

ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ О КИТАЕ

ПОЛИТИЧЕСКИЙ СТРОЙ КИТАЯ

Тянь Сюеюань

Инь Чжуцзин

Май 2004 года

МЕЖКОНТИНЕНТАЛЬНОЕ
ИЗДАТЕЛЬСТВО КИТАЯ



32(510)-1100wafa kwsa9.

中国基本情况丛书

顾 问 李 冰

主 编 郭长建

副 主 编 李向平 宋坚之（执行） 吴 伟

本册责任编辑 冯凌宇

本册编辑助理 吴姁民

装 帧 设 计 方 红

图书在版编目(CIP)数据

中国政治制度 / 尹中卿著, 李荫寰译. - 北京:

五洲传播出版社, 2004.10

(中国基本情况丛书. 当代卷)

ISBN 7-5085-0472-0

I. 中...

II. ①尹... ②李...

III. 政治制度—概况—中国—现代—俄文

IV. D621

出版发行 五洲传播出版社

地 址 北京北三环中路 31 号

邮政编码 100088

网 址 <http://www.cicc.org.cn>

印 刷 北京利丰雅高长城印刷有限公司

版 次 2004 年 10 月第 1 版 第 1 次印刷

开 本 889 × 1194mm 32 开 5.75 印张

字 数 60 千字

定 价 45.00 元

Ko'makchi fond
PVI
23659

2013/10
741
O'zbekiston MK

СОДЕРЖАНИЕ

Государственное устройство	4
Система выборов	26
Институт собраний народных представителей	40
Институт председателя государства	62
Административная система	70
Законодательная система	98
Военная система Китая	118
Многопартийное сотрудничество и институт политических консультаций	144
Низовая демократическая система	168

ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

Китайская Народная Республика была создана в 1949 году. КНР — единое многонациональное государство, которое принимает единую форму устройства, то есть единое суверенное государство состоит из нескольких административных районов, одновременно государство осуществляет систему национальной районной автономии и особых административных районов. Форма государственного устройства современного Китая предусмотрена в «Конституции Китайской Народной Республики», «Законе о национальной районной автономии», «Основном законе ОАР Сянган», «Основном законе ОАР Аомэнь» и т.д.

Торжества 1 октября 1999 года
по случаю 50-летия КНР.



Схема административного деления Китайской Народной Республики

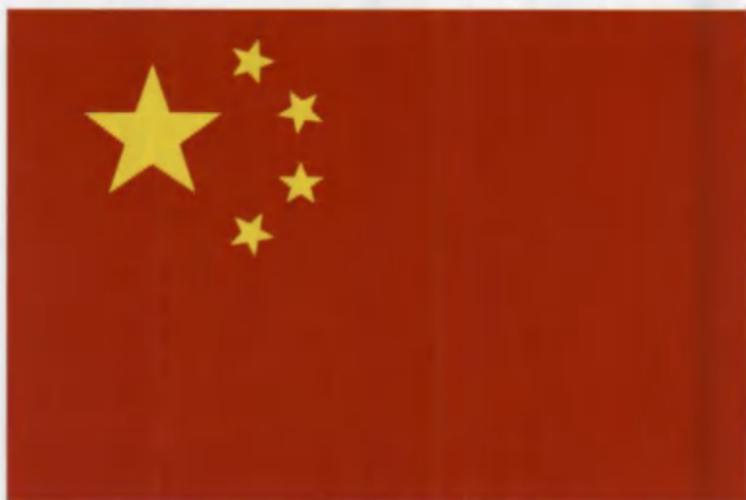


I. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДЕЛЕНИЕ И МЕСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

В Конституции КНР предусмотрено, что в Китае принято трехступенчатое административное деление:

1. Территорию всей страны образуют провинции, автономные районы и города центрального подчинения;
2. Провинции и автономные районы включают автономные округа, уезды, автономные уезды и города;
3. В подчинении уезда и автономного уезда находятся волости, национальные волости и поселки.

Города центрального подчинения и крупные города делятся на



Государственный флаг КНР.



Герб КНР.

районы и уезды. Автономные округа разделены на уезды, автономные уезды и города.

Автономные районы, автономные округа и автономные уезды являются районами национальной автономии.

В настоящее время местное государственное устройство состоит из провинций, округов и городов, уездов и волостей. Вся страна делится на 23 провинций, 5 автономных районов и 2 особых административных районов.

После проведения политики реформ и открытости в Китае в 1978 году между провинциями, с одной стороны, и округами и городами, с другой, появились такие административные районы в ранге квазипровинции, как Шэньчжэньский, Чжухайский, Шаньтоуский и Сямэньский особые экономические районы, а также более крупные города, утвержденные Госсоветом.

Площадь сухопутной территории Китая составляет 9,6 млн. кв. км, численность населения — около 1,295 млрд. человек. По площади территории и численности населения между разными административными районами существует большая разница. Например, среди провинций, автономных районов и городов центрального подчинения площадь Синьцзян-Уйгурского автономного района достигла 1,6 млн. кв. км, а площадь Шанхая составляет лишь 6,2 тыс. кв. км. По численности населения провинция Хэнань занимает первое место в стране, в пределах которой проживает 92,56 млн. человек, а численность Тибетского автономного района составляет лишь 2,62 млн. человек. Как в прошлом, так и в настоящее время политическое, экономическое и культурное развитие в разных местах неравномерно. Согласно Конституции КНР и другим законам и под единым руководством Центра, руководствуясь принципом полного выявления инициативы и активности местных властей реально разделена функция между государственными аппаратами разных уровней. Под единым руководством государства местные административные



власти имеют право на управление местными делами. В районах компактного проживания нацменьшинств осуществляется национальная районная автономия через автономные аппараты. Согласно концепции «одна страна — два строя» в ОАР Сянган и Аомэнь осуществляется социальный, политический и экономический строй, неодинаковый со внутренними районами и отличающийся более, чем в районах национальной автономии высокой степенью автономии.

II. МЕСТА НАЦИОНАЛЬНОЙ АВТОНОМИИ

Еще в глубокой древности Китай сложился как многонациональное государство. Путем идентификации национальностей, проведенной в 50-х гг. 20 в., и социально-исторического исследования, проведенного в 60-х гг., были официально признаны в Китае 56 национальностей, среди них наиболее многочисленной национальностью являются ханьцы. Согласно данным 5-й всекитайской переписи населения, проведенной в ноябре 2000 года, численность ханьцев, проживающих в 31 провинциях, автономных районах и городов центрального подчинения и численность находящихся на действительной службе военнослужащих-ханьцев, составляет 1.159 млрд. человек, или 91.59% общего числа населения страны. Численность нацменьшинство составляет 106 млн. человек, или 8.41% общего числа населения страны. Из-за того, что ханьцы составляют подавляющее большинство общей численности населения страны, поэтому другие 55 национальностей принято называть национальными меньшинствами.

Конституция предусматривает, что все национальности Китая равноправны. Государство гарантирует законные права и интересы всех национальных меньшинств, охраняет и развивает отношения равноправия, сплоченности и взаимной помощи всех

национальностей, в районах компактного проживания нацменьшинств осуществляется национальная районная автономия, создаются органы самоуправления. Все национальные автономные районы являются неотъемлемой частью Китая. Запрещаются дискриминация и гнет в отношении любой национальности, запрещаются действия, направленные на подрыв национальной сплоченности и создание расколов.

1. Типы районов национальной автономии

Районы национальной автономии в Китае делятся на три типа.

- 1) Районы, где основную массу населения составляют представители одной национальности, например, Тибетский

Церемония поднятия государственного флага на площади перед Дворцом Потала в административном центре Тибетского автономного района Лхаса.



автономный район. Нинся-Хуэйский автономный район. Яньбянь-Корейский автономный округ провинции Цзилинь, созданный на уровне округа и города. Чжанцзячуань-Хуэйский автономный уезд провинции Ганьсу, созданный на уровне уезда и т.д. 2) Районы, где основную часть населения составляют представители одной национальности и где компактно проживают также представители другой и даже нескольких национальных меньшинств, например, Синьцзян-Уйгурский автономный район, включающий 5 автономных округов, 6 автономных уездов других национальностей; Гуанси-Чжуанский автономный район, включающий 10 автономных уездов других национальностей; а в Автономном районе Внутренняя Монголия учреждены также Даурский, Орончонский и Эвенкийский автономные хошуны. 3) Районы компактного проживания больше двух национальных меньшинств, например, Туцзя-мяоский автономный округ, созданный в западной части провинции Хунань, Монголо-тибетско-казахский автономный округ, созданный в западной части провинции Цинхай, и т.д. В районах национальной автономии, как правило, проживает также значительная численность ханьцев, во многих районах численность ханьцев даже превышает численность нацменьшинств, поэтому районы национальной автономии включают в себя также часть районов проживания ханьцев.

Площадь административных районов национальной автономии зависит от размеров территории и численности населения данных автономных районов. Конституция предусматривает, что в территориально-административном плане учреждаются районы национальной автономии трех ступеней на уровне провинции, округа и города, уезда: автономный район, автономный округ и автономный уезд. Национальные волости и национальные поселки не относятся к районам национальной автономии, в них не осуществляется национальная автономия, но в этих местах



Студенты из национальных меньшинств.

правительство также заботливо относится к специфическим нуждам нацменьшинств.

2. Состав органов самоуправления в местах национальных автономии

Органами самоуправления в местах национальной автономии являются собрания народных представителей и народные правительства автономных районов, автономных округов и автономных уездов. Органы самоуправления в местах национальной автономии как органы государственной власти в местах национальной автономии носят отличительные черты с другими местными органами власти.

1) Председателями правительств автономных районов, автономных округов и автономных уездов должны быть граждане тех национальностей, которые пользуются национальной

автономией; в числе председателей или заместителей постоянных комитетов собраний народных представителей автономных районов должны быть представители тех национальностей, которые пользуются районной автономией. Правительства осуществляют систему ответственности председателей правительств автономных районов, автономных районов и автономных уездов, которые руководят работой правительств разных уровней. 2) Пропорция представителей тех национальностей среди депутатов СНП, которые пользуются национальной автономией, а также пропорция других нацменьшинств определяется постоянными комитетами СНП провинций и автономных районов в соответствии с законами. 3) В назначении кадров местного правительства национальной автономии кадры из числа нацменьшинств пользуются приоритетом.

3. Права на автономию органов национального самоуправления

Стержень системы национальной районной автономии заключается в том, что органы самоуправления в местах национальной автономии, имея равную компетенцию с местными органами государственной власти аналогичных уровней, пользуются еще и широкими правами на автономию. Согласно Конституции и «Закону о национальной районной автономии» права на автономию органов национального самоуправления можно сводиться к следующим аспектам:

1) Определять порядок и правила самоуправления и разрабатывать специальные положения по отдельным вопросам с учетом политических, экономических и культурных особенностей данных районов. Порядок и правила самоуправления, а также специальные положения по отдельным вопросам, определенные и разработанные автономными

районами, вступают в силу после утверждения ПК ВСНП. Порядок и правила самоуправления, а также специальные положения по отдельным вопросам, определенные и разработанные автономными округами и уездами, вступают в силу после утверждения постоянных комитетов СНП провинций или автономных районов и доводятся до сведения ПК ВСНП.

2) Осуществлять самоуправление согласно Конституции, «Закону о национальной районной автономии» и другим законам, прегворять и исполнять законы и политические установления государства в соответствии с местными реалиями. В отношении тех постановлений, решений, приказов и директив вышестоящих государственных органов, которые не отвечают реальной обстановке на территории национальной автономии, органы самоуправления этой территории могут обратиться с докладом в вышестоящее ведомство и с его санкции внести коррективы или вообще не проводить неподходящие установки в жизнь.

3) Самостоятельно налаживать и управлять местным экономическим строительством, с учетом особенностей и требований своего района составлять курс, политику и планы экономического строительства. 4) Самостоятельно управлять финансами. Согласно принципу, разработанному Госсоветом, национальные автономные районы пользуются льготами в распределении доходов и расходов. 5) Самостоятельно управлять культурой, просвещением, физкультурой и спортом, здравоохранением и т.д., самостоятельно употреблять и развивать национальные языки и письменности. 6) Организовать согласно военной системе государства и в соответствии с местными реальными нуждами и по утверждению Госсовета местные отряды общественной безопасности, предназначенные для поддержания общественного порядка. 7) В соответствии с нуждами и принимать различные меры для подготовки из этнических жителей кадров, специалистов и научно-технических работников, полностью выявлять их роль.



Депутаты национальных меньшинств, приехавшие на сессию ВСНП.

III. ОСОБЫЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ РАЙОНЫ

Сянган и Аомэнь — исконная территория Китая — были захвачены Великобританией после Опиумной войны 1840 года. 19 декабря 1984 года правительства Китая и Великобритании подписали Совместное заявление по сянганскому вопросу. 1 июля 1997 года Китай восстановил суверенитет над Сянганом. Аомэнь был постепенно захвачен Португалией с середины 16 века. 13 апреля 1987 года правительства Китая и Португалии подписали Совместное заявление по вопросу Аомэня. 20 декабря 1999 года Китай восстановил суверенитет Китая над Аомэнем.

Руководствуясь интересами единства государства и целостности государственной территории, интересами благоприятствования социальной стабильности и экономическому развитию, а также учитывая прошлое и настоящее Сянгана и Аомэня, Китай решил с момента восстановления суверенитета над Сянганом учредить на основании статьи 31 Конституции решил в момент восстановления особые административные районы, а строй, который будет осуществлен в этих районах, устанавливается ВСНП в форме законов с учетом конкретной обстановки. Еще в апреле 1990 года был разработан 3-й сессией ВСНП 7-го созыва «Основной закон ОАР Сянган». В марте 1993 года был разработан 1-й сессией КСНП 8-го созыва «Основной закон ОАР Аомэнь». Согласно этим законам в день возвращения в лоно родины в Сянгане и Аомэне были созданы ОАР, тем самым началось осуществление принципа «Сянганом управляют сянганцы», «Аомэнем управляют аомэньцы» и «высокая степень автономии».

1. Структура власти ОАР и его право на автономию

Согласно Конституции и двум основным законам ОАР Сянган и Аомэнь являются неотъемлемой частью Китайской Народной Республики, которые как местные административные районы



пользуются высокой степенью автономии и непосредственно подчиняются Центральному народному правительству. В политический строй ОАР не будем вводить как строй внутренних районов, так и «разделение трех ветвей власти» Запада. Право ОАР на высокую степень автономии по существу относится к праву на местную автономию, которое включает в себя: 1) право административного управления; 2) законодательное право; 3) право самостоятельного судопроизводства и право окончательного судебного приговора; 4) право заведовать подобающими внешнеполитическими делами.

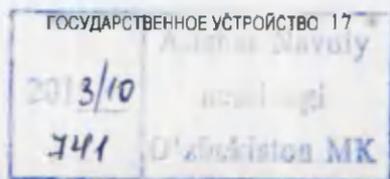
2. Законодательные советы ОАР

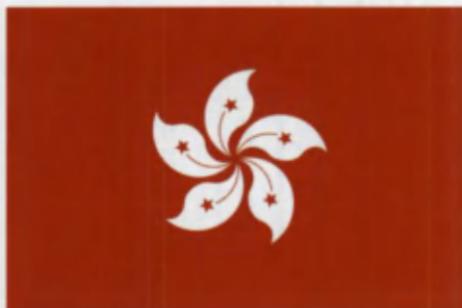
Согласно Конституции и основным законам законодательные советы ОАР полномочены принимать любые законы по всем делам в пределах высокой степени автономии, за исключением дел, касающихся внешней политики, обороны и т.д., которые принадлежат прерогативе Центрального правительства. Законодательные советы являются законодательными органами ОАР, которые уполномочены принимать, пересматривать и отменять законы. Законодательные советы также рассматривают и утверждают представленные правительствами ОАР планы районного бюджета, утверждают налоговые сборы и расходы на общественные нужды, выражают согласие с назначением (смещением) судей судов окончательной инстанции и главных судей судов высшей инстанции. Законы, принимаемые законодательными советами в соответствии с законодательными процедурами и компетенциями, предоставленными основными законами ОАР, должны быть представлены для регистрации Постоянному Комитету ВСНП, но они могут вступить в силу и до момента официальной регистрации. В случае, если ПК ВСНП сочтет, что законы, представленные для регистрации, не соответствуют каким-то статьям основных законов ОАР, то он



Церемония передачи Сянган 1 июля 1997 года.

может отослать обратно эти законы без регистрации, но и не делая в них изменений. Такие законы, отвергнутые ПК ВСНП, тут же становятся недействительными. Законодательные советы могут лишь заслушивать и проводить прения по докладам глав администрации о работе правительства ОАР. В случае, если главы администрации совершили серьезные противоправные действия и манкирования ими служебных обязанностей, законодательные советы могут провести голосование на предмет импичмента в отношении глав администрации. При количестве голосов, не менее двух третей всех членов законодательных советов проектв о импичменте считается принятыми и представляются Центральному народному правительству для принятия надлежащих мер.





Флаг Особого административного района Сянган.



Герб ОАР Сянган.

3. Главы администрации ОАР

Главами администрации ОАР могут быть китайские граждане из постоянных жителей ОАР в возрасте не моложе 40 лет, не имеющие прав на жительство в другой стране и прожившие в ОАР непрерывно не менее 20 лет. Кандидатуры на посты глав администрации ОАР выдвигаются из местных жителей путем выборов или консультаций, официальное назначение производится Центральным народным правительством. Главы администрации ОАР, с другой стороны, являются верховными руководителями ОАР и их представителями, а с другой, они ответственны перед Центральным народным правительством и ОАР. Срок полномочий глав администрации ОАР — 5 лет. Допускается продление срока пребывания в указанной должности, но не более одного раза.

Сфера полномочий глав администрации ОАР Сянган и Аомэнь:

- 1) Осуществлять руководство правительствами ОАР; определять политику правительств и издавать административные указы; отвечать за проведение основных законов и других законов, отвечающих обстановке в ОАР на основе основных законов.
- 2) Подписывать принятые законодательными советами законопроекты, публиковать законы; подписывать принятые законодательными советами планы районного бюджета и

представлять планы бюджета и отчеты об исполнении бюджета Центральному народному правительству для регистрации.

3) Выдвигать списки кандидатов и представлять их для официального назначения Центральному народному правительству на должные посты главных чиновников; обращаться к Центральному народному правительству на предмет смещения этих чиновников; в процедурном порядке, предусмотренном законом, назначать и смещать судей в судах разных инстанций; в процедурном порядке, предусмотренном законом, назначать и смещать казенных служащих.

4) Проводить в жизнь директивы Центрального народного правительства, касающиеся сфер, предусмотренных основными законами; от имени правительств ОАР вести внешнеполитические и другие дела в пределах компетенции, установленных Центральным народным правительством.

5) Утверждать рекомендации касательно финансовых доходов и расходов, представляемые законодательным советам; принимать решения, предписывающие правительственным чиновникам и другим лицам, состоящим на службе у правительства, представлять (или не давать) показания законодательным советам в случае, если такая необходимость продиктована интересами общественной безопасности и другого рода важными интересами общества.

6) Принимать решения об амнистии или облегчении меры наказания уголовных преступников; разбирать петиции и жалобы. Кроме вышеуказанных полномочий Глава администрации ОАР Аомэнь также имеет право назначать часть членов Законодательного совета, назначать и смещать членов Административного совещания, назначать и смещать прокуроров, в процедурном порядке, предусмотренном законом, выдвигать кандидата Главного прокурора и представлять его для официального назначения Центральному народному правительству, предлагать Центральному народному правительству смещать его, по закону

вручать награды и почетные звания ОАР Аомэнь.

4. Правительства ОАР

Согласно основным законам ОАР Сянган и Аомэнь в аппарате правительства ОАР Сянган имеются Департамент по делам политики, Департамент по финансам, Департамент юстиции, а также управления, отделы и комиссии. В аппарате правительства ОАР Аомэнь имеются департаменты, управления, префектуры и отделы. Аудиторские отделы и отделы по борьбе с коррупцией должны ответственны перед главами администрации. На главные посты административного аппарата ОАР назначаются китайские граждане из постоянных жителей Сянгана и Аомэня со стажем непрерывного проживания не менее 20 лет, не имеющие прав на жительство в другой стране. В Основном законе ОАР Аомэнь также предусматривается, что вступая на пост, главные чиновники правительства ОАР Аомэнь должны представить Главному судье Суда окончательной инстанции ОАР Аомэнь декларацию о своем имущественном состоянии, о чем составляется протокол.

Сфера полномочий правительств ОАР сводится к следующему: 1) Принимать и проводить политические установки; 2) Управлять административными делами; 3) В пределах полномочий, переданных Центральным народным правительством ОАР, выполнять внешнеполитические функции, как это оговорено в основных законах; 4) Составлять и представлять планы районного бюджета и отчеты об исполнении бюджета; 5) Разрабатывать и представлять законопроекты, рекомендации и вспомогательные нормативные акты; 6) Направлять на заседания законодательных советов своих представителей для зачитания докладов от имени правительств ОАР. По установлениям правительства ОАР должны соблюдать Конституцию, основные законы, а также законы и законодательные процедуры, применимые для ОАР. Правительства



Флаг Особого административного района Аомэнь.



Герб ОАР Аомэнь.

ОАР должны ответственны перед законодательными советами, должны проводить в жизнь законы, принятые законодательными советами и вступившие в силу, периодически докладывать законодательным советам о работе правительств, давать ответы на запросы членов законодательных советов. Без поручения Центрального народного правительства правительства ОАР не имеют права заведовать оборонными и внешнеполитическими делами.

5. Судебные органы ОАР

По основным законам ОАР Сянган и Аомэнь пользуются правом самостоятельного судопроизводства и правом окончательного приговора. Посты главных судей судов окончательной инстанции и судов высшей инстанции могут занимать только китайские граждане из постоянных жителей. Судьи судов ОАР назначаются главами администрации по рекомендации независимых комиссий в составе местных судей и известных деятелей правовых кругов общественности. Суды ОАР пользуются в своей деятельности независимостью и не допускают любого вмешательства.

Так как Сянган и Аомэнь раньше находились соответственно под влиянием Великобритании и Португалии, поэтому структура судебных органов этих двух ОАР резко отличается друг от друга.



Судебные органы ОАР Сянган состоят из Суда окончательной инстанции, Суда высшей инстанции, районных судов, магистратуры и других специальных судов. В ОАР Аомэнь учреждаются суды первичной, средней и окончательной инстанций. В случае необходимости в судах низшей инстанции ОАР Аомэнь можно учредить специальные суды. Сохраняется прежний институт Суда по уголовным искам Аомэня. В ОАР Аомэнь учреждается также Административный суд, который разбирает административные и налоговые дела. Прокуратура ОАР Аомэнь пользуется независимостью в выполнении функции прокуратуры, предоставленной законами, не допуская любого вмешательства.

Провинции, автономные районы, города
центрального подчинения и ОАР КНР

Название	Местонахождение правительства	Площадь (10 тыс. кв. км)	Численность населения (10 тыс. человек)
г. Пекин	Пекин	1.68	1456
г. Тяньцзинь	Тяньцзинь	1.13	1001
пров. Хэбэй	Шицзячжуан	19	6769
пров. Шаньси	Тайюань	15.6	3314
АР Внутренняя Монголия	Хух-Хото	118.3	2380
пров. Ляонин	Шэньян	14.57	4210
пров. Цзилинь	Чанчунь	18.7	2704
пров. Хэйлуцзян	Харбин	46.9	3815
г. Шанхай	Шанхай	0.62	1711
пров. Цзянсу	Нанкин	10.26	7406
пров. Чжэцзян	Ханчжоу	10.18	4680
пров. Аньхой	Хэфэй	13.9	6410
пров. Фуцзянь	Фучжоу	12	3488
пров. Цзянси	Наньчан	16.66	4254
пров. Шаньдун	Цзинань	15.3	9125
пров. Хэнань	Чжэнчжоу	16.7	9667
пров. Хубэй	Ухань	18.74	6002
пров. Хунань	Чанша	21	6663
пров. Гуандун	Гуанчжоу	18.6	7954
Гуанси-Чжунский АР	Наньнин	23.63	4857
пров. Хайнань	Хайкоу	3.4	811
г. Чунцин	Чунцин	8.2	3130
пров. Сычуань	Чэнду	48.8	8700
пров. Гуйчжоу	Гуйян	17	3870
пров. Юньнань	Куньмин	39.4	4376
Тибетский АР	Лхаса	122	270
пров. Шэньси	Сиань	20.5	3690
пров. Ганьсу	Ланьчжоу	45	2603
пров. Цинхай	Синин	72	534
Нинся-Хуэйский АР	Иньчуань	6.64	580
Синьцзян-Уйгурский АР	Урумчи	160	1934
АОР Сянган	Сянган	0.1092	680.3
АОР Аомэнь	Аомэнь	0.0023	44.5
пров. Тайвань*		3.6	2261

Интернет сайт правительств
провинций, автономных районов и городов
центрального подчинения

Пекинское народное правительство

<http://www.beijing.gov.cn>

Тяньцзиньское народное правительство

<http://www.tj.gov.cn>

Хэбэйское народное правительство

<http://www.hebei.gov.cn>

Шаньсийское народное правительство

<http://www.shanxi.gov.cn>

Народное правительство Автономного района Внутренняя Монголия

<http://www.nmg.gov.cn>

Ляонинское народное правительство

<http://www.ln.gov.cn>

Цилиньское народное правительство

<http://www.jl.gov.cn>

Хэйлуцзянское народное правительство

<http://www.hlj.gov.cn>

Шанхайское народное правительство

<http://www.shanghai.gov.cn>

Чжэцзянское народное правительство

<http://www.zhejiang.gov.cn>

Аньхойское народное правительство

<http://www.ah.gov.cn>

Фуцзяньское народное правительство

<http://www.fj.gov.cn>

Цзянсийское народное правительство

<http://www.jiangxi.gov.cn>

Шаньдунское народное правительство

<http://www.sd.gov.cn>

Хэнаньское народное правительство
<http://www.henan.gov.cn>

Хубэйское народное правительство
<http://www.cnhubei.gov.cn>

Хунаньское народное правительство
<http://www.hunan.gov.cn>

Гуандунское народное правительство
<http://www.gd.gov.cn>

Народное правительство Гуанси-Чжуанского автономного района
<http://www.gxzf.gov.cn>

Хайнаньское народное правительство
<http://www.hainan.gov.cn>

Чунцинское народное правительство
<http://www.cq.gov.cn>

Сычуаньское народное правительство
<http://www.sc.gov.cn>

Гуйчжоуское народное правительство
<http://www.gzgov.gov.cn>

Юньнаньское народное правительство
<http://www.yn.gov.cn>

Шэньсийское народное правительство
<http://www.shaanxi.gov.cn>

Ганьсуское народное правительство
<http://www.gansu.gov.cn>

Народное правительство Нинся-Хуэйского автономного района
<http://www.nx.gov.cn>

Цинхайское народное правительство
<http://www.qinghai.gov.cn>

Народное правительство Синьцзян-Уйгурского автономного района
<http://www.xinjiang.gov.cn>

СИСТЕМА ВЫБРОВ

После образования Китайской Народной Республики была постепенно создана отвечающая положению в стране система выборов, осуществляются формы повсеместного, равноправного тайного голосования прямых и косвенных выборов. Прямые выборы

Плакат о выборах народных депутатов.



стали осуществляться в начальный период Народной Республики, в то время они ограничивались в основном в рамках выборов делегатов в собрания народных представителей волостей, поселков, подведомственных городу районов и городов без микрорайонов. В июле 1979 года на втором пленуме ВСНП пятого созыва были приняты поправки в Закон о выборах во Всекитайское Собрание народных представителей (ВСНП) и собрания народных представителей (СНП) всех ступеней на местах, в результате рамки прямых выборов были расширены до уездов и автономных уездов. После этого Китай трижды — в декабре 1982 года, в декабре 1986 года и в феврале 1995 года — вносил сравнительно существенные поправки в Закон о выборах, осуществил новые реформы в области упрощения процедуры регистрации избирателей, в сокращении пропорции численности населения, которое представляет каждый делегат в селах и городах, в нормализации установленного количества делегатов местных СНП и в поощрении избирателей в совместном выдвижении кандидатуры. Таким образом постепенно образовалась избирательная система с китайской спецификой. Вместе с развитием политики, экономики и культуры Китая непрерывно совершенствуется и система выборов.

1. РАЗДЕЛЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ И РЕГИСТРАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ

1. Создание организационных избирательных органов

Согласно действующему ныне избирательному закону выборы в ВСНП и СНП провинций, автономных районов, городов центрального подчинения, городов с районным делением и автономных округов проводят постоянные комитеты СНП данных инстанций; в городах без районного деления, подчиненных городу районах, уездах, автономных уездах, волостях, национальных волостях и поселках создаются избирательные комиссии, которые руководят выборами СНП данной категории, по той причине, что

в низах наблюдается довольно большой объем работы избирательной кампании — от пропаганды избирательного закона, подготовки костяка избирательной кампании, разделения избирательных участков, регистрации избирателей, выдвижения кандидатуры и до самого проведения голосования, и в целях необходимого руководства со стороны специальных органов для проведения прямых выборов создана избирательная комиссия, которая гарантирует нормальное проведение выборов.

Избирательная комиссия — временный орган, исполняющий функции руководства выборами и связанных с ними дел, ее обязанности кончаются вместе с окончанием выборов. Согласно юридическим постановлениям и практическим методам в избирательные комиссии городов без микрорайонов, подведомственных городу районов, уездов и автономных уездов входят лица, назначенные постоянными комитетами СНП данных ступеней и наделенные полномочиями руководства. Членов избирательных комиссий волостей, национальных волостей и поселков назначают постоянные комитеты СНП городов без микрорайонов, подведомственных городу районов, уездов и автономных уездов, этими избирательными комиссиями руководят

Избиратели с избирательским мандатом.



избирательные комиссии городов без районного деления, подведомственных городам районов, уездов и автономных уездов.

В обязанности избирательной комиссии главным образом входят:

- 1) регистрация избирателей, проверка избирательного ценза, обнародование списка избирателей; 2) сбор жалоб относительно неодинаковых мнений по поводу списка избирателей и вынесение связанных с ними решений; 3) разделение участков по выборам делегатов в СНП данной ступени, распределение установленного количества делегатов по различным избирательным участкам; 4) на основе предложений большинства избирателей утверждение и официальное обнародование списка выдвинутых кандидатур; 5) назначение избирательных сроков; 6) подтверждение действительности итогов выборов, обнародование списка избранных делегатов. Помимо этого, они обязаны подготовить работников для избирательной кампании и проводить агитационную работу относительно избирательных законов.

2. Разделение избирательных участков

Избирательные участки представляют собой низовую единицу, где проходят прямые выборы и определяются делегаты, являются также основным местом, где делегаты общаются со своими избирателями и ведут постоянную работу. Учитывая перемены в трудоустройстве и проживании, действующие ныне в Китае законы предусматривают, что избирательные участки можно разделить согласно проживанию и согласно трудовым единицам и отраслевым ведомствам. Таким образом предоставляются удобства для развертывания выборов на всех избирательных участках, это способствует выдвижению кандидатур хорошо знакомых избирателям людей, избранию делегата, кандидатурой которого довольны большинство избирателей, гарантирует также связь избранного делегата с избирательным участком и контроль избирателей над ним.

В реальной действительности выборы в сельских районах главным образом проводятся по избирательным участкам, созданным на основе

проживания жителей. Прямые выборы на уровне волостей обычно ведутся на избирательном участке, созданном на основании слияния нескольких групп сельских жителей. Сравнительно многочисленная группа сельских жителей или естественное село с малым населением могут быть самостоятельным избирательным участком. При проведении прямых выборов на уровне уезда избирательные участки, как правило, делятся на объединения нескольких административных деревень, административная деревня со сравнительно многочисленным населением или волость с довольно малым количеством людей тоже может стать самостоятельным избирательным участком. Избирательные участки в городах и поселках делятся на основании двух форм согласно проживанию и производственным ведомствам, обычно делятся на три вида: 1) одно ведомство или один жилой район — самостоятельный избирательный участок; 2) один жилой район и находящиеся в нем различные ведомства — смешанный избирательный участок; 3) несколько ведомств — смешанный избирательный участок. На основании этого избиратели, относящиеся к ведомствам, участвуют в выборах на избирательном участке, в котором находится их ведомство, избиратели, не относящиеся к трудовым ведомствам, участвуют в выборах на том избирательном участке, где они имеют прописку.

В Китае в выборах осуществляется система малых избирательных участков. Согласно соответствующим законам установленное количество делегатов СНП городов без микрорайонов, подведомственных городам районов, уездов, автономных уездов, волостей, национальных волостей и поселков распределяются по избирательным участкам. На каждый избирательный участок спускается определенное количество делегатов из 1 — 3 человек в зависимости от размеров избирательного участка. В городах и поселках на различных избирательных участках численность людей, которых представляет каждый делегат, в общей сложности должна быть одинакова; на избирательных участках в деревнях численность людей, которых представляет каждый делегат, в общей сложности



Школьники старших классов участвуют в выборах.

должна быть одинакова. ВСНП уездов и волости автономных уездов, национальные волости и поселки с особо малочисленным населением должны иметь самое меньшее одного делегата. При образовании СНП городов без микрорайонов, подведомственных городу районов, уездов, автономных уездов, волостей, национальных волостей и поселков компактного проживания национальных меньшинств необходимо основываться на национальных отношениях и положении в проживании данного района, избиратели различных национальных меньшинств могут проводить самостоятельные выборы или объединенные выборы. Учитывая в надлежащей мере всестороннее реальное положение избирателей, при распределении установленного количества и образовании пропорции делегатов можно вносить поправки, особо малочисленные национальности должны иметь по крайней мере одного делегата.

3. Регистрация избирателей

Согласно Конституции и Законодательству в Китае проводятся повсеместные выборы. Помимо лиц, нарушивших законы и лишенных



Монахи Храма Юнхагун в Пекине участвуют в голосовании.

политических прав, все граждане, которым исполнилось 18 лет, независимо от национальности, расы, пола, профессии, семейного происхождения, вероисповедания, уровня образования, имущественного положения и сроков проживания имеют право голоса и право быть избранным. В настоящее время право голоса китайских граждан в основном выражается в прямых выборах делегатов в СНП городов без микрорайонов, подведомственных городу районов, уездов, автономных уездов, волос гей, национальных волостей и поселков.

С целью гарантии права голоса граждан законы Китая предусматривают систему регистрации избирателей. Регистрация избирателей проходит по избирательным участкам, прошедший регистрацию и подтвержденный избирательный ценз действует длительный срок. Ежегодно до проведения выборов проходит регистрация избирателей, которым в тот же год исполняется 18 лет, и лишенных политических прав избирателей, отсидевших срок и восстановленных в политических правах. Из списков избирателей вычеркиваются те избиратели, которые в прошлый раз были

зарегистрированы, но выбыли из данного района, и лица, согласно закону лишенные политических прав.

В процессе реальной действительности за 20 дней до выборов публикуется список избирателей, подтверждающий избирательный ценз. Удостоверение на право голосования выдается избирателю избирательной комиссией. Если к опубликованному списку избиратель имеет претензии, он может подать жалобу в избирательную комиссию, которая обязана в течение трех дней вынести решение относительно жалобы. Если жалобщик не согласен с вынесенным решением, он может за пять дней до проведения выборов подать иск в суд, который обязан вынести решение до дня выборов. Решение суда считается окончательным.

II. ВЫДВИЖЕНИЕ, УТВЕРЖДЕНИЕ И РЕКОМЕНДАЦИЯ КАНДИДАТУРЫ

1. Выдвижение кандидатуры

Согласно соответствующим законам кандидатуру делегата в СНП всех ступеней могут выдвигать избиратели различных избирательных участков, различные политические партии и различные народные организации. Различные политические партии могут самостоятельно выдвигать кандидатуру, а могут выдвигать и совместно. Во время прямых выборов свыше десяти избирателей могут совместно выдвинуть кандидатуру. Во время косвенных выборов можно совместно выдвинуть кандидатуру от имени свыше десяти избирателей. В процессе выборов поощряется совместное выдвижение кандидатуры избирателями или от их имени. В некоторых районах подробные избирательные правила предусматривают, что число выдвинутых политическими партиями и коллективами кандидатур обычно не должно превышать 15% установленного количества делегатов; число совместно выдвинутых избирателями кандидатур не должно превышать общее количество делегатов, которое должен избрать данный избирательный участок.

2. Утверждение кандидатуры

Список кандидатур утверждается на демократической основе согласно установленной разнице в пропорции. В процессе прямых выборов все кандидатуры, выдвинутые избирателями, политическими партиями и различными коллективами, после подытоживания избирательной комиссией заносятся в список, который публикуется за 15 дней до начала выборов. Затем в различных избирательных группах проходят консультации — неоднократные дискуссии, обсуждения, консультации, вычеркивание из списка или занесение в список, изменяется количество, выслушивается широкое мнение избирателей и, наконец, на широкой демократической основе согласно мнению большинства избирателей и пропорции в разнице — превышение количества кандидатур на одну треть или в два раза положенного количества — официально утверждается список кандидатур. В процессе косвенных переговоров итоги по кандидатурам, выдвинутым различными политическими партиями и коллективами, подводит президиум, список раздается всем избирателям, которые проводят неоднократные дискуссии, обсуждение и консультации. Список кандидатур официально утверждается на основе мнений большинства избирателей и пропорции в разнице, которая превышает

Шанхайские избиратели обсуждают кандидатуры депутатов.



установленное количество на одну пятую часть или наполовину.

3. Рекомендация кандидатуры

Согласно соответствующим законам политические партии, коллективы или избиратели, совместно выдвинувшие в процессе прямых переговоров свои кандидатуры, обязаны предоставить избирательной комиссии рекомендации о своей кандидатуре, с которой избирательная комиссия знакомит всех избирателей. Выдвинувшие свои кандидатуры политические партии, коллективы или избиратели могут в своих подгруппах познакомиться со своими кандидатурами; избирательная комиссия может рекомендовать кандидатуру на встрече с избирателями, во время которой выдвинутая кандидатура дает ответы на поставленные вопросы, может рекомендовать кандидатуру посредством радио, телевидения, видеозаписи и других приемов. В процессе косвенных выборов политические партии, коллективы или избиратели при совместном выдвижении кандидатуры знакомят президиум общего собрания с кандидатурой, а президиум знакомит ее со всеми делегатами. Выдвинувшие свои кандидатуры политические партии, коллективы или делегаты могут познакомиться со своими кандидатурами на собраниях в подгруппах; президиум общего собрания, знакомя с выдвинутой кандидатурой, может прибегнуть к различным формам.

III. ГОЛОСОВАНИЕ И ОПУБЛИКОВАНИЕ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ

1. Тайное голосование

Согласно соответствующим законам прямые и косвенные выборы проводятся методом тайного голосования. Имеются в основном две формы тайного голосования: первая — на всех избирательных участках создаются избирательные пункты и вторая — избирательная комиссия устраивает общее собрание, на котором проводится голосование. На косвенных выборах голосованием руководит президиум общего собрания. Тайное

голосование гарантирует тайное заполнение бюллетеня избирателями или представителями и свободное высказывание ими своего мнения. Избиратель может голосовать за, может выступить против, может выдвинуть другую кандидатуру, а может просто воздержаться. Если на прямые выборы приходит слепой избиратель или инвалид, который не может самостоятельно заполнить бюллетень, то он может уполномочить своего представителя. Если во время выборов избиратель выехал в другой район, он с согласия избирательной комиссии может письменно поручить голосование другому лицу, но каждый избиратель может иметь письменное поручение не более, чем от трех человек. Чтобы решить вопрос с голосованием тех лиц, которые не могут прийти в срок на избирательный пункт или участвовать в избирательном собрании, в некоторых районах созданы передвижные урны, которые доставляются прямо на место, где находится избиратель.

2. Подтверждение и опубликование итогов голосования

Согласно соответствующим законам количество участвующих в голосовании избирателей или представителей должно превышать половину. Если не набирается установленное количество, выборы

Подготовка к выборам.





Тайное голосование.

необходимо перенести на другой срок. Если количество бюллетеней меньше числа голосующих, то голосование считается действительным, если превышает — не действительным. После подтверждения действительности голосования начинается подсчет голосов. Избирается кандидатура, получившая больше половины голосов избирателей. Если число кандидатур, получивших больше половины голосов, превышает нужное количество, то избирается получивший наибольшее количество голосов. Если кандидатуры имеют одинаковое количество голосов и трудно вынести решение, голосование проводится еще раз по кандидатурам, получивших равное количество голосов. Если число избранных делегатов, получивших больше половины голосов, не достигает нужного количества, то снова проводится голосование по кандидатурам, не избранных делегатами, избирается тот, кто получил наибольшее количество голосов. Во время прямых выборов избирательная комиссия согласно установленным избирательным законам после подсчитывания голосов на различных избирательных участках

осуществляет проверку и всенародно подтверждает действительность голосования. Затем волостные СНП и постоянные комитеты уездных СНП от имени своих мандатных комиссий проводят проверку и на основании законов подтверждают компетентность делегатов. На косвенных выборах президиум общего собрания на основании избирательных законов публично подтверждает действительность голосования.

IV. ЮРИДИЧЕСКИЕ ГАРАНТИИ ВЫБОРОВ

1. Санкции в отношении актов нарушения выборов

Чтобы надлежащим образом защитить систему выборов и гарантировать права граждан свободного голосования, соответствующие законы Китая предусматривают санкции в отношении актов, нарушающих проведение выборов. Относительно применения силы, угрозы, обмана, взяток и других незаконных

Кандидат в депутаты снимает процесс голосования на избирательном пункте.



действий, подрывающих выборы, или относительно действий, нарушающих право избирателей свободного голосования и право быть избранным, относительно подделки избирательных документов, дутых цифр по количеству голосов или других противозаконных действий, относительно жалоб и разоблачений о противозаконных действиях во время выборов или требований о снятии кандидатуры, осуществляющей нажим и мщение, вылившиеся в нарушающее выборы преступление, помимо лишения свободы на срок ниже трех лет, еще осуществляется кратковременное лишение свободы или лишение политических прав. Если вышеперечисленные акты носят не очень серьезный характер и недостаточны для уголовного наказания или имеются противозаконные акты, наблюдающиеся в результате ошибок в работе, можно прибегнуть к административному или дисциплинарному взысканию.

2. Контроль в отношении делегатов и снятие их с должности

Закон о выборах предусматривает контроль избирателей в отношении делегатов СНП, избранных на прямых выборах. Относительно любого делегата, нарушившего законы и дисциплину или серьезно утратившего функции своих обязанностей, свыше 30 избирателей избирательного участка, где баллотировался делегат, могут подать на него жалобу и требование о снятии его. После проверки СНП и подтверждения им имеющихся фактов решение отдают на голосование бывшему избирательному участку, делегат складывает свои обязанности в том случае, если с решением согласно более половины избирателей. Снятый делегат может участвовать в вышеуказанном собрании или подать письменное заявление с претензиями к жалобе. Решение о снятии необходимо предоставить на рассмотрение СНП следующей инстанции.

ИНСТИТУТ СОБРАНИЙ НАРОДНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

Институт СНП является фундаментом политического устройства Китая. Конституция КНР предусматривает, что все права принадлежат народу. Органом, осуществляющим государственные права народа, являются ВСНП и местные СНП. Все СНП рождаются посредством демократических выборов, они несут обязанности перед народом и контролируются народом. Институт СНП — организационная форма осуществления политических прав народа как хозяина своей страны. Народ посредством демократических выборов избирает делегатов на основании законов, образует различные органы государственной власти. Органы государственной власти и другие созданные государственные органы управляют государством на основе принципов слияния демократии и централизма. Государственные административные, судебные и инспекционные органы создаются СНП, которые отвечают за них и осуществляют контроль над ними.

I. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА СНП

В СНП входят ВСНП и местные СНП всех ступеней. ВСНП и СНП на уровне провинций, городских микрорайонов и уездов создают постоянные комитеты; помимо уездных СНП, все вышеуказанные СНП имеют специальные комитеты. СНП на уровне волости избирает президиум.

1. Делегаты СНП

Делегаты СНП являются членами органов государственной



Дом народных собраний в Пекине, каждый год в марте здесь проходит сессия ВСНП, на которой обсуждаются государственные дела.

власти. В Законе о ВСНП и местных СНП различных ступеней имеются постановления относительно работы делегата во время сессии СНП данной категории, его деятельности после закрытия сессии, гарантий исполнения функций делегата, прекращения исполнения функций делегата и окончания ценза делегата.

1) Положение делегата СНП. Делегат СНП по поручению народа, представляя его интересы и волю, участвует в осуществлении государственной власти. Такое юридическое положение делегата СНП Китая предусматривает, что делегат СНП входит в органы государственной власти в результате избрания его избирателями или избирательными единицами. Делегаты вершат политические дела от имени народа, коллективно выполняют предусмотренные законами функции и коллективно решают вопросы. Как члены органов государственной власти все делегаты различных СНП пользуются равноправным положением, уважением общества и одинаковыми льготами независимо от их национальности, расы, пола, возраста, профессии, семейного происхождения, партийной принадлежности, вероисповедания, уровня образования, имущественного положения, должности и авторитета.

2) Права делегатов СНП. Делегаты СНП участвуют в осуществлении государственной власти посредством исполнения своих полномочий. Согласно законам основными правами делегата являются: 1) участие в общей сессии и других совещаниях СНП; 2) рассмотрение различных проектов и докладов, входящих в повестку дня сессии, высказывание мнений; 3) запросы на основании законов в государственные административные, судебные и инспекционные органы относительно проектов; 4) предложения на основании законов о снятии с должности члена постоянного комитета СНП и лиц, руководящих работой других государственных органов; 5) участие в выборах в СНП данной категории; 6) запросы в



Приехавшие на сессию ВСНП депутаты разных национальностей.

государственные органы данной категории в процессе рассмотрения проектов и докладов: 7) на основании законов на уровне уездов и выше выдвигать предложение о создании следственной комиссии по особым вопросам; 8) в дни работы сессии СНП выдвигать свои проекты и предложения, высказывать критику и свое мнение; 9) на сессии СНП голосовать относительно проектов, входящих в повестку дня сессии. Сессия выносит различные решения, основываясь на результатах голосования и мнении большинства делегатов.

3) Долг делегатов СНП. Законы наделяют делегатов СНП правами, превышающими обычные гражданские права, а значит спрашивают с них больше, чем с обычных граждан. Если обобщить в целом, то главными обязанностями делегатов СНП является следующее: 1) Оказывать содействие в выполнении Конституции и законов. Образцово соблюдать Конституцию и законы, неукоснительно выполнять развертывать работу, опираясь на законы, защищать делегатские права, выполнять делегатские

обязанности, защищать достоинство Конституции и законов. 2) Отражать мнение и требования населения. Поддерживать тесную связь с народом, везде и всегда прислушиваться к мнению и требованиям населения, позитивно отражать его просьбы и желания, своевременно налаживать связь между населением и государственными органами данной категории, чтобы различные политические установки и решения еще более отвечали воле народа. 3) Содействовать работе правительства данной категории. В процессе своей деятельности делегаты обязаны эффективными путями и формами позитивно содействовать продвижению работы правительства, например, постоянно вести наблюдение, обследование и проверку, давать советы и предлагать методы относительно различных сфер в работе правительства, выступать с предложениями и критикой и высказывать мнения, наряду с этим вести своевременную широкую пропаганду относительно политических установок, административных постановлений и решений правительства, чтобы население всегда было в курсе работы правительства, на любой должности, в частности, во время участия в политической деятельности, интересы и воля народа должны быть для делегатов СНП отправной точкой и итогом, они должны преданно отражать и защищать интересы и волю народа и служить во имя их претворения.

4) Государство и общество предоставляют делегатам необходимые гарантии в исполнении их обязанностей. В реальной действительности эти гарантии можно разделить на два вида: первый — относительно личных интересов делегата; второй — относительно предоставления делегату удобств в работе во время исполнения его функций.

Гарантии относительно личных интересов делегата включают гарантии личной безопасности и освобождение от судебного преследования. Согласно законам делегат СНП без санкции СНП не подвергается аресту или уголовному судебному разбирательству. Под гарантиями личной безопасности делегата,

предусмотренными законами Китая, подразумеваются признание юридического положения члена органа власти и защита личной свободы делегата. Это позволяет делегату еще лучше выполнять свои полномочия, предупреждает отклонение, наблюдавшееся в результате неправильного расследования, и серьезный подрыв авторитета делегата. Право освобождения от судебного преследования главным образом заключается в том, что выступления и решения делегатов на сессии СНП и его постоянного комитета не подвергаются судебному преследованию. Такое постановление гарантирует свободное выступление делегата и полное выражение им настоящей воли народа.

Материальные удобства и гарантии в работе, предоставляемые делегату при выполнении своих обязанностей, включают три стороны: первое, материальные гарантии. Во время сессии СНП, при обследовании и проверке или выполнении других обязанностей государство обеспечивает делегата жильем и питанием.

Состав народных депутатов ВСНП десятого созыва

Делегаты различных сторон	Количество	Удельный вес (%)
коммунисты	2178	72.99
кадровые работники	968	32.44
интеллигенция	631	21.14
женщины	604	20.24
рабочие и крестьяне	551	18.46
представители демократических партий и беспартийных	480	16.09
представители национальных меньшинств	415	13.91
представители НОА	268	8.98
вернувшиеся китайские эмигранты	38	1.27
ОАР Сянган	36	1.21
ОАР Аомэнь	12	0.40

транспортом, рабочими условиями и другими удобствами. Делегатам из национальных меньшинств при исполнении своих функций соответствующие ведомства обязаны предоставить необходимую помощь и заботу, связанные с языком, письменностью и бытовыми привычками. Второе, гарантии во времени. После окончания сессии СНП ведомство, в котором работает делегат, обязано гарантировать делегату необходимое время для исполнения своих обязанностей. Третье, экономические гарантии. Делегату СНП предоставляется соответствующая денежная сумма для его деятельности. Эти расходы отдельно входит в финансовый бюджет и используются в специальном назначении. Если делегат покинул свое ведомство для исполнения своих обязанностей, ведомство обязано во время его отсутствия считать нормальный выход на работу, сохранять зарплату, премиальные и другие социальные льготы. Делегату, не имеющему постоянной зарплаты, во время исполнения им своих функций финансовые ведомства той же категории на основании практических нужд выдают ему соответствующую дотацию. Помимо этого, законы о ВСНП и различных местных СНП предусматривают, что все организации и частные лица обязаны уважать права делегатов и оказывать поддержку при исполнении ими своих функций. Лицо, мешающее делегату исполнять свои законные функции, в зависимости от степени серьезности подвергается административному взысканию со стороны ведомства, в котором оно работает, или со стороны вышестоящего учреждения, или подвергается наказанию на основании Правил относительно наказания, связанного с общественным порядком; лицо, формами насилия и угрозы мешающее делегату исполнять свои обязанности, на основании уголовных законов несет уголовную ответственность. Лицо, мешающее делегату за исполнение его обязанностей, подвергается административному взысканию, а если его поведение выливается в преступление, несет уголовную ответственность.

2. Собрания народных представителей

СНП делятся на Всекитайское Собрание народных представителей и местные собрания народных представителей различных ступеней. ВСНП — высший орган государственной власти. Местные СНП различных ступеней — органы государственной власти на местах. В соответствии с четырьмя эшелонами местной власти в Китае во всех четырех эшелонах созданы СНП на уровне провинции (провинция, автономный район и город центрального подчинения), округа и города (автономный округ и города с микрорайонами), уезда (уезд, автономный уезд или автономный хошун, город без микрорайонов и городские районы), волости (волость, национальная волость и поселок). Срок работы каждого созыва ВСНП и различных местных СНП на уровне выше уезда — 5 лет, срок работы каждого созыва СНП на уровне волости — 3 года.

СНП создают свое представительство в соответствии с избирательными единицами по административному делению. ВСНП имеет всего 35 представительств, которые образованы из делегатов 23 провинций, 5 автономных районов, 4 городов центрального подчинения, 2 особых административных района (ОАР) и Народно-Освободительной армии (НОА). Начиная с ВСНП шестого созыва, установленное число делегатов ВСНП каждого созыва не должно превышать 3000 человек. Количество делегатов определяется в основном согласно пропорции численности населения различных районов, провинции и автономные районы с малочисленным населением должны иметь не менее 15 делегатов. По той причине, что Тайвань еще не воссоединен с континентом родины, представительство Тайваня создано из делегатов тайваньского происхождения, проживающих ныне на континенте, в настоящее время насчитывается 13 делегатов, оставлены пустые места. При распределении установленного количества учитываются факторы различных



национальностей, различных слоев и кругов, в результате рабочие, крестьяне, интеллигенция, кадровые работники, приехавшие из-за границы китайские эмигранты, НОА и демократические партии имеют определенное количество своих делегатов. С целью гарантирования права участия различных национальных меньшинств в управлении государством особо малочисленные национальности должны иметь самое меньшее одного делегата. Формы создания представительств местных СНП различных ступеней и определения количества делегатов в основном одинаковы.

Сессия СНП по меньшей мере созывается один раз в год. По предложению свыше одной пятой части делегатов можно созвать временную сессию СНП данной категории. Сессии ВСНП и СНП различных ступеней на уровне выше уезда созываются постоянными комитетами. Если ПК ВСНП считает необходимым или по предложению свыше одной пятой части делегатов ВСНП можно созвать временную сессию ВСНП. Сессию СНП на уровне волости созывает президиум. Практика последних лет показывает, что ежегодная сессия ВСНП проходит в начале марта, срок ее работы около двух недель. Сессии местных СНП различных ступеней обычно тоже проходят до и после марта. Представительство создается из делегатов по избирательным единицам. На общем заседании различных представительств избираются председатель президиума и его заместители. Представительство проводит проверку различных проектов, выдвинутых на заседании, и высказывает свое мнение. Во время работы сессии представительства работой руководит избранный президиум. Список членов президиума и начальника секретариата представляет ПК СНП. Он проходит проверку всех делегатов, а затем утверждается посредством выборов на подготовительном заседании СНП. На сессии СНП, руководимой президиумом, обязанности председателя исполняют определенные лица

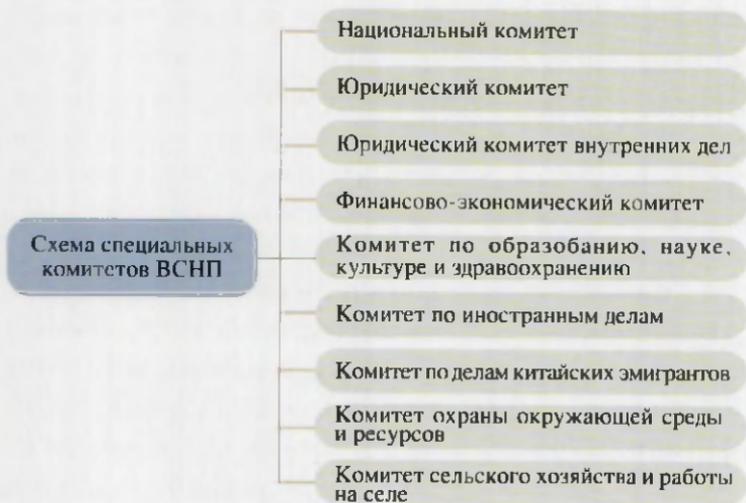
поочередно согласно взаимной рекомендации, наряду с этим заседание президиума созывает лицо, избранное в постоянный комитет президиума, оно же и ведет заседание.

3. Постоянный комитет СНП

Постоянным органом СНП является постоянный комитет (ПК). Согласно Конституции и соответствующим законам ВСНП и местные СНП выше уездной категории создают свои постоянные комитеты. ПК ВСНП состоит из председателя, его заместителей, начальника секретариата и членов. На примере ПК ВСНП десятого созыва с марта 2003 года избраны 1 председатель ПК, 15 заместителей (сюда входит 1 начальник секретариата) и 159 членов, всего ПК состоит из 175 человек. ПК местных СНП выше уездной категории состоит из председателя, его заместителей, начальника секретариата и членов.

Члены ПК СНП избираются из делегатов СНП данной категории, члены ПК не могут занимать должности в

Схема специальных комитетов ВСНП



государственных административных, судебных и инспекционных органах той же категории. Работой ПК ВСНП руководит председатель ПК при содействии его заместителей и начальника секретариата. Совет председателя ПК, состоящий из председателя, его заместителей и начальника секретариата, руководит важной повседневной работой ПК. Работой ПК местных СНП выше уездной категории руководит председатель ПК при содействии его заместителей и начальника секретариата. Совет из председателя, его заместителей и начальника секретариата отвечает за важную повседневную работу ПК. Наряду с ПК СНП создаются комиссия по цензу делегатов, канцелярия, соответствующие рабочие комиссии и другие деловые органы. Например, наряду с ПК ВСНП девятого созыва были созданы Комитет по Основному закону об Особом административном районе (ОАР) Сянган, Комитет по Основному закону об ОАР Аомэнь, Рабочая законодательная комиссия, Рабочая бюджетная комиссия и другие деловые органы.

ПК СНП несет ответственность перед СНП той же категории и отчетывается перед ней о своей работе. Срок ПК каждого созыва одинаков с СНП каждого созыва той же категории, его функции кончаются с избранием нового ПК СНП следующего созыва. Сессией ПК СНП руководит председатель ПК ВСНП или председатели ПК. Обычно заседание проходит один раз в два месяца, которое, как правило, продолжается около недели. В особых случаях созывается временное заседание.

4. Специальные комитеты и комиссии СНП

Специальными постоянными органами СНП являются специальные комитеты и комиссии. Согласно законам ВСНП, СНП провинций, автономных районов, городов центрального подчинения, автономных округов и городов с микрорайонами создают специальные комитеты и комиссии, работой которых

после окончания сессии СНП руководят ПК СНП данной категории. При ВСНП есть Национальный комитет, Законодательный комитет, Юридический комитет внутренних дел, Финансово-экономический комитет, Комитет просвещения, науки, культуры и здравоохранения, Комитет по иностранным делам, Комитет по делам китайских эмигрантов, Комитет по охране окружающей среды и ресурсов, Комитет по сельскому хозяйству и сельской работе, всего 9 специальных комитетов. Местные СНП обычно создают неодинаковое количество специальных комитетов и комиссий — законодательный комитет, финансово-экономический комитет, комитет просвещения, науки, культуры и здравоохранения и комиссия по цензу делегатов. Все комитеты и комиссии состоят из одного председателя, его заместителей и членов. Они рождаются по рекомендации президиума первой сессии СНП данной категории и посредством голосования на общем собрании делегатов.

Согласно соответствующим законам и практике всех этих лет главными функциями специальных комитетов и комиссий СНП являются изучение, проверка и составление плана соответствующей работы. Сюда входят: 1) предоставление ВСНП

Заседание ПК ВСНП.



или ПК ВСНП проектов; 2) проверка различных проектов, поданных Президиуму и ПК ВСНП; 3) обследование и изучение соответствующих вопросов в рамках власти СНП вместе с данным комитетом и предоставление проектов; 4) содействие СНП и его постоянным комитетам законодательной и контрольной работе.

II. ОСНОВНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ СНП

Согласно Конституции и законам ВСНП обладает 15 видами полномочий, ПК ВСНП — 21; местные СНП выше уездной категории — 15, ПК СНП выше уездной категории — 14; СНП волостной категории — 13. В реальной действительности основные полномочия СНП обычно включают право на учреждение законов, право решения важных вопросов, права на выбор, назначение на должность и контроль.

1. Полномочия в учреждении законов

ВСНП и его ПК обладают правом учреждения государственных законов. ВСНП вносит поправки в Конституцию, разрабатывает и дорабатывает Уголовный Кодекс, Гражданский Кодекс, основные законы для государственных органов и другие основные законы. ПК ВСНП, помимо законов, которые обязано учреждать ВСНП, учреждает и дорабатывает другие законы, вносит часть дополнений и поправок в законы, учрежденные ВСНП, разъясняет Конституцию и законы. Законы, касающиеся всех связанных с государственным суверенитетом дел и десяти сфер — рождение, создание и полномочия СНП, правительства, суда и прокуратуры различных ступеней, автономия национальных регионов, строй ОАР, автономия низовых масс, преступления и уголовное наказание, лишение граждан политических прав, наказание по ограничению личной свободы, налоги с негосударственного имущества, основная система Гражданского Кодекса, основная

экономическая система и основная система в области финансов, налогов, таможи, банковского дела и внешней торговли, система иска и санкций — обязаны учреждать лишь ВСНП и его ПК.

В отношении провинций, автономных районов, городов центрального подчинения, городов, в которых находятся правительства провинций и автономных районов, городов с экономическими спецзонами и утвержденных Госсоветом сравнительно крупных городов СНП и их постоянные комитеты отвечают за учреждение местных законов. СНП автономных районов, автономных округов и автономных уездов отвечает за учреждение автономных и односторонних постановлений.

2. Полномочия в решении важных вопросов

ВСНП рассматривает и утверждает план о народохозяйственном и социальном развитии и доклад о его выполнении; рассматривает и утверждает бюджет ЦК и доклад о его осуществлении; санкционирует создание провинций, автономных районов и городов центрального подчинения; выносит решение относительно создания ОАР и его строя; решает вопросы, связанные с войной и

Депутаты по информационной сети ВСНП знакомятся с проектами, переданными сессии.



миром. Во внесессионный период ПК ВСНП рассматривает и утверждает те проекты, которые необходимо урегулировать в процессе претворения плана о народохозяйственном и социальном развитии и бюджета ЦК: выносит решение относительно ратифицирования и анонсирования договоров и важных соглашений, заключенных с другими странами; устанавливает систему рангов в армии и дипломатическом корпусе и другие специальные системы; устанавливает государственные награды и почетные звания и выносит решения о их присвоении; выносит решения об амнистии; если в период вне сессии ВСНП страна подвергается военной агрессии или необходимо выполнить международный договор о совместном предотвращении агрессии, выносит решение об объявлении состояния войны; выносит решение о всеобщей или локальной мобилизации; выносит решение о военном положении во всей стране или в отдельных провинциях, автономных районах и городах центрального подчинения.

Местные СНП выше уездной категории и их постоянные комитеты решают важные вопросы своего административного региона относительно политики, экономики, просвещения, науки, культуры, здравоохранения, гражданско-административных дел и национальной работы посредством общего обсуждения. ПК местных СНП выше уездной категории по предложению правительства данной категории выносят решения о частичных изменениях плана о народохозяйственном и социальном развитии и бюджета своего административного региона; выносят решения относительно присвоения почетного звания на местах.

Волостные СНП принимают и опубликовывают решения в рамках своих полномочий; на основании Госплана принимают решения относительно строительства своего региона, затрагивающего экономику, культуру и коммунальное дело; в рамках своего административного региона рассматривает и



На первой сессии ВСНП десятого созыва принимается список членов специальных комитетов.

утверждает финансовый бюджет и доклад о его выполнении; выносит решения относительно выполнения плана о гражданско-административной работе внутри своего административного региона.

3. Полномочия в назначении и смещении

ВСНП избирает председателя КНР, его заместителей, председателя ПК ВСНП, его заместителей, начальника секретариата, членов ПК, председателя Военного Совета ЦК, главного судью Высшего Народного Суда и главного прокурора Высшей Народной Прокуратуры; по рекомендации председателя КНР утверждает кандидатуру премьер-министра Госсовета; по рекомендации премьер-министра Госсовета утверждает кандидатуры заместителей премьер-министра и членов Госсовета, министров, председателей различных комитетов, председателя ревизионной комиссии и начальника секретариата; по рекомендации председателя Военного Совета ЦК утверждает состав Военного Совета; по предложению главного судьи Высшего Народного Суда назначает заместителей главного судьи, судей, членов судебной комиссии и главного судью военного трибунала; по предложению

главного прокурора Высшей Народной Прокуратуры назначает заместителей главного прокурора, прокуроров, членов прокурорской комиссии и главного прокурора военной прокуратуры, причем утверждает кандидатуры главных прокуроров провинций, автономных районов и городов центрального подчинения; выносит решение о полномочных представителях за границей.

Местные СНП выше уездной категории избирают состав ПК СНП данной категории, председателя и его заместителей правительства данной категории, главного судью и главного прокурора, а также делегатов в СНП вышестоящей инстанции. Во внесессионный период местных СНП выше уездной категории ПК СНП различных ступеней назначают или смещают отдельных лиц, несущих в правительстве данной категории обязанности заместителей; по предложению главы правительств различных ступеней выносит решение о назначении главных лиц различных ведомств, подчиненных правительству данной категории; согласно законам назначает или смещает членов суда и прокуратуры; дополнительно избирает недостающих в СНП вышестоящей инстанции делегатов и лишает должности отдельных делегатов.

4. Полномочия в области контроля

ВСНП контролирует выполнение Конституции; изменяет или отменяет несоответствующие решения ПК ВСНП, заслушивает и инспектирует доклады о работе Госсовета, Высшего Народного Суда и Высшей Народной Прокуратуры; смещает с должности избранных или назначенных работников государственных органов. ПК ВСНП контролирует выполнение Конституции; контролирует работу Госсовета, Военного Совета ЦК, Высшего Народного Суда и Высшей Народной Прокуратуры; отменяет административные постановления, решения и приказы Госсовета, противостоящие Конституции и законам; отменяет постановления и решения

местного характера, вынесенные органами государственной власти провинций, автономных районов и городов центрального подчинения и противоречащих Конституции, законам и административным постановлениям; смещает с должности назначенных работников государственных органов.

Местные СНП выше уездной категории в рамках своего административного региона гарантируют уважение и выполнение Конституции, законов, административных постановлений и решений вышестоящих СНП и их постоянных комитетов, гарантирует выполнение государственного плана и государственного бюджета; заслушивает и инспектирует доклад о работе ПК СНП данной категории; заслушивает и инспектирует доклады о работе правительства, суда и прокуратуры данной категории; изменяет или отменяет несоответствующие решения ПК СНП данной категории; отменяет несоответствующие решения и приказы правительства данной категории; инспектирует и санкционирует местные планы и доклады о выполнении бюджета. ПК местных СНП выше уездной категории в рамках своего административного региона гарантируют уважение и выполнение Конституции, законов, административных постановлений и решений ПК вышестоящего СНП; контролирует работу правительства данной категории и подведомственных ему органов, суда и прокуратуры, держит связь с делегатами СНП данной категории, принимает от населения жалобы и предложения относительно государственных работников вышеуказанных учреждений; снимает или лишает должности избранных или назначенных работников государственных органов.

Волостные СНП гарантируют в рамках своего административного региона уважение и выполнении Конституции, законов, административных постановлений и решений вышестоящих СНП и их постоянных комитетов; заслушивает и инспектирует доклад о работе правительства той же категории;

санкционирует отмену несоответствующих решений и приказов правительства той же категории.

III. ДЕЙСТВУЮЩИЙ ПОРЯДОК СНП

1. Действующий порядок СНП

Согласно соответствующим законам и закономерностям в работе СНП раз в год собирается для сессии, которую созывает ПК СНП той же категории. До сессии ПК проводит подготовительное совещание, на котором избираются президиум и начальник секретариата предстоящей сессии, принимается распорядок дня. Сессией волостных СНП руководят председатель и его заместители. Что касается форм, то здесь они делятся на общее собрание, заседание президиума, совещание представительства и собрания в подгруппах. Что касается проектов, то их могут выдвигать президиум сессии, ПК, специальные комитеты, правительство, народный суд, народная прокуратура и представительства на сессии; проекты могут совместно выдвигать и свыше 30 делегатов ВСНП, свыше 10 делегатов местных СНП выше уездной категории и свыше 5 делегатов волостных СНП. Что касается порядка в рассмотрении проектов на сессии, то сначала делегат, выдвинувший включенный в повестку дня проект, на общей сессии дает разъяснения, затем этот проект рассматривается на общем собрании и в подгруппах, можно еще рассмотреть его на заседаниях президиума и специальных комитетов, он считается принятым только в том случае, если за него проголосовало более половины всех делегатов.

Так как Конституция занимает в политической жизни страны особо важное место, то порядок внесения поправок в нее отличается от других законов. В Китае предложение о поправках в Конституцию вносят ПК ВСНП или свыше одной пятой части всех делегатов ВСНП, причем проголосовать за них должно свыше



Народные депутаты во время инспекции.

двух трети всего состава ВСНП.

Согласно закономерностям во время работы сессии СНП приглашаются члены правительства, главный судья, главный прокурор и лица, не являющиеся членами Политического Консультативного Совета. Задачи каждой сессии обычно включают следующие стороны: 1) заслушивается доклад о работе правительства, после рассмотрения которого выносятся решения; 2) заслушиваются доклады относительно выполнения плана и бюджета и относительно нового годового плана и проекта бюджета, по которым после рассмотрения выносятся решения; 3) заслушиваются соответствующие разъяснения и рассматриваются проекты относительно законов, постановлений и решений, по которым выносятся решения; 4) заслушиваются доклады о работе ПК СНП, суда и прокуратуры той же категории и выносятся соответствующие решения; 5) избираются и назначаются лица государственных органов.

2. Действующий порядок ПК СНП

Согласно законам ПК обычно раз в два месяца проводит заседание, которое можно разделить на три формы, а именно:

общее собрание, собрание в подгруппах и совместное собрание. За неделю до заседания председатель ПК (председатель президиума) представляет повестку дня, которая принимается на заседании ПК. Заседание состоится лишь в том случае, если на нем присутствует более половины состава ПК. Согласно закономерностям на заседании ПК могут присутствовать ответственные лица правительства, суда и прокуратуры, соответствующие народные депутаты данной категории, члены различных специальных комитетов, ответственные лица ведомств государственных органов, имеющих отношение к рассматриваемому проекту, один председатель или его заместитель ПК СНП следующей нижестоящей инстанции.

В реальной действительности работой ПК СНП руководит председатель ПК (председатель президиума) при содействии своих заместителей и начальника секретариата. Заседание председателя ПК, куда входят председатель ПК (председатель президиума), его заместители и начальник секретариата, выполняет важную повседневную работу. Заседание председателя ПК или заседание председателя президиума, специальные комитеты, правительство, народный суд и народная прокуратура могут подать ПК проекты, входящие в рамки полномочий ПК. Свыше 10 человек из состава ПК ВСНП, свыше 5 человек из состава ПК СНП провинций, автономных районов, городов центрального подчинения, автономных округов и городов с микрорайонами, свыше 3 человек из состава ПК СНП на уровне уезда могут подать ПК проекты, входящие в рамки полномочий ПК. Проекты, выдвинутые правительством, судом и прокуратурой или совместно членами ПК, относятся к порядку решения и рассмотрения заседанием председателя ПК.

Практика последних лет показывает, что общее собрание ПК СНП в основном заслушивает разъяснения по соответствующим проектам, а также отчетные доклады о тематической работе правительства, суда и прокуратуры, по которым после рассмотрения



Вывеска Рабочего пункта связи избирателей с народными депутатами в Цзинани провинции Шаньдун.

выносятся решение. Отчетные доклады о тематической работе главным образом сконцентрированы на вопросах, затрагивающих интересы народа. Ежегодное заседание во второй декаде специально рассматривает и утверждает финансовые расчеты, ежегодное заседание в третьей декаде заслушивает и рассматривает доклад правительства относительно выполнения годового плана и бюджета. В реальной действительности все это уже стало закономерностью. Что касается порядка рассмотрения на заседании, то сначала выдвинувшие проект лица дают на общем собрании разъяснения по проектам, включенным в повестку дня, затем проекты отдаются на рассмотрение подгрупп и совместных заседаний. Согласно закономерностям проекты по законам или законам местного характера обычно рассматриваются трижды и только потом по ним принимаются решения; они считаются действительными только в том случае, если за них проголосовало более половины членов всего состава ПК.

ИНСТИТУТ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГОСУДАРСТВА

Председатель Китайской Народной Республики является государственным главой Китая. Институт председателя государства — важная составная часть политического строя Китая. Ныне действующая Конституция, принятая в 1982 году, четко предусматривает избрание, срок пребывания на посту, полномочия и временное исполнение обязанностей председателя государства.

I. ИЗБРАНИЕ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГОСУДАРСТВА

В Китае председателя государства и его заместителя избирает ВСНП.

Мао Цзэдун, Председатель КНР с сентября
1954 по апрель 1959 гг.



Конкретный порядок избрания председателя государства и его заместителя следующий:

1) Президиум ВСНП выставляет кандидатуры председателя государства и его заместителя. 2)

Список кандидатур отдается на обсуждение всех представительств ВСНП. Президиум знакомит

сессию с биографией кандидатов и дает необходимые разъяснения по вопросам, выдвинутым делегатами. Делегаты могут высказывать свое мнение относительно кандидатур, могут совместно выставить другого кандидата. 3) Президиум

на основании мнений большинства делегатов официально утверждает список кандидатов и печатает бюллетень голосования. 4) Сессия ВСНП проводит выборы посредством тайного голосования. Избирается тот, кто получил более половины голосов всех делегатов. Председатель сессии тут же зачитывает количество голосов, полученных кандидатами, и итоги выборов.

Ценз срока законного пребывания на посту председателя



Лю Шаоци, Председатель КНР с апреля 1959 по 1966 гг.



Ли Сяньнянь, Председатель КНР с
июня 1983 по апрель 1988 гг.

государства и его заместителя: 1) Обязательно должен быть гражданином КНР. 2) Обязательно должен иметь право выборов и быть избранным. 3) Должен иметь полные 45 лет. Ныне действующая Конституция изменила ограниченный возраст председателя государства и его заместителя с 35 лет, установленных принятой в 1954 году Конституцией, до 45 лет. Главным образом учитывается важная роль председателя государства и его заместителя во внутренней и внешней

деятельности страны, поэтому требуется, чтобы кандидаты были политически зрелыми и имели богатый опыт в работе и личный опыт, имели в стране и зарубежом довольно высокие репутацию и авторитет.

Срок пребывания на посту председателя государства и его заместителя одинаков со сроком созыва ВСНП, они обладают полномочиями до назначения председателя и его заместителя следующим созывом ВСНП, продолжительность срока пребывания на посту не должна превышать двух созывов (10 лет). Нынешняя Конституция ограничивает срок пребывания на посту председателя государства и его заместителя, отменив существовавшую в прошлом систему фактического пожизненного пребывания на руководящем посту, что на пользу нормальной смене председателя государства и его заместителя.

Ян Шанкунь, Председатель КНР с
апреля 1988 по март 1993 гг.





Цзян Цзэминь, Председатель КНР с
марта 1999 по март 2003 гг.

II. ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГОСУДАРСТВА

В политическом строе Китая председатель государства, будучи важной составной частью высшего государственного органа, имеет высокое положение. В рамках внутренних дел председатель государства от имени государства публикует разработанные ВСНП или ПК ВСНП законы и решения по важным делам; в рамках внешних дел он, представляя КНР, пользуется правом высшего представителя страны. Согласно ныне действующей Конституции в полномочия председателя государства входят главным образом следующие стороны:

1. Право обнародования законов. На основе решений ВСНП или ПК ВСНП публикует законы. Обнародованный закон является последним звеном в законодательном порядке, закон действителен лишь после подписания указа председателем государства и

обнародования им этого указа.

2. Право издавать указы. На основе решений ВСНП или ПК ВСНП издаются указы об амнистии, военном положении и мобилизации. Амнистия — отмена срока наказания в отношении преступников, приговоренных к определенному сроку наказания. Военное положение — особые меры предосторожности, предпринятые государством в масштабах всей страны или в локальных регионах в случае войны или при других чрезвычайных обстоятельствах. Мобилизация — экстренные меры, предпринятые государством в случае перехода из обычного состояния в состояние войны. В слиянии с другими законодательными постановлениями указ о введении военного положения в масштабах всей страны или отдельных провинций, автономных районов и городов центрального подчинения издает председатель государства на основе решений ПК ВСНП; указ о введении военного положения в части районов в рамках провинций, автономных районов и городов центрального подчинения издает Госсовет.

3. Право назначения и смещения. Рекомендует ВСНП кандидатуру премьер-министра Госсовета, на основании решения ВСНП или ПК ВСНП назначает премьер-министра и его заместителей, министров, председателей различных комитетов, главного ревизора и начальника секретариата.

4. Право на оказание почестей. На основе решений ПК ВСНП награждает государственными наградами и присваивает почетное звание.

5. Дипломатическое право. От имени КНР принимает дипломатических представителей других стран и государственные грамоты. По решению ПК ВСНП назначает и отзывает полномочных дипломатических представителей, ратифицирует и денонсирует заключенные с другими государствами договоры и важные соглашения.

6. Право на объявление войны. ВСНП решает вопросы о войне



Ху Цзиньтао, нынешний Председатель КНР (с марта 2003 г.)

и мире. Если в период вне сессии ВСНП страна подвергается вооруженной агрессии или встречается с обстоятельствами, когда обязана выполнять международный договор о совместном предупреждении агрессии, ПК ВСНП выносит решение о вступлении в состояние войны. По решению ВСНП и ПК ВСНП председатель государства объявляет о том, что страна вступает в состояние войны с каким-нибудь государством или группой каких-нибудь государств.

На основании ныне действующей Конституции заместитель председателя государства не имеет самостоятельных полномочий, его обязанности — содействовать работе председателя государства. По поручению председателя государства может выполнять часть полномочий председателя государства. В политической жизни Китая во время отпуска или отсутствия председателя государства его заместитель принимает вместо него приехавших с визитом глав иностранных государств и ведет

переговоры с ними, принимает государственные грамоты от дипломатических представителей других стран.

III. ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ НАЗНАЧЕНИЕ НА ПОСТ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ГОСУДАРСТВА

Согласно ныне действующей Конституции пустующую должность председателя государства занимает заместитель председателя государства, на пустующую должность заместителя председателя государства назначение осуществляет ВСНП. Если пустуют должности председателя государства и его заместителя, назначение проводит ВСНП; до назначения обязанности председателя временно исполняет председатель ПК ВСНП.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ СИСТЕМА

Согласно Конституции Китая Госсовет и Центральное правительство являются высшим исполняющим органом государственной власти, высшим государственным административным органом. Местные правительства являются исполнительными органами государственной власти на местах, государственными административными органами на местах.

I. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА

Административная система Китая образована из Госсовета и местных правительств различных ступеней. Местные правительства различных ступеней находятся под единым руководством Госсовета.

I. Система Государственного Совета

Согласно Конституции Китая в состав Государственного Совета (Госсовет) входят премьер, заместители премьера, члены Госсовета, министры, председатели комитетов, главный ревизор и начальник секретариата. В реальной действительности директор Китайского Народного Банка тоже входит в состав Госсовета. Кандидатуру премьера выдвигает председатель государства; кандидатуры других членов Госсовета выдвигает премьер, после утверждения ВСНП или его ПК председатель государства проводит назначение. Госсовет осуществляет систему ответственности премьера, срок его пребывания на посту одинаков со сроком созыва ВСНП, продолжительность срока пребывания

на постах премьера, его заместителей и членов Госсовета не должна превышать два созыва.

Различные министерства и комитеты Госсовета подчиняются Госсовету и являются ведомствами, выполняющими функции административной работы в какой-либо сфере. После образования Народной Республики подчиненные Госсовету ведомства и органы не раз переживали реформы и реорганизацию. Согласно принятому на состоявшейся в марте 2003 года первой сессии ВСНП десятого созыва проекту о реорганизации органов Госсовета в Госсовет, помимо Канцелярии

Ворота Синьхуамэнь Чжуннаньхая в Пекине.



Госсовета, входят 28 ведомств, среди них:

4 ведомства макроконтроля, а именно: Государственный комитет по делам развития и реформы, Министерство финансов, Министерство коммерций, Народный банк Китая;

7 ведомств специального экономического управления, а именно: Госкомитет по делам обронной науки, техники и промышленности, Министерство строительства, Министерство железных дорог, Министерство коммуникаций, Министерство информатики, Министерство водного хозяйства и Министерство сельского хозяйства;

8 ведомств просвещения, науки, техники, культуры, социального страхования и управления ресурсами, а именно: Министерство просвещения, Министерство науки и техники, Министерство кадров, Министерство труда и социального обеспечения, Министерство земельных и природных ресурсов, Министерство культуры, Министерство здравоохранения и Государственный комитет по делам населения и планового деторождения;

9 ведомств по государственным делам, а именно: Министерство иностранных дел, Министерство обороны, Государственный комитет по делам национальностей, Министерство общественной безопасности, Министерство государственной безопасности, Министерство контроля, Министерство гражданской администрации, Министерство юстиции и Государственное ревизионное управление.

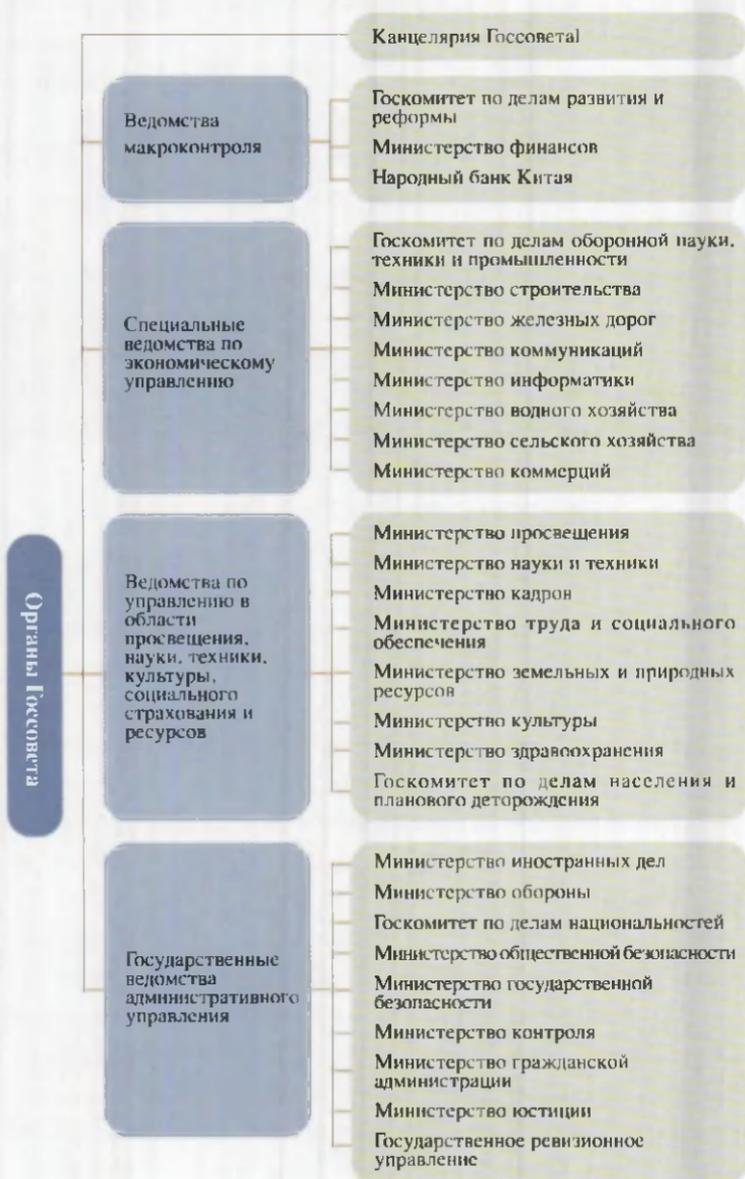
Этими реформами создан Комитет по контролю и управлению государственного имущества, он является особым органом и непосредственно подчиняется Госсовету. Кроме того, Госсовет создал также подведомственные ему органы, канцелярии и деловые ведомства, отвечающие за управление какой-либо отрасли и системы и за работу какой-либо сферы. По категории эти органы ниже министерства, комитета, банка и департамента, административные главы их не являются членами Госсовета, их назначает и смещает премьер после утверждения постоянной сессией Госсовета.

1) Подведомственные Госсовету органы. Они делятся следующим образом: Таможенная администрация КНР, Государственное налоговое управление, Государственное промышленно-торговое административное управление, Государственное управление по делам технического надзора, проверки и карантина, Государственное управление по защите окружающей среды, Государственное управление гражданской авиации Китая, Государственное управление по делам радиовещания, кинематографии и телевидения, Государственное управление по делам прессы, печати и издательства (Государственное управление по правам на издание), Государственное Главное управление по делам спорта, Государственное статистическое управление, Государственное управление лесного хозяйства, Государственное управление по контролю и управлению пищевых продуктов и лекарственных препаратов, Государственное управление по контролю и управлению безопасного производства, Государственное управление по правам на интеллект, Государственное управление туризма, Государственное управление по делам религии, Кабинет консультаций Госсовета, Управление по делам учреждений Госсовета.

2) Канцелярии Госсовета. Они делятся следующим образом: Канцелярия Госсовета по делам китайских эмигрантов, Канцелярия Госсовета по делам Сянгана и Аомэня, Канцелярия Госсовета по делам законодательства и Кабинет Госсовета по исследованию.

3) Подведомственные Госсовету деловые ведомства. Они делятся следующим образом: Информационное агентство Синьхуа, Академия Наук Китая, Академия общественных наук Китая, Академия инженерных наук Китая, Центр развития и исследования, Государственная административная академия, Китайское управление сейсмологии, Китайское управление метеорологии, Китайский комитет по контролю и управлению

Органы Госсовета



банков, Китайский комитет по контролю и управлению акций, Китайский комитет по контролю и управлению страхованию, Государственный комитет по контролю и управлению энергоисточников, Правление Всекитайского фонда социального страхования и Государственный фонд естественных наук.

Помимо этого, Госсовет создал Канцелярию по делам Тайваня, Канцелярию по информации и Государственное архивное управление.

2. Система местных правительств

Согласно Конституции Кигая местные правительства создаются по административным регионам. В реальной действительности они делятся на 4 категории, то есть на провинциальное (автономный район, город центрального подчинения) правительство, местное городское (город с микрорайонами, автономный округ, хошун) правительство, уездное (уезд, автономный уезд, аймак, город без микрорайонов, подчиненный городу район) правительство, волостное (волость, поселок, национальная волость, национальный район) правительство. В реальной действительности правительства некоторых провинций и автономных районов создали в отдельных районах административные департаменты, куда направляют своих работников для инструктирования и урегулирования работы подчиненных городов и уездов. Помимо того, согласно Основному закону об ОАР Сянган и Основному закону об ОАР Аомэнь они создали внутри этих двух ОАР свои ведомства.

Согласно ныне действующей Конституции в состав правительств провинций, автономных районов, городов центрального подчинения, городов с микрорайонами, автономных округов и хошунов входят губернатор и его заместители, председатель и его заместители, мэр и его заместители, начальник

округа и его заместители, начальник хошуна и его заместители, а также начальник канцелярии, начальник управления, председатель комитета и начальник секретариата. В состав регионального административного департамента входят специальный представитель и его заместитель и орган по делам специального представителя. В состав правительства уездов, автономных округов, аймаков, городов без микрорайонов и подведомственных городу районов входят начальник уезда и его заместители, начальник аймака и его заместители, мэр и его заместители, начальник района и его заместители, а также начальники управлений, начальники отделов, председатели комитетов и начальники канцелярий. Правительства волостей, поселков, национальных волостей и национальных поселков состоят из начальника волости и его заместителей, начальника поселка и его заместителей. В городах районному правительству подчиняются квартальные комитеты, куда они направляют своих работников. В правительствах ОАР Сянган и Аомэнь согласно закону тоже имеются административные главы, а также правительственные ведомства и функциональные органы.

Состав местных правительств всех ступеней рождается в результате законных выборов СНП и их постоянных комитетов данной категории или назначаются последними. Срок правительства каждого созыва одинаков со сроком созыва СНП, то есть срок правительства каждого созыва выше уездной категории 5 лет, правительств волости, поселка, национальной волости и национального поселка — 3 года.

Подведомственные местным правительствам органы имеют небольшую разницу, лишь названия носят разные. Подведомственные провинциальному правительству органы обычно называются канцелярией, управлением и комитетом. Органы, подведомственные региональным административным департаментам и правительствам низовых городов,

автономных округов и хошунов — управлением, отделом и комитетом, подведомственные уездному правительству органы — управлением, отделом и комитетом, рабочие органы обычно создаются волостным правительством на основе доли или групп.

В последние два года местные правительства различных ступеней повсеместно провели организационные реформы по принципу упрощенности, единства, функциональности и единой ответственности и посредством урегулирования организационной структуры правительства усилили ведомства макроконтроля и исполнения контроля, урегулировали и сократили отраслевые ведомства, непосредственно участвующие в экономическом управлении, соответствующим образом урегулировали ведомства социального контроля, уяснили разделение функций между различными ведомствами и осуществили упрощенный и совершенный вариант.

II. ФУНКЦИИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ОРГАНОВ

1. Функции Госсовета

Согласно Конституции и соответствующим законам Госсовет выполняет разработанные ВСНП и его ПК законы и принятые решения, организует и руководит различными административными делами страны в области политики, экономики, культуры и обороны, в едином порядке возглавляет административную работу всей страны.

1) Согласно Конституции и законам уполномочен на основании решений ВСНП и его ПК принимать административные меры, издавать административные постановления, публиковать решения и указы, определять задачи и обязанности различных министерств и комитетов, изменять или отменять несоответствующие указы, указания и постановления, опубликованные различными



министерствами и комитетами. Все министерства и комитеты Госсовета, Китайский Народный Банк, Ревизионная комиссия и непосредственно подчиненные органы, обладающие функциями административного управления, могут на основании законов и административных постановлений, решений и указов Госсовета в рамках своих полномочий устанавливать правила. По теме, превышающей полномочия более двух ведомств Госсовета, соответствующие ведомства могут совместно устанавливать правила.

2) Может на основании требований государственного административного управления или на основании возникших в ходе государственного административного управления вопросов подать в ВСНП или его ПК проект и предложение о разработке законодательными органами закона или внесении поправок в законы, часть проектов после их принятия становится юридическими документами.

3) В масштабах всей страны возглавляет и контролирует административные дела в сфере внутренней и внешней политики. Сюда входят разработка и выполнение плана о народохозяйственном и социальном развитии и государственный бюджет; возглавляет и контролирует экономическую работу и строительство в городах и волостях; возглавляет и контролирует просвещение, науку, культуру, здравоохранение, спорт и работу по плановому деторождению; возглавляет и контролирует гражданские дела, общественную безопасность, юридические административные дела и инспекционную работу; выносит решение о введении военного положения в части провинций, автономных районов и городов центрального подчинения; возглавляет и контролирует оборонное строительство; возглавляет и контролирует национальные дела, гарантирует равноправие национальных меньшинств и право на автономию в районах национальной



16 марта 2003 года 1-я сессия ВСНП десятого созыва посредством голосования утвердила Вань Цзябао на пост Премьера Госсовета. На снимке: Вань Цзябао и премьер предыдущего созыва Чжу Жунци.

автономии; возглавляет и контролирует внешние дела, заключенные с другими странами договоры и соглашения; охраняет надлежащие права и интересы китайских эмигрантов, охраняет законные права и интересы вернувшихся из-за границы китайских эмигрантов и их родственников.

4) В едином порядке возглавляет и контролирует работу всех министерств и комитетов Госсовета и работу различных местных государственных административных органов. Санкционирует региональное разделение провинций, автономных районов и городов центрального подчинения, санкционирует создание и



региональное разделение автономных округов, уездов, автономных уездов и городов. Изменяет или отменяет несоответствующие указы, указания и правила, опубликованные подчиненными Госсовету министерствами и комитетами; изменяет или отменяет несоответствующие решения и указы местных государственных административных органов. Определяет формирование административных органов и на основании законов осуществляет назначение, смещение, подготовку, проверку, награждение и наказание административных работников.

Все министерства и комитеты должны предоставить Госсовету доклады относительно курса, политики, плана и важных административных мер, которые потом утверждаются Госсоветом. Согласно законам и решениям Госсовета главные министерства и комитеты могут в рамках своих ведомств публиковать указы, указания и правила.

2. Функции местных правительств выше уездной категории

Согласно Конституции и соответствующим законам местные правительства выше уездной категории претворяют Конституцию, законы, административные постановления и решения СНП и его ПК данной категории, а также решения и указы вышестоящих государственных административных органов, организует и контролирует различную административную работу в рамках своего административного региона.

1) Выполняют государственные законы, административно-юридические постановления, решения СНП и его ПК данной категории, решения и указы вышестоящих государственных административных органов, предпринимают надлежащие меры и методы, гарантируют претворение их в своем административном районе, выполняют другие дела, спущенные им вышестоящим правительством.

2) Определяют административные меры, публикуют решения и указы. Правительства провинций, автономных районов и городов центрального подчинения могут на основании законов, административно-юридических постановлений и юридических постановлений своих провинций, автономных районов и городов центрального подчинения устанавливать правила, которые отдаются на рассмотрение ПК СНП данной категории. Правительства городов, где находятся правительства провинций и автономных районов, и утвержденных Госсоветом сравнительно крупных городов могут на основе законов, административно-юридических постановлений и местных постановлений своих провинций и автономных районов устанавливать правила, которые отдаются на рассмотрение Госсовета, ПК СНП и правительства провинции и автономного района и ПК СНП данной категории.

3) Руководят работой подчиненных им ведомств и работой нижестоящего правительства, выполняют план народохозяйственного и социального развития и бюджет, всесторонне организуют и контролируют в рамках своего административного района административную работу в области, экономики, просвещения, науки, культуры, здравоохранения, спорта, охраны окружающей среды и ресурсов, городского и волостного строительства, финансов, гражданских дел, общественной безопасности, национальных дел, юрисдикции, инспекционной работы и планового деторождения, согласно соответствующим законам осуществляют назначение, смещение, подготовку, проверку, награждение и наказание работников государственных административных органов, изменяют или отменяют несоответствующие указы и указания подчиненных им ведомств и несоответствующие решения и указы нижестоящего правительства. Правительства провинции, автономного района и города центрального подчинения имеют право решения по



Заслушивание и обсуждение доклада о работе правительства на сессии ВСНП.

созданию и разделению волости, национальной волости и поселка.

4) Охраняют государственное и коллективное имущество и законное личное имущество, охраняют законные права различных экономических организаций, поддерживают социальный порядок, гарантируют личные, демократические и другие права граждан, гарантируют права национальных меньшинств и уважают их нравы и обычаи, оказывают национальным меньшинствам помощь в развитии политики, экономики и культуры, гарантируют предусмотренные Конституцией и законами в отношении женщин равноправие с мужчинами, одинаковую оплату труда и свободный брак.

Различные ведомства, созданные правительством выше уездной

категории, развертывают работу под единым руководством правительства данной категории, причем подчиняются руководству или инструкциям вышестоящих главных правительственных ведомств.

3. Функции волостных правительств

Согласно Конституции и соответствующим законам волостное правительство является самой низкой в Китае административной единицей, его функции почти одинаковы с функциями местных правительств выше уездной категории, лишь рамки его полномочий уже.

1) Исполняют государственные законы, административно-юридические постановления, решения СНП данной категории, а также решения и указы вышестоящих государственных административных учреждений, предпринимают надлежащие меры и методы, гарантируют претворение их в сферах своего административного района, выполняют задачи, спущенные им вышестоящей инстанцией.

2) Выполняют в своем административном районе план народохозяйственного и социального развития и бюджет, контролируют в своем административном районе административную работу в области экономики, просвещения, науки, культуры, здравоохранения, спорта, финансов, гражданских дел, общественной безопасности, юрисдикции и планового деторождения.

3) Охраняют государственное и коллективное имущество и законное личное имущество граждан, охраняют законные права и интересы различных экономических организаций, поддерживают социальный порядок, гарантируют личные, демократические и другие права граждан, гарантируют права национальных меньшинств и уважают их обычаи и нравы, гарантируют предусмотренные Конституцией и законами в отношении женщин

равноправие с мужчинами, одинаковую оплату труда и свободный брак.

III. ДЕЙСТВУЮЩИЙ АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПОРЯДОК

1. Ответственность административных глав

Согласно Конституции и соответствующим законам сессии Госсовета и местных правительств всех ступеней делятся на общие сессии и постоянные сессии. Административные органы осуществляют систему ответственности административных глав. Госсовет осуществляет систему ответственности премьера, местные правительства всех ступеней — систему ответственности губернатора, председателя автономного района, мэра, начальников округа, уезда, района, волости и поселка. Ведомства, из которых состоит правительство, осуществляют систему ответственности министра, начальника канцелярии, начальника управления и председателя комитета. Административные главы имеют право на основе демократического обсуждения выносить в правительстве данной категории или в работе данного ведомства окончательное решение по важным вопросам, причем всесторонне отвечают за эти решения и за руководимую ими работу.

1) Всестороннее руководство. Административные главы обладают полномочиями всестороннего руководства работой правительства данной категории или своего ведомства, заместители содействуют работе административного главы или по поручению последнего отвечают за работу какой-нибудь сферы, все члены правительства ответственны перед административным главой;

2) Окончательное решение. Административный глава созывает постоянную сессию и общую сессию правительства данной категории или своего ведомства и руководит сессией.

Сконцентрировав правильное мнение, на основе коллективного обсуждения выносит окончательное решение по важным вопросам правительства данной категории или своего ведомства;

3) Назначение кадров. Премьер Госсовета имеет право предложить ВСНП и его ПК назначение и смещение заместителей премьера, членов Госсовета, министров, председателей комитетов, главного ревизора и начальника секретариата, непосредственно назначать и смещать соответствующих административных работников подведомственных ему ведомств. Административные главы местных правительственных органов имеют право предложить правительству данной категории назначение и смещение начальников секретариата, канцелярий и управлений и председателей комитетов, непосредственно назначать и смещать соответствующих административных работников подчиненных ему ведомств;

Ответственные лица правительственных железнодорожных ведомств обсуждают с представителями потребителей цены на железнодорожные билеты.



4) Всесторонняя ответственность. Административный глава всесторонне отвечает за работу правительства данной категории или своего ведомства, причем несет от имени своего ведомства ответственность перед вышестоящей инстанцией, от имени правительства данной категории несет ответственность перед СНП и его ПК данной категории. Проекты, выдвинутые государственными административными органами, поданные вышестоящей инстанции важные запросы указаний, доклады, опубликованные административные постановления, правила, решения, указы, указания и назначение и смещение административных лиц должны быть подписаны административным главой.

2. Внутренний административный контроль

1) Продольный контроль работы. В Китае между

Сегодня и простые люди могут познакомиться с документами «внутреннего содержания».



вышестоящими и нижестоящими административными ведомствами существуют отношения руководителя и подчиненного, народное правительство вышестоящей инстанции и его ведомства могут посредством административных, экономических и организационных методов осуществлять в отношении работы нижестоящего правительства и его ведомств быстрый и эффективный контроль, который включает следующее: изменение или отмена несоответствующих решений и указов нижестоящего правительства, постоянный контроль над его работой, руководство и проверка работы, организация оценки, награждение и наказание, периодическое или непериодическое заслушивание докладов и отчетов о работе нижестоящего правительства, инспектирование по какому-либо вопросу и обследование по специальному делу, пересмотр административных мер, гарантия ведения всей деятельности государственных административных органов по единому порядку.

2) Контроль над работой инспекционных органов. Министерство государственного контроля и инспекционные органы местных правительств всех ступеней внедряют систему двойного руководства, под руководством вышестоящих инспекционных органов и правительств, к которым они относятся, имеют право самостоятельного контроля, осуществляют контроль в отношении правительств всех ступеней и их членов в сфере претворения и выполнения законов, юридических постановлений и политических установок и соблюдения политической дисциплины. Главное содержание включает: контроль и проверка в сфере претворения и выполнения государственными административными органами и их работниками государственных законов, юридических постановлений и политических установок, а также решений, постановлений и указов; рассмотрение разоблачений и жалоб в отношении государственных административных органов и их



Создание здоровой правительственной системы пресс-конференций — одна из важных мер продвижения открытого административного управления.

работников; проверка и вынесение решений в отношении поступков государственных административных органов и их работников, нарушивших законы и дисциплину; рассмотрение жалоб государственных административных органов и их работников, несогласных с дисциплинарным взысканием, а также других жалоб, по которым законы и юридические постановления обязывают рассмотреть инспекционными органами.

3) Контроль над ревизионными органами. Государственная Ревизионная комиссия и ревизионные учреждения местных правительств внедряют систему двойного руководства, под руководством вышестоящего ревизионного органа и главы правительства, в котором находятся ревизионные учреждения, осуществляют право самостоятельной ревизии, ведут контроль финансовых доходов и расходов различных ведомств Госсовета и

местных правительств и их ведомств, финансовых доходов и расходов государственных финансовых органов и промышленных и учрежденческих организаций. Главное содержание включает: на основе государственной законодательной системы, курса и политических установок проверяет финансовые дела правительственных органов и их экономическую деятельность, контролирует законность, рациональность и полезность распределения и использования государственного бюджета, ведет профилактику и исправляет пороки и противозаконные и нарушающие дисциплину поступки в процессе финансово-экономической деятельности государства, защищает безопасность государственного имущества и повышает социально-экономический эффект.

IV. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

Согласно Временным правилам для государственных работников и соответствующим законам государственные служащие в Китае делятся на два вида: первый, должностные государственные служащие, то есть руководящие работники государственных административных органов; второй, служебные государственные служащие, то есть простые работники государственных административных органов. Эти два вида государственных служащих работают в государственных административных органах, а так как они выполняют неодинаковые обязанности, поэтому неодинаковы и методы формирования, законы использования, контрольные органы и управленческая система.

1. Должностные государственные служащие

В государственных административных органах должностные государственные служащие заняты на административно-



Члены нового состава правительства города Синъян провинции Хэнань в феврале 2003 года дают присягу с Конституцией в руках.

управленческой руководящей работе, несут руководящую ответственность за курс и важные решения. Согласно Конституции, Закону о системе Госсовета и Закону о системе местных правительств в отношении их осуществляется контроль, их назначают СНП и их постоянные комитеты посредством выборов или решений, внедряется система пребывания на должности определенный срок.

1) Назначение посредством демократических выборов и отборов. Согласно Конституции и соответствующим законам премьер, заместители премьера и члены Госсовета, начальник секретариата, председатели комитетов, министры и главный ревизор, из которых состоит Госсовет, назначаются по решению ВСНП и его ПК. Губернаторы, вице-губернаторы, председатель автономного района и его заместители, мэр и его заместители, начальник округа и его заместители, начальник уезда и его

заместители, начальник района и его заместители, начальник волости и его заместители, начальник поселка и его заместители, другие члены местных правительств всех ступеней назначаются СНП и его постоянными комитетами той же категории посредством выборов и решений.

2) Система строгой проверки заслуг. Заслугами являются практические успехи в работе и вклад должностных государственных служащих. В отношении должностных государственных работников проводится строгая проверка главным образом успехов практической работы в целях определения качеств государственного служащего, гарантии справедливости в повышении, награждении, наказании и использовании и гарантии высокой эффективности государственной административной работы.

3) Демократический контроль в отношении должности. Должностные государственные служащие ведут правительственную деятельность, которая должна быть открытой для общества, поэтому они подведомственны контролю со стороны народа.

4) Система пребывания на должности определенный срок. В отношении должностных государственных служащих проводится строгая система пребывания на должности определенный срок. Срок пребывания одинаков со сроком правительства данной категории. Согласно Конституции и соответствующим юридическим постановлениям срок каждого созыва правительства выше уездной категории 5 лет, волостной категории — 3 года.

2. Служебные государственные служащие

В государственных административных органах служебные государственные служащие ведут повседневную работу по административному управлению, отвечают за претворение и выполнение государственных политических установок и законов.

Согласно Временным правилам для государственных служащих и другим юридическим постановлениям в отношении их проводится контроль, отбор происходит посредством экзаменов, осуществляется система постоянной ответственности.

1) Отбор посредством экзаменов конкурентного характера. Все, кто отвечает законным юридическим постановлениям, могут зарегистрироваться для участия в экзаменах на государственного служащего. Отбор происходит согласно оценкам открытых, равноправных и конкурентных экзаменов. Содержание экзаменов обычно касается содержания и сфер надлежащей работы, то есть проверяются знания и специальный технический уровень экзаменуемых, проверяется способность экзаменуемого в использовании знаний и технического разъяснения практических вопросов. Экзамены проводят специальные государственные органы один раз в год. Выдержавший экзамены после срока испытания от трех до одного месяцев становится государственным служащим.

2) Система ответственности рабочего места на основе разделения обязанностей. Разделение обязанностей означает на основе обследования и оценки распределение на работу служебных государственных служащих по характеру службы на «систему обязанностей» и определение степени их ответственности, разделение по нужному уровню образования и техническим навыкам на «степени обязанностей». Таким образом уясняется ответственность каждого рабочего места, под единый порядок подводятся нормы и стандарты и предоставляются научные обоснования для контроля над государственными служащими.

3) Система проверки, повышения, премирования и наказания главным образом на основе практических успехов в работе. Государственные административные органы согласно установленным законами порядку и нормам проводят в отношении государственных служащих всестороннюю проверку моральных качеств, работоспособности, трудолюбия и успехов, главной целью проверки являются успехи в работе. Итоги проверки делятся на



Регистрация на прохождение теста по должности государственного служащего.

четыре оценки: отлично, отвечает своей должности, в основном отвечает своей должности и не отвечает своей должности. Эти оценки служат обоснованием для повышения и снижения, премирования и наказания. Повышение государственных служащих осуществляется главным образом согласно успехам в работе по ступеням. Премирование и наказание государственных служащих проводится на основании практических успехов в работе, учитываются заслуги и ошибки, сочетаются моральное поощрение с материальным, премирование с наказанием, воспитание с наказанием.

4) Система подготовки в различных формах. Подготовка государственных служащих отличается от обычного обучения, в основном опираются на систему подготовки государственных служащих различных ступеней в административных вузах. На основании конкретных требований работы в государственных



Услуги ведомств общественной безопасности населению.

административных органах государственные служащие проходят специальную подготовку по знаниям и техническим навыкам. Таким образом непрерывно обновляются знания государственных служащих, непрерывно повышаются их политический уровень и технические навыки, гарантируются нормализация и стандартизация служебного поведения государственных служащих и повышается эффективность работы, посредством подготовки выявляются способные кадры, воспитываются талантливые кадры, непрерывно повышается общий уровень государственных служащих.

5) Система заработной платы, благосостояния, пенсий и других законных гарантий. Согласно установленным законам заработная плата государственных служащих соответствует их обязанностям и работе, претворяется принцип оплаты согласно степени ответственности, в плановом порядке и постепенно повышается практическая зарплата государственных служащих. Законами

установлены льготы для государственных служащих — дотации, благосостояние, отпуск, пенсия и социальные гарантии.

Интернет сайт аппаратов Госсовета КНР

Министерства и комитеты

Госкомитет по делам развития и реформы
<http://www.sdpc.gov.cn>

Министерство финансов
<http://www.mof.gov.cn>

Министерство коммерций
<http://www.mofcom.gov.cn>

Народный банк Китая
<http://www.pbc.gov.cn>

Госкомитет по делам оборонной науки, техники и промышленности
<http://www.costind.gov.cn>

Министерство строительства
<http://www.cin.gov.cn>

Министерство железных дорог
<http://www.china-mor.gov.cn>

Министерство коммуникаций
<http://www.moc.gov.cn>

Министерство информатики
<http://www.mii.gov.cn>

Министерство водного хозяйства
<http://www.mwr.gov.cn>

Министерство сельского хозяйства
<http://www.agri.gov.cn>

Министерство просвещения
<http://www.moe.edu.cn>

Министерство науки и техники
<http://www.most.gov.cn>

Министерство кадров
<http://www.mop.gov.cn>

Министерство труда и социального обеспечения
<http://www.molss.gov.cn>

Министерство земельных и природных ресурсов
<http://www.mlr.gov.cn>

Министерство культуры
<http://www.ccnt.gov.cn>

Министерство здравоохранения
<http://www.moh.gov.cn>

Госкомитет по делам населения и планового деторождения
<http://www.chinapop.gov.cn>

Министерство иностранных дел
<http://www.fmprc.gov.cn>

Госкомитет по делам национальностей
<http://www.seac.gov.cn>

Министерство общественной безопасности
<http://www.mps.gov.cn>

Министерство гражданской администрации
<http://www.mca.gov.cn>

Министерство юстиции
<http://www.legalinfo.gov.cn>

Государственное ревизионное управление
<http://www.audit.gov.cn>

Учреждения, непосредственно подчиняющиеся Госсовету

Таможенная администрация КНР
<http://www.customs.gov.cn>

Государственное налоговое управление
<http://www.chinatax.gov.cn>

Государственное промышленно-торговое административное управление
<http://www.saic.gov.cn>

Государственное управление по делам технического надзора, проверки и карантина
<http://www.aqsiq.gov.cn>

Государственное управление по защите окружающей среды
<http://www.zhb.gov.cn>

Государственное управление гражданской авиации Китая
<http://www.caac.gov.cn>

Государственное управление по делам радиовещания, кинематографии и телевидения
<http://www.sarft.gov.cn>

Государственное управление по делам прессы, печати и издательства
<http://www.gapp.gov.cn>

Государственное управление по делам физкультуры и спорта
<http://www.sport.gov.cn>

Государственное статистическое управление
<http://www.stats.gov.cn>

Государственное управление по делам лесного хозяйства
<http://www.forestry.gov.cn>

Государственное продуктовое и фармацевтическое управление
<http://www.sda.gov.cn>

Государственное управление надзора за безопасностью труда на производстве
<http://www.chinasafety.gov.cn>

Государственное управление по делам прав интеллектуальной собственности
<http://www.sipo.gov.cn>

Государственное управление по делам туризма
<http://www.cnta.gov.cn>

Бюро советников Госсовета КНР
<http://www.counsellor.gov.cn>

Управление по делам учреждений Госсовета
<http://www.ggj.gov.cn>

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА

Законодательная система представляет из себя систему, в которой законодательные органы и специальные организации, обладающие юридическими правами, на основе законов рассматривают судебные и несудебные дела и выносят по ним решения. Она является важной составной частью и важной гарантией государственного политического строя. После образования Народной Республики, помимо соответствующих конституционных постановлений, были приняты относительно законодательной системы систематические постановления — Закон об организации Народной прокуратуры, Закон об организации Народного суда, Закон о судьях и Закон о прокурорах. В рамках суверенитета Китая законодательный режим и законодательные права едины, едино и применение законов во всей стране, любой человек подданства другой страны обязан соблюдать законы Китая, все гражданские и уголовные дела и административные иски рассматриваются законодательными органами Китая.

I. СОСТАВ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Законодательными органами Китая являются суд и прокуратура. Помимо них, органы общественной и государственной безопасности и административные законодательные органы хотя и относятся к административным органам, но выполняют и часть юридических функций.

1. Судебные органы

Судебные органы включают Верховный Народный Суд,



С 1 января 2003 года работники судов при исполнении служебных обязанностей носят новую форму.

местные народные суды всех ступеней и специальные народные суды. Верховный Народный Суд является органом высшего решения. Местные народные суды делятся по административным районам. Все провинции, автономные районы и города центрального подчинения имеют суды высшей ступени, ниже их идут суды средней ступени и низовые суды. Специальные суды создаются по особой организационной системе, сюда входят военный суд, морской суд и суд железнодорожных перевозок. Верховный Народный Суд контролирует во всей стране работу судов всех ступеней, организует комиссию по выборам в ВСНП и его ПК и несет ответственность перед ВСНП и его ПК. Срок несения обязанностей Председателя Верховного Народного Суда одинаков со сроком каждого созыва ВСНП, непрерывность обязанностей не должна превышать два созыва. Местные суды всех ступеней отвечают за рождение своих органов государственной



В ВСНП проходит голосование кандидатур Председателя Верховного Народного Суда и Генерального прокурора.

власти. Работа низовых судов контролируется вышестоящими судами. Согласно юридическим постановлениям суды обладают самостоятельными судебными правами, в которые не имеют право вмешиваться ни административные органы, ни общественные организации, ни отдельные лица.

Народные суды всех ступеней состоят из судей, их заместителей, членов судебной комиссии, судей трибуналов, их заместителей, следователей и их помощников. Судьи делятся на 12 категорий. Председатель Верховного Народного Суда является первым главным судьей, с 2 по 12 категории идут главный судья, судья высшей категории и судья. Председателей народных судов всех ступеней назначает и смещает посредством выборов СНП данного созыва, заместителей председателя народного суда, председателей трибунала и его заместителей и судей назначает ПК СПН данного созыва. Необходимо также назначение помощников следователя, протоколистов, судебных исполнителей, судебных врачей.

судебных милиционеров и других вспомогательных работников.

2. Прокурорские органы

Прокурорские органы включают Верховную Народную Прокуратуру, народные прокуратуры всех ступеней и специальную народную прокуратуру. Верховная Народная Прокуратура является наивысшим прокурорским органом. Местные народные прокуратуры создаются по административному делению, все провинции, автономные районы и города центрального подчинения имеют прокуратуру высшей ступени, ниже ее идут прокуратуры средней ступени и низовые прокуратуры. Специальные прокуратуры создаются согласно особой организационной системе, сюда входят военная прокуратура, прокуратура по железнодорожным перевозкам и прокуратура по водным перевозкам. Верховная Народная Прокуратура руководит работой всех местных прокуратур и специальных прокуратур и составляет комиссию по избранию в ВСНП и его ПК. Срок несения обязанностей Генерального прокурора Верховной Народной Прокуратуры одинаков со сроком созыва ВСНП, непрерывность обязанностей не должна превышать два созыва. Верховная Народная Прокуратура несет ответственность перед ВСНП и его ПК. Местные прокуратуры всех ступеней и специальные прокуратуры отвечают за рождение своих органов государственной власти и несут ответственность перед вышестоящей прокуратурой, вышестоящие прокуратуры руководят работой нижестоящих прокуратур. Народные прокуратуры согласно юридическим постановлениям пользуются самостоятельными исполнительными прокурорскими правами, ни административные органы, ни общественные организации, ни отдельные лица не имеют право вмешиваться в них.

Прокуратуры всех ступеней состоят из генерального прокурора, его заместителей, членов прокурорской комиссии, прокуроров и

помощников прокурора. Прокуроры делятся на 12 категорий. Генеральный прокурор Верховной Народной Прокуратуры является первым главным прокурором, дальше идут главный прокурор, прокурор высшей категории, прокурор. Генеральных прокуроров народной прокуратуры всех ступеней назначает и смещает посредством выборов СНП данного созыва, о назначении и смещении председателя местной народной прокуратуры всех ступеней необходимо уведомить вышестоящую прокуратуру, причем производится это с санкции ПК СНП. Список кандидатур заместителей генеральных прокуроров народной прокуратуры, членов прокурорской комиссии и прокуроров предоставляет ПК СНП данного созыва Генеральный прокурор, с разрешения которого он и производит назначение и смещение. По необходимости в низах в неодинаковой степени создаются соответственно управление и отделы прокуратуры.

3. Органы общественной и государственной безопасности и юридические административные органы

Органы общественной и государственной безопасности и юридические административные органы, как составная часть государственных административных органов, в основном одинаковы с другими административными органами. При Госсовете созданы Министерство общественной безопасности, Министерство государственной безопасности и Министерство юстиции, которые осуществляют руководство, организацию и контроль в соответствующей области. Во всех провинциях, автономных районах и городах центрального подчинения созданы канцелярии общественной безопасности (управление), канцелярии государственной безопасности (управление) и канцелярии юстиции (управление), в районах и автономных округах — отделы общественной безопасности и управление юстиции (отдел), в городах, уездах и автономных уездах — управление общественной

безопасности и управление юстиции (отдел). По необходимости управление общественной безопасности городов без микрорайонов, уездов и автономных уездов и их отделения в городских районах создают в некоторых волостях, поселках и кварталах свои отделения общественной безопасности или посылают своего особого представителя. Учреждения общественной и государственной безопасности и административные юридические учреждения на местах находятся под двойным руководством — правительства той же категории и соответствующего вышестоящего учреждения.

Члены народной милиции учреждений общественной и государственной безопасности и административных юридических учреждений считаются государственными служащими, в отношении их осуществляется система милицейских званий, которые делятся на 13 категорий 5 ступеней. Звания в народной милиции распределяются согласно занимаемой должности. Работники учреждений общественной и государственной

В процессе структурных реформ идет открытая конкуренция по отбору кадров.





Органы прокуратуры приглашают простых горожан в качестве контролеров, осуществляя таким образом внешний контроль при ведении дел.

безопасности и административных юридических учреждений, не относящиеся к народной милиции, не имеют звания.

II. ГЛАВНЫЕ ФУНКЦИИ ЮРИДИЧЕСКИХ ОРГАНОВ

1. Функции народных судов

Согласно соответствующим юридическим постановлениям задачей народных судов различных ступеней является следующее:

1) Вести следствие по уголовным делам, наказывать различного рода преступников и поддерживать общественный порядок. 2) Вести расследование гражданских дел, разрешать гражданские споры, охранять законные интересы стороны в судебном деле. 3) Вести расследование дел по экономическим спорам, поддерживать общественный экономический порядок. 4) Вести следствие по гражданским делам, защищать законные интересы граждан, юридического лица и других организаций, гарантировать и

контролировать исполнение административными учреждениями своих обязанностей согласно закону. 5) Выполнять приговор и судебное решение, уже вступивших в юридическую силу. В Китае внедряется система двух видов окончательного решения. Обязанности народных судов различных ступеней неодинаковы. При первом рассмотрении дела низовые суды выносят решения по гражданским спорам и уголовным делам легкого преступления, по которым можно не вести суд. Суды средней ступени согласно юридическим постановлениям ведут первый рассматриваемый подведомственных им дел, а также переданные им дела, рассмотренные низовыми судами, апелляцию и опротестование в высшую инстанцию, контролируют следственную работу подведомственных ему низовых судов. Суд высшей ступени согласно юридическим постановлениям ведет первый рассматриваемый подведомственных ему дел, а также переданные ему рассмотренные нижестоящими судами дела, апелляцию и опротестование в высшую инстанцию, дает разрешение на отсрочку на 2 года вынесенного судом средней ступени смертного приговора, по поручению Верховного Народного Суда выносит часть смертных приговоров, контролирует судебную работу нижестоящих судов подведомственного ему района. Верховный Народный Суд согласно юридическим постановлениям ведет первый рассматриваемый подведомственных ему дел и дела, которые он считает своей обязанностью, а также переданные ему рассмотренные нижестоящими судами дела, апелляцию и опротестование, дает разрешение на смертный приговор, дает разъяснения по вопросу, как в процессе следствия конкретно использовать законы, осуществляет руководство и контроль над работой судов различных ступеней всей страны.)

2. Функции народных прокуратур

Согласно юридическим постановлениям задачей и

обязанностями народных прокуратур всех ступеней является следующее: 1) Использование контрольного права в рассмотрении дел по тяжёлым преступлениям, касающимся измены родине, раскола государства и серьёзного подрыва юридического единства государства. 2) Непосредственный рассматриватель, заведение дела и предварительное следствие по делам, касающимся нарушения дисциплины и законов работниками государственных учреждений. 3) Рассмотрение дел по ведению следствия органами общественной и государственной безопасности и вынесение решений относительно ареста или не ареста, передачи или не передачи дела в суд; осуществление контроля в отношении следственной работы, проводимой органами общественной и государственной безопасности, согласно законам осуществление проверки и выправление поступков по незаконному аресту, незаконному обыску и использованию незаконных методов в проведении следствия и заимствовании доказательств. 4) Выдвижение обвинения относительно уголовного дела; осуществление юридического контроля над судебным процессом народных судов по уголовным и гражданским делам и над административным судебным процессом. 5) Осуществление контроля в отношении исполнения приговора и судебного определения по уголовным делам и контроля относительно того, законна ли деятельность тюрем, домов предварительного заключения и мест трудоустройства. В юридической практике все вышеуказанные обязанности обычно обобщены в контроль юридической дисциплины, следственный контроль, судебный контроль и контроль над исполнением.

3. Функции органов общественной и государственной безопасности и юридических административных органов

У органов общественной и государственной безопасности и юридических административных органов, являющихся государственными административными учреждениями, задач и

обязанностей очень много, юридические функции лишь часть их задач и обязанностей. Согласно юридическим постановлениям основные их функции включают следующее:

1) Все органы общественной безопасности с юридической стороны главным образом наделены государством правом ведения следствия, которое включает предварительное следствие, задержание, предварительный допрос и арест. В реальной



Прокурор-жестина дает на улице в Пекине консультации, оказывая населению юридическую помощь.

действительности в основном это — предварительное следствие по уголовному делу и допрос подозреваемого в преступлении лица; опрос свидетелей и пострадавшего лица; проверка, обыск, осведетельствование, экспертиза, следственный эксперимент и конфискация вещественных доказательств; осуществление задержания, поручительство в ожидании суда, наблюдение за местом проживания и другие принудительные меры; передача дела законченного следствия в народную прокуратуру для рассмотрения или вынесение решения об отмене дела; арест подозреваемого в преступлении лица с санкции народной прокуратуры или после вынесения ею решения и вынесения решения народным судом. 2) Все органы государственной безопасности обязаны вести



следственную работу по делам о шпионаже и спецзаданиях, могут исполнять согласно конституционным и юридическим постановлениям обязанности органов общественной безопасности по ведению следствия, задержанию, предварительному допросу и аресту. 3) Юридические административные органы отвечают за управление тюрьмами и трудоустройство преступников, осуществляют руководство и контроль в отношении работы адвокатов, нотариальных органов и народных комитетов по примирению.

III. КОНКРЕТНЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ПОРЯДОК

Судебные и прокурорские органы в своей юридической деятельности, основываясь на доказательствах и руководствуясь законами, самостоятельно используют по закону свои судебные и прокурорские права, в которые не имеют право вмешиваться ни административные органы, ни общественные организации, ни отдельные лица.

1. Следственный процесс

В законодательной системе Китая лишь органы общественной и государственной безопасности и прокуратуры имеют право проводить расследование уголовных дел, никакие административные органы, общественные организации и отдельные лица не имеют на это право. Органы общественной безопасности представляют собой главные следственные органы, в основном отвечают за ведение следствия уголовных дел; органы государственной безопасности ведут расследование дел о шпионаже и спецзаданиях; прокуратура отвечает за следствие, связанное с преступлениями, касающихся коррупции и взяток, злоупотребления должностью и поправки гражданских и демократических прав работниками государственных учреждений

при использовании своего положения.

Следствие является фундаментом уголовного судопроизводства, сюда входят такие этапы, как заведение дела, расследование и предварительный допрос. В процессе расследования юридические органы ведут следствие преступлений, совершенных в рамках их компетентности. Если имеются два основных условия — факты преступления и необходимость привлечения к уголовной ответственности, в письменной форме подается заявление на возбуждение дела, в

котором указываются источник материалов, время и место совершения преступления, факты преступления, юридические обоснования и причина возбуждения дела. После утверждения руководством соответствующих юридических учреждений можно возбуждать дело и приступать к следствию. Основная цель расследования — выяснить истинное положение дела, собрать улики преступления, раскрыть конкретные обстоятельства преступления и обнаружить подозреваемое в преступлении лицо.



Начиная с 1994 года, когда в Китае была создана система юридической помощи, во всех районах страны постепенно были созданы органы юридической помощи.

Главные методы следствия включают допрос подозреваемого в преступлении лица, опрос свидетелей и пострадавшего, осведетельствование, проверка, обыск, экспертиза, конфискация вещественных и письменных доказательств, объявление в розыск и другое специальное обследование; применяются также уведомление повесткой, поручительство в ожидании суда, наблюдение за местом проживания, задержание, арест и другие принудительные меры. Если в процессе следствия обнаружится, что подозреваемый не должен привлекаться к уголовной ответственности, необходимо закрыть дело. После окончания следствия следственные органы обязаны на основании полученных результатов вынести решение о том, совершено преступление или нет, привлекать по закону к уголовной ответственности или нет, вести подготовку для обвинения и судебного процесса.

Чтобы способствовать быстрому раскрытию дел и

Для разбирательства дела суд приехал в село.



предупредить затянувшееся следствие, законы Китая предусматривают, что после ареста подозреваемого лица срок содержания в тюрьме под следствием не должен превышать два месяца. Если дело сложное и следствие не укладывается в сроки, можно с санкции вышестоящей народной прокуратуры продлить срок на один месяц. В отношении серьезных дел, связанных с организованной преступностью, и серьезных и сложных дел, связанных со скрываемым преступником, а также серьезных и сложных дел отдаленных районов с чрезвычайно плохими транспортными условиями с санкции и решения народной прокуратуры на уровне провинции можно продлить срок на два месяца.

2. Порядок судебного преследования

Процесс подачи частной жалобы и процесс возбуждения дела прокуратурой — формы судебного преследования. Согласно юридическим постановлениям прокуратура является единственным обвинительным учреждением в лице государства. Помимо разбирательства жалоб и не нуждающихся в следствии легких уголовных дел, по которым после подачи частной жалобы можно прямо вести судебный процесс, в большей части уголовных дел необходимо возбуждение дела прокуратурой, причем на суде последняя оказывает поддержку обвинению. Адвокаты могут участвовать в судебном процессе, как представители судебной стороны гражданского дела, жалобщика, подавшего частную жалобу по уголовному делу, пострадавшей стороны в возбуждении дела прокуратурой, а также близких родственников.

Конституция и законы Китая предусматривают, что личная свобода и жилье граждан не подвергаются посяганию. Без санкции народной прокуратуры или решения народного суда граждане не подвергаются аресту, а жилье — обыску. Если в процессе расследования органам общественной и государственной

безопасности необходимы арест подозреваемого в преступлении лица или обыск жилья, они обязаны обратиться за ордером на арест или обыск в прокуратуру, куда передано дело. При аресте или задержании делегата СНП необходимо пройти процедуру специального разрешения, ни прокуратура, ни суд не имеют право на прямую санкцию или решение. Если по окончании следствия обнаружится состав преступления подследственного лица, необходимо передать дело на рассмотрение в прокуратуру, которая вынесет решение о возбуждении уголовного дела и предъявит обвинение.

3. Судебный процесс

Судебный процесс представляет собой процесс рассмотрения дела судом и вынесение приговора. При разбирательстве дела народный суд, помимо дел, отвечающих согласно законам особым обстоятельствам (например, касающихся государственной тайны, личной тайны и несовершеннолетних преступников), по всем делам ведет открытый процесс, судебной стороне и лицам, связанным с делом, разрешено в судебном зале давать разъяснения, быть свидетелем, вести полемику и пользоваться по закону другими правами в разбирательстве дела. Одновременно судебный процесс открыт для общества, разрешено слушание другими лицами и присутствие журналистов. В процессе разбирательства уголовного дела обвиняемая сторона имеет право на защитника. Адвоката в роли защитника нанимает обвиняемая в уголовном деле сторона или его назначает народный суд, его обязанность — на основе фактов и законов доказать предоставленными материалами и своими доводами невиновность обвиняемой стороны, легкость преступления или облегчить и отменить уголовную ответственность, защищать законные права обвиняемого. При вынесении приговора народным судом используется форма коллегиального обсуждения, коллегиальный суд состоит из

народных заседателей. приговор выносится коллегиальным судом и судебной комиссией. Во время судебного процесса судебные органы ведут обследование, сбор улик, проверку доказательств, опрос свидетелей и судебной стороны и полемику с судебной стороной, основательно уясняют истинное положение и характер дела и на этой основе, опираясь на законы, выносят приговор.



С марта 2002 года работники судов и прокуратур и адвокаты всей страны проходят общий тест.

В Китае внедряется система вынесения окончательного приговора после двух разбирательств. Согласно юридическим постановлениям, если судебная сторона не согласна с вынесенным приговором и решением местных судов всех ступеней во время первого разбирательства, она может в установленный законом срок подать апелляцию в суд вышестоящей категории; при не согласии с прокуратурой той же категории может в установленный законом срок подать обжалование в суд вышестоящей категории. После получения апелляции или обжалования суд вышестоящей категории согласно судебному процессу ведет рассмотрение дела. Приговор или решение после вторичного рассмотрения считается окончательным и приобретает юридическую силу.



Пекинские женщины-милиционеры.

4. Процесс исполнения

1) Процесс исполнения представляет собой в законодательной системе установленный порядок от приговора или решения, вступившего в юридическую силу, до его исполнения. сюда входят процесс исполнения приговора по уголовному делу, процесс исполнения приговора или решения по гражданскому делу и процесс исполнения приговора или решения по административному делу.

2) Процесс исполнения по уголовному делу означает порядок исполнения уголовного наказания обвиняемого в уголовном деле, он включает исполнение смертного приговора и исполнение тюремного заключения. Порядок смертного приговора в основном заключается в проверке и утверждении смертного приговора судом высшей ступен или Верховным Народным Судом, обнародовании окончательного решения суда о смертном приговоре, контроле

посланными прокуратурой лицами места исполнения приговора и исполнении приговора судебной милицией. Порядок исполнения тюремного заключения делится на сопровождение в тюрьму для трудоисправления и исправительно-трудовую колонию для несовершеннолетних преступников. Согласно юридическим постановлениям, если срок до исполнения приговора не превышает год, содержащиеся в тюремном заключении преступники, приговоренные к смертной казни с отсрочкой на 2 года, к безсрочному тюремному заключению и к лишению свободы на определенный срок, передаются в места предварительного заключения. В тюрьмах преступники мужского и женского пола и несовершеннолетние преступники содержатся отдельно. В исправительно-трудовых колониях содержатся преступники, которым не исполнилось 18 лет.

3) Процесс исполнения приговора или решения по гражданскому делу означает процесс выполнения обязанностей судебной стороной, несущей гражданскую ответственность. Что касается выданных после вынесения приговора судом документов о приговоре, решении и примерении по гражданскому делу, документов о приговоре по уголовному делу и документов о решении по вопросу об имуществе, а также решений, вынесенных арбитражными органами и выполняемых судом, если после вступления его в юридическую силу судебная сторона, несущая обязанности, отказывается выполнить приговор или решение, то согласно юридическим постановлениям, по заявлению имеющей право судебной стороны суд с помощью сил государства прибегает к принудительным мерам, которые включают проверку, замораживание и изъятие исполнительской стороной денежных сбережений в банке или финансовых органах, заключение под стражу и изъятие исполнительской стороной доходов, опечатание, взятие под стражу, замораживание, продажа с молотка и реализация исполнительской стороной имущества, обыск

исполнительной стороной припрятанного имущества, передача исполнительской стороной в принудительном порядке указанных в юридическом документе имущества, акций, дома и земли, оформление в соответствующих ведомствах документов по передаче имущества. Исполнительная сторона вышеуказанными принудительными мерами выполняет приговор, решение и другие указанные в юридическом документе обязанности, причем несет экономическую ответственность за оттягивание выполнения обязанностей.

4) Порядок исполнения приговора или решения по административному делу делится на два вида: первый, в принудительном порядке соответствующие административные органы выполняют приговор или решение суда; второй, в принудительном порядке соответствующие граждане, юридические лица и другие организации выполняют юридические обязанности. Что касается конкретных административных поступков административных органов, соответствующих граждан, юридических лиц и других организаций, которые в установленный законом срок не подают жалобу в суд и не выполняют решения, если ответственные за эту сторону административные органы не могут прибегнуть к принудительным мерам и нуждаются в помощи суда, то суд на основании заявления административных органов прибегает к мерам, в принудительном порядке вынуждает соответствующих граждан, юридические лица и другие организации выполнить юридические обязанности. Если соответствующие граждане, юридические лица и другие организации подают в суд жалобу, в отношении которой после судебного процесса остается прежнее решение административных органов, суд при обстоятельствах, когда соответствующие граждане, юридические лица и другие организации отказываются выполнить обязанности, может на основании заявления административных органов прибегнуть к мерам и в

принудительном порядке вынуждает соответствующих граждан, юридические лица и другие организации выполнить юридические обязательства. Относительно категорического отказа от выполнения приговора или решения суда, что по серьезности характера уже вылилось в преступление, ответственные лица и лица прямой ответственности подвергаются судебному преследованию и привлекаются к уголовной ответственности.

Верховный Народный Суд
интернет: <http://www.court.gov.cn>

Верховная Народная Прокуратура
интернет: <http://www.spp.gov.cn>

ВОЕННАЯ СИСТЕМА КИТАЯ

Современная военная система Китая, помимо унаследования лучших военных традиций нации, заимствовала полезные факторы военной системы различных стран мира. Помимо ныне действующей Конституции, ВСНП и его ПК в течение 20 с лишним лет разработали и утвердили Закон о государственной безопасности, Закон о воинской повинности, Закон об охране военных объектов, Закон о народной противовоздушной обороне, Закон об офицерах запаса, Устав об офицерских званиях — свыше 10 государственных законов и законоположений о строительстве армии, Госсовет и Центральный Военный Совет (ЦВС) разработали и утвердили Устав о работе по набору новобранцев, Устав о воинской службе солдат, Устав о работе по народному ополчению — всего свыше 40 военно-административных законоположений. ЦВС разработал и утвердил более 70 военных законоположений. В этих документах содержатся систематические постановления, затрагивающие состав вооруженных сил Китая, руководящую систему обороны, систему воинской повинности, систему кадров, военную стратегию и оборонную политику.

I. СОСТАВ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ КИТАЯ

1. Войска действительной службы Народно-Освободительной армии Китая

Войска действительной службы НОАК — основное ядро народных вооруженных сил Китая и регулярная армия страны, состоящая из трех видов войск — Сухопутных войск, Военно-



Курсантки Военной сухопутной академии города Шицзячжуан.

морских сил и Военно-воздушных сил — и самостоятельного рода войск — 2-го артиллерийского подразделения. В задачу НОАК входят оборонительные военные операции и при необходимости согласно закону содействие поддержанию общественного порядка.

1) Сухопутные войска состоят из пехоты, артиллерии, бронетанковых войск, инженерно-технических войск, подразделений связи, противохимических войск, десантных войск, войск электронного противостояния и профессиональных войск. У сухопутных войск не учрежден самостоятельный руководящий орган. функции руководства временно исполняют Генеральный Штаб, Главное Политуправление, Главное Управление тыла и Главное Управление боевого оснащения. Сухопутные войска руководят главным образом 7 военными округами. Организационная структура в основном следующая: армия, дивизия, полк, батальон, рота, взвод, отделение, некоторые рода войск имеют корпус.

2) ВМС состоят из флотов, флотилий подводных лодок, авиачастей, частей береговой обороны, морской пехоты и других родов войск гарантийного характера. ВМС имеют свой руководящий



Патруль вооруженной милиции.

орган, им подчиняются 3 флота — Северного, Восточно-Китайского и Южно-Китайского морей и морская авиация. Организационная структура следующая: база (армия), флотилия и зона водного охранения (дивизия), эскадра (полк) и дивизион (батальон). Морская авиация состоит из воздушных войск (армия), воздушной дивизии, воздушного полка и эскадрильи.

3) Организационная структура ВВС следующая: авиачасти, ракетные войска «земля-воздух» с зенитными частями, радиолока горные войска, парашютные части, подразделения связи, войска элек тронного противостояния и профессиональные войска. ВВС имеют свой руководящий орган, им подчиняются 7 военных округов, воздушные войска подразделяются на (базы) дивизию, полк, эскадрилью и звено, некоторые рода войск имеют корпус.

4) 2-е артиллерийское подразделение состоит из стратегических ракетных войск, регулярных ракетных войск и профессиональных

гарантийных войск, непосредственно подчиняются Центральному Военному Совету.

2. Войска народной вооруженной милиции Китая

Народная вооруженная милиция Китая представляет вооруженную организацию, задачей которой является защита безопасности государства, основная задача ее — охрана суверенитета и достоинства государства, поддержание общественной стабильности, охрана важных государственных объектов, охрана безопасности народного имущества и жизни граждан и содействие в военное время НОАК в ведении оборонных операций.

Как важная составная часть народных вооруженных сил, Народная вооруженная милиция Китая состоит из частей внутренней охраны, пограничных войск, пожарных частей и охранных подразделей, а также подразделений по охране золотых запасов, лесов, ГЭС и транспорта. Народная вооруженная милиция имеет свой Генеральный штаб, во всех провинциях, автономных районах и городах центрального подчинения имеет организационную структуру, состоящую из главных частей милиции (военная часть), ниже главной части идут дивизия, подразделение (полк), отряд (батальон), рота. В организационной структуре Генеральный штаб Народной вооруженной милиции Китая находится в двойном подчинении Госсовета и Центрального Военного Совета. Все подразделения ниже главной части, помимо руководства Генерального штаба вооруженной милиции, подчиняются руководству и командованию органов общественной безопасности той же категории. В области административного управления выполняют уставы и положения НОАК. Наряду с этим, на основе собственных свойств, задач и специфики Народная вооруженная милиция создает соответствующую структуру вооруженного оснащения и гарантий, систему обучения и управления.

3. Части запаса и народное ополчение

Части запаса и народное ополчение — важная составная часть народных вооруженных сил, резервная сила НОАК, помощник Народной вооруженной милиции; основная задача их — тыловая служба на случай подготовки войны, ведение оборонных операций и содействие в поддержании общественного порядка.

Части запаса — составная часть НОАК. Согласно юридическим постановлениям все демобилизованные военные и граждане, обязанные нести воинскую службу, но не вступившие в армию, встав на военный учет, могут нести военную службу вне армии и в любой момент на основании нужд государства должны быть готовыми вступить в армию. На основании решения ЦВС в Китае уже в плановом порядке созданы в главных регионах страны войска запаса трех родов войск — сухопутных войск, ВМС и ВВС, куда входят пехота, артиллерия, связисты, инженерно-технические и противохимические части. С санкции Генерального Штаба созданы дивизии и полки запаса, входящие в организационную структуру НОАК, они имеют номера, военные знамена, штабы, политуправления, управления тыловой службы и другие соответствующие органы, оснащены вооружением для военной подготовки и формой, в них создана и усовершенствована различная система. В обычное время согласно постановлениям они проходят подготовку, а в нужный момент согласно юридическим постановлениям оказывают содействие в поддержании общественного порядка. В военное время на основании обнародованного страной приказа о мобилизации превращаются в действующие части и участвуют в выполнении боевых заданий.

Народное ополчение — массовая вооруженная организация без отрыва от производства и профессии. В сельских районах народное ополчение создается на основе волостей, национальных волостей и поселков; в городах — на основе кварталов, промышленных предприятий и учреждений. На основе количества кадровых



Патруль ополченец.

ополченцев народное ополчение делится на отделения, взводы, роты, батальоны и полки. На основании особенностей профессий и нужд кадровые ополченцы организовываются в зенитные и инженерно-технические отряды, отряды связи и разведки, противохимические и противотанковые отряды и другие профессиональные отряды.

За работу народного ополчения всей страны отвечает Генеральный Штаб, все военные округа отвечают за работу народного ополчения своего региона, народные вооруженные силы провинциальных военных округов и подокругов и уездов (городов) являются руководящим и командным органом народного ополчения своего региона. На местах в отношении народного ополчения осуществляется двойное руководство комитета партии и правительства и военного систематического руководства. За работу народного ополчения непосредственно отвечают народные вооруженные силы.

II. СИСТЕМА ОБОРОННОГО РУКОВОДСТВА

Руководство в отношении вооруженных сил государство осуществляет посредством определенной военной организационной структуры и руководящей системы. Согласно ныне действующей Конституции и соответствующим юридическим постановлениям, в отношении оборонной деятельности и вооруженных сил КПК И КНР осуществляют высочайшее централизованное единое руководство. ВСНП решает вопросы о войне и мире. Во время внесессионного периода ВСНП вопросы об объявлении состояния войны, всеобщей мобилизации страны или локальной мобилизации решает ПК ВСНП. Председатель КНР на основе решения ВСНП и его ПК объявляет о состоянии войны и публикует приказ о мобилизации. Госсовет отвечает за руководство и контроль оборонных научных исследований и промышленности, контролирует оборонные расходы и оборонный капитал, совместно с Центральным Военным Советом руководит работой по подготовке военной мобилизации и военной мобилизации. ЦВС руководит и осуществляет в едином порядке командование вооруженными силами всей страны.

ЦВС и Военный Совет КНР — один орган под двумя эгидами, их члены и руководящие функции в отношении армии совершенно одинаковы. ЦВС состоит из председателя, его заместителей и членов, осуществляется система ответственности в лице председателя Военного Совета. Председатель ЦВС назначается ВСНП посредством выборов. Кандидатуры заместителей председателя и членов Военного Совета выдвигает председатель, после утверждения ВСНП или его ПК производится назначение. Срок работы ЦВС каждого созыва одинаков со сроком созыва ВСНП, он несет ответственность перед ВСНП и его ПК. ВСНП имеет право на смещение с должности председателя и членов ЦВС.

ЦВС имеет Генеральный Штаб, Главное Политуправление, Главное Управление тыла и Главное Управление вооруженного





Курсанты Академии обороны на военном корабле.

оснащения. Помимо этого, одновременно имеет Академию военных наук, Оборонный университет и Университет оборонных науки и техники. Министерство обороны и Комитет оборонных науки, техники и промышленности, являющиеся составной частью Госсовета, подчиняются двойному руководству Госсовета и ЦВС. ЦВС содействует Госсовету в руководстве и управлении оборонными научными исследованиями и промышленностью.

1) Генеральный Штаб является руководящим органом в области военной работы вооруженных сил всей страны, отвечает за руководство военным строительством вооруженных сил страны и командование их военными действиями. В его подчинении находятся ведомства в области военных операций, информации, связи, военной подготовки, военных заданий и мобилизации.

2) Главное Политуправление — руководящий орган политической работы всей армии, отвечает за политическую работу всей армии и проведение политической работы. В его подчинении находятся ведомства в области организации, кадров, пропаганды, охраны, контроля дисциплины и массовой работы.

3) Главное Управление тыла отвечает за руководство тыловым строительством всей армии и работу по гарантиям тыловой службы, в его подчинении находятся ведомства профессиональной тыловой службы, отвечающие за финансы, военные нужды, здравоохранение, военные коммуникации, материалы и топливо, фундаментальное строительство казарм и ревизию.

4) Главное Управление по вооруженному оснащению создано в апреле 1998 года по решению ЦВС и является особым руководящим органом, отвечающим за вооружение и оснащение, его основой являются бывшие подведомственные Комитету оборонных науки, техники и промышленности ведомства по управлению экспериментальным производством и опытами, а создано оно на слиянии соответствующих ведомств Генерального Штаба и Главного Управления тыла. Ему подчинены ведомства по вооружению, военной технике, научным исследованиям и опытам в области вооруженного оснащения.

НОАК на основе государственного административного регионального деления, географического положения, стратегического военного направления и нуждам военных операций создала во всей стране 7 военных округов (боевых районов). Они носят названия мест, где располагаются руководящие органы военного округа, сюда входят Шэньянский, Пекинский, Цзинаньский, Нанкинский, Гуанчжоуский, Чэндуский и Ланьчжоуский военные округа. Их главные функции — под руководством и командованием ЦВС и главных органов на основе стратегических замыслов проводить в своем регионе объединенные военные действия и маневры сухопутных войск, ВМС и ВВС; непосредственно руководить в подчиненных им частях организационным строительством, военной подготовкой, административным управлением, политической работой, тыловой службой и гарантиями по вооружению; руководить в своем регионе народным ополчением, воинской службой, мобилизацией, народной противовоздушной обороной и полевым строительством. Военные



округи имеют свои штабы, политуправления, управления тыловой службы, управления оснащения и другие руководящие органы, в их подчинении находятся в неодинаковом количестве сухопутные армии и военные округа на уровне провинции. Они командуют соответственными военными операциями, проводимыми в собственном регионе воздушными частями и морским флотом. Провинциальному военному округу подчиняются некоторые военные подокруги (гарнизонные части, охранный гарнизон), в определенном количестве некоторые военные части, в основном он отвечает в своей провинции (автономный район, город центрального подчинения) за работу в области народного ополчения, воинской службы, мобилизации и охраны главных городов.

III. СИСТЕМА ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ

Действующий ныне Закон о воинской повинности предусматривает: «КНР осуществляет систему воинской повинности, сливающую сверхсрочную и добровольную службу, ополчение и части запаса».

1. Система набора в армию

Закон о воинской повинности предусматривает, что все граждане КНР, независимо от национальности, расы, профессии, семейного происхождения, вероисповедания и степени образования, обязаны согласно закону нести воинскую повинность. От военной службы освобождаются люди, серьезно страдающие физическими недостатками или серьезной болезнью. Согласно юрисдикции, лица, лишенные политических прав, не несут военную службу. На основе Закона о воинской повинности и Устава о наборе в армию Китая каждый год один раз проводит набор в армию. Граждане мужского пола, которым до 31 декабря данного года исполняется 18 лет, должны до 30 сентября по распоряжку местных военкоматов встать на военный учет, прошедший первоначальную

проверку становится гражданином, привлекающим к воинской повинности. Последние, отвечающие условиям военной службы, после утверждения уездными военкоматами привлекаются к воинской повинности. Лица, не привлеченные к военной службе, до 22 лет попрежнему могут привлекаться к воинской повинности. На основе нужд армии государство может набирать на военную службу и граждан женского пола.

2. Система солдатской действительной службы

1) Разделение солдат

Солдаты действительной службы делятся на солдат системы обязательной военной службы и солдат системы добровольной военной службы. Первые являются солдатами действительной службы, вторые — офицерами.

2) Срок солдатской службы

Солдаты действительной службы: срок воинской повинности солдат трех родов войск — сухопутной армии, ВМС И ВВС в едином порядке 2 года.

Офицеры: после окончания срока действительной службы на основании нужд армии и добровольного согласия данное лицо переводят в офицерский состав, в отношении офицеров осуществляется система действительной службы по срокам. Первый и второй сроки 3 года; третий и четвертый сроки 4 года; пятый срок 5 лет; шестой срок свыше 9 лет, обычно не превышает 30 лет, возраст не должен превышать 55 лет.

3) Уход с действительной службы

(1) Все солдаты действительной службы, у которых подошел срок службы и которые не переведены в офицерский состав, и офицеры, у которых закончился срок службы, но которым не утвержден следующий срок службы, и все солдаты, отвечающие условиям демобилизации, подвергаются демобилизации.

(2) После ухода с действительной службы согласно постановлениям Закона о воинской повинности все

демобилизованные солдаты становятся солдатами запаса.

(3) Демобилизованных солдат, проживающих в городах и поселках, на работу устраивают местные власти, проживающих в сельских районах устраивают по стандартам демобилизованных.

(4) После ухода с действительной службы офицеров младшего состава устраивают по стандартам демобилизованных; офицеров среднего и высшего состава, отслуживших 10 лет, устраивают по условиям перевода на другую работу; офицеров высшего состава, отслуживших 30 лет, или в возрасте 55 лет отправляют на пенсию.

3. Система офицерской действительной службы

О системе нормативной офицерской действительной службы и системе военных званий имеются два юридических постановления: первое, Закон о военной службе офицеров КНР, второе, Устав об офицерских званиях НОАК.

1) Разделение офицеров

Офицеры действительной службы делятся по характеру обязанностей на военных офицеров, политработников, офицеров тыловой службы и вооруженного оснащения и профессионально-технических офицеров.

Предмет по информатике.



2) Возраст и срок несения офицерских обязанностей

1. Наивысший возраст командиров в обычное время: взводных офицеров боевых частей 30 лет; ротных офицеров 35 лет; батальонных офицеров 40 лет; полковых офицеров 45 лет; дивизионных офицеров 50 лет; командующего армией 55 лет; заместителей командующего военным округом 63 года, командующего военным округом 65 лет. Возраст батальонных и полковых офицеров, служащих во флоте, соответственно 45 и 50 лет. Возраст полковых офицеров, занятых в полетах, 50 лет.

Согласно праву о назначении и смещении наивысший возраст малого количества командиров дивизии и армии после утверждения можно в связи с необходимостью в надлежащей мере продлить, но самое большее на 5 лет, у их заместителей — на 3 года.

В ведомствах вне действующей армии наивысший возраст офицеров ранга ниже командира полка и офицеров ранга командующего военным округом такой же, как и в действующей армии. Наивысший возраст командира полка 50 лет, командира дивизии — 55 лет, заместителя командующего армией — 58 лет, командующего армией — 60 лет.

2. Наивысший возраст технических офицеров в обычное время: младший офицерский состав — 40 лет; средний офицерский состав — 48 лет; высший офицерский состав — 60 лет. В связи с необходимостью возраст малого количества офицеров среднего и высшего состава можно продлить в надлежащей степени (не превышая 5 лет).

3. Наименьший срок пребывания на должности в обычное время: наименьший срок командиров взвода, роты, батальона, полка, дивизии (корпуса) и армии в обычное время 3 года. Наименьший срок занимаемой должности в учреждениях и вузах 3 года.

Талантливым офицерам, имеющим выдающиеся заслуги и очень нужным на работе, можно присвоить очередное звание вне очереди; особо отличившимся можно присвоить звание на два ранга выше.

4. Наивысший срок занимаемой должности. Наивысший срок

на должности командира дивизии, командующего армией и военным округом и их заместителей в обычное время 10 лет. По окончании его необходимо уйти в отставку.

3) Офицерские привилегии

1. Осуществляются система зарплаты по званию и система периодического повышения зарплаты, причем практикуются надбавка и дотации.

2. Офицеры пользуются бесплатным лечением и страхованием военнослужащих.

3. В жилищном вопросе осуществляется система проживания в общественных и собственных домах.

4. Семьи офицеров пользуются такими государственными и социальными привилегиями, как следование за воинской частью, устройство на работу, перевод на другую работу и обучение детей.

4) Уход офицеров с действительной службы

1. Наименьший срок командного состава действительной службы в обычное время: в ранге командира взвода 8 лет; командира роты — 10 — 12 лет; командира батальона — 14 — 16 лет; командира полка — 18 — 20 лет. Наименьший срок профессионально-технических офицеров действительной службы в обычное время: младший офицерский состав 12 лет; средний офицерский состав 16 лет; высший офицерский состав 20 лет. Офицеры, срок которых не достиг наименьшего срока действительной службы, не имеют право на демобилизацию.

2. Наивысший возраст офицеров действительной службы в обычное время: командира полка 50 лет; командира дивизии 55 лет; заместителя командующего армией 58 лет, командующего армией 60 лет. Наивысший возраст на других должностях действительной службы одинаков с наивысшим возрастом занимаемых должностей. Офицеры, достигшие в обычное время наивысшего возраста, должны подать в отставку. Офицеры, отвечающие условиям запаса, являются офицерами запаса.

3. Профессионально-технические офицеры ниже категории



Урок английского языка.

командира полка и младшего и среднего состава после ухода в отставку переходят на другой профиль работы или устраиваются по-другому; профессионально-технические офицеры категории выше командира дивизии и высшего состава после ухода в отставку получают пенсию, некоторые могут поменять профиль работы или устроиться по-другому; офицеры, прослужившие свыше 30 лет, или в возрасте свыше 50 лет могут уйти на пенсию.

4. Профессионально-технические офицеры младшего состава, не отслужившие 8 лет, офицеры категории командира взвода, не достигшие наивысшего возраста действительной службы, и офицеры категории командира роты, не достигшие наивысшего возраста в несении обязанностей своей категории, без утверждения начальства не могут уйти в отставку.

5) Военские звания офицеров действительной службы

Офицерские звания делятся на 10 категорий 3 ступени —



Отдых вне военных учений.

генералов, полковников и лейтенантов. Генералы: генерал-полковник, генерал-лейтенант и генерал-майор; полковники: старший полковник, полковник, подполковник и майор; лейтенанты: старший лейтенант, лейтенант и младший лейтенант. Во флоте и авиации к званию добавляются «морской» и «авиационный»; у профессионально-технических офицеров к званию добавляется «профессионально-технический».

б) Организационная структура званий по должности

Заместители председателя и члены Военного Совета, начальник Генерального Штаба, начальник Главного Политуправления: генерал-полковник; командующий военным округом: генерал-лейтенант, генерал-полковник; заместитель командующего военным округом: генерал-майор, генерал-лейтенант; командующий армией: генерал-майор; заместитель командующего армией: старший полковник, генерал-майор; командир дивизии: старший полковник; заместитель командира дивизии (корпуса):

полковник, старший полковник; командир полка (заместитель командира корпуса): майор, подполковник; заместитель командира батальона: майор, подполковник; заместитель командира батальона: старший лейтенант, майор; командир роты: лейтенант, старший лейтенант; заместитель командира роты: лейтенант, старший лейтенант; командир взвода: младший лейтенант.

Звания профессионально-технических офицеров высшего состава: от генерал-лейтенанта до майора; среднего состава: от старшего полковника до старшего лейтенанта; младшего состава: от подполковника до младшего лейтенанта.

7) Срок присвоения очередного офицерского звания в обычное время

Срок присвоения младшему лейтенанту звания лейтенанта 2-3 года; срок между очередным званием от лейтенанта до старшего полковника 4 года; очередное звание после звания старшего полковника присваивается по выбору.

4. Система действительной службы штатских работников

Положением о системе действительной службы штатских работников нормативной армии Китая являются Положения о штатских работниках НОАК.

1) Характер и разделение штатских работников

Штатскими работниками армии в Китае являются лица младшего состава, несущие профессионально-технические обязанности, или канцелярские работники, они не являются военными действительной службы и относятся к государственным служащим. Согласно характеру работы штатские работники делятся на профессионально-технических и непрофессионально-технических.

2) Источник и подготовка штатских работников

На штатную работу берут выпускников военных вузов, выпускников местных вузов, офицеров действительной службы, местных профессионально-технических работников, а также

отбирают из лиц, получивших звание пост-доктора или обучавшихся за границей. В отношении штатских работников проводится система подготовки в вузах.

3) Области организационной структуры штатских работников

Часть обязанностей в научных исследованиях, инженерной технике, здравоохранении, преподавании, информации, издательстве, библиотеке, архиве, культуре, искусстве и спорте; часть обязанностей на административной работе и в гарантийных услугах в учреждениях, вузах и больницах; штатские обязанности другой необходимой организационной структуры.

4) Уход с действительной службы штатских работников

1. Штатские лица, достигшие наивысшего возраста обычной действительной службы, должны подать в отставку.

Наивысший возраст профессионально-технических штатных работников обычной действительной службы: на должности первоначальной категории 45 лет, средней категории 55 лет (лица, занятые в искусстве, спорте и санитарной работе, 50 лет); высшей категории 60 лет (возраст малого количества в связи с необходимостью можно продлить).

Наивысший возраст непрофессионально-технических штатных работников действительной службы: ниже категории начальника сектора 45 лет; начальника отдела 55 лет; начальника управления 58 лет.

2. Штатские работники, ушедшие в отставку, устраиваются на работу согласно соответствующим постановлениям об офицерах действительной службы.

3. Профессионально-технические работники первоначальной категории и лица категории начальника сектора без утверждения начальства не могут уйти в отставку, не отслужив 10 лет, средней категории и категории начальника отдела — 15 лет, высшей категории и категории начальника управления — 20 лет.

IV. ОБОРОННАЯ СТРАТЕГИЯ И ОБОРОННАЯ ПОЛИТИКА

1. Оборонная стратегия

После 1978 года вместе с внедрением государственной политики реформ и открытости внесены соответствующие важные изменения и в оборонную стратегию. Основываясь на научном анализировании международного стратегического положения и осознания вопроса войны и мира, правительство Китая со всей ясностью подчеркивает, что в настоящий и последующий периоды главными задачами Китая являются

укрепление социалистической модернизации, стремление к единству родины, включая Тайвань, борьба против гегемонизма и сохранение мира во всем мире. Руководящие идеи в оборонном строительстве и строительстве армии уже перешли на рельсы нормального строительства в мирный период. С предпосылкой на интересы государственного экономического строительства необходимо в плановом порядке и постепенно осуществлять оборонную модернизацию, повышать военно-политический уровень армии, укреплять способность самообороны в условиях современной войны, всеми силами добиваться выигрыша в



Морские маневры совместно с противовоздушными частями.

локальных войнах, возможно возникших в условиях наукоемкой техники, и предоставить мощную вооруженную поддержку во имя отстаивания национального достоинства китайской нации в современной открытой международной среде, во имя осуществления полного объединения Китая, во имя пресечения мировой войны и сохранения мира во всем мире.

Чтобы соответствовать изменениям в оборонной стратегии, китайское правительство после начала реформ и открытости строго ограничивает оборонные расходы, сравнительно в огромной степени урезало оборонные ассигнования, оборонные расходы неизменно удерживаются на сравнительно низком уровне. За 16 лет — с 1979 по 1994 годы — оборонные расходы в абсолютный дежурный год в среднем увеличивались на 6,22%, фактически, снизились на 1,08% против общих показателей того же периода во всей стране в повышении цен розничной торговли — в среднем в год на 7,3%. Чтобы улучшить жизненные условия в армии и гарантировать повышение жизненного уровня военных наряду с социальным экономическим развитием и ростом подушных доходов городского и сельского населения, в последние годы в надлежащей мере увеличились годовые оборонные расходы, в 1999, 2000 и 2001 годах соответственно увеличились до 107,67 млрд. юаней, 120,754 млрд. юаней и 144,204 млрд. юаней. Однако за этот период пропорция оборонных расходов в финансовых расходах того же периода попрежнему с каждым годом снижалась, за 7 лет — с 1995 по 2001 годы — снизилась с 9,33% до 7,65%. Общий уровень оборонных расходов Китая остается сравнительно низким по сравнению со многими странами мира. Наряду с этим Китай в течение 20 лет проводил в одностороннем порядке сокращение армии, в 1985 году сократил на 1 млн. человек, в 1997 году снова вынес решение о сокращении на 500 тыс. человек, постоянно сохраняя количество армии в рамках, необходимых стратегии оборонного характера и поддержания государственной безопасности.



Военный отряд Китая, участвующий в миротворческих операциях ООН.

В соответствии с изменениями в оборонной стратегии внесены очень большие изменения и в направлении в области развития военного строительства Китая и важные области работы. 1) Изменение точки опоры в стратегической работе. Уделяется внимание нуждам, отвечающим будущим войнам, налаживается фундаментальное строительство, постепенно повышается способность ведения боев в условиях наукоемкой войны и способность быстрого реагирования. 2) Нормативная подготовка армии. Изменились прошлые образцы «подготовки в экстренных условиях», главный упор делается на совместную боевую подготовку всех родов войск, прилагаются усилия к новым методам подготовки «три метода боя, три метода обороны», уделяется внимание регулярной и систематической подготовке, целью которой является воспитание военных нового образца, всесторонне

повышается общая способность военных в ведении боев в наукоемких условиях. 3) Повышение уровня наукоемкого оснащения. В развитии научно-технического оснащения придерживаются принцип «основного упора на экспериментальное производство и развитие» и методы необязательной спешки, добросовестного выполнения и путь развития «превосходства». 4) Укрепление строительства резервных сил. Окончательно изменены прошлые методы повсеместного создания ополченческих дивизий, сокращено количество, совершенствуется механизм, регулируется организационная структура, повышается качество, упор делается на части запаса и подводится прочный фундамент.

2. Оборонная политика

Согласно Конституции и юридическим постановлениям Китай проводит оборонную политику защитного характера. Задачей вооруженных сил Китая являются укрепление обороны, отпор агрессии, защита родины, защита мирного труда народа и участие в экономическом строительстве страны. Не стремиться к внешней

Офицеры НОАК знакомят иностранных наблюдателей с военными учениями.



агрессивной экспансии и никогда не быть гегемоном — торжественное обещание китайского народа всему миру.

1) Сохранение суверенитета, единства, территориальной целостности и безопасности страны. После Опиумной войны в 1840 году Китай постепенно превратился в полуколониальное и полуфеодалное общество, постоянно подвергался со стороны империализма жестокой агрессии, гнету и презрению. Китайская нация добилась самостоятельности своей страны и собственного освобождения в длительной героической борьбе, пролитой кровью и многочисленными жертвами, поэтому чрезвычайно дорожит доставшимися ей нелегко самостоятельностью и самоопределением. Китай усиленно избегает и пресекает войны, но в любое время готов военными средствами защитить суверенитет, единство, территориальную целостность и безопасность страны.

2) С упором на экономическое строительство страны самостоятельное строительство с опорой на собственные силы и укрепление обороны. Перед Китаем, как развивающейся страной с многочисленным населением и слабым базисом, стоят чрезвычайно сложные задачи экономического строительства. Основная задача страны — социалистическая модернизация сосредоточенными силами, поэтому и армия должна активно участвовать в экономическом строительстве страны и оказывать ему активную поддержку. Оборонное строительство обязано подчиняться и служить общей цели — экономическому строительству страны, вместе с экономическим строительством укомплектовываться и развиваться. Отталкиваясь от своих возможностей, Китай гарантирует государственную безопасность, придерживается самостоятельных решений оборонных вопросов и разработки оборонной стратегии, не вступает в союз ни с каким государством или группой государств, не участвует ни в каком военном блоке, собственными силами создает оборонные науку, технику и промышленность и развивает вооруженное оснащение.

3) Создание отборных войск с китайской спецификой и



Антитеррористические маневры.

революционной, современной и регулярной народной армии. В новый исторический период армия Китая укрепляет всестороннее строительство, сокращает численность, повышает качество и осуществляет переход армии от количественных масштабов к качественной эффективности, от концентрации человеческих сил к научно-технической концентрации. Углубляет реформы в соответствии с военными сферами мира, изменяет и совершенствует организационную структуру армии, готовит военные кадры с высокими качествами, укрепляет модернизацию вооруженного оснащения и всесторонне повышает боеспособность армии.

4) Стратегический курс активной обороны. В процессе истории многих тысяч лет лейтмотивом в оборонных взглядах китайской нации неизменно были стремление к миру, настороженность к войнам, упор на оборону и отпор внешней агрессии. Китай ведет

оборонное строительство целиком в целях самозащиты, имеет в наличии в малом количестве ядерное оружие, тоже исходя из нужд самозащиты. Масштабы вооруженных сил Китая соответствуют нуждам в защите безопасности и интересов страны. Китай не стремится к экспансии внешней агрессии, продолжает придерживаться стратегических идей о всенародной самозащите и народной войне; слияния армии с населением, слияния мира и войны; принципа «я не трогаю и меня не трогай»; активной обороны и наказания посягнувших. В мирное время усиленно пресекает войны, после возникновения войны ведет военные действия на основе имеющегося вооруженного оснащения, стремится к выигрыванию в войне в условиях современной техники, особенно наукоемкой техники.

5) Сохранение мира во всем мире, борьба против агрессивной экспансии. Китай развивает необходимую длительное время международную мирную среду, в частности, хорошую приграничную среду. Китай выступает за решение международных вопросов в коренных интересах китайского народа и народов всего мира, за мирное решение международных споров и оставленных историей вопросов, за эффективный контроль военного оснащения и разоружение на принципах справедливости, рациональности, всесторонности и баланса. Китай неукоснительно придерживается пяти принципов мирного сосуществования, не прибегает к военной экспансии, не держит в других странах контингенты своих войск или военные базы; выступает против гонки вооружений, против гегемонизма и политики силы, против политики войны, агрессии и экспансии, против навязывания любой страной и любыми методами своего политического строя и идеологии; оказывает поддержку усилиям международного сообщества в сохранении мира, безопасности и стабильности всего мира и всех регионов.

МНОГОПАРТИЙНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И ИНСТИТУТ ПОЛИТИЧЕСКИХ КОНСУЛЬТАЦИЙ

Многопартийное сотрудничество и институт политических консультаций — еще один фундамент политического строя Китая. Основной курс, на котором зиждется сотрудничество КПК с демократическими партиями, гласит: «длительное сосуществование, взаимный контроль, полная искренность друг к другу, готовность делить славу и позор». В прошлом демократические партии, народные организации и беспартийные деятели, сотрудничая с КПК и ведя общую борьбу, внесли важный вклад в создание Нового Китая. После образования КНР КПК стала правящей партией, а демократические партии, народные организации и беспартийные деятели активно участвуют в управлении государством, и тем самым образовав широчайший патриотический единый фронт, руководимый КПК и включающий демократические партии, народные организации, беспартийных деятелей, представителей национальных меньшинств, патриотов различных кругов общества, соотечественников из Сянган, Аомэня и с Тайваня, а также китайских эмигрантов. Многопартийное сотрудничество и институт политических консультаций отличаются следующими моментами: а) КПК занимает руководящее место, демократические партии поддерживают руководство КПК; б) Демократические партии и КПК прилагают общие усилия к строительству государства; в) Представители демократических партий принимают участие в управлении государством, вместе с КПК участвуют в консультациях,



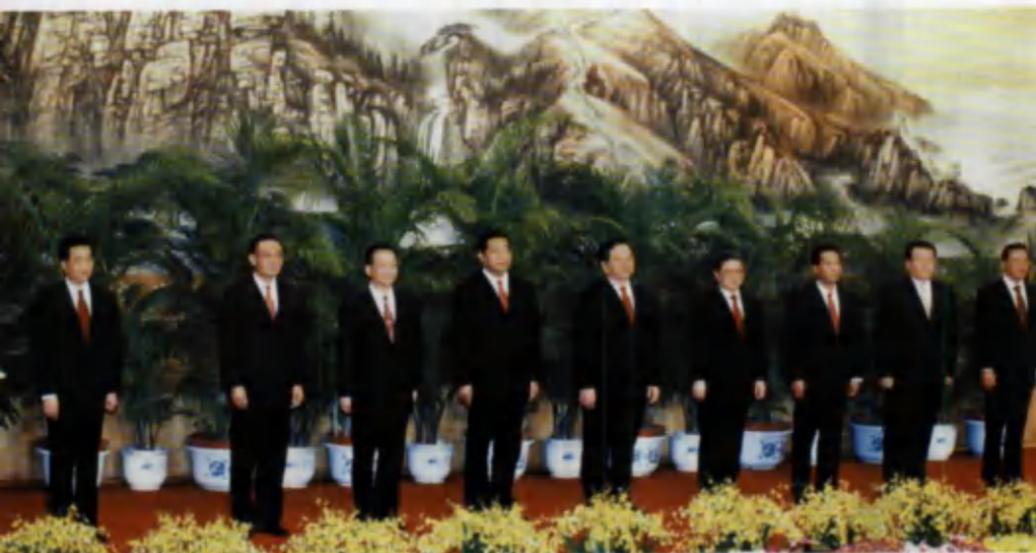
Открытие 8 ноября 2002 года в Доме народных собраний в Пекине XVI-го Съезда КПК.

касающихся важных курсовых и политических установок и жизни народа; г) В своей деятельности КПК и демократические партии руководствуются Конституцией как основными правилами, находятся под ее защитой и согласно Конституции ведут взаимный контроль.

I. ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПАРТИИ КИТАЯ

1. Правящая партия

КПК — правящая партия современного Китая, занимающая руководящее место в политической системе и государственных



Новый состав Политбюро ЦК КПК XVI-го Съезда (слева направо):
Ху Цзиньтао, У Банго, Вэнь Цзябао, Цзя Цинлинь, Цзэн Цинхун, Хуан
Цзюй, У Гуаньчжэн, Ли Чанчунь, Ло Гань.

делах. Она была создана 1 июля 1921 года и существует уже более 80 лет. С 1921 по 1949 год народные массы Китая под руководством КПК, вели исключительно тяжелую борьбу и наконец ниспровергли господство империализма, феодализма и бюрократического капитализма, создали Новый Китай. После образования КНР КПК как правящая партия руководила народами всех национальностей страны в социалистическом строительстве, в результате Китай добился невиданного развития в истории своего развития.

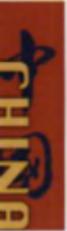
Организационная структура КПК

КПК представляет собой единое целое, организованное согласно своей Программе и Уставу по принципу демократического централизма. Ныне она уже насчитывает более 60 млн. членов. Организационное строение КПК делится на центральные органы партии, местные организации партии и первичные организации

партии.

1) Центральные органы партии включают в себя Всекитайский съезд КПК, Центральный Комитет, Центральную комиссию КПК по проверке дисциплины, Центральный Военный Совет при ЦК, Политбюро ЦК, Постоянный Комитет Политбюро ЦК и Секретариат ЦК. Всекитайский съезд партии — высший руководящий орган всей партии, который созывается Центральным Комитетом один раз в пять лет. ЦК избирается всекитайскими съездами партии, срок его полномочий — пять лет, пленум ЦК партии создается не реже одного раза в год, в промежутках между всекитайскими съездами он руководит всей работой партии и представляет во внешних сношениях КПК. Политбюро ЦК и его Постоянный Комитет в промежутках между пленумами ЦК исполняют функции ЦК. Секретариат ЦК является рабочим органом Политбюро ЦК и его Постоянного Комитета, его работой руководит Генеральный секретарь ЦК. Центральная комиссия КПК по проверке дисциплины и Центральный Военный Совет ведут свою работу под руководством ЦК и несут ответственность перед Всекитайскими съездами и ЦК.

2) Местные организации партии включают в себя съезды, комитеты, постоянные комитеты, комитеты по проверке дисциплины провинций, автономных районов, городов центрального подчинения, городов, имеющих районное деление, автономных округов, уездов и автономных уездов, городов, не имеющих районное деление, а также городских районов. Местные партийные съезды созываются один раз в пять лет партийными комитетами соответствующих ступеней. Пленумы местных партийных комитетов различных ступеней созываются не реже двух раз в год. Местные партийные комитеты различных ступеней в промежутках между съездами проводят в жизнь указания вышестоящих парторганизаций и решения



партийных съездов соответствующих ступеней, руководят работой на местах и периодически отчитываются в своей работе перед парткомами вышестоящих ступеней. Все местные комиссии по проверке дисциплины ведут свою работу под двойным руководством — парткомов соответствующих ступеней и вышестоящих комиссий по проверке дисциплины. Пленумы местных партийных комитетов различных ступеней избирают бюро, секретарей и их заместителей для ведения текущей работы и представляют их список на утверждение вышестоящих парткомов.

3) Первичные организации партии включают в себя парторганизации, созданные на предприятиях, в деревнях, учреждениях, учебных заведениях, научно-исследовательских институтах, городских жилых кварталах и микрорайонах, ротах НОАК и других низовых единицах при наличии не менее трех членов партии. В первичных партийных организациях создается в зависимости от потребностей работы и числа членов партии, а также с утверждения вышестоящей партийной организации либо партком, либо бюро объединенной ячейки, либо бюро ячейки. Партком избирается на общем собрании первичной партийной организации или на ее съезде, а бюро объединенной ячейки и бюро ячейки — на общем собрании членов партии. Секретари и заместители секретаря, избранные парткомом, бюро объединенной ячейки и бюро ячейки, подлежат утверждению вышестоящей партийной организацией. Срок полномочий первичного партийного комитета — три или четыре года, срок полномочий бюро объединенной ячейки и бюро ячейки — от двух до трех лет.

Руководство Коммунистической партии Китая

Руководство КПК работой государства осуществляется через определение политического принципа, политического направления и важнейших решений, а также рекомендацию важнейших кадров органам государственной власти. Для

выполнения задачи на определенный исторический период КПК разрабатывает основные принципы и, основываясь на этих политических принципах, определяет цель борьбы определенного исторического этапа, а также принимает важнейшие решения в политической, экономической, юридической, общественной, идеологической, культурной, просветительной и других областях.

КПК отличается от органов государственной власти характером, функцией, организационной формой и образом работы. Чтобы успешно руководить государством, КПК проводит четкую грань между функциями партии и аппаратов государственной власти, налаживает отношение между партией, с одной стороны, и СНП, правительствами, правоохранными органами, народными организациями, предприятиями, с другой. Как правящая партия, КПК занимает руководящее место в государстве, но партийные организации разных ступеней не подменяют правительства, не дают им распоряжения. Руководство КПК — это главным образом идейно-политическое руководство. КПК концентрирует волю народа и воплощает ее в своей позиции и политических установках, которые затем в соответствии с законодательной процедурой утверждаются Всекитайским Собранием народных представителей, становясь государственными законами и решениями.

2. Партии, принимающие участие в политическом управлении

Китай — многопартийное государство. Помимо правящей, Коммунистической партии, имеются еще 8 демократических партий: Революционный комитет Гоминьдана Китая, Демократическая лига Китая, Ассоциация демократического национального строительства Китая, Ассоциация содействия развитию демократии в Китае, Рабоче-крестьянская демократическая партия Китая, Чжигундан Китая (Партия

стремления к справедливости), Общество Цзюсань («3 сентября») и Тайваньская лига демократического самоуправления. Эти демократические партии — политические организации части масс, партии, принимающие участие в политическом управлении и вместе с КПК прилагающие усилия к делу социалистического строительства в Китае.

1) Революционный комитет Гоминьдана Китая

РКГК был создан демократами и другими патриотически настроенными членами партии Гоминьдана в 1948 в Сянгане. Он образован на основе Товарищества по трем народным принципам и Ассоциации содействия демократии, созданных до и после победы в войне Сопrotивления японским захватчикам. В сентябре 1949 года, откликаясь на призыв КПК о созыве Политического консультативного совета и создании демократического революционного коалиционного правительства, РКГК послал представителей для участия в работе 1-й сессии Народного политического консультативного совета Китая.

После образования КНР РКГК принял «Общую программу НПКСК» как свою политическую программу, выработал политическую линию принятия руководства КПК и служения социализму, много его руководителей приняли участие в работе Центрального правительства. Указанная партия состоит в основном из тех, кто имел связи с Гоминьданом, исторические связи с РКГК и с деятелями разных областей Тайваня. В провинциях, автономных районах и городах центрального подчинения созданы организации на уровне провинции и первичные организации. В настоящее время РКГК насчитывает 60 тыс. членов, работающих в области образования, науки и техники, здравоохранения, экономики, культуры и искусства, прессы, издательского дела и в органах правительства.

2) Демократическая лига Китая

Члены ДЛК состоят в основном из представителей интеллигенции среднего и высшего звеньев, работающих в области



Руководители ЦК демократических партий отвечают на вопросы корреспондентов относительно участия в политическом управлении страны.

культуры, образования, науки и техники. ДЛК была создана в Цунцине в 1941 году, которая в то время именовалась «Лигой демократических политических организаций Китая», в 1944 году переименовалась в «Демократическую лигу Китая». В сентябре 1949 года ДЛК послала своих представителей для участия в работе I-й сессии НПКСК.

После образования КНР ДЛК, руководствуясь «Общей программой НПКСК», принимала участие в политических консультациях, демократическом контроле и управлении государственными делами, а также в демократических реформах. В настоящее время в ДЛК насчитываются более 130 тыс. членов.

3) Ассоциация демократического национального строительства Китая

АДНСК — политическая партия, созданная в декабре 1945 года в Чунцине и состоящая в основном из промышленников и

бизнесменов, а также некоторых представителей интеллигенции и т.д. В сентябре 1949 года представители АДНСК присутствовали на 1-й сессии НПКСК, тем самым она участвовала в строительстве государственной власти.

После создания КНР АДНСК основала свои организации в провинциях, автономных районах и городах центрального подчинения, а также в других крупных и средних городах страны.

4) Ассоциация содействия развитию демократии в Китае

АСРДК — политическая партия, основную часть членов которой составляет представительная в определенной степени интеллигенция среднего и высшего звеньев в области образования, культуры, издательского дела. АСРДК была создана в декабре 1945 года в Шанхае. В сентябре 1949 года ее представители присутствовали на 1-й сессии НПКСК. После создания КНР АСРДК, руководствуясь в своей деятельности Конституцией, вместе со своими членами приняла активное участие в политической жизни страны и проделала большую работу для развития культуры, образования Китая.

АСРДК имеет свои местные организации в провинциях, автономных районах и городах центрального подчинения, в настоящее время ее численность превышает 60 тыс членов.

5) Рабоче-крестьянская демократическая партия Китая

Предшественник РКДПК — Временный комитет действия Гоминьдана Китая, был создан в августе 1930 года. В ноябре 1935 года он переименовался в Китайский комитет действий за национальное освобождение. В феврале 1947 года эта организация переименована в Рабоче-крестьянскую демократическую партия Китая. В сентябре 1949 года РКДПК присутствовала на 1-й сессии НПКСК, тем самым участвуя в строительстве государственной власти.

После образования КНР РКДПК активно участвует в

экономическом строительстве, реформах в области медицины и возрождении традиционной китайской медицины, а также в политической жизни страны. РКДПК имеет свои местные организации, насчитывает в настоящее время более 70 тыс. членов, которые работают преимущественно в области медицины, культуры, образования, науки и техники.

б) Чжигундан (Партия стремления к справедливости)

Членами этой партии состоят средние и высшие слои из возвратившихся на родину китайских эмигрантов, создана в 1925 году в Сан-Франциско (США) по инициативе китайских эмигрантов «Штаб-квартира организаций справедливости в Америке». В длительный период времени партия Чжигундан вела борьбу за процветание родины и охрану справедливых интересов китайских эмигрантов. В мировой антифашистской войне она оказала активную поддержку родине в войне Сопrotивления японским захватчикам. В мае 1945 года партия Чжигундан была реорганизована на 3-м съезде,

Профсоюзные организации распространяют среди населения материалы, касающиеся Закона о профсоюзах.



состоявшимся в Сянгане. В сентябре 1949 года она присоединилась к НПКСК.

После становления КНР партия Чжигундан перевела свою штаб-квартиру из заграницы в Китай и с тех пор встала на путь искреннего сотрудничества с КПК. В настоящее время партия Чжигунтан насчитывает около 20 тыс. членов, работающих в области просвещения, науки и техники, здравоохранения, экономики, литературы и искусства, а также в ведомствах по делам китайских эмигрантов. Непосредственное участие в руководстве работой, связанной с китайскими эмигрантами — такова особенность партии Чжигундан.

7) Общество Цзюсань («3 сентября»)

Среди членов Общества Цзюсань преобладают представители высшего и среднего звеньев научно-технической интеллигенции. Партия берет свое начало от Демократического научного форума, созданного в конце 1944 года. 3 сентября 1945 года в связи с победой в войне Сопrotивления японским захватчикам, одержанной китайским народом, и победой над фашизмом во всем мире партия получила название Общество Цзюсань («цзюсань» по-китайски — «3 сентября») и официально создана в мае 1946 года. В сентябре 1949 года представители общества приняли участие в работе 1-й сессии НПКСК.

После образования КНР общество активно участвует в консультациях по важнейшим вопросам политической жизни страны и сделало позитивный вклад в развитие науки и техники, образования, здравоохранения. Общество имеет свои местные организации в провинциях, автономных районах и городах центрального подчинения и насчитывает более 70 тыс. членов, работающих в области высшего образования, научных исследований, здравоохранения и инженерии.

8) Лига демократической автономии Тайваня

ЛДАТ — политический союз, состоящий из уроженцев

провинции Тайвань, социалистических тружеников и патриотов, поддерживающих социализм. Лига создана в ноябре 1949 года в Сянгане, в сентябре 1949 года, активно участвуя в строительстве государственной власти, лига послала своих представителей для участия в работе 1-й сессии НПКСК.

После образования КНР лига проделала большую работу в области консультаций по важнейшим вопросам государства, демократического контроля, участия и обсуждения политических дел, построения социализма с китайской спецификой, а также в области содействия развитию отношения между двумя берегами Тайваньского пролива, продвижения исторического процесса мирного объединения Родины. В 25 провинциях, автономных районах и городах центрального подчинения, где сосредоточенно проживают тайваньские соотечественники, лига учредила свои комитеты, ее члены главным образом работают в поприщах образования, науки и техники, медицины, экономики, литературы и искусства, прессы и издательского дела. Около одной трети членов лиги — депутаты СНП или члены НПКСК, иные члены занимают руководящие посты в правительственных аппаратах.

3. Народные организации

Народные организации играют роль моста и связующего звена между Компартией и населением, опоры государственной власти современного Китая. В Китае много народных организаций, самые крупные из них: Всекитайская федерация профсоюзов, Всекитайская федерация молодежи (Коммунистический союз молодежи Китая), Всекитайская федерация женщин. Кроме того, существуют в Китае еще такие более крупные народные организации, как Всекитайская ассоциация промышленников и торговцев, Всекитайский союз работников литературы и искусства, Всекитайское научно-техническое общество,

Всекитайская ассоциация журналистов, Китайское общество Красного креста, Китайская ассоциация инвалидов, Всекитайская федерация возвратившихся с Тайваня соотечественников, Всекитайская федерация эмигрантов, возвратившихся из-за границы и т.д.

1) Всекитайская федерация профсоюзов

ВФП — народная организация рабочих и служащих Китая, высший руководящий орган местных профсоюзных организаций. Предшественником ВФП был Всекитайский рабочий секретариат, образованный Коммунистической партией Китая в 1921 году, в мае 1925 года федерация официально создана в Гуанчжоу. После образования Нового Китая ВФП стала одной из важной социальной

При Федерации профсоюзов города Чанчунь создан Центр помощи испытывающим трудности рабочим и служащим, он помогает потерявшим работу рабочим и служащим переустроиться на другую работу.



опоры государственной власти.

Согласно «Закону о профсоюзах» и «Уставу китайских профсоюзов» организационная система китайских профсоюзов делится на пять уровней: ВФП, всекитайские профсоюзы промышленников, Всекитайская федерация местных профсоюзов, местные профсоюзы промышленников, первичные профсоюзные организации. Функцией профсоюзных организаций являются охрана законных интересов и демократических прав рабочих и служащих; мобилизация и организация рабочих и служащих на участие в строительстве и реформах; выполнение задач по экономическому и социальному развитию; участие в управлении государственными и социальными делами, в демократическом управлении предприятиями и учреждениями, осуществление эффективного контроля над производством и управлением предприятий; урегулирование противоречий между рабочими массами, между рабочими массами и руководством, поддержка связей между партией и правительством, с одной стороны, и рабочими массами, с другой.

Всекитайский съезд профсоюзов созывается раз в пять лет, на котором обсуждаются и определяются курс и задачи китайских профсоюзов в определенный период, а также избирается Исполнительный комитет ВФП. Исполнительным комитетом избирается Президиум, под которым работает Секретариат, который состоит из первого секретариата, избранного Президиумом, и секретарей. Секретариат ведет повседневную работу ВФП.

2) Всекитайская федерация молодежи

ВФМ — это объединенная организация, ядром которой служит Коммунистический союз молодежи Китая, широкий патриотический единый фронт молодежи разных национальностей Китая.

Коммунистический союз молодежи был создан в мае 1922 года в Гуанчжоу, первоначально назывался Союзом социалистической

молодежи Китая. С целью объединения широких масс молодых людей в войне Сопrotивления японским захватчикам Союз коммунистической молодежи Китая после 1935 года был реорганизован в антияпонскую организацию, имевшую значительно более массовую социальную базу. После победы в войне Сопrotивления японским захватчикам был создан Новодемократический союз молодежи Китая, который в мае 1957 года был переименован в Коммунистический союз молодежи Китая. Основными задачами Коммунистического союза молодежи Китая являются следующие: сплaчивать, воспитывать и направлять молодежь на борьбу за осуществление основной линии КПК, играть роль помощника и резерва КПК, представлять и охранять конкретные интересы молодежи, всей душой служить ей.

Всекитайский съезд и Центральный Комитет КСМК, избираемый на очередном съезде, который созывается раз в 5 лет, являются высшими руководящими органами Коммунистического союза молодежи Китая. Центральный Комитет КСМК избирает постоянный комитет. Первый секретарь и секретари также избираются Центральным Комитетом. Они образуют секретариат, который занимается текущей работой.

3) Всекитайская федерация женщин

ВФЖ является массовой организацией женщин — рабочих и служащих, крестьянок, представительниц интеллигенции и других трудящихся женщин всех национальностей Китая. Основными задачами ВФЖ являются: сплaчивать и приобщать широкие массы женщин к экономическому строительству и социальному развитию, представлять и защищать интересы женщин, содействовать равенству между мужчинами и женщинами.

ВФЖ, первоначально называвшаяся Всекитайской демократической федерацией женщин, была создана в марте 1949 года, в сентябре 1957 года переименовалась в Федерацию



По инициативе комсомольских организаций в городах проводятся мероприятия полезных услуг молодыми добровольцами.

женщин Китая, в сентябре 1978 года эта организация получила нынешнее название. Основными задачами ВФЖ в новый исторический период являются следующие: сплачивать, мобилизовать женщин всех национальностей Китая на проведение политики реформ и открытости, строительство социалистической модернизации, содействовать экономическому развитию и социальному прогрессу, воспитать широкие массы женщин в духе самолюбия, самоуверенности, самостоятельности и стремления вперед, от имени женщин участвовать в демократическом управлении государственными и общественными делами, защищать законные интересы женщин и детей и служить им.

ВФЖ осуществляет организационную систему, сочетающую местные организации с коллективным членством. Всекитайский



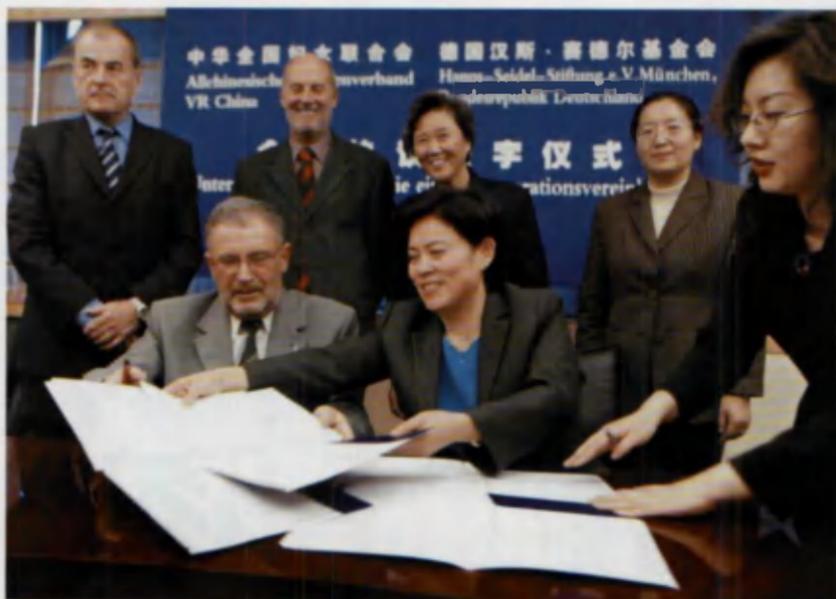
и местные руководящие органы ВФЖ избираются на Всекитайском съезде или местных собраниях представителей. Высшим руководящим органом федерации является Всекитайский съезд ВФЖ, который созывается раз в 5 лет. Центральный исполнительный комитет ВФЖ избирается на очередном съезде. Пленарное собрание Исполнительного комитета созывается раз в год, на котором избирается Постоянный комитет в составе председателя, заместителей председателя и его членов. Постоянный комитет представляет собой руководящий орган в период между пленарными собраниями Исполнительного комитета, собрание которого созывается раз в полгода. Повседневной работой ВФЖ занимается секретариат, который состоит из первого секретариата и секретарей, кондитатов в секретари и подчиняется Постоянному комитету.

4) Всекитайская ассоциация промышленников и торговцев

ВАПТ — это общественная организация представителей торгово-промышленных кругов.

ВАПТ создана в октябре 1953 года, ее главной функцией являются защита законных интересов их членов, отражение замечаний, желания и предложений, участие в управлении государственными делами, консультация по решению важнейших социально-экономическим вопросам, предоставление членам информации, юридические, бухгалтерские, ревизионные, кредитные и консалтинговые услуги, урегулирование экономических споров, возникших между частными предприятиями, выполнение задач, возложенных правительством и соответствующими ведомствами.

Высшим руководящим органом ВАПТ является его Всекитайский представительный съезд. ВАПТ учреждает также местные организации. Центральный исполнительный комитет избирается на съезде и осуществляет руководство ассоциацией. Председатель, заместители председателя, начальник секретариата



Всеитайская федерация женщин сотрудничает с Фондом Германии в сферах профессионального обучения и малых кредитов. На снимке: церемония подписания соглашения о сотрудничестве на 2004 год.

и члены постоянного комитета избираются Исполнительным комитетом. Образованное при постоянном комитете административное бюро занимается повседневной работой ассоциации.

II. НАРОДНЫЙ ПОЛИТИЧЕСКИЙ КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ СОВЕТ КИТАЯ

Народный политический консультативный совет Китая — главная организационная форма многопартийного сотрудничества и политической консультации. При решении важных вопросов национальной экономики и благосостояния народа КПК как правящая партия первоначально консультируется с

представителями различных национальностей, общественных кругов, политических партий и беспартийных деятелей, чтобы достичь единого понимания, на основе которого вырабатывается решение. Благодаря многолетней практике содержание и процедуры многопартийного сотрудничества и политических консультаций уже стали систематическими и нормативными, став важной составной частью политической деятельностью страны.

1. Организации НПКСК

Согласно Конституции КНР и «Уставу НПКСК» НПКСК состоит из КПК, восьми демократических партий, беспартийных демократов, народных организаций, представителей нацменьшинств и разных кругов общества, представителей тайваньских соотечественников, деятелей из ОАР Сянган и Аомэнь, реэмигрантов и специально приглашенных деятелей. В сентябре 1949 года первая пленарная сессия НПКСК, выполняя функцию и полномочия высшей органа государственной власти, провозгласила образование Китайской Народной Республики, приняла Общую программу, являвшуюся временной Конституцией страны, и ряд других законоположений. На сессии были образованы Центральное народное правительство и Всекитайский комитет НПКСК первого созыва, который в начальный период образования КНР выполнял функцию и полномочия ВСНП. После начала работы ВСНП в 1954 году НПКСК продолжал свою деятельность как организация широчайшего единого патриотического фронта, играл большую роль в политической, экономической, общественной и культурной жизни Китая. НПКСК — важная организация многопартийного сотрудничества и политической консультации, руководимые КПК, важная форма развития социалистической демократии в политической жизни страны.

中国人民政治协商会议第十届全国委员会



Сессия НПКСК.

НПКСК учреждает Всекитайский комитет и местные комитеты — провинциальные. (автономных районов, городов центрального подчинения), уездные (городов уездного уровня). Срок полномочий ВК и местных комитетов — 5 лет, пленарные сессии проводятся раз в год. Местные комитеты НПКСК создаются в провинциях, автономных районах и городах центрального подчинения. В состав местных комитетов входят председатели, заместители председателя, начальники секретариата и члены, из которых образуются постоянные комитеты. Постоянные комитеты руководят очередными сессиями. Постоянные комитеты учреждают канцелярию для ведения повседневной работы, специальные комиссии и рабочие группы.

Состав членов НПКСК десятого созыва (2238 чел.)

Принадлежность	Количество	Проценты	Принадлежность	Количество	Проценты
некоммунисты	1343	60.01	коммунисты	895	39.99
новые члены	1139	50.9	члены девятого созыва, продолжающие оставаться на своих постах	1099	49.1
женщины	373	16.7	мужчины	1865	83.3
национальные меньшинства	262	11.71	ханьши	1976	88.29

Состав кругов НПКСК десятого созыва (всего 2238 чел.)

Всекитайская ассоциация тайваньских соотечественников	14	159	Круги литературы и искусства
Спортивные круги	19	130	Экономические круги
Специально приглашенные домашние деятели	27	107	Круги просвещения
Партия Чжигундан	30	99	Компартия Китая
Круги социального благосостояния и социального страхования	32	68	Социально-научные круги
Общество Цююань (3-го сентября)	45	66	Религиозные круги
Ассоциация науки и техники Китая	47	65	Революционный комитет Гоминьдана Китая
Всекитайская федерация профсоюзов	51	65	Демократическая лига Китая
Всекитайская ассоциация промышленников и торговцев	65	61	Беспартийные демократические деятели
Ассоциация демократического национального строительства Китая	65	49	Журналистские и издательские круги
Всекитайская федерация женщин	66	45	Ассоциация содействия демократическому развитию Китая
Сельскохозяйственные круги	68	45	Рабоче-Крестьянская демократическая партия Китая
Круги здравоохранения	89	32	Круги внешних дружеских связей
Национальные меньшинства	104	28	Всекитайская ассоциация молодежи
Специально приглашенные сянганские деятели	122	23	Всекитайская ассоциация вернувшихся китайских эмигрантов
Научно-технические круги	156	19	Лига демократической автономии Тайваня
Специально приглашенные общественные деятели	167	10	Коммунистический Союз молодежи

2. Задачи и функции НПКСК

Согласно «Уставу НПКСК» перед Всекийским комитетом и местными комитетами поставлены следующие задачи и функции:

1) Политические консультации. По предложению КПК и демократических партий и

общественных организаций НПКСК проводит в различных формах дискуссии и консультации с руководителями всех партий, организаций и представителями патриотических деятелей различных кругов по делам государственной важности и проблемам, касающимся местных дел.

2) Демократический контроль. НПКСК осуществляет демократический контроль главным образом посредством внесения предложений и критики в адрес соответствующих органов на основе резолюций пленарных заседаний НПКСК различных ступеней, заседаний постоянного комитета, его председателей и членов, на основе исследований на специальную тему, проведенных различными специальными комитетами, инспекций членов и т. д. В главное содержание демократического контроля входят: осуществление Конституции, законов и законодательств государства, исполнение важных политики и курсов государства, исполнение плана народного хозяйства и финансового бюджета, исполнение государственным органами и их работниками своих обязанностей, соблюдение законов, честности в работе, соблюдение Устава и исполнение постановлений НПКСК его учреждениями и лицами.

3) Участие в управлении государством и обсуждение политических вопросов. Главные формы участия в управлении государством и обсуждения политических вопросов: при обсуждении вопросов на заседания СНП, как правило, приглашаются члены НПКСК для изложения своих мнений. Обычно консультативные совещания, на которых обсуждаются важные государственные вопросы, созываются раз в год, на них приглашаются ответственные лица всех демократических партий



Председатель НПКСК Цзя Цинлинь встретился с представителями участников Всемирного конгресса ассоциаций китайских эмигрантов 2003 года.

и представители беспартийных деятелей. Консультативные собеседования с участием представителей демократических партий и беспартийных проводятся раз в два месяца. На них руководители ЦК КПК информируют участников встреч о тех или иных вопросах и заслушивают их мнения. Члены демократических партий также назначаются на руководящие посты в Госсовете, министерствах, комитетах и местных правительствах и их подразделениях на уровне уезда и выше, подходящие лица из членов демократических партий выдвигаются на должности в прокурорско-судебных органах.

Интернет сайт

НПКСК

<http://www.cprcc.gov.cn>

Ассоциация демократического национального строительства Китая

<http://www.cndca.org.cn>

Ассоциация содействия развитию демократии в Китае

<http://www.mj.org.cn>

Партия Чжигундан

<http://www.zg.org.cn>

Общество Цзюсань («3 сентября»)

<http://www.93.gov.cn>

Лига демократической автономии Тайваня

<http://www.taimeng.org.cn>

Всекитайская федерация профсоюзов

<http://www.acftu.org>

Коммунистический союз молодежи

<http://www.ccyl.org.cn>

Всекитайская федерация молодежи

<http://www.acyf.org.cn>

Всекитайская федерация женщин

<http://www.women.org.cn>

Всекитайская ассоциация промышленников и торговцев

<http://www.acfic.org.cn>

НИЗОВАЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА

Низовая демократическая система включает в основном автономную систему сельских жителей, автономную систему городских жителей и систему собраний представителей рабочих и служащих и является главной формой осуществления народом права хозяина страны. После образования Народной Республики в Китае наряду с системой собраний народных представителей была создана низовая народно-демократическая система. Были приняты Закон о создании сельских комитетов, Закон о создании городских квартальных комитетов, Положения о собрании представителей рабочих и служащих промышленных предприятий всенародной собственности и другие, население посредством низовой автономной системы и собраний представителей рабочих и служащих контролирует государственные дела, экономику, дело культуры и социальные дела, непосредственно осуществляя таким образом право хозяина страны.

I. СЕЛЬСКИЕ КОМИТЕТЫ И СЕЛЬСКАЯ НИЗОВАЯ АВТОНОМИЯ

Китай — большая аграрная страна, сельское население составляет 62% общего населения страны. В последующие 30 лет после образования Народной Республики низовой организацией на селе обычно являлась коллективная экономическая организация, слившая в себе, как единицу, естественные волости и низовые органы власти, ей подчинялись сельские производственные бригады, являвшиеся основной низовой единицей. После 1978 года вместе с реформами сельской



Работники сельсовета одной из деревень провинции Чжэцзян распределяют бюллетени голосования, чтобы отнести их в избирательные пункты.

экономической системы и разделения политического и административного управления повсеместно были созданы комитеты сельских жителей, ставшие низовой массовой автономной организацией, постепенно подменившей бывшие коллективные экономические организации. Конституция, опубликованная в 1982 году в дополненном варианте, четко предусматривает характер, задачи и роль сельских комитетов сельских жителей. В ноябре 1987 года ПК ВСНП принял Закон о создании сельских комитетов (экспериментальное внедрение); в ноябре 1998 года в него были внесены поправки, и он стал проводиться в официальном порядке. Низовая массовая автономия на селе постепенно встала в Китае на путь здорового развития.

Согласно ныне действующей Конституции и постановлениям Закона о создании сельских комитетов, сельские комитеты создаются на основе положения в проживании сельских жителей по принципу, удобному массовой автономии. Обычно они создаются согласно естественным селам, масштабы и население которых небольшие. В крупных деревнях можно создать несколько сельских комитетов, в малых селлах — объединенный сельский комитет. Сельский комитет состоит из 3 — 7 человек: председателя,

Выборы сельсовета в одной из деревень провинции Хэнань.



его заместителя и членов сельчане избирают сроком на 3 года посредством прямых выборов, можно избирать подряд на последующие сроки. В сельском комитете есть ответственные за примирение, безопасность и охрану, общественное имущество и санитарию, ниже идут подгруппы сельчан. Главные задачи сельских комитетов: 1) Общественные дела и дела полезного характера на селе; 2) В рамках своего района улаживание споров; 3) Содействие поддержанию общественного порядка; 4) Уведомление правительственных властей о мнениях, требованиях и предложениях сельчан; 5) Содействие различной работе волостного и поселкового правительства, управление сельской низовой экономикой, выполнение под руководством правительства работы в области гражданских дел, ополчения и планового деторождения; 6) Развертывание мероприятий по строительству духовной цивилизации. Принципы сельских комитетов в ведении дел основываются на системе демократического централизма и на подчинении меньшинства большинству. Сельские комитеты несут ответственность перед общим собранием сельчан и отчетываются перед ним в своей работе, дела, связанные с интересами всего села, решают все сельчане.

Хотя сельские комитеты существуют недолгое время, но уже выявилась их важная роль. В первую очередь самоуправление. Сельчане посредством самовыборов организуются, сами контролируют себя обязательствами и сами управляют своими делами. Самоуправление осуществляется на основе разъяснительной работы, взаимной помощи между сельчанами, личного примера активистов и массового контроля сельских жителей. Основные методы управления состоят в следующем: собираются мнения, высказанные на общем собрании сельчан, разрабатываются устав сельской автономии и правила для сельчан, которые соблюдаются всеми, в результате наблюдается хороший общественный порядок. Затем самовоспитание. Каждый сельский житель является одновременно воспитателем и объектом

воспитания. Сельские жители участвуют в общем собрании, обладая правом выборов и быть избранным, контролируют работу сельского комитета и принимают воспитание в духе законов и морали: посредством развития дела культуры и образования популяризируются научно-технические знания, меняются обычаи и нравы, ведется борьба с суеверием, повышается культурный уровень сельчан. И последнее — самообслуживание. Во-первых, выполнение общественных дел и дел полезного характера у себя в деревне, например, строительство моста и дороги, создание детских яслей и пансионатов, развитие образования, развертывание мероприятий за санитарию и массовых культурных мероприятий. Во-вторых, оказывать производственные услуги, например, сев, орошение, посадка, уборка урожая, сбыт. Самовоспитание, самоконтроль и самообслуживание в наибольшей степени поднимают активность всех сельчан в укреплении сельской демократической автономии и расширении социалистической прямой демократии, способствует развитию в Китае политическо-демократического строительства, что имеет глубокое значение.

Развитие сельской низовой автономии четко выражается в течение всех этих лет во всестороннем повышении организационного уровня на выборах сельских комитетов, в защите и уважении демократических интересов низовых масс, повышении уровня сельских руководителей. В деревнях Китая крестьяне активно участвуют в выборах сельского комитета. А чтобы во время выдвижения кандидатур наблюдались справедливость, открытость и рациональность, во многих местах были изменены методы выдвижения кандидатур, практикуется метод «массового избрания», то есть не указывается кандидатура, каждый сельчанин, имеющий право выбора, имеет право выдвигать кандидатуру и быть избранным. В последние годы во время выборов сельского комитета нового созыва в некоторых районах в предвыборной кампании участвовали все сельчане, а в некоторых местах — представители сельских избирателей, кандидатура официально утверждалась по количеству

голосов. Практика показывает, что эти методы укрепили демократичность и прозрачность выборов, избранные кандидатуры пользуются среди избирателей авторитетом, доверием и поддержкой. Таким образом на руководящие посты выдвигаются молодые, здоровые, имеющие опыт в ведении хозяйства и управлении крестьяне нового типа.

В дальнейшем Китай будет и дальше укреплять строительство организаций низовой сельской автономии. Во-первых, продолжать совершенствовать

демократические выборы. Председатель, его заместитель и члены сельских комитов будут избираться посредством демократических выборов, ни одна организация или отдельное лицо не имеет право давать указания или посылать от своего имени. Кандидатуры рождаются посредством непосредственного выдвижения сельжанами данного села, имеющими право выборов, проводятся выборы недостающих кандидатур, голосование без подписей, тайное заполнение бюллетеня и открытый подсчет голосов, постепенно осуществляются равноправные, справедливые и открытые выборы. Во-вторых, осуществлять демократические решения. Все дела, касающиеся кровных интересов сельчан, должны отдаваться на общее демократическое обсуждение, решение принимается на основе большинства голосов. В-третьих, укреплять



Общее собрание в одной из деревень в Сиане, снимающее с должности председателя сельсовета.



Общественная доска на селе.



В сентябре 2001 года бывший президент США Картер, присутствовавший на сельских выборах во время своей поездки в деревню Чжоучжуан провинции Цзянсу, приносит свои поздравления новому председателю сельсовета.

демократический контроль. Устав и положения сельской автономии разрабатываются на общем собрании на основании Конституции, законов и юридических постановлений, а также на основе государственной политики и слияния действительного положения данной деревни. В процессе ведения дел сельский комитет обязан придерживаться линии масс, в полной мере выявлять демократию, серьезно выслушивать неодинаковое мнение, основываться на разъяснительной работе и ни в коем случае не должен использовать принуждение, приказы и месть. В-четвертых, развертывать демократический контроль. Сельчане осуществляют демократический контроль над работой сельского комитета и всеми делами в деревне. Общее собрание сельчан каждый год выслушивает отчетный доклад сельского комитета о проведенной работе и дает оценку работе членов сельского комитета. Осуществляется система открытого ведения дел села. Сельский комитет обязан своевременно обнародовать дела, которые решаются на общем обсуждении сельчан, в частности, дела, касающиеся интересов сельчан, должен принимать контроль со стороны сельчан.

II. КВАРТАЛЬНЫЕ КОМИТЕТЫ И ГОРОДСКАЯ НИЗОВАЯ АВТОНОМИЯ

Квартальные комитеты представляют собой низовую массовую автономную организацию, созданную городскими жителями по месту жительства. В декабре 1954 года ПК ВСНП обнародовал Положения о создании комитетов городских жителей, в которых подтверждает форму массового автономного управления, в результате во всех городах страны были созданы массовые организации автономного характера — квартальные комитеты. Обнародованная в 1982 году Конституция четко предусматривает характер, задачи и роль квартальных комитетов: в декабре 1989 года ПК ВСНП разработал Закон о создании городских квартальных комитетов, который продвинул строительство



Одна из низовых форм выборов — избрание одного из членов семьи, который представляет на голосовании всю семью.

квартирных комитетов и способствовал их деятельности.

По Конституции и Закону о создании городских квартальных комитетов квартальные комитеты представляют собой низовую массовую автономную организацию в городах. Они не являются органом государственной власти и органом, созданным учреждениями государственной власти. Это — организация массового характера, созданная на добровольных началах городскими жителями и объединяющая их по месту жительства, в ее обязанности входят дела низовых административных районов. В сферы массового самоуправления квартального комитета входят все граждане, проживающие в подведомственном квартальному комитету районе, независимо от профессии, пола, возраста, национальности, религии, вероисповедания и интересов. Квартальные комитеты обычно создаются по участкам квартальной прописки и подрайонам. Членов квартального комитета избирают сами жители посредством прямых выборов.

сюда входят 1 председатель, 1 — 2 заместителя и 5 — 11 членов, срок работы каждого созыва 3 года. Согласно необходимости в работе при квартальных комитетах создаются рабочие отделы примирения, общественного порядка и охраны, культуры и образования, социальных трудовых услуг, общественной санитарии и гражданского благосостояния. Квартальные комитеты действуют по принципам демократического централизма и добровольного начала жителей, важные вопросы решаются на обсуждении всего квартального комитета; вопросы, касающиеся кровных интересов населения, отдаются на общее обсуждение жителей и решаются посредством демократических консультаций. Основные задачи квартальных комитетов: 1) общественные дела и дела полезного характера, касающиеся жителей; 2) уведомление местных властей о мнениях и требованиях жителей; 3) пропаганда среди жителей курса, политики и законодательных постановлений партии и правительства; 4) содействие поддержанию общественной стабильности; 5) примирение споров среди населения. Наряду с этим квартальные комитеты еще содействуют правительству в гражданской администрации, патриотическом движении за санитарную, плановом деторождении и осуществляют социальные услуги, выявляя таким образом в полной мере роль населения в самовоспитании, самоуправлении и самообслуживании.

В практической действительности квартальные комитеты не относятся к органам, созданным учреждениями государственной власти, отношения между правительством и квартальными комитетами носят инструкторский, а не подчиненный характер. Однако в городах Китая это — важная форма осуществления прямой демократии в социальной жизни в низах, сила, на которую опираются низовые органы государственной власти, мост и пояс, связывающие население с правительством. В примирении споров среди жителей, в содействии поддержания социальной стабильности, улучшении жизненной среды населения, общем упорядочении родов и социальной жизни населения квартальные комитеты

выявили свою выдающуюся роль. Вместе с непрерывным углублением реформ в политической и экономической системе Китая все важнее становится положение квартальных комитетов, все теснее становятся их связь с населением.

III. СОБРАНИЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ РАБОЧИХ И СЛУЖАЩИХ И АВТОНОМИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ

Система собраний представителей рабочих и служащих — основная форма демократического управления на государственных предприятиях, важная система непосредственного участия рабочих и служащих в управлении предприятиями. Ныне действующая в Китае Конституция предусматривает: «Согласно законодательным положениям государственные предприятия осуществляют демократическое управление посредством собрания представителей рабочих и служащих и других форм». Официально опубликованные в сентябре 1986 года Положения о собраниях представителей рабочих и служащих предприятий всенародной собственности предусматривают: «Система собраний представителей рабочих и служащих — основная система демократического управления на предприятиях», «профсоюзные комитеты предприятий являются рабочим органом собрания представителей рабочих и служащих и отвечают за его повседневную работу». Собрание представителей рабочих и служащих представляет собой автономную организацию прямого участия рабочих и служащих предприятий в демократическом управлении и орган осуществления права демократического управления всех рабочих и служащих.

Единицей собрания представителей рабочих и служащих является бригада или производственный участок, из которых и состоит собрание, рожденное посредством прямых выборов рабочих и служащих. Среди представителей есть рабочие, технические и управленческие работники, руководящие лица и

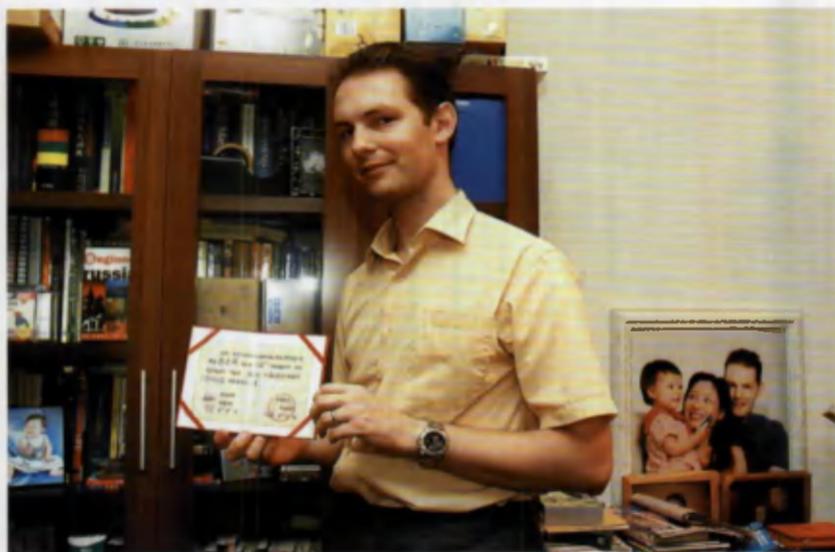


Жители одного из пекинских микрорайонов участвуют в прямом голосовании дополнительной кандидатуры квартального комитета.

служащие других профилей, представительства создаются по определенным единицам. Собрание представителей рабочих и служащих самое меньшее в полгода раз собирается на заседание, по серьезным вопросам созывается экстренное совещание. Собрание обладает 5 функциями: 1) Право на рассмотрение предложений. Заслушивает и рассматривает доклады относительно курса в ведении предприятия, перспективного плана, годового плана, фундаментального строительства, важной технической реконструкции, плана повышения квалификации, распределении и использовании оставшегося капитала, подряда, аренды и системы ответственности в ведении хозяйства, высказывает свои мнения и предложения. Собрание рассматривает и выносит резолюцию относительно решений, выдвинутых директором предприятия по важным вопросам о развитии предприятия. 2) Право рассмотрения и утверждения. Утверждает или отрицает предложения относительно урегулирования зарплаты на предприятиях,

премирования, штрафования и распределения, мер охраны труда, методов премирования и штрафования, а также другие важные правила и положения. Рассматривает важные предложения директора предприятия по вопросам, непосредственно касающихся интересов рабочих и служащих, и принимает резолюцию о согласии или отказе. Все предложения, отказанные собранием представителей рабочих и служащих, должны быть доработаны на основании мнения собрания, а затем снова представлены ему на обсуждение, предложения, по которым дано согласие, осуществляются после их обнародования. 3) Право решения. Рассматривает предложения относительно использования для быта рабочих и служащих фонда благосостояния, предложения о распределении квартир рабочим и служащим и другие важные вопросы, касающиеся благосостояния рабочих и служащих, и выносит по ним решения. 4) Право оценки и контроля. Оценивать и контролировать руководителей предприятия, выдвигать предложения о премировании и штрафе, о назначении и смещении с должности. 5) Право выдвижения кандидатуры или выборов директора предприятия. Согласно положениям Закона о

Австралиец Джасон Боохам — первый в Китае член квартального комитета иностранного подданства.





Председатель микрорайонного квартального комитета города Чжэнчжоу заслушивает от населения оценку о своей работе.

предприятия имеются две формы назначения на пост директора предприятия всенародной собственности: первая, назначение или приглашение ответственными правительственными ведомствами, другая, проведение выборов собранием представителей рабочих и служащих, после которых кандидатуру отдадут на утверждение ответственным правительственным ведомствам. Выборы собранием директора выявляют способности избранного, в результате чего на руководящий пост ставится человек, пользующийся доверием масс, и в полной мере воплощают роль рабочих и служащих, как хозяина предприятия.

После закрытия собрания представителей рабочих и служащих его повседневной работой занимается профсоюз, как рабочий орган, который сохраняет повседневность и систематичность демократического управления на предприятии. По соответствующим постановлениям профсоюз имеет 7 видов обязанностей: 1) Проведение выборов представителей рабочих и служащих; 2) Предлагает повестку дня собрания представителей рабочих и служащих, ведет подготовительную работу по созыву

собрания представителей рабочих и служащих и работу по организации заседания; 3) Отвечает за связь ответственных лиц представительств (подгрупп) и специальных подгрупп (или специальных комитетов) с заседанием собрания представителей рабочих и служащих; 4) Организует проведение обследования специальных подгрупп (или специальных комитетов), предоставляет собранию представителей рабочих и служащих предложения, проверяет и контролирует исполнение решений собрания, мобилизует рабочих и служащих на выполнение решений собрания; 5) Проводит среди рабочих и служащих пропагандно-воспитательную работу в духе демократического управления, организует учебу представителей рабочих и служащих в области политических установок, профессиональных и управленческих знаний, повышает их общий уровень; 6) Принимает и решает жалобы и предложения представителей рабочих и служащих, охраняет их законные права; 7) Организует другую работу по демократическому управлению на предприятии.

На промышленных предприятиях Китая вместе с системой ответственности директора предприятия внедряется система собраний представителей рабочих и служащих. Причина в том, что в условиях социализированного крупного производства современных предприятий собрания представителей рабочих и служащих не могут и не должны заменять решения и руководство в управлении, осуществляемые директорами и руководящей системой на предприятии. Собрания представителей рабочих и служащих воплощают права рабочих, как хозяина предприятия, и права непосредственного участия в управлении социальными делами, они являются органами, осуществляющими права демократического управления, однако не являются наивысшим органом власти предприятия. Практика показала, что слияние собраний представителей рабочих и служащих с системой ответственности директоров предприятий является на данном этапе прекрасной формой тесной увязки централизованного управления с демократическим

управлением на предприятии. Система ответственности директора предприятия основана на демократическом управлении, директор предприятия обязан периодически выступать с отчетным докладом перед собранием представителей рабочих и служащих, заслушивать мнения и воспринимать контроль со стороны собрания; собрание же обязано оказывать поддержку установленным законом обязанностям директора предприятия.

17200 ym



WINDOW TO CHINA