

АКМАЛ САИДОВ

ЎЗБЕКИСТОН
РЕСПУБЛИКАСИ
КОНСТИТУЦИЯСИ:
МУСТАҚИЛ ВА
ДЕМОКРАТИК
ТАРАҚҚИЁТНИНГ
ХУҚУҚИЙ АСОСИ



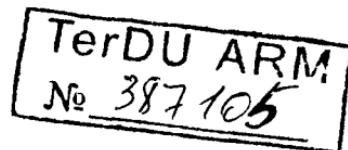
б.з. 400
с. 12

АКМАЛ САИДОВ

ЎЗБЕКИСТОН
РЕСПУБЛИКАСИ
КОНСТИТУЦИЯСИ:
МУСТАҚИЛ ВА
ДЕМОКРАТИК
ТАРАҚҚИЁТНИНГ
ҲУҚУҚИЙ АСОСИ



ТОШКЕНТ
«O'ZBEKISTON»
2012



УДК 342.4(575.1)

ББК 67.400(5Ў)

C-12

ISBN 978-9943-01-873-0

© «O'ZBEKISTON» НМИУ, 2012

© А.Х. Сайдов, 2012

© Инсон хуқуклари бўйича Ўзбекистон
Республикаси Миллий маркази, 2012

К И Р И Ш

Бундан 20 йил муқаддам – 1992 йил 8 декабрда мустақил, суверен ва демократик Ўзбекистон Республикасини барпо этишнинг мустаҳкам ҳуқуқий пойдевори бўлган мамлакатнинг Асосий Қонуни – Конституция қабул қилинган эди. Мустақиллик Қомуси номини олган бу тарихий ҳужжат мамлакатимизнинг демократик тараққиётини таъминлаш ва фуқаролик жамиятини шакллантиришнинг асосий принципларини белгилаб берди.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислом Каримов алоҳида таъкидлаганидек: «**Конституциямиз – Асосий Қонунимиз қабул қилиниши билан биз Ўзбекистон келажагини, янгитдан барпо этилаётган давлатимизнинг чуқур мазмуни, маъно ва моҳиятини, сиёсий, иқтисодий, гуманитар ва маънавий тараққиётнинг, юртимиз қиёфасини, унинг халқаро ҳамжамиятдаги ўрни ва нуфузини тубдан ўзгартириб юборган мамлакатимизни ислоҳ этиш ва модернизация қилишнинг пировард мақсадларини аниқравшан белгилаб олганимизни ҳақли равишда юксак баҳолаймиз»¹.**

¹ Каримов И.А. Бизнинг йўлимиз – демократик ислоҳотларни чуқурлаштириш ва модернизация жараёнларини изчил давом этириш йўлидир // Халқ сўзи, 2012 йил 8 декабрь.

Хуқуқий давлатчилик сари интилған ҳар қандай демократик жамиятда Конституция устувор аҳамият касб этади. Жамиятнинг нафакат сиёсий тизимида, балки иқтисодий инфратузилмасида ҳам тубдан ўзгаришлар юз берадётган ислоҳотлар даврида Конституциянинг аҳамияти янада ошади. Фақат давр талабларига жавоб берадиган Конституциягина йирик ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий-хуқуқий ислоҳотларнинг самарадорлиги учун зарур бўлган динамизм ва барқарорлик уйғунлигини таъминлаб бера олади.

XX асрнинг сўнгги ўн йиллиги ҳуқуқ тарихига жаҳон ҳамжамияти аъзоларининг конституциявий дунёқарашида, давлат тузумида чукур сифат ўзгаришлари юз берган давр бўлиб кирди. **Дунё янги конституциявий даврга қадам қўйди.** Бу даврнинг хусусиятлари қуйидагиларда намоён бўлади:

биринчидан, давлатлар ва халқлар ўртасидаги ҳуқуқий жараёнлар интеграцияси ва ҳамкорлигининг кучайиши, ягона сиёсий, иқтисодий ва ҳуқуқий маконнинг шаклланиши, ягона халқаро нормалар, қоидалар ва стандартларга ўтилиши;

иккинчидан, социалистик лагерь ва тоталитар тузумларнинг барҳам топиши натижасида жаҳон конституциявий харитасида янги мустақил давлатлар конституцияларининг пайдо бўлиши.

Бу янги шаклланган суверен давлатлар ижтимоий ҳаётининг барча соҳаларини конституциявий қайта куриш ва ислоҳ қилиш муаммолари соғ миллий доирадан чиқиб, ҳақиқатан ҳам умумбашарий тус олганидан далолат беради.

Ўзбекистон сабиқ Иттифоқда биринчилардан бўлиб ҳақиқий суверенитетга эришиш мақсадини эълон қилганлиги, президентлик бошқарув шаклини жорий этганлиги, давлат рамзлари бўйича комиссия тузганлиги, мустақиллик тўғрисидаги декларацияни қабул қилганлиги, Конституциявий комиссия тузганлиги ва ўз Конституциясини ишлаб чиқсанлиги билан фаҳрланишимиз мумкин.

Ўзбекистон давлат мустақиллигига эришгач, янги суверен давлат мақомини конституциявий жиҳатдан мустаҳкамлаб қўйиш, ўзининг сиёсий ва хуқуқий ривожланиш йўлини белгилаб олиш, янги жамият куриш, янгиланиш ва тараққиётнинг ўз конституциявий моделини ишлаб чиқиш зарурати туғилди. Ўзбекистон Республикаси Президенти давлатимиз ўзининг ривожланиш йўлини конституциявий асосда белгилаб олиши зарурлигини бир неча бор таъкидлаб: «**Давлатимизнинг келажаги, халқимизнинг тақдирини кўп жиҳатдан Конституциямиз қандай бўлишига боғлиқ**»¹, – деган эди.

Ўзбекистон ўзининг ҳақиқий мустақиллиги ва миллий давлатчилигига тинч, парламент йўли билан эришди. Бу ўзбек халқининг кўп асрлик тарихидаги буюк воқеадир.

Давлат мустақиллиги Ўзбекистон учун иқтисодий, ижтимоий, хуқуқий тараққиёт, маданий ва маънавий янгиланиш истиқболларини очиб берди. Истиқлолга эришган ҳар бир давлат ўзининг сиёсий ва хуқуқий ривожланиш йўлини белгилаб олишга, янги жамият қуришга, янгиланиш ва

¹ Каримов И.А. Ўзбекистон: миллий истиқлол, иқтисод, сиёсат, мафкура. Т. 1. – Т.: «Ўзбекистон», 1996. Б.124.

тараққиётнинг ўз конституциявий моделини ишлаб чиқишига ҳаракат қиласади.

Конституциянинг асосини Ўзбекистон Республикаси Президенти И.А. Каримов томонидан ишлаб чиқилган тараққиёт «ўзбек модели»нинг беш тамойили ташкил этади:

биринчидан: иқтисодиётнинг сиёсатдан устунлиги;

иккинчидан: давлатнинг бош ислоҳотчилик роли;

учинчидан: қонун устуворлиги;

тўртингидан: кучли ижтимоий сиёсатни амалга ошириш;

бешинчидан: ислоҳотларни босқичма-босқич амалга ошириш.

Мустақиллик йилларида амалга оширилган ижтимоий-иқтисодий ва сиёсий-хукуқий ислоҳотлар таҳлили Ўзбекистон танлаган тараққиётнинг конституциявий модели мамлакат ривожланишида ягона тўғри модель эканлигидан далолат беради.

Ўзбекистоннинг конституциявий хукуки – бу Конституция ва қонунларда ўз ифодасини топган конституциявий ғоялар ва концепциялар, конституциявий принциплар, ижтимоий муносабатларни тартибга солувчи соҳада амал этадиган декларациялар, шартномалар туридаги хукукий ҳужжатлар, ўзини ўзи бошқариш тузилмаларининг ҳужжатлариdir. Конституциявий хукуқнинг мазмуни ва манбаларига бундай ёндашиш хукуқ ва қонунни аниқроқ фарқлаш, шунингдек, хукуқнинг мазкур етакчи тармоғини таркиблаштириш имконини беради.

Ўзбекистондаги конституцияшунослик тўрт унсурдан иборат бўлган ўзига хос ҳуқуқий янгиликдир. Булар:

биринчидан, ҳуқуқий ғоялар ва концепциялар;

иккинчидан, конституциявий нормалар ва институтлар;

учинчидан, конституциявий тартиб (конституциявий амалиёт сифатида);

тўртингчидан, конституциявий онг (хуқуқий онг сифатида).

Ислом Каримов – Ўзбекистон Конституциясининг ташаббускори, яратувчиси ва кафили

Глобаллашув жараёнларида ҳар бир давлат ўз тараққиёт моделини изламоқда. Шу билан бирга, барча давлатлар учун мос келадиган ягона, универсал конституциявий модель бўлиши мумкин эмаслигини таъкидлаш лозим.

Турли мамлакатларнинг конституциявий ривожланиши турлича кечмоқда. Кўпгина Ғарб давлатлари учун инқилобий ислоҳотлар хос бўлиб, конституциялар инқилоблар, яъни жиддий сиёсий ва ижтимоий ўзгаришлар натижасида қабул қилинади (мисол учун, XVIII асрдаги француз инқилоблари). Ислоҳотларнинг бошқа йўли тадрижий хусусиятга эга бўлиб, бир конституциявий тузумдан иккинчисига ўтиш аста-секинлик билан, «шок терапияси»сиз, ҳар бир давлатнинг тарихий,

миллий ҳамда ҳуқукий анъаналарини инобатга олган ҳолда амалга оширилади.

Бизга янги мустақил давлатимизнинг хусусияти, ички ва ташқи сиёсатининг асосий принциплари, умуминсоний қадриятлар, инсон ҳуқуқлари, давлат мустақиллиги принципларига, демократия ва ижтимоий адолат идеалларига содиклик акс этган Конституция керак эди.

Янги Конституцияни ишлаб чиқиши зарурлиги ҳақидаги ғоя 1990 йил март ойида бўлиб ўтган ўн иккинчи чақириқ Ўзбекистон Олий Кенгашининг биринчи сессиясида ёқ илгари сурилган эди.

Ўзбекистон Олий Кенгашининг 1990 йил 20 июнда эълон қилинган Суворенитет тўғрисидаги декларациясида¹ ушбу ҳужжат республика-нинг янги Конституциясини ишлаб чиқишига асос бўлиши таъкидланган эди. Ўша куни ёқ Олий Кенгаш Ўзбекистон Президенти бошчилигига Конституциявий комиссияни тузган эди.

1991 йил 31 августда Ўзбекистон Республикасининг давлат мустақиллиги эълон қилинди ва «Ўзбекистон Республикасининг давлат мустақиллиги асослари тўғрисида»ги конституциявий қонун қабул қилинди. Унда белгиланган қоидалар амалиётда синовдан ўтди, сўнгра Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг лойиҳасига киритилди. Ушбу қоидалар Ислом Каримов ифодалаб берган ғоя ва принципларни мустаҳкамлади. Конституция лойиҳаси ўзи-

¹ Ўзбекистон Республикаси давлат мустақиллиги тўғрисида: ҳужжатлар. – Т.: «Ўзбекистон», 1991. Б. 16.

нинг қисмлари билан ҳам, бутунлигича ҳам Ўзбекистон Президентининг улкан яратувчилик ва ислоҳотчилик фаолияти натижаси эканлигини кўрсатиб турарди.

Тақдир Ислом Каримов зиммасига жамиятни янгилаш, ўтиш даврининг мураккаб шароитида давлатимизни ижтимоий-иктисодий, сиёсий-хуқукий ва маънавий-маърифий жиҳатдан ривожлантириш муаммоларини ҳал қилишдек тарихий вазифаларни юклади. Ушбу вазифаларни амалга оширишда Президентимиз буюк давлат ва жамоат арбоби, истеъдодли сиёсий етакчи сифатида намоён бўлди. Унинг томонидан икки ўзаро боғлиқ муаммо, яъни:

биринчидан, Ўзбекистон Республикасининг давлат мустақиллигини эълон қилиш ва қарор топтириш;

иккинчидан, суверен давлат Конституциясини ишлаб чиқиш, муҳокама этиш ва қабул қилиш муаммолари муваффақиятли ҳал этилди.

Мустақил Ўзбекистоннинг биринчи Конституциясининг тайёрланиши ва қабул қилинишининг куйидаги хусусиятларини таъкидлаш жоиз:

биринчи хусусияти: Конституциянинг ғоялари ва нормалари ўзбек халқининг чуқур тарихий неғизларига асосланади, у буюк аждодларимизнинг кўп асрлик тажрибаси ва маънавий қадриятлари, бой тарихий хуқукий меросига таянади;

иккинчи хусусияти: Конституция ижобий ва илғор жаҳон конституциявий тажрибасини хисобга олган;

учинчи хусусияти: бошқа демократик конституциялар каби халқаро стандартларга асосланган

инсон ҳуқуқлари ва эркинликларини таъминлаш ва ҳимоя қилиш механизмига асосланган.

Давлат мустақиллигига эришилиши ва бунинг Конституцияда қонун йўли билан мустаҳкамланиши – оламшумул воқеа, Президент Ислом Каримовнинг давлатчилик ва ҳуқуқ соҳасидаги фаолиятининг энг катта ютуғидир. Юртбошимизнинг ҳар томонлама ҳисоб-китоб қилинган, мантикий, изчил, муқаммал стратегияси тараққийпарвар ўзгаришлар қилишга қаратилган¹.

Конституция лойиҳасини тайёрлаш билан боғлиқ барча ишлар Ислом Каримовнинг бевосита раҳбарлигида амалга оширилди. Президент Конституциявий комиссия иш бошлаши билан мамлакатимизнинг ўзига хос хусусиятларини муносиб равишда акс эттирадиган, ҳалқаро стандартларга тўлиқ жавоб берадиган, жаҳон тажрибасини, демократия ва энг ривожланган мамлакатлар конституциявий қонунчилиги эришган ютуқларни инобатга оладиган Асосий Қонун лойиҳасини тайёрлашга раҳбарлик қилди. Лойиҳани тайёрлаш жараёнида Осиё ва Европа, Африка ва Америка мамлакатларининг конституциялари ўрганиб чиқилди, у Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси ва инсон ҳуқуқларига оид бошқа ҳалқаро ҳужжатларни инобатга олган ҳолда ишлаб чиқилди².

Конституциявий комиссиянинг аъзоси академик Ш.З. Ўразаев қуйидагиларни қайд қилган: «Прези-

¹ Ўзбекистон Республикаси Конституциясига шархлар. – Т.: «Адолат», 1997. Б. 11–12.

² Сайдов А.Х. Мировой конституционный опыт и концептуальные ориентиры Конституции Республики Узбекистан. – Т.: «Знание», 1992.

дентимиз шундай ҳам жуда тақчил вактидан фурсат ажратиб, Конституция лойиҳасини тайёрлаш бўйича тузилган ишчи гурухнинг аъзоларини қабул қилар, лойиҳани қайта-қайта ўқиб чиқар, унинг матнини чуқур мушоҳада қилар ва унга тузатишлар киритарди. Бу кишининг ғоят ажойиб таҳлил қобилияти, келажакни олдиндан қўра олиши, ноzik ҳис этиш истеъоди бизни ниҳоятда ҳайратга соларди. У меҳнатга доимо тайёр, ҳамиша изланышда, ишнинг моҳиятини тушунишга ва у бўйича энг мақбул қарор чиқаришга интиларди. Конституциявий комиссиянинг раиси лойиҳанинг ҳар бир тафсилотига эътибор берар, унга ўз қўли билан тузатишлар ва аниқликлар киритарди, ишга астойдил ёндашиш, ишビルармонлик ва билимдонлик намунасини кўрсатар эди. Президент – ўзига нисбатан жуда талабчан шахс. Кўпинча, назаримизда унинг бу талабчанлиги ўзига нисбатан шафқатсизликка яқинлашиб кетарди. У ярим тунгача ишлар ва ишнинг жуда катта қисмини ўз зиммасига оларди. Кунлар кетидан кунлар, шанба ва якшанба дам олиш кунлари ҳам шу тариқа ўтарди»¹.

Юртбошимиз киритган аниқликлар, тузатишлар ва қўшимчаларнинг ҳаммаси жуда муҳим эди. Улар давлат раҳбари ижодий тафаккурининг маҳсули бўлиб, унинг сиёсий донолигидан, ҳукуқ соҳасини чуқур билишидан яққол далолат берарди.

Президент Конституция лойиҳасини аёллар ва эркакларнинг тенг ҳукуқлилиги, давлатнинг мада-

¹ Уразаев Ш.З. Как готовился проект Конституции Республики Узбекистан // Народное слово, 1992 год 26 декабря.

ний ёдгорликларни, оналик ва болаликни муҳофаза қилиши ҳақидағи моддалар билан тұлдиришни таклиф қилди¹.

Президент асосий эътиборини Конституциянинг инсон ва фуқаролар эркинликлари ва бурчларини қонуний мустаҳкамловчи моддаларига қаратди.

Президент Конституция лойиҳасини биринчи марта эълон қилгунча түрт марта, кейинги эълон килингунича эса яна икки марта таҳрир қилди. Фуқароларнинг аниқ таклифлари ва мулоҳазаларини ўрганиб чиқиб, Олий Кенгаш сессиясидан аввал лойиҳани қўлида қалам билан яна бир бор кўриб чиқди².

Шундай қилиб, Конституция лойиҳаси давлатимиз раҳбари етти марта текшириб чиққанларидан кейингина республикамиз Олий Кенгашининг сессиясига сўнгги муҳокама учун тақдим этилди.

Конституциявий комиссия раисининг қаттиқ туриб ҳимоя қилган нуқтаи назари кўп ойлик изланишларнинг давлат ва сиёsat соҳасида тўпланган тажриба билан тасдиқланган натижаси бўлди. Ислом Каримовнинг Конституцияда ўз аксини топган ғоялари унинг 1992 йил ёзида чоп этилган «Ўзбекистоннинг ўз истиқлол ва тараққиёт йўли» асарида ифодалаб берилди. Муаллиф шундай деб ёзган эди: «Мустақил Ўзбекистоннинг биринчи Конституцияси янги

¹ Уразаев Ш.З. Конституция независимого Узбекистана. – Т.: «Адолат», 1993. С. 17

² Ўша жойда. Б. 23.

жамиятнинг ишончли ҳуқуқий кафолатларини шакллантиради ва мустаҳкамлайди. Бу Асосий Қонун томонидан ва чуқур ўйланган умумхалқ муҳокамасидан кейин демократик йўл билан қабул қилинади. Умумий ғоясиз бизнинг кўп миллатли мамлакатимизда мустаҳкам маънавий маконни яратиш мумкин эмас. Конституция бизга инсон ҳуқуқлари, озодлик, барқарорлик ва тараққиёт мажмуини ифодалайдиган демократик, ҳуқуқий ва адолатли давлатни қандай қилиб қуриш йўлларини очиб беради»¹. Ушбу асар Конституция лойиҳасини тайёрлашга асос бўлди.

Буларнинг ҳаммаси юртбошимиз Конституция лойиҳасига ўзининг меҳнати билан қандай ҳисса қўшганлиги ҳақида хulosа чиқариш имконини беради. Айнан унинг ҳаракатлари билан кўпгина моддалар янада сайқал топди, ифодаланган қоидалар эса аниқ, равshan ва тушунарли бўлди.

Ўзбекистон Конституциясини тайёрлашда Президентнинг катта хизматлари ҳақида Н. Мишин шундай ёзади: «Ислом Каримов Асосий Қонунда инсон ҳуқуқлари ва давлат мустақиллиги ғояларига содиклик, ҳозирги ва келажак авлодлар олдида чуқур масъулиятни ҳис этиш, ўзбек давлатчилигининг тарихий тажрибаларига таяниш, демократия ва қонунийликка ҳурмат, халқаро ҳуқуқнинг умумэътироф этилган нормаларини тан олиш, Ўзбекистоннинг муносиб ҳаётини таъминлаш, инсонпарвар ҳуқуқий давлат яратиш ва ниҳоят,

¹ Каримов И.А. Ўзбекистон: миллий истиқлол, иқтисод, сиёсат, мафкура. Т. 1. – Т.: «Ўзбекистон», 1996. Б. 85.

мустаҳкам фуқаровий тинчлик ҳамда миллий ке-
лишувни таъминлаш каби эзгу ниятларни мужас-
самлаштиришга ҳаракат қилди»¹.

«Дарҳақиқат, – деб ёзади Ўрта Осиё бўйича
таниқли мутахассис профессор Л. Левитин, –
Ўзбекистон Республикасининг 1992 йил 8 декабрда
қабул қилинган Конституциясида ҳозирги замон
жамиятларига уларнинг сиёсий-ҳуқуқий ташкил
этилиши нуқтаи назаридан зарур бўлган деяр-
ли барча нарса мавжуд. Шахснинг мустақиллиги,
ҳокимият ваколатларининг тақсимланиши, мулк-
дорлик шаклларининг хилма-хиллиги, мафкура-
вий ранг-баранглик, ижтимоий, иқтисодий ва
сиёсий плюрализм, бошқариладиганларнинг ро-
зилигига асосланган ҳукумат сингари ва кўплаб
бошқа демократик қадриятлар конституциявий
тузумнинг принциплари сифатида тасдиқланади.
Узоқ йиллар давомида тоталитар-мустабид тарти-
ботнинг хом хаёл-демократик никоби бўлиб кел-
ган турли кўринишдаги «шўрочиликлар» барҳам
топтирилган».²

Америкалик профессор Дональд С. Карлайл-
нинг «Ўзбекистон ва Ўрта Осиё. Ўтмиш ва ҳозирги
куни келажақда» деб номланган асарида «Кари-
мовнинг Конституцияси» деб номланган бўлим
мавжуд.

¹ Мишин Н. Взгляд из Москвы. Ислам Каримов – первый Президент Республики Узбекистан. Штрихи к портрету // Ислам Каримов. Стабильность и реформы. Статьи и выступления. – М.: «Палея», 1996. С. 19–20.

² Қаранг: Ислом Каримов – янги Ўзбекистон Президенти. – Т.: «Ўзбекистон», 1996. Б. 89–90.

Дарҳақиқат, Президент И.А. Каримов мустақил Ўзбекистоннинг биринчи Конституциясининг ташаббускори, рағбатлантирувчиси ва асосий муаллифидир.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг умумхалқ муҳокамаси ва қабул қилиниши

1992 йил 8 сентябрда Конституциявий комиссия бажарилган ишни асосан маъқуллади ва Конституция лойиҳасини умумхалқ муҳокамаси учун эълон қилишга қарор қилди. Ушбу йифилишда лойиҳани охирига етказиш ва таҳрир қилиш учун ишчи гуруҳ тузилди¹. 1992 йил 26 сентябрда Конституция лойиҳаси матбуотда эълон қилинди.

Асосий Конун лойиҳасининг умумхалқ муҳокамаси жуда кенг тус олди. У 1992 йил сентябрь ойи охиридан декабрь ойи бошларигача фуқароларнинг сиёсий фаоллиги, ижодий кўтаринкилиги руҳида ҳамда Ўзбекистонда демократия ривожининг самарали ва амалий мактаби бўлди. Муҳокамада мамлакатимиз катта ёшдаги аҳолисининг деярли ҳаммаси иштирок этди. Матбуотда, радиоэшиттириш ва телекўрсатувларда қизғин баҳс-мунозаралар бўлди, кўплаб учрашувлар ўtkазилди, Конституция лойиҳасига доир масалалар бўйича суҳбатлар, анжуманлар ташкил қилинди.

¹ Халқ сўзи, 1992 йил 10 сентябрь.

Лойиҳа эълон қилингач, Конституциявий комиссияга фикр-мулоҳазалар билдирилган 600 тага яқин хат келиб тушди. Республика матбуотининг ўзида Конституция лойиҳасига бағишланган юздан ортиқ материаллар эълон қилинди. **Келиб тушган таклифларнинг сони 5 мингдан ошиб кетди.** Конституция лойиҳаси ўтказилган муҳокамани инобатга олган ҳолда анча тузатилди, қайта ишланди ва 1992 йил 21 ноябрда муҳокамани давом эттириш учун газеталарда қайта чоп этилди.

Шундай қилиб, ҳуқуқий прецедент – икки босқичли умумхалқ муҳокамаси юз берди. Ушбу ҳолат муҳокама иштирокчиларини фаоллаштириш учун қудратли рағбат вазифасини бажарди. Бунинг натижасида умумхалқ фикр алмашуви янгича тус олди. Мазкур акциянинг маъноси шундан иборат эдики, фуқаролар Конституциянинг қайта ишланган вариантида Конституция лойиҳасини муҳокама қилишдаги ўз иштирокларининг натижасини кўра олдилар. Янги вариантда умумхалқ муҳокамасининг дастлабки босқичида келиб тушган кўплаб фикр-мулоҳазалар ва таклифлар ўз ифодасини топди. **Фуқаролар Конституциявий комиссия томонидан уларнинг овози эшитилганлигига, таклифлари тегишли равишда кўриб чиқилиб, инобатга олинганлигига ишонч ҳосил қилдилар.**

Конституция лойиҳаси Бирлашган Миллатлар Ташкилоти, Европада Хавфсизлик ва Ҳамкорлик Кенгashi каби нуфузли халқаро ташкилотлар ва АҚШ, Буюк Британия, Франция каби демократик

давлатлар мутахассисларининг синчков экспертизасидан ўтди¹.

Конституциявий комиссия хорижий конституциявий тажрибага мурожаат қилиб, Асосий Қонуннинг ролини яхлит тушунишдан келиб чиқди. **Жаҳон конституциявий тажрибаси Ўзбекистон Конституциясида қуидагилар орқали ҳисобга олинди:**

биринчидан, республика бошқарув шакли орқали – бевосита халқ бошқарувининг шаклларидан бири сифатида;

иккинчидан, конституциявий тартибга солишининг классик принциплари – ҳокимият ваколатларининг бўлиниши, инсон ҳуқуқлари ва халқаро ҳуқуқ нормаларига содиқлик, Конституциянинг барқарорлиги орқали;

учинчидан, Конституция матнини муқаддима ва бўлимлар, боблар ва моддалар бўйича тақсимлаш ҳамда уларни мантиқий жойлаштириш;

тўртинчидан, мазмунининг қисқалиги – реал давлат ва ижтимоий ҳаётни чеклаб қўядиган ортиқча қоидаларга йўл қўймаслик мақсадида, Конституцияда келажакда қабул қилинадиган қонунларга оид ҳаволалар йўқлиги ҳам шу мақсад билан боғлиқ;

бешинчидан, мафкуралаштиришдан воз кешиш, яъни бир мафкура ҳукмронлигидан воз кешиш; фикр, сўз, виждон ва эътиқод эркинлиги;

олтинчидан, конституциявий кафолатлар – Конституция устуворлиги, Конституциявий суд ту-

¹ Каранг: масалан: Проект Конституции Узбекистана глазами французского юриста // Народное слово, 28 ноября 1992 года.

зилиши, Асосий Қонунга ўзгартиш киритишнинг алоҳида тартиби.

Аввалги «иттифоқ» конституцияларидан фарқли равища мустақил Ўзбекистон Республикасининг Асосий Қонунида Европа марказ кучларига хос конституциявий тартибга солишининг тазиёки йўқ. Лекин Ғарб мамлакатларининг демократик конституцияларига хос бўлган фуқаролик жамияти, ҳокимият ваколатларининг бўлиниши, мувозанат ва ўзаро чеклаб туриш тизимиға оид нормалар инобатга олинган. Бу ерда ислом дини маънавий анъаналарининг таъсири сезилади, давлат катта оила каби тушунилиши ва раҳбар ушбу оиланинг ҳар бир аъзосининг тинчлиги, қадри ва фаровонлиги учун масъуллиги яққол кўзга ташланади.

Конституция лойиҳасининг умумхалқ муҳокамаси Ўзбекистон халқининг хоҳиш-иродасини аниқлаш ҳамда жуда бой материал тўплаш имконини берди. Ушбу материал чукур ва ҳар томонлама ўрганиб чиқилди, умумлаштирилди ва халқнинг умумий иродаси шаклида ўн иккинчи чақириқ Ўзбекистон Республикаси Олий Кенгашининг ўн биринчи сессияси муҳокамасига киритилди.

Ислом Каримов сессияда Конституцияни «халқчил қомус»¹ деб атаб, унинг лойиҳаси устида тахминан икки йил давомида ишлангани, икки ярим ой мобайнида умумхалқ муҳокамасидан ўтганлиги ва шу вақт мобайнида у халқнинг фикр

¹ Каримов И.А. Ўзбекистон: миллий мустакиллик, иқтисод, сиёсат ва мафкура. – Т.: «Ўзбекистон», 1996. Б. 128.

хазинаси дурдоналари билан бойитилганлигини, сайқал топганлигини таъкидлади.

Республика Олий Кенгашининг сессиясида муҳокама қилиш учун киритилган Конституция лойиҳасига 80 га яқин ўзгартишлар, қўшимчалар таклиф этилди ва аниқликлар киритилди. Уларнинг айримлари муҳим аҳамиятга эга эди. Парламент сессиясининг иши давомида депутатлар ҳам бир қатор ўзгартишлар киритдилар¹.

Давлатимиз раҳбари Конституция лойиҳасининг умумхалқ муҳокамасида иштирок этган барча фуқароларга самимий миннатдорчилик билдириди.

Конституцияни ишлаб чиқиш, муҳокама қилиш ва қабул қилиш жараёни И.А. Каримовнинг «**Конституция давлатни давлат, миллатни миллат сифатида дунёга танитадиган Қомуснома**» бўлганлиги, у «**халқимизнинг иродасини, руҳиятини, ижтимоий онги ва маданиятини**» акс эттириши, унинг «**халқимиз тафаккури ва ижодининг маҳсули**» эканлиги ҳақидаги хуносасининг тўғрилиги ва асосланганлигини тасдиқлайди².

Хорижий мамлакатлар конституциявий ҳуқуқи бўйича россиялик мутахассис А.В. Якушев шуни таъкидлайдики, «Ўзбекистоннинг Конституцияси собиқ иттифоқдош давлатларнинг конституциялари орасида биринчи эди (бошқа барча МДҲ дав-

¹ Ўзбекистон Конституциясига шарҳлар. – Т.: «Адолат», 1997. Б. 25.

² Каримов И.А. Мақсадимиз эркин ва фаровон Ватан. – Т.: «Ўзбекистон», 1996.

латлари ва Болтиқбўйи давлатларида конституциялар кейинроқ, яъни 1992–1996 йилларда қабул қилинган эди).

Ўзбекистоннинг 1992 йилги Конституцияси ўзбек жамияти ва давлатининг барча энг муҳим соҳаларини тартибга солади, **қисқалиги ва аниқ ифодаланганлиги, шунингдек, ўзига хос тузилиши билан ажралиб туради**¹.

Ўзбекистонда конституциявий қурилишнинг асосини Ўзбекистон Республикаси Президенти ўз асарлари, чиқишларида ифодалаб берган беш асосий принцип ташкил қиласиди. Бу асос бўлувчи ғоялар ва қоидалар Ўзбекистон тараққиёти ва миллий истиқлол мафкурасининг тамал тошидир.

Суверен Ўзбекистоннинг биринчи Конституцияси: тузилиши ва умумий тавсифи

1992 йилги Конституция мустақил Ўзбекистоннинг расмий «ташриф» қофозига айланди. У дунё сиёсий харитасида янги демократик давлат – Ўзбекистон Республикасининг мавжудлигини акс эттиromoқда. Чунки, Ўзбекистон Республикасининг Президенти айтганидек: «**Хеч бир давлат ўзининг Асосий Қонунида давлат ва жамият қурилишининг тамойилларини, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини, жамият тараққиётининг иқтисодий асослари ва**

¹ Якушев А.В. Конституционное право зарубежных стран. – М.: «ПРИОР», 1999. С. 310–311.

стратегик йўналишларини мустаҳкамламасдан туриб, хуқукий суверен давлат бўла олмайди»¹.

Ўзбекистон Конституцияси халқимизнинг эркинлик сари узоқ йўлдаги изланишининг натижасидир. Конституциявий бинони қуришда ўзбек қонун чиқарувчisi уч минг йиллик миллий давлатчилик тажрибасига таянган. Бугунги Ўзбекистон қадимги Хоразм ва Суғдиёна, Қорахонийлар, Хоразмшоҳлар, Амир Темур ва Темурийлар, ўзбек хонликлари, халқимизнинг тарихий анъаналари ва унинг мустақил давлат ҳақидаги кўп асрлик орзусини мужассам этган. Айниқса, Амир Темурнинг миллий давлатчилик қонуний асосларига доир «Темур тузуклари» асарининг аҳамиятини таъкидлаш зарур. Шу боисдан Асосий Қонунимиз муқаддимасида Ўзбекистон халқи ўз Конституциясини қабул қилишда ўзбек давлатчилиги ривожининг тарихий-хуқукий тажрибасига таяниши, ҳозирги ва келажак авлодлар олдидаги юксак масъулиятни англаши, демократия ҳамда ижтимоий адолатга садоқатини намоён қилиши қайд қилинган.

Манфаатларимиз ва интилишларимиздан келиб чиқсан ҳолда, Ўзбекистон Республикаси Конституциясида Шарқ ва Фарб, Жануб ва Шимолнинг турли мамлакатлари тўплаган илғор конституциявий тажрибаси ҳисобга олинган.

Конституция Ўзбекистон халқларининг иродаси, руҳи, ижтимоий онги ҳамда маданиятини акс эттиради. Энг аввало, унинг умуминсо-

¹ Каримов И.А. Янгича фикрлаш ва ишлаш – давр талаби. – Т.: «Ўзбекистон», 1997. Б. 103.

ний қадриятлар, халқаро ҳуқук устуворликларига содиқлигини таъкидлаш жоиз. Унда бирон бир сиёсий мафкура чекланганлиги, гурухлар қарама-қаршилиги, партияларнинг ҳукмронлиги мавжуд эмас. Давлатнинг фуқаролар устидан зулм таъсири йўқ. Конституция Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларациясидаги барча асосий қоидаларни мужассамлаширган: ҳаёт, шахс ва инсон эркинлиги дахлсиздир.

Шундай қилиб, Ўзбекистон Конституцияси ўзининг кўп асрлик юридик тарихи ва жаҳон конституциявий тажрибасини ўзида мужассамлаштирган. Агар Янги Конституция жаҳон конституциявий ривожланиши билан боғлаб кўриб чиқиладиган бўлса, уни XX асрнинг охирги ўн йиллигига дунёда қабул қилинган «учинчи авлод конституциялари» сирасига киритиш мумкин.

Конституцияда мустаҳкамланган қоидаларни демократиянинг аниқ «тарози»сида ўлчаб, тўла ишонч билан айтиш мумкинки, у жаҳондаги энг демократик конституциялардан биридир. **«Бизнинг Ўзбекистон Республикаси Конституцияси энг демократик, халқаро миқёсда эътироф этилган меъёр ва талабларга жавоб беради, дейиш учун тўла асосларимиз бор»¹.**

Ўзбекистоннинг амалдаги Конституцияси муқаддима, 26 бобга ажратилган 5 бўлимда бирлаштирилган 128 моддадан ҳамда олтинчи бўнимни ташкил қилувчи якуний қоидалардан иборат. Асосий Қонун Муқаддимадан бошланиб,

¹ Каримов И.А. Янгича фикрлаш ва ишлаш – давр талаби. Т. 5. – Т.: «Ўзбекистон», 1996. Б. 107.

унинг моҳияти қўйидагича: Конституцияни халқ қабул қиласди, халқ мамлакатнинг тўла ҳуқукли эгаси бўлиб, унда ўз иродасини ифода этади. **Биринчи бўлим** – конституциявий тузум асосий принципларининг мажмуаси, **иккинчи бўлим эса** – инсон ҳуқуqlари бўйича ўзбекча биллдир. Бошқача айтганда, шахсий, сиёсий, иқтисодий, ижтимоий ва маданий ҳуқуқларнинг яхлит ва кенг қамровли тизими мустаҳкамланган. Табиийки, инсон ҳуқуқлари тўғрисидаги бўлим давлат органлари тизимига бағишлиланган бўлимдан аввал келади. Давлат ҳуқуқларни тақдим этмайди, фуқаронинг ўзи унга эркинлик билан берилган ажралмас табиий ҳуқуқлардан онгли ва маъсулиятли равишда фойдаланади.

Конституциянинг учинчи бўлими ўзига хос ҳисобланади, бошқа мамлакатларнинг биронтасида бундай ҳолат учрамаслиги эҳтимоли бор. Бу бўлимнинг асосий мақсади – фуқаролик жамиятининг анъаналарини тиклаш, жамоат бирлашмалири, сиёсий партиялар ва оммавий ахборот восита-лари мақомини ҳукуқий тарзда расмийлаштириш, уларнинг реал ва барқарор ривожланишини таъминлашдан иборат.

Тўртинчи бўлим – давлат ва маъмурий худудий бошқарувга бағишлиланган. Корақалпоғистон Республикаси ҳақида алоҳида боб кўзда тутилган.

Бешинчи бўлимда ҳокимият ваколатлари бўлиниши тамойили асосида давлат ҳокимияти органларининг янги тизими мустаҳкамлаб қўйилган, олий ва маҳаллий органларнинг тузилиши очиб берилган.

Олтинчи бўлим – Конституцияга ўзгартириш киритиш тартибини белгилаган.

Конституциянинг тузилиши:

биринчидан, фуқароларо тинчлик, яъни миллий ва ижтимоий бирликка;

иккинчидан, шахс эркинлиги ва танлаш эркинлигига;

учинчидан, мафкуравий ҳурфиксалик ва сиёсий барқарорликка;

тўртинчидан, барқарор иқтисодий ўсиш ва фаровонликка;

бешинчидан, давлат томонидан халқ ва жаҳон ҳамжамияти олдидаги ўз мажбуриятларини бажарилишига эришишга қаратилганлигини кўрсатади.

Демократия ва инсон ҳуқуқларининг конституциявий асоси умуминсоний ва миллий қадриятлар бирлигини ифода этади. Ўзбекистон маданиятимизнинг бой салоҳиятига мувофиқ инсон ҳуқуқлари бўйича умумжаҳон халқаро стандартларга интилишга ҳаракат қиласади.

Ўзбекистон аста-секин, босқичма-босқич инсон ҳуқуқларини ижтимоий тараққиёт ва барқарор ривожланишининг асоси сифатида тикламоқда. Халқаро ҳуқуқ конституциявий қурилишининг муҳим манбаси сифатида белгиланган. Бу дегани, Ўзбекистоннинг халқаро ҳуқуқнинг умумэътироф этилган принциплари ва нормаларига, инсон ҳуқуқларини мустаҳкамлаш, демократия идеаллари, фуқаролик жамиятини, миллатлараро тинчлини таъминлашга содиқликни билдиради.

Мамлакатимиз халқи евроамериқалик маданиятида учрамайдиган ўз ҳуқуқларини жа-

моавий ҳимоя қилиш механизмига эга. Бу – маҳалладир. Зарур бўлганда у нафақат моддий ёрдам кўрсатади ёки миллий-маданий, майший урф-одатларни қўллаб-қувватлашга ёрдам беради. Маҳалла халқ орасида обрўга эга оқсоқоллар орқали оила, аёллар, қариялар ва болалар ҳуқуқлари бузилмаслигини кузатиб боради. Маҳалла ҳуқуқнинг алоҳида субъектига айланмоқда, иттифоқ даврида бундай ҳолат бутунлай учрамаган. Бу одамларга низолар келиб чиқканда ёрдам сўраб мурожаат қилиш имконини беради. Кўп маҳаллалар кўп миллатли бўлиб, бу миллатлараро тинчликка ва майший миллий чекланганликнинг олдини олишга ёрдам беради.

Ўзбекистон Конституцияси давлат, жамоат, маънавий-маданий эҳтиёжлар ҳамда барқарор конституциявий ривожланишининг ижодий бирлигидир.

Ўзбекистон Конституцияси қўйидаги қадриятлар: шахс – жамият – давлат устуворлигини белгилаб беради. **Шахс** – эркин, онгли, мустақил – фуқаролик жамиятининг таркибий қисмидир. **Фуқаролик жамияти** – ўзини ўзи ташкил этган халқ – ҳар қандай ҳокимиятнинг ҳақиқий эгаси ва манбасидир. **Давлат** – суверен демократик, дунёвий, ҳуқукий – шахс ва жамият манфаатларининг ҳимоячисидир. Бу маънода Конституция фуқаро, жамият ва давлат ҳокимияти ўртасидаги ўзига хос шартнома ҳисобланади.

Шахснинг ҳуқуқ ва эркинликлари инсоният цивилизациясининг умумий ютуғидир. Хавфсизлик ва демократия, барқарор ривожланиш ва инсон

хукуқлари каби глобал ҳодисаларни тушуниши-
мизда асосий конституциявий принциплар – мил-
лий давлат манфаатларига, халқимиз одатларига
мослигини, унинг суверенитетини чукур хурмат
қилиш асос бўлиб хизмат қилади.

Демократия ва инсон хукуқлари жамиятимиз-
да нафақат қонунларда, халқнинг онгидага, унинг
маънавий тажрибасида ҳам мустаҳкамланган.
Ўзбекистонда шарқона маданиятга хос бўлган
оилани ҳар томонлама қўллаб-куватлаш доимо
энг инсонпарвар қадриятлардан ҳисобланган ва
ҳисобланади. Инсон хукуқларини тўла ҳимоя
қилиш ва шахсни хурмат қилиш миллий мада-
ниятимизни ва суверен давлатчилигимизни мус-
таҳкамлайди.

Айнан шу изчил демократик хусусияти, хуку-
қий давлат, қонун устуворлиги, демократия ва
инсон хукуқлари принципларига содиқлиги боис
Ўзбекистон Конституцияси янги давлат тузумига
ўтиш даврида конституциявий майдон чегараси-
да тизимли ва изчил ислоҳотларнинг амалга оши-
рилишини таъминлаб берадиган асосий юридик
хужжат ҳисобланади.

Конституция тараққиёти – «ўзбек модели»нинг юридик асоси

Мустақилликнинг ilk кунлариданоқ Ўзбекис-
тонда жамиятнинг барча соҳаларини демократ-
лаштириш, одамларнинг сиёсий ва миллий он-
гини шакллантириш, демократик қадриятларни
маънавий тиклаш жараёни босқичма-босқич ва
жўшқин ривожланмоқда. Демократик хукуқий

давлат қуриш ва очиқ фуқаролик жамиятини шакллантириш тизимли ва босқичма-босқич амалга оширилмоқда.

Конституция нормаларининг қабул қилинган вақтдан бошлаб амал қилиши у сиёсий тизим, давлат органлари ва фуқаролик жамияти институтлари ривожланишининг юридик мезонларини белгилаб берганлигини кўрсатади.

Ўзбекистон Республикасининг конституциявий ривожланишида икки алоҳида босқични кўрсатиш мумкин. Уларнинг ҳар бири мамлакат тарихида ўзига хос ўринга эга.

Биринчи босқич – 1991–2000 йиллар: бирламчи конституциявий ислоҳотлар ва миллий хукуқий давлатчилик ҳамда ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиётининг асосларини шакллантириш босқичи. Бу босқичда Ўзбекистонда демократик хукуқий давлат ва ижтимоий йўналтирилган бозор иқтисодиётининг конституциявий асослари белгилаб олинди, инсон хукуқларини таъминлаш, уларга риоя этиш ва ҳимоя қилиш давлат сиёсати шаклланди. Айнан шу йилларда Ўзбекистон БМТнинг инсон хукуқлари бўйича олтита асосий ҳужжатига кўшилди.

Конституциявий ривожланишнинг биринчи босқичи хусусиятлари қўйидагилардан иборат:

биринчидан, барқарор конституциявий тартиб ўрнатилди. Барча давлат органлари Конституция доирасида шаклланган ва амал қилмоқда. Парламент ва Президент сайловлари ҳамда маҳаллий сайловлар буни яққол кўрсатди. Демократик эркин

сайловлар орқали мамлакатнинг сайлов корпуси томонидан давлат ҳокимияти бу даражада легитимация қилиниши Ўзбекистон тарихида ҳали бўлмаган;

иккинчидан, иқтисодий соҳада мулкчиликнинг барча шакллари, жумладан, хусусий мулкнинг тенглиги, тадбиркорлик эркинлиги ўрнатилиб, Конституция ижтимоий йўналтирилган бозор муносабатларининг ривожланиши учун зарур шартшароитлар ва кафолатлар яратиб берди. Барқарор иқтисодий ривожланиш давлатнинггина эмас, балки жамиятнинг ҳам вазифасига айланди. Чунки кучли ва очиқ фуқаролик жамияти иқтисодий фаолият эркинлигисиз мавжуд бўла олмайди;

учинчидан, сиёсий соҳада ҳам Конституция хуқуқий давлатчиликнинг энг зарур мезонларига мувофиқ тарзда эркинлик ва демократияни етарли даражада таъминлаб берди. Мамлакатда сиёсий ва мафкуравий ҳурфикрлик, сўз ва ахборот эркинлиги ўрнатилди. Фуқаро жаҳон ҳамжамияти томонидан эътироф этилган барча сиёсий хуқуқ ва эркинликларга эга бўлди.

тўртинчидан, давлат тузилиши соҳасида хуқуқий давлатчиликнинг муҳим белгиси – ҳокимият ваколатлари бўлиниши принципи асосида давлат органлари тизими шакллантирилди.

2001–2010 йилларни қамраб олган иккинчи босқич ҳам муҳим аҳамиятга эга. Бу фаол конституциявий хуқуқ ижодкорлиги даври бўлди. Бу босқичнинг хусусиятлари қўйидагилардан иборат:

биринчидан, қонун қабул қилишда умумдавлат манфаатлари ва маҳаллий манфаатларни эъти-

борга оладиган икки палатали парламентни шакллантириш ва унинг амал қилиши асосида қонун чиқарувчи ҳокимиятнинг роли ва таъсирини кучайтириш;

иккинчидан, сиёсий партиялар ва фуқаролик институтларининг муҳим давлат қарорларини қабул қилишдаги роли ва таъсирини кучайтириш, давлат тузилмалари фаолиятининг мониторингини амалга оширишда нодавлат ташкилотларнинг обрўси ва аҳамиятини ошириш;

учинчидан, суд тизимини либераллаштириш ва инсонпарварлаштиришга қаратилган туб ислоҳотлар, ўлим жазосини бекор қилиш, суд ҳокимиятининг мустақиллигини таъминлаш, «хабеас корпус» институтини жорий қилиш, адвокатура ролини ошириш;

тўртингчидан, инсон ҳуқуқлари бўйича таълим соҳасида кенг маърифий ишларни олиб бориш.

Иккинчи босқичда конституциявий ислоҳотлар натижасида мамлакатнинг олий қонун чиқарувчи органи – икки палатали Олий Мажлис шакллантирилди. Президент ваколатларининг бир қисми Сенатга берилиши ҳамда Бош вазир ҳуқуқ ва ваколатларининг кенгайтирилиши, икки палатали парламент ваколатини кенгайтириш ва қонун чиқарувчи ҳамда ижроия ҳокимиятлар ўргасидаги мувозанатни сақлаш билан боғлиқ бўлган масалаларни ҳал қилишда муҳим аҳамият касб этди.

Президент бир вақтнинг ўзида ижро этувчи ҳокимиятнинг бошлиғи деган норманинг бекор қилиниши катта аҳамиятга эга бўлган сиёсий ҳуқуқий хужжат бўлди.

Шундай қилиб, Конституция халқимизга ларзаларсиз бир ижтимоий-сиёсий тизимдан бошқа тизимга ўтишга ёрдам берди, «ўзбек модели»нинг мустаҳкам ҳуқуқий асосига айланди.

Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг динамик ривожланиши

Конституция – ҳар бир давлат сиёсий ва ҳуқуқий ҳаётининг кўзгусидир. Конституцияда фуқаронинг ҳуқуқий мақоми, жамият ва давлат қурилишининг асосий унсурлари мустаҳкамлаб қўйилади. Реал воқеликдаги йирик ўзгаришлар «конституциявий кўзгу»да акс этмаслиги мумкин эмаслиги тушунарлидир. Бу ўринда гап иқтисодий, сиёсий ва ижтимоий соҳалардаги барча ўзгаришлар тўғрисида эмас, балки мамлакат ва сиёсий вазиятдаги энг йирик воқеалар хусусида кетмоқда, албатта. Конунчиликка аниқлик киритишга олиб келадиган ўзгаришларнинг тўпланиши ҳуқуқда сифат ўзгаришлари қилишга туртки бўлади. Уларни фақат Конституция қонунийлаштириши мумкин.

Бевосита Конституция орқали давлатнинг яхлит организм сифатидаги ҳуқуқий образини тасаввур этиш мумкин. Ўзбекистонда давлатнинг барча ёки асосий белгилари ҳамда жамиятдаги ўзгаришлар конституциявий талқинини топади.

Ўзбекистонда конституциявий принциплар ва нормаларни мустаҳкамлаш ва амалга оширишнинг динамик ва босқичма-босқич жараёни кетмокда ва мамлакат бу йўлда ўз тарихида мисли кўрилмаган даражада илғорлаб кетди. Конституция ҳақли равишда амалдаги деб номланади ва унинг мамлакатнинг Асосий Қонуни сифатидаги ўрни муҳим ва самаралидир.

Шу боис Конституциянинг динамик ривожланиши муҳимдир. Иккинчи жаҳон урушидан сўнг қабул қилинган ва ярим асрлиги нишонланган Европа конституцияларининг мисолида шуни кўриш мумкинки, уларнинг динамик тараққий этиши давлатнинг барқарор ҳуқуқий ривожланишининг муҳим омилидир. Ўзбекистон учун ҳам конституциявийлик бугунги кунда муҳим қадрият ҳисобланади. Конституция устуворлиги, унинг динамик ривожланиши ва барқарорлиги, Асосий Қонунни ҳурмат қилиш асосидагина либераллаштириш ва модернизация қилиш, демократик ислоҳотларнинг устувор вазифаларини конституциявий ҳуқуқий майдонда ҳал қилиш мумкин.

Қабул қилинган пайтдан, яъни 1992 йил 8 декабрдан бошлаб Конституцияга олти маротаба ўзгартиш ва қўшимчалар киритилди, охиргиси 2011 йил 12 декабря киритилган. 128 моддадан 31 тасига ўзгартиш киритилган, яъни 23 та моддага бир маротаба, 6 та моддага икки маротаба, 2 та моддага уч маротаба ўзгартиш киритилди.

Конституцияга киритилган ўзгартишларнинг энг муҳимларидан бири икки палатали парламентни жорий қилиш билан боғлиқ. Парла-

мент ислоҳоти 2002 йил 27 январда ўтказилган референдум натижаларига асосланди. Референдум қарорларига биноан «Референдум натижалари ва давлат ҳокимиятини ташкиллаштиришнинг асосий принциплари тўғрисида»ги, «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати тўғрисида»ги, «Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Конунчилик палатаси тўғрисида»ги конституциявий қонунлар қабул қилинди. Ушбу қонунлар Конституцияга ўзгартишлар ва қўшимлар киритиш учун юридик база бўлди. Ушбу ўзгартишлар 30 моддага, олтига бобга (XVIII–XXIII) ва иккита бўлимга (Бешинчи ва Олтинчи) тегишли эди¹.

2007 йили апрель ойида давлат бошқарувини янада демократлаштириш, қонун чиқарувчи ва ижроия ҳокимият, ҳукумат ва маҳаллий органларнинг роли ва уларнинг ўзларига юклатилган вазифаларни бажаришдаги масъулиятини ошириш, Президент ваколатларини аниқ белгилаб олиш ҳамда мамлакатни янгилаш ва либераллаштиришда сиёсий партияларнинг роли ва таъсирини кучайтириш мақсадида 89-модда, 93-модданинг 15-банди, 102-модданинг иккинчи қисмига ўзгартишлар киритилди².

Кейинги ўзгартиш 77-моддага киритилган бўлиб, у сайловларга оид қонун хужжатларини такомиллаштириш билан боғлиқ эди. Ушбу ўзгартиш

¹ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлисининг Ахборотномаси, 2003. 3–4-сон, 27-модда.

² Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси, 2007. 4-сон, 162-модда.

Олий Мажлис Конунчилик палатаси томонидан 2008 йил 19 ноябрда қабул қилинди ва 2008 йил 25 декабрда Сенат томонидан маъқулланди. Ушбу ўзгартишга биноан 77-модда қуидаги таҳрирда берилди: «**Конунчилик палатаси қонунга мувоғик тарзда сайланадиган 150 депутатдан иборат**¹».

Конституцияга киритилган охирги ўзгартиш ва қўшимчалар қуидаги мақсадга қаратилган:

демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини шакллантириш;

давлат бошқарувини демократлаштириш, давлат ҳокимияти субъектлари – Президент – давлат раҳбари, қонун чиқарувчи ва ижроия ҳокимият ўртасидаги мувозанатни таъминлаш;

ижтимоий-иктисодий ва сиёсий-хукуқий ислоҳотларни амалга ошириш, мамлакатни янгилаш ва модернизация қилишда сиёсий партиялар ролини кучайтириш.

Ушбу ўзгартишлар Конституциянинг 78-, 80-, 93-, 96- ва 98-моддаларига оидdir. Бу ўзгартишлар депутатлик ўрнининг кўп қисмига эга бўлган сиёсий партияларга Бош вазир номзоди бўйича таклифлар бериш ҳамда парламентга Хукумат раҳбарининг мамлакатнинг ижтимоий-иктисодий ривожланишига оид долзарб муаммолар бўйича ҳисоботини эшлиш хуқуқини бериш, Бош вазирга ишончсизлик вотуми билдириш институтини жорий қилиш ва бир қатор бошқа

¹ Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси палаталарининг Ахборотномаси, 2008. 12-сон, 637-модда.

янгиликларни киритишга қаратилган¹. Ушбу конституциявий янгиликлар ҳокимият ваколатлари бўлиниши тамойилини ривожлантириш, қонун чиқарувчи ва ижро этувчи ҳокимиятни ислоҳ қилиш учун қонуний база яратишга хизмат қиласди.

Шундай қилиб, Ўзбекистон Конституцияси амал қилиши даврида муҳим аҳамият касб этди ва келажакда ҳам муҳимлигини сақлаб қолишини тўлиқ ишонч билан башорат қилиш мумкин.

Ўзбекистон Республикасининг конституциявий тараққиётида янги босқич

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислом Каримов томонидан Қонунчилик палатаси ва Сенатнинг қўшма мажлисида илгари сурилган «Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси»² ва унинг асосида қабул қилинган «Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг айрим моддаларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида»ги

¹ «Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг айрим моддаларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида (78-, 80-, 93-, 96- ва 98-моддаларига)» Ўзбекистон Республикаси Қонуни // Халқ сўзи, 2011 йил 19 апрель.

² Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси. – Т.: «Ўзбекистон», 2010. Б. 56.

Қонун¹ мамлакатнинг конституциявий ривожлаши, давлатни модернизация қилиш стратегик курсини амалга оширишда янги босқични очиб бермоқда.

Президентнинг конституциявий ташаббуслари:

биринчидан, давлат ҳокимияти субъектлари ўртасида ваколатларни тақсимлашнинг аниқ ва тизимли ҳуқуқий механизмини яратишга қаратилган конституциявий ислоҳотларнинг янги босқичини очмоқда. Улар давлат тузумини тубдан ўзгартириш ва янгилашга, давлат ҳокимияти ваколатлари бўлиниши принципини босқичма-босқич амалга ошириш ва ҳокимиятлар ўртасидаги мувозанат тизимини ўрнатишга қаратилган;

иккинчидан, давлат органларининг уйғунлашган фаолияти ва ўзаро таъсирини таъминлашда давлат раҳбарининг ролини мантиқий ривожлантиради ва кучайтиради;

учинчидан, қонун ижодкорлик фаолиятининг сифатини сезиларли даражада ошириш учун қонун чиқарувчи ҳокимиятнинг ваколатлари ва назорат қилиш вазифаларини кенгайтиради, парламент палаталари фаолияти ҳамда уларнинг ижро этувчи ҳокимият билан ўзаро алоқалари механизmlарини яратади, ижро этувчи ҳокимият фаолияти устидан парламент назоратини кучайтиради. Олий Мажлис Бош вазирга ишончсизлик вотумини эълон қилиш ҳуқуқига эга бўлди;

¹ «Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг айрим моддаларига ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш тўғрисида (78-, 80-, 93-, 96- ва 98-моддаларига)» Ўзбекистон Республикасининг Конуни // Халқ сўзи, 2011 йил 19 апрель.

тўртингидан, Бош вазир номзодини кўрсатиш ва тасдиқлаш, Бош вазир парламент олдида доимий равишида мамлакатнинг ижтимоий-иктисодий ривожланишига оид долзарб масалалар бўйича ҳисбот беришининг янги замонавий талабларга жавоб берадиган тартибини жорий қилди. Шу орқали Бош вазирнинг бутун ижро этувчи ҳокимият тизимини ташкил этиш учун бўлган масъулиятини оширишга қаратилган янги конституциявий мақоми ўрнатилди;

бешинчидан, Бош вазир номзодини парламент сайловларида ғалаба қозонган сиёсий партия ёки бир хил депутатлик ўрнига эга бўлган бир нечта партия томонидан кўрсатиш тартиби ўрнатилди. Бу кўппартиявийлик тизимини мустаҳкамлашга ва сиёсий партиялар ҳамда сиёсий маданият ва аҳолининг ҳукуқий онгини оширишга, уларнинг давлат ва жамият ҳаётида фаол иштирок этишларига имкон беради. Ушбу механизмлар сиёсий партияларнинг вакиллик ва ижро этувчи органларни шакллантириш, уларнинг фаолиятини назорат қилишдаги роли ва ўрнини тамомила ўзгартиради.

Шундай қилиб, Президент ташаббуслари:

биринчидан, жамиятнинг бутун сиёсий тизимини демократлаштириш ва модернизация қилиш сари янги рағбат бўлиб хизмат қилади;

иккинчидан, мамлакатнинг ижтимоий тараққиёт ва фаровонлик сари барқарор ва демократик ривожланиши учун ҳаракатга солувчи кучга айланади;

учинчидан, Ўзбекистоннинг демократик давлатлар қаторига киришига ва ҳукуқий давлатлар ҳамжамиятида муносиб ўрин эгаллашига ёрдам беради.

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси нормаларининг бажарилиши ва бевосита амал қилиши

Конституциянинг бажарилиши бир неча жиҳатга эга. Кенг маънода, Конституциянинг бажарилиши Конституция нормаларини жорий қонун хужжатларида аниқлаштириш, судлар томонидан талқин қилиш, конституциявий нормаларнинг фуқаролар онгиға таъсир қўрсатиши ва Конституция амал қилишининг шу каби барча шаклларини англатади. Конституциянинг бажарилиши Конституциянинг амал қилиши деган билан тенгдир.

Том маънода Конституциянинг бажарилиши фуқаролар ва конституциявий хуқуқ бошқа субъектларининг Конституция талабларини амалга оширишга қаратилган қонуний хатти-харакатларини билдиради. Бу маънода, Конституция қоидалари уч шаклда бажарилиши мумкин:

биринчидан, фойдаланиш, яъни конституциявий хуқуқнинг субъектлари (давлат органлари, фуқаролари, сиёсий партиялари, жамоатчилик бирлашмалари, фуқароларнинг ўзини ўзи бошқариш органлари) томонидан уларга Конституция билан берилган хуқуқларнинг амалга оширилиши;

иккинчидан, бажариш, яъни Конституцияда кўзда тутилган мажбуриятларнинг бажарилиши. Масалан, Олий Мажлис Сенати томонидан маъқулланган қонун 10 кун ичида Президент томонидан имзоланишга юборилиши шарт (84-мода);

учинчидан, Конституцияда тақиқланган ҳаралардан тийилиш. Масалан, Ўзбекистон Республикаси Президенти фавқулодда вазият пайтида Қонунчилик палатаси ва Сенатни тарқатиб юборлайди (95-модда).

Конституция энг асосий, муҳим қоидаларни мустаҳкамлаб қўяди, улар бевосита амалга оширилади ва шу билан бирга бошқа қонун ҳужжатларида аниқлаштирилади ва тўлдирилади.

Ўзбекистон Конституциясининг таҳлили Конституцияда белгиланган салоҳият ҳаёти-мизда тўлиқ намоён бўлмоқда, деб таъкидлаш имконини бермоқда. Конституциянинг 24 та моддасида жорий қонун ҳужжатларига 27 марта бевосита мурожаат қилинган, улар бугунги кунда қабул қилинган.

Конституция амал қилган йиллар давомида Олий Мажлис томонидан 15 кодекс, 500 дан зиёд қонунлар қабул қилинди ва 200 дан зиёд халқаро шартномалар ратификация қилинди. Шундай қилиб, **Конституцияни амалга ошириш учун яхлит бир механизм яратилди**.

Ўзбекистон Конституцияси нормаларини бевосита амалга ошириш доираси давлат органлари томонидан конституциявий нормаларни мустақил қўллаш билан чекланмайди. Конституциявий нормалар жорий қонун ҳужжатлари билан бир қаторда амалга оширилганда ҳам, Конституция нормалари бевосита амал қилиш хусусиятини йўқотмайди.

Ўзбекистон Конституциясининг бевосита амал қилиши мамлакатда конституциявий қонунийликни таъминлаш ва унга риоя қилиш-

нинг зарур шартидир. Бу дегани, ҳуқуклари бузилган ҳар бир шахс ушбу ҳуқуклар жорий қонунчиликда белгиланмаган тақдирда ҳам уларни ҳимоя қилиш учун давлат органларига мурожаат қилиши мумкин. Конституциянинг бевосита амал қилишини баҳолаганда, қуидагини эътиборга олиш лозим: айрим конституциявий нормалар асосий ижтимоий муносабатларга билвосита таъсир кўрсатганда, бир вақтнинг ўзида конституциявий нормаларда белгиланган муносабатларга оид қонун қабул қилишга қаратилган ҳуқуқ ижодкорлик жараёнига ҳам бевосита таъсир кўрсатади. Конституцияда кўзда тутилган қонунни қабул қилиш ҳам уни амалга ошириш шаклларидан бири.

Шундай қилиб, Конституция нормалари бевосита ёки билвосита амалга оширилади.

Конституциявий нормаларни амалга оширишда Конституциявий суд алоҳида аҳамият касб этади. Унинг асосий вазифаси қонунлар ва бошқа норматив ҳужжатларнинг Конституцияга мослигини кўриб чиқишидир. Конституциявий суд қонунда белгиланган тартибда талқин қилиниб, унинг бевосита амалга оширилишини таъминлайди. Конституциявий суднинг конституциявий назоратни амалга оширишдаги роли жуда муҳим: у ҳар қандай ҳужжатни Конституцияга мос эмас, деб эълон қилиши мумкин, унинг қарорини ҳеч ким бекор қила олмайди. Давлат ва жамият ҳаётини либераллаштириш шароитларида конституциявий назоратнинг самарадорлигини ошириш мақсадида Конституциявий судга мурожаат қилиш ҳуқукига

эга бўлган субъектлар доирасини кенгайтириш мақсадга мувофиқдир.

Бугунги демократик ҳуқуқий давлат Конституцияси муҳим юридик хусусиятга эга бўлиши лозим: у бевосита амал қиласиган ҳужжат бўлиши даркор. Конституциянинг бевосита амал қилиши ҳуқуқий цивилизациянинг ва узоқ вақт давомида конституциявий ривожланишининг муҳим ютуғи ҳамда чуқур ижтимоий-иктисодий ва сиёсий-ҳуқуқий ўзгаришлар, очик фуқаролик жамиятини шакллантириш натижасидир.

Конституция нормалари бевосита амал қилишининг аҳамияти шундан иборатки, конституциявий нормалар асосида фуқаро ҳуқуқларга эга бўлади ва уларни ҳимоя қилиш учун фақат Конституция моддасига асосланиб, суд ёки бошқа давлат органига мурожаат қилиши мумкин. Бунда суд ёки давлат органи ушбу нормани аниқлаштирувчи қонун ҳужжати йўқлиги боис ишни кўриб чиқишни рад эта олмайди. Конституциянинг бевосита амал қилиши давлат органлари Конституция нормаларини муайян ишларни ҳал қилишда ва ҳуқуқни қўллаш амалиётида бевосита норматив асос деб ҳисоблаши лозимлигини билдиради.

Ўзбекистон Конституцияси – тўғридан-тўғри ва бевосита амал қиласиган ҳужжат. Дарҳақиқат, унинг нормаларининг тўғридан-тўғри амал қилиши Конституциянинг олий юридик кучга эгалигидан далолатdir. Ўзбекистоннинг бугунги кундаги суд амалиётига мурожаат қиласиган эканмиз, шуни таъкидлаш жоизки, Конституцияга тўғридан-тўғри мурожаат қилиш амалиёти ривож-

ланмаган, шу билан бирга, суд амалиёти, айникса, инсон ҳуқуқлари ва эркинликлари билан боғлиқ бўлган тақдирда, Асосий Қонуннинг нормалари ва қоидаларини бевосита қўллаши ва ўз қарорларида тўғридан-тўғри Конституцияга мурожаат қилиши лозим.

Шундай қилиб, Конституциянинг бевосита амал қилишини таъминлаш давлат органлари, айникса, суднинг муҳим вазифаларидан биридир. Давлат органлари, жумладан, одил судлов органлари Конституция нормаларини бевосита қўллаши мумкин:

биринчидан, бошқа норматив ҳужжатлардан алоҳида Конституция нормаларига мурожаат қилган ҳолда;

иккинчидан, бошқа қонун ҳужжатлари билан биргаликда;

учинчидан, ўз қарорларини асослаш учун, уларга муҳим ижтимоий-сиёсий тус бериш, ўзларининг ҳуқуқни қўллаш ҳаракатларининг мақсадини тушунириш зарурлигида.

Конституцияни ўрганиш ва ҳуқуқий маданиятни шакллантириш

Конституциянинг устуворлиги жамиятда ҳуқуқий маданият билан мустаҳкамланади. Бундай тушуниш ва Конституция нормаларига риоя қилиш шу тарзда иш тутиш бевосита айни пайтда фойдали ёки фойдали эмаслигига боғлиқ эмас. Етарли даражада умумий ва ҳуқуқий маданиятга эга бўлган инсон Конституция унинг фаровонли-

гини ҳимоя қилишини билади, қонун талабларидан хабардор бўлади.

Хукуқий маданиятни шакллантириш конституциявий нормаларни билиш даражасига боғлиқ. Шунинг учун, фуқароларга Конституцияда ва қонунларда мустаҳкамлаб қўйилган ҳукуқлар, эркинликлар ва мажбуриятларни ўргатиш ва тушунтиришга алоҳида эътибор қаратилиши лозим.

Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2001 йил 4 январда эълон қилинган «Ўзбекистон Республикасининг Конституциясини ўрганишни ташкил этиш тўғрисида»ги фармойиши Конституцияни кафолатлаш ва бу мақсад учун зарур шарт-шароитларни яратишга қаратилган¹. Дарҳақиқат, кўп нарса мамлакатда Конституцияни оммавий равищда ўрганишга боғлиқ. Шунинг учун давлатимиз раҳбари Ўзбекистон Конституциясини ўрганишни ташкил қилиш бўйича кенг кўламли вазифаларни белгилаб берди ва улар амалга оширилмоқда. Чунончи:

биринчидан, «Ўзбекистон Республикаси Конституциясини ўрганиш» маҳсус ўқув курслари барча таълим турлари учун ишлаб чиқилди;

иккинчидан, барча таълим турлари учун мактабгача ёшдаги болалар ва ўқувчиларнинг ёш хусусиятларини ҳисобга олган ҳолда, уларнинг ҳукуқий онги ва маданиятини шакллантиришга қаратилган Конституция ўрганилишига оид дарсликлар ва маҳсус адабиётлар тайёрланди ва нашр этилди;

учинчидан, Ўзбекистон Республикаси Конституциясини ўрганиш курслари бўйича мактабгача

¹ Халқ сўзи, 2001 йил 6 январь.

таълим туридаги тарбиячи ва методистлар, умумий ўрта таълим муассасаларидағи ўқитувчилар, ўрта маҳсус, касб-хунар ва олий таълим турларида дарс берувчи профессор-ўқитувчилар тайёрланди;

тўртингидан, 2001–2002 ўқув йилидан бошлаб мактабгача ва умумий ўрта, ўрта маҳсус, касб-хунар ва олий таълим муассасаларида «Ўзбекистон Республикаси Конституциясини ўрганиш» курсларини ўқитиш жорий қилинди;

бешингидан, фуқароларнинг ҳуқуқий онги ва ҳуқуқий маданиятини юксалтириш мақсадида ахоли ўртасида Конституциянинг ўрни ва аҳамиятини тарғиб ва ташвиқ қилиш бўйича ишлар фаол амалга оширилмоқда;

олтингидан, матбуот, телевидение, радио ҳамда тасвирий санъат воситалари орқали конституциявий маърифий-тарғибот ишлари кенг йўлга кўйилди.

Етарли демократик тажрибага эга бўлган мамлакатларда Конституцияга бўлган ҳурмат сиёсий ва ҳуқуқий ҳаётнинг қоидаси ҳисобланади. Истиқлол йилларида Ўзбекистонда бир тенденция яққол кузатилмоқда – Конституциянинг амалдаги Асосий Конун сифатида обрўси жамоатчилик онгида ошиб бормоқда. «Ижтимоий фикр» нодавлат маркази томонидан олиб борилган сўровларнинг натижалари бундан далолат беради.

Ҳуқуқий онгнинг нигилистик стереотипи сезиларли даражада ўзгарди. Жамиятда юз бераетган барча демократик ўзгаришлар ҳуқуқий ва айниқса, конституциявий муаммоларни ҳал қилиш шаклида намоён бўлди. Инсон ҳуқуқлари, Кон-

ституция устуворлиги, ҳокимият ваколатларининг бўлиниши, ҳуқуқий давлат, фуқаролик жамияти каби илгари оммага номаълум бўлган тушунчалар ҳайратда қолдирадиган тезлик билан мамлакатнинг ахолиси томонидан қабул қилинди. Салбий ҳуқуқий стереотипни енгишда бозор муносабатларининг ривожланиши ҳам муҳим аҳамият касб этди. Илгари юқоридан маъмурий кўрсатмалар билан яшаган, бугун эса тадбиркорлик фаолиятига ва кичик бизнесга жалб қилинган фуқаролар эркин иқтисодий ривожланишда қонуннинг роли қанчалик муҳимлигига шахсан ўзлари ишонч ҳосил қилдилар.

Шундай қилиб, **Конституция ҳуқуқий маданият билан чамбарчас боғлиқ**. Бир томондан, Конституция халқимиз ҳуқуқий маданияти ривожланишининг натижаси, унинг мезонидир. Иккинчи томондан, ҳуқуқий маданият Конституция талабларига онгли муносабатни шакллантиради, конституциявий нормаларнинг аниқ бажарилишига қўмаклашади. Ҳуқуқий маданият, ҳуқуқий билимга эга бўлмасдан ва Конституцияни хурмат қилмасдан унинг нормалари амал қилишини тасаввур қилиш мумкин эмас.

1997 йилда ўзбек парламенти **«Жамиятда ҳуқуқий маданиятни юксалтириш миллий дастури»** деб номланган ўзига ҳос ҳужжат қабул қилди.

Дарҳақиқат, юксак ҳуқуқий маданиятсиз Конституциянинг бой салоҳиятини тўлиқ амалга ошириш мумкин эмас. Конституция нормаларининг амалга оширилиши учун уларнинг моҳиятини ва

мазмунини тушунтириш лозим. Инсонлар Конституция қоидаларини тушунганда, уларни бажаришни хоҳлаганда ва бажара олгандагина Конституция яшайди ва амал қиласи. Конституциявий нормаларни ҳар бир шахс билиши ва тушуниши Конституция ғоялари ва принциплари ижтимоий ҳаётнинг барча жабҳаларига сингиб кетишига хизмат қиласи. Одамлар Асосий Қонунни, уларнинг хукуқлари қай даражада ҳимояланганлигини, мамлакатнинг конституциявий тузумини билишлари шарт. Аммо Конституцияни билишнинг ўзи билан кифояланиб бўлмайди. Буюк Шарқ донишманди Абу Наср Форобий таъкидлаганидек, билим яхши хулқ-автор билан безатилган бўлиши лозим. Конституция нормалари ҳар бир шахс ва бутун жамиятнинг ҳаётида татбиқ этилиши лозим.

Конституция, қонунлар ва хуқуқни ҳурмат қилиш асосида жамоатчилик онгига конституциявий тузумни мустаҳкамлашга ёрдам бериш лозимлигини сингдириш муҳим аҳамият касб этади. Конституцияга садоқат Ватан ва халққа бўлган садоқатни тарбиялайди.

ЖАХОН ЖАМОАТЧИЛИГИ ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ КОНСТИТУЦИЯСИ ТЎҒРИСИДА

Андрэ Дюле,
*Франция Сенатининг «Франция –
Марказий Осиё» парламентлараро
гуруҳи раиси:*

– Ўзбекистон Конституцияси жаҳонда амалдаги энг демократик Асосий Қонунлардан биридир. Унинг қоидалари давлат бошқарувининг замонавий институтлари ташкил этилиши ва ривожланиши ҳамда фуқаролик жамияти мустаҳкамланиши имкониятини беради. Ўлим жазосининг бекор қилиниши ва «хабеас корпус» институтининг жорий этилиши инсон ҳуқуқ ва эркинликларини таъминлашга йўналтирилган аниқ қадамларнинг натижалари бўлганлигини алоҳида таъкидлаш зарур. Бугунги кунда юздан ортиқ этник гуруҳлар иноқ яшаётган Ўзбекистон фуқаролик институтлари самарали фаолият кўрсатиши учун очиқ бўлган демократик мамлакат ҳисобланади.

Мустақил ривожланиш йилларида Ўзбекистон энг ривожланган демократик мамлакатлар бир неча ўн йиллар мобайнида эришган натижаларни кўлга киритди.

Л. Фоллерс,
Ўзбекистон Республикасининг
Бремендаги фахрий консули:

— Навқирон Ўзбекистон мустақил ривожла-
ниш йилларида иқтисодий, сиёсий ва ижтимоий
соҳаларда катта ютуқларга эришди. Республика
Конституцияси демократик жамият ва хукуқий
давлат барпо этиш учун барча зарур хукуқий шарт-
шароитларни яратди. Ўзбекистонда шаклланти-
рилган хукуқий база мамлакатда барча соҳаларни
янада ривожлантиришга кўмаклашади ҳамда
кўламли ислоҳотлар ва республикани барқарор ри-
вожлантиришнинг ишончли асоси бўлиб хизмат
қиласиди.

Ли Ман Соп,
Жанубий Корея Миллий Ассамблеясининг
собиқ спикери:

— Мамлакат Конституцияси ҳар бир давлат
учун асосий қонун ҳисобланади. Конституция
ўзида инсоннинг хукуқ ва эркинликларини, мам-
лакатдаги тинчлик ва тотувликни ишончли ҳимоя
қилишни таъминлайдиган, умум томонидан қабул
қилинган демократик меъёрларни ифодалashi ке-
рак. Бу жиҳатдан Ўзбекистонда Президент Ислом
Каримов раҳбарлигига жуда катта ишлар амалга
оширилди. Масъулиятни зиммамга олган ҳолда
айтишим мумкинки, Сизнинг Асосий Қонунингиз
умумий қабул қилинган халқаро меъёрларга тўлиқ
мувофиқдир.

Катрин Пужоль,
*Шарқ цивилизациялари миллий институти
профессори, сиёсатшунос (Франция):*

– Жаҳон ҳамжамиятида Ўзбекистоннинг роли ва ўрни тобора ошиб бораётган шароитларда мамлакат Конституцияси маънавий тараққиётни таъминлаш ишида, асосийси, мамлакатнинг изчил иқтисодий ривожланиши ва ҳалқ фаровонлиги ошишида реал ҳуқуқий асос бўлиб хизмат қилмоқда.

Ўзбекистон Конституцияси мустақиллик қўлга киритилгандан кейин жуда қисқа муддатларда ишлаб чиқилганлиги ва қабул қилинганлигини алоҳида таъкидлаш жоиз. Асосий Қонунни ишлаб чиқишида ўзбек давлатчилиги ривожланишининг бой тарихий йўли, конституциявий қурилишнинг замонавий ғоялари, универсал демократик тамоийиллар ҳамда жаҳоннинг ривожланган мамлакатларининг илғор конституциявий тажрибаси ҳисобга олинди.

Ўзбекистон Конституцияси демократик ривожланиш йўлида мамлакатнинг барқарор ва изчил олға боришининг, «Кучли давлатдан кучли фуқаролик жамияти сари» тамойилини амалга оширишнинг асоси ҳисобланади.

Элчин Ҳусейнов,
*«Trend» ҳалқаро ахборот агентлигининг ҳалқаро
ҳамкорлик бўйича директори:*

– Ўзбекистонликларнинг иродаси ва хоҳиши, кучи ва қудрати, сергайрат, серҳафсалалиги ва

бунёдкорона меҳнати туфайли жаҳон харитасида янги мустақил, суверен давлат пайдо бўлди. Ўзбекистонда фуқароларнинг виждан ва диний эътиқод эркинлигига бўлган конституциявий ҳуқуқлари амалга оширилишини таъминлашга, жамиятда бағрикенглик руҳи мустаҳкамланишига ҳамда динларо дўстлик ва ҳамкорлик ривожланишига катта аҳамият берилмоқда. Республика Конституцияси ва қонунлари халқаро ҳуқуқий ҳужжатларнинг асосий қоидалари ва талабларига мувофиқ бўлиб виждан эркинлигини амалга оширишнинг конституциявий тамойиллари ва тартибини белгилаб беради.

Г. Штромайер,
*Берлин-Бранденбург Фанлар академияси
профессори (Германия):*

– Ўзбекистон Конституциясида умуминсоний қадриятлар билан биргаликда ўзбек халқининг ноёб миллий анъаналари тўлиқ даражада акс этирилган. Унда бошқа мамлакатлар конституцияларида кўриш қийин бўлган кексаларга ғамхўрлик қилиш, болаларнинг ота-оналар олдидаги бурчлари қаби тамойиллар мустаҳкамланган.

К. Ладаж,
*Фонтис университети профессори, ҳукуматга
қарашли бўлмаган «Intertwine Consultancy»
ташкилоти раҳбари (Нидерландия):*

– Ўзбекистон Конституцияси билан танишиб, у демократик давлатнинг умумий эътироф этил-

ган барча меъёrlарига жавоб берадиган замонавий Конституция экан, деган хulosага келдим. Ўзбекистон Конституцияси замонавий демократик жамият қураётган кўплаб бошқа давлатлар учун намуна бўлиб хизмат қилиши мумкин.

Шарлота Уанг,

*Франция матбуот институти фан доктори,
Ўрта Осиё ва Қозогистон геосиёсати
бўйича эксперт:*

– Ўзбекистон Республикасининг Асосий Қонунида илғор миллий ва умуминсоний қадриятлар ўз аксини топган бўлиб, у мамлакат изчил ривожланишининг, давлат ва жамият курилишининг, инсон ҳуқуқ ва манфаатлари таъминланишининг, демократия тамойиллари амалга оширилишининг ишончли ҳуқуқий кафолати бўлиб хизмат қиласди.

Ўзбекистон қисқа даврда мамлакатни демократлаштириш ва эркинлаштириш ишида олга томон салмоқли юришни амалга оширди. Ўзбекистон Президенти Ислом Каримовнинг парламент палаталарининг 2010 йил 19 ноябрда бўлиб ўтган кўшма мажлисидаги ва Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг 19 йиллигига бағишлиланган тантанали маросимдаги дастурий нутқлари бунинг яққол мисоли бўлиб хизмат қиласди. Ушбу нутқлар мантиқан бир-бирини тўлдиради ва мамлакатнинг ҳозирги ривожланиши билан янада кенг танишиш имконини беради. Давлат раҳбари томонидан илгари сурилган асосий йўналишлар, шубҳасиз, дав-

латнинг бундан кейинги демократик янгиланиши асоси бўлиб хизмат қиласди.

Биз яқин келажакда республикада ислоҳотларнинг туб бурилиш билан тавсифланадиган янги босқичга кўтарилишига гувоҳ бўлишимизга ишонаман. Ушбу ислоҳотлар минақадаги қўшни мамлакатлар учун намуна бўлиб хизмат қиласди. Мустақил оммавий ахборот воситалари, нодавлат нотижорат ташкилотлари фаолиятини рағбатлантириш жараёни кучли фуқаролик жамияти қуриш, давлатнинг чуқур ўйланган стратегияни амалга ошириши учун зарур шарт ҳисобланади. Мамлакатда амалга оширилаётган қайта ўзгартиришларни чуқурлаштириш йўлларини белгилаб олиш фуқаролик жамияти институтларини янада ривожлантириш ва уларнинг ҳокимият органлари билан ўзаро ҳамкорлиги, бутун мамлакатда ижтимоий хусусиятга эга бўлган дастурларни амалга оширишда нодавлат нотижорат ташкилотларнинг янада фаол иштирок этиши учун қулай муҳит яратади.

Сайд Ирандуст,

Осциё технологиялар институти президенти:

– Ўзбекистон Конституцияси ёш мустақил давлатнинг қарор топишида муҳим роль ўйнади ва ҳозирги вақтда мамлакатнинг изчил демократик ва ижтимоий-иқтисодий ривожланишининг ишончли кафили бўлиб хизмат қилмоқда. Ўзбекистонда жамиятни демократлаштириш ва янгилаш борасида катта ишлар олиб борилмоқда, ижтимоий

йўналтирилган бозор иқтисодиётини яратишда, суд-хукуқ тизимини эркинлаштиришда, ахборот соҳасини ислоҳ қилишда ва мамлакатда сайлов қонунчилигини ривожлантиришда салмоқли натижаларга эришилмоқда.

Алан Пелукс,

Франция Таши ишлар вазирлиги вакили:

– Мамлакатингиз мустақил ривожланиш йилларида Ўзбекистон Президенти Ислом Каримов раҳбарлиги остида барча соҳаларда ажойиб натижаларга эришди. Кўп жиҳатдан ислоҳотларнинг аниқ мақсадли дастурларини амалга ошириш туфайли Ўзбекистон, бошқа ёш мамлакатлардан фарқ қилган ҳолда, ўтиш даври қийинчилкларини енгиб ўтишга, иқтисодиётнинг изчил ўсишига, ижтимоий ҳаётни эркинлаштириш ва демократлаштириш соҳасида ислоҳотларни самарали амалга оширишга муваффақ бўлди.

Шак-шубҳасиз, республиканинг барча муваффақиятларига Ўзбекистоннинг Асосий Қонунида ифодаланган тамойиллар ва меъёрларга қатъий риоя қилиниши асос бўлди.

Нирмала Джоши,

*«Ҳиндистон – Марказий Осиё»
тадқиқот жамгармаси директори:*

– Ўзбекистон Конституцияни қабул қилиб, қонун устуворлигига ва инсон манфаатларини ҳимоя қилишга асосланган демократик ривожла-

ниш йўлини танлади. Ўзбекистон Конституцияси ислоҳотлар миллий моделининг муваффақиятли амалга оширилиши ва мамлакатни модернизация қилиш учун яхлит ҳуқуқий базани таъминламоқда. Мана шу туфайли давлат ижтимоий-сиёсий, маданий-маърифий йўналишларда улкан таассурот қолдирадиган натижаларга эришмоқда.

Дидье Мос,

*Франция Олий маъмурий суди Давлат кенгаси
аъзоси, Конституциявий ҳуқуқ халқаро
ассоциацияси раиси:*

– Ўзбекистон Конституцияси билан батафсил танишиб, унинг ривожланган демократик давлатларнинг Асосий Қонунларига тўлиқ мувофиқ эканини айтишим мумкин. Унда демократик давлат қуришнинг барча асосий тамойиллари – Президентлик институти, ҳукумат, парламент, суд ор ganларининг ваколатлари ва бошқалар ўз аксини топган. Демократиянинг универсал қадриятларига тўлиқ даражада мувофиқ бўлган инсоннинг асосий ҳуқуqlари аниқ белгиланган.

Ўзбекистон асосий ҳужжатининг тузилиши шу тарзда қурилганки, у мамлакатнинг келажаги учун салмоқли базага айланган ҳолда, унинг барқарор сиёсий ва институционал ривожланишини таъминламоқда. Конституциянинг барча қоидалари долзарб ва улар ҳаётга фаол жорий этилмоқда. Энг асосийси – Ўзбекистон Конституцияси давр билан бирга қадам ташламоқда, такомиллашмоқда.

Арун Моханти,
профессор, «Евроосиё» тадқиқот-таҳлил
жамғармаси директори:

– Ўзбекистон мустақиллик йилларида аҳоли ҳаёт даражасини изчил ошириб бориб, иқтисодий ривожланишнинг барқарор кўрсаткичларини на-мойиш қилмоқда. Ушбу ютуқлар мамлакат Конституциясида акс эттирилган ҳар томонлама чуқур ўйланган меъёрлар, қоидалар ва тамойилларни ҳаётга жорий этишга асосланган танланган йўлга содиқликни намоён қилмоқда. Ўзбекистоннинг Асосий Қонуни демократик давлат қуриш устуворликларини аниқ белгилаган ҳолда, ўзбек халқининг узоқ муддатли манфаатлари ва интилишларига мосдир. Мустақиллик йилларида республикада аҳолининг ижтимоий фаоллиги сезиларли даражада ошди. Бу, ўз навбатида, сиёсий ва иқтисодий ислоҳотларнинг кўламларини кенгайтириш ва уларни фаоллаштириш, суд-хукуқ тизимини эркинлаштириш, фуқаролик жамияти институтлари ролини кучайтириш учун барқарор негиз яратади.

Люджер Пере,
Бельгиянинг «Эверест» компанияси директори:

– Ўзбекистон қисқа тарихий даврда ўз давлатчилигини мустаҳкамлаш ва демократлаштириш жараёнларини чукурлаштириш йўлида бекиёс муваффақиятларга эришди. Ўзбекистон Республикаси Конституциясида мустаҳкамланган тамо-

йилларни бажариш ушбу муваффақиятларга асос бўлганлигини қайд этиш муҳимдир.

Шарль Висенти,
*Франция ҳуқуқ ва савдо
ассоциацияси президенти:*

– Ўзбекистон Конституцияси ўзбек давлатчилигининг қарор топишида муҳим роль ййнади ва мамлакатнинг изчил демократик ва ижтимоий-иктисодий ривожланишининг ишончли кафили бўлиб хизмат қилади.

Конституция яратиб берган қонунчилик базаси шарт-шароитлари туфайли Ўзбекистон иктисодиёти ўсишнинг юксак, эътиборга муносиб суръатларини намойиш қилиб, муваффақиятли ривожланмоқда. Айни вақтда самарали қонунчилик хорижий инвестициялар жалб этилишига, халқаро майдонда катта нуфузга эга бўлган Европа корхоналари билан биргаликда қўшма корхоналар ташкил этилишига кўмаклашмоқда.

Бугунги кунда Ўзбекистонда жамиятни демократлаштириш борасида катта ишлар амалга оширилмоқда ҳамда қонун устуворлигини тъминлашда ва суд-хуқуқ тизимини ислоҳ қилишда салмоқли натижаларга эришилмоқда. Айниқса, мамлакатда яраттириш институти жорий этилиши сингари юридик ҳужжатлар, «Ҳакамлик судлари тўғрисида»ги Ўзбекистон Республикаси Қонуни қабул қилингани, судларнинг ихтисослашуви, апелляция, соддалаштирилган суд амалиёти ва хўжалик ишларини кўриб чиқиш муддатларини

қисқартириш имконини берадиган вакиллар институти ташкил этилгани муҳимлигини қайд этиш зарур. Арбитраж фаолияти тадбиркорлик субъектларининг қонуний ҳуқуқ ва манфаатларини ҳимоя қилиш билан бирга, Ўзбекистонда қулай инвестиция муҳити мустаҳкамланишига ҳам хизмат қиласи.

ХУЛОСА

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси қабул қилингандан буён ўтган йигирма йиллик тараққиёт ва демократик ривожланиш давомида мамлакатимизда конституциявий ҳуқуқ қарор тошиш ва ривожланиш босқичларини босиб ўтди. Ўзбекистоннинг конституциявий ҳуқуқи – бу конституцияшунослик концепцияси, принциплари тўғрисидаги конституцион ғоялар, Конституция, конституциявий қонунлар ва ижтимоий муносабатларни тартибга солиш соҳасида амал қиласидаган қонунлардир.

Умуман, «конституциявий ҳуқуқ» атамаси уч маънога эга:

биринчиси – конституциявий ҳуқуқ – конституцион-ҳуқуқий нормалар тизими сифатида ҳуқуқнинг етакчи тармоғи;

иккинчиси – конституциявий ҳуқуқ – юридик фаннинг йўналишларидан бири сифатида фан;

учинчиси – конституциявий ҳуқуқ – юридик фанларнинг бири сифатида ўқув курси.

Амалдаги Конституциянинг ўзи конституциявий ҳуқуқнинг ўзагини ташкил этади. Ҳар қандай миллий ҳуқуқий тизимда Конституциянинг роли ва ўрни фундаментал ва биринчи даражалидир. Ҳар бир давлат фақат ўзига хос бўлган

Конституцияга эга. Барча давлатлар учун ягона бўлган ҳаммабоп конституциявий модель йўқ ва бўлиши мумкин эмаслигини таъкидлаш зарур. Ҳар бир давлат конституциявий ривожланишнинг ўз йўлига эга. Мустақил Ўзбекистон ҳам бундан мустасно эмас.

Ўзбекистон давлат сувуеренитети эълон қилингандан кейин собиқ иттифоқдош республикалардан биринчи бўлиб амалдаги – 1992 йил 8 декабрдаги Конституцияни ишлаб чиқди ва қабул қилди. Суверен Ўзбекистоннинг биринчи Конституциясини тайёрлаш, муҳокама қилиш, қабул қилиш ва унинг амал қилиши хусусиятлари нималардан иборат?

Биринчи хусусияти – Конституция лойиҳаси 1990 йилда Ўзбекистон парламенти томонидан Президент Ислом Каримов бошчилигида ташкил этилган Конституция комиссияси томонидан 2 йилдан ортиқ вақт мобайнида тайёрланди.

Иккинчи хусусияти – Ўзбекистон Конституциясининг ташаббускори, илҳомлантирувчisi ва асосий муаллифи мамлакат Президенти хисобланади.

Учинчи хусусияти – Конституция лойиҳасини тайёрлашда уч манбага таянилди. Булар:

- миллий ҳуқуқий мерос;
- инсон ҳуқуклари бўйича халқаро стандартлар;
- хорижий конституциявий тажриба.

Тўртинчи хусусияти – Конституция лойиҳаси 1992 йил сентябрь ойидан декабрь ойигача кенг умумхалқ муҳокамасидан ўтди. Конституция

лойиҳасини мұхокама қилиш давомида 5 мингдан ортиқ тақлифлар тушди.

Бешинчи хусусияти – Конституция лойиҳаси Бирлашган Миллаттар Ташкилоти, Европада Хавфсизлик ва ҳамкорлик кенгаши каби нұғузли халқаро ташкилотлар ва АҚШ, Буюк Британия, Франция каби демократик давлатлар мутахассисларининг синчков экспертизасидан ўтди.

Таникли француз конституционалисти профессор Мишель Лесаж ўз тақлифларини юборди. Конституциявий комиссия хорижий конституциявий тажрибага мурожаат қилиб, Асосий Қонуннинг ролини яхлит тушунишдан келиб чиқди. Жаҳон конституциявий тажрибаси Ўзбекистон Конституциясида қуидагилар орқали ҳисобга олинди:

биринчидан, республика бошқарув шакли – бевосита халқ бошқарувининг шаклларидан бири сифатида;

иккинчидан, конституциявий тартибга солишнинг классик принциплари – ҳокимият ваколатларининг бўлиниши, инсон ҳуқуқлари ва халқаро ҳуқуқ нормаларига содиқлик, Конституциянинг барқарорлиги;

учинчидан, Конституция матнини муқаддима ва бўлимлар, боблар ва моддалар бўйича тақсимлаш ҳамда уларни мантикий жойлаштириш;

тўргинчидан, мазмунининг қисқалиги – реал давлат ва ижтимоий ҳаётни чеклаб қўядиган ортиқча қоидаларга йўл қўймаслик мақсадида, Конституцияда келажакда қабул қилинадиган қонунларга оид ҳаволалар йўқлиги ҳам шу мақсад билан боғлиқ;

бешинчидан, мафкуралаштиришдан воз ке-чиш, яъни бир мафкура ҳукмронлигидан воз ке-чиш; фикр, сўз, виждон ва эътиқод эркинлиги;

олтинчидан, конституциявий кафолатлар – Конституция устуворлиги, Конституциявий суд ту-зилиши, Асосий Қонунга ўзгартиш киритишнинг алоҳида тартиби.

Олтинчи хусусияти – 1992 йилги Конститу-ция мустақил Ўзбекистоннинг расмий «ташриф» қоғозига айланди. У дунё сиёсий харитасида янги демократик давлат – Ўзбекистон Республикасининг мавжудлигини акс этирмоқда. Чунки, Ўзбекистон Республикасининг Президенти айтганидек: «**Ҳеч бир давлат ўзининг Асосий Қонунида давлат ва жамият қурилишининг тамойилларини, фуқароларнинг ҳуқуқ ва эркинликларини, жамият тараққиётининг иқтисодий асослари ва стратегик йўналишларини мустаҳкамламасдан туриб, ҳақиқий суверен давлат бўла олмайди**».

Еттинчи хусусияти – Конституция ўз тузилишига кўра фарқ қиласи. Ўзбекистоннинг амалда-ги Конституцияси муқаддима, 26 бобга ажратилган, 6 бўлимда бирлаштирилган, 128 моддадан ҳамда олтинчи бўлимни ташкил қилувчи якуний қоидалардан иборат.

Саккизинчи хусусияти – мамлакатимиз аҳли ўз ҳуқукларини жамоа бўлиб ҳимоя қилиш ме-ханизмига, замонавий Шимолий Америка цивили-зациясида мавжуд бўлмаган миллий демократик институтга эга. Бу – маҳалла. Маҳалла зарур пайт-да моддий ёрдам берибгина ёки халқ маданий-мил-лий анъаналарини қувватлабгина қолмайди.

Конституция фуқаро, жамият ва давлат ҳокимияти ўргасидаги ўзига хос ижтимоий шартнома сифатида амал қилади. Ўзбекистон Конституцияси асос бўлувчи юридик ҳужжат ҳисобланади, янги давлат тузумига ўтиш шароитларида конституциявий макон доирасида тизимли ва изчил қайта ўзгаришилар амалга оширилишини таъминлайди.

Конституция ривожланишнинг «ўзбек модели»нинг юридик асосига айланди. Асосий Қонунимиз қабул қилинган пайтдан бошлаб ўтган даврда унинг амал қилиши Конституция сиёсий тизимнинг юридик параметрларини, давлат ҳокимияти ва бошқарув органларини ҳамда фуқаролик жамияти институтлари ривожланишини белгилаб берганлигини кўрсатди.

Конституция – ҳар бир давлатнинг сиёсий ва хуқуқий ҳаётининг кўзгуси. Унда фуқаронинг хуқуқий мақоми, жамият ва давлат тузумининг асосий таркибий қисмлари ифодаланади. Реал ҳаётдаги йирик ўзгаришилар «конституциявий кўзгуда» намоён бўлади. Бунда гап иқтисодий, сиёсий ва ижтимоий соҳадаги барча ўзгаришилар ҳақида эмас, фақат мамлакатдаги йирик ўзгаришилар ва сиёсий вазият ҳақида кетмоқда. Қонучиликка тўғрилашлар киритишга олиб келадиган ўзгаришларнинг йиғилиб бориши унинг сифатининг ўзгаришига ҳам олиб келади. Уларни фақат Конституция қонунийлаштириши мумкин.

Бевосита Конституция орқали давлатнинг яхлит организм сифатидаги хуқуқий образини тасаввур этиш мумкин. Ўзбекистонда давлатнинг энг

асосий белгилари ҳамда жамиятдаги ўзгаришлар конституциявий талқинини топади.

Қабул қилинган пайтдан бошлаб, яъни **1992 йил 8 декабрдан бошлаб Конституцияга беш маротаба ўзгартиш ва қўшимчалар киритилди**, охиргиси 2011 йил 12 декабря киритилган. 128 моддадан 31 тасига 41 та ўзгартиш киритилган, яъни 23 та моддага бир маротаба, 6 та моддага икки маротаба, 2 та моддага уч маротаба ўзгартиш киритилди.

Конституцияга киритилган охирги ўзгартишлар ва қўшимчалар қўйидаги мақсадга қаратилган:

- демократик ислоҳотларни янада чуқурлаштириш ва фуқаролик жамиятини шакллантириш;
- давлат бошқарувини демократлаштириш, давлат ҳокимияти субъектлари – Президент – давлат раҳбари, қонун чиқарувчи ва ижроия ҳокимият ўртасидаги мувозанатни таъминлаш;
- ижтимоий-иктисодий ва сиёсий-ҳуқуқий ислоҳотларни амалга ошириш, мамлакатни янгилаш ва модернизация қилишда сиёсий партиялар ролини кучайтириш.

Мустақиллик йилларида Ўзбекистон босиб ўтган йўл ва тўпланган тажриба, қўлга киритилган юксак мэрралар Конституцияда мустаҳкамлаб қўйилган, ҳаёт синовидан ўтган янги миллий давлатчилик ва унинг ижтимоий-сиёсий тизимини яратиш, демократик тамойиллар асосига курилган сиёсий ва иқтисодий тизимни шакллантириш, қонун устуворлиги, унинг барча фуқаролар учун тенглиги қоидалари нақадар тўғри эканининг амалий исботи бўлди.

Бугунги кунда жаҳон ҳамжамиятининг ҳайрати ва ҳавасини уйғотадиган натижалар – сўнгги б йил давомида Ўзбекистонда ялпи ички маҳсулот йилига 8,2 фоиздан кам бўлмаган ўсишга эришилаётгани, унинг 2000 йил билан солиштирганда 2,9 баробарга, саноат маҳсулоти ишлаб чиқариш 2,6 баробарга ошгани, иқтисодиётга жалб қилинган инвестициялар ҳажми 3,6 баробар, шу жумладан тўғридан-тўғри хорижий инвестициялар миқдори 20 баробардан кўпроққа ўсгани, ишлаб чиқариши ўзлаштирилган мутлақо янги, рақобатдош маҳсулотларнинг жаҳон бозорига чиқарилаётгани, юртимиз қиёфасини бутунлай ўзгартираётган иншотлар ва ишлаб чиқариш корхоналари, ижтимоий обьектлар ва тураржой биноларини барпо этиш бўйича кенг миқёсдаги бунёдкорлик ишлари, таълим-тарбия, соғлиқни сақлаш ва аҳолини ижтимоий ҳимоя қилиш соҳаларида қўлга киритилаётган улкан ютуқлар Асосий Конунимиз буюк яратувчилик салоҳиятининг ифодасидир.

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси Муқаддимасида бу ҳуқуқий ҳужжат **«レスpubлика фуқароларининг муносиб ҳаёт кечиришларини таъминлашга интилиб»**¹ қабул қилинаётганлиги кўрсатилган. Мустақилликка эришилган дастлабки қунлардан эътиборан мамлакатда **«Ислоҳот – ислоҳот учун эмас, аввало, инсон учун»** тамоили ҳаётга изчил татбиқ этилмоқда. Ўтган 21 йил мобайнида мамлакат аҳолисининг реал даромадла-

¹ Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. – Т.: «Ўзбекистон», 2010. Б. 3.

ри жон бошига 7 баробар, пенсия микдори салкам 9 баробар, ойлик иш ҳақи 18 карра ортди.

Шу билан бирга ушбу даврда юртимизда уйжой ҳажми 2 баробардан зиёдга қўпайди, барча оилаларнинг 98,5 фоизи ўзининг шахсий уй-жойи ёки квартирасига, қишлоқларда яшаётганларнинг 97,5 фоизи шахсий томорқасига эга бўлди. Бундан 20 йил аввал ҳар ўнта оиладан факат биттасида шахсий машина бўлган бўлса, бугунги кунда ҳар учта оиладан биттаси шахсий машинага эгалиги, ватандошларимииздан ҳар учтасидан биттаси Интернет тармоғидан фойдаланиб келаётгани ҳам аҳоли турмуш даражаси ва сифати муттасил ортиб бораётганлигининг яққол далолатидир.

Инсон ҳуқуқлари умумжаҳон декларацияси ва бошқа асосий халқаро ҳужжатларнинг принципийал қоидаларини ўзида мужассам этган ҳолда, Конституциямиз инсон ҳуқук ва манфаатлари, унинг эркинликлари давлат манфаатларидан устунлигини мустаҳкамлади, одамларимиз учун муносаб ҳаёт шароити яратишни ўзининг туб мақсади этиб белгилади, ижтимоий адолат тамойилларини эълон қилди.

Асосий Қонунда белгилаб қўйилган: «**Давлат жамоат бирлашмаларининг ҳуқуқлари ва қонуний манфаатларига риоя этилишини таъминлайди, уларга ижтимоий ҳаётда иштирок этиш учун тенг ҳуқуқий имкониятлар яратиб беради**¹» ҳуқуқий кафолатлари собитқадамлик билан ҳаётга жорий этилмоқда. Мамлакатни де-

¹ Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси. – Т.: «Ўзбекистон», 2010. Б. 11.

мократик янгилаш жараёнида нодавлат нотижорат ташкилотлар ва фуқаролик жамияти бошқа институтларининг чинакам мустақиллигини таъминлаш, ҳуқуқ ва қонуний манфаатларини ҳимоя қилиш, фаолиятларини ташкилий-ҳуқуқий ва моддий-техникавий жиҳатдан қўллаб-қувватлашга қаратилган 200 дан ортиқ қонун ҳужжатлари қабул қилинди, уларнинг ижросини таъминлаш, шунингдек бу соҳадаги ҳуқуқий асосни такомиллаштириш бўйича зарур чоралар кўрилмоқда.

Ўзбекистонда ижтимоий ҳаётнинг турли соҳаларида фаолият олиб бораётган 6000 дан зиёд нодавлат нотижорат ташкилотлар ва фуқаролик жамиятининг бошқа институтлари ҳозирги кунда демократик қадриятлар, инсон ҳуқуқ ва эркинликлари ҳамда қонуний манфаатларини ҳимоя қилишнинг муҳим омилига айланмоқда, фуқароларнинг ўз салоҳиятларини рўёбга чиқариши, уларнинг ижтимоий-сиёсий фаоллиги ва ҳуқуқий маданиятини оширишга, жамиятда манфаатлар мувозанатини таъминлашга кўмаклашмоқда.

Инсон ҳуқуқларига риоя этилиши устидан парламент ва жамоатчилик назорати (мониторинг) йўлга қўйилган. Ҳукумат томонидан инсон ҳуқуқлари бўйича миллий институтларни қўллаб-қувватлаш, жумладан, Омбудсман институти ва Инсон ҳуқуқлари бўйича миллий марказнинг моддий-молиявий, кадрлар таъминотини ва ресурс салоҳиятини кучайтириш бўйича аниқ чоралар кўрилмоқда.

Сиёсий партияларнинг жамиятни демократлаштиришдаги ролини ошириш тўғрисидаги кон-

ституциявий қонун муваффақиятли амалга оширилмоқда. Халқаро сайлов стандартлари миллий қонунчиликка ва хуқуқни қўллаш амалиётига жорий этилди. Асосий Қонун принциплари асосида чинакам профессионал, икки палатали парламент шакллантирилди.

Конституциямизнинг 24-моддасида «яшаш хуқуки – ҳар бир инсоннинг узвий хуқуки» эканлиги мустаҳкамлаб қўйилган. Ўзбекистонда энг демократик давлатлар қаторида ўлим жазоси бекор қилинган, «хабеас корпус» институти амал этмоқда. Умуман, суд-хуқуқ тизимини либераллаштириш ва инсонпарварлаштиришга қаратилган туб ислоҳотлар амалга оширилмоқда. Адвокатура институтининг нуфузи оширилди, суд қарорлари ижросини таъминлаш тизими, прокуратура фаолияти такомиллаштирилмоқда, бутун суд-хуқуқ тизимини изчил демократлаштиришга қаратилган қатор бошқа чоралар кўриляпти.

Шундай қилиб, Ўзбекистон Конституцияси амал қилиши даврида муҳим аҳамият касб этди ва келажакда ҳам муҳимлигини сақлаб қолишини тўлиқ ишонч билан башорат қилиш мумкин.

Ўзбекистон Республикаси Президенти Ислом Каримов томонидан Қонунчилик палатаси ва Сенатнинг қўшма мажлисида илгари сурилган «Мамлакатимизда демократик ислоҳотларни янада чукурлаштириш ва фуқаролик жамиятини ривожлантириш концепцияси» ва унинг асосида қабул қилинган «Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг айрим моддаларига (78, 80, 93, 96 ва 98-моддалар) ўзгартиш ва қўшимчалар киритиш

тўғрисида»ги Қонун мамлакатнинг конституция-
вий ривожланиши, давлатни модернизация қи-
лиш стратегик курсини амалга оширишда янги
босқични очиб бермоқда.

Юқорида қайд этилганларни мужассамлаштири-
ган ҳолда қуйидаги хулосалар чиқариш мумкин.

Биринчи хулоса – Асосий қонун нормаларини
амалга ошириш асосида Ўзбекистонда конститу-
циявий давлат курилган. Бошқача айтганда, барча
давлат органларининг, фуқаролик жамияти инсти-
тутларининг ва фуқароларнинг фаолияти Консти-
туция қоидаларига мувофиқдир.

Иккинчи хулоса – Конституция Ўзбекистон
миллий ҳуқуқий тизимининг маркази, пойдевори
ҳамда қонунчиликни янада ривожлантиришнинг
асосидир. Конституция нормалари амалга ошириб
борилган ҳолда ҳозиргача 15 кодекс, 500 дан зиёд
қонунлар қабул қилинди ва 200 дан зиёд ҳалқаро
шартномалар ратификация қилинди.

Учинчи хулоса – Конституция ривожланиш-
нинг «ўзбек модели»нинг юридик асосига ай-
ланди. У жамиятнинг эҳтиёжлари ҳамда ҳуқуқий
онг ва жамиятнинг ҳуқуқий маданияти ривожла-
ниши ҳисобга олинган ҳолда эволюцион ривож-
ланмоқда.

Тўртинчи хулоса – фуқароларнинг консти-
туциявий-ҳуқуқий маданияти изчил шаклланти-
рилмоқда. Ўзбекистонда Конституцияни узлук-
сиз ўрганиш тизими ташкил этилган. Конститу-
цияни ўрганиш бўйича ахборот-маърифий фао-
лият фуқароларнинг Конституция нормаларига
ва конституцион ватанпарварликка ҳурмат билан

муносабатда бўлишини шакллантиришга йўналтирилган.

Бешинчи хуроса – Ўзбекистон Конституцияси тадрижий ривожланиши, умуман олганда, конституциявий ривожланишнинг умумжаҳон тенденцияларига мувофиқдир. Бунда сўз конституциявий тартибга солиш предметини кенгайтириш, инсон хуқуқ ва эркинликларига алоҳида эътибор бериш, фуқаролик жамиятининг конституциявий асосларини кенгайтириш, халқаро хуқуқ нормалари устуворлиги хақида бормоқда.

Шарқ мутафаккири, «иккинчи устоз» («биринчи устоз» – Аристотель) Абу Наср Форобий шундай деган эдилар: «Билим яхши хулқ-атвор билан мустаҳкамланиши керак». Бизнинг Конституция тўғрисидаги билимларимиз хуқуқий хулқ-атворимиз, конституциявий ватанпарварлигимиз билан тасдиқланиши зарур. Айнан мана шундай конституциявий хулқ-атвор билан Конституциянинг устуворлигини таъминлай оламиз!

МУНДАРИЖА

<i>Кириши</i>	3
Ислом Каримов – Ўзбекистон Конституциясининг ташаббускори, яратувчиси ва кафили	7
Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг умумхалқ муҳокамаси ва қабул қилиниши.....	15
Суверен Ўзбекистоннинг биринчи Конституцияси: тузилиши ва умумий тавсифи.....	20
Конституция тараққиёти – «ўзбек модели»нинг юридик асоси.....	26
Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг динамик ривожланиши.....	30
Ўзбекистон Республикасининг конституциявий тараққиётида янги босқич	34
Ўзбекистон Республикаси Конституцияси нормаларининг бажарилиши ва бевосита амал қилиши	37
Конституцияни ўрганиш ва ҳуқуқий маданиятни шакллантириш.....	41
Жаҳон жамоатчилиги Ўзбекистон Республикаси Конституцияси тўғрисида	46
<i>Холоса</i>	57

Ижтимоий-сиёсий нашр

Акмал Холматович Саидов

**ЎЗБЕКИСТОН
РЕСПУБЛИКАСИ
КОНСТИТУЦИЯСИ:
МУСТАҚИЛ ВА
ДЕМОКРАТИК
ТАРАҚҚИЁТНИНГ
ХУҚУҚИЙ АСОСИ**

Мухаррир	<i>Л. Игамова</i>
Рассом	<i>Б. Зуфаров</i>
Бадиий мухаррир	<i>Р. Зуфаров</i>
Техник мухаррир	<i>Д. Габдрахманова</i>
Мусаххих	<i>Ш. Орипова</i>
Компьютерда сахифаловчи	<i>К. Голдобина</i>

Нашриёт лиценцияси АI № 158. 14.08.09.

Босишига руҳсат этилди 20.11.2012. Бичими $84 \times 108^{1/_{32}}$.
Офсет коғози. «Times» гарнитурасида офсет усулида босилди.
Шартли б. т. 3,78. Нашр т. 2,86.
Нусхаси 1000. Буюртма № 12-357.

Ўзбекистон матбуот ва ахборот агентлигининг
«O'zbekiston» нашриёт-матбаа ижодий уйи.
100129, Тошкент, Навоий кўчаси, 30.

Телефон: (371) 244-87-55, 244-87-20

Факс: (371) 244-37-81, 244-38-10.

e-mail: uzbekistan@iptd-uzbekistan.uz

www.iptd-uzbekistan.uz

C-12

Сайдов, Акмал

Ўзбекистон Республикаси Конституцияси: мустақил ва демократик тараққиётнинг ҳуқуқий асоси / А. Сайдов. – Ташкент: O‘zbekiston, 2012. – 72 б.

ISBN 978-9943-01-873-0

Ушбу рисола Ўзбекистон Республикаси Конституциясининг ишлаб чиқилиши, унинг лойиҳасининг умумхалқ мухокамаси ва Асосий Қонунимизнинг тавсифига, шунингдек, мустақил тараққиётимиз ва демократик янгиланишлардаги ролига бағишиланган. Унда Ўзбекистоннинг конституциявий ривожланишининг асосий боскичлари ҳамда «ўзбек модели»нинг конституциявий асослари ҳам кўриб чиқилган.

Мазкур нашр талабалар, ўқитувчилар, конституциявий ҳуқуқ бўйича олимлар ҳамда кенг китобхонлар оммасига мўлжалланган.

УДК 342.4(575.1)
ББК 67.400(5Ў)

«O'ZBEKISTON»

ISBN 978-9943-01-873-0

9 789943 018730