

СКРИПНИКОВ Н.К.
УМАРОВ Д.М.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

(ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ)



07.99. (2X)
С.45
МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

ТАШКЕНТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ
ИНСТИТУТ

СКРИПНИКОВ Н.К.
УМАРОВ Д.М.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ДЛЯ БАКАЛАВРОВ,
ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО СПЕЦИАЛЬНОСТИ 5380100
«ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»

(ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ)

Ташкент – 2009

377939

Скрипников Н.К., Умаров Д.М.

Учебно-методический комплекс по предмету
«Экологическое право». Особенная часть. –Т.: Изда-
тельство ТГЮИ, 2009. 244 с.

В предисловии: Министерство юстиции
Республики Узбекистан, ТГЮИ.

Рецензенты: д.ю.н., проф. **Усмонов М.Б.**
к.ю.н., доц. **Хайтбаев Э.**

Учебно-методический комплекс содержит программу предмета «Экологическое право»; цели и задачи предмета; требования к знаниям, умениям и навыкам по учебной дисциплине в соответствии с ГОС; соотношение предмета с другими предметами; содержание предмета; объем учебной нагрузки по семестрам; контроль успеваемости; содержание учебного курса; применение компьютерных, информационных и других современных технологий обучения; организационно-методические рекомендации: краткое описание научных, нормативно-правовых, учебных, учебно-методических источников по предмету, методические рекомендации по проведению лекционных и семинарских занятий, методические рекомендации по проведению текущего, промежуточного и итогового контроля, методические рекомендации по проведению самостоятельной работы, методические рекомендации по написанию курсовых работ; программу курса; короткое содержание основных понятий и терминов по предмету; тематический план занятий; курс лекций, практические занятия: темы лекций, курс лекций, цели проведения семинарских занятий, план семинарских занятий, контрольные вопросы по теме, примерные темы рефератов по теме, задачи по теме, тесты по теме, схемы по теме, список рекомендуемой литературы по каждой теме.

© Скрипников Н.К., Умаров Д.М.

© Ташкентский государственный юридический институт, 2009 год.

СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие	4
I. Основные цели и задачи учебной дисциплины, ее назначение	6
II. Требования к знаниям, умениям и навыкам по учебной дисциплине в соответствии с ГОС	6
III. Соотношение предмета с другими предметами	8
IV. Необходимое содержание образовательной программы в соответствии с ГОС	9
V. Объем учебной нагрузки по семестрам	10
VI. Контроль успеваемости	10
VII. Содержание учебного курса	11
VIII. Применение компьютерных, информационных и других современных технологий обучения	17
IX. Организационно-методические рекомендации	24
X. Программа курса	42
XI. Тематический план занятий	48
XII. Курс лекций, практические занятия	49
Тема 10. Правовой режим охраны и использования земель	49
Тема 11. Правовой режим охраны и использования водных объектов	65
Тема 12. Правовой режим охраны и использования недр	85
Тема 13. Правовой режим охраны и использования растительного мира	106
Тема 14. Правовой режим охраны и использования лесов	122
Тема 15. Правовой режим охраны и использования животного мира	136
Тема 16. Правовая охрана атмосферного воздуха	155
Тема 17. Правовое положение охраняемых природных территорий и объектов	169
Тема 18. Правовая охрана окружающей среды в промышленности, транспорте, сельском хозяйстве, энергетике и других отраслях	185
Тема 19. Правовая охрана окружающей среды в населенных пунктах	199
Тема 20. Международно-правовая охрана окружающей среды	205
Билеты для итогового контроля проверки знаний студентов	232

Предисловие

Настоящее учебно-методическое пособие имеет своей целью оказать помощь студентам при самостоятельном изучении предмета «Экологическое право». При работе над курсом, прежде всего, необходимо иметь в виду ряд следующих общих положений:

- экологическое право - комплексная отрасль права. Соответственно охрана окружающей природной среды регулируется не только собственно природоохранным законодательством, но и конституционным, административным, хозяйственным, гражданским, уголовным и иным. Данный предмет тесно связан также с теорией государства и права. Перед началом изучения предмета необходимо овладеть знаниями основных положений общей теории государства и права;

- при подготовке тем, предусмотренных предметом, необходимо, прежде всего обратиться к действующему законодательству об охране окружающей природной среды Республики Узбекистан, а именно Закону «Об охране природы», Земельному кодексу, Закону «О воде и водопользовании», Закону «Об охране атмосферного воздуха», Закону «Об охране и использовании растительного мира», Закону «Об охране и использовании животного мира», Закону «Об охраняемых природных территориях», Закону «О Лесе», Закону «О недрах», Закону «Об экологической экспертизе», и другим актам природоресурсового законодательства, а также к нормативным правовым актам, принимаемым Президентом Республики Узбекистан, Кабинетом Министров Республики Узбекистан, министерствами, госкомитетами и ведомствами Республики Узбекистан, местными органами власти.

При изучении законодательства важно помнить, что экологическое законодательство - весьма динамичная отрасль национального законодательства, интенсивно формируемая в настоящее время.

Преподаватель будет информировать студентов о принятии новых актов данной отрасли. Одновременно студенты должны следить за выпусками Собраний законодательства Республики Узбекистан;

- в процессе самостоятельной подготовки полезно использовать научно-практические и научные комментарии к Конституции Республики Узбекистан, к Земельному кодексу Республики Узбекистан и др.;

- в качестве литературных источников рекомендуется использовать монографии, сборники статей, статьи по правовой охране окружающей природной среды, основные из которых указаны в настоящих материалах;

- особое внимание следует обращать на понятийный аппарат науки экологического права, усвоение системы отрасли экологического права, уяснение места и роли той или иной категории и института, их взаимосвязей.

Преподавание курса осуществляется в форме чтения лекций и проведения семинарских занятий.

Изучение данного предмета проводится студентами четвертого курса в 7 и 8 семестрах, где предусмотрено всего 162 часа, из которых 48 часа лекций, 48 часов семинарских занятий, 66 часов самостоятельной работы, проверка знаний, кроме рейтинга осуществляется промежуточным и итоговым контролем.

I. Основные цели и задачи учебной дисциплины, ее назначение.

Преподавание дисциплины “Экологическое право” имеет своей целью формирование у студентов теоретических знаний и практических навыков правового регулирования общественных отношений в охране окружающей природной среды и рационального использования природных ресурсов.

Задачами дисциплины “Экологическое право” являются: раскрытие экологического смысла и юридического содержания природоохранного и природноресурсового законодательства; формирование эколого-правового мировоззрения и культуры студентов (слушателей); разъяснение теоретических основ и практического применения законодательств в области экологии.

Дисциплина “Экологическое право” предназначена для воспитания у обучающихся студентов глубокого уважения к экологическому закону, свобод, интересов общества и государства, собственности, окружающей природной среды, мира, безопасности человечества.

II. Требования к знаниям, умениям и навыкам по учебной дисциплине в соответствии с ГОС.

Бакалавр должен, иметь представление:

- об окружающей **природной** среде как объекте правовой охраны;
- об экологической функции государства и о понятии экологического права.
- о международной охране окружающей среды;

знать:

- экологическую политику Республики Узбекистан;
- предмет и метод экологического права Республики Узбекистан и его отличия от других отраслей права;
- принципы и систему экологического права;
- источники экологического права;
- понятие экологических правонарушений и их классификацию;
- объекты и субъекты экологических правоотношений;
- экологические права граждан;
- общие положения собственности на природные ресурсы, ее формы и виды, объекты, субъекты;
- право природопользования;
- систему и компетенцию государственных органов в области экопользования и охраны окружающей среды;

- понятие экологической экспертизы, ее объекты, субъекты, цели и порядок осуществления;
 - понятие, виды и порядок осуществления мониторинга окружающей природной среды;
 - компетенцию правоохранительных органов в области охраны окружающей природной среды;
 - основания и порядок применения уголовной ответственности за экологические правонарушения;
 - основания и порядок применения дисциплинарной и административной ответственности;
 - основания и порядок применения гражданско-правовой ответственности;
 - основания и порядок применения материальной ответственности;
 - основания и порядок возмещения ущерба за нарушение экологического законодательства;
 - понятие, предмет и принципы международного экологического права;
 - основные источники международного экологического права;
 - природоохранительное сотрудничество стран СНГ;
 - международную ответственность за экологические правонарушения;
- уметь:**
- разграничивать нормы экологического права от норм других отраслей права;
 - анализировать содержание и структуру норм экологического права;
 - определять и различать понятие природные объекты, природные ресурсы, природные объекты как объекты собственности;
 - отличать уголовно-правовые санкции от административно-правовых, административно-правовые от гражданско-правовых и материальных;
 - отличать составы правонарушений, посягающих на природные объекты от правонарушений, посягающих на объекты имущества;
 - составлять протоколы о нарушении экологического законодательства;
 - налаживать взаимодействие с природоохранными органами и общественными формированиями;
 - проводить работу среди населения по разъяснению требований экологического законодательства.
- иметь навыки:**
- работы с нормативными источниками, правильного толкования их смысла и содержания; составления процессуально - правовых и информационных документов.

- в сборе фактических сведений, имеющих значение для формирования эколого-правовых норм соответствующих профессиональной деятельности;
- в анализе правовых отношений и эколого-правовых норм как объектов профессиональной деятельности;
- в определении и оценке фактов эколого-правовых нарушений;
- в консультировании и оказании юридической помощи при подготовке качественных юридических заключений.

III. Соотношение предмета с другими предметами

Фундаментальные отрасли права являются базой для формирования основных норм и институтов экологического права. В то же время нормы экологического права представляют собой основу для экологизации других отраслей права, так или иначе связанных своими институтами или отдельными нормами со сферой взаимодействия общества и природы.

В области конституционного права предметом внимания служат конституционные нормы об охране окружающей природной среды, основные положения, закрепляющие деятельность представительных и исполнительных органов власти.

Институты административного права (управление, контроль, административное пресечение, административная ответственность) наряду с трудовым правом (дисциплинарная ответственность) являются составными частями эколого-правового механизма охраны окружающей природной среды. Экологическое право использует эти институты административного и трудового права в охране окружающей природной среды путём их экологизации, то есть внесения в нормы, регулирующие административные отношения, экологических требований по охране природной среды.

Гражданское право по отношению к экологическому выполняет охранительную и компенсационную функции. Поэтому для экологических правоотношений основополагающее значение имеет институт возмещения вреда. По мере совершенствования экологических отношений на базе рыночной экономики важную перспективу имеют нормы договорного права, призванные внедрить гражданско-правовой договор как эффективную форму охраны окружающей природной среды и рационального природопользования.

Вместе с административным, трудовым и гражданским охранительную функцию по отношению к экологическому праву выполняет уголовное право. Его нормы закрепляют составы экологических преступлений как виды общественно опасных деяний, причиняющих вред окружающей природной среде.

Соотношение экологического права с международным правом базируется на Законе Республики Узбекистан «Об охране природы» согласно статье 53. В случаях, когда международным договором, заключенным Республикой Узбекистан, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе или ином законодательном акте Республики Узбекистан об охране природы, применяются правила международного договора, за исключением случаев, когда законодательством Республики Узбекистан установлены более строгие требования.

В истории развития экологического и природно-ресурсного отраслей права выявляются два периода.

Первый относится к монополии государственной собственности на природные ресурсы, сопровождающийся полным изъятием земель и других ресурсов природы из гражданского оборота. Здесь не было принципиальных особенностей в правовом регулировании использования и охраны природных объектов. Единство одного собственника предопределяло и единство хозяйственной и экологической сторон в использовании и охране объекта.

Второй период связан с ликвидацией государственной монополии на землю, установлением многообразия форм использования природных ресурсов.

Денационализация и приватизация земель, включение земель в хозяйственный оборот усилили экономический элемент в земельных отношениях. Земельное право в этой своей части постепенно начинает взаимодействовать с гражданским, хозяйственным, предпринимательским правом. Закон РУз «О недрах» подчёркивает подобные экономические тенденции в правовом регулировании использования недр. Значительное место гражданско-правовой элемент в форме арендных отношений будет занимать в лесных и водных правоотношениях.

IV. Необходимое содержание образовательной программы в соответствии с ГОС:

Понятие, предмет, методы и система экологического права; источники экологического права; право собственности на природные ресурсы; государственное управление в области охраны окружающей природной среды и использования природных ресурсов; правовые основы экологического нормирования, стандартизации и сертификации; правовые основы экологического контроля; правовые основы экологической экспертизы; право природопользования; экологические права граждан; экономико-правовой механизм природопользования и охраны окружающей природной среды; юридическая ответственность за нарушения экологического законодательства.

Правовое регулирование использования и охраны земель; правовое регулирование использования и охраны вод; правовое регулирование использования и охраны недр; правовая охрана и использование растительного мира, в том числе лесов; правовая охрана и использование животного мира; правовая охрана атмосферного воздуха; правовой режим охраняемых природных территорий; правовая охрана окружающей среды в промышленности, транспорте, сельском хозяйстве, энергетике; правовая охрана окружающей среды в населенных пунктах; международно-правовая охрана окружающей среды.

V. Объем учебной нагрузки по семестрам

Семестр	Трудоемкость	Распределение объема учебной нагрузки по видам аудиторных занятий (в час.)						Самообразование
		Всего	Лекции	Практические занятия	Лабораторные занятия	Семинары	Курсовая работа (проект)	
7 семестр	54	32	16			16		22
8 семестр	108	64	32			32		44
Всего	162	96	48			48		66

VI. Контроль успеваемости

6.1. Виды контроля знаний по семестрам

Семестр	Вид контроля	%	Максимальный балл (100%)	Проходной балл (55%)
7 семестр	Текущий	35	35	19,25
	Промежуточный	50	50	27,5
	Итоговый (4-сем)	15	15	8,25
	Всего	100	100	55
8 семестр	Текущий	35	35	19,25
	Промежуточный	50	50	27,5
	Итоговый(4-сем)	15	15	8,25
	Всего	100	100	55

6.2. Оценка знаний студентов

неудовлетворительно (меньше 55%)		удовлетворительно (55-70%)		хорошо (71-85%)		отлично (86-100%)	
Балл		балл		балл		балл	
min	max	min	max	min	max	min	max
0.00	54	55	70	71	85	86	100

VII. Содержание учебного курса

Предмет, методы и система экологического права

Роль и значение трудов Президента Республики Узбекистана И.А. Каримова при изучении проблем в области охраны окружающей среды, экологической безопасности и их решение. Понятие и особенности экологического права. Тесная взаимосвязь общества и природы. Концепции и формы взаимосвязи общества и природы в современный период и их усовершенствование. Экологические функции государства и права. Экологическая политика Узбекистана. Предмет, методы, принципы экологического права. Система экологического права. Экологические отношения, эколого-правовые нормы и правоотношения. Правовая реформа и проблемы экологического права. Экологическое право в системе правовых наук. Задачи экологического права в период формирования рыночной экономики.

Источники экологического права

Понятие и особенности источников экологического права. Конституционные основы охраны окружающей среды и рационального природопользования. Система источников экологического права. Законы Республики Узбекистан как источники экологического права. Роль и значение Указов Президента, постановления Кабинета Министров и других нормативные актов в регулировании экологических отношений. Юридическая природа решения суда по применению экологического законодательства. Роль судебно-правовой реформы в применении экологического законодательства.

Право собственности на природные ресурсы

Понятие и основные признаки права собственности на природные ресурсы. Право государственной собственности на природные ресурсы. Развитие право собственности на природные ресурсы в годы независимости Республики. Проблемы права собственности на природные объекты. Содержание и формы права собственности на природные ресурсы. Защита

права собственности на природные ресурсы и совершенствование защиты права собственности в период судебно-правовой реформы.

Правовые основы управления в области экологии

Вопросы совершенствования государственного управления в сфере охраны окружающей природной среды в условиях либерализации государственного строительства и управленческих реформ. Особенности управления в области экологии в условиях профессионального Парламента. Понятие, виды и особенности управления в области экологии. Государственное управление в области экологии. Общественное экологическое управление.

Система органов государственного управления в области экологии и их полномочия. Задачи государственного управления в области экологии. Общие и специально-уполномоченные государственные органы управления в области экологии.

Правовые основы экологической сертификации, лицензирования, стандартизации и нормирования

Понятие, особенности и система правового регулирования отношений в области экологического нормирования. Виды и формы экологического нормирования. Классификация экологического нормирования. Нормирование качества атмосферного воздуха. Нормирование качества используемых вод. Нормирование используемых недр и земель. Понятие, особенности и система правового регулирования отношений в области экологической стандартизации и экологической сертификации. Виды и формы экологической стандартизации и экологической сертификации.

Экологический контроль

Понятие, виды и задачи экологического контроля.

Государственный экологический контроль. Государственный общий экологический контроль. Государственный специальный экологический контроль. Ведомственный и производственный экологический контроль. Общественный экологический контроль. Меры воздействия, осуществляемые органами государственного и общественного экологического контроля.

Правовые основы экологической экспертизы

Понятие, значение и порядок проведения экологической экспертизы. Правовые основы экологической экспертизы. Система экологической экспертизы. Объекты экологической экспертизы. Государственная экологическая экспертиза. Стадии проведения государственной экологической экспертизы. Роль общественной экологической экспертизы в охране ок-

ружающей природной среды. Понятие и цели экологического аудита. Виды экологического аудита и порядок его проведения.

Экономико-правовой механизм использования и охраны окружающей природной среды

Понятие и роль экономического механизма, в обеспечении рационального использования и охраны окружающей природной среды. Планирование использования и охраны окружающей природной среды. Финансирование охраны окружающей природной среды. Плата за пользование природными ресурсами. Плата за негативное воздействие на окружающую природную среду. Экологическое страхование. Меры экономического стимулирования рационального использования и охраны окружающей природной среды.

Эколого-правовая ответственность

Понятие и виды юридической ответственности. Место эколого-правовой ответственности в системе юридической ответственности. Социально-правовая характеристика общественно опасного действия или бездействия, направленных против эколого-правового порядка. Понятие экологического правонарушения. Виды эколого-правовой ответственности. Дисциплинарная ответственность и порядок наложения дисциплинарных взысканий за проступки в сфере экологии.

Административная ответственность за нарушение экологического законодательства. Пути повышения эффективности административной ответственности.

Уголовно-правовая ответственность за нарушение экологического законодательства. Роль и место правоохранительных органов в борьбе с экологическими преступлениями в условиях либерализации судебно-правовой системы.

Гражданско-правовая ответственность за причиненный вред окружающей природной среде. Возмещение ущерба и убытков.

Проблемы повышения эффективности эколого-правовой ответственности.

Правовые вопросы экологического обучения и воспитания.

Правовой режим охраны и использования земель

Вопросы совершенствовании экологического и земельного законодательства в условиях осуществления реформ в аграрном секторе. Земля как компонент окружающей природной среды, природный ресурс, объект управления, использования и охраны. Основные направления и вопросы земельной реформы в Узбекистане. Проблемы частной собственности на землю. Право землепользования. Право земельной аренды. Права и обя-

занности землепользователей. Правовое регулирование мелиорации и рекультивации земель.

Возникновение, изменение и прекращение права землепользования. Субъекты, объекты и содержание права землепользования. Управление земельным фондом. Государственные органы управления в сфере землепользования. Мониторинг, учет и регистрация земель. Государственный земельный кадастр. Порядок разрешения земельных споров. Правовая охрана земель. Юридическая ответственность за нарушения земельного законодательства.

Правовой режим охраны и использования водных объектов

Воды как объект правового регулирования. Использование и охрана вод. Состав государственного водного фонда. Водное законодательство. Управление государственным водным фондом. Совершенствование законодательства о водопользовании и охране водных объектов. Государственный водный кадастр. Правовое регулирование распределением водных ресурсов и их восстановление. Государственный контроль за использованием и охраной вод. Разрешение споров в сфере водопользования. Право водопользования, виды водопользования. Основания возникновения и прекращения права водопользования. Объект, субъект и содержание права водопользования. Водно-правовые меры охраны и использования вод. Правовая охрана вод. Юридическая ответственность за нарушение водного законодательства.

Правовой режим охраны и использования недр

Понятие и особенности правовой охраны и использования недр. Законодательство Республики Узбекистон о недрах. Понятие и виды горно-правовых отношений. Основания возникновения и прекращения горно-правовых отношений. Объект, субъект и содержание горно-правовых отношений. Государственное управление недропользованием. Планирование использования и охраны недр. Распределение и перераспределение недр. Правовое регулирование добычи полезных ископаемых и государственный контроль недропользования. Порядок разрешения споров, возникающих в сфере охраны и использования недр. Ответственность за нарушения законодательства о недрах.

Правовой режим охраны и использования растительного мира

Экологическая политика Республика Узбекистан в вопросах использования и охраны растительного мира. Понятие правового режима использования и охраны растительного мира. Виды использования объектов растительного мира. Права и обязанности пользователей объектами расти-

тельного мира. Правовая охрана растительного мира. Ответственность за нарушение законодательства в области растительного мира.

Правовой режим охраны и использования лесов

Лес как объект использования и охраны. Лесное законодательство Республики Узбекистон. Государственный лесной фонд и его состав. Лесо-правовое отношение: понятие и классификация. Возникновение, изменение и прекращение лесо-правовых отношений.

Управление государственным лесным фондом. Прогнозирование охраны и использования лесов. Государственный учет лесов и лесной кадастр. Государственный контроль за использованием и охраной лесов. Лесопользование и его виды. Правовое регулирование государственного лесного фонда. Правовое регулирование особых видов леса. Разрешение споров по вопросам охраны и использования лесов. Возмещение ущерба при нарушении лесного законодательства. Особенности материальной ответственности за ущерб, причиненный лесному хозяйству. Правовая охрана лесов. Юридическая ответственность за нарушение лесного законодательства.

Правовой режим охраны и использования животного мира

Животный мир как объект правовой охраны и его использования. Законодательство Республики Узбекистон об охране и использовании животного мира. Объект, субъект и содержание фауно-правовых отношений (фаунистических правоотношений). Государственное управление охраны и использования животного мира. Прогнозирование охраны и использования животного мира. Ведение учета и государственной регистрации животного мира. Государственный контроль за использованием животного мира.

Право использования животного мира и его виды. Правовой режим охоты. Правовой режим рыболовства. Правовое регулирование научного, воспитательного и эстетического использования животного мира. Разрешение споров по охране и использованию животного мира. Правовая охрана животного мира. Ответственность за нарушение законодательства о животном мире.

Правовая охрана атмосферного воздуха

Атмосферный воздух как объект правовой охраны и использования. Система законодательства об охране атмосферного воздуха. Правоотношения в области охраны атмосферного воздуха: понятие, виды, основы возникновения и прекращения. Субъект, объект и содержание правоотношений в области охраны атмосферного воздуха.

Прогнозирование охраны атмосферного воздуха. Государственный учет и контроль загрязнения атмосферного воздуха. Правовые меры предупреждения отрицательного воздействия атмосферного воздуха. Правовые меры по борьбе с производственным шумом.

Разрешения споров, возникающих в процессе охраны атмосферного воздуха.

Правовая охрана атмосферного воздуха. Возмещение причиненного ущерба за нарушения законодательства об охране атмосферного воздуха. Ответственность за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха.

Правовое положение охраняемых природных территорий и объектов

Понятие, особенности и виды охраняемых природных территорий и объектов. Цель и задачи использования и охраны охраняемых природных территорий и объектов. Развитие законодательства Республики Узбекистан об охраняемых природных территориях и объектах.

Понятие, виды, объекты, субъекты и содержание правоотношений, возникающих в области использования и охраны охраняемых природных территорий и объектов. Особенности государственного управления в области охраны и использования охраняемых природных территорий и объектов. Правовое положение государственного заказника, государственного заповедника, национального парка, памятников природы и других охраняемых природных территорий и объектов.

Ответственность за нарушения законодательства об охраняемых природных территориях и объектах.

Правовая охрана окружающей среды в промышленности, транспорте, сельском хозяйстве, энергетике и других отраслях

Понятие и особенности правового режима охраны окружающей природной среды в промышленности, транспорте, сельском хозяйстве, энергетике и в других отраслях народного хозяйства.

Правовая охрана окружающей среды в промышленности.

Правовая охрана окружающей среды от влияния транспорта.

Правовая охрана окружающей среды в сельском хозяйстве.

Правовая охрана окружающей среды в энергетике.

Экологическая безопасность при планировании, проектировании, размещении и использовании строительных объектов, сдача к эксплуатации народнохозяйственных объектов.

Правовая охрана окружающей среды в населенных пунктах

Экологическая политика Республики Узбекистан и вопросы экологической безопасности населения. Особенности правовой охраны окружающей среды в городах и населенных пунктах. Государственное управление охраной окружающей среды и рационального использования природных ресурсов в городах и населенных пунктах. Правовой режим земель в городах и населенных пунктах.

Правовая охрана окружающей среды городов от загрязнения, шума и других физических, химических и биологических воздействий. Полномочия местных органов государственной власти и самоуправления (хокимиятов) по охране окружающей среды и рационального использования природных ресурсов в населенных пунктах.

Международно-правовая охрана окружающей среды

Роль и значение международно-правовой охраны окружающей среды. Понятие, предмет и источники международно-правовой охраны окружающей среды. Объекты международно-правовой охраны. Субъекты международно – правовых отношений. Подписание и присоединение Республики Узбекистан к международным конвенциям, договорам, соглашениям в области экологии. Двухсторонние и многосторонние соглашения Республики Узбекистан в области охраны окружающей среды. Соглашения о трансграничном водопользовании. Государственные и не государственные (не правительственные) международные организации в области охраны окружающей среды. Международно-правовая ответственность в области охраны окружающей среды.

VIII. Применение компьютерных, информационных и других современных технологий обучения

Изучение дисциплины осуществляется посредством использования традиционных и интерактивных методов обучения: экспресс - опросов, тестовых опросов, программного обучения, клиническое обучение, проведения “круглых столов”, деловых игр, коллоквиумов, аквариумных методов, проблемного обучения, Интернет, EXCEL, Power Point, мозговой штурм, деловые игры и др.

8.1. Мозговой штурм

Цель: Мозговой штурм - хорошо известный, широко используемый метод решения проблем. Он стимулирует участников использовать свое воображение и творчество. Он помогает найти большое число решений в любой возникшей проблеме (Что я должен делать в этой ситуации? Как мы должны преодолевать это препятствие? Как достичь поставленной це-

ли?). Мозговой штурм помогает в выборе подходов, методов и применении альтернатив.

Правила для проведения мозгового штурма.

1. В процессе обдумывания не разрешается делать никаких оценок. Если Вы дадите оценку идеям в процессе их обдумывания, участники сосредотачиваются на защите своих мыслей и идей, а не на обдумывании новых и лучших предложений. Оценка должна быть исключена из правил.

2. Надо поощрять всех на обдумывание большого круга самых неожиданных идей. И действительно, если в мозговом штурме не возникает неожиданных идей, то становится очевидным, что отдельные участники пересматривают свои собственные мысли. Они долго размышляют до того, как представить идею из-за боязни, что они, возможно, выступят с глупой идеей, которая и звучит смешно.

3. Количество идей поощряется. Почти всегда количество перерастает в качество. Когда в быстрой последовательности возникает огромное количество идей, оценка обычно, исключается. Участники вольны дать большой размах своему воображению, в результате чего появляются хорошие мысли.

4. Каждый может основываться на чужих идеях и изменять их. Сочетание или изменение ранее предложенных идей часто приводит к новым, которые лучше тех, которые их вдохновили.

Шаги для эффективного мозгового Штурма.

- Рассадите участников в непринужденной манере.
- Подготовьте доску или листы для записи идей.
- Объявите проблему.
- Определите правила работы.
- Никакой оценки идей.
- Полная свобода мысли (чем больше идей, тем лучше, стремитесь к количеству).
- «Ловите», «схватывайте» и рассчитывайте на идеи других (комбинируйте, переделывайте и т.д.).
- Спрашивайте об идеях и быстро их записывайте по мере поступления.
- Не допускайте смеха, ироничных комментариев или насмешек над идеями других.
- Продолжайте как можно дольше, пока идеи поступают.

8.2. Кубическая демонстрация

Использование кубической демонстрации позволяет рассмотреть тему, закон, явление или проблемную ситуацию с различных сторон. Кубическая демонстрация основана на шести различных подсказках для активизации мышления.

1. Опишите это
2. Сравните это
3. Дайте ассоциацию к этому
4. Проанализируйте это
5. Примените это
6. Предложите аргументы «за» или «против» этого

Методические рекомендации

Шаг 1. Подготовка. На примере школьного урока.

Преподаватель предлагает студентам подумать на определенную тему или вопрос и просит студентов суммировать свои представления, знания по заданной теме. В зависимости от поставленной цели и учебных задач преподаватель может варьировать различными методическими приемами для проведения подготовительного этапа:

- Студентов просят индивидуально в течение 3-5 минут письменно изложить свои знания, идеи по предложенной теме. По истечении отведенного времени преподаватель просит студентов по желанию зачитать свои работы всей аудитории или предлагает некоторым студентам озвучить свои идеи по теме.

- В другом случае преподаватель может предложить студентам поработать в парах или в составе малых групп с целью ознакомления и обмена предварительными сведениями по теме путем обобщения, с последующей презентацией от пар или малых групп.

- Устное обсуждение и суммирование имеющихся знаний по теме в составе малых групп или в парах, тройках с дальнейшей (выборочной или фронтальной) презентацией всей аудитории.

Шаг 2. Использование кубической демонстрации

Перед использованием кубической демонстраций преподаватель просит студентов фиксировать свои ответы по названной теме письменно. Затем читается первый вопрос.

- 1) Опишите это (посмотрите внимательно на предмет; какие существенные признаки, черты вы можете выделить).

- 2) Сравните это (на что это похоже; от чего отличается; выделите специфические черты, формы, признаки в сравниваемых объектах, явлениях).

- 3) Дайте ассоциацию (какие чувства, образы, абстракции, приходят вам на ум; это может быть увязано с похожими или разными предметами,

явлениями; дайте волю вашему воображению и посмотрите, с чем у вас ассоциируется этот предмет).

4) Проанализируйте это (разложите рассматриваемый предмет на составные части; определите базовые и вторичные элементы, из чего он состоит; как связаны между собой основные элементы; выделите основные и второстепенные связи; опишите его структуру).

5) Примените это (в каких случаях, обстоятельствах этому можно найти применение; где это используется; как вы это можете применить, что вы можете сделать с этим; опишите правила, инструкции по применению).

6) Приведите аргументы «за» или «против» (постарайтесь найти убедительные доводы: в каких случаях это хорошо, а в каких - плохо; перечислите слабые и сильные стороны данного предмета, поступка; какие открываются возможности, перспективы и какие трудности, потери могут при этом возникнуть).

Шаг 3. Подведение итогов

Одна из важнейших задач этого этапа заключается в том, чтобы студенты смогли увидеть весь спектр мнений, все многообразие идей и представлений по теме. В зависимости от различных обстоятельств преподаватель может выбрать один из вариантов подведения итогов: преподаватель, зачитывает первый вопрос и просит несколько студентов по очереди прочитать свои ответы. Таким же образом прорабатывается каждая из сторон кубика, что образует шесть подобных циклов.

Студенты в парах зачитывают друг другу свои ответы по каждой стороне кубика, преподаватель может выборочно или по желанию попросить ряд студенческих пар поделиться своими ответами со всем классом.

Преподаватель объединяет студентов в малые группы (4-6 студентов) и предлагает им ознакомиться и обсудить индивидуальные ответы каждого члена группы, возможно с последующей презентацией от каждой группы.

Не важно, какой сценарий подведения итогов выберет преподаватель! Ключевая идея, которой должен руководствоваться преподаватель - это ориентировать студентов на то, чтобы они выделяли в ответах однокурсников следующее:

- 1) что мне понравилось (мне понравилась оригинальная идея о..);
- 2) какие идеи помогли мне взглянуть на данный вопрос иначе (я и не думал, что на этот вопрос можно посмотреть с такой стороны...);
- 3) что я смог прояснить благодаря ответам товарищей. Высказанные мнения не могут быть оцениваемыми или иметь негативную окраску.

Советы преподавателю

1) Преподаватель должен заранее подготовить вопросы и комментарии по каждой стороне кубика в зависимости от учебной цели. Например, после разъяснения темы Вы хотите, чтобы студенты попытались разъяснить суть сказанного и проанализировать сказанное? Соответственно выбранная Вами цель и будет определять характер вопросов.

2) Кубическую демонстрацию можно использовать на стадии вызова и рефлексии. Возможно до изучения новой темы (на фазе Вызова) провести ее рассмотрение с помощью кубика, что позволит студентам предварительно определить имеющиеся знания. После ознакомления (на фазе Осмысления) с новой темой на фазе Рефлексии проработать и закрепить изученную тему, для того, чтобы студенты смогли увидеть (отследить) динамику изменений своих взглядов и объема знаний по данной теме.

3) Для использования кубической демонстрации необходимо тщательно подбирать тему, чтобы студенты имели необходимый минимум знаний по данной теме.

8.3. Метод разбивки на кластеры

Разбивка на кластеры - это педагогический метод, который развивает вариативность мышления, способность устанавливать связи и отношения изучаемого понятия (явления, события), помогает обучаемым свободно и открыто думать по поводу какой-либо темы.

Разбивка на кластеры требует выделения лишь тех структур, которые дают возможность стимулировать размышления о связях между идеями. Это нелинейная форма мышления. Она тесно связана с тем, как работает наш мозг.

Слово "кластер" означает пучок, связку. Разбивка на кластеры вызывает свежие ассоциации, дает доступ к имеющимся знаниям, вовлекает в мыслительный процесс новые представления по определенной теме. Наиболее целесообразно использовать разбивку на кластеры до того, как определенная тема будет изучена более тщательно.

Разбивка на кластеры используется как стимул к мышлению, как на этапе вызова, так и на этапе размышления. Групповое составление кластера служит в качестве стержня для идей группы.

Разбивка на кластеры очень проста и легко запоминается.

Последовательность составления кластера:

1. В центре аудиторной доски или большого листа бумаги напишите ключевое слово или предложение.

2. Запишите слова или предложения, которые, по вашему мнению, связаны с данной темой.

3. Установите подходящие связи между понятиями и идеями.
4. Запишите столько вариантов идей, сколько сумеете, пока не закончится время или пока не будут исчерпаны все ваши идеи

Основные правила при составлении кластеров:

1. Записывайте все, что приходит вам на ум. Не судите о качестве этих мыслей, просто записывайте их.
2. Не обращайтесь внимания на орфографию и другие факторы, сдерживающие письмо.
3. Не переставайте писать, пока не закончится отведенное время. Если идеи вдруг перестанут приходить вам на ум, то порисуйте на бумаге, пока у вас не появятся новые идеи.
4. Постарайтесь построить как можно больше связей. Не ограничивайте количество идей, их поток и связи между ними.
5. Когда вы в первый раз вводите разбивку на кластеры, выберите такую схему, которая будет знакома всей группе. В целях демонстрации может использоваться такая тема, как Охрана природы, Рациональное использование природных ресурсов и другие.

8.4. Система интерактивных пометок на полях «Инсерт».

Что это?

Данный подход нацелен на то, чтобы студенты отслеживали собственное понимание читаемой информации, используя при этом интерактивную систему пометок на полях.

Что развивает?

- Навык эффективной работы с текстом.
- Активное, вдумчивое чтение.
- Способность увязывать ранее известный материал с новым.
- Стимулирует дальнейшее изучение темы.

Как это выглядит?

«V» - ставится в том случае, если то, что вы читаете, соответствует тому, что вы знаете.

«-» - (минус) ставится в том случае, если то, что вы читаете, противоречит вашим знаниям.

«+» - (плюс) ставится в том случае, если то, что читаете, является для вас новым.

«?» - (вопрос) ставится в том случае, если то, что вы читаете, непонятно, т.е. требуются дополнительные сведения.

Как делать?

Шаг 1.

Проведите мозговой штурм.

Шаг 2.

Индивидуальное чтение с использованием пометок «инсерт»

Шаг 3.

Соогненсение и обсуждение итогов «Мозгового штурма» с результатами чтения, в парах или в малой группе.

Шаг 4.

Систематизация полученной информации на основе таблицы «Инсерт». Данный вид работы, возможно следует провести в парах, в малой группе или самостоятельно.

Таблица 4

V	-	+	?

Советы преподавателю.

При чтении с помощью пометок «инсерт» совсем не обявательно пометать каждую строчку или требовать определённого количества пометок, главное чтобы читатель смог отследить собственное понимание информации в целом.

8.5. Фокусирующие вопросы

Психолог В.М.Снетков (1999) описывает коммуникативное значение вопроса как “возможных альтернатив ответов, допускаемых этим вопросом”. Следовательно, “хороший вопрос” - это тот, который допускает достаточно большое пространство возможных альтернатив. Можно выделить несколько функций вопросов: получение новой информации, уточнение имеющейся, перевод разговора на другую тему, подсказка ответа, демонстрация своего мнения, оценки, позиции; настройка сознания и эмоций собеседника на определенный лад.

Благодаря вопросам человек прокладывает мост в неизвестное. Это неизвестное может выглядеть привлекательно, а может порой и пугать. Видимо, не зря, говоря словами Алисы Кинг, «мыслить, значит уметь задавать вопросы?”. Некоторые преподаватели определяют, насколько их студенты умеют думать, потому, как они формулируют вопросы. Книг провела ряд исследований и пришла к выводу, что умение задавать про-

думанные вопросы - это тот навык, которому следует учить, поскольку большинство людей привыкло задавать довольно примитивные вопросы, требующие при ответе на них лишь небольшого напряжения памяти.

Если человек учится и при этом не задает вопросы (имеются в виду свои, самостоятельно сформулированные), он не испытывает состояния завершенности, которое является основой для любой познавательной деятельности. Сформулировав вопрос, мы берем на себя ответственность за то состояние познавательного "голода", причиной которого он является.

Итак, вопросы нужны для того, чтобы ориентироваться в окружающем мире, и тот, кто умеет их задавать, ориентируется лучше, чем тот, кто не умеет.

Весьма уместно и ценно начать занятие с вопросов, которые устанавливают связь между тем, что студенты уже знают, и тем, что им предстоит узнать на данном занятии. Вопросы могут ставиться в форме больших проблем или даже тайн, которые надо решить или разгадать, или анекдотов, сопровождаемых интригующими вопросами. Фокусирующие вопросы срабатывают наиболее эффективно, когда они ставятся на довольно высоком уровне обобщения. Например: "Как тема занятия связана с вашим личным опытом?", "Как вы можете продемонстрировать то, что вы знаете по теме предстоящего занятия?" и т.д.

Вопросы преподавателя - это инструменты управления познавательной деятельностью студентов. В зависимости от их смысла и ситуации применения они могут способствовать как развитию, так и подавлению критического мышления.

IX. Организационно-методические рекомендации

9.1. Краткий обзор нормативных, учебных, учебно-методических источников по предмету Основная литература

1. Каримов И. А. Ўзбекистон: миллий истиқлол, иқтисод, сиёсат, мафкура. - Т. 1. - Ташкент: Ўзбекистон, 1996. - 364 с.
2. Каримов И. А. наша цель: свободная и процветающая Родина. - Т. 2. - Ташкент: Ўзбекистон, 1996. - 381 с.
3. Каримов И. А. Родина священна для каждого. - Т. 3. - Ташкент: Ўзбекистон, 1996. - 350 с.
4. Каримов И. А. по пути созидания. - Т. 4. - Ташкент: Ўзбекистон, 1996. - 350 с.
5. Каримов И. А. Мыслить и работать по-новому требование времени. - Т. 5. - Ташкент: Ўзбекистон, 1997. - 334 с.
6. Каримов И. А. По пути безопасности и стабильного развития. - Т. 6. - Ташкент: Ўзбекистон, 1998. - 415 с.

7. Каримов И.А. Биз келажагимизни ўз кўлимиз билан қураимиз. - Т. 7. – Ташкент: Ўзбекистон, 1999. – 410 с.
8. Каримов И.А. Наша высшая цель – независимость и процветание Родины, свобода и благополучие народа. - Т. 8. - Ташкент: Ўзбекистон, 2000. - 512 с.
9. Каримов И.А. За процветание Родины – каждый из нас в ответе. Т. 9. - Ташкент: Ўзбекистон, 2001. - 400 с.
10. Каримов И. А. За безопасность и мир надо бороться. - Т. 10. – Ташкент: Ўзбекистон, 2002. - 416 с.
11. Каримов И.А. Избранный нами путь - это демократического развития и сотрудничества с прогрессивным миром. - Т.11. - Ташкент: Ўзбекистон, 2003. - 294 с.
12. Каримов И.А. Мирная жизнь и безопасность страны зависят от единства и твердой воли нашего народа. - Т.12. - Ташкент: Ўзбекистон, 2004. - 280 с.
13. Каримов И.А. Узбекский народ никогда и ни от кого не будет зависеть. - Т.13. - Ташкент, Ўзбекистон, 2005. - 264 с.
14. Человек, его права и свободы – высшая ценность. - Т.14. - Ташкент: Ўзбекистон, 2006 - 224 с.
15. Каримов И.А. Либерализация общества, углубление реформ, повышение духовности и уровня жизни народа – критерий и цель всей нашей деятельности. - Т.15. - Ташкент.: Ўзбекистон, 2007 - 208 с.
16. Каримов И.А. По пути модернизации страны и устойчивого развития экономики. - Т.16. - Ташкент.: Ўзбекистон, 2008 - 280 с.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Республики Узбекистан. -Т.: “Ўзбекистон”, 2003.
2. Сборник Постановлений Пленумов Верховного суда Республики Узбекистан. -Т.: “Шарк”, 1997.
3. Земельный кодекс Республики Узбекистан. // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. - 1998. - № 5-6. статья 82.
4. Уголовный кодекс Республики Узбекистан. - Ташкент: Адолат, 2004. - 386 с.
5. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Официальное издание / Министерство юстиции Республики Узбекистан. - Ташкент.: Адолат. 2003. - 496 с.
6. Трудовой Кодекс Республики Узбекистан. - Ташкент: Адолат, 2004. - 343 с.
7. Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности. Официальное издание / Министерство юстиции Республики Узбекистан. - Ташкент: Адолат, 2005. - 319 с.
8. Закон Республики Узбекистан «Об охране природы». // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. - 1993. - № 1. - статья 38.

9. Закон Республики Узбекистан «Об охраняемых природных территориях». // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. - 2005. - № 1. - статья 14.
10. Закон Республики Узбекистан «О воде и водопользовании». // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. - 1993. - № 5. - статья 221.
11. Закон Республики Узбекистан «Об охране и использовании растительного мира». // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. - 1998. - № 1. - статья 12.
12. Закон Республики Узбекистан «Об охране и использовании животного мира». // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. - 1998. - № 1. - статья 14.
13. Закон Республики Узбекистан «О лесе». // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. - 1999. - № 5. - статья 122.
14. Закон Республики Узбекистан «Об охране атмосферного воздуха». // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. - 1997. - № 2. - статья 52.
15. Закон Республики Узбекистан «О недрах». (Новая редакция) // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. - 2003. - № 1. - статья 5.
16. Закон Республики Узбекистан «Об отходах». // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. - 2002. - № 4-5. - статья 72.
17. Закон Республики Узбекистан «О государственном земельном кадастре». // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. - 1998. - № 9. - статья 165.
18. Закон Республики Узбекистан «О государственных кадастрах». // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. - 2001. - № 1-2. - статья 18.
19. Закон Республики Узбекистан «Об экологической экспертизе». // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. - 2000. - № 5-6. - статья 144.
20. Закон Республики Узбекистан «О государственной власти на местах». // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. - 1993. - № 9. - статья 320.
21. Закон «Об органах самоуправления граждан». (Новая редакция) // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1999, № 5, ст.110.
22. Закон «О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов». // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1999, № 1, ст.8.
23. Положение «О Государственном комитете Республики Узбекистан по охране природы». // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан. - 1996. - № 5-6. - статья 70.

Дополнительная литература.

1. Гофуров З. Ўзбекистон давлатида олиб борилаётган экологик сиёсатнинг моҳияти ва асосий йўналишлари. // Давлат ва ҳуқуқ, 2005. №1.
2. Боголюбов С.А. "Земельное право". – М.: 2004.
3. Бринчук М.М. "Экологическое право". – М.: 2004.
4. Петров В.В. "Экологическое право в России". "Бек", –М.: 1995.
5. Ерофеев Б.В. Экологическое право России.М.: Юрист, 1997.
6. Нигматов А.Н. Экологическое право Узбекистана. -Т.: Мир экономики и права, 1999.
7. Мирзаев Т.Р. Узбекистонда экология муаммолари ва прокурорлик назорати.-Т: Катортол-Камолот, 1997.
8. Файзиев Ш.Х. Атроф мухит муҳофазаси-дастак// Ҳаёт ва қонун, 1998. № 4.
9. Ер ҳуқуқи. Масъул муҳаррир: М.Б.Усмонов. -Т.: ТДЮИ нашриёти, 2002.
10. Урмон ҳуқуқи. Масъул муҳаррир: М.Б.Усмонов. –Т.: ТДЮИ нашриёти, 2003.
11. Сув ҳуқуқи. Масъул муҳаррир: М.Б.Усмонов. –Т.: ТДЮИ нашриёти, 2004.
12. Усмонов М.Б. Экология ҳуқуқи. Ўқув дастури. -Т.: ТДЮИ нашриёти.2002.
13. Нигматов А.Н. Инсон ва тупроқ. Ўқув қўлланма. - Т.Ф.Фулом, 2003 й.
14. Файзуллаева Г.Г. Экология ҳуқуқи. Умумий қисми. Ўқув-услубий қўлланма.- Т., ТДЮИ нашриёти, 2004.
15. Мирзаабдуллаева М.Р. Фермер ҳўжалигини юритишнинг ҳуқуқий асослари. Рисола, ТошДАУ 2004 й.
16. "Практикум по экологическому праву России" Учебное пособие, под. Общ.ред. А.К. Голоченкова. "Бек" –М.: 2001.
17. Усмонов М.Б. "Ер ва қонун". -Т.: "Адолат", 1994.
18. Холмунинов Ж.Т."Эколого-правовые проблемы использования орошаемых земель в Республике Узбекистан". -Т.: "Фан", 1996.
19. Холмунинов Ж.Т. Эколого-правовые требования к земле-водопользованию.// Сельское хозяйство Узбекистана. 1996. №6.
20. Холмунинов Ж.Т. Табиатни асраш фарзандлик бурчимиз.//Ҳаёт ва қонун. 1997. №1.
21. Холмунинов Ж.Т. Эколого-правовая профилактика.// Экономика и статистика.. 1997. №10.
22. Нигматов А.Н. Экология нима? -Т.: 2002.
23. Нигматов А.Н. Инсон ва табиат. Методик қўлланма. -Т.: Ф.Фулом нашриёти. 2002.

24. Файзиев Ш.Х. Тадбиркорларнинг ҳуқуқий маданиятини ошириш. Тадбиркорга қўлланма. -Т.: 2002.
25. Усмонов М.Б. Ер ҳуқуқи. Сиртки бўлим талабалари учун ўқув услубий қўлланма. -Т.: ТДЮИ нашриёти, 2004.
26. Усмонов М.Б. Алоҳида муҳофаза этиладиган табиий ҳудудлар ерларининг ҳуқуқий ҳолати. // Экологик ахборотнома. 2002. №3.
27. Усмонов М.Б. Экология ҳуқуқи. Ўқув дастури. -Т.: ТДЮИ нашриёти. 2002.
28. Усмонов М.Б. Ер учун ҳақ тўлаш. //Хўжалик ва ҳуқуқ. 2002, № 10.
29. Усмонов М.Б.Аҳоли пункти ерларининг ҳуқуқий ҳолати. //Давлат ва ҳуқуқ. 2002. №2.
30. Усмонов М.Б.Гражданско-правовая ответственность за нарушения экологического законодательства. //Хўжалик ва ҳуқуқ. 2002. №6.
31. Усмонов М.Б.Адолат кузгуси. //Маърифат. 2002. 19 ноябр.
32. Нигматов А.Н. Ер қонунчилиги ва тупроқ умумдорлиги. //Аграр қонунчиликни ривожлантириш муаммолари. Т.: ТДЮИ, 2003.
33. Нигматов А.Н. Ўрмон тузишининг ҳуқуқий асослари. //Ўзбекистон қишлоқ хўжалиги, 2003. 1-сон.
34. Нигматов А.Н. Право частной собственности в РК. // Хозяйство и право. 2003. №3.
35. Нигматов А.Н. Сувга оид муносабатларни тартибга солиш чет эл тажрибаси. //Ўзбекистон Сув хўжалиги ислохотларини чуқурлаштириш ва уни ҳуқуқий такомиллаштириш муаммолари. -Т.: 2004.
36. Нигматов А.Н. Экологическое и устойчивое развитие.// Уч. методическое пособие. Ташкент, изд. "ПРИНТ-ЭКСПРЕСС", 2004.
37. Нигматов А.Н. Умумий экология. //Ўқув дастур, 2004.
38. Файзиев Ш.Х. Аграр сиёсатни такомиллаштириш масалалари. //Хўжалик ва ҳуқуқ. 2003. №4.
39. Файзиев Ш.Х. Экологическая политика государства: Концепция правового обеспечения. //Хуқуқ. Право. Law. 2003. №3.
40. Файзуллаева Г.Г. Ер ҳуқуқбузарлиги учун жиноий жавобгарлик. //Қонун химоясида.. 2003. №3.
41. Файзиев Ш.Х. Рациональное использование природных ресурсов в социально-экономическом развитии Узбекистана. //Хозяйство и право. 2003. №9.
42. Файзиев Ш.Х. Экологическая безопасность в системе национальной безопасности Республики Узбекистан. // Ижтимоий фикр. Инсон ҳуқуқлари. 2003. №4.
43. Файзиев Ш.Х. Административная ответственность за нарушение экологического законодательства. // Ижтимоий фикр. 2004. № 1.
44. Файзиев Ш.Х. Юридическая ответственность за нарушения экологического законодательства. // Қонун номи билан. 2004. №1.

43. Файзиев Ш.Х. Имущественная ответственность причиненный вред природной среды // Хўжалик ва ҳуқук. 2004. №3.
46. Файзиев Ш.Х. Экологик жиноятлар. // Қонун ҳимоясида. 2004. №4.
47. Файзиев Ш.Х. Теоретические проблемы правового обеспечения экологической политики Республики Узбекистан. –Т.: ТДЮИ, 2004. 180 стр.
48. Файзиев Ш.Х. Экологическая политика государства: проблемы правового обеспечения. –Т.: ТДЮИ, 2004. 216 стр.
49. Усмонов М.Б. Экология қонунчилигини такомиллаштириш муаммолари. //Экология қонунчилигини такомиллаштириш муаммолари. Илмий амалий конференция материаллари. –Т.: ТДЮИ, 2004.
50. Усмонов М.Б. Атроф табиий муҳитни муҳофаза қилиш муаммолари. //Қонун ҳимоясида, 2004. №7.
51. Усмонов М.Б., Нарзуллаев О.Х Ўзбекистон Республикасининг Ҳайвонот оламнинг муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш тўғрисидаги қонунига шарҳлар – Т.: ТДЮИ нашриёти, 2005.
52. Усмонов М.Б. Ер ҳуқуқининг процессуал муаммолари // Фуқаролик процессуал қонунчилиги ва суд ислохатлари. Илмий амалий конференция материаллари. –Т.: ТДЮИ, 2005.
53. Файзуллаева Г.Г. Уголовное ответственность за нарушение земельного законодательства.// Қонун ҳимоясида. 2003. №10.
54. Файзуллаева Г.Г. Конституционное экологическое права граждан. // Правда Востока. 2003. 21 ноябрь.
55. Файзуллаева Г.Г. Правовые вопросы экологии в Республики Узбекистан. // Правда Востока. 2004. 17 апрель.
56. Файзуллаева Г.Г. Законотворческие проблемы лесного законов Республики Узбекистан. //ТГЮИ. 2004.
57. Скрипников Н.К. «Юридическое понятие биоразнообразия». // Гос. и право 2003.. №3,(15).
58. Скрипников Н.К. Правовое регулирование трансграничных вод. // Давлат ва ҳуқук. 2004. №1.
59. Скрипников Н.К. Проблемы гармонизации водного законодательства государств Центральной Азии. –Т.: // ТДЮИ. 2004.
60. Скрипников Н.К. Трансграничное водопользование в Центральной Азии (Правовой аспект), –Т.: 2004.
61. Скрипников Н.К. Споры об использовании трансграничных вод в Центральной Азии//Фуқаролик қонунчилиги: Муаммо ва ечимлари мавзусидаги халқаро илмий конференция материаллари. –Т.: ТДЮИ, 2004.
62. Мирзаабдуллаева М.Р. Ўзбекистон Республикаси Конституциясида экологик ҳавфсизлик масалалари. –Т.: ТДЮИ, 2004.

63. Мирзаабдуллаева М.Р. Ер ижараси қонунчилиги ислохотлари. //Фуқаролик қонунчилиги: Муаммо ва ечимлар. Мавзусидаги халқаро илмий конференция материаллари. –Т.: ТДЮИ, 2004.
64. Мирзаабдуллаева М.Р. Қишлоқ хўжалигига мўлжалланган ерлардан фойдаланишга оид қонунчилик хусусида баъзи мулоҳазалар.//Давлат ва ҳуқуқ. 2004. №6.
65. Нарзуллаев О.Х. Давлатнинг экологик функцияси. //Магистр тўплами.ТДЮИ, 2004.
66. Нарзуллаев О.Х. Ҳайвонот оламини муҳофаза қилиш ва ундан фойдаланиш ҳуқуқини бузганлик учун фуқаролик ҳуқуқий жавобгарлик. //Фуқаролик қонунчилиги: Муаммо ва ечимлари мавзусидаги халқаро илмий конференция материаллари.-Т.: ТДЮИ, 2004 й.
67. Нарзуллаев О.Х. Ҳайвонот дунёсидан фойдаланиш ҳуқуқи тушунчаси. //Магистр тўплами. ТДЮИ. 2005. №8 сон.
68. Нурзуллаев О.Х. Экологик кодексига эҳтиёж. //Ҳаёт ва қонун, 2005. №2.
69. Нарзуллаев О.Х. Экология кодекси: аниқлик ва утопия. Давлат ва ҳуқуқ, 2005. №4.
70. Нарзуллаев О.Х. Сув фонди ерларидан овчилик хўжалиги эҳтиёжларида фойдаланиш ҳуқуқи. //Ер қонунчилигини такомиллаштириш муаммолари мавзусидаги илмий-амалий конференция тўплами. –Т.: ТДЮИ, 2005.
71. Кузнецова Н.В. "Экологическое право".-М.: «Юриспруденция»1999.
72. Петров С. Экологическое право России (конспект лекций). -М.: «изд. ПРИОР» 2002.
73. Веденин Н.Н. "Экологическое право: Вопросы и ответы". -М.: «Юриспруденция» 1999.
74. Причина войн для грядущего поколения? Борьба за воду. Проф. Крут Р. Шпильмани, руководитель исследовательской группы по проблемам политики безопасности и конфликтологии Цюрихского конфедеративного высшего технического училища. Интернет. Сайт: [http:// search.rambleler.ru// #4 «Видение на 2025 год»](http://search.rambleler.ru// #4 «Видение на 2025 год»). Интернет. Сайт: http:// www.aralvision.unesco.kz/ch_1_r/htm
75. Численность населения: The State of the World Population 2000. United Nations Population fund (UNFPD). <http://web.unfpa.org/swp/2000/english/indicators2.html>.
76. Водные ресурсы: The World's Water 1998-1999. Washington, D.C.1998 www.worldwater.org/.
77. Египет и Сирия: Irrigation in the near east region in figures. FAO 1997 <http://www.fao.org/docrep/w4356e/ w4356e00.htm#Contents>.

78. United Nations, Comprehensive Assessment of the Freshwater Resources of the World, Report of the Secretary-General, Commission on Sustainable Development, 4.2. 1997, пункт 2, E/CN.17/1997/9; через: <http://www.un.org/csa/search/>.
79. Convention on the Law of the Non-navigational Uses of Internationale Watercourses. Adopted by the UN General Assembly, Mai 1997, http://www.africanwater.org/UN_Convention_97.html.

9.2. Методические рекомендации по проведению практических занятий по предмету

Практические занятия могут проводиться различными методами и способами, применяя как традиционные методы обучения так и не традиционные.

В настоящее время делается акцент на не традиционные методы обучения, учитывая что применение в большинстве случаев дает больше эффекта нежели при применении традиционных форм обучения /данное высказывание нельзя обобщать и в каждом конкретном случае, применение того или иного методов обучения зависит от обстоятельств, от аудитории/.

Мы предлагаем рассмотреть некоторые виды практических занятий, а так же рекомендации по их проведению:

- а) Нестандартные занятия**
- б) Семинарское занятие**
- в) Дискуссия**
- г) Занятие-конкурс**

Нестандартные занятия

Соблюдение организационной формы и логики действий студентов и преподавателя в ходе нестандартного занятия является задачами оперативного, тактического плана. Они позволят обеспечить занимательность занятия, учесть индивидуальные особенности группы, использовать содержание учебного материала, активизировать познавательную деятельность, отыскать резервы времени, наладить процесс сотрудничества преподавателя и студента. Нестандартные занятия воспитывают общую культуру и культуру мнений, умение грамотно вырабатывать собственную активную, высоко нравственную позицию в наше противоречивое время.

Нестандартные занятия - это всегда занятия-праздники, когда активны все студенты, когда каждый имеет возможность проявить себя и когда аудитория становится коллективом.

Группы нестандартных занятий

1. Занятия в форме соревнования и игр: конкурс, турнир, эстафета, дуэль, КВН, деловая игра, ролевая игра, кроссворд, викторина и т.п.

2. Занятия, основанные на формах, жанрах и методах работы, известных в общественной практике: исследование, изобретательство, анализ первоисточников, комментарии, мозговой штурм, инсерт, метод разбивки на кластеры, интервью, репортаж, рецензия.

3. Занятия, основанные на нетрадиционной организации учебного материала: урок мудрости, откровение, урок-блок, урок-«дублер» начинает «действовать».

4. Занятия, напоминающие публичные формы общения: пресс-конференция, аукцион, бенефис, митинг, регламентированная дискуссия, панорама, телепередача, телемост, рапорт, диалог, «живая газета», устный журнал.

5. Занятия, опирающиеся на фантазию: урок-детектив, урок-сюрприз и т.д.

6. Занятия, основанные на имитации деятельности учреждений и организаций: суд, следствие, трибунал, цирк, адвокатское бюро, ученый Совет.

7. Перенесенные в рамках занятия традиционные формы внеаудиторной работы: КВН, «следствие ведут знатоки», спектакль, концерт, инсценировка правового случая, диспут, «посиделки», «клуб знатоков».

8. Интегрированные занятия.

9. Трансформация традиционных способов организации занятий: парный опрос, экспресс-опрос, занятие-контроль (защита оценки), занятие-консультация, телеурок без телевидения.

Рекомендации по проведению

1. Нестандартные занятия следует использовать как итоговые при обобщении и закреплении знаний, умений и навыков студентов;

2. Слишком частое обращение к подобным формам организации учебного процесса нецелесообразно, так как это может привести к потере устойчивого интереса к учебному предмету и процессу учения;

3. Нетрадиционному занятию должна предшествовать тщательная подготовка и в первую очередь разработка системы конкретных целей обучения и воспитания;

4. При выборе форм нетрадиционных занятий преподавателю необходимо учитывать особенности своего характера и темперамента, уровень подготовленности и специфические особенности аудитории в целом и отдельных студентов;

5. При проведении нестандартных занятий руководствоваться принципом «со студентами и для студентов», ставя одной из основных целей воспитание студентов в атмосфере добра, творчества, радости.

Семинарское занятие

Семинар - это один из видов практических занятий.

Цель семинара: более углубленное самостоятельное изучение вопроса, темы, проблемы учебного предмета, овладение научно-теоретической и конструктивной базой. В один из основных видов практических занятий, состоящих в обсуждении со студентами сообщений, докладов, рефератов, выполненных по результатам самостоятельного исследования, опыта, доказательства.

Задачи семинарских занятий:

1. Образовательные:

- расширение общего научного кругозора;
- углубление самостоятельного изучения студентами отдельных, основных или наиболее важных тем курса;
- формирование навыков, умений проведения опытов научного исследования по данной теме, проблеме;
- овладение методикой конкретной науки;
- выбор нужной основной информации из первоисточников, научно-практической литературы.

2. Развивающие:

- развитие умений доказать, обобщать;
- умение отстаивать свои мысли, доказательства, выводы, умение интерпретировать;
- развитие эмоций, чувств;
- развитие волевых усилий;
- развитие памяти;
- совершенствование искусства устного и письменного изложения, темы, вопроса, проблемы опыта в соответствии с заданной целью.

3. Воспитывающие:

- формирование познавательного интереса к науке учебного предмета и к методам исследования;

По своим педагогическим возможностям занятия-семинары много богаче по своим возможностям для активизации самостоятельной деятельности студентов, чем обычное занятие со всеми его дидактическими ви-

дами и возможностями, хотя и находятся в прямой зависимости от содержания первоосновы научных знаний, методов обучения на предыдущих занятиях. Если занятия не глубоки по содержанию, не закладывают научной основы, то проведение семинаров практически становится невозможным.

Методика подготовки студентов к семинару

Преподаватель сообщает первоначально студентам о цели и задачах проведения семинаров, об особенностях самостоятельной работы с разными источниками получения информации, знаний, о подходе к научно-исследовательской работе, дается характеристика источников, над которыми предстоит работать, причем некоторые из них, наиболее сложные, требующие специального подхода, рассматриваются преподавателем в виде образца, примера, другие источники комментируются как практическая направленность знаний, умений и навыков.

Алгоритм методики

1. Сообщение темы за 2-3 недели до проведения семинара.
2. Доведение до студентов цели и задачи семинара.
3. План семинара.
4. Сообщение списка литературы с комментарием.
5. Выделение рефератов, докладчиков, содокладчиков и иногда оппонентов.
6. Консультация преподавателя.
7. Прослушивание реферата или доклада.

Для студентов самое важное - подготовка к семинарскому занятию, докладу, реферату; для преподавателя хорошо подготовить и провести семинарские занятия. На одну и ту же тему или вопрос может быть предоставлен не один, а два-три реферата, доклада. Один для заслушивания, наиболее полно раскрывающий тему, вопрос. А авторы других рефератов по данному вопросу могут выступить с дополнением.

Желательно выступление других студентов, которые готовились к семинарскому занятию. Дидактически очень важно, чтобы выступления были довольно часты, что свидетельствует об активизации участников семинара. Желательно, чтобы доклад был в устной форме, учащийся должен получить навык устного изложения и научиться отстаивать свою точку зрения, если он убежден в своей правоте. Рекомендуется пользоваться и планом сообщения и зачитывать отдельные небольшие части, строки или цитаты.

Организация занятия-семинара

1. Заслушивание реферата, доклада.
2. Вопросы студентам семинара.
3. Выступление студентов.
4. Необходимые пояснения преподавателя по ходу занятия.
5. Заключительное слово автора реферата.
6. Заключительное слово преподавателя, проводившего семинарское занятие.
7. Оценочные суждения студентов, преподавателей.

Внешне вмешательство преподавателя должно быть не слишком активным, он не должен подавлять студентов своими знаниями и авторитетом.

Обязанность преподавателя на семинарском занятии - направлять обсуждение рефератов, докладов на раскрытие наиболее важных и ценных в научном и педагогическом отношении вопросов, на выявление идей, концепций, на совместное искание правильных и неправильных идей, практических выводов. Преподаватель с учетом конкретных условий, критических ситуаций применяет необходимые методические решения. Главное в том, чтобы студенты свободно обменивались мнениями, выяснением всех возможных вопросов.

В заключительном слове преподаватель вносит поправки, уточнения, оценивает самостоятельную работу студентов, подчеркивает основные приемы, способы, средства подготовки студентов к семинару.

Рекомендуется после заключительного слова преподавателя выступления с оценочными суждениями самих студентов, что развивает их критическое мышление, ответственность за обобщение, выводы.

Одна из главных дидактических задач преподавателя на семинаре - наблюдение за ходом занятия, его педагогический анализ и систематизация знаний, выводов, подготовка заключения.

Преподаватель должен в своем заключительном слове отметить не только положительное, но и недостатки реферата, доклада, выступлений, еще важнее преподавателю сделать обобщения, неопровержимость научно-практических выводов, подтвержденных примерами из рефератов, докладов, выступлений. Это расширяет познавательный интерес к занятиям. Здесь же преподаватель намечает дальнейшие пути самостоятельной работы по указанной теме.

Дискуссия

Дискуссия - это спор, словесное состязание, в котором каждый отстаивает свое мнение.

Сама природа этой формы общения определяет ее демократичность. «В спорах нет ни высших, ни низших, ни званій, ни имен: важна лишь одна истина, перед которой равны все» (Р. Роллан).

Поскольку дискуссия - это спор, то основные цели ее проведения следующие:

1) выяснение разных точек зрения, столкновение которых поможет найти истину, что, несомненно, способствует не только углублению знаний, но и формированию мировоззрения студентов;

2) воспитание у студентов культуры речевого общения во время спора; формирование умения дискутировать, просто и понятно излагать свою точку зрения, убедительно ее доказывать, спокойно выслушивать доводы оппонента и т.д.

Дискуссия как форма демократического общения имеет преимущества перед другими формами: она позволяет организовать живое общение, вовлечь всех или большинство студентов в обсуждение вопроса, предполагает напряжение мысли, которое возникает в раздумьях, в столкновении различных точек зрения, стимулирует речевую активность и самостоятельность суждения. Настоящую дискуссию нельзя запланировать в деталях, прорепетировать, разыграть по нотам, иначе она лишится необходимой естественности. И все-таки, как показывает практика, определенная подготовка к учебной дискуссии необходима. Методика включает три этапа:

- 1) предварительная подготовка
- 2) проведение дискуссии
- 3) подведение итогов

Задачи первого этапа

1. Выбрать тему. Она может быть предложена, но не навязана преподавателем, подсказана жизненной ситуацией или определена на основе предварительного опроса (анкетирование) студентов. Для обсуждения следует выбирать вопрос, который бы был интересен студентам, затрагивал и волновал их.

2. Глубоко изучить вопрос, который будет обсуждаться.

3. Создать инициативную группу по подготовке дискуссии.

4. Подготовить объявление о дискуссии (тема, вопросы, литература, время и место проведения), оформить помещение (афоризмы, правила ведения спора, выставка книг и т.д.), наряду с этим можно организовать проведение дискуссии во время практического занятия.

При подготовке помещения к проведению дискуссии стулья лучше расставить таким образом, чтобы участники спора по возможности видели друг друга.

Второй этап - это проведение дискуссии.

Умелая дискуссия - почти искусство. Успех ее во многом зависит от преподавателя, от осмысления им роли и функции ведущего. Несколько советов ведущему дискуссии:

1. Перед началом дискуссии необходимо назвать тему, обосновать ее выбор, ясно сформулировать цель.

2. В первые же минуты расположить к себе участников дискуссии, настроить их на полемический лад, создать обстановку, при которой каждый студент не только не стеснялся бы высказывать свое мнение, но и стремился его отстаивать.

3. Не препятствовать желающим выступать, но и не принуждать к выступлению, стараться, чтобы во время дискуссии царил дух искренности и откровенности.

4. Стимулировать активность участников. В этом поможет продуманная система вопросов по теме, которые представляют интерес для студентов и могут вызвать их на откровенный разговор. Помнить, что вопрос - античная карточка дискуссии. Есть приемы, средства, располагающие к дискуссии, о которой следует помнить: парадокс - неожиданное, своеобразное мнение, резко расходящееся с общепринятым, даже противоречащее на первый взгляд здравому смыслу. В нем неизменно присутствуют:

вызов;

неожиданный вопрос;

реплика - краткое возражение, замечание с места. Она тоже настраивает на дискуссию, свидетельствует об активности участника, его желании уяснить вопрос, проверить свою точку зрения.

5. Умело сопоставить различные точки зрения, обобщить их с тем, чтобы позиции участников дискуссии были представлены как можно отчетливее, направлять дискуссию в русло намеченной цели.

6. Не торопиться исправлять заблуждающихся, предоставлять такую возможность участникам дискуссии.

7. Когда это целесообразно, вопрос, адресованный ведущему, тут же переадресовать участникам дискуссии.

8. Не спешить навязывать готовое решение.

9. Выбрать подходящий момент для окончания дискуссии, не нарушая логику развития спора.

Ведущий не должен вмешиваться в обсуждение без особой необходимости, оказывать психологическое давление на участников спора с пометкой своего авторитета, резких оценочных суждений, замечаний в адрес присутствующих. Не вызывает симпатии ведущий, который прерывает участников спора на полуслове, много говорит сам. Не стоит также открыто поддерживать одну из спорящих сторон. Свое отношение к различным точкам зрения лучше высказать при подведении итогов дискуссии.

Любой спор, даже идущий по всем правилам логики, может погубить одно обстоятельство: если участники дискуссии забывают об этике спора.

Поэтому в начале дискуссии следует напомнить студентам правила спора.

Вот некоторые из них:

1. Прежде чем сказать, спросите себя, есть ли необходимость вступать в спор. Тщательно продумайте то, о чем будете говорить.

2. По возможности кратко и ясно изложите свою точку зрения: ваша речь должна быть весома и убедительна.

3. Помните, что лучшим доказательством или способом опровержения являются точные и бесспорные факты. Если доказана ошибочность вашего мнения, имейте мужество признать правоту своего «противника».

4. Доказывайте и опровергайте, говорите ясно, отчетливо. Точно.

5. Помните о культуре общения. Умейте выслушать другого, уловить его позицию, уважайте мнение участников дискуссии, не повышайте голос, не прерывайте выступающего, не делайте замечаний, касающихся личных качеств, участников обсуждения, избегайте поспешных выводов, старайтесь понять точку зрения собеседника и ход его мыслей до конца. Не вступайте в пререкания с ведущим по ходу проведения дискуссии.

На третьем этапе подводятся итоги дискуссии.

занятие - конкурс

Занятие-конкурс может иметь место в любой аудитории на завершающем этапе работы практически над любой темой с учетом условий обучения. Целесообразно комплексный подход при разработке занятия, т.е. необходима реализация теоретических и практических навыков и умений студентов, коллективная подготовка к занятию сплачивает студентов стремлением к победе, желанием каждого внести свою посильную лепту в общее дело.

В связи с этим необходимо предусмотреть как задания для индивидуальной подготовки, но общее для всех, так и задания для коллективного их выполнения командами - участницами.

Занятие-конкурс можно проводить с помощью применения различных нетрадиционных методов и форм обучения.

Примерная формулировка цели занятия:

Практическая цель: совершенствование теоретических и практических навыков и умений студентов в процессе подготовки к конкурсу и в процессе выполнения ими конкурсных заданий.

Образовательная цель: расширение мировоззрения студентов.

Развивающая цель: привитие интереса студентов к предмету, развитие познавательной активности, развитие навыков и умений в ходе поиска конкретного практического материала для выполнения задания.

Воспитательная цель: воспитание студентов в духе коллективизма, повышение ответственности студентов за качество выполнения самостоятельных заданий в духе подготовки к занятию-конкурсу и выполнение заданий на занятии. В ходе подготовки и проведения занятия-конкурса функции преподавателя реализуются так:

Конструктивно планирующая: при составлении сценария, условия конкурса, критериев оценки результатов.

Организационная и коммуникативно - обучающая: при организации работы студентов по выполнению типичных заданий в серии занятий, предваряющих занятие-конкурс, в ходе индивидуальной работы с ведущими конкурса, которые будут распоряжаться комплексом средств обучения на занятии, отражать результаты соревнования на занятии.

Воспитывающая функция преподавателя сочетается со всеми вышеупомянутыми функциями на всех этапах работы над материалом.

Подготовительная работа начинается задолго до проведения занятия-конкурса, преподаватель объявляет о сроках проведения и его теме во вводной беседе.

Необходимо нацелить студентов на систематическую, активную работу на занятиях, тщательное выполнение домашнего задания, самостоятельное изучение материала.

Кроме темы, списка литературы, необходимо заранее сообщить условия конкурса, критерии оценок, состав команд, жюри.

Примерные условия конкурса

1. Объем высказывания.
2. Логика высказывания
3. Правильность высказывания
4. Количество ошибок
5. Знание фактического материала
6. Эмоциональная окрашенность речи
7. Оригинальность решения поставленной задачи.

Составление сценария занятия-конкурса, в ходе воплощения которого речевой деятельности преподавателя отводится минимальное время, в основном как члену жюри при подведении итогов.

Сценарием могут быть предусмотрены ведущие из числа способных студентов, которые будут давать указания.

9.3. Методические рекомендации по проведению промежуточного и итогового контроля

Промежуточный и итоговый контроль выполняет не только контролирующую функцию, но и основное его назначение – систематизировать и обобщать материал по теме или разделу, уточнить знания по основным вопросам.

Для проведения контроля можно использовать итоговые занятия, уроки обобщающего повторения или занятия и проверки знаний, умений и навыков. В календарно-тематическом плане заранее предусмотреть темы, по которым будет промежуточный и итоговый контроль (2 раза в учебном семестре промежуточный и 1 раз итоговый).

Этапы подготовки и проведения занятия-контроля

1. Предварительная подготовка к занятию-контролю.
2. Проведение занятия-контроля.
3. Подведение итогов и внесение корректив.

I этап – предварительная подготовка

Подготовительная работа начинается на первом вводном занятии по теме. Преподаватель анализирует требования программы по теме, определяет конечный результат. Определяет цели занятия-контроля, составляет вопросы и задания, учитывая три уровня усвоения:

1. Понимание, запоминание, воспроизведение материала,
2. Применение знаний и умений в знакомой ситуации,
3. Применение знаний и умений в новой ситуации.

Преподаватель сообщает, какие даты проведения занятий-контролей, их место и значение в изучении учебной программы; знакомит с требованиями, которые будут предъявлены на контроле, с вопросами и заданиями разных уровней; предлагает индивидуальные задания по тем вопросам, в которых некоторые студенты ранее не разбирались.

В ходе подготовки

1. Текущая проверка знаний, умений и навыков.
2. Организация работы консультантов.

II этап - проведение контроля.

На занятии-контроле присутствуют все студенты, но опрашивать можно часть из них, предлагая им дифференцированные задания с учетом результатов текущих проверок.

Освобожденные от сдачи контроля или выполняют дополнительные задания повышенной трудности, или помогают преподавателю принимать контроль (вариант, возможен только при итоговом контроле), получив перед этим соответствующий инструктаж. Возможен вариант, когда часть

заданий на занятии-контроле выполнит не вся аудитория, а лишь отдельные студенты/с учетом итогов текущих, промежуточных контролей/. Можно использовать различные формы проведения контроля /письменный опрос по билетам, выполнение двух-трех контрольных работ, комбинированный опрос, фронтальный или индивидуальный и т.д./ и в зависимости от содержания, тем, целей проверки, состава студентов, но следует стремиться, чтобы виды работ были привычными для студентов. На занятии-контроле рекомендуется так же проверять сформированность у студентов сложных понятий, умений и навыков по темам.

III этап – подведение итогов работы.

Оценка труда студентов.

Х. Программа курса

Тема 1. Предмет, методы и система экологического права

Роль и значение трудов Президента Республики Узбекистана И.А. Каримова при изучении проблем в области охраны окружающей среды, экологической безопасности и их решение. Понятие и особенности экологического права. Тесная взаимосвязь общества и природы. Концепции и формы взаимосвязи общества и природы в современный период и их усовершенствование. Экологические функции государства и права. Экологическая политика Узбекистана. Предмет, методы, принципы экологического права. Система экологического права. Экологические отношения, эколого-правовые нормы и правоотношения. Правовая реформа и проблемы экологического права. Экологическое право в системе правовых наук. Задачи экологического права в период формирования рыночной экономики.

Тема 2. Источники экологического права

Понятие и особенности источников экологического права. Конституционные основы охраны окружающей среды и рационального природопользования. Система источников экологического права. Законы Республики Узбекистан как источники экологического права. Роль и значение Указов Президента, постановления Кабинета Министров и других нормативные актов в регулировании экологических отношений. Юридическая природа решения суда по применению экологического законодательства. Роль судебной-правовой реформы в применении экологического законодательства.

Тема 3. Право собственности на природные ресурсы

Понятие и основные признаки права собственности на природные ресурсы. Право государственной собственности на природные ресурсы. Раз-

вите право собственности на природные ресурсы в годы независимости Республики. Проблемы права собственности на природные объекты. Содержание и формы права собственности на природные ресурсы. Защита права собственности на природные ресурсы и совершенствование защиты права собственности в период судебно-правовой реформы.

Тема 4. Правовые основы управления в области экологии

Вопросы совершенствования государственного управления в сфере охраны окружающей природной среды в условиях либерализации государственного-строительства и управленческих реформ. Особенности управления в области экологии в условиях профессионального Парламента. Понятие, виды и особенности управления в области экологии. Государственное управление в области экологии. Общественное экологическое управление.

Система органов государственного управления в области экологии и их полномочия. Задачи государственного управления в области экологии. Общие и специально-уполномоченные государственные органы управления в области экологии.

Тема 5. Правовые основы экологической сертификации, лицензирования, стандартизации и нормирования

Понятие, особенности и система правового регулирования отношений в области экологического нормирования. Виды и формы экологического нормирования. Классификация экологического нормирования. Нормирование качества атмосферного воздуха. Нормирование качества используемых вод. Нормирование используемых недр и земель. Понятие, особенности и система правового регулирования отношений в области экологической стандартизации и экологической сертификации. Виды и формы экологической стандартизации и экологической сертификации.

Тема 6. Экологический контроль

Понятие, виды и задачи экологического контроля.

Государственный экологический контроль. Государственный общий экологический контроль. Государственный специальный экологический контроль. Ведомственный и производственный экологический контроль. Общественный экологический контроль. Меры воздействия, осуществляемые органами государственного и общественного экологического контроля.

Тема 7. Правовые основы экологической экспертизы

Понятие, значение и порядок проведения экологической экспертизы. Правовые основы экологической экспертизы. Система экологической экс-

нтертисы. Объекты экологической экспертизы. Государственная экологическая экспертиза. Стадии проведения государственной экологической экспертизы. Роль общественной экологической экспертизы в охране окружающей природной среды. Понятие и цели экологического аудита. Виды экологического аудита и порядок его проведения.

Тема 8. Экономико-правовой механизм использования и охраны окружающей природной среды

Понятие и роль экономического механизма, в обеспечении рационального использования и охраны окружающей природной среды. Планирование использования и охраны окружающей природной среды. Финансирование охраны окружающей природной среды. Плата за пользование природными ресурсами. Плата за негативное воздействие на окружающую природную среду. Экологическое страхование. Меры экономического стимулирования рационального использования и охраны окружающей природной среды.

Тема 9. Эколого-правовая ответственность

Понятие и виды юридической ответственности. Место эколого-правовой ответственности в системе юридической ответственности. Социально-правовая характеристика общественно опасного действия или бездействия, направленных против эколого-правового порядка. Понятие экологического правонарушения. Виды эколого-правовой ответственности. Дисциплинарная ответственность и порядок наложения дисциплинарных взысканий за проступки в сфере экологии.

Административная ответственность за нарушение экологического законодательства. Пути повышения эффективности административной ответственности.

Уголовно-правовая ответственность за нарушение экологического законодательства. Роль и место правоохранительных органов в борьбе с экологическими преступлениями в условиях либерализации судебной правовой системы.

Гражданско-правовая ответственность за причиненный вред окружающей природной среде. Возмещение ущерба и убытков.

Проблемы повышения эффективности эколого-правовой ответственности.

Правовые вопросы экологического обучения и воспитания.

Тема 10. Правовой режим охраны и использования земель

Вопросы совершенствовании экологического и земельного законодательства в условиях осуществления реформ в аграрном секторе.. Земля как компонент окружающей природной среды, природный ресурс, объект

управления, использования и охраны. Основные направления и вопросы земельной реформы в Узбекистане. Проблемы частной собственности на землю. Право землепользования. Право земельной аренды. Права и обязанности землепользователей. Правовое регулирование мелиорации и рекультивации земель.

Возникновение, изменение и прекращение права землепользования. Субъекты, объекты и содержание права землепользования. Управление земельным фондом. Государственные органы управления в сфере землепользования. Мониторинг, учет и регистрация земель. Государственный земельный кадастр. Порядок разрешения земельных споров. Правовая охрана земель. Юридическая ответственность за нарушения земельного законодательства.

Тема 11. Правовой режим охраны и использования водных объектов

Воды как объект правового регулирования. Использование и охрана вод. Состав государственного водного фонда. Водное законодательство. Управление государственным водным фондом. Совершенствование законодательства о водопользовании и охране водных объектов. Государственный водный кадастр. Правовое регулирование распределением водных ресурсов и их восстановление. Государственный контроль за использованием и охраной вод. Разрешение споров в сфере водопользования. Право водопользования, виды водопользования. Основания возникновения и прекращения права водопользования. Объект, субъект и содержание права водопользования. Водно-правовые меры охраны и использования вод. Правовая охрана вод. Юридическая ответственность за нарушение водного законодательства.

Тема 12. Правовой режим охраны и использования недр

Понятие и особенности правовой охраны и использования недр. Законодательство Республики Узбекистан о недрах. Понятие и виды горно-правовых отношений. Основания возникновения и прекращения горно-правовых отношений. Объект, субъект и содержание горно-правовых отношений. Государственное управление недропользованием. Планирование использования и охраны недр. Распределение и перераспределение недр. Правовое регулирование добычи полезных ископаемых и государственный контроль недропользования. Порядок разрешения споров, возникающих в сфере охраны и использования недр. Ответственность за нарушения законодательства о недрах.

Тема 13. Правовой режим охраны и использования растительного мира

Экологическая политика Республика Узбекистан в вопросах использования и охраны растительного мира. Понятие правового режима использования и охраны растительного мира. Виды использования объектов растительного мира. Права и обязанности пользователей объектами растительного мира. Правовая охрана растительного мира. Ответственность за нарушение законодательства в области растительного мира.

Тема 14. Правовой режим охраны и использования лесов

Лес как объект использования и охраны. Лесное законодательство Республики Узбекистан. Государственный лесной фонд и его состав. Лесо-правовое отношение: понятие и классификация. Возникновение, изменение и прекращение лесо-правовых отношений.

Управление государственным лесным фондом. Прогнозирование охраны и использования лесов. Государственный учет лесов и лесной кадастр. Государственный контроль за использованием и охраной лесов. Лесопользование и его виды. Правовое регулирование государственного лесного фонда. Правовое регулирование особых видов леса. Разрешение споров по вопросам охраны и использования лесов. Возмещение ущерба при нарушении лесного законодательства. Особенности материальной ответственности за ущерб, причиненный лесному хозяйству. Правовая охрана лесов. Юридическая ответственность за нарушение лесного законодательства.

Тема 15. Правовой режим охраны и использования животного мира

Животный мир как объект правовой охраны и его использования. Законодательство Республики Узбекистан об охране и использовании животного мира. Объект, субъект и содержание фауно-правовых отношений (фаунистических правоотношений). Государственное управление охраны и использования животного мира. Прогнозирование охраны и использования животного мира. Ведение учета и государственной регистрации животного мира. Государственный контроль за использованием животного мира.

Право использования животного мира и его виды. Правовой режим охоты. Правовой режим рыболовства. Правовое регулирование научного, воспитательного и эстетического использования животного мира. Разрешение споров по охране и использованию животного мира. Правовая охрана животного мира. Ответственность за нарушение законодательства о животном мире.

Тема 16. Правовая охрана атмосферного воздуха

Атмосферный воздух как объект правовой охраны и использования. Система законодательства об охране атмосферного воздуха. Правоотношения в области охраны атмосферного воздуха: понятие, виды, основы возникновения и прекращения. Субъект, объект и содержание правоотношений в области охраны атмосферного воздуха.

Прогнозирование охраны атмосферного воздуха. Государственный учет и контроль загрязнения атмосферного воздуха. Правовые меры предупреждения отрицательного воздействия атмосферного воздуха. Правовые меры по борьбе с производственным шумом.

Разрешения споров, возникающих в процессе охраны атмосферного воздуха.

Правовая охрана атмосферного воздуха. Возмещение причиненного ущерба за нарушения законодательства об охране атмосферного воздуха. Ответственность за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха.

Тема 17. Правовое положение охраняемых природных территорий и объектов

Понятие, особенности и виды охраняемых природных территорий и объектов. Цель и задачи использования и охраны охраняемых природных территорий и объектов. Развитие законодательства Республики Узбекистан об охраняемых природных территориях и объектах.

Понятие, виды, объекты, субъекты и содержание правоотношений, возникающих в области использования и охраны охраняемых природных территорий и объектов. Особенности государственного управления в области охраны и использования охраняемых природных территорий и объектов. Правовое положение государственного заказника, государственного заповедника, национального парка, памятников природы и других охраняемых природных территорий и объектов.

Ответственность за нарушения законодательства об охраняемых природных территориях и объектов.

Тема 18. Правовая охрана окружающей среды в промышленности, транспорте, сельском хозяйстве, энергетике и других отраслях

Понятие и особенности правового режима охраны окружающей природной среды в промышленности, транспорте, сельском хозяйстве, энергетике и в других отраслях народного хозяйства.

Правовая охрана окружающей среды в промышленности.

Правовая охрана окружающей среды от влияния транспорта.

Правовая охрана окружающей среды в сельском хозяйстве.

Правовая охрана окружающей среды в энергетике.

Экологическая безопасность при планировании, проектировании, размещении и использовании строительных объектов, сдача к эксплуатации народнохозяйственных объектов.

Тема 19. Правовая охрана окружающей среды в населенных пунктах

Экологическая политика Республики Узбекистан и вопросы экологической безопасности населения. Особенности правовой охраны окружающей среды в городах и населенных пунктах. Государственное управление охраной окружающей среды и рационального использования природных ресурсов в городах и населенных пунктах. Правовой режим земель в городах и населенных пунктах.

Правовая охрана окружающей среды городов от загрязнения, шума и других физических, химических и биологических воздействий. Полномочия местных органов государственной власти и самоуправления (хокимиятов) по охране окружающей среды и рационального использования природных ресурсов в населенных пунктах.

Тема 20. Международно-правовая охрана окружающей среды

Роль и значение международно-правовой охраны окружающей среды. Понятие, предмет и источники международно-правовой охраны окружающей среды. Объекты международно-правовой охраны. Субъекты международно – правовых отношений. Подписание и присоединение Республики Узбекистан к международным конвенциям, договорам, соглашениям в области экологии. Двухсторонние и многосторонние соглашения Республики Узбекистан в области охраны окружающей среды. Соглашения о трансграничном водопользовании. Государственные и не государственные (не правительственные) международные организации в области охраны окружающей среды. Международно-правовая ответственность в области охраны окружающей среды.

XI. Тематический план занятий

№	Название занятий	Лекция (час)	Семинар (час)
7 семестр.		16	16
1.	Предмет, методы и система экологического права	2	2
2.	Источники экологического права	2	2
3.	Право собственности на природные ресурсы	2	2
4.	Правовые основы управления в области экологии	2	2
5.	Правовые основы экологической сертификации, лицензирования, стандартизации и нормирования	2	2
6.	Экологический контроль	2	2
7.	Правовые основы экологической экспертизы	2	2
8.	Экономико-правовой механизм использования и охраны окружающей природной среды	2	2
9.	Эколога-правовая ответственность		
8 семестр		32	32
10.	Правовой режим охраны и использования земель.	4	4
11.	Правовой режим охраны и использования водных объектов.	4	4
12.	Правовой режим охраны и использования недр.	2	2
13.	Правовой режим охраны и использования растительного мира.	2	2
14.	Правовой режим охраны и использования лесов.	2	2
15.	Правовой режим охраны и использования животного мира.	2	2
16.	Правовая охрана атмосферного воздуха.	2	2
17.	Правовое положение охраняемых природных территорий и объектов.	4	4
18.	Правовая охрана окружающей среды в промышленности, транспорте, сельском хозяйстве, энергетике и других отраслях.	4	4
19.	Правовая охрана окружающей среды в населенных пунктах.	2	2
20.	Международно-правовая охрана окружающей среды.	4	4
	Всего	48	48

ХII. Курс лекций, практические занятия

Тема 10. Правовой режим охраны и использования земель (2-часа)

П л а н:

1. Земля как объект использования и охраны
2. Понятие и состав единого государственного земельного фонда
3. Возникновение, основания и порядок прекращения права землепользования
4. Правовая охрана земель.

Среди объектов природы земельные ресурсы занимают особое место. Они являются важной частью национального богатства страны и основой сельскохозяйственного производства. Каждый гектар земельного слоя обеспечивает жизнедеятельность более тонны растительных и животных организмов, а также бактериальной биомассы, которая в итоге дает 99% питания для человека. Таким образом, земля является особо важным и бесценным богатством народа, источником, обеспечивающим население продуктами питания. По этой причине проблема рационального использования земельных ресурсов и её охрана является одной из самых актуальных проблем сегодняшнего дня.

Правовые нормы по охране земли, в основном регулируют следующее: охрану орошаемых земель от отвода для использования в несельскохозяйственных целях; охрану плодородных слоев почвы; недопущение эрозии почвы; предотвращение загрязнения земли агрохимикатами, отходами, выбросами производства; защиту земли от заболоченности, подтопления, приведения ее в негодность, бесхозного обращения с землей и т.п.

Законы, регулирующие использование и охрану земель, охраняют их от бесхозного обращения с ними. Под словосочетанием «бесхозный земельный фонд» понимается невыполнение юридическими и физическими лицами **обязательств** по улучшению состояния земли, по выполнению требований, связанных с защитой почвы от воздействия ветра, воды, а также нецелевое использование земли.

В законодательстве указано на то, что землепользователи обязаны предпринимать эффективные меры по повышению плодородия почвы, проводить организационно-хозяйственные, агротехнические, мелиоративно-лесные и гидротехнические мероприятия по охране земель, направленные против разрушения земли от воздействия ветра и воды, от засоления, загрязнения, засорения и т.д.

В земельном законодательстве невыполнение вышеуказанных требований считается бесхозным использованием земель и это рассматривается как нарушение режима охраны земель.

Правовая охрана земель ставит перед собой цель **недопущения приведения земель в негодность**. Оказывает сильное воздействие эрозия на ухудшение состояния земли, приведение её в негодность. Под эрозией понимается разрушение плодородного слоя почвы от воздействия воды и ветра. Соответствующие государственные учреждения, пользователи земли (в борьбе против эрозии почвы) должны осуществлять мероприятия по мелиорации и защите земли, участвовать в посадке саженцев. Невыполнение этих мероприятий считается нарушением требований по охране земли.

-2-

В нашей стране, с учетом целей землепользования и состояния пригодности, земли делятся на категории.

Согласно ст. 8. Земельного кодекса Республики Узбекистана земельный фонд страны в соответствии с основными целевыми назначениями подразделяется на следующие категории:

- 1) земли сельскохозяйственного назначения;
- 2) земли населенных пунктов;
- 3) земли, предназначенные промышленности, транспорта, связи, обороны и других целей;
- 4) земли для природоохранного, оздоровительного, рекреационного назначения;
- 5) земли историко-культурного назначения;
- 6) земли лесного фонда;
- 7) земли водного фонда;
- 8) земли запаса.

Земли сельскохозяйственного назначения являются одним из основных категорий в земельном фонде. Землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, предоставленные для нужд сельского хозяйства или предназначенные для этих целей (ст. 43 Земельного кодекса).

Вторая категория земель в составе земельного фонда является земли населенных пунктов. Эти земли в свою очередь разделяются на земли городов, поселков, сельских населенных пунктов.

Состав земель городов состоит из нескольких видов (подкатегорий). Одним из первых – это земли городской застройки. К землям городской застройки относятся все земли, застроенные или предоставленные под застройку жилыми, коммунально-бытовыми, культурно-просветительными, промышленными, торговыми, административными и иными строениями и сооружениями. Земли городской застройки предоставляются в пользование учреждениям и организациям для жилищного, культурно-бытового, промышленного и других видов капитального строительства, а гражданам

– в пожизненное наследуемое владение для индивидуального жилищного строительства и обслуживания жилого дома.

Следующим видом подкатегорий земель городов является земли сельскохозяйственного использования и другие угодья. К землям сельскохозяйственного использования и другим угодьям в городах относятся пашни, сады, виноградники, туговники, ягодники, огороды, питомники, пастбища, сенокосы, земли, занятые под оросительной, осушительной и дорожной сетью, постройками, дворами, площадками и прочие земли, находящиеся во владении сельскохозяйственных предприятий, учреждений и организаций.

Земли, занятые лесонасаждениями в городах составляют один из отдельных видов земель городов. Земли, занятые лесонасаждениями в городах, предназначаются для организации отдыха населения, улучшения микроклимата, состояния атмосферного воздуха и санитарно-гигиенических условий города, удовлетворения культурно-эстетических потребностей населения, защиты территории города от водной и ветровой эрозии.

Следующий вид в категории земель городов является земли, предназначенные для промышленности, транспорта, связи, обороны и других целей. Под землями, предназначенными для промышленности понимаются земли, предоставленные в постоянное пользование промышленным предприятиям, включая предприятия добывающей промышленности, энергетики, для строительства производственных и вспомогательных зданий и сооружений. Под землями, предназначенными для транспорта следует понимать земли, предоставленные в постоянное пользование предприятиям, учреждениям и организациям железнодорожного, внутреннего водного, автомобильного, воздушного и трубопроводного транспорта для осуществления возложенных на них задач по эксплуатации, содержанию, строительству, реконструкции, ремонту, усовершенствованию и развитию сооружений, устройств и других объектов транспорта. К землям, предназначенным для связи относятся земли, предоставленные в постоянное пользование предприятиям, учреждениям, и организациям связи, радиовещания, телевидения и информации для размещения линий связи и соответствующих сооружений на них. Землями для нужд обороны признаются земли, предоставленные для размещения и постоянной деятельности военных частей, военно-учебных заведений, предприятий, учреждений и организаций Вооруженных Сил, пограничных, внутренних и железнодорожных войск.

В составе земельного фонда нашей страны имеются земли, в качестве как отдельной и самостоятельной категории земли охраняемых природных территорий. Виды земель этих категорий, порядок их использования регулируются в ст.ст. 71-75 Земельного Кодекса Республики Узбекистан. Как предусматривается в ст. 71 Земельного кодекса в состав земель охра-

няемых природных территорий входят, во-первых, земли природоохранного назначения; во-вторых, земли оздоровительного назначения; в-третьих, земли рекреационного назначения; в-четвертых, земли историко-культурного назначения.

Под землями оздоровительного назначения следует понимать земельные участки, обладающие природными лечебными факторами, благоприятными для организации профилактики и лечения, предоставленные в установленном порядке соответствующим учреждениям и организациям в постоянное пользование.

Земли оздоровительного назначения используются в целях отдыха и для лечения населения.

В составе земель охраняемых природных территорий особое место занимает земли рекреационного назначения. Под землей рекреационного назначения понимается земли, предоставленные соответствующим учреждениям и организациям для организации массового отдыха и туризма населения.

В составе земельного фонда как отдельного и самостоятельного вида определены земли историко-культурного назначения. Согласно ст.75 Земельного кодекса Республики Узбекистан под землей историко-культурного назначения следует понимать земли историко-культурных заповедников, мемориальных парков, погребений, археологических памятников, памятников истории и культуры, предоставленные соответствующим учреждениям и организациям в постоянное пользование.

На землях историко-культурного назначения находятся исторические мемориалы, архитектурные памятники, погребения, памятники истории и культуры. Эти категории земель в основном используются в целях удовлетворения культурных потребностей населения страны.

В составе земельного фонда Республики Узбекистан особую категорию составляют земли лесного фонда, водного фонда и земли запаса. Как предусматривается в ст.76 Земельного кодекса Республики Узбекистан землями лесного фонда признаются земли, предоставленные для нужд лесного хозяйства. Согласно ст. 87 Закона «О лесе» Республики Узбекистан земли лесного фонда подразделяются на две части:

- 1) земли покрытые лесом;
- 2) земли не покрытые лесом, но предоставленные для нужд лесного хозяйства.

Согласно ст. 77 Земельного кодекса РУз к землям водного фонда относятся земли, занятые водоемами (реками, озерами, водохранилищами и т.п.), гидротехническими и другими водохозяйственными сооружениями, а также полосы отвода по берегам водоемов и других водных объектов, предоставленных в установленном порядке предприятиям, учреждениям, организациям для нужд водного хозяйства.

Основную часть земель водного фонда составляют земли, покрытые водой. Под землями, покрытые водой, понимаются земли, находящиеся под водой в течение всего года или большей части года. В данную категорию не входят земли, покрытые водой в результате орошения, дождей, наводнения, также временные оросительные каналы, омываемые площади и бассейны.

Определенную часть земель основного государственного водного фонда составляют прибрежные земли, (**расположенные по побережью водоемов**). К ним относятся: побережья, территории (земли, специально выделенные) для гидротехнических сооружений, портов, охраняемые зоны.

Земли запаса – это отдельная категория земельного фонда Республики Узбекистана. Согласно со ст. 78 Земельного кодекса Республики Узбекистан землями запаса являются все земли, не предоставленные во владение, пользование и аренду, и не реализованные в собственность юридическим и физическим лицам.

Земли запаса предоставляются на краткосрочный срок – до трех лет, и долгосрочный срок – с трех до 10 лет. Краткосрочные земли остаются в составе запаса земли, а долгосрочные переходят на другую категорию земли т.е. выходят из состава земель запаса. Как резервный фонд, земли запаса в основном служат для развития сельскохозяйственного производства, для пользования в несельскохозяйственных целях, коллективного садоводничества и огородничества.

Земли запаса не должны самовольно заниматься юридическими или физическими лицами. Контроль за использованием и охраной земель запаса осуществляется местными органами государственной власти.

-3-

Правовые отношения в сфере землепользования, т.е. право пользования земельными ресурсами возникает не стихийно, а на основе установленного законом порядке. Правовые основы и порядок пользования землей определены Земельным кодексом Республики Узбекистан, законами Республики Узбекистан «О сельскохозяйственном кооперативе (ширкате)», «О фермерском хозяйстве», «О дехканском хозяйстве», «Об аренде».

В соответствии с Земельным кодексом РУз право землепользования возникает на основе:

- 1) права постоянного пользования землей;
- 2) права пожизненного наследуемого владения земельными участками;
- 3) права аренды земельного участка;
- 4) права собственности на земельные участки.

Под правом постоянного пользования земельными участками подразумевается предоставление в постоянное владение земельных участков

предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам. Например, сельскохозяйственным кооперативам предоставляются земли сельскохозяйственного назначения в постоянное владение с целевым назначением для ведения товарного сельскохозяйственного производства (ст.14 Закона «О сельскохозяйственном кооперативе(ширкате)»).

Под правом пожизненного наследуемого владения земельными участками понимается пользование земельным участком, предоставленным для ведения дехканского хозяйства, индивидуального жилищного строительства, коллективного садоводства и виноградарства.

Под использованием земельными участками на условиях аренды подразумевается срочное, возмездное получение земельного участка у собственника земли и пользование им. Условия и сроки аренды земельных участков определяются по соглашению сторон и закрепляются договором. Земли, предназначенные для сельскохозяйственных целей, предоставляются в аренду на срок пятидесяти лет, но не менее чем на тридцать лет.

В соответствии со ст.18 Земельного Кодекса РУз право собственности юридических и физических лиц на земельные участки возникает в порядке, установленном законодательством, при приватизации объектов торговли и сферы обслуживания вместе с земельными участками, на которых они размещены. Кроме этого, при реализации дипломатическим представительствам зданий, помещений возникает право собственности по отношению к земельным участкам, на которых размещены данные здания и помещения.

Предоставление (реализация) земельных участков во владение и пользование осуществляется в порядке отвода. Отвод земель производится Кабинетом Министров, хокимами вилоятов г.Ташкента, районов и городов.

Документами, удостоверяющими право на земельный участок, являются Государственный акт на право пожизненного наследуемого владения земельным участком, Государственный акт на право постоянного пользования земельным участком, Государственный ордер на право собственности на земельный участок, договор аренды или договор срочного пользования земельным участком. Указанные документы служат основанием наличия права пользования землей, у соответствующего субъекта.

Основания для прекращения права владения и пользования землей предусмотрены ст.36 Земельного кодекса РУз.

Под прекращением права владения и права пользования землей подразумевается изъятие земельного участка, предоставленного в пользование, соответствующими государственными органами и лишение пользователя права дальнейшего пользования данным земельным участком. Право изъятия земельных участков или прекращения права владения и права

пользования землей имеют только хокимы или Кабинет Министров Республики Узбекистан.

Законодательством предусмотрены все основания для прекращения права владения и права пользования землей. Только при наличии указанных оснований хокимы в пределах своих полномочий могут прекратить право владения и право пользования землей.

Добровольный отказ от земельного участка предусмотрен законодательством как первое основание для прекращения права владения и права пользования землей. Добровольный отказ от земельного участка осуществляется пользователем – организациями, предприятиями, учреждениями, арендаторами и гражданами. Причиной добровольного отказа от земельного участка могут быть: снижение плодородия почвы, отсутствие желания у субъекта вести землепользование, отсутствие необходимых условий и возможностей у пользователя и др.

В случае добровольного отказа от земельного участка субъект обращается в соответствующий хокимият.

Истечение срока, на который был предоставлен земельный участок, служит еще одним основанием для прекращения права владения и права пользования землей. Известно, что земельные участки предоставляются (реализуются) и в бессрочное пользование. Только при предоставлении (реализации) земельного участка во временное пользование или в аренду назначаются конкретные сроки. Истечение данного срока может служить основанием для прекращения права владения и права пользования землей.

Прекращение деятельности организации, предприятия, учреждения также может стать причиной прекращения права владения и права пользования землей. Предоставленный (реализованный) земельный участок изымается тем органом, который предоставил (реализовал) данный земельный участок.

Известно, что договор аренды земельного участка может быть расторгнут хокимом, предоставившим земельные участки в аренду, в одностороннем порядке в случае нарушения условий договора аренды. Разумеется, что расторжение договора означает и прекращение права пользования.

Земельные участки предоставляются любому пользователю, независимо от того, что это сельскохозяйственное или промышленное предприятие, в соответствии с целевым назначением земли. Например, сельскохозяйственным предприятиям земли отводятся в целях производства сельскохозяйственных товаров.

Предоставление (реализация) служебных земельных наделов производится теми категориями госслужащих, перечень которых определена Кабинетом Министров РУз. Служащие могут пользоваться этой землей в течение того периода, пока они работают на данном предприятии, органи-

зации, учреждении. В случае увольнения с работы или перехода на другую работу служащий лишается права пользования этой землей, т.е. земельный участок изымается решением органа, предоставившего данный земельный участок. Следует отметить, что право пользования служебными земельными наделами, занятыми под посев и посадки сельскохозяйственных культур, прекращается после сбора урожая.

Землепользователи обязаны рационально и эффективно использовать землю, беречь ее.

Для земельных участков сельскохозяйственного назначения определены уровни урожайности. Землепользователи не должны допускать нерационального использования, выражающегося в снижении уровня урожайности, отмеченного в кадастре. Наоборот, они обязаны постоянно повышать плодородность земли, используя научно обоснованные приемы обработки земли. В обратном случае нерациональное пользование земельными участками может привести к лишению права владения и пользования землей.

Кроме этого, в случае систематического невнесения земельного налога в течение сроков, установленных законодательством, а также арендной платы в сроки, установленные договором аренды, также прекращается право владения и пользования землей.

Основания и порядок прекращения права собственности на земельный участок подробно рассмотрены (регулированы) в Земельном кодексе РУз(ст.36). В соответствии с данной статьей право собственности на земельные участки прекращается в случаях:

1) продажи объектов торговли и сферы обслуживания, а также жилых помещений и других зданий или части зданий вместе с земельными участками, на которых они размещены;

2) выкупа объектов торговли и сферы обслуживания, а также жилых помещений и других зданий или части зданий вместе с земельными участками, на которых они размещены, для государственных и общественных нужд;

3) конфискация объектов торговли и сферы обслуживания, а также жилых помещений и других зданий или части зданий вместе с земельными участками, на которых они размещены, в случаях, установленных законом.

В случае прекращения права владения и пользования землей из-за использования земли не по целевому назначению, нерационального использования земельного участка, использования земельного участка способами, приводящими к химическому и радиоактивному загрязнению почв, ухудшению экологической обстановки, землепользователи, не согласные с таким решением могут его обжаловать в судебном порядке. Если право

владения и пользования землей было прекращено без оснований и противоречит закону, то суд может восстановить данное право.

Порядок прекращения права владения и пользования землей предусмотрен законами РУз и осуществляется решением органа, предоставившего земельный участок. В решении указываются сроки прекращения права владения и пользования землей, порядок дальнейшего пользования данным земельным участком, в случае необходимости устанавливается также порядок пользования зданиями, сооружениями, деревьями, растениями, имеющимися на данном земельном участке.

-4-

Правовые меры охраны земель установлены в законодательных актах, регулирующих отношения по охране и использованию земельных ресурсов. Эти правовые меры были установлены в Конституции Республики Узбекистан, Гражданском, Уголовном, Трудовом, Земельном кодексах, Кодексе об административной ответственности, а также в других нормативных актах.

Правовые меры охраны земель нашли свое отражение в нормах экологического законодательства, а так же Кодексе об административной ответственности, Уголовного, Гражданского, Трудового, Земельного Кодексов Республики Узбекистан. В этих нормах были установлены меры наказания за нарушения права землепользования, за невыполнения требований по охране и рационального использования земель.

В частности, уголовно-правовые меры охраны земель установлены в IV разделе (ст.ст. 193-204) Уголовного кодекса Республики Узбекистан. Например, ст. 196 Уголовного кодекса Республики Узбекистан, предусматривает ответственность за загрязнение или порча земель, повлекшее массовое заболевание людей, гибель животных, птиц или рыбы либо иные тяжкие последствия.

Важную роль в правовой охране земель играет административное законодательство. В Кодексе об административной ответственности Республики Узбекистан нашли свое отражение ряд правовых норм, определяющие ответственность за действия, направленные против правил по охране земель. В частности, ст. 60 этого Кодекса устанавливает ответственность за самовольное пользование землей либо совершение сделок или иных действий, нарушающих в прямой или скрытой форме право собственности на землю, передача права использования земли другому лицу самовольный захват земельных участков.

В правовой охране земель особое место занимает нормы земельного законодательства.

Земельное законодательство особое внимание уделяет охране земель сельскохозяйственного назначения, особенно орошаемым землям. В част-

ности, как предусматривается ст. 43 Земельного кодекса Республики Узбекистан перевод земель сельскохозяйственного назначения в другие категории земель для несельскохозяйственных нужд допускается в исключительных случаях в соответствии с законодательством. Особо ценные продуктивные орошаемые земли подлежат особой охране и перевод их в неорошаемые угодья не допускается (ст. 45 ЗК РУз).

Согласно ст. 90 Земельного кодекса купля – продажа, дарение, залог, самовольный обмен земельных участков землевладельцами, землепользователями, и арендаторами являются недействительными. Самовольно занятые земельные участки возвращаются по их принадлежности без возмещения затрат, произведенных за время незаконного владения и пользования.

В земельном законодательстве за рациональное использование и охрану земель установлены меры поощрения. Экономическое поощрение включает предоставление льгот по земельному налогу, налоговых, кредитных и иных льгот, выделение средств из государственного бюджета и направления на повышение заинтересованности землепользователей в сохранении и воспроизводстве плодородия почв, защите земель от негативных последствий производственной деятельности.

Семинар 10. Правовой режим охраны и использования земель (2-часа)

П л а н:

1. Земля как объект использования и охраны
2. Понятие и состав единого государственного земельного фонда
3. Возникновение, основания и порядок прекращения права землепользования
4. Правовая охрана земель.

Контрольные вопросы

1. Расскажите о земле как о природном объекте и природном ресурсе?
2. На что направлены правовые нормы по охране земли?
3. Что из себя представляет государственный земельный фонд Республики Узбекистан?
4. Раскройте содержание категорий государственного земельного фонда Республики Узбекистан?
5. Раскройте понятие право землепользования?
6. Назовите субъекты права землепользования?

7. Охарактеризуйте правовую базу регулирующую земельные правоотношения?

8. Перечислите виды прав на землю в Республике Узбекистан?

9. Назовите виды правонарушений в сфере земельных правоотношений?

10. Раскройте виды юридической ответственности за нарушение земельного законодательства?

Темы примерных рефератов

1. Земля как объект использования и охраны

2. Понятие и состав единого государственного земельного фонда

3. Возникновение права землепользования

4. Основания и порядок прекращения права землепользования

5. Право собственности на землю в Республике Узбекистан

6. Субъекты земельных правоотношений

7. Правовая охрана земель.

8. Судебная защита прав на землю

9. Земельные правонарушения.

10. Преступления в сфере нарушения земельного законодательства

Задачи

№ 1

Гражданин Р. обратился в межрайонный суд Мирзо Улугбекского района по гражданским делам с иском о признании решения хокима г.Ташкента о сносе жилого квартала в районе Салар в том числе его дома не действительными.

Истец в суде заявил, что в соответствии с действующим законодательством хоким под роспись должен был объявить о своем решении за шесть месяцев, однако это не было произведено, соответственно было нарушение законодательства, в связи с этим просит суд отменить решение хокима г.Ташкента.

Представители хокимията в суде заявили, что снос производится в соответствии с Генеральным планом реконструкции города и это не их собственная прерогатива, а решение было принято согласно указаниям Кабинета Министров РУз

Вопрос:

Какое по Вашему мнению примет суд?

Правомочен ли хоким района выносить решение о сносе?

Обоснование какой стороны процесса является весомым?

На какой законодательный акт ссылаются стороны процесса?

№2

Глава фермерского хозяйства «УЛУГ ТАХТАПУЛ» будучи недовольным нормативной стоимостью сельскохозяйственного угодья предоставляемого ему в аренду, ссылаясь на то, что в данное время балл бонитета данной земли низкий и он не согласен с названной стоимостью, определение стоимости было произведено 2 года назад, обратился хокиму Кашкадарьинской области об изменении нормативной стоимости данного угодья.

Вопрос:

Какое решение примет хоким области?

Какие меры необходимо предпринять для решения данной ситуации?

№3

Хокимом Сыдарьинской области было принято решение о реализации земельного участка, находящегося в государственной собственности Республики Узбекистан, на аукционе, на основе предложения постоянно действующей специальной комиссии по выделению земельных участков.

На данное решение хокима, прокурором области было вынесено представление об отмене данного решения хокима, основанием согласно представлению стало нарушение требований «Временного положения о реализации на аукционах земельных участков в пожизненное наследуемое владение граждан» Утвержденного Государственным Комитетом Республики Узбекистан по управлению государственным имуществом и поддержке предпринимательства, зарегистрированного Министерством Юстиции Республики Узбекистан 26.01.1995 г., за № 119.

Вопрос?

Правомерен ли прокурор выносить такое решение?

Какое требование данного нормативно-правового акта было нарушено со стороны хокима?

№4

Хоким г.Ташкента реализовал в собственность дипломатического представительства земельный участок для строительства здания этого представительства. Несмотря на то, что со стороны хокимиата г.Ташкента были соблюдены все процессуальные стороны реализации и оформления земельного участка, проверкой Прокуратуры Хокиму было вынесено представление о недопущении впредь нарушений требований законодательства Республики Узбекистан.

Вопрос:

*Правомочен ли хоким г.Ташкента принимать такого рода решения?
Какое требование законодательства нарушил хоким г.Ташкента?*

№5

Глава фермерского хозяйства «Буюк Турон» обратился с иском о признании не действительным к Хокиму Ташкентской области, о признании его решения об определении стоимостной оценки земли не действительным

Истец свои требования основывал на том, что согласно документам, предоставленным ему из хокимиата оценка земли исходит из плодородия почвы, однако как утверждает истец согласно ст. 15 Земельного Кодекса основанием для определения стоимостной оценки земли является государственный кадастр, а по кадастру стоимостная оценка данного земельного участка на много ниже.

Представители хокимиата предъявили встречный иск о взыскании с фермерского хозяйства штрафа за не исполнение требований, где предусмотрено, что владелец земельного участка обязан в установленном законодательстве срок предоставлять информацию о состоянии земельного участка для внесения этих данных в земельный кадастр.

Вопрос:

Какое решение примет суд?

На какой нормативно-правовой акт ссылались представители хокимиата?

Дайте юридическую оценку сложившейся ситуации, какая из сторон процесса совершила наиболее большое число нарушений законодательства?

Тесты

1. В какой статье Земельного кодекса РУз предусмотрены права и обязанности землепользователей?

A) ст.ст.20-21

B) ст.ст.10-12

C) ст.ст.39-40

D) ст.ст.15-16

2. В чем состоят задачи Земельного кодекса Республик Узбеки-

стана

A) определение порядка использования земли

B) определение прав и обязанностей землепользователей

C) определение норм об ответственности за нарушение правил пользования землей

Д) обеспечение охраны и научно-обоснованного рационального использования земли с учетом интересов настоящего и будущего поколений

3. В какой статье Земельного кодекса РУз идет речь о государственном земельном фонде?

- А) статье 10
- В) статье 6
- С) статье 8
- Д) статье 12

4. Какие земли входят в государственный земельный фонд?

А) Земли сельского хозяйства, земли населенных пунктов, земли промышленности, транспорта, связи, обороны, земли, предназначенные для рекреационных целей, земли запаса, земли лесного фонда, земли исторического и культурного значения

В) Земли Республиканского фонда, земли водного фонда, земли промышленности

С) Земли сельскохозяйственного назначения, земли водного фонда, земли лесного фонда

Д) Все земли на территории Республики Узбекистан

5. По закону, в какой форме существует право пользования землей?

- А) Право постоянного владения
- В) Право пожизненного наследуемого владения
- С) Право аренды
- Д) Все ответы верны

6. Кому предоставляются земли служебного пользования?

А) Категориям служащих, определяемым Кабинетом Министров РУз

В) Работникам предприятий, организаций, учреждений на время работы

С) Только работникам сельскохозяйственных предприятий

Д) А), В) ответы верны.

7. Кем осуществляется прекращение права лиц на земельные участки?

А) Кабинетом Министров;

В) Олий Мажлисом;

С) Органами Землеустроительной службы.

Д) Б и В.

8. К актам земельного законодательства относятся:

- А) Земельный Кодекс и иные акты, регулирующие земельные отношения.
- В) Земельный Кодекс и иные акты, регулирующие водные отношения.
- С) Земельный Кодекс и иные акты, регулирующие отношения в области охраны и использования
- Д) правильного ответа нет.

9. К основным принципам земельного законодательства относятся:

- А) сохранение земельного фонда, обеспечение рационального, эффективного и целевого использования земель, обеспечение особой охраны, оказание государственной поддержки, платности пользователя землей
- В) сохранение земельного фонда, обеспечение максимального использования земель, исключение охраны и бесплатность землепользования.
- С) сохранение земельного фонда, использование земель по своему усмотрению, исключение охраны и государственной поддержки, бесплатность пользователя землей.
- Д) рациональное использование и охрана земельных ресурсов.

10. Земельный фонд подразделяется на следующие категории:

- А) земли сельскохозяйственного назначения, земли аэродромов, воинских частей, домов отдыха и курортов.
- В) земли промышленности, транспорта, пляжей, нефтебаз, городов и других населенных пунктов, земли запаса.
- С) земли сельскохозяйственного назначения, населенных пунктов, промышленности, транспорта, обороны, природоохранного и др. назначения, лесного, водного фонда и запаса.
- Д) земли сельскохозяйственного назначения, населенных пунктов, запаса.

Список рекомендуемой литературы:

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Республики Узбекистан. Принята 08.12. 1992 г. // Изменения внесены Законом РУз от 28.12.1993 г. № 989-ХП, Законом РУз от 24.04.2003 г. № 470-П // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1994, № 1, ст.5 // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2003, № 3-4, ст.27.

2. Уголовный кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом РУз от 22.09.1994 г. № 2012-ХП // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1995, № 1, ст.3.

3. Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности. Утвержден Законом РУз от 22.09.1994 г. № 2015-ХП // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1995, № 3, ст.6.

4. Трудовой кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом Республики Узбекистан от 21.12.1995 г. № 161-И // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, № 1, приложение.

5. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Часть первая. Утверждена Законом РУз от 21.12.1995 г. № 163-И // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, № 2, приложение.

6. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Часть вторая. Принята 29.08.1996 г. № 256-И // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, № 11-12.

7. Земельный кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом РУз от 30.04.1998 г. № 598-И // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998, № 5-6, ст.82.

8. Закон «Об охране природы». Принят 09.12.1992 г. № 754-ХП // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993., № 1, ст.38.

9. Закон «О фермерском хозяйстве». Принят 30.04.1998 г. № 602-И // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998, № 5-6, ст.86.

10. Закон «О дехканском хозяйстве». Принят 30.04.1998 г. № 604-И // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998, № 5-6, ст.88.

11. Закон «О государственных кадастрах». Принят 15.12.2000 г. № 171-П // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2001, № 1-2, ст.19.

12. Закон «О государственном земельном кадастре». Принят 28.08.1998 г. № 666-И // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998, № 9, ст.165.

13. Закон «Об автомобильных дорогах» от 02.10.2007 г. № ЗРУ-117 // Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2007, № 10, ст.472 // Впервые опубликован в газете "Народное слово" 03.10.2007 г., вступил в силу со дня опубликования.

14. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении Положения о мониторинге земель в Республике Узбекистан» от 23.12.2000 г. за № 496. // Собрание Постановлений правительства Республики Узбекистан. 2000, № 12, ст. 79.

15. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О ведении государственного земельного кадастра в Республике Узбекистан» от 31.12.1998 г. за № 543. // Собрание Постановлений правительства Республики Узбекистан. 1998, № 12, ст. 43.

16. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об организации деятельности Государственного комитета Республики Узбекистан по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру» от 19.10.2004 г. за № 483. // Собрание Постановлений правительства Республики Узбекистан. 2004, № 10, ст. 97.

17. Инструкция о порядке регистрации прав на земельные участки в Республике Узбекистан, утвержденная Государственным комитетом по земельным ресурсам, Главным управлением по геодезии, картографии и государственным кадастрам при Кабинете Министров Республики Узбекистан от 30.03.1999 г., зарегистрированная Министерством юстиции 27 мая 1999 года за № 736.

Дополнительная литература:

1. Бринчук М.М. "Экологическое право". – М.: 2004.
2. Боголюбов С.А. "Земельное право". – М.: 2004.
3. Петров В.В. "Экологическое право в России". "Бек", –М.: 1995.
4. Ерофеев Б.В. "Экологическое право России. М.: Юрист, 1997.
5. "Практикум по экологическому праву России" Учебное пособие, под. Общ.ред. А.К. Голоженкова. "Бек" –М.: 2001.
6. Экологическое право Республики Узбекистан. Учебник для ВУЗов. – Т.: ТГЮИ, 2007.
7. Нигматов А.Н. Экологическое право Узбекистана. –Т.: Мир экономики и права, 1999.

Тема 11. Правовой режим охраны и использования водных объектов (2-часа)

П л а н:

1. Воды как объект правовой охраны и использования.
2. Основания возникновения и прекращения права водопользования.
3. Правовая охрана вод.
4. Управление в области охраны и использования вод.
5. Ответственность за нарушение водного законодательства.

Термин «Воды» условно можно рассматривать в широком и узком смысле. В широком смысле воды представляют собой составную часть окружающей природной среды – гидросферу планеты, состоящую из естественных и искусственных водоемов, подземных вод, ледников. В узком смысле, как государственный водный фонд, являющийся государственной

собственностью и выполняющий экологическую, экономическую и культурно-оздоровительную функции.

Как известно, преимущественное развитие хлопководства в бассейне Аральского моря, доведенное до монокультуры, привело к расточительному использованию ограниченных водных ресурсов и возникновению Аральского кризиса.

Реализация последовательных Государственных Программ в Республике Узбекистан, в числе которых Программа развития социальной инфраструктуры села до 2000 года, обеспечения сельского населения питьевой водой и природным газом на 1995-2000 годы, на период 2000-2010 годы, позволили предоставить воду питьевого качества к началу 2001 года 72% населения сельской местности, тогда как в начале 90-х доступ к ней имело только 52% населения.

В последнее время потребление питьевой воды в расчете на одного жителя по сравнению с 1990 г. выросло на 20 л. в городах и на 50 л. в сельской местности, достигнув уровня 520 и 170 л. соответственно. Это намного больше, чем в странах с аналогичными и более высокими доходами.

Особое значение в регулировании отношений в области использования и охраны водных ресурсов отводится Закону Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» от 6 мая 1993 года, с изменениями: на апрель 1997, сентябрь 1998, июль 2000, январь 2001 и декабрь 2003 года.

Задачами данного Закона являются регулирование водных отношений, рациональное использование вод для нужд населения и народного хозяйства, охрана вод от загрязнения, засорения и истощения, предупреждение и ликвидация вредного воздействия вод, улучшение состояния водных объектов, а также охрана прав предприятий, учреждений, организаций, дехканских хозяйств и граждан в области водных отношений. Как сказано в статье 3 этого Закона « воды являются государственной собственностью - общенациональным богатством Республики Узбекистан, подлежат рациональному использованию и охраняются государством». Все воды в рамках государственной границы Республики Узбекистан представляют единый государственный водный фонд.

Единый государственный водный фонд Республики Узбекистан включает:

- реки, озера, водохранилища, другие поверхностные водоемы и водные источники, воды каналов и прудов;
- подземные воды и ледники.

Важной особенностью в разграничении правоотношений по использованию и охране вод, относящихся к предмету водных и экологических отношений является понимание того, что все воды, перечисленные в государственном водном фонде являются объектом водного права до того мо-

мента, пока они не вошли в систему коммунального хозяйства или не используются в пищевой промышленности. С момента вхождения вод в водопроводную систему коммунального хозяйства или разлив минеральных вод из природного источника в специальные искусственные водонаполнители, возникающие правоотношения по их использованию и охране являются предметом гражданских правоотношений, объектом гражданского и других отраслей права.

В Республике Узбекистан, из нормативно-правовых актов, направленных на регулирование отношений, связанных с использованием и охраной природных ресурсов, в том числе и вод на перспективу, являются постановления Кабинета Министров «О Программе действий по охране окружающей среды Республики Узбекистан на 1999- 2005 годы», от 20.10.1999 года; сама Программа, изложена в Приложении №1 этого постановления и постановлении Кабинета Министров «О вопросах реализации Программы действий по охране окружающей среды Республики Узбекистан на 1999-2005 годы» от 9 октября 2000 года.

Данная Программа ориентирована на три основные направления:

- создание благоприятных условий для проживания населения;
- рациональное использование природных ресурсов с целью обеспечения устойчивого развития;
- углубление международного сотрудничества.

Несмотря на все сложности решения Аральской проблемы, усилиями государств региона при широкой международной поддержке достигнуто увеличение сброса воды в Приаралье и Аральское море с 3 - 4 куб. км. в середине и конце 80-х годов до 10 - 15 куб. км и более в 1992-1998 гг. Построен крупный водовод Туямуюн-Ургенч-Нукус для обеспечения населения Приаралья питьевой водой. Развивается сеть объектов здравоохранения и система медицинского обеспечения. Начата работа по закреплению подвижных песков в Прибрежной зоне Аральского моря.

-2-

Под правом водопользования понимают использование водных ресурсов физическими и юридическими лицами для определенных целей в соответствии с действующим законодательством.

Водопользование можно классифицировать на следующие виды:

- по условиям пользования;
- по основаниям возникновения;
- по целевому использованию;
- по срокам использования.

По условиям пользования водопользование подразделяется на:

- **общее**, осуществляемое без применения сооружений или технических устройств, влияющих на состояние вод;

- **специальное**, возникающее на основе разрешений, выдаваемых специально уполномоченными органами, и осуществляемое с применением сооружений и технических устройств.

Водопользование для социально-бытовых и оздоровительных целей, если оно осуществляется из открытых водных источников, то есть из рек, озер, родников, водохранилищ и т.д. без применения сооружений или технических устройств, например, каналов, насосов - относится к общему. Наиболее распространенными видами общего водопользования являются: потребление вод для питьевых нужд людей и животных; для приготовления пищи; для купания и стирки; для полива растений и других целей.

Главной отличительной особенностью общего водопользования является то, что оно осуществляется бесплатно.

К специальному водопользованию в отдельных случаях может быть также отнесено пользование водными объектами без применения сооружений или технических устройств, но оказывающее влияние на состояние вод.

Кроме того, специальное водопользование еще подразделяется и по объекту пользования на:

- **совместное**, когда один водный объект предоставляется в пользование нескольким пользователям;

- **обособленное**, когда водные объекты, полностью или частично предоставляются на основании решения местных органов власти в пользование одному предприятию, учреждению, организации.

Специальное водопользование осуществляется на основании разрешений, выдаваемых органами Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы по предложениям Министерства сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан - **из поверхностных источников** и Государственной инспекции по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе и Государственного комитета Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам - **из подземных источников**. (В редакции Закона РУз от 25.04.97г., Закона от 1.08.2000 г.).

Порядок согласования и выдачи разрешения на специальное водопользование устанавливается Кабинетом Министров Республик Узбекистан.

По основаниям возникновения, водопользование делится на:

- **первичное** и

- **вторичное** (разрешение на вторичное водопользование выдается первичным водопользователем).

По целевому использованию, для:

- **питьевых, бытовых и иных нужд населения, для нужд сельского хозяйства, промышленности и т.д.**

По срокам использования, на:

- **постоянное**, таковым признается водопользование без заранее установленного срока.

- **временное** водопользование может быть краткосрочным - до трех лет и долгосрочным - до двадцати лет.

В соответствии со статьей 30 Закона «О воде и водопользовании» всем водопотребителям устанавливается **лимитированное водопользование**.

Лимиты водопотребления устанавливаются органами сельского и водного хозяйства и являются обязательными к исполнению всеми водопользователями независимо от их ведомственной подчиненности. (В редакции Закона РУ N 421-I от 25.04.97 г.)

Для содержания водной системы, обслуживающего персонала, сохранности и восстановления водных объектов наряду с лимитированным водопользованием вводится полное или частичное **платное водопользование**.

Водопользователями, в соответствии со статьей 18 Закона «О воде и водопользовании» могут быть предприятия, учреждения, организации всех форм собственности, фермерские и дехканские хозяйства, граждане Республики Узбекистан, граждане других государств и лица без гражданства. В случаях, предусмотренных законодательством, водопользователями могут быть и иные организации и лица. (В редакции Закона N 681-I от 29.08.98 г.)

В соответствии со статьей 106 Закона, предусмотрены экономические меры обеспечения рационального использования и охраны вод, которые включают:

- взимания платы за специальное водопользование, за загрязнение водных объектов и другие виды вредного воздействия на них;

- налоговые, кредитные и иные льготы, предоставляемые предприятиям, учреждениям и организациям, а физическим лицам и гражданам при внедрении водосберегающих технологий, осуществление деятельности, дающей водоохраный и водосберегающий эффект;

- применение систем эффективных мер правового, экономического, организационного, социального, экологического и иного стимулирования при комплексном и рациональном использовании и охране вод. Общественные объединения, фонды, общества, ассоциации республиканского, международного и иного значения в соответствии с положениями о них могут стимулировать и поощрять внедрение эффективных мер по рациональному использованию и охране вод. Водное законодательство предоставляет водопользователям соответствующие права и устанавливает конкретные обязанности.

Водопользователи, как сказано в статье 32 Закона «О воде и водопользовании» **имеют право:**

- пользоваться водными объектами только в тех целях, для которых они предоставлены;
- строить сооружения, устройства и другие объекты для осуществления водопользования;
- проверять количество и качество предоставляемой воды;
- требовать компенсацию недополученной по договору воды за исключением случаев, предусмотренных законодательством;
- осуществлять другие действия по пользованию водными объектами, не запрещенные законом.

Права водопользователей охраняются законом, нарушенные права водопользователей подлежат восстановлению.

В тоже время, законодательство устанавливает для водопользователей определенные ограничения. Например, права водопользователей могут быть ограничены в целях охраны здоровья населения, в иных государственных интересах, а также в интересах других водопользователей. При этом не должны ухудшаться условия пользования водными объектами для питьевых и бытовых нужд населения.

Водопользователи обязаны:

- рационально использовать водные объекты, заботиться об экономном расходовании воды, восстановлении и улучшении качества вод, соблюдать установленные лимиты водопотребления;
- принимать меры к полному прекращению сброса в водные объекты сточных вод, содержащих загрязняющие вещества;
- не допускать нарушения прав, предоставленных другим водопользователям, а также нанесения ущерба хозяйственным и природным объектам (землям, лесам, животному миру, полезным ископаемым и другим);
- содержать в исправном состоянии водоохранные и другие водохозяйственные сооружения и технические устройства, улучшать их эксплуатационные качества, вести учет забираемой воды;
- своевременно вносить платежи за пользование водными ресурсами.

Законом предусмотрено и **прекращение права водопользования** по следующим основаниям:

- минования надобности в водопользовании или отказа от него;
- истечения срока водопользования;
- ликвидации предприятия, учреждения, организации, фермерского хозяйства, ликвидации или прекращения деятельности дехканского хозяйства;
- передачи водохозяйственных сооружений другим водопользователям;

- возникновения необходимости изъятия водных объектов из обособленного пользования;
- нарушения правил пользования водами и их охраны либо использования водного объекта не в соответствии с той целью, для которой он предоставлен;
- при неуплате платежей за воду.

Законодательством могут быть установлены и другие основания прекращения права водопользования.

Право водопользования прекращается путем аннулирования разрешения на специальное или вторичное водопользование, а также путем изъятия водных объектов, предоставленных в обособленное пользование. Прекращение специального водопользования осуществляется по решению органа, выдавшего разрешение на него.

Вторичное водопользование может быть прекращено по решению первичного водопользователя, согласованному с органами водного хозяйства и по охране природы.

-3-

Под правовой охраной вод следует понимать наличие нормативно-правовых актов, (норм), устанавливающих правовой режим их охраны от загрязнения, засорения, истощения и принимаемых органами власти, управления, юридическими и физическими лицами мер и действий по их выполнению.

В юридической литературе и законодательстве существует разграничение понятий «загрязнение», «засорение» и «истощение». Под **«загрязнением»** вод понимают изменение в первую очередь их химического состава, ухудшающего качество поверхностных и подземных вод. Например, попадание в воды нефтепродуктов, различных растворимых красителей, агрохимикатов и т.д. Под **«засорением»** вод принято понимать изменение в первую очередь их физического состава. Например, сброс в поверхностные воды отходов строительных материалов: осколки кирпичей, бетона, обрезки металла, древесные отходы и др. **«Истощение»** вод – это изменение объема водного источника. Наиболее известным примером является пример «истощения» или усыхания Аральского моря.

В целях охраны вод, используемых для питьевого и бытового водоснабжения, лечебных, курортных и оздоровительных нужд населения, согласно статьи 100 Закона устанавливаются зоны санитарной охраны, а также особо охраняемая территория.

Бурение поглощающих скважин для сброса промышленных сточных вод запрещается во всех случаях, когда эти скважины могут явиться источником загрязнения водоносного горизонта.

Мероприятия по охране подземных вод, включая создание наблюдательной сети скважин, осуществляются предприятиями, деятельность которых оказывает влияние на состояние подземных вод.

Предприятия, учреждения, организации, сельскохозяйственные кооперативы (ширкаты), фермерские и дехканские хозяйства, хозяйственная деятельность которых оказывает отрицательное влияние на состояние и режим малых рек, должны проводить совместно с органами сельского и водного хозяйства, по охране природы мероприятия по сохранению объема вод, их чистоты и качества.

В соответствии со статьей 15 Закона запрещается ввод в эксплуатацию:

- новых и реконструированных предприятий, цехов, агрегатов, коммунальных и других объектов, не обеспеченных устройствами, предотвращающими загрязнение и засорение вод или их вредное воздействие;
- групповых водозаборов без утвержденных запасов подземных вод;
- буровых скважин на воду без оборудования их водорегулирующими устройствами и установления в соответствующих случаях зон санитарной охраны.

По берегам водных объектов в соответствии со статьей 17 Закона должны устанавливаться водоохранные и прибрежные полосы, предназначенные для предупреждения загрязнения, засорения и истощения водных объектов, поддержания их благоприятного водного режима и надлежащего состояния.

Предприятия, организации и учреждения по согласованию с органами по охране природы, сельского и водного хозяйства, по геологии и минеральным ресурсам, местными органами власти, другими заинтересованными органами или по предписаниям уполномоченных на то государственных органов обязаны проводить мероприятия по предупреждению и ликвидации:

- вредного воздействия вод;
- наводнений, затоплений и подтоплений;
- разрушение берегов, защитных дамб и других сооружений;
- заболачивания и засоления земель;
- эрозии почв, образования оврагов, оползней, селевых потоков и других вредных явлений.

Особое внимание законодательством обращается на осуществление неотложных мер по предупреждению и ликвидации стихийных бедствий, вызванных вредным воздействием вод.

Как сказано в статье 104 Закона, выполнившие работы по предупреждению и ликвидации аварийных ситуаций при прохождении паводков и селей на территории административного района организуют органы власти района.

Использование водных объектов, согласно статьи 20 Закона, имеющих особое государственное значение либо особую научную или культурную ценность, может быть частично или полностью запрещено. Все работы, влияющие на состояние вод, проводятся в соответствии с требованиями настоящего Закона, на основе научно-обоснованных норм и правил, с учетом интересов коммунального хозяйства. Охрана вод обеспечивается путем установления нормативов качества сточных вод, сбрасываемых, а также запрещением сброса в водные объекты отходов, загрязнения вод химическими, нефтяными и иными продуктами в водные объекты.

- 4 -

Под **управлением** в области использования и охраны вод следует понимать совокупность предпринимаемых компетентными органами, уполномоченными лицами, общественными объединениями и гражданами действий, направленных на обеспечение исполнения требований законодательства о владении, пользовании, распоряжении водными ресурсами и их охраны, а также защиты прав водопользователей.

Управление в области использования и охраны вод, как и природопользования в целом, подразделяется на следующие виды:

- **Государственное** - осуществляемое органами власти и управления и являющееся наиболее действенным, так как от него в основном зависит рациональность использования и эффективность охраны вод;

- **ведомственное (отраслевое)** – осуществляемое соответствующими министерствами, государственными комитетами и ведомствами по отраслевому принципу;

- **производственное** – осуществляемое непосредственно предприятиями, учреждениями, организациями водного хозяйства и обеспечивающее главный экономический элемент - планирование и рациональность водопользования;

- **общественное** – предусматривающее участие граждан и общественных объединений в принятии решений в процессе водопользования; общественной экологической экспертизе и общественном контроле.

Национальная политика управления водными ресурсами в Узбекистане формируется на основе Конституции Республики Узбекистан, Законов: «О воде и водопользовании» (1993 г.), «Об охране природы» (1992 г.), «Об охраняемых природных территориях» (2004 г.), «О безопасности гидротехнических сооружений» (1999 г.), «О Кабинете Министров Республики Узбекистан» (1993г.) «О государственной власти на местах» (1993 г.), «Об органах самоуправления граждан» (1999 г.), других законов. Положений: «О Минсельводхозе», «О Госкомгеологии», а также налогового, трудового, административного, гражданского, уголовного законодательства, соответствующих подзаконных актов и существующих правоотношений.

В Законе Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» уделено особое внимание компетенции органов государственной власти и управления в области регулирования водных отношений. В соответствии со статьей 5 Закона, к компетенции Олий Мажлиса (парламента) отнесено принятие водного законодательства и внесение в него изменений и дополнений; определение основных направлений государственной политики в области использования и охраны водных ресурсов, и принятие стратегических государственных водохозяйственных программ; решение других вопросов.

Ведению Кабинета Министров Республики Узбекистан в области регулирования водных отношений (статья 6), отнесены:

- проведение единой политики рационального, комплексного использования и охраны водных ресурсов;
- координация деятельности министерств, ведомств и юридических лиц при комплексном использовании и охране водных ресурсов;
- установление порядка образования и использования водного фонда, утверждение нормативов и лимитов водопользования;
- обеспечение ведения государственного учета вод и контроля за использованием и охраной их, ведение государственного водного кадастра и водного мониторинга;
- разработка мер по предотвращению и ликвидации крупных аварий, бедствий, экологических кризисов и вредного воздействия вод;
- установление порядка платы за пользование водными ресурсами, возмещения за загрязнение и истощение водных объектов;
- развитие межгосударственных отношений;
- осуществление иных мер, предусмотренных законодательством.

Согласно статьи 7 данного Закона к компетенции органов государственной власти на местах отнесено:

- определение основных направлений использования и охраны водных ресурсов на своей территории;
- обеспечение законности и правопорядка в области регулирования использования и охраны водных ресурсов;
- учет и оценка состояния водных объектов, контроль за использованием и охраной вод, соблюдением установленных лимитов водопотребления, ведением водопользователями учета использования вод;
- проведение мероприятий по сохранению и улучшению состояния водных объектов, предупреждению и ликвидации вредного воздействия, а также загрязнения вод, восстановление объектов, поврежденных в результате аварий, паводков, селей и стихийных бедствий;
- регулирование других вопросов, предусмотренных законодательством.

Пресные подземные воды, отнесенные к категории питьевых, запрещается использовать для производственно-технических целей за исключением случаев в районах, где отсутствуют необходимые поверхностные водные источники.

В целях правильного употребления названий существующих в настоящее время в Республике специально уполномоченных органов государственного управления в области использования и охраны вод необходимо обратиться к Указу Президента Республики Узбекистан от 9 декабря 2003 года «О совершенствовании системы республиканских органов государственного управления». На основании данного Указа и Закона «О воде и водопользовании» к числу специально уполномоченных государственных органов управления в области использования и охраны вод относятся:

- Министерство сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан. Осуществляет управление в области использования и охраны **поверхностных вод**;

- Государственный комитет Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам - **подземных вод**;

- Государственная инспекция Республики Узбекистан по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе - **термальных и минеральных вод**, в пределах их компетенции. (В редакции Закона N 421-I от 25.04.97г., раздела III Закона от 31.08.2000 г.)

Деятельность перечисленных органов государственного управления в области использования и охраны вод осуществляется в соответствии с положениями о них.

В приведенном выше Указе подчеркивается, что основными задачами республиканских органов государственного управления является: «обеспечение практической реализации законов Республики Узбекистан, Указов Президента Республики Узбекистан и иных нормативно – правовых актов, осуществление действенного контроля за их исполнением».

В Законе Республики Узбекистан «О воде и водопользовании» (статья 10) уделено внимание участию общественных объединений, коллективов и граждан в осуществлении мероприятий по рациональному использованию и охране вод. В частности, там сказано, что общественные объединения, коллективы в соответствии со своими уставами и граждане оказывают содействие государственным органам в осуществлении мероприятий по рациональному использованию и охране вод.

Государственные органы при проведении этих мероприятий учитывают предложения общественных объединений, коллективов и граждан.

Участие общественных объединений, коллективов и граждан в управлении в области использования и охраны вод возможно при организации и проведении общественных экологических экспертиз, связанных с исполь-

зованием и охраной водных объектов, а также осуществлением общественного экологического контроля.

Государственный водный кадастр представляет собой свод данных учета вод по количественным и качественным показателям, регистрации водопользования и данные учета использования вод. При современных технических возможностях вся информация водного кадастра может находиться в компьютерной памяти.

Водохозяйственные балансы составляются по бассейнам рек и экономическим районам для оценки наличия и степени использования вод.

Генеральные и бассейновые (территориальные) схемы комплексного использования и охраны вод определяют основные водохозяйственные и другие мероприятия, подлежащие осуществлению для удовлетворения перспективных потребностей в воде населения и народного хозяйства, а также для охраны вод и предупреждения их вредного воздействия.

Государственный учет вод и их использования, ведение государственного водного кадастра, составление водохозяйственных балансов, разработка схем комплексного использования и охраны вод, согласно статьи 112 Закона осуществляются за счет бюджета в порядке, устанавливаемым Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Особое место в управлении в области использования и охраны вод занимает мониторинг вод и контроль за использованием и охраной вод.

Мониторинг вод, в том числе и подземных, представляет систему наблюдений за состоянием вод для своевременного выявления изменений, их оценки, предупреждения и устранения негативных процессов. Структура, содержание и порядок осуществления мониторинга вод устанавливаются Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Мониторинг вод в Республике Узбекистан осуществляют специально уполномоченные органы государственного управления: Министерство сельского и водного хозяйства (поверхностные воды);

Государственный комитет Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам (подземные воды); Государственная инспекция по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе (термальные и минеральные воды), а также Центр гидрометеорологической службы при Кабинете Министров Республики Узбекистан (бывший Главгидромет) – всех вод на всей территории Узбекистана.

Контроль за использованием и охраной вод, являясь составной частью управления также подразделяется на следующие виды: государственный, ведомственный, производственный и общественный.

Задачей **государственного контроля** за использованием и охраной вод является обеспечение соблюдения всеми министерствами, государственными комитетами, ведомствами, предприятиями, учреждениями, орга-

низациями всех форм собственности, фермерскими и дехканскими хозяйствами и гражданами установленного порядка пользования водами, выполнение обязанностей по охране вод, предупреждению и ликвидации их вредного воздействия, правил ведения учета вод, а также иных правил, установленных водным законодательством. (В редакции Закона N 681-I от 29.08 98 г.)

Ведомственный контроль за использованием вод осуществляют органы Государственного комитета Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам и другие министерства и ведомства. (В редакции Закона РУ N 421-I от 25.04.97 г., раздела III Закона от 31.08.2000 г.

Производственный контроль осуществляют предприятия, учреждения, организации органов государственного управления в области использования вод и водопользователи.

Общественные объединения, коллективы в соответствии со своими уставами и граждане наделены правом осуществления **общественного контроля** за рациональным использованием и охраной вод. Кроме того, общественные объединения, фонды, общества, ассоциации республиканского, международного и иного значения в соответствии с уставами и положениями о них могут стимулировать и поощрять внедрение эффективных мер по рациональному использованию и охране вод. Практика развитых государств мира показывает, что участие общественных объединений, организаций, граждан в осуществлении контроля за использованием и охраной вод дают весьма положительные результаты.

- 5 -

Под **юридической ответственностью** за нарушение водного законодательства предлагается понимать соответствующую реакцию государства на совершенное правонарушение в рамках действующего законодательства, создание для нарушителя неблагоприятных условий и наступление последствий, вынуждающих его осознать, претерпеть и возместить причиненный ущерб в сфере водопользования и охраны вод.

Дисциплинарная ответственность за нарушение водного законодательства наступает при нарушении соответствующих норм водного законодательства, например, Закона о воде и водопользовании, Постановлений Кабинета Министров, других нормативно-правовых актов и норм трудового законодательства, или конкретно Трудового Кодекса Республики Узбекистан. Дисциплинарные взыскания (выговор, штраф, расторжение трудового договора) могут быть наложены только вышестоящим должностным лицом (работодателем) на работника данной организации, предприятия, учреждения, министерства и ведомства.

Административная ответственность за нарушение водного законодательства наступает при нарушении также, в первую очередь, соответст-

вующих норм водного законодательства и норм Административного Кодекса Республики Узбекистан. Административные взыскания на правонарушителей могут налагаться уполномоченными на то должностными лицами органов государственной власти на местах (хокимиятов) и государственными инспекторами министерств и госкомитетов, наделенных полномочиями осуществлять государственный контроль в области использования и охраны вод. Министерства, госкомитеты и ведомства, наделенные правом осуществлять ведомственный контроль в области использования и охраны вод могут, в установленном порядке выявлять правонарушения, оформлять процессуальные документы и передавать их государственным инспекторам для наложения административных взысканий.

Уголовная ответственность за совершенные преступления в области водопользования и охраны вод наступает при выявлении нарушения водного законодательства и соответствующих норм Уголовного Кодекса Республики Узбекистан. После выявления совершенного преступления, государственные инспектора или лица наделенные такими полномочиями, оформляют все необходимые процессуальные документы (например, протоколы, объяснения, документы на право водопользования, расчеты специалистов, заключения экспертов и другие) и с сопроводительным письмом за подписью руководителя или заместителя данного органа, направляют по подведомственности в органы прокуратуры для возбуждения уголовного дела.

Гражданско-правовая ответственность наступает при причинении ущерба в результате использования и охраны вод. После выявленного вреда, причиненного в результате нарушения водного законодательства, уполномоченными лицами ставится вопрос об определении размера ущерба, а возможно и убытков в денежном выражении. После подготовки всех расчетов и пояснительной документации материалы с Исковым заявлением по подведомственности передаются в соответствующий суд для взыскания причиненного ущерба.

Семинар 11. Правовой режим охраны и использования водных объектов (2-часа)

П л а н:

1. Воды как объект правовой охраны и использования.
2. Основания возникновения и прекращения права водопользования.
3. Правовая охрана вод.
4. Управление в области охраны и использования вод.
5. Ответственность за нарушение водного законодательства.

Контрольные вопросы

1. Охарактеризуйте понятие «вода» с юридической точки зрения?
2. Назовите инормативные акты регулирующие отношения в сфере водопользования в Республике Узбекистан?
3. Назовите основания возникновения права водопользования?
4. Перечислите субъекты права водопользования?
5. Назовите основания прекращения права водопользования?
6. Что вы понимаете под понятием «правовая охрана вод»?
7. как осуществляется контроль в области водопользования?
8. Расскажите об управлении в области охраны и использования вод?
9. Право собственности на водные ресурсы, как вы понимаете?
10. Расскажите о юридической ответственности за нарушение водного законодательства?

Темы примерных рефератов

1. Воды как объект правовой охраны и использования.
2. Основания возникновения права водопользования.
3. Основания прекращения права водопользования.
4. Право собственности на воды.
5. Правовая охрана вод.
6. Общее управление в области охраны и использования вод.
7. Специальное управление в области охраны и использования вод.
8. Ответственность за нарушение водного законодательства.
9. Уголовная ответственность за нарушение водного законодательства.
10. Административная ответственность за нарушение водного законодательства.

Задачи

№ 1

Ташкентский областной комитет по охране природы оштрафовал Гражданина Ч. за неправомерное использование водных ресурсов, образовавшихся вследствие таяния ледников на горах, тем самым причинил ущерб водному фонду Республики Узбекистан.

Гражданин Ч. будучи несогласным с наложением ему штрафа обратился в суд с признанием действий областного комитета по охране природы не правомерными о взыскании с него суммы ущерба, ссылаясь на то, что водные ресурсы, образовавшиеся вследствие таяния ледников не являются составным элементом Единого государственного водного фонда Республики Узбекистан, соответственно наложение ему штрафа было не правомерным.

Вопрос:

Какое решение примет суд?

Являются ли требования Гражданина Ч. Обоснованными?

Определите как и на сколько верно дал комментарий и к какому нормативно-правовому акту обратился Гражданин Ч.?

№ 2

Олий Мажлис Республики Узбекистан обратился в Конституционный суд Республики Узбекистан о даче оценки действиям Кабинета Министров Республики Узбекистан, который принял стратегическую государственную водохозяйственную программу на 2005-2010 года

Олий Мажлис в своем обращении отметил, что Кабинет Министров не имел полномочий принимать данную государственную программу.

Вопрос:

Правомочен ли Кабинет Министров принимать такого рода нормативно-правовой акт?

Ссылаясь, на какой нормативно-правовой акт обращается Олий Мажлис в Конституционный суд?

Дайте характеристику действиям Олий Мажлиса и Кабинета Министров

№ 3

Предприятие в форме ООО платило налог за пользования водными ресурсами, с начала 2003 года. В середине 2006 года, в связи с ненадобностью, прекратило пользоваться водными ресурсами в связи с этим и прекратило уплату налога.

Однако в середине 2007 года налоговая инспекция, придя на плановую проверку обнаружила недоплату налога за пользование водными ресурсами, и наложила штраф и в безакцептном порядке осуществила снятие с расчетного счета предприятия оплату штрафа (через инкассо). Предприятие обратилось в суд с просьбой о возврате незаконно оплаченных налогов?

Вопрос:

Какое решение примет суд?

Разделившись на две команды - предприятие и налоговая служба решите дело, ссылаясь на действующие нормативно-правовые акты Республики Узбекистан.

№ 4

Хозяйственный суд г.Ташкента по иску комитета по охране природы г.Ташкента вынес решение о взыскании ущерба в размере 10 000 000 сум, в связи с тем, что ИП «grand building» при строительстве административного здания для своей организации, а так же его проект строительства не был составлен с учетом возможностей пользования водными объектами для отдыха и спорта предприятий.

Вопрос:

Согласно какому нормативно-правому акту вынес решение суд?

Мог ли орган по охране природы предъявлять такого рода иски о заявлении?

Насколько правильно принял решение суд?

№ 5

По иску органа по архитектуре г.Ташкента проект для строительства предприятия по переработке хлопка-сырца не был реализован.

Истец ссылался на то, что проект не прошел государственную экспертизу и добился того, что проект не был реализован.

Вопрос:

В соответствии с каким нормативно-правовым актом суд принял такое решение?

На сколько обоснованы доводы суда?

Правильное ли решение принял суд?

Тесты

1. Единый государственный водный фонд Республики Узбекистан включает:

А) реки, озера, водохранилища, другие поверхностные водоемы и водные источники, воды каналов и прудов;

В) подземные воды и ледники.

С) подземные горные воды, реки и озера, Амударья, Сырдарья, Аральское море

Д) А и В

2. Каким документом устанавливается право на пользование водами из межгосударственных рек Амударья, Сырдарья, Зарафшан, Аральского моря?

А) международными соглашениями.

В) межгосударственными соглашениями.

- С) межправительственными соглашениями.
- Д) межведомственными соглашениями.

3. В компетенцию какого государственно органа входит определение основных направлений государственной политики в области использования и охраны водных ресурсов и принятие стратегических государственных водохозяйственных программ?

- А) Кабинета Министров
- В) Олий Мажлиса
- С) Президента
- Д) Министерства водного и сельского хозяйства

4. В компетенцию какого государственно органа входит проведение единой политики рационального, комплексного использования и охраны водных ресурсов?

- А) Кабинета Министров
- В) Олий Мажлиса
- С) Президента
- Д) Министерства сельского и водного хозяйства

5. В компетенцию какого государственно органа входит установление порядка образования и использования водного фонда, а также порядка утверждения нормативов и лимитов водопользования?

- А) Кабинета Министров
- В) Олий Мажлиса
- С) Президента
- Д) Министерства сельского и водного хозяйства

6. В компетенцию какого государственно органа входит обеспечение ведения государственного учета вод и контроля за использованием и охраной их, ведение государственного водного кадастра и водного мониторинга?

- А) Кабинета Министров
- В) Олий Мажлиса
- С) Президента
- Д) Министерства сельского и водного хозяйства

7. В компетенцию какого государственно органа входит развитие межгосударственных отношений?

- А) Кабинета Министров
- В) Олий Мажлиса
- С) Президента
- Д) Министерства сельского и водного хозяйства

8. Какие воды относятся к подземным источникам вод?

- A) артезианские колодцы
- B) скважины
- C) вертикальная и горизонтальная дренажная сеть.
- D) A, B, C

9. Каким государственным органом устанавливаются ставки налога за пользование водными ресурсами?

- A) Кабинетом Министров
- B) Олий Мажлисом
- C) Министерством Финансов
- D) Государственным налоговым Комитетом

10. По каким ставкам уплачивают налог юридические лица, имеющие подсобные хозяйства, а также учебно-опытные хозяйства научно-исследовательских организаций и учебных заведений, использующие воду для орошения сельскохозяйственных культур и насаждений?

- A) установленным для несельскохозяйственных предприятий
- B) установленным для научно-исследовательских организаций и учебных заведений
- C) установленным для подсобных хозяйств
- D) установленным для сельскохозяйственных предприятий

Список рекомендуемой литературы:

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Республики Узбекистан. Принята 08.12. 1992 г. // Изменения внесены Законом РУз от 28.12.1993 г. № 989-ХП, Законом РУз от 24.04.2003 г. № 470-II // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1994, № 1, ст.5 // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2003, № 3-4, ст.27.

2. Уголовный кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом РУз от 22.09.1994 г. № 2012-ХП // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1995, № 1, ст.3.

3. Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности. Утвержден Законом РУз от 22.09.1994 г. № 2015-ХП // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1995, № 3, ст.6.

4. Трудовой кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом Республики Узбекистан от 21.12.1995 г. № 161-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, № 1, приложение.

5. **Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Часть первая.** Утверждена Законом РУз от 21.12.1995 г. № 163-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, № 2, приложение.

6. **Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Часть вторая.** Принята 29.08.1996 г. № 256-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, № 11-12.

7. **Земельный кодекс Республики Узбекистан.** Утвержден Законом РУз от 30.04.1998 г. № 598-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998, № 5-6, ст.82.

8. **Закон «О воде и водопользовании».** Принят 06.05.1993 г. № 837-XII // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993, № 5, ст.221.

9. **Закон «О фермерском хозяйстве».** Принят 30.04.1998 г. № 602-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998, № 5-6, ст.86.

10. **Закон «О дехканском хозяйстве».** Принят 30.04.1998 г. № 604-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998, № 5-6, ст.88.

Дополнительная литература:

1. Бринчук М.М. "Экологическое право". – М.: 2004.

2. Боголюбов С.А. "Земельное право". – М.: 2004.

3. Петров В.В. "Экологическое право в России". "Бек", –М.: 1995.

4. Ерофеев Б.В. Экологическое право России.М.: Юрист, 1997.

5. «Практикум по экологическому праву России» Учебное пособие, под. Общ.ред. А.К. Голоченкова. "Бек" –М.: 2001.

6. Экологическое право Республики Узбекистан. Учебник для ВУЗов. - Т.: ТГЮИ, 2007.

7. Нигматов А.Н. Экологическое право Узбекистана. -Т.: Мир экономики и права, 1999.

8. Сув хукуқи. Масъул муҳаррир: М.Б.Усмонов. –Т.: ТДЮИ нашриёти., 2004.

9. Боголюбов С.А. Экологическое право России- Учебник. М., 1998.

10. Нигматов А.Н. Сувга оид муносабатларни тартибга солиш чет эл тажрибаси. //Узбекистон Сув ҳўжалиги ислохатларини чуқурлаштириш ва уни хукуқий такомиллаштириш муаммолари. –Т.: 2004.

11. Скрипников Н.К. Правовое регулирование трансграничных вод. // Давлат ва хуқуқ. 2004. №1.

12. Скрипников Н.К. Проблемы гармонизации водного законодательства государств Центральной Азии. –Т.: // ТДЮИ. 2004.

13. Скрипников Н.К. Споры об использовании трансграничных вод в Центральной Азии//Фукаролик конунчилиги: Муаммо ва ечимлари мавзусидаги халқаро илмий конференция материаллари. -Т.: ТДЮИ, 2004.

14. Водные ресурсы: The World's Water 1998-1999. Washington, D.C.1998.

Тема 12. Правовой режим охраны и использования недр (2-часа)

П л а н:

1. Понятие недр. Недра как объект правовой охраны и использования.
2. Принципы и основные направления государственного управления в сфере недропользования.
3. Право пользования недрами и его виды. Субъекты права собственности на недра и полезные ископаемые.
4. Ответственность за нарушение законодательства о недрах.

Недра могут рассматриваться как геологическое и как юридическое понятие. Под термином «недра» следует понимать не только подземное пространство с содержащимися в нем полезными ископаемыми, но и все другие полезные свойства недр, включая полости, энергетические и другие ресурсы.

Определение понятия «недра» имеет для юриспруденции не только теоретическое, но и практическое значение, поскольку они выступают, в первую очередь, в качестве объекта горных отношений. Начиная с Указа Петра I, изданного в 1719 г, и вплоть до принятия Закона РУз «О недрах» в 1994г. в законодательных актах не было дано определение термина «недра». Различные авторы давали ему самое разное толкование.

Недра - в принципе понятие объемное. Однако определение верхней и нижней границы недр вызывает споры и дискуссии. Верхняя граница, очевидно, поверхность земли. Но термин «поверхность» также весьма неопределенный. Необходимо определить, есть ли толщина у поверхности и если есть, то какова она.

Недра, так же как и земля, леса и воды, в законодательных актах и юридической литературе определяются либо как элементы природной среды, либо как природные ресурсы. Эти различия определяются отношением к ним человека. Когда речь идет о среде его обитания и деятельности, то земля, недра, воды, леса выступают как элементы природной среды, а когда речь идет об удовлетворении жизненных потребностей человека в плодах и продукции земли, недр, вод и лесов, их следует классифицировать в качестве разновидностей природных ресурсов. Рассматривая природные ресурсы в качестве объектов права собственности, законодательство определяет правовой статус, в частности, недра именно как одного из видов природных ресурсов.

Современное юридическое определение термина «недра» раскрывается в Законе РУз «О недрах».

В ст.2 Закона РУз «О недрах» недра определены как «часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже

земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения».

Практически все определения недр как объекта горных отношений содержат очень важную и принципиальную мысль о том, что недра - это не вся земная кора, а только та ее часть, которая доступна для разведки и освоения современными техническими средствами. Таким образом, с юридической точки зрения понятие «недра» является динамичным. Оценка величины недр как части земной коры во времени, очевидно, будет постоянно увеличиваться по мере совершенствования действующих и создания новых технических средств и технологий. Причем это увеличение возможно и нужно рассматривать в рамках обозримой перспективы.

Земля, водный и воздушный бассейны, недра, в той или иной мере обладают полезными для человека свойствами. Однако полезными свойствами обладает не вся земля, не все недра, а лишь их определенная часть. Именно по отношению к этой части возникают отношения землепользования, недропользования и т.д., проблемы определения права собственности и целый ряд других.

Все земли в соответствии с основным целевым назначением подразделяют на категории: земли сельскохозяйственного назначения, поселений, промышленности и другие. По каждой категории земель законодательством установлены специальные правовые нормы, отражающие особенности их правового режима.

В отношении недр такого детального деления не разработано. Недра подразделяют лишь на две категории: используемые участки недр и неиспользуемые части недр. Однако по существу в скрытой форме действует более подробное деление по различным критериям: участки недр, содержащие полезные ископаемые и используемые для целей, не связанных с добычей; участки недр, представляющие научный и социальный интерес и др. Учитывая это, законодательство о недрах следует рассматривать как законодательство о недропользовании и охране недр. Этот аспект важен не только в теоретическом, но, главное, в практическом плане.

Известны различные классификации и подходы к определению ресурсов недр или георесурсов.

В самом общем виде их можно подразделить на три основные группы:

- полезные ископаемые (твердые, жидкие, газообразные);
- энергия (геотермальная и др.);
- полости (естественные, искусственные).

В качестве самостоятельного вида ресурсов недр некоторые авторы справедливо выделяют геоинформацию.

В зависимости от вида полезного ископаемого и особенностей его использования в эти отношения могут входить процессы первичной обра-

ботки полезного ископаемого, осуществляемые, как правило, непосредственно на месте добычи (на шахте, промысле).

Особое место в структуре горных отношений занимает процесс эвакуации добытого полезного ископаемого. В ряде случаев, в частности при добыче нефти и особенно газа, их транспортировка оказывает серьезное, а в ряде случаев и определяющее влияние на организацию процесса добычи.

Законодательство о недрах к сфере горного производства отнесло процессы переработки отходов горнодобывающих предприятий.

Под отходами горнодобывающего производства понимается часть добытых полезных ископаемых, которые в процессе их подготовки, обработки или первичной переработки превращаются в отходы. Отходы горного производства являются объектом гражданских прав.

В соответствии с ГК РУз право собственности на них принадлежит собственнику добытых полезных ископаемых. И только если отходы брошены собственником или иным образом оставлены им с целью отказать от права собственности на них, то лицо, в собственности, владении или пользовании которого находится земельный участок или иной объект, где находятся брошенные отходы, может обратиться в свою собственность, приступив к их использованию или совершив иные действия, свидетельствующие об обращении их в собственность.

К категории общераспространенных относятся часто встречающиеся в природе полезные ископаемые, залегающие на поверхности или на небольшой глубине и поэтому легко доступные, а также пригодные для прямого применения без подготовки и переработки. Это в первую очередь песок, галька, глина, гравий и т.п.

Полезным ископаемым признается продукция добывающих отраслей промышленности, содержащаяся в фактически добытом (извлеченном) из недр (отходов, потерь) минеральном сырье (породе, жидкости и иной смеси), первая, по своему качеству, соответствующая государственному стандарту РУз, стандарту отрасли, международному стандарту, а в случае отсутствия указанных стандартов для отдельно добытого полезного ископаемого - стандарту организации (предприятия).

Многообразие видов полезных ископаемых и особенности их освоения обусловили выделение в структуре народного хозяйства целого ряда специфических отраслей. Так, к сфере недропользования относятся следующие отрасли (подотрасли) экономики:

- геология и разведка недр;
- газовая промышленность;
- нефтедобывающая промышленность;
- добыча угля открытым способом;
- добыча угля подземным способом;

- сланцевая промышленность;
- торфяная промышленность;
- подземная добыча черных металлов;
- открытая добыча черных металлов, добыча и обогащение нерудного сырья для черной металлургии;
- добыча и обогащение радиоактивных и бериллиевых руд;
- добыча драгоценных металлов.

Помимо этого законодательство о недрах относит к сфере недропользования также деятельность, связанную с осуществлением мероприятий по охране окружающей среды в процессе горного производства и приведением участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования.

Законодательством к недропользованию отнесены процессы первичной переработки минерального сырья, получаемого из недр по технологическим схемам. Под технологической схемой понимаются проектные решения, предусмотренные технологической частью проекта предприятия по переработке минерального сырья, определяющие последовательность процессов и операций по обогащению и переделу добытых полезных ископаемых. Под продукцией более высокой степени технологического передела понимается продукция, получаемая в результате переработки добытых полезных ископаемых.

Законодательством установлено, что первичную переработку минерального сырья могут осуществлять пользователи недр. При этом они обязаны обеспечить:

- строгое соблюдение технологических схем переработки минерального сырья, обеспечивающих рациональное, комплексное извлечение содержащихся в нем полезных компонентов; учет и контроль распределения полезных компонентов на различных стадиях переработки и степени их извлечения из минерального сырья;

- дальнейшее изучение технологических свойств и состава минерального сырья, проведение опытных технологических испытаний с целью совершенствования технологий переработки минерального сырья;

- наиболее полное использование продуктов и отходов переработки (шламов, пылей, сточных вод и др.); складирование, учет и сохранение временно не используемых продуктов и отходов производства, содержащих полезные компоненты.

Если отношения, складывающиеся в процессе захоронения отходов, правомерно отнести к предмету горного права, то процессы первичной переработки минерального сырья, которые законодательством о недрах отнесены к сфере его регулирования, прямого отношения к пользованию недрами не имеют.

Подземные водные объекты представляют собой сосредоточение находящихся в гидравлической связи вод в горных породах, имеющих границы, объем и черты водного режима.

К подземным водным объектам относятся:

- водоносные горизонты - воды, сосредоточенные в трещинах и пустотах горных пород и находящиеся в гидравлической связи;

- бассейны подземных вод — совокупность водоносных горизонтов, расположенных в недрах;

- месторождения подземных вод — часть водоносного горизонта, в пределах которой имеются условия, благоприятные для извлечения подземных вод;

- естественные выходы подземных вод — выходы подземных вод на суше или под водой.

Отношения, возникающие в связи с использованием подземных вод и подземных объектов, регулируются законодательством о недрах.

Использование водных объектов для добычи полезных ископаемых, торфа и сапропеля, проведения буровых работ, строительства подземных сооружений осуществляется в соответствии с законодательством о недрах и водным законодательством.

- 2 -

В соответствии с провозглашенной концепцией, а также основными положениями действующей Конституции РУз отношения недропользования формируются на базе следующих основных принципов:

- государственная собственность на недра и различные формы собственности на добытые из недр полезные ископаемые и иные ресурсы;

- пользования и распоряжения недрами;

- использование полезных свойств недр путем предоставления их только в пользование;

- платность пользования недрами, включая введение специальных сборов и платежей.

Основной задачей государственного регулирования отношений недропользования является обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы, ее рационального использования и охраны недр в интересах нынешнего и будущих поколений народов Узбекистана .

Законодательство о недрах определило, что государственное регулирование отношений недропользования осуществляется по трем основным направлениям — управление, учет и контроль.

Государственное управление в области горных отношений осуществляется Кабинетом Министров Республики Узбекистан, органами государственной власти на местах, а также специально уполномоченными государственными органами.

Специально уполномоченными государственными органами в области горных отношений являются Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы, Государственный комитет Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам, Агентство по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе.

К полномочиям Кабинета Министров Республики Узбекистан относятся:

- распоряжение государственным фондом недр;
- утверждение государственных программ развития и воспроизводства минерально-сырьевой базы, охраны недр и осуществление контроля за их реализацией;

- установление порядка предоставления участков недр в пользование и осуществления мониторинга недр;

- организация государственного учета участков недр, предоставленных в пользование и государственной регистрации прав пользования участками недр;

- установление порядка утверждения запасов полезных ископаемых и ведения государственного баланса запасов полезных ископаемых, государственного кадастра месторождений, проявлений полезных ископаемых и техногенных минеральных образований;

- утверждение перечня общераспространенных полезных ископаемых;
- организация государственного контроля за геологическим изучением, использованием и охраной недр;

- осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством.

К полномочиям органов государственной власти на местах относятся:

- участие в разработке и реализации на соответствующей территории государственных программ развития и воспроизводства минерально-сырьевой базы, охраны недр и осуществление контроля за их выполнением;

- согласование условий пользования недрами при добыче общераспространенных полезных ископаемых;

- осуществление государственного контроля за использованием и охраной недр;

- осуществление иных полномочий в соответствии с законодательством.

Пользование недрами на территориях населенных пунктов, пригородных зон, объектов промышленности, транспорта и связи может быть ограничено в случаях, если такое пользование может создать угрозу жизни и здоровью населения, нанести ущерб окружающей среде.

Пользование недрами на особо охраняемых природных территориях производится в соответствии с законодательством.

Участки недр, предоставленные в пользование для геологического изучения, добычи полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанные с добычей полезных ископаемых, для образования особо охраняемых геологических объектов, а также для сбора образцов камнесамоцветного сырья, палеонтологических остатков и других геологических коллекционных материалов, подлежат государственному учету.

Осуществление права пользования участками недр без его государственной регистрации не допускается, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Порядок государственного учета участков недр, предоставленных в пользование, и государственной регистрации права пользования участками недр определяется Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Порядок ведения государственного реестра и уполномоченный государственный орган по его ведению определяются Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Государственный кадастр месторождений, проявлений полезных ископаемых и техногенных минеральных образований должен содержать сведения по каждому месторождению, характеризующие количество и качество запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых, попутных полезных компонентов, горногеологические, горнотехнические, технологические, гидрогеологические и другие условия разработки месторождения и его геолого-экономическую оценку, а также сведения по каждому проявлению полезных ископаемых.

Государственный кадастр месторождений, проявлений полезных ископаемых и техногенных минеральных образований ведется Государственным комитетом Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам.

Государственный баланс запасов полезных ископаемых ведется Государственным комитетом Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам.

Месторождения полезных ископаемых могут передаваться в промышленное освоение только после утверждения их запасов в установленном законодательством порядке.

Утверждение запасов полезных ископаемых может осуществляться на всех стадиях геологического изучения месторождения на основе разведочных кондиций, определяющих промышленную ценность месторождения полезных ископаемых.

Государственная экспертиза геологических материалов проводится в случаях, предусмотренных частью первой статьи 29 Закона РУз «О не-

драх», а также по участкам недр, предоставляемым в пользование для строительства и (или) эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, и для хранения, захоронения отходов.

Утверждение разведочных кондиций, запасов полезных ископаемых и государственная экспертиза геологических материалов осуществляются Государственной комиссией по запасам полезных ископаемых при Государственном комитете Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам.

Положение о Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых при Государственном комитете Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам утверждается Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Добытые полезные ископаемые, а также запасы полезных ископаемых, утратившие промышленное значение, потерянные в процессе добычи, не подтвердившиеся при последующих геологоразведочных работах или разработке месторождения, подлежат списанию с баланса пользователя недр с внесением соответствующих изменений в государственный баланс запасов полезных ископаемых.

Списание с баланса пользователя недр запасов полезных ископаемых, утративших промышленное значение либо не подтвердившихся при последующих геологоразведочных работах или разработке месторождения, производится Государственной комиссией по запасам полезных ископаемых при Государственном комитете Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам в порядке, установленном законодательством.

Списание с баланса пользователя недр, добытых и потерянных в процессе добычи полезных ископаемых, производится пользователем недр с согласия Агентства по надзору за безопасным ведением работ в промышленности, горном деле и коммунально-бытовом секторе.

Мониторинг недр представляет собой систему наблюдений за состоянием недр для своевременного выявления изменений, их оценки, предупреждения и устранения последствий негативных процессов.

Порядок осуществления мониторинга недр устанавливается Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Специфическим, не единственным, но, пожалуй, наиболее действенным направлением государственного управления недропользованием является **бюджетное регулирование**, реализуемое через бюджетную систему, функционирование которой определяется Государственным бюджетом Республики Узбекистан, утверждаемым Постановлением совместного заседания Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан на каждый календарный год. В расходной и доходной частях Государственного бюджета деятельность в сфере недропользования выделя-

ется отдельными позициями. Перечень этих позиций периодически видоизменяется в зависимости от текущих задач отрасли.

Другим направлением государственного управления и регулирования в сфере недропользования является лицензирование. Оно осуществляется, с одной стороны, в соответствии с Законом РУз «О лицензировании отдельных видов деятельности», с другой - в рамках системы государственного лицензирования пользования недрами, которая регламентирует организационно-правовые вопросы предоставления недр в пользование в соответствии со ст.26 Закона РУз «О недрах».

Учет использования недр - важнейший инструмент государственного регулирования недропользования. Помимо обычных форм учета, установленных для промышленных предприятий (статистический, бухгалтерский и др.) в недропользовании, он осуществляется в форме ведения государственного баланса запасов полезных ископаемых, составления кадастра месторождений и других геологических объектов. Организация этой работы возложена на Государственный комитет Республики Узбекистан по геологии и минеральным ресурсам.

Другим направлением государственного регулирования недропользования является осуществление **государственного контроля** за рациональным использованием и охраной недр, а также надзор за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами.

Государственный контроль за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр осуществляется органами государственного геологического контроля и органами государственного горного надзора во взаимодействии с природоохранными и другими контрольными органами.

Государственный надзор за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами, возлагается на органы государственного горного надзора. Органы государственного горного надзора осуществляют свою деятельность во взаимодействии с органами государственного геологического контроля, природоохранными и иными контрольными органами, профессиональными союзами, другими общественными объединениями.

- 3 -

Лицензирование видов деятельности представляет собой установленный и регламентируемый государством порядок, в соответствии с которым определенные виды деятельности могут осуществляться юридическим и физическим лицом независимо от их организационно-правовой формы только на основании лицензии - специального разрешения органов, уполномоченных на ведение лицензирования. Процедура лицензирования видов деятельности представляет собой мероприятия, связанные с выдачей лицензий, переоформлением документов, подтверждающих на-

личие лицензий, приостановлением и аннулированием лицензий и надзором лицензирующих органов за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий.

Лицензия выдается отдельно на каждый лицензируемый вид деятельности.

Вид деятельности, на осуществление которого получена лицензия, может выполняться только получившим лицензию юридическим и физическим лицом.

Деятельность, на осуществление которой органами государственной власти выдана лицензия, может осуществляться на всей территории РУз. Срок действия лицензии устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности.

Для финансирования лицензирования устанавливаются сборы за выдачу лицензии.

Лицензирование видов деятельности в РУз регулируется Законом РУз «О лицензировании отдельных видов деятельности». При этом он не распространяется на отдельные виды деятельности, лицензирование которых должно осуществляться в рамках специального законодательства. К таким сферам деятельности закон отнес внешнеэкономические операции, страховую деятельность, отношения, возникающие в связи с использованием результатов интеллектуальной деятельности и др. К этим видам деятельности отнесена также деятельность, связанная с использованием природных ресурсов.

Лицензирование отдельных видов деятельности, связанных с повышенной опасностью промышленных производств (объектов) и работ, а также с обеспечением безопасности при пользовании недрами, осуществляется Агентством «Госгортехнадзора».

Исходя из этого, в сфере недропользования лицензирование деятельности осуществляется по двум направлениям:

- деятельность по осуществлению работ, связанных с использованием недрами, т.е. с поиском, разведкой и добычей полезных ископаемых и использованием других полезных свойств недр;

- непосредственно получение права пользования участками недр.

Первое направление регулируется законодательством о лицензировании отдельных видов деятельности.

Второе направление деятельности - лицензирование пользования недрами как одного из видов природных ресурсов - осуществляется в соответствии с Законом РУз «О недрах» в рамках так называемой государственной системы лицензирования.

Помимо этого, законодательством об охране окружающей природной среды предусмотрена выдача лицензии на комплексное природопользова-

ние. Она представляет собой разрешение, выдаваемое природопользователю специально уполномоченными на то государственными органами Республики Узбекистан в области охраны окружающей природной среды, с указанием:

- видов, объемов и лимитов хозяйственной деятельности по использованию природных ресурсов;
- экологических требований, при которых допускается использование природных ресурсов, последствий несоблюдения этих требований.

Как указывалось, для отдельных видов пользования недрами установлена регистрационная форма предоставления права пользования недрами.

Пользование недрами для указанных целей осуществляется на основании регистрации указанных работ в территориальном органе управления Государственного комитета по геологии и минеральным ресурсам.

Получение лицензии не требуется на пользование недрами собственникам, владельцам земельных участков при осуществлении ими добычи общераспространенных полезных ископаемых на глубине до пяти метров, устройстве и эксплуатации бытовых колодцев, скважин и других подобных сооружений для бытовых нужд.

Государственный фонд недр составляют используемые и неиспользуемые части недр, а также техногенные минеральные образования. Для управления государственным фондом недр законодательством предусмотрено создание специального органа в структуре исполнительной власти, на который возлагается решение вопросов недропользования и, в частности, рационального использования и охраны недр.

Применительно к недрам используется несколько иной принцип структуризации. Недра, как общенациональное богатство являются собственностью Республики Узбекистан и подразделяются на три группы: используемые и неиспользуемые части недр, а также техногенные минеральные образования.

Подразделение недр на три составляющие продиктовано тем, что именно в зависимости от степени изученности недр могут устанавливаться различные режимы предоставления и пользования недрами. Такая классификация необходима, в частности, для определения сферы деятельности, функций и полномочий государственных органов при построении системы управления недропользованием.

- 4 -

Система пользования участками недр в принципе аналогична системе создания и эксплуатации любого промышленного объекта, которая представляет собой совокупность определенных этапов работ (проектирование, строительство, эксплуатация, ликвидация), а также норм, правил и процедур, регламентирующих их осуществление с целью достижения по-

ставленной цели и результата. Применительно к недропользованию система предусматривает осуществление четырех последовательных этапов работ:

- **первый** - геолого-экономическое изучение полезных свойств недр на предоставленном участке и оценка целесообразности и эффективности их последующего использования;

- **второй** - проектирование и строительство объектов (зданий, сооружений, коммуникаций, оборудования и т.п.), необходимых для использования полезного свойства данного участка недр;

- **третий** - непосредственно процесс использования полезных свойств участка недр в виде функционирования некоторого хозяйственного подразделения;

- **четвертый** - прекращение пользования участком недр и ликвидация хозяйственного подразделения.

В зависимости от вида пользования недрами конкретное содержание работ, требований и условий их проведения существенно различаются.

Первый этап - геолого-экономическое изучение - по существу представляет собой один из видов пользования недрами: так называемое геологическое изучение, включающее в себя поиск и оценку коммерческого характера месторождения или другой возможности использования полезных свойств недр. В Закон РУз «О недрах» включена специальная статья «Утверждение запасов полезных ископаемых и государственная экспертиза геологических материалов», положения которой, по замыслу законодателя, призваны регламентировать процесс принятия решения по результатам работ, проведенных на этом этапе. Закон устанавливает, что «для определения промышленной ценности месторождения полезных ископаемых, наиболее эффективных и безопасных способов их отработки при геологическом изучении недр и при постановке запасов полезных ископаемых на государственный баланс, осуществляется геолого-экономическая оценка месторождений на основе критериев и требований, устанавливаемых уполномоченными государственными органами в области горных отношений.

Второй этап - проектирование и строительство объектов обустройства месторождений. В проекте обустройства месторождений полезных ископаемых должны предусматриваться:

- рациональное и эффективное размещение наземных и подземных сооружений по добыче, сбору и подготовке продукции;

- способы вскрытия и системы разработки месторождений, обеспечивающие наиболее полное, комплексное и экономически целесообразное извлечение из недр запасов полезных ископаемых;

- рациональное использование вскрышных пород при разработке месторождений полезных ископаемых;

- складирование, сохранение (в том числе обратная закачка в пласт) и учет попутно добываемых, но временно не используемых полезных ископаемых;

- геологическое изучение участка недр в процессе разработки месторождения;

- меры, обеспечивающие безопасность населения, производственных объектов, а также охрану окружающей природной среды.

При этом, естественно, должны учитываться также общие и предусмотренные лицензией обязательства пользователя недр.

В проектах обустройства месторождений, предусматривающих переработку добытой продукции, кроме того, должно быть предусмотрено применение технологических схем, обеспечивающих рациональное и комплексное извлечение из добытого сырья содержащихся в нем компонентов, имеющих промышленное значение; наиболее полное использование отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств (шламов, пылей, сточных вод и т.п.).

Попытка законодательно регламентировать порядок разработки месторождений полезных ископаемых и пользования недрами в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, т. е. **третьего этапа** пользования недрами, содержится в Законе РУз «О недрах», где сказано, что «пользование недрами для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, осуществляется в соответствии с утвержденными в установленном порядке техническими проектами» (ст. 36-1).

Четвертый этап - прекращение пользования недрами - может быть обусловлен как объективными (истощение месторождения и т.п.), так и субъективными (нарушение владельцем лицензии ее условий) причинами. Регулирование отношений в процессе прекращения пользования недрами весьма специфично и требует специального рассмотрения.

- Государство, как собственник недр, вправе и всегда устанавливает те или иные требования, которые обязан соблюдать недропользователь.

Требования, которые предъявляет государство к пользователю недр, достаточно многообразны, разнохарактерны.

Под рациональным использованием и охраной недр подразумевается предусмотренная законодательством о недрах единая система технических, экономических и организационно-правовых мероприятий, обеспечивающих эффективное, полное, комплексное использование недр.

Основными требованиями по рациональному использованию и охране недр являются:

- обеспечение полноты геологического изучения, рационального, комплексного использования и охраны недр;

- недопущение самовольной добычи полезных ископаемых и застрой-
ки площадей их залегания;

- утверждений запасов полезных ископаемых и проведение государ-
ственной экспертизы геологических материалов;

- обеспечение наиболее полного извлечения из недр запасов основных
и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных ком-
понентов;

- охрана месторождений полезных ископаемых от затопления, обвод-
нения, пожаров и других факторов, снижающих качество полезных иско-
паемых и промышленную ценность месторождений или осложняющих их
разработку;

- предотвращение загрязнения недр при проведении работ, связанных
с использованием недрами, особенно при подземном хранении нефти, газа
или иных веществ и материалов, захоронении вредных веществ и отходов
производства, сбросе сточных вод, и другие.

Для обеспечения требования рационального использования и охраны
недр пользователи недр обязаны:

- пользоваться участком недр в соответствии с целью, для которой он
предоставлен;

- соблюдать нормы и правила по технологии ведения работ, связан-
ных с использованием недрами и переработкой минерального сырья;

- соблюдать требования технических проектов и планов развития гор-
ных работ, а также проектов разработки и обустройства месторождений
углеводородов;

- вести геологическую, маркшейдерскую и иную документацию в
процессе разработки месторождений полезных ископаемых, пользования
недрами в иных целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, и
обеспечивать ее сохранность;

- вести учет количества и качества, извлекаемых и оставляемых в не-
драх запасов основных и совместно с ними залегающих полезных иско-
паемых, попутных компонентов, а также продуктов переработки мине-
рального сырья и техногенных минеральных образований;

- сохранять добываемые, но временно не используемые попутные по-
лезные ископаемые и попутные полезные компоненты;

- обеспечивать соблюдение нормативов потерь при добыче полезных
ископаемых и переработке минерального сырья;

- не допускать выборочной отработки богатых участков месторожде-
ний полезных ископаемых;

- обеспечивать проведение работ по планировке или террасированию
откосов отвалов и бортов карьеров, а также противозрозионных меро-
приятий;

- осуществлять мероприятия по охране окружающей среды, а также
приведению земельных участков и других природных объектов, нарушен-

ных при пользовании недрами, в состоянии, пригодное для их дальнейшего использования и т.д.

Пользование отдельными участками недр может быть ограничено или запрещено в целях обеспечения национальной безопасности и охраны окружающей природной среды.

Пользование недрами на территории населенных пунктов, пригородных зон, объектов промышленности, транспорта и связи может быть частично или полностью запрещено в случаях, если это пользование может создать угрозу жизни и здоровью людей, нанести ущерб хозяйственным объектам или окружающей природной среде.

Пользование недрами на особо охраняемых территориях производится в соответствии со статусом этих территорий.

Специфической системой мер, направленных на обеспечение рационального пользования и охраны недр, являются антимонопольные требования, в соответствии с которыми запрещаются или в установленном порядке признаются неправомерными действия органов государственной власти и управления, а также любых хозяйственных объектов (пользователей недр), направленные на:

- ограничение вопреки условиям проведенного конкурса или аукциона доступа к участию в них юридических лиц и граждан, желающих приобрести право на пользование недрами;

- уклонение от предоставления лицензий победителям в конкурсе либо на аукционе;

- замену конкурсов и аукционов прямыми переговорами;

- дискриминацию пользователей недр, создающих структуры, конкурирующие с хозяйствующими субъектами, занимающими доминирующее положение в недропользовании;

- дискриминацию пользователей недр в предоставлении доступа к объектам транспорта и инфраструктуры.

Специально уполномоченный государственный орган управления Государственным фондом недр по согласованию с Кабинетом Министров Республики Узбекистан вправе устанавливать предельные размеры участков недр, количество участков и предельные запасы полезных ископаемых, предоставляемых в пользование.

В случае нарушения установленных требований право пользования недрами может быть ограничено, приостановлено или прекращено специально на то уполномоченными государственными органами в соответствии с законодательством.

Семинар 12. Правовой режим охраны и использования недр (2-часа)

П л а н:

1. Понятие недр. Недра как объект правовой охраны и использования.
2. Принципы и основные направления государственного управления в сфере недропользования.
3. Право пользования недрами и его виды. Субъекты права собственности на недра и полезные ископаемые.
4. Ответственность за нарушение законодательства о недрах.

Контрольные вопросы

1. Дайте понятие определению недра?
2. Как вы понимаете выражение полезные ископаемые?
3. Что такое недра в юридическом понимании?
4. Назовите основные принципы государственного управления в сфере недропользования?
5. Перечислите основные направления государственного управления в сфере недропользования?
6. назовите виды пользования недрами?
7. Право собственности на недра?
8. Назовите субъекты права собственности на недра?
9. Опишите юридическую ответственность за нарушение законодательства о недрах?
10. Что подразумевается под понятием правовая охрана недр?

Темы примерных рефератов

1. Понятие недр.
2. Недра как объект правовой охраны и использования.
3. Принципы и основные направления государственного управления в сфере недропользования.
4. Государственный контроль в области недропользования
5. Право пользования недрами и его виды.
6. Субъекты права собственности на недра и полезные ископаемые.
7. Ответственность за нарушение законодательства о недрах.
8. Гражданско-правовая ответственность за нарушение законодательства о недрах.
9. Административная ответственность за нарушение законодательства о недрах.
10. Уголовная ответственность за нарушение законодательства о недрах.

Задачи

№ 1

Хокимият г.Ангрена выступил в качестве гаранта, а так же от имени Республики Узбекистан в подписании Договора с иностранными инвесторами об осуществлении добычи полезных ископаемых на территории г.Ангрена. Узнав об этом Прокуратура г.Ангрена возбудила уголовное дело на Хокима г.Ангрена.

Вопрос:

Насколько правомочны действия хокима г.Ангрена?

Насколько правомочны действия прокурора г.Ангрена?

Детально опишите правильные действия в сложившейся ситуации, основываясь на действующем законодательстве.

№ 2

Получив сведения о том, что на каньоне «Высокогорный» осуществляется выборочная добыча каменного угля с низкой зольностью, а остальной уголь перемешивается с породой и безвозвратно теряется, администрация горнодобывающей организации приняла решение провести проверку как на вышеназванном, так и на других каньонах.

Вопрос:

Как необходимо организовать такие проверки?

Какие вопросы подлежат выяснению?

Каких специалистов можно привлечь к проведению проверок?

Насколько правомочна администрация организации для организации такого рода проверок?

№ 3

Концессионер ИП ОАО «BLACK AND white gold LTD» обратилось в международный суд с иском к Республике Узбекистан, в связи с тем, что концессионер не стал собственником продукции и доходов, полученных в результате концессионной деятельности.

Ответчик претензии и доводы истца не признал и заявил, что согласно действующему национальному законодательству государство, уступая концессионеру права владения и пользования предоставленным имуществом, участками земли и недр, связанные с концессионной деятельностью, оставляет за собой исключительное право распоряжения ими.

Вопрос:

Насколько правомочен истец в том случае если обратился в международный суд, имел ли на это он?

*Согласно какому законодательству решаются такие споры?
В соответствии с каким нормативно-правовым актом предъявляет свои доводы истец и на какие ссылается ответчик?*

№ 4

Горнодобывающее предприятие закончило разработку полезных ископаемых на отведенном ему участке недр и было ликвидировано.

Дехканское хозяйство «Хадра» часть земель которого было предоставлено во временное пользование горнодобывающему предприятию, обратилось в суд за возмещением ущерба в связи с тем, что использованные участки земель не были приведены в состояние, пригодное для дальнейшего использования по назначению. Кроме того, эти земельные участки не были приведены в безопасное состояние.

Вопрос:

В какой суд должно было обратиться дехканское хозяйство?

Какое решение примет суд?

Согласно какому нормативно-правовому акту приводит свои доводы дехканское хозяйство?

№ 5

Горнодобывающее предприятие, производя разработку ископаемых шахтным способом, систематически загрязняло месторождение подземных вод.

Органы государственного контроля обратились к руководству предприятия с требованием прекратить работы, загрязняющие подземные воды.

Вопрос:

В какой орган должны были они обратиться?

Какие меры могут быть применены к нарушителям правил охраны подземных вод?

Насколько в этой ситуации данная проблема может быть решена с точки зрения не нанесения вреда окружающей среде?

Тесты

1. Когда был принят Закон Республики Узбекистан «О недрах» в старой редакции?

- A) 6 мая 1993 года
- B) 15 апреля 1999 года
- C) 29 декабря 1994 года
- D) 23 сентября 1994 года

2. В каком порядке взимается плата за пользование недрами?

А) В соответствии с нормативными актами Министерства финансов РУз

В) В порядке, установленном Налоговым кодексом и актами, принятыми на его основе

С) На основании решения местного органа управления

Д) На основании распоряжения уполномоченного государственного органа

3. Когда был принят Закон «О недрах» в новой редакции?

А) 13 декабря 2001 года

В) 13 декабря 2002 года

С) 13 декабря 2003 года

Д) 13 декабря 2004 года

4. В чьей собственности находятся недра?

А) являются собственностью Республики Узбекистан.

В) являются собственностью юридических лиц.

С) являются собственностью физических лиц.

Д) Нет правильного ответа.

5. Недра – это...

А) часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения;

В) полезные ископаемые

С) часть земной коры

Д) только те полезные ископаемые, доступные для геологического изучения и освоения;

6. Что понимается под частью земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоёмов и водотоков, простирающихся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения?

А) земельные ресурсы

В) водные ресурсы

С) недра

Д) почвенный слой

7. Как называется объект природы, являющийся частью земной коры, расположенный ниже почвенного слоя?

А) недра

В) почва

- С) водоём
- Д) земное ядро

8. Право пользования недрами, их целевое назначение?

- А) для геологического изучения
- В) для разведки и добычи полезных ископаемых
- С) для строительства и эксплуатации подземных сооружений
- Д) все ответы верны

9. Кто может являться субъектом права недропользования?

- А) быть любые субъекты предпринимательской деятельности независимо от форм собственности
- В) юридические лица
- С) граждане других государств
- Д) все ответы верны

10. Концессионные органы -

- А) Кабинет Министров
- В) уполномоченный Кабинетом Министров Республики Узбекистан орган государственного управления, а также органы государственной власти на местах
- С) Саноатконтехназорат
- Д) Госкомприродва

Список рекомендуемой литературы:

Нормативно-правовые акты:

1. Закон «О недрах» (Новая редакция). Утверждена Законом от 13.12.2002 г. № 444-II // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2003, № 1, ст.5.

2. Закон «О концессиях». Принят 30.08.1995 г. N 110-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1995, N 9, ст.185.

3. Закон «О соглашениях о разделе продукции». Принят 07.12.2001 г. N 312-II // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2002, N 1, ст.12

4. Уголовный кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом РУз от 22.09.1994 г. № 2012-XII // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1995, № 1, ст.3.

5. Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности. Утвержден Законом РУз от 22.09.1994 г. № 2015-XII // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1995, № 3, ст.6.

6. Трудовой кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом Республики Узбекистан от 21.12.1995 г. № 161-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, № 1, приложение.

7. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Часть первая. Утверждена Законом РУз от 21.12.1995 г. № 163-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, № 2, приложение.

8. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Часть вторая. Принята 29.08.1996 г. № 256-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, № 11-12.

9. Земельный кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом РУз от 30.04.1998 г. № 598-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998, № 5-6, ст.82.

10. Постановление Президента Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию порядка выдачи лицензий на право пользования участками недр» от 07.06.2007 г. за № ПП-649. // Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2007, № 24, ст. 247.

11. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении Положения о денежных вознаграждениях за открытие новых и переоценку ранее известных месторождений (участков месторождений) полезных ископаемых, имеющих промышленное значение» от 22.11.2007 г. за № 245. // Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2007, № 46-47, ст. 472.

12. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении Положения о порядке списания с баланса пользователя недр запасов полезных ископаемых, утративших промышленное значение либо не подтвердившихся при последующих геологоразведочных работах или разработке месторождения» от 09.11.2007 г. за № 232. // Собрание законодательства Республики Узбекистан. 2007, № 46-47, ст. 468.

13. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении Типовых положений о геологической и маркшейдерской службах в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О недрах» от 01.04.1997 г. за № 168. // Собрание Постановлений правительства Республики Узбекистан. 1997, № 3, ст. 13.

14. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении нормативных актов в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О недрах» от 13.01.1997 г. за № 20. // Собрание Постановлений правительства Республики Узбекистан. 1997, № 1, ст. 1.

15. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении положений об Инспекции государственного геодезического надзора при Государственном комитете Республики Узбекистан по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру, о государственном контроле за использованием и охраной земель, о

порядке создания и ведения единой системы государственных кадастров» от 16.02.2005 г. за № 66. // Собрание Постановлений правительства Республики Узбекистан. 2005, № 2, ст. 12.

Дополнительная литература:

1. Бринчук М.М. «Экологическое право». – М.: 2004.
2. Боголюбов С.А. «Земельное право». – М.: 2004.
3. Петров В.В. «Экологическое право в России». «Бек», –М.: 1995.
4. Ерофеев Б.В. «Экологическое право России». М.: Юрист, 1997.
5. «Практикум по экологическому праву России» Учебное пособие, под. Общ.ред. А.К. Голоченкова. “Бек” –М.: 2001.
6. Экологическое право Республики Узбекистан. Учебник для ВУЗов. - Т.: ТГЮИ, 2007.
7. Нигматов А.Н. «Экологическое право Узбекистана». -Т.: Мир экономики и права, 1999.
8. Национальный доклад о состоянии окружающей природной среды и использовании природных ресурсов в Республике Узбекистан (2002-2004) –Т. 2005.

Тема 13. Правовой режим охраны и использования растительного мира (2-часа)

П л а н:

1. Растительный мир как объект охраны и использования.
2. Особенности государственного управления и контроля растительным миром.
3. Право пользования объектами растительного мира.
4. Ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании растительного мира.

Растительный мир является важнейшим компонентом окружающей природной среды, источником возобновляемых природных ресурсов (древесина, корм для домашних животных, техническое, лекарственное сырье, пищевые продукты), основой для селекции и интродукции полезных растений, необходимых для жизнеобеспечения человека.

К основным задачам законодательства об охране и использовании растительного мира вышеуказанный Закон относит:

- сохранение в естественных условиях видового состава флоры и ее генетического фонда;
- сохранение целостности природных растительных сообществ и среды произрастания дикорастущих растений;

- обеспечение рационального использования и воспроизводства растительного мира;

- правовое регулирование деятельности юридических и физических лиц в области охраны и использования растительного мира.

Объектами растительного мира (ст. 5 Закона) являются:

- дикорастущие организмы - древесные, кустарниковые и травянистые семенные растения, папоротникообразные, мохообразные, водоросли, лишайники и грибы во всем их видовом многообразии;

- природные растительные сообщества, образуемые дикорастущими организмами, или любая их совокупность;

- редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды растений;

- плоды, семена и другие части или продукты жизнедеятельности дикорастущих растений.

К объектам растительного мира, использование и охрана которых регулируется экологическим правом, не относятся: сады, виноградники, цитники, а также отдельные деревья, кустарники, цветы и другие растения, их плоды, семена, выращенные, как правило на землях сельскохозяйственного назначения, других категорий земель, например, землях населенных пунктов (домашних условиях) и являющихся собственностью ширкатных, фермерских, дехканских хозяйств, других юридических или физических лиц.

Виды дикорастущих растений, распространение и численность которых подлежат регулированию, а также порядок этого регулирования определяются специально уполномоченными государственными органами на основании заключений Академии наук Республики Узбекистан. Переселение новых видов растений в дикорастущую флору, а также гибридизацию дикорастущих растений допускаются в установленном порядке в научно-исследовательских и хозяйственных целях по решению специально уполномоченных государственных органов на основании заключений Академии наук Республики Узбекистан и органов государственной службы по карантину растений. Ботанические коллекции, представляющие научную, культурно-просветительную, учебно-воспитательную или эстетическую ценность, подлежат государственному учету.

Юридические и физические лица, являющиеся владельцами ботанических коллекций обязаны соблюдать правила учета, пополнения, хранения, приобретения и продажи, пересылки, а также ввоза и вывоза за пределы Республики Узбекистан, утвержденные Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы.

Растительный мир Узбекистана насчитывает около 3700 видов растений. Он имеет много общего с растительностью Юго- Западной Азии. Разнообразие рельефа республики создает благоприятные условия для большого разнообразия растительного мира. Однако, как отмечают уче-

ные и специалисты, лесов в Узбекистане мало. Площадь (земли) лесного фонда занимают чуть больше 7 млн. га. от общей площади 44,7 млн. га. Именно поэтому использование, охрана и восстановление лесов приобретают здесь особо важное значение.

-2-

Государственное управление в области охраны и использования растительного мира осуществляется Кабинетом Министров Республики Узбекистан, органами государственной власти на местах, а также специально уполномоченными государственными органами.

Специально уполномоченными государственными органами управления в области охраны и использования растительного мира являются Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы и Главное управление лесного хозяйства при Министерстве сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан.

Как сказано в Положении о Госкомприроде Республики Узбекистан, утвержденном постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 26 апреля 1996 года, Государственный комитет по охране природы (Госкомприрода) - специально уполномоченный и координирующий орган - осуществляет государственный контроль и координацию природоохранной деятельности министерств, ведомств, организаций и является надведомственным органом. Подчинен и подотчетен Олий Мажлису Республики Узбекистан. Госкомприрода - это основной государственный орган, который осуществляет экологическую политику в области охраны природы, использования и восстановления природных ресурсов; координацию и руководство по реализации Программ и мероприятий, направленных на обеспечение устойчивой и здоровой окружающей среды; управление охраняемыми территориями и обеспечение полного соблюдения режима их охраны. Является исполнительным агентством по Конвенции ООН по биоразнообразию. В структуре Госкомприроды имеется государственная служба биологического контроля (Госбиоконтроль), которая осуществляет госконтроль по охране растительного и животного мира, а также соблюдению охранного режима охраняемых территорий.

Исходя из основных задач Госкомприрода в данной сфере:

- выдает в установленном порядке разрешения на право ведения охотничьего и рыболовного хозяйства, а также на пользование животным (в том числе рыбы) и растительным миром, кроме видов, занесенных в Красную книгу, сбор (заготовку) дикорастущих видов лекарственных, пищевых и декоративных растений, технического сырья и других естественных образований (в том числе мумие), вывоз их за пределы республики и ввоз в нее;

- осуществляет государственное управление в области создания и ведения охотничьего и рыболовного хозяйства, охраны, воспроизводства и рационального использования животного (в том числе рыбы) и растительного (в том числе лесов) мира, разрабатывает нормативные акты по охране, регулированию и использованию животного (в том числе рыбы) и растительного (в том числе лесов) мира;

- утверждает Положение о Красной книге Республики Узбекистан, персональный состав Межведомственной комиссии по ее ведению, Положение об этой комиссии (совместно с Академией наук Республики Узбекистан), а также состав и положение о других межведомственных комиссиях по вопросам, входящим в компетенцию Госкомприроды Республики Узбекистан;

Центр гидрометеорологической службы (бывший Главгидромет) является органом, ответственным за выполнение Конвенции ООН по изменению климата и Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием. В 1992 году правительство Узбекистана назначило Главгидромет агентством, отвечающим за обеспечение правительства и других организаций информацией о фактических и ожидаемых гидрометеорологических условиях и изменениях климата, уровне загрязнения окружающей среды и централизованный сбор соответствующей информации. Центр гидрометеорологической службы принимает участие в международном сотрудничестве по вопросам гидрометеорологии, климата и изменения климата, контроля загрязнения, состояния верхних слоев атмосферы и озонового слоя.

В структуре Министерства сельского и водного хозяйства (Минсельхоз) Главное управление лесного хозяйства (бывший Госкомлес) несет основную ответственность за: содержание и охрану лесов и лесных ресурсов, включая заповедники и национальные парки на лесных массивах; управление и надзор за охотой на лесных массивах, включая создание совместных предприятий по организации охоты и туризма для иностранных туристов; а также политику и законодательство в отношении леса. В Узбекистане также имеется Научно-исследовательский институт лесного хозяйства.

В Узбекистане есть ряд неправительственных организаций и профессиональные организации, занимающиеся вопросами окружающей среды, в частности охраны растительного мира. Однако партнерства между неправительственными организациями и государственными агентствами все еще недостаточно. Неправительственные организации, работающие в области окружающей среды, включают «Международный фонд ЭКОСАН»; Ассоциация молодежи «ЭКОСАН»; Ассоциация «за чистую Фергану»; ЛОТОС, Хаёт, Рабат-Малик, Биостан, Союз защиты Аральского моря и Амударьи, «Экология Хорезма», Экоцентр «Зеравшан» и ряд других.

Профессиональные ассоциации включают Узбекское зоологическое общество, Географическое общество и Ботаническое общество.

Наблюдение, сбор, обобщение и анализ информации о состоянии объектов растительного мира проводятся по единой системе государственного мониторинга окружающей природной среды в порядке, установленном законодательством.

- 3 -

Пользование объектами растительного мира может быть общим и специальным. Общее пользование объектами растительного мира осуществляется физическими лицами бесплатно для удовлетворения жизненно необходимых потребностей в размерах и порядке, установленных законодательством.

Видами пользования объектами растительного мира являются:

- заготовка дикорастущей кормовой продукции для нужд животноводства;
- выпас скота;
- пользование объектами растительного мира для нужд охотничьего хозяйства;
- заготовка дикорастущего растительного технического сырья;
- заготовка (сбор) дикорастущего растительного лекарственного сырья;
- заготовка (сбор) дикорастущих растений для пищевых целей;
- рубка древесных и кустарниковых насаждений;
- пользование объектами растительного мира в научно-исследовательских целях;
- пользование объектами растительного мира в культурно-просветительных, воспитательных, оздоровительных, рекреационных и эстетических целях;
- пользование объектами растительного мира в природоохранных целях;

Объекты растительного мира могут предоставляться в постоянное или временное (долгосрочное и краткосрочное).

Статья 9 Закона устанавливает нормативы пользования объектами растительного мира.

Нормативами пользования объектами растительного мира являются:

квоты на заготовку дикорастущих видов лекарственных и пищевых растений и растительного технического сырья, утвержденные Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы по согласованию с Академией наук Республики Узбекистан;

нормы и сроки сенокосения и выпаса скота на природных сенокосных и пастбищных угодьях, утвержденные органами государственной

ности на местах по представлению соответствующих государственных органов сельского и водного, а также лесного хозяйства; другие нормы, установленные законодательством.

Законом установлены права и обязанности пользователей объектов растительного мира.

Пользователи объектов растительного мира имеют право:

пользоваться объектами растительного мира в соответствии с условиями их предоставления; распоряжаться продукцией объектов растительного мира, полученной в установленном порядке; на восстановление нарушенных прав пользования объектами растительного мира и возмещения причиненных им убытков.

Пользователи объектов растительного мира обязаны:

соблюдать установленные правила пользования объектами растительного мира;

рационально использовать предоставленные в пользование объекты растительного мира;

осуществлять меры по охране и воспроизводству объектов растительного мира;

соблюдать пожарную безопасность и осуществлять противопожарные мероприятия в местах пользования объектами растительного мира, а в случаях возникновения пожаров принимать меры к их тушению;

своевременно вносить плату за пользование объектами растительного мира.

Не допускается пользование объектами растительного мира в заповедниках, заповедных зонах и памятниках природы. Запрещается заготовка (сбор) редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений, занесенных в Красную книгу Республики Узбекистан.

Пользование видами растений, занесенными в Красную книгу Республики Узбекистан, торговля ими (их частями или продуктами жизнедеятельности), вывоз их за рубеж допускается в исключительных случаях на основании разрешений, выдаваемых Кабинетом Министров Республики Узбекистан по представлению Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы и заключению Академии наук Республики Узбекистан.

Заготовка дикорастущей кормовой продукции для нужд животноводства и выпас скота юридическими и физическими лицами осуществляются на специально предоставленных им для этих целей площадях естественных кормовых угодий:

на территории лесного фонда - по лесным билетам;

на территории землевладений сельскохозяйственных предприятий, учреждений и организаций - по их разрешениям;

на землях запаса - на основании решений органов государственной власти на местах.

Заготовка (сбор) дикорастущего растительного лекарственного и технического сырья, дикорастущих растений для пищевых целей юридическими и физическими лицами в природных растительных сообществах допускается в специально установленном порядке.

Рубка древесных и кустарниковых насаждений на землях лесного фонда осуществляется по разрешениям.

Рубка древесных и кустарниковых насаждений, не входящих в лесной фонд, допускается только в порядке санитарных рубок и рубок, связанных со строительством зданий, сооружений и коммуникаций, по решению органов государственной власти на местах, согласованному с Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы.

Пользование объектами растительного мира в научно-исследовательских целях допускается без изъятия и с изъятием дикорастущих растений, их частей и продуктов из среды произрастания.

Для проведения научно-исследовательских работ в природных растительных сообществах соответствующим юридическим лицам в установленном порядке могут выделяться специальные участки, на которых ограничивается или запрещается пользование объектами растительного мира иным юридическим и физическим лицам, если это не совместимо с целями проведения научно-исследовательских работ.

Пользование объектами растительного мира в культурно-просветительных, воспитательных, оздоровительных, рекреационных и эстетических целях осуществляется в установленном законодательством порядке.

В оздоровительных и рекреационных целях используются объекты растительного мира, обладающие лечебными свойствами и создающие благоприятные условия для отдыха населения.

Право пользования объектами растительного мира прекращается в случаях:

- отказа от права пользования объектом растительного мира;
- истечения установленного срока пользования;
- ликвидации юридического лица, которому было предоставлено право пользования объектом растительного мира;
- нарушения правил, нормативов и иных требований по охране, использованию и воспроизводству объектов растительного мира;
- невнесение в установленные сроки платы за пользование объектами растительного мира;
- возникновение угрозы необратимых изменений в природных растительных сообществах под действием пользований;

изъятие земельных участков для государственных или общественных нужд.

Порядок прекращения права пользования объектами растительного мира устанавливается законодательством.

-4-

При нарушении природоохранного законодательства и, в частности, об охране и использовании растительного мира Республики Узбекистан могут наступить следующие виды юридической ответственности:

Дисциплинарная - за нарушение норм об охране и использовании растительного мира, а также трудового законодательства, приведшее к негативным природоохранным последствиям.

Административная - за нарушение норм, предусмотренных законодательством об охране и использовании растительного мира и соответствующих статей Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности.

В соответствии с Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности должностные лица или граждане могут привлекаться к административной ответственности за:

- незаконную вырубку, повреждение, либо уничтожение деревьев, кустарников, других лесных культур и молодняка - (ст. 79);
- сбор растений, занесенных в Красную Книгу - (ст. 81);
- нарушение режима охраняемых природных территорий - (ст. 82);

Согласно ст. 261 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности, право рассматривать дела об административных правонарушениях и применять административные взыскания в виде наложения штрафа и других мер воздействия от имени Госкомприроды Республики Узбекистан предоставлено:

главным государственным инспекторам Госкомприроды Республики Узбекистан и их заместителям, главным государственным инспекторам Госкомприроды Республики Каракалпакстан, областных, Ташкентского городского комитетов по охране природы и их заместителям.

Уголовно-правовая - за нарушение законодательства об охране и использовании растительного мира, а также за нарушение уголовного законодательства.

Например, нарушение установленных правил охоты, рыболовства или добычи диких животных, порядка или условий добычи редких животных, сбора или заготовки дикорастущих видов лекарственных, пищевых и декоративных растений, порядка пользования животным и растительным миром, в пределах особо охраняемых природных территорий, причинившее значительный ущерб наказывается в соответствии со ст. 202 Уголов-

ного кодекса штрафом до 5 минимальных размеров заработной платы или исправительными работами до 2-х лет, либо арестом до шести месяцев.

Гражданско-правовая - (материальная) за причиненный ущерб природе, людям.

Юридические и физические лица обязаны возместить вред, причиненный нарушением законодательства об охране и использовании растительного мира в порядке и на условиях, установленных законодательством. Возмещение ущерба не освобождает виновных от административной или уголовной ответственности.

В случае причинения ущерба растительному миру исчисление размера осуществляется на основании Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан от 27 июня 1995 г. № 293. «Об утверждении такс для исчисления размеров взыскания за ущерб, причиненный растительному миру Республики Узбекистан».

Средства, полученные от взыскания за ущерб, причиненный растительному миру, зачисляются:

- в случае, если правонарушение выявлено инспекторами Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы в местные фонды охраны природы и используются в соответствии с Положением о фондах охраны природы, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 24 мая 1993 года N 246;

- в случае, если правонарушение выявлено лесной охраной Главного управления лесного хозяйства при Минсельводхозе на землях лесного государственного фонда в республиканский бюджет;

- в случае, если правонарушение совершено на территории государственного заповедника или национального природного парка на расчетный счет государственного заповедника и национального природного парка независимо от того, кем оно выявлено.

Действующим законодательством (ст. 50 Закона об охране природы) предусмотрена и **экономическая ответственность** - выражающаяся в повышении налогообложения, приостановке финансирования хозяйственной деятельности юридических и физических лиц до устранения причин нарушения.

Помимо этого в случае нарушения норм Международных Договоров, Соглашений и Конвенций в области охраны окружающей среды и природопользования, которые подписал или к которым присоединился Узбекистан, может последовать правовая ответственность.

Семинар 13. Правовой режим охраны и использования растительного мира (2-часа)

П л а н:

1. Растительный мир как объект охраны и использования.
2. Особенности государственного управления и контроля растительным миром.
3. Право пользования объектами растительного мира.
4. Ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании растительного мира.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение понятия растительный мир?
2. Как осуществляется правовая охрана растительного мира?
3. Право пользования растительным миром?
4. Право собственности на растительный мир?
5. Назовите субъекты права пользования растительным миром
6. Расскажите о государственном управлении растительным миром.
7. Назовите объекты растительного мира?
8. Раскройте о особенности контроля за растительным миром?
9. Расскажите о юридической ответственности за нарушение законодательства об охране и использовании растительного мира?
10. Как осуществляется судебная защита растительного мира?

Темы примерных рефератов

1. Растительный мир как объект охраны и использования.
2. Особенности государственного управления растительным миром.
3. Особенности государственного контроля растительным миром.
4. Субъекты права пользования растительным миром
5. Право пользования объектами растительного мира.
6. Правовая охрана растительного мира Республики Узбекистан
7. Ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании растительного мира.
8. Дисциплинарная ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании растительного мира.
9. Административная ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании растительного мира.
10. Уголовная ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании растительного мира.

Задачи

№ 1

Гражданин Республики Корея Хан Ким Ли, приехав в Республику Узбекистан, пошел в горы и не зная сам того начал собирать дикорастущие растения занесенные в Красную книгу Республики Узбекистан.

Инспектор по охране природы задержав его на месте совершения правонарушения, оформил протокол и наложил на гражданина кори штраф.

Вопрос:

Какое законодательство Республики Узбекистан нарушил гражданин Кореи, и нарушил ли вообще?

Имел ли право инспектор по охране природы оформлять протокол и наложить штраф на гражданина Кореи?

Если гражданин Кореи нарушил национальное законодательство Республики Узбекистан, то в отношении него какие меры наказания можно применить?

№ 2

Туристическая фирма г.Ташкента организывает туры для иностранцев в уникальные уголки нашей страны. Во время одного из таких туров, иностранные туристы собрали 1200 тюльпанов, являющихся краснокнижными, чем нанесли ущерб растительному миру.

Комитет по охране природы обратился в суд с взысканием с туристической фирмы суммы нанесенного ущерба?

Вопрос:

Почему комитет по охране природы обратился с взысканием ущерба к туристической фирме, а не иностранному лицу?

Какое решение должен принять суд, в соответствии с каким нормативно-правовым актом?

Решите дело.

№ 3

Жительница Бустанлыкского района Ташкентской области каждый год весной, когда начинают появляться грибы, собирает их, привозит в г.Ташкент и продает на выходе со станции метро «Буюк Ипак Йули».

Однажды, во время продажи грибов сотрудник милиции задержал ее и наложил штраф, якобы за незаконное осуществление сбора грибов без разрешения, а так же осуществления торговли без каких либо документов, удостоверяющих право на осуществление торговли.

Вопрос:

На сколько правомерны действия сотрудника внутренних дел?

Решите данное дело.

№ 4

Гражданин А. был задержан сотрудником милиции в предгорье с кориншой, собранного дикорастущего растения «ревель», занесенного в Красную книгу. При задержании Гражданин А. Заявил, что у милиционера нет прав на его задержание и требовал его отпустить, вот если бы вместо него был бы сотрудник охраны природы, то его действия были бы правомерны. А так же грозился, если милиционер не отпустит его, то он обратится с жалобой на него в прокуратуру о превышении должностных полномочий?

Вопрос:

Поставить себя на место сотрудника внутренних дел, и примите меры в рамках закона.

№ 5

Комитет по охране природы предъявил иск к гражданину Нуруллаеву У. о взыскании стоимости одного дерева, которое он срубил около своего дома, без разрешения органа по охране природы, тем самым нанес ущерб окружающей среде.

Ответчик не признал исковые доводы, и предьявил собственные доводы о том, что данное дерево он посадил сам и соответственно сам как хочет так и будет распоряжаться им.

Впрос:

На основании действующего законодательства, рассмотрите данный спор.

Тесты

1. Когда был принят Закон Республики Узбекистан «Об охране и использовании растительного мира»?

А) 27 декабря 1996 г.

В) 26 мая 2000 г.

С) 26 апреля 2001 г.

Д) 26 декабря 1997 г.

2. Сколько раз были внесены и когда было внесено последнее изменение в Закон Республики Узбекистан «Об охране и использовании растительного мира»?

А) В настоящий Закон было внесено изменение один раз в соответствии с Законом Республики Узбекистан от 26.05.2000 г. № 82-II

В) В настоящий Закон были внесены изменения два раза в соответствии с Законами Республики Узбекистан от 26.05.2000 г. № 82-II, от 22.01.2003 г. № 34-I

С) В настоящий Закон были внесены изменения три раза в соответствии с Законами Республики Узбекистан от 26.05.2000 г. № 82-II, от 22.01.2003 г. № 34-I, от 03.11.2005 г. № 345-III

Д) В настоящий Закон были внесены изменения четыре раза в соответствии с Законами Республики Узбекистан от 26.05.2000 г. № 82-II, от 22.01.2003 г. № 34-I, от 03.11.2005 г. № 345-III, от 15.10.2007 г. № 52-I.

3. Основными задачами законодательства об охране и использовании растительного мира являются:.....?

А) сохранение в естественных условиях видового состава флоры и ее генетического фонда

В) сохранение целостности природных растительных сообществ и среды произрастания дикорастущих растений

С) обеспечение рационального использования и воспроизводства растительного мира

Д) Все ответы верны

4. Государственное управление в области охраны и использования растительного мира осуществляется ?

А) Кабинетом Министров Республики Узбекистан

В) органами государственной власти на местах

С) специально уполномоченными государственными органами

Д) Все ответы верны

5. Определите объекты растительного мира?

А) папоротникообразные

В) тутовники

С) лишайники

Д) А и С

6. Каким органом выдается разрешение на пользование объектами растительного мира?

А) Кабинетом Министров Республики Узбекистан

В) органами государственной власти на местах

- С) специально уполномоченными государственными органами
- Д) А и С

7. Какой орган выдает разрешение на пользование видами растений, занесенными в Красную книгу Республики Узбекистан?

- А) Кабинет Министров Республики Узбекистан
- В) орган государственной власти на местах
- С) Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы
- Д) Академия наук Республики Узбекистан

8. Какой орган подает представление на дачу разрешения на пользование видами растений, занесенными в Красную книгу Республики Узбекистан?

- А) Кабинет Министров Республики Узбекистан
- В) орган государственной власти на местах
- С) Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы
- Д) Академия наук Республики Узбекистан

9. На основании решения, какого органа осуществляется заготовка дикорастущей кормовой продукции для нужд животноводства и выщас скота юридическими и физическими лицами на землях запаса?

- А) Кабинет Министров Республики Узбекистан
- В) орган государственной власти на местах
- С) Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы
- Д) Академия наук Республики Узбекистан

10. Пользование объектами растительного мира для нужд охотничьего хозяйства юридическими и физическими лицами осуществляется на предоставленных им охотничьих угодьях?

- А) с изъятия объектов растительного мира
- В) с изъятия объектов растительного мира, при условии нанесения ущерба растительному миру
- С) без изъятия объектов растительного мира
- Д) без изъятия объектов растительного мира, если не наносится ущерб растительному миру

Список рекомендуемой литературы:

Нормативно-правовые акты:

1. Закон «Об охране природы». Принят 09.12.1992 г. № 754-ХII // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993., № 1, ст.38.
2. Закон «Об охране и использовании растительного мира». Принят 26.12.1997 г. № 543-И // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998, № 1, ст.12.
3. Уголовный кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом РУз от 22.09.1994 г. № 2012-ХII // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1995, № 1, ст.3.
4. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом РУз от 22.09.1994 г. № 2013-ХII // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1995, № 2, ст.5.
5. Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности. Утвержден Законом РУз от 22.09.1994 г. № 2015-ХII // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1995, № 3, ст.6.
6. Трудовой кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом Республики Узбекистан от 21.12.1995 г. № 161-И // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, № 1, приложение.
7. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Часть первая. Утверждена Законом РУз от 21.12.1995 г. № 163-И // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, № 2, приложение.
8. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Часть вторая. Принята 29.08.1996 г. № 256-И // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, № 11-12.
9. Положение «О Государственном комитете Республики Узбекистан по охране природы». Утверждено Постановлением ОМ РУз от 26.04.1996 г. № 232-И // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, № 5-6, ст.70.
10. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении Положения о государственном мониторинге окружающей природной среды в Республике Узбекистан» от 03.04.2002 г. за № 111. // Собрание Постановлений правительства Республики Узбекистан. 2002, № 4, ст. 19.
11. Постановление Верховного Совета Республики Узбекистан «Об усилении охраны исчезающих видов растений и животных и упорядочения их использования» от 03.09.1993 г. за № 937.
12. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении такс для исчисления размеров взыскания за ущерб, причиненный растительному миру Республики Узбекистан» от 27.07.1995 г.

чи № 293. // Собрание Постановлений правительства Республики Узбекистан. 1995, № 7, ст. 26.

13. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об утверждении Положения о порядке ведения государственного кадастра объектов растительного мира Республики Узбекистан и Положения о порядке ведения государственного кадастра объектов животного мира Республики Узбекистан» от 05.09.2000 г. за № 343. // Собрание Постановлений правительства Республики Узбекистан. 2000, № 9, ст. 57.

14. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «Об усилении контроля за рациональным использованием биологических ресурсов, ввозом и вывозом их за пределы Республики Узбекистан» от 28.10.2004 г. за № 508. // Собрание Постановлений правительства Республики Узбекистан. 2002, № 10, ст. 102.

15. Правила охоты и рыболовства на территории Республики Узбекистан. Утверждены Приказом председателя Госкомприроды от 22.03.2006 г. № 27, зарегистрированы в Министерстве Юстиции Республики Узбекистан 02.05.2006 г. № 1569

Дополнительная литература:

1. Бринчук М.М. «Экологическое право». – М.: 2004.
2. Боголюбов С.А. «Земельное право». – М.: 2004.
3. Петров В.В. «Экологическое право в России». «Бек», –М.: 1995.
4. Ерофеев Б.В. «Экологическое право России». М.: Юрист, 1997.
5. «Практикум по экологическому праву России» Учебное пособие, под. Общ.ред. А.К. Голоченкова. “Бек” –М.: 2001.
6. Экологическое право Республики Узбекистан. Учебник для ВУЗов. - Т.: ТГЮИ, 2007.
7. Нигматов А.Н. «Экологическое право Узбекистана». -Т.: Мир экономики и права, 1999.
8. Национальный доклад о состоянии окружающей природной среды и использовании природных ресурсов в Республике Узбекистан (2002-2004) –Т. 2005.

Тема 14. Правовой режим охраны и использования лесов (2-часа)

П л а н:

1. Лес как объект использования и охраны.
2. Право лесопользования и его виды.
3. Государственное управление лесопользованием.
4. Ответственность за нарушение лесного законодательства.

Леса – это уникальное природное богатство республики Узбекистан. Они играют огромную роль в оздоровлении окружающей природной среды, в улучшении экологических условий жизни людей, поддерживают чистоту воздуха, качество окружающей среды, отличаются высокими природоохранными свойствами.

В Республике Узбекистан, согласно данным Главного управления по лесному хозяйству при Министерстве сельского хозяйства и водного хозяйства, площадь государственного лесного фонда составила 8.088.7.тыс. га., а покрытая лесами площадь – 2.278.6 тыс.га. с общим запасом древесины 12 млн.куб.метров.

Вопросам использования лесных ресурсов и их охраны стало уделяться особое внимание со времени обретения Республикой Узбекистан независимости.

Все леса в Республике Узбекистан, согласно ст.5 Закона «О лесе», образуют государственный лесной фонд. Он состоит из лесов государственного значения, т.е. лесов, находящихся в ведении государственных органов лесного хозяйства; лесов, находящихся в пользовании других ведомств и юридических лиц. Закон исходит из того, что не всякая совокупность деревьев признается лесом и входит в состав государственного лесного фонда. В соответствии со ст.6 данного Закона в государственный лесной фонд не входят: деревья и группы деревьев, полезащитные лесные полосы, а также иная древесная и кустарниковая растительность на землях сельскохозяйственного назначения, защитные насаждения на полосах отвода железных, автомобильных дорог, каналов и других водных объектов, деревья и группы деревьев, а также озеленительные насаждения в городах и других населенных пунктах; деревья и группы деревьев на приусадебных и садовых участках.

Разновидности лесов, входящие в состав государственного лесного фонда, различаются, прежде всего, по таким признакам, как ведение лесного хозяйства, и особенности лесопользования в этих лесах.

В Республике Узбекистан имеются 72 лесных хозяйств, 2 специализированных хозяйства, 2 лесохозяйственных хозяйства.

Среди указанных требований на первое место поставлено усиление защитных и иных полученных свойств лесов, обеспечение непрерывного, неистощительного и рационального пользования лесом.

Закон «О лесе» (ст.15) устанавливает категории защитности лесов в соответствии с целевым назначением и выполняемыми функциями леса:

- запретные полосы лесов по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных объектов;
- запретные полосы лесов, защищающие нерестилища ценных промысловых рыб;
- леса противоэрозионные;
- защитные полосы лесов вдоль железных и автомобильных дорог;
- леса пустынных и полупустынных зон;
- городские леса и лесопарки;
- леса зеленых зон вокруг городов, других населенных пунктов и промышленных центров;
- леса зон санитарной охраны источников водоснабжения;
- леса округов санитарной охраны курортов;
- особо ценные лесные массивы;
- леса орехово-промысловых зон;
- лесоплодовые насаждения;
- леса государственных заповедников;
- леса государственных национальных природных парков;
- леса, имеющие научное или историческое значение.

Отнесение лесов к категориям защитности производится Кабинетом Министров Республики Узбекистан по представлению Главного управления лесного хозяйства при Министерстве сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан.

Закон предусматривает систему мероприятий, направленных на улучшение качественного состава лесов. В этих целях проводится рубка древесных и кустарниковых насаждений с реконструкцией лесных насаждений, осуществление мероприятий по улучшению ценных массивов; рубка древесных и кустарниковых насаждений допускается только при обязательном лесовосстановлении и в зависимости от категории защитности лесов.

Проведение этих и других работ создает благоприятные предпосылки для повышения продуктивности и улучшения качественного состава лесов.

- 2 -

Право лесопользования как правовой институт предоставляет собой совокупность правовых норм, содержащихся в соответствующей отрасли

права и регулирующих правоотношения в сфере использования и охраны лесных участков.

Право лесопользования можно определить как совокупность правовых норм, устанавливающих условия и порядок комплексного лесопользования, сохранения и восстановления лесной среды, права и обязанности лесопользователей с учетом интересов общества.

Существуют следующие виды использования (лесопользования) лесных ресурсов:

- рубка древесных и кустарниковых насаждений;
- побочное лесопользование (сенокосение, выпас скота, размещение ульев и пчел, заготовка (сбор) дикорастущего растительного лекарственного сырья и заготовка (сбор) дикорастущих растений для пищевых целей);
- пользование участками государственного лесного фонда для нужд охотничьего хозяйства;
- пользование участками государственного лесного фонда в научно-исследовательских целях;
- пользование участками государственного лесного фонда в культурно-просветительных, просветительных, воспитательных оздоровительных, рекреационных и эстетических целях.

Согласно ст.20 Закона «О лесе», право на лесопользование предоставляется юридическим и физическим лицам государственными органами лесного хозяйства или уполномоченными ими предприятиями, учреждениями и организациями, если иное не установлено законодательством. Из этого следует, что субъектами права лесопользования могут быть юридические лица, ведущие лесное хозяйство, и физические лица.

Субъекты права лесопользования подразделяются на следующие группы: во-первых, государственные органы, обладающие общими или специальными полномочиями по лесопользованию; во-вторых, предприятия, учреждения, органы, непосредственно занимающиеся лесопользованием; в-третьих, физические лица;

Объектом лесопользования являются все земли, выделенные в лесной фонд, покрытые деревьями и кустарниками и не покрытые ими.

Объекты лесных правоотношений в сфере лесопользования, на которые направлены субъективные права и обязанности, позволяют их подразделить их на 2 группы:

-общие объекты лесопользования и конкретные объекты права лесопользования.

Общий объект права лесопользования – государственный лесной фонд делится на виды и категории защитности лесов. В соответствии со ст.5 Закона «О лесе» леса государственного лесного фонда состоят из

лесов государственного значения и лесов, находящихся в пользовании ведомств и юридических лиц.

Основной целью выделения категории защитности лесов является их охрана.

К числу конкретных объектов права лесопользования относятся участки леса, предоставленные в пользование и владение для осуществления соответствующих видов права лесопользования, по поводу которых определены права и обязанности тех или иных субъектов. Во всех случаях конкретным объектом, согласно ст.8 закона «О лесе», является участок леса, т.е. часть государственного фонда, имеющая фиксированную границу, площадь, местоположение, правовой режим и указанная в планово – картографических материалах.

В соответствии с положением Закона «О лесе» и Закона «Об охране и использовании растительного мира» существуют два основания возникновения правовых отношений лесопользования. Первое - на основании административно – разрешительного акта и второе – на основании договора. Право лесопользования на основе административно – разрешительного акта возникает с момента получения разрешения в виде лесорубочного или лесного билета от соответствующих управленческих органов в сфере лесного хозяйства или уполномоченного ими органа.

В настоящее время, в условиях осуществления экономических реформ и перехода на рыночные отношения важное значение приобретает арендная форма использования земель лесного фонда, т.е. применение права лесопользования на основе аренды.

Арендная форма лесопользования создает не только экономические, но и экологические предпосылки рационального использования лесных ресурсов, их охраны. В то же время аренда обеспечивает правовые и экологические гарантии хозяйственной самостоятельности арендатора – лесопользователя, соблюдение его прав и законных интересов при осуществлении многоцелевого и неистощительного использования ресурсами леса. Закон «О лесе» не полностью отражает правила, устанавливающие порядок использования лесопользования на арендной основе, т.е. этот закон не на должном уровне регулирует отношения аренды леса. Это является одним из упущений лесного законодательства.

Правовой основой арендного использования лесов является Закон «Об аренде». В ст. 3 данного Закона указано, что объектами арендных отношений могут быть природные ресурсы, в т.ч. и лесные богатства.

Общим принципом правового регулирования лесов, как и других природных ресурсов, в условиях государственной собственности на них, является предоставление их в пользование для определенной, установленной законом цели.

Понятие лесопользования является сложным. Оно, по существу, включает все виды деятельности в пределах государственного лесного фонда, связанных с использованием не только лесов, но и нелесных площадей. Так, сенокосение и выпас скота научного государственного лесного фонда осуществляются на специально предназначенных для этих целей площадях. Не допускается выпас скота в особо ценных лесных массивах, лесах орехово-промысловых зон, округов санитарной охраны курортов, в противозерозионных лесах.

Общим принципом правового регулирования использования природных богатств является разрешительная система приобретения права пользования или права владения и аренды или для хозяйственных и иных подобных целях (с разрешения компетентных органов государства) и общее пользование, т.е. пребывание граждан для своих собственных нужд. Из этого исходит и лесное законодательство.

Пребывание граждан зон в лесах в порядке общего пользования не требует какого-либо разрешения. Оно основывается на Законе «О лесе» ст.30.

Граждане в порядке общего пользования имеют право собирать дикорастущие лекарственные и пищевые растения, ягоды и грибы, и при этом они обязаны соблюдать пожарную безопасность в лесах, не допускать поломки, порубки деревьев и кустарников, повреждение лесных культур, засорение лесов, уничтожение и разорение муравейников, гнезд птиц и т.п.

В зависимости от вида лесного пользования лесовользователи имеют право осуществлять размещение, проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию предприятий и сооружений и других объектов, а также внедрение новых технологий, влияющих на состояние и воспроизводство лесов, только с обеспечением мер по охране и воспроизводству лесов и согласованием с государственными органами лесного хозяйства и органами государственной власти на местах с обязательным проведением государственной экологической экспертизы.

Право лесопользования охраняется законом и может быть ограничено, приостановлено или запрещено (ст.40), а также прекращено в случаях и лишь по основаниям, установленным законом «О лесе» ст.24.

Не допускается законодательством любое вмешательство в деятельность лесопользователей со стороны государственных, хозяйственных и других органов и организаций. Убытки, причиненные нарушением прав лесопользователей (включая упущенную выгоду), подлежат возмещению в полном объеме.

Государственное управление лесопользованием, являясь самостоятельным институтом лесного права, включает систему органов, осуществ-

ляющих полномочия по установлению основных требований по пользованию, воспроизводству, охране и защите лесов, определению размеров лесосечного фонда, порядку его распределения, установлению основных направлений развития лесного хозяйства страны, планированию мероприятий в области рационального лесопользования, воспроизводства, ведению государственного лесного кадастра, контролю за порядком использования лесных ресурсов и др.

Органами государственного управления общей компетенции выступают государственные органы, полномочия которых в области организации лесных отношений определяются законодательством. К их компетенции относится управление в определенном объеме лесным фондом. Такими функциями наделены Кабинет Министров Республики Узбекистан и государственные органы власти на местах. Ведению Кабинет Министров Республики Узбекистан в области регулирования лесных отношений подлежат: осуществление единой государственной политики по охране и рациональному использованию лесов и решение других вопросов, входящих в его компетенцию (ст. 10) Закона.

Согласно ст. 11 Закона к ведению органов государственной власти на местах в области регулирования лесных отношений подлежат:

- предоставление юридическим и физическим лицам по согласованию с государственными органами лесного хозяйства участков государственного лесного фонда, за исключением лесов государственных заповедников и заповедных зон государственных национальных природных парков;
- обеспечение ведения государственного учета лесов и государственного лесного кадастра;
- осуществление государственного контроля за охраной, защитой, использованием и воспроизводством лесов;
- принятие решений об ограничении, приостановлении и прекращении деятельности предприятий, учреждений и организаций в случаях причинения вреда состоянию лесов;
- установление и регулирование совместно с государственными органами лесного хозяйства норм выпаса скота в лесах и других видов пользования недревесными ресурсами;
- организация просвещения граждан в области охраны, защиты, использования и воспроизводства лесов;
- решение других вопросов, входящих в их компетенцию.

Органы специальной компетенции подразделяются на органы, которые осуществляют государственное управление в области использования, воспроизводства, охраны и защиты лесов в качестве своей основной задачей. К ним относятся Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы, главное управление по лесному хозяйству при Министерстве сельского хозяйства и водного хозяйства и органы, осуществ-

ляющие ведомственное управление в качестве вспомогательной деятельности по отношению к своим основным задачам.

Основными задачами Госкомитета по охране природы Республики Узбекистан являются следующие: осуществление государственного контроля лесопользованием, умножением лесов, их охраной и защитой, организация деятельности заповедников и национальных парков на территории лесных фондов, управление и контроль охотничьими хозяйствами и др.

Вторая разновидность органов специальной компетенции по управлению лесами – это различные ведомства, за предприятиями которых закреплены леса для выполнения научных, учебных и иных задач. Такое управление носит ведомственный характер, поскольку распространяется только на подчиненные предприятия.

-4-

Общепринято под лесным правонарушением понимать социально опасное, виновное действие или бездействие, направленное против установленных норм лесного права.

Нарушителями права лесопользования или субъектами данных правонарушений могут являться юридические лица (государственные и негосударственные предприятия), сельскохозяйственные кооперативы (ширкатные хозяйства), а также члены кооперативов, служащие, рабочие и другие граждане. Кроме того, правонарушителями в сфере правовых отношений лесопользования могут выступать государственные органы, издавшие противозаконные распоряжения, указания.

Объектами лесного правонарушения считаются: право собственности государства по отношению к лесу, порядок и правила пользования лесом, право лесопользования лесохозяйственных предприятий, интересы граждан в качестве лесопользователей.

Под нарушением права лесопользования понимается нарушение обеспечения рационального и эффективного лесопользования, возникающее в результате расхищения, самовольного захвата, незаконного отбирания леса и других действия и бездействий, нарушающих права лесопользователей.

Правила и порядок лесопользования могут нарушать противоправные действия. Большинство встречающихся правонарушений такого рода следующие: самовольная передача лесопользования другим лицам, а также заключение различных сделок, тайно или явно нарушающих право собственности государства на леса; противозаконная вырубка лесов и кустарников, а также нанесение им ущерба; уничтожение лесов и нанесение им ущерба вследствие разжигания огня или неосторожного обращения с ним, нарушение противопожарных требований в лесу; нанесение ущерба лесу

вследствие загрязнения его сточными водами, химическими веществами, а также отходами и мусором промышленных и коммунально-бытовых предприятий, что приводит к засыханию и заболеванию лесов; введение в строй новых и реконструированных предприятий, цехов, агрегатов транспортных дорог, коммунальных и других объектов, не оснащенных очистными сооружениями, вследствие чего оказывающих вредное воздействие на леса и их непрерывное размножение; уничтожение деревьев и растений, побегов и рассады в лесных рассадниках и питомниках, а также уничтожение или нанесение ущерба естественным выросшим побегам на площадях, предназначенных для восстановления лесов; выкорчевка деревьев, возведение строения, переработка древесины и использования участков земли государственного лесного фонда в других целях без соответствующего на то разрешения; самовольный покос сена и выпас скота в лесах и не покрытых лесами землях, принадлежащих государственному лесному фонду, самовольный сбор диких плодов, грибов, орехов, ягод и другой лесной продукции на запретных участках или участках, где разрешается сбор только при наличии лесного билета; неиспользование лесного фонда, предназначенного для вырубki; нарушение установленного порядка вырубki древесины и ее выноса, а также заготовка древесной смолы; уничтожение и поломка пограничных знаков в лесу; самовольное распахивание лесных участков и земли, не покрытой лесами и отнесенных к государственному лесному фонду, истребление животных в лесу; уничтожение или нанесение ущерба аркам и дренажным канавам и др.

Лица, допустившие лесонарушение, могут быть привлечены к дисциплинарной, административной, уголовной ответственности. Кодексом Республики Узбекистан «Об административной ответственности» предусмотрена ответственность, в частности, за нарушение правил использования земель лесного фонда: (ст.77); нарушение порядка использования лесосечного фонда: (ст.78); незаконную порубку, повреждение либо уничтожение деревьев, кустарников, других лесных культур и молодяка (ст.79); восстановление правил восстановления лесов (ст.80); сбор растений, занесенных в Красную книгу (ст.81); нарушение режима охраняемых природных территорий (ст.82); уничтожение полезной для леса фауны (ст.84); нарушение требований пожарной безопасности в лесах (ст.84).

Уголовная ответственность за преступления, посягающие на общественные отношения в области использования и охраны леса, предусмотрена в 4 разделе в главе 14 «Преступление в сфере экологии» (ст.194): умышленное сокрытие или искажение сведений о загрязнении окружающей природной среды; непринятие мер по ликвидации последствий загрязнения окружающей природной среды (ст.195); загрязнение окружающей природной среды (ст.196), повреждение, уничтожение посевов, леса и других насаждений (ст. 198); нарушение требования борьбы с болезнями

или вредителями растений (ст.199); нарушение порядка пользования животным или растительным миром (ст.202) и т.д.

Юридические и физические лица, виновные в совершении право - нарушений, несут материальную ответственность за вред, причиненный лесному хозяйству. Размеры вреда определяются с учетом и на основании утвержденных норм.

За невыполнение или ненадлежащее выполнение мероприятий по защите и охране лесов, за нарушение порядка лесопользования и улучшения лесов должности лица, предприятия и организации, а также работники этих предприятий и организаций, виновные в правонарушениях, могут подвергаться дисциплинарной ответственности в соответствии с нормами трудового законодательства. В независимости от вида ответственности при совершении правонарушений, причинивших экологический и иной вред лесному хозяйству, действует принцип полного возмещения вреда.

Семинар 14. Правовой режим охраны и использования лесов (2-часа)

П л а н:

1. Лес как объект использования и охраны.
2. Право лесопользования и его виды.
3. Государственное управление лесопользованием.
4. Ответственность за нарушение лесного законодательства.

Контрольные вопросы

1. Что такое лес?
2. Дайте юридическое определение понятия леса?
3. Как осуществляется правовая охрана лесов?
4. какие виды лесопользования существуют?
5. Что вы понимаете под понятием государственный лесной фонд?
6. Имеет ли гражданин Республики Узбекистан приобрести на праве собственности объекты растительного мира.
7. Что вы понимаете под названием «государственное управление лесопользованием»?
8. Расскажите о юридической ответственности за нарушение лесного законодательства
9. Раскройте административную ответственность за нарушение лесного законодательства
10. Раскройте уголовную ответственность за нарушение лесного законодательства

Темы примерных рефератов

1. Лес как объект использования и охраны.
2. Право лесопользования.
3. Виды лесопользования.
4. Государственное управление лесопользованием.
5. Государственный контроль за лесопользованием.
6. Юридическая ответственность за нарушение лесного законодательства.
7. Дисциплинарная ответственность за нарушение лесного законодательства.
8. Гражданско-правовая ответственность за нарушение лесного законодательства.
9. Административная ответственность за нарушение лесного законодательства.
10. Уголовная ответственность за нарушение лесного законодательства.

Задачи

№ 1

Гражданин Ловкач Р.Д. предъявил иск к органу лесной охраны о возмещении морального и материального вреда, нанесенного ему незаконной проверкой документов, удостоверяющих право физического лица на лесопользование. Лесная охрана создается на предприятиях лесного хозяйства в целях обеспечения охраны и защиты лесов.

Вопрос:

Назовите нормативный акт согласно которому действуют и излагают свои доводы стороны процесса?

Какое решение должен принять суд.

№ 2

Предприятие осуществило реализацию лесоустроительного проекта без прохождения государственной экспертизы и утверждения государственными органами лесного хозяйства и органами государственной власти на местах.

Вопрос:

Какую санкцию можно применить в отношении правонарушителя?

Какой государственный орган должен был за этим контролировать, что бы такого рода проекты не реализовывалис?

№ 3

Группа молодых людей, решив устроить пикник, вышла в лес. Они отдыхали субботу и воскресенье. Под конец отдыха к ним пришли сотрудники лесной охраны и заявили, что отдыхающим нужно заплатить за пребывание в лесу, так как лесопользование является платным, согласно ст. 19 Закона «О лесе».

Вопрос:

Имели ли на это органы по охране леса полномочий?

На сколько правомочны их действия в этой ситуации?

№ 4

У постоянного лесопользователя НПФ «ЛЕСНИЧИЙ», согласно решению органа по охране леса был отобран лесной участок, в связи с тем, что он не вел государственный учет лесов, которое в соответствии со ст. 21 Закона «О лесе» является его обязанностью.

НПФ «ЛЕСНИЧИЙ» обратился в суд о признании действия органа по охране леса незаконными, в связи с тем, что противоречит действующему законодательству. Истец признал, что не вел государственный учет лесов, однако, не ведение государственного учета лесов согласно ст. 24 Закона «О лесе» не может быть основанием для того чтобы у него отобрали лесной участок.

Вопрос:

Какое решение должен принять суд?

№ 5

Гражданин А, не зная что на лесных участках нельзя без разрешения размещать ульи и пасеки, разместил их.

Вопрос:

Какое юридическое последствие грозит гражданину А. и в соответствии с каким нормативным документом?

Тесты

1. В государственный лесной фонд не входят ...?

А) деревья и группы деревьев, полегающие лесные полосы, а также иная древесная и кустарниковая растительность на землях сельскохозяйственного назначения

В) защитные насаждения на полосах отвода железных, автомобильных дорог, каналов и других водных объектов

С) защитные насаждения на полосах отвода железных, автомобильных дорог, каналов и других водных объектов

Д) А, В, С

2. Ведению какого органа относится осуществление единой государственной политики по охране и рациональному использованию лесов?

А) Государственных органов власти на местах

В) Главного управления лесного хозяйства при Министерстве сельского и водного хозяйства

С) Олий Мажлиса

Д) Кабинета Министров

3. Ведению какого органа относится установление порядка определения категорий защитности лесов?

А) Государственных органов власти на местах

В) Главного управления лесного хозяйства при Министерстве сельского и водного хозяйства

С) Олий Мажлиса

Д) Кабинета Министров

4. Ведению какого органа относится принятие решений об ограничении, приостановлении и прекращении деятельности предприятий, учреждений и организаций в случаях причинения вреда состоянию лесов?

А) Государственных органов власти на местах

В) Главного управления лесного хозяйства при Министерстве сельского и водного хозяйства

С) Олий Мажлиса

Д) Кабинета Министров

5. К каким категориям защитности относятся леса в соответствии с целевым назначением и выполняемыми функциями?

А) запретные полосы лесов по берегам рек, озер, водохранилищ и других водных объектов

В) запретные полосы лесов, защищающие нерестилища ценных промысловых рыб

С) леса эрозионные

Д) А и В

6. Каким органом производится отнесение лесов к категориям защитности?

- A) Государственным органом власти на местах
- B) Главным управлением лесного хозяйства при Министерстве сельского и водного хозяйства
- C) Олий Мажлисом
- D) Кабинетом Министров

7. Лесоустройство проводится во всех лесах по единой системе в порядке, установленном...?

- A) Государственным органом власти на местах
- B) Главным управлением лесного хозяйства при Министерстве сельского и водного хозяйства
- C) Олий Мажлисом
- D) Кабинетом Министров

8. За счет каких средств ведётся государственный учет лесов?

- A) за счет средств государственного бюджета
- B) за счет средств местного бюджета
- C) за счет средств органа проводящего государственный учёт лесов
- D) за счет средств владельцев земельных участков на территории которых проводится государственный учёт лесов

9. Каким органом устанавливается порядок проведения государственного учёта лесов?

- A) Государственным органом власти на местах
- B) Главным управлением лесного хозяйства при Министерстве сельского и водного хозяйства
- C) Олий Мажлисом
- D) Кабинетом Министров

10. Решением какого органа назначается начальник Главного управления лесного хозяйства при Министерстве сельского и водного хозяйства Республики?

- A) Президента
- B) Министерства сельского и водного хозяйства
- C) Олий Мажлиса
- D) Кабинета Министров

Список рекомендуемой литературы:

Нормативно-правовые акты:

1. Закон «Об охране природы». Принят 09.12.1992 г. № 754-ХII // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993., № 1, ст.38.
2. Закон «О лесе». Принят 15.04.1999 г. № 770-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1999, № 5, ст.122.
3. Уголовный кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом РУз от 22.09.1994 г. № 2012-ХII // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1995, № 1, ст.3.
4. Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности. Утвержден Законом РУз от 22.09.1994 г. № 2015-ХII // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1995, № 3, ст.6.
5. Трудовой кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом Республики Узбекистан от 21.12.1995 г. № 161-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, № 1, приложение.
6. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Часть первая. Утверждена Законом РУз от 21.12.1995 г. № 163-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, № 2, приложение.
7. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Часть вторая. Принята 29.08.1996 г. № 256-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, № 11-12.
8. Земельный кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом РУз от 30.04.1998 г. № 598-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998, № 5-6, ст.82.

Дополнительная литература:

1. Бринчук М.М. «Экологическое право». – М.: 2004.
2. Боголюбов С.А. «Земельное право». – М.: 2004.
3. Петров В.В. «Экологическое право в России». «Бек», –М.: 1995.
4. Ерофеев Б.В. «Экологическое право России». М.: Юрист, 1997.
5. «Практикум по экологическому праву России» Учебное пособие, под. Общ.ред. А.К. Голоченкова. “Бек” –М.: 2001.
6. Экологическое право Республики Узбекистан. Учебник для ВУЗов. –Т.: ТГЮИ, 2007.
7. Нигматов А.Н. «Экологическое право Узбекистана». –Т.: Мир экономики и права, 1999.
8. Национальный доклад о состоянии окружающей природной среды и использовании природных ресурсов в Республике Узбекистан (2002-2004) –Т. 2005.

Тема 15. Правовой режим охраны и использования животного мира (2-часа)

П л а н:

1. Животный мир как объект использования и охраны.
2. Право пользования животным миром.
3. Государственное управление лесопользованием.
4. Ответственность за нарушение законодательства о животном мире.

К объектам животного мира, как сказано в статье 4 Закона «Об охране и использовании животного мира» от 26 декабря 1997 года относятся:

- организмы животного происхождения (млекопитающие, птицы, рептилии, земноводные, рыбы, беспозвоночные и их популяции);
- природные сообщества животных, образуемые дикими животными, или любая их совокупность;
- редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких животных;
- продукты жизнедеятельности диких животных.

Продуктами жизнедеятельности являются продукты, которые животные производят в течение своей жизни - яды, мед, шерсть, мумии и другие.

Законодательство Республики Узбекистан об охране и использовании животного мира регулирует отношения, связанные с охраной и использованием только диких животных, обитающих в состоянии естественной свободы на суше, в воде, атмосфере и в почве, постоянно или временно населяющих территорию Республики Узбекистан, а также содержащихся в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания для научных или природоохранных целей.

В ст. 30 Закона «Об охране и использовании животного мира» указаны меры по охране животного мира, а именно:

- установление правил и норм по охране, рациональному использованию и воспроизводству объектов животного мира;
- установление ограничений и запретов в пользовании животным миром;
- предотвращение самовольного пользования и других нарушений установленного порядка пользования животным миром;
- организация охраны среды обитания, условий размножения и путей миграции животных;
- предотвращение гибели животных при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, эксплуатации транспортных средств;
- создание особо охраняемых природных территорий;

- разведение в неволе редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных;
- оказание помощи животным в случае заболеваний, угрозы их гибели при стихийных бедствиях и вследствие других причин;
- организация научных исследований, направленных на основе мер по охране животного мира;
- проведение других мероприятий по охране животного мира.

Охрану животного мира можно также осуществлять с помощью других мер.

Юридические и физические лица, а также общественные организации, то есть субъекты-пользователи животным миром имеют определенные права и обязанности в области охраны животного мира и среды его обитания, в том числе:

- проводят мероприятия по охране животного мира и среды его обитания;
- содействуют реализации государственных программ в области охраны животного мира;
- проводят общественную экологическую экспертизу;
- осуществляют общественный контроль;
- получают информацию в области охраны животного мира в порядке, установленном законодательством;
- ставят вопрос о возмещении ущерба, нанесенного животному миру и среде его обитания;
- осуществляют иные права и обязанности в соответствии с законодательством.

-2-

Под правом пользования животным миром в широком смысле понимается совокупность правовых норм, содержащих права и обязанности юридических и физических лиц в области пользования объектами животного мира.

В Статье 15 Закона «Об охране и использовании животного мира» пользование объектами животного мира подразделяется на общее и специальное.

Общее пользование объектами животного мира осуществляется физическими лицами бесплатно в порядке и размерах, установленных законодательством.

Общее пользование животным миром, как сказано в Постановлении Кабинета Министров Республики Узбекистан №508 от 28 октября 2004 года, осуществляется физическими лицами без изъятия животных из среды обитания и без причинения вреда животным. К общему пользованию относится также спортивная и любительская ловля рыбы в количестве до

5 кг на всех естественных водоемах и до 10 кг на водоемах, приписанных за охотничье-рыболовными хозяйствами. Сверх установленной нормы на водоемах, приписанных к обществам охотников и рыболов, разрешается отловить до 5 кг за дополнительную плату. Нормы вылова рыбы установлены за выезд. Исключение возможно, если одна рыба весит более установленной нормы.

Спортивный и любительский лов рыбы:

осуществляется в размерах, установленных настоящим пунктом, разрешается во всех водоемах, с соблюдением установленных правил рыболовства;

запрещается на территории заповедников, других охраняемых территориях (в соответствии с их положениями);

на территории рыбопитомников и прудовых хозяйств разрешается с согласия администрации.

Специальное пользование объектами животного мира осуществляется за плату, на основании разрешений, выдаваемых в порядке, установленном Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Пользователями животного мира могут быть юридические и физические лица.

Иностранцы граждане, имеющие регистрацию и проживающие в Республике Узбекистан, имеют право пользования животным миром на общих основаниях.

Иностранцам гражданам, прибывающим в Республику Узбекистан для охоты на диких животных, право пользования предоставляется на основании разрешения, выданного Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы.

Как сказано в статье 17 Закона, видами пользования животным миром являются:

- охота;
- рыболовство;
- пользование животным миром в научных, культурно- просветительных, воспитательных и эстетических целях;
- использование полезных свойств жизнедеятельности животных;
- использование животных в целях получения продуктов их жизнедеятельности.

Данный перечень является не окончательным, так как в этой статье подчеркивается, что законодательством могут быть предусмотрены и другие виды пользования животным миром.

Пользование животным миром осуществляется посредством изъятия объектов животного мира из среды их обитания или без их изъятия.

В законодательстве об охране и использовании животного мира употребляется понятие «ведение охотничье – рыболовного хозяйства».

Под ведением охотничье-рыболовного хозяйства понимают научно-обоснованное планирование и осуществление хозяйственной деятельности, связанной с охраной и использованием животного мира, проведение охранных и воспроизводственных мероприятий в охотничьих и рыболовных хозяйствах.

Охотой, сказано в статье 18 Закона, признаются поиск, отслеживание и преследование с целью добычи, попытка добычи или добыча (отстрел, отлов) диких животных, обитающих в состоянии естественной свободы.

Охотопользователем признается юридическое или физическое лицо, ведущее охотничье и рыболовное хозяйство и осуществляющее добычу животных.

Охота может быть промысловой, любительской и спортивной.

Рыболовство - это лов рыбы и добыча водных беспозвоночных.

Рыболовством признается юридическое или физическое лицо, ведущее рыболовное хозяйство и осуществляющее лов рыбы;

Детализация права пользования животным миром посредством охоты и рыболовства закреплена в Правилах охоты и рыболовства на территории Республики Узбекистан (Утверждены Приказом председателя Госкомприроды от 22.03.2006 г. N 27, зарегистрированным МЮ 02.05.2006 г. N 1569).

Правила действуют на всей территории Республики Узбекистан и распространяются на всех пользователей животным миром.

В п. «в» Правил под пользованием животным миром понимается деятельность физических и юридических лиц по использованию объектов животного мира - изучение, добывание диких животных в различных целях (спортивная, любительская, промысловая охота и рыболовство, добывание животных в научных, медицинских, культурно-просветительных и иных целях), получение продуктов их жизнедеятельности.

Дикие животные, обитающие в состоянии естественной свободы, а также выпущенные в охотничьи и рыболовные угодья, являются государственной собственностью и составляют государственный охотничье-рыболовный фонд (госохотфонд).

Все земли, воды и леса, являющиеся местом обитания и нахождения диких животных, на которых разрешена спортивно-любительская и промысловая охота и рыбная ловля, являются охотничьими и рыболовными угодьями (охотугодья).

Охотугодьями не являются:

- земли населенных пунктов;
- земли природоохранного значения - заповедники, национальные парки, заказники и питомники (кроме специально выделенных для ведения охотничье-рыболовного хозяйства территорий);

-земли оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения;

-пограничные полосы;

-зеленые зоны вокруг городов;

-санитарно-защитные зоны вокруг предприятий;

-защитные зоны водозаборных сооружений;

-аэродромы и приаэродромные зоны;

-земли сельскохозяйственного назначения до уборки урожая;

-200-метровая полоса у плотин, шлюзов, мостов, от границ рыбопитомников, прудовых и других культурных рыбных хозяйств или на удалении, определенном режимом охраны этих объектов.

Спортивная и любительская охота на диких животных на территории охотничье-рыболовных хозяйств производится по разрешениям охотпользователей. Разрешения выдаются охотпользователями на закрепленные за ними охотугодья.

Владельцы собак и ловчих птиц в соответствии с экологическим и гражданским законодательством несут ответственность за ущерб, причиненный государственному охотничьему фонду их собаками или ловчими птицами.

Пунктом 13 Правил охоты и рыболовства установлены ограничения на осуществление охоты и рыболовства. Например, запрещается:

- охота ближе 1 км. от городов и поселков городского типа, ближе 300 м от других населенных пунктов, ближе 150 м от дорог с автобусным сообщением;

- нахождение в охотугодьях с собранным (готовым к стрельбе) оружием или орудиями охоты, охотничьими собаками (независимо от породы) или ловчими птицами без разрешения на охоту;

- добывать диких животных в запрещенное для охоты время;

- добывать животных сверх установленной нормы;

-охота на запрещенные виды животных, занесенные в Красную книгу Республики Узбекистан и указанные в приложение N 1;

- охота в местах, не указанных в разрешении (лесхоз, охотхозяйство, резервный охотфонд);

- охота в запрещенных местах, не являющихся охотугодьями, в заповедниках, национальных и природных парках, в заказниках и питомниках. Исключение составляют те объекты, на территории которых законодательством (их режимом) разрешена ограниченная охота;

- охота без соответствующих документов: удостоверяющих личность, разрешения на охоту, необходимых документов на хранение и ношение оружия, с незаполненными или просроченными документами, разрешениями;

- охота на диких животных при (на) водных переправах, спасающихся от пожаров, наводнений, бескормицы и других стихийных бедствий;
- загон животных на лед, глубокий снег, в воду, или в иную, не свойственную данному виду среду обитания;
- добывание диких животных с применением запрещенных орудий охоты: самострелов, петель, крючков, капканов на копытных, сетей;
- добывание диких животных с применением запрещенных способов охоты:
 - настораживание ружей, луков, самострелов, устройство ловчих ям,
 - применение взрывчатых, химических и биологических веществ, электрического тока, с поджиганием растительности;
 - сбор яиц птиц и рептилий без специального разрешения, перенос и разорение гнезд, нор, хаток и другие действия, препятствующие размножению диких животных;
 - применение магнитофонов и другой звуковоспроизводящей аппаратуры для привлечения животных;
 - применение световых устройств для добычи птиц;
 - добывание животных ночью с осветительными приборами с применением механизированных транспортных средств, а также наземных, воздушных и водных транспортных средств; с катеров и моторных лодок с не выключенным двигателем и др. Исключение составляет промысловый отстрел сайгаков и вредных животных, проводимый по разрешениям Государственного комитета Республики Узбекистан по охране природы;
 - производство охоты в состоянии алкогольного и наркотического опьянения;
 - производство охоты на полях сельскохозяйственных культур в процессе уборки урожая;
 - стрельба по неясно видимой цели и на шум;
 - оставление непотушенных костров, повреждение вывесок, аншлагов, кормушек, выложенной подкормки, искусственных гнезд и других биотехнические сооружения, вырубка или выжигание растительности в охотугодьях и другие.

В Правилах (п.п. 14 и 15) установлены права и обязанности охотника.

Охотник имеет право производить охоту в соответствии с требованиями настоящих Правил, сдавать добытую на территории республики продукцию промысловой охоты перерабатывающим организациям в 15-дневный срок после окончания охоты на данный вид и другие права.

Продукцией охоты и рыбной ловли являются: пушнина и шкуры, рога, а также изделия из них, продукты жизнедеятельности и их производные, мясо диких животных, рыба, части животных, яйца птиц и рептилий, икра рыб, охотничьи трофеи, а также сами животные.

Продукция охоты и рыбной ловли, добытая запрещенными способами, в запрещенные сроки, в запрещенных местах, без соответствующих документов, а также видов животных, запрещенных к добыванию или сверх установленной нормы является продукцией незаконной охоты и рыболовства

Охота, добыча или уничтожение диких животных с нарушениями правил охоты и рыболовства считается браконьерством (незаконная охота).

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 28 октября 2004 года N 508 юридические и физические лица, ведущие охотничье-рыболовное хозяйство, обязаны осуществлять пользование животным миром только на основании Квот на добывание животных на территории Узбекистана.

Квота – это установленная норма на добывание животных. Квота устанавливается на те виды животных, которые добываются в большом количестве (охотничье-промысловые), а также на редкие и малочисленные виды животных. На массовые виды, добываемые в незначительном количестве, квота не устанавливается.

Квоты утверждаются Государственным комитетом по охране природы на основании данных учета и заключений Академии наук Республики Узбекистан.

В Правилах установлены сроки спортивной, любительской и промысловой охоты и нормы отстрела. Сроки охоты устанавливаются в основном в осеннее – зимний период с середины сентября до февраля. На некоторые виды птиц (майна, грач, ворона и другие) – в течение всего года, при наличии разрешений.

Рыболовство.

Правилами рыболовства регулируется промысловый вылов рыбы, добывание водных беспозвоночных, спортивное и любительское рыболовство, а также разведение, научные исследования и другие работы, связанные с выловом рыбы. Действие Правил распространяется на все реки с их притоками и протоками, озера, водохранилища и другие рыбохозяйственные водоемы, находящиеся на территории Республики Узбекистан (независимо от ведомственной подчиненности), за исключением заповедников, рыбопитомников, прудовых хозяйств, и обязательны для исполнения всеми физическими и юридическими лицами, независимо от их ведомственной подчиненности.

Промысловый лов рыбы (рыбный промысел) на рыбохозяйственных водоемах производится организациями и предприятиями по договорам, заключенным в установленном порядке.

Рыболовные организации, предприятия, фирмы обязаны иметь надлежаще оформленное разрешение на право ведения промыслового лова рыбы.

Водоемы, которые используются или могут быть использованы для промыслового лова рыбы или имеют значение для воспроизводства рыбных запасов, считаются рыбохозяйственными.

Правилами установлены права органов охраны природы и обязанности рыбопользователей.

Органы по охране природы имеют право:

- корректировать по согласованию с научными организациями менять сроки запрета рыбного промысла до 15 дней в зависимости от гидрометеорологических условий (сроки запрета на рыбный промысел распространяются на первое и последнее числа запрета);

- ограничивать на период запрета промыслового лова рыбы плавание на моторных плавсредствах;

- разрешать в необходимых случаях рыбный промысел в заморных водоемах всеми орудиями лова и в любое время рыболовным предприятиям и организациям;

- разрешать, по согласованию с Институтом зоологии Академией наук Республики Узбекистан, рыбный промысел сорных, малоценных, тугорослых и хищных видов рыб, а также отлов живца для наживки орудиями лова, не предусмотренными для промысловых видов рыб настоящими Правилами;

- выдавать разрешения для лова рыбы для научно-исследовательских целей, акклиматизации, зарыбления, рыбозаведения и контрольного лова всеми орудиями лова, во всех водоемах и в любое время года в установленном порядке.

В пункте 32 Правил записано, что рыболовные предприятия, фермерские рыболовные хозяйства, общества охотников и рыболовов и другие рыбопользователи обязаны:

- а) не производить на водоемах или их участках без разрешения органов по охране природы работ, изменяющих естественное состояние водоема;

- б) производить зарыбление водоемов теми видами рыб, которые отлавливаются, в объемах, достаточных для восполнения изъятой рыбы;

- б) представлять органам охраны природы ежемесячную информацию о качественном и количественном объеме выловленной рыбы в разрезе водоемов;

- г) на водоемах оставлять 100-метровую полосу вдоль берега, запретную для промыслового лова зону, которая может быть использована только в спортивно-любительских целях и другие.

Правилами охоты и рыболовства (п.34) установлены запреты.

Например, юридическим и физическим лицам запрещается:

- осуществлять рыбный промысел, лов рыбы с применением взрывчатых, токсичных или наркотических средств, электротока и различных электроуловительных установок (в т. ч. электроудочек), колющих орудий лова, огнестрельного и пневматического оружия, а также накидными сетями.

Использование других принципиально новых типов орудий лова и новых способов рыбного лова допускается по согласованию с органами охраны природы;

- производить без разрешения органов охраны природы и заключения Института зоологии Академии наук акклиматизацию и зарыбление новыми видами рыб;

- производить лов рыб, занесенных в Красную книгу Республики Узбекистан;

- осуществлять забор воды из рыбохозяйственных водоемов для нужд предприятий и орошения без рыбозащитных устройств;

- находиться на водоеме или в непосредственной близости от него с орудиями лова, применение которых в данном районе и в данное время запрещено Правилами рыболовства;

- производить работы, изменяющие естественные условия рыбохозяйственных водоемов, в том числе взрывные работы, за исключением случаев, когда по согласованию с органами охраны природы проводятся санитарные, гидротехнические или мелиоративные мероприятия;

- перебрасывать всякого рода орудия лова из водоемов, в которых обнаружены очаги паразитарных и инфекционных заболеваний рыб, в другие водоемы без предварительной дезинфекции этих орудий лова;

- размещать и применять ядохимикаты и пестициды в пределах 500-метровой береговой санитарной зоны;

- уничтожать и портить столбы и плавающие опознавательные знаки, обозначающие границы рыболовных участков и запретных для рыболовства зон;

- и другие.

Кроме того, Правилами (п.35) запрещается промысловый лов рыбы в течение всего года:

- у охраняемых мостов и плотин, садковых линий, а также в оросительных и сбросовых каналах на расстоянии 200 м от границ рыбопитомников, прудовых и других культурных рыбных хозяйств;

- перед устьями рек и каналов на расстоянии 1000 м в обе стороны и вглубь водоема, вверх по реке или каналу на расстоянии 500 м;

- на вновь образованных водоемах и водохранилищах до особого распоряжения, а также лов рыбы на зимовальных ямах;

- на протоках и узьях, соединяющих озера между собой и с рекой;

В период нереста промысловый лов рыбы запрещается:

а) в реках Амударья и Сырдарья с 10 марта по 31 мая;

б) на водоемах Республики Каракалпакстан и Хорезмской области с 15 апреля по 10 июня;

в) на всех остальных водоемах с 16 апреля по 31 мая.

В Законе «Об охране и использовании животного мира», кроме охоты и рыболовства предусмотрено пользование животным миром в научных, культурно-просветительных, воспитательных и эстетических целях.

Пользование животным миром в научных, культурно-просветительных, воспитательных и эстетических целях допускается с изъятием и без изъятия объектов животного мира из среды их обитания в порядке, установленном законодательством.

Законом регулируется использование полезных свойств жизнедеятельности животных.

Использование полезных свойств жизнедеятельности животных - почвообразователей, естественных санитаров среды, опылителей растений, а также других полезных свойств объектов животного мира осуществляется без изъятия их из среды обитания и причинения вреда им или среде их обитания.

В Статье 28 Закона Об охране и использовании животного мира сказано о возможности создания и пополнения экологических коллекций.

Пользование животным миром с целью создания и пополнения зоологических коллекций юридическими лицами путем изъятия животных из среды их обитания осуществляется в соответствии с установленными правилами.

Порядок создания, пополнения, хранения, использования и учета зоологических коллекций, правила торговли зоологическими коллекциями, а также правила пересылки и вывоза за пределы Республики Узбекистан объектов зоологических коллекций определяются законодательством.

-3-

Государственное управление в области охраны и использования животного мира в Республике Узбекистан, согласно статье 6 Закона

«Об охране и использовании животного мира» осуществляется Кабинетом Министров Республики Узбекистан, Государственным Комитетом Республики Узбекистан по охране природы, Главным управлением лесного хозяйства при Министерстве сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан, органами государственной власти на местах в пределах их компетенции.

Компетенция Кабинета Министров определена законами «О Кабинете Министров Республики Узбекистан», «Об охране природы» и соответствующими подзаконными актами.

Компетенция Госкомприроды (Госбиоконтроль) определяется законами Об охране природы, Положением о Госкомприроде, утвержденного постановлением Олий Мажлиса Республики Узбекистан от 26 апреля 1996 года.

Компетенция Главного управления лесного хозяйства определяется Положением о нем, утвержденным Постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан.

Компетенция органов государственной власти на местах определяется Законом «Об органах государственной власти на местах» и регламентами их работы.

В понятие управления наряду с контролем входят и понятия учета и мониторинга. Для обеспечения охраны и рационального использования животного мира, согласно статье 8 Закона «Об охране и использовании животного мира» проводится государственный учет и учет объемов их использования, ведется государственный кадастр (полная информация о наличии, состоянии и местонахождении животного мира).

Под мониторингом, как сказано в статье 9 Закона «Об охране и использовании животного мира», понимается наблюдение, сбор, обобщение и анализ информации о состоянии объектов животного мира и среды их обитания. Учет, ведение кадастра, мониторинг охраны и использования животного мира в Узбекистане осуществляются в соответствии с постановлением Кабинета Министров "Об утверждении Положения о порядке ведения государственного кадастра животного мира Республики Узбекистан", от 5 сентября 2000 г.

В решении проблем охраны и использования животного мира существенную роль играет экологическая экспертиза. Согласно статье 7 Закона «Об охране и использовании животного мира» государственной экологической экспертизе подлежат:

- материалы выбора площадок под все виды строительства, предпроектная, предпроектная и проектная документация, реализация которых может оказать воздействие на состояние животного мира или среду его обитания;

- проекты устройства охотничьих и рыболовных угодий;

- проекты работ по акклиматизации и гибридизации животных;

- средства защиты растений, опасные для животного мира и среды его обитания.

В Законе «Об охране и использовании животного мира» (Статья 13) предусмотрено экономическое стимулирование его охраны и использования путем налоговых и иных льгот, юридическим и физическим лицам.

Особую роль законодательство уделяет охране редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных. Этому посвящены статьи 36 и 37 Закона «Об охране и использовании животного мира».

Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды животного мира заносятся в Красную книгу.

Пользование животным миром с целью создания и пополнения зоологических коллекций юридическими лицами путем изъятия животных из среды их обитания осуществляется в соответствии с правилами, изложенными в вышеуказанном Постановлении Кабинета Министров.

-4-

В Правилах охоты и рыболовства (п. «ж») под охраной животных и угодий понимается деятельность, направленная на сохранение биологического разнообразия и обеспечение устойчивого существования животных, а также на создание условий для устойчивого использования и воспроизводства животных, борьба с браконьерством, охрана среды обитания, контроль за соблюдением сроков охоты, количеством добываемых животных, принятие противопожарных мер, пресечение распашки и раскорчевки угодий, нарушения гидрологического и гидрохимического режима водоемов.

Основанием для привлечения к ответственности за нарушение законодательства об охране животного мира и пользования им является сам факт правонарушения в пользовании объектами животного мира и наличие мер наказания за данное правонарушение, предусмотренные законодательством. Следовательно, ответственность за нарушение законодательства Республики Узбекистан об охране и пользовании животным миром – это система определенных мер, предусмотренных в правовых нормах и направленных на обеспечение рационального пользования объектами животного мира и защиту прав пользователей животным миром.

При нарушении норм законов об охране животного мира и пользовании им применяются такие виды ответственности, как: административная, дисциплинарная, гражданская и уголовно-правовая.

Административная ответственность за правонарушения в пользовании животным миром наступает при нарушении прав владения государством животным миром (национальным богатством), бесхозном использовании животного мира, нарушении правил пользования животным миром, проведении незаконной охоты, рыболовства или охоты на животных, занесенных в Красную книгу, нарушении режима охраняемых природных территорий и других видов действий, противоречащим нормам административной ответственности. Согласно ст. 23 КАО РУз за совершение административных правонарушений могут применяться такие административные взыскания, как штраф; возмездное изъятие предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным предметом административного правонарушения; конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным предметом административного правона-

рушения; лишение специального права, предоставленного данному лицу (права управления транспортными средствами, права охоты).

Должностные лица хозяйств привлекаются к дисциплинарной ответственности за несвоевременную организацию работы и непредпринятие мер по охране животного мира. Меры дисциплинарной ответственности возникают в результате нарушения трудовой дисциплины и применяются руководителем предприятия или организации, где работает сотрудник. Эти же меры применяются на общем собрании хозяйства по отношению к должностным лицам.

Ещё один вид ответственности, который применяется при нарушении порядка охраны животного мира и пользования им, – это гражданско (материально)-правовая ответственность. Этот вид ответственности наступает при нанесении материального ущерба пользователям животного мира. Данная ответственность имеет огромное значение при эколого-правовой охране животного мира, так как именно на основании данной ответственности ущерб возмещается путем взыскания компенсации или наложения штрафа.

Общие правила ГК РУз относительно ответственности при невыполнении обязанностей можно непосредственно применить при взыскании ущерба, нанесенного пользователям животного мира. Одним из видов ответственности, которая наступает при нарушении прав пользования животным миром, является уголовно-правовая ответственность. Такая ответственность применяется к лицам, совершившим социально опасные действия или бездействия. Известно, что уголовное правонарушение отличается своей степенью особой опасности для общества.

Согласно ст. 202 УК РУз нарушение режима пользования животными и растениями, т.е. нарушение правил сохранения объектов охотничье-рыболовного и животного мира, установленного порядка или условий сохранения ценных видов животных, порядка собирания или выращивания лекарственных, продовольственных и декоративных видов растений, а также нарушение режима пользования животным и растительным мирами в особо охраняемых природных территориях влечет наложение штрафа или принудительно-исправительные работы или заключение в тюрьму.

Согласно ч. 2 ст. 202 в следующих случаях лицо, совершившее правонарушение, следует привлечь к ответственности: 1) в случае уничтожения животных, птиц, рыб и других видов животных и растений, занесенных в Красную книгу; 2) в случае причинения ущерба в большом размере; 3) если правонарушение было заранее спланировано и совершено группой лиц.

Кроме того, согласно ч. 3 ст. 202 УК РУз преступления, совершенные опасным рецидивистом, преступления, связанные со злоупотреблением должностных полномочий, применением способов массового уничтоже-

ния и поражения путем создания взрывных устройств и опасных химических веществ, используя механизированные средства на суше, в воде или поддухе, также преступления, связанные с нанесением ущерба в большом размере группой лиц, подлежат уголовному наказанию.

Вследствие нарушения режима пользования животными и растениями вышеупомянутыми способами, задержанная продукция (мясо, рыбы, меха, яйца и фрукты) конфискуется и реализуется.

Нанесенный материальный ущерб возмещается органам по охране природы. Данные органы перечисляют часть полученных денег в государственный бюджет.

Семинар 15. Правовой режим охраны и использования животного мира (2-часа)

П л а н:

1. Животный мир как объект использования и охраны.
2. Право пользования животным миром.
3. Государственное управление лесопользованием.
4. Ответственность за нарушение законодательства о животном мире.

Контрольные вопросы

1. Раскройте понятие животный мир?
2. Расскажите о правовой основе использования и охраны объектов животного мира?
3. Расскажите основания возникновения права пользования животным миром?
4. Какие существуют основания для прекращения права пользования животным миром?
5. Что из себя представляет институт права собственности на животный мир?
6. Как осуществляется государственное управление лесопользованием?
7. Раскройте юридическую ответственность за нарушение законодательства о животном мире?
8. Опишите гражданско-правовую ответственность за нарушение законодательства о животном мире?
9. Какие особенности существуют в административной ответственности за нарушение законодательства о животном мире?
10. Какие виды санкций можно применять в отношении лица совершившего преступление в сфере использования и охраны животного мира?

Темы примерных рефератов

1. Животный мир как объект использования и охраны.
2. Возникновение права пользования животным миром.
3. Прекращение права пользования животным миром.
4. Государственное управление лесопользованием.
5. Госкомприрода – модератор или куратор в сфере охраны и использования животным миром
6. Животный мир бесценный дар.
7. Юридическая ответственность за нарушение законодательства о животном мире.
8. Дисциплинарная ответственность за нарушение законодательства о животном мире.
9. Гражданско-правовая ответственность за нарушение законодательства о животном мире.
10. Уголовная ответственность за нарушение законодательства о животном мире.

Задачи

№ 1

Территориальный комитет по охране природы обратился с иском в хозяйственный суд о взыскании с поребителя ДП «ИНТЕЛЕКТ» ущерба за не выполнение требований по охране природы?

Ссылаясь на то, что согласно ст. 11 Закона «Об охране и использовании животного мира» ответчик должен был обеспечить сохранение среды обитания, условий размножения и путей миграции животных, однако этого не было сделано, в связи с этим просило суд удовлетворить исковые доводы.

Вопрос:

Может ли это являться основанием для возмещения ущерба?

Постройте доводы ответчика по делу

Какое по Вашему мнению должен принять суд, и ссылаясь на какой документ?

№ 2

Общественная организация «ЭКОЖИЗНЬ» провело мероприятие, посвященное охране животного мира.

Однако комитет по охране природы, высказал свою претензию общественной организации, в связи с тем, что проект этого мероприятия должен был согласован с комитетом по охране природы.

Общественная организация, не признав доводы комитета, обратилась в суд.

Вопрос:

Кто в этой ситуации прав и в соответствии, с каким нормативным актом?

№ 3

Охотник Абдуллаев И.Д. при проведении своей охоты, убил оленя на льду. Олень сам забежал на лед, поскользнулся, сломал себе ногу и упал, в это время подбежал охотник и выстрелил в оленя.

Сотрудник охраны природы, став свидетелем этой ситуации, указал на то, что охотник нарушил требования действующего законодательства, тем самым будет привлечен к ответственности.

Однако охотник возразил и отметил, что оленя он насильно не загонял на лед, он сам зашел, во-вторых, до того как он выстрелил в оленя тот уже сломал себе ногу.

Вопрос:

Кто прав в этой ситуации?

Найдите ответ в нормативных источниках.

Как, по-вашему, можно выйти из этой ситуации?

№ 4

Иванов П. пошел с родителями отдыхать в лес. Возвращаясь, он тайком прихватил с собой детеныша белки. Родители Иванова увидели детеныша белки когда приехали домой и высказались за то, чтобы отнести его обратно, но из-за того что уже было поздно решили отвезти на следующий день.

Однако, на следующее утро, сотрудник Национального парка, прибыв к ним домой составил протокол и оштрафовал их.

Вопрос:

Дайте оценку ситуации?

Как поступать семье Ивановых?

Правильно ли поступил инспектор по охране природы?

Правомерен ли инспектор по охране природы, совершать такого рода действия?

№ 5

Сотрудник компьютерной компании, проезжая мимо леса, увидел продукт жизнедеятельности дикого животного – рога, показавшиеся ему

красивыми, и он взял их с собой. Но при проезде через пост ГАИ при въезде в город, его остановили сотрудники внутренних дел, и завели административное дело.

Вопрос:

Какое законодательство нарушил сотрудник компьютерной фирмы?

Имели ли сотрудники внутренних дел возбуждать административное дело?

Тесты

1. Сколько процентов суши занимает животный мир?

A) 75%

B) 40%

C) 80%

D) 93%

2. Когда был принят Закон «Об охране и использовании животного мира»?

A) 26.05.1999.

B) 26.05.2000.

C) 27.12.1996.

D) 27.12.1997.

3. Особенностью животного мира является то, что данный объект:

A) частично возобновляем

B) не возобновляем

C) возобновляем

D) Ответы а, б.

4. Объектом использования и охраны животного мира является

A) домашние животные

B) дикие и домашние животные

C) только дикие животные

D) животные, занесенные в Красную книгу РУз

5. Подлежат ли государственной экологической экспертизе, проекты устройства охотничьих и рыболовных угодий?

A) да подлежат

B) да подлежат только, в случаях предусмотренных законодательством

C) нет не подлежат

D) нет не подлежат только, в случаях предусмотренных законодательством

6. Подлежат ли государственной экологической экспертизе, средства защиты растений, опасные для животного мира и среды его обитания?

- А) домашние животные
- В) дикие и домашние животные
- С) только дикие животные
- Д) животные, занесенные в Красную книгу РУз

7. Сколько раз в год пользователи животного мира обязаны проводить учет используемых ими объектов животного мира и объемов их изъятия и предоставлять полученные данные в Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы и органы государственной статистики?

- А) один раз в год
- В) два раза в год
- С) четыре раза в год
- Д) ежемесячно

8. Каким органом утверждается порядок государственного учета животных и учета объемов их использования, ведения государственного кадастра животного мира?

- А) Кабинет Министров
- В) Сенат
- С) Госкомприрода
- Д) местные органы государственной власти

9. Каким органом осуществляется государственный контроль за охраной и использованием животного мира?

- А) Госкомприрода
- В) Сенат
- С) местные органы государственной власти
- Д) А, С

10. Сколько видов пользования животным миром, указаны в законе «Об охране и использовании животного мира»?

- А) 5
- В) 6
- С) 7
- Д) 8

Список рекомендуемой литературы:

Нормативно-правовые акты:

1. Закон «Об охране природы». Принят 09.12.1992 г. № 754-ХП // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993., № 1, ст.38.
2. Закон «Об охране и использовании животного мира». Принят 26.12.1997 г. № 545-И // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998, № 1, ст.14.
3. Уголовный кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом РУз от 22.09.1994 г. № 2012-ХП // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1995, № 1, ст.3.
4. Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности. Утвержден Законом РУз от 22.09.1994 г. № 2015-ХП // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1995, № 3, ст.6.
5. Трудовой кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом Республики Узбекистан от 21.12.1995 г. № 161-И // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, № 1, приложение.
6. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Часть первая. Утверждена Законом РУз от 21.12.1995 г. № 163-И // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, № 2, приложение.
7. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Часть вторая. Принята 29.08.1996 г. № 256-И // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, № 11-12.
8. Земельный кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом РУз от 30.04.1998 г. № 598-И // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998, № 5-6, ст.82.

Дополнительная литература:

1. Бринчук М.М. «Экологическое право». – М.: 2004.
2. Боголюбов С.А. «Земельное право». – М.: 2004.
3. Петров В.В. «Экологическое право в России». «Бек», –М.: 1995.
4. Ерофеев Б.В. «Экологическое право России». М.: Юрист, 1997.
5. «Практикум по экологическому праву России» Учебное пособие, под. Общ.ред. А.К. Голоченко. «Бек» –М.: 2001.
6. Экологическое право Республики Узбекистан. Учебник для ВУЗов. - Т.: ТГЮИ, 2007.
7. Нигматов А.Н. «Экологическое право Узбекистана». -Т.: Мир экономики и права, 1999.
8. Национальный доклад о состоянии окружающей природной среды и использовании природных ресурсов в Республике Узбекистан (2002-2004) –Т. 2005.

Тема 16. Правовая охрана атмосферного воздуха (2-часа)

П л а н:

1. Понятие права собственности на атмосферный воздух.
2. Правовое регулирование промышленного использования атмосферного воздуха.
3. Субъекты права пользования и охраны атмосферного воздуха.

Атмосферный воздух является составной частью окружающей природной среды, природным объектом, состоящим из различных газов, в том числе и кислорода, обеспечивающего условия существования человека и биологических ресурсов планеты.

В Законе «Об охране атмосферного воздуха» предусматривается, что граждане имеют право на благоприятный для жизни и здоровья атмосферный воздух, получение достоверной и своевременной информации о состоянии атмосферного воздуха и мерах, принимаемых по его охране, возмещение ущерба в случае причинения вреда их здоровью и собственности выбросами загрязняющих веществ и биологических организмов в атмосферный воздух и вредным воздействием физических факторов на него. В то же время, граждане обязаны бережно относиться к атмосферному воздуху, не производить действий, приводящих к его загрязнению, истощению и вредному воздействию физических факторов на него.

Правовой режим атмосферного воздуха определяется законами «Об охране природы», «Об охране атмосферного воздуха» и иными нормативно-правовыми актами Республики Узбекистан.

В отличие от режима других природных объектов правовому режиму атмосферного воздуха не свойственны в полной мере институты экологического права, как право собственности и право пользования. Атмосферный воздух по своим химическим и физическим свойствам постоянно находится в движении, в естественном состоянии нельзя определить его участки, совместимые с границами государства. Точно также нельзя определить части атмосферного воздуха, которые можно предоставить в пользование юридическим и физическим лицам. Вместе с тем каждое государство имеет суверенные права на воздушное пространство над его территорией. В соответствии со статьей 1 Воздушного кодекса Республики Узбекистан, утвержденного Законом от 7 мая 1993 года, Республике Узбекистан принадлежит полный и исключительный суверенитет над воздушным пространством, расположенным над сухопутной и водной территорией республики. Воздушное пространство Республики Узбекистан является частью ее государственной территории. Исходя из этого, данное правило относится к суверенитету государства и экологического характера не имеет.

Различаются следующие виды вредного воздействия:

загрязнение атмосферного воздуха вредными веществами, под которым понимается изменение химического состава атмосферного воздуха путем выброса в атмосферу газов, пыли и иных вредных веществ;

загрязнение атмосферного воздуха биологическими организмами, под которым понимается выпуск в атмосферу биологических организмов, способных оказать негативное влияние на жизнь и здоровье людей, сохранение животного и растительного мира;

вредное физическое воздействие, под которым понимается радиация, шум, вибрация, электромагнитное излучение, иное вредное воздействие, которое может оказать негативное влияние на жизнь и здоровье людей, сохранение животного и растительного мира;

изменение естественного состояния атмосферного воздуха посредством забора воздуха или его отдельных компонентов для производственных, медицинских и иных нужд.

Правовая охрана атмосферного воздуха обеспечивается закрепленными в законодательстве предупредительными, запретительными, разрешительными нормами и организационными мероприятиями.

Охрана атмосферного воздуха должна обеспечиваться не только на национальном уровне, то есть усилиями конкретного государства, но и международно-правыми способами. Поскольку загрязнение и иное вредное воздействие на атмосферный воздух проявляет свои последствия и на трансграничном уровне, то есть на территории других, и как правило, сопредельных государств. В этих целях большое значение приобретает заключение двухсторонних и многосторонних соглашений по вопросам охраны атмосферного воздуха.

- 2 -

Меры по охране атмосферного воздуха подразделяются на взаимосвязанные между собой правовые, организационные и экономические.

Правовые меры по охране атмосферного воздуха предусмотрены в Законе «Об охране атмосферного воздуха» и других нормативно-правовых актах. Данные меры направлены на обеспечение благоприятного для жизни и здоровья граждан, других объектов окружающей природной среды качества атмосферного воздуха

К организационным мерам охраны атмосферного воздуха относятся:

планирование размещения производственных и иных объектов, оказывающих вредное воздействие на атмосферный воздух. Критерием размещения таких объектов являются недопустимость превышения предельно-допустимых концентраций вредных веществ при размещении однородных объектов;

экологическая экспертиза проектов строительства, расширения, реконструкции производственных и иных объектов, а также объектов, оказывающих вредное влияние на окружающую природную среду;

организация разработки и утверждения нормативов качества, выбросов и иного вредного воздействия на атмосферный воздух;

выдача разрешений на выбросы вредных веществ, биологических организмов и физическое воздействие на атмосферный воздух;

организация и ведение государственного учета выбросов и иного вредного воздействия, а также мониторинга атмосферного воздуха;

осуществление государственного, ведомственного, производственного и общественного контроля за соблюдением законодательства об атмосферном воздухе.

Стандарты в области охраны атмосферного воздуха определяют режим охраны атмосферного воздуха, методы контроля за его состоянием, устанавливают иные требования по охране атмосферного воздуха. Стандарты (санитарные нормы) в области охраны атмосферного воздуха для человека утверждаются Министерством здравоохранения Республики Узбекистан. Стандарты в области охраны атмосферного воздуха для объектов окружающей природной среды, сохранения климата и озонового слоя утверждаются Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы.

Для оценки состояния атмосферного воздуха устанавливаются единые для территории Республики Узбекистан нормативы качества атмосферного воздуха:

предельно допустимые концентрации загрязняющих веществ и биологических организмов в атмосферном воздухе для человека и объектов окружающей природной среды;

предельно допустимые уровни акустического, электромагнитного, ионизирующего и иного вредного воздействия физических факторов на атмосферный воздух для человека и объектов окружающей среды.

В целях охраны отдельных природных объектов и комплексов, создания условий для оздоровления населения для отдельных регионов, например, в районах, прилегающих к курортным природным территориям, могут быть установлены повышенные требования к нормативам качества атмосферного воздуха.

Нормативы предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ, биологических организмов в атмосферный воздух стационарными источниками загрязнения, а также нормативы потребления атмосферного воздуха разрабатываются предприятиями, учреждениями, организациями и утверждает Госкомприроды. Нормативы предельно допустимых вредных воздействий физических факторов на атмосферный воздух разрабатываются предприятиями, учреждениями, организациями и утверждаются Министерством здравоохранения Республики Узбекистан.

Выбросы загрязняющих веществ и биологических организмов в атмосферу стационарными источниками загрязнения и потребления атмосфер-

ного воздуха допускаются на основании разрешений, выдаваемых Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы.

Законодательством об охране атмосферного воздуха устанавливаются требования к качеству топлива и горюче-смазочных материалов, условия производства, эксплуатации, ремонта и технического обслуживания, ввоза и въезда на территорию Республики Узбекистан транспортных и иных передвижных средств и установок, которые направлены на обеспечение соблюдения нормативов содержания загрязняющих веществ в отработанных газах и вредного воздействия их физических факторов.

Предприятия и организации, производящие или использующие химические вещества, разрабатывают их предельно допустимые концентрации в атмосферном воздухе, методы контроля и эколого-токсикологические паспорта. Обезвреживание запрещенных и пришедших в негодность химических веществ производится на основании разрешений, выдаваемых Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы и Министерством здравоохранения Республики Узбекистан.

В соответствии со статьей 24 Закона Республики Узбекистан «Об охране атмосферного воздуха» предприятия, учреждения и организации, деятельность которых связана с выбросами загрязняющих веществ, биологических организмов, парниковых газов и озоноразрушающих веществ в атмосферный воздух и вредным воздействием физических факторов на него, обязаны:

- соблюдать правила эксплуатации сооружений, оборудования и аппаратуры для очистки выбросов в атмосферу и уменьшения вредного физического воздействия, а также средств контроля за ними;

- создавать санитарно-защитные зоны вокруг хозяйственных объектов;

- принимать меры по снижению выбросов и вредного физического воздействия;

- осуществлять контроль за соблюдением нормативов предельно допустимых выбросов и вредных воздействий физических факторов, вести их учет и представлять статистическую отчетность в установленном порядке;

- внедрять энергосберегающие технологии, экономить топливно-энергетические ресурсы, использовать экологически чистые источники энергии;

- выполнять согласованные с Госкомприродой мероприятия по снижению выбросов загрязняющих веществ и биологических организмов в атмосферный воздух в связи с ожидаемыми неблагоприятными метеорологическими условиями;

- проводить оценку вредного воздействия на окружающую среду и здоровье населения в зоне влияния предприятия и транспортных коммуникаций;

соблюдать условия хранения, правила использования сильнодействующих ядовитых веществ и летучих соединений и обезвреживания тары от под них;

принимать меры по предотвращению залповых и аварийных выбросов в атмосферу, возникновения потенциально опасных ситуаций, а также по снижению трансграничного загрязнения атмосферного воздуха;

обеспечивать утилизацию отходов и принимать меры по предотвращению загрязнения атмосферного воздуха при их накоплении и переработке.

Выполнение мероприятий по охране атмосферного воздуха не должно приводить к загрязнению почв, вод и других объектов окружающей природной среды.

Для своевременного выявления негативных изменений в атмосферном воздухе, обнаружения нарушений законодательства осуществляется государственный учет в области охраны атмосферного воздуха, мониторинг атмосферного воздуха и контроль за охраной атмосферного воздуха.

Мониторинг атмосферного воздуха осуществляется путем наблюдения, сбора, обобщения, анализа информации и прогноза состояния атмосферного воздуха по единой системе государственного мониторинга окружающей природной среды в порядке, установленном законодательством.

Контроль за состоянием атмосферного воздуха осуществляется в виде государственного, ведомственного, производственного и общественного контроля. Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха осуществляется органами государственной власти на местах, а также специально уполномоченными на то государственными органами в порядке, установленном законодательством. Специально уполномоченными государственными органами по контролю за охраной атмосферного воздуха являются Госкомприрода, Минздрав (в части вредного физического воздействия на атмосферный воздух), Министерство внутренних дел Республики Узбекистан (в части соблюдения экологических требований при эксплуатации транспортных средств).

Ведомственный контроль за охраной атмосферного воздуха осуществляется министерствами, ведомствами и вышестоящими органами управления предприятий, организаций и учреждений.

Производственный контроль за охраной атмосферного воздуха представляет собой контроль за соблюдением установленных норм и требований самими организациями, имеющими источники вредного воздействия на атмосферный воздух. Производственный контроль осуществляется уполномоченными органами и должностными лицами предприятий, организаций и учреждений.

Общественный контроль за охраной атмосферного воздуха осуществляется гражданами и негосударственными некоммерческими организациями.

- 3 -

За нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха виновные лица привлекаются к административной, уголовной, гражданско-правовой, дисциплинарной и эколого-правовой ответственности.

Административная ответственность за несоблюдение норм и требований по охране атмосферного воздуха предусмотрена в статьях 85 - 89¹, 91 Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности (далее - КоАО).

В статье 85 КоАО предусмотрена ответственность за несоблюдение правил, требований и нормативов по выбросам загрязняющих веществ и биологических организмов в атмосферный воздух, вредное физическое воздействие на него или потребление атмосферного воздуха. В частности, за превышение установленных нормативов либо за несанкционированные выбросы, а также за невыполнение в полном объеме мероприятий по сокращению выбросов загрязняющих веществ и биологических организмов, создающих повышенные уровни загрязнения атмосферы в период неблагоприятных метеорологических условий, неосуществление мероприятий по предотвращению залповых выбросов.

Нарушение правил эксплуатации либо неиспользование установленных сооружений, оборудования, аппаратуры для очистки выбросов в атмосферу, а также средств контроля за количеством и составом выбрасываемых загрязняющих веществ является объектом правонарушения, за которое предусмотрена административная ответственность по статье 86 КоАО.

В статьях 87 и 125 КоАО предусмотрена ответственность за изготовление, выпуск в эксплуатацию транспортных, других передвижных средств и установок с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах.

Несоблюдение требований по охране атмосферного воздуха при складировании или сжигании в открытом пламени горючих веществ и строительных материалов, плавление битума без применения специальных технических устройств при производстве строительных и иных работ, а также сжигание стерни, сухих листьев и веток деревьев либо других растительных остатков на полях и в населенных пунктах, приводящее к загрязнению атмосферного воздуха вредными веществами влечет ответственность по статье 88 КоАО.

Статьями 89, 89¹, 91, 95, 96 КоАО предусмотрены составы правонарушений, объектом которых, наряду с другими природными объектами,

может быть атмосферный воздух. К ним относятся нарушение правил транспортировки, хранения и применения средств защиты растений, стимуляторов их роста, минеральных удобрений и других препаратов, обезреживание запрещенных и пришедших в негодность химических веществ без надлежащего на то разрешения, а равно с нарушением условий, указанных в разрешении, нарушение природоохранных требований при транспортировке, размещении, утилизации, захоронении промышленных, бытовых и иных отходов, реализация проектов без положительного заключения государственной экологической экспертизы либо с отступлением от него, а также открытие финансирования или финансирование объектов без такового заключения.

Правонарушения, предусмотренные в вышеперечисленных статьях КоАО, совершаются умышленными или неосторожными действиями и бездействиями. За совершение указанных правонарушений предусмотрено наложение взыскания в виде штрафа.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 85, 86, 87, 88, 89, 89¹, 91, 95, 96 КоАО, рассматриваются должностными лицами Госкомприроды в части касающейся нарушения правил охраны атмосферного воздуха от загрязнения вредными веществами и биологическими организмами (ст. 261 КоАО) и должностными лицами санитарно-эпидемиологической службы Министерства здравоохранения Республики Узбекистан, когда оказывается физическое воздействие на атмосферный воздух, и эти правонарушения являются нарушениями санитарно-гигиенических правил (ст. 257). Должностные лица органов внутренних дел в части загрязнения атмосферного воздуха при эксплуатации автотранспорта (статья 125 и 249 КоАО).

При грубом нарушении законодательства об охране атмосферного воздуха, повлекшем тяжкие последствия, наступает уголовная ответственность в соответствии со статьями 193-196, 201 Уголовного кодекса Республики Узбекистан (далее - УК). В указанных статьях УК предусмотрены следующие составы преступлений:

нарушение норм и требований экологической безопасности при проектировании, размещении, строительстве и вводе в эксплуатацию промышленных, энергетических, транспортных, коммунальных, агропромышленных, научных или иных объектов либо прием в эксплуатацию членами государственных комиссий в нарушение установленных нормативными актами правил приемки этих объектов (ст. 193 УК);

умышленное сокрытие или представление искаженных сведений об авариях с экологическими последствиями или радиационном, химическом, бактериологическом или другом опасном для жизни и здоровья людей или живой природы загрязнении окружающей среды или о состоянии здоровья населения (ст. 194 УК);

уклонение или ненадлежащее проведение должностным лицом в местах, подвергшихся экологическому загрязнению, дезактивирующих или иных восстановительных мероприятий (ст. 195 УК);

загрязнение атмосферного воздуха (ст. 196 УК);

нарушение правил производства, хранения, перевозки или использования химических средств защиты растений, минеральных удобрений, биостимуляторов роста или иных химических препаратов в хозяйственной деятельности (ст. 201 УК).

Квалифицирующим признаком данных преступлений является наличие определенных последствий. К ним относятся: смерть человека, массовое заболевание людей, гибель животных, птиц или рыбы либо иные тяжкие последствия. Поскольку перечень тяжких последствий не ограничен, отнесение последствий правонарушений к тяжким производится судом исходя из обстоятельств конкретного случая.

Субъектами преступлений, предусмотренных статьями 193, 195 УК, являются должностные лица. Субъектами преступлений, предусмотренных статьями 194 УК, являются специально уполномоченные должностные лица. Субъектами преступлений, предусмотренных статьями 196, 201 УК, являются граждане и должностные лица.

За указанные преступления предусмотрены санкции в виде штрафа от ста до двухсот минимальных размеров заработной платы, лишения определенного права до пяти лет, исправительных работ до трех лет, ареста от трех до шести месяцев или лишения свободы до трех лет.

К дисциплинарной ответственности за нарушение норм и требований по охране атмосферного воздуха в соответствии с Трудовым кодексом Республики Узбекистан (далее - ТК) привлекаются находящиеся в трудовых отношениях с предприятиями, учреждениями и организациями лица, то есть их работники. На данных работников в соответствии с трудовым договором, должностными инструкциями или иными предусмотренными законодательством документами должны быть возложены обязанности по проведению мероприятий по охране атмосферного воздуха. К таким обязанностям относятся ведение учета выбрасываемых загрязняющих веществ в атмосферу, наладка оборудования по учету или очистке выбрасываемых газов, контроль за выполнением другими работниками этих обязанностей и другие.

Дисциплинарные взыскания предусмотрены статьей 181 ТК. К ним относятся: выговор; штраф в размере не более тридцати процентов среднего месячного заработка, а в случаях, предусмотренных Правилами внутреннего трудового распорядка, могут быть предусмотрены случаи наложения на работника штрафа в размере не более пятидесяти процентов среднего месячного заработка; прекращение трудового договора (пункты 3 и 4 части второй статьи 100 ТК).

Работник, виновный в причинении вреда работодателю, вправе добровольно возместить его полностью или частично.

Взыскание с виновного работника суммы причиненного вреда, не превышающей средней месячной заработной платы, производится по распоряжению работодателя. Распоряжение может быть сделано не позднее одного месяца со дня обнаружения вреда.

Если сумма причиненного вреда, подлежащего взысканию с работника, превышает его средний месячный заработок или истек месячный срок со дня обнаружения вреда, взыскание осуществляется в судебном порядке.

Решение о привлечении к материальной ответственности может быть обжаловано в суд.

Особенностью причинения вреда атмосферному воздуху является то, что в результате такого вреда происходят качественные и количественные изменения как в самом воздухе, так и в других природных объектах (гибель птиц и других животных, высыхание деревьев). Причинение вреда атмосферному воздуху также может повлечь повышение заболеваемости людей, а иногда и их смерть.

Вред, причиненный атмосферному воздуху, носит экологический и экономический характер. Экологический вред выражается в ухудшении состояния окружающей природной среды, уменьшении количества и качества растений и животных в результате изменения условий среды обитания и произрастания, уменьшении ценности природных объектов и комплексов. Например, изменение качественного состояния атмосферного воздуха может повлиять на условия отдыха и оздоровления населения в рекреационных зонах, курортных природных территориях. Все это в конечном счете препятствует реализации права граждан на благоприятную окружающую среду.

Экономический характер выражается в том, что причиняется вред сельскохозяйственным и лесохозяйственным культурам, домашнему скоту, может быть приостановлено на определенное время использование почв и воды в силу их загрязнения, возникает необходимость дополнительных расходов на устранение последствий загрязнения атмосферного воздуха (деактивация и дегазация после химического и радиоактивного загрязнения), лечение людей и т.д. В результате этого ухудшаются условия предпринимательской и иной деятельности, особенно в сельском и лесном хозяйстве.

Вред, причиненный атмосферному воздуху, подлежит возмещению в добровольном и принудительном порядке (по решению хозяйственных судов или судов по гражданским делам по иску органов, осуществляющих контроль за его охраной).

В соответствии со статьей 13 Закона «Об охране атмосферного воздуха» деятельность, связанная с нарушениями условий и требований, преду-

смотренных разрешениями на выбросы загрязняющих веществ, биологических организмов в атмосферу, вредное воздействие физических факторов на нее и потребление атмосферного воздуха, может быть ограничена, приостановлена, а при невозможности устранения причин вредного воздействия прекращена.

Приостановление деятельности, оказывающей негативное влияние на атмосферный воздух, относится к мерам пресечения, а ограничение и прекращение такой деятельности - к мерам административного принуждения. Приостановление деятельности субъектов предпринимательства до десяти суток в случае возникновения угрозы жизни и здоровью граждан, экологической угрозы может производиться органами Госкомприроды и Минздрава, а в остальных случаях приостановление, ограничение и прекращение деятельности в соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан от 14 июня 2005 года «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы правовой защиты субъектов предпринимательства» должно производиться только в судебном порядке. Приостановление, ограничение и прекращение деятельности иных субъектов должно производиться органами государственной власти на местах, Госкомприроды, Минздрава в соответствии со статьей 13 Закона «Об охране атмосферного воздуха».

Семинар 16. Правовая охрана атмосферного воздуха (2-часа)

П л а н:

1. Понятие права собственности на атмосферный воздух.
2. Правовое регулирование промышленного использования атмосферного воздуха.
3. Субъекты права пользования и охраны атмосферного воздуха.

Контрольные вопросы

1. Как вы понимаете понятие атмосферный воздух?
2. Назовите нормативные акты, регулирующие отношения в сфере охраны атмосферного воздуха.
3. В чем различие воздуха от атмосферного воздуха?
4. Каковы границы атмосферного воздуха, начиная от поверхности земли?
5. Как вы понимаете выражение использовать атмосферный воздух?
6. Назовите правовые основы промышленного использования атмосферного воздуха.
7. Назовите субъекты охраны атмосферного воздуха
8. Юридическая ответственность

Темы примерных рефератов

1. Что такое атмосферный воздух?
2. Роль атмосферного воздуха в защите нашей планеты.
3. Понятие права собственности на атмосферный воздух.
4. Правовая охрана атмосферного воздуха
5. Правовое регулирование промышленного использования атмосферного воздуха.
6. Субъекты права пользования и охраны атмосферного воздуха.
7. Юридическая ответственность за нарушение законодательства об атмосферном воздухе
8. Гражданско-правовая ответственность за нарушение законодательства об атмосферном воздухе
9. Административная ответственность за нарушение законодательства об атмосферном воздухе
10. Уголовная ответственность за нарушение законодательства об атмосферном воздухе

Задачи

№ 1

Жительница Мирзо Улугбекского района г.Ташкента обратилась с иском к 2 – автобусному парку о возмещении материального и морального вреда причиненного её здоровью.

В исковом заявлении истец указала на то, что предприятие осуществляет выбросы, превышающие нормативы в области охраны атмосферного воздуха для человека, утвержденные Министерством здравоохранения Республики Узбекистан, а предприятие находится около её дома, тем самым нанесло ущерб её здоровью.

Однако предприятие возразило и указало на то, что нормативы в области охраны атмосферного воздуха для объектов окружающей природной среды, сохранения климата и озонового слоя утверждаются Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы, соответственно вышеуказанные нормативы их не касаются?

Вопрос:

Какое решение должен принять суд?

Согласно, какому нормативному акту приводят свои доводы стороны процесса?

№ 2

Пенсионерка Валиева Н.Д. посредством адвоката обратилась в суд с иском к своему соседу Полишайкину А.Р., который имеет

автомобиль и загрязняет атмосферный воздух, выхлопными газами, чем наносит ущерб и так слабому организму истца. Многократные обращения истца к ответчику не дали результатов, поэтому просила суд удовлетворить исковые требования и принять в отношении Полишайкина А.Р. предусмотренные законом меры.

Вопрос:

Какое решение примет суд, обоснуйте свой ответ?

№ 3

Предприятие потребитель атмосферного воздуха, не уплачивал налоги за пользование атмосферным воздухом, это выяснилось во время плановой проверки деятельности хозяйствующего субъекта. Кроме того, выяснилось, что нормативы потребления атмосферного воздуха на много превышают допустимые.

Вопрос:

Какое решение примет государственный орган?

Необходимо ли все дела решать через суд, можно ли некоторые из них решать, прям на месте?

№ 4

ГУП «ТОШКЕНТ СЕРВИС» обратилось с иском в Хозяйственный суд г.Ташкента о взыскании с комитета по охране природы г.Ташкента незаконно удержанную в доход государства сумму, в размере 2 000 000 сум.

Истец в своем исковом заявлении отметил, что ответчик наложил штраф за превышение нормативов содержания загрязняющих веществ в отработавших газах и вредного воздействия их физических факторов на атмосферный воздух автомобилем NISSAN, принадлежавшим истцу, обнаружившегося при совместной проверке транспортных средств с МВД Республики Узбекистан при въезде в г.Ташкент.

Однако, истец указал, что согласно действующему законодательству данные нормативы действуют только на те транспортные средства, которые были произведены в нашей стране, а не на иностранные.

Вопрос:

Согласно, какому нормативному акту, приводит свои доводы истец? Опираясь на какой акт, наложил штраф ответчик?

Какое решение примет суд?

№ 5

СП «ШУРТАНГАЗ» предъявило претензию Комитету по охране природы Сурхандарьинской области о возмещении причиненного ему ущерба вследствие незаконных действий инспекторов по охране природы, которые не законно прекратили деятельность их филиала «КАРАМЧИ» ссылаясь на то, что деятельность, осуществлялась с нарушениями условий и требований, предусмотренных разрешениями на выбросы загрязняющих веществ, биологических организмов в атмосферу, вредное воздействие физических факторов на нее и потребление атмосферного воздуха, ссылаясь на то, что эта деятельность не входит в компетенцию комитета по охране природы.

В своей Претензии СП «ШУРТАНГАЗ» просило Комитет возместить ущерб от вынужденного простоя в течение одной недели, в размере 5 000 000 сум.

Вопрос:

Разрешите данную ситуацию?

Тесты

1. Когда был принят закон «Об охране атмосферного воздуха»?

- А) 27.12.96.
- В) 10.04.95.
- С) 30.03.97.
- Д) 27.12.95.

2. Стационарные источники загрязнения атмосферного воздуха – это...

- А) предприятия, электростанции и др.
- В) автомобили
- С) самолеты
- Д) поезда

3. Атмосферный воздух-это....

- А) объект охраны природы;
- В) объект мониторинга;
- С) воздушное пространство над территорией РУз.;
- Д) все ответы верны.

Список рекомендуемой литературы:

Нормативно-правовые акты:

1. Закон «Об охране природы». Принят 09.12.1992 г. № 754-ХII // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993., № 1, ст.38.
2. Закон «Об охране атмосферного воздуха». Принят 27.12.1996 г. № 353-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1997, № 2, ст.52.
3. Уголовный кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом РУз от 22.09.1994 г. № 2012-ХII // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1995, № 1, ст.3.
4. Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности. Утвержден Законом РУз от 22.09.1994 г. № 2015-ХII // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1995, № 3, ст.6.
5. Трудовой кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом Республики Узбекистан от 21.12.1995 г. № 161-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, № 1, приложение.
6. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Часть первая. Утверждена Законом РУз от 21.12.1995 г. № 163-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, № 2, приложение.
7. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Часть вторая. Принята 29.08.1996 г. № 256-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, № 11-12.

Дополнительная литература:

1. Бринчук М.М. «Экологическое право». – М.: 2004.
2. Боголюбов С.А. «Земельное право». – М.: 2004.
3. Петров В.В. «Экологическое право в России». «Бек», –М.: 1995.
4. Ерофеев Б.В. «Экологическое право России». М.: Юрист, 1997.
5. «Практикум по экологическому праву России» Учебное пособие, под. Общ.ред. А.К. Голоченкова. “Бек” –М.: 2001.
6. Экологическое право Республики Узбекистан. Учебник для ВУЗов. - Т.: ТГЮИ, 2007.
7. Нигматов А.Н. «Экологическое право Узбекистана». -Т.: Мир экономики и права, 1999.
8. Национальный доклад о состоянии окружающей природной среды и использовании природных ресурсов в Республике Узбекистан (2002-2004) –Т. 2005.

Тема 17. Правовое положение охраняемых природных территорий и объектов (2-часа)

П л а н:

1. Понятие и категории охраняемых природных территорий.
2. Правовой режим охраняемых природных территорий.
3. Особенности правового положения земель охраняемых природных территорий.

До 3 декабря 2004 года в Республике Узбекистан отношения, связанные с охраняемыми природными территориями регулировались Законом «Об особо охраняемых природных территориях», принятого 6 декабря 1993 года.

3 декабря 2004 года Олий Мажлисом Республики Узбекистан принят Закон «Об охраняемых природных территориях». В названии нового Закона исчезло слово «особо», так как особо охраняемых природных территорий (заповедники, часть территорий заказников и некоторых других объектов) значительно меньше по сравнению с охраняемыми территориями, то есть «не особо охраняемыми». Кроме того, данный Закон направлен на регулирование отношений охраняемых природных территорий с учетом рыночных отношений.

Охраняемыми природными территориями, сказанном в статье 4 Закона об охраняемых природных территориях от 3 декабря 2004 года, являются участки земли и (или) водного пространства (акватории), имеющие приоритетное экологическое, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и санитарно-оздоровительное значение, полностью или частично, постоянно или временно изъятые из хозяйственной эксплуатации.

В целях сохранения, воспроизводства и восстановления природных объектов и комплексов на охраняемых природных территориях устанавливается режим специальной охраны и использования.

Охраняемые природные территории в зависимости от их целевого назначения и режима подразделяются на следующие категории:

- государственные заповедники;
- комплексные (ландшафтные) заказники;
- природные парки;
- государственные памятники природы;
- территории для сохранения, воспроизводства и восстановления отдельных природных объектов и комплексов;
- охраняемые ландшафты;
- территории для управления отдельными природными ресурсами.

Охраняемые природные территории, подчеркиваемые в статье 6 данного Закона, являются собственностью государства и охраняются им.

Одним из новшеств данного Закона является то, что в нем, впервые для Узбекистана, земельные участки и другие природные объекты могут предоставляться в пользование юридическим и физическим лицам для обслуживания частных заказчиков и природных питомников.

В Законе даются понятия каждой категории охраняемых природных территорий.

Государственными заповедниками являются охраняемые природные территории общегосударственного значения со строгим режимом охраны природных объектов и комплексов, предназначенные для сохранения и изучения типичных экологических систем, генетического фонда растений и животных.

Государственные заповедники образуются в форме государственного природоохранного научно-исследовательского учреждения решением Кабинета Министров Республики Узбекистан по представлению специально уполномоченного государственного органа.

Государственные заповедники действуют на основании положения о них, утверждаемого Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Природными парками являются охраняемые природные территории, предназначенные для сохранения и использования в природоохранных, рекреационных, научных и культурных целях природных объектов и комплексов, имеющих особую экологическую, культурную и эстетическую ценность.

Природные парки подразделяются на национальные природные парки и природные парки местного значения, которые образуются в форме государственного природоохранного учреждения решениями соответственно Кабинета Министров Республики Узбекистан или органов государственной власти на местах по представлению специально уполномоченного государственного органа.

Природные парки действуют на основании положений о них, утверждаемых государственными органами, в ведении которых они находятся.

Изменение размеров и границ зон природных парков производится государственными органами, в ведении которых они находятся, с учетом заключения государственной экологической экспертизы.

В настоящее время в Узбекистане имеются Зааминский Народный парк, созданный в 1976 году и Угам-Чаткальский природный национальный парк, созданный в 1990 году.

Комплексными (ландшафтными) заказниками являются охраняемые природные территории, предназначенные для сохранения в естественном состоянии природных объектов и комплексов, имеющих особую экологическую ценность.

Комплексные (ландшафтные) заказники действуют на основании положения о них, утверждаемого Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Государственными памятниками природы являются охраняемые природные территории с уникальными, неповторимыми, ценными в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природными объектами. Государственные памятники природы подразделяются на следующие виды:

гидрологические (болотные, озерные, речные и иные), предназначенные для сохранения естественных водных объектов;

ботанические, предназначенные для сохранения отдельных растений;

геоморфологические, предназначенные для сохранения форм рельефа, созданных природой;

палеонтологические, предназначенные для сохранения ископаемых объектов;

геологические и минералогические, предназначенные для сохранения геологических и минералогических образований.

Природные объекты объявляются государственными памятниками природы решениями органов государственной власти на местах по представлению специально уполномоченного государственного органа, а также по ходатайству юридических или физических лиц.

Объявление природных объектов государственными памятниками природы допускается без изъятия земельных участков, на которых они расположены.

В Узбекистане имеются 2 – республиканские (Варданзи, 1975г., Язъяван, 1991г.), а также местные государственные памятники природы.

В Статье 29 Закона «Об охраняемых природных территориях» приведены виды территорий для сохранения, воспроизводства и восстановления отдельных природных объектов и комплексов.

Территории для сохранения, воспроизводства и восстановления отдельных природных объектов и комплексов образуются в виде **заказников, природных питомников и рыбохозяйственных зон.**

Заказниками являются охраняемые природные территории, предназначенные для сохранения, воспроизводства и восстановления отдельных природных объектов и комплексов.

Заказники подразделяются на следующие виды:

биологические (ботанические, зоологические), предназначенные для сохранения, воспроизводства и восстановления ценных, редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных, путей миграции живых организмов;

палеонтологические, предназначенные для сохранения отдельных ископаемых объектов и их комплексов;

гидрологические (болотные, озерные, речные), предназначенные для сохранения ценных водных объектов;

геологические и минералогические, предназначенные для сохранения редких геологических и минералогических образований.

Заказники могут быть общегосударственного или местного значения.

Заказники общегосударственного значения образуются решением Кабинета Министров Республики Узбекистан по представлению специально уполномоченного государственного органа, а также по ходатайству юридических или физических лиц.

Заказники местного значения образуются решениями органов государственной власти на местах по представлению специально уполномоченного государственного органа, а также по ходатайству юридических или физических лиц.

Заказники образуются без указания сроков функционирования (бессрочные) или на срок не менее десяти лет.

Заказники могут быть государственными или частными, с образованием или без образования юридического лица.

Для образования частных заказников и государственных заказников с образованием юридического лица земельные участки и отдельные природные объекты предоставляются в установленном порядке.

Рекреационными зонами являются охраняемые природные территории с географическими и климатическими условиями, пригодными для организации туризма и массового отдыха населения.

Рекреационные зоны образуются решениями органов государственной власти на местах по совместному представлению Совета Федерации профсоюзов Узбекистана и Министерства здравоохранения Республики Узбекистан.

Природными питомниками являются охраняемые природные территории, предназначенные для сохранения, воспроизводства и восстановления отдельных видов растений и животных путем создания им необходимых условий.

Природные питомники могут быть государственными или частными, с образованием или без образования юридического лица.

Для образования частных природных питомников и государственных природных питомников с образованием юридического лица земельные участки и отдельные природные объекты предоставляются в установленном порядке.

Водоохранными зонами являются охраняемые природные территории, прилегающие к руслам рек, озерам, водохранилищам, каналам, коллекторам и другим водным объектам. Эти зоны образуются в целях предотвращения загрязнения, засорения, истощения и заиления водных объ-

ектов продуктами эрозии почв, а также для поддержания благоприятного водного режима.

Прибрежными полосами являются охраняемые природные территории в пределах водоохранной зоны со строгим режимом.

Зонами санитарной охраны водных объектов являются охраняемые природные территории со строгим режимом, прилегающие к водным объектам, используемым для питьевых, бытовых и лечебно-оздоровительных нужд.

Законом, Статья 42 устанавливаются и территории для управления отдельными природными ресурсами.

К территориям для управления отдельными природными ресурсами относятся земли лесного фонда, занятые противоэрозионными лесами, городскими лесами, лесами вокруг зеленых зон городов, других населенных пунктов и промышленных центров, особо ценными лесами, лесами орехово-промысловых зон, лесоплодовыми насаждениями, лесами, имеющими научное или историческое значение, а также земельные участки охотничьих хозяйств, предназначенные для рационального использования растительного и животного мира.

Охранными зонами являются территории, граничащие с государственными заповедниками, заказниками и государственными памятниками природы. В охранных зонах ограничивается или запрещается хозяйственная и иная деятельность с целью предупреждения негативного влияния на эти охраняемые природные территории.

Размеры охранных зон и их режим, а также обременения земельных участков устанавливаются одновременно с образованием охраняемых природных территорий.

Часть охранный зоны государственного заповедника может передаваться ему для организации экологического туризма, образования природных питомников для разведения редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных, свойственных для данной территории, и других нужд заповедника.

- 2 -

1) Режим государственных заповедников.

На территории государственных заповедников запрещается любая деятельность, за исключением научно-исследовательской деятельности и ведения мониторинга окружающей природной среды. В государственных заповедниках допускается проведение противопожарных мероприятий.

На территории государственных заповедников и их охранных зон запрещается вселение новых видов и подвидов живых организмов с целью их акклиматизации.

Пребывание на территории государственных заповедников граждан, не являющихся работниками государственных заповедников или государственных органов, в ведении которых они находятся, допускается при наличии разрешений этих органов или администрации государственного заповедника.

Научная информация о состоянии природных объектов и комплексов государственных заповедников подлежит публикации. Государственные заповедники могут иметь собственные печатные издания.

Научные фонды государственных заповедников подлежат бессрочно-му хранению.

Координацию научных исследований государственных заповедников осуществляет Академия наук Республики Узбекистан.

2) Режим комплексных (ландшафтных) заказников

На территории комплексных (ландшафтных) заказников запрещается любая деятельность, за исключением научно-исследовательской, рекреационной деятельности, ведения мониторинга окружающей природной среды, а также сенокошения и выпаса скота, заготовки (сбора) дикорастущих растений для пищевых целей, дикорастущего растительного лекарственного и технического сырья для собственных нужд работников комплексных (ландшафтных) заказников и граждан, проживающих в их охранных зонах.

3) Режим природных парков.

На территории природных парков устанавливается дифференцированный режим в соответствии с зонированием.

В заповедных зонах природных парков устанавливается режим, предусмотренный для государственных заповедников.

Рекреационные зоны природных парков в зависимости от состояния природных объектов и комплексов могут подразделяться на участки с различным режимом.

В зонах хозяйственного и иного использования природных парков допускается проживание населения, деятельность юридических и физических лиц, не причиняющая вреда природным объектам и комплексам.

Режим каждой зоны определяется положениями о природных парках.

На территории природных парков запрещаются:

рубка древесных и кустарниковых насаждений (кроме рубок ухода и санитарных рубок);

действия, изменяющие гидрологический и гидрогеологический режим;

действия, вызывающие эрозию почв, деградацию растительного и животного мира;

производство дорожных и инженерно-коммуникационных работ, не связанных с деятельностью природных парков;
хранение и захоронение отходов, сброс сточных вод;
вселение новых видов и подвидов живых организмов с целью их акклиматизации.

4) Режим государственных памятников природы

На территории государственных памятников природы запрещается любая деятельность, угрожающая их сохранности.

Государственные памятники природы, используемые в культовых целях, могут предоставляться в пользование или аренду религиозным организациям или физическим лицам с условием проведения работ по их благоустройству и сохранению.

5) Режим заказников.

На территории заказников, за исключением комплексных (ландшафтных) заказников, постоянно или временно ограничивается или прекращается любая деятельность, которая может причинить вред отдельным природным объектам и комплексам.

Территории, на которых расположены государственные заказники без образования юридического лица, не изымаются из хозяйственного использования землевладельцев, землепользователей, а также арендаторов и собственников земельных участков. Юридические и физические лица, на участках земли и (или) акватории которых образованы эти заказники, обязаны соблюдать установленный режим заказников.

Особенности режима каждого заказника определяются положением, утверждаемым государственными органами, юридическими и физическими лицами, в ведении которых заказники находятся.

6) Режим рекреационных зон.

Рекреационные зоны в зависимости от состояния природных объектов и комплексов могут подразделяться на участки с различным режимом.

В рекреационных зонах запрещается:

деятельность предприятий химической, целлюлозно-бумажной и металлургической промышленности;

рубка древесных и кустарниковых насаждений (кроме рубок ухода и санитарных рубок);

применение ядохимикатов;

устройство скотомогильников;

хранение и захоронение отходов;

изменение гидрологического режима местности.

7) Режим водоохраных зон, прибрежных полос, зон санитарной охраны водных объектов и зон формирования поверхностных и подземных вод

В пределах водоохраных зон допускается ограниченная хозяйственная деятельность. В них запрещается:

рубка древесных и кустарниковых насаждений (кроме рубок ухода и санитарных рубок);

применение ядохимикатов;

устройство складов ядохимикатов и минеральных удобрений;

устройство скотомогильников;

хранение и захоронение отходов;

устройство канализационных очистных сооружений и накопителей сточных вод;

размещение животноводческих и птицеводческих комплексов, а также использование жидкого навоза для орошения;

стоянка, заправка топливом, мойка и ремонт автотранспорта;

устройство хранилищ нефтепродуктов;

мойка льна, кенафа, кожи.

В прибрежных полосах, кроме ограничений и запретов, предусмотренных в части первой настоящей статьи, запрещаются:

применение минеральных и органических удобрений;

выпас скота;

любые виды строительства, за исключением строительства водохозяйственных объектов;

устройство лодочных причалов вне установленных мест.

Зоны санитарной охраны водных объектов подразделяются на пояса охраны с различным режимом.

Изменение русел рек, добыча полезных ископаемых и другие работы, влияющие на состояние водных объектов, допускаются только с разрешения органов по охране природы, сельского и водного хозяйства, а также геологических организаций.

При проведении межхозяйственного землеустройства и планировки территории населенных пунктов изменение границ водоохраных зон, прибрежных полос и зон санитарной охраны водных объектов должно согласовываться с органами по охране природы, сельского и водного хозяйства и санитарного надзора.

Режим водоохраных зон и прибрежных полос распространяется также на зоны формирования поверхностных и подземных вод.

в области охраны природных территорий, участия местного населения в принятии решений по важным проблемам существования и охраны этих территорий, совершенствуется земельные отношения.

Земельный Кодекс Республики Узбекистан (Статья 8) от 30 апреля 1998 года государственный земельный фонд подразделяет на восемь категорий.

Четвертая категория, это земли природоохранного, оздоровительного, рекреационного назначения - земли, занятые охраняемыми природными территориями, обладающие природными лечебными факторами, а также земли, используемые для массового отдыха и туризма;

В случаях, когда юридические и физические лица не обеспечивают на них обязанности по охране государственных памятников природы, заказников, природных питомников, земельный участок, занятый ими, может быть изъят.

Порядок охраны, использования и изъятия земельных участков и участков акватории охраняемых природных территорий определяется специальными нормативно-правовыми актами.

Охраняемые природные территории являются общедоступными для граждан, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом. В целях охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений и животных, среды их произрастания и обитания доступ граждан на отдельные части охраняемых природных территорий может быть ограничен или запрещен государственными органами, юридическими и физическими лицами, в ведении которых эти территории находятся.

Доступ граждан на охраняемые природные территории осуществляется в соответствии с правилами посещения этих территорий, утверждаемыми специально уполномоченными государственными органами. Доступ граждан на отдельные охраняемые природные территории может осуществляться на платной основе в порядке, установленном Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

Исторически сложившееся проживание населения на отдельных охраняемых природных территориях может быть сохранено с условием соблюдения режима этих территорий.

В целях организации охраняемых природных территорий по предложению специально уполномоченных государственных органов, а также юридических и физических лиц решением органов государственной власти на местах производится резервирование земельных участков.

Деятельность юридических и физических лиц на резервированных земельных участках, угрожающая сохранению намечаемых к охране природных объектов и комплексов, должна быть ограничена или запрещена. Предоставление во владение и пользование этих земельных участков или в аренду юридическим и физическим лицам допускается только при нали-

чии положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Охраняемые природные территории учитываются при разработке планов и программ, схем землеустройства и районной планировки, а также других планов по охране и использованию природных ресурсов.

Существенную роль в деятельности охраняемых природных территорий и правильном применении земельного законодательства играет государственный кадастр охраняемых природных территорий.

Государственный кадастр охраняемых природных территорий включает в себя сведения о категориях и видах этих территорий, их географическом положении, количественных и качественных характеристиках, экологической, экономической, научной, просветительской и иной ценности, о землевладельцах, землепользователях, а также об арендаторах и собственниках земельных участков.

Государственный кадастр охраняемых природных территорий ведется Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы совместно с Академией наук Республики Узбекистан за счет средств Государственного бюджета Республики Узбекистан.

Охрана государственных заповедников, комплексных (ландшафтных) заказников, природных парков и государственных биосферных резерватов осуществляется работниками охраны и регламентируется положениями об указанных охраняемых природных территориях. Работники охраны входят в штат государственных заповедников, комплексных (ландшафтных) заказников, природных парков, государственных биосферных резерватов и пользуются всеми правами и льготами государственных инспекторов по охране природы.

Охрану государственных заказников и природных питомников осуществляют юридические лица, на земельных участках которых они расположены.

Охрану государственных памятников природы осуществляют юридические и физические лица, на земельных участках которых они расположены.

Если государственные заказники и государственные памятники природы расположены на земельных участках, не предоставленных юридическим и физическим лицам, обеспечение их охраны возлагается на органы государственной власти на местах и специально уполномоченные государственные органы.

Охрана водо-охраняемых зон, прибрежных полос и зон формирования поверхностных и подземных вод осуществляется органами сельского и водного хозяйства, юридическими и физическими лицами, на земельных участках которых они образованы.

Зоны санитарной охраны водных объектов охраняются органами внутренних дел.

Охрана курортных природных территорий и рекреационных зон обеспечивается органами государственной власти на местах.

Территории для управления отдельными природными ресурсами охраняются лесной охраной и егерской службой охотничьих хозяйств.

Охрана рыбохозяйственных зон обеспечивается юридическими и физическими лицами, занимающимися рыбным промыслом и органами по охране природы.

Охрана частных заказников и природных питомников обеспечивается юридическими и физическими лицами, в ведении которых они находятся.

Семинар 17. Правовое положение охраняемых природных территорий и объектов (2-часа)

П л а н:

1. Понятие и категории охраняемых природных территорий.
2. Правовой режим охраняемых природных территорий.
3. Особенности правового положения земель охраняемых природных территорий.

Контрольные вопросы

1. Охарактеризуйте охраняемые природные территории Республики Узбекистан?
2. Назовите категории охраняемых природных территорий?
3. Расскажите о государственных заповедниках?
4. Раскройте режим природных парков?
5. Опишите комплексные (ландшафтные) заказники?
6. Как осуществляется государственное управление в сфере охраны и использования охраняемых природных территорий?
7. Каким органом осуществляется контроль в области охраняемых природных территорий?
8. Назовите виды юридической ответственности за нарушение режима охраняемых природных территорий и опишите их?
9. Расскажите о правовом положении земель охраняемых природных территорий?
10. В чем различие старого закона «Об особо охраняемых природных территориях» от нового «Об охраняемых природных территориях»?

Темы примерных рефератов

1. Охраняемые природные территории Республики Узбекистан
2. Государственные заповедники Республики Узбекистан
3. Комплексные (ландшафтные) заказники Республики Узбекистан
4. Природные парки Республики Узбекистан
5. Государственные памятники природы Республики Узбекистан
6. Территории для сохранения, воспроизводства и восстановления одельных природных объектов и комплексов.
7. Охраняемые ландшафты Республики Узбекистан
8. Государственное управление в области охраны и сипользовании охраняемых природных территорий
9. Правовой режим охраняемых природных территорий
10. Юридическая ответственность за нарушение режима охраняемых природных территорий

Задачи

№ 1

Фермерское хозяйство «БУСТОНЛИК» обратилось в суд о возмещении убытков, причиненных при организации охраняемых природных территорий.

Суд отказал в удовлетворении исковых завлений фермерского хозяйства, ссылаясь на то, что согласно действующему законодательству при организации охраняемых природных территорий убытки юридических и физических лиц, причиненных ограничением или прекращением их деятельности не возмещаются.

Вопрос:

Дайте оценку решению суда, ссылаясь на какой нормативный акт суд вынес такое решение?

На какой акт, ссылаясь, предъвило иск фермеское хозяйство?

№ 2

Семья Валиевых вышла в горы отдохнуть, разожгли костер, приготовили шашлыки, кушали, бегали, веселились.

Спускаясь с гор, они натолкнулись на инспекторов по охране природы, которые попросили у них разрешение на то, что они находятся на охраняемой природной территории. Однако у семьи Валиевых такого разрешения не было, и они в первый раз слышали об этом.

Инспектора по охране природы оштрафовали их за эти и предыдущие пребывания на охраняемой территории без разрешения.

Вопрос:

*На сколько легитимны действия сотрудников по охране природы?
Как юрист, что Вы посоветуете делать в подобных ситуациях?*

№ 3

На территории природного парка поймали браконьера, котрый отстрелил одного оленя и трех орлов. Сотрудники по охране природы собрали материалы и отправили в прокуратуру для возбуждения уголовного дела по факту нанесения ущерба окружающей природной среде в крупном размере?

Вопрос:

Дайте оценку действиям браконьера?

Дайте оценку действиям инспекторов по охране природы?

Возможно ли в данном случае возбуждение уголовного дела, если да то по какой статье УК РУз?

№ 4

Налоговая инспекция, наложила штраф за не уплату земельного налога на Гражданина В. в связи с тем , что на землях природных парков он вел хозяйственную деятельность.

Однако, Гражданин В. возразил и привел свои доводы о том, что он выращивал помидоры, огурцы, и т.д. только для личных целей, а также для сотрудников природного парка, а не для продажи.

Вопрос:

Дайте оценку действиям сотрудников налоговой службы?

Кто в этой ситуации прав?

№ 5

Мальчик Ахмад был задержан сотрудниками по охране природы, когда он купался в речке охраняемой природной территории.

Вопрос:

Какие меры в отношении мальчика в возрасте 13 лет будут приняты.

Тесты

1. Что такое охраняемые природные территории?

А) природные территории, не подлежащие повседневному использованию человеком, имеющие приоритетное экологическое, научное, куль-

турное, эстетическое, рекреационное и санитарно-оздоровительное значение

В) природные территории, предназначенные для восстановления природных комплексов водного пространства (акватории), имеющие приоритетное экологическое, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и санитарно-оздоровительное значение, полностью или частично, постоянно или временно изъятые из хозяйственной эксплуатации.

С) природные территории, предназначенные только для проведения научных исследований

Д) участки земли и (или) водного пространства (акватории), имеющие приоритетное экологическое, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и санитарно-оздоровительное значение, полностью или частично постоянно или временно изъятые из хозяйственной эксплуатации.

2. Что подразумевается под «природным комплексом»?

А) Обеспеченная охраной государства часть природной среды

В) Часть природной среды, предназначенная для удовлетворения экологических потребностей общества

С) Совокупность природных ресурсов

Д) Животный и растительный мир

3. Что такое охраняемые природные объекты?

А) Природные объекты, подлежащие использованию в хозяйственной деятельности

В) Природные объекты, предназначенные для рекреационно-оздоровительных целей

С) Природные объекты, неподлежащие использованию полностью или частично

Д) Экономические природные ресурсы

4. Когда был принят Закон «об охраняемых природных территориях»? (в новой редакции).

А) 2004 г.

В) 1993 г.

С) 2002 г.

Д) 2001 г.

5. Какое определение относится к понятию государственный заповедник?

А) Охраняемые природные территории общегосударственного значения со строгим режимом охраны природных объектов и комплексов,

предназначенные для сохранения и изучения типичных экологических систем, генетического фонда растений и животных.

В) Охраняемые природные территории, предназначенные для сохранения в естественном состоянии природных объектов и комплексов, имеющих особую экологическую ценность.

С) Охраняемые природные территории, предназначенные для сохранения и использования в природоохранных, рекреационных, научных и культурных целях природных объектов и комплексов, имеющих особую экологическую, культурную и эстетическую ценность.

Д) Охраняемые природные территории с уникальными, невосполними, ценными в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природными объектами

6. Каким органом осуществляется государственное управление в сфере охраняемых природных территорий?

А) Кабинетом Министров Республики Узбекистан

В) органами государственной власти на местах

С) специально уполномоченными государственными органами

Д) Все ответы верны

7. Решением, какого органа производится резервирование земельных участков в целях организации охраняемых природных территорий?

А) Кабинета Министров Республики Узбекистан

В) органа государственной власти на местах

С) специально уполномоченного государственного органа

Д) Все ответы верны

8. Предоставление во владение и пользование этих земельных участков или в аренду юридическим и физическим лицам допускается только ?

А) при наличии разрешения Кабинета Министров Республики Узбекистан

В) при наличии разрешения органа государственной власти на местах

С) при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Д) Все ответы верны

9. Решением, какого органа образуются охраняемые природные территории?

А) Кабинета Министров Республики Узбекистан

В) органа государственной власти на местах

- С) специально уполномоченного государственного органа
- Д) Все ответы верны

10. Каким органом ведется государственный кадастр охраняемых природных территорий?

- А) Кабинетом Министров Республики Узбекистан
- В) органом государственной власти на местах
- С) Государственным комитетом Республики Узбекистан по охране природы
- Д) Все ответы верны

Список рекомендуемой литературы:

Нормативно-правовые акты:

1. Закон «Об охране природы». Принят 09.12.1992 г. № 754-ХII // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993., № 1, ст.38 .

2. Закон «Об охраняемых природных территориях». Принят 03.12.2004 г. № 710-II // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2005, № 1, ст.14.

3. Уголовный кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом РУз от 22.09.1994 г. № 2012-ХII // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1995, № 1, ст.3.

4. Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности. Утвержден Законом РУз от 22.09.1994 г. № 2015-ХII // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1995, № 3, ст.6.

5. Трудовой кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом Республики Узбекистан от 21.12.1995 г. № 161-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, № 1, приложение.

6. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Часть первая. Утверждена Законом РУз от 21.12.1995 г. № 163-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, № 2, приложение.

7. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Часть вторая. Принята 29.08.1996 г. № 256-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, № 11-12.

Дополнительная литература:

- 1. Бринчук М.М. «Экологическое право». – М.: 2004.
- 2. Боголюбов С.А. «Земельное право». – М.: 2004.
- 3. Петров В.В. «Экологическое право в России». «Бек», –М.: 1995.

4. Ерофеев Б.В. «Экологическое право России». М.: Юрист, 1997.
5. «Практикум по экологическому праву России» Учебное пособие, под. Общ.ред. А.К. Голоченкова. «Бек» –М.: 2001.
6. Экологическое право Республики Узбекистан. Учебник для ВУЗов. Т.: ТГЮИ, 2007.
7. Нигматов А.Н. «Экологическое право Узбекистана». -Т.: Мир экономики и права, 1999.
8. Национальный доклад о состоянии окружающей природной среды и использовании природных ресурсов в Республике Узбекистан (2002-2004) –Т. 2005.
9. Жураев Й.О. Проблемы правового режима и охраны государственных памятников природы. –Т.: Фан, 1990г.
10. Усмонов М.Б. Алохида мухофаза этиладиган табиий худудлар ер-парининг хукукий ҳолати. // Экологик ахборотнома. 2002. №3.

Тема 18. Правовая охрана окружающей природной среды в промышленности, транспорте, сельском хозяйстве, энергетике и других отраслях (2-часа)

П л а н:

1. Понятие правовой охраны окружающей природной среды в промышленности, транспорте, сельском хозяйстве, энергетике и других отраслях.

2. Нормативно – правовое обеспечение правовой охраны окружающей природной среды в промышленности, транспорте, сельском хозяйстве, энергетике и других отраслях.

В соответствии с Земельным Кодексом Республики Узбекистан третью категорию Земельного фонда Республики Узбекистан составляют земли промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения. Эти земли характеризуются тем, что они используются для множества разнообразных целей. Многообразие целей использования земель промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения не является каким-либо препятствием для объединения их в особую категорию земель. Все эти земли являются несельскохозяйственными, т.к. они используются не в качестве производительной силы, а в качестве территориальной базы, места расположения средств той или иной деятельности. Этим они отличаются от других категорий земельного фонда Республики Узбекистан.

Основным признаком данной категории являются основная их цель землепользования, устанавливаемая в акте предоставления земельного

участка, что и относится их к числу земель, подчиняющихся особому правовому режиму.

В настоящее время все более возрастает роль режима земель промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения в обеспечении рационального использования земельного фонда Республики Узбекистан в интересах развития всех отраслей народного хозяйства и формирования реальных механизмов рыночных отношений. Развития промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения связано с отводом в использовании большого количества земель для этих целей несельскохозяйственного назначения и совершенствованием их правового режима. Основное количество этих земель находятся в сельской местности. Автомобильные дороги, железнодорожный транспорт, трудопроводы, линии связи и электропередачи и другие размещаются среди земель сельскохозяйственного назначения, соседствуют с ними. Для строительства новых дорог и несельскохозяйственных объектов изменяются земли сельского хозяйства.

Неправильная организация использования земли этой категории земель причиняют существенный ущерб сельскохозяйственному производству.

Общей задачей правового режима этих земель является обеспечение рационального использования земли. Это достигается не только тем, что обеспечиваются все необходимые условия для эксплуатации различных несельскохозяйственных объектов, но и установлением такой правовой регламентации использования земли для этих целей при которой исключалось бы отрицательное воздействие различных отраслей несколько хозяйственной деятельности на сельскохозяйственное производство.

Правовой режим земель промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения имеет, внутреннее содержание и определенное внешнее соотношение с правовом режимом других категорий земель.

Необходимо отметить, что для строительства и других несельскохозяйственных нужд предоставляются земли несельскохозяйственного назначения, или непригодные для сельского хозяйства или сельскохозяйственные земли худшего, низкого качества.

Отвод земель для строительства и других несельскохозяйственных нужд за счет сельхоз угодий может производиться лишь при особой необходимости и при необходимым условием, что на данной местности нет каких-либо других земель, которые могут быть использованы для указанных целей, а при возврате этих земель в сельское хозяйство они должны быть рекультивированы.

Строительство многих объектов этой категории земель, как правило, связано с длительными сроками, то решения о предоставлении земельного участка не влечет за собой необходимости отвода земельного участка в

натуре полностью. В связи с этим отвод участков предоставляется в зависимости, от их необходимости при этом учитывается, очередность строительного и фактического освоения земель.

Согласно действующего законодательства, а также учитывая опыт практики есть определенные правила:

1. необходимость преждевременного изъятия земли из сферы сельскохозяйственного производства;
2. отвод размеров земельных участков в соответствии с утвержденными в установленном порядке нормами или проектно-техническими документами;
3. размеры должны быть минимальны необходимыми;

На основании действующего законодательства и в соответствии этих и других правил основная цель это предотвратить необоснованное изъятие земли из сельскохозяйственного производства

В настоящее время, для значительного числа данной категории земли установлены конкретные размеры земельных участков. Например, предоставляемые на время строительства для производства различных работ по временное и бессрочное пользование для размещения и эксплуатации этих объектов; для автомобильных и железных дорог, для аэропортов, магистральных водоводов и канализационных коллекторов, для линии связи и электрических сетей, для предприятий обороны и др.

Когда невозможно определить типовые размеры земельных участков, эти размеры определяются индивидуально для каждого объекта в проекте его строительства. Что касается, размеров они должны быть обоснованы проектно-техническими расчетами и зафиксированы в соответствующей документации.

Земли промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения обслуживают потребности народного хозяйства, и поэтому для них характерно множество органов ведомственного контроля.

В основном, это государственные органы, т.к. такие отрасли деятельности, как промышленность, транспорт, связь, оборона и другие предоставляют собой преимущественно сферу деятельности государства.

Субъектами правового землепользования на этих землях являются организация, предприятия, учреждения, так как деятельность, проводимая на этих землях не может быть осуществлена гражданами.

Характерным для земель промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения является установление охранных зон с особыми условиями землепользования. Например, на землях, прилегающих к землям транспорта, кабельных, радиорелейных и воздушных линии связи и электро – передач устанавливаются охранные зоны в соответствии с действующим законодательством.

На основании ст.69 Земельного Кодекса Республики Узбекистан различается следующий состав земель промышленных, транспортных, связи, обороны и иного назначения:

- земли промышленности относятся земли, предоставленные в постоянное пользование промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения;

- земли транспортного, связи, обороны и иного назначения;

- земли связи, обороны и иного назначения;

- земли обороны;

- иного назначения – земли находящиеся в пользовании учреждения, предприятия и организаций, а также не вошедшие в состав земель сельскохозяйственного назначения, населенных пунктов, промышленности, транспорта, связи, обороны, природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения, а также лесного и водного фондов.

Данный состав земель по своему целевому назначению и особенностям правового режима настолько своеобразно, что есть основания выделить ее в самостоятельную категорию земель земельного фонда Республики Узбекистан.

К землям промышленности относятся земли, предоставленные в постоянное пользование промышленным предприятиям, включая предприятия добывающей промышленности, энергетики, для строительства производственных и вспомогательных зданий и сооружений.

Земли промышленности согласно ст. 69 Земельного кодекса Республики Узбекистан входит в состав земель промышленность, транспорта, связи, обороны и иного назначения и составляют отдельную категорию земельного фонда.

Для права землепользования промышленных, транспортных и других предприятий особое значение приобретает обязанность не причинять вреда здоровью населения, сельскому хозяйству, землям, водам, животному миру и другим природным объектам. Земельный Кодекс Республики Узбекистан имеет специальные главы (69-70) содержащие нормы, которые посвящены землям промышленности. Согласно статьям Земельного Кодекса в состав земель промышленности входят все земельные участки, предназначенные или используемые для ее нужд. Предоставляются участки промышленным предприятиям в общем порядке. Для промышленной разработки и добыча полезных ископаемых земли отводятся только при наличии и заинтересованных организации горного отвода и специального разрешения ст.28 Закона Республики Узбекистан «О недрах». Горные отводы предоставляются Агентством по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору. Условия, порядок и основные требования использования земель для разработки месторождения по-

рученных ископаемых и переработки минерального сырья регулируются соответствующими статьями Закона Республики Узбекистан «О недрах» 17 – 39.

Вокруг промышленных предприятий в зависимости от характера создаются санитарно – защитные и охраняемые зоны в соответствии с нормами, утвержденными в установленном порядке. В пределах этих зон жилищное строительство запрещается.

Правовой статус земель промышленности регулируется Земельным Кодексом Республики Узбекистан, а также нормативными актами исходящих из специального закона устанавливающего порядок использования земель предназначенных для промышленных целей. Согласно ст.69 Земельного Кодекса Республики Узбекистан понятие земли промышленности относятся земельные, предоставленные предприятия, включая предприятия добывающей промышленности.

Земли промышленности вместе с землями транспорта, связи, обороны составляют отдельную категорию в системе земельного фонда нашей страны. Правовой статус земель промышленности регулируется Земельным Кодексом Республики Узбекистан (статьи 69-70), а также нормативными актами исходящих из специального закона устанавливающего порядок использования земель предназначенных для промышленных целей.

Понятие земель промышленности приведена в ст 69 Земельного кодекса. Согласно этой статье, к землям промышленности относятся земли, предоставленные предприятиям, включая предприятия добывающей промышленности, энергетики, для строительства производственных и воспитательных зданий и сооружений. Значит, земли промышленности состоят из предоставленных земельных площадей для выполнения возложенных задач промышленных предприятий.

В понятие правового статуса земель промышленности входят порядок использования земель промышленности, управление таких категорий земель, права и обязанности землепользования промышленных предприятий, также охрана земель промышленности, ведение сведений земельного кадастра, государственный контроль и другие действия тоже имеют особое значение в установлении правового статуса земель промышленности.

Земли предназначенные для промышленности по законодательстве нашей республики считается собственностью государства. Поэтому земли промышленности предоставляются на основе постоянного владения промышленным предприятием со стороны соответствующих местных органов власти осуществляющих права государственной собственности к земле. Значит, все нормы земельного законодательства касающиеся к праву постоянного владения и пользования землей играют основную роль в определении правового статуса земель предназначенных для промышленных

целей. К этим нормам относятся пользование землей без предварительного установления сроков, пользование землей с определенной целью, плата за землепользование, основы и порядок возникновения прав землепользования, причины и порядок прекращения землепользования, ответственность за нарушение земельного законодательства.

Земли промышленности предоставляются вне черты городов и поселков городского типа для размещения и эксплуатации промышленных предприятий. Кроме этого, земли промышленности и могут быть в составе земель городских, поселковых и сельских населенных пунктов. Эти земли включаются в категорию земель населенных пунктов и правовой статус их устанавливается в соответствии правового статуса земель этой категории.

Земли промышленности находятся во владении промышленных предприятий и управляются соответствующими министерствами и госкомитетами промышленные предприятия считаются первичными субъектами права пользования земель таких категорий. Земли предоставленные промышленным предприятием для выполнения своих задач составляют объектов земель промышленности. Земли промышленности, по правилам, предоставляются из земель несельскохозяйственного назначения. Если не имеется такая возможность, предоставляется из земель сельскохозяйственного назначения плохого качества, а определяются в каждом отдельном случае надлежаще установленном проектом строительства или реконструкции предприятия. Размеры земельных площадей служащих для размещения и ведения деятельности промышленных предприятий не установлены в земельном законодательстве. Её размеры определяются по утвержденному плану проекта строительства промышленного предприятия. Земельные участки предоставленные промышленным предприятием на основании требований размещения промышленных сооружений и организации производства. Не допускается использование этих земель для сельскохозяйственной цели. Промышленные предприятия при пользовании землей промышленности должны строго соблюдать нормы земельного законодательства.

Согласно ст. 70 Земельного кодекса Республики Узбекистан промышленные предприятия предоставляют неиспользуемые ими земли по решению хокимов районов и городов во временное пользование юридическим и физическим лицам в порядке и условиях, установленных законодательством.

При современном проектировании строительства предприятий может быть предусмотрено строительство на земельном участке, отведенном для промышленного предприятия населенного пункта для рабочих и служащих. Территория, занимаемая таким населенным пунктом, является территорией промышленного предприятия, пока населенный пункт при наличии предусмотренных законом условий не будет отнесен к категории по-

объектов, кишлаков и аулов ст.67 Земельного Кодекса Республики Узбекистан.

Земельный участок после окончания срока пользования или в случае его в использовании отпадает необходимость, подлежит возврату тому землепользователю, из пользования которого он был отведен. Прекращение права землепользования до окончания срока, на который предоставлялся земельный участок, возможно в случае возникновения производственной потребности у предприятия (организации, учреждения) предоставлялся земельный участок, возможно в случае возникновения производственной потребности у предприятия (лежит возврату т) в использовании этого участка с возмещением временному землепользователю неиспользованных затрат. Отвод земельного участка в натуре и его возврат прежнему землепользователю оформляются актами комиссий в составе представителей хокимията районов и городов.

В соответствии со статьей Земельного Кодекса Республики Узбекистан. К землям транспорта относятся земли, предоставленные в постоянное пользование предприятием, учреждениям и организационном, железнодорожного, внутреннего, водного, автомобильного, воздушного и трубопроводного транспорта для осуществления возложенных на них задач по эксплуатации, содержанию, строительству, реконструкции, ремонту, усовершенствованию и развитию сооружений устройств и других объектов транспорта. На период строительства, реконструкции ремонта объектов транспорта земельные участки могут предоставляться и во временное пользование.

Предприятия, учреждения и организации транспорта имеют право предоставлять в установленном порядке закрепленные за ними земельные участки во временное пользование другим организациям для устройства объектов, связанных с транспортировкой грузов. Вторичные землепользователи должны возместить расходы по содержанию и улучшению предоставленных им участков.

В целях обеспечения нормальной эксплуатации сооружений, устройством и других объектов транспорта на прилегающих к его землям территориях могут устанавливаться охранные зоны с особыми условиями землепользования землями в этих зонах определяются площадь и режим пользования землями в этих зонах определяются для каждого вида транспорта в соответствии с действующим законодательством. Земли охранных зон транспорта остаются в пользовании прежних субъектов землепользования, то эксплуатируются ими с соблюдением предусмотренных ограничений.

Положение о землях транспорта четко указывает земли, которые относятся к землям того или иного вида транспорта и подчеркивает основные особенности пользования соответствующей землей.

Основную часть земель транспорта составляют предоставленные земельные участки для необходимости обеспечения нормативной деятельности транспорта. Кроме этого, в состав земель транспорта входят собственные земли транспорта, земли предоставленные для служб перевозки грузов, перевозки пассажиров и иных целях. Субъектами права пользования предоставленных земель для транспорта считаются соответствующие организации владеющие транспортными средствами и эксплуатируемым путем сообщения. Такими организациями считаются: в железнодорожном транспорте – отделения, железной дорожки, в воздушном транспорте – аэропорт, в морском транспорте – морские порты и заводы кораблестроения и ремонта, в трубопроводном транспорте – управления пользования магистральными трубопроводами, во внутреннем водном транспорте – речные порты, в автомобильном транспорте – дорожно – эксплуатационные участки.

Большая часть предоставленных земельных участков для транспорта используется для хозяйственных целей транспорта (например, земельные участки предназначенные для автомобильных дорог, железных дорог, а также для хранения материалов необходимых для прокладки железных дорог, карьеры), а также к землям железнодорожного транспорта входят земли находящиеся в распоряжении органов железнодорожного ведомства, земли предназначенные отдельно для служб железнодорожного транспорта. В железнодорожном транспорте, кроме площадей прокладки рельсов оставляется защитные полосы с обеих сторон к железнодорожным полосам относятся: здания путейцев, станции установок связи (полностью), защитные лесопосадки. К землям автомобильного транспорта относятся предоставленные земли соответствующим органам и полосы переданные под их контроль, земли имеющие отдельное значение в службе автомобильного транспорта.

Ширина автомобильных дорог устанавливается в зависимости от категорий дороги. В Узбекистане в соответствии установленных правил определены следующие максимальные ширины дорог в зависимости от категории автомобильных дорог:

1 категория - 39 метров, 2 категория – 28 метров, 3 категория – 22 метра, 4 категория – 19 метров, 5 категория – 18 метров.

В месте с этим вокруг автомобильных дорог разрешены строительства постоянных зданий дорожных служб и строение разных зданий и установок для обслуживания пассажиров автомобильного транспорта. В автомобильных дорогах и выделенных им полосах запрещается отгон скота, выпас скота, строение профилакториев, установление палаток, зажечь костры, и зажечь огонь в близости мостов до 200 метров. К землям трубопроводов относятся предоставленные земельные участки под контроль министерств занятых этой отраслью и имеющих отношение к магистраль-

ным трубопроводам (нефтяные магистрали, трубопроводные магистрали) и иные земельные участки.

Для строительства и эксплуатации трасс магистральных трубопроводов предоставляются земельные участки, полосы установленной ширины. Его объем ширины устанавливается по характеру трассы или периоду строительства или эксплуатации. Предоставляются дополнительные земельные участки для обеспечения постоянной охраны их.

В соответствии земельного законодательства земель речного транспорта составляют предоставленные территории в распоряжении органов управления служб речного транспорта для нужд этой сферы, речные порты, маяки, и иные специальные сооружения.

К землям воздушного транспорта входят предоставленные в распоряжение национальной авиакомпании «Узбекистон хаво йуллари», земельные участки занятые специальными сооружениями служащими для нужд воздушного транспорта, территории аэропортов и аэродромов, как установлено в воздушном кодексе аэродромами предоставленные земельные участки построенные специально то есть взлета, посадки, стоянки и обслуживания воздушного транспорта. А в территорию аэропорта входят прежде всего аэродром, а также земельные площади необходимые для строительства вокзалов и разных зданий. Кроме этого, земли занятые аэромакками, башнями и иными специальными установками размещенные в территории аэропорта и аэродрома, также считаются землями транспорта.

К землям связи относятся земли, предоставленные в постоянное пользование предприятием, учреждениям и организациям связи, радиовещания, телевидения и информации для размещения линий связи и соответствующих сооружений на них.

Земли линий электропередач и связи используются в качестве опорной местности они являются частью земельных участков предоставленных для опоры воздушных линий, подземных кабельных линий, необходимых служебных зданий и сооружений (подстанции, распределительные сооружения, кабельные будки и т.п.), они имеют внутреннее строение. Земельные полосы для линий связи, линий электро воздушных и кабельных передач, будут необходимы для краткосрочного пользования земельными участками во время строительства для временных сооружений, для размещения строительно – монтажных механизмов, для перевозки и хранения установок и материалов. В земельном кодексе установлено землепользование для этой категории (в статье 30) применение права ограниченного пользования чужим земельным участком.

Вокруг линий электропередач и связи устанавливаются охранительные зоны для защиты их и с целью безопасности. Эти земли остаются во владении прежних землепользователей, но их права в отношении этих земель

будут несколько ограниченные охранительные зоны являются видом землепользования особыми условиями.

Специфические особенности правового статуса земель связи и охраняемых зон определяются нормами охраны линий связи нормами охраны линий электропередач с напряжением до 1000 вольт.

Предоставление земельных участков на пользование предприятием связи и электропередач требует конкретного правового регулирования содержания права землепользования и порядка предоставления земель с целевым назначением для определения разных охраняемых зон, с учетом интересов охраны лесных, подземных богатств и воды возникающих в связи с использованием земель этих категорий.

Если учитывать, что прокладка линий связи и электропередач, практически, проходит через все категории земель, то иногда приходится изыскать отдельные земельные участки от большинства землепользователей. Этими участками могут быть ценные сельскохозяйственные земли, земли зон водоохраны, земли лесного фонда, водного фонда. А это естественно создает определенные трудности землепользователям. По этому еще в процессе предоставления земель предназначенных линий связи важно обратить внимание на основные принципы землепользования, то есть на приоритетность пользования сельскохозяйственными землями, на вопросы защиты земель, на охрану окружающей природной среды.

При пользовании землей для линий связи и электропередач применяются разные варианты определения размеров предоставляемых земельных участков. При этом утверждаются установленные образцовые нормы предоставления земель определенные отрезки земель предоставляются для краткосрочного пользования в период строительства.

При размещении линий связи с электропередач в орошаемых землях, пашне, на землях занятых многолетними плодовыми деревьями и виноградниками, а также на землях занятых водоохраной допускаются предоставление этих земель в особых случаях в порядке установленном в законодательстве. При размещении воздушных линий необходимо обойти аэродромов, плотно населенных пунктов, промышленных предприятий, зон санитарной охраны курортов, заповедников.

Субъектами права пользования землей связи считаются предприятия применяющие в работе линии связи с электропередач. Им относятся агентство связи и информатики Узбекистан, государственная акционерная компания «Узбек энерго» и их местные предприятия кроме них, субъектами право пользования будут считаться железная дорога, министерства автомобильных дорог, Обороны и Внутренних дел. Потому что в этих министерствах также имеются линии связи и электропередач.

Охраняемые зоны линии электропередач с напряжением до 1000 вольт установленные по правилам охраняемых зон по следующим:

1) по наземным (воздушным) линиям электропередач (исключение составляют ветки в точках зданий) оставляется земельные участки ограниченные параллельными линиями с обеих сторон по 2 метра от строгой перпендикулярной линии проекции электропроводов;

2) по подземным кабельным линиям электропередач оставляется земельный участок ограниченный параллельными линиями с обеих сторон на расстоянии 1 метр от прямого перпендикуляра кабелей, если кабельные линии проходят под тротуаром в городах, то оставляется расстояние от стороны зданий и сооружений – 6- см, а от проездной части дорог – 1 м.

3) по подводным кабельным линиям электропередач оставляется земельный участок на расстоянии с каждых трех сторон с поверхности воды до низа – 100 метров.

Соответствующие организации должны привести в пригодное состояние земельных площадей сельскохозяйственного производства и возместить убытки после окончания строительных работ по линиям связи и электропередач. Сельскохозяйственные кооперативные, государственные предприятия владеющие земельными участками где проходят линии связи и электропередач должны быть в бережном отношении к ним, не повредить и охранять их.

Основной особенностью права пользования земли, предоставленными для нужд обороны, является то, что на них могут устанавливаться соответствующим военным командованием запретные зоны, которые характеризуются особым режимом землепользования определяемом при отводе земли воинским частям, в пользование и на смежных землях.

В ст. 69 Земельного Кодекса Республики Узбекистан дано понятие земель для нужд обороны. Землями для нужд обороны признаются земли, предоставленные для размещения и постоянной деятельности войсковых частей, военно-учебных заведений, предприятий, учреждений и организаций, Вооруженных сил, пограничных внутренних и железнодорожных войск.

Землями для нужд обороны признаются земли предоставленные для размещения и постоянной деятельности войсковых частей, военно - учебных заведений, предприятий, учреждений и организаций вооруженных сил, пограничных, внутренних и железнодорожных войск. Значит, к землям обороны относятся предоставленные земельные участки для осуществления деятельности Вооруженных Сил нашего государства, охраны государственных границ, размещения объектов обороны, полигонов, стрельбищ, военных городов, складов и т.п.

Земли предоставленные для нужд обороны находится в распоряжении Министерства обороны Республики Узбекистан. Субъектами права пользования этой категории земель считаются войсковые части пограничных,

внутренних и железнодорожных войск, военные учебные заведения, предприятия, учреждения и организации.

Министерство обороны, командование военного округа, их должностные лица имеют права обратиться за предоставлением им земель для нужд обороны. Учет земель предоставленных для нужд обороны ведется со стороны Министерства или государственного комитета в чьем распоряжении находится эти земельные участки.

При государственной регистрации землепользования войсковых частей, указываются только размеры и нарушенные границы земель и нельзя раскрыть внутри-хозяйственное землеустройство.

Земли, предоставленные для нужд обороны используются со стороны войсковых частей только в целях установленных в акте отвода, нельзя изменить конкретный установленный цель использования земель.

Войсковые части имеют право предоставления участков полигонов, аэродромов и других объектов занимающимся сельским хозяйством субъектам для сенокоса, посева сельскохозяйственных культур, выпаса скота при условии не нанесения вреда на военную подготовку войск и не раскрытия военной тайны.

Земельные участки предоставляются субъектам занимающимся сельским хозяйством на временное пользование со стороны войсковых частей и с разрешения хакимията данной местности. Здесь сроки ведения сельскохозяйственной деятельности устанавливаются с соглашением между командованием войсковой части и субъектам сельского хозяйства. А также, войсковые части для ведения временного подсобного хозяйства от предоставленным им самим земельных участков выделяют земельные участки от земель сельскохозяйственного назначения.

Земли, предоставленные для нужд обороны не могут быть предоставлены гражданам (а также военнослужащим) в виде служебного надела или в виде приусадебного участка для вторичного пользования.

Еще одна особенность правового статуса земель обороны состоит в том, что в отношении этих участков устанавливается статус закрытых зон, то есть этим землям запрещается вход посторонних лиц. Этот порядок устанавливается соответствующим военным командованием и выполнение этого запрета будет всем обязательным. Сроки и порядок проведения каких-либо работ в указанных зонах должны согласовываться с командованием воинской части.

Некоторые специфические особенности земель обороны могут возникнуть в условиях войны. В местностях объявленных зоной боевых действий все функции органов государственной власти и органов управления по обеспечению обороны, общественного порядка и государственной безопасности переходят в распоряжение органов высшего военного ко-

мандования. Воинский части занимают земельные участки в соответствии приказа органов военного командования.

Порядок пользования землями иного назначения относятся находящиеся в пользовании предприятий, учреждений и организаций все остальные земли, не вошедшие в состав земель сельскохозяйственного назначения, населенных пунктов, промышленности, транспорта, связи, обороны, природоохранного, оздоровительного, рекреационного и историко – культурного назначения, а также лесного и водного фондов.

Семинар 18. Правовая охрана окружающей природной среды в промышленности, транспорте, сельском хозяйстве, энергетике и других отраслях (2-часа)

П л а н:

1. Понятие правовой охраны окружающей природной среды в промышленности, транспорте, сельском хозяйстве, энергетике и других отраслях.

2. Нормативно – правовое обеспечение правовой охраны окружающей природной среды в промышленности, транспорте, сельском хозяйстве, энергетике и других отраслях.

Контрольные вопросы

1. Дайте определение понятию правовой охраны окружающей природной среды в промышленности?

2. Охарактеризуйте правовую охрану окружающей природной среды в сельском хозяйстве?

3. Что означает правовая охрана окружающей природной среды в транспорте?

4. Чем достигается нормативно-правовое обеспечение правовой охраны окружающей природной среды в промышленности?

5. Чем достигается нормативно-правовое обеспечение правовой охраны окружающей природной среды в сельском хозяйстве?

6. Чем достигается нормативно-правовое обеспечение правовой охраны окружающей природной среды в транспорте?

7. Чем достигается нормативно-правовое обеспечение правовой охраны окружающей природной среды в энергетике?

8. Какие меры ответственности предусмотрены за нарушение природоохранного законодательства в транспорте?

9. Как повлияла либерализация уголовного законодательства на преступления природоохранного законодательства в сфере промышленности?

10. Назовите самые эффективные методы борьбы с нарушителями природоохранного законодательства в сфере сельского хозяйства?

Темы примерных рефератов

1. Правовое регулирование охраны природы в промышленности
2. Правовое регулирование охраны природы в сельском хозяйстве
3. Правовое регулирование охраны природы в транспорте
4. Правовое регулирование охраны природы в энергетике
5. Влияние либерализация уголовного законодательства на правовую охрану окружающей природной среды.
6. Особенности охраны окружающей природной среды в сельском хозяйстве
7. Юридическая ответственность за нарушение природоохранного законодательства в сфере промышленности
8. Юридическая ответственность за нарушение природоохранного законодательства в сфере сельского хозяйства
9. Юридическая ответственность за нарушение природоохранного законодательства в сфере транспорта
10. Юридическая ответственность за нарушение природоохранного законодательства в сфере энергетики

Список рекомендуемой литературы:

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Республики Узбекистан. Принята 08.12. 1992 г. // Изменения внесены Законом РУз от 28.12.1993 г. № 989-ХП, Законом РУз от 24.04.2003 г. № 470-П // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1994, № 1, ст.5.

2. Закон «Об охране природы». Принят 09.12.1992 г. № 754-ХП // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993., № 1, ст.38.

3. Закон «Об автомобильных дорогах» от 02.10.2007 г. № ЗРУ-117 // Ведомости палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2007, № 10, ст.472.

4. Уголовный кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом РУз от 22.09.1994 г. № 2012-ХП // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1995, № 1, ст.3.

5. Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности. Утвержден Законом РУз от 22.09.1994 г. № 2015-ХП // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1995, № 3, ст.6.

6. Трудовой кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом Республики Узбекистан от 21.12.1995 г. № 161-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, № 1, приложение.

7. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Часть первая. Утверждена Законом РУз от 21.12.1995 г. № 163-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, № 2, приложение.

8. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Часть вторая. Принята 29.08.1996 г. № 256-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, № 11-12.

9. Земельный кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом РУз от 30.04.1998 г. № 598-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998, № 5-6, ст.82.

Дополнительная литература:

1. Бринчук М.М. «Экологическое право». – М.: 2004.
2. Боголюбов С.А. «Земельное право». – М.: 2004.
3. Петров В.В. «Экологическое право в России». «Бек», –М.: 1995.
4. Ерофеев Б.В. «Экологическое право России». М.: Юрист, 1997.
5. «Практикум по экологическому праву России» Учебное пособие, под. общ.ред. А.К. Голоченкова. «Бек» –М.: 2001.
6. Экологическое право Республики Узбекистан. Учебник для ВУЗов. –Т.: ТГЮИ, 2007.
7. Нигматов А.Н. «Экологическое право Узбекистана». –Т.: Мир экопомоки и права, 1999.
8. Национальный доклад о состоянии окружающей природной среды и использовании природных ресурсов в Республике Узбекистан (2002-2004) –Т. 2005.

Тема 19. Правовая охрана окружающей природной среды в населенных пунктах(2-часа)

П л а н:

1. Юридическое понятие населенных пунктов.
2. Нормативно – правовое обеспечение охраны окружающей природной среды в населенных пунктах.

Понятие крупных и малых городов в законодательстве не определено. В целом же все населенные пункты на территории Республики Узбекистан подразделяются на 2 категории: города, поселки городского типа: сельские населенные пункты. Отнесение населенных пунктов к конкретному

разряду населенных пунктов находится в ведении Республики Узбекистан.

К землям городов и поселков относятся все земли находящиеся в административных границах городов и поселков.

В состав этих земель входят:

- земли городской и поселковой застройки;
- земли общего пользования;
- земли сельскохозяйственного использования и другие угодья;
- земли, занятые лесонасаждениями;
- земли промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения;
- земли охраняемых территорий;
- земли водного фонда;
- земли запаса;

Земли, находящиеся в пределах городской черты (поселковой черты), считаются городскими землями. Вся земельная территория города подразделяются на 4 категории:

- земли городской застройки, состоящие из земель, застроенных и отведенных под застройку жилыми, административными, культурно-бытовыми зданиями, сооружениями;

- земли общего пользования; к которым в городах относятся площади, улицы, дороги, набережные, места отдыха (сады, парки, водоемы, пляжи). К таким землям принадлежит территория, занятая под полигоны для захоронения неутилизованных и нетоксичных промышленных и бытовых отходов, а также мусороперерабатывающими предприятиями;

- земли специального назначения, включающие территории, занятые предприятиями промышленности, транспорта, а также для нужд радиовещание, телевидения, космоса, энергетики, обороны;

- городские угодья. Они включают 4 вида территории:

- земли сельскохозяйственного использования и другие угодья: (земли используемые для сельского хозяйства, садоводства, огородничества и животноводства);

- земли, занятые лесонасаждениями: (парки, сады);

- земли особо охраняемых территорий (земли природоохранного, оздоровительного, рекреационного, историко-культурного назначения);

- земли водного фонда (водоемы, пляжи, арыки);

- земли запаса: (земли городов, входящие в городскую черту, могут относиться к числу неудобных земель для застройки и использования либо состоять в резерве для дальнейшего расширения городского строительства).

Под архитектурным градостроительством понимается деятельность по пространственному расселению населению, развитию городов и других населений, созданию условий для их территориального устройства, здоро-

ной и безопасной среды обитания людей. Главным законодательным актом в области архитектуры является Закон «Об архитектуре» от 1998 г. Он определяет основные направления архитектурно-строительной деятельности, среди которых при приоритетном значении получают экологические показатели -- экологически безопасное развитие городов, рациональное землепользование и охрана природы, развитие курортных, санитарных и рекреационных территорий.

Первичными звеньями архитектурно-строительного регулирования служит градостроительная документация: к числу которых относятся:

- генеральные схемы расселения и природопользования;
- генеральные схемы расселения и природопользования, планы городов и других поселений;
- проекты планировки и застройки городов;
- территориальные кадастры городов;

Каждый город и поселок городского типа, должен иметь 3 вида плановой документации; генеральный план развития (реконструкции), проекты планировки и застройки города, его отдельных частей кварталов, план земельно-хозяйственного устройства города.

На состояние окружающей среды непосредственное влияние оказывают генеральные планы развития (реконструкции) городов. Они разрабатываются на 25 и более лет. При разработке генеральных планов городов и других документов на их основе основополагающее значение имеют 3 принципа – зональности, экологической безопасности, рациональной организации территории.*

На основе генеральных планов городов разрабатываются проекты планировки и застройки города и его отдельных частей. Закон обязывает, чтобы планировка и застройка городов и всех других населенных пунктов предусматривала создание наиболее благоприятных условий для жизни, отдыха и здоровья населения. Комплексное благоустройство городов – должно быть подчинено одной задаче – предупреждению и ликвидации вредного и опасного влияния факторов окружающей среды на условия жизнедеятельности человека.

Планы земельно-хозяйственного устройства городов предусматривают размещение коммуникационных связей, обеспечивающих подачу электроэнергии, воды, тепла населению и сбор дождевых вод и отходов. Они разрабатываются и реализуются в соответствии с санитарными нормами и правилами под контролем санитарно-эпидемиологической службы города.

Граница населенных пунктов – это внимание границы земель города, поселка сельского населенного пункта, которые отделяют эти земли от иных земель.

Установление границы населенных пунктов производится на основе утвержденной градостроительной и землеустроительной документации.

Граница населенных пунктов должна устанавливаться по границам земельных участков юридических и физических лиц.

Пригородные зоны включают в себя земли за пределами городской границы, составляющие с городом единую социальную, природную и хозяйственную территорию. В пригородных зонах выделяются территории пригородного сельскохозяйственного производства, зоны отдыха населения, земли запаса для развития города.

Порядок предоставления земельных участков в городах и поселках производится на основании решения хокима района или города, в которых определяются условия предоставления земель во владение, пользование и аренду в соответствии с утвержденными проектами планировки и застройки.

Юридические лица из закрепленных за ними земель могут по решению хокима района или города предоставлять другим юридическим лицам, гражданам земельные участки во временное пользование.

Изъятие, выкуп земельных участков в городах и поселках производится на основании ст.37 ЗК РУз.

Изъятие земель сельскохозяйственного использования и других угодий сельскохозяйственных и лесохозяйственных предприятий, учреждений и организаций и городах, поселках утверждается решениями хокима района, города, области, в том порядке, которое установлено соот. ст.37 ЗК РУз.

Изъятие, находящихся во владении граждан земельных участков, занятых многолетними насаждениями, или связанное со сносом принадлежащих гражданам на праве собственности жилых домов производится на основании ст. 86 ЗК РУз (убытки подлежат возмещению в полном объеме).

Семинар 19. Правовая охрана окружающей природной среды в населенных пунктах(2-часа)

П л а н:

1. Юридическое понятие населенных пунктов.
2. Нормативно – правовое обеспечение охраны окружающей природной среды в населенных пунктах.

Контрольные вопросы

1. Дайте понятие населенных пунктов, с юридической точки зрения?
2. Как осуществляется охрана окружающей природной среды в населенных пунктах?

3. Каково состояние окружающей природной среды в населенных пунктах?

4. К каким последствиям может привести нарушения природоохранного законодательства в населенных пунктах?

5. В каком состоянии нормативно-правовое обеспечение охраны окружающей природной среды в населенных пунктах?

6. Какие нормативные документы необходимо принять для улучшения охраны окружающей природной среды в населенных пунктах?

7. Назовите меры административного взыскания за нарушение природоохранного законодательства в населенных пунктах?

8. Можно ли привлечь иностранного гражданина к уголовной ответственности за нарушение природоохранного законодательства в населенных пунктах?

9. На сколько эффективно применение мер дисциплинарного взыскания с целью предотвращения противоправного действия лиц направленных на нанесение ущерба окружающей природной среде в населенных пунктах?

10. Составьте ситуацию с нарушением природоохранного законодательства в населенных пунктах и решите его?

Темы примерных рефератов

1. Юридическое понятие населенных пунктов.

2. Правовая охрана окружающей природной среды в населенных пунктах

3. Состояние окружающей природной среды в населенных пунктах

4. Законодательная база охраны окружающей природной среды в населенных пунктах

5. Мировой опыт охраны окружающей природной среды в населенных пунктах

6. Закон Республики Узбекистан «Об охране природы» как гарант охраны окружающей природной среды в населенных пунктах

7. Дисциплинарная ответственность за нарушение природоохранного законодательства в населенных пунктах

8. Гражданско-правовая ответственность за нарушение природоохранного законодательства в населенных пунктах

9. Административная ответственность за нарушение природоохранного законодательства в населенных пунктах

10. Уголовная ответственность за нарушение природоохранного законодательства в населенных пунктах

Список рекомендуемой литературы:

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Республики Узбекистан. Принята 08.12. 1992 г. // Изменения внесены Законом РУз от 28.12.1993 г. № 989-ХП, Законом РУз от 24.04.2003 г. № 470-II // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1994, № 1, ст.5 // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2003, № 3-4, ст.27.

2. Закон «Об охране природы». Принят 09.12.1992 г. № 754-ХП // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1993., № 1, ст.38.

3. Градостроительный кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом от 04.04.2002 г. № 353-II // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2002, № 4-5, ст.63.

4. Уголовный кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом РУз от 22.09.1994 г. № 2012-ХП // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1995, № 1, ст.3.

5. Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности. Утвержден Законом РУз от 22.09.1994 г. № 2015-ХП // Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан, 1995, № 3, ст.6.

6. Трудовой кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом Республики Узбекистан от 21.12.1995 г. № 161-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, № 1, приложение.

7. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Часть первая. Утверждена Законом РУз от 21.12.1995 г. № 163-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, № 2, приложение.

8. Гражданский кодекс Республики Узбекистан. Часть вторая. Принята 29.08.1996 г. № 256-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1996, № 11-12.

9. Земельный кодекс Республики Узбекистан. Утвержден Законом РУз от 30.04.1998 г. № 598-I // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1998, № 5-6, ст.82.

Дополнительная литература:

1. Бринчук М.М. «Экологическое право». – М.: 2004.
2. Боголюбов С.А. «Земельное право». – М.: 2004.
3. Петров В.В. «Экологическое право в России». «Бек», –М.: 1995.
4. Ерофеев Б.В. «Экологическое право России». М.: Юрист, 1997.
5. «Практикум по экологическому праву России» Учебное пособие, под. Общ.ред. А.К. Голоченкова. “Бек” –М.: 2001.

6. Экологическое право Республики Узбекистан. Учебник для ВУЗов. - Т.: ТГЮИ, 2007.

7. Нигматов А.Н. «Экологическое право Узбекистана». -Т.: Мир экономики и права, 1999.

8. Национальный доклад о состоянии окружающей природной среды и использовании природных ресурсов в Республике Узбекистан (2002-2004) –Т. 2005.

Тема 20. Международно-правовая охрана окружающей природной среды (2-часа)

П л а н:

1. Понятие и значение международного экологического права.
2. Источники международного экологического права
3. Объекты международно-правовой охраны окружающей природной среды.
4. Международные экологические организации, конференции и фонды.
5. Международная эколого-правовая ответственность.

Международное экологическое право (МЭП) или международное право окружающей среды является составной частью (отраслью) системы международного права, представляющая собой совокупность норм и принципов международного права, регулирующих деятельность его субъектов по охране окружающей природной среды, рациональному использованию природных ресурсов. Предметом МЭП являются отношения субъектов международного права в сфере охраны и разумной эксплуатации окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений.

Процесс становления отрасли МЭП берет свое начало с XIX столетия, и в своём развитии прошёл несколько этапов. Так, профессор Бекашев К.А. выделяет три этапа становления и развития МЭП: 1839–1948 гг.; 1948–1972 гг.; 1972–по настоящее время. Первый этап увязывается с первыми попытками «цивилизованных» государств разрешить региональные и локальные экологические проблемы, второй этап – с началом деятельности ООН, третий этап знаменует проведение глобальных международных конференций по данному вопросу.

Развитие и функционирование МЭП, как и любой отрасли международного права строится на определенных основополагающих положениях, которые являются своеобразными юридическими аксиомами в относительно подвижной материи международного права – именуемые принципами МЭП.

Принципы МЭП имеют 2 типа:
основные принципы международного права;
специфические принципы МЭП.

К основным принципам международного права относятся принципы, изложенные в Уставе ООН, Декларации о принципах ООН 1970 года, Заключительном акте Хельсинского саммита 1975 года и выработанные международно-правовой практикой. Это прежде всего основополагающие принципы международного права: суверенного равенства, неприменения силы и угрозы силой, нерушимости государственных границ, территориальной целостности государств, мирного разрешения споров, невмешательства во внутренние дела, уважения прав человека и основных свобод, самоопределения народов, сотрудничества, добросовестного выполнения международно-правовых обязательств.

Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды является одним из основных направлений внешней политики Республики Узбекистан.

Приоритеты здесь отводятся:

улучшению экологической обстановке в бассейне Аральского моря;
сохранению генетического фонда флоры и фауны
обеспечению экологической безопасности и минимизации отрицательного воздействия на окружающую среду опасных отходов (включая радиоактивные), токсичных химических веществ, а также изъятию из производства веществ, разрушающих озоновый слой;
эффективности использования природных ресурсов.

В течении 1995 – 1996 годов в республике были организованы и проведены ряд совещаний и конференций, касающихся проблем Аральского моря. Наиболее важные из них:

Международная конференция ООН по устойчивому развитию государств бассейна Аральского моря (Нукус, сентябрь 1995г.), на которой приняты Нукусская Декларация и решение о создании Международной конвенции по устойчивому развитию бассейна Аральского моря;

Международный семинар ОБСЕ «Восстановление окружающей среды» (Ташкент-Ургенч, сентябрь 1995г.), где обсуждены меры по восстановлению окружающей среды в Центральной Азии и формы участия мирового сообщества в этом процессе;

Семинар по оценке и моделированию наземных и водных экосистем в районах Аральского моря, подверженных усыханию (Ташкент, июнь 1996г.), где подведены итоги реализации проекта, осуществляемого под эгидой ЮНЕСКО и Германского Федерального министерства науки и технологии и принято решение о продолжении исследований.

Госкомприродой Республики Узбекистан и ее научно-исследовательскими организациями совместно с ЮНЕСКО/ГРИД-АРЕН-

ДАЛ (Норвегия) по программе ЭНРИН (информационная сеть по окружающей среде и природным ресурсам) подготовлен и издан проект оценочного доклада «Система экологической информации в Республике Узбекистан».

Под эгидой Всемирного Банка разрабатывается национальный план действий по охране природы и экологическому обеспечению развития Республики Узбекистан, Республика Узбекистан присоединилась:

к Рамочной конвенции по изменению климата (с 14 мая 1993г.)

к Конвенции по биологическому разнообразию (с 7 мая 1996 г.)

к Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалении (с 7 мая 1996г.)

к Конвенции по борьбе с опустыниванием (с 13 октября 1995г.)

В рамках Боннской Конвенции подписано международное соглашение об охране афро-азиатских мигрирующих водоплавающих (Гаага, июнь 1995г.)

Госкомприрода ведет работу по практической реализации принятых по конвенции обязательств, в частности:

проводит инвентаризацию веществ, разрушающих озоновый слой и готовит национальную программу действий в рамках Венской Конвенции, Монреальского Протокола об охране озонового слоя;

разрабатывает проект национального плана действий по сохранению биоразнообразия в рамках Конвенции и биологическом разнообразии.

В рамках этой же Конвенции начата подготовка проекта по трансграничному биоразнообразию в Центральной Азии. Главная цель оказание поддержки в вопросах защиты уязвимых и уникальных биологических сообществ в границах Западного Тянь-Шаня, в укреплении и координации национальной политики по вопросам защиты биологического разнообразия.

В настоящее время Правительством рассматривается вопрос о присоединении Республики Узбекистан к Конвенциям Европейской Экономической Комиссии ООН:

об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо, 1994г.)

о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Женева, 1979г.)

о трансграничном воздействии промышленных аварий (Хельсинки, 1992г.)

по охране трансграничных водотоков и озер (Хельсенки, 1992г.)

Республикой подписан ряд двусторонних международных соглашений о взаимопонимании и сотрудничестве в области охраны окружающей среды и природопользования с Турецкой Республикой (8 мая 1996г.) и с КНР (11 декабря 1997г.). Подготовлены соглашения с Королевством Ни-

дерланды, Венгрии, Словацкой Республикой, Израилем, Люксембургом, Литвой.

Рассмотрены предложения МИД по подготовке соглашения о взаимном сотрудничестве в области охраны окружающей среды с Германией и Европейским Союзом.

Госкомприрода является активным участником Международного Экономического Совета (МЭС). За период существования МЭС проведено восемь сессий (3-я сессия состоялась в г.Ташкенте в мае 1993г.), на которых рассматривались актуальные вопросы взаимодействия стран-участников МЭС в области экологии, приняты решения о подписании ряда соглашений и Положений:

- «О трансграничном воздействии промышленных аварий и деятельности, проводимой на национальном уровне в этой области»;
- «О трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния»;
- «По сотрудничеству в области экологического мониторинга и интеграции в международные системы мониторинга»;
- «По информационному сотрудничеству в области охраны окружающей среды»;
- «По разработке нормативно-методической базы в области охраны окружающей среды и природопользования» и ряд др.

- 2 -

Под источниками международного экологического права (права охраны окружающей среды) с материальной точки зрения понимают желание и волю всех членов мирового сообщества по охране окружающей среды и эффективному использованию природных ресурсов.

С процессуальной, под источниками международного экологического права (права охраны окружающей среды) понимают совокупность нормативно - правовых актов, направленных на регулирование международных экологических отношений.

Источниками отрасли МЭП являются нормы международных экологических актов (деклараций, соглашений, конвенций и т.д.), а также международные обычаи. Отрасль МЭП не кодифицирована. В системе источников преобладают нормы международных Конвенций, Соглашений. Важнейшими источниками являются такие акты, как Конвенция о биологическом разнообразии 1992 г., Рамочная конвенция об изменении климата 1992 г., Конвенция об охране озонового слоя 1985 г., Конвенция об охране мигрирующих видов диких животных 1970 г. и др.

В число международных правовых актов входят: договор, соглашение, конвенция, резолюция, пакт, хартия, декларация, протокол и другие.

«Резолюция» с латинского «решение», то есть, заключительное решение какого – либо собрания (съезда, комитета, конференции, симпозиума...).

В резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 1962 года «Экономическое развитие и охрана природы», от 3 декабря 1968 года «Экологические права человека», от 20 сентября 1980 года «Об ответственности государств за охрану природы». Перед настоящим и будущими поколениями признается целостность охраны природы, т.е. неотделимость ее составных частей (компонентов). Кроме того, в резолюциях признана необходимость экономического развития в гармоничной взаимосвязи с охраной природы; право человека на жизнь в экологически безопасной среде; необходимость усиления внимания государств охране окружающей среды посредством разоружения.

В международных экологических отношениях часто используется термин «Хартия». Хартия – дословно с греческого – «бумага», используется в значении общественного и политического документа записанного на бумаге. Во «Всемирной хартии охраны природы», принятой на 37 Сессии Генеральной Ассамблеи ООН 28 октября 1982 года, обозначены 24 принципа международного экологического права и поручено государствам членам ООН привести в соответствие с ней свои национальные экологические законы.

В международном праве, приведение национального законодательства в соответствие с требованиями международного права называется «имплементацией».

Республикой Узбекистан, являющейся субъектом ООН, при вступлении в международное сообщество, определены три основные задачи :

- 1) Строительство в стране демократического общества и принятие правовых нормативных документов, обеспечивающих поступательное экономическое развитие;
- 2) Приведение в соответствие национального законодательства не только с конституцией, но и с международными принципами;
- 3) Обязательное создание механизма претворения в жизнь усовершенствованных законодательных актов.

Международный Договор – документ, включающий в себя международные нормы политических, экономических, просветительно – культурных задач, а также задач, относящихся к охране окружающей среды. Во второй половине XX века договоры стали широко распространенным источником международного права. Они могут быть двусторонними и многосторонними.

В мире, наиболее значимых, более трехсот международных договоров, регулирующих экологические отношения. К самым значительным среди них, на наш взгляд, можно отнести: «Итоговый договор обеспечения безопасности в Европе» (Хельсинки, 1975 год); «О запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космосе, воде» (1963 год); «О нерас-

пространении ядерного оружия» (1968 год). Эти Договоры касаются стран всего мира.

В двухсторонних и многосторонних договорах между Узбекистаном, Казахстаном, Таджикистаном, Киргизстаном, Туркменистаном предусматриваются международные правовые нормы по совместной охране окружающей среды, по разумному использованию водных ресурсов, находящихся на их территории, по выработке и претворению в жизнь мер по предотвращению загрязнения водных ресурсов.

Если договор направлен на урегулирование международных отношений одного вида, он называется «Конвенция». Конвенция, в переводе с латинского языка обозначает «договор», «условие», «согласование». Если Конвенция предусматривает охрану двух и более международных природных объектов или совместное пользование ими, то она называется комплексной – экологической конвенцией, а если предусматривает пользование международными природными объектами одного вида – то ресурсно – экологической.

К комплексно – экологическим конвенциям относятся конвенции принятые ЮНЕСКО, международной организацией ООН, в 1972 – 1973 годах, «О сохранении всемирного культурного и природного наследия» и «О торговле исчезающими дикими видами фауны и флоры».

К ресурсно-экологическим конвенциям относятся, принятая в 1979 году в Бонне Конвенция «О защите мигрирующих диких животных»; Конвенция, принятая в 1985 году в Вене «Об охране озонового слоя».

Республика Узбекистан в качестве субъекта международного сообщества присоединилась к следующим экологическим конвенциям:

- с 14 мая 1993 года «Об ограничении воздействия на климат»;
- с 13 октября 1995 года «О борьбе с опустыниванием»;
- с 15 июня 1995 года «Об охране перелетных птиц из афро-азиатских континентов»;
- с 17 мая 1996 года «О биологическом разнообразии»;
- с 7 мая 1996 года «О перевозе и уничтожении опасных отходов»;
- и другие.

Для претворения в жизнь (реализации) принятых конвенций, Государственный комитет Республики Узбекистан по охране природы принял следующие меры и разрабатывает следующие мероприятия:

- инвентаризацию веществ, оказывающих отрицательное воздействие на озоновый слой;
- на основе венской конвенции и монреальского протокола подготовил «Национальную программу по охране озонового слоя»;
- разработал Национальную программу по сохранению биологического разнообразия и т.д.

В дипломатических отношениях по вопросам охраны окружающей природной среды Республика Узбекистан применяет двух и многосторонние договоры.

8 мая 1996 года между Республикой Узбекистан и Республикой Турции, 11 декабря 1997 году между Республикой Узбекистан и Китайской Народной Республикой подписаны договоры, относящиеся к сфере охраны природы. Договоры по этим же вопросам подписаны между Узбекистаном и Германией, Узбекистаном и Королевством Нидерландов, Узбекистаном – Словакией, Узбекистаном – Израилем, Узбекистаном – Люксембургом, Узбекистаном и Европейским Союзом.

Согласно 2 статье договора между государствами СНГ, принятого 8 февраля 1992 года в Москве, страны – участницы Республики Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизстан, Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, на своей территории:

- разрабатывает и принимает законодательные акты, экологические правовые нормы и стандарты по охране окружающей природной среды и разумному использованию природных ресурсов;

- ведет экологический мониторинг и счет показателей качества природных ресурсов и по разумному использованию их;

- устанавливает эффективный государственный контроль за состоянием окружающей природной среды и ресурсов и их изменения;

- разрабатывает мероприятия по воспроизводству живых ресурсов, сохранению биологического разнообразия и по их восстановлению;

- организует заповедники, заказники, национальные парки и другие особо охраняемые природные территории и комплексы, ограничивает хозяйственную и другую деятельность людей на при граничных к ним территориях;

- всесторонне оценивает экологические последствия хозяйственной и другой деятельности на своей территории;

- организует необходимые специальные силы и средства для предотвращения природных бедствий, экологических катастроф и кризисов, а также поддерживает их деятельность.

Декларация (с латинского – объявление, объяснение), т.е. объявление в официальном порядке основных принципов и норм в деятельности какой-либо организации, партии или государства, также имеет определенное значение при регулировании международных эколого – правовых отношений. Примером действия деклараций можно привести декларацию ООН, «О праве развития», 14 октября 1986, «Социальное развитие и прогресс» (11 декабря 1969), «Использование научно – технического развития в целях мира и процветания человечества» (10 ноября 1975).

Кроме вышеперечисленных, большое экологическое значение при регулировании международных отношений в сфере охраны окружающей природной среды, имеют меморандумы (с латинского – что надо объяснить), т.е. документы, отражающие предметы дипломатических споров, регистрации (документ, дополнительно прилагаемый к основному).

- 3 -

Объектами международно-правовой охраны окружающей природной среды (окружающей среды) признаются природные объекты, являющиеся предметом экологических отношений международно-правовых субъектов, т.е. природные объекты, которые в силу своих свойств, расположения и значения не входят в юрисдикцию только одного государства и поэтому являются объектом (ресурсом) двух или более государств или международно-правовых субъектов. В качестве примера можно привести реки Амударью и Сырдарью. Они по своим природным свойствам и значению являются объектами экологического права на национальном уровне. Однако, право пользования и их охрана осуществляются не только Республикой Узбекистан потому, что эти две реки берут свое начало в республиках Киргизия, Таджикистан, Афганистан и протекают по территории республик Казахстан, Узбекистан и Туркмения. Загрязнение этих вод в истоках рек или изменение водного режима оказывает отрицательное влияние на окружающую природную среду стран, через которые они протекают. Поэтому пользование и охрана таких объектов регулируются как национальными, т.е. внутригосударственными, так и международно – правовыми актами.

Международные эколого-правовые объекты делятся на 2 вида:

объекты международно-правовой охраны;

Международно-правовые природные объекты.

К объектам международно-правовой охраны относятся: воздушный бассейн, космос, мировой океан, Антарктида и другие.

К международно-правовым природным объектам относятся природные объекты, которые охраняются и используются на основе имплементированных национальных законов. Сюда также входят реки, озера, моря, расположенные на территории двух и более государств, а также редкие и исчезающие виды растительного и животного мира, которые внесены в Международную Красную книгу.

Международная охрана воздушного пространства осуществляется в основном по 4 направлениям:

предупреждение отрицательного воздействия на климат;

предупреждение межгосударственного распространения загрязнения атмосферного воздуха и ликвидация его последствий;

охрана озонового слоя;

Космос, в отличие от воздушного бассейна, считается международным правовым объектом, не входящим в юрисдикцию ни одного из государств. В качестве примера можно привести «Декларацию о правовых принципах деятельности государств по использованию космического пространства» принятую Генеральной ассамблеей ООН в 1963 году и Договор «О принципах деятельности государств по использованию и исследованию космического пространства, Луны и других небесных тел». В соответствии с этими международными нормативными документами Космос – общечеловеческое богатство и использование его должно осуществляться только в мирных целях. Запрещается его загрязнение и оказание на него отрицательного воздействия. Однако в настоящее время страны «покорившие» космос, продолжают использовать его в милитаристских целях.

Мировой океан занимает 2/3 часть земного шара, в нем сконцентрировано 97% всех вод. Это не только дешевый и удобный транспортный путь, но и огромный запас продовольствия и важнейший фактор жизнеобеспечения Земли. Это связано с тем, что 70% кислорода, содержащегося в атмосферном воздухе, выделяется в процессе фотосинтеза фитопланктонов, существующих в океане.

Правовая охрана мирового океана в настоящее время ведется в следующих направлениях:

- предупреждение загрязнения химическими и радиоактивными веществами, нефтью и нефтепродуктами;
- запрещение использования океана в военных целях;
- сохранение, восстановление и воспроизводство флоры и фауны океана;
- наиболее эффективное использование ресурсов океана.

Согласно Договору «О запрещении испытаний ядерного оружия в трех сферах», принятому в 1963 году, ни одно государство не имеет право испытывать свое оружие в океане. В соответствии с рядом конвенций и протоколов принятых в 1954, 1962, 1969, 1971, 1972 годах и направленных на охрану Мирового Океана категорически запрещается слив и сброс с кораблей нефти и других продуктов, способных оказать вредное воздействие на человека и живые существа. За нанесенный моральный и материальный ущерб предусматривается ответственность. Начиная с 1990 года в порты Америки разрешен вход только тем нефтяным танкерам, которые имеют двухслойный корпус. Это связано с тем, что нефтяные танкеры способны загрязнять воды морей и океанов на больших площадях. Например, в 1973 году из супертанкера, который потерпел крушение, в океан вылилось 220 тысяч тонн нефти. В 1989 году испанский супертанкер, также потерпевший аварию, вылил 217 тысяч тонн нефти в океан. Для очистки нефти, которая пролилась из трюмов танкера «ЭКОСАН Валдиз», севшего на морские рифы у берегов о. Оллеки было затрачено свыше 2 млрд

американских долларов. В 1967 году в результате аварии либерийского танкера был загрязнен береговой участок земли Франции и Англии протяженностью 180 км.

Антарктида – самый холодный, шестой материк Земли. Не находящийся под юрисдикцией какого – либо государства, его охрана осуществляется международно – правовыми актами. Охрана и использование этого материка осуществляется на основе Договора об Антарктиде (1959 год). Согласно Договору, Антарктида свободно используется в научных целях, однако, запрещаются любые действия военного характера. Использование и охрана животного мира Антарктиды осуществляется в соответствии со специальной конвенцией «Об охране животного мира антарктического бассейна». Организация ЮНЕП ООН следит за регулированием экологических отношений в Антарктиде.

Согласно международной программе ЮНЕСКО «Человек и биосфера», в Узбекистане создан заповедник нового типа – Чаткальский биосферный заповедник.

К разделимым природным ресурсам относятся моря (Балтийское, Охотское, Китайское), реки (Дунай, Сырдарья, Амударья), озера (Великие озера, Каспийское, Аральское), расположенные на территории двух или более государств.

В 1995 году на специальной международной конференции ООН, посвященной Аральскому бассейну была принята Нукуская Декларация, 28 февраля 1997 года на встрече глав государств Центральной Азии в Алматы была принята Алматинская декларация. Организован Международный фонд по спасению Аральского моря и определен годовой взнос стран – участниц (Узбекистан, Казахстан, Таджикистан, Туркменистан) в размере 0,3% бюджета страны.

Две реки - Амударья и Сырдарья, наполнявшие бассейн Аральского моря тоже считаются международными объектами. Регулирование их использования осуществляет Бассейновая Комиссия, которая каждый год, в зависимости от условий, принимает конкретные нормативные документы.

- 4 -

Экологические организации и учреждения, целью которых является охрана окружающей природной среды, по сфере своей деятельности подразделяются на два вида: универсальные и региональные.

В число универсальных, входят ООН и её специализированные учреждения. Универсальные экологические организации осуществляют свою деятельность по политико-социальному и экономическому направлениям, и направлены на регулирование экологических отношений государств во всех регионах мира.

ООН является самой влиятельной международной межгосударственной организацией, осуществляющей свою деятельность с 25 октября 1945 года, ставящей целью сохранение, укрепление мира и безопасности между государствами и развитие сотрудничества между ними. Вопрос охраны окружающей среды решается на основе положения ООН.

Экологические мероприятия ООН осуществляются посредством его основных органов или вспомогательных организаций. Экономический и социальный совет (ЭКОСОС) при Генеральной ассамблее ООН выполняет конкретные задачи. В их число входят также экологические задачи. Экологические задачи включены в сферу деятельности комитетов и комиссий при ЭКОСОС. Одним из них является комитет природных богатств, который занимает особое место в выполнении экологических задач. ЭКОСОС, обобщив деятельность комитетов, готовит конвенции, созывает международные экологические конференции в пределах своей компетенции.

Составляет также экологические договоры совместно со специализированными организациями.

ЮНЕП – программа ООН по окружающей среде, создана 15 декабря 1972 года. Ее Главный штаб находится в Африке в столице государства Кения городе Найроби. ЮНЕП создана на основе резолюции Генеральной Ассамблеи. В ЮНЕП есть три отделения – Совет управляющих, Совет по координации деятельности в сфере охраны окружающей среды и Фонд окружающей среды. Проблемы, требующие решения, рассматриваются, решаются и осуществляются Советом управляющих.

В настоящее время в его повестку дня включены экологические проблемы по 8 направлениям:

санитария окружающей среды, здоровье населенных пунктов и людей;

охрана вод и земли, предупреждение опустынивания;

охрана океанов;

охрана природы, диких животных и генетических ресурсов;

энергетические проблемы;

экологическая учеба и подготовка специалистов;

торговля, экономика природных ресурсов и технологии;

кодификация и унификация международного и национального законодательства.

При помощи ЮНЕП и некоторых развитых стран в Республике Узбекистан разрабатывается Национальная программа «По сохранению биологического разнообразия». В Узбекистане подготовлен проект ЮНЕП \ ГРИД – АРЕНДАЛ (Норвегия) по системе экологической информации.

По своим экологическим функциям ЮНЕП близка ЮНЕСКО- одна из организаций ООН, занимающаяся задачами культуры, науки и просвещения. ЮНЕСКО создана в 1948 году и согласно Уставу, осуществляет дея-

тельность по решению следующих проблем в сфере окружающей природной среды:

- руководство экологическими программами, в которой участвуют свыше 100 государств. В их числе программа «Человек и биосфера», которая осуществляет свою деятельность в Республике Узбекистан; Международная образовательная программа по охране природы; Международная гидрологическая программа (начиная с 1995 года, на основе проекта ЮНЕСКО и Министерства науки и технологии Германии ведутся работы по оценке и моделированию надземных и подземных вод вокруг Аральского моря) и др;

- учет и организация охраны природных объектов. На основе этой работы в различных уголках Земли созданы биосферные заповедники. Организация биосферных заповедников, ведение в них мониторинга, изучение степени воздействия человеческой деятельности на окружающую среду осуществляется на основе универсальной программы ЮНЕСКО. На территории Узбекистана, начиная с 1995 года Чаткальский государственный биосферный заповедник входит в единую международную систему биосферных заповедников. Однако, его деятельность до сих пор не отвечает всем требованиям, предъявляемым к созданию Заповедников по 3 зонам на основе программ ЮНЕСКО. Чаткальский государственный биосферный заповедник территориально еще не поделен на собственно заповедник, буферную зону и ядро зоны. Осуществление таких организационных мероприятий в заповеднике требует, солидных финансовых вложений.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) является одной из первых организаций ООН, (1946 г.), она изучает состояние здоровья человека в результате отрицательного изменения окружающей природной среды и направлена на сохранение и укрепление человеческого здоровья. ВОЗ осуществляет следующие экологические задачи:

- ведение санитарно – эпидемиологического мониторинга окружающей природной среды;

- сбор и обобщение сведений по причинам возникновения и распространения заболеваний людей в связи с состоянием окружающей среды;

- ведение санитарно-гигиенической экспертизы, оценка его качества;

- исследование вопросов здоровья человека в городах;

- рекреационные природные регионы и ведение в них мероприятий по организации отдыха населения.

ФАО – организация по продовольствию и сельскому хозяйству создана в 1945 году, ее резиденция находится в Риме. Сфера экологической деятельности ФАО заключается в удовлетворении потребностей в продовольствии населения Земли, растущего день ото дня, посредством использования природных ресурсов в глобальных масштабах. Благодаря деятельности ФАО составлена «Мировая карта почв», принята «Всемирная

хартия почвы», проведены ряд мероприятий: встреч, конференций по разрешению проблем продовольствия, борьбе против опустынивания, экономики и разумному использованию водных ресурсов.

Организация межгосударственного Совета моря (МСМ) создана в 1948 году, резиденция в г. Лондон. МСМ активно участвует в обеспечении экологической безопасности при пользовании водным транспортом в морях и океанах, а также выработал ряд конвенций по борьбе против загрязнения водного пространства. Эта организация объединяет свыше ста стран и выражает политику и основные международные принципы охраны морских вод.

Всемирная Метеорологическая организация (ВМО) способствует эффективной хозяйственной деятельности человека на основе осуществления метеорологических исследований. ВМО ведет свою деятельность в сотрудничестве с ВОЗ, ФАО, ЮНЕСКО и другими.

АМГМТ (Глобальный мониторинг) осуществляется в соответствие 5-действующими программами:

- мониторинг состояния атмосферного воздуха;
- перевозка на дальние расстояния загрязняющих веществ;
- здоровье человека;
- мировой океан;
- восстановление ресурсов на суше.

Республика Узбекистан является членом Конвенции «Об изменении климата», составленной на основе программы АРМТ, начиная со дня ее основания, т.е. с 1993 года. В настоящее время эту Конвенцию ратифицировали 59 стран. На семинаре, посвященном этой Конвенции, прошедшем 12-14 ноября 1996 года в городе Ташкенте, были рассмотрены следующие вопросы:

- ознакомление государств и негосударственных организаций Центральной Азии с Конвенцией об изменении климата;
- привлечение стран, не присоединившихся к Конвенции;
- определение путей помощи государствам Центральной Азии со стороны ООН, в частности со стороны ЮНЕСКО;
- усовершенствование методик определения промышленного воздействия на климат в условиях сухого климата, применяемых Узглавгидрометом и другими гидрометеорологическими службами республик.

Бюро по оказанию помощи в преодолении природных катастроф (ЮНДРО) – организация ООН организует и оказывает помощь различным государствам и организациям в случае экологического кризиса, возникшего в результате природных катастроф. Бюро имеет банк данных по природным катастрофам, происходящим на Земле и имеет рекомендации по проведению конкретных мероприятий по профилактике любого отрицательного экологического процесса.

В 1948 году была создана негосударственная организация Международный союз по охране природы и природных ресурсов (МСОП), членами которой являются свыше 100 государств и более 500 негосударственных организаций. Основная задача МСОП углубленное развитие экологического сотрудничества государств членов этой организации и организаций, объединений, союзов, групп и граждан, осуществляющих свою деятельность в этих странах.

Эта организация осуществляет свою деятельность по следующим направлениям:

- сохранение дикого растительного и животного мира, а также экосистем;
- сохранение редких и исчезающих видов растительного мира, а также природных памятников;
- организация заповедников, резерватов, национальных природных парков;
- организация экологического образования.

По инициативе МСОП создана Красная Книга, куда вносятся редкие исчезающие виды растительного и животного мира. В Красную Книгу постоянно вносятся дополнения. Международным союзом выработана программа «Всемирная стратегия охраны природы» и на её основе в Узбекистане разрабатывается программа «Национальная стратегия и план действий по сохранению биологического разнообразия».

МАГАТЭ – международное агентство по атомной энергии организовано в 1957 году, в период начала широкого использования атомной энергии в военных и других народно- хозяйственных целях. Согласно Уставу агентства, его цель – оказать помощь в достижении использования атомной энергии в мирных целях. Совет Управляющих МАГАТЭ, в составе которого 34 страны, рассматривает следующие экологические проблемы:

- выработка правил строительства и эксплуатации атомных электростанций;
- экспертиза экологической безопасности работающих и проектируемых атомных электростанций;
- оценка воздействия на окружающую среду атомных сооружений и материалов;
- определение норм радиоактивной безопасности;
- ведение мониторинга по исполнению, подготовке и лабораторным исследованиям атомного оружия.

Не подчинение требованиям МАГАТЭ на основе решения Совета Безопасности Генеральной Ассамблеи ООН может повлечь применение определенных санкций, как например, в случае с Ираном.

При международной правовой охране окружающей природной среды большое значение имеют региональные организации, так как они учиты-

вают конкретное экологическое состояние каждого региона, исконную близость наций, быстрое действие экологических кризисов, религиозную духовную и культурную близость.

К региональным организациям относятся: Организация безопасности, сотрудничества в Европе (ОБСЕ), Лига арабских государств (ЛАГ), организация единства Африки (ОЕА), организация американских государств (ОАГ); ассоциация государств стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Межгосударственный экологический совет (МЭС), совет по проблемам бассейна Аральского моря и другие аналогичные региональные организации.

Лига арабских государств (ЛАГ) – создана в 1945 году, включает в себя 21 арабскую страну и организацию освобождения Палестины, рассматривает вопросы использования природных ресурсов (особенно нефти) на договорной основе и экологические проблемы сохранения здоровья.

Организация единства Африки (ОЕА) – создана в 1963 году на конференции. Это региональная организация объединяет свыше 50 стран Африки, обеспечивает также единство общественных, экономических, духовных, культурных, военных задач. В ее задачи включена также выработка единого плана Создания и охраны национального парка для сохранения разнообразия животного и растительного мира.

Организация Американских государств (ОАГ) – создана в 1947 году в Рио-де-Жанейро, в её состав входят 27 государств Латинской Америки и США. В её составе существует специализированная организация по охране окружающей среды. Основной целью ее является сохранение биологического разнообразия на американском материке.

Ассоциация стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН) – в настоящее время объединяет семь государств. Согласно Уставу, подписанному в городе Балки, основной целью данной организации является, также поиск путей сотрудничества в оздоровлении санитарного и экологического состояния и их осуществления на практике.

Межгосударственный экологический совет (МЭС) – утвержден 8 февраля 1992 года на форуме руководителей стран Сотрудничества независимых государств (СНГ), проходившем в городе Москве. Республика Узбекистан является его полноправным членом. МЭС осуществляет свою деятельность согласованно, соответствующей основным требованиям по защите окружающей среды в сотрудничестве со странами бывшего Союза. Согласно 1 статье договора МЭС, подписанного 10 руководителями стран участниц, члены на территории своих государств разрабатывают программы по охране окружающей среды и создают на основе этого правовую, экономическую, общественную, финансовую базы и обеспечивают сотрудничество.

Кроме организаций, осуществляющих деятельность в сфере охраны окружающей природной среды, большое значение имеют международные конференции, которые постоянно работают в сфере охраны окружающей среды и вовлекают большое число государств в экологическое движение. Особое место среди них занимают Стокгольмская конференция ООН по окружающей среде (1972 г), Совет по безопасности и сотрудничеству в Европе (1975 года), Венская встреча глав государств стран участниц ОБСЕ (1986), Конференция ООН в Рио-де-Жанейро по окружающей среде и развитию (1992 год), Стамбульский саммит (1992 г).

Международные экологические фонды, поставившие целью своей деятельности охрану природы, улучшение санитарно - гигиенического состояния окружающей среды и финансовое обеспечение экологических программ выполняют большую работу в этом направлении.

По осуществлению и масштабу практической деятельности фонды делятся на всемирные, региональные и межрегиональные.

В качестве всемирного экологического фонда можно привести «Фонд окружающей среды» при ЮНЕП. Этот фонд свои денежные средства пополняет за счет членских взносов государств членов ООН, за счет оплаты специального пользования государствами международными природными объектами, за счет оплаты экологического возмещения ущерба, нанесенного окружающей среде, согласно решению гаагского суда, благотворительных взносов юридических и физических лиц. За счет денежных средств, поступивших в результате проведения лотерей, шоу, спортивных игр. Эти средства направляются только на охрану окружающей среды и улучшение санитарно – эпидемиологического состояния. В 1994 – 2000 годах этот фонд перевел несколько сот миллионов долларов США в целях оказания материальной и финансовой помощи для спасения Арала. В качестве межрегионального экологического фонда можно назвать «Международный экологический фонд», который создан на основе членских взносов государств – членов Международного экономического совета. Его уставной капитал составляет 60 млн. рублей. Ежегодно страны – участницы, в том числе Республика Узбекистан, вносят членские взносы в размере 0,3% от ВМП. Фонд в соответствии с уставом финансирует Национальные экологические программы.

- 5 -

Международная эколого – правовая ответственность – это эколого-правовой комплекс правовых норм и международно –правовых отношений, возникающих в результате причиненного вреда, наносимого окружающей среде субъектами международного права (государства, государственные организации и транспортные корпорации).

В Брюссельской конвенции установлен предел ответственности, равный 210 млн. условных золотых франков (2 тыс. франков за 1 регистровую тонну вместимости судна). Собственник судна может быть освобожден от ответственности, если докажет, что ущерб:

-явился результатом военных или враждебных действий, либо стихийного явления;

-был всецело вызван действием или бездействием третьих лиц с намерением причинить ущерб, или небрежностью либо иным неправомерным действием правительства или другого органа власти, отвечающего за содержание в порядке огней и других навигационных средств, при исполнении этой функции.

Женевская конвенция о гражданской ответственности за ущерб, причиненный при перевозке опасных грузов автомобильным, железнодорожным и внутренним водным транспортом (1989 г.), установила условия, при которых за ущерб, причиненный любым опасным грузом в ходе его перевозки с момента инцидента ответственность несет перевозчик. Как и по Брюссельской конвенции, перевозчик освобождается от ответственности, если докажет, что ущерб явился результатом военных или враждебных действий либо стихийного явления; вызван действием третьих лиц с намерением причинить ущерб.

Особую значимость имеет практика установления ответственности за вред, причиненный природной среде при применении военных действий. Несмотря на действие Конвенции о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду (1977 г.), в ходе войны в Персидском заливе осуществлялось и продолжает осуществляться преднамеренное крупномасштабное разрушение природной среды в военных целях.

В практической деятельности мирового сообщества возникают экологические споры, требующие разрешения международными органами.

В этих целях в июле 1993 г. в составе Международного суда ООН (Гаага) создана «камера по экологическим вопросам».

По инициативе группы юристов на учредительной конференции в Мехико в ноябре 1994 г. был учрежден Международный суд экологического арбитража и примирения (Международный экологический суд)¹. Он является неправительственной организацией. Первый состав судей включал 29 юристов-экологов из 24 стран.

Деятельность Международного экологического суда регулируется уставом, в соответствии с которым суд разрешает международные споры по вопросам охраны окружающей среды и природопользования в трех формах:

а) путем консультирования заинтересованных сторон по их просьбе на основе юридического анализа конкретной ситуации;

б) путем примирения спорящих сторон на основе принятия компромиссного решения спорной ситуации, которое устраивает обе стороны. Решение может быть оформлено в виде соглашения, исполняемого добровольно на взаимной основе;

в) путем проведения полноценного судебного-арбитражного процесса по взаимному желанию сторон с вынесением решения, которое стороны заранее признают для себя обязательным.

Рассмотрение споров в Международном экологическом суде основано на принципах третейского суда. Стороны сами принимают решение об обращении в суд и выбирают из его состава трех или более судей для рассмотрения дела.

Круг лиц, которые могут обращаться в Международный экологический суд, неограничен. Это могут быть частные лица, общественные организации, государственные органы, включая правительства.

Международный экологический суд может рассматривать широкий круг споров. В него включаются споры, связанные с загрязнением окружающей среды соседнего государства и возмещением экологического вреда; недопущением, приостановлением или прекращением экологически вредной деятельности. Он рассматривает также споры, касающиеся использования и охраны разделяемых двумя и более государствами природных ресурсов. В числе некоторых других — споры о защите экологических прав граждан.

Республика Узбекистан, как уже упоминалось выше, осуществляет оплату членских взносов в установленной сумме в международный экологический фонд при ООН, в международный экологический фонд СНГ, в фонд спасения Арала государств Центральной Азии.

Семинар 20. Международно-правовая охрана окружающей природной среды (2-часа)

П л а н:

1. Понятие и значение международного экологического права.
2. Источники международного экологического права
3. Объекты международно-правовой охраны окружающей природной среды.
4. Международные экологические организации, конференции и фонды.
5. Международная эколого-правовая ответственность.

Контрольные вопросы

1. Дайте понятие международного экологического права?
2. Какова роль международного экологического права в охране Республики Узбекистан?

3. Дайте характеристику источникам международного экологического права?
4. На сколько видов подразделяются источники международного экологического права?
5. Какие международные организации занимающиеся проблемами охраны природы имеются в структуре ООН?
6. Назовите международные экологические организации, которые вы знаете?
7. Какие международные конференции были проведены с целью охраны природы?
8. Сколько конвенций в области охраны природы ратифицировала Республика Узбекистан?
9. Что такое Киотский протокол?
10. Расскажите о роли и значении международной эколого-правовой ответственности?

Темы примерных рефератов

1. Понятие международного экологического права.
2. Значение международного экологического права.
3. Источники международного экологического права
4. Объекты международно-правовой охраны окружающей природной среды.
5. Международные экологические организации, конференции и фонды.
6. Конвенции в области охраны природы ратифицированные Республикой Узбекистан
7. Озоновый слой – проблема человечества
8. Аральское море – глобальный кризис
9. Глобальные проблемы человечества
10. Международная эколого-правовая ответственность.

Задачи

№ 1

Государство Кения, нарушив требования природоохранного законодательства Республики Конго разместило на приграничной с ней зоне завод по переработке химических элементов.

Республика Конго обратилась в международный суд.

Вопрос:

Какое природоохранное законодательство нарушило государство Кения?

Как будет решаться данное дело?

№ 2

Международные наблюдатели, прибыв в Республику Узбекистан на одном из заводов обнаружили невыполнение требований Киотского протокола. После чего Республике Узбекистан был предьявлен иск за нанесение вреда окружающей среде, вследствие не выполнения требований Киотского протокола.

Однако Республика Узбекистан иск не признала, предъвив свои доводы о том, что данное дело должно рассматривать в национальном суде, а не в международном, кроме того, данное предприятие, являлось полностью собственностью иностранного инвестора, соответственно за действия иностранного гражданина отвечает страна, гражданином которого он является.

Вопрос:

Какая сторона в данной ситуации права?

Согласно, какому нормативному акту приводит свои доводы Республика Узбекистан?

№ 3

Международный Союз по охране природы обратился в Международный суд о взыскании суммы ущерба нанесенного Республикой Казахстан окружающей природной среде посредством выпуска ракет с космодрома Байконур.

Республика Казахстан иск не признала, указав на то, что хотя и ракета была выпущена с космодрома Байконур, однако в ней летели граждане трех государств, а именно США, России и Узбекистана, в связи с этим иск необходимо предъявлять им.

Вопрос:

Как в данном случае регулируются отношения между государствами?

Ссылаясь, на какой документ опровергает исковые требования Республика Казахстан?

№ 4

Гражданин России, находясь в туристической поездке на территории Республики Узбекистан нанес ущерб окружающей природной среде Республики Узбекистан, выразившийся в уничтожении редких видов растений во время организации пик-ника в горах.

Вопрос:

Как согласно законодательству необходимо поступать в данном случае?

Можно ли рассматривать данное дело на национальном уровне или это дело подлежит рассмотрению на международном уровне?

№ 5

Гуманитарный груз России, следовавший транзитом через Республику Узбекистан, нанес ущерб в крупных размерах Республике Узбекистан.

Контейнеры в которых были различного рода товары народного потребления, из-за вины водителя-гражданина России попали в аварию.

Вопрос:

Можно ли привлечь к кому либо виду ответственности гражданина России?

Как необходимо поступать в этом случае?

Кто будет возмещать ущерб Республике Узбекистан?

Тесты

1. Перечислите принципы международного экологического права.

- A) Общепризнанные принципы общего международного права
- B) Трансформированные принципы международного права
- C) Специальные (отраслевые) принципы международного права
- D) A, B, C

2. На сколько видов принято подразделять все источники международного экологического права?

- A) 2
- B) 3
- C) 4
- D) 5

3. В каком году была принята Венская конвенция по защите озонового слоя?

- A) 1981 году
- B) 1982 году
- C) 1984 году
- D) 1985 году

4. Примерами источников «мягкого» права могут служить...?

- A) Стокгольмская декларация принципов Конвенции ООН по окружающей человека среде 1972 г
- B) Всемирная хартия охраны природы 1982 г.
- C) Всемирная стратегия охраны природы 1980 г.
- D) B и C

5. Может ли служить примерами источников «мягкого» права Декларация принципов РИО по окружающей среде и развитию 1992 г.?

- A) Нет, не может
- B) Да, может
- C) Нет, не может служить Декларация принципов, а может служить источником сама Декларация
- D) Да, может только при условии ратификации определённым субъектом международного экологического права

6. Назовите первый международный документ, использующий рыночный механизм для решения «парникового эффекта» как глобальной экологической проблемы?

- A) Рамсарская Конвенция
- B) Венская Конвенция
- C) Монреальский протокол
- D) Киотский протокол

7. В каком году вступила в силу Конвенция о международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения (CITES)?

- A) 1992
- B) 1986
- C) 1969
- D) 1975

8. Сколько приложений имеет Конвенция о международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения (CITES)?

- A) 2
- B) 3
- C) 4
- D) 5

9. Какой международный документ устанавливает комплекс мероприятий по предотвращению и уменьшению последствий загрязнения моря нефтью вследствие морских аварий?

- A) Женевская конвенция 1958 г.
- B) Международная конвенция по предотвращению загрязнения моря нефтью 1954 г.
- C) Международная конвенция относительно вмешательства в открытом море в случаях аварий, приводящих к загрязнению нефтью, 1969 г.
- D) Международная конвенция по предотвращению загрязнения моря нефтью 1954 г.

10. В каком году Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию «Об исторической ответственности государств за сохранение природы Земли для нынешнего и будущих поколений»?

A) в августе 1967 г.

B) в марте 1973 г.

C) в октябре 1955 г.

D) в сентябре 1980 г.

СПИСОК

**международных организаций, специализированных программ,
в области охраны окружающей природной среды и рационального
использования природных ресурсов членом которых является
Республика Узбекистан**

№	Наименование организации, программ	Аббревиатура	Дата вступления
1	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе	ОБСЕ	26.02.1992 г.
2	Организация Объединенных Наций	ООН	02.03.1992 г.
3	Программа ООН по окружающей среде	ЮНЕП	02.03.1992 г.
4	Фонд ООН в области народонаселения	ЮНФПА	02.03.1992 г.
5	Всемирная организация здравоохранения	ВОЗ	25.05.1992 г.
6	Международное эпизоотическое бюро	МЭБ	12.10.1992 г.
7	Комиссия ООН по праву международной торговли	ЮНСИТРАЛ	1992 г.
8	Конференция ООН по торговле и развитию	ЮНКТАД	1992 г.
9	Международный консультативный комитет по хлопку	МККХ	1992 г.
10	Международный фонд спасения Арала	МФСА	26.04.1993 г.
11	Международная организация по стандартизации	ИСО	01.01.1994 г.
12	Международное агентство по атомной энергии	МАГАТЭ	15.01.1994 г.
13	Европейская энергетическая хартия	ЕЭХ	05.04.1995 г.
14	Всемирная метеорологическая организация	ВМО	23.01.1997 г.
15	Международная организация законодательной метрологии	МОЗМ	май 2001 г.

Участие Узбекистана в международных конвенциях

Название конвенции	Статус			Выполненные мероприятия в рамках взятых обязательств
	Подписание	Ратификация	Присоединение	
<p>Рамочная конвенция по изменению климата</p> <p>Киотский протокол</p>	1998	1999	1993	<p>1997 – инвентаризация антропогенного воздействия на климатическую систему, прогноз изменения климата, национальный кадастр парниковых газов,</p> <p>1999 – Первое национальное сообщение «Узбекистан-изучение страны по изменению климата», Национальный план действий по снижению эмиссии парниковых газов.</p>
<p>Венская конвенция по охране озонового слоя</p> <p>Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой</p> <p>Лондонские и Копенгагенские поправки</p>		1998	<p>1993</p> <p>1993</p>	<p>2000 – Национальная программа по замещению ОРВ, запрещение торговли с не-сторонами Венской конвенции и Монреальского протокола, введение системы лицензирования продукции, содержащей ОРВ, регулирование импорта и экспорта ОРВ и продукции, содержащей ОРВ,</p> <p>2001 – начало реализации Национальной программы на основе создания Национального офиса и осуществления четырех проектов при</p>

				финансовой поддержке ГЭФ и техническом содействии ЮНЕП, ПРООН на сумму 3.5 млн. долларов США в виде безвозмездных грантов.
Конвенция по борьбе с опустыниванием и засухой	1994	1995		2000 – Национальная программа по борьбе с опустыниванием
Конвенция по сохранению биоразнообразия			1995	1998 – Национальная стратегия и план действий по сохранению биоразнообразия и план мероприятий по ее реализации до 2005 года 2000 – начало реализации плана действий на основе трансграничного проекта ГЭФ/Всемирный банк по сохранению биоразнообразия Западного Тянь-Шаня 2001 – межгосударственный проект ТАСИС по сохранению биоразнообразия 2001 – проект ГЭФ/ПРООН по созданию Нуратинского биосферного заповедника Сумма грантов – 4.1 млн. долларов США.
Базельская конвенции по контролю над трансграничным перемещением опасных отходов и их удалением			1995	1999 – национальный отчет о производстве, накоплении, утилизации и перемещении отходов за 1997год 2000 – национальный отчет за 1998 год 2001 – национальный отчет за 1999год Подготовка проекта За-

				кона «Об обращении с отходами».
Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения			1997	1998-2001гг. введение системы разрешений на ввоз и вывоз, лицензирование торговых операций, проведение регулярных исследований популяций охраняемых видов.
Конвенция об охране мигрирующих видов диких животных			1998	Подписаны соглашения по двум видам мигрирующих птиц: сибирский журавль и тонкоклювый кроншнеп, по сохранению бухарского оленя.
Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве места обитания водоплавающих птиц			2001	Завершается подготовка пакета документов, необходимых для включения озера Денгизкуль в Список водно-болотных угодий, имеющих международное значение.
Конвенция об охране всемирного и культурного наследия			1995	Исполнительное агентство – Министерство культуры.

Список рекомендуемой литературы:

Нормативно-правовые акты:

1. Рамочная конвенция по изменению климата
2. Киотский протокол
3. Венская конвенция по охране озонового слоя
4. Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой
5. Лондонские и Копенгагенские поправки
6. Конвенция по борьбе с опустыниванием и засухой
7. Конвенция по сохранению биоразнообразия
8. Базельская конвенция по контролю над трансграничным перемещением 9. опасных отходов и их удалением
10. Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения
11. Конвенция об охране мигрирующих видов диких животных
12. Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве места обитания водоплавающих птиц
13. Конвенция об охране всемирного и культурного наследия

Дополнительная литература:

1. Бринчук М.М. «Экологическое право». – М.: 2004.
2. Боголюбов С.А. «Земельное право». – М.: 2004.
3. Петров В.В. «Экологическое право в России». «Бек», –М.: 1995.
4. Ерофеев Б.В. «Экологическое право России». М.: Юрист, 1997.
5. «Практикум по экологическому праву России» Учебное пособие, под. Общ.ред. А.К. Голоченкова. “Бек” –М.: 2001.
6. Экологическое право Республики Узбекистан. Учебник для ВУЗов. - Т.: ТГЮИ, 2007.
7. Нигматов А.Н. «Экологическое право Узбекистана». -Т.: Мир экономики и права, 1999.
8. Национальный доклад о состоянии окружающей природной среды и использовании природных ресурсов в Республике Узбекистан (2002-2004) –Т. 2005.
9. Хейг Н. Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды. –М.,1985.
10. Тимошенко А.С. «Формирование и развитие международного право окружающей среды» -М., 1990.
11. Рюмина Р.Б. Международно-правовая охрана мигрирующих видов животных. –М., 1989.
12. Тимошенко А.С. Международное обязательство по решению экологической проблемы. –М., 1990.

13. Колбасов О.С. Международно-правовая охрана окружающей среды –М., из.«Мировой океан и международное право» 1982.
14. Виноградов С.В. Международное право и охрана атмосферы –М., 1982.
15. Бирюков П.Н. Международное право. –М., 1999.

Билеты для итогового контроля проверки знаний студентов

Вариант № 1.

1. Право собственности на природные ресурсы: понятие и особенности.
2. Административная ответственность за нарушение экологического законодательства.
3. Основные положения Закона Республики Узбекистан «О лесе».

Вариант № 2.

1. История развития экологического права в Узбекистане.
2. Экологическое законодательство: понятие и виды.
3. Основные положения Земельного Кодекса Республики Узбекистан.

Вариант № 3.

1. Правовая охрана и использование животного мира.
2. Полномочия Президента Республики Узбекистан в области экологии.
3. Система экологического права.

Вариант № 4.

1. Понятие и предмет экологического права.
2. Государственный лесной Фонд и органы его управления.
3. Основные положения Закона Республики Узбекистан "О недрах".

Вариант № 5.

1. Методы экологического права.
2. Полномочия местных органов власти (хокимиаты) в области экологии.
3. Источники экологического права.

Вариант № 6.

1. Специально уполномоченные органы гос. управления в области экологии и их задачи.
2. Государственный земельный фонд и категории земель.
3. Особенности охраны окружающей природной среды на землях сельскохозяйственного назначения.

Вариант № 7.

1. Объекты экологического права.
2. Государственное Комплексное управление в области экологии.
3. Закон Республики Узбекистан «Об охране природы»

Вариант № 8.

1. Вода как природный объект и ресурс.
2. Уголовная ответственность за нарушение экологического законодательства.
3. Закон Республики Узбекистан « Об охране атмосферного воздуха».

Вариант № 9.

1. Правовое регулирование охраны и использования недр.
2. Основные полномочия Госкомприроды Республики Узбекистан.
3. Взаимосвязь экологического права с другими отраслями права.

Вариант № 10.

1. Экологические проблемы в трудах Президента Республики Узбекистан И.Каримова.
2. Растительный мир как объект и ресурс охраны и использования.
3. Юридическая ответственность за нарушение земельного законодательства.

Вариант № 11.

1. Основные принципы экологического права
2. Дисциплинарная ответственность за нарушение экологического законодательства.
3. Экологический контроль.

Вариант № 12.

1. Субъекты права собственности на природные ресурсы.
2. Органы общего управления в области экологии и их полномочия.
3. Экологический мониторинг.

Вариант № 13.

1. Окружающая природная среда как объект охраны.
2. Компетенция Олий Мажлиса в области охраны окружающей среды.
3. Земельный кадастр.

Вариант № 14.

1. Взаимосвязь экологического права с другими отраслями права.
2. Понятие и особенности эколого-правовой ответственности.
3. Закон об экологической экспертизе.

Вариант № 15.

1. Компетенция Минздрава в области охраны окружающей природной среды.

2. Уголовная ответственность за нарушение экологического законодательства.
3. Исторические аспекты развития экологического права в Узбекистане

Вариант № 16.

1. Компетенция Кабинета Министров в области экологии.
2. Государственный земельный фонд и его содержание.
3. Биосферный заповедник, заповедники и заказники: понятие и особенности их правового статуса.

Вариант № 17.

1. Цель, объекты и формы экологического контроля.
2. Право землепользования.
3. Правовая охрана окружающей среды в населенных пунктах.

Вариант № 18.

1. Содержание права собственности на природные ресурсы.
2. Природный объект, природный ресурс: понятие и различие.
3. Гражданско-правовая ответственность за нарушение экологического законодательства.

Вариант № 19.

1. Государственное специальное управление в области охраны природы.
2. Право пользования растительным миром.
3. Экологическая деятельность правоохранительных органов.

Вариант № 20.

1. Компетенция ведомственных органов управления в области природопользования
2. Правовая охрана земель.
3. Понятие экологических систем природных комплексов.

Вариант № 21.

1. Виды и методы экологического контроля.
2. Правовые меры охраны недр.
3. Понятие эколого-правового механизма

Вариант № 22.

1. Понятие экологического мониторинга и его правовое значение.
2. Ответственность за нарушение экологического законодательства: понятие, особенности и виды.

3. Основные положения закона Республики Узбекистан Об охране и использовании растительного мира.

Вариант № 23.

1. Общественный экологический контроль: понятие и практическое значение.

2. Предмет, цель и задачи экологического права.

3. Основные положения Закона Республики Узбекистан Об охране и использовании животного мира.

Вариант № 24.

1. Охрана права собственности на природные ресурсы.

2. Порядок возмещения ущерба причиненного природной среде.

3. Экологический контроль в области охраны атмосферного воздуха.

Вариант № 25.

1. Государственное управление в области охраны природы.

2. Понятие и особенности эколого-экономической ответственности.

3. Основные положения Закона Республики Узбекистан О лесе.

Вариант № 26.

1. Понятие и правовое значение экологической экспертизы.

2. Конституционные основы регулирования экологических отношений.

3. Лишение права пользования животным миром.

Вариант № 27.

1. Социально-экономическая основа охраны окружающей среды.

2. Система экологического законодательства.

3. Основные положения Закона Республики Узбекистан Об охране атмосферного воздуха

Вариант № 28.

1. Понятие, направления и формы взаимодействия общества и природы.

2. Роль общественных экологических объединений.

3. Основные положения Закона Республики Узбекистан О воде и водопользовании.

Вариант № 29.

1. Система органов государственного управления в области экологии.

2. Природноресурсовое законодательство.

3. Ответственность за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха.

Вариант № 30.

1. Роль и виды экологической экспертизы.
2. Права и обязанности водопользователей.
3. Понятие и назначение Земельного кадастра Республики Узбекистан.

Вариант № 31.

1. Соотношение понятий «Экологическое право» и «Право охраны окружающей среды»
2. Государственное управление в области использования и охраны недр.
3. Ответственность за нарушение законодательства об охраняемых природных территориях.

Вариант № 32.

1. Основные принципы экологического права.
2. Экологическая деятельность негосударственных, некоммерческих организаций.
3. Особенности правовой охраны окружающей среды населенных пунктов.

Вариант № 33.

1. Источники экологического права и их характеристика.
2. Правовые меры охраны вод.
3. Основные положения Закона Республики Узбекистан Об охране природы.

Вариант № 34.

1. Место и значение подзаконных нормативных актов в охране природы.
2. Правовые меры охраны животного мира.
3. Понятие и особенности правовой охраны атмосферного воздуха.

Вариант № 35.

1. Юридическое понятие земли и необходимость ее правовой охраны.
2. Принципы, субъекты и объекты экологической экспертизы.
3. Основные положения Закона Республики Узбекистан Об отходах.

Вариант № 36.

1. Право собственности на природные ресурсы: понятие и особенности.
2. Административная ответственность за нарушение экологического законодательства.
3. Основные положения Закона Республики Узбекистан «Об охраняемых природных территориях».

Вариант № 37.

1. Компетенция районного хокимията в области охраны окружающей природной среды..
2. Экологическое законодательство: понятие и виды.
3. Основные положения Земельного Кодекса Республики Узбекистан.

Вариант № 38.

1. Правовая охрана и использование животного мира.
2. Полномочия Президента Республики Узбекистан в области экологии.
3. Система экологического права.

Вариант № 39.

1. Предмет и методы экологического права.
2. Государственный лесной Фонд и органы его управления.
3. Основные положения Закона Республики Узбекистан "О недрах".

Вариант № 40.

1. Правовая охрана водных ресурсов.
2. Полномочия областных хокимиятов в области экологии.
3. Атмосферный воздух как объект охраны и использования.

Вариант № 41.

1. Специально уполномоченные органы государственного экологического контроля.
2. Государственный водный фонд.
3. Особенности охраны окружающей природной среды на транспорте.

Вариант № 42.

1. Объекты экологического права.
2. Государственное Комплексное управление в области экологии.
3. Особенности охраны окружающей среды городов.

Вариант № 43.

1. Право водопользования: понятие и виды.
2. Уголовная ответственность за нарушение экологического законодательства.
3. Особенности охраны окружающей природной среды объектов обороны.

Вариант № 44.

1. Правовое регулирование охраны и использования недр.
2. Основные полномочия Госкомприроды Республики Узбекистан.
3. Особенности охраны окружающей природной среды в сельском хозяйстве.

Вариант № 45.

1. Экологические проблемы в трудах Президента Республики Узбекистан И.Каримова.
2. Права и обязанности пользователей растительным миром.
3. Юридическая ответственность за нарушение земельного законодательства.

Вариант № 46.

1. Роль государственной дорожной патрульной службы, бывшей ГАИ в охране атмосферного воздуха.
2. Лишение права землепользования при нарушении экологического законодательства.
3. Особенности правовой охраны лесов.

Вариант № 47.

1. Субъекты права собственности на природные ресурсы.
2. Органы управления в области экологии и их полномочия.
3. Особенности правовой охраны вод.

Вариант № 48.

1. Понятие и особенности экологического права.
2. Компетенция Олий Мажлиса в области охраны окружающей среды.
3. Общественные экологические объединения: понятие и особенности.

Вариант № 49.

1. Взаимосвязь экологического права с другими отраслями права.
2. Понятие и особенности эколого-правовой ответственности.
3. Особенности правовой охраны недр.

Вариант № 50.

1. Правовые меры охраны земель.
2. Уголовная ответственность за нарушение экологического законодательства.
3. Исторические аспекты охраны окружающей среды.

Вариант № 51.

1. Компетенция органов самоуправления граждан в области охраны природы.
2. Государственный земельный фонд и его содержание.
3. Биосферный заповедник, заповедники и заказники: понятие и особенности их правового статуса.

Вариант № 52.

1. Цель, объекты и формы экологического контроля.
2. Атмосферный воздух как объект правовой охраны.
3. Содержание права собственности на природные ресурсы.

Вариант № 53.

1. Право землепользования.
2. Природный объект, природный ресурс и природный комплекс: понятие и различие.
3. Гражданско-правовая ответственность за нарушение экологического законодательства.

Вариант № 54.

1. Функциональное государственное управление в области охраны природы.
2. Право пользования растительным миром.
3. Экологическая деятельность органов прокуратуры.

Вариант № 55.

1. Компетенция общих органов управления в области экологии.
2. Правовая охрана земель.
3. Конституция и Законы как источники экологического права.

Вариант № 56.

1. Виды и методы экологического контроля.
2. Правовые меры охраны недр.
3. Эколого-правовой механизм: понятие, звенья и институты.

Вариант № 57.

1. Понятие экологического мониторинга и его правовое значение.
2. Ответственность за нарушение экологического законодательства: понятие, особенности и виды.
3. Основные положения закона Республики Узбекистан Об охране и использовании растительного мира.

Вариант № 58.

1. Общественный экологический контроль: понятие и практическое значение.
2. Предмет, цель и задачи экологического права.
3. Основные положения Закона Республики Узбекистан Об охране и использовании животного мира.

Вариант № 59.

1. Охрана права собственности на природные ресурсы.
2. Порядок возмещения ущерба причиненного природной среде.
3. Экологический контроль в области охраны атмосферного воздуха.

Вариант № 60.

1. Государственное управление в области охраны природы.
2. Понятие и особенности эколого-экономической ответственности.
3. Основные положения Закона Республики Узбекистан О лесе.

Вариант № 61.

1. Понятие и правовое значение экологической экспертизы.
2. Конституционные основы регулирования экологических отношений.
3. Лишение права пользования животным миром.

Вариант № 62.

1. Социально-экономическая основа охраны окружающей среды.
2. Система экологического законодательства.
3. Основные положения Закона Республики Узбекистан Об охране атмосферного воздуха.

Вариант № 63.

1. Понятие, направления и формы взаимодействия общества и природы.
2. Компетенция Минсельводхоза в области охраны природы.
3. Основные положения Закона Республики Узбекистан О воде и водопользовании.

Вариант № 64.

1. Система органов государственного управления в области экологии.
2. Природноресурсовое законодательство.
3. Ответственность за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха.

Вариант № 65.

1. Виды и особенности экологической экспертизы.
2. Права и обязанности водопользователей.
3. Понятие и назначение Земельного кадастра Республики Узбекистан.

Вариант № 66.

1. Экологический мониторинг: понятие и задачи.
2. Государственное управление в области использования и охраны недр.
3. Ответственность за нарушение законодательства об охраняемых природных территориях.

**СКРИПНИКОВ Н.К.
УМАРОВ Д.М.**

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ДЛЯ БАКАЛАВРОВ,
ОБУЧАЮЩИХСЯ ПО СПЕЦИАЛЬНОСТИ 5380100
«ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»**

(ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ)

Редактор: *Файзуллаева Г.*
Техник редактор: *Боймаматов А.*
Компьютерная верстка: *Аширов Т.*

Подписано в печать: 09.06.2009.
Усл. печ. л: 15,3. Тираж: 100. Заказ: № 70.
Отпечатано в типографии ТГЮИ.
г. Ташкент, Сайил ох 35.

