманское право — неотъемлемая часть мусульманской религии, право откровений, божье слово. Тот, кто не подчиняется мусульманскому праву — грешник, который подвергнется наказанию на том свете, тот, кто оспаривает решения мусульманского права — еретик, который изгоняется из общества. Каноническое право было лишь дополнением к светскому праву, а мусульманский мир никогда не знал ничего другого, кроме шариата.

Характерная особенность осуществления норм мусульманского права состоит в том, что в своем действии они тесно взаимодействуют с иными социальными нормами и прежде всего религиозными и нравственными.

Реализация норм мусульманского права в большой степени зависит от религиозного сознания. Многие мусульмане относятся к нормам мусульманского права, как к религиозным предписаниям. Сфера действия мусульманского права нередко выходит за привычные рамки осуществления правовых норм, поскольку мусульманское государство в силу ряда причин санкционировало отдельные культовые правила, а также образцы поведения, которые по своему характеру ближе к нравственным, чем к правовым нормам.

Значительная часть норм мусульманского права имела казуальное происхождение, т. к. принималась по част-

ным случаям. Что представляют собой, например, нормы правового характера, предусмотренные Кораном или сунной? Это или решение пророком конкретных конфликтов, или оценка им отдельных фактов, или ответы на заданные вопросы.

Казуальный характер носили и так называемые высказывания сподвижников Мухаммада — четырех праведных халифов, которые после смерти пророка принимали решения по не урегулированным Кораном и сунной вопросам, также ставшие впоследствии нормами права.

Казуальный характер носили также иджма, княс, тасфир и хидоя, в значительной мере представлявшие собой решения правоведов по конкретным делам.

Мусульманское право развивалось не путем последовательной замены одних правил другими. Все выводы школы, даже если они противоречили друг другу, признавались одинаково действительными. Прямая отмена изживших себя норм, не соответствующих новым общественным потребностям, не допускалась. И это привело к тому, что мусульманское право со временем превратилось в огромное бессистемное собрание архаичных, неопределенных, а порой взаимоисключающих правил поведения.

§ 6. Структура мусульманского права

Мусульманскими юристами в составе мусульманского права выделяются две группы тесно взаимосвязанных и взаимозависимых норм. Первая — это юридические предписания Корана и сунны, вторая — нормы, сформулированные мусульманско-правовой доктриной на основе других рациональных источников: иджмы, княса, тасфира, хидои, адата, конуна.

К основополагающим относятся нормы первой группы, а нормы второй группы дополняют их.

По степени определенности все нормы Корана и сунны делятся на абсолютно точные, не допускающие никакого толкования положения, и отвлеченные, а также недостаточно ясные предписания, требующие своей конкретизации, без чего просто не могут быть применены. Последние среди норм Корана заметно преобладают.

Утверждается, что пророк стремился не создать новое право в строгом смысле, а научить людей, как по-

ступать во всех жизненных ситуациях, как относиться к тому или иному факту, событию. Поэтому для мусульманского права главное — это установить общие параметры отношений между людьми на религиозной основе, а юридические детали считаются второстепенными.

Неоднозначно оцениваются мусульманскими юристами и нормы мусульманского права. Во-первых, они определяются как правила поведения, установленные Аллахом в форме откровений, во-вторых, в форме выводов, сделанных крупнейшими знатоками шариата на основе толкования воли Аллаха.

По содержанию все нормы мусульманского права подразделяются на две группы. Первая включает предписания, содержащие оценку поступков того или иного человека. Все поступки принято делить на пять категорий: обязательные, рекомендуемые, разрешаемые, порицаемые и запрещаемые. Причем единственным критерием оценки деяний людей является отношение к ним шариата, выражающего волю Аллаха.

Ко второй группе относятся нормы, формулирующие правила поведения в определенных ситуациях, а также определяющие условия и последствия деяний (предписания, в соответствии с которыми за умышленное убийство полагается смертная казнь).

Большинство мусульманских юристов считают, что подавляющая часть норм мусульманского права являются повелительными (императивными), хотя отдельные юристы допускают существование позитивных.

Четкого разграничения норм на отрасли в нашем понимании мусульманское право не знает. По мнению некоторых ученых, система мусульманского права состоит из принципов и норм, регулирующих три основные сферы жизни мусульман: отношения правоверных с Аллахом, взаимоотношения людей, а также связи между государствами или религиозными конфессиями. Иногда в самостоятельную группу выделяют нормы, определяющие структуру мусульманского государства и его отношения с гражданами.

Мусульманско-правовая доктрина наряду с выше-названными тремя отраслями выделяет три другие: отрасли властных норм, судебное право и нормы сийар (условно), мусульманское международное право.

Мусульманское право в целом — это в значительной части частное право, исторически возникшее из отно-

шений собственности, обмена, личных неимущественных связей. Главное место в нем занимают правила поведения, ориентирующиеся на религиозные принципы и религиозно-нравственные критерии. Особой и наиболее развитой его отраслью является «право личного статуса», основными институтами которого являются брак, развод, родство, материальное обеспечение семьи, обязанности по воспитанию детей, наследование по закону, опека, попечительство, ограничение правоспособности и т. д. К частно-правовым отраслям относится и «гражданское право», а точнее имущественное право (муамалат), регулирующие вопросы собственности, различные виды сделок и их обеспечение, порядок исполнения обязательств и др.

Уголовное — деликтное право — наименее развитая отрасль, отличающаяся от двух вышеназванных схематичностью и меньшей детализацией. Особенностью ее является то, что она включает санкции за все правонарушения независимо от их характера. Здесь объединяются нормы как публичного, так и частного права. Но в целом публично-правовые нормы касаются прежде всего лишь нескольких наиболее опасных проступков, за совершение которых Кораном, сунной или иджмой установлены строго определенные меры наказания. Большинство же других правонарушений считаются частными, поскольку затрагивают права и интересы частных лиц.

Публично-правовая отрасль «властных норм» охватывала ряд институтов, регулирующих государственные, административно-правовые, финансовые отношения.

Отрасль сийар регулирует отношения с иными государствами, т. е. международного характера, а также вопросы войны и мира, взаимоотношения мусульманской общины с представителями других религий.

Основное различие отраслей мусульманского права кроется в их источниках. Нормы личного статуса наиболее широко представлены в Коране, где имеется около 70 посвященных им стихов, многие из которых фиксируют сразу несколько правил поведения. Примерно столько же стихов содержат нормы гражданского права. Однако многие из них дублируют друг друга, поэтому практически общее число коранических предписаний этой отрасли заметно уступает «праву личного

статуса». В то же время значительную роль здесь играют обычаи, занимающие скромное место в регулировании брачно-семейных отношений.

В Коране содержится несколько норм, которые вошли в состав «отрасли властных норм». Она сформировалась значительно позже частно-правовых отраслей и была сформулирована главным образом учеными правоведами.

§ 7. Соотношение мусульманского права с современными правовыми системами мусульманских стран

Сравнительно медленные темпы общественного развития, полное преобладание религиозной формы общественного сознания способствовали тому, что мусульманское право, начиная с XII в. вплоть до XIX оставалось как бы неподвижным. Считалось, что возможности дальнейшего развития основных положений Корана и сунны исчерпаны. Но это не значит, что мусульманское право принадлежит прошлому. Это далеко не так. Мусульманское право продолжает оставаться одной из крупных и значительных систем современного мира.

Многие государства с мусульманским населением и сегодня заявляют в своих конституциях и законах о верности принципам ислама, хотя сами эти страны давно уже не те, что были раньше. Как же могла сложиться такая парадоксальная ситуация?

Здесь сказалась одна из характерных особенностей мусульманского права — его гибкость, эластичность. Право это неизменно, но обладает такими возможностями, которые позволяют, не изменяя его сути, вводить положения, которые удовлетворили бы потребности развивающегося общества.

Одной из таких возможностей является обычай. Обычай не входит в мусульманское право и никогда не рассматривался как право, но он никогда и не осуждался, и не отвергался мусульманским правом. Ислам мог распространиться в мире во многом потому, что он не требовал от людей отказа от принятого образа жизни. И многие мусульманские общества могли существовать и продолжают существовать благодаря вере в совершенство и авторитет мусульманского права и руководствуясь обычаями.

В мусульманском праве очень мало повелительных

положений, что представляет широкий простор для инициативы, одной из форм проявления которой является соглашение. «Нет никакого преступления в заключении соглашений с учетом того, что предписывает закон.»— говорится в одной из мусульманских заповедей.

В силу этого принципа судебная практика мусульманских стран допускает, например, при заключении брака оговорку, что жена может впоследствии отказаться от брака или получит такое право, если муж не сохранит единобрачия и т. д.

В результате соглашения можно внести очень существенные изменения в нормы, которые установлены мусульманским правом, но которые не считаются обязательными. Благодаря им в Сирии, например, серьезно был изменен статус семьи и брака.

Наряду с обычаем и соглашением была еще одна возможность — хитоя, или хитрости. Шарият требует уважения буквы закона, а не его духа. И хитоя дает возможность при помощи различных юридических уловок обойти нормы мусульманского права, а проще говоря, законными средствами достичь незаконных целей. Для этого применяется акт или целый ряд актов, которые сами по себе вполне законны, но осуществляются для достижения цели, не предусмотренной или даже запрещенной законом. Так, например, запрещение мусульманским правом растовщичества можно обойти, прибегнув к двойной купле-продаже или же предоставив кредитору в качестве обеспечения сделки право пользования имуществом, дающим доход. Аренда, также запрещенная мусульманским правом, обходится путем замены ее товариществом и т. д.

Очень важным средством, используемым для приспособления мусульманского права к условиям современной жизни, является нормотворческая деятельность государственной власти. На первый взгляд такая деятельность государственной власти исключается. Правитель в исламском понимании не господин, а слуга права. Следовательно, он не может законодательствовать. Однако правителю даны административные права, и эти права широко использовались, даже с превышением границ дозволенного, что особенно и не осуждалось.

Таким образом, мусульманское право не оставалось в течение нескольких веков неизменным. За это время возник целый ряд новых правовых норм. Получила раз-

витие нормотворческая деятельность по конституционному, административному, финансовому вопросам, которая впоследствии стала называться «законодательная политика». Но существенных изменений в мусульманское право это все-таки не внесло. Коренная его перестройка началась во второй половине XIX в.

Развитие капиталистических отношений в странах Востока, экспансия и укрепление иностранного капитала, политическое и экономическое влияние западноевропейских государств на их социальное развитие потребовали коренной реформы в области правовой надстройки. Феодальное по сущности и неопределенное, архаичное по форме мусульманское право в этих условиях оказалось более не в состоянии отвечать потребностям регулирования широкого круга общественных отношений и уступило место буржуазной правовой форме, сохранив свои позиции лишь в регулировании вопросов личного статуса.

К началу XX в. мусульманское право в своем традиционном виде действовало лишь в странах Аравийского полуострова и Персидского залива. Остальные страны к этому времени отказались от шариата как основной правовой формы, и их правовые системы стали развиваться по западноевропейским образцам. За мусульманским правом здесь сохранилась лишь роль регулятора семейно-брачных, наследственных и некоторых других отношений, что объясняется традиционно глубокой связью личного и семейного права с религией ислам. Они более всего содержали нормы ритуального и религиозного поведения, которые всегда считались наиболее важными в шариате. Именно им было посвящено наибольшее число предписаний Корана.

В настоящее время нет ни одного мусульманского государства, где бы мусульманское право было единственно действующим правом. С другой стороны, нет также ни одной страны, население которой исповедует ислам, где бы оно полностью утратило свои позиции.

Правовые системы мусульманских стран в их современном виде различны, так как их общественное развитие неодинаково. В этой связи мусульманские страны можно разделить на три группы. Первую группу составляют страны, где сфера практического действия мусульманского права довольно широка. Это Саудовская Аравия, эмираты Персидского залива, Иран, Афганистан.

Во вторую группу входят Египет, Сирия, Ирак, Тунис, Судан, где сфера действия мусульманского права ограничивается отдельными сторонами общественной жизни, затрагивающими личный статус и религиозные учреждения, иногда земельный режим, а новые сферы общественной жизни регулируются в основном «современным» правом, хотя и здесь продолжают применяться отдельные нормы мусульманского права.

К третьей группе относятся государства Средней Азии, а также другие страны с мусульманским населением, до недавнего времени входившие в так называемый социалистический лагерь. Здесь мусульманские правовые установления долгое время не применялись, предписания шариата считались потерявшими силу. Однако, несмотря на это, влияние шариата, особенно в сфере быта и взаимоотношений людей, всегда оставалось достаточно высоким. Сегодня во всех этих странах, в том числе и в Узбекистане, идет процесс переосмысления отношения и к исламу, и к мусульманскому праву. Но право в любом случае остается светским, основанным совершенно на других принципах, чем принципы ислама. Все сказанное свидетельствует о том, что, начиная с середины XIX в., общей закономерностью становится сокращение сферы действия мусульманского права. Но проявляется эта закономерность не одинаково. Более того, наблюдается тенденция, идущая вразрез с этой закономерностью.

В некоторых странах, население которых исповедует ислам, провозглашается политика «возврата к мусульманскому праву». Высказывается необходимость официального введения норм шариата в их «самобытном» виде.

Призыв к возрождению мусульманского права — это не случайное явление. Его необходимо рассматривать в тесной связи с происходящим в настоящее время резким усилением воздействия религиозного фактора как на процессы общественного развития стран традиционного распространения ислама, так и на мировую политику в целом. Произошла и продолжается общая «политизация» ислама, выражающая в большей чем раньше степени внутреннюю адаптацию ислама к современным условиям общественной жизни и в более интенсивном использовании ислама различными политическими партиями и группами, которые в своей борь-

бе за власть часто обращаются к религии для мобилизации масс.

Произошли серьезные изменения в соотношении между чисто религиозным и социальным элементом исламского движения. Если раньше в это движение не вносилось серьезной социальной программы, борьба шла главным образом за сохранение влияния религии на народные массы, то сегодня идет процесс модернизации ислама с учетом реальных процессов социально-экономического развития мусульманских стран. Этот процесс нашел свое отражение в теориях «исламского государства» и «исламской экономики», суть которых сводится к приведению экономической жизни в соответствие с принципами ислама и соединением ее с традиционными формами жизни.

По модели «исламской экономики» собственность «как вещь» отличается от собственности, выражающей «отношения между людьми». В соответствии с первым подходом собственность рассматривается как божественная принадлежность. Все, что существует на небесах и на земле, принадлежит Аллаху. А с точки зрения отношений между людьми собственность выступает как личная и общественная. Последняя, в свою очередь, подразделяется на государственную и кооперативную. Личная собственность — это результат личного труда. Реки, леса, ископаемые объявляются собственностью государства, которое регулирует при этом процесс их использования таким образом, чтобы не нарушался принцип «сбалансированной экономики». Принципы государственной собственности на средства производства и государственные институты, действующие в сфере распределения, провозглашаются в качестве важнейших рычагов противодействия монополиям и обеспечения функционирования других форм собственности.

Рост влияния ислама на общественные процессы можно объяснить рядом причин.

Капитализация стран Азии и Африки вызвала ломку традиционных условий труда и быта, ухудшение материального положения или во всяком случае рост его нестабильности для огромной массы людей, что создавало и расширяло ту социальную среду, где религия сохраняет значительные возможности для активного существования. Ухудшение экономического положения значительной части населения тесно связывалось с на-

циональными и представляющими другие верования силами, «вестернизацией», ослабляющей религиозные устои мусульманского общества.

Все это, естественно, создавало благоприятные условия расширения деятельности защитников мусульманского образа жизни, тем более, что развитие капитализма в большинстве мусульманских стран не сопровождалось борьбой за освобождение общественной жизни от влияния духовенства, которое в основном и являлось носителем этих идей. Зарождавшаяся буржуазия мусульманских стран не могла отказаться от влияния религии. Наоборот, для того, чтобы достичь своих целей, привлечь к их осуществлению массы, она должна была говорить на доступном им языке религии.

На этом общем фоне возрастающего влияния ислама на общественную жизнь стран, население которых его исповедует, и рождаются призывы к возврату к мусульманскому праву. Под предлогом борьбы за освобождение от западного правового влияния предлагается законодательно закрепить нормы мусульманского права, раздаются требования в целях усиления защиты государственного достоинства законодательно закрепить предусмотренные шариатом меры наказания, в частности отрубание руки и т. д.

Большинство мусульманских правоведов, говоря о необходимости повышения роли и значения мусульманского права в современном мусульманском обществе, придерживается той точки зрения, что речь следует вести не о введении правовых норм в том виде, в каком они сложились почти тысячу лет назад, а в приспособлении мусульманского права к потребностям прогрессивного развития. Речь идет о необходимости пересмотра наиболее одиозных концепций, введении в оборот правил, которые требует современная капиталистическая экономика. Под флагом возвращения к «истинному исламу» выдвигаются требования равенства граждан перед законом, создания высших представительных органов, наделенных законодательной властью, демократизации общественной жизни, социального и политического освобождения женщины.

Подводя итог сказанному о месте мусульманского права в правовых системах мусульманских стран, можно подчеркнуть, что традиционное мусульманское право как форма общественного сознания сегодня в целом не

соответствует достигнутому уровню социального развития и объективно является тормозом на пути социального прогресса. Однако нельзя упускать из виду, что на протяжении многих веков мусульманское право являлось не только системой действующих юридических норм, но и господствующей формой правовой идеологии и психологии мусульманского общества, общественного сознания. Каким бы ни был прогресс, достигнутый в мусульманских странах, отказаться от мусульманского права как от изжившей себя системы невозможно, оно не утратило еще своего социального и политического значения, хотя неуклонно и вытесняется светским правом.

Как справедливо считает исследователь Р. Давид, «юриссты мусульманских стран долго еще будут следовать традиционным методам рассуждения и мышления, которые и во всех иных сферах жизни, а не только в правовой, являются методами, присущими обществу, в котором они живут. Надо реформировать все общество, а не только право, надо отказаться от всей исламской цивилизации в целом, чтобы полностью ликвидировать юридические традиции мусульманства».

§ 8. Основные отрасли мусульманского права

Государственное право. Государственное право сегодня является ведущей отраслью в правовых системах многих мусульманских стран. Оно закрепляет основы общественного и государственного строя, принципы организации и деятельности государственного механизма и тем самым непосредственно отражает политические интересы различных социальных слоев и групп, определяет их роль в функционировании государства, место в политической системе данной страны в целом.

Как уже отмечалось, нормы государственного права были сформулированы значительно позже других отраслей мусульманского права и главным образом учеными-правоведами, однако в основе его лежит исламская концепция власти.

Истинная власть характеризуется Кораном не только как деятельность лица, а главным образом, как повиновение людей воле-завету бога, как безусловное следование заповедованному им образу поведения. Само правление представляется как религиозная обязанность, культовое действие. Единственным источником верховной власти и права на нее является Аллах.

Коран определяет три уровня власти, присущих мусульманскому государству: Аллах, его посланник и должностные лица. Им должны повиноваться верующие.

Деятельность правителя общины верующих состояла в заботах о точном исполнении верующими воли завета бога, и его суверенитет состоял в праве и обязанности не допускать запрещенного божественным заветом и отдавать распоряжения о совершении предписанного богом.

В соответствии с суннитской концепцией власти, ее центральным институтом является халиф (приемник Мухаммада)— глава государства, которым мог быть только человек, происходящий из племени пророка. Он наделялся светскими и духовными полномочиями. Другим важным институтом этой концепции был принцип совещательности, в реализации которого ключевую роль должны играть религиозные деятели.

Шиитские представления о власти имеют свою специфику, которая предопределяется концепцией имамата. Последняя исходит из сосредоточения всех властных полномочий в руках непогрешимого имама, являющегося прямым потомком Мухаммада и потому наделенного полубожественными качествами. Современная трактовка данной концепции отводит особую роль шиитским религиозным деятелям как посредникам между простыми мусульманами и «сокрытым» имамом (тайно и исчезнувшим двенадцатым прямым потомком Али, который должен вновь явиться в качестве «спасителя»).

Отмеченные принципы организации власти накладывают отпечаток на государственное право мусульманских стран не только с монархической формой правления, но и государств с республиканской формой правления, что во многом объясняется тем, что буржуазный путь развития во многих этих государствах не привел к решению стоящих перед ними острых социально-экономических и политических проблем.

Ведущим конституционным принципом, отражающим влияние исламских институтов и норм на государственное право и одновременно выступающим правовой основой такого влияния является признание ислама государственной религией, что имеет место более чем в 30 странах. В одних исламские институты признаются

главной идейной основой государственной власти, в других выступают в роли «освещения» существующего режима.

Однако влияние ислама на современное государственное право проявляется главным образом не в этом, а в закреплении ряда конкретных институтов и норм мусульманского права. Это прежде всего относится к принципу «консультации». В ряде стран (Катар, ОАЭ) при главе государства создан совещательный орган, без консультаций которого он не может принимать законы. Иногда принцип «консультаций» используется при установлении процедуры назначения на ответственные государственные посты.

Одно из важнейших проявлений влияния исламских институтов на современное государственное право — установление религиозного ценза для главы государства. Так, по конституции Иордании королем может быть только мусульманин. По конституции Пакистана мусульманином должен быть не только президент, но и премьер-министр. Еще более заметную роль играют мусульманско-правовые нормы в регулировании правового статуса главы государства. В ряде государств правители, хотя и не являются халифами, считаются духовным главой подданных (Марокко, Судан, Аравия), в других правители наделяются правом абсолютной неприкосновенности, единоличного осуществления законодательной власти.

Влияние исламского фактора испытывают не только главы государства, но и органы государства и даже отдельные учреждения. В некоторых государствах, например, функционируют специальные министерства, на которые возложено решение связанных с исламом вопросов.

Влияние исламских государственно-правовых норм весьма ощутимо сказывается на правовом положении личности, в частности женщины, которое зачастую определяется исходя из традиционных исламских представлений о неравноправном ее положении. Правовой статус граждан нередко зависит от их происхождения, принадлежности к определенному племени и роду, вероисповедания и соблюдения религиозных предписаний.

Влиянием ислама объясняется то внимание, которое уделяется государственным правом семье. Конституциями многих стран семья признается основной ячейкой не просто общества, а исламского общества, а ее столпами — «религия, нравственность, любовь».

Влияние мусульманского права и ислама на государственно-правовое развитие стран Востока непосредственно отражается на сложившихся здесь формах государства и прежде всего формах правления. Принципы и нормы мусульманского права составляют важный элемент абсолютной монархии, утвердившейся в ряде арабских стран, и прежде всего в Саудовской Аравии.

Пример другой формы правления, в основу которой положены многие исламские принципы, дает практика современного Ирана, конституция которого устанавливает, что в результате победы «исламской революции» в стране сложилась специфическая форма государства — «исламская республика», сочетающая в себе исламские институты, политическую власть духовенства, наделенного государственными полномочиями, со светскими политическими институтами президентства, парламента, политических партий и т. п., характерных для современных форм правления. В действительности «исламская республика» представляет собой модифицированную форму теократического государства, выражающуюся в виде «диктатуры исламских религиозных деятелей». В Иране последние занимают ответственные государственные посты, доминируют в судебных и прокурорских органах, контролируют полицию и корпус стражей исламской революции и даже назначаются на ключевые посты в армии.

Включение исламских институтов, принципов, норм в государственное право в большинстве случаев служит интересам консервативных, а нередко и реакционных сил, но не только. Опыт государственного строительства в Сирии, Алжире и ряде других стран свидетельствует о том, что исламский фактор может быть использован и в иных, а именно — прогрессивных целях, чему способствует дуализм самого ислама. Оставаясь в целом формой феодального права, он содержит также и прогрессивные элементы: призыв к справедливости, равенству, отрицание эксплуатации человека человеком.

Право личного статуса. Эта отрасль наиболее тесно связана с религиозными и нравственными нормами и принципами ислама, мировоззрением и культурными традициями широких масс населения мусульманских стран. Не случайно поэтому, что даже когда в середине XIX в. в наиболее развитых из них мусульманское право постепенно начало уступать место законодательству,

заимствующему западноевропейские буржуазные образцы, «право личного статуса» сохранило свои позиции. Однако со временем социальные сдвиги, происходившие в мусульманских странах, потребовали внесения изменения и в данную отрасль.

Право личного статуса в первую очередь регулирует семейные отношения. И это не случайно. В исламе основным субъектом права является не индивидуум, а семья. Поэтому одним из центральных институтов «права личного статуса» является брак, цель которого — создание семьи и продолжение рода.

В мусульманском обществе брак является религиозной обязанностью, а безбрачие — прискорбным состоянием.

Коран допускает, чтобы верующий имел одновременно четыре жены и неопределенное количество наложниц-рабынь.

Брак большинством религиозно-правовых школ рассматривается как двусторонний договор, в результате которого женщина становится «законной», «разрешенной» для мужчины. Обычно договор заключается самими вступающими в брак, но есть случаи, допускающие возможность заключения брачного договора от имени невесты ее опекуном (родителями).

При заключении брачного договора требуется присутствие двух свидетелей, как правило двух мужчин, или одного мужчины и двух женщин. Иногда подчеркивается, что свидетелями могут выступать только мусульмане. По законодательству большинства стран установлена письменная форма договора.

Действительность брака по мусульманскому праву обусловлена сочетанием следующих условий: согласием конкретных лиц, отсутствием прямых препятствий, соблюдением законных формальностей. Согласно мусульманскому праву, запрещается заключение брака между кровными родственниками, молочными братьями и сестрами (если они хотя бы один раз были допущены к груди одной кормилицы), с женщиной, жениться на которой уже выразил желание другой претендент. Не допускаются неравные браки, брак с женщиной, у которой еще не закончился послеразводный срок «идда», который имеет целью удостовериться, не беременна ли женщина, овдовевшая или получившая развод, а также

брак мусульманки с немусульманином, хотя брак мусульманина с немусульманкой не запрещен.

Для вступления в брак необходимо достижение определенного возраста. Здесь нет должной конкретности. В одних странах для мужчин он установлен в 18 лет, в других 17, для женщин — 17, 16 и даже 15 лет. Есть страны, где мужчина признается совершеннолетним, если он достиг десятилетнего возраста, для женщин установлен 9-летний возраст. Общим для всех правилом является достижение будущими супругами половой зрелости, в определении которой также нет единого подхода.

В некоторых странах особые правила вступления в брак устанавливаются для лиц, разница в возрасте которых слишком велика. Согласно иорданскому и сирийскому законодательству разрешение на такой брак дает суд, после того как убедится в пользе такого брака.

Для заключения брачного договора мусульманское право требует, чтобы жених и невеста были согласны на него и при заключении брака произнесли специальную формулу. Но есть возможность заключения брачного договора и без согласия жениха и невесты, что допускается в случаях, когда жених не достиг половой зрелости, а невеста не лишена была девственности в первом браке.

В качестве одного из важных условий брачного договора законодательством ряда стран рассматривается признак «равенства» мужчин и женщин, что предполагает возможность жениха выплатить брачный выкуп и содержать семью.

Мусульманский брак состоит из нескольких этапов. Первый — сговор, сватовство (хитба), когда жених сам или через доверенных делает предложение отцу, опекуну или доверенному лицу невесты. Тогда же договариваются об имуществе, выделяемом мужем жене.

Второй и третий этапы — передача невесты в дом жениха (зифар) и свадебное торжество. Они могут меняться местами, так как если невеста еще ребенок, то ее передача откладывается до достижения ею брачного возраста. Во время свадебного торжества оглашается договор и выплачивается махр.

Последний этап — фактическое вступление в брачные отношения (нихох), после которого брак считается совершившимся.

Согласно мусульманскому праву важным последствием брака является выкуп за невесту (садак, махр, калым). Жених обязан его платить, даже если ему приходится жениться по принуждению. По Корану махр принадлежит жене и за некоторым исключением не подлежит возврату. Махром может быть любая вещь, обладающая определенной ценностью или свойством, способным удовлетворить одну из потребностей человека и использование которой разрешено законом. Махр не имеет ни минимальных, ни максимальных размеров. Он может быть выплачен целиком по заключении брака, либо он полностью или частично откладывается на установленный в договоре срок.

В нашей научной литературе до недавнего времени господствовала точка зрения, в соответствии с которой мусульманский брак рассматривался как акт купли и продажи, а вносимый мужем выкуп представлялся как цена приобретаемой жены. Исследователи ислама других стран видят в выкупе один из узаконенных способов установления половых связей в противовес преступному греху прелюбодеяния. По мнению некоторых ученых, выкуп ведет свое происхождение с доисламского периода, когда брак был экзогамным и обмен женщинами не должен был влечь за собой ослабления племени, семьи, откуда женщины были родом. Однако этот обмен в редких случаях осуществлялся одновременно. Поэтому плата за невесту являлась своего рода залогом за женщину, выплачиваемым родом жениха роду невесты.

Коран предписывает мужу воздерживаться от дурного обращения с женой и от чрезмерной жестокости в отношении ее, допуская в то же время физические методы воздействия в качестве исправительного наказания, поскольку жена обязана подчиняться мужу.

Жена со своей стороны обязана подчиняться мужу во всем, что соответствует закону. Она не может отказаться от близости с мужем, кроме случаев беременности или болезни. Мусульманский закон предусматривает обязанность жены соблюдать супружескую верность.

Одним из центральных институтов мусульманского личного статуса является прекращение брака. Его основаниями являются: смерть, порочность брака вследствие его недействительности, развод по инициативе мужа

(талак), прекращение брака по взаимному согласию супругов или по решению суда.

После смерти мужа вдова имеет право свободно распорядиться своей судьбой и вновь выйти замуж по истечении срока в четыре месяца и десять дней.

Порочность брака предполагает несоблюдение правил выкупа, нескрепленность брака физической близостью, недействительность его в силу других причин.

Основной формой прекращения брака является талак, смысл которого в том, что муж вправе давать развод жене трижды. Первый и второй развод еще не прекращают брачных отношений между супругами, если в течение установленного срока (идда), равного, например, трем месяцам, муж возвращает жену назад. Причем для этого не требуется ее согласия или разрешения ее опекуна, а также заключения нового брачного договора и уплаты нового махра. Если же срок идда после первого или второго развода истек, то брак прекращается, но и это не мешает бывшим супругам вновь вступить в брак без соблюдения дополнительных условий путем заключения нового договора. Третий развод является окончательным, поскольку полностью прекращает брак.

Прекращение брака по договоренности между супругами (хал), в отличие от развода, предполагает наличие взаимного желания сторон прекратить брак и достижение соглашения об этом путем обмена предложением и ответом аналогично процедуре вступления в брак. Важнейшим условием такого договора, как правило, является получение мужем от жены возмещения, которое обычно выступает в форме определенной денежной суммы.

Наконец, оба супруга, а чаще жена, могут подать иск о разводе в суд. Основанием для такого развода в большинстве случаев является болезнь или физический недостаток супруга, в частности психическое расстройство, неспособность к физической близости, а также отсутствие мужа без достаточных оснований в течение более 1—2 лет, что наносит жене моральный ущерб.

Основанием расторжения брака судом может быть также супружеская неверность одного из супругов, заключение супругом нового брака без разрешения суда, конфликт между супругами или нанесение морального ущерба одним супругом другому.

Таким образом, можно сказать, что мусульманское право неограниченное право на развод предоставляет мужчине, а женщине — лишь в строго оговоренных законом случаях.

Имущественное (гражданское) право. Имущественное право находится в центре внимания мусульманского законодательства. Однако в разных странах оно имеет свои особенности, которые зависят от формы и организации общественной жизни в каждой из них. Но есть общие принципы, составляющие основу имущественного законодательства этих стран.

Субъектами имущественных отношений являются только физические лица. Действия физических лиц, являющиеся основанием возникновения имущественных отношений, могут носить законный характер (халол) и дозволенный (джиаз), или незаконный, недозволенный (харам). Действия могут также носить похвальный (мустахаб) характер и порицаемый (махрух), а также обязательный и необязательный. На правоспособность влияет пол, сословие, имущественное положение и вероисповедание.

В полной мере правоспособностью обладали имущие мусульмане мужского пола. Правоспособность наступает с момента рождения, а в вопросах наследования и до рождения, и кончается со смертью или признанием безвестно отсутствующего умершим. Недееспособными признаются малолетние и несовершеннолетние, как правило, до 15-летнего возраста, а также душевнобольные и безумные.

Объектами имущественных отношений являются вещи, действия, а также личные права неимущественного характера (право на имя). Вещи делятся на движимые и недвижимые, на родовые и благоприобретенные, на делимые и неделимые, на главные и принадлежностные, на дозволенные к употреблению и недозволенные, на изъятые из оборота и неизъятые.

Мусульманскому праву хорошо известно право собственности, понимание которого схоже с современным. Носитель права собственности может пользоваться им по своему усмотрению, но запрещается собственнику злоупотреблять пользованием своей вещью, бесцельно уничтожать ее. Для исков о восстановлении нарушенного права собственности исковой давности не существовало. Основой мусульманского права собственности

является право собственности на землю, которая по шарияту священна, а следовательно, и непрекосновенна. Из форм собственности известны государственная, общественная, частная, которая подразделяется на освобождаемую от налогов и облагаемую налогом и вакуфную.

Вакуфная собственность является специфической категорией мусульманского права собственности. Она основана на добровольных пожертвованиях, дарении.

Вакуф — имущество, отказанное государством или частным лицом на религиозные и благотворительные цели. Характерной чертой вакуфа является изъятие имущества из гражданского оборота. Оно не облагается никакими налогами и податями.

Мусульманское право знает и право пользования чужой вещью (серветутное право), в частности право лица пить воду из колодца, арыка или водохранилища, принадлежащего другому лицу, а также право поить скот из арыка или водохранилища, находящегося на территории другого лица.

Обязательственное право. Одним из развитых институтов мусульманского права является обязательственное право. По основаниям возникновения мусульманское право различало обязательства договорные и вытекающие из причинения вреда. Субъектом договорных отношений может быть как физическое лицо, так и юридическое. Допускается представительство. Условиями действительности договоров являются законность, соответствие содержания договора волеизъявлению сторон и дееспособность субъектов договорных отношений.

Предметом договора могут быть вещи и действия. Способы обеспечения обязательств являются задаток (заколат), поручительство (кафолат), залог (горов) и неустойка (атбона).

Из договорных обязательств известны: купли-продажи, мены, найма, займа, ссуды, поставки, залога, поклажи, подряда, товарищества, дарения.

Наследственное право. Мусульманское наследственное право исходит из положений Корана. Пророк предусмотрел преимущественное право наследников мужского пола, признав его за некоторыми женщинами, а также переход имущества по наследству к некоторым родственникам по женской линии. Именно этим и объяс-

няется наличие в мусульманском праве двух групп наследников: асиб — мужчины или родственники по мужской линии и фарз — женщины или родственники по женской линии. Причем наследники-мужчины получают долю наследства в два раза большую, чем наследницы. Мусульманское право является единственным, которое отдельно выделяет право на наследство наследника-гермафродита. Последний получает наследство в соответствии с преобладающими у него признаками пола.

Характерной чертой мусульманского наследственного права является требование об абсолютно точном исполнении установленных правил. Например, наследник не может отказаться от наследства и тем нарушить установленный порядок перехода имущества по наследству. Другим важным принципом является то, что всякий наследник является преемником наследодателя, но не продолжателем его личности, поэтому наследник не обязан оплачивать долги наследодателя сверх актива наследственной массы.

Наследование может быть по закону и по завещанию. Наследниками по закону являются все кровные родственники, находящиеся в живых в момент открытия наследства, а также жена (жены) или муж наследодателя. Отец и мать, бабушка и дедушка могут быть наследниками умерших детей только при условии отсутствия других наследователей. В первую очередь наследство передается наследникам по нисходящей линии (дети и их потомство), а при их отсутствии — другим родственникам умершего. Раздел имущества производится только после погашения долгов умершего из его имущества.

Наследство распределялось следующим образом: жена получала одну восьмую часть имущества умершего мужа, если оставался сын наследователя, или одну четвертую часть, если нет сына и его потомства; муж после смерти жены получал в два раза больше, нежели жена после смерти мужа; доля двух дочерей-наследниц равнялась доле одного сына-наследника; если у наследодателя не было дочерей, имущество делилось между его сыновьями поровну, если у наследодателя осталась лишь одна дочь, то она тем не менее не могла получить наследство полностью, а только половину.

Наследодатель может оставить после себя завещание (васият), которое может быть письменным и уст-

ным, но при составлении его необходимо присутствие двух взрослых лиц мужского пола. Завещать можно только одну треть своего имущества. Наследодатель может назначить исполнителя своей воли после смерти. Отмена завещания также может быть письменной и устной. Не имеет права на приобретение имущества по завещанию убийца покойного завещателя, если он действовал с заранее обдуманном намерением и наследник по закону.

Уголовное право. Вопросы уголовного права мусульманским правом разработаны более подробно, чем имущественного. По мусульманскому уголовному праву преступление состоит в совершении того, что запрещено законом, или в неисполнении того, что предписано или приказано властью.

Исходя из исторического и уголовно-правового критериев, мусульманское право различает три категории преступлений. В первую входят преступления, посягающие на волю Аллаха, т. е. интересы всей мусульманской общины и потому представляющие наибольшую опасность. Они наказываются точно определенной санкцией (хадд). Вторая объединяет преступления, за которые также предусмотрено фиксированное наказание (кисас), но посягающие на права отдельных лиц. Третью категорию составляют все иные правонарушения, которые наказываются не жестко установленной санкцией (тазир) и могут затрагивать как «право Аллаха», так и частные интересы.

По мнению большинства мусульманских юристов, к преступлениям первой группы относятся семь наиболее опасных общественных деяний — прелюбодеяние, употребление спиртных напитков, кража, разбой, недоказанное обвинение в прелюбодеянии, вероотступничество и бунт.

Ко второй группе относятся преступления, за которые шариат устанавливает точную санкцию — кисас, означающую по общепринятому определению возмездие, т. е. наказание, равное по тяжести противоправному деянию. Этот принцип получил закрепление следующим положением Корана: «Кто же преступает против вас,— то и вы преступайте против него подобно тому, как он преступил против вас...» Основными преступлениями данной категории считаются убийство и тяжкие телесные повреждения необратимого характера.

Наказанием за убийство по общему правилу является эквивалентное убийству, т. е. смертная казнь, хотя допускаются и отступления: при определенных условиях возможны прощение или принятие выкупа за кровь.

Телесные повреждения должны наказываться согласно следующему предписанию: «И предписали им мы в ней, что душа — за душу, и око за око, и нос за нос, и ухо — за ухо, и зуб — за зуб, и раны — отмщение».

К третьей группе преступлений мусульманское право относит правонарушения, ответственность за которые варьируется в зависимости не только от объективных, но и субъективных факторов. Тазаир применяется, во-первых, когда за правонарушение не устанавливалось точных санкций хадд или кисас, а также религиозного искупления; во-вторых, когда правонарушения, хотя и влекут строго определенные санкции хадд и кисас, но не могут быть наложены в силу «сомнения».

Говоря об уголовной ответственности, следует отметить, что мусульманское право в этом отношении на много веков опередило законодателей Запада. Согласно мусульманскому праву, полную уголовную ответственность несет только живой человек, находящийся в здравом уме и обладающий дееспособностью, в то время как в Европе в свое время вершили суд и над животными, и над трупами.

Подростки до достижения ими половой зрелости подлежат только мерам принуждения. Сумасшествие и опьянение, повлекшее потерю сознания, являются обстоятельствами, освобождающими от ответственности.

Мусульманским правом допускается самозащита. Она включает не только защиту личности, но и имущества, подвергшегося угрозе, делает владельца правомочным преследовать похитителя днем и ночью и убить его, чтобы возвратить похищенные вещи.

Мусульманским правом последовательно проводится идея о возможно более полном уравнивании преступления и наказания. Женщины вдвое меньше правоответственны, чем мужчины. Это же относится и к больным, находящимся под опекой и имеющим тяжкие физические недостатки. Но и взрослые здоровые мужчины, будучи формально равны перед законом, могут быть по-разному наказаны за одинаковые преступления, ибо принимается во внимание, что чем образованнее человек, чем искушеннее он в делах веры и права, тем

выше его ответственность, тем строже с него спрашивается. С другой стороны, именно такого человека легче исправить убеждением, воздействием на него штрафом или угрозой общественного осуждения.

§ 9. Основы мусульманского судопроизводства

Начальный этап развития мусульманского права тесно связан с деятельностью пророка Мухаммада, который первоначально лично рассматривал все споры, возникавшие как среди членов мусульманской общины, так и между ними и немусульманами. Со временем он стал перепоручать разрешение таких споров своим наместникам, но специально назначаемых лиц для выполнения только функций судей при его жизни не было.

После смерти Мухаммада в течение ряда лет заложенные им основы осуществления правосудия существенных изменений не претерпели, во всяком случае при жизни первых четырех его преемников. Но впоследствии наместники свои обязанности судьи стали возлагать на специально подобранных лиц из числа знатоков мусульманского права, которые со временем стали профессиональными судьями (кади, кази). Постепенно официальное право назначения судей перешло непосредственно правителям, а судьи начали осуществлять правосудие от имени халифа.

Своеобразен был порядок рассмотрения дел судьями и исполнение вынесенных ими решений. Основным принципом являлось единоличное решение споров, непрерывность судебного разбирательства, гласное отправление правосудия.

Мусульманское право не знает принципа различий в рассмотрении дел. Тяжбы гражданско-правового характера, а также такие преступления, как обвинение в прелюбодеянии, убийство, телесное повреждение кади рассматривал только по иску лиц, права которых были нарушены. Иные дела могли стать предметом судебного разбирательства по иску любых лиц, в том числе и по инициативе самого судьи. Вопросы судьей решались единолично в процессе одного заседания.

Пределы юрисдикции мусульманских судей были весьма подвижны и под влиянием различных факторов периодически менялись. Первоначально они рассматривали дела гражданско-правового и семейно-брачного

характера. Со временем рамки их юрисдикции расширились, но уголовные дела из их компетенции исключались. Их рассматривал сам правитель.

Наряду с судами кади в период правления Аббасидов появилось «ведомство жалоб», которое занималось рассмотрением жалоб на действия чиновников, против которых судьи ничего поделать не могли. Из этих ведомств жалоб постепенно выкристаллизовались «светские» суды, порядок рассмотрения дел которыми отличался от порядка рассмотрения дел судами кади. Они, например, применяли такие виды доказательств, которые судами кади не применялись (пытка), были вправе присудить к мировой.

Система светских судов и судов кади сохранялась вплоть до второй половины XIX в., когда началось постепенное ограничение юрисдикции судов кади. Появились консульские суды, суды по разбирательству уголовных дел, торговые суды, суды по разрешению земельных споров. Юрисдикция мусульманских судов постепенно была сведена к разрешению вопросов личного статуса и некоторых дел гражданско-правового характера.

В середине XX в. начался новый этап развития судебных систем мусульманских стран, который ознаменовался постепенной отменой судов кади в некоторых странах Востока.

Особенностью мусульманского судопроизводства является его простота. Помимо задачи творить правосудие, судья одновременно выполняет функции обвинения. Мусульманский суд не знает отсрочки рассмотрения дел вследствие неявки подсудимого.

Согласно мусульманскому праву, доказательством являются либо признание, четырежды повторенное обвиняемым на четырех заседаниях и не являющееся вынужденным из-за применения пыток, либо свидетельские показания по крайней мере двух очевидцев из числа почтенных мужей. Если дело касается прелюбодеяния, требуются показания по меньшей мере четырех свидетелей, причем обязательно мужчин. В случае крайней необходимости применяется третий вид доказательства — приведение обвиняемого к присяге. В наиболее затруднительных случаях применяется опрос населения.

Важной характерной чертой мусульманского судопроизводства продолжает оставаться отсутствие безого-

ворочного признания об окончательном характере вынесенного судебного решения. Судья имеет право отменить свое решение, если увидит, что совершил правовую ошибку, а приемник судьи или его коллега может отменить состоявшееся решение. Любой судья может отменить состоявшееся решение на основании ходатайства о пересмотре, поданного в связи с выявлением враждебных отношений между вынесшими данное судебное решение и осужденными, либо если этот последний возбуждает жалобу в связи с предъявлением документа, который, по утверждению жалобщика, был ему ранее неизвестен.

Литература:

Сюкияйнен Л. Р. Мусульманское право.—М., 1986.
Мусульманское право в правовых системах Арабского Востока (Государство и право в развивающихся странах).—М., 1976.

Климович Л. И. Ислам.—М., 1965.

Давид Р. Основные правовые системы современности.—М., 1967.

Шарль Р. Мусульманское право.—М., 1959.

Керимов Г. М. Шариат и его социальная сущность.—М., 1978.

Ислам (религия, общество, государство).—М., 1984.

49 вопросов и ответов об исламе.—Ташкент, 1988.

Мавлюбов Р. Р. Ислам.—М., 1979.

Саидов А. Х. Типология и классификация правовых систем современности. // Правоведение.—М., 1985, № 2.

Примаков Е. М. Ислам и процессы общественного развития стран зарубежного Востока. // Вопросы философии. 1980, № 8.

Садагар М. И. Основы мусульманского права.—М., 1968.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	3
РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ. ОСНОВЫ ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА	5
<i>Глава 1. Понятие и предмет теории государства и права</i>	5
§ 1. Понятие теории государства и права	5
§ 2. Возникновение и развитие теории государства и права	6
§ 3. Методология теории государства и права	16
§ 4. Место и функции теории государства и права в системе наук, изучающих государство и право	18
<i>Глава 2. Происхождение и сущность государства</i>	18
§ 1. Родоплеменная форма организации общества	19
§ 2. Разложение первобытно-общинного строя и возникнове-ние государства	21
§ 3. Сущность государства	25
§ 4. Признаки государства	26
§ 5. Типы государства	28
§ 6. Формы государства	32
§ 7. Функции государства	34
<i>Глава 3. Возникновение и сущность права</i>	39
§ 1. Возникновение права	39
§ 2. Сущность и признаки права	40
§ 3. Право и мораль	42
§ 4. Правовая норма и формы права	43
§ 5. Система права	51
§ 6. Типы права	54
§ 7. Правовая система и правовая надстройка	57

Глава 4. Обеспечение законности	58
§ 1. Понятие законности	59
§ 2. Основные принципы законности	61
§ 3. Основные направления работы по укреплению законности	63
§ 4. Пути дальнейшего укрепления законности	70
§ 5. Правовое государство	76
Глава 5. Развитие государства и права в Узбекистане . .	83
§ 1. Рабовладельческое государство и право на территории Узбекистана	83
§ 2. Раннефеодальное государство и право Узбекистана . .	87
§ 3. Узбекские ханства (Бухарское, Хивинское, Кокандское) .	93
§ 4. Общественно-политический строй Туркестана после завоевания Россией	98
§ 5. Государство и право Узбекистана после октября 1917 года	100
РАЗДЕЛ ВТОРОЙ. ОТРАСЛИ ПРАВА	103
Глава 6. Государственное право	103
§ 1. Понятие и предмет государственного права как отрасли права	103
§ 2. Государственное право как наука, ее предмет и задачи .	106
Глава 7. Конституция — основной закон государства .	107
§ 1. Понятие и сущность конституции	107
§ 2. Свойства конституции	108
§ 3. Развитие Конституции Республики Узбекистан	109
§ 4. Система Конституции Республики Узбекистан	112
Глава 8. Основы общественного строя Республики Узбекистан	113
§ 1. Историческое развитие общественного строя Республики	113
§ 2. Основы гражданского общества	116
Глава 9. Общество и личность	123
§ 1. Основы правового положения личности	123
§ 2. Гражданство	128
§ 3. Основные права, свободы и обязанности граждан .	133
Глава 10. Национально-государственное и административно-территориальное устройство Республики Узбекистан .	139
§ 1. История развития национально-государственного управления Узбекистана	139

§ 2. Узбекистан в составе Содружества Независимых Государств	141
§ 3. Национально-государственное устройство Республики	143
Глава 11. Органы государства. Представительные органы	145
§ 1. Система органов государства	145
§ 2. Органы представительной власти	146
Глава 12. Исполнительно-распорядительная власть	154
§ 1. Президент Республики Узбекистан	154
§ 2. Кабинет Министров Республики Узбекистан	157
§ 3. Совет Министров Республики Каракалпакстан	159
§ 4. Министерства и государственные комитеты	160
§ 5. Местные органы государственного управления	161
§ 6. Органы самоуправления граждан	164
Глава 13. Органы суда	165
§ 1. Конституционный суд	166
§ 2. Общие суды	168
§ 3. Военные суды	173
§ 4. Хозяйственные суды	174
§ 5. Принципы правосудия	175
Глава 14. Правоохранительные органы	179
§ 1. Органы прокуратуры	179
§ 2. Органы предварительного расследования	186
§ 3. Органы дознания	188
§ 4. Министерство юстиции и его органы	189
§ 5. Нотариат	190
§ 6. Адвокатура	191
Глава 15. Административное право	193
§ 1. Понятие административного права	193
§ 2. Государственное управление	195
§ 3. Система административного права	200
§ 4. Источники административного права	200
§ 5. Понятие и виды административно-правовых норм	201
§ 6. Административно-правовые отношения	203
§ 7. Президент как субъект административно-правовых отношений	204
§ 8. Органы государственного управления	205
§ 9. Государственная служба	211
§ 10. Общественные объединения	215

§ 11. Граждане как субъекты административно-правовых отношений	216
§ 12. Формы и методы государственного управления	218
§ 13. Административная ответственность	220
§ 14. Административно-правовое регулирование народного образования	229
Глава 16. Гражданское право	237
§ 1. Понятие гражданского права	237
§ 2. Гражданские правоотношения	241
§ 3. Правоспособность и дееспособность	243
§ 4. Юридические лица	245
§ 5. Предприятия	249
§ 6. Хозяйственные общества и товарищества. Кооперативные организации	265
§ 7. Хозяйственные объединения	267
§ 8. Предпринимательство	268
§ 9. Представительство	271
§ 10. Сделка	272
§ 11. Вещи	277
§ 12. Сроки и исковая давность	280
§ 13. Право собственности	283
§ 14. Обязательственное право	305
§ 15. Договорные обязательства	317
§ 16. Обязательства, возникающие вследствие причинения вреда и неосновательного обогащения	331
§ 17. Наследственное право	334
§ 18. Авторское право	337
§ 19. Право на объекты промышленной собственности	340
§ 20. Гражданско-правовая охрана чести и достоинства граждан	343
Глава 17. Трудовое право	345
§ 1. Понятие, предмет, принципы и субъекты трудового права	345
§ 2. Трудовые правоотношения	349
§ 3. Обеспечение занятости населения	352
§ 4. Трудовой договор (контракт)	360
§ 5. Рабочее время и время отдыха	379
§ 6. Рабочее время и время отдыха в общеобразовательной средней школе	388
§ 7. Рабочее время и время отдыха в детском дошкольном учреждении	391
§ 8. Тарифная система и заработная плата	392

§ 9. Гарантийные и компенсационные выплаты	400
§ 10. Трудовая дисциплина	402
§ 11. Материальная ответственность	404
§ 12. Охрана труда	407
§ 13. Охрана труда женщин	410
§ 14. Охрана труда молодежи	415
§ 15. Льготы для работников, совмещающих работу с обучением	418
§ 16. Трудовые споры и порядок их рассмотрения	420
§ 17. Порядок разрешения коллективных трудовых споров	424
Глава 18. Семейное право	428
§ 1. Понятие и основные принципы семейного права	428
§ 2. Заключение и прекращение брака	431
§ 3. Личные и имущественные права и обязанности супругов	438
§ 4. Правоотношения между родителями и детьми	444
Глава 19. Законодательство об охране природы	452
§ 1. Понятие охраны природы	453
§ 2. Правовая охрана природы	454
§ 3. Юридическая ответственность за нарушение законодательства об охране природы	454
§ 4. Объекты правовой охраны природы	456
§ 5. Право природопользования	459
§ 6. Виды природопользования	460
§ 7. Управление охраной природы	462
Глава 20. Земельное право	464
§ 1. Законодательство о земле	465
§ 2. Право владения и право пользования землей	466
§ 3. Права и обязанности землевладельцев и землепользователей	470
§ 4. Правовое положение земель	471
§ 5. Охрана земель и контроль за их использованием и охраной	474
§ 6. Разрешение земельных споров и ответственность за нарушение земельного законодательства	476
Глава 21. Правовое регулирование колхозного и дехканского хозяйства	478
§ 1. Правовое регулирование колхозного хозяйства	478
§ 2. Правовое регулирование дехканского хозяйства	481

Глава 22. Уголовное право	488
§ 1. Понятие уголовного права	489
§ 2. Уголовное законодательство	492
§ 3. Понятие преступления	495
§ 4. Уголовная ответственность	497
§ 5. Состав преступления	498
§ 6. Обстоятельства, исключающие преступность деяния	507
§ 7. Стадии совершения преступлений	510
§ 8. Соучастие в преступлении	513
§ 9. Уголовное наказание	516
§ 10. Ответственность несовершеннолетних	525
Глава 23. Основы мусульманского права	526
§ 1. Роль и место мусульманского права в жизни современного общества	527
§ 2. Соотношение мусульманского права с религией, шариатом и фикхом	528
§ 3. Происхождение мусульманского права	535
§ 4. Источники мусульманского права	541
§ 5. Характерные особенности мусульманского права	543
§ 6. Структура мусульманского права	544
§ 7. Соотношение мусульманского права с современными правовыми системами мусульманских стран	547
§ 8. Основные отрасли мусульманского права	553
§ 9. Основы мусульманского судопроизводства	566

УЧЕБНОЕ ИЗДАНИЕ

**Каримова Омина Абдурахимовна,
Гафаров Зюльфрид Мухаматович**

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Учебник для педагогических учебных заведений и лицеев

Ташкент «Укитувчи» 1995.

**Редакторы Рапопорт А. Д., Тычина А. А.
Художественный редактор Гиленко С. И.
Технический редактор Турсунова С. Р., Вильданова Э. В.
Корректор Тараненко В.**

ИБ 6602

Сдано в набор 12. 01. 95. Подписано в печать 08. 06. 95. Формат 84×108/32.
Бумага типографская. Кегль 10 б/шп. Литературная гарнитура. Высокая пе-
ча, б. Усл. п. л. 30,24. Усл. кр.-отт. 30,555. Изд. л. 29,8. Тираж 10000. Зак. 26.

Издательство «Укитувчи». Ташкент, ул. Навои, 30. Договор 14-29-94.

Янгйюльская арендная книжная фабрика Госкомпечати Республики Узбе-
кистан. Янгйюль, ул. Самаркандская, 44. 1995.

К 23

Каримова О. А., Гафаров З. М.

**Основы государства и права: Учебник для
пед. учеб. заведений и лицеев.— Т.: Уқитувчи,
1995.—576 с.**

1. Соавт.

ББК 67.99(2)я7

**№ 390—95
Гос. б-ка Республики Узбекистан
им. А. Навои.**

**Тираж 4000
Тираж карт. 8000**