

**“Оила институтини мустаҳкамлашда  
фуқаролар ўзини ўзи бошқариш  
органларининг роли”**

**мавзусидаги халқаро илмий-амалий давра суҳбати  
материаллари тўплами**

**(2012 й., 28-29 ноябрь, Самарқанд ш.)**



**«Akademiya»  
Тошкент 2013**

66.3 (59) 12-Ички сўҳбат

66.79 - Ҳуқуқаролиқни ўзгариш  
доми, арили

**Конференция ташкилотчилари:**  
**“Маҳалла” хайрия жамоат фонди**  
**Фуқаролик жамияти шаклланишини**  
**мониторинг қилиш мустақил институти**  
**Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги**  
**Давлат бошқаруви академияси**  
**Стратегик ва минтақалараро тадқиқотлар институти**

**Благотворительный общественный фонд**  
**Узбекистана «Махалла»**  
**Независимый институт по мониторингу**  
**формирования гражданского общества**  
**Академия государственного управления при Президенте**  
**Республики Узбекистан**  
**Институт стратегического и межрегионального исследования**

40 41733  
292

**The Public Foundation «Mahalla»**  
**The Independent Institute**  
**for Monitoring Civil Society Formation**  
**The Academy of Public Administration under**  
**the President of Uzbekistan**  
**The Institute for Strategic and Regional Studies**

2018/18 A9067	Alisher Navoiy nomidagi O'zbekiston MK
------------------	--

Ўзбекистон "Маҳалла" хайрия жамоат фонди  
республика бошқаруви раиси

Анвар АҲМЕДОВнинг

**ҚУТЛОВИ**

Ассалому алайкум, мухтарам меҳмонлар, хонимлар ва жаноблар!

Жамиятимиз ва давлатимиз ҳаётидаги тарихий аҳамиятга эга бўлган ўзгаришлар даврида ўтаётган "Оила институтини мустаҳкамлашда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг роли" мавзусидаги халқаро илмий-амалий давра суҳбати иштирокчиларини чин дилдан қутлаш имконига эга эканим менга улкан мамнуният бағишлайди.

Ушбу тадбир "Маҳалла" хайрия жамоат фонди, Фуқаролик жамияти шаклланишини мониторинг қилиш мустақил институти, Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳузуридаги Давлат бошқаруви академияси, Стратегик ва минтақалараро тадқиқотлар институти, шунингдек, Япониянинг Цукуба ва Васеда университетлари саъй-ҳаракатлари билан ташкил этилди.

Давра суҳбатида Япония, Буюк Британия, Америка Қўшма Штатлари, Германия, Франция, Корея Республикаси, Хитой ва Россиядан келган олимлар ва экспертлар, шунингдек, Ўзбекистон Республикаси Сенати аъзолари ва Қонунчилик палатаси депутатлари, сиёсий партиялар, фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг фаоллари, давлат ва нодавлат ташкилотлари вакиллари иштирок этишмоқда.

Мухтарам тадбир иштирокчилари!

Бугунги давра суҳбати мавзуси - "Оила институтини

мустаҳкамлашда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг роли" беҳуда танлангани йўқ. Ушбу кўп томонлама мулоқотнинг мақсади "Кучли давлатдан - кучли фуқаролик жамияти сари" принципи асосида Ўзбекистонда амалга оширилаётган кенг кўламли ўзгаришлар жараёнида фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари (маҳаллалар)нинг роли ва аҳамиятини ошириш, оила институтини ҳар томонлама қўллаб-қувватлаш мисолида "Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси" ҳамда "Мустаҳкам оила йили" Давлат дастурининг амалга оширилиши ҳақида фикр алмашишдир.

Ўзини ўзи бошқариш ҳар қандай демократик тузумнинг асосларидан биридир, чунки фуқароларнинг давлат ишларини бошқаришда иштирок этишга оид конституциявий ҳуқуқи айнан мана шу даражада бевосита амалга оширилиши мумкинлигини ҳамма эътироф этади. Замонавий сиёсатшуносликда фуқаролик жамиятига ўзи ривожланиб боровчи ва ўзини ўзи бошқарувчи тизим сифатида қаралади, ушбу тизимда фуқаролар турли гуруҳларга уюшиб, ўзаро турли-туман муносабатлар ўрнатиб, ўз қизиқишларини рўёбга чиқариб, жамиятнинг уйғун ва маълум мақсадга йўналтирилган тараққиётини таъминлаб беради.

Маҳалла институтининг ривожланиши ўзбек давлатчилигининг тарихи билан бевосита боғлиқ, унинг вазифалар кўлами кучли давлатдан кучли жамиятга ўтиш принципларига тўғри келади. Маҳалланинг демократик, ҳуқуқий давлатни барпо этишда фуқаролик жамияти институтларининг асосий бўғини сифатида кўрилиши бугунги кунда ўз мевасини бермоқда.

Мамлакат ва фуқаролар ҳаётида маҳалла роли ва аҳамиятининг оширилиши, давлат ижтимоий-иқтисодий дастурларини амалга оширишда маҳаллалар фаолиятини ривожлантиришга қаратилган чора-тадбирларини самарали амалга ошириш ҳам давлат сиёсатининг устувор йўналишларидан бири ҳисобланади.

Ўзбекистонда «Демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси»нинг қабул қилиниши фуқаролик институтларини шакллантириш ва ривожлантириш бўйича амалга оширилаётган барча ишларни янги сифат босқичига кўтарди, фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари, нодавлат нотижорат ташкилотларнинг жадал ва эркин ривожланишига, уларнинг мамлакатни демократлаштириш ва модернизация қилиш жараёнларидаги роли ва аҳамиятини кучайтиришга, фаолияти кўламини кенгайтиришга ижобий туртки бўлди.

Концепцияда белгилаб берилган вазифалар изчил амалга оширилаётгани натижасида бутунги кунга келиб, мамлакатимиздаги фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари сони 10 мингтага яқинлашди. Ҳар бир киши, ҳар бир оила ҳаётида, давлат ва жамият бошқарувида, одамлар жипслашувида фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг роли ва аҳамияти янада ошиб бормоқда.

Давра суҳбати давомида билдириладиган фикр ва ғоялар маҳаллалар бажараётган вазифаларнинг кенгайиши, улар фаолиятининг самарадорлиги янада ошиши, шунингдек, оила институтини мустаҳкамлашда маҳалланинг роли ва аҳамиятини янада кучайтириш йўллари аниқлашга хизмат қилади, деб умид қиламан.

Муҳтарам тадбир иштирокчилари!

Кўриб турганингиздай, халқаро давра суҳбатини очиқлик ва самимият руҳида ўтказиш учун барча имкониятлар мавжуд, барча шароитлар яратилган. Ҳар битта билдирилган фикр, ғоя ва ҳатто эътирозлар эътиборга олинади. Чет эллик меҳмонларнинг фикрлари биз учун муҳим эканини алоҳида қайд этмоқчиман.

Эътиборингиз учун ташаккур!

Фуқаролик жамияти шаклланишини мониторинг қилиш  
мустақил институти директори

Эркин СОЛИҲОВнинг

## ҚУТЛОВИ

Ассалому алайкум, халқаро давра суҳбатининг муҳта-  
рам иштирокчилари!

Меҳмондўст ва кўҳна Самарқанд заминида сиз азиз меҳ-  
монларимизни, бообрў халқаро ташкилотлар вакиллари-  
ни, Россия, Буюк Британия, Германия, Франция, Корея,  
Хитой, Япониядан келган етакчи экспертларни, давра суҳ-  
батининг барча иштирокчиларини қутлаш имкониятининг  
мавжудлиги мен учун улкан шарафдир.

Аввало, Фуқаролик жамияти шаклланишини мониторинг  
қилиш мустақил институти, тадбирнинг бошқа ташкилот-  
чилари номидан давра суҳбатимизда иштирок этиш так-  
лифини қабул қилганингиз учун сизларга миннатдорлик  
билдиришга ижозат бергайсиз.

Маълумки, Ўзбекистон мустақилликнинг илк кунлари-  
дан бошлаб замонавий ва ривожланган демократик дав-  
латлар қаторига кириш, ўз халқига муносиб яшаш шаро-  
итларини таъминлаб бериш ва жаҳон ҳамжамиятида му-  
носиб ўринга эга бўлишни мақсад қилиб олди.

Шу билан бирга, мамлакатимиз ривожланишнинг "ўзбек  
моделли"ни танлади: иқтисодиётнинг мафкурадан холилиги  
ва сиёсатдан устунлиги, бош ислохотчиликни давлат зим-  
масига юклаш, кучли ижтимоий сиёсат юритиш, ислохот-  
ларнинг босқичма-босқич амалга оширилиши, яъни турли  
хил "фалажлаш (шок) терапияси" моделларидан воз ке-  
чиш.

Ўзбекистонда амалга ошириладиган ижтимоий сиёсатнинг бош моҳияти оилани ижтимоий қўллаб-қувватлашга асосий эътибор қаратиш эканини алоҳида қайд этиш лозим. Оила, унинг муаммолари, келажаги ҳар доим ҳам давлат, ҳам жамиятнинг диққат марказида туради. Давлатимизнинг ижтимоий пойдеворини мустаҳкамлаш, унинг барқарорлиги, ўсиб келаётган авлодни жисмонан соғлом, маънан бой қилиб тарбиялашда оила институтининг ролини оширишга катта эътибор қаратилмоқда.

Яқин кунларда халқимиз 20 йиллигини нишонлайдиган Асосий Қонунимиз - Конституциянинг алоҳида бобида оиланинг ижтимоий мақоми аниқ белгилаб берилган. Конституция меъёрлари асосида Оила, Фуқаролик, Уй-жой кодекслари ва бошқа қонунлар қабул қилинди.

Муҳтарам давра суҳбати иштирокчилари!

Кўпчилик Ўзбекистонда ҳар бир йилга ном бериш ва шунга асосланиб, ҳукумат даражасида махсус давлат дастурлари қабул қилиш ва уларни амалга ошириш анъана бўлиб қолганини билади. Ушбу йўналишдаги илк салмоқли қадамлар 1998 йили ташланди - ўша йил "Оила йили" деб эълон қилинди. Шундан сўнг "Аёллар йили", "Оналар ва болалар йили", "Соғлом авлод йили" сингари давлат дастурларини амалга ошириш доирасида оилага кўмак кўрсатила бошлади.

Яна шуни ҳам қайд этиш лозимки, 2012 йили Ўзбекистонда "Мустаҳкам оила йили" деб эълон қилинди. Ўзбекистон Республикаси Президенти қарори билан оила институтини жамиятнинг асоси сифатида янада мустаҳкамлаш ва ривожлантиришга қаратилган кенг кўламли, аниқ мақсадга йўналтирилган чора-тадбирларни амалга оширишни, оила манфаатларининг ҳуқуқий, ижтимоий-иқтисодий ҳимоясини кучайтириш бўйича бажариладиган барча ишларни сифат жиҳатдан янги босқичга кўтаришни кўзда тутувчи "Мустаҳкам оила йили" Давлат дастури тасдиқланди.

Шунинг баробарида Давлат дастурини амалга ошириш-

нинг энг муҳим йўналишларидан бири жамият ва кундалик ҳаётда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг ролини янада кучайтириш ҳамда уларнинг ёш оилани қўллаб-қувватлаш борасида амалга ошираётган ишлар таъсирини ошириш ва уларга зарур ёрдам бериш ҳисобланади.

Ўзбекистонда маҳалла ўзини ўзи бошқаришнинг табиий равишда ташкил топган анъанавий институти бўлиб, фаолияти фуқароларнинг ҳаётини муҳим ва ҳал этилиши шарт бўлган муаммоларини ҳал этишга қаратилган. Хусусан, Ўзбекистонда ижтимоий ёрдам кўрсатишнинг ижтимоий жиҳатдан қўллаб-қувватлашга муҳтож бўлган оилаларни аниқлаш ва уларга маҳалла орқали тегишли ёрдам кўрсатиш шакли кенг тарқалди. Халқимизда бундай ёндашувнинг кўп асрлик идизлари бор. У аҳолининг ижтимоий жиҳатдан заиф ва эҳтиёжманд қатламларига маблағларни манзилли ва мақсадли тарқатишни таъминлаб беради. У миллий анъаналарга хос ўзаро ёрдамга асосланади, моддий ёрдам кўрсатиш бўйича қарор қабул қилаётганда демократизм ва ошкораликни таъминлайди.

«Демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси»нинг қабул қилиниши фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларини мустаҳкамлашда муҳим аҳамиятга эга бўлди. 2010 йил ноябрь ойида Ўзбекистон Президенти Ислам Каримов ушбу Концепцияни парламент палаталарининг қўшма мажлисида илгари сурган эди.

Концепция жамият ҳаётининг барча соҳаларидаги янги ўзгаришларни бошлаб берди, жамият олдига янги меъерий-ҳуқуқий ҳужжатлар, жумладан, фуқаролик жамияти институтларининг давлат ва жамият қурилишидаги иштирокини кенгайтиришга қаратилган ҳужжатларни ишлаб чиқиш бўйича аниқ вазифа қўйилди.

Шундай қилиб, ушбу вазифани бажариш асносида оиланинг иқтисодий асосларини мустаҳкамлаш, манфаатларини ижтимоий-иқтисодий жиҳатдан самарали ҳимоя қилиш-



га қаратилган "Оилавий тадбиркорлик тўғрисида"ги қонун қабул қилинди. Ҳозирги пайтда амалдаги "Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида"ги қонунига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш тўғрисидаги қонун устида олиб борилаётган иш тугалланиш арафасида турибди. Ушбу ўзгартиришлардан кўзланган мақсад маҳалла фаолиятининг ташкилий асосларини такомиллаштириш, аҳолига манзилли ижтимоий ёрдам кўрсатиш, тадбиркорлик ва оилавий бизнесни ривожлантириш, маҳалланинг давлат бошқаруви идоралари фаолияти устидан жамоатчилик назоратини амалга ошириш тизимидаги вазифаларини кенгайтиришдир. "Фуқаролар йиғини раиси (оқсоқоли) ва унинг маслаҳатчилари сайлови тўғрисида"ги қонунни такомиллаштириш бўйича тегишли иш олиб берилмоқда.

Зикр этилганлардан келиб чиқиб, бугунги давра суҳбатида фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларини, уларнинг оила институтини мустақкамлашдаги бевосита иштирокини ривожлантириш бўйича Ўзбекистон ва халқаро тажрибани кўриб чиқиш режалаштирилаётганини таъкидламоқчиман.

Бугунги тадбир самарали мулоқот, фикр ва амалий тажриба алмашуви учун қулай жой бўлади, деб умид қиламан.

Барчангизга ишингиз самарали бўлишини, меҳмондўст Ўзбекистон заминида вақтингиз чоғ ўтишини, мустақкам соғлиқ ва келгуси ишларингизда муваффақиятлар тилайман.

Эътиборингиз учун ташаккур!

**ОИЛА ИНСТИТУТИНИ РИВОЖЛАНТИРИШ ВА ТАКО-  
МИЛЛАШТИРИШГА ЙЎНАЛТИРИЛГАН ҲУҚУҚИЙ ВА  
МЕЪЁРИЙ-ҲУҚУҚИЙ БАЗАНИ ШАКЛЛАНТИРИШ:  
ЎЗБЕКИСТОН ТАЖРИБАСИ**

*Акмал САИДОВ,*

*Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик  
палатасининг Демократик институтлар, нодавлат  
ташкilotлар ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш  
органлари қўмитаси раиси*

Ўзбекистонда мустақилликнинг илк кунларидан бошлаб давлат сиёсатининг устувор йўналишларидан бири сифатида оила ҳуқуқларини таъминлаш ва ҳимоя қилиш учун зарур бўлган ташкилий-ҳуқуқий шароит ва кафолатлар яратилди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислон Каримов ташаббуси билан 2012 йил мамлакатимизда "Мустаҳкам оила йили" деб эълон қилинди. Шу муносабат билан давлатимиз раҳбари қуйидагиларни қайд этди: "...азал-азалдан халқимиз учун муқаддас бўлмиш оилани ҳаётимиз таянчи ва суянчи, жамиятимизнинг ҳал қилувчи асосий бўғини деб қабул қилишимиз замирида, ҳеч шубҳасиз, жуда катта маъно-моҳият мужассам. Чунки оила соғлом экан - жамият мустаҳкам, жамият мустаҳкам экан - мамлакат барқарор. Бунинг исботлаб, тасдиқлаб беришнинг ҳеч қандай ҳожати йўқ".

Дарҳақиқат, Шарқда оила азал-азалдан муқаддас бўлиб келганини барчамиз яхши биламиз. Ҳар бир оилада ёш авлодни тарбиялашнинг ўзига яраша сирлари, одатлари, анъаналари бор. Ушбу кўп асрлик бой тажриба бола, ота-

оналар, оила ҳуқуқларини таъминлашга қаратилган давлат сиёсатини шакллантиришда асос бўлиб хизмат қилди.

Мустақиллик йилларида оила институтининг ҳуқуқий асослари соҳасида бир қанча қонун ва бошқа меъёрий ҳужжатлар қабул қилинди. Улар баркамол шахсни шакллантиришда давлат идоралари, кенг жамоатчилик ва ННТ иштирокини тартибга солувчи мустаҳкам қонунчилик пойдевори ҳисобланади. Бу ҳол ушбу соҳада давлат идоралари ва давлат ҳокимияти ҳамда маҳаллий идоралар ўзаро муносабатларининг самарали механизмларини қонун йўли билан тартибга солиш ва уларни такомиллаштириш борасидаги изчил фаолиятда ўз аксини топади.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясида "Оила жамиятнинг асосий бўғинидир ҳамда жамият ва давлат муҳофазасида бўлиш ҳуқуқига эга" (63-модда) экани мустаҳкамлаб қўйилган. Ушбу роя мамлакатимизнинг ўнлаб қонунларида ўз аксини топди.

Ушбу йўналишда Ўзбекистон Республикаси Оила кодексига асосий ҳуқуқий манба сифатида қаралиши лозим, унда ҳам халқаро, ҳам умуммиллий кадриятлар мужассамдир. Кодексда болани оиладаги ҳуқуқий муносабатлар тизимида тарбиялаш, унинг уйғун ривожланиши, унга ғамхўрлик қилишнинг ҳаётий муҳим кадриятлари, оила муҳитидан узилиб қолган болаларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатлари ҳимоясини таъминлаш, ижтимоий жиҳатдан заиф ҳамда васийлик ва ғамхўрликка муҳтож болаларни тарбиялаш ва ўқитиш, шунингдек, боланинг эркин фикр билдириш имконияти ҳамда ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатлари ҳимоясини амалга ошириш билан боғлиқ меъёр ва қоидалар ўз аксини топган.

Шу билан бирга, болаларнинг, шунингдек, никоҳдан ўтаётганларнинг ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш соҳасида айрим муаммолар мавжуд ва бу ҳол тегишли қонунчилик базасини такомиллаштириш эҳтиёжини юзага келтирди. Масалан, никоҳ ёшини бир йилдан кўп бўлмаган муддатга камайтириш мумкин

бўлган истисноли ҳолатларни аниқлаштириш, шунингдек, ота-оналарнинг балоғат ёшига етмаганларни никоҳдан ўтишга мажбурлагани учун жавобгарлигини кучайтириш мақсадида Ўзбекистон Республикасининг Оила, Жиноят ва Маъмурий жавобгарлик тўғрисидаги кодексларига ўзгартириш ва қўшимчалар киритилмоқда.

Оила институтини ривожлантириш ва такомиллаштиришни таъминлаб берувчи қонунчилик базасини шакллантиришнинг иккинчи йўналиши оила, айниқса, ёш оила манфаатларининг ижтимоий-иқтисодий ҳимоясидир. Бу борда Ўзбекистон Республикасининг "Оилавий тадбиркорлик тўғрисида"ги қонуни муҳим қадам бўлди. Унинг мақсади кичик бизнес ва хусусий тадбиркорликнинг ўта муҳим шакли бўлган оилавий тадбиркорликни иқтисодиётнинг турли соҳаларида ривожлантириш учун зарур ҳуқуқий асос яратиш, оилавий бизнеснинг ҳуқуқий кафолатларини кучайтириш ва янги иш жойлари ташкил қилишдир.

Меҳнатга лаёқатлилиқ ёшига етмаган шахслар ўқишдан бўш вақтида оилавий корхона фаолиятида иштирок этиши, унга меҳнати билан қўлидан келганча ҳисса қўшиши мумкин, бироқ улар ушбу корхонанинг таъсис шартномасида кўрсатилган тўлақонли аъзоси бўла олмайди.

Шу тариқа аёлларнинг иш билан бандлигини таъминлаш, ёш авлодни оила қадриятларига ҳурмат руҳида тарбиялаш, ёшларни мустақил оилавий ҳаётга тайёрлаш ва пировардида, оила институтини мустаҳкамлаш учун қулай шарт-шароит яратилади.

Ушбу жараёнда маҳалла-қўй иштирокисиз Ўзбекистонда оила ҳуқуқларини таъминлаш ва унинг фаровонлигини ошириш мумкин эмаслигини алоҳида қайд этмоқчиман. Давлатимиз раҳбари қайта-қайта таъкидлаганидай, ҳозирги босқичда маҳалла халқнинг юксак ишончини қозониб, адолат маркази ва аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлаш механизми сифатида қайта туғилди. Маҳалла жамиятимизда ислоҳотлар ўтказишнинг ишончли таянчи ва таъсирчан воситасидир.

Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари давлат ҳокимияти органлари тизимига кирмайдиган мустақил бошқарув тизимидир. Бу, ўз навбатида, давлат ҳокимияти идоралари ваколатларини аста-секин фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларига ўтказиш, "Кучли давлатдан - кучли жамият сари" принципини амалга оширишнинг асосий шarti бўлиб хизмат қилади.

"Мустаҳкам оила йили" Давлат дастурининг иккинчи бандини амалга ошириш йўлида "Ўзбекистон Республикасининг "Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида"ги ва "Фуқаролар йиғини раиси (оқсоқоли) ва унинг маслаҳатчилари сайлови тўғрисида"ги қонунларига ўзгартириш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида"ги Ўзбекистон Республикаси қонунлари лойиҳаларини тайёрлаш бўйича иш олиб борилмоқда. Бу фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш институти - маҳалла фаолиятининг ташкилий асосларини янада такомиллаштириш, эҳтиёжманд оилаларга манзилли ёрдам кўрсатиш, ёш оилани қўллаб-қувватлаш ва шакллантириш ҳамда оилавий бизнесни ривожлантиришга қаратилгандир.

Хулоса қилиб айтмоқчиманки, Ўзбекистонда очиқ демократик, ҳуқуқий давлат барпо қилишни мақсад қилиб олган сиёсат босқичма-босқич амалга оширилмоқда, бу ерда инсон, унинг манфаатлари, ҳуқуқлари ва эркинликлари сўзда эмас, амалда олий қадрият ҳисобланади.

## ЎЗБЕКИСТОН ҲУКУМАТИНИНГ ДЕМОКРАТИЯ ИНСТИТУТИГА ФАЛСАФИЙ ҚАРАШИ: ЎЗБЕКИСТОНДА МАҲАЛЛА ВА ОИЛАНИНГ ИЖТИМОИЙ АҲАМИЯТИ

Парвиз МОРВИЖ,

*Нью-Йорк давлат университети профессори, АҚШ*

1. Ўзбекистоннинг маҳаллий ўзини ўзи бошқаришга қараши мутлақо ўзига хосдир, чунки у иккита бир-бирига зид сиёсий фалсафанинг энг яхши жиҳатларини ўзаро бирлаштиради: (I) ўзбек маҳалласи (амалиёт минг йиллик анъаналарга таянади ва Ўзбекистон ҳукумати 1991 йили уни ҳуқуқий жиҳатдан тан олди; маҳалла модели ҳақиқий демократия асоси, "демократия" моҳиятининг хусусияти - халқ ҳокимиятининг марказлаштирилмаган моделидир) ва (II) оила аҳил муносабатлар феноменидир. Маҳаллий ўзини ўзи бошқаришнинг оилани, бинобарин, давлатни мустаҳкамлашдаги аҳамияти анча юксакдир. Индивидуализм (бошқалар билан алоқалардан узилганлик) модели сифатида қабул қилинган сиёсий модель ижтимоий ёрдамни назарда тутмайди. Бундан ташқари, маҳалланинг ўзбек моделидан фарқли бўлган коллективизм сиёсий модели Ўзбекистонда қўллаб-қувватланаётгани тилга тушган кичик бизнесни рағбатлантирмайди.

Маҳалла Ўзбекистондаги фуқаролик жамиятининг ноёб институтидир, у мустақиллик йилларида жаҳон ҳамжамияти фуқароларини қўллаб-қувватлашнинг адолатли институти сифатида эътироф этган шаклланган тузилмага айланди.

Бугунги кунда маҳалланинг эзгулик ва раҳм-шафқат кўрсатишда, ёшларни миллий ва умумбашарий қадриятлар руҳида тарбиялашда, оилаларда барқарор маънавий-

ижтимоий муҳитни таъминлашга тобора кўпроқ аҳамият касб этаётган обрў-эътиборига ҳеч ким шубҳа қилмайди. Жамиятда тинчлик ва барқарорликни мустақкамлаш, аҳолини мўлжалли тарзда ижтимоий ҳимоялаш, ҳудудларни ободонлаштириш, жиноятчиликнинг олдини олишда ҳиссаси ортиб бормоқда.

Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқаришига асосланган ушбу институт асрлар давомида қарор топди ва бугунги кунда жамиятда ислоҳотларни амалга оширишда ишончли таянч бўлиб хизмат қилмоқда, амалга оширилаётган кенг кўламли ўзгаришларда фуқароларнинг фаол иштирокини таъминлаб бермоқда.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 105-моддасида маҳалла мақоми белгилаб қўйилгани, уни ривожлантириш билан боғлиқ ҳуқуқий пойдевор изчил мустақкамлаб борилаётгани ва давлат уни тизимли тарзда қўллаб-қувватлаётгани унинг обрўси ошишига хизмат қилмоқда.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислон Каримов илгари сурган "Демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси"да фуқаролик институтлари, нодавлат нотижорат ташкилотлари бугунги кунда демократик қадриятлар, инсон ҳуқуқлари, эркинликлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилишда муҳим омил бўлаётгани, фуқароларнинг қобилиятларини рўёбга чиқариш, ижтимоий, ижтимоий-иқтисодий фаоллиги ва ҳуқуқий маданиятини ошириш учун шарт-шароит яратаётгани, жамиятдаги манфаатлар балансини сақлаб туришга ёрдам бераётгани таъкидланади.

Бугун Ўзбекистонда 10 мингга яқин фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари бўлиб, ҳозир улар давлат ҳокимиятининг маҳаллий идоралари ваколатига кирган 30 дан ортиқ ижтимоий-иқтисодий вазифани бажармоқда. Уларнинг ваколатлар кўлами изчил равишда кенгайтирилмоқда, бу мамлакат тараққиёти ва халқ фаровонлиги юксалишида муҳим омил бўлиб хизмат қилади.

2. Эътиборингизни ҳеч қаерда ва ҳеч қачон бевосита демократия - барча фуқаролар ҳокимияти бўлмаслигига қаратмоқчиман; фақат битта - қонун чиқарувчилар халқ иродасини намоён этадиган демократия мавжуд бўлиши мумкин. Кучли қонун чиқарувчилар аксарият ҳолларда ишлаб чиқаришнинг эгаси бўлган бойлар қўлида восита бўлиб келди, заиф ижро ҳокимияти кўпинча оддий кишиларни қонун чиқарувчилар ихтиёрига ташлаб қўяди, улар эса бойлар, баъзан эса чет эл ҳукуматлари таъсирида бўлишади.

Яна қайтариб айтаман, бевосита демократия ҳеч қачон бўлмаган, бўлмайди ҳам. Ҳатто демократиянинг дастлабки модели мулк эгаларига, сўнгра демократик вакиллик органлари аъзолари сифатида ҳарбий хизматчиларга хайрихоҳ бўлган. Бундай демократия аёллар, қуллар ва муҳожирларни истисно қилган. Демократия бошқарувнинг уч томонлама (ижроия, қонун чиқарувчи ва суд) модели кўринишида Маърифат давригача [XVI-XVIII асрлар] бўлган Фарбий Европа моделида Афлотундан улги олиб, расмийлаштирилган эди. [Ҳокимиятнинг тармоқланишига] Монтескье тавсиф берган ва у кейинчалик АҚШ Конституциясига таъсир кўрсатган эди. Ушбу модель Ж.Локк ва А.Смитнинг индивидуализм ғояси билан ўзгартирилди. Демократия маъносини индивидуализм ва жамоат ғояси орқали икки хил тушуниш мавжуд.

Ж.Локкнинг ҳукумат ҳақидаги эссесида таърифланишича ва А.Смитнинг "Халқлар бойликлари" асарида қисман тавсиф берилишича, демократияни ёқловчиларнинг иккита шубҳали хусусияти бор эди:

- одамлар даромадни кўпайтиришда фақат ўз манфаатларидан келиб чиқиб иш кўради, деган янглиш тушунча мавжуд. Ушбу таълимот "талаб иқтисодиёти" билан боғлиқ. Ўзбекларнинг индивидуализмни тушуниши оила ва маҳалла устуворлигига асосланган. Юнонлар (масалан, Афлотун), дастлабки христианлик доктринаси, Фарбга хос бўлмаган барча жамиятлар қўллаб-қувватлайдиган ушбу



нуқтаи назар баъзан "унитар коллектив" деб таърифланади. Унинг фалсафий таълимоти қуйидагича ифодаланади: "ҳар кимдан қобилиятига яраша, ҳар кимга эҳтиёжига яраша";

- илоҳий мулк ҳуқуқи ижтимоий масъулиятга қарши. Жамоатга қарши чиқаётган модель ижтимоий шартнома ҳақидаги ривоятга асосланган (Т.Гоббс ва Ж.Локк асарларига қаранг). Ж.Локк модели ҳокимиятнинг кучли ижро ҳокимиятига қарши қаратилган; ушбу моделга кўра, ҳукумат фақат илоҳий деб қараладиган мулк ҳуқуқларини ҳимоя қилиш учун мавжуд бўлиши керак. Нар и борса, ҳокимият инсоннинг фикр ва диний қарашларини эркин билдириш ҳуқуқига асосий эътибор қаратиши лозим. "Оила — маҳалла" модели ижтимоий таъминот, жумладан, соғлиқни сақлаш, таълим ва ижтимоий ҳимояга муҳтож кишиларга ижтимоий хизматлар кўрсатишни мақсад қилиб олган. Шу маънода, Президент Ислоҳ Каримов бошчилигидаги Ўзбекистон Республикаси ҳукумати ижтимоий сиёсат, халқ таълими, кичик ва ўрта бизнесга ёрдам ва микромолиялаштиришни назорат қилиш хизматларини кўрсатмоқда

3. Ўзбекистоннинг фуқаролик жамияти, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш институти - маҳаллани шакллантириш ва ривожлантириш борасида "Кучли давлатдан - кучли жамият сари" принципини босқичма-босқич ва изчил амалга оширишга асосланган тажрибаси катта қизиқиш уйротмоқда ва ундан демократия йўлидан бораётган мамлакатлар самарали фойдаланиши мумкин. Унинг ривожланиши ҳаётнинг барча соҳаларида ўтказилаётган кенг кўламли демократик ислоҳотлар самарадорлигини ошириш мақсадида жамият ва давлатнинг ўзаро яқинлашуви ва ҳамкорлигига хизмат қилади.

Маҳалла Ўзбекистон шароитига мослашган демократия ва аҳолининг сиёсий-ҳуқуқий маданиятини ошириш мактаби бўлиб қолди. Очиқлик, ошқоралик, ижтимоий адолат, ўзаро ижтимоий ёрдам Ўзбекистонда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятининг асосий тамойиллари

ҳисобланади. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ўзини ўзи ижтимоий жиҳатдан ташкил қилиш бора-сидаги асосий тамойилларига таяниб, барча даражадаги ваколатли органлар сайловларида фаол иштирок этади. Яна бир аҳамиятга молик жиҳати шундаки, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари сайлов асосида шаклланади, бу ҳол жамият билан давлатнинг самарали алоқасини таъминлашнинг ўта муҳим унсуридир. Дунёда бу қадар кенг кўламли сайлов бошқа ҳеч қаерда йўқ.

АҚШда ва Европанинг баъзи мамлакатларидаги бир қанча сайланадиган аъзолар ва ушбу орган раҳбаридан иборат маҳаллий ва шаҳар кенгашлари мана шу институтга ўхшаб кетади.

Қўшма Штатлардаги кўплаб округларда шериф, муро-сага келтирувчи судья ва бошқа лавозимларга одамлар сайлаб қўйилади. Шаҳарларда муниципал кенгашлар ва мэрлар - шаҳар ҳокимлари сайлаб қўйилади. Айрим округ ва шаҳарларда ижро ҳокимиятининг олий ваколатлари профессионал бошқарувчи қўлида жамланади, уни ўзини ўзи бошқариш вакилик органлари тайинлайди (яъни ёллайди).

Швейцарияга маҳаллий ўзини ўзи бошқаришнинг хил-ма-хиллиги хосдир. Ҳар бир кантон маҳаллий ўзини ўзини бошқаришни ташкил қилишни мустақил белгилайди, шунинг учун уларнинг ҳар бирида алоҳида тизим ва ўзига хосликлар мавжуд. Баъзи кантонларда муниципалитетлар йирик таъсир кучига эга, бошқаларида ҳеч қандай ҳокимиятга эга бўлмаган маҳаллий бирлашмалар мавжуд. Жамоатларнинг ҳуқуқий жиҳатдан ташкил этилиши турлича ва ҳудуднинг жуғрофий жойлашуви ва ўлчамига боғлиқ. Таркиби 3-9 кишидан иборат бўлган жамоат бошқаруви - ижро органи доимий фаолият юритади.

Буюк Британия, Ирландия, Испания ва бошқа бир қанча мамлакатларда ҳам маҳаллий ўзини ўзи бошқариш органлари мавжуд.

Бундай маҳаллий ўзини ўзи бошқариш тизимларининг

ўзига хос хусусияти Ўзбекистонда бўлгани каби ушбу ҳудудда яшайдиган барча кишиларнинг бир-бирини яқиндан танишидир. Бу уларнинг ижтимоий фаолияти баробарида ахлоқий фазилатлари, оилаларидаги муносабатлари ва ушбу жамоат аъзоларига муносабатига ҳам тааллуқлидир.

Бинобарин, ўша ерда яшовчилар бевосита ўз кузатувлари ва фикрига таянган ҳолда у ёки бу номзодни афзал кўриши мумкин. Ўзбекистонда эса маҳаллалар раҳбарлари ва уларнинг маслаҳатчиларини сайлаш бундан ҳам қатъийроқ характерга эга, чунки ўзбек халқи тарихан кўхна анъаналарига содиқ бўлиб, жамоат вакили бўлишга ҳаркат қиладиган кишиларга нисбатан талабни баландроқ қўйишга мойилдир. Яна бир жиҳат ҳам кўзга ташланади: номзоднинг фазилатлари маҳаллани бошқаришга қанчалик муносиблиги кўрсаткичларидан бири бўлади.

Назаримда, бундай ёндашув тўғри. У дастлабки босқичларда энг муносиб номзодни танлаш ҳамда баъзи сабабларга кўра, маҳаллий жамоат қўллаб-қувватламайдиган кишиларни номзодлар қаторидан чиқариб ташлаш имконини беради.

4. Ўзбек жамияти оила устуворлигига умрининг давомчиси деб қарайди. Бундай нуқтаи назар кишини фақат ўзи учун "фойда қидирадиган" худбин шахс ҳолига тушиб қолишдан асрайди. Шунингдек, у ижтимоий таъминот, масалан, одатда гуруҳлар фойдаланадиган соғлиқни сақлаш тизимини жисмоний шахсларга ёрдам сифатида қараш имконини беради; меҳр-оқибатнинг муҳим ришталари шахс ва оила аъзолари, яъни болалар, аёллар ва кекса ёшлилар ўртасидаги бегоналашувга барҳам беради.

Маҳалла амалиёти оила манфаатларидан оиланинг ижтимоий тури томон кенгайди. Бевосита демократия хомхал экани ҳисобга олинса, маҳалла ҳукумат билан халқ ўртасидаги боғловчи бўғин сифатида Ўзбекистон ҳукуматини халқ иродасига мос келувчига айлантиради. У халқниқи бўлган ва халқ учун хизмат қиладиган ҳукуматдир.

"Мустаҳкам оила йили" Давлат дастури қабул қилини-

ши билан маҳалла институти фаолияти қўшимча қиёфа, янада теран мазмун ва аҳамият касб эта бошлади. Дастурда баркамол авлодни тарбиялаш мақсадида оила, маҳалла ва таълим муассасалари ўртасидаги ҳамкорликни янада мустаҳкамлашга алоҳида эътибор қаратилмоқда.

"Оила-маҳалла-таълим муассасаси" ҳамкорлиги доира-сида эрта ва қариндошлик никоҳлари олдини олиш, йигит-қизларни оилавий ҳаётга ахлоқий-руҳий жиҳатдан тайёрлаш, уларда оила учун жавобгарлик ҳиссини қарор топтириш бўйича турли тадбирлар ўтказишга қаратилган тушунтириш ишлари олиб борилаётгани, ёшларни тарбиялаш ва уларга таълим бериш муҳим аҳамиятга эга. Бундай ҳамкорлик оилалардаги маънавий-ахлоқий муҳитни янада яхшилашда ўғил ва қиз болаларни замонавий талаблар, миллий ва умумбашарий қадриятларга мос тарзда тарбиялашда ёрдам бериши шубҳасиз.

Ўзбек моделида шахсий манфаатлар билан ижтимоий мажбуриятлар ўртасида уйғунликка эришилган.

## ИСЛОҶОТ БИЛАН БОҒЛИҚ ИЖТИМОЙ-ИҚТИСОДИЙ ДАСТУРЛАРНИ АМАЛГА ОШИРИШДА ЎЗИНИ ЎЗИ БОШҚАРИШ ОРГАНЛАРИНИНГ РОЛИ

*Бернадетт МИЛЛ,*

*Лондон шаҳридаги Уолтҳэм-Форуст тумани муниципал кенгаши депутаты, Буюк Британия*

Мен давлатнинг ижтимоий-иқтисодий сиёсатини амалга оширишда ўзини ўзи бошқариш органлари таъсирини ўрганишга бағишланган тадқиқот натижалари бўйича қисқача хулосаларимни Буюк Британия тажрибасидан мисоллар келтириб тақдим этмоқчиман. Шунингдек, маърузамда Британиянинг турли ҳукуматлари маҳаллий жамоатлар ролини қандай оширмоқчи бўлганига ҳам тўхталмоқчиман.

Бир пайтлар собиқ бош вазир Тони Блэр, АҚШ собиқ президенти Билл Клинтон ва Германия собиқ канцлери Герхард Шрёдер "учинчи йўл" хусусида гапирган эди. Ушбу сиёсий таълимот давлат билан фуқаролик жамияти ўртасидаги муносабатларни ўзгартиришни назарда тутди. Жамоатлар ролини кучайтириш, имкониятлар тенглигига ишониш, ҳисоб бериш ва жавобгарлик муҳимлиги ушбу сиёсий таълимотнинг асосий мавзулари ҳисобланади.

Ушбу концептуал қоидалар Британиянинг амалдаги коалицион ҳукумати юритаётган сиёсатга асос қилиб олинди, "Катта жамият" деб аталган дастурий ҳужжатнинг ишлаб чиқилиши бунинг исботидир. "Катта жамият" мафкура сифатида муносабатларни қайта кўриб чиқишга интилоқда, бу масъулият ва ваколатларни маҳаллий жамоатлар, фуқаролик жамияти ва хайрия ташкилотларига бериш йўли билан ҳукумат таркибини қисқартиришга олиб келади.

Тақдимотда, шунингдек, Британиядаги жамоатларнинг конфессионал гуруҳлари билан ўзбек маҳалласининг ўхшаш жиҳатлари ва ижтимоий-иқтисодий ислоҳот дастурларини амалга оширишда маҳалла янада фаолроқ роль ўйнаши мумкинлиги кўрсатиб берилади. Ўзини ўзи бошқариш органларининг фалсафий ва тарихий контекстдаги тадريجининг тадқиқот усуллари намойиш этилади, марказий ҳукумат ўзини ўзи бошқариш органларини жамоатларни мустақкамлаш ишида қандай қўллаб-қувватлаши мумкинлиги кўриб чиқилади. Бундан ташқари, тақдимот жараёнида амалий жиҳатдан аҳамиятга молик бўлган масала: ўзини ўзи бошқариш органлари мустақиллиги ва бу ҳолнинг улар фаолияти ва ваколатлари учун муҳим экани ёки эмаслиги ҳамда давлат бошқарувини ислоҳ қилиш дастурини амалга оширишга қанчалик таъсир кўрсата олиши муҳокама қилинади.

Ҳукуматнинг ўзини ўзи бошқариш ишига содиқлиги орқали ижтимоий ва иқтисодий ислоҳотлардан кўзланган мақсадларга осонроқ эришиш мумкинлигини алоҳида қайд этмоқчиман.

## ЎЗБЕКИСТОН: "КУЧЛИ ДАВЛАТДАН - КУЧЛИ ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ САРИ"

**Фэн ЮЙМИНЬ,**

*ХХР Ижтимоий фанлар академиясининг  
Россия, Шарқий Европа ва Марказий Осиё институти  
катта илмий ходими*

**I. Ўзбекистон мустақилликка эришгандан сўнг фуқаролик жамияти ривожланишининг учта кескин ўзгариш юз берган нуқтаси.**

Илк кескин ўзгариш юз берган нуқта жамиятнинг бирор мақсадга йўналтирилганлик мақомидан шартнома жамиятига ўтиши билан боғлиқ. Инсон мақоми туғилишидан бошлаб жамиятда муайян ҳолат ва моддий фаровонликка эришиши ўзига хос асос бўлади. Бирор мақсадга йўналтирилган жамиятда инсон мақоми эришилган ҳолат ва бойликнинг тасдиғидир. Барча анъанавий ёки аграр жамиятларга йўналтирилмаганлик мақоми хос дейиш мумкин, уларда шахс тор ижтимоий муносабатлар билан кишанланган, жамиятнинг ўзи эса ижтимоий сафарбарликдан маҳрум, унда кескин бўйсундирилган иерархия бўлади.

Иккинчи кескин ўзгариш юз берган нуқта иш жойига қаттиқ боғлаб қўйилган жамиятдан индивидуумлар жамиятига ўтиш.

Иш жойи (ташкилот ёки муассаса) ижтимоий тузилма қафасидир. Ҳар бир киши муайян ташкилотга (муассасага) тегишлидир, у, ўз навбатида, инсон ҳаётий фаолиятининг барча масалалари ҳал қиладиган тўлақонли жажжи жамиятдир. Ушбу жамиятлар мажмуидан ташқарида ҳокимият назоратидан четда бўлган "бўшлиқлар" мавжуд эмас. Турли-туман ва мослашувчан бўлиши керак бўлган жамият макони мавжуд эмас.

Учинчи кескин ўзгариш юз берган нуқта - Ўзбекистондаги фуқаролик жамияти янги асрда ривожланишнинг турли-туман тамойилини намоён этмоқда.

Хукумат ННТ ролини эътироф этди, айти пайтда қабул қилинган қонунлар фуқаролик сектори ривожланишига мос келади. Фуқаролик онги уйғониши ҳам аҳолининг фуқаролик жамияти турли тузилмалари фаолиятида иштирок этишига интилиши йиғилиб боришига ёрдам беради. ННТ, корхоналар ташаббуслари ва талабгорликни ривожлантириш ўртасида ҳамкорлик жамғармалари пайдо бўлиши фуқаролик жамияти муҳим оқимга айлангани, ҳокимият, бозор ва фуқаролик сектори ўзаро мувозанатланиб, бир-бирини тийиб, қалин ҳамкорлик қилаётган вазият пайдо бўлаётганини аниқлатади.

Ўзбекистон мустақилликдан сўнг барча соҳаларда, жумладан, иқтисодиётда улкан ютуқларга эришди. Аҳоли фаровонлиги ошиб бормоқда, халқаро майдонда давлатнинг обрў-эътибори юксалмоқда. Бу мамлакат миллий тараққиёт йўналишини тўғри танлаб олганининг яна бир тасдиғидир. Ўзбекистон демократик, ҳуқуқий давлат ва кучли фуқаролик жамияти қуриш йўлидан бормоқда.

**II. "Ўзбек модели" - фуқаролик жамиятини ривожлантиришнинг самарали йўли.**

Ҳар бир мамлакатнинг модель танлаши муайян вазият билан боғлиқ. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислам Каримов ушбу масалага бағишлаб кўплаб асарлар ёзди: "Ўзбекистон: миллий истиқлол, иқтисод, сиёсат, мафкура", "Бизнинг бош мақсадимиз - жамиятни демократлаштириш ва янгилаш, мамлакатни модернизация ва ислоҳ этишдир" ва бошқалар.

Ўзбекистон мустақиллик йилларида улкан муваффақиятларни қўлга киритди. Қўшни мамлакатларда рўй бераётган ҳарбий ихтилофлар ва жаҳондаги молиявий инқироз жараёнларига қарамай, унинг иқтисодиёти ривожланмоқда, халқаро муносабатлари фаоллашмоқда. Фуқаролик жамиятини барпо қилиш йўлида эришилган муваффақи-



ятлар, ривожланишнинг "Ўзбек модели" амалга оширилиши билан боғлиқдир.

Биринчидан, иқтисодиёт ўсишига алоҳида аҳамият берилмоқда, Халқнинг турмуш даражаси тўхтовсиз ўсиб бормоқда, фуқаролик жамияти барпо қилиш учун мустаҳкам моддий асос яратилди.

Иккинчидан, давлатнинг тартибга солиш ва назорат чоралари ўта ҳозиржавоб, зарур ҳолларда муаммоларни вужудга келган вазиятга мос равишда ҳал этиш учун янги сиёсат юргизилади. Ҳукумат нодавлат ташкилотлар маҳалла қўмиталари фаолиятини рағбатлантиради. Ҳозирги кунда мамлакатда 5 мингдан ошиқ нодавлат ташкилоти мавжуд, улар ижтимоий барқарорликни қўллаб-қувватлаш, ҳокимият билан халқ яқинлашуви, диний экстремизмга қарши курашда муҳим роль ўйнамоқда, бу фуқаролик жамиятининг соғлом ва тартибли ривожланиши учун қулай шартшароит туғдиришда ёрдам бермоқда.

Учинчидан, экстремистик диний фаолиятни тақиқлаш тўғрисида қабул қилинган қонунлар диний экстремизм ва терроризмга қарши курашда қўл келмоқда, қатъий қонунчилик принципларига амал қилишни таъминлаб бермоқда. Ҳозирги пайтда Ўзбекистон диний экстремизм кўринишларини назорат қилиб турибди, бу Марказий Осиёнинг бошқа мамлакатлари билан солиштирганда бутунлай бошқача манзара касб этади.

Тўртинчидан, фуқароларнинг ижтимоий ҳимоясига кўп эътибор қаратилмоқда. Ўзбекистон ҳукумати ижтимоий таъминот тизимини тўхтовсиз такомиллаштириб бориш билан унинг самарадорлигини оширишга интилмоқда. Ҳар йили маош ва нафақалар миқдори оширилмоқда, аҳоли даромадлари ошмоқда, йилларга турли номлар берилмоқда. Ушбу чора-тадбирларнинг барчаси фуқаролик жамияти қурилиши учун мустаҳкам пойдевор яратишга асос бўлмоқда.

Бешинчидан, Ўзбекистоннинг бозор иқтисодиётига босқичма-босқич ўтиш, мамлакатдаги вазиятга мос келадиган

ривожланиш йўлидан боришни танлаб олгани барқарорликни таъминлашда муҳим роль ўйнамоқда, фуқаролик жамиятини ривожлантириш учун давлат миқёсида ижтимоий асос яратишга ёрдам бермоқда.

Қайд этиб ўтганимдай, бозор иқтисодиётига ўтиш жараёнида Ўзбекистон ижобий ютуқларга эришди. Минтақа хавфсизлиги аҳволининг ўзгариши, Афғонистондаги узоқ муддатли уруш сингари салбий омилларга қарамасдан, бу ерда сиёсий нуқтаи назардан ҳам барқарор ривожланиш тамойили сақланиб турибди. Ўзбекистон аҳоли сони жиҳатидан Марказий Осиёдаги энг йирик давлатдир, шу сабабга кўра, унинг барқарорлиги бутун бошли Марказий Осиё минтақасининг изчил ривожланиши ва барқарорлиги кафолати ҳисобланади.

2012 йил Ўзбекистонда "Мустақкам оила йили" деб эълон қилинди, бу мамлакатда жамиятнинг асосий бўғинини қўллаб-қувватлаш бўйича олиб борилаётган ишнинг мантикий давоми бўлди. Ушбу муҳим воқеа, бир тарафдан, Ўзбекистонда кўп йиллардан бери сақланиб қолаётган сиёсий барқарорлик ва иқтисодий ўсиш ижтимоий тараққиёт учун мустақкам негиз яратгани, бошқа тарафдан эса, ҳукумат халқ фаровонлигини таъминлаш йўлида кенг қамровли саъй-ҳаракатлар қилаётгани исботидир.

### **III. Ўзбекистондаги фуқаролик жамияти.**

Ўзбекистонда фуқаролик жамиятини ривожлантиришга алоҳида эътибор қаратилаётгани бежиз эмас. Чунки ушбу мамлакат ривожланган демократик давлатлар қаторига кириш, халқ учун муносиб ҳаёт шароитлари яратиш, мамлакат учун эса жаҳон ҳамжамиятида муносиб ўрин эгаллашни мақсад қилиб олди. Ушбу устувор йўналишдан келиб чиққан ҳолда инсон ҳуқуқлари, манфаатлари ҳамда эркинликлари таъминланиб, унинг салоҳиятини рўёбга чиқариш учун қулай шарт-шароит яратиб бериладиган кучли фуқаролик жамияти барпо қилиш белгилаб олинди.

1. Бугун Ўзбекистонда давлат билан жамият ўртасидаги муносабатларни қатъий тартибга солиш баробарида фуқа-

ролик институтлари фаолият кўрсатиши учун барча имкониятларни берадиган мустақкам ҳуқуқий асос яратилди.

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси ушбу йўналишда амалга оширилаётган ишнинг мақсади, вазифаси, мазмуни ва моҳиятини аниқлаб берувчи пойдевор бўлиб қолди. Унда давлатнинг жамоат ташкилотларининг ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини таъминлаб беришга оид қатъий белгилаб қўйилган мажбуриятлари ўша ташкилотларга ижтимоий ҳаётда иштирок этиши учун тенг ҳуқуқий имкониятлар бермоқда. Конституция қоидаларини ривожлантириш йўлида фуқаролик жамияти институтлари фаолиятини кафолатлаш, уларнинг ижтимоий аҳамиятга молик вазифаларини ҳал этиш борасидаги саъй-ҳаракатлари ва ресурсларини бирлаштиришни таъминлашга оид 200 дан ошиқ қонунчилик ҳужжати қабул қилинди.

2. "Маҳалла": янги вазифаларга эга бўлиш.

Ўзбекистонда демократияни ривожлантиришнинг муҳим асосларидан бири маҳалла ҳисобланади, у давлат билан жамият ўртасидаги боғловчи бўғиндир, мамлакатда тинчлик ва осойишталикни сақлаш, фуқаролик жамияти барпо қилишда муҳим аҳамиятга эга.

Маҳалла моҳиятан кўп асрлик тарихга эга бўлиб, аҳолининг ўзини ўзи бошқариш ташкилотидир. 1991 йилдан сўнг маҳалла фаолияти жонлана бошлади, унинг вазифалари ҳам анча-мунча ўзгарди. Маҳалла қўмиталари ҳар бир аҳоли пунктида сайлов йўли билан шакллантирилади. Ҳозирги кунда Ўзбекистонда 10 мингта фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари, уларнинг ҳар бирида 150-1500 та оила бор. 1997 йилдан бошлаб Ўзбекистонда кўп фарзандли оилаларга нафақа беришнинг янги тартиби жорий қилинди. Ушбу хизматни тўлиқ маҳаллалар кўрсатадиган бўлди. Бундан ташқари, маҳалла мамлакатдаги аҳвол ва давлат сиёсати тўғрисида ахборот тарқатиш билан ҳам шуғулланади. Бутун фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари илгари маҳаллий ҳокимият идоралари вазифасига кирган 30 дан ошиқ ижтимоий-иқтисодий функцияни бажармоқда. Буларнинг

барчаси Ўзбекистонда фуқаролик жамияти қарор топаётгани ва демократлашаётганидан дарак беради.

Ўзбекистондаги жамоат ташкилотлари, айниқса, ННТ фаолияти кучайиб бормоқда.

Биринчидан, Ўзбекистонда мустақилликка эришилгандан сўнг расман рўйхатдан ўтган жамоат ташкилотлари сони тез ошиб бормоқда. Улар орасида Республика "Маҳалла" хайрия жамоат фонди, Хотин-қизлар қўмитаси ва бошқалар бор.

Иккинчидан, Ўзбекистонда кўплаб халқаро ННТ фаолият кўрсатмоқда. Улар, асосан, гуманитар - таълим, тиббиёт, маданият ва санъат, шунингдек, экология, қишлоқ хўжалиги, оммавий ахборот воситалари, инсон ҳуқуқлари ҳимояси, ахборот технологиялари, аҳолининг эҳтиёжманд қатламларини қўллаб-қувватлаш сингари соҳаларда ишламоқда. Улар сирасига "Марказий Осиё эркин алмашуви", "Академик ривожланиш бўйича Марказий Осиё - Америка ҳамкорлиги", "Германия агроакцияси", "Марказий Осиёда иқтисодий ислохотлар ва ривожланиш лойиҳаси", Ўзбекистон кутубхоналари уюшмаси ва бошқалар киради.

Учинчидан, маҳаллий жамоат ташкилотлари сони анча кўпайди. Улар қаторига Ўзбекистон ННТ миллий ассоциацияси, "Камолот" ёшлар ижтимоий ҳаракати, Ўзбекистон Электрон оммавий ахборот воситалари миллий ассоциацияси, Ўзбекистон Мустақил оммавий ахборот воситалари ва ахборот агентликларини қўллаб-қувватлаш ва ривожлантириш жамғармаси, Ҳуқуқий муаммоларни ўрганиш маркази кабилар киради.

4. Ўзбекистоннинг фуқаролик сектори ва ҳокимият идоралари ўртасида ҳамкорлик йўлга қўйилди.

Биринчидан, зикр этилганидай, ҳукумат аҳоли фаровонлиги масалаларига кўп эътибор қаратмоқда. Ўзбекистон Президенти ўтиш даврида аҳоли ҳаёт даражасини пайсантиришга йўл қўйиб бўлмаслигини таъкидлаган эди. Аҳоли ижтимоий таъминотидаги асосий масала озиқ-овқат маҳсулотлари билан кафолатли таъминлаш, халқ таълими -

ни қўллаб-қувватлаш, зарур тиббий хизматлар билан таъминлаш, эҳтиёжманд қатламлар манфаатларини ҳимоя қилишдан иборат. Шу билан бирга, фуқароларнинг даромадлари, жумладан, иш ҳақи, болалар нафақалари, пенсия ва стипендияларни тўхтовсиз ошиб бориш, илм-фан ва таълимни ривожлантириш, одамларга хавфсиз ва қулай яшаш шароитини яратиб бериш лозим.

ННТ ривожланишига ёрдам кўрсатишда 2008 йили Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси қошида ташкил этилган ННТ ва фуқаролик жамияти бошқа институтларини қўллаб-қувватлаш жамоат фонди ва унинг маблағларини бошқариш бўйича Парламент комиссияси улкан ёрдам кўрсатмоқда. 2008-2012 йиллар мобайнида ННТ ва фуқаролик институтларига ижтимоий аҳамиятга молик лойиҳаларни амалга ошириш учун ушбу фонд орқали 22,4 миллиард сўмдан ортиқ маблағ ажратилди.

Ўзбекистон ННТ миллий ассоциацияси давлат бошқаруви идоралари ва ННТ ўртасидаги яна бир боғловчи бўлинма, шу билан бирга, қайта алоқа канали бўлиб қолди, у ўз аъзоларини ташкилий, молиявий ва моддий жиҳатдан қўллаб-қувватлашнинг турли шакл ва механизмларидан фойдаланмоқда. Ушбу жараёнда ахборот тарқатиш соҳасини демократлаштириш ишига Ўзбекистон Мустақил оммавий ахборот воситалари ва ахборот агентликларини қўллаб-қувватлаш ҳамда ривожлантириш жамғармаси ва Ўзбекистон Электрон оммавий ахборот воситалари миллий ассоциацияси кўмак бермоқда.

Энди қўллаб-қувватлаш чет эллик экспертлар Ўзбекистонда "учинчи сектор" нафақат барпо этилгани, қолаверса, фаол иш олиб бораётгани, давлатнинг фуқаролик институтларини қўллаб-қувватлаши бўйича самарали тизим яратилгани, шунинг баробарида улар фаолияти эркинлиги ва мустақиллиги таъминланганини тан ола бошлади. Президент Ислам Каримов ишлаб чиққан "Демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси"нинг амалга оширила бошлаши

ушбу муҳим соҳадаги ўзгаришларнинг янги босқичини бошлаб берди. Мен ушбу мамлакатнинг ажойиб келажаги борлигига ишонаман.

Умуман олганда, фуқаролик жамияти барпо қилиш узоқ ва узлуксиз жараёнدير, унинг муваффақияти, биринчи навбатда, одамларнинг фикрлаш тарзини кенгайтириш ва ўзгартириш, демократик қадриятлар улар онги ва ҳаётида нечоғли мустаҳкам ўрнашиб қолишига боғлиқдир.

1. Ўзбекистон ҳукумати "Соғлом оила - соғлом жамият, бинобарин, мустаҳкам ва барқарор мамлакат" деган гуманистик принципдан келиб чиқиб, "Мустаҳкам оила йили" дастурини ишлаб чиқди. Унда 86 та тадбир белгиланган бўлиб, аксарияти жорий йилда амалга оширилиши шарт. Назаримда, чора-тадбирлар кўплаб оилаларни қамраб олиши учун беш йилга мўлжалланган дастур тайёрлаш мақсадга мувофиқдир.

2. ННТ, умуман олганда, самарали фаолият кўрсатиши учун тегишли самара бермаётган жамоат ташкилотларини қисқартириш лозим, улар фуқароларнинг онги ва кайфиятига салбий таъсир кўрсатади ва жамиятда беқарорликка сабаб бўлиши мумкин.

## **ФУҚАРОЛАРНИНГ ЎЗИНИ ЎЗИ БОШҚАРИШ ОРГАНЛАРИ - ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ НЕГИЗИ**

**Анвар АҲМЕДОВ,**

*Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати  
аъзоси, "Маҳалла" хайрия жамоат фонди республика  
бошқаруви раиси*

Бугунги кунда кучли фуқаролик жамиятини эркин, барқарор, турли ижтимоий гуруҳлар ва аҳолининг кенг қатламлари манфаатларини ифода қилувчи нодавлат нотижорат ташкилотлари, оммавий ахборот воситалари ва фуқаролик жамияти бошқа институтларининг ривожланган тизимсиз тасаввур қилиб бўлмайди.

Ўзбекистонда энг қуйи, бирламчи ҳудудий тузилмалар, кўча ва ҳозирги мавзелар ҳудудларида минг йиллар давомида шаклланган табиий ҳаёт тарзи мавжуд ва қадимдан "маҳалла" деб аталиб келади. У юксак маданият ва кишилар ўртасидаги муносабатлар маънавиятига асосланган.

Маҳалланинг тузилмаси ва функцияси вазиятга қараб ўзгариб турган, аммо у ҳудудида ўзини ўзи бошқариш принципини сақлаб қолган, у ерда яшовчиларнинг ижтимоий-иқтисодий муносабатларини мувофиқлаштириб турган.

Мустақилликка эришилиши билан Ўзбекистонда маҳалла институтига мустаҳкам ҳуқуқий пойдевор яратишнинг фаол жараёни бошланди. Биринчи ҳуқуқий ҳужжат Ўзбекистон Республикаси Конституцияси бўлди, унинг 105-моддасида қуйидагича белгилаб қўйилган: "Шаҳарча, қишлоқ ва овуларда, шунингдек улар таркибидаги маҳаллаларда ҳамда шаҳарлардаги маҳаллаларда фуқароларнинг йиғинлари ўзини ўзи бошқариш органлари бўлиб, улар икки ярим йил муддатга раисни (оқсоқолни) ва унинг маслаҳатчиларини сайлайди".

Конституциянинг ушбу қонунда маҳалланинг ҳуқуқий асосларини янада ривожлантиришга асос бўлиб хизмат қилди. Шундай қилиб, 1993 йил 2 сентябрь куни "Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида"ги қонун қабул қилинди. Ушбу қонун илк марта қонунчилик даражасида маҳалла фаолиятини тартибга солиди, яъни унинг ҳуқуқий мақомини белгилаб берди.

Фуқароларнинг моддий мустақиллиги ва сиёсий-ҳуқуқий онги ошишига сабаб бўлаётган демократик ислохотлар чуқурлашиб, бозор муносабатлари ривожланиб боргани сари маҳалла институтининг ҳуқуқий асосларини такомиллаштириш зарурати туғилди. Натижада 1999 йил 14 апрель куни "Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида"ги қонун янги таҳрирда қабул қилинди. Унда фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш ҳуқуқи беvosита мустақамлаб қўйилди, маҳалла фаолиятининг асосий принциплари, унинг фаолиятини қўллаб-қувватлашга давлат кафолати белгилаб берилди, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ваколатлари кенгайтирилди.

2004 йил 29 апрель куни "Фуқаролар йиғини раиси (оқсоқоли) ва унинг маслаҳатчилари сайлови тўғрисида"ги қонун маҳалла фаолиятини демократлаштириш йўлидаги улкан қадам бўлди. Ушбу қонунда, биринчидан, фуқаролар йиғини органларига сайловнинг демократик принциплари белгилаб берилди ва маҳалла органларига сайлов тизими барпо этилди, иккинчидан, сайлов жараёнининг барча босқичлари батафсил тартибга солинди, учинчидан, қонун даражасида мустақам ҳуқуқий кафолат яратилди.

Маҳалла ўз фаолиятини молиялаштириш бўйича ҳам давлат кўмагини ола бошлади. Шундай қилиб, раис, масъул котиб, "Маҳалла посбони" жамоатчилик тузилмаси раҳбари ва фуқаролар йиғинларининг диний маърифат ва маънавий-ахлоқий тарбия масалалари бўйича маслаҳатчисидан иборат тўрт нафар масъул шахс иши, шунингдек, маҳалланинг қўшимча харажатлари давлат ҳокимиятининг маҳаллий органлари бюджетидан молиялаштирилмоқда.



Ҳозирги пайтда Ўзбекистонда 9885 та фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органи фаолият кўрсатмоқда, шундан 8275 та маҳалла, 1301 та қишлоқ, 154 та шаҳарча ва 155 та овул фуқаролар йиғинидир. Маҳалла фуқаролар йиғинлари ва фаоллари қонунчилик белгилаб берган ваколатлардан келиб чиқиб, фуқаролар йиғинлари фаолиятининг асосий йўналишлари бўйича тузилган комиссиялар ёрдамида аҳолини ижтимоий-сиёсий ҳаётга жалб қилиш, маънавий-ахлоқий тарбияни кучайтириш, оилаларда қулай муҳитни сақлаб қолиш, эҳтиёжманд оилалар ва ногиронларга моддий ёрдам кўрсатиш, ҳудудларни ободонлаштириш бўйича улкан ишларни амалга оширмоқда, бошқа бир қанча тадбирларни ташкил этмоқда.

Комиссиялар маҳалла фуқаролар йиғини тасдиқлаган Низом асосида фаолият юритади. Уларнинг сонини ва фаолият йўналишларини фуқаролар йиғини белгилаб беради, комиссия аъзолари жамоатчилик асосида фаолият кўрсатадилар.

Маърифат ва маънавият масалалари бўйича комиссия фаолияти алоҳида аҳамиятга эга. Фақат 2012 йилнинг дастлабки тўққиз ойида ушбу комиссиялар 122 мингта маънавий-маърифий, тарғибот-ташвиқот тадбири, семинарлар, давра суҳбатлари ва мутахассислар билан учрашувлар ўтказди. Уларда 8 миллион атрофида фуқаролар, шу жумладан, 3 миллиондан ортиқ ёшлар иштирок этди.

Фуқаролар йиғинларининг диний маърифат ва маънавий-ахлоқий тарбия масалалари бўйича маслаҳатчилари соғлом турмуш тарзи тарғиботи, аҳолининг, айниқса, аёллар ва ёшларнинг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданиятини ошириш бўйича фаолият олиб бормоқда.

Ҳар бир маҳаллада ўсиб келаётган авлод билан ишлаш бўйича комиссия тузилган. Унинг вазифалари қаторига ишга жойлашишга кўмаклашиш, ҳуқуқбузарликнинг олдини олиш, болалар спортини ривожлантириш, маҳалла ёшлари дам олишини ташкил қилиш ишлари киради. Ўсмирлар, айниқса, кам таъминланган оилалар фарзанд-

ларида соғлом турмуш тарзини шакллантиришга алоҳида эътибор қаратилмоқда.

Қайд этиш лозимки, ҳозирги вақтда фуқаролар йиғинларида раисларнинг 100 минг нафардан ошиқ маслаҳатчилари ишлаб турибди. Уларнинг барчаси ишига содиқ кишилар бўлиб, жамоатчилик асосида виждонан меҳнат қилмоқдалар.

"Маҳалла посбони" тузилмаларида 50 минг нафардан ошиқ аъзо фаолият юритади. Улар ўз фаолиятини ҳуқуқтартибот органлари билан бирга ташкил қилади ва аҳолининг ҳуқуқий маданиятини ошириш ишига ҳисса қўшади. Ўзбекистон Республикаси Президенти 1992 йил 12 сентябрь куни имзо чеккан "Республика "Маҳалла" хайрия жамғармасини ташкил қилиш тўғрисида"ги Фармон мамлакатимиз ижтимоий-сиёсий, маънавий-маърифий ва ижтимоий-иқтисодий ҳаётида ноёб маҳалла институти тутган улкан ролнинг эътирофи бўлди.

"Маҳалла" хайрия жамоат фонди нодавлат ноижорат ташкилот бўлиб, унинг асосий мақсади — фуқаролар йиғинларини аниқ йўналтирилган асосда аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлаш, хусусий тадбиркорлик ва оилавий бизнесни ривожлантириш марказига айлантириш, шунингдек, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг давлат бошқаруви органлари фаолияти устидан жамоатчилик назорати олиб бориш тизимидаги вазифаларни янада кенгайтиришга кўмаклашиш, маърифий, маданий ишлари кенг йўлга қўйиш, миллий ва маънавий қадриятларни изчил тарғиб қилиш, фуқаролар йиғинлари фаолиятини такомиллаштириш орқали ижтимоий ва маънавий муҳит барқарорлигини таъминлашга кўмаклашишдан иборат.

Бугунги кунда фонд мамлакатнинг барча ҳудудларидаги бўлим ва бўлинмалари билан бирга фуқаролар йиғинлари фаолиятини такомиллаштириш, маҳалла фаолларининг билим ва кўникмаларини оширишга алоҳида эътибор қаратмоқда.

Мисол тариқасида Ўзбекистон Республикаси Президен-

ти қарори билан тасдиқланган "Мустаҳкам оила йили" Давлат дастури мақсад ва вазифаларининг ҳаётга амалий татбиқ этилишида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ролини келтириш мумкин. Дастур 87 банддан иборатлигини ва шу бандларнинг 37 тасида "Маҳалла" хайрия жамоат фонди бевосита иштирок этишини алоҳида таъкидлаш лозим.

Давлат дастурида маҳалла институтининг жамиятдаги ролини кучайтириш ва мақомини ошириш, фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг аҳоли, хусусан, ёшлар билан ҳамкорлиги усулларида бири бўлган ижтимоий ҳамкорлик муносабатларини мустаҳкамлаш, хотин-қизлар манфаатларини ҳимоя қилиш бўйича тадбирларни амалга ошириш, уларнинг ўсиб келаётган авлод тарбиясидаги ролини ошириш, оилада қулай маънавий-ахлоқий муҳитни қўллаб-қувватлаш, маҳалланинг жазони ўташ жойларидан озод қилинган шахсларни ижтимоий мослашуви ва ишга жойлашишида иштирок этиши, шунингдек, ҳуқуқбузарликка мойил бўлган кишилар билан ишлаш учун жамоатчилик кенгашлари ташкил этиш зарурлигига алоҳида эътибор қаратилган.

Шундай қилиб, "Маҳалла" хайрия жамоат фонди 2012 йилнинг ўтган даври мобайнида "Мустаҳкам оила йили" Давлат дастурини амалга ошириш доирасида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари билан бирга эҳтиёжманд ва боқувчисини йўқотган 8927 та оилага 22 миллиард 992 миллион сўмлик моддий ёрдам кўрсатди, маҳаллалар ҳудудида 54 та янги спорт майдончаси қурилди, 105 таси таъмирланди, 87 мингта маънавий-маърифий тадбир ўтказилди, 9200 та фуқаролар йиғинида оила мақомини мустаҳкамлаш, маънан ва жисмонан баркамол авлодни тарбиялаш, фуқаролик жамиятини барпо қилишда аҳолининг, айниқса, ёшларнинг ролини оширишга бағишланган учрашувлар, давра суҳбатлари ва семинарлар ташкил этилди.

Меҳнат ва аҳолини ижтимоий муҳофаза қилиш вазир-

лиги билан биргаликда мамлакатнинг барча вилоятларида Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг 2012 йил 7 июнь куни қабул қилинган "Ижтимоий нафақалар тайинлаш тартибини янада такомиллаштириш ҳамда оилаларнинг жами даромадлари янада тўлиқ ҳисобга олинишини таъминлаш тўғрисида"ги қарори асосида маҳалла фаолларининг эҳтиёжманд оилаларга нафақа ва моддий ёрдам белгилаш учун ўртача умумий ойлик даромади миқдорини ҳисоблаш масалаларида саводхонликни ошириш бўйича ўқув семинарлари ташкил этилди.

Президент Ислам Каримов 2012 йил 12 ноябрь куни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисида илгари сурган "Демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси"да "Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари тўғрисида"ги қонунга ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш зарурлигини таъкидлаган эди. Давлатимиз раҳбарининг ушбу ташаббусини амалга ошириш маҳаллани аниқ йўналтирилган асосда аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлаш, хусусий тадбиркорлик ва оилавий бизнесни ривожлантириш марказига айлантириш, шунингдек, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг давлат бошқаруви органлари фаолияти устидан жамоатчилик назорати олиб бориш тизимидаги вазифаларни янада кенгайтиришга ёрдам беради.

Нодавлат нотижорат ташкилотлари, жамоат бирлашмалари ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари билан ҳамкорликнинг янги шакллари излаб топиш, фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг Концепцияни амалга ошириш доирасидаги энг муҳим вазифаларидан бири бўлиб қолмоқда. Бунда асосий мақсад давлат ҳокимияти ва бошқарув органлари томонидан қонун ҳужжатлари бажарилиши устидан жамоатчилик назоратини амалга оширишнинг самарали ҳуқуқий механизмини яратишдир. Шундай қилиб, 2012 йилнинг ўтган даври мобайнида фу-

қаролар ўзини ўзи бошқариш органлари ўз ваколатлари доирасида фуқаролар йиғинларининг 5437 та йиғилишида туман, шаҳар ва вилоят ҳокимликлари раҳбарларининг фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари фаолияти соҳасига кирувчи масалалар юзасидан ҳисоботлари тингланди, маҳалла фуқаролари олдида қишлоқ врачлик пунктларининг 23 минг нафар бош врач, 17 минг нафар таълим муассасалари раҳбари ҳисобот берди. Халқ депутатлари вилоят, туман ва шаҳар Кенгашларининг 424 та сессиясида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолияти самарадорлигини ошириш тўғрисидаги масалалар муҳокама қилинди.

Ҳозирги пайтда 8 мингдан ортиқ маҳаллада "Ота-оналар университетлари" ташкил этилган. Уларнинг мақсади ота-оналарнинг баркамол авлодни тарбиялаш масалалари бўйича ҳуқуқий, маънавий-ахлоқий ва физиологик билимларини, бундай масъул ишдаги масъулиятини оширишдан иборатдир. Диний маърифат ва маънавий-ахлоқий тарбия масалалари бўйича маслаҳатчилар, "Маҳалла посбони" жамоатчилик тузилмалари раҳбарлари, ҳуқуқбузарликларнинг олдини олиш бўйича инспекторлар, шунингдек, маҳаллада яшовчи катта ҳаётий ва иш тажрибасига эга обрўли фуқаролар: врачлар, ўқитувчилар, ҳуқуқшунослар, психологлар, намунали оилалар вакиллари, маҳалла ҳудудида жойлашган корхона ва ташкилотлар ходимлари "Ота-оналар университетлари"нинг аъзоси ҳисобланади. Турли кўринишдаги оилавий муаммоларга дуч келаётган янги оила қурган келин-куёвлар, ёш ота-оналар, катта ёшли кишилар "университетлар" тингловчиларидир.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2012 йил 9 июлдаги "Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ходимлари меҳнатини рағбатлантиришга оид қўшимча чора-тадбирлар тўғрисида"ги Фармони фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари фаолиятини қўллаб-қувватлашда алоҳида аҳамият касб этмоқда. Намунали, фуқаролик жамиятига хос лойиҳаларни амалга ошираётган

фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари ва бошқа нодавлат нотижорат ташкилотларини қўллаб-қувватлаш, уларга зарур ёрдам кўрсатиш масалалари "Мустаҳкам оила йили" Давлат дастури ва бошқа ижтимоий дастурларда тўлиқ аксини топганини алоҳида қайд этиш лозим.

Ижтимоий-иқтисодий муаммоларни ҳал этишда фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органлари родини янада ошириш ҳозирги давр талабидир. Чунки ушбу вазифаларни муваффақиятли бажариш билангина аҳолини мақсадли ижтимоий қўллаб-қувватлаш, бандлигини таъминлаш, хусусий тадбиркорлик ва оилавий бизнесни ривожлантириш, атроф муҳитни муҳофаза қилиш, ватандошларимизнинг ижтимоий фаоллиги ва сиёсий-ҳуқуқий саводхонлигини ошириш, оила институтини мустаҳкамлаш, пировардида, кучли фуқаролик жамиятини барпо қилишда долзарб аҳамиятга эга.

Бугун мустақил Ўзбекистон демократияни жадал ривожлантириш тамойилларига амал қилаётганини комил ишонч билан айтиш мумкин. Жамоатчиликнинг ўзини ўзи бошқаришда иштирок этишига кенг имкониятлар яратиб бериш мақсадида фуқаролик жамияти институтлари тизимида улкан роль ўйнайдиган маҳалланинг тарихан таркиб топган шакли амалда тикланди. Шунинг учун давлатимизнинг ушбу ноёб ижтимоий институтни мустаҳкамлаш, унинг фаолиятини такомиллаштириш ва фуқаролик жамиятини ислоҳ қилиш йўлида амалга ошираётган кенг қамровли чора-тадбирлари ўзини тўла оқляпти.

## ЎЗБЕКИСТОНДА ФУҚАРОЛИК ЖАМИЯТИ ИНСТИТУТЛАРИ ТАШКИЛ ЭТИЛИШИ ВА РИВОЖЛАНИШИ

*Мишель САЛИНАС,*

*"Тулуза 1" университети профессори, Франция*

Ўзбекистон Республикаси мустақилликнинг илк кунлариданоқ босқичма-босқич демократик, ҳуқуқий давлат қуриш йўлини танлади. Мамлакатда бу борада амалга оширилаётган чора-тадбирлар тарихий-маданий анъаналар, қадриятлар, дунёқарашни ҳисобга олган ҳолда демократлаштириш жараёнини теранлаштириш, шунингдек, ҳуқуқий ва фуқаролик жамиятини барпо қилишни мақсад қилиб олган. Кенг қамровли ислохотларни амалга оширишда турли ижтимоий институтлар муҳим роль ўйнайди. Мен ушбу нутқимдан келиб чиқиб, сизлар билан қуйидаги масалаларни муҳокама қилмоқчиман: мамлакатда фуқаролик жамияти институтлари қанчалик муҳим ўрин тутади, уларнинг роли қандай, уларнинг давлат билан ўзаро муносабатлари қандай амалга оширилади?

### **1. Фуқаролик жамияти институтларининг муҳимлиги.**

Бугунги кунда Ўзбекистон ривожланиб бораётгани ва босқичма-босқич чин маънодаги фуқаролик жамияти қураётгани рад этиб бўлмайдиган ҳақиқатдир. Ўзбек халқи Конституциясига қонунчиликда белгиланган тартибда рўйхатдан ўтадиган ва ўша тартибга кўра Ўзбекистондаги фуқаролик жамиятини институционал ривожлантиришни яхшилашга йўналтирилган нодавлат ва жамоат ташкилотлари фаолиятининг принциплари асосида ўзи танлаб олган йўлни ҳуқуқий жиҳатдан мустаҳкамлаб қўйди.

Ушбу чора-тадбирлар зарур шарт-шароитларни яратиш билан мамлакат ҳудудида фаолият юритаётган кўп

сонли ноҳукумат ташкилотларнинг жадал ривожланишига сезиларли таъсир кўрсатаётганини қайд этиш лозим. Ўзбекистонда 5 мингдан ошиқ нодавлат нотижорат ташкилоти мавжудлиги мамлакатда фуқаролик жамияти институтлари фаол ривожланиб бораётганидан далолат беради.

ННТ мавжудлиги фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш фондлари - мамлакатнинг уйғун демократик ривожланишига кўмаклашувчи реал фуқаролик жамияти институтлари бўлган маҳаллалар орқали ижтимоий фаоллиги ошишига ёрдам беради.

## **2. Фуқаролик жамияти институтларининг роли.**

Фуқаролик институтлари асосий демократик қадриятлар ва фуқароларнинг қонуний манфаатларини ҳимоя қилишда муҳим аҳамиятга эга эканини яхши тушунамиз. Ушбу муассасаларнинг барча тармоғи инсон салоҳиятини рўйбга чиқариш учун қулай шароит яратиш баробарида жамиятдаги манфаатлар мувозанатини сақлаш ишига ҳам муҳим ҳисса қўшади.

Фуқаролар ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилишга қаратилган "Нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятининг кафолатлари тўғрисида"ги қонуннинг қабул қилиниши фуқаролик жамияти институтлари тизимидаги ННТни ривожлантиришда муҳим аҳамиятга эга эканини қайд этиш жоиз. Шу билан бирга, уларнинг ҳаётий муҳим ролини мустаҳкамлаш учун ушбу соҳадаги халқаро қонунчиликка тўлиқ мос келувчи бошқа меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар ҳам қабул қилинди.

Ўзбекистоннинг бошқа давлатлар билан инсон ҳуқуқлари, айниқса, болалар манфаатларини ҳимоя қилиш юзасидан ҳамкорлик қилиш борасидаги очиқлиги ва интилиши алоҳида эътиборга моликдир. Инсон ҳуқуқлари бўйича БМТ учун ҳисоботлар тайёрлашда иштирок этаётган Ўзбекистон ноҳукумат ташкилотлари хизматларини ҳам алоҳида қайд этиш лозим. "Камолот" ёшлар ижтимоий ҳаракати, Ўзбекистон Хотин-қизлар қўмитаси, "Соғлом авлод учун" жамғармаси, Ўзбекистон Ёзувчилар уюшмаси "Ижод" жа-



моат фонди, "Нуроний" жамфармаси, Нодавлат нотижорат ташкилотлари миллий ассоциацияси ва бошқа кўплаб жамоат ташкилотларининг фаолияти уларнинг Ўзбекистонда фуқаролик жамиятини барпо қилишдаги аҳамияти тобора ортиб бораётганини кўрсатади.

Ўзбекистон Республикаси аҳолисининг, тахминан, 40 фоизини 18 ёшгача бўлган ёшлар ташкил этиши ва улар мамлакат келажаги эканини яхши биламиз. Шу муносабат билан мамлакат раҳбарияти фуқаролик жамиятини барпо қилишда фаол роль ўйнаётган соғлом, эркин фикрловчи, кенг дунёқарашга эга ёшлар тарбиясига эътибор қаратаётгани алоҳида ҳурматга сазовор. Шу жиҳатдан 2010 йилни "Баркамол авлод йили" деб эълон қилингани ва у билан боғлиқ кўплаб тадбирлар ўтказилгани мамлакат раҳбарияти ушбу йўналишда кўп саъй-ҳаракатлар қилаётганидан далолатдир.

Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органи бўлмиш маҳалла ҳам фуқаролик жамиятини барпо қилишда муҳим роль ўйнамоқда. Ўзбек халқининг кўп асрлик анъаналарига таянадиган бирдамлик муносабатлари, айниқса, мамлакатда амалга оширилаётган демократик ўзгаришларнинг ҳозирги босқичида оилавий ва ижтимоий муаммоларни ҳал этишда кўл келмоқда. Ўзбекистоннинг ушбу ижобий тажрибасини кўплаб ривожланган демократик мамлакатлар ўрганса арзийди.

### **3. Давлатнинг фуқаролик жамияти институтлари билан ўзаро муносабатлари.**

Ўзбекистоннинг демократик ривожланиши фуқаролик институтлари родини, давлатнинг улар билан ўзаро муносабатларини кучайтиришга қаратилган муҳим қонунчилик ҳужжатлари қабул қилинишига сабаб бўлди. Улар ўртасидаги ҳамкорликни мустаҳкамлаш фуқаролик жамиятини барпо қилишда улкан аҳамиятга эга.

Фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органи - маҳаллалар ваколатларини давлат функцияларининг бир қисмини олиб бериш билан кенгайтириш уларнинг ижтимоий қўллаб-

қувватлаш марказига айлантирилиши ва давлат бошқару-  
вида фуқароларнинг иштирокини кучайтиришда ёрдам  
бермоқда.

2012 йилнинг "Мустаҳкам оила йили" деб эълон қилини-  
ши, тегишли давлат дастури қабул қилиниб, унинг амалга  
оширилиши Ўзбекистон раҳбарияти юритаётган кучли  
ижтимоий сиёсатдан далолат беради.

Биз ўтиш даври қийинчиликларига қарамай, демокра-  
тия йўли билан фуқаролик жамияти институтларини бар-  
по қилиш ва ривожлантиришга қарор қилган ёш давлат  
олдида бажарилиши керак бўлган қандай улкан вазифа  
турганини тасаввур қиламиз. Кўп ишлар бажарилмоқда ва  
бу ҳурматга лойиқ экани аён, Ўзбекистон Республикаси  
қийинчилик ва тўсиқларга қарамай, ўзи танлаб олган  
йўлдан оғишмайди ҳамда ривожланган демократик давлат-  
лар қаторига киради, деб умид қиламиз.

## ОИЛА ИНСТИТУТИНИ МУСТАҲКАМЛАШ СОҲАСИДА- ГИ ИЖТИМОЙ ҲАМКОРЛИКНИНГ ҲУҚУҚИЙ АСОС- ЛАРИНИ ЯНАДА РИВОЖЛАНТИРИШ: ЎЗБЕКИСТОН ТАЖРИБАСИ

*Танзила НОРБОЕВА,  
Ўзбекистон Касаба уюшмалари федерацияси  
кенгаши раиси*

Ўзбекистон мустақилликка эришгандан бери кучли сиёсат юритишга қаратилган стратегик йўл Президент Ислон Каримов таклиф этган бешта асосий принципнинг бири-ни ташкил этди, мамлакат ҳаётининг барча соҳаларини ислоҳ қилиш жараёни ўша принципларга асосланади. Инсон манфаатларини ҳимоя қилиш, халқнинг ҳаёт даражаси ўсишини, аҳоли бандлигини таъминлаш, инсон салоҳиятини рўёбга чиқариш учун қулай шарт-шароит яратиш ва меҳнатга рағбатни ошириш давлат раҳбари таклиф этган ривожланиш дастуридан келиб чиқувчи вазифалар мажмуи ҳисобланади.

Йигирма йилдан ошиқ вақт мобайнида фуқаролик жамияти ва ҳуқуқий давлат барпо қилиш борасидаги стратегик дастур доирасида амалга оширилаётган муҳим вазифалар орасида оила институтини мустаҳкамлаш ўта долзарб бўлиб қолмоқда. Бу тасодифий эмас, чунки қадим замонлардан бери оилага барча чораларни ишга солиб ва ҳар томонлама ёрдам кўрсатиш халқимизнинг муҳим қадриятларидан бири бўлиб қолмоқда.

Ўзбекистонда мустақиллик йилларида оила институти-ни ҳимоя қилиш ва мустаҳкамлаш соҳасида пишиқ-пухта меъёрий-ҳуқуқий база яратилди. Ўзбекистон Республикаси Конституциясида ушбу масалаларга бутун бошли боб бағишланган. Энг асосий ҳуқуқий ҳужжатда оила жамият-нинг асосий бўғини экани ҳамда жамият ва давлат ҳимоя-

сига ҳаққи борлиги мустаҳкамлаб қўйилган. Ушбу ижтимоий институтни имкон борича қўллаб-қувватлаш ва қўриқлаш қуйидаги қоидаларга таянади:

- никоҳ томонларнинг розилиги ва тенг ҳуқуқлилигига асосланади;

- ота-оналар фарзандларини балоғат ёшига етгунча боқиш ва тарбиялашга мажбур;

- балоғат ёшига етган ва меҳнатга лаёқатли фарзандлар ота-онасига ғамхўрлик қилишга мажбур;

- болалар ота-онасининг келиб чиқиши ва фуқаролик ҳолатидан қатъи назар, қонун олдида тенгдир;

- оналик ва болалик давлат ҳимоясидадир.

Қайд этиш лозимки, Ўзбекистонда 1998 йили халқимизнинг миллий ва маданий қадриятларидан келиб чиқиб, халқаро талабларга жавоб берадиган меъёрий-ҳуқуқий ҳужжат - Оила кодекси ишлаб чиқилди ва қабул қилинди. У оиланинг жамиятдаги ўрнини, эр-хотин, фарзандлар ва оиланинг бошқа аъзолари ҳуқуқ ва мажбуриятларини белгилаб берувчи меъёрлар мажмуасидан иборат.

Оилани қўллаб-қувватлаш тўғрисидаги қонунлар, Президент фармонлари ва қарорлари, Вазирлар Маҳкамасининг қатор қарорлари ушбу ўта муҳим ижтимоий институтни ривожлантириш ва мустаҳкамлашнинг ҳуқуқий асоси бўлиб хизмат қилади.

Сўнги қабул қилинган ҳужжатлардан бири "Оилавий тадбиркорлик тўғрисида" ги қонун бўлди, у оиланинг иқтисодий аҳволини яхшилашга қаратилган. Ушбу қонун бизнеснинг янги ташкилий-ҳуқуқий шакли - оилавий бизнесни қонунчилик нуқтаи назаридан белгилаб берди, ушбу фаолият турини давлат рағбатлантиришини мустаҳкамлаб қўйди, оилавий корхона аъзолари ҳуқуқлари ва мажбуриятларини, уларнинг меҳнат муносабатларини қатъий белгилаб берди. Кўрилган чора-тадбирлар натижасида бизнеснинг миллий анъаналарга тўлиқ мос келадиган бундай шакли бугунги кунда мамлакатимизда кенг ривожланиб бормоқда. Янги иш жойлари ташкил қилинмоқда, одамлар барқарор даромад қилмоқда, оилалар, демакки, бутун халқнинг фаровонлиги ошмоқда.

Ўзбекистонда ҳар йили, тахминан, 1 миллионга янги иш ўрни яратилмоқда. Парламент палаталарининг қўшма қарори билан ҳар йили Янги иш жойлари дастури тасдиқланади, бу жаҳон амалиётидаги мисли кўрилмаган амалиётдир. Бундан ташқари, оиланинг моддий фаровонлигини янада ошириш мақсадида уйда меҳнат қилишни ривожлантириш дастури амалга оширилмоқда, кичик корхоналар ташкил қилиш тартиби соддалаштирилди.

Ўзбекистондаги фуқаролик жамияти ривожланишининг ҳозирги босқичи Ислом Каримов 2010 йил 12 ноябрь куни Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси ва Сенатининг қўшма мажлисида илгари сурган "Демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси"ни амалга ошириш билан бевосита боғлиқдир.

Ушбу пухта ўйланган дастурий ҳужжатнинг асосий бўлимларидан бири фуқаролик жамияти институтларини шакллантириш ва ривожлантиришга бағишланган. Бу ўринда ижтимоий-иқтисодий дастурларни амалга оширишда, гуманитар муаммоларни ҳал қилишда, мамлакат аҳолисининг турли қатламлари, жумладан, оилалар ҳуқуқлари, эркинликлари ва манфаатларини ҳимоя қилишда чегараларни аниқ белгилаб олиш ва ННТ билан давлат тузилмалари ўртасидаги ҳамкорликнинг ташкилий-ҳуқуқий механизмларини такомиллаштириш хусусида гап кетмоқда. Давлат билан жамият саъй-ҳаракатларини бирлаштирибгина оила институтини мустақамлашдай савоб ишда ўта самарали натижаларга эришиш мумкин. Шунинг учун бугунги кунда ушбу соҳадаги муносабатларни тартибга солишга қаратилган қонун лойиҳаси ишлаб чиқилмоқда.

Шу ўринда мустақиллик йилларида мамлакатни демократик янгилаш жараёнида фуқаролик институтлари роли ва аҳамиятини кучайтириш ҳамда фуқароларнинг муҳим ижтимоий-иқтисодий муаммоларини ҳал этишга қаратилган 200 дан ошиқ қонунчилик ҳужжатлари қабул қилинганини қайд этиш жоиз. Жамоат ташкилотлари ўз фаолиятида ушбу меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатларга таянади ва бу ҳол асосий мақсади оддий кишиларнинг ҳаёт даражасини

ошириш, оила ва жамият фаровонлиги бўлган вазифаларни муваффақиятли бажаришга кенг имкониятлар беради.

Оила сиёсати одамларнинг ҳаёт тарзи, кадриятлар тизимига ижобий таъсир кўрсата оладиган бутун бошли ижтимоий сиёсатнинг муҳим бўлаги сифатида қаралади. Ҳозирги пайтда ушбу соҳада бир қанча тадбирлар амалга оширилмоқда, шунинг учун ижтимоий сиёсатнинг оила манфаатларига алоқаси бўлмаган бирор йўналишини топиш қийин. Давлат унга улкан молиявий кўмак кўрсатмоқда. Шундай қилиб, сўнгги йилларда ижтимоий соҳадаги тадбирлар мажмуини амалга ошириш учун давлат бюджетининг 60 фоизи йўналтирилмоқда, давлат кам таъминланган оилаларга ижтимоий ёрдам кўрсатиш учун ҳам кўп миқдорда молиявий маблағ ажратмоқда ва бу кўрсаткич мамлакат бюджетининг 9-10 фоизини ташкил этади.

Давлатимизнинг ижтимоий сиёсати ҳақида гап кетганда уни амалга оширишнинг муҳим асоси аҳоли ва ҳар бир оиланинг - қайси минтақада яшашидан қатъи назар - ҳаёт даражаси ва сифатини оширишга қаратилган мақсадли давлат дастурлари ишлаб чиқиш ва уларни бажаришдир.

Ислом Каримов ташаббуси билан 1997 йилдан бери мақсадли давлат ижтимоий дастурлари қабул қилиниб, ҳаётга изчил татбиқ этилмоқда. Шу тариқа 1997 йил "Инсон манфаатлари йили", 1998 йил "Оила йили", 1999 йил "Аёллар йили" ва ҳ.к. деб номланди. 2012 йил "Мустаҳкам оила йили" бўлди, шу муносабат билан кенг қамровли давлат дастури қабул қилинди ва амалга оширилмоқда. Унинг асосида ҳудудлараро ва соҳалараро дастурлар ҳам амалга оширилмоқда. Бутунги кунда мамлакатда олти мингга яқин ННТ ижтимоий йўналтирилган давлат дастурларини ҳаётга татбиқ қилиш бўйича кенг миқёсли иш олиб бормоқда.

Ўзбекистон Касаба уюшмалари федерацияси фуқаролик жамиятининг муҳим институтларидан биридир, унинг асосий фаолият соҳаси ижтимоий меҳнат муносабатларини тартибга солишдир.

Мамлакатнинг барча ҳудудларида "Мустаҳкам оила йили" Давлат дастури бандларида кўрсатилган вазифаларни амалга ошириш йўлида оиланинг ижтимоий-иқтисодий манфа-

атлари ва ҳуқуқларини ҳимоя қилиш билан боғлиқ кенг миқёсли масалаларни қамраб олувчи йўналишлар бўйича иш олиб борилмоқда. Улар орасида ушбу ижтимоий институтни янада ривожлантиришга ёрдам берувчи меъёрий-ҳуқуқий базани такомиллаштиришда иштирок этиш, моддий ва маънавий кўмак кўрсатиш орқали ёш, кўп фарзандли ва кам таъминланган оилаларга ғамхўрликни кучайтириш, уларнинг ижтимоий ва ҳуқуқий ҳимоясини таъминлаш сингари масалалар бор. Миллий ва маънавий меросни кенг тарғиб қилиш, уни ўсиб келаётган авлод онгига сингдириш йўлида кўпдан-кўп тарғибот ишлари ўтказилмоқда. Бугунги кундаги долзарб бўлган ушбу ва бошқа масалалар мамлакат касаба уюшмалари учун устувор аҳамиятга эга.

Меҳнат соҳасидаги ижтимоий ҳамкорликни амалга оширишнинг асосий механизми меҳнат муносабатларининг учта асосий субъекти: иш берувчи, ходим ва давлат идоралари иштирокидаги жамоа келишуви ва шартномалари қоидаларини ҳаётга татбиқ қилишдан иборатдир. Шунинг учун ҳам ушбу локаль ҳужжатларни қабул қилишга жиддий эътибор қаратилмоқда, улар Ўзбекистондаги ижтимоий ҳамкорликнинг барча имтиёзларидан самарали фойдаланиш имконини беради.

Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси, Ўзбекистон Касаба уюшмалари федерацияси ва Ўзбекистон Савдо-саноат палатаси имзолаган Бош битимда, шунингдек, давлат ташкилотлари ва фуқаролик жамияти институтлари, жумладан, Соғлиқни сақлаш вазирлиги, Олий ва ўрта махсус таълим вазирлиги, Халқ таълими вазирлиги, Ўзбекистон Хотин-қизлар кўмитаси, Омбудсман, Истеъмомчилар ҳуқуқларини ҳимоя қилиш жамиятлари федерацияси, Республика "Маҳалла" хайрия жамоат фонди билан биргаликда ишлаб чиққан меморандумлар ва тадбир дастурларида ходимлар ва оила аъзолари ижтимоий ҳимоясини кучайтириш алоҳида ўрин тутади.

Бош битим асосида соҳа, ҳудуд ва жамоа шартномалари тузилмоқда. Улар йил сайин ижтимоий аҳамият касб этмоқда. Бу иш қизигандан қизиб, янги имкониятлар ва йўналишлар очаётгани ва бу ҳол оила сиёсатини амалга

ошириш соҳасидаги ижтимоий ҳамкорликни кучайтиришга ёрдам бераётгани эътиборга моликдир. Корхона ва муассасаларнинг ўзида иш берувчи ва бошланғич касаба уюшмаларида тузилган амалдаги соҳа ва ҳудудий келишувлар ҳамда жамоа шартномаларида оила ижтимоий-иқтисодий манфаатларининг ҳуқуқий ҳимояси, саломатликни тиклаш ва дам олиш масалалари аниқ ифода этилган.

Шундай қилиб, 2012 йилнинг дастлабки 9 ойи давомида иш берувчилар ва касаба уюшмалари шартнома ва битимлар орқали 13.806 нафар фуқаро ва 92.396 та оилага 25 миллиард сўмлик ижтимоий ёрдам кўрсатди. Хусусан, кам таъминланган оилаларга моддий ёрдам берилмоқда, ёш оилалар корхоналардан уй-жой қурилиши ёки узоқ муддат фойдаланиладиган товарлар учун субсидиялар олмоқда, эҳтиёжманд оилаларнинг фарзандлари ва боқувчисини йўқотган олий ўқув юртлари талабаларининг ўқув контрактларининг пули тўлаб берилмоқда, дарсликлар ва мактаб буюмлари харид қилинмоқда, меҳрибонлик уйлари, болалар шаҳарчалари тарбияланувчилари ва эҳтиёжманд оилалар фарзандлари учун музейлар, Ботаника боғи, маданият ва истироҳат боғларига экскурсиялар, шунингдек, оилалар ва аълочи ўқувчиларнинг тарихий қадамжоларга сафарлари уюштирилмоқда. Ижтимоий ҳамкорлик хусусида гап кетганда, касаба уюшмалари фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари - маҳаллалар билан бирга амалга ошираётган улкан ишлар ҳақида сўз юритмасдан бўлмайди. Маҳаллани аниқ йўналтирилган асосда аҳолини ижтимоий қўллаб-қувватлаш, хусусий тадбиркорлик ва оилавий бизнесни ривожлантириш марказига айлантириш заруратини давлатимиз раҳбари Ислом Каримов кўп марта таъкидлаган эди. Бугун Ўзбекистонда эҳтиёжманд оилаларга манзилли ёрдам кўрсатишнинг ноёб тизими яратилганини, бошқа мамлакатларда бунга ўхшаш тизим йўқ эканини бемалол айтиш мумкин. Ушбу соҳада амалга оширилаётган ўзгаришлар сабабли бу тажриба кенгайтириб, кўпайтириб борилмоқда.

Касаба уюшмалари ва фуқароларнинг ўзини ўзи бошқа-



риш органлари ижтимоий ҳамкорлик принципларига асос-  
ланиб, турли йўналишларда иш олиб бормоқда:

- ижтимоий ҳимояга муҳтож ва иш топишга қийналаёт-  
ган кишиларни ишга жойлаштириш бўйича дастурлар  
ишлаб чиқиш ва амалга ошириш;

- баловат ёшига етмаганлар ва жисмоний имконияти  
чекланган кишиларни ижтимоий ҳимоя қилиш борасида  
ҳамкорликни ривожлантириш;

- ижтимоий ҳимояга муҳтож болали оналар ва ходим-  
ларга нафақа ва иш ҳақи берилишини ижтимоий назорат  
қилиш;

- спортнинг оммавийлигини ошириш бўйича қўшма тад-  
бирларни амалга ошириш;

- болалар ва ёш оилалар саломатлигини мустаҳкамлаш;

- аҳолининг ҳуқуқий онги ва маданиятини ошириш;

- оилалар ўртасида маънавий-маърифий ишлар олиб  
бориш.

Бундай ҳамкорлик намуналари жуда кўп.

Масалан, ёз мавсумида "Маҳалла" фонди билан бирга  
эҳтиёжманд оилаларнинг фарзандлари саломатлиги мус-  
таҳкамланди, кўплаб оилалар томорқа хўжалигини ривож-  
лантириш имкониятига эга бўлди, ёлғиз кексалар, имко-  
нияти чекланган кишиларга турар жойларини таъмирлаб  
бериш, эшитиш мосламалари, дори-дармон ва бошқа зар-  
ур товарлар сотиб олиши учун ижтимоий ёрдам кўрса-  
тилди, фуқаролар йиғинлари билан бирга доимий тарзда  
"Энг аҳил спортчи оила" спорт тадбирлари ўтказилиб кел-  
моқда.

Оиланинг қонуний ҳуқуқ ва манфаатларини таъминлаб  
бериш бўйича ушбу кенг кўламли фаолият давлат ва фу-  
қаролик жамияти институтлари ижтимоий ҳамкорлиги-  
нинг кўзга кўринарли натижасидир. Хулоса қилиб шуни  
айтмоқчиманки, ушбу йўналишдаги иш пухта бажарилиб  
ва кенгайтириб борилади, чунки унинг бош мақсади ҳар  
бир хонадон ва ҳар бир оила фаровонлигидир.

## **ЯПОНИЯДА ОИЛАВИЙ МУНОСАБАТЛАРНИ МУСТАҲКАМЛАШ ВА МАҲАЛЛИЙ ФУҚАРОЛАР ЖАМОАТЛАРИ ШАКЛЛАНИШИНИНГ ТАРИХИЙ ЖИҲАТЛАРИ**

**Мамоко ЧИБА,**

*Жунтендо университети профессори, Токио (Япония)*

Ўзбекистон Президенти Ислон Каримов томонидан 2012 йили "Мустаҳкам оила йили" деб эълон қилиниши ва шу асосда Давлат дастурининг қабул қилиниши, шубҳасиз, жамиятнинг юксак баҳосини олди.

Инсон ижтимоий мавжудот сифатида ёлғиз яшай олмайди, ҳамisha гуруҳлар тузишга интилади. Оила энг муҳим, кичик ижтимоий гуруҳдир. Ҳеч ким қон-қариндошликка асосланиб, оила қурмайди. Оила аъзолари ўртасида ҳамisha меҳр-оқибат ва ҳурматга асосланган қалин муносабатлар мавжуд. Бироқ кейинги пайтларда ушбу алоқалар заифлашиб бормоқда. Маълумки, 2011 йил мартада Япония улкан фалокатни бошидан кечирди. Рўй берган фожиа натижаси ўлароқ, биз инсоний муносабатлар муҳимлигини яна бир карра англадик, оилавий алоқалар қадрли эканини тушундик. Бундай руҳий кечинмалар япон тилида "KIZUNA" сўзи билан ифодаланади. Режалаштирилаётган давра суҳбати вақтидаги учрашувлар ва дўстона мулоқот "оила" сўзини қайта тушуниш ва қайта маъзини чақиш, ҳамжамиятнинг ҳар бир аъзоси ундаги ўз ролини аниқлаб олиши ва мавжуд оила алоқаларини мустаҳкамлаш учун яхши имконият бўлишини тасаввур қилиш мумкин.

Биз, японларда, маҳаллага ўхшаш ижтимоий ҳамжамиятлар узоқ тарих мобайнида шаклланиб келди. Мен сизларни бундай ҳамжамиятларни барпо қилиш ва улар фао-

лиятини бошқариш борасидаги Япония тажрибаси билан таништирмоқчиман.

Японияда қадим замонларда ҳар бир оила бошқа оилаларнинг қалин қуршовида яшаган, оқибатда улар ўртасида ўзига хос, қариндошликка яқин муносабатлар қарор топди. Натижада оилалар унчалик катта бўлмаган жамоатларга бирлашди. Бироқ бугунги кунда кўпгина, айниқса, шаҳар туманларида истиқомат қиладиган япон оилалари қўшнилар ўртасида қалин муносабатларга ўрин қолмайдиган шароитларда яшамоқда. Афсуски, бундай замонавий ҳаёт тарзи кўплаб ривожланган мамлакатларга ҳам хосдир. Мен каби жамоага хос умумий дунёқараш ва инсонпарварлик устувор бўлган маданий-тарихий шароитларда ўсиб-улғайган кишининг бу ҳолат билан келишуви қийин. Шунинг учун ушбу масалани давра суҳбати иштирокчилари билан муҳокама қилишни маъқул деб топдим.

Мавзу муҳокамасига ўтиш учун бир қанча риторик саволлар бермоқчиман. Қондошлик муносабатларисиз оилавий алоқаларни ўрнатиш мумкинми? Жамоатнинг ўзига тортиб турувчи маркази нима? Дин турли кишиларни жишлштириб, бирлаштира оладими?

Шахсий фикримга кўра, японларнинг динга муносабати мутлақо ўзига хосдир. Маълумки, мамлакатимизда иккита дин: синтоизм ва буддизм ҳукмронлик қилади. Кўплаб япон оилалари уларга эътиқод қилади. Японияда синтоизм қадим замонлардан бери мавжуд. Бошқа динлардан фарқи - синтоизмнинг Будда, Исо ёки Муҳаммад сингари асосчилари йўқ. Синтоизм ақидаларига кўра, борлиқдаги барча нарсалар - тоғлар, дарёлар, шаршаралар, баланд дарахтлар - сифиниш объектларидир. Синтоизмда 8 миллионта илоҳ бор, шунинг учун синтоизм политеистик дин ҳисобланади. Японларнинг табиатга иззат-икром кўрсатиши миллий дунёқариш шаклланишида муҳим роль ўйнайди ва одамлар ўртасидаги қулай муносабатлар сақланиб қолишига ўзига хос тарзда таъсир кўрсатади. Бундай дунёқараш дин чегараларидан ташқарига чиқиб кетади.

Қадим замонларда япон оиласида 3 ёки 4 та авлод бирга яшар эди. Бу турли ёшларга мансуб кишилар бирга, жамоа бўлиб яшашининг улкан ва кенг қамровли тизими эди. Табиийки, ёш авлод вакиллари ота-она, бобо ва катта боболари, шунингдек, ёнма-ён яшаётган каттароқ ёшдаги кишилардан ҳамма нарсани мерос қилиб олар эди. Муайян ҳаёт тарзи ва урф-одатлар, кундалик турмуш даражасидаги билим ва маҳорат, бой ҳаёт тажрибаси, жумладан, халқ табobati назарияси ва амалиёти улкан оила даврасида ўзлаштирилар эди. Бундай жамоатларда кекса ва заиф кишиларга гериатрик ёрдам кўрсатиш ҳам йўлга қўйилган эди. Бугунги кунда бундай жамоат тизимлари аста-секин йўқолиб, оилалар кўлами тобора торайиб бормоқда. Улар, асосан, кичик ва нуклеар - ота-она ва бир нафар фарзанддан иборат оилалар. Олдинги жамоат ҳаёти билан бирга муҳим ижтимоий алоқалар ҳам йўқолиб бормоқда, энди энг оддий тирикчилик ва маиший билимларни ўргатадиган кишилар қолмаяпти.

XX асрнинг 40-йилларида япон эркакларини урушга тайёрлашган эди. Ҳукумат фронт ортини ҳимоя қилиш учун "қўшнилари уюшмалари ёки ширкатлари"ни тузди. Битта ширкатга 5 тадан 10 тагача оила кирар эди. Унинг олдига турли вазифалар: маҳаллий мухториятга, уюшма фаолият кўрсатишига ёрдам бериш, фронтга кўмаклашиш, ҳаво ҳужумлари вақтида одамларни пана жойларга кўчириш бўйича ўқув машғулотлари ўтказиш, уюшма ичида мафкуравий иш олиб бориш ва шу кабилар қўйилган эди. Улар катта бўлмаган, аммо бир-бирига чамбарчас боғлиқ жамоатлар эди.

1947 йили АҚШ Бош штаби маъмурияти қўшнилари уюшмалари ёки ширкатларини тарқатиб юборди. 1948 йили бир-бирига чамбарчас боғлиқ ижтимоий жамоатларни ташкил этиш миллий тизими ўрнига "фаровонлик бўйича маҳаллий махсус вакил" лавозими жорий этилди ва у ҳозиргача ҳам мавжуд. Ушбу лавозим эгаси расман тайинланади ва унинг ваколати улкан ҳудудларда амал қилиб, баъзан

юзлаб оилаларни қамраб олади. Бу кўпинча маҳаллий шарт-шароит билан боғлиқ. Вакилларнинг қонунчиликда кўзда тутилган вазифалари жуда кенг ва мураккаб. Шундай вазифаларга ёлғиз яшаётган кекса ва ёрдамга муҳтож кишиларни бориб кўришни мисол қилиб келтириш мумкин. Бундай ҳолларда кекса кишига ёрдамчи ёки врач керак бўлса, вакил ушбу масалани ҳал қилиб бериши шарт. Бундай кишилар сони ошиб бормоқда ва вакилнинг бандлиги кундан-кунга ортмоқда. Аини пайтда одамлар кўпроқ қўшнилари билан мулоқот қилишни афзал билади. Японияда, узоқдаги қариндошдан яқиндаги қўшни яхши, деган мақол бор. Бинобарин, қўшнилар билан дўстона муносабатда бўлиш муҳим аҳамиятга эга.

Эътиборингизга кичик маҳаллий жамоат вакиллари фаолиятининг бир қисминигина ҳавола қилиш баробарида, одатда, унда ибодат қилинадиган фақат битта Shinto ибодатхонаси бўлишини қайд этиш лозим. Уни ўша ерда яшовчи кишилар миллий маданиятнинг ўзига хос унсури сифатида кўриқлайди. Умуман олганда, Японияда эътиқодга муносабатни талабчан деб бўлмайди. Ҳар бир ибодатхонада йилига бир марта диний байрам ўтказилади. Бу ўша ерда яшовчилар ўртасидаги муносабатларни мустаҳкамлаш учун яхши баҳонадир, бироқ синтоистлар ҳамма учун очик кўнгил бўлгани учун бундай муносабатлар муҳим аҳамият касб эта олмайди.

Жамоат ҳаётидаги бошқа бир муҳим воқеа "mochitsuki"дир. Mochi ёпишқоқ гуручдан буғлаб пишириладиган пирогдир. Mochi пирогининг бир бўлагини ибодатхона меҳробида қолдириш, қолган қисмини эса Янги йилда оиланинг барча аъзолари билан бўлишиб ейиш керак. Бу жамоатдаги алоқаларни Mochi пирогини биргаликда тайёрлаш вақтида мустаҳкамлаш учун қўшимча имкониятдир.

Маҳаллий жамоатларнинг энг обрўли аъзолари бунақа воқеаларга жамоатнинг бошқа аъзолари билан яқин ва дўстона муносабатлар ўрнатиш учун махсус тайёргарлик

кўришади. Афсуски, кейинги пайтларда ёш авлоднинг маҳаллий удумларга қизиқиши йўқолиб бормоқда. Ушбу таъмоилнинг хавфли жиҳати шундаки, авлодлар ўртасидаги кўзга кўринмас маънавий алоқалар ва ўзига хос маданият бора-бора йўқолиб кетиши мумкин.

Миллий жамоатларимиз аъзолари онгига сингиб кетган шахслараро муносабатлар Ўзбекистондаги маҳалла сингари ижтимоий ҳамжамиятга хос муносабатларни эслатишини алоҳида самимият билан таъкидлаб ўтмоқчиман.

Япониядаги жамоат муносабатлари кишилар яшайдиган барча жойларда мавжуд. Улар кекса кишилар ёки руҳий хасталикка чалинган беморларни парвариш қилиш сингари муҳим ижтимоий масалаларни ҳал қилади. Японияда бирламчи тиббий-санитария ёрдами давлат даражасида ташкил этилади, шунинг учун ҳамжамиятларнинг маъмурий идоралар билан ҳамкорлиги муҳим аҳамиятга эга. Ҳамжамият ёки жамоатларни бутун тарих мобайнида кучли ва мустақил кишилар тузган, деб ҳисобланади.

Маҳалла ва унга ўхшаш жамоатлар кўринишидаги ижтимоий ҳамжамиятлар фаолиятидаги яхши тажрибалардан фойдаланишимиз, сўнгра уларнинг ишини ташкил қилишдаги принципларни ҳозирги ҳаёт тарзига мослаштиришимиз учун вақт келди.

Ушбу давра суҳбати тегишли тавсияларни ишлаб чиқиш имкониятини бераётганидан умидворман, чунки унинг барча иштирокчилари соғлом оилани ривожлантириш учун шарт-шароит яратишни истайди.

**СОҒЛОМ ОИЛАНИ ШАКЛЛАНТИРИШ ВА  
МУСТАҲКАМЛАШДА, БАРКАМОЛ АВЛОДНИ  
ТАРБИЯЛАШДА, ОИЛА ВА ЖАМИЯТДА БАРҚАРОР  
ИЖТИМОЙ-МАЎНАВИЙ МУҲИТНИ ТАЪМИНЛАШДА  
МАҲАЛЛА ВА БОШҚА ФУҚАРОЛИК ИНСТИТУТЛАРИ-  
НИНГ ҲАМКОРЛИГИ**

*Гулнора МАЪРУФОВА,*

*Ўзбекистон Хотин-қизлар қўмитаси раиси ўринбосари*

Ўзбекистон мустақилликнинг илк кунлариданоқ замонавий, ривожланган ва демократик давлатлар қаторига кириш, ўз халқига муносиб яшаш шароити ва жаҳон ҳамжамиятида муносиб ўринни таъминлаб беришни мақсад қилиб олди.

Шу билан бирга, келажакда давлат ва жамият қурилишининг устувор йўналиши сифатида кучли фуқаролик жамиятини барпо қилиш танланди, унинг асосий вазифалари инсон ҳуқуқлари, манфаатлари ва эркинликларини таъминлаш, имкониятларини рўёбга чиқариши учун қулай шарт-шароит яратиш, жамиятда инсон ҳуқуқлари маданиятини тарбиялаш бўлиши лозимлиги белгиланди.

Бугунги кунда Ўзбекистон асосий мақсадга эришди - мамлакатда фуқаролик жамиятини барпо қилиш ва демократлаштириш орқага қайтмайдиган ва изчил тус олди. Натижада, одамларнинг фуқаролик фаоллиги ошиб бормоқда, уларда жамиятда рўй бераётган воқеа-ҳодисаларга дахлдорлик ҳисси пайдо бўлмоқда, мамлакат келажакига ишончи ортиб бормоқда.

Фуқаролик жамияти асосларини яратиш узоқ, узлуксиз ва маълум қийинчиликлар билан боғлиқ жараёндир, унинг муваффақияти, биринчи навбатда, жамиятда ҳуқуқий ва

сиёсий маданиятни ошириш суръати, кишилар онги демократик ва либерал кадриятларни қанчалик мустақкам ўзлаштирганига боғлиқ. Шу билан бирга, ислохотларнинг бош субъекти бўлган инсон амалга оширилаётган ижтимоий-иқтисодий ва ижтимоий-сиёсий ислохотлар зарурлиги ва фойдали эканига ўз ҳаётий тажрибасида амин бўлиши керак. Шунинг учун Ўзбекистонда мамлакатнинг бундан буёнги ривожланиш стратегиясини ишлаб чиқаётганда халқ манфаатларига мос тадрижий йўлдан борилди.

2010 йилда "Демократик ислохотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси" қабул қилиниши билан давлат ва ижтимоий бошқарув, фуқаролик жамияти институтлари барча тизимини ривожлантиришнинг янги босқичи бошланди.

Ўзбекистонда Концепцияда баён қилинган вазифаларни бажариш йўлида ННТ ва бошқа фуқаролик институтларининг кучли фуқаролик жамияти қуришдаги иштирокини кенгайтиришни таъминлаб берувчи бир қанча меъёрий-ҳуқуқий ҳужжатлар ишлаб чиқишга киришилди. Улар орасида "Ижтимоий шериклик тўғрисида"ги, "Ўзбекистон Республикасида жамоатчилик назорати тўғрисида"ги, "Экологик назорат тўғрисида"ги қонунлар бор.

2011 йилнинг муҳим воқеаси сифатида мамлакат парламенти палаталарининг қўшма қарорини келтириш мумкин, унда Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасига Концепция қоидаларини амалга ошириш доирасида тайёрланган ва улкан ижтимоий аҳамиятга эга бўлган қонун лойиҳаларининг кенг муҳокамаси ва ижтимоий экспертизасини ташкил этиш тавсия қилинди.

Мамлакатимизда 2012 йилнинг "Мустақкам оила йили" деб эълон қилиниши оилани янада мустақкамлаш давлат сиёсатининг устувор йўналишларидан бири эканининг тасдиғи бўлди, чунки оила соғлом бўлса, энг аввало, жамият соғлом, бинобарин, мамлакат кучли ва барқарор бўлади.

Ҳар йили "Оила йили", "Аёллар йили", "Оналар ва болалар йили", "Баркамол авлод йили" ва бошқа давлат дастур-



лари амалга оширилиши оиланинг ижтимоий-иқтисодий аҳволини яхшилаш, оила ва жамиятда барқарор маънавий-ахлоқий муҳит яратиб бериш устувор вазифалар эканини яна бир карра тасдиқлайди.

Ўзаро ҳурмат ва хайрихоҳлик ҳукмрон замонавий оилани барпо қилиш ишига "учинчи сектор" вакиллари, жумладан, ноёб институт - маҳалла улкан ҳисса қўшмоқда.

Маҳалланинг оилани барпо қилиш ва мустаҳкамлашда ўзаро муносабатларнинг бошқа субъектлари билан ҳамкорлигини қуйидаги йўналишларда кўриб чиқиш мумкин:

1. Давлат дастурлари, ҳукуматнинг ижтимоий йўналишдаги қарорларини амалга ошириш масалаларида давлат ва жамоат ташкилотлари билан шериклик ("Оила йили", таълим тўғрисида, репродуктив саломатлик тўғрисида, аҳолининг бандлиги тўғрисида ва шу кабилар);

2. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларида тузилган комиссиялар орқали жамоатчилик назоратини амалга ошириш;

3. Оилаларда миллий ва умумбашарий қадриятларни сақлашга хизмат қиладиган, соғлом турмуш тарзини, репродуктив саломатликни мустаҳкамлашни тарғиб қиладиган, аҳолининг тиббий маданияти ва саводхонлигини оширадиган қўшма тадбирларни ўтказиш.

"Мустаҳкам оила йили" давлат дастури таҳлили кўрсатишича, маҳаллага тегишли бандларнинг 50 фоиздан ортиғи аёлларнинг роли ва ижтимоий мақомини кўтариш, уларнинг қонуний ҳуқуқ ва манфаатларини таъминлаш, қобилияти ва ижодий салоҳиятини рўёбга чиқариш учун зарур шарт-шароит яратиб беришга қаратилган. Ушбу ҳужжат яна бир карра давлатимиз сиёсатининг устувор йўналишларидан бири, нафақат аёлларнинг иқтисодий, социал ва ижтимоий мақомини кўтариш, қолаверса, оила, унинг сақловчиси ва машъали бўлган аёлга раҳмхўрлик қилиш эканини исботлади.

Ушбу йўналишда маҳаллаларнинг, жамоат ташкилотларининг аёллар учун кенг имкониятлар яратиш учун масъ-

улиятини янада ошириш бўйича кенг кўламли ишлар олиб борилмоқда. У ҳаёт кечириш учун муносиб ижтимоий-маиший шароитлар яратиш, эҳтиёжманд оилаларни расмий рўйхатга олиш, яшаб турган ўз ҳудудини ободонлаштириш, ота-оналарга фарзандларини тарбиялашда ижтимоий кўмак кўрсатиш, болаларнинг таълим муассасалари ва тўғарақларга қатнашишини назорат қилишга қаратилган. Шу билан бирга, оилани мустаҳкамлашда асосий юк зиммасига тушадиган аёлларга алоҳида эътибор қаратилмоқда. Famхўрликнинг асосий мақсади уларнинг оила аъзоларини ишга жойлаштиришдир.

Давлат дастурининг муҳим жиҳатларидан бири жамиятда ва оилаларнинг кундалик ҳаётида фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органларининг ролини кучайтириш бўйича лойиҳалар бўлди.

Фуқаролар йиғинлари қошидаги комиссиялар ўсмирлар ўртасида жиноятчиликни камайтириш, ёшлар ва аёлларни ишга жойлаштириш, шунингдек, маданий-маърифий ишларни ташкил қилиш сингари масалалар билан шуғулланмоқда.

Ушбу комиссиялар фаолиятида фуқаролар ўзини ўзи бошқариш органларининг аҳоли, хусусан, ёшлар ва аёллар билан ҳамкорлиги усулларида бири сифатида ижтимоий шериклик унсурлари пайдо бўлаётгани кузатилмоқда. Уларнинг асосий вазифаси ижтимоий шериклик субъектларининг ижтимоий-иқтисодий ривожланиш дастурларини ишлаб чиқиш ва гуманитар муаммоларни ҳал этишда келишиб олинган ва аниқ мақсадга йўналтирилган қўшма ҳаракатларни таъминлашдан иборат. Ушбу комиссиялар фуқароларнинг оила ва маҳаллада тинч ва осойишта ҳаётини таъминлаш, нафақат оиладаги келишмовчиликлар, қолаверса, қўшнилар ўртасидаги муносабатларга доир масалаларни ҳал этиш, шунингдек, соғлом турмуш тарзини тарғиб қилиш учун тузилади. Улар аҳоли билан суҳбат ўтказди, турли тадбирлар ташкил қилади.

Фуқаролик жамияти институтларининг "Таълим тўғри-

сида"ги қонунни амалга ошириш юзасидан жамоатчилик назорати кучайиб бормоқда. Ўзбекистон Хотин-қизлар қўмитаси "Маҳалла" хайрия жамоат фонди республика бошқаруви ва "Камолот" ёшлар ижтимоий ҳаракати билан биргаликда "Ўрта махсус касб-ҳунар ўқув юртларига умумтаълим мактабларининг 9-синф битирувчиларини тўлиқ қамраб олиши, касб-ҳунар коллежлари битирувчиларига касб танлаш ва ишга жойлаштиришда ёрдам бериш бўйича амалга оширилаётган ишлар самарадорлигини ошириш тўғрисида" қўшма қарор қабул қилди. Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари қошида кенг жамоатчиликни жалб этиш орқали маҳалла фаоллари, намунали оилалар вакилларидан иборат жамоатчилик гуруҳлари тузилди.

Хотин-қизлар қўмитаси ҳар ҳафта ўқувчиларнинг академик лицейлар ва коллежлардаги давоматини мониторинг қилиб боради. Натижада кам таъминланган оилаларнинг фарзандларига ёрдам кўрсатилмоқда, шунингдек, узоқ қишлоқлардан туман марказларига қатнашни таъминлаш билан боғлиқ муаммо ҳал этилмоқда.

Хотин-қизлар билан ишлаш бўйича комиссияларнинг фуқаролар йиғинининг диний маърифат ва маънавий-ахлоқий тарбия масалалари бўйича маслаҳатчиси билан биргаликдаги саъй-ҳаракатлари яхши натижа бермоқда. Айнан улар маҳалладаги маънавий муҳитга салбий таъсир кўрсатаётган турли воқеаларнинг олдини олиш мақсадида соғлом турмуш тарзини тарғиб қилмоқда, эҳтиёжманд оилаларни аниқлаб, уларга ёрдам кўрсатмоқда, муаммоли оилалар билан алоҳида иш олиб бормоқда, шунингдек, миллий анъаналар ва урф-одатларни сақлаб қолиш ва ривожлантириш бўйича фаолият юритмоқда.

Сўнгги йилларда бахтли оила қуриш ва баркамол авлодни тарбиялаш масалаларига бағишланган тушунтириш ишлари олиб борилиши натижасида йигит-қизларнинг ҳуқуқий ва тиббий билимлари анча ошди. "Оила - муқаддас даргоҳ", "Биз соғлом турмуш тарзини ёқлаймиз", "Фарзанд тарбиясида онанинг роли", "Соғлом бола - соғлом

келажак", "Соғлигимиз ўз қўлимизда" сингари мавзуларда давра суҳбати кўринишидаги қишлоқ ва маҳаллаларда ташкил қилинган учрашув ва суҳбатлар таҳлили кўрсатишича, никоҳ қурган эр-хотиндан бирортасининг саломатлиги билан боғлиқ муаммо сабабли ажралишлар ва оналар ўлими камайди, ногирон болалар тувилиши қисқарди.

Фуқаролар йиғинларининг диний маърифат ва маънавий-ахлоқий тарбия масалалари бўйича маслаҳатчилари томонидан 2 миллион 700 мингдан ошиқ оила ўрганиб чиқилди ва "Соғлом турмуш тарзи маданияти", "Қариндошлар ўртасида ва эрта никоҳнинг оқибатлари" каби мавзуларда 5 мингдан ортиқ суҳбат, семинар ва бошқа тадбирлар ўтказилди. Маҳаллалар ва ўқув юртларида репродуктив саломатлик ва соғлом болалар тувилишига бағишланган "Ёш ота-оналарга", "Она сутининг аҳамияти", "Камқонлик ҳақида нималарни биласиз?", "Мен бахтиёр она бўлман" ва 15 мингга яқин буклет нашр қилиниб, тарқатилди.

Айни пайтда, ўрта мактаб, академик лицей, коллеж ва олий таълим муассасаларида "Ораста қизлар" тўғараклари очилмоқда. Уларда соғлом турмуш тарзи, тиббий ва экология маданияти, ўқув юртлари ўқувчилари ўртасида эрта никоҳнинг олдини олиш масалалари бўйича ўқиш ташкил этилмоқда. Бутун мамлакат бўйлаб "Энг намунали "Ораста қизлар" тўғараги" танлови ўтказилмоқда.

"Оила - маҳалла" тизимидаги ишни яхшилаш, оила ва маҳаллага дахлдор бой ва теран иддизларга эга анъаналарни сақлаб қолиш, уларни умумбашарий қадриятлар билан омухта қилиш, оилалардаги фарзанд тарбиясини такомиллаштириш, ёшларнинг ҳуқуқий саводхонлигига эришиш яхлит жамият ва тинчлик барпо қилишнинг муҳим омилларидир.

Ўтказилаётган тадбирларда халқ урф-одатлари ва анъаналаридан маърифий иш воситаси сифатида унумли фойдаланилмоқда. Масалан, ёшлар 40-50 йил давомида бахтли ҳаёт кечирган ҳамда соғлом ва баркамол фарзандларни тарбиялаган оилаларнинг ҳаёт тажрибаси билан таниш-

моқда. Кўп асрлик миллий анъаналарни давом эттираётган ва оилани кўз қорачиғидай асраб келаётган эр-хотинлар йигит-қизлар учун муносиб намунадир. Шу мақсадда "Намунали келин", "Энг намунали оила" кўрик-танловлари ўтказилди.

Қайд этиш лозимки, фуқаролик жамияти институтлари аҳоли ҳуқуқларини ҳимоя қилиш, унинг ижтимоий-иқтисодий аҳволини яхшилашдай муҳим масалаларни ҳал этишда давлат ташкилотларининг ишончли ёрдамчиси ва ҳамкори бўлиб қолди.

Ҳозирги вақтда давлат ҳокимияти органларининг қонун ҳужжатларини ижро этиши устидан назорат қилиш ҳамда жамият ва фуқаролик институтлари бошқаруви бўйича тўпланган тажриба таълим дастурларига ННТ ва давлат ҳокимияти вакиллари ямоатчилик назорати олиб бориш ва ушбу йўналишда ҳамкорлик қилиш бўйича ўқитиш киритиш зарурлигини кўрсатмоқда.

Умуман олганда, соғлом оилани барпо қилиш ва мустаҳкамлаш, унда ва жамиятда барқарор маънавий-ахлоқий муҳитни қарор топтириш борасида маҳалла ва фуқаролик институтлари ҳамкорлиги улкан аҳамиятга эга эканини кўриб турибмиз. Ушбу ҳамкорлик ижтимоий-иқтисодий муаммоларни ҳал этишга қаратилган амалий чораларни ишлаб чиқишда асқотади.

## **ЯНГИ ИЖТИМОЙ ВОҚЕЛИҚДА ОИЛАГА МУНОСАБАТ: АНЪАНАВИЙЛИК ВА ЗАМОНАВИЙЛИК ЎРТАСИДАГИ ЗИДДИЯТ**

*Владимир ЧУПРОВ,  
Россия Федерацияси Фанлар академияси  
Ёшлар социологияси институтининг  
бош илмий ходими*

Оила институти бутун дунёда инқирозга юз тутмоқда, бу жараён барча мамлакатларда ҳам бир хил кечаётгани йўқ, бироқ оқибатларини ҳамма ҳис қилиб турибди. Улар орасида ажрашишлар ортиб, туғилишнинг камайиб бораётгани, болаларга нисбатан масъулиятсизлик ҳам бор. Анъанавий оила никоҳ муносабатларининг янги шаклларига ўрнини бўшатиб бермоқда. Замонавий жамиятларда эркинлик ва ижтимоий ҳимояланганлик учун курашиш, эр, хотин ва болаларни оила мажбуриятларидан озод этиш билан унинг негизига путур етказилмоқда. Бутун дунёда олимлар турли сабабларни кўрсатиш билан мавжуд вазиятдан ташвиш изҳор қилмоқда. Оила муносабати ўзгариб бораётгани, унинг турли кўринишлари кундалик ҳаётда норматив характерга эга бўлиб, институционал шаклларда мустаҳкамлаб қўйилмоқда. Янги ижтимоий воқелиқда оилага муносабатнинг анъанавий ва замонавий моделлари тўқнашуви юз бермоқда ва бу муқаррар зиддиятларга сабаб бўлмоқда.

Давра суҳбати иштирокчилари эътиборига 2011 йилда Россияда ўтказилган тадқиқот натижасида олинган тамойил

ва хулосалар ҳавола қилинади<sup>1</sup>. Муаллифнинг фикрича, улар мамлакатларимизда янги ижтимоий воқеликда рўй бераётган баъзи умумий жараёнларни акс эттиради ва бу ҳол ўзини ўзи бошқариш институтларининг оилани мустаҳкамлашдаги ролини яхшироқ аниқлашда ёрдам беради.

Назарий жиҳатдан қараганда, ушбу муаммо билимнинг оиланинг ижтимоий феномен сифатидаги объектив тавсифларини эмас, уларни ўзаро муносабат жараёнида одамларнинг кундалик онги даражасида қандай қабул қилинаётганини тадқиқ этишни назарда тутувчи феноменологик социологияси парадигмасида ўрганилади. Оилага ижтимоий воқелик объекти сифатида қаралади, унга муносабат (аҳамият, маъно) инсоннинг ушбу соҳадаги хулқ-атворини белгилаб беради. У кўз ўнгимизда турли жиҳатлари билан пайдо бўлади, шунинг учун унга муносабат жараёнида бошланғич, ижтимоий ва вазият билан боғлиқ тавсифлар ажралиб туради. Бошланғич тавсифларда оила моҳияти, унинг тиргаклари билан боғлиқ энг умумий тушунча, ижтимоий ва вазият билан боғлиқ тавсифларда эса одамларнинг ҳаётий вазиятлари билан боғлиқ муносабатларнинг аниқ шакллари акс этади. Ушбу тавсифларнинг ўзаро боғлиқлигидан оилага ижтимоий воқеликнинг яхлит объекти сифатидаги муносабат шаклланади.

Оила ҳақидаги тасаввурлар энг умумий шаклда анъанавий ҳамда замонавий тасаввурларга бўлинади. Ушбу тасаввурлар билан тўлдирилган бошланғич ижтимоий ва вазият билан боғлиқ тавсифлар оилага муносабатнинг анъанавий ва замонавий моделларини ташкил қилади. Анъанавий моделга оилага кундалик ҳаётда сингиб кетган одат, умумий қабул қилинган тартиб билан боғлиқ қарашлар хос. Улар архетип - илк намунада мавжуд бўлиб, авлодлар алмашиши жараёнида мерос қилиб олинади, дунёқарашда

---

<sup>1</sup> Социология фанлари доктори В.И.Чупров ва социология фанлари доктори Ю.А.Зубок раҳбарлигида Россиянинг 13 та минтақасидаги 67 та аҳоли пунктида ёши 18 дан катта бўлган аҳоли вакиллари ўртасида ўтказилган "Ижтимоий воқеликка муносабат" тадқиқоти. Жами 1301 нафар кишининг фикри сўралди. Сўров «ИОМ» «Квалитас»нинг шахсий сўхбат усулида ўтказилди.

акс этади ва миллий характер - тийнатда намоён бўлади. Замоनावий тур оила образининг рационал моделига асосланиб қурилади, унда оилавий муносабатлар бўйича шерикларнинг англанган рационал воситалар билан ўзаро боғланган мақсадлари ҳақидаги аниқ ва бир хил тушуниладиган тасаввурлари акс этади. Никоҳ шартномалари оилага бундай муносабатнинг кенг тарқалган амалиёти бўлиб қолмоқда.

Анъанавий ва замоनावий моделларнинг ўзаро фарқи эмпирик даражада қуйидаги кўрсаткичлар бўйича баҳоланиб келинган: оилага қадрият нуқтаи назаридан муносабат (оила пировард ва бирор мақсадга эришиш воситаси қадрияти сифатида); оиладаги ролларни тақсимлашга муносабат (эр ёки хотин - оила бошлиғи); оилада нечта фарзанд бўлиш истаги (бефарзанд, бир фарзандли, икки фарзандли, кўп фарзандли оила); болаларга муносабат характери (авторитар, либерал, демократик); оилавий муносабатлар характери (бир авлодди, кўп авлодди оила); оилавий алоқалар мазмуни (ҳар бир оила аъзосининг мустақиллиги, рўзгорни бирга юритиш); миллатлараро никоҳларга муносабат (маъқуллаш, салбий, бетараф). Оилага муносабатнинг ижтимоий ва вазият билан боғлиқ жиҳатлари асосий тавсифномалар таълим, моддий аҳвол, яшаш минтақаси ва манзилгоҳ тури таъсирида ўзгаради, деб қаралар эди.

Таҳлил қуйидаги асосий хулосалар чиқариш имконини берди: биринчидан, гарчи ёшлар, аҳолининг юксак маълумотли ва бадастир гуруҳлари ўртасида оилага нисбатан маълум мақсадларга эришиш воситаси деб қараш тамойили ортиб бораётган бўлса-да, у кўпчилик россияликлар учун улкан аҳамиятга эга қадриятлигича қолмоқда; иккинчидан, россияликлар, айниқса, ёшлар орасида замоनावий моделни ёқловчилар сони ортиб бораётган бўлса-да, асосий тавсифномаларнинг аксариятида оилага бўлган анъанавий муносабат модели устуворлик қилади; учинчидан, оилавий муносабатларни демократлаштиришнинг аниқ тамойили аниқланди (оиладаги ролларни тақсимлашда,



оилавий муносабатлар мазмуни ва миллатлараро никоҳларга муносабат бўйича).

Ижтимоий даражада у ёки бу маданиятга мансубликни англаш (рефлексия) оилавий муносабатларнинг ривожланиши йўналишини аниқлаб берувчи ўзига хос код, индивидуал-шахсий даражада эса ўзини муайян ижтимоий муҳит билан айниёлаштиришга асос бўлиб қолмоқда, бу ҳол хулқ-атворнинг тегишли моделини танлашда ориентир - раҳнамо бўлиб хизмат қилади. Таҳлил кўрсатишича, ўртача россиялик учун оила образи асосий тавсифнома бўйича ушбу соҳадаги реал хулқ-атворга мос тушади.

Ижтимоий воқелик объектлари, жумладан, оилага муносабат шаклланиши ижтимоий-маданий механизмнинг эмпирик апробацияси тадқиқотнинг муҳим натижаси бўлди. Ушбу механизмнинг таркибий қисмлари: архетип, дунёқараш, габитус - индивидлар ташқи қиёфаси ва стереотипларнинг оилага муносабат тавсифлари билан жипс муносабатига оид олинган баҳолар унинг ижтимоий воқеликнинг бошқа объектларига: шахслараро муносабатларда бир-бири, меҳнат, таълим ва ҳокимиятга муносабатлари билан бевосита алоқадаги ҳаракатлари хусусиятларини очиқлаш имконини берди. Бундай ёндашув ижтимоий-маданий феномен сифатида оилага ҳамда янги ижтимоий воқеликда пайдо бўлаётган зиддиятларнинг турли-туманлигида унга муносабат шаклланишига бўлган яхлит қарашни таъминлаб берди.

Таҳлидан маълум бўляптики, архетиплардан мерос қилиб олинган оиланинг анъанавий образи яхлитликни ташкил қилади, образ тавсифининг барча таркибий қисмлари ўзаро алоқадор ва боғлиқ, бу ҳол унга индивидуал ва жамоа онгсизлигида барқарорлик бахш этади. Аммо барқарорлик ўзгармасликни англамайди, шунингдек, архетиплар ва дунёқараш таъсири олдиндан белгиланганликни билдирмайди. Оила образи тавсифи шаклланиш жараёнида замонавий шароитлар таъсирида ўзгаришларга юз тутаяди. Ушбу тавсифлар нисбий барқарор яхлитлик билан зиддиятга киришиб, йўл-йўриқ (габитус) ва стереотипларда акс эта-

ди ва бу ҳол муқаррар равишда оилага ўз таъсирини сақла-  
либ қолаётган анъанавий ва кундан-кунга кучайиб бо-  
раётган замонавий муносабатлар ўртасидаги зиддиятга олиб  
келади.

Бироқ бу турли маданият тарафдорларининг бир-би-  
рига бевосита қарши туриши эмас, яширин тарзда кеча-  
диган ички зиддиятдир. У шовқинсиз кечади, чунки жанг  
майдони ботиний онгдир. Зиддият ижтимоий соҳада оила  
институтининг ижобий ривожланиши ёки инқирози чоғи,  
индивидуал-шахсий кўринишда эса оила фаровонлиги ёки  
тушкунликка тушиш, хавотир, кўрқув, бир-бирига ишон-  
маслик тарзида зуҳур бўлади ва кўпчилик ҳолларда оила  
барбод бўлишига олиб келади. Таҳлидан маълум бўлиши-  
ча, 20-35 фоиз россиялик бундай ҳиссиётларни турли да-  
ражада бошидан кечиради.

Зиддиятни стихияли тарзда бошқаришда замонавий  
омиллар, масалан, оилавий муносабатларни демократлаш-  
тиришнинг аниқланган тамойилида бўлгани каби оила  
образи тавсифини ўзгартиришга ижобий таъсир кўрса-  
тиши мумкин. Бироқ салбий оқибатлар эҳтимоли ҳам кат-  
та. Бу ўринда оилага муносабат шаклланиши механизмини  
ўзини ўзи тартибга солишига муҳим аҳамият берилади.  
Ўзини ўзи тартибга солиш, бир томондан, замонавий омил-  
лар табиий танлаш жараёнида ментал тузилмаларда мус-  
таҳкамланаётган, улар ва оила образининг замонавий ри-  
вожланиши янгиланаётганда жараённинг тадрижий ривож-  
ланишини, бошқа тарафдан эса оилага муносабатнинг анъ-  
анавий моделига жойланган, зиддиятнинг ўз-ўзидан ри-  
вожланишидаги эҳтимол тутилган узилишни текислаб  
юборишга қодир ички ҳимоя механизмларини фаоллаш-  
тиришни назарда тутади.

Ўзини ўзи тартибга солиш механизмидан мақсадли  
равишда фойдаланиш давлат идоралари ва ўзини ўзи бошқар-  
иш органларининг муҳим ресурсидир. Давлат идоралари  
ва жамоат ташкилотлари жамиятда оилага муносабатнинг  
ўзини ўзи тартибга солиш механизми нормал ишлаши учун  
зарур шарт-шароит яратиш билан вилоят, шаҳар ва

қишлоқ сингари аҳоли пунктлари даражасида мамлакатдаги оилавий муносабатлар ривожланишига самарали таъсир кўрсатиши мумкин. Бунинг учун яқин ва узоқ истиқболдаги оилани ривожлантириш стратегиясида жамият ва давлат позициясини аниқ белгилаб олиш зарур. Оиланинг анъанавий таянчларини бузиб ташлаш оилавий муносабатларни демократлаштириш жараёнига тўсиқ сингари хавфлидир. Миллий ўзига хослик ҳисобга олинган меъёр зарур.

Кейинги қадамлар эса оилага муносабатнинг тегишли йўналишдаги асосий тавсифларини ривожлантиришни таъминлаб берувчи муайян тадбирлар ишлаб чиқиш; ушбу тадбирларни амалга ошириш учун зарур ресурслар ажратиш ва улардан фойдаланиш устидан жамоат назорати ўрнатиш; рўй бераётган ўзгаришларни вақти-вақти билан социологик усуллар ёрдамида кузатиб боришдан иборат бўлади. Ўзини ўзи бошқариш органларининг ушбу жараёндаги роли беқиёсдир. Улар оилаларнинг ҳақиқий аҳолини бошқа давлат идораларидан кўра яхшироқ билади ва ўз таъсирининг танланган стратегиясини таъминлаш қобилиятига эга. Шу билан бирга, уларнинг фаолиятини мамлакат миқёсида мувофиқлаштириш зарур бўлади.

**Сборник материалов Международного научно-  
практического «круглого стола» на тему:  
«Роль органов самоуправления граждан в  
укреплении института семьи»  
(28-29 ноября 2012 года, г. Самарканд)**

## ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО

*председателя Республиканского правления Благотворительного общественного фонда Узбекистана «Махалла»*  
**Анвара АХМЕДОВА**

Здравствуйте, уважаемые гости, дамы и господа!

Сердечно приветствовать вас в качестве участников международного научно-практического «круглого стола», который проходит в период исторически значимых перемен в жизни нашего общества и государства, доставляет мне огромное удовольствие.

Данное мероприятие было организовано общими усилиями Фонда «Махалла», Независимого института по мониторингу формирования гражданского общества, Института стратегических и межрегиональных исследований, Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан, а также представителями японских университетов Цукуба и Васеда.

В работе «круглого стола» принимают участие ученые и эксперты из Японии, Великобритании, Соединенных Штатов Америки, Германии, Франции, Республики Корея, Китая и России, а также члены Сената и депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, активисты политических партий, махаллинских сходов граждан, представители государственных и негосударственных организаций.

Уважаемые участники мероприятия!

Тема сегодняшнего «круглого стола» — «Роль органов самоуправления граждан в укреплении института семьи» — выбрана не случайно. Целью настоящего многостороннего диалога является обмен мнениями о ходе масштаб-

ных преобразований в Узбекистане в контексте «От сильного государства — к сильному гражданскому обществу», реализации положений «Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране», Государственной программы «Год семьи» на примере повышения роли и значения органов самоуправления граждан (махалли), всемерного укрепления института семьи.

Общепризнано, что самоуправление составляет одну из основ любого демократического строя, поскольку это является одной из форм осуществления конституционного права граждан участвовать в управлении государственными делами. В современной политической науке гражданское общество рассматривается как саморазвивающаяся и самоуправляемая система, где граждане, объединяясь в различные организации, устанавливая между собой разнообразные отношения, реализуя свои интересы, обеспечивают гармоничный, целенаправленный прогресс общества.

Развитие махалли непосредственно связано с историей становления узбекской государственности, масштаб её задач соответствует принципам перехода от сильного государства к сильному гражданскому обществу. Определение махалли в качестве основного звена институтов гражданского общества в построении демократического, правового государства сегодня даёт свои результаты.

Повышение роли и значения махалли в жизни страны и граждан, усиление ответственности, направленной на активизацию деятельности махалли по реализации социально-экономических программ государства, тоже является одним из приоритетных направлений государственной политики.

Принятие Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в Узбекистане подняло на качественно новый уровень всю проводимую работу по формированию и развитию гражданских институтов, усилению их роли и значе-

ния в процессах демократизации и модернизации страны, расширению масштабов их деятельности.

В результате последовательной реализации задач, определенных в Концепции, сегодня число органов самоуправления граждан в нашей стране составляет около 10 тыс. Еще более повысились роль и значение органов самоуправления граждан, махалли в жизни каждого человека и каждой семьи, в государственном и общественном управлении, в сплочении людей.

Надеюсь, что в ходе работы «круглого стола» будет проведен плодотворный обмен информацией по осуществляемой в Узбекистане работе по поддержке и развитию ОСГ и всемирному укреплению семьи.

Уважаемые участники мероприятия!

Как вы видите, для проведения международного «круглого стола» в духе открытости и искренности имеются все возможности и созданы все условия. С глубоким уважением будут приниматься во внимание каждое сказанное мнение и идеи зарубежных гостей.

Спасибо за внимание!

## ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО

*директора Независимого института по мониторингу  
формирования гражданского общества  
Эркина САЛИХОВА*

Доброе утро, уважаемые участники международного «круглого стола»!

Для меня является большой честью иметь возможность приветствовать на гостеприимной и древней самаркандской земле вас, наших дорогих гостей, представителей авторитетных международных организаций, ведущих экспертов из России, Великобритании, Германии, Франции, Кореи, Китая, Японии, всех участников сегодняшнего «круглого стола».

Позвольте, прежде всего, от имени Независимого института по мониторингу формирования гражданского общества, других организаторов мероприятия выразить благодарность за принятие приглашения участвовать в работе нашего «круглого стола».

Как известно, с первых дней независимости Узбекистан поставил перед собой цель - войти в число современных развитых демократических государств, обеспечить своему народу достойные условия жизни и достойное место в мировом сообществе.

При этом наша страна избрала собственную, «узбекскую модель» развития - политические, экономические и социальные реформы, базирующиеся на таких принципах, как деидеологизация экономики и её приоритет над политикой, возложение на государство роли главного реформатора, обеспечение верховенства закона, осуществление



сильной социальной политики, поэтапность и постепенность реформ, т.е. отказ от различных моделей "шоковой терапии".

Хотел бы особо отметить, что краеугольным камнем социальной политики, проводимой в Узбекистане, является ориентация на социальную поддержку семьи. Семья, её проблемы, её будущее всегда находятся в центре внимания и государства, и общества. Огромное значение придается повышению роли семьи в укреплении общественных устоев нашего государства, его стабильности, в воспитании физически здорового, духовно богатого подрастающего поколения.

В отдельной главе нашего Основного Закона - Конституции, 20-летие принятия которой весь наш народ будет отмечать через несколько дней, четко определен социальный статус семьи. На основе норм Конституции приняты Семейный, Гражданский, Жилищный кодексы и другие законы.

Уважаемые участники «круглого стола»! Многие знают, что в Узбекистане стало традицией каждому году присваивать название и на этой основе на правительственном уровне принимать и реализовывать специальные государственные программы. Первые весомые шаги в этом направлении были сделаны в 1998 году, который был объявлен «Годом семьи». В последующем институту семьи оказывалась поддержка в рамках реализации таких государственных программ, как «Год женщины», «Год матери и ребенка», «Год здорового поколения».

Следует также отметить, что 2012 год в Узбекистане провозглашен «Годом семьи». Постановлением Президента Республики Узбекистан утверждена Государственная программа «Год семьи», предусматривающая реализацию широкого комплекса целенаправленных мер по дальнейшему укреплению и развитию института семьи как основы общества, поднятию на качественно новый уровень всей проводимой работы по усилению правовой и социально-экономической защиты интересов семьи.

При этом в качестве одного из важнейших направлений реализации Государственной программы является дальнейшее усиление роли и повышение статуса махалли, органов самоуправления граждан в обществе и повседневной жизни, их влияния в поддержке и становлении молодой семьи, предоставлении ей необходимого содействия и помощи.

В Узбекистане махалля является естественно сложившимся и традиционным институтом самоуправления, деятельность которого направлена на решение жизненно важных, насущных проблем граждан. В частности, в Узбекистане применена и получила широкое распространение такая форма социальной поддержки, как выявление наиболее социально незащищенных семей и оказание им определенной материальной помощи через махаллю. Такой подход имеет многовековые корни у нашего народа и обеспечивает адресное распределение средств, предназначенных для поддержки социально уязвимых, нуждающихся слоев населения. Он наиболее полно учитывает и использует национальные традиции взаимопомощи, обеспечивая демократизм и гласность в принятии решения об оказании материальной поддержки.

Большое значение для укрепления органов самоуправления граждан имеет принятие Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране, которая в ноябре 2010 года была выдвинута Президентом Узбекистана Исламом Каримовым на совместном заседании палат парламента.

Эта Концепция положила начало новым преобразованиям во всех сферах жизни общества, перед которым четко была поставлена задача по разработке новых нормативно-правовых документов, в том числе обеспечивающих расширение участия институтов гражданского общества в государственном и общественном строительстве.

Так, в рамках осуществления данной задачи был подготовлен и принят Закон «О семейном предприниматель-

стве», направленный на укрепление экономических основ семьи, обеспечение эффективной социально-экономической защиты её интересов. В настоящее время на стадии завершения находится проект закона о внесении изменений и дополнений в действующий Закон «Об органах самоуправления граждан». Целью этих изменений являются совершенствование организационных основ функционирования махалли, превращение её в центр адресной социальной поддержки населения, развитие частного предпринимательства и семейного бизнеса, а также расширение функций махалли в системе общественного контроля над деятельностью органов государственного управления. Соответствующая работа ведется также по совершенствованию Закона «О выборах председателя схода граждан и его советников».

В связи с изложенным, хотел бы отметить, что в ходе работы сегодняшнего "круглого стола" планируется рассмотреть узбекистанский и международный опыт развития органов самоуправления граждан, их непосредственного участия в укреплении института семьи.

Выражаю надежду, что сегодняшнее мероприятие будет хорошей площадкой для эффективного диалога, обмена идеями и практическим опытом.

Желаю вам плодотворной работы, приятного пребывания на гостеприимной земле Узбекистана, доброго здоровья и успехов в вашей дальнейшей деятельности.

Благодарю вас за внимание!

## **ФОРМИРОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ, НАПРАВЛЕННОЙ НА РАЗВИТИЕ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНСТИТУТА СЕМЬИ: ОПЫТ УЗБЕКИСТАНА**

**Акмал САИДОВ**

*председатель Комитета по демократическим институ-  
там, негосударственным организациям и органам  
самоуправления граждан  
Законодательной палаты  
Олий Мажлиса Республики Узбекистан*

С первых дней независимости в Узбекистане созданы организационно-правовые условия и гарантии, необходимые для обеспечения и защиты прав семьи, как одно из приоритетных направлений государственной политики.

По инициативе Президента Республики Узбекистан Ислама Каримова, 2012 год в нашей стране был объявлен Годом семьи. В связи с этим глава нашего государства подчеркнул: «В объявлении 2012 года Годом семьи есть глубокий смысл. Для нашего народа семья, ее ценности всегда носили священный характер, семья всегда оставалась основным звеном нашего общества. Нет никакой необходимости доказывать кому-то, что здоровая семья — это прежде всего здоровое общество, а значит — сильна и стабильна страна».

Действительно, все мы хорошо знаем, что на Востоке семья издревле считалась священной. В каждой семье есть свои секреты воспитания молодого поколения, свои обычаи, традиции. И весь этот многовековой богатый опыт стал основой для формирования государственной политики в сфере обеспечения прав ребенка, родителей, семьи.

За годы независимости принят ряд законов и других нормативных документов в сфере правовых основ института семьи. Они являются прочной законодательной базой для регулирования участия государственных органов, широкой общественности и ННО в формировании гармонично развитой личности, что выражается в последовательной деятельности по правовому обеспечению и совершенствованию эффективных механизмов взаимоотношений государственных органов и местных органов государственной власти в этой сфере.

В Конституции Республики Узбекистан закреплено: «Семья является основной ячейкой общества и имеет право на защиту общества и государства» (статья 63). Эта идея нашла отражение в десятках законов нашей страны.

В этом направлении главным правовым источником следует считать Семейный кодекс Республики Узбекистан, который олицетворяет как международные, так и общенациональные ценности. В Кодексе отражены нормы и правила воспитания ребенка в системе семейных правоотношений, жизненно важные ценности его гармоничного развития и заботы о нем, защиты материнства и детства, обеспечения защиты прав, свобод и законных интересов детей, лишенных семейной среды, вопросы усыновления (удочерения), создания условий для жизни, воспитания и обучения социально уязвимых детей и детей, нуждающихся в опеке или попечительстве, а также вопросы реализации возможности свободного волеизъявления и защиты прав, свобод и законных интересов ребенка.

Вместе с тем, имеются отдельные проблемы в сфере защиты прав, свобод и законных интересов детей, а также вступающих в брак, что породило потребность в совершенствовании соответствующей законодательной базы. Например: в целях конкретизации исключительных случаев, при которых можно снижать брачный возраст не более чем на один год, а также усиления ответственности родителей за принуждение вступить в брак в раннем возрасте

вносятся изменения и дополнения в Семейный и Уголовный кодексы и Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности.

Вторым направлением в формировании законодательной и нормативно-правовой базы, обеспечивающей развитие и совершенствование института семьи, является социально-экономическая защита интересов семьи, особенно молодой семьи. Значимым шагом в этом отношении стало принятие Закона Республики Узбекистан «О семейном предпринимательстве». Цель его — создание необходимой правовой основы для развития в различных сферах экономики семейного предпринимательства как важнейшей формы малого бизнеса и частного предпринимательства, усиление правовых гарантий для семейного бизнеса и организация новых рабочих мест.

Лица, не достигшие трудоспособного возраста, могут участвовать в деятельности семейного предприятия в свободное от учебы время, вносить в нее посильный трудовой вклад, однако они не являются полноправными участниками этого предприятия, указываемыми в учредительском договоре.

Таким образом, создаются благоприятные условия для обеспечения занятости женщин, для воспитания молодого поколения в духе уважения к семейным ценностям, подготовки молодежи к самостоятельной семейной жизни и, в конечном счете, укрепления института семьи.

Особо хочу отметить, что в Узбекистане обеспечение прав семьи и повышение её благосостояния невозможно без участия в этом процессе махалли. Глава нашего государства неоднократно отмечал, что на нынешнем этапе махалля, завоевав высокое доверие народа, вновь возродилась как центр справедливости и механизм социальной поддержки населения. Махалля — надёжная опора и ответственное средство проведения реформ в нашем обществе.

Органы самоуправления граждан являются самостоя-

тельной системой управления, независимой от органов государственной власти. Это, в свою очередь, служит основным условием поэтапной передачи полномочий органов государственной власти органам самоуправления граждан, реализации принципа «От сильного государства — к сильному гражданскому обществу».

Во исполнение второго пункта Государственной программы «Год семьи» ведётся работа по подготовке проектов законов Республики Узбекистан о внесении изменений и дополнений в Законы Республики Узбекистан «Об органах самоуправления граждан» и «О выборах председателя (аксакала) схода граждан и его советников», направленных на дальнейшее совершенствование организационных основ функционирования института самоуправления граждан — махалли, повышение значения и роли махалли в оказании адресной социальной помощи нуждающимся семьям, поддержке и становлении молодой семьи, развитии семейного бизнеса.

В заключении хочу сказать, что в Узбекистане последовательно осуществляется политика, имеющая целью построение открытого демократического, правового государства, где не на словах, а на деле высшей ценностью является человек, его интересы, права и свободы.

## **ФИЛОСОФСКОЕ ВИДЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ УЗБЕКИСТАНА ИНСТИТУТА ДЕМОКРАТИИ: СОЦИАЛЬНАЯ РОЛЬ МАХАЛЛИ И СЕМЬИ В УЗБЕКИСТАНЕ**

*Парвиз МОРВИДЖ*  
профессор Государственного  
университета Нью-Йорка (США)

**1.** Узбекистанское видение местного самоуправления является уникальным, поскольку оно объединяет в себе лучшие черты двух противоположных политических философий: (I) узбекская махалля (практика базируется на тысячелетних традициях и юридически признана правительством Узбекистана в 1991 году; модель махалли является основой истинной демократии, децентрализованной моделью народной власти — характерная черта сути «демократии») и (II) феномен близких отношений в семье. Роль местного самоуправления в укреплении семьи и, таким образом, государства является более продвинутой. Политическая модель, принятая в качестве модели (изолированности) индивидуализма, не охватывает социальную помощь. Более того, в отличие от узбекской модели махалли политическая модель коллективизма не поощряет малый и средний бизнес, которые, как известно, поддерживаются в Узбекистане.

Махалля — это уникальный институт гражданского общества Узбекистана, который за годы независимости превратился в слаженную структуру, признанную мировым сообществом как справедливый институт социальной поддержки граждан.

Сегодня очевиден авторитет махалли, которая приобре-



тает все большее значение в утверждении доброты и милосердия, воспитании молодежи в духе национальных и общечеловеческих ценностей, обеспечении стабильной духовно-социальной атмосферы в семьях. Последовательно возрастает вклад махалли в укрепление мира и стабильности в обществе, адресную социальную защиту населения, благоустройство территорий, профилактику преступности.

Этот общественный институт, основанный на самоуправлении граждан, зародился в глубине веков и сегодня служит надежной опорой в осуществлении реформ в обществе, обеспечивает активное участие граждан в проводимых масштабных преобразованиях.

Повышению авторитета махалли служат определение ее статуса в статье 105 Конституции Республики Узбекистан, последовательное укрепление правового фундамента ее развития и системная государственная поддержка.

В выдвинутой Президентом Республики Узбекистан Исламом Каримовым «Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране» отмечается, что гражданские институты, негосударственные некоммерческие организации сегодня становятся важным фактором защиты демократических ценностей, прав, свобод и законных интересов людей, создают условия для реализации гражданами своего потенциала, повышения их общественной, социально-экономической активности и правовой культуры, способствуют поддержанию баланса интересов в обществе.

Сегодня в Узбекистане насчитывается около 10 тыс. махаллей, которые выполняют свыше тридцати задач социально-экономического характера, ранее входивших в полномочия местных органов государственной власти. Масштабы их полномочий последовательно расширяются, что служит важным фактором прогресса страны и благополучия народа.

2. Я хотел бы обратить ваше внимание на тот факт, что нигде не было и никогда не будет прямой демократии —

власти всех граждан; может существовать только одна демократия, в которой законодатели представляют народ. Сильные законодатели нередко были инструментами богатых, которые владеют производством, слабая исполнительная власть часто оставляет простых людей во власти законодателей, которые находятся под влиянием богатых, а иногда и иностранных правительств.

Повторяю, никогда не было и никогда не может быть прямой демократии. Даже ранняя греческая модель была более благосклонна к собственникам, а затем воинам как членам демократических представительных органов. Женщины, рабы и иностранцы были исключены. Демократия была оформлена в виде трехсторонней (исполнительная, законодательная и судебная) модели управления с прототипа Платона до эпохи Просвещения [XVI-XVIII века] в западно-европейской модели, описанной Монтескье, которая оказала влияние на Конституцию США. Эта модель была изменена идеей индивидуализма Дж.Локка и А.Смита. Двойное понимание смысла демократии: через идею индивидуализма и общины.

Две сомнительные особенности были свойственны поборникам демократии, как показано в эссе Дж.Локка о правительстве и отчасти описано А.Смитом в работе «Богатства народов»:

– существует миф о том, что люди руководствуются только личным интересом увеличить свои доходы. Это учение связано с «экономикой предложения». Узбекское понимание индивидуума основано на примате семьи и местной общины (махалли). Данная точка зрения, которую поддерживают греки (например, Платон), первоначальная христианская доктрина и почти все не западные общества, иногда определяется как «унитарно-коллективистская». Его философское учение выражается следующим образом: «от каждого, исходя из ее / его способности, каждому в зависимости от ее / его потребностей»;

– божественное право собственности против социаль-

ной ответственности. Модель, выступающая против общины, основана на мифе о социальном контракте (см. Т.Гоббс и Дж.Локк). Модель Локка направлена против сильной исполнительной ветви власти; согласно ей, правительство существует исключительно ради защиты прав собственности, которые, как считается, имеют божественное происхождение. В крайнем случае, власть сосредоточена только на праве человека на свободу выражения мнений и религиозных взглядов. Модель «Семья-махалля» ориентирована на социальное обеспечение, включая здравоохранение, образование и социальные услуги для уязвимых слоев населения. В этом смысле правительство Республики Узбекистан предоставляет услуги социальной политики, народного образования, помощь малому и среднему бизнесу и методы контроля микрофинансирования.

3. Опыт Узбекистана в формировании и развитии гражданского общества, института самоуправления граждан — махалли, основанный на поэтапной и последовательной реализации принципа «От сильного государства — к сильному гражданскому обществу», представляет большой интерес и может быть плодотворно использован в странах, продвигающихся по пути демократии. Его развитие служит сближению и взаимодействию общества и государства в целях повышения эффективности масштабных демократических реформ, проводимых во всех сферах жизни.

Махалля стала адаптированной к реалиям Узбекистана школой демократии и повышения политико-правовой культуры населения. Основными принципами деятельности органов самоуправления граждан в Узбекистане являются — открытость, гласность, социальная справедливость, гуманизм, самостоятельность в решении вопросов местного значения, общественная взаимопомощь. Опираясь на эти основополагающие принципы общественной самоорганизации, органы самоуправления граждан принимают активное участие в выборах в представительные органы власти всех уровней. Что немаловажно, сами органы самоуп-

равления граждан формируются на выборной основе, что является важнейшим элементом обеспечения эффективной обратной связи общества с государством. В мире трудно найти примеры столь масштабных демократических выборов.

Аналогом этого института в США и некоторых странах Европы являются местные и городские советы, которые состоят из нескольких избираемых членов и главы этого органа.

Во многих округах в Соединенных Штатах должности шерифа, мирового судьи и некоторые другие являются выборными. В городах избираются муниципальные советы и мэры. В отдельных округах и городах высшие полномочия исполнительной власти сосредоточены в руках профессионального управляющего, которого назначают (т.е. нанимают) представительные органы самоуправления.

Для Швейцарии характерно многообразие форм местного самоуправления. Каждый кантон самостоятельно определяет вопросы организации местного самоуправления, поэтому практически в каждом из них своя система и свои особенности. В некоторых кантонах муниципалитеты большие и влиятельные, в других — это местные объединения, не имеющие никакой власти. Правовая организация общин различна и зависит от их географического положения и размера территории. Постоянно действует правление общины — исполнительный орган, состав которого может варьироваться от 3 до 9 человек.

Такие же органы местного самоуправления имеются в Великобритании, Ирландии, Испании и некоторых других странах.

Особенностью подобных систем местного самоуправления является то, что, как и в Узбекистане, все люди, проживающие в этой местности, очень близко знакомы друг с другом. Это относится не только к их общественной деятельности, но и к моральным качествам, отношениям внутри их семей и их отношениям к членам этой общины.

Соответственно жители могут, основываясь непосредственно на собственных наблюдениях и мнении, отдавать предпочтение тому или иному кандидату. В случае с Узбекистаном выборы руководителей махаллей и их советников носят еще более выпуклый характер, так как узбекский народ исторически привержен соблюдать свои древние традиции и ставить высокую планку для тех лиц, которые стремятся представлять их общины. Встречается также такой элемент, когда не только достоинства кандидата берутся в расчет, но и учитывается доброе имя его предков (отца, деда) как показатель того, что этот человек достоин возглавлять махаллю.

На мой взгляд, такой подход является верным. Он позволяет на ранних стадиях выбрать наиболее достойную кандидатуру и исключить тех, кто по тем или иным критериям не пользуется поддержкой местной общины.

4. Узбекское общество рассматривает примат семьи в качестве своего продолжения. Эта точка зрения освобождает человека от роли исключительно эгоцентричного «ищущего прибыль» лица. Она также позволяет рассматривать социальное обеспечение, например, здравоохранение, которое обычно распространяется на группы как помощь для физических лиц; важные узы любви в семье ломают отчуждение между интересами личности и членов семьи, т.е. детей, женщин и пожилых людей.

Практика махалли расширяется с интересов семьи к социальному типу семьи. Учитывая, что прямая демократия невозможна, махалля в качестве связующего звена между правительством и народом делает узбекистанское правительство отвечающим воле народа. Это — правительство народа и для народа.

Деятельность института махалли обрела дополнительные очертания и еще более глубокий смысл и значение с принятием Государственной программы «Год семьи», в которой особое внимание уделяется дальнейшему укреплению сотрудничества между семьей, махаллей и образо-

вательными учреждениями в целях воспитания гармонично развитого поколения.

Сотрудничество «Семья-махалля-образовательное учреждение», в рамках которого проводятся разъяснительная работа, нацеленная на предотвращение ранних и родственных браков, различные мероприятия по морально-психологической подготовке молодых людей к семейной жизни, по утверждению в них чувства ответственности перед семьей, имеет важное значение в воспитании и образовании молодежи. Подобное взаимодействие, безусловно, будет способствовать дальнейшему улучшению духовно-нравственной атмосферы в семьях, воспитанию мальчиков и девочек в соответствии с современными требованиями, в духе национальных и общечеловеческих ценностей.

В узбекской модели достигнута гармония между личными интересами и социальными обязанностями.

## **РОЛЬ ОРГАНОВ САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОГРАММ РЕФОРМИРОВАНИЯ**

*Бернагетт МИЛЛ*

*Депутат муниципального совета  
лондонского района Уолтхэм-Форест  
(Великобритания)*

Мне бы хотелось презентовать краткое резюме по результатам исследования воздействия органов самоуправления на осуществление социально-экономической политики государства, используя примеры из опыта Великобритании. В своей речи я также коснусь темы о том, как разные британские правительства стремились повысить роль местных общин.

В свое время бывший премьер-министр Британии Тони Блэр, бывший президент США Билл Клинтон и бывший канцлер Германии Герхард Шредер говорили о «третьем пути». Эта политическая доктрина предполагает изменение отношений между государством и гражданским обществом. Центральными темами данной политической доктрины являются усиление роли общин, вера в равенство возможностей, важность подотчетности и ответственности.

Эти концептуальные положения также легли в основу проводимой нынешним британским коалиционным правительством политики, что подтверждается появлением программного документа, названного «Большое общество». Как идеология, «Большое общество» стремится пересмотреть отношения между правительством и обществом посредством передачи ответственности и полномочий мест-

ным сообществам, гражданскому обществу и благотворительным организациям.

На презентации будут также проведены параллели между профессиональными группами общин в Британии и узбекской махаллей, и показано, как последняя может играть более активную роль в реализации социально-экономических программ реформирования. Будет продемонстрирована методика исследования эволюции органов самоуправления в философском и историческом контексте, рассмотрено, как центральное правительство может поддерживать органы самоуправления в работе по укреплению общин. В процессе презентации также обсудим безусловно значимый с практической точки зрения вопрос: независимость органов самоуправления — важно ли это для их деятельности и полномочий и как это может повлиять на реализацию ими программ реформирования государственного управления.

Я утверждаю, что через четкую приверженность делу поддержки органов самоуправления правительствам легче достигнуть целей социальных и экономических реформ.



## УЗБЕКИСТАН: «ОТ СИЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА – К СИЛЬНОМУ ГРАЖДАНСКОМУ ОБЩЕСТВУ»

**Фэн ЮЙМИНЬ**

*старший научный сотрудник*

*Института России, Восточной Европы и Центральной Азии Академии общественных наук КНР*

*1. Три переломных момента в развитии гражданского общества в Узбекистане после обретения независимости.*

Первый переломный момент связан с переходом общества от ориентированного к определенной цели статуса к обществу договора. Статус человека является неким основанием от рождения, посредством которого он сможет достичь определенного положения в обществе и материального благосостояния. В ориентированном обществе статус человека есть подтверждение приобретенного положения в обществе и состояния. Все традиционные или аграрные общества могут быть отнесены к статусу неориентированных, в которых личность скована в узких общественных отношениях, а само общество является жестко регламентированной иерархией, лишенной социальной мобильности.

Второй переломный момент – переход от общества с крепкой связкой с местом работы к обществу индивидуумов.

Место работы (организация или учреждение) – это клетка социальной структуры. Каждый человек принадлежит к определенной организации (учреждению), которая, в свою очередь, является полноценным обществом в миниатюре, где решаются все вопросы жизнедеятельности человека. Вне совокупности этих обществ не существует «пробелов», которые могли бы находиться вне контроля

властей. Пространство общества, которое должно быть разнообразным и гибким, было ограничено.

Третий переломный момент — в новом веке гражданское общество Узбекистана показывает тенденцию многообразного развития.

Правительство признало роль NGO, в то же время принятые законы соответствуют развитию гражданского сектора. Пробуждение гражданского сознания также способствует аккумуляции стремления населения к участию в деятельности различных структур гражданского общества. Возникновение фондов сотрудничества между NGO, инициативы предприятия и развитие волонтерства свидетельствуют о том, что гражданское общество уже стало важным течением, и постепенно складывается ситуация, когда власти, рынок и гражданский сектор тесно взаимодействуют между собой, балансируя и сдерживая друг друга.

После обретения независимости Узбекистан достиг огромных успехов во всех сферах, в том числе в экономике. Растет благосостояние народа, повышается авторитет государства на международной арене. Это является еще одним подтверждением правильности избранного страной направления национального развития. Узбекистан уверенно идет по пути построения демократического, правового государства и сильного гражданского общества.

*II. "Узбекская модель" — эффективный путь развития гражданского общества.*

В каждой стране выбор модели обусловлен конкретной ситуацией. Президентом Республики Узбекистан Исламом Каримовым написано много работ, посвященных этому вопросу: «Узбекистан: национальная независимость, экономика, политика, идеология», «Наша главная цель — демократизация и обновление общества, реформирование и модернизация страны» и др.

За годы независимого развития Узбекистан добился колоссальных успехов. Несмотря на происходящие в соседних государствах военные конфликты и процессы миро-

вого финансового кризиса, страна проводит реформы, развивает экономику и активизирует международные отношения. Достигнутые успехи на пути формирования гражданского общества напрямую связаны с реализацией "узбекской модели" развития.

Во-первых, большое значение придается росту экономики, неуклонно повышается уровень жизни народа, сформирована крепкая материальная база для построения гражданского общества.

Во-вторых, государственные меры регулирования и контроля весьма гибкие, при необходимости, для решения проблем в соответствии с меняющейся ситуацией осуществляется новая политика. Правительство поощряет деятельность неправительственных организаций, органов самоуправления граждан. В настоящее время в стране насчитывается свыше 5 тыс. негосударственных организаций, которые играют важную роль в поддержании социальной стабильности, в сближении власти и народа, в борьбе с религиозным экстремизмом, что способствует созданию благоприятных условий для здорового и упорядоченного развития гражданского общества.

В-третьих, принятое законодательство о запрете экстремистской религиозной деятельности содействует усилению борьбы с религиозным экстремизмом и терроризмом, обеспечивает в этом деле последовательное следование принципам строгой законности. Можно сказать, что в настоящее время в Узбекистане власть держит под контролем проявления религиозного экстремизма, что представляет большой контраст в сравнении с другими странами Центральной Азии.

В-четвертых, большое внимание уделяется социальной защите граждан. Неуклонно совершенствуя систему социального обеспечения, правительство Узбекистана стремится повысить ее эффективность. Ежегодно увеличиваются размеры заработной платы, пособий, растут доходы населения, проводятся "тематические года". Все эти меры

способствуют формированию прочного фундамента для строительства гражданского общества.

В-пятых, взятый Узбекистаном курс на демократическое развитие с планомерным переходом к рыночной экономике, следование путем развития, который соответствует реалиям своей страны, играют важную роль в обеспечении стабильности, способствуют созданию государственной и социальной основы для развития гражданского общества.

В процессе поэтапного перехода к рыночной экономике, как я уже говорил, Узбекистан добился поразительных успехов. В политическом плане, несмотря на такие негативные факторы, как изменение состояния региональной безопасности, длительная война в Афганистане, растущее число террористических актов, здесь по-прежнему сохраняется тенденция стабильного развития. Узбекистан — самое крупное по населению государство в Центральной Азии, и в связи с этим политическая стабильность в нем является гарантией устойчивого процветания и стабильности Центрально-азиатского региона в целом.

2012 год был объявлен в Узбекистане «Годом семьи», что стало логическим продолжением проводимой в стране работы по поддержке основной ячейки общества. Это знаковое событие, с одной стороны, стало свидетельством того, что сохраняющиеся в Узбекистане в течение многих лет политическая стабильность и экономический рост заложили прочную основу социального развития, с другой стороны, оно говорит о том, что правительство прилагает большие усилия, чтобы обеспечить благополучие народа.

### *III. Гражданское общество в Узбекистане.*

Особое внимание, уделяемое в стране развитию гражданского общества, неслучайно. Ведь Узбекистан поставил перед собой цель — войти в число развитых демократических государств, обеспечить народу достойные условия жизни, а стране — достойное место в мировом сообществе. В связи с этим приоритетным направлением определено фор-

мирование сильного гражданского общества, в котором обеспечивается защита прав, интересов и свобод человека, создаются благоприятные условия для реализации его потенциала.

1. Сегодня в Узбекистане уже создана прочная законодательная база, которая не только регламентирует отношения между государством и обществом, но и открывает все возможности для деятельности гражданских институтов.

Фундаментом, определившим цели, задачи, содержание и саму суть проводимой работы в этом направлении, стала Конституция Республики Узбекистан. Закрепленные в ней обязательства государства по обеспечению прав и законных интересов общественных объединений создают им равные правовые возможности для участия в общественной жизни. В развитие положений Конституции было принято свыше 200 законодательных актов, обеспечивающих гарантии деятельности институтов гражданского общества, консолидацию их усилий и ресурсов для решения социально значимых задач.

2. "Махалля": приобретение новых функций.

Одной из важных основ развития демократии в Узбекистане является институт махалли — связующее звено между государством и обществом, имеющее большое значение в сохранении мира и спокойствия в стране, в строительстве гражданского общества.

По сути махалля — это организация самоуправления населения, которой уже несколько сотен лет. После 1991 года деятельность махалли стала оживляться, значительно изменились и ее функции. Махаллинские комитеты формируются путем выборов в каждом своем населенном пункте. Количество махаллей регламентируется местной властью. В настоящее время в Узбекистане их насчитывается 10 тысяч, причем, в каждой из них, примерно, 150-1500 семей. С 1997 года в Узбекистане введен новый порядок предоставления пособий для многодетных семей. Оказа-

ние данных услуг осуществляется полностью махаллей. Кроме того, она занимается распространением информации о положении дел в стране и о политике государства. Сегодня органы самоуправления граждан выполняют более тридцати социально-экономических функций, входивших ранее в компетенцию местных властей. Все свидетельствует об успехах становления гражданского общества и демократизации в Узбекистане.

3. Усиливается деятельность общественных организаций Узбекистана, особенно ННО.

Во-первых, после обретения независимости в Узбекистане быстро увеличивается количество официальных общественных организаций. Среди них такие, как Республиканский благотворительный общественный фонд «Махалла», Фонд Президента "Умид", Комитет женщин и другие.

Во-вторых, в Узбекистане функционирует большое число международных ННО. Они работают, главным образом, в гуманитарных сферах — образовании, медицине, культуре и искусстве, а также в области экологии, сельского хозяйства, средств массовой информации, защите прав человека, информационных технологий, поддержки уязвимых слоев населения. К этим организациям относятся, например, такие как Центрально-азиатский свободный обмен, Центрально-азиатско-американское партнерство по академическому развитию, Германская агроакция, Проект экономических реформ и развития в Центральной Азии, Ассоциация библиотек Узбекистана и другие.

В-третьих, значительно увеличилось количество местных общественных организаций. Это, например, Национальная ассоциация ННО Узбекистана, Общественное молодежное движение «Камолот», Национальная ассоциация электронных СМИ Узбекистана (НАЭСМИ), Общественный фонд поддержки и развития независимых печатных средств массовой информации и информационных агентств Узбекистана, Центр изучения правовых проблем и другие.

4. Налажено взаимодействие между гражданским сектором и властями Узбекистана.

Во-первых, правительство, как уже отмечалось, уделяет большое внимание вопросам благосостояния населения. Президент Узбекистана заявил, что в переходный период нельзя снижать уровень жизни людей. Ключевым моментом в социальном обеспечении населения является гарантированное снабжение продуктами питания, поддержка народного образования, обеспечение необходимыми медицинскими услугами, защита интересов малообеспеченных слоев населения. В то же время нужно непрерывно повышать доходы граждан, включая заработную плату, детские пособия, пенсии и стипендии, развивать науку и образование, обеспечить людям безопасные и комфортные условия жизни.

Огромную помощь в развитии ННО в стране оказывают созданные в 2008 году при Олий Мажлисе Республики Узбекистан Общественный фонд по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества и Парламентская комиссия по управлению его средствами. В течение 2008 – 2012 годов ННО и другим гражданским институтам для реализации их социально значимых проектов из Государственного бюджета через этот фонд было выделено свыше 22,4 миллиарда сумов. Еще одним связующим звеном и одновременно каналом обратной связи между органами государственного управления и ННО стала Национальная ассоциация ННО Узбекистана, которая использует разные формы и механизмы организационной, финансовой и материальной поддержки своих членов. Демократизации информационной сферы в этом процессе способствуют Общественный фонд поддержки и развития независимых печатных СМИ и информационных агентств Узбекистана и Национальная ассоциация электронных СМИ.

Теперь многие зарубежные эксперты начали признавать, что в Узбекистане сегодня не только сформирован, но и активно действует «третий сектор», создана эффек-

тивная система государственной поддержки институтов гражданского общества и в то же время обеспечена самостоятельность, независимость их деятельности. Новый этап преобразований в этой важной сфере открыла реализация разработанной Президентом Узбекистана «Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране». Я уверена, у этой страны замечательное будущее.

В целом, создание гражданского общества — это долгий и непрерывный процесс, успех которого, в первую очередь, зависит от расширения мировоззрения и изменения мышления людей, от того, насколько прочно демократические ценности утверждаются в их сознании и жизни.

5. Исходя из гуманистического принципа «Здоровая семья — это прежде всего здоровое общество, а значит — сильна и стабильна страна», правительство Узбекистана разработало программу «Год семьи». В ней 86 мероприятий, большинство из которых обязательно должно быть выполнено в этом году. Мне кажется, лучше было бы подготовить программу, рассчитанную на пять лет, чтобы больше семей было охвачено ее мероприятиями.

6. Чтобы ННО, в целом, могли наиболее полно играть свою роль, надо упразднить общественные организации, деятельность которых не дает должного эффекта, в том числе, отрицательно воздействуя на сознание и настроения граждан, могут вызвать нестабильность в обществе.



## ОРГАНЫ САМОУПРАВЛЕНИЯ ГРАЖДАН – ОСНОВА ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

**Анвар АХМЕДОВ**

*член Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан,  
председатель Республиканского правления  
Благотворительного общественного фонда Узбекистана  
«Махалла»*

Открытое сильное гражданское общество сегодня невозможно представить без развитой системы самостоятельных, устойчивых, представляющих интересы различных социальных групп и широких слоев населения негосударственных некоммерческих организаций, свободных средств массовой информации и других институтов гражданского общества.

В Узбекистане существует в самых низших, первичных территориальных образованиях, в границах улиц и нынешних кварталов формировавшийся многими тысячелетиями естественный уклад жизни на местном уровне, который издавна называется "махалля". Он основан на высокой культуре и нравственности во взаимоотношениях между людьми.

Структура и функции махалли менялись в связи с обстоятельствами, но она сохраняла принцип самоуправления на своей территории, координировала социально-экономические взаимоотношения жителей.

С обретением независимости в Узбекистане начался активный процесс по закладыванию прочных правовых основ возрождения института махалли. Первым таким правовым актом явилась Конституция Республики Узбекистан, в статье 105 которой закреплено: «Органами самоуправления в посёлках, кишлаках и аулах, а также в

махаллях городов, посёлков, кишлаков и аулов являются сходы граждан, избирающие на 2,5 года председателя (аксакала) и его советников».

Данное положение Конституции послужило базой для дальнейшего развития правовых основ махалли. Так, 2 сентября 1993 года был принят Закон «Об органах самоуправления граждан», который впервые на законодательном уровне детально регулирует порядок деятельности махалли, т.е. ее правовой статус.

С углублением демократических реформ и развитием рыночных отношений, сопровождаемых повышением материальной самостоятельности и политико-правового сознания граждан, назрела необходимость совершенствования правовых основ института махалли. В результате Закон «Об органах самоуправления граждан» 14 апреля 1999 года был принят в новой редакции. В нём впервые непосредственно закреплены права граждан на самоуправление, установлены основные принципы деятельности махалли, гарантии государственной поддержки ее работы, расширены полномочия органов самоуправления граждан.

Большим шагом на пути демократизации деятельности махалли явилось принятие 29 апреля 2004 года Закона «О выборах председателя (аксакала) схода граждан и его советников». Данным законом, во-первых, определены демократические принципы выборов органов схода граждан и сформирована избирательная система по выборам в органы махалли, во-вторых, подробно регулируются все этапы избирательного процесса, в-третьих, заложены прочные правовые гарантии на уровне закона.

Махалля получила государственную поддержку и по линии финансирования её деятельности. Так, работа четырёх должностных лиц в махалле — председателя, ответственного секретаря, руководителя общественного формирования «Махалла посбони» и консультанта схода граждан по вопросам религиозного просвещения и духовно-нравственного воспитания, а также иные вспомогатель-

ные расходы махалли финансируются через бюджеты местных органов государственной власти.

В настоящее время в Узбекистане функционируют 9885 органов самоуправления граждан, включающих в себя 8275 махаллей, 1301 кишлак, 154 поселка и 155 аулов. Исходя из предоставленных им законодательством полномочий, сходы и активисты махалли с помощью созданных ею комиссий по основным направлениям деятельности сходов граждан проводят большую работу по вовлечению населения в общественно-политическую жизнь, усилению духовно-нравственного воспитания, сохранению благоприятной атмосферы в семьях, оказанию материальной помощи малообеспеченным семьям и инвалидам, благоустройству территорий, организуют ряд других мероприятий.

Деятельность комиссий осуществляется на основе положений о них, утверждаемых сходом граждан махалли. Члены комиссий работают на общественных началах, число и виды комиссий устанавливает сход.

Особое значение имеет работа комиссий по просвещению и духовности. Только за девять месяцев 2012 года этими комиссиями было проведено более 122 тысяч духовно-просветительских мероприятий, семинаров, «круглых столов» и встреч со специалистами. В них приняли участие около 8 миллионов человек, в том числе более 3 миллионов молодых людей.

Консультанты сходов граждан по вопросам религиозного просвещения и духовно-нравственного воспитания ведут работу по пропаганде здорового образа жизни, повышению правосознания и правовой культуры населения, особенно женщин и молодежи.

В каждой махалле создана комиссия по работе с подрастающим поколением, в круг задач которой входят содействие трудоустройству, профилактика преступности, развитие детского спорта, организация досуга юных жителей махалли. Особое внимание уделяется формированию здорового образа жизни подростков, особенно из социально уязвимых семей.

Следует отметить, что в настоящее время в сходах граждан работают выше 100 тыс. советников. Все они являются преданными своему делу людьми и добросовестно трудятся на общественных началах.

В формированиях «Махалла посбони» ведут деятельность более 50 тысяч членов. Они организуют свою деятельность совместно с органами правопорядка и вносят свой вклад в повышение правовой культуры населения. Признанием огромной роли уникального института махалли в общественно-политической, духовно-просветительской и социально-экономической жизни нашей страны стал Указ Президента Республики Узбекистан от 12 сентября 1992 года «О создании Республиканского благотворительного фонда «Махалла».

Фонд «Махалла» — это негосударственная некоммерческая организация, основными целями которой являются содействие сходам граждан в совершенствовании их работы, направленной на превращение махалли в центр адресной социальной поддержки населения, развития частного предпринимательства и семейного бизнеса, а также дальнейшее расширение функций органов самоуправления граждан в системе общественного контроля за деятельностью государственных органов управления, осуществление широкой пропаганды национальных и духовных ценностей, их развития для обеспечения стабильности и атмосферы высокой духовности в обществе.

И сегодня Фонд с отделами и отделениями во всех регионах страны уделяет особое внимание совершенствованию работы сходов граждан, расширению знаний и навыков махаллинского актива.

В качестве примера можно сослаться на роль органов самоуправления граждан в практическом воплощении целей и задач Государственной программы «Год семьи», утвержденной постановлением Президента Республики Узбекистан. Надо подчеркнуть, что она состоит из 87 пунктов, и в выполнении 37 из них непосредственно участвует благотворительный общественный фонд «Махалла».

В Государственной программе особое внимание обращено на необходимость усиления роли и повышения статуса института махалли в обществе, укрепления элементов социального партнерства как одного из способов сотрудничества органов самоуправления с населением, в частности с молодежью, реализации мер по защите интересов женщин, повышению их роли в воспитании подрастающего поколения, поддержания благоприятной духовно-нравственной атмосферы в семье, участия махалли в социальной адаптации и трудоустройстве лиц, освобожденных из мест исполнения наказания, а также создания общественных советов для работы с людьми, предрасположенными к совершению правонарушений.

Так, в рамках реализации задач Государственной программы «Год семьи» за прошедший период 2012 года Фондом «Махалла» совместно с органами самоуправления граждан малообеспеченным и потерявшим кормильца семьям была оказана соответствующая материальная помощь, на территории махаллей построены 54 новые, отремонтированы 105 детских спортивных площадок, проведены более 87 тысяч духовно-просветительских мероприятий, в 9200 сходах граждан организованы встречи, «круглые столы» и семинары, посвященные вопросам укрепления статуса семьи, воспитания духовно и физически развитого поколения, повышения роли населения, особенно молодежи, в формировании гражданского общества.

Во всех регионах страны совместно с Министерством труда и социальной защиты населения на основании постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан № 175 от 7 июня 2012 года «О дальнейшем совершенствовании порядка назначения социальных пособий и обеспечении более полного учета совокупных доходов семей» организованы учебные семинары по повышению грамотности актива махалли в вопросах исчисления величины среднемесячного совокупного дохода для назначения пособий и материальной помощи нуждающимся семьям.

В выдвинутой Президентом Исламом Каримовым на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан 12 ноября 2010 года «Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране» отмечена необходимость внесения изменений и дополнений в Закон «Об органах самоуправления граждан». Осуществление этой инициативы главы нашего государства будет способствовать превращению махалли в центр адресной социальной поддержки населения, развитию частного предпринимательства и семейного бизнеса, а также дальнейшему расширению функций махалли в системе общественного контроля за деятельностью государственных органов управления.

В рамках реализации Концепции важнейшей задачей органов самоуправления становится также поиск и нахождение новых форм работы и сотрудничества с другими негосударственными, общественными структурами, институтами гражданского общества. Основная цель при этом — создание системного эффективного правового механизма осуществления контроля за исполнением актов законодательства органами государственной власти и управления со стороны общества. Так, за прошедший период 2012 года органами самоуправления граждан в пределах своих полномочий на 5437 собраниях сходов граждан заслушаны отчеты руководителей районных, городских и областных хокимиятов по вопросам, входящим в сферу деятельности органов самоуправления, перед жителями махаллей отчиталось более 23 тысяч главных врачей сельских врачебных пунктов и 17 тысяч руководителей образовательных учреждений. На 424 сессиях областных, районных и городских Кенгашей народных депутатов обсуждены вопросы совершенствования деятельности органов самоуправления граждан.

В настоящее время в более чем 8 тысячах махаллей страны организованы «Родительские университеты». Их цель — повысить правовые, этнически нравственные и физиологические знания родителей по вопросам воспитания гар-

монично развитого молодого поколения, их ответственность в этом важном деле. Членами «Родительских университетов» являются советники председателя, авторитетные жители махалли, имеющие большой жизненный и профессиональный опыт, — врачи, педагоги, правоведаы, психологи, представители образцовых семей, сотрудники предприятий и организаций, расположенных на территории махалли. Слушателями «университетов» являются молодежны, молодые родители, взрослые люди, сталкивающиеся с семейными проблемами различного характера.

Особое значение для поддержания деятельности органов самоуправления граждан имеет Указ Президента Республики Узбекистан №4451 от 9 июля 2012 года «О дополнительных мерах по стимулированию труда работников органов самоуправления граждан». Надо подчеркнуть, что вопросы поддержки работы органов самоуправления граждан, других негосударственных некоммерческих организаций, реализующих образцовые, свойственные гражданскому обществу проекты, оказания им необходимого содействия в полной мере отражены в Государственной программе «Год семьи», других социальных программах.

Сама жизнь требует повышения роли органов самоуправления граждан в решении социально-экономических вопросов. Ибо путем успешного выполнения этих задач возможны адресная социальная поддержка населения, обеспечение его занятости, развитие частного предпринимательства и фермерства, охрана окружающей среды, повышение общественной активности и политико-правовой культуры наших соотечественников, укрепление института семьи, в конечном счете, формирование сильного гражданского общества.

Сегодня можно со всей уверенностью сказать, что независимый Узбекистан следует принципам поступательного развития демократии. Поэтому вполне оправдано стремление нашего государства укрепить данный уникальный общественный институт, совершенствовать его деятельность и двигаться по пути формирования гражданского общества.

## СОЗДАНИЕ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В УЗБЕКИСТАНЕ

*Мишель САЛИНАС*

*профессор Университета «Тулуза 1» (Франция)*

С первых дней независимости Республика Узбекистан выбрала свой путь поэтапного создания демократического государства. Меры, принимаемые страной, имеют целью углубление процесса демократизации с учетом своих историко-культурных традиций, ценностей, менталитета, а также формирование правового, гражданского общества. Безусловно, в осуществлении структурных реформ важную роль играют различные общественные институты. Исходя из этого контекста, мне бы хотелось обсудить с вами следующие вопросы: насколько важны институты гражданского общества в стране, какова их роль в организации и управлении общественной жизнью, как осуществляется взаимодействие государства с ними?

**1. Важность институтов гражданского общества.** То, что сегодня Узбекистан развивается и поэтапно строит подлинно гражданское общество, является неоспоримым фактом. Узбекский народ выбранный им путь юридически укрепил тем, что включил в свою Конституцию принципы деятельности негосударственных и общественных организаций, регистрируемых в установленном законодательством порядке, в соответствии с которыми принимаются и другие нормативно-правовые документы и меры, направленные на улучшение институционального развития гражданского общества в Узбекистане.

Следует отметить, что эти меры, создавая все необходимые условия, оказывают значительное влияние на динами-



ческое развитие многочисленных неправительственных организаций, функционирующих на территории страны. Сам факт наличия в Узбекистане более 5 тыс. негосударственных некоммерческих организаций свидетельствует об активном развитии институтов гражданского общества в стране.

Наличие ННО также способствует повышению социальной активности граждан через учреждения местного самоуправления — махалли, которые являются реальным институтом гражданского общества, способствующим более гармоничному демократическому развитию страны.

## **2. Роль институтов гражданского общества.**

Мы прекрасно понимаем, что гражданские институты имеют важное значение для защиты основных демократических ценностей и законных интересов населения. Вся сеть этих учреждений не только создает благоприятные условия для того, чтобы люди могли реализовать свой потенциал, но и вносит большой вклад в поддержание баланса интересов в обществе.

Необходимо отметить, что принятие Закона «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций», направленного на защиту прав и законных интересов граждан, имеет важное значение для развития ННО в системе институтов гражданского общества. Наряду с этим, в целях укрепления жизненно важной роли последних были приняты и другие нормативно-правовые документы, полностью соответствующие международному законодательству в данной области.

Особого внимания заслуживают открытость и стремление Узбекистана к сотрудничеству с другими государствами во всех сферах жизни, в том числе в деле защиты прав человека, особенно интересов детей. Следует также подчеркнуть заслуги узбекистанских неправительственных организаций, участвующих в подготовке докладов для ООН по правам человека. Деятельность таких общественных объединений, как Общественное движение молодежи «Ка-

молот», Комитет женщин Узбекистана, Фонд «Соглом авлод учун», Общественный Фонд "Ижод" Союза писателей Узбекистана, Фонд «Нуроний», Национальная ассоциация негосударственных некоммерческих организаций и многих других показывает их все более возрастающую роль в формировании гражданского общества в Узбекистане.

Нам известно, что около 40% населения Республики Узбекистан составляет молодежь в возрасте до 18 лет, за которой будущее страны. В связи с этим хотелось бы отметить, что особого уважения заслуживает внимание, уделяемое руководством страны воспитанию здоровой, самостоятельно мыслящей, обладающей широким кругозором молодежи, которая играет активную роль в формировании гражданского общества. В этом контексте объявление 2010 года "Годом гармонично развитого поколения", в рамках которого проведена целая серия мероприятий, еще раз свидетельствует об усилиях руководства страны, осуществляемых в данном направлении.

Организация местного самоуправления — махалля также играет важную роль в формировании гражданского общества. Отношения солидарности, основанные на вековых традициях узбекского народа, способствуют лучшему решению семейных и социальных проблем, особенно на современном этапе демократических преобразований, осуществляемых в стране. Этот положительный опыт Узбекистана достоин изучения многими демократически развитыми странами.

### **3. Взаимодействие государства с институтами гражданского общества.**

Демократическое развитие Узбекистана привело к принятию важных законодательных актов, направленных на усиление роли гражданских институтов, взаимодействие государства с последними. Укрепление партнерства между ними имеет огромное значение для формирования гражданского общества.

Расширение полномочий органов самоуправления —

махали путем передачи им части функций государства способствует их превращению в центр социальной защиты и усилению участия граждан в государственном управлении.

Объявление 2012 года «Годом семьи», принятие и реализация соответствующей Государственной программы свидетельствуют о сильной социальной политике, проводимой руководством Узбекистана.

Мы представляем себе огромную задачу, которую предстоит выполнить молодому государству, решившему демократическим путем создать и развивать институты гражданского общества со всеми возможными трудностями переходного периода. Совершенно очевидно, что осуществляемая работа является значительной и достойной уважения, и мы все надеемся, что, несмотря на трудности и препятствия, Республика Узбекистан и далее будет следовать по своему выбранному пути, войдет в число развитых демократических государств.

## **ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА В СФЕРЕ УКРЕПЛЕНИЯ ИНСТИТУТА СЕМЬИ: ОПЫТ УЗБЕКИСТАНА**

*Танзиля НАРБАЕВА*  
*председатель Совета Федерации*  
*профсоюзов Узбекистана*

Со времени обретения Узбекистаном независимости стратегическая линия, направленная на реализацию сильной социальной политики, легла в основу пяти основных принципов, предложенных Президентом Исламом Каримовым, на которых строится процесс реформирования всех сфер жизни страны. Комплексными задачами, вытекающими из сути предложенной главой государства программы развития, является защита интересов человека, обеспечение роста уровня жизни народа, занятости населения, создание благоприятных условий для реализации человеческого потенциала, условий жизни, повышения трудовой мотивации.

На протяжении более двадцати лет среди насущных задач, осуществляемых в рамках стратегической программы построения гражданского общества и правового государства, укрепление института семьи остается весьма актуальной. Это не случайно, ибо испокон веков всемерная и всесторонняя поддержка семьи считается основой развития общества и является одной из главных ценностей нашего народа.

В годы независимости в Узбекистане для успешной реализации социальной политики в сфере защиты и укреп-

ления института семьи создана прочная нормативно-правовая база. В Конституции Республики Узбекистан этим вопросам посвящена целая глава. В основополагающем юридическом документе закреплено, что семья является основной ячейкой общества и имеет право на защиту общества и государства. Всемирная поддержка и охрана данного общественного института зиждется на следующих постулатах:

- брак основывается на свободном согласии и равноправии сторон;
- родители обязаны содержать и воспитывать детей до их совершеннолетия;
- совершеннолетние трудоспособные дети обязаны заботиться о своих родителях;
- дети равны перед законом вне зависимости от происхождения и гражданского состояния родителей;
- материнство и детство охраняются государством.

Следует отметить, что в 1998 году в Узбекистане с учетом национальных и культурных ценностей нашего народа был разработан и принят отвечающий международным стандартам особый нормативно-правовой документ — Семейный кодекс. Он представляет собой свод норм, определяющих роль семьи в обществе, взаимные права и обязанности супругов, детей и других членов семьи.

Систематический ряд законов, указов и постановлений Президента, постановлений Кабинета Министров Республики Узбекистан о поддержке семьи также являются прочной правовой основой дальнейшего развития и укрепления этого важнейшего социального института.

Одним из последних принятых актов стал Закон «О семейном предпринимательстве», который направлен на улучшение экономического положения семьи. Он законодательно определил новую организационно-правовую форму бизнеса — семейный бизнес, закрепил стимулирование государством этого вида деятельности, регламентировал права и обязанности членов семейного предприятия,

их трудовые отношения. Благодаря предпринятым мерам такая форма бизнеса, которая полностью соответствует национальным традициям, сегодня широко развивается в нашей стране. Создаются новые рабочие места, люди имеют стабильный доход, повышается благосостояние семей, а значит, всего народа в целом.

В Узбекистане ежегодно появляется около 1 миллиона новых рабочих мест. Совместным постановлением палат парламента каждый год утверждается Программа создания новых рабочих мест — уникальный прецедент в мировой практике. Кроме того, в целях дальнейшего улучшения материального благополучия семьи реализуется программа развития надомного труда, максимально упрощено создание малых предприятий.

Нынешний этап развития гражданского общества в Узбекистане неразрывно связан с реализацией «Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране», выдвинутой Исламом Каримовым 12 ноября 2010 года на совместном заседании Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

Одна из частей этого глубоко продуманного программного документа посвящена формированию и развитию институтов гражданского общества. В частности, речь идет о необходимости принятия Закона «О социальном партнерстве», предусматривающего четкое определение границ и совершенствование организационно-правовых механизмов взаимодействия ННО с государственными структурами в реализации программ социально-экономического развития, решении гуманитарных проблем, защите прав, свобод и интересов различных слоев населения страны, в том числе семей. Только объединив усилия государства и общества, можно добиться наиболее эффективных результатов в благородном деле по укреплению института семьи. Поэтому сегодня активно разрабатывается законопроект, который включает в себя регулирование отношений в данной сфере.

Здесь следует отметить, что за годы независимости в процессе демократического обновления страны уже принято более 200 законодательных актов, направленных на усиление роли и значения гражданских институтов и решение насущных социально-экономических проблем граждан. Общественные организации в своей деятельности опираются на эти нормативно-правовые акты, что дает широкие возможности для успешной реализации задач, главная цель которых — повышение уровня жизни простого человека, благополучие семей и общества.

Семейная политика рассматривается как важная часть всей социальной политики, способная позитивно влиять на образ жизни людей, их систему ценностей. В настоящее время осуществляется комплекс мер в этой сфере, а потому сложно найти какое-либо направление социальной политики, которое так или иначе не затрагивало бы интересы семьи. Это находит большую финансовую поддержку со стороны государства. Так, на реализацию комплекса мер в социальной сфере в последние годы направляется почти 60% Государственного бюджета, на оказание социальной помощи малообеспеченным семьям государство выделяет также значительные финансовые средства, которые составляют 9-10% всего бюджета страны.

Говоря о социальной политике нашего государства, следует обратить внимание на то, что важной основой ее успешного осуществления является разработка и реализация целевых государственных программ, направленных на повышение уровня и качества жизни населения и каждой семьи, независимо от региона проживания.

По инициативе Ислама Каримова, с 1997 года принимаются и последовательно претворяются в жизнь целевые государственные социальные программы. Так, 1997 год был объявлен "Годом интересов человека", 1998-й — "Годом семьи", 1999-й — "Годом женщин" и т. д. Меры по поддержке семей при этом остаются в центре внимания. 2012 год был объявлен "Годом семьи", в связи с этим была принята

и осуществляется комплексная Государственная программа. На её основе реализуются также региональные и отраслевые программы. И сегодня в стране около шести тысяч ННО ведут широкомасштабную работу по претворению в жизнь социально ориентированных государственных программ.

Одним из важных институтов гражданского общества является Федерация профсоюзов Узбекистана, основная сфера деятельности которой – вопросы регулирования социально-трудовых отношений.

В рамках реализации положений Государственной программы «Год семьи» профсоюзы во всех регионах страны работают по различным направлениям, охватывающим широкий круг вопросов, связанных с защитой социально-экономических интересов и прав семьи. Среди них – участие в совершенствовании нормативно-правовой базы, способствующей дальнейшему развитию этого социального института, усиление заботы о молодых и малообеспеченных семьях путем оказания им материальной и моральной поддержки, обеспечения их социальной и правовой защиты. Проводится широкое освещение национального, культурного и духовного наследия, приобщение к нему подрастающего поколения. Эти и другие актуальные на сегодняшний день вопросы являются приоритетными для профсоюзных организаций страны.

Основным механизмом реализации социального партнерства в сфере труда является претворение в жизнь положений –коллективных соглашений и договоров с участием трех основных субъектов трудовых отношений: работодателей, работников и государственных органов. Вот почему большое внимание уделяется заключению этих локальных документов, которые позволяют максимально эффективно использовать все преимущества социального партнерства в Узбекистане.

В Генеральном соглашении, подписанном между Кабинетом Министров Республики Узбекистан, Советом Феде-



рации профсоюзов Узбекистана и Торгово-промышленной палатой Узбекистана, а также в меморандумах и программах мероприятий, разработанных совместно с государственными организациями и институтами гражданского общества, в том числе Министерством труда и социальной защиты населения, Министерством здравоохранения, Министерством высшего и среднего специального образования, Министерством народного образования, Комитетом женщин Узбекистана, Омбудсманом, Федерацией обществ защиты прав потребителей, Фондом «Махалла», особое место занимает усиление социальной защиты работников и членов их семей.

На основе Генерального соглашения принимаются отраслевые и территориальные, коллективные договоры. С каждым годом их социальная составляющая возрастает. Примечательно, что эта работа продолжает набирать обороты, появляются новые возможности и направления, что в целом способствует усилению социального партнерства в сфере реализации семейной политики. В действующих отраслевых, территориальных соглашениях и коллективных договорах, подписанных непосредственно на предприятиях и в учреждениях между работодателями и первичными профсоюзными организациями, четко отражены социально-экономические интересы и правовая защита семей, вопросы оздоровления и отдыха.

Так, за 9 месяцев 2012 года совместно с работодателями и профсоюзными комитетами через коллективные договоры и соглашения оказана социальная поддержка 13806 гражданам и 92396 семьям на 25 миллиардов сумов. В частности, предоставляется материальная помощь малообеспеченным семьям, молодые семьи получают субсидии от предприятий на строительство жилья или приобретение товаров длительного пользования, оплачиваются контракты на обучение студентов вузов, детям из малообеспеченных семей и семей, потерявших кормильца, приобретаются учебники и школьные принадлежности, организуются

ся экскурсии в музеи, Ботанический сад, зоопарк, парки культуры и отдыха для воспитанников домов "Мехрибонлик", детских городков и детей из малообеспеченных семей, а также поездки по историческим местам и достопримечательностям страны для семей и отличников учебы. Говоря о социальном партнерстве, нельзя не остановиться на той значительной работе, которая осуществляется профсоюзами совместно с органами самоуправлениями граждан (махаллями). Необходимость превращения махалли в центр адресной социальной поддержки населения, развития частного предпринимательства и семейного бизнеса не раз подчеркивал в своих выступлениях глава нашего государства Ислам Каримов. Уже сегодня можно утверждать, что в Узбекистане создана уникальная система оказания адресной помощи малообеспеченным семьям, которая не имеет аналогов в других странах. Этот опыт растет и приумножается благодаря преобразованиям в этой сфере.

Профсоюзы и органы самоуправления граждан, основываясь на принципах социального партнерства, осуществляют свои действия в самых различных направлениях. Это:

- разработка и реализация программ трудоустройства лиц, нуждающихся в социальной защите и испытывающих затруднения в поиске работы;

- углубление сотрудничества в социальной защите несовершеннолетних и лиц с ограниченными физическими возможностями;

- проведение общественного контроля за выплатой пособий и заработной платы матерям с детьми и работникам, нуждающимся в повышенной социальной защите;

- реализация совместных мероприятий по повышению массовости спорта;

- оздоровление детей и молодых семей; повышение правового сознания и культуры населения;

- проведение духовно-просветительской работы среди семей.

Примеров такого сотрудничества немало. Так, в летний период совместно с Фондом «Махалла» были оздоровлены дети из малообеспеченных семей, множество семей получило возможность для развития приусадебного хозяйства, оказана социальная поддержка одиноким престарелым, людям с ограниченными физическими возможностями и малообеспеченным гражданам путем ремонта их жилья, приобретения слуховых аппаратов, лекарств и других необходимых товаров, регулярно совместно со сходами граждан проводятся спортивные мероприятия «Самая дружная спортивная семья».

Вся эта широкомасштабная деятельность в области реализации законных прав и интересов семьи является зримым результатом социального партнерства государства и институтов гражданского общества. И в заключении отмечу, что работа в этом направлении будет укрепляться и расширяться, поскольку главная ее цель — благополучие в каждом доме и в каждой семье.

## ИСТОРИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УКРЕПЛЕНИЯ СЕМЕЙНЫХ ОТНОШЕНИЙ И ФОРМИРОВАНИЯ МЕСТНЫХ ГРАЖДАНСКИХ ОБЩИН В ЯПОНИИ

*Мамоко ЧИБА*

*профессор Университета Джунтенго,  
Токио (Япония)*

Президент Узбекистана Ислам Каримов, по родившейся и укрепляющейся традиции в годы независимости, объявил 2012 год «Годом семьи». Государственная программа, разработанная в соответствии с поставленными задачами, получила высокую оценку в обществе.

Человек как существо социальное не может жить в одиночку, он всегда стремится создавать группы. Семья является наиболее важной, социальной группой, своего рода ячейкой общества. Именно в семье первоначально формируется личность человека и происходит социализация. Между членами семьи всегда существуют тесные связи, основанные на любви и уважении. Однако в последнее время эти связи слабеют. Как известно, Япония в марте 2011 года пережила огромную катастрофу. В контексте случившейся трагедии мы еще раз поняли важность человеческих отношений, постигли ценности семейных уз. Такие духовные переживания на японском языке обозначается словом KIZUNA. Встречи и теплое дружеское общение во время планируемого "круглого стола", надо полагать, даст эффективную возможность вновь и вновь понять и по-новому осмыслить смысловое значение слова «семья», поможет определить в ней свою роль каждому члену сообщества и укрепить существующие семейные связи.

У нас, японцев, социальные сообщества, схожие с махаллами, складывались на протяжении долгой истории. Я хотел бы познакомить вас с японской практикой создания этих сообществ и управления их деятельностью.

В старые времена в Японии каждая семья жила в тесном окружении других семей, в итоге между ними устанавливались своеобразные близкие к родственным отношения. В результате семьи образовывали небольшие общины. Однако в настоящее время многие японские семьи, особенно в городских районах, живут в таких условиях, при которых для тесных связей между соседями не остается места. К сожалению, этот стиль современной жизни присущ многим цивилизованным странам. Мне как человеку, выросшему в определенных культурно-исторических условиях, где доминировал своеобразный менталитет общинности и человеколюбия, трудно мириться с этим. Поэтому я счел нужным обсудить данный вопрос среди участников «круглого стола».

Для того, чтобы перейти к обсуждению темы, мне бы хотелось задать несколько риторических вопросов, а именно: возможны ли семейные связи без кровного родства? Что является притягивающим центром общинного общества? Способна ли религия спланировать и объединять разных людей?

С моей личной точки зрения, отношение японцев к религии уникально. Как известно, в нашей стране господствуют две религии: синтоизм и буддизм. Они принимаются во многих семьях японцев. В Японии синтоизм существует с древних времен. В отличие от христианства, буддизма, иудаизма и мусульманства синтоизм не имеет основателей, на подобие Моисея, Будды, Христа или Мухаммеда. Согласно канонам синтоизма все вещи во Вселенной — горы, реки, водопады, высокие деревья — являются объектами поклонения. В одной из наших религий, как Вы догадываетесь, речь идет о синтоизме, существует 8 млн. богов, и поэтому синтоизм является политеистич-

ной религией. Благоговение, которое испытывают японцы перед Природой, играет важную роль в формировании национального менталитета и особым образом влияет на сохранение комфортного общения между людьми. Такого рода мировоззрение выходит за пределы религии.

В старые времена в японской семье вместе жили 3 или 4 поколения. Это была большая и широко объемлющая система совместного, общинного проживания разновозрастных людей. Представители молодого поколения, естественно, наследовали все от родителей, дедушек и прадедушек, а также от живущих рядом людей более пожилого возраста. Все, включая определенный образ жизни и обычаи, знания и умения на обыденном уровне, богатый жизненный опыт, в том числе теория и практика народной медицины, усваивалось в кругу большой семьи. В таких общинах развивалась и гериатрическая помощь старым и немощным людям. Сейчас такие общинные системы постепенно исчезают, и семьи по размерам становятся все более маленькими. Это, в основном, малые, или нуклеарные семьи. Вместе с прежней общинной жизнью также теряются и важные социальные связи, не у кого более обучаться самым элементарным житейско-бытовым знаниям.

В 1940-х годах японских мужчин готовили к войне. Для защиты тыла правительство создало «союзы соседей или товарищества». Один союз включал от 5-ти до 10 семей. Перед ним ставились разные задачи: оказание поддержки местной автономии, функционированию союза, помощь фронту, проведение учений по укрытию людей при воздушных налётах, идеологическая работа внутри союза и т. д. Это были небольшие, но тесно связанные общины.

В 1947 году Ставка Генерального штаба США распустила «союзы соседей или товарищества». Вместо национальной системы создания тесно сплоченных социальных сообществ в 1948 году была введена и существует по настоящее время должность «местный специальный уполномо-

ченный по благосостоянию». Он назначается официально, и его обязанности распространяются на большие территории, охватывая иногда несколько сотен семей. Это во многом зависит от местных условий. Функции уполномоченных, предусмотренные законодательством, очень широки и сложны. Одним из примеров может служить посещение уполномоченным одиноких престарелых жителей, проживающих в его районе и нуждающихся в помощи. Если в таких случаях пожилому человеку требуется помощник или врач, то уполномоченный должен обеспечить решение этого вопроса. Число таких жителей увеличивается, уполномоченный становится все более и более занятым. В то же время люди предпочитают общаться больше со своими соседями. В Японии говорят, что лучше надежный сосед, чем далеко живущий родственник. Поэтому так важно иметь дружественные связи с соседями.

Представляя Вашему умозрению только малую часть деятельности жителей небольшой местной общины, нужно сказать, что в ней обычно есть один храм Shinto, в котором поклоняются богам. Он как самобытный элемент национальной культуры охраняется местными жителями. В целом, в Японии отношение к вере нельзя считать слишком строгим. В каждом храме религиозный праздник проводится один раз в год. Это важный повод, чтобы укрепить связи между местными жителями, но такие связи не являются основополагающими, так как синтоисты открыты для всех.

Другим важным событием в жизни общины является «mochitsuki». Mochi — это рисовый пирог, который готовится на пару из липкого риса. Часть Mochi нужно положить на алтарь храма, а оставшуюся часть съесть вместе со всеми членами семьи на Новый год. Это дополнительный повод, чтобы укрепить связи в общине во время совместного приготовления Mochi.

Самые влиятельные члены местных общин специально готовятся к такого рода событиям, чтобы установить бо-

лее близкие и дружеские отношения между всеми членами общины. К сожалению, в последнее время молодое поколение теряет интерес к местным обрядам. Эта тенденция опасна тем, что в последствии могут быть утрачены незримые духовные связи между поколениями, утрачена самобытная культура.

Я с особым чувством симпатии хочу отметить, что укоренившиеся в наших национальных общинах межличностные отношения, напоминают отношения в таком социальном сообществе, как махалля в Узбекистане.

В Японии общинные системы существуют во всех местах проживания человека. Они решают важные социальные вопросы, такие, например, как уход за престарелыми лицами или за людьми с психическими нарушениями. Первичная медико-санитарная помощь организуется в Японии на государственном уровне, и сотрудничество сообществ с административными органами очень важно. Считается, что сообщества или общины на протяжении всей истории создавались сильными, самостоятельными людьми.

Пришло время, когда нам нужно использовать хорошие моменты в деятельности социальных сообществ типа махалли и схожих ей общин, а затем адаптировать принципы их организации под нынешний стиль жизни.

Я надеюсь, что этот "круглый стол" даст нам возможность выработать соответствующую ориентацию, потому что все его участники хотят создать условия для развития здоровой семьи.



## **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МАХАЛЛИ И ДРУГИХ ГРАЖДАНСКИХ ИНСТИТУТОВ В ФОРМИРОВАНИИ И УКРЕПЛЕНИИ ЗДОРОВОЙ СЕМЬИ, ВОСПИТАНИИ ГАРМОНИЧНО РАЗВИТОГО МОЛОДОГО ПОКОЛЕНИЯ, ОБЕСПЕЧЕНИИ СТАБИЛЬНОЙ ДУХОВНО-ПРАВСТВЕННОЙ АТМОСФЕРЫ В СЕМЬЕ И ОБЩЕСТВЕ**

*Гульнара МАРУФОВА*  
заместитель председателя Комитета  
женщин Узбекистана

С первых дней независимости Узбекистан поставил перед собой цель — войти в число современных, развитых, демократических государств, обеспечить своему народу достойные условия жизни и достойное место в мировом сообществе.

При этом, приоритетным направлением дальнейшего государственного и общественного строительства было избрано формирование сильного гражданского общества, основными задачами которого должны стать обеспечение защиты прав, интересов и свобод человека, создание благоприятных условий для его самореализации, воспитание культуры прав человека в обществе.

На сегодняшний день Узбекистан добился главного — процесс формирования гражданского общества и демократизации страны приобрел необратимый и последовательный характер. В результате, растёт гражданская активность людей, у них появляется осознанное чувство сопричастности ко всему, что происходит в обществе, укрепляется вера в будущее страны.

Создание основ гражданского общества — это долгий,

непрерывный, сопряженный с определенными трудностями процесс, успех которого, в первую очередь, зависит от динамичности повышения правовой и политической культуры в обществе, от того, насколько прочно усваиваются демократические и либеральные ценности в сознании людей. При этом главный субъект реформ — человек — на собственном жизненном опыте должен убедиться в необходимости и пользе осуществляемых социально-экономических и общественно-политических реформ. Поэтому при разработке стратегии дальнейшего развития страны в Узбекистане пошли по эволюционному пути, отвечающему интересам народа.

С принятием в 2010 году «Концепции дальнейшего углубления демократических реформ и формирования гражданского общества в стране» начался новый этап развития всей системы государственного и общественного управления, институтов гражданского общества.

Во исполнение задач, изложенных в Концепции, в Узбекистане началась разработка ряда нормативно-правовых документов, обеспечивающих расширение участия ННО и других гражданских институтов в построении сильного гражданского общества. Среди них — законы «О социальном партнерстве», «Об общественном контроле», «Об экологическом контроле».

Значимым событием 2011 года можно назвать также совместное постановление палат парламента страны, согласно которому Кабинету Министров Республики Узбекистан рекомендовано организовать широкое обсуждение и общественную экспертизу законопроектов, подготовленных в рамках реализации положений Концепции и имеющих большую общественную значимость.

Объявление 2012 года в нашей стране «Годом семьи» стало еще одним подтверждением того, что дальнейшее укрепление семьи является одним из приоритетных направлений государственной политики, так как здоровая семья — это, прежде всего, здоровое общество, а значит — сильная и стабильная страна.

Ежегодное осуществление таких государственных программ, как «Год семьи», «Год женщин», «Год матери и ребенка», «Год гармонично развитого поколения» и других, ещё раз подтверждает приоритетность задач по улучшению социально-экономического положения семьи, созданию условий для обеспечения стабильной духовно-нравственной атмосферы в семье и обществе.

Значительный вклад в формирование современной семьи, в которой царит дух взаимоуважения и доброжелательности, вносит и «третий сектор», в том числе уникальный институт — махалля.

Взаимодействие махалли с другими субъектами взаимоотношений в формировании и укреплении семьи можно рассматривать в следующих направлениях:

1. Партнерство с государственными и общественными организациями в вопросах реализации государственных программ, решений правительства социального характера («Год семьи», «Об образовании», «О репродуктивном здоровье», «О занятости населения» и т.д.).

2. Осуществление общественного контроля посредством комиссий, созданных в органах самоуправления граждан.

3. Проведение совместных мероприятий, которые способствуют сохранению в семьях национальных и общечеловеческих ценностей, пропагандируют здоровый образ жизни, направлены на укрепление репродуктивного здоровья, повышают медицинскую культуру и грамотность населения.

Анализ Государственной программы «Год семьи» говорит о том, что более 50% пунктов, касающихся махалли, направлены на повышение роли и социального статуса женщин, обеспечение их законных прав и интересов, создание необходимых условий для проявления и реализации их способностей и творческого потенциала. Этот документ ещё раз подтвердил, что одно из приоритетных направлений политики нашего государства — не только повышение экономического, социального и общественного

статуса женщин, но и забота о семье, хранительницей очага и «светочью» которой она является.

В данном направлении осуществляется масштабная работа по дальнейшему повышению ответственности махаллей, общественных организаций за создание широких возможностей для женщин. Она нацелена на обеспечение достойных социально-бытовых условий жизни, оформление официальной регистрации нуждающихся семей, благоустройство жилищной территории, оказание социальной поддержки им в воспитании детей, посещения детьми образовательных учреждений, кружков для развития интеллекта. При этом особое внимание уделяется женщинам, несущим основную нагрузку в укреплении семьи. В центре заботы — трудоустройство членов их семей.

Одним из заметных аспектов Государственной программы стали проекты по усилению роли органов самоуправления граждан в обществе и повседневной жизни семей.

Комиссии при ОСГ занимаются такими вопросами, как предотвращение преступности среди подростков, трудоустройство молодежи и женщин, а также организация культурно-просветительской работы.

В деятельности этих комиссий наблюдаются элементы социального партнерства как одного из способов сотрудничества органов самоуправления с населением, в частности, с молодежью и женщинами. Основной их задачей является обеспечение согласованных и целенаправленных совместных действий субъектов социального партнерства в разработке и реализации программ социально-экономического развития, решении гуманитарных вопросов. Эти комиссии создаются в целях обеспечения спокойной и мирной жизни граждан в семье, махалле, решения не только семейных неурядиц, но и вопросов, касающихся отношений между соседями, а также для пропаганды здорового образа жизни. Они проводят беседы с населением, организуют различные мероприятия.

Усиливается общественный контроль со стороны ин-

ституты гражданского общества за реализацией Закона «Об образовании». Принято совместное постановление Комитета женщин Узбекистана, Республиканского правления благотворительного фонда «Махалла», Центрального Кенгаша ОДМ «Камолот» «О повышении результативности проводимой работы по полному охвату выпускников 9 классов общеобразовательных школ средне-специальными профессиональными учебными заведениями, помощи в выборе профессии, трудоустройству выпускников профессиональных колледжей». С привлечением широкой общественности при органах самоуправления граждан созданы общественные группы, сформированные из активистов махалли, представителей образцовых семей.

Еженедельно Комитетом женщин проводится мониторинг посещаемости учащимися академических лицеев и колледжей.

Хорошие плоды дают совместные усилия комиссий по работе с женщинами и консультантов по вопросам религиозного просвещения и духовно-нравственного воспитания. Именно они пропагандируют здоровый образ жизни в целях предотвращения различных явлений, оказывающих негативное воздействие на духовную атмосферу махалли, определяют и оказывают помощь неблагополучным семьям, работают в отдельном порядке с проблемными семьями, а также осуществляют деятельность по сохранению и развитию национальных традиций и обычаев.

В результате разъяснительной работы, посвященной вопросам ответственности в построении счастливой семьи, воспитании гармонично развитого поколения, в последние годы значительно повысились правовые и медицинские знания юношей и девушек. Анализ организованных в селах и махаллях встреч и бесед за «круглым столом» на темы: «Семья — священная обитель», «Мы — за здоровый образ жизни», «Роль матери в воспитании ребенка», «Здоровый ребенок — здоровое будущее», «Я — за здоровый образ жизни», «Наше здоровье в наших руках»

- показал, что уменьшилось количество разводов из-за проблем со здоровьем одного из супругов, вступивших в брак, снизилась материнская смертность, сократилось число рождений детей-инвалидов.

Консультантами схода граждан по вопросам религиозного просвещения и духовно-нравственного воспитания изучено более 2 млн. 700 тысяч семей и проведено более 5 тыс. бесед, семинаров и других мероприятий на темы «Культура здорового образа жизни», «Последствия родственных и ранних браков» и т.д. Изданы и распространены в махаллях и учебных заведениях около 15 тысяч буклетов по репродуктивному здоровью и рождению здоровых детей, такие как «Молодым родителям», «Значение материнского молока», «Что вы знаете о малокровии?», «Я буду счастливой матерью» и другие.

В настоящее время в средних школах, академических лицеях, колледжах и высших образовательных учреждениях открываются кружки «Ораста кизлар». В них ведется обучение по вопросам здорового образа жизни, медицинской и экологической культуры, предупреждению ранних браков. По всей стране проходит конкурс «Самый образцовый кружок «Ораста кизлар».

Важными факторами создания целостного общества и мира являются улучшение работы в системе «Семья — Махалля», сохранение относящихся к семье и махалле богатых и имеющих глубокие корни традиций, совмещение их с общечеловеческими ценностями, совершенствование воспитания детей в семьях, достижение правовой грамотности молодежи.

На проводимых мероприятиях эффективно используются народные обычаи и традиции как средство просветительской работы. К примеру, молодежь знакомится с жизненным опытом семей, проживших счастливую совместную жизнь в течение 40-50 лет и вырастивших здоровых и гармонично развитых детей. Такие супружеские пары, продолжающие вековые национальные традиции и обере-

гающие семейный очаг как зеницу ока, являются достойным примером для юношей и девушек. С этой целью были проведены смотры-конкурсы «Образцовая невеста», «Самая образцовая семья».

Хотелось бы отметить, что институты гражданского общества стали надежными помощниками и партнерами государственных организаций в решении важных вопросов защиты прав населения, улучшения его социально-экономического положения.

В настоящее время накопленный опыт работы по осуществлению контроля за исполнением актов законодательства органами государственной власти и управления со стороны общества, гражданских институтов диктует необходимость ввести в образовательные программы обучение представителей ННО и органов государственной власти процедурам проведения общественного контроля и сотрудничества в данном направлении.

Как мы видим, взаимодействие махалли и гражданских институтов в формировании и укреплении здоровой семьи, обеспечении стабильной духовно-нравственной атмосферы в ней и в обществе, в целом, имеет большое значение. Оно способствует выработке действенных мер, направленных на решение социально-экономических проблем.

## ОТНОШЕНИЕ К СЕМЬЕ В НОВОЙ СОЦИАЛЬНОЙ РЕАЛЬНОСТИ: ПРОТИВОРЕЧИЕ ТРАДИЦИОННОГО И СОВРЕМЕННОГО

*Владимир ЧУПРОВ*

*главный научный сотрудник*

*Института социологии молодежи*

*Академии наук Российской Федерации*

Институт семьи во всем мире переживает кризис, который в разных странах протекает не одинаково, но последствия его ощущают на себе все. Среди них — и растущее число разводов, и снижение рождаемости, и безответственное отношение к детям. Традиционная семья уступает место новым формам брачных отношений. Ратуя за свободу и социальную защищенность, освобождая мужей, жен и детей от семейных обязанностей, в современных обществах разрушаются семейные устои. Ученые во всем мире выражают озабоченность по поводу сложившейся ситуации, называя разные причины. Общим для всех является изменяющееся отношение к семье, многообразные проявления которого в обыденной жизни закрепляются в институциональных формах, приобретая нормативный характер. В новой социальной реальности происходит столкновение традиционных и современных моделей отношения к семье, что приводит к неизбежному конфликту.

Участникам данного "круглого стола" представляются тенденции и выводы, полученные в результате исследова-



ния, проведенного в России в 2011 году.<sup>1</sup> На взгляд автора, они отражают некоторые общие процессы, происходящие в семье в новой социальной реальности в наших странах, что позволяет более предметно определить роль органов самоуправления граждан в укреплении семьи.

В теоретическом плане эта проблема изучается в парадигме феноменологической социологии знания, предполагающей исследование не столько объективных характеристик семьи как социального феномена, сколько того, как они субъективно воспринимаются на уровне обыденного сознания людей в процессе их взаимодействия. Семья рассматривается как объект социальной реальности, отношение к которому (значение, смысл) для человека и определяет его поведение в этой сфере. Она предстает перед нами в разных аспектах, поэтому в отношении к ней выделяются базовые и социально-ситуационные характеристики. В базовых — отражается наиболее общее понимание сущности семьи, ее устоев, а в социально-ситуационных — конкретные формы отношения в зависимости от жизненных ситуаций людей. Во взаимосвязи этих характеристик формируется отношение к семье как к целостному объекту социальной реальности.

В наиболее общей форме смысловые представления о семье подразделяются на традиционные и современные. Соответственно базовые и социально-ситуационные характеристики, наполняясь этими представлениями, образуют традиционную и современную модели отношения к семье. Для традиционной модели характерны взгляды на семью, связанные с обычаем, общепринятым порядком, укоренившимся в обыденной жизни. Они заложены в архетипе и унаследуются в процессе смены поколений, на-

---

<sup>1</sup> Исследование «Отношение к социальной реальности» проведено в 2011 году в 67 населенных пунктах 13 регионов России, среди жителей в возрасте старше 18 лет под руководством доктора социологических наук, профессора В.И. Чупрова и доктора социологических наук, профессора Ю.А. Зубок. Всего был опрошен 1301 человек. Опрос проводился методом личного интервью «ИОМ» «Квалитас».

ходят отражение в менталитете и проявляются в национальном характере. Современный тип строится на основе рациональной модели образа семьи, в которой отражаются ясные и однозначные представления партнеров семейных отношений о своих целях, соотносенных с рационально осмысленными средствами. Распространенной практикой такого типа отношения к семье становятся брачные контракты.

На эмпирическом уровне различия традиционной и современной моделей оценивались по следующим показателям: ценностное отношение к семье (семья как терминальная и инструментальная ценность); отношение к распределению семейных ролей (муж или жена — глава семьи); желаемое количество детей в семье (бездетная, одноплодная, двухдетная, многодетная семья); характер отношения к детям (авторитарный, либеральный, демократичный); характер семейных связей (однопоколенная, многопоколенная семья); содержание семейных связей (независимость каждого взрослого члена семьи, общее ведение домашнего хозяйства); отношение к межнациональным бракам (одобрительное, отрицательное, нейтральное). Социально-ситуационные аспекты отношения к семье рассматривались как изменение базовых характеристик под влиянием уровня образования, материального положения, региона проживания и типа поселения.

Анализ позволил сделать следующие основные выводы: во-первых, семья остается для большинства россиян значимой ценностью, хотя и отмечается нарастающая тенденция инструментального отношения к ней среди молодежи, высокообразованных и материально высокообеспеченных групп населения; во-вторых, по большинству базовых характеристик доминирует традиционная модель отношения к семье, при том, что возрастает доля россиян, особенно среди молодежи, ориентированных на современную модель; в-третьих, выявлена четкая тенденция демократизации семейных отношений (в распределении ролей в

семье, по отношению к детям, по содержанию семейных связей, по отношению к межнациональным бракам).

Осознание (рефлексия) принадлежности к той или иной культуре на общественном уровне становится своего рода кодом, определяющим направленность развития семейных отношений, а на индивидуально-личностном — основанием для самоидентификации с определенной социальной средой, что служит ориентиром для выбора соответствующей модели поведения. Как показал анализ, образ семьи среднестатистического россиянина совпадает по основным характеристикам с реальным поведением в данной сфере.

Важным результатом исследования стала эмпирическая апробация социокультурного механизма формирования отношения к объектам социальной реальности, в том числе к семье. Полученные оценки тесной связи составляющих этого механизма — архетипов, менталитета, габитусов, стереотипов с характеристиками отношения к семье позволили раскрыть особенности его действия в непосредственной взаимосвязи с отношением к другим объектам социальной реальности — друг к другу в межличностных отношениях, к труду, к образованию, к власти. Такой подход обеспечил целостный взгляд на семью как социокультурный феномен и на формирование отношения к ней во всем многообразии противоречий, возникающих в новой социальной реальности.

Как следует из анализа, традиционный образ семьи, унаследованный в архетипах, представляет собой целостность, в которой все составляющие его характеристики взаимосвязаны и взаимообусловлены, что придает ему устойчивость в индивидуальном и коллективном бессознательном. Но устойчивость не предполагает неизменность, так же как влияние архетипов и менталитета не означает предопределенность. В процессе формирования характеристики образа семьи претерпевают изменение под влиянием современных условий. Эти характеристики отражаются в установках (габитусах) и стереотипах, входя в про-

творчестве с относительно устойчивой целостностью, что неизбежно приводит к конфликту между сохраняющим свое влияние традиционным отношением к семье и набирающим вес — современным.

Однако это — не прямое противостояние сторонников разных культур, а внутренний конфликт, имеющий латентный характер. Он протекает бесшумно, поскольку поле брани — бессознательное. В социальном плане конфликт может реализоваться в позитивном развитии института семьи либо в его кризисе, а на индивидуально-личностном уровне — в благополучии семьи или в проявлениях депрессии, тревоги, страха, недоверия друг к другу, что нередко приводит к распаду семьи. Анализ показал, что подобные чувства в разной степени испытывают от 20 до 35% россиян.

В случае стихийного регулирования конфликта современные факторы могут позитивно повлиять на изменение характеристик образа семьи. Как, например, в выявленной тенденции демократизации семейных отношений. Но велика вероятность и негативных последствий. Значительная роль здесь отводится саморегуляции механизма формирования отношения к семье. Саморегуляция предполагает, с одной стороны, эволюционное развитие процесса, когда современные факторы в ходе естественного отбора закрепляются в ментальных структурах, происходит их обновление и современное развитие образа семьи, а с другой, — активизацию внутренних защитных механизмов, заложенных в традиционной модели отношения к семье, способных нивелировать возможный разрыв в спонтанном развитии конфликта.

Целенаправленное использование саморегуляционного механизма является важным ресурсом государственных органов и органов самоуправления в укреплении семьи. Создавая необходимые условия для нормального функционирования механизма саморегуляции отношения к семье в обществе в целом, на уровне регионов, городских и сель-

ских поселений государственные органы и общественные организации могут эффективно влиять на развитие семейных отношений в стране. Для этого необходимо четко определить позицию общества и государства в стратегии развития семьи в ближайшей и отдаленной перспективах. Разрушение традиционных устоев семьи одинаково опасно, как и препятствие процессу демократизации семейных отношений. Необходима мера с учетом национальной специфики.

Следующими шагами являются разработка конкретных мероприятий, обеспечивающих развитие базовых характеристик отношения к семье в соответствующем направлении; выделение необходимых ресурсов для реализации этих мер и обеспечение общественного контроля за их использованием; периодическое отслеживание социологическими методами происходящих изменений. Роль органов самоуправления в этом процессе трудно переоценить. Они лучше других государственных органов знают реальное состояние семей и способны обеспечить избирательную стратегию своего влияния. При этом важно, чтобы их деятельность была скоординирована в масштабах страны.

**INTERNATIONAL “ROUND TABLE” DISCUSSION ON  
“THE ROLE OF CITIZEN SELF-GOVERNMENT  
ORGANIZATIONS IN CONSOLIDATION OF FAMILY  
INSTITUTION”**

**(November 28-29, 2012 year, Samarqand city)**

## WELCOMING SPEECH

*Given by Anvar AKHMEDOV, the Chairman of the National Board of Public foundation «Mahalla»*

Dear guests, ladies, and gentlemen!

It gives me great pleasure to welcome you as discussants of the international «round table» on the topic «The role of self-governing agencies in strengthening the family institution». It is significant to note that our discussion is being held during this time of historical change in the life of society and the state.

The current event has been organized by the Public Foundation «Mahalla», the Independent Institute for Monitoring Civil Society Formation, the Institute for Strategic and Regional Studies and the Academy of Public Administration under the President of Uzbekistan, as well as Waseda and Tsukuba Universities of Japan.

Sitting in this «round table» are participating scientists and experts from Japan, the United Kingdom, the United States, Germany, France, the Republic of Korea, China and Russia, as well as members of the Senate and the Legislative Chamber of Uzbekistan together with activists of political parties, Mahalla gatherings and representatives of governmental and non-governmental organizations.

Dear participants of the "round table"!

The topic of today's discussion - «The role of self-governing agencies in strengthening the family institution» - was not a random choice. The purpose of this multilateral discussion is to exchange views on the progress of large-scale reforms in Uzbekistan, contributing to the implementation of the principle «From a strong state - to a strong civil society», and the "Concept of further deepening democratic reforms and establishing civil

society in the country". Through the State program «Year of Family» we acknowledge the importance of enhancing the significance of local self-governing bodies (Mahallas) and strengthening family as an institution.

It is generally accepted that self-governance is one of the foundations of any democratic society, as the constitutional right of citizens to participate in state administration can be directly exercised at this particular level. In modern political science, civil society is seen as a self-sustaining and self-governing system where citizens promote the harmonious, purposeful progress of society through membership of various organizations and the establishment of multifarious social relationships, which facilitate the realization of their goals and interests.

Community and Mahalla development is directly linked to the history of the Uzbek state. Its remit is consistent with the principles of transition from a strong state to a strong civil society. The positioning of Mahalla as the main component of civil society in building a democratic, legal state today is having positive results.

Increasing the importance of Mahalla for the country and its citizens, along with engendering a heightening of social responsibility - leading to the development of Mahalla's role in implementing social and economic programs of the state - is becoming a high priority in state policy.

The adoption of the "Concept of further deepening democratic reforms and establishing civil society in the country" has elevated the work being done on the formation and development of civil society institutions to a new level. It has given impetus to the dynamic and free development of Local Self-Governing Bodies and NGOs, strengthening their role and importance in the processes of democratization and modernization of the country, and has fostered an expansion of their activities.

As a result of the consistent completion of the tasks defined in the Concept, today the number of self-governing bodies in the country is approximately 10 thousand. The importance of



Mahalla in family life and in uniting people, as well as its role in state and public administration, has increased dramatically.

I hope that the opinions and ideas expressed during the «round table» discussion will facilitate the expansion of community functions in civil governance, enhance their performance and identify ways to further promote the importance of Mahalla in strengthening the family institution.

Participants of the event!

As you can see, we have the opportunity to hold the international «round table» in a spirit of openness. Every spoken opinion, idea, and objection will be taken into account with our deepest respect. It should be particularly noted that the experience and views of our foreign guests are very important to us.

Thank you!

## WELCOMING SPEECH

by *Erkin SALIKHOV*, The Director of the Independent Institute for Monitoring the Formation of Civil Society.

Good morning ladies and gentlemen, members of the international «round table»!

It is my great honor to welcome our dear guests, representatives of international organizations and leading experts from Russia, Great Britain, Germany, France, Korea, China, Japan, and all the members of today's "round table" to the hospitable land of ancient Samarkand.

Allow me, first of all, on behalf of the Independent Institute for Monitoring the Formation of Civil Society, and other organizers of the event, to thank you for accepting the invitation to participate in our "round table".

From the first days of its independence, Uzbekistan set a goal to join with modern developed democratic countries and to provide the people with decent living conditions and a reputable place in the international community.

Furthermore, our country has chosen its own "Uzbek model" of development with political, economic and social reforms based on principles of de-ideologization of the economy and its priority over politics, placing the state as the main reformer, ensuring the rule of law and the implementation of a strong social policy and a consistency of reforms, that is to say, a rejection of the various models of "shock therapy."

I would like to emphasize that the cornerstone of Uzbekistan's social policy is focused on family support. The family, its problems, and its future are always at the center of the state and society's attention. Tremendous significance is attached to enhancing the role of the family in strengthening the social foundations of our state, and in stabilizing the education of a physically healthy, spiritually rich young generation.

One of the chapters of the Constitution of the Republic of Uzbekistan, the 20th anniversary of the adoption of which all

our people will be celebrating in a few days, defines the social status of the family. The Family, Civil and Housing Codes and other laws were passed based on the norms of the Constitution.

Dear "round table" participants! Many of you know that there is a tradition in Uzbekistan to give a name to every year, and for our government to adopt and fulfill special state programs based on this name. The first significant steps in this direction were made in the year 1998, which was declared «Year of the Family.» Later, the family institution was supported in the framework of national programs such as the «Year of Women», «Year of Mother and Child,» and «Year of a Healthy Generation.»

It should also be noted that 2012 was proclaimed the «Year of the Family» in Uzbekistan. A decree of the President of Uzbekistan approved the State Program «Year of the Family,» which includes the implementation of a wide range of targeted measures to further strengthen and develop the family as the foundation of society, increasing the work on strengthening the legal and socio-economic protection of the family to a principally higher level.

At the same time, one of the most important areas of the state program is to further strengthen the role and status of Mahalla and local authorities in society and everyday life, to strengthen their influence in the support and development of young families and to provide them with the necessary support and assistance.

In Uzbekistan, the Mahalla is a naturally formed traditional institution which aims to address critical and urgent problems of the citizenry. In particular, Uzbekistan applied a form of social support leading to the identification of the most vulnerable families and the provision of some financial assistance through Mahalla. This approach is centuries-old and provides targeted distribution of tools designed to support the vulnerable layers of society. It encompasses all national traditions of mutual aid, democracy and transparency in the decision to provide material support.

A very high importance for strengthening self-governmental bodies has an adoption of the Conception of further deepening of democratic reforms and civil society formation, which was suggested by the President of Uzbekistan on the joint meeting of both Parliament Houses in November 2010.

This marked the beginning of a new concept of reforms, in

all spheres of life, aimed at the development of new legal instruments and ensuring greater participation of civil society in state and public affairs.

Thus, in the framework of implementing these tasks the Law «On the family business» has been adopted, aimed at strengthening the economic foundations of the family and providing effective social and economic protection of its interests. In present times the draft bill on insertion of amendments into active Law of Self-governmental bodies is on the state of completion. The purpose of these changes is to improve the organizational framework of the Mahalla, transforming it into the center of targeted social support of the population; the development of entrepreneurship and family business; and the expansion of public control in the Mahalla system over the activities of the government. Work on improving the law «On the elections of the chairman of citizens' and his advisers» is in progress.

In a connection with above mentioned facts, I want to note that during our "round table" activity is planned to consider Uzbek and International experience of self-governmental bodies work and their influence of strengthening of family institution.

I hope that today's event will be a good platform for effective dialogue, exchange of ideas and experience.

I wish you fruitful work and a pleasant stay in the hospitable land of Uzbekistan, and good health and success in your future endeavors.

Thank you very much for your attention!

**FORMATION OF REGULATORY AND LEGAL  
FRAMEWORK AIMED AT DEVELOPMENT AND  
IMPROVEMENT OF FAMILY INSTITUTION:  
VERIFIED EXPERIENCE OF UZBEKISTAN**

*Akmal Saidov the Head of the Senate Committee on  
Democratic Institutions, non-governmental organizations, and  
self –governmental bodies of citizens  
of the Republic of Uzbekistan*

From the first day of independence of the Republic of Uzbekistan, the establishment of necessary conditions and guarantees for procedural and institutional protection of family rights has been one of the primary goals of the state policy of Uzbekistan.

Based on the initiative of the President of the country, the year 2012 in our country was announced as the "Year of the Family".

Regarding this, the President of the Republic of Uzbekistan I. A. Karimov said: "I am convinced that the announcement of the year 2012 as "Year of the Family" has a deep meaning. Family and its values, for our people, has always carried a sacred meaning; family always remains a fundamental element of our society. There is no need to prove to someone that a Healthy Family Is a Basis for Healthy Society, and Strong and Stable country."

Indeed, we all know, since ancient times, family in the East has been considered sacred. Every family has its secret methods in passing on their sacred customs and traditions to younger generations. All this centuries-old, rich experience serves as the basis for the formation of public policy in supporting the rights of children, parents and families.

During the early years of independence, a number of laws and other regulatory documents were issued pertaining to the legal framework of the family institution. They serve as the solid legal basis for regulating the involvement of government agencies, the general public and NGOs in the formation of a well-balanced and mature citizen. This results in consistent practice on legal regulation and the development of effective mechanisms for cooperation between governmental agencies and local administration involved in this field.

As it is stated in the Constitution of the Republic of Uzbekistan: "Family is the basic nest of society and is entitled to societal and state protection" (Article-63). This idea is reflected in dozens of laws in our country.

In this vein, the main source of legislation should be considered as the Family Code of the Republic of Uzbekistan, built on universal and national values. It reflects the standards and rules of child-raising in family relationships; vital values of well-balanced development and care; protection of maternity and childhood; protection of the rights, freedom and legitimate interests of children missing a family environment; issues of adoption; the creation of conditions for life; the upbringing and education of vulnerable children and children in need of care or custody; and issues relating to the expression of free will and the protection of the rights, freedoms and legitimate interests of the child.

Yet there were some problems in ensuring the protection of the rights, freedoms and legitimate interests of children - also of people entering into marriage - which highlighted the need for improvement of the national legal framework.

With the aim to improve national legislation in support and protection of family rights, to concretize exceptional cases where it was possible to reduce the legal marriageable age for no more than one year, and to strengthen the responsibility of parents in not forcing their children to get married at an early age, amendments were adopted to the Family Code, Criminal Code and the Code of the Republic of Uzbekistan on administrative responsibility.

The second direction taken in forming the legislative and regulatory framework aimed at the development and improvement of the family institution is social and economic protection of family interests, especially for young families. A significant step in this direction was the passing of the Law in the Republic of Uzbekistan on "Family business."

The purpose of the act is to create the necessary legal framework to develop various sectors of the economy for family business as an important form of small business creation and entrepreneurship, to strengthen legal safeguards for family businesses and to create new jobs.

Individuals under the age of employment may participate in the activities of the family business in their free time away from studies, may contribute to the family business and are not listed as full participants in founder agreements.

Therefore, favorable conditions are created for the employment of women, the education of the younger generation in the spirit of respect for family values - preparing young people for independent family life - and the strengthening of the family institution.

I want to specifically note that, in Uzbekistan, supporting family rights and raising the well-being of families is not possible without the participation of Mahalla in this process. The President of our country has stated several times that Mahalla, at this time, has earned the trust of the nation, and has emerged again as a center of justice and a mechanism of social support. Mahalla constitutes a safe support structure and an effective means of carrying out reforms in our society.

Public authorities are self-sufficient administrative systems and they are independent from governmental authorities. This, in turn, is the main condition for the gradual devolvement of state powers to self-administrated bodies of citizens, executing the principle "From a strong state to a strong civil society."

Pursuant to the execution of paragraph 2 of the State Program "Year of the Family," works are being carried out on developing draft laws of the Republic of Uzbekistan, and on adopting

amendments to the laws of the Republic of Uzbekistan "On Public authorities," and "On election of the chairman, (aksakal) his representatives and advisers,". The adoption of these measures is aimed at further improving the organizational framework for the self-governing institution Mahalla, promoting the values and role of the Mahalla in providing social assistance to families in need, and supporting the formation of young families and the development of the family business.

In conclusion I want to say that Uzbekistan is consistently implementing policies aimed at building an open democracy, where not in words but in practice the highest value is attributed to a person, his or her interests, rights, and freedoms.



# **THE PHILOSOPHY BEHIND THE UZBEKISTAN GOVERNMENT'S DEMOCRATIC PARADIGM: THE SOCIETAL ROLES OF MAHALLA AND FAMILY IN UZBEKISTAN**

*Parviz Morewedge*

*Professor of the New York State University (USA)*

1. The Uzbek vision of local self-governance is unique because it integrates the best features of two opposing political philosophies via (i) Uzbek's Mahalla (the practice goes back to thousand year old traditions and has been recognized legally by the new government since 1991); the Mahalla model is the foundation for a democratic grass roots, decentralized model of civil governance - archaically the salient mark or essence of 'democracy' -, and (ii) the close family phenomena. The role of citizen's self-governance in strengthening the family and thus the state is more advanced than the political model of individualism which does not cover social care; moreover, unlike the Uzbek Mahalla model, the political model of collectivism does not encourage small and medium businesses which, as is well known, are supported in Uzbekistan.

Mahalla is a unique institution of civil society in Uzbekistan which, since independence, has become a well-organized structure, recognized by the international community as a just institution rendering social support.

Mahalla's authority in the country is apparent. It has become increasingly important in promoting kindness and charity, promoting education of the youth in the spirit of national and universal values, and ensuring stable spiritual and social atmosphere in the family. The contribution of Mahalla to peace and stability in society, targeted social protection and crime prevention is consistently increasing.

This social institution, based on self-governance of citizens, was established centuries ago and today serves as a reliable support structure in the implementation of reforms within society, while promoting active participation of citizens in ongoing large-scale reforms.

The enshrining of its status in Article 105 of the Constitution, consistent strengthening of the legal foundations for its development and systemic government support have contributed to the rise of the authority of Mahalla.

The Concept of Further Deepening Democratic Reforms and the Formation of Civil Society in Uzbekistan, initiated by the President of Uzbekistan Islam Karimov, indicates that civil society institutions and non-profit organizations are now becoming an important factor in ensuring the democratic values, human rights, freedoms and legitimate interests of the people; create conditions for citizens to exercise their potential and to increase their involvement in social and socio-economic activities, and their legal culture; and contribute to the maintenance of a balance of interests within society.

Today there are about 10 thousand Mahallas that are mandated with more than thirty socio-economic objectives, formerly within the remit of local government. The scale of their mandate is consistently expanding, which is important for the progress and prosperity of the people.

2. I would like to draw your attention to the fact that there has never been, and will never be, any direct democracy, meaning rule by all of the citizens. The only democracy that can exist is one in which legislators represent the people. Strong legislators have often been tools of the rich, or of foreign governments, who own the means of production. A weak executive government often exposes the common people to the mercy of such legislators.

There has never been and there can never be a direct democracy. Even the early Greek version favored property owners, and subsequently citizen warriors, as members of democratic representative bodies. Women, slaves and foreigners

were excluded. Democracy has been framed as a tripartite (the Executive, the Legislature, and the Judiciary) model of government from its Platonic prototype, to the age of enlightenment [16th-18th Centuries] in the Western European model depicted by Montesquieu (1689-1755) which influenced the American constitution. The model was modified by J. Locke (1684-1704) and Adam Smith (1723-1790) into two modes of democracy: individualist and communitarian.

Two questionable features have been peculiar to champions of democracy, as exemplified in John Locke's Two Essays Concerning Government and seconded in part by Adam Smith, The Wealth of Nations:

- There is the myth that human beings are moved only by self-interest to maximize profit. This doctrine is related "to supply economics". The Uzbek notion of the individual is based on the primacy of the family and the local community (Mahalla) group. This view, which is supported by the Greeks (e.g. Plato), original Christian doctrines, and almost all non-Western societies, is sometimes identified as "Unitarian-collectivist." Its philosophical doctrine is expressed as follows: "from each according to her/his ability, to each according to her/his need"/

- Divine property rights vs. societal responsibility. The anti-Mahalla community model is based on the myth of the social contract (see T. Hobbes, and J. Locke). Locke's model is directed against the strong Executive Branch of government; it claims that government exists solely for the sake of protecting property rights, which are considered to be of divine origin. In extreme cases it focuses only on the human right to freedom of expression and to holding religious views. The family-Mahalla model focuses on social services such as health care, education, and welfare services for the poor. In this sense, President Karimov's government provides social services, public education, assistance to small and medium businesses and methods of monitoring micro-banking.

3. Within Uzbekistan's experience of the formation and development of civil society, the institution of self-governance

- Mahalla - built on a gradual and consistent implementation of the principle "From a strong state - to a strong civil society" is of great interest and can be used effectively in countries progressing towards democracy.

Its development serves the purpose of convergence and interaction between society and the state in order to improve the efficiency of sweeping democratic reforms in all spheres of life.

Mahalla has become adapted to the realities of the Uzbekistan school of democracy and the enhancement of political and legal culture. The basic principles of self-governing bodies in Uzbekistan are openness, transparency, social justice, humanity, independence in solving local issues, community and mutual aid. They are actively involved in elections to legislative bodies at all levels, as well as being themselves formed on an elective basis, which is an essential element to ensure the effective feedback from society to the state. It is difficult to find examples of such large-scale democratic elections anywhere else in the world.

Analogues of this institution in the United States and some European countries are local and city councils that consist of several elected members.

For example, in many regions of the United States positions of sheriff, justice of the peace, and some others are elective. The municipal councils and mayors are elected in cities. In some regions and cities executive powers are entrusted to professional managers, who are appointed (i.e., hired) by self governing bodies.

Switzerland has a variety of forms of local government. Each canton determines the organization of local self-governance, so almost every canton has its own system and its own characteristics. In some cantons, municipalities are large and influential. In others, there are local associations that have no power. The legal organization of communities is different and depends on the geographical location and size of the territory.

We can see the same local authorities in the UK, Ireland, Spain and some other countries.

A feature of such systems of local governance, as it is in the case of Uzbekistan, is the fact that all people living in the locality are intimately familiar with each other. This applies not only to their social activities, but also to moral qualities, relations within their families and their attitude towards other members of the community.

Accordingly, people can, based solely on their own observations and judgment, vote for one candidate or another. In the case of Uzbekistan, the election of Mahalla leaders and their advisers are even more significant, as the Uzbek people are historically committed to follow their traditions and they set the bar high for those who seek to represent their community. There are also occasions when not only the merits of the candidate are taken into account, but also the good name of his/her ancestors (father, grandfather) which serves as an indicator that this person is worthy to lead the Mahalla.

In my view, this approach is correct and allows the community to choose the most worthy candidate while excluding those who, for whatever reason, are not supported by the local community.

4. Uzbek society views the primacy of family as a loving extension of the self. This view frees human beings from being solely self-centered "profit seeking persons". It also allows governmental care, such as health care, which is ordinarily extended to groups, to be viewed as care for individuals. The essential bond of love in the family creates parity between an individual's interest and the interests of family members such as children, women and the elderly.

The Mahalla practice extends in fact from the traditional family unit to the societal family. Since a direct democracy is an impossibility, the Mahalla as liaison between government and the people makes the Uzbek government responsive to the will of the people. It is government by and for the people.

The activities of the Mahalla institution have expanded and acquired an even deeper meaning and significance by the adoption of the State Program "Year of the Family", in which

special attention is paid to further strengthening the cooperation between the family, Mahalla and educational institutions to facilitate the raising of a harmoniously developed generation.

In the cooperative framework of "Family-Mahalla-School" important educational work is being carried out aimed at preventing early and incestuous marriages, introducing the moral and psychological training necessary to prepare young people for family life, and encouraging among them the sense of responsibility to their families. Such interaction will undoubtedly further improve the spiritual and moral atmosphere within the family, and facilitate the raising boys and girls in the spirit of national and universal values.

Harmony is achieved between self-interest and societal duties in the Uzbek model. True happiness is achieved by a single individual in the context of Mahalla.

## **THE ROLE OF SELF-GOVERNING BODIES IN THE IMPLEMENTATION OF SOCIAL AND ECONOMIC REFORM PROGRAMS**

*Bernadette Mill*  
*Member of the municipal council,*  
*Waltham Forest District, London The UK*

The presentation will explore the impact of self-governing bodies in implementing policy, using case studies from Britain. It will also look at how successive British governments have sought to enhance the role of local communities.

The former British Prime Minister Tony Blair, the former President of the United States Bill Clinton, and the former Chancellor of Germany Gerhard Schroeder all spoke about the "Third Way". This political doctrine involves an alteration of the relationship between government and civil society. The central themes of this political doctrine are a stronger role of communities, a belief in equal opportunity, and the importance of accountability and responsibility.

This agenda has also been pursued by the current British Coalition Government through the advent of the "Big Society". As an ideology, the Big Society aims to renegotiate the relationship between society and the state, resulting in smaller government through the devolution of responsibility and authority to local communities, civil society and charities.

The presentation will also draw parallels between faith-based community groups in Britain and the Uzbek Mahallas - and how the latter can play a more active role in implementing social and economic reform programs. The presentation will explore the evolution of self-governing bodies in a philosophical

and historical context. It will look at how central government can support self-governing bodies in strengthening communities. It will also discuss the independence of self-governing bodies - whether this is essential to their work and authority - and how this can have an impact on their implementation of government reform programs.

I contend that through a clear commitment to supporting self-governing bodies, governments are more likely to achieve the objectives of their social and economic reform programs.



## **UZBEKISTAN: "FROM A POWERFUL COUNTRY TO A POWERFUL (CIVIL) SOCIETY"**

*Fan YUMIN - Senior Researcher,  
Institute of Russia, East European and Central Asian  
Academy of Social Sciences of China*

I. Three turning points in the development of civil society in Uzbekistan after independence.

The first turning point was the transition from a status-oriented society to a society based on social contracts. In a status-oriented society, the status of a person is based on the circumstances of their birth, through which they will be able to reach a certain position in society and a level of material well-being. In a person-oriented society, there is evidence of acquired social position and status. All traditional or agrarian societies are status-oriented where the person is limited in their social interactions, and society is subject to a rigidly regulated hierarchy depriving people of social mobility.

The second turning point was a transition from a society with a strong workplace identity to a society of individuals. Before independence Uzbekistan was a totalitarian state. In a totalitarian state, affiliation (to an organization or institution) is the basic structural cell of society. Each person belongs to a particular organization (institution) - a microcosm of society - which handles all issues of human life. Outside the totality of these societies there are no "gaps" that are beyond the control of the authorities. The makeup of society, which should be diverse and changeable, is limited.

The third turning point - the new age of civil society in Uzbekistan shows the trend of diverse development.

The government recognized the role of NGOs, at the same time adopting laws corresponding to the development of a civil sector. The awakening of civil consciousness also leads to an

aspiration within the population to participate in the activities of various structures of civil society. The emergence of funds of cooperation between NGOs, the creation of enterprise initiatives and the development of the voluntary sector testifies to the importance of civil society. A situation is now gradually developing whereby the authorities, the market and civil sectors closely cooperate among themselves, balancing and constraining each other.

Following independence, Uzbekistan has achieved great success in all spheres, including economic strength, rising living standards and increased credibility in the international arena. This is yet another validation of Uzbekistan's chosen method of national development. Uzbekistan is moving confidently on the path to building a democratic legal state and strong civil society.

II. "Uzbek model" - an effective way of developing civil society.

In every country the choice of model is influenced by realistic constraints. The President of the Republic of Uzbekistan Islam Karimov wrote many works devoted to this question: "Uzbekistan: National Independence, Reformation and Modernization of the Country", 'Our Main Aim Is Democratization and Modernization of the Country', "Uzbekistan and Its Own Model of Transition to the Market Economy", "The Main Principles of the Political and Economic Development of Uzbekistan".

Over the years of independence Uzbekistan has made tremendous progress. Despite armed conflict in neighboring countries and the global financial crisis, the country is implementing reforms, developing the economy and strengthening international relations. The progress made towards the development of civil society is thanks to the implementation of the five tiered "Uzbek model" of development.

First, immense value is placed on economic growth, leading to a steady rise in people's standard of living and the creation of strong material resources for the formation of civil society.

Second, government regulations and controls are very flexible, as is necessary to address problems arising from the changes caused by the implementation of new policy. The Government

also encourages the activities of non-governmental organizations - the Mahalla committees. Currently, there are over five thousand non-governmental organizations playing an important role in maintaining social stability and bringing together government and the people in the fight against religious extremism, which contributes to the creation of favorable conditions for the healthy and orderly development of civil society.

Third, legislation to ban extremist religious activity facilitates the fight against religious extremism and terrorism. It can be said that Uzbekistan currently holds the key to the manifestation of religious extremism, which contrasts greatly with the situation in other countries of Central Asia.

Fourth, a lot of attention is given to social protection of citizens. Steadily improving the social security system, the Government of Uzbekistan is seeking to increase its effectiveness. Annual increases in wages and benefits are part of the 2013 program of "The Year of Prosperity and Wellbeing". All of these measures contribute to the formation of a solid foundation for the creation of civil society.

Fifth, the path taken by Uzbekistan on democratic development with the systematic transition to a market economy, followed by economic development anchored in the realities of the country, plays an important role in ensuring stability and contributing to the creation of a public and social framework for the development of civil society.

In making a gradual transition to a market economy, as I have said, Uzbekistan has achieved remarkable success. In political terms, in spite of such negative factors as changes in regional security, the long war in Afghanistan and the increasing number of terrorist attacks, there is still a trend of stable development. Uzbekistan is the most populated country in Central Asia, in light of which the nation's political stability can be seen as a guarantee for sustainable prosperity and stability in the Central Asian region as a whole.

Uzbekistan declared 2012 as a year of a Family, which became a logical continuation of teleological work to support this important nuclear of the society. This important event on one hand shows that political stability and economic growth in the

country laid a solid basis for social development, and on another hand is it an indicator of various efforts made by the Uzbek government to ensure a well-being of the people.

### III. Civil Society in Uzbekistan.

Special attention in this country is given to civil society development. It is a necessary step, which allows to Uzbekistan to become a member of developed democratic states and to occupy a reputable place in the world community. To fulfill this honorable goal were defined priorities in strong civil society formation, among which are protection of human rights, interests and freedom of human being, creation of favourable conditions for personal development.

1. These days Uzbekistan created a solid legislative basis , which is not just regulates the relationships between the state and society, but at the same time opens up all possible opportunities for activity of civil society institutions.

The Constitution of Uzbekistan becomes a framework, which has defined goals, objectives, content, and essence of all actions done in this direction. Mentioned in the Constitution state commitments on protection of rights and legitimate interests of social institutions, provides them with similar rights to participate in social life. After adoption of the Uzbek Constitutions more than 200 legislative acts, which are connected to guarantee of civil society institutions activity, consolidation of their efforts for fulfillment socially important tasks were approved.

#### 2. "Mahalla": taking on new functions

One of the most significant bases for democracy development in Uzbekistan is Mahalla institution. It is a connecting link between the state and society, which has a very important implication in providing peace and tranquility in the country, and also in civil society development. Mahalla is a historical way of self-organization of the Uzbek population, which is more than several centuries old. However, after 1991 its activity and functionality has changed dramatically. Mahalla Committees are formed by election process in every settlement. Number of Mahallas is regulated by local authority. At present

there are 10 000 Mahallas in entire Uzbekistan with 150-1500 families in each. Since 1997 Uzbekistan has introduces a new structure of families with many children with the welfare allowance provision, this kind of task is exclusively given to Mahallas. Besides, Mahalla is responsible for dissemination of information regarding situation within the country and abroad, the state policy, new legislation acts adoption, etc. among its residents. Overall these days self-governance organization are fulfilling more than thirty social and economic functions, which earlier were done by the local state organizations. It shows how successfully civil society development is taking place in Uzbekistan.

3. Strengthening of social organizations, especially non for profit organizations. (NPOs).

First of all, after obtaining the independence number of officially registered NPOs is increasing rapidly. Among them such ones as Republican Charitable Social Foundation "Mahalla", Presidential Foundation "Umid", Women's Committee, and many others.

Secondly, there is a big number of International NGOs in Uzbekistan, they are working mainly in humanitarian spheres, such as education, medicine, culture and art; and also in the area of environment, agriculture, mass media, human right protection, information technologies, and supporting vulnerable population. Among such organizations are following: Central Asian Free Exchange; Central Asian- American Partnership in Academic Development; German Agro Action, Project of Economic Reforms and Development in Central Asia, National Library Association of Uzbekistan and others.

Thirdly, number of local social organizations is significantly increased as well. For example, National Association of Uzbek NGOs, Public Youth Movement "Kamolot", National Association of Uzbek Electronic Media, the Public Foundation of Support and Promotion of the Independent Media Agencies of Uzbekistan, Centre of Legislative Issues Studies, etc.

4. Strengthened communication between the government of Uzbekistan and civil sector.

First, as it already been mentioned the government pays a lot of attention to the raise of the population welfare. The President of Uzbekistan is pointed out that during a transition period the level of personal welfare should not be diminished. The key component of such policy of social support is becoming the guaranteed grocery provision, free public education and medical services, protection of low-income families. At the same time necessary continuously increase family incomes, including salary and wages, child benefits, pensions and student stipends; to develop scientific and educational spheres, to provide population with secure, and comfortable living conditions.

Immense support in NGOs development provides by the Public Foundation for NGO and other Civil Society Institutions support under the Parliament of the Republic of Uzbekistan, which was created in 2008, and the Parliament Commission for its funds administration. In 2008-2012 this Foundation provided different NGOs with grant support of 22.4 billion Uzbek sums. One more communication and at the same feedback channel between the state power and civil society goes through National Association of Uzbek NGOs, which has been using different forms and mechanisms of organizational, financial, and technical support of its members. Fostering of the process of democratization in the Information sphere is supported by the Public Foundation of Support and Promotion of the Independent Media Agencies of Uzbekistan and National Association of Electronic Media. Many international experts started to recognize that the 'third sector' in Uzbekistan is not just formed, but is becoming an active player, the state is provided an effective system of support of civil society institutions, and at the same time ensures the independence and autonomy of their activity. A new stage of transformations in this important sphere was opened up by implementation of developed by the President of Uzbekistan "Concept of further deepening of democratic reforms of civil society in the country". I am sure this country has a wonderful future. All in all, the civil society creation is a long and persistent process, which could be successful only if

people's world outlook and cognitive process will change, and also if democratic values become part of their everyday life.

5. According to a humanitarian principle, which is "Healthy family leads to healthy society, and to strong and stable country", the government of Uzbekistan developed a program "Year of a family". More than 80 events has to be organized during this according to the plan, but I think better to develop a program, which has to be fulfilled in five years, in order to embrace more families.

6. In order to ensure effective work of NPOs (NGOs) I believe necessary to close down those organizations which do not make much impact on the society, and moreover those ones, which have a negative and destructive influence on frame of mind of the citizens, and bring instability in the country.

**MAHALLA (CITIZENS' SELF-GOVERNING BODY)  
AS A BASIS FOR  
THE FORMATION OF CIVIL SOCIETY**

*Chairman of the Republican Board  
of "Mahalla" Charitable  
Foundation of Uzbekistan  
A.A. AKHMEDOV*

Greetings, Participants of the Round Table!

In the course of active democratic renovation and modernization in the country of Uzbekistan, a tremendous large-scale work has begun to establish institutional and legal conditions, and economic and legal guarantees, for the formation and free development of civil society institutions and for ensuring their active participation in the democratic transformation and liberalization of society.

The President of the Republic of Uzbekistan, Islam Karimov, stated in his Report «Concept of Further Deepening Democratic Reforms and Establishing Civil Society in the Country», presented at the joint session of Parliament, that «recent years have been a time of dynamic establishment and development of diverse institutions of civil society, such as non-governmental and non-profit organizations which enjoy support from large numbers of the population».

The legal framework underpinning the inception and operation of such civil institutions has been created in our country by the initiative of the Head of the State.



The policy of strengthen the social partnership between institutions of civil society and state structures through the implementation of various social programs has been implemented in our country during recent years.

A number of obstacles faced by society and the state have been overcome. They included the need for further efficacious strengthening of the role of civil society institutions in achieving strategic goals such as democratization, the formation of an open and strong civil society and the integration of our country into the global community.

The Presidential Concept also leads us to further improve the organizational foundations for the functioning of the Mahalla self-governing institution; expansion of its functions and ensuring close interaction with state power and management bodies; transformation of the Mahalla into a central constituent of social support of the population; development of private entrepreneurship and family business; and further expansion of the functions of Mahalla within the system of public control over the activity of state management bodies.

Mahalla as a civil institution is responsible for a number of important societal functions which facilitate the strengthening of social relations and safeguard the identity of social groups.

Mahalla, as a form of social self-government, plays a special role among the population, facilitating the decentralization of power and a change in the manner in which society and the state interact.

To ensure effective self-governance within society, Mahalla facilitates the sustainable and stable functioning of the social system under conditions of market economy relations. The creation of civil society suggests that both traditional and new behavioral models, which meet the interests of modern secular society, must be developed within Mahalla. Each Mahalla creates its own program of social and economic development depending on its economic and geographical position, the composition of its regional population, and other social factors. The civil

institution of Mahalla encourages diverse forms of independent activity and promotes the use of initiative, provided people operate within the law and their efforts are aimed at the development of civil society.

The spiritual and moral basis of people, their culture, traditions, and customs, around which the younger generation is raised, has been shaped by Mahalla over many centuries. This can be considered as a primary reason why Mahalla has received powerful state support from the first days of independence and how it became a leading agency of citizens' self-governance. The President Islam Karimov states in his book «Uzbekistan on the Course of Deepening Economic Reforms»: «Mahalla is the fairest, publically trusted channel of, and mechanism for, social support of the population. It must become a reliable institution of social support and an effective means for the implementation of reforms in our society».

Adoption of the Laws «On Self-Governing Bodies of Citizens» and «On Election of the Chairman (Aksakal) of the Citizens' Gathering and the Chairman's Advisors» promoted the role of Mahalla in our society.

The creation of a comprehensive legal basis for the activities of Mahalla as a citizens' self-governing body significantly strengthened its status and raised its role in societal reformation. One of most important activities of Mahalla is the provision of assistance to local arms of state power in implementing the decrees of the President, the laws of the Republic of Uzbekistan, and governmental resolutions.

The role of citizens' self-governing bodies in the system of public control over the activity of state management bodies - in assessing vital civil matters within communities - is increasing thanks to conditions created by further deepening of democratic reforms and establishing of civil society in the country.

Mahalla carries out the implementation of laws and other legislative acts - within their remit - receiving reports from the heads of districts, municipal and regional khokimiyats,

enterprises, institutions, and organizations located in their territory on matters falling into the remit of self-governing bodies.

It should be specifically stated that citizens' self-governing bodies of the Mahalla are independent from the state according to Article # 7 of the Law "On Self-Governing Bodies of Citizens" of the Republic of Uzbekistan. This provision fully conforms to the concept of a gradual transmission of state authority to citizen's self-governing bodies, and the principle «From a Strong State to a Strong Civil Society».

Hereby, it should be concluded that independent Uzbekistan follows principles of the progressive development of democracy. The historical form of Mahalla, which has been officially named as a body of citizens' self-governance, was originally enshrined in law in order to provide greater opportunities for public participation in self-government. Therefore, it is quite justified that our state strives to revive this public institution of local self-government in the course of building a genuinely civil society.

The President of the country has stated that self-governing bodies are our future. If we want to build a civil society, then these bodies must become its foundation. Now we have started to lay down this foundation. A civil society is self-governing; this is the primary principle guiding our actions.

A social organization of self-governance such as Mahalla has existed in Uzbekistan for a long time. Throughout history, the people shaped unique methods for studying public opinion, enabling Mahalla to facilitate the continuation and enhancement of national awareness and the spiritual values of the people.

The priority in the cultural policy of Uzbekistan, as well as for many other countries at this stage of development, is the preservation of the unique identity of Uzbek culture, and the restoration of cultural values.

It is thanks to independence that the distinctive national form of public administration - the so called Uzbek Mahalla - has been growing in our country.

According to Article # 105 of the Constitution of the Republic of Uzbekistan, citizens' self-governing bodies are created in the villages (kishlaks, and auls), as well as in Mahallas of the cities.

Citizens' self-governing bodies are elected bodies which are vested with power to resolve matters of local importance, and which are not incorporated in to the system of state power.

At the present time, 9975 citizens' self-governing bodies are in existence in Uzbekistan: this includes 8385 Mahallas in the cities; 1325 in kishlaks, 111 in the villages, and 154 in auls.

Chairmen (aksakals) and their advisors are elected (they may be re-elected) for 2.5 years in accordance with the Law of the Republic of Uzbekistan «On Self-Governing Bodies of Citizens».

It should be mentioned that self-governance creates conditions for societal democratization. Societal democratization's foundation resides in the existence of a healthy civil society. The supreme meaning of genuine democracy is the harmonization of intra-personal, intra-national, state, and public-political relations where an individual, society, and the state authority coexist in peace and concord. There are three fundamental units of civil society: the community, the individual and the authority.

To achieve these goals, in Uzbekistan there has already been established a structure which facilitates the development of civil society and which acts as a rational model of operation for traditional civil institutions in modern society.

Presently, Mahalla has serious privileges and influence in Uzbekistan. The state is currently aware of the necessity to transfer some functions of state power into the hands of citizens, who will be able to implement public control over different activities within communities.

The spirituality of our society reflects the interests of our people. Raising the prestige of Mahalla is not limited to economic and social tasks. It also has spiritual and educational connotations. The role of Mahalla is boundless in forming relationships within society and promoting national values.

Looking to Mahalla is looking to a new, fair civil society which is seeking to engender democratic principles. This is the main goal of our state in its sovereign and independent course of development.

Thank you for your attention!

## **THE CREATION AND DEVELOPMENT OF CIVIL SOCIETY INSTITUTIONS IN UZBEKISTAN**

*Dr. Michele SALINAS,  
Professor, Doctor of Historical Sciences  
University of Toulouse, France*

Since the first days of independence in 1991, The Republic of Uzbekistan has chosen its own path to develop and create a democratic state step-by-step. The measures, taken by the republic, are aimed at deepening the process of democratization in accordance with its historical and cultural traditions, values and mentality, as well as the creation of a true civil society.

The desire to build a strong civil society leads us to ask the following questions: What is the importance of the current institutions of civil society and non-governmental organizations (NGOs) in the country? What is their role? How is the interaction between state and civil society implemented?

### **1. The importance of civil society institutions and NGOs**

Today it is a fact that the Uzbek state is developing and building a true civil society. Uzbekistan has chosen this path by incorporating into its Constitution the principles of non-governmental organizations - which are being registered in accordance with legislation - within which are a number of legal instruments and measures aimed at improving the institutional development of Uzbek civil society.

It should be noted that these measures, by creating all necessary conditions for their effective operation, are having a significant impact on the development and dynamism of the numerous NGOs operating in the country. The presence of more than 5,000 non-governmental, non-commercial

organizations in Uzbekistan testifies to the active development of civil society institutions in the country.

The presence of NGOs also contributes to the social activity of citizens through the establishment of local self-governing bodies - Mahallas - which, being the real civil society institutions, are promoting a more harmonious route to democratic development.

## 2. The role of NGOs and civil society institutions

We are well aware that civil society institutions and NGOs play an important role in the protection of fundamental democratic values and interests of the population. The network of these institutions not only creates favorable conditions for people to realize their potential, but it contributes greatly to maintaining a balance of interests in society.

It should be noted that the adoption of the Law "On guarantees regarding the activity of non-government and non-commercial organizations", aimed at protecting the rights and interests of NGOs, has played an important role in the development of NGOs within the framework of civil society institutions in the republic. Along with it, other legislation was enacted, in full compliance with international legislation, in order to strengthen the vital role of civil institutions.

The openness and desire of the Uzbek state for international cooperation in all spheres of life, including the protection of human rights, and especially in the field of child protection, deserves special attention. The merits of the Uzbek NGOs should also be emphasized for their participation in the preparation of UN reports on Human Rights. The presence of such public organizations as the Public Youth Movement "Kamolot", the Women's Committee of Uzbekistan, "Soglom avlod uchun" Foundation, Uzbek Public Foundation "Ijod" Uzbek Foundation of Writers' Union, "Nuroniyy" public organization, and the National Association of NGOs, show their increasing role in the development of civil society in Uzbekistan.

We know very well that about 40% of the population of the Republic of Uzbekistan consists of youths aged 18 and under,

and they are the country's future. In this regard, it should be noted that the attention given by the country's leadership to the education of a healthy, independent and broad-minded youth, who are playing an active role in the formation of a civil, free and democratic society, deserves special respect. In this context, the declaration of 2010 as the "Year of a Harmoniously Developed Generation", within the framework of which a series of events has been held, testifies once again to the country's efforts undertaken in this direction.

Organizations of local self-governance, Mahallas - also play an important role in the formation of modern civil society. The attitude of solidarity, based on ancient traditions of the Uzbek people, contributes to a better resolution of family and social problems, especially at this stage of the democratic reform. Of the success of this model in Uzbekistan is worth studying by any countries choosing democratic development as their main path.

### 3. Interaction between state and civil society

The development of civil society is one of the main objectives of the policy of Uzbekistan. The country's democratic development has led to the adoption of important legislative acts aimed at strengthening the role of civil institutions and NGOs, and the interaction between state and civil society. Strengthening of the partnership between civil society and public institutions is important for the development of modern civil society in Uzbekistan.

The expansion of powers of the bodies of self governance - Mahalla - by transferring part of the state bodies' functions, will help transform such bodies into centers of social protection and the strengthening of citizens' participation in governance.

The announcement of 2012 as the «Year of the Family», and the adoption and implementation of relevant state programs, is evidence of the strong social policy being carried out by the leader of Uzbekistan.

We envisage a huge task ahead for our young state, which has decided to establish and develop institutions of civil society



and NGO's using democratic processes amongst all possible difficulties of the transitional period. It is obvious that the work done is significant and worthy of respect, and we all hope that, despite the difficulties and obstacles, the Republic of Uzbekistan will continue to follow its chosen path and enter the arena of international democracy and integration in the conditions of the 21st century's globalization.

## **“DEVELOPMENT OF LEGAL FOUNDATIONS FOR SOCIAL PARTNERSHIPS IN THE SPHERE OF FAMILY INSTITUTION CONSOLIDATION: EXPERIENCE OF UZBEKISTAN”**

*T. NARBAEVA – Chairwoman of the Trade Unions Federation of Uzbekistan*

From the first days of independence of Uzbekistan, the implementation of strong social policies was based on five main principles, formulated by the President of our country, and they have become the foundation of the process of reformation in all spheres of social life. These principles were implemented in order to manage the protection of human interests, increase the level of living standards of the population, create job opportunities, facilitate the realization of individual capability, create the best living conditions for working people and increase employment motivation.

Among actual issues, implemented over a period of more than twenty years, there is overall governmental support for the consolidation of family as an institution, which since ancient times has been considered a foundation for the development of society and an important part of our people.

Among reports made today during this round-table discussion, different aspects of social politics have already been examined. Therefore, I would like to focus on the development of legal foundations for social partnerships in the consolidation of family as an institution.

It is well known that during the early years of independence a strong normative and legal basis for the successful realization of social policies, facilitating the protection and consolidation of the family institution, was created in Uzbekistan. In the

Constitution of the Republic of Uzbekistan a whole Chapter is dedicated to these issues, where it is stated that family is the principle element of society and has a right to societal and state protection. These articles specify that:

marriage is based on free agreement and equality of partners;  
parents should support and bring up their children until adulthood;

adult offspring should take care of their parents;

there is legally enshrined equality of children independent of the circumstances of their birth and the civil status of their parents;

maternity and childhood are protected by the State.

It is necessary to note that in Uzbekistan a special legal document, the so called Family Code, was developed and accepted in 1998. Conforming to international standards, the code considers the national and cultural values of our people, and represents a revision and concretization of role of the family and the mutual rights and responsibilities of spouses, children, and other members of the family.

A number of laws, decrees and regulations of the President regarding support of the family institution have been adopted over the years. Decrees of the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan are also a strong legal foundation for the further development and consolidation of this most important social institution. A number of normative and legal acts including Laws of the Republic of Uzbekistan concerning "About the guarantee of children's rights", "About taking measures to prevent the neglect and abuse of under aged children" and others have also been adopted.

One of the latest adopted acts is the Law "About family entrepreneurship", which is aimed at improving the economic conditions of families. It has defined a new organizational legal form of business – family business – detailing fixed stimulation for this type of activity by the government as well as regulated rights and responsibilities for members of a family enterprise and their working relations. Such forms of business, attuned to

realities of a modern economic performance, are rapidly being developed in our country today. New jobs are created, people have a stable income, family wellbeing increases, and these effects can be felt across society as a whole.

Annually, about 1,000,000 new workspaces are created in the country. By joint agreement of the Parliamentary Chambers different programs aimed toward the creation of new workspaces is approved annually, setting a unique global precedent. Also, for the purposes of further improving the material prosperity of families, the development of a work at home program has also been implemented, and the process of establishing small enterprises was simplified as much as possible.

The present stage of the development of civil society in Uzbekistan is inseparably linked to realizing the Concept of further deepening democratic reforms and establishing civil society in the country, which was raised by the President of the Republic of Uzbekistan on November 12, 2010 during a joint meeting of the Legislative Chamber and Senate of Oliy Majlis.

One part of this carefully considered program is devoted to the formation and development of civil society institutions. Specifically, it talks of the necessity to pass the Law "On social partnership", providing clear, separately defined regulation to facilitate the improvement of organizational and legal mechanisms of GONGOs (governmentally organized NGOs) in the implementation of social and economic programs; solving humanitarian issues; and protecting the rights, freedoms and interests of different demographics, including families. Only by combining the efforts of government and society can we achieve the most effective results in the noble pursuit of family institution consolidation. In recognition of this, legislation is currently being drafted to define and regulate the multifarious relationships between society and the state.

It is necessary to note that in the early years of independence, when the process of democratic renovation in our country had just begun, more than 200 pieces of legislation were enacted with the aim of consolidating the role and importance of civil

institutions and the solving of vital social-economic problems of the population. The activities of public organizations are guided by these regulations, which set in place the necessary conditions for the successful realization of goals related to the improvement of living standards, the wellbeing of the families, and society in general.

Family policy is considered an important part of social politics, being able to positively influence the way of life and value systems of society. It is also subject to significant governmental financial support. Family related policy received 60% of social policy funding throughout the country last year, and the government assigns a significant portion - 9-10% - of the national budget to the implementation of social policy.

When speaking about the social policy of our government it is necessary to pay attention to such an important foundation of its successful implementation, namely the development and realization of targeted governmental programs, aimed toward improving the quality of life of individuals and families, regardless of their geographic location.

Based upon an initiative of the Head of the Government, from 1997 targeted state instituted social programs have been adopted and successively implemented. 1997 was announced as a Year of Human Interests, 1998 — a Year of Family, 1999 — a Year of Women, and so on. Measures for supporting families constituted a core element of state programs throughout all these years. 2012 was also announced as a Year of Family, leading to the adoption of a vast scheme of government programs which is currently being implemented on a national, regional and district wide scale. Today, in our country, there are about six thousand NGOs working on the implementation of socially oriented government programs.

One of the most important institutions of civil society is the Federation of Trade Unions of Uzbekistan, whose primary activities concern the regulation of social and labour relations.

Within the state program "Year of a Family" trade unions, in all regions of the republic, work in different directions covering

a wide range of issues regarding the protection of social and economic interests and family rights. This includes the improvement of regulation aimed toward the further development of social institutions, focusing attention and assistance provision on young, large, and indigent families by rendering them material and moral support, and social and legal protection.

Promotion of national, cultural, and spiritual heritage, especially amongst the youth, is taking place. These and other issues, which are particularly pertinent at the present time, are priorities for trade union organizations in our country.

The main mechanism for the management of social partnerships is the implementation of collective agreements, provisions and contracts between the three main social partners of labor relations: employers, employees, and government institutions. A great deal of attention is given to finalizing these agreements, which allow for the most efficacious and advantageous management of social partnerships in Uzbekistan.

In a General Agreement signed by the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan, the Council for the Federation of Trade Unions of Uzbekistan and the Chamber of Commerce and Industry of Uzbekistan - also in memorandums and records of joint ventures, developed between state organizations and institutions of civil society, including the Ministry of Labor and Social Protection of People, Ministry of Health, Ministry of Higher and Specialized Secondary Education, Women's Committee of Uzbekistan, Ombudsman, Federation of Consumer Societies, and Republican Foundation "Mahalla" - special mention is made of the importance of protecting family interests and increasing the social protection of workers and members of their families.

On the basis of the General Agreement specific regional, territorial and collective agreements were concluded, and every year their social remit increases. As the development of these agreements continues, so does the consolidation of social partnerships in the sphere of implementation of family policy.

In current sectoral, territorial and collective agreements, signed by employers and primary trade union organizations, socio-economic interests, legal protection of families and issues regarding the improvement of health and recreational services are addressed.

Through the collective agreement of employers and trade union committees, 25,000,000,000 soums has been allocated for the provision of social support to 13,806 individuals and 92,396 families over 9 months in 2012. Material support is being provided to indigent families, while young families are being provided with subsidies for the construction of dwellings and the purchase of long term usage goods. University Students' tuition fees are being paid. Text books and school accessories are being provided to children from indigent families and families who have lost income to redundancy. Excursions to museums, botanical gardens, Zoos, entertainment parks, historical places and places of interests for inhabitants of Mekhribonlik houses, orphanages, and children from indigent families, and also for high achievers in sports and the sciences, are regularly organized.

When speaking of social partnerships it is impossible not to mention the significant work being done by trade unions together with the organs of citizens' self-governance (Mahalla). of the large role played by Mahalla in social support, and development of private entrepreneurship and family business, has been acknowledged many times by the President of our country in his speeches. Today, we can see that an unparalleled, unique system of rendering support to indigent families has been created and in Uzbekistan.

Trade unions and organs of citizens' self-governance, applying the principles of social partnership, act in different ways including: the development and implementation of back to work programs; the intensification of cooperative social protection of under aged children and people with limited opportunities; the allocation of welfare and other state assured payments to mothers with children and individuals requiring

increased social protection; the implementation of programs for the promotion of sporting activities; improving the health of children and young families; increasing legal and cultural awareness of the population; encouraging the intellectual and spiritual stimulation of families.

Many examples can be given of such cooperative programs. For example, during the summer, together with "Mahalla" Foundation, children from indigent families were invited to take part in the activities aimed at improving their health. A lot of families were given the opportunity and resources to develop their farmlands. Social support was given to the elderly, people with limited physical capabilities, and indigent citizens by providing such aid as fixing houses, the purchase of hearing devices for the deaf, and the provision of medications and other necessary goods. A sporting competition "The Most Sporting Family" regularly takes place.

All this work toward the realization of legal rights and interests of family is a result of social partnerships between government and civil society institutions. In conclusion I would like to say that work in this direction will continue to grow in strength and efficiency, with the primary aim remaining to ensure the wellbeing of every household and every family.



## A SENSE OF LIVING FROM OLD WISDOM TO MODERN LIFE

*Momoko CHIBA*

*Juntendo University Graduate School of  
Medicine, Tokyo, JAPAN*

It is greatly appreciated that "The Year of Family" has been included in the State Program signed by the President Karimov. Human beings live by forming groups, not being alone. A family is the most important and smallest unit of the group. Nobody can choose their relatives by blood. There must be a close bond of affection among family members. These bonds have been getting loose recently. As is widely known, Japan experienced a disaster in March, 2011, and we realized again the importance of these bonds - «KIZUNA» in Japanese. This round table is an effective opportunity to reconsider "family", to recognize its role and to retie close bonds.

We Japanese have similar social customs to Mahalla. I would now like to introduce Japanese manners and the practice of Mahalla-like activities.

In the old days in Japan each family lived closely with their relatives, even without consanguinity of relationship, and some families formed a small community. Nowadays, however, many Japanese, especially in urban areas, live individually and do not communicate with their neighbors. This tendency is likely to be seen in many other countries.

What ties families without consanguinity? What is the center of communal society? Religion? Although this is my personal view, the Japanese sense of religion is unique in comparison with that found in other countries. Shintoism and Buddhism are accepted in many families. In Japan, Shintoism has existed

since ancient times. Shintoism has no founder like Christ, Allah, or Buddha. All things in the universe are objects of worship in Shintoism; mountains, rivers, waterfalls, high trees. We say there are 8 million Gods in Shintoism, so Shintoism can be said to be polytheistic. An attitude of awe and respect for nature is important for maintaining good communication within society. This mindset transcends religion.

In previous years one family had 3 or 4 generations living together. There were large and extended family systems. Younger generations were naturally getting everything from parents, grand-parents, great-grand parents and other adults; manners and customs, nursing, local herbology, traditional medicine and the practice of geriatric care were passed on. These traditions have gradually been disappearing, and families have been getting smaller. These days there exists mainly nuclear families. Recently some mothers from nuclear families have not known what they should do when faced with new occurrences such as childbirth, and they have been bewildered.

In the 1940s men were drafted for war. For defense of the home front the government created a "neighbors union" by law; one union consisted of 5 to 10 families, and had many purposes such as assisting local autonomy, cooperating with the war effort, conducting air-raid drills, watching each other for subversive ideologies and so on. There were small but closely bonded communities. In 1947 the GHQ (General Headquarters of the USA) disassembled the neighbors union. Instead a national system under "a local welfare commissioner" was established in 1948 and is still continuing its work. The commissioners are officially appointed, and cover a considerably large area with several hundred families depending upon a single local individual. The commissioners' duties are prescribed by very vague and complicated law. One example of their responsibilities is for commissioners to visit aged residents, who live alone, and help with his or her household duties. In the case that any helper or physician is needed, the commissioner manages this. The numbers of such residents are increasing;

the commissioner becomes busier and busier, therefore it is better to communicate with neighbors. We say that neighbors who live close are more reliable persons than relatives who live far away. It is important to maintain a state of friendly communication with neighbors.

Here I will introduce one part of a normal resident's life in a small local community. They have a Shinto-shrine, and the local residents worship the same guardian deity. Religious observance in general Japanese culture is not particularly strict. Each shrine holds a feast once a year. This is an important occasion to closely tie local residents who are not necessary Shintoists, so everybody is welcome.

Another event is "mochitsuki". Mochi is a rice cake made of steamed sticky rice. In order to offer some pieces of mochi to a household Shinto alter, and eat mochi with the whole family on New Year's Day, local communities organize an occasion to prepare mochi together.

Some important members of local communities organize occasions to form close and friendly relationships. Unfortunately the younger generation is losing interest in local events, including such festivals which focus on the Shrine or other local places.

Our system of the neighbors union and a local welfare commissioner can be compared to the "Mahalla" in Uzbekistan. This shows that systems like Mahalla exist throughout human society. Recently, care for aged persons and mental health have been important issues. Regarding primary health care in Japan the cooperation of the community is important in it's administrative instruction. It is thought that a sense of community has historically been created by people who are self-reliant.

At this time we should consider utilizing and maintaining the advantageous aspects of Mahalla and similar systems while eliminating those that are deleterious, and then incorporating such systems into our present life style.

I hope this Round Table leaves us with the necessary direction, because all participants will have the same expectation for a healthy family.

**INTERACTION OF MAHALLA AND CIVIL  
INSTITUTES IN THE STRENGTHENING  
AND FORMATION OF HEALTHY FAMILY,  
ENSURING OF STABLE SPIRITUAL AND MORAL  
ATMOSPHERE IN FAMILY AND SOCIETY**

**G.M. MARUFOVA**

*Deputy Chairwoman of Women's  
Committee of Uzbekistan*

**Good morning, Participants of the Conference,** it is my sincere pleasure to welcome you to this event.

Since the first days of independence, Uzbekistan has set up a long-term objective to place itself amongst modern developed democratic countries and to ensure its citizens achieve the highest living standards and a deserving place in the global community.

At the same time, a primary focus on further state and public integration was chosen to develop a strong civil society, the main tasks of which are to ensure the protection of human rights interests, and freedoms; the creation of favorable conditions for self-realization of a person's goals; and the preservation of culture in society.

At the present time, Uzbekistan has set a primary target that the processes involved in the formation of civil society and the democratization of the country are irrevocable, irreversible and consistent in nature. As a result, the civil activity of our people will increase, they will garner a conscious feeling of involvement in societal processes and confidence in the future of the country will grow stronger.

Formation of the fundamental aspects of civil society is a long continuous process with certain hardships, the success of which is primarily dependent on the dynamism of legal and

political culture in society and on how strongly democratic and liberal values are adopted in the conscience of the people. At the same time, to achieve the main goals of the reforms, it is necessary to create a situation where an individual believes in the necessity and usefulness of social, economic and public-political reforms. Therefore, Uzbekistan selected an evolutionary method which satisfies the primary interests of the people while forming a strategy for the further development of the country.

A new stage of developing the system of state and public management, and institutions of civil society, commenced with the adoption of the Concept of Further Deepening Democratic Reforms and Establishing Civil Society in the Country in 2010.

To implement objectives stated in the Concept, a number of pieces of legislation, such as the Laws «On Social Partnership», «On Public Control», and «On Ecological Control», were developed to ensure an increase in the participation of NGOs and other civil institutions in building a strong civil society.

Another significant event of 2011 was the Joint Resolution of the Houses of Parliament, under which the Cabinet of Ministers of the Republic of Uzbekistan was recommended to organize in depth discussion and public examination of draft laws underpinning the implementation of the goals stated in the Concept.

The declaration of 2012 as «The Year of Family» in our country is further evidence that continued strengthening of family is one of the primary targets of state policy, since healthy family life gives way to a healthy society which ultimately gives rise to a strong and stable country.

The annual declaration of such state programs as «The Year of Family», «The Year of Women», «The Year of Mother and Child», «The Year of Health», «The Year of Improvement and Development of Rural Areas» and «The Year of Harmoniously Developed Generation» is further evidence of the high priority assigned to raising the social and economic welfare of the family, and creating conditions for ensuring a stable spiritual and moral atmosphere in family and society.

A significant contribution to the formation of a new modern family unit, giving rise to an atmosphere of mutual respect and goodwill, is played by the unique institution of Mahalla.

The interaction of Mahalla with other bodies dealing with social interrelations and the strengthening and formation of family may be viewed in the following perspectives:

1. Partnership between state and public organizations in matters related to the implementation of state programs and governmental decisions of a social nature, such as in «The Year of Family»: education, reproductive health, employment of the population and so on.

2. The implementation of public control by way of commissions, established within civil self-governing bodies.

3. Conducting joint events which promote the preservation and strengthening of national and universal family values such as advocating a healthy life-styles, strengthening reproductive health, improving medical culture and increasing the literacy level of the population.

Analysis of the Program «Year of the Family» indicates that, in the course of its implementation, more than 50% of the operational legislation pertaining to Mahalla was aimed at raising the role and social status of women, ensuring their legal rights and interests, and creating the necessary conditions for the demonstration and implementation of their abilities and creative potential. This document gave evidence that a principle, high priority direction of our policy is not only to raise the economic, social and public status of women, but also to care about their role as luminary and manager of the family home.

Further to this, large-scale work has been implemented to further increase the responsibilities of Mahallas as public organizations in the creation of diverse opportunities for women, and to strengthen the responsibility of the younger generation for the health of families and society. The project is aimed at creating good living standards, the official registration of needy families, improvement of domiciles, provision of social support to families to assist them in raising their children and facilitating

child attendance of educational institutions and study groups to assist in their intellectual development. In addition, some importance is given to the creation of dignified social and domestic conditions for women carrying the primary burdens of strengthening the family unit. Employment assistance for members of their families is a central tool in the implementation of such a task.

Projects on strengthening the role of civil self-governing bodies in society and the every day life of families have become an important aspect of the state program.

Commissions at CSGB deal with matters including the prevention of crime among juveniles, employment assistance for youths and women and the organization of cultural and educational work.

**The institution of social partnerships** as a method of cooperation between self-governing bodies and the population, in particular with youths and women, can be observed in the activity of the stated commissions. Their main task is to ensure coordinated and committed joint actions of social partnership entities in the inception and implementation of social and economic development programs, and the resolution of humanitarian problems. These commissions are created in order to ensure a tranquil and peaceful life for citizens within their families and Mahallas; amicable resolutions not only to family related matters, but also those regarding relations between neighbors; and to advocate healthy life-style choices. They conduct dialogues with the population, and organize various events.

Public control over institutions of civil society in implementing the Law on Education has been reinforced. The joint resolution of the Women's Committee of Uzbekistan, the Republican Board of the Charitable Foundation «Mahalla» and the Central Council of PYM «Kamolot» - «On Raising the Effectiveness of Work Conducted on Complete Coverage of Grade 9 Graduates in General Educational Schools with Secondary Special Vocational Educational Institutions, Assistance in the Selection of their Profession and Job Placements for Graduates of Vocational Colleges» - was adopted.

Public groups consisting of Mahalla activists and representatives of model families were established within citizens' self-governing bodies drawn from the wider population.

The Women's Committee monitors student attendance of academic lyceums and colleges on a weekly basis. As a result, assistance has been given to children from needy families through the provision of winter clothing and transportation from remote kishlaks to district centers.

Joint efforts of women's affairs commissions and consultants on religious, spiritual and moral education have had positive impacts through the dissemination of information regarding healthy life-styles, the strengthening of reproductive health, elevating medical culture and improving the literacy levels of the population.

They have carried out work on propagating healthy life-styles to limit negative influences on the spiritual atmosphere of Mahalla, identifying and providing assistance to problem families, working towards meeting the special needs and concerns of problem families and ensuring the preservation and development of national traditions and customs.

Legal and medical knowledge of young boys and girls has been significantly increased recently as a result of work devoted to building happy families and a harmoniously developed generation. Analysis of meetings and round table discussions on such topics as «Family is a Sacred Abode», «We are Pro Healthy Life-Styles», «The Role of Mothers in Child Raising», «A Healthy Child is a Healthy Future», «I am Pro Healthy Life-Styles», and «Our Health is in Our Hands» organized in villages and Mahallas indicates a reduction in divorces relating to health problems, while maternal mortality and the occurrence of birth defects were also reduced.

Citizens' assembly consultants on religious, spiritual and moral education have studied more than 2,700,000 families and have organized more than 5,000 events, discussions and seminars on such topics as «Healthy Life-Style Culture», «Consequences of Kindred and Early Marriages» and others. Around 15,000



booklets on reproductive health and ensuring the raising of a healthy generation such as «For Young Parents», «Importance of Breast Milk», «What Do You Know about Anemia?» and «I Will Be a Happy Mother» were published and distributed in Mahallas and educational institutions.

At the present time, «Orasta Kizlar» study groups are opening in secondary, special secondary, vocational and higher educational institutions. Training on matters of healthy lifestyles, medical and ecological culture, and the prevention of early marriages among students of educational institutions is conducted in these groups. The «Most Exemplary «Orasta Kizlar» Study Group» contest is conducted throughout the Republic of Uzbekistan.

Important factors for the creation of an integrated society are improvement of work in the «Family – Mahalla» system, the preservation of rich and important traditions related to family and Mahalla and their combination with universal values, the improvement of child raising in families and the achievement of legal literacy in the youth.

People's customs and traditions are effectively used as constructive educational tools. For example, the youth are familiarized with the life experience of families who have lived happily together for 40-50 years and who have raised healthy, mature and spiritually well developed children. Such married couples who continue centuries-old national traditions and cherish the 'family hearth as the apple of their eye' are a deserving example for young boys and girls. Contests such as «Exemplary Bride» and «Most Exemplary Family» were conducted with this purpose in mind.

As a result of working daily with the population and with various public organizations, I would like to note that the institutions of civil society have become a reliable aid to, and partner of, state organizations in seeking solutions to important matters related to the protection of civil rights and the improvement of the social and economic welfare of the population.

At the present time, with experience accumulated through pursuing the transfer of control over executing and enforcing legislative acts of the state and management bodies on behalf of society, civil institutions place a high level of import on the introduction of educational programs detailing how best to ensure the cooperation of the public when training representatives of NGOs and state bodies.

As we can witness, the current interaction between Mahalla and civil institutions in the strengthening and formation of healthy families, while ensuring a stable spiritual and moral atmosphere within said families and in society as a whole, is of utmost importance. This interaction facilitates the development of effective measures aimed at resolving social and economic issues.

Thank you for your attention!

## **ATTITUDE TO FAMILY IN A NEW SOCIAL REALITY: TRADITIONAL AND MODERN CONTRADICTIONS**

*CHUPROV V. I. Doctor  
of Social Sciences, Professor, Honored Worker of Science, Chief  
Scientific Officer of the Institute of Social and Political Research  
of the Russian Academy of Sciences*

The family institution is in global crisis. In different countries the problems are different in nature, but the consequences are felt by all. Among them there are a growing number of divorces, a decline in birth rate and an irresponsible attitude towards children. The traditional family is giving way to new forms of marital relations. In fighting for freedom and social security, and by freeing men, women and children from family responsibilities, family foundations are being destroyed in modern societies. Scientists around the world are concerned at the situation, citing a variety of reasons for their concern. Common to all is the changing attitude towards the family, which can now be seen in all aspects of everyday life. The new social reality is a clash between traditional and modern models of attitude towards family, which inevitably leads to conflict.

Members of the Round Table were presented with trends and conclusions obtained as a result of research conducted in Russia in 2011.<sup>1</sup> In the author's opinion, they reflect some of the common processes occurring in families - in the new social reality of our countries - which allow for the role of self-governing bodies in strengthening the family to be more specifically defined.

In theoretical terms, this problem is studied in the paradigm of phenomenological sociology of knowledge, assuming not only objective characteristics of the family as a social

phenomenon, but how they subjectively perceive the level of common consciousness of people in their interaction. The family is seen as an object of social reality, attitudes to which (value, meaning) determine a person's behavior in this area. It therefore takes on subjective meaning dependant on which basic social and situational characteristics stand out. The basic model reflects the most common understanding of the nature of the family, its principles, specific forms of relations which depend upon the life experiences of people and attitude towards family as an object of social reality.

In the most common understanding of family, conceptual representations of family are divided into traditional and modern, formed by basic and situational characteristics. The traditional model is characterized by family customs and traditions that are established in everyday life. It is embedded in the psyche and passed on down the generations, reflected in the mentality and national character of the population. The modern representation is constructed on the basis of a clinical model of the family, built on clear and unambiguous representations of familial relationships. A common practice evidencing this type of attitude towards family is the signing of a marriage contract.

On an empirical level, differences between traditional and modern models of family were assessed using the following parameters: value placed on family (intrinsic and instrumental value); attitude to distribution of roles in the family (husband or wife - the head of the family); the desired number of children in the family (no children, one child, two-children, a large family); the nature of parent-child relationships (authoritarian, liberal, democratic); the closeness of family ties (single generation, multi-generation family); the nature of family ties (independence of each adult member of the family, the combined running of the household); and attitude towards intermarriage (approving, negative, neutral). Socio-situational aspects of attitude towards family are viewed in the context of changes in basic characteristics under the influence of the level of education, wealth, birthplace and culture (nomadic or settled).

Analysis led to the following conclusions: family remains of intrinsic value to Russians, although there is an increasing trend of viewing family in terms of instrumental value among the young, well-educated and financially well-off groups; the majority view of the basic characteristics of family is most heavily influenced by the traditional model of family relations, yet there is an increase in the number of Russians, especially young people, oriented towards modern models; a clear trend is towards the democratization of family relations (in the distribution of roles in the family, in the parent-child relationship, the nature of family ties and attitudes towards intermarriage) is in evidence. The awareness of belonging to a particular culture, on a community level, is becoming a kind of a code of practice, defining the development of family relationships. On a personal level this – serves as a basis for self-identification with a particular social environment, and a guide to selecting an appropriate behavior model. Analysis showed that the image of the average Russian family coincides with the main characteristics of their actual behavior.

An important result of the study was an empirical approbation of the socio-cultural mechanism for the formation of social and cultural attitudes to objects of social reality, including towards family. The result of this can be defined by the relationships between the elements of the mechanism – the archetypes, mentality, habit, stereotypical characteristics of attitude towards family, the peculiarities of which can be observed in their interrelation to other objects of social reality – such as in interpersonal, working, educational, and power relationships. This approach has provided a holistic view of the family as a social and cultural phenomenon, the formation of attitudes to it being influenced by a variety of contradictions that arise in the new social reality.

As follows from the analysis, the traditional image of the family, inherent in the archetypes, in which all components are interrelated and interdependent, has a stable place in the individual and collective consciousness. But stability does not

imply permanence. The influence of archetypes and mentality does not guarantee predetermination. In the process of forming characteristics of image, families undergo change through the influence of modern conditions. Changing characteristics are reflected in the habits and stereotypes, coming into conflict with relatively stable archetypes, which inevitably leads to conflict between preserving its influence on traditional attitudes to family and a move toward modern attitudes to family.

However, this is not a direct confrontation of different cultures, but an internal conflict, which is latent. It occurs silently, as the field of battle is the unconscious. In social terms, the conflict can be formed as a result of positive development of the family, or in crisis, and on the individual/personal level in the perceived well-being of the family or in the development of depression, anxiety, fear, and failure of trust, which often leads to family breakup. The analysis showed that similar feelings, to varying degrees, are experienced by 20 to 35% of Russians.

In the event of conflict, modern factors can positively affect change in the characteristics of the family image. For example, in identifying trends of democratization of family relations. But there is a high probability of negative consequences. A significant role is given to the self-regulating mechanism of relationship formation within the family. Self-regulation involves, on the one hand, an evolutionary process leading to the renewal of the family image. On the other, activation of internal protection mechanisms, established in the traditional model of family relationships can neutralize the possibility of a spontaneous development of conflict.

Targeted use of self-regulating mechanisms is an important resource of state agencies and public authorities in strengthening the family. By creating the necessary conditions for the normal functioning of the self-regulatory mechanism of attitude to families - in society at large, at the level of regions, urban and rural settlements - state bodies and public organizations can effectively influence the development of family life in the country. For this purpose, it is necessary to clearly identify the position

of society and the state in the strategic development of the family in the near and distant future. The destruction of traditional values of family is an equally dangerous obstacle in the process of democratizing family relationships. Therefore it is necessary to formulate specific measures, in view of the national value system. The next steps are - formulation of specific measures ensuring the channeled development of the basic characteristics of attitude to family; allocation of necessary resources for the implementation of these measures and to ensure social control over their use; periodic monitoring of change utilising sociological methods. The role of self-governing bodies in this process is hard to overestimate. They understand the real situation in families better than any state agency, and are able to provide a selective strategy of influence. As such, it is important to ensure that their activities are coordinated on a national scale.

1 Research "Attitude to social reality" performed in 2011 in 13 regions of the Russian Federation, in 67 towns with population above the age of 18 years, N = 1301 people., under the supervision Dr. Social sciences, Prof. V.I. Chuprov and Dr. Social sciences, Prof. Yu. A. Zubok. Survey was performed by method of personal interview "Institute of public opinion" "Kvalitas".

## МУНДАРИЖА

<b>Анвар Аҳмедовнинг қутлови</b> <i>Ўзбекистон “Маҳалла” тайрия жамоат фонди республика бошқаруви раиси</i> .....	3
<b>Эркин Солиҳовнинг қутлови</b> <i>Фуқаролик жамияти шаклланишини мониторинг қилиш мустақил институти директори</i> .....	6
<b>Акмал Саидов.</b> Оила институтини ривожлантириш ва такомиллаштиришга йўналтирилган ҳуқуқий ва меъёрий-ҳуқуқий базани шакллантириш: Ўзбекистон тажрибаси.....	10
<b>Парвиз Морвиж.</b> Ўзбекистон ҳукуматининг демократия институтига фалсафий қарashi: Ўзбекистонда маҳалла ва оиланинг ижтимоий аҳамияти.....	14
<b>Бернадетт Милл.</b> Ислоҳот билан боғлиқ ижтимоий-иқтисодий дастурларни амалга оширишда ўзини ўзи бошқариш органларининг роли.....	21
<b>Фэн Юйминъ.</b> Ўзбекистон: «Кучли давлатдан – кучли фуқаролик жамияти сари».....	23
<b>Анвар Аҳмедов.</b> Фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари – фуқаролик жамияти негизи.....	31
<b>Мишель Салинас.</b> Ўзбекистонда фуқаролик жамияти институтлари ташкил этилиши ва ривожланиши.....	39
<b>Танзила Норбоева.</b> Оила институтини мустаҳкамлаш соҳасидаги ижтимоий ҳамкорликнинг ҳуқуқий асосларини янада ривожлантириш: Ўзбекистон тажрибаси.....	43
<b>Мамоко Чоба.</b> Японияда оилавий муносабатларни мустаҳкамлаш ва маҳаллий фуқаролар жамоатлари шаклланишининг тарихий жиҳатлари.....	50
<b>Гулнора Маъруфова.</b> Соғлом оилани шакллантириш ва мустаҳкамлашда, баркамол авлодни тарбиялашда, оила ва жамиятда барқарор ижтимоий-маънавий муҳитни таъминлашда маҳалла ва бошқа фуқаролик институтларининг ҳамкорлиги.....	55
<b>Владимир Чупров.</b> Янги ижтимоий воқеликда оилага муносабат: анъанавийлик ва замонавийлик ўртасидаги зиддият.....	62



## СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово <b>Анвара Ахмедова</b> . <i>Председателя Республиканского правления Общественного фонда «Махалла» Узбекистана</i> .....	69
Приветственное слово <b>Эркина Салихова</b> . <i>Директора Независимого института по мониторингу формирования гражданского общества</i> .....	72
<b>Акмал Саидов</b> . Формирование законодательной и нормативно-правовой базы, направленной на развитие и совершенствование института семьи: опыт Узбекистана.....	76
<b>Парвиз Моравидж</b> . Философия видения правительством Узбекистана демократии: социальная роль махалли и семьи в Узбекистане.....	80
<b>Бернадетт Милл</b> . Роль органов самоуправления в реализации социально- экономических программ реформирования.....	87
<b>Фэн Юйминь</b> . Узбекистан: "От сильного государства - к сильному гражданскому обществу".....	89
<b>Анвар Ахмедов</b> . Органы самоуправления граждан – основа гражданского общества.....	97
<b>Мишель Салинас</b> . Создание и развитие институтов гражданского общества в Узбекистане.....	104
<b>Танзилля Нарбаева</b> . Дальнейшее развитие правовых основ социального партнерства в сфере укрепления института семьи: опыт Узбекистана.....	108
<b>Мамоко Чича</b> . Исторические аспекты укрепления семейных отношений и формирования местных гражданских общин в Японии.....	116
<b>Гульнара Маруфова</b> . Взаимодействие махалли и других гражданских институтов в формировании и укреплении здоровой семьи, воспитании гармонично развитого молодого поколения, обеспечении стабильной духовно-нравственной атмосферы в семье и обществе.....	121
<b>Владимир Чупров</b> . Отношение к семье в новой социальной реальности: противоречие традиционного и современного.....	128

## CONTENTS

<b>Welcome speech Given by Anvar Akhmedov, the Chairman of the National Board of Public foundation «Mahalla»</b>	
<b>Dear guests, ladies, and gentlemen!</b> .....	<b>135</b>
<b>Welcoming speech by Erkin Salikhov,</b>	
<b>The Director of the Independent Institute for monitoring the formation of civil society</b> .....	<b>138</b>
<i>Akmal Saidov</i>	
<b>Formation of regulatory and legal framework aimed at development and improvement of family institution: verified experience of Uzbekistan</b> .....	<b>141</b>
<i>Parviz Morewedje</i>	
<b>The Philosophy behind the Uzbekistan Government's Paradigm Vision of Democracy: The Societal Roles of Mahalla and Family in Uzbekistan</b> .....	<b>145</b>
<i>Bernadette Mill</i>	
<b>The role of self-governing bodies in the implementation of social and economic reform programmes</b> .....	<b>151</b>
<i>Fan Yumin</i>	
<b>Uzbekistan: " From the powerful country to the powerful (civil) society"</b> .....	<b>153</b>
<i>A. Akhmedov.</i>	
<b>Chairman of the Republican Board of "Mahalla" Charitable Foundation of Uzbekistan</b> .....	<b>160</b>
<i>Miche`le Salinas</i>	
<b>Creation and development of civil society institutions in Uzbekistan</b> .....	<b>166</b>
<i>T. Narbaeva</i>	
<b>"Development of legal foundations for social partnership in the sphere of family institution consolidation: Experience of Uzbekistan</b> .....	<b>170</b>
<i>Momoko Chiba</i>	
<b>Living sense from old wisdoms to present life-style</b> .....	<b>177</b>
<i>G. Marufova</i>	
<b>Interaction of Mahalla and Civil Institutes in Strengthening and Formation of Healthy Family, Ensuring of Stable Spiritual and Moral Atmosphere in Family and Society</b> .....	<b>180</b>
<i>Chuprov V. I.</i>	
<b>Attitude to family in a new social reality: Traditional and modern contradictions</b> .....	<b>187</b>

«Akademiya»  
Тошкент 2013

Мухаррирлар *М. Абдуллаева, Д. Кабулова, В. Левинская*(инг.т.)  
Дизайнер *С. Рашидов*  
Техник муҳаррир *К. Хакимов*

Нашр. лицен. АЛ № 232 Босишга рухсат этилди. 03.06.2013 й.  
Шартли босма табоғи 12.25.  
Нашриёт ҳисоб табоғи 12.0. Адади 1500.  
Тошкент, Ўзбекистон шоҳ кўчаси, 45.

МЧЖ “Art Paper Business” босмаҳонсида чоп этилди  
Тошкент шаҳри, Раҳимбобоева кўчаси, 50-уй, 2.

