

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ
ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫХ ОСНОВ
РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ ЖЕНЩИН
В УЗБЕКИСТАНЕ**

Авторский коллектив

Асьянов Ш. М., Бакаева Ф. Х., Гасанов М. Ю., Исмаилов Б. И., Инакова М. М.

Ташкент—2008

396 (C) - 22 - Меницим Узб-ка
342.7 (575.1) - Права человека.

Взгляды, изложенные в данной публикации, выражают мнение авторов и могут не совпадать с официальной точкой Программы Развития ООН.

При использовании материалов ссылки на данное издание обязательны.

Помимо данной работы, вы можете обратиться к работе Азиатского Банка Развития по Гендерной экспертизе Семейного и Трудового кодексов Республики Узбекистан.

Отпечатано в типографии Mega Basım. Тираж 1000 экз.

Распространяется бесплатно.

2012/11/6 9694	Alisher Navoiy nomidagi O'zbekiston MK
-------------------	--

У 51504
481

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предпосылки и актуальность анализа организационно-правовых основ реализации прав женщин в Узбекистане	5
I. Из истории прав женщин.	5
II. Гендерное равенство	6
III. Обязательства государства по выполнению международных норм по правам женщин.	7
IV. О данной публикации	9

ГЛАВА I.

Права женщин в социально-политической среде. Анализ ситуации	11
1.1. Законодательные основы недопущения дискриминации.	12
1.2. Комитет женщин Узбекистана	12
1.3. Участие женщин в деятельности органов законодательной власти	13
1.4. Участие женщин в деятельности органов исполнительной власти	16
1.5. Участие женщин в деятельности органов судебной власти.	18
1.6. Участие женщин в сфере принятия решений	18
1.7. Участие женщин в деятельности внешнеполитических ведомств	19
Выводы и рекомендации	20
Ожидаемые результаты	25

ГЛАВА II.

Права женщин в социально-экономической среде.	
Анализ ситуации: достижения и проблемы	27
2.1. Достижения в вопросах социальной защиты женщин.	27
2.2. Достижения в вопросах обеспечения занятости женщин	30
2.3. Вопросы предотвращения дискриминации в сфере труда и занятости	31
2.4. Вопросы материнства и детства	32
2.5. Материнство и детство: вопросы здоровья	33
2.6. Вопросы социальной защиты	34
2.7. Вопросы защиты молодых семей	36
2.8. Предотвращение торговли людьми и нелегальной миграции.	37
2.9. Теоретические проблемы преодоления дискриминации женщин	38
2.10. Недостаточно широкая трактовка дискриминации в Трудовом Кодексе Республики Узбекистан	39
2.11. Наличие нормативных актов, нарушающих принцип равной оплаты мужчин и женщин за труд равной ценности.	40
2.12. Ослабление общественного контроля за соблюдением трудовых и социальных прав женщин.	41

2.13. Несоблюдение в отдельных случаях принципа равенства прав, обязанностей и равной ответственности родителей за воспитание детей	42
2.14. Необеспечение баланса между дополнительными льготами и гарантиями работающим женщинам и стимулами работодателям нанимать и использовать труд женщин	43
2.15. Недостаточное внимание вопросам адаптации женщин, вышедших на работу по окончании отпуска по уходу за ребенком	44
2.16. Нарушение требования о неразглашении врачебной тайны и ущемление в связи с этим права женщины на получение пособия по социальному страхованию	45
2.17. Отсутствие развитого миграционного законодательства	46
Выводы и рекомендации	49
Ожидаемые результаты	53

ГЛАВА III.

Правовые основы предупреждения насилия в отношении женщин в семье	55
3.1. Анализ ситуации	55
3.2. Что понимается под насилием в семье?	58
3.3. Истоки и следствия насилия над женщинами в семье	60
3.4. Противодействие насилию в семье на международном уровне	61
3.5. Проблемы правовой защиты женщин от семейного насилия в Узбекистане	68
Выводы и рекомендации	73
Ожидаемые результаты	78
Заключение	79

ПРЕДПОСЫЛКИ И АКТУАЛЬНОСТЬ ПРОВЕДЕННОГО АНАЛИЗА ПОЛИТИКО-ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН В УЗБЕКИСТАНЕ

Проблема защиты и реализации прав женщин остается одним из самых острых вопросов международного права прав человека, несмотря на то, что прошло 60 лет со дня провозглашения Всеобщей декларации прав человека. Этот вопрос постоянно пересматривается, оценивается как обществом, так и учеными-правоведами и правозащитниками. Вопрос прав женщин, а точнее — равенства их и мужчин перед лицом закона — является принципиальным в определении прав человека как таковых.

I. Из истории обеспечения прав женщин

На международном уровне движение за права женщин делится на два основных этапа. Первым принято считать борьбу против дискриминации, результатом которой в 1979 году послужило принятие Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Она затрагивает проблемы дискриминации в области здравоохранения и образования, отношение со стороны общества, участие в политической жизни и равенство прав в семье. Но Конвенция не содержит положений, касающихся насилия против женщин.

Второй этап, начавшийся в 1980-е годы, затронул вопросы насилия против женщин и отметил его как движением по его искоренению. Важным результатом этого движения выступило принятие Декларации ООН о ликвидации насилия против женщин и создание при Комитете ООН по правам человека поста Специального докладчика ООН по вопросам насилия против женщин.

Обеспечение прав женщин, их равенства перед государством и обществом довольно часто встречает сопротивление со стороны отдельных культурных стереотипов и традиций той или иной страны, народа или нации. Стереотипы в отношении к роли и месту женщины в обществе не являются законодательно закрепленными, но часто кажутся неизменяемыми, данными «на века». Именно стереотипы, стереотипные взгляды, мысли и поступки, выработавшие образ женщины как существа покорного, молчаливого, подчинённого, подпитывают нарушения прав женщин во всех сферах ее жизни, включая и преступления насилия в отношении ее.

Права человека, регулируя отношения между человеком и государством, накладывают последнее бремя ответственности за соблюдение и защиту этих прав. Зачастую, когда речь идет о нарушениях прав женщин, появляется желание найти «виновного» среди мужчин или патриархально настроенного общества. Хотя эта мысль имеет право на су-

ществование, не следует забывать о природе прав женщин, об их нераздельной с универсальными, неотъемлемыми правами человека. И, как и в случае с остальными правами человека, именно на государство ложится обязанность по защите прав женщин, пресечения любой из форм их дискриминации, предупреждения всех видов насилия в отношении женщин. В Декларации о ликвидации насилия против женщин констатируется, что государства должны особо тщательно наказывать, преследовать и предотвращать случаи насилия против женщин. В связи с этим государствам предлагается отказаться от традиционного отношения к неприкосновенности частного жилища и невмешательства в семейную жизнь — от них требуется действенное вмешательство для предотвращения домашнего насилия. Государства должны создать законодательные рамки и правоприменительную стратегию, обеспечивающие действенное преследование тех, кто совершает насилие против женщин. Власти должны инструктировать правоохранительные органы и медицинских работников по вопросам, касающимся насилия против женщин. Кроме того, власти должны осуществлять образовательные программы для повышения общественной осведомленности и предотвращения проявлений обычаев, приводящих к дискриминации женщин. Эти идеи, новые для правовой теории и практики в сфере прав человека, развивают доктрину ответственности государств за деяния, совершаемые частными лицами.

II. Гендерное равенство

Для верного определения круга ответственных и ответственности за права женщин как таковой, следует отойти от односторонне феминистического подхода и воспользоваться критерием подхода гендерного равенства.

Равенство является одним из основных принципов прав человека, согласно которому государство обеспечивает равенство каждого лица, находящегося на его территории, перед законом. Гендерное равенство, является основанием не только равенства социальных ролей, ответственности и возможностей женщин и мужчин в обществе, но и в первую очередь их равенства перед государством как членами общества, его граждан, его жителей. Государство не может и не правомочно выборочно относиться к людям на основании их половой принадлежности. Более того, оно не должно допускать подобного отношения внутри самого общества, во взаимоотношениях его представителей, в установлении и практике применения обычаев и традиций, дискриминирующих тот или иной пол.

Современное развитие общества требует внедрения гендерного подхода во всех функциях и действиях государства. Методом такого подхода выступает гендерный анализ различных сфер жизни, который в свою очередь является оценкой воздействия на женщин и мужчин различных государственных программ, законодательства или политического курса во всех областях жизни общества и государства.

Основными причинами, объясняющими пробелы в должном понимании равенства полов является следующее:

1. Основной акцент делается на равенство полов де-юре, что не всегда эффективно защищает женщин против различных форм дискриминации. В процессе разработки

актов законодательства зачастую не учитывается общая картина функционирования общества.

2. Комитеты женщин действуют в рамках структур, не всегда предоставляющих средства в достаточном количестве для реализации задач, стоящих перед ними. Даже если они возглавляются высокопоставленными государственными служащими и находятся в тесной связи с номенклатурой, они имеют ограниченную сферу деятельности и ограниченные полномочия. Их воздействие на сферы, в которых принимаются решения о жизни граждан, остаются ограниченными.
3. Участие женщин в принятии решений является недостаточным, проблема продвижения идеи равенства между полами сохраняется. Большинство принимаемых мер касаются в основном отдельных прав женщин, не касаясь тех причин, которые вызывают неравенство.

III. Обязательства государства по выполнению международных норм по правам женщин

Республика Узбекистан, подтверждая свой курс на вхождение в международное сообщество, стала за последние годы одним из активных субъектов международного права, в том числе и тех его положений, которые касаются прав женщин. Как известно, важную роль в реализации и защите прав женщин играет Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Конвенция CEDAW).

Конвенцию ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» от 18 декабря 1979 г. Парламент Узбекистана ратифицировал 6 мая 1995 г.

Надзор за выполнением этой Конвенции осуществляет Комитет ООН по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, который занимается конкретно правами женщин. Их права включают: право на равное обращение по закону, равенство в области образования, участие в политической жизни, занятости, охраны здоровья и экономики, а также права на свободу от сексуальной эксплуатации и на временные специальные меры, направленные на преодоление неравенства. Конвенция имеет важное значение для всех женщин, сталкивающихся с дискриминацией по признаку пола.

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин не оставил сомнений в том, что он считает статью 12 (об охране здоровья), статью 15 (о равенстве женщин с мужчинами перед законом) и статью 16 (о недопустимости дискриминации в вопросах брака и семейных отношений) имеющими отношение к вопросу о насилии в отношении женщин, которое, как указал Комитет, «серьезно препятствует осуществлению их индивидуальных прав и свобод».

Государство-участник, предоставляя свои периодические национальные доклады в Комитет по факту реализации Конвенции на его территории, получает, как правило, политическую оценку и рекомендации со стороны этого органа ООН.

За 17 лет государственной независимости Республика Узбекистан ратифицировала 69 международно-правовых актов по правам человека (в том числе 6 основных конвенционных документов ООН) значительная часть которых имеет непосредственное отношение к проблеме обеспечения и защиты прав и основных свобод женщин.

Правительство Республики Узбекистан направило Комитету три периодических доклада о выполнении страной Конвенции «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», последний из которых был представлен в августе 2008 года.

После ратификации Конвенции «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» Республика Узбекистан разработала целый ряд национальных механизмов в целях содействия соблюдению прав, о которых говорится в Конвенции. Одним из приоритетных направлений государственной политики Республики Узбекистан является правовая, экономическая, социальная защита материнства и детства, создание условий для улучшения социального и материального положения женщин, участия женщин в реформировании всех сфер общественной жизни.

Формами реализации этой политики являются законы Республики Узбекистан, Указы и Постановления Президента Республики Узбекистан, правительственные решения, государственные программы, направленные на улучшение политического, экономического и социального статуса женщин. Сегодня с полной уверенностью можно говорить о создании в Узбекистане основ законодательного обеспечения прав и свобод женщин и формировании системы институциональной защиты прав женщин. Для реализации рекомендации Комитета ООН по Конвенции «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» по реформированию национального законодательства, в республике проводится работа по предотвращению прямой и косвенной дискриминации женщин. В стране постоянно совершенствуется национальный механизм по улучшению положения женщин на уровне законодательной и исполнительной власти, а также разработан и активно реализуется национальный механизм отчетности и мониторинга Конвенции «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», в котором четко отражены приоритеты целенаправленной политики государства, совместимые с положениями Конвенции.

Так, в 2006 году после предоставления Узбекистаном второго и третьего объединенного доклада, Комитет адресовал Правительству свои заключительные Рекомендации. В них Комитетом было отмечено:

1. Отсутствие прогресса в реформе законодательства в вопросах предотвращения дискриминации в отношении женщин;
2. Незнание положений Конвенции и общих рекомендаций Комитета правоохранительными органами, о чем свидетельствует отсутствие какого-либо упоминания Конвенции в решениях судов;
3. Недостаточно высокий статус Комитета женщин (в вопросах влияния на правительственные структуры) и закрытие ряда женских неправительственных организаций, деятельность которых благотворно отражалась на положении узбекских женщин после обретения страной независимости;

4. Сохранение патриархальных отношений и глубоко укоренившихся культурных стереотипов в отношении роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе;
5. Насилие в отношении женщин в семье, отсутствие конкретного закона о защите женщин, безнаказанность виновных в совершении актов насилия в семье преследованию и наказанию;
6. Недостаточное представление женщин в политической и государственной сферах и на директивных должностях на всех уровнях;
7. Непрерывающаяся торговля женщинами и детьми и их эксплуатация;
8. Незащищенность жертв торговли людьми;
9. Сохраняющаяся на рынке труда сегрегация по признаку пола, по причине которой женщины получают более низкую заработную плату;
10. Недостаточность информации о положении сельских женщин в областях, низкий процент женщин, собственников земель;
11. Ранние браки.

Рекомендации можно подразделить на три основные группы: реализация политических, социально-экономических прав женщин, а также защита женщин от насилия, совершаемого в семье. Именно такой логике и следует дальнейший анализ политико-правовой ситуации с дальнейшими выводами и конкретными предложениями по ее совершенствованию.

IV. О данной публикации

Данная публикация подготовлена проектом ПРООН «Развитие правового и институционального потенциала для расширения возможностей женщин в Узбекистане», осуществляемого совместно с Комитетом женщин Узбекистана при содействии Национального Центра по правам человека, Института мониторинга действующего законодательства при Президенте и Центра изучения правовых проблем.

Принятие в декабре 2007 года Национального плана действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин не снимает с повестки дня необходимость проведения глубокого исследования, направленного на анализ международных и национальных правовых механизмов реализации прав женщин; изучение зарубежного и отечественного опыта обеспечения прав женщин во всех сферах жизни общества; выявление причин и условий, препятствующих реализации прав женщин в Узбекистане.

В качестве общей цели исследования можно определить осуществление анализа законодательства Республики Узбекистан и практики его применения с точки зрения их соответствия Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, выявление имеющихся проблем и разработка предложений, направленных на их разрешение. Следует отметить, что при этом особое внимание уделено вопросам, сформулированным в заключительных замечаниях Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Исследование основано на глубоком и всестороннем анализе международно-правовых актов, которые послужили выработке международных стандартов и правил обеспечения

политических, социально-экономических и культурных прав женщин: Всеобщей декларации прав человека (1948 г.), Международного пакта о гражданских и политических правах (1966 г.), Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.), Конвенции о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами (1949 г.), Конвенции о политических правах женщин (1952 г.), Конвенции о гражданстве замужней женщины (1957 г.), Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин (1979 г.), Пекинской декларации и Платформе действий (1995 г.).

В ходе исследования проанализированы Конституция Республики Узбекистан, Конституционные законы «О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан», «О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан»; «Об усилении роли политических партий в обновлении и дальнейшей демократизации государственного управления и модернизации страны», законы «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан», «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов»; «О выборах Президента Республики Узбекистан», «О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан»; «О статусе депутата областного, районного и городского кенгашей народных депутатов», «О государственной власти на местах», «О Кабинете Министров Республики Узбекистан», «О судах», «О политических партиях», «О негосударственных некоммерческих организациях», «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан», «Об общественных фондах», «О гарантиях деятельности негосударственных некоммерческих организаций», «Об органах самоуправления граждан», Гражданский, Гражданско-процессуальный, Семейный, Налоговый, Трудовой, Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы Республики Узбекистан, Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности, законы «О занятости населения», «Об охране труда», «Об образовании», «Об охране здоровья граждан», «О государственном пенсионном обеспечении граждан» и др.

Цель исследования определила его структуру. В структурном плане работа состоит из введения, раскрывающего ее актуальность и трёх глав. Первая глава посвящена политическим правам женщин. Во второй главе исследуются их социальные и экономические права, в третьей — вопросы насилия над женщинами в семье.

ГЛАВА I. ПРАВА ЖЕНЩИН В СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ СРЕДЕ АНАЛИЗ СИТУАЦИИ

На 23 Специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке» прошедшей в Нью-Йорке, Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан отметил: «Проблемы, стоящие перед женщинами требуют осуществления незамедлительных действий... Невозможно достичь наших целей, в то время как дискриминируется половина человечества»

В своём выступлении Генеральный секретарь так же подчеркнул: «Все эти проблемы, старые и новые, являются частью комплексного, взаимосвязанного мира, в котором мы живем. Они могут быть решены лишь в том случае, если мы дадим женщинам созидать то лучшее, что этот мир может предложить, а не обречем их на страдания. Это означает, что, прежде всего, женщины должны получать образование и играть свою роль в глобальной экономике».

Президентом страны И. Каримовым в этой связи было отмечено: «Один из важных вопросов стоящих перед страной — это дальнейшее повышение политического и общественного статуса женщин».

В Узбекистане проживает около 13 млн. женщин. Из них 60% — в сельской местности, при этом в народном хозяйстве занято почти 50% трудоспособного женского населения.

С января 2005 года женская группа парламентариев принимает активное участие в работе гражданских форумов, проводит работу по повышению гендерной чувствительности парламентариев, лоббирует принятие Законов «О государственных гарантиях равных прав и возможностей женщин и мужчин Республики Узбекистан», а также по реформированию действующего законодательства в вопросах предотвращения насилия в отношении женщин.

В настоящее время в Законодательной палате Парламента страны женщины составляют 18%, в Сенате 15% против 8,2% в 2000 году.

В условиях рыночных преобразований и возрастания потребности в квалифицированных кадрах, с учетом роста технического совершенствования производства и появления новых отраслей требуется улучшение профессионального обучения и переобучения женщин, как средства их большего вовлечения на рынке труда. В значительной мере этому способствует реализация Национальной программы по подготовке кадров.

На сегодняшний день из 64 тысяч предпринимателей свыше 20% составляют женщины. Почти 8 тысяч хозяйствующих субъектов, относящихся к малым и средним предприятиям, возглавляют женщины.

В годы независимости в Узбекистане было принято значительное количество законов и подзаконных актов, направленных на повышение уровня жизни женщин.

1.1. Законодательные основы недопущения дискриминации

В соответствии со ст. 18. Конституции Узбекистана «Все граждане Республики Узбекистан имеют одинаковые права и свободы и равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения. Льготы могут быть установлены только законом и должны соответствовать принципам социальной справедливости».

Статья 46 Конституции Узбекистана закрепляет равноправие женщин и мужчин во всех сферах общественной жизни.

Статья 2 Семейного кодекса Республики Узбекистан закрепляет равноправие женщины и мужчины в семейных отношениях.

В соответствии со статьёй 3 Семейного кодекса «все граждане имеют равные права в семейных отношениях». «Супруги пользуются равными правами и несут равные обязанности» — (статья 19).

Уголовный кодекс также запрещает нарушение или ограничение прав женщин — в ст. 104, 105, 118, 119, 121 предусмотрена ответственность за нанесение телесных повреждений, причинение их женщине, изнасилование, насильственное удовлетворение половой потребности в извращенной форме, понуждение женщины к вступлению в половую связь с лицом, в отношении которого она находилась в служебной, материальной или иной зависимости. В соответствии со ст. 148 Уголовного кодекса Республики Узбекистан заведомо незаконный отказ в приеме на работу или увольнение с работы женщины по мотивам ее беременности или ухода за ребенком, — наказывается штрафом до двадцати пяти минимальных размеров заработной платы или лишением определенного права до трех лет либо исправительными работами до трех лет.

1.2. Комитет женщин Узбекистана

Консультационные услуги правительству по вопросам политики в отношении женщин оказывает Комитет женщин Узбекистана, который инициирует, координирует и осуществляет политику, программы и проекты правительства, направленные на улучшение положения женщин, консультирует правительство по вопросам, касающимся женщин, и распространяет соответствующую информацию среди женщин и по проблемам жен-

щин. В целях сохранения темпов по улучшению положения женщин Комитет женщин Узбекистана уделяет основное внимание пяти приоритетным программным областям: занятость и экономическое благосостояние женщин; вопросы охраны репродуктивных прав и репродуктивного здоровья женщин; женщины и участие в жизни общества с особым упором на участие женщин в руководящей работе и принятии решений; а также женщины и право, с особым упором на ликвидацию дискриминации в отношении женщин; женщины и образование с упором на развитие профессионализма и компетентности. Комитет женщин Узбекистана также несет главную ответственность за участие Республики Узбекистан в проведении международных мероприятий по проблемам женщин.

Комитет женщин Узбекистана является самой крупной женской организацией Республики Узбекистан и имеет свои отделения во всех регионах республики.

Роль Комитета женщин Узбекистана и его отделений состоит в том, чтобы:

- сотрудничать в целях предоставления правительству продуманных и представительных консультационных услуг в связи с определением, разработкой и осуществлением политики, отражающей многообразие мнений и условий, в которых находятся женщины;
- отражать все многообразие мнений, высказываемых женщинами, на основе консультаций с женскими негосударственными некоммерческими организациями, а также с другими группами и организациями, занимающимися проблемами женщин;
- действовать в качестве посредника в процессе обмена информацией между правительством и женским сектором;
- анализировать политику, проводимую в отношении конкретных областей, представляющих особый интерес для конкретных организаций;
- создавать и поддерживать эффективные механизмы управления, обеспечивающие выполнение функций и обязанностей региональных отделений Комитета женщин Узбекистана.

Национальным центром по правам человека Республики Узбекистан совместно с государственными, общественными организациями, Комитетом женщин и ННО был подготовлен проект Закона «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин», который прошел национальную и международную экспертизу и был принят Парламентом страны.

В соответствии со ст. 7 Закона «О занятости населения» государство обеспечивает дополнительные гарантии лицам, нуждающимся в социальной защите.

Осуществлены меры по вовлечению в надомный труд многодетных матерей и женщин с инвалидностью.

1.3. Участие женщин в деятельности органов законодательной власти

Государственная власть имеет три ветви — законодательную, исполнительную и судебную. Каждая из них значима, поскольку важны для общества принимаемые ими решения.

В течение 55 лет после Второй мировой войны число суверенных государств, в которых есть парламент, выросло в семь раз. Процент женщин-парламентариев за этот период увеличился лишь в четыре раза. В 1945 г. было 26 парламентов, 3% составляли женщины-парламентарии во всем мире. В 1995 г. насчитывалось 176 парламентов, в которых женщины составляют 11,6%, а среди сенаторов их 9,4%. Следует сказать, что рекордное число женщин-парламентариев в странах мира было отмечено в 1988 году, когда они составляли 14,8%.

Уже к этому времени в мире уже появились десятки стран, в парламентах которых женщины составляют свыше 15%. Известно, что в парламенте Северо-Европейских государств женщины в среднем составляют до 40%, т.е. существенную часть. В мире также существует 20 стран, где представительство женщин перешагнуло 20-процентный рубеж.

Участие женщин-депутатов в работе парламентов и иных представительных органов государственной власти крайне важно не только для самих женщин, но и для общества в целом. Обоснованию этого тезиса уделено значительное внимание в социологической, в том числе политико-правовой литературе. Прежде всего, речь идет о различиях в интересах, представляющих для женщин и мужчин приоритетное значение. Так, для женщин на первый план выходят вопросы экологии, охраны детей, здравоохранения, социальной защиты населения и др., находящиеся на периферии интересов мужчин. С этим связан также поиск эффективных путей использования человеческих ресурсов, поскольку лица обоего пола имеют разный опыт, знания, интуицию. Учет видения тех и других может привести к формированию и проведению более сбалансированной государственной политики.

Рост представительства женщин в органах, принимающих политические решения, прежде всего в парламентах, находится в прямой зависимости от вида избирательной системы данной страны. Опыт подавляющего большинства развитых демократических государств свидетельствует, что наиболее благоприятной для реализации возможностей женщин участвовать на равных с мужчинами основаниях в принятии политических решений является пропорциональная избирательная система, когда все места в представительном органе распределяются пропорционально собранному различными партийными списками голосов. Наименее эффективна для женщин мажоритарная избирательная система, когда в каждом округе избирается по одному депутату.

Причина такого явления достаточно проста. Она коренится в том значении, какое принадлежит многопартийности в формировании основ демократического устройства общества и правового государства. При этом особую роль в обеспечении гендерного равноправия традиционно играют левые партии, которые в большинстве случаев, во-первых, закрепляют принцип достижения подлинного равноправия лиц обоих полов в своих уставах и, во-вторых, достаточно часто предусматривают в уставах квоты на представительство женщин и мужчин в руководстве партией на всех уровнях партийной иерархии и в выдвигаемых партией избирательных списках кандидатов в депутаты.

Не случайно в Западной Германии социал-демократическая партия была и осталась после выборов 1995 г. не только наиболее многочисленной партией, но и партией с наибольшим (после «зеленых») числом женщин-членов (27%).

С тех пор, как минимум, трое выборов прошло. В этих условиях аналитики фиксируют рост числа женщин-депутатов во фракциях левых партий в Бундестаге и в парламентах земель.

За период с 1954 года, когда женщина впервые в мировой истории была демократически избрана главой государства (Вигдис Финнбогадоттир, президент Исландии (1980–1996), была первой женщиной в мире, избранной на пост конституционного главы государства), и по 2008 год на этот пост вступили только 27 женщин, с 1960 года (женщина стала премьер-министром) по 2008 год было назначено или избрано 42 женщины в ранге премьер-министров, причем каждая 5-я из них была тем либо иным способом связана с мужчиной как ключевой фигурой своей политической карьеры. В 1990 году из 159 государств-членов ООН только в 6 премьерами были женщины, в 2008 году только 9 женщин — глав государств (Аргентина, Бангладеш, Гвиана, Новая Зеландия, Ирландия, Финляндия, Латвия, Индия, Германия, Чили и Шри-Ланка). Если в 1990 году лишь 3,5% министерских портфель принадлежало женщинам, то к 1994 году этот показатель поднялся до 5,7%, причем в Швеции после выборов в 1994 году число женщин-министров повысилось с 33 до 52%.

Согласно данным Международной ассоциации местных властей, женщины составляют 23% мэров в США, 20% — в Европе (от 40% — в Швеции до 4% — в Греции), 18% в Канаде, менее 5% — в Африке и менее 4% — в Латинской Америке.

Из 192 государств-членов ООН в 182 государствах имеется парламент.

При этом в 9 парламентах мира нет женщин-депутатов, в 173 странах женщины представлены в парламентах, из них:

- в 83 странах используют квоты,
- еще в 15 странах квоты либо использовались ранее, либо предложены.

Масульма Аль-Мубарак, 57 лет. Первая в истории Кувейта женщина в правительстве — министр планирования и развития.

Женские организации США, выступающие в ходе выборов в рамках общего соглашения (gender gap), взяли на вооружение тактику, ставящую поддержку того или иного кандидата в зависимость от его позиции по гендерным проблемам. Как известно, именно женская солидарность помогла избранию Президентом США Клинтона, который после избрания провел через Конгресс впервые в истории США (после двух вето Буша) закон об отпуске продолжительностью 12 недель по уходу за новорожденными или больными членами семьи, а также назначил беспрецедентное до того времени ранее число женщин на высокие места в государстве.

В Законах Республики Узбекистан «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» и «О выборах в областные, районные и городские Кенгаши народных депутатов» установлено равенство избирательных стандартов для двух полов, де-юре женщины и мужчины равноправны в избирательном процессе.

Реальное равенство женщин и мужчин обеспечивается системой гарантий, которая состоит из политических, организационных, материальных, социально-нравственных и пра-

вовых средств, обеспечивающих это равенство. Политические гарантии — это основные принципы и стандарты демократических выборов, закрепленных в Конституции Республики Узбекистан. Организационные гарантии — это правила, по которым оказывается содействие кандидатам в депутаты независимо от пола в проведении предвыборной кампании. Социально-нравственные гарантии — это правильное понимание прав и свобод и правильное их использование мужчинами и женщинами.

Парламентом Республики в 2004 году внесены изменения в статью 22 Закона Республики Узбекистан «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» о 30-процентном квотировании женщин при выдвижении кандидатами в парламент страны от политических партий. В настоящее время, среди депутатов Олий Мажлиса (парламент) Республики Узбекистан женщины составляют в Законодательной палате 17,5%, в Сенате 15%. В органах представительной власти женщины составляют на областном уровне 12,5% от общего числа депутатов, на районном 15%, на уровне городов 18,1%.

Однако, следует отметить, что представление избирательной квоты женщинам не может полностью решить проблему представительства женщин Узбекистана в высшем законодательном органе и местных представительных органах.

Вопрос состоит в том, какое количество женщин реально подготовлено для того, чтобы достаточно полно представлять их в этом органе. Практика свидетельствует о том, что, даже имея высокий уровень образования, женщины не всегда владеют в полной мере избирательными технологиями, не имеют специальной подготовки в области политологии, государственного права и управления, психологии и т.д.

Анализ также показывает, что информационные и финансовые ресурсы женщин в избирательной кампании значительно ниже, чем у мужчин, участвующих в выборах.

К сожалению, в Узбекистане не налажен механизм поддержки женщин, выдвинутых политическими партиями, как со стороны самих политических партий, так и со стороны женских ННО, женского электората.

Не сформировалась ещё культура уважения к женщинам-лидерам в политических партиях, в них не практикуется выдвижение женщин на руководящие должности в рамках структур, созданных самими политическими партиями.

Другим фактором, препятствующим активному участию женщин в парламентских выборах, является веками складывающиеся стереотипы о «женском предназначении», которые как бы заранее исключают женщин из числа претендентов на депутатскую должность.

1.4 Участие женщин в деятельности органов исполнительной власти

Специфика исполнительной власти состоит в том, что она действует эффективно лишь при условии, если в основе ее построения и функционирования лежит принцип вертика-

5. Анализ опыта зарубежных стран показывает, что на уровне реализации конституционных норм признак пола имеет существенное значение. Обыденное правовое сознание достаточно часто отрицает принцип равенства женщин и мужчин. Этот принцип в Узбекистане, к сожалению, не стал частью правовой культуры общества. До сих пор имеет место идеология патриархального общества, согласно которой мужчина олицетворяет власть, а женщина подчиняется силе власти. Государство не поддерживает этот стандарт старого образца, но и не способно пока еще его сломать.
6. Равенство прав и возможностей женщин и мужчин связано не только с созданием необходимых правовых условий. Оно связано также с нормами культуры, обычаями, традициями общества, религиозными воззрениями.
7. В Узбекистане проводится целенаправленная правовая политика, направленная на устранение причин неравенства по признаку пола. Эта политика ещё не связана с обучением общества, воспитанием в семье традиций уважения пола. Это сложная задача, и она не может быть решена с помощью лишь государственных мер. Она должна быть встроена в процесс реформ всего общества.
8. Правовые аспекты гендерного равенства должны обеспечивать не только равные права, но и равные возможности реализации этих прав. Должны быть созданы механизмы реализации норм материального права, регламентированы процедуры, регулирующие процесс обеспечения равенства в правах, закрепленных в Конституции.
9. Анализ законодательства показывает, что узбекское законодательство о НЮ имеет как позитивные (порой даже прогрессивные) положения, так и ряд моментов, требующих дальнейшего совершенствования. Следует пересмотреть имеющиеся отсылочные нормы, так как это является свидетельством несовершенства законодательства.
10. Продолжает иметь место несоответствие и противоречие положений подзаконных актов действующим законам, нарушая тем самым принцип иерархии нормативно-правовых актов. Особенно эта проблема касается правовых норм, затрагивающих законные интересы женщин. Например, существующая норма о 50% оплате труда работающих пенсионеров больше затрагивает законные интересы женщин, так более ранний выход женщин на пенсию увеличивает количество работающих среди них и, соответственно тех, на кого распространяется это противоречащее законодательству и правам человека положение.
11. В целях создания необходимых гарантий реализации конституционных положений о гендерном равенстве назрела необходимость ускорить принятие в Узбекистане закона «О гарантиях равных прав и возможностей для женщин и мужчин». Главная задача законопроекта состоит в определении основных направлений государственной политики по обеспечению равноправия женщин и мужчин, направленной на преодоление дискриминации по признаку пола. В их число входят:
 - формирование правовой базы обеспечения равноправия полов, совершенствование и развитие законодательства в этой сфере;
 - проведение гендерной экспертизы нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти;
 - принятие и реализация специальных программ, целью которых является устранение дискриминации по мотивам пола;
 - включение в общегосударственные программы, направленные на реализацию конституционных прав и свобод граждан, а также в программы по развитию социальной сферы мер, обеспечивающих равноправие полов;

- воспитание и пропаганда культуры равноправия женщин и мужчин, защита общества от информации, направленной на дискриминацию граждан по мотивам пола, а также насаждающей насилие, жестокость, порнографию, зависимость от наркотиков, алкоголя и т.п.;
- выполнение общепризнанных принципов и норм международного права, а также международных обязательств Республики Узбекистан.

Закон должен предусматривать гарантии равных возможностей, равных прав, механизмы обеспечения равных прав и равных возможностей женщин и мужчин. Его принятие станет важной законодательной основой продвижения гендерного равенства в жизнь.

12. Для формирования целостного представления об основных этапах совершенствования законодательства гендерного направления целесообразно разработать Концепцию законотворческой деятельности по обеспечению равных прав и равных возможностей женщин и мужчин, в которой необходимо предусмотреть следующие меры:
 - установление в законе правила, согласно которому при формировании комитетов, комиссий, кенгашей, президиумов и иных руководящих органов в системе государственной службы рекомендуется соблюдение представленности женщин и мужчин, по мере возможности пропорционально близкой к составу населения;
 - использование принципа предпочтительного рассмотрения, то есть при равном положении кандидатов из числа женщин и мужчин на утверждаемую государственную должность по итогам соответствующих конкурсов отдавать приоритет той стороне, которая менее представлена;
 - включение комплекса мер по существенному увеличению числа женщин на руководящих должностях среднего управляющего звена органов государственной власти и управления при разработке концепции государственной кадровой политики. Эта мера способна облегчить женщинам необходимые стартовые возможности для дальнейшего продвижения по службе.
13. Для определения дальнейших направлений государственной политики в отношении прав женщин необходимо разработать Стратегию гендерного равенства в Республике Узбекистан на 2009-2015 гг., которая включит в себя мероприятия по достижению гендерного равенства в области законодательства, социальной политики, общественно-политической жизни, экономики, охраны здоровья, борьбы с насилием в отношении женщин и детей, торговли людьми, информационной политики, культуры, науки, образования.
14. Проведение целенаправленной государственной политики в отношении женщин должно стать самостоятельным направлением, поскольку существует группа специфических проблем, связанных с положением женщин в обществе, необходим учет и реализация их разнообразных интересов и мнений. Решать этот вопрос необходимо на основе концепции комплексного подхода, который, по мнению специалистов Совета Европы, заключается в организации (реорганизации), улучшении, совершенствовании и оценке процессов принятия решений лицами, главным образом вовлеченными в осуществление политики, с тем, чтобы они инкорпорировали проблематику равенства между женщинами и мужчинами во все области и на всех уровнях.
15. Следует наделить Государственный комитет по статистике функцией регулярного сбора данных о численности женщин и мужчин, занятых на руководящих должностях в различных ветвях власти и сферах жизни общества.

5. Разработать концепцию законотворческой деятельности по обеспечению участия женщин в общественно-политической жизни;
6. Очертить основные задачи политических партий и ННО в сфере гендерного равенства;
7. Усилить роль и влияние Комитета Женщин;
8. Улучшить положение женских ННО;
9. Создать банк данных о численности женщин и мужчин, работающих на руководящих должностях в различных государственных органах;
10. Определить основные направления информационно-просветительской деятельности в сфере обеспечения политических прав женщин.
11. Выявить актуальные вопросы поддержки женщин-лидеров;
12. Определить сферы сотрудничества Республики Узбекистан с международными организациями по вопросам политических прав женщин.

ГЛАВА II. ПРАВА ЖЕНЩИН В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СРЕДЕ АНАЛИЗ СИТУАЦИИ: ДОСТИЖЕНИЯ И ПРОБЛЕМЫ

2.1. Достигения в вопросах социальной защиты женщин

Действующие в Республике Узбекистан нормативно-правовые акты с одной стороны, признают равенство социальных и экономических прав граждан независимо от их половой принадлежности, с другой — предусматривают дополнительные гарантии для женщин и лиц, занятых исполнением семейных обязанностей. К числу таких гарантий, в частности, относятся:

- запрещение отказывать женщинам в приеме на работу и снижать им заработную плату по мотивам связанным с беременностью или наличием детей. Заведомо незаконный отказ в приеме на работу или увольнение с работы женщины по мотивам ее беременности или уходом за ребенком влечет за собой уголовную ответственность должностных лиц, обладающих правом приема на работу (ст. 148 Уголовного кодекса Республики Узбекистан);
- дополнительные гарантии лицам, нуждающимся в повышенной социальной защите, испытывающим затруднения в трудоустройстве и не способным на равных условиях конкурировать на рынке труда, в том числе одиноким и многодетным родителям, имеющим детей в возрасте до четырнадцати лет либо детей с инвалидностью (создание дополнительных рабочих мест при содействии Государственного фонда содействия занятости; организация специальных программ обучения; установление предприятиям, учреждениям и организациям минимального количества рабочих мест, предназначенных для трудоустройства указанных категорий граждан и др.);
- недопустимость установления предварительного испытания при приеме на работу беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет;
- запрещение применения труда женщин на работах с неблагоприятными условиями труда и подземных работах, а также недопустимость подъема и перемещения женщинами тяжестей, превышающих предельно допустимые для них нормы;
- предоставление женщинам отпуска по беременности и родам продолжительностью семьдесят календарных дней до родов и пятьдесят шесть (в случае осложненных родов либо при рождении двух или более детей — семьдесят) календарных дней после родов с выплатой за все время такого отпуска пособия по государственному социальному страхованию в размере 100% среднего заработка женщины;
- предоставление по желанию женщины после окончания отпуска по беременности и родам отпусков по уходу за ребенком:
 - а) до достижения ребенком возраста двух лет с выплатой за это время пособия в размере 200% минимальной заработной платы, установленной в Республике Узбекистан;

- б) после исполнения ребенком двух лет — отпуска без сохранения заработной платы до достижения ребенком трех лет;
- установление для женщин, желающих работать и имеющих ребенка в возрасте до двух лет, в течение рабочего дня перерывов для кормления ребенка, включаемых в рабочее время и оплачиваемых по среднему заработку;
 - установление для женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет и работающих в учреждениях и организациях, финансируемых из бюджета, сокращенной (35 часовой) рабочей недели без уменьшения оплаты труда;
 - закрепление обязанности работодателя в соответствии с медицинским заключением снижать беременным женщинам нормы выработки, нормы обслуживания, либо переводить беременных женщин, а также женщин, имеющих детей в возрасте до двух лет, на более легкую или исключаящую воздействие неблагоприятных производственных факторов работу с сохранением среднего заработка по прежней работе;
 - запрещение привлечения к ночным, сверхурочным работам, работам в выходные и праздничные дни, а также направления в командировку беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до четырнадцати лет, без их согласия. При этом привлечение к ночным работам беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, допускается только при наличии медицинского заключения, подтверждающего, что такая работа не угрожает здоровью матери и ребенка;
 - закрепление обязанности работодателя установить по просьбе беременной женщины либо женщины, имеющей ребенка в возрасте до четырнадцати лет (ребенка с инвалидностью — до шестнадцати лет), в том числе находящегося на ее попечении, неполный рабочий день или неполную рабочую неделю;
 - предоставление беременным женщинам и женщинам, родившим ребенка, по их желанию трудового отпуска перед отпуском по беременности и родам или после него либо после отпуска по уходу за ребенком;
 - закрепление права одиноких родителей (вдов, вдовцов, разведенных, одиноких матерей), а также жен военнослужащих срочной службы, воспитывающих одного или более детей в возрасте до четырнадцати лет (ребенка с инвалидностью — до шестнадцати лет) на использование трудового отпуска по их желанию в летнее или другое удобное для них время;
 - предоставление женщинам, имеющим двух и более детей в возрасте до двенадцати лет или ребенка с инвалидностью в возрасте до шестнадцати лет, ежегодного дополнительного отпуска продолжительностью не менее трех дней, а по их желанию также ежегодного отпуска без сохранения заработной платы продолжительностью не менее четырнадцати дней;
 - предоставление одному из родителей (опекуну, попечителю), воспитывающему ребенка с инвалидностью до исполнения ему шестнадцати лет, одного дополнительного выходного дня в месяц с его оплатой в размере дневного заработка за счет средств государственного социального страхования;
 - закрепление недопустимости прекращения трудового договора по инициативе работодателя с беременными женщинами и женщинами, имеющими детей в возрасте до трех лет. Из этого правила имеется только одно исключение — ликвидация предприятия. Однако в данном случае прекращение трудового договора допускается с обязательным трудоустройством женщины, которое осуществляется местным

органом по труду с обеспечением в период трудоустройства социальных выплат, установленных законодательством.

Следует обратить внимание на то, что в соответствии с Трудовым кодексом РУз (ТК Республики Узбекистан) (ст. 238) гарантии и льготы, предоставляемые женщинам в связи с материнством (ограничение ночного труда и сверхурочных работ, привлечения к работам в выходные дни и направления в командировки, предоставление дополнительных отпусков, установление льготных режимов труда и др.), распространяются на отцов, воспитывающих детей без матери (в случае ее смерти, лишения родительских прав, длительного пребывания в лечебном учреждении и в других случаях отсутствия материнской заботы о детях), а также на опекунов (попечителей) несовершеннолетних. Рассматриваемые гарантии и льготы предоставляются также бабушке, деду или другим родственникам фактически воспитывающих детей, лишенных родительского попечения.

Перечисленные выше гарантии женщинам закреплены в Трудовом кодексе Республики Узбекистан, законах Республики Узбекистан «О занятости населения», «Об охране труда» и др.

Необходимо отметить, что согласно Трудовому кодексу соблюдение установленных законодательством трудовых прав и гарантий для работника является обязанностью работодателя. Ни локальные акты предприятия, ни трудовой договор, заключенный с работником, не должны содержать условия ухудшающие положение работника по сравнению с законодательством. Если в соглашении или договоре о труде все же были включены такие условия, то они в силу ст. 5 ТК Республики Узбекистан признаются недействительными, т.е. не имеющими юридической силы.

Следовательно, установленный законодательством уровень гарантий и льгот для женщин рассматривается как минимальный. Это с одной стороны означает, что этот уровень является общеобязательным, с другой — что в коллективно-договорном или индивидуально-договорном порядке могут устанавливаться дополнительные по сравнению с предусмотренными законодательством трудовые права и гарантии для женщин. Важно отметить и то, что установленные коллективными договорами, соглашениями или индивидуальными трудовыми договорами дополнительные гарантии и льготы для женщин столь же обязательны для работодателя, как и гарантии, закрепленные законодательством.

Ряд весьма существенных дополнительных прав и гарантий для женщин (возможность ухода на пенсию по возрасту в более раннем возрасте и при наличии меньшего стажа, чем тот, который установлен для мужчин; включение в трудовой стаж, необходимый для назначения пенсии, времени ухода неработающей матери (мачехи) за малолетними детьми (пасынками, падчерицами), но не более чем до достижения каждым ребенком возраста трех лет, в пределах шести лет в общей сложности; возможность досрочного, за пять лет до достижения общеустановленного пенсионного возраста, ухода на пенсию по возрасту женщин, родивших пять и более детей и воспитавших их до восьми лет при наличии общего стажа работы не менее 15 лет и т.д.) предусмотрен Законом Республики Узбекистан «О государственном пенсионном обеспечении граждан».

После обретения Республикой Узбекистан независимости некоторые дополнительные гарантии, связанные с исполнением семейных обязанностей, были распространены и на других членов семьи. Так, если ранее отпуск по уходу за ребенком до достижения им трех лет предоставлялся только матери ребенка, то действующее законодательство позволяет семье самой решать вопрос о том, кто будет использовать такой отпуск. Сегодня отпуск по уходу за ребенком может быть использован полностью или по частям не только матерью ребенка, но и отцом, бабушкой, дедом или другим родственником, фактически осуществляющим уход за ребенком.

Новым для законодательства Республики является предоставление мужчинам дополнительных гарантий и прав, реализация которых отвечает интересам матери и ребенка. Так согласно части четвертой ст. 144 Трудового кодекса работающим мужчинам ежегодный трудовой отпуск по их желанию предоставляется в период отпуска жены по беременности и родам.

Таким образом, законодательство Республики Узбекистан:

- предусматривает равенство социальных и экономических прав мужчины и женщины;
- закрепляет предоставление женщине целого комплекса дополнительных прав и гарантий с учетом ее физиологических особенностей и осуществлением женщиной материнства;
- распространяет значительное количество гарантий и льгот, предоставляемых женщинам, на отцов или других родственников, воспитывающих детей, лишенных материнского попечения;
- предоставляет, в случаях установленных законодательством, членам семьи возможность самостоятельно решать вопрос о том кто (мать, отец ребенка, его дед, бабушка или другой член семьи) будет пользоваться тем либо иным правом (например, правом на отпуск по уходу за ребенком);
- предусматривает в интересах женщины и ребенка предоставление дополнительных прав и гарантий отцу ребенка (предоставление трудового отпуска по желанию отца ребенка в период отпуска жены по беременности и родам).

2.2. Достижения в вопросах обеспечения занятости женщин

В последние годы значительно активизировались усилия государства по обеспечению занятости населения, включая и женщин, посредством создания условий для дальнейшего развития домашнего труда, малых предприятий и микрофирм.

Достижению этих целей содействовали Указ Президента Республики Узбекистан от 05.01.2006 г. № УП-3706 «О мерах по стимулированию расширения кооперации между крупными промышленными предприятиями и производством услуг на базе развития домашнего труда», а также Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 11.01.2006 г. № 1.

Данные акты предусматривают создание благоприятных условий для широкого вовлечения населения в сферу надомного труда посредством:

- установления для предприятий, использующих труд надомников, льгот по налогу на имущество (оборудование, инструменты, инвентарь), переданные в безвозмездное пользование надомникам для выполнения ими обусловленной работы, а также освобождение от уплаты единого социального платежа от фонда оплаты труда в размере средств, выплачиваемых надомникам в соответствии с трудовыми договорами;
- закрепления системы мер, направленных на обеспечение социальной защиты и охраны труда надомников.

По данным Министерства труда и социальной защиты населения Республики Узбекистан в результате развития надомного труда только в 2006 году создано около 60 тысяч рабочих мест, в том числе более 30 тысяч с использованием труда женщин. При этом около половины всех рабочих мест создано в сельских регионах.

В соответствии с Программой мер по расширению трудовой занятости и совершенствованию деятельности органов по труду и социальной защите населения, утвержденной Постановлением Президента Республики Узбекистан от 06.04.2007 г. № ПП-616 на основе территориальных программ занятости, начиная с 2007 г. ежегодно в республике создаётся не менее 550 тысяч новых рабочих мест, в том числе:

- 320 тыс. рабочих мест за счет развития малых предприятий и микрофирм;
- 160 тыс. рабочих мест за счет расширения использования надомного труда и развития семейного предпринимательства;
- 70 тыс. рабочих мест за счет финансово-экономического оздоровления действующих предприятий, ввода новых крупных производственных объектов, развития социальной и рыночной инфраструктуры.

Следует также отметить, что рассматриваемая Программа содержит целый комплекс мер, направленных на обеспечение занятости и сокращение безработицы. В то же время определенную обеспокоенность вызывает то, что Программа не содержит специальных мер, направленных на обеспечение занятости женщин.

2.3. Вопросы предотвращения дискриминации в сфере труда и занятости

В Узбекистане созданы правовые условия для исключения дискриминации женщин и вовлечения их к активному участию в экономической и общественной жизни страны. Конституционно закреплено равенство прав женщин и мужчин и запрещение дискриминации по признаку пола. Законодательством женщинам предоставлены равные возможности в использовании своих трудовых прав, а также гарантии их защиты. Ст. 37 Конституции Узбекистана, а также ст. 6. Трудового Кодекса запрещают дискриминацию женщин в трудовых отношениях. Лица, подвергшиеся дискриминации по этому признаку, могут обратиться в установленном порядке в суд с возмещением им морального и материального ущерба.

Кроме того, в сфере труда для них предусмотрены дополнительные гарантии, связанные с исполнением ими семейных обязанностей: это гарантии при приеме (увольнении) на работу беременных женщин и женщин, имеющих детей, запрет на применение труда женщин на работах с неблагоприятными условиями труда, предоставление отпусков по беременности и родам, а также по уходу за ребенком, дополнительного выходного дня, предоставлении отпусков и др.

Правительство, понимая, что на этапе перехода к рыночной экономике поддержание доходов семьи, во многом зависит от степени вовлеченности женщин в общественное производство, уделяет особое внимание созданию условий для эффективного сочетания активной трудовой деятельности женщин и заботами, связанными с воспитанием детей.

Для работающих женщин предусмотрены гарантии и льготы в сфере труда, которые заключаются в ограничении привлечения женского труда в неблагоприятных условиях, установлении гибкого режима рабочего времени, снижении возрастного порога для получения трудовой пенсии.

Не допускается увольнение по инициативе работодателя беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, кроме случаев полной ликвидации.

Формирование негосударственного сектора экономики привело к возникновению новых сфер деятельности, дающих неограниченные возможности для самостоятельного труда, отвечающего способностям и интересам каждого человека — это активизация занятости женщин путем их вовлечения в частное предпринимательство, малый и средний бизнес.

2.4. Вопросы материнства и детства

За последние годы в рамках реализации законодательных и нормативных актов по защите материнства и детства в республике осуществлен комплекс целенаправленных мер:

- по созданию и совершенствованию правовой основы защиты интересов семьи, материнства и детства с учетом использования передового международного опыта;
- по созданию экономических условий для укрепления семьи, материального благополучия матерей и детей, предотвращению фактов беспризорничества среди детей и подростков;
- по формированию здоровой молодой семьи, оказанию государственной помощи при рождении и уходе за ребенком, его вакцинации, а также предоставлению всех медицинских услуг детям на бесплатной основе;
- по реализации общеобразовательной программы в общенациональном масштабе, предусматривающей бесплатное всеобщее 12-летнее образование детей, выделение значительных сумм государственных грантов на обучение юношей и девушек в высших и средних специальных заведениях;
- по обеспечению государственной защиты социально-уязвимых категорий детей с инвалидностью, сирот, детей из малоимущих семей;

- по формированию в обществе специальных условий, системы этических норм и правил по отношению к семье, матери, ребенку.

В Узбекистане имеется целый ряд социальных, экономических, политических и правовых инструментов, способствующих улучшению положения женщин и ликвидации дискриминации в отношении женщин. На государственном и общественном уровнях созданы структуры, способствующие развитию женского предпринимательства. Это Республиканская Палата предпринимателей и товаропроизводителей, Бизнес фонд, Фонд содействия занятости, Ассоциация деловых женщин и др.

В ходе реализации Государственной программы «Здоровое поколение» на 1 октября 2000 г. разработаны и осуществлены комплекс мер по формированию здоровой семьи, включающих такие меры как:

- профилактика родственных и ранних браков;
- проведение широкой разъяснительной работы по репродуктивному здоровью во всех слоях населения, особенно среди молодежи;
- повышение роли и ответственности мужчин в вопросах репродуктивного здоровья и формирование здоровой семьи;
- обеспечение участия министерств и ведомств, хокимиятов, общественных, религиозных, неправительственных организаций и фондов в мировой пропаганде гармоничного развития семьи.

В целях реализации данной программы разработан комплекс мер по формированию здоровой семьи и рождения здорового ребенка.

При НИИ Акушерства и Гинекологии организован Центр Репродукции человека.

Открыты стационарные отделения Центра при центральных больницах хокимията г. Ташкента и Республики Каракалпакстан; при отделах ЗАГС организованы постоянно действующие курсы по подготовке молодых людей к созданию семьи (консультации юристов, психологов, гинекологов и др. специалистов);

Разработаны программы формирования оптимального состава семьи, ее оздоровления и профилактики для каждой патронируемой семьи.

2.5. Материнство и детство: вопросы здоровья

Здоровье матери и ребенка — важнейший индикатор уровня социально-экономического благополучия страны. К тому же сохранение генофонда зависит прежде всего от здоровья женщины-матери. В республике разработаны и осуществляются комплексные программы по оздоровлению женщин детородного возраста и детей, в реализации которых участвуют многие министерства, ведомства, благотворительные фонды, общественные организации. Важным результатом реализации программ оздоровления женщин фертильного возраста является снижение младенческой смертности.

В республике прослеживается четко выраженная тенденция снижения аборт. Аборт перестал быть основным методом предупреждения нежелательной беременности, все большее предпочтение отдается современным контрацептивным средствам.

Одним из чувствительных индикаторов характеризующих здоровье женщин и уровень развития здравоохранения является показатель материнской смертности. В республике за период с 1991 по 2005 год уровень материнской смертности снизился почти в 2,5 раза (с 65,3 до 29,2 на 100 000 живорожденных).

29 августа 1996 года принят Закон N265-I «Об охране здоровья граждан», статья 13 Закона определяет: «Граждане Республики Узбекистан обладают неотъемлемым правом на охрану здоровья. Государство обеспечивает гражданам охрану здоровья независимо от возраста, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения.

Государство гарантирует гражданам защиту от дискриминации, независимо от наличия у них любых форм заболеваний. Лица, виновные в нарушении этого положения, несут ответственность в порядке, установленном законом».

Министерством здравоохранения Республики Узбекистан осуществляется региональная программа «Неотложные мероприятия по оздоровлению женщин фертильного возраста», направленная на обеспечение безопасного материнства и оздоровления генофонда.

Важным критерием состояния здоровья населения являются показатели заболеваемости. В связи со сложностями переходного периода, резко сократились бюджетные средства (в реальном выражении), выделяемые на государственное здравоохранение. Отставание возможностей бюджетного финансирования, рост цен на лекарственные средства, содержание учреждений здравоохранения, приобретение оборудования, инструментов и инвентаря, вакцинных, бактериальных препаратов и питательных средств, реактивов, диагностикумов, дезинфицирующих средств, организацию питания больных, привело к заметному снижению потенциала лечебных учреждений в профилактике заболеваний и лечении больных.

2.6. Вопросы социальной защиты

В целях усиления социальной защиты женщин приняты Указ Президента Республики Узбекистан от 2 марта 1995 г. «О повышении роли женщин в государственном и общественном строительстве Республики Узбекистан», Указ Президента Республики Узбекистан от 25 мая 2004 г. «О дополнительных мерах по поддержке деятельности Комитета женщин Узбекистана», Национальная Платформа и План действий по улучшению положения женщин Узбекистана, Национальный План действий по выполнению рекомендаций Комитета CEDAW.

1 апреля 1998 г. принято Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан № 140 «О создании государственной системы выявления врожденной и другой пато-

логии у новорожденных и беременных женщин для предупреждения рождения детей с инвалидностью скрининг матери и ребенка».

Одной из особенностей демографической ситуации в Узбекистане является исторически сложившаяся высокая рождаемость, которая на 2006 год составила 25,3 на 1000 человек. Учитывая сложность и напряженность экономических и социальных проблем, неблагоприятную экологическую обстановку в ряде регионов республики, эта особенность способна породить такие негативные явления, как снижение уровня потребительской корзины, рост безработицы или случаев неполной занятости, усиление экономического давления на трудоспособную часть населения.

Разработана система уплаты алиментов семьям, отказывающимся от детей, имеющих инвалидность с детства, в случаях их инвалидности вследствие ранних браков, алкоголизма и наркомании родителей, доказанных в судебном порядке. Разрабатываются предложения по увеличению размеров алиментов людей с инвалидностью детства при разводе супругов в случаях инвалидности детей, вследствие ранних браков, алкоголизма и наркомании родителей, доказанных в судебном порядке.

В целях реализации принятых решений Правительством страны принят ряд Постановлений, в числе которых можно особо выделить Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан: «О повышении роли органов самоуправления граждан в обеспечении адресной социальной поддержки населения» от 14.01.1999 г., «О льготном налогообложении доходов женщин, занятых на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда» № 117 от 17.03.1999 г., «О дополнительных мерах по стимулированию многодетных и малоимущих семей, осуществляющих индивидуальное строительство» № 411 от 03.09.1999 г., «О государственной программе «Здоровое поколение»» № 46 от 15.02.2000 г., «О мерах по обеспечению деятельности Международного неправительственного благотворительного фонда «Соглом авлод учун» № 74 от 04.03.2000 г., «О присуждении Государственной премии имени Зульфии» № 80 от 06.03.2000 г., «О дополнительных мерах по стимулированию производства и реализации товаров детского ассортимента и предметов женской гигиены» № 212 от 04.05.2000 г. и др.

В целях концентрации усилий в отдельных отраслях социальной сферы ежегодно разрабатываются и принимаются целевые государственные программы. В качестве примера можно привести государственную программу мер на 1997 г. по обеспечению года интересов человека, государственную программу мер на 1998 г. по обеспечению реализации интересов семьи, государственную программу мер на 1999 г. по усилению роли женщин в семье, государственном и общественном строительстве, совершенствовании системы защиты их правовых, социальных, экономических и духовных интересов, государственную программу мер на 2000 год «Здоровое поколение», 2001 год — «Годом матери и ребёнка», 2002 год — «Годом защиты интересов старшего поколения», 2003 год — «Годом махали», 2004 год — «Годом доброты и милосердия», 2005 год — «Годом здоровья», 2006 год — «Годом благотворительности и медицинских работников», 2007 год — «Годом социальной защиты», 2008 год — «Годом молодёжи».

2.7. Вопросы защиты молодых семей

Государственная программа «Мать и ребёнок», в числе приоритетных задач, определяет:

1. создание необходимых условий для укрепления здоровья беременных женщин и рождения здорового ребенка, наблюдения и ухода за ними с помощью современного медицинского оборудования;
2. усиление роли родителей и воспитателей в воспитании детей в дошкольном возрасте на основе традиций и обычаев, оставшихся в наследство от наших предков, в духе уважения к национальным ценностям, с применением современных методов педагогики, широкого ознакомления их с богатством и многообразием окружающего мира;
3. усиление роли матери и семьи в воспитании ребенка, в его физическом и духовном развитии до достижения совершеннолетия, неразрывной связи матери и ребенка во всех этих процессах и др.

Особая роль Правительством Республики отводится проблеме гуманизации отношения к женщинам-осужденным.

В соответствии с Указом Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по материальной и моральной поддержке молодых семей» от 18.05.2007 г. важнейшими задачами органов государственной власти на местах и хозяйственного управления, коммерческих банков, органов самоуправления граждан, Общественного движения молодежи «Камолот», Центра просветительства и духовности, Фонда «Махалля», Центра «Оила», других негосударственных некоммерческих организаций определены:

- создание необходимых условий для трудоустройства и формирования у молодых семей стабильных источников доходов на основе создания новых рабочих мест в каждом регионе республики, активного привлечения молодежи в малый бизнес и предпринимательство, выделения молодым семьям микрокредитов для организации собственного дела, развития домашнего труда, реализации им на льготных условиях крупного рогатого скота;
- всемерная поддержка молодым семьям в приобретении или строительстве жилья, обустройстве домашнего хозяйства путем широкого предоставления им ипотечных и потребительских кредитов;
- оказание практической помощи молодым семьям в решении социально-экономических проблем, предоставление им качественных образовательных, медицинских, правовых, информационных, консультативных и других услуг, в том числе по обеспечению охраны здоровья и воспитания детей;
- усиление моральной поддержки молодых семей, воспитание у молодых людей чувства гордости и ответственности за созданную ими новую семью, уважительного отношения к родителям и людям старшего поколения, стремления трудиться и воспитывать детей в соответствии с непреходящими духовными ценностями нашего народа;
- оказание через органы самоуправления граждан дополнительной материальной помощи молодым людям — выходцам из малообеспеченных семей, в том числе при вступлении их в брак и проведении свадебных мероприятий.

2.8. Предотвращение торговли людьми и нелегальной миграции

Торговля женщинами и сексуальное рабство женщин и девушек является одной из форм насилия в отношении женщин и грубое нарушение их прав. Узбекистан признает, что торговля людьми является транснациональной преступной деятельностью, для пресечения которой необходимы согласованные усилия со стороны всего международного сообщества. Правительство должно тесно сотрудничать с другими странами, в частности с региональными партнерами, в борьбе с этим преступлением. Особую тревогу в республике вызывает рост торговли женщинами.

15 ноября 2000 года на 55 сессии Генеральной Ассамблеи ООН была принята Конвенция против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол о предупреждении, пресечении и наказании за торговлю людьми. Эти документы на международном уровне определили обязанности государств по противодействию торговле людьми.

В соответствии со ст. 3 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию организации объединенных наций против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года:

- a) «торговля людьми» означает осуществляемые в целях эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей путем угрозы силой или ее применения или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения, либо путем подкупа, в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов;
- b) согласие жертвы торговли людьми на запланированную эксплуатацию, о которой говорится в подпункте (a) настоящей статьи, не принимается во внимание, если было использовано любое из средств воздействия, указанных в подпункте (a);
- c) вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение ребенка для целей эксплуатации считаются «торговлей людьми» даже в том случае, если они не связаны с применением какого-либо из средств воздействия, указанных в подпункте (a) статьи.

С 2001 года в республике кроме государственных организаций, начали осуществлять свою деятельность неправительственные организации (например, Истикболли Авлод), приоритетным направлением которых стали вопросы повышения осведомленности молодых девушек и женщин по проблеме торговли женщинами в целях сексуальной эксплуатации. За этот период на молодежном канале радио и телевидения открыта серия передач на эту тему, проводятся различные ток-шоу. В учебных заведениях и трудовых коллективах проводятся беседы, семинары, круглые столы, где разъясняются вопросы риска нелегальной трудовой миграции. ННО совместно с государственными и правоохранительными организациями издали большим тиражом на государственном языке информационные листки и буклеты на заданную тему, которые распространяются среди населения, особенно молодежи. Неправительственные организации проводят профилак-

тическую работу по вопросам нелегальной трудовой миграции в тесном контакте с работниками правоохранительных органов, заинтересованными министерствами и ведомствами. Во всех регионах республики, силами ННО открыты телефоны доверия, которые предоставляют бесплатные анонимные консультации о риске нелегальной работы за рубежом круглосуточно. ННО Республики активно сотрудничают с ННО других стран по вопросу нелегальной трудовой миграции и возвращению жертв трафика на Родину.

В Заключительных Замечаниях Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин обращено внимание на необходимость принятия в Узбекистане закона о предупреждении торговли людьми и их эксплуатации, разработке мер, направленных на решение данной задачи.

В этой связи, следует отметить, что 17.04.2008 года был принят Закон Республики Узбекистан «О противодействии торговле людьми», Постановлением Президента Республики Узбекистан ПП-911 от 8.07.2008 года «О мерах по повышению эффективности борьбы с торговлей людьми» утвержден «Национальный план действий по противодействию торговле людьми на 2008–2010 годы».

8 апреля 2008 года вступил в силу Закон Республики Узбекистан «О ратификации Республикой Узбекистан Конвенции МОТ № 182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда».

8 июля 2008 года вступил в силу Закон Республики Узбекистан «О ратификации Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности» (Нью-Йорк, 15 ноября 2000 года). В целях реализации требований протокола в соответствии с законом наименование статьи 135 УК было изменено с «Вербовка людей» на «торговля людьми».

2.9. Теоретические проблемы преодоления дискриминации женщин

В современном мире всё ещё нередки случаи дискриминации женщин при реализации ими социальных или экономических прав. Причины этого многообразны. В их числе следует назвать сложившееся в сознании людей стереотипное отношение к женщине, живучесть устаревших обычаев и традиций, недостаточный уровень правовой культуры в обществе, а порой правовую неграмотность как самих женщин, так и отдельных должностных лиц и др. Исследование действующего законодательства Узбекистана и практики его применения позволяет заключить, что одной из причин, способствующих нарушению прав женщин, является несовершенство отдельных положений национального законодательства. Остановимся на данном вопросе подробнее.

В различных законодательных актах, регламентирующих социальные и экономические права граждан, воспроизводится закрепленное в ст. 18 Конституции Республики Узбекистан положение о равенстве прав граждан, в том числе, независимо от их половой

принадлежности. В то же время большинство законов, действующих в этой области (законы Республики Узбекистан «О государственном пенсионном обеспечении граждан», «Об охране труда», «О занятости населения», «Об образовании» и д.р.) не только не содержат норм, предусматривающих недопустимость дискриминации и устанавливающих действенные меры защиты от нее, но даже не употребляют термин «дискриминация».

В Законе Республики Узбекистан «Об охране здоровья граждан», хотя и говорится о защите от дискриминации, однако это понятие трактуется очень узко. Согласно части третьей ст. 13 названного Закона государство гарантирует гражданам защиту от дискриминации, независимо от наличия у них любых форм заболеваний.

Таким образом, большинство законов, закрепляющих социальные и экономические права граждан, не содержат положений о недопустимости дискриминации и о возможности защиты, в том числе и судебной от дискриминации.

2.10. Недостаточно широкая трактовка дискриминации в Трудовом Кодексе Республики Узбекистан

Вопрос о недопустимости дискриминации наиболее детально регламентирован в Трудовом кодексе Республики Узбекистан. Согласно ст. 6 ТК Республики Узбекистан «Все граждане имеют равные возможности в обладании и использовании трудовых прав. Установление каких-либо ограничений или предоставление преимуществ в области трудовых отношений в зависимости от пола, возраста, расы, национальности, языка, социального происхождения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работников и результатами их труда, недопустимо и является дискриминацией.

Не являются дискриминацией различия в сфере труда, обусловленные свойственными данному виду труда требованиями или особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной защите (женщины, несовершеннолетние, люди с инвалидностью и др.).

Лицо, считающее, что оно подверглось дискриминации в сфере труда, может обратиться в суд с заявлением об устранении дискриминации и возмещении нанесенного ему/ей материального и морального вреда».

Представляется, что приведенные положения Трудового кодекса в целом соответствуют международно-правовым актам, в том числе и ратифицированной Республикой Узбекистан Конвенции МОТ № 111 (1958 г.) «О дискриминации в области труда и занятий».

Вместе с тем следует обратить внимание на следующие обстоятельства.

Во-первых, в названной выше Конвенции МОТ речь идет о дискриминации «в области труда и занятий». Однако часть первая ст. 6 ТК необоснованно ограничивает сферу применения принципа недопустимости дискриминации только «трудовыми отношения-

ми». Между тем Трудовой кодекс регулирует не только трудовые, но и целый комплекс отношений, непосредственно связанных с трудовыми, которые могут предшествовать, сопутствовать или следовать за трудовыми отношениями. К числу таких отношений относятся, в частности: отношения по трудоустройству, по производственному обучению в организации, по социальному партнерству (коллективно-договорные отношения), по рассмотрению трудовых споров. Совершенно очевидна недопустимость дискриминации, в том числе и по признаку пола, и в этих отношениях.

Во-вторых, содержание ст. 6 ТК не согласуется с содержанием ст. 269 этого Кодекса. Если ст. 6 ТК закрепляет право каждого считающего, что он подвергся дискриминации в сфере труда, обратиться в суд с заявлением об устранении дискриминации и возмещении причиненного материального и морального вреда, то ст. 269 ТК, содержащая перечень трудовых споров, подлежащих непосредственному рассмотрению судами, в их числе не называет споры по вопросам дискриминации в сфере труда и занятий.

В соответствии с п. 3 ст. 5 Конвенции «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» государства — участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.

К сожалению, это положение в должной мере не учитывается в ряде законодательных актов, действующих в Республике Узбекистан.

Так, согласно ст. 5 Трудового кодекса Республики Узбекистан условия соглашений и договоров о труде, ухудшающие положение работников по сравнению с законодательными и иными нормативными актами, недействительны. Однако, в рассматриваемой норме ничего не говорится о правовых последствиях включения в соглашения и договоры о труде условий дискриминационного характера, хотя исходя из положений Конвенции «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» такие условия тоже должны признаваться недействительными.

2.11. Наличие нормативных актов, нарушающих принцип равной оплаты мужчин и женщин за труд равной ценности

Согласно ст. 23 Всеобщей декларации прав человека каждый человек, без какой-либо дискриминации, имеет право на равную оплату за равный труд. Это положение получило свою конкретизацию и дальнейшее развитие в целом ряде международно-правовых актов, ратифицированных Республикой Узбекистан. Так ст. 7 Международного акта об экономических, социальных и культурных правах, предусматривая равное вознаграждение за труд равной ценности, обращает внимание на то, что женщинам должны гарантироваться условия труда не хуже тех, которыми пользуются мужчины с равной оплатой за равный труд. В соответствии со ст. 11 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин государства — участники принимают все соответствующие меры, с тем, чтобы обеспечить право на равное вознаграждение, включая

получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы. Рассматриваемому вопросу посвящена также ратифицированная Узбекистаном Конвенция МОТ № 100 (1951 г.) «О равном вознаграждении женщин и мужчин за труд равной ценности».

Положения названных выше международно-правовых актов нашли свое отражение в законодательстве Республики Узбекистан. В частности согласно ст. 224 ТК запрещается снижать женщине заработную плату по мотивам, связанным с беременностью или наличием детей. Однако некоторые подзаконные акты не учитывают это требование Трудового кодекса.

Так, Положением о порядке и условиях оплаты труда медицинских и фармацевтических работников государственных учреждений Республики Узбекистан, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Узбекистан от 21.12.2005 г. № 276, установлены надбавки к тарифным ставкам медицинских и фармацевтических работников за непрерывный стаж работы по специальности. Размеры этих надбавок дифференцированы в зависимости от вида медицинского учреждения, характера выполняемой работы, а также продолжительности стажа непрерывной работы по специальности. При этом в стаж, дающий право на получение надбавок, включается время, когда работник/ца не работал/а, но в соответствии с законодательством за ним/ней сохранялось место работы (должность) и он/а получал/а пособие по социальному страхованию, кроме периодов нахождения женщины/мужчины в частично оплачиваемом отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста двух лет, а также в отпуске без сохранения заработной платы до исполнения ребенку трех лет.

Следовательно, с одной стороны в соответствии с законодательством женщина или другой член семьи, фактически осуществляющий уход за ребенком, имеют право на частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком до достижения им двух лет и на отпуск без сохранения заработной платы до исполнения ребенку трех лет, с другой стороны использование таких отпусков медицинскими и фармацевтическими работниками неблагоприятно сказывается на размере оплаты их труда.

Необходимо также отметить, что предусмотренное названным выше постановлением Правительства положение о невключении в стаж работы по специальности, дающий право на надбавку к тарифным ставкам медицинских и фармацевтических работников противоречит Трудовому кодексу Республики Узбекистан, согласно которому (часть пятая ст. 234 ТК) отпуска по уходу за ребенком засчитываются в трудовой стаж, в том числе, и в стаж работы по специальности

2.12. Незрелость общественного контроля за соблюдением трудовых и социальных прав женщин

На протяжении многих лет важную роль в обеспечении защиты трудовых прав работников играли правовая и техническая инспекции труда профессиональных союзов, осуществлявшие общественный контроль за соблюдением законодательства о труде и правил охраны труда.

Необходимо подчеркнуть, что названные инспекции самое пристальное внимание уделяли контролю за соблюдением работодателями трудовых прав женщин, несовершеннолетних, а также некоторых других категорий работников, в отношении которых трудовое законодательство предусматривает дополнительные гарантии, в целях обеспечения их социальной и правовой защиты.

В то же время в советский период инспекции профсоюзов были наделены рядом властных полномочий, не соответствовавших статусу профсоюзов как общественной организации. Государствление профсоюзов приводило к тому, что они наделялись полномочиями характерными для государственных органов. Так правовые и технические инспекторы профсоюзов могли выдавать предписания, обязательные для исполнения руководителями предприятий, применять к руководителям штрафы за нарушение трудового законодательства и правил охраны труда и т.д.

В государствах, образовавшихся на постсоветском пространстве, полномочия правовых и технических инспекторов профсоюзов были пересмотрены, исходя из того, что одной из задач профсоюзов является осуществление именно общественного контроля за соблюдением законодательства о труде. Соответствующие коррективы были внесены и в законодательство Республики Узбекистан. Однако, если впоследствии в большинстве стран СНГ существенное внимание уделялось регламентации взаимодействия технической и правовой инспекций профсоюзов с государственными органами, осуществляющими контроль и надзор за соблюдением законодательства о труде, то в Узбекистане в 2001 г. в Закон «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности» и в Трудовой кодекс были внесены изменения, предусматривавшие упразднение правовой и технической инспекций труда профессиональных союзов. Такое решение повлекло за собой существенное ослабление общественного контроля за соблюдением законодательства о труде в целом, включая и контроль за соблюдением работодателями трудовых прав женщин.

2.13. Несоблюдение в отдельных случаях принципа равенства прав, обязанностей и равной ответственности родителей за воспитание детей

В соответствии со ст. 18 ратифицированной Республикой Узбекистан Конвенции о правах ребенка государства — участники принимают все возможные усилия к тому, чтобы обеспечить признание принципа общей и одинаковой ответственности обоих родителей за воспитание и развитие ребенка. В ст. 16 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин также отмечается, что женщина и мужчина должны обладать одинаковыми правами и обязанностями как родители в вопросах, касающихся детей. Данная Конвенция обращает внимание на то, что интересы детей являются преобладающими.

Соответствующие положения получили закрепление в национальном законодательстве. Так согласно ст. 71 Семейного кодекса родители имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей.

Вместе с тем следует отметить, что ст. 77 Трудового кодекса Республики Узбекистан не учитывает требования международно-правовых актов и положения национального законодательства о равенстве прав и обязанностей родителей в отношении детей.

Минимальный возраст приема на работу согласно Трудовому кодексу составляет 16 лет. Однако из этого правила имеются исключения. Для выполнения легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью и развитию и не нарушающего процесса обучения, допускается прием на работу с согласия одного из родителей подростков в возрасте от 14 до 16 лет.

Признавая достаточным получение в рассматриваемой ситуации согласия только одного из родителей, трудовое законодательство по существу игнорирует мнение другого родителя, ограничивает его право на воспитание ребенка. На практике встречаются случаи, когда один из родителей (чаще всего мать) подростка возражает против приема на работу сына или дочери не достигших 16 лет, считая, что данная работа может причинить вред их здоровью или нравственности. Однако, что-либо предпринять в рассматриваемом случае достаточно сложно, поскольку если один из родителей уже дал свое согласие, то при приеме на работу подростка формальные требования законодательства были соблюдены, однако, кроме согласия одного из родителей, или их обоих, необходимо вмешательство социальных работников или участие махаллинского комитета.

Здесь лучше опираться на Конвенцию о правах ребенка и Семейный Кодекс РУз, а именно ч. 3 ст. 4, ст. 7, 9, 10, 21, а также ст. 68 СК РУз, где указано, что ребенок вправе выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства.

Причем, если в кодексе о браке и семье УзССР имелось возрастное ограничение в 10 лет, то нынешний СК РУз более прогрессивен в этом вопросе, так как возрастные ограничения не указаны.

Кроме того, если один из родителей лишь числится в семье формально, а законодатель изменит положение о трудоустройстве несовершеннолетнего только с согласия обоих родителей, то такой ребенок не устроится на работу до своего совершеннолетия или пока его второго, скрывающегося родителя, не обнаружат.

2.14. Необеспечение баланса между дополнительными льготами и гарантиями работающим женщинам и стимулами работодателям нанимать и использовать труд женщин

В подготовленных в 1995 г. Международным бюро труда Комментариях к проекту Трудового кодекса Республики Узбекистан с одной стороны отмечалось, что содержащаяся в проекте забота о женщинах достойна похвалы, с другой было обращено внимание на то, что необходимо «найти наилучшее соответствие между содержащимися в проекте мерами, призванными защитить женщин, и стимулами работодателям нанимать и оставлять женщин на работе».

Следует подчеркнуть что все, предусмотренные в названном выше законопроекте дополнительные гарантии и льготы для женщин получили закрепление в Трудовом кодексе Республики Узбекистан, принятом 22 декабря 1995 г. и вступившим в действие с 1 апреля 1996 г.

Вместе с тем необходимо отметить, что работодатели, использующие труд женщин, в связи с предоставлением последним предусмотренных законодательством дополнительных гарантий и льгот несут определенные издержки.

Однако действующее законодательство не предусматривает предоставление налоговых или иных льгот для работодателей, использующих труд женщин. Соответственно предприятие, где работает значительное количество женщин, оказывается в невыгодных условиях, ему сложнее конкурировать с теми предприятиями, где работают в основном мужчины. В результате дополнительные льготы, предусмотренные для женщин, на практике нередко превращаются в «кантильготы», влекут за собой дискриминацию женщин в сфере труда и занятий, в том числе и при приеме на работу.

Обеспокоенность вызывает и то, что некоторые изменения, внесенные в законодательство, повлекли за собой увеличение размеров издержек, которые несет работодатель, использующий труд женщин.

Так ранее пособия по уходу за ребенком до достижения им двух лет работающим женщинам, а также пособия по временной нетрудоспособности выплачивались за счет средств социального страхования. Однако с 1996 г. пособия по уходу за ребенком, а с 2007 г. и пособия по временной нетрудоспособности выплачиваются работодателями за счет собственных средств с исключением этих затрат из налогооблагаемой базы на прибыль. В бюджетных же организациях выплата этих пособий осуществляется в пределах бюджетных ассигнований на фонд оплаты труда. На практике женщинам значительно чаще, чем мужчинам выплачивается пособие по временной нетрудоспособности, поскольку в соответствии с законодательством право на такое пособие возникает не только в случае болезни работника, но и в связи с необходимостью ухода за заболевшим ребенком.

2.15. Недостаточное внимание вопросам адаптации женщин, вышедших на работу по окончании отпуска по уходу за ребенком

Одной из причин дискриминации женщин являются сложившиеся в далеком прошлом традиции и стереотипы. Эти причины нередко препятствуют осуществлению женщиной права на образование. Бывает родители девушки, считая, что основное ее предназначение выйти замуж, рожать и воспитывать детей, создавать уют в семье и т.п., возражают против продолжения девушкой образования или работы. Следует отметить, что женщинам приходится сталкиваться с такими же стереотипами со стороны мужей. Так нередко девушка, обучающаяся в учебном заведении или работающая, выйдя замуж, по требованию мужа, а порой и его родственников, бросает учебу, либо работу. И все же дискри-

минацию женщин в сфере образования было бы неверно связывать только с наличием стереотипов и устаревших традиций и обычаев. Причиной дискриминации в рассматриваемой сфере может быть и несовершенство законодательства.

Так, социологические исследования показывают, что успеваемость женщин в процессе обучения в среднем даже несколько выше, чем у мужчин. Нет особых претензий к женщинам в первоначальный период их трудовой деятельности. Однако с рождением ребенка все меняется. Очевидно, что если женщина реализует предусмотренное законодательством, право на отпуск по уходу за ребенком до достижения им трех лет, то в этот период она в определенной степени утрачивает свои профессиональные качества. Не случайно среди лиц, трудовой договор с которыми прекращается в связи с несоответствием выполняемой работе вследствие недостаточной квалификации (п. 2 части второй ст. 100ТК) оказывается достаточное число женщин, вышедших на работу по достижении ребенком трех лет. Ситуация могла бы измениться если бы законодательство регламентировало предоставление таким женщинам после их выхода на работу возможности пройти повышение квалификации или переподготовку.

2.16. Нарушение требования о неразглашении врачебной тайны и ущемление в связи с этим права женщины на получение пособия по социальному страхованию

Закон Республики Узбекистан «Об охране здоровья граждан» закрепляет право граждан на охрану здоровья.

Следует отметить, что некоторые подзаконные акты (например, Инструкция о порядке выдачи листков нетрудоспособности и справок) не приведены в соответствие с названным Законом. Это влечет за собой дискриминацию женщин.

Так, в соответствии с действующим законодательством при выкидыше, искусственном прерывании беременности, проведении операции подсадки эмбриона женщине выплачивается пособие по временной нетрудоспособности. Однако многие женщины сознательно не получают такое пособие. Это связано с тем, что для получения пособия необходимо по месту работы предъявить, выдаваемый лечебным учреждением, листок временной нетрудоспособности, в котором заполняется графа «диагноз». Вполне понятно нежелание женщин делать достоянием общественности сведения, относящиеся к их личной жизни. Думается именно по этой причине женщины в рассматриваемых случаях просят работодателя предоставить им отпуск без сохранения заработной платы, отгулы и т.п. Между тем Закон «Об охране здоровья граждан» предусматривает, что одной из гарантий права на квалифицированную медицинскую помощь является неразглашение врачебной тайны. Получается, что в приведенной выше ситуации это требование Закона не соблюдается, в результате чего дискриминируются права женщины.

Произошло также ограничение круга лиц, имеющих право на получение пособия по уходу за ребенком до достижения им двух лет.

Это ограничение коснулось работников бюджетной сферы. До 01.01.2008 года работающим в бюджетных организациях матерям либо «иным лицам фактически осуществляющим уход за ребенком» пособия по уходу за ребенком выплачивалось по месту их работы.

Согласно п. 21 Постановления Президента Республики Узбекистан от 12.12.2007 года № ПП-744 «О прогнозе основных макроэкономических показателей и параметрах государственного бюджета на 2008 год», начиная с 01.01.2008 года выплата ежемесячного социального пособия по уходу за ребенком в возрасте до двух лет была передана органам самоуправления граждан (махаллям).

Однако, изменилось не только место назначения и выплаты этого пособия, но и условия его назначения. Если ранее такое пособие получали все матери (либо иные лица), работающие в бюджетной сфере и осуществляющие уход за ребенком, не достигшим двух лет, то в настоящее время пособие назначается только тем, чья семья будет признана нуждающейся. При этом нуждающимися признаются семьи, совокупный доход которых, приходящийся на каждого члена семьи, составляет менее 1,5 кратной минимальной заработной платы. При таком раскладе возможно проявление инцидентов коррупции и взяточничества.

2.17. Отсутствие развитого миграционного законодательства

Совершенно очевидно, что к решению вопроса о предотвращении торговли людьми необходим комплексный подход. Безусловно, принятие в апреле 2008 года закона Республики Узбекистан «О предотвращении торговли людьми», равно как принятие 7 июля 2008 года соответствующей государственной программы, явилось важным шагом на пути к решению этой проблемы. В тоже время важно отметить, что это только первый шаг. В частности предотвратить торговлю людьми невозможно без наличия развитого миграционного законодательства.

Интеграция Республики Узбекистан в мировое сообщество, развитие рыночной экономики, повышение социально-трудовой активности населения требуют решения целого ряда проблем, связанных как с внешней, так и с внутренней миграцией. В этой связи необходимо отметить, что массовые перемещения населения, не будучи регулируемы должным образом, могут нанести серьезный ущерб правам человека и национальной безопасности, в том числе создавать благоприятную почву для торговли людьми.

К сожалению, в Республике Узбекистан не принят закон, который позволил бы обеспечить защиту прав и законных интересов мигрантов, предупреждать и предотвращать нелегальную неконтролируемую миграцию, углублять международное сотрудничество в области миграции.

Требует совершенствования и Закон Республики Узбекистан «О гражданстве». Общими недостатками законодательства о гражданстве и внешней миграции являются наличие в нормативных правовых актах значительного количества декларативных положений,

отсылочных норм, недостаточная разработанность процедурных вопросов, конкретных механизмов реализации и защиты, в том числе судебной, прав мигрантов. В настоящее время выезд граждан Узбекистана за пределы республики, как на определенное время, так и на постоянное место жительства, регулируется подзаконными актами. При этом процедуры выезда четко не прописаны в законодательстве. Урегулированный подзаконными актами механизм выезда является громоздким, создает неоправданные трудности для граждан.

Проведению эффективной миграционной политики препятствует государственная монополия на экспорт рабочей силы (трудоустройство граждан Узбекистана за рубежом осуществляется только при посредничестве Агентства по вопросам внешней трудовой миграции и региональных бюро по трудоустройству граждан Республики Узбекистан за рубежом). Отсутствие конкуренции в данной области приводит к незаконной деятельности отдельных юридических и физических лиц по организации нелегальной трудовой миграции, неконтролируемой государством.

Агентство по вопросам внешней трудовой миграции в основном осуществляет трудоустройство граждан Узбекистана за рубежом на основании межправительственных, межведомственных договоров (соглашений), которые заключаются между государственными органами (правительствами, отраслевыми министерствами, ведомствами и т.д.), в том числе в рамках программ сотрудничества, по обмену опытом, повышению квалификации, стажировки и т.д. Вместе с тем трудоустройству по частным трудовым контрактам должное внимание не уделяется.

Сложный и не четко урегулированный порядок трудоустройства граждан Узбекистана за рубежом, содействие Агентством в трудоустройстве лишь незначительной части трудовых мигрантов приводит к тому, что многие фирмы, занимающиеся туристической деятельностью, на самом деле оказывают услуги по трудоустройству либо выезду граждан РУз в иных целях. Поскольку граждане, воспользовавшиеся услугами этих фирм, приезжают в другие государства по туристической визе, а занимаются трудовой деятельностью, они попадают в число «нелегалов» и становятся бесправными.

Существенные трудности возникают и при легализации пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Узбекистан. Именно запутанность и неоправданная сложность порядка легализации приводит к ущемлению прав.

Так в органы внутренних дел необходимо обращаться и для получения «разрешения на проживание» и для получения «постоянной прописки». С точки зрения здравого смысла трудно объяснить такие требования законодательства. Совершенно очевидно, что подобные положения не только затрудняют легализацию пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства, но и способствуют произволу чиновников.

Одной из причин нарушения прав иностранцев и лиц без гражданства является неисполнение положений действующего законодательства, несоблюдение установленных сроков и процедур.

Например, на практике не соблюдаются предусмотренные Законом «О гражданстве Республики Узбекистан» сроки рассмотрения вопросов о предоставлении гражданства Республики Узбекистан и выхода из гражданства.

Согласно Семейному кодексу Республики Узбекистан (ст. 235) браки между гражданами Республики Узбекистан, а также браки между гражданами Республики Узбекистан и иностранными гражданами или лицами без гражданства, заключенные за пределами Республики Узбекистан с соблюдением законодательства государства, на территории которого они заключены, признаются действительными в Республике Узбекистан, если отсутствуют обстоятельства препятствующие заключению брака. В соответствии с Положением о паспортной системе для иностранных граждан и лиц без гражданства, заключивших брак с гражданами Республики Узбекистан, установлен упрощенный порядок получения прописки и вида на жительство. Однако на практике эта норма соблюдается не всегда. Нередко из-за различных бюрократических препон иностранные граждане и лица без гражданства, состоящие в браке с гражданами Республики Узбекистан и длительное время, проживающие на территории Узбекистан не могут легализовать свое пребывание в республике.

Представляется, что решение затронутых выше вопросов должно рассматриваться как важнейшая составляющая в системе мер, направленных на предотвращение торговли людьми и их эксплуатации.

В части вопроса социальной защиты семей, имеющих на воспитании дошкольников и младших школьников. В настоящее время описанный вопрос решается не всегда конструктивно. Детские дошкольные учреждения работают до 17 часов. А окончание рабочего дня во многих организациях, учреждениях, предприятиях заканчивается после 18–19 часов. Случаются факты задержки на рабочем месте и на более длительное время. В результате дети таких родителей остаются без присмотра, или родители вынуждены решать описанную проблему в ущерб семейному бюджету — один из членов семьи (чаще всего женщина) увольняется с работы, таким образом также лишаясь рабочего места, квалификации, возможности карьерного и иных видов профессионального роста. Или, с согласия работодателя, сокращает продолжительность рабочего дня с соответствующей оплатой. Или приглашает частную няню на указанные необходимые 2–3 часа.

Также в национальном законодательстве не отрегулирован вопрос контроля со стороны социальных, профсоюзных и иных органов за соблюдением прав несовершеннолетних (особенно девочек), при их трудоустройстве и выполнении ими трудовых обязанностей.

Предлагается для обсуждения также вопрос о повышении возрастной планки для поступления женщин в ВУЗы. Если женщина рожала и воспитывала детей, занималась домашним хозяйством, а затем решила получить высшее образование, она не всегда сможет сейчас это сделать, так как возраст ограничен 36 годами. Хотя в советское время существовала система вечернего и заочного образования без отрыва от производства и без возрастных ограничений.

Выводы и рекомендации

Вышеизложенный анализ ситуации в сфере социальных и экономических прав женщин позволяет сформулировать следующие рекомендации:

1. Во всех государственных программах по обеспечению занятости населения, в том числе посредством расширения применения надомного труда и развития предпринимательства, представляется необходимым предусматривать специальные меры, направленные на содействие реализации женщинами права на труд, создание условий для занятия ими предпринимательской деятельностью, социальные гарантии, такие как больничные листы, пособия; материальную и иные виды поддержки. Кроме того, надомным трудом возможно желают заниматься не только женщины, но и мужчины по тем или иным причинам. Однако законодатель оговаривает надомный труд только в отношении женщин.
2. В целях обеспечения равенства прав женщин и мужчин, недопущения дискриминации по половому признаку целесообразно:
 - Внести в законы Республики Узбекистан «О государственном пенсионном обеспечении граждан», «Об охране труда», «О занятости населения», «Об образовании» дополнения, закрепляющие недопустимость дискриминации в соответствующих сферах. Изменить редакцию части третьей ст. 13 Закона Республики Узбекистан «Об охране здоровья граждан», предусмотрев недопустимость дискриминации, в том числе и по половому признаку при реализации права на охрану здоровья;
 - Закрепить в названных выше законах действенные механизмы защиты, в том числе и судебной, от дискриминации.
 - Во всех указанных нормативных актах дать определение дискриминации
3. Привести часть первую ст. 6 Трудового кодекса Республики Узбекистан в соответствие с ратифицированной Узбекистаном Конвенцией МОТ № 111 (1958 г) «О дискриминации в области труда и занятий», заменив слова «в области трудовых отношений» словами «в области труда и занятий».
4. Дополнить ст. 269 Трудового кодекса положением, предусматривающим, что споры по вопросам дискриминации в сфере труда и занятий, а также споры о возмещении материального и морального вреда, причиненного дискриминацией, включая и дискриминацию по половому признаку, подлежат непосредственному рассмотрению в суде.
5. Обеспечить соответствие положений ст. 5 Трудового кодекса Республики Узбекистан требованиям п. 3 ст. 15 Конвенции «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», предусмотрев, что условия договоров и соглашений о труде, носящие дискриминационный характер, являются недействительными. Представляется целесообразным ст. 5 Трудового кодекса Республики Узбекистан изложить в следующей редакции:

«Недействительными признаются условия соглашений и договоров о труде:

- ухудшающие положение работника/цы по сравнению с законодательными и иными нормативно-правовыми актами;
- носящие дискриминационный характер.

Недействительность отдельных условий соглашений и договоров о труде не влечет за собой признания недействительным договора или соглашения в целом».

6. Исключить из действующих нормативно-правовых актов положения, не соответствующие требованиям ратифицированных Узбекистаном международных договоров (ст. 23 Всеобщей декларации прав человека, ст. 7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, ст. 11 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция МОТ № 100 о равном вознаграждении женщин и мужчин за труд равной ценности), предусматривающих право на равное вознаграждение женщин и мужчин за труд равной ценности. В частности исключить из Положения о порядке и условиях оплаты труда медицинских и фармацевтических работников государственных учреждений, утвержденного постановлением Кабинета Министров РУз от 21.12.2005 г. № 276, норму, согласно которой использование женщиной гарантированных законодательством отпусков по уходу за ребенком неблагоприятно сказывается на размере оплаты труда.
7. В целях усиления общественного контроля за соблюдением законодательства, включая и контроль за соблюдением работодателями трудовых прав женщин, необходимо возобновить деятельность правовой и технической инспекций труда профессиональных союзов.

Следует отметить, что права и обязанности правовой и технической инспекций труда профсоюзов, их взаимодействие с государственными органами, осуществляющими надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде, могли бы быть регламентированы в Законе «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности», принятие которого в новой редакции предусмотрено планом законопроектной работы Правительства Республики Узбекистан на 2007 г., утвержденным Постановлением Кабинета Министров РУз от 22.12.2006 г. № 264.

8. Необходимость обеспечения соответствия Трудового кодекса положениям международных договоров, ратифицированных Республикой Узбекистан (ст. 18 Конвенции о правах ребенка, ст. 16 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин), а также нормам национального законодательства (ст. 71 Семейного кодекса), закрепляющим равные права и обязанности обоих родителей в отношении своих детей, настоятельно требует внесения изменений в ст. 72 Трудового кодекса Республики Узбекистан. Следует предусмотреть, что необходимым условием приема на легкую, не причиняющую вреда здоровью и развитию, не нарушающую процесса обучения работу подростка в возрасте от 14 до 16 лет является письменное согласие обоих родителей. При этом важно оговорить, что письменного согласия одного из родителей может быть достаточно лишь в исключительных случаях (смерть одного из родителей, признание его недееспособным, лишение одного из родителей в установленном порядке родительских прав).
9. В качестве одной из важнейших мер, направленных на недопущение дискриминации женщин в области труда и занятий, должно рассматриваться обеспечение баланса между установленным законодательством значительным объемом дополнительных льгот и гарантий для женщин и стимулами для работодателей нанимать и использовать труд женщин.

В числе первоочередных мер, направленных на стимулирование работодателей использовать труд женщин можно назвать:

- изменение источника от выплаты пособий по уходу за ребенком до достижения им двух лет и пособий по временной нетрудоспособности, в том числе пособий

по уходу за заболевшим ребенком. Следует отказаться от выплаты этих пособий за счет средств работодателя и вернуться к ранее существовавшему порядку, когда названные пособия выплачивались за счет средств социального страхования;

- установление налоговых льгот для организаций, использующих в основном труд женщин. При этом необходимо подчеркнуть, что в данном случае речь идет во все не об освобождении этих предприятий от налогов на доходы, а лишь о некотором ослаблении налогового бремени. Такое ослабление хотя бы в некоторой степени компенсирует работодателям те издержки, которые они несут в связи с предоставлением женщинам дополнительных льгот и гарантий, предусмотренных законодательством, а следовательно облегчит их конкуренцию с другими организациями, где работают в основном мужчины.
10. Существенное внимание следует уделять проблеме адаптации к трудовой деятельности женщин, вышедших на работу, после длительного перерыва по окончании отпуска по уходу за ребенком. В частности, целесообразно предусмотреть обязательное прохождение женщинами, занимающими должности, требующими специальных знаний, после выхода их из отпуска по уходу за ребенком, повышения квалификации. Кроме того, было бы желательно закрепить правило, согласно которому аттестация этих женщин может проводиться не ранее одного года работы после прохождения ими повышения квалификации.
11. Указание в листке временной нетрудоспособности, выдаваемом медицинскими учреждениями заболевшему работнику, диагноза, противоречит содержащемуся в Законе Республики Узбекистан «Об охране здоровья граждан» положению о неразглашении врачебной тайны, порождает ряд отрицательных последствий, в том числе и связанных с реализацией женщинами права на получение пособия по временной нетрудоспособности.

Учитывая изложенное, представляется необходимым предусмотреть кодирование или не упоминание диагноза в листках временной нетрудоспособности, выдаваемых работникам.

12. В целях предотвращения торговли людьми и их эксплуатации необходимо:
- Разработать и реализовать государственную программу, направленную на решение этой задачи;
 - Рассматривать, как неотъемлемый элемент этой программы создание развитого миграционного законодательства, принятие Закона Республики Узбекистан «О миграции», регламентирующего как внутреннюю, так и внешнюю миграцию;
 - Уделить в Законе Республики Узбекистан «О миграции» особое внимание вопросам внешней трудовой миграции. В частности следует:
 - заменить существенную ныне разрешительную процедуру трудоустройства граждан Республики Узбекистан за рубежом по частным трудовым контрактам на регистрационную процедуру, закрепить достаточно простой, эффективный и понятный гражданам порядок регистрации;
 - отказаться от государственной монополии в области трудоустройства граждан Республики Узбекистан в зарубежные страны, предусмотреть возможность создания и деятельности частных бюро по трудоустройству. При этом следует обратить внимание на то, что деятельность таких бюро должна лицензироваться и контролироваться государством;

- регламентировать в законе права, обязанности и ответственность частных бюро по трудоустройству граждан Республики Узбекистан за рубежом;
 - законодательно закрепить минимальный (обязательный) уровень прав и гарантий граждан, при наличии которого возможно трудоустройство за рубежом.
- Упростить порядок легализации пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Узбекистан.
 - Четко регламентировать особенности правового статуса иностранцев в зависимости от времени их нахождения в Республике Узбекистан (временно въехавшие и постоянно проживающие), а также от целей их пребывания на территории Узбекистана (транзит, туризм, учеба, деловая поездка, занятие трудовой деятельностью и т.п.). Решение этих задач определяет необходимость разработки и принятия Закона Республики Узбекистан «О правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства».
 - Признавая важность двусторонних соглашений между Узбекистаном и рядом пограничных государств (Киргизия, Таджикистан, Туркмения) о взаимных поездках граждан, предусматривающих, в частности, возможность безвизового пересечения границы лицами, проживающими в приграничных районах, следует отметить, что эти соглашения в основном регламентируют вопросы пересечения границы и временного пребывания граждан соседних государств. Представляется, что в аналогичных соглашениях должно уделяться необходимое внимание вопросам трудоустройства, приграничной торговли, социальной и правовой защиты граждан, проживающих в приграничных районах.

Хотелось бы также отметить следующее: сам факт разделения судов на гражданские и уголовные явился прогрессивным действием. Однако суды гражданской юрисдикции были определены как сдвоенные и строенные — т.н. межрайонные. В результате вопрос доступности судебной защиты несколько снизился, так как обращаться например в Зангиатинский межрайонный суд, приезжая из Янгиюля, гражданам даже со средними доходами сложновато.

Да и расстояние в несколько десятков километров необходимо преодолеть несколько раз, так как процессуально отменена непрерывность процесса (судебного заседания). В результате, лицо обратившееся в суд за защитой, вынуждено приезжать в судебные заседания неоднократно.

Что уж тут говорить о качестве и квалифицированности принимаемых судьей в таких условиях решений — в день рассматривается до 10–30 гражданских дел. Некоторые только начаты, некоторые находятся на середине судебного разбирательства, некоторые завершаются. И все необходимо удерживать в памяти, изучить правоприменительную практику, не упустить фактологических особенностей каждого дела при принятии решения. Ведь каждое судебное обращение индивидуально и уникально по своей сути.

В таких условиях было бы важно восстановить в процессуальных кодексах непрерывность процесса, пока не будет рассмотрено одно дело, не может быть начато следующее.

Также необходимо обратить внимание на разделение межрайонных судов с целью снижения нагрузки на судей, и с целью качественного доступа к правосудию для людей.

Предлагаю также поднять вопрос о внесении изменений и дополнений в процессуальные кодексы в части защиты прав граждан других государств и лиц без гражданства и национальных судах, особенно, когда дела рассматриваются в их отсутствие, по представленным ими доверенностям. В настоящее время крайне усложнена процедура направления процессуальных документов участникам процесса за пределы Узбекистана. Не определены сроки, процедура направления документов, и ответственность за её несоблюдение. Представляется важным введения в ГПК РУз целой главы, регулирующей описанную проблему.

Ожидаемые результаты

Представляется, что учет приведенных выше рекомендаций будет способствовать:

1. Приведению национального законодательства о социальных и экономических правах женщин в соответствие с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и другими основополагающими международно-правовыми актами, ратифицированными Республикой Узбекистан;
2. Формированию надежной правовой основы позволяющей предотвращать дискриминацию женщин в сфере социальных и экономических прав;
3. Учету в национальном законодательстве положений п. 3 ст. 15 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, предусматривающего признание недействительными договоров и других частных документов любого рода, ограничивающих правоспособность женщин;
4. Обеспечению реализации принципа равной оплаты за равный труд женщин и мужчин;
5. Усилению общественного контроля за соблюдением социальных и экономических прав граждан, недопустимости дискриминации женщин в этой сфере;
6. Исключению из национального законодательства положений, нарушающих принцип равных прав и обязанностей обоих родителей в отношении своих детей;
7. Обеспечению баланса между установленными законодательством льготами и гарантиями для женщин в области труда и занятий и стимулами для работодателя нанимать женщин на работу и использовать их труд;
8. Адаптации к трудовой профессиональной деятельности женщин вышедших на работу после длительного перерыва, связанного с использованием ими отпуска по уходу за ребенком;
9. Исключению из национального законодательства положений, ущемляющих право женщин на получение пособия по временной нетрудоспособности, и нарушающих принцип неразглашения врачебной тайны;
10. Предупреждению торговли людьми;
11. Законодательному закреплению действенного механизма защиты, включая и судебную защиту, от дискриминации женщин в сфере социальных и экономических прав.

Реализация рекомендаций, направленных на предотвращение дискриминации в области социальных и экономических прав женщин, потребует принятия новых законодательных актов (законы «О равных правах и возможностях женщин и мужчин», «О миграции», «О предотвращении торговли людьми», «О правовом статусе иностранных граждан

и лиц без гражданства») изменений и дополнений в действующие ныне законы (Трудовой и Налоговый кодексы, «О государственном пенсионном обеспечении граждан», «Об охране труда», «О занятости населения», «Об охране здоровья граждан», «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности» и др.), внесения корректив в действующие и разработку ряда новых подзаконных нормативно-правовых актов.

В то же время важно подчеркнуть, что наличие хорошего законодательства само по себе не решит имеющихся проблем, если не будет обеспечено четкое его исполнение. Необходимо совершенствовать систему подбора, расстановки обучения, повышения квалификации и переподготовки кадров соответствующих государственных органов, разработать и внедрить на практике этические стандарты поведения должностных лиц; обеспечить транспарентность деятельности органов государственного управления, усилить государственный, включая и парламентский, и общественный контроль за соблюдением законодательства о социальных и экономических правах женщин, повысить ответственность лиц, нарушающих закон. При этом под повышением ответственности лиц, виновных в нарушении законодательства о социальных и экономических правах женщин, включая положения о недопустимости дискриминации женщин в данной сфере, следует понимать не только и не столько ужесточение санкций за совершенствование ими соответствующих правонарушений, сколько обеспечение принципа неотвратимости ответственности.

ГЛАВА III.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В СЕМЬЕ

3.1. Анализ ситуации

В Узбекистане принят ряд законодательных и нормативно-правовых актов, которые защищают права человека от насилия в семье, а также регламентируют деятельность сотрудников правоохранительных органов относительно предупреждения и прекращения насилия в семье.

Основу их составляет Конституция Республики Узбекистан, которая является той юридической базой, нормы которой определяют и гарантируют охрану и защиту прав, свобод и интересов семьи и человека. Это такие нормы Конституции как:

- Все граждане Республики Узбекистан имеют одинаковые права и свободы и равны перед законом без различия пола, расы, национальности, языка, религии, социального происхождения, убеждений, личного и общественного положения (ст. 17);
- Право на жизнь есть неотъемлемое право каждого человека. Посягательство на жизнь является тягчайшим преступлением;
- Каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность. Никто не может быть подвергнут аресту или содержанию под стражей иначе как на основании закона (ст. 25);
- Каждый имеет право на защиту от посягательств на его честь и достоинство, вмешательства в его частную жизнь, на неприкосновенность его жилища (ст. 27);
- Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, право обжалования в суд незаконных действий государственных органов, должностных лиц, общественных объединений (ст. 44);
- Права несовершеннолетних, нетрудоспособных и одиноких престарелых находятся под защитой государства (ст. 45);
- Женщины и мужчины имеют равные права (ст. 46).

Семейный кодекс определяет сферу семейных и родственных отношений. Им предусмотрены соответствующие правовые гарантии по охране и защите прав и интересов семьи, регулируется порядок решения споров между супругами, родителями и детьми, другими членами семьи, а также определены правовые последствия относительно несоблюдения ими своих обязанностей. Соответствующие принципы:

- принцип равноправия граждан в семейных отношениях;
- принцип равенства обязанностей в супружестве.

Семейный Кодекс определяет, что:

- лицо может быть принудительно изолированным от семьи лишь в случаях и в порядке, установленном законом;
- никто не может испытывать вмешательства в его семейную жизнь;
- регулирование семейных отношений осуществляется с учетом права на тайну личной жизни их участников, их права на личную свободу и недопустимости своевольного вмешательства в семейную жизнь;
- участник семейных отношений не может иметь привилегий или ограничений за признаками расы, цвета кожи, пола, политических, религиозных и других убеждений, этнического и социального происхождения, материального состояния, местожительства, за языковыми и другими признаками;
- женщина и мужчина имеют равные права и обязанности в семейных отношениях, браке и семье;
- семейные отношения регулируются на началах справедливости;
- добровольности и разумности, соответственно моральным основам общества.

Кодексом Республики Узбекистан об административной ответственности предусмотрены ответственность за административные нарушения, которые угрожают общественному порядку и общественной безопасности и которые могут быть содеяны в бытовой сфере. К наиболее распространенным правонарушениям, участниками которых, преимущественно является именно лица, которые находятся в семейно-брачных или соседских отношениях между собой, принадлежит оскорбление (ст. 41 КоАО), причинение легкого телесного повреждения (ст. 52 КоАО), мелкое хулиганство (ст. 183 КоАО).

Уголовным кодексом Республики Узбекистан криминализованы такие составы как доведение до самоубийства (ст. 103 УК), умышленное причинение телесных повреждений (ст. 104–105, 109 УК); истязание (ст. 110 УК), угроза убийством или применением насилия (ст. 112 УК), понуждение женщины к вступлению в половую связь (ст. 121 УК), насильственное незаконное лишение свободы (ст. 138) и др.

Поворотным в жизни республики стал Указ Президента Ислама Каримова от 2 марта 1995 года «О повышении роли женщин в государственном и общественном строительстве». В целях улучшения условий для воспитания детей и повышения заинтересованности женщин в трудовой деятельности принят Закон «О дополнительных льготах женщинам». Кроме того, для более активного привлечения женщин к общественной, политической жизни и повышения их роли в семье принят Указ Президента Республики Узбекистан от 25 мая 2004 года «О дополнительных мерах по поддержке деятельности Комитета женщин Узбекистана» и постановление Кабинета Министров от 29 июня 2004 года по обеспечению реализации данного Указа.

Значительные изменения по повышению роли женщин в политической жизни затронули и политическую сферу. В частности, статьей 22 Закона «О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан» установлено, что число женщин должно составлять не менее 30% от общего числа кандидатов в депутаты, выдвинутых от политической партии. Эта норма делает реальным повышение активности женщин в предвыборной кампании,

повышает их шанс быть избранными депутатами и создает условия для увеличения количества женщин в Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан. На сегодняшний день 21 женщина (18%) является депутатом Законодательной палаты Олий Мажлиса, 18 женщин (15%) — члены Сената Олий Мажлиса. В исполнительных органах общее количество женщин составляет 3,4%, а в судебных органах — 22,7%.

Соблюдение принципов верховенства демократии и права как государственными органами, так и отдельными лицами, является определяющим для правового государства. В таком государстве уважение к правам и основным свободам человека, утверждение человеческого достоинства несовместимое с проявлениями насилия над человеком, тем более со случаями рабства, продажи и эксплуатации человека.

Вместе с тем следует отметить, что одной из наиболее сложных проблем переходного периода требующей безотлагательного решения является проблема насилия в семье. В наиболее общем виде насилие в семье можно разграничить на насилие в отношении женщин, насилие в отношении детей и насилие в отношении родственников.

Равноправие в семейных отношениях — это результат длительного становления общественно-демократического института, относящегося к системе прав человека. Его возникновению предшествовал процесс нелегкого поиска норм во взаимоотношениях полов в государственных структурах, с властью и между собой. История свидетельствует, что сама идея равноправия, а также ее реализация включает в себя комплекс нравственно-этических, духовно-культурных и религиозных аспектов.

Женщины представляют свыше половины населения практически любой страны, а когда попираются права половины населения, тяжело говорить об обществе, которое действительно основано на демократии. Проблема насилия над женщинами отображает нездоровую социально-моральную ситуацию и отставание в создании новых общественных отношений в государстве. Хотя все формы насилия и дискриминации человека требуют их устранения, насилие в отношении женщин нуждается в особом внимании, поскольку это явление касается всего общества.

Насилие над женщинами в семьях представляет собой серьезную проблему. В соответствии с данными доклада о гендерном неравенстве, обнародованном в ООН каждая третья женщина в мире подвергалась в своей жизни насилию. «Это поражающая статистика — каждая из трех женщин в мире хотя бы раз в своей жизни подвергалась насилию. Гендерная дискриминация — наихудшая из всех форм дискриминации», — заявил заместитель генерального секретаря ООН по экономическим и социальным вопросам Джозе Антонио Окампо.

Насилие в семье приводит и к существенным медицинским затратам. Всемирный Банк в своем «Докладе о Мировом развитии» отмечает, что «в индустриальных странах, изнасилование и домашнее насилие отнимает почти год из каждых пяти лет здоровой жизни женщин в возрастной группе от 15 до 44 лет». В нем также сказано, что в расчете «на душу населения ущерб здоровью, наносимый женщинам репродуктивного возраста домашним насилием, приблизительно одинаков как в развитых, так и в развивающихся странах».

Насилие в семье не ограничивается рамками регионов или континентов, и в той или иной мере присутствует во всех государствах мира. «Формы так называемого домашнего насилия довольно широко распространены в мире, хотя, как правило, об этом предпочитают умалчивать.

Масштабы этого явления не осознаются не только большинством общества, но и представителями профессий, призванных бороться с ним. Многие воспринимают семейное насилие как внутреннюю проблему каждой семьи, а не государственное дело. Отсутствие информации о количестве жертв и о способах защиты еще более усложняет ситуацию.

Правовые меры защиты потерпевших от семейного насилия, предусмотренные законодательством, не всегда являются эффективными, а практика их применения судами, органами прокуратуры и внутренних дел не обеспечивает фактического доступа жертв к правосудию.

Нормы различных отраслей права продолжают реализовываться отдельно друг от друга: применение уголовно-правовых норм не сопровождается гражданско-правовыми мерами защиты потерпевшего, которые зачастую являются более эффективными. Не используются неюридические средства защиты жертвы: помощь психологов, социальных и медицинских работников. В итоге отсутствие междисциплинарного подхода вредит решению проблемы насилия в семье в целом.

3.2. Что понимается под насилием в семье?

Насилие в семье — это акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический или психологический ущерб или страдания членам семьи, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, которое имеет место в семье, в личной жизни.

Насилие в семье трактуется как любое умышленное действие одного члена семьи против другого, если это действие ущемляет конституционные права и свободы члена семьи как гражданина, причиняет ему физические или психические страдания и наносит вред или содержит угрозу физическому или личностному развитию несовершеннолетнего члена семьи. Данное определение дает основания включать имущественные и иные права членов семьи, опирающиеся на экономические отношения.

Объектом семейного насилия могут быть любые члены семьи — супруги, дети, престарелые родители, поэтому обычно выделяют три типа семейной жестокости. В частности:

- со стороны одного супруга по отношению к другому;
- со стороны родителей по отношению к детям;
- со стороны детей и внуков по отношению к престарелым родственникам.

Но в зависимости от национальных обычаев и культурных традиций семья может включать и родственников, проживающих совместно с членами семьи. Таким образом, семейное насилие не частное «семейное дело», как оно часто представляется в обыденном

массовом сознании, а система подчинения и террора, которая наносит серьезный ущерб нормальному развитию семьи, всему обществу. Поэтому определены основные формы насилия в семье — физическое, психическое и сексуальное, причем сексуальное насилие впервые выделено в самостоятельную категорию.

Также новым моментом, отраженным в законах является создание механизмов оказания помощи членам семьи потерпевшим от насилия, основанных на соблюдении международных стандартов. К ним относят социальное пресечение насилия в семье в виде незамедлительной социальной помощи, оказываемой соответствующей службой при возникновении непосредственной опасности для жизни и здоровья члена семьи с целью устранения этой опасности, а также обеспечение безопасности зависимого члена семьи в ситуации, не терпящей отлагательства.

Семейное насилие основано на деформированном восприятии роли мужчины в семье и может включать в себя, помимо перечисленного выше:

- экономическое давление, при котором агрессор не позволяет жертве устроиться на работу и работать, вынуждает просить у него деньги, лишает собственных денег;
- манипулирование детьми, состоящее во внушении чувства вины перед ними, использовании детей с целью посредничества, угрозах отнять детей;
- использование мужских привилегий, т.е. отношение к женщине как к низшему существу, авторитарное, диктаторское поведение, единоличное принятие важных для семьи решений;
- запугивание жестами, действиями и уничтожением собственности жертвы;
- изоляцию, т.е. постоянный контроль над тем, что делает женщина, с кем дружит, встречается, разговаривает, запрет на общение с близкими для женщины людьми.

Различают несколько основных видов насилия в семье.

Физическое насилие — это умышленное нанесение одним членом семьи другому члену семьи побоев, вреда здоровью, умышленное лишение свободы, жилья, пищи, одежды и иных нормальных условий жизни одним членом семьи другого члена семьи, что может привести последнего к смерти, причинить вред его физическому или психическому здоровью, физическую боль, нанести ущерб чести и достоинству его личности.

Психическое насилие — это умышленное унижение чести и достоинства одним членом семьи другого члена семьи или принуждение (понууждение) его посредством угроз, оскорблений, шантажа к совершению им правонарушений или деяний, представляющих опасность для его жизни или здоровья.

Сексуальное насилие — деяние одного члена семьи, посягающее на половую неприкосновенность или половую свободу другого члена семьи.

Довольно часто семейное насилие объявляется редким явлением, оставшимся в прошлом, «надуманной» проблемой. Причем такие мнения высказывают юристы, психологи, социальные работники, которые призваны помогать жертвам насилия в семье.

Некоторые заявляют, что насилие над женщинами в семье распространено не в меньшей степени, чем насилие женщин над мужчинами. Однако в мировой практике 95% официально отмеченных случаев агрессии напал мужчина и жертвой была женщина. Женщины имеют тенденцию стать жертвой насилия в семье в 10 раз больше, чем мужчины. Сами они гораздо менее склонны применять насилие как метод контроля, чаще используют его как самозащиту и наказание, а последствия обычно являются менее серьезными, чем при проявлении жестокости мужчиной по отношению к женщине.

В обществе бытует множество мифов, касающихся насилия в семье. Например, считается, что некоторые женщины провоцируют насилие и заслуживают его, что женщины, подвергающиеся насилию в семье — мазохистки, что ссоры между мужьями и женами естественны и не могут иметь серьезных последствий, что женщины, подвергающиеся насилию, всегда могут уйти из дома. Это свидетельствует о том, что семейное насилие — это социальная проблема, коренящаяся в гендерных стереотипах, которые с детства прививаются людям. Ни один человек не заслуживает побоев. И в реальности обидчик всегда найдет оправдание своим действиям, независимо от того, как вела себя жертва.

В немалой степени непризнание существования проблемы семейного насилия связано с ее замалчиванием. Найти официальную статистику насилия в семье нелегко. В основном этой проблематикой занимаются женские правозащитные организации, деятельность которых воспринимается как проявление феминизма, отношение к которому в нашей стране также весьма неоднозначно.

3.3. Истоки и следствия насилия над женщинами в семье.

Истоки насилия в семье заложены в обычаях общества, в системе норм и правил, которые предусматривают для женщин и мужчин разное поведение: активное и агрессивное для мужчин, покорное и уступчивое для женщин. В значительной мере такое поведение является следствием традиционного воспитания, которое агрессивное поведение мужчин рассматривает как единый и приемлемый способ решения проблем.

Мальчиков учат быть напористыми и для достижения своей цели демонстрировать агрессию против других людей, тогда как девочек учат терпеть и приспосабливаться, ограничивая собственные желания и интересы. Результатом гендерного влияния семьи и окружения есть страшная нынешняя картина насилия над женщинами и, собственно, и общего насилия в мире.

Общественность и государство обязаны прекратить порочную практику истязания женщин в семьях и принять меры для изменения поведения мужчин, которые совершают это насилие. Это очень важно, так как даже в случае развода с одной женой, муж-обидчик продолжает жестоко вести себя с другой. Зачастую от домашнего насилия страдает и сам насильник. Часто жена или дети, которые защищают мать, превышают границы самообороны.

Кроме того, насилие, как правило, осуществляется над другими членами семьи, особенно над детьми. В результате ребенок переживает тяжелые травмы, имеющие губительные последствия для его дальнейшего физического и психического здоровья. Больше всего вреда наносится мальчикам, так как они чаще всего берут пример со своих родителей и в будущем в своих семьях ведут себя так же жестоко. Для общества это опасно еще и тем, что дети, которые наблюдали за насилием в семье, переносят этот отрицательный опыт в собственную жизнь. Такая семья воспитывает для общества агрессора, который считает, что человека можно унижать, что, на более слабого можно поднимать руку. Вследствие этого увеличивается подростковая преступность, от которой страдает все общество.

3.4. Противодействие насилию в семье на международном уровне.

В рамках либеральной концепции прав человека частная жизнь и поведение в быту становятся полноправной политической темой лишь во второй половине XX столетия.

Концепция прав человека первого поколения — гражданские и политические — исходила из необходимости защиты личности от произвола со стороны государства. Права человека второго поколения — социально-экономические и культурные — значительно расширили права на национальное самоопределение и образование, урегулировали сферу социально-трудовых отношений и т.п. Концепция прав человека третьего поколения — особые права отдельных коллективов и групп граждан, которые в силу специфики своего социально-демографического статуса не в состоянии воспользоваться некоторыми из основных прав (женщины, дети, молодежь, пожилые, люди с инвалидностью, лица нетрадиционной сексуальной ориентации, инфицированные вирусом иммунодефицита и т.п.) — дала толчок конструированию новых социальных проблем в ответ на происходящие изменения в обществе.

Во второй половине XX в. особое значение приобретает выдвижение индивидуального мира интимных отношений и частной жизни в публичную сферу. Темы до этого времени считавшиеся несущественными для большой политики — аборт, репродуктивные права, насилие в отношении женщин, преследование гомосексуалистов, сфера домохозяйства и воспитания детей стали не только статусными, но и приобрели совершенно иное звучание, соревнуясь между собой за приоритетное место в политическом дискурсе современных демократий.

Впервые гендерные вопросы были поставлены на повестку дня ООН в рамках Международного года Женщин в 1975 г. Десятилетием Женщин объявляет ООН 1975–85 гг. Одна за другой проходят важные международные форумы по вопросам женщин — это конференции ООН по делам женщин — в Мехико (1975), Копенгагене (1980), Найроби (1985) и Пекине (1995), в которых приняли участие 17 тысяч участников из 189 стран мира.

Кроме того, женским организациям удалось добиться включения гендерных вопросов во все документы и программы ООН. Наиболее важные из них касаются прав человека, где основным документом является Всеобщая декларация прав человека, принятая в 1948 году.

Следующим шагом явилось принятие ООН в 1979 году Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW), устанавливающей правовые нормы, которым должны следовать все страны, ее ратифицировавшие. Женскому движению пришлось потратить много сил для того, чтобы в течение последующих 10 лет большинство стран подписали и ратифицировали эту конвенцию. К настоящему моменту это сделало более 160 государств.

Первая статья Конвенции определяет дискриминацию в широком смысле, как «любое отделение, лишение или ограничение на основании пола... в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или какой-либо другой области». Последующие статьи перечисляют обязанности правительств по «обеспечению всестороннего развития и продвижения женщин во всех областях».

Контроль за выполнением обязательств по выполнению Конвенции, возложен на Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Надо заметить, что комиссия — это единственный орган в системе ООН, членами которой являются только женщины.

В 1993 г. на Венской конференции по правам человека принимаются важные международные акты с точки зрения подтверждения принципа права человека-женщины — Венская Декларация и Программа действий. В этих документах, в частности, говорится: «Права человека женщин и девочек являются неотъемлемой, составной и неделимой частью всеобщих прав человека. Полное и равное участие женщин в политической, гражданской, экономической, общественной и культурной жизни на национальном, региональном и международном уровнях, а также ликвидация всех форм дискриминации по признаку пола являются первоочередными целями международного сообщества». Венская декларация рассматривает и проблему насилия в отношении женщин (как в общественной, так и в частной сфере) как неотъемлемую составляющую общих прав человека. Результатом этой работы стало утверждение 20 сентября 1993 года Генеральной Ассамблеей Декларации по искоренению насилия в отношении женщин. Согласно этому документу понятие насилия на гендерной почве включает в себя любые действия, которые приводят или могут привести к физическому, сексуальному, или психическому ущербу, включая угрозы, принуждение, лишение свободы, как в частной, так и в общественной жизни. Под это понятие попадают издевательства, побои, сексуальное принуждение, бытующие традиции и т.п.

Значимым событием стала IV Всемирная Конференция ООН по улучшению положения женщин (Пекин, 1995) где были приняты два документа — Пекинская Декларация и Пекинская Платформа действий. В них подтверждается ориентация мирового сообщества на ценности гендерного равноправия «Равные права, возможности и доступ к ресурсам, равное распределение семейных обязанностей между мужчинами и женщинами и гармоничное партнерство между ними имеют ключевое значение для их благосостояния и благосостояния их семей, а также для укрепления демократии» (статья 15).

Пункт 118 Пекинской платформы действий говорит о том, что насилие в отношении женщин имеет историческую основу и проистекает из проблемы неравенства между мужчинами и женщинами. Это приводит к угнетению и дискриминации женщин мужчинами,

а также препятствует развитию отношений равенства. Любое насилие в отношении женщин в личной или общественной жизни со стороны отдельных лиц или со стороны государства является фундаментальным нарушением прав человека. В первую очередь, потому что права женщины — это непосредственная составная часть прав человека. В окончательной резолюции Пекинской встречи говорится о том, что государства должны противостоять всем видам насилия по отношению к женщинам и детям, что должно найти свое отражение в законодательстве. Необходимо разрабатывать и реализовывать национальные планы по искоренению насилия в отношении женщин, — в частности домашнего насилия и других форм насилия. Комиссия по положению женщин, которая ежегодно в марте проводит встречи в Нью-Йорке, занимается мониторингом реализации Платформы действий.

В июле 1996 г. принимается Резолюция 1996/12 Экономического и Социального Совета ООН об искоренении насилия в отношении женщин. В данном документе выражая глубокую обеспокоенность большими социальными и экономическими затратами, а также затратами в области здравоохранения, которые несут отдельные лица и общество в связи с насилием в отношении женщин. В декабре 1997 г. принимается Резолюция ООН «Меры в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с целью искоренения насилия в отношении женщин».

После проведения конференции в Пекине были разработаны различные юридические нормы, принципы, программы и планы действий по борьбе с насилием в отношении женщин, которые подчеркивают важность действий де-юре и де-факто, проводимых в сотрудничестве правительственных институтов и общественных организаций. Координирующая роль в мониторинге Пекинской Платформы действий принадлежит организации ЮНИФЕМ (Международный фонд развития ООН по вопросам женщин), которая явилась организатором следующей конференции «Пекин плюс пять» в Нью-Йорке в 2000 году.

Одним из предпринятых ЮНИФЕМ действий явилось создание глобальной электронной сети и дискуссионного листа «Остановим насилие» и организация глобальной видеоконференции в Интернете 8 марта 1999 года, в последний Международный женский день уходящего столетия, на которой были представлены действия женских организаций во всех странах мира.

Частью действий, проводимых глобальной сетью «Остановим насилие», стало проведение 16 дней активности — с 25 ноября по 10 декабря. Даты кампании символически связаны с примерами насилия над женщинами и их борьбой за свои права:

- 25 ноября — Международный день против насилия над женщинами, который служит напоминанием об убийстве сестер Мирабел, совершенном в 1960 году диктаторским режимом в Доминиканской республике;
- 1 декабря — Всемирный день борьбы со СПИДом;
- 6 декабря — напоминание о дне расстрела 14 студенток — представительниц феминистского движения в Монреале;
- 10 декабря 1948 года — день признания правительствами прав человека на «жизнь, свободу и безопасность без каких-либо ограничений, связанных с расой, полом и т.д.».

Одной из основных целей кампании «16 дней действий против насилия по половому признаку» — привлечение внимания населения к двум главным проблемам — насилию в семье и трафику людей. Акция преследовала также цель повышения уровня деятельности неправительственных организаций и государственных учреждений в борьбе с насилием, защиты прав человека и формирования в обществе идеологической концепции «Нет насилию».

В рамках ООН инструментами в решении проблемы насилия против женщин являются такие структуры как Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Женский фонд развития ООН. Международные организации: Фонд Народонаселения, Детский фонд, Всемирная Организация Здравоохранения, Всемирный Банк и другие. Seriously рассматривают эту проблему, а также приглашают на свои слушания, комитеты ООН по правам человека, специальные докладчики по CEDAW, правам человека, по насилию в отношении женщин.

Первым Специальным докладчиком по проблемам насилия в отношении женщин в апреле 1994 г. стала Радика Кумарасвами из Шри-Ланки. Сегодня этот пост занимает Якин Эртюрк из Турции. Функция специального докладчика заключается в осуществлении мониторинга положения женщин, связанного с насилием, и представления ежегодного доклада Комиссии по правам человека в Женеве.

Отмечая 30-летнюю годовщину Первой всемирной конференции ООН по проблемам женщин (Мехико — 1975 г.) Комиссия ООН по статусу женщин в 2005 г. с 28 февраля по 11 марта проводила десятилетний обзор и оценку Пекинской платформы действий (Пекин +10). В беспрецедентном по количеству делегатов и их уровню форуме участвовали примерно 80 министров, более 1800 представителей правительств 165 государств — членов ООН, семь супругов глав государств и правительств, а также более 2600 представителей неправительственных организаций из всех регионов мира. Столь высокий уровень участия говорил о том, что десятилетний обзор вызвал немалый интерес мирового сообщества. Важным аспектом встречи стало обсуждение разнообразных актуальных тем — от тяжелого положения женщин в зонах военного конфликта до восприятия молодежью гендерных ролей, торговли женщинами, охраны здоровья женщин, включая борьбу с ВИЧ/СПИДом и т.п.

Как видно вопросы предотвращения насилия в отношении женщин нашли свое отражение в политическом контексте на международном уровне, через формирование международных стандартов и договорных обязательств по их соблюдению. Насилие в отношении женщин рассматривается в мире как нарушение прав человека, требующее вмешательства государства.

Соответственно изменилось понимание ответственности государств и за насилие в семье. Если раньше считалось, что государство ответственно лишь за соблюдение прав национальных меньшинств, заключенных и т.п., но не за действия частных лиц, и тем более в семье, то сегодня применим принцип соучастия: систематическое предотвращение или пресечение государством нарушений прав человека, в том числе в частной сфере.

Утверждение этой тенденции возлагает на государство ответственность не только перед собственными гражданами, но и перед международным сообществом и правом.

Республика Узбекистан ратифицировала ряд международных соглашений, предусматривающих борьбу с насилием в отношении женщин в различных его формах и проявлениях. Это Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о правах ребенка и другие международно-правовые акты.

Естественно, что правовой регламентации предотвращения насилия в семье исключительно на международном уровне недостаточно. В значительной мере решение вопроса зависит от эффективной правоприменительной деятельности подкреплённой на законодательном уровне.

При этом, разумеется, необходимо учитывать, что насилие в семье — явление не специфически национальное, а универсальное, всеобщее. В различных формах и проявлениях оно существует во всех без исключения странах независимо от их общественного и государственного строя.

Более того до последнего времени оно в качестве самостоятельного правового института не воспринималось. Так до 80 г. прошлого века в 102 государствах мира законодательство не предусматривало ответственности за домашнее насилие, а супружеское насилие не являлось уголовно наказуемым в 52 странах мира. Ситуация стала меняться в 90-х г. прошлого века.

Надо заметить, что сегодня число стран, имеющих специальные законы по вопросам насилия в отношении женщин, расширяется. Речь везде идет о самостоятельных, полновесных законах, а не о бесконечных поправках к ранее принятым законам. Необходимость такого законодательства признана в «Платформе действий по улучшению положения женщин», принятой на Всемирной женской конференции в Пекине в 1995 г. Она рекомендовала правительствам всех стран «принять и провести в жизнь законодательство, направленное против лиц, совершающих насилие в отношении женщин и девочек».

Сегодня специальные законы по борьбе с насилием в семье приняты в США, Великобритании, Австралии, Новой Зеландии, Тринидаде и Тобаго, на Багамских островах. Специальные законы приняты и в таких государствах, как Малайзии и Турции.

В 90-х годах XX века многие страны приняли специальные законодательные акты, касающиеся насилия в семье, которые содержат четкие положения относительно формирования политики предотвращения насилия в семье во всех формах.

Сегодня законы, направленные против насилия в семье, существуют в 47 странах. Одни страны ограничиваются гражданским правом, обеспечивая защиту пострадавших лишь на первое время. Другие — расширили пути защиты по охранным ордерам и полномочия полиции. Часть стран проводят связь между гражданскими и уголовными делами. Многие страны ввели новые составы уголовных преступлений или изменили статус на-

падений, происходящих в доме. Во многих странах, например, в Финляндии, Бельгии, Великобритании, Словении, Германии домашнее насилие стало считаться уголовным преступлением. Некоторые страны пошли по пути «интеграции законов», в которых указано, что законодательная власть и государственные структуры ответственны за создание социальных служб и организацию программ по мониторингу/предотвращению насилия в семье в системе установленного законом государственного финансирования.

Последней Европейской страной, принявшей в 2005 г. специальный закон о насилии в семье стала Испания.

Наиболее позитивный опыт противодействия насилию в семье накоплен в Канаде. Канада — признанный лидер в области разработки и проведения политики по пресечению насилия в семье. Она хорошо известна своими федеральными и региональными законами, а также социальными программами местного уровня, направленными на борьбу с этим злом.

В Канаде не существует специального федерального закона по насилию в отношении женщин и, тем не менее, начиная с 1994 года, федеральное правительство внесло дополнения (поправки) в Уголовный кодекс, предусматривающие систему мер по обеспечению защиты женщин и детей от насильственных посягательств и действий в отношении них. Законопроект С-127, ставший частью Уголовного Кодекса, предусматривал изъятие изнасилования из части «Сексуальных правонарушений, нарушений общественной морали и общественного порядка» и перемещение этого вида правонарушения в часть «Правонарушений против личности и репутации».

По пути разработки и принятия специальных законов идут и некоторые страны СНГ.

15 ноября 2001 года в Украине первой из государств СНГ принят Закон «О предупреждении насилия в семье». Принятие этого закона стало весомым шагом к объединению усилий общества и государства в борьбе с насилием в семье.

Закон определяет правовые и организационные основы предупреждения насилия в семье, органы и учреждения, на которые возлагается осуществление мер по предупреждению насилия в семье.

Закон ввёл в оборот термины:

- насилие в семье — любые умышленные действия физической, сексуальной, психологической либо экономической направленности одного члена семьи по отношению к другому члену семьи, если эти действия нарушают конституционные права и свободы члена семьи как человека и гражданина и наносят ему моральный ущерб, вред его физическому либо психическому здоровью;
- физическое насилие в семье — умышленное нанесение одним членом семьи другому члену семьи побоев, телесных повреждений, что может привести или привело к смерти потерпевшего, нарушению физического или психического здоровья, нанесению ущерба его чести и достоинству;

- сексуальное насилие в семье — противоправное посягательство одного члена семьи на половую неприкосновенность другого члена семьи, а также действия сексуального характера по отношению к несовершеннолетнему члену семьи;
- психологическое насилие в семье — насилие, связанное с действием одного члена семьи на психику другого члена семьи путем словесных оскорблений или угроз, преследования, запугивания, которыми преднамеренно вызывается эмоциональная неуверенность, неспособность защитить себя и может наноситься или наносится вред психическому здоровью;
- экономическое насилие в семье — умышленное лишение одним членом семьи другого члена семьи жилья, еды, одежды и иного имущества либо средств, на которые потерпевший имеет предусмотренное законом право, что может привести к его смерти, вызвать нарушение физического или психического здоровья;
- жертва насилия в семье — член семьи, потерпевший от физического, сексуального, психологического либо экономического насилия со стороны другого члена семьи;
- предупреждение насилия в семье — система социальных и специальных мер, направленных на устранение причин и условий, содействующих совершению насилия в семье, пресечение насилия в семье, которое готовится или уже началось, привлечение к ответственности лиц, виновных в совершении насилия в семье, а также медико-социальная реабилитация жертв насилия в семье.

9 июня 2006 года, в Грузии вступил в силу закон «О борьбе с насилием в семье, его предупреждении и оказании помощи пострадавшим». Законы исходят из того факта, что действующее законодательство, содержит достаточно полный перечень составов преступлений, посягающих на жизнь, здоровье, половую неприкосновенность, имущественные и неимущественные права любого члена общества. Но при этом не делается акцент на ответственность за посягательство в семье со стороны лица, находящегося с потерпевшим в браке, родстве или отношениях свойства, несмотря на то, что в данном случае потерпевшему причиняется гораздо больший физический и особенно моральный ущерб, создается угроза безопасному существованию всей семьи.

Кроме того, уголовный закон, выполняя карательную функцию, как правило, ориентирован, прежде всего, на наказание. Правоприменительная же практика показывает, что для преодоления насилия в семье одного уголовно-правового реагирования на факты насилия недостаточно, так как нивелируются интересы семьи в целом. Например, при доведении дела до суда и осуждении насильника семья иногда лишается кормильца и переходит из одной тяжелой ситуации в другую. Часто случаи насилия в семье носят форму мелких бытовых конфликтов, которые могут и не иметь той степени тяжести, которая необходима для вмешательства уголовного или гражданского законодательства, но может быть решена через использование права морального осуждения на уровне местного сообщества, например, с привлечением Судов аксакалов.

Поэтому необходимо принять такой закон, в котором предотвращение насилия в семье, не сокращая возможности применения уголовных санкций, вместе с тем учитывало бы национальные традиции, и было также одним из видов разрешения трудной жизненной ситуации гражданскими средствами защиты и социальными методами. Для си-

стемной и результативной борьбы с семейным насилием законопроект предусматривает комплексный подход, реализуемый через объединение усилий правоохранительных органов, судов, государственных и общественных организаций, общеобразовательных и медицинских учреждений, имеющих социальные службы, независимо от форм собственности, а также граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью по социальному обслуживанию потерпевших от семейного насилия. Таким образом, законопроект привлекает к решению проблемы семейного насилия широкий круг новых социальных партнеров из гражданского общества.

Институт помощи зависимым членам семьи, пострадавшим от насилия, включает комплекс социальных услуг, предоставляемых социальными службами — кризисными центрами, социальными гостиницами (убежищами) и иными реабилитационными центрами, а также использование специальных мер — охранных ордеров.

Эти правовые акты относятся к новой категории законов, имеющих профилактическую направленность. Они опираются на Конституцию и подкреплены действующим уголовным, гражданским и административным законодательством стран.

10 октября 2006 года Милли Меджлис Азербайджана принял закон «Об обеспечении гендерного равенства». «Основной целью законопроекта является обеспечение равных прав женщин и мужчин во всех сферах жизни и устранение всех форм неравенства по половому признаку». В Азербайджане теперь запрещены дискриминация между мужчиной и женщиной, сексуальное домогательство, публикация объявлений, допускающих неравноправие полов. Гендерное равенство должны обеспечить государство и работодатели.

Сегодня законопроекты, ориентированные на противодействие в семье проходят обсуждение в Беларуси, России, Казахстане и Кыргызстане.

Проблема насилия в семье касается всех стран, всего мира. Женщины не освободятся от насилия до тех пор, пока не достигнуто равенства с мужчинами. В то же самое время равенство не может быть достигнуто, пока насилие и угроза насилия не изгнаны из жизни. Высокая материальная и моральная цена, которую приходится платить за насилие, подчеркивает необходимость продолжения поисков решения этой проблемы.

3.5. Проблемы правовой защиты женщин от семейного насилия в Узбекистане

Насилие в семье нарушает такие права человека, как право каждого на равную защиту перед законом, т.е. преодоление дискриминации по признаку пола; право не подвергаться жестокому обращению; право на жизнь и физическую неприкосновенность; право на наивысшие стандарты физического и психического здоровья. Именно благодаря сосредоточению внимания на проблеме насилия над женщинами международное право стало развивать идею контроля над внутрисемейной жестокостью. Было решено, что домашнее насилие должно рассматриваться как нарушение международных прав человека. Государства более

не могут заявлять о невмешательстве в частную жизнь, как аргументе, оправдывающем несостоятельность попыток защитить жертву семейной жестокости. Принципы частной сферы в данном вопросе должны быть пересмотрены, поскольку традиционное разделение на публичную и приватную области является источником неравенства в распределении социальной власти. Соответственно рассмотрение вопроса о разработке законодательных основ противодействия насилию в семье актуально и для Узбекистана.

Опыт стран признанных во всем мире лидерами в борьбе с насилием в семье — является кладезем форм и методов противостояния этому злу. Достижения этих стран могут быть учтены не только при разработке правовых основ противодействия насилию, составлении и реализации проектов неправительственных организаций, но и при подготовке и внедрении правительственных программ, как на местном, так и на общенациональном уровнях.

Насилие в семье становится все более распространенным видом правонарушения, посягающим на жизнь, здоровье и достоинство женщины и ребенка. По данным статистики большинство убийств, нанесение телесных повреждений различной степени тяжести, побоев и унижений, принуждения к вступлению в ранние браки, преступлений по сексуальным мотивам совершаются в семье, на бытовой почве.

Особенностью указанных преступлений является то, что объектом насилия становятся наиболее слабые члены семьи — женщины и дети. А также то, что большинство этих преступлений носит латентный, т.е. скрытый характер, когда из-за страха перед мужем (отцом) либо в силу семейных обязательств, традиций, религиозных представлений, материальной и иной зависимости, потерпевшие не сообщают в правоохранительные органы о совершенных или совершаемых в отношении них актах насилия.

Существующее уголовное, уголовно-процессуальное и административное законодательство не предусматривает особенности определения и наказания за домашнее насилие. Отсутствуют в законодательстве положения, устанавливающие ответственность за унижение чести и достоинства женщины и ребенка в семье. Не установлено правовых гарантий их прав в семье.

Присоединившись к международным конвенциям и декларациям о правах ребенка и женщин, Узбекистан обязан принимать все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительские меры, с целью защиты женщины и ребенка от всех форм физического или психологического насилия. Включая сексуальное насилие со стороны родителей (мужа), законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о них.

Принимаемые меры защиты должны включать эффективные процедуры с целью предоставления необходимой поддержки женщинам и детям, а также передачи на рассмотрение, расследование и принятия последующих мер в связи со случаями жестокого обращения с ними, а также, в случае необходимости, для возбуждения судебной процедуры.

В целях реализации международных актов, защищающих права женщин и детей; обеспечения подлинного равноправия мужчины и женщины в семье; защиты прав ребенка

и уважения к его личности; предупреждения и пресечения любого вида насилия в семье в отношении женщин и детей, необходимо внести изменения в законодательство, где установить административную и уголовную ответственность за любой вид домашнего насилия и предусмотреть необходимые процедуры обеспечения безопасности женщин и детей в семье, а также возможность их социальной реабилитации и адаптации, возмещения материального и морального ущерба в случаях, когда указанного насилия избежать не удалось.

Уголовное и уголовно-процессуальное законодательство Узбекистана недостаточно эффективно защищает женщин от возможного их насилия в семье. Например, Уголовная ответственность, предусматриваемая статьей 97, относится к случаям убийства любой личности. Ее отличает общий характер. Убийство беременной женщины служит лишь отягчающим вину обстоятельством, ибо статья не разграничивает убийство ни по месту его совершения, ни по субъекту его совершившего.

Анализируемая статья не содержит в себе положение об уголовной ответственности за убийство женщины ее мужем либо иными членами семьи. Следовательно, в случае подобного убийства оно будет квалифицироваться как обычное умышленное убийство.

При таком положении весьма проблематичной становится возможность выявления и определения статистических данных, связанных со случаями бытового убийства, совершенного на гендерной основе.

Убийство на почве семейного насилия ни в коем случае не следует приравнивать к обычному умышленному убийству. Такое убийство должно проходить по «графе» семейного насилия в качестве отдельной статьи, что только при таком условии будет создана атмосфера нетерпимого отношения общества к проявлениям бытового насилия.

Наличие такой нормы важно, таким образом, не только для обеспечения полноты правовой защиты женщины, но и с позиции нравственно-правового воздействия закона на общественное сознание. Введение законодательного определения «членов семьи» обусловливается необходимостью предоставления защиты от домашнего насилия лицам, совместно проживающим в одном доме (квартире).

Во второй части статьи 103 УК РУз (Доведение до самоубийства) устанавливается уголовная ответственность за доведение до самоубийства лица, находившегося в материальной или иной зависимости от виновного лица.

За отсутствием самостоятельной нормы об ответственности членов семьи за доведение до самоубийства несовершеннолетних детей и женщин-домочадцев, данная часть указанной статьи, безусловно, может, да и должна за неимением другой, применяться для квалификации преступления, связанного с доведением до самоубийства в условиях семейного быта. Но судебная практика часто игнорирует это положение.

Поэтому, в силу особой природы насилия, проявляемого в условиях домашнего быта по отношению к зависимым членам семьи чрезвычайно важно ввести в УК норму, пред-

усматривающую уголовную ответственность за доведение до самоубийства родственниками и членами семьи.

Ответственность должна четко разграничиваться по субъектам, участвовавшим в сложном психофизическом воздействии на женщину, ребенка, людей с инвалидностью или нетрудоспособное лицо.

Неоценимое значение четкого разграничения уголовной ответственности за доведение до самоубийства в условиях домашнего быта заключается в превентивном его воздействии на членов семьи. Действительность профилактического воздействия подобной нормы сомнений не вызывает.

Глава 2 «Преступления против здоровья» содержит ряд статей, предусматривающих уголовную ответственность за «умышленное тяжкое телесное повреждение» (ст. 104), за «умышленное средней тяжести телесное повреждение» (ст. 105), за умышленное легкое телесное повреждение (ст. 109), а также за истязание (ст. 110).

Каждая из этих статей за умышленное тяжкое или средней тяжести телесное повреждение, причиненное «женщине, заведомо для виновного находившейся в состоянии беременности», предусматривает повышенное наказание, связанное с лишением свободы от 8 до 10 лет (за тяжкое телесное повреждение) и от 3 до 5 лет (за средней тяжести телесное повреждение).

Данные статьи нуждаются в определенных коррективах — они должны содержать указание на то, что совершение подобного рода преступлений в условиях семейного быта против женщин или совершенных в отношении несовершеннолетних или нетрудоспособных служит отягчающим вину обстоятельством.

Наиболее распространенным преступлением в семье является истязание. Статья 110 УК РУз определяет истязание как — «систематическое нанесение побоев или иные действия носящие характер истязания...». И весьма сложно определить действительное число лиц подвергнувшихся истязанию в семье, так как в большинстве случаев потерпевшие не обращаются с жалобами в милицию или суд, полагая, что защита будет не эффективной, а месть со стороны обидчика будет обязательно.

В целях изменения сложившейся ситуации, необходимо предусмотреть более эффективные меры наказания за истязание членов семьи.

Введение столь строгих санкций, в виде лишения свободы, сыграет большую предупреждающую роль, остановит насильника, а если преступление совершено, то его арест и осуждение даст возможность потерпевшим не опасаться мести со стороны виновного.

Согласно статистике правоохранительных органов на бытовой почве, в семье происходит каждое третье убийство. Как правило, ему предшествуют складывающиеся неприязненные отношения, избиения, истязания. И, как правило, угроза убийством или применения наси-

лия. Однако законодательством не предусмотрено специальной (более строгой) ответственности за угрозы в отношении членов семьи, беременных женщин и несовершеннолетних, то есть лиц неспособных временно должным образом защитить свою жизнь и здоровье.

Следующей проблемой, связанной с насилием, является понуждение женщины к аборту. Указанное понуждение может носить характер угрозы применения насилия или выражаться в физическом, либо в психическом воздействии на женщину. Кроме того, аборт, совершенный по принуждению может пройти неудачно, и иметь негативные и долгосрочные последствия для женщины, вплоть до смертельного исхода. Статья не предусматривает перечисленные выше обстоятельства.

Семейный аспект получил отражение в третьей части ст. 118 УК РУз (Изнасилование) в пункте «б», предусматривающей уголовную ответственность за изнасилование «близкого родственника».

Безусловно, «близкий родственник» относится к числу лиц, связанных узами семейного родства. Но «близким родственником» может выступать как мужчина, так и женщина. В законодательстве также не установлено понятие «члена семьи». А кем будет, например, сожитель или свойственник? Иждивенец или родственник, но не близкий, проживавший вместе с насильником в одной квартире.

В семье, как и в общественной жизни, объектом насилия может стать любой человек — не только женщина, но и мужчина. Более того, в качестве такого объекта могут выступать не только взрослые, но и дети разного пола. При этом возраст служит важным критерием для определения меры ответственности виновного в насилии лица. Все эти моменты не нашли своего отражения в рассматриваемой статье. Между тем изнасилованию подвергаются не только женщины и девочки, но и мужчины и мальчики.

Следовательно, закон должен регламентировать регулируемые отношения с позиции жизненных реалий, четко определяя пол и возраст лица, которое становится объектом данного преступления, а также различая насилие, совершаемое в отношении членов семьи, которые чаще всего становятся объектами изнасилования.

Как известно, международные акты в области прав человека, особо подчеркивают важность установления уголовной ответственности за изнасилование в браке.

В анализируемой статье подобная ответственность вовсе не предусматривается. Следовательно, возникает необходимость в имплементации и этого международного стандарта в действующее уголовное законодательство нашей страны.

Установленные статьей 121 УК Республики Узбекистан (Понуждение женщины к вступлению в половую связь) санкции недостаточны для этого вида преступлений фактически являющимся изнасилованием с использованием зависимости женщины от насильника, которая находится в безвыходной ситуации. Можно потерять работу, за счет которой существует семья (если это на работе), либо можно лишиться жилья и потерять

семью, если женщина не уступит свекру, брату мужа и т.д. (если это происходит в семье) потерять место учебы (если это происходит в учебном заведении).

Сексуальное домогательство широко распространено, т.к. не влечет какой-либо ответственности, хотя унижает и оскорбляет лицо (женщину, подростка и т.д.).

Выводы и рекомендации

Вышеизложенный анализ ситуации, практики зарубежных стран позволяет сформулировать следующие рекомендации:

1. Разработать и принять специализированный законодательный акт на примере положительного опыта других стран с четким определением дефиниций.
2. Необходимо ввести отдельную статью в действующее законодательство «Дискриминация по признаку пола», которая должна определить ответственность за правонарушения основных прав человека по признаку пола.
3. Разработать и включить в существующую учебную программу компонент по предотвращению и профилактике насилия в семье для сотрудников правоохранительных органов и юридических факультетов.
4. Подготовить обучающую программу для медицинских и социальных работников по методике выявления последствий насилия в семье и разработать схему медицинской, психологической помощи жертвам.
5. Создать и поддерживать при органах внутренних дел отделы или кабинеты, специализирующиеся на профилактике и пресечении насилия в семье.
6. Обучать инспекторов профилактики преступлений и сотрудников махаллинских комитетов в целях искоренения стереотипного отношения к женщинам — жертвам насилия в семье и обучения навыкам оказания социально-правовой помощи.
7. Поддерживать пункты или центры помощи жертвам насилия в семье информативно, консультативно и материально-технически.
8. Стимулировать СМИ в вопросах искоренения стереотипов и освещения имеющихся проблем и случаев домашнего насилия с юридическими консультациями.
9. Систематически организовывать учебные поездки в другие страны для обмена опытом.
10. Внести изменения в уголовное законодательство, усиливающие уголовную ответственность за насилие в семье, а также уголовно-процессуальный кодекс меры направленные на защиту от насилия в семье по статьям:
 - В статье 97 УК Республики Узбекистан (Умышленное убийство) дополнить часть вторую отдельным пунктом (положением) и отнести в разряд умышленных убийств при отягчающих обстоятельствах убийство: «супруга, сожителя, несовершеннолетнего или нетрудоспособного члена семьи», а также дать в отдельной статье определение членов семьи:

«Члены семьи — близкие родственники и другие лица, находящиеся в родстве, свойстве, или на иждивении, а также находящиеся в фактических брачных отношениях без регистрации (сожители), проживающие совместно в одном доме (квартире) и ведущие общее хозяйство».

- Часть вторую статьи 103 УК изложить в следующей редакции:

«Те же деяния, совершенные в отношении лица, находившегося в материальной или иной зависимости от виновного, либо в отношении члена семьи или лица, проживавшего совместно с виновным — наказываются лишением свободы от пяти до восьми лет».
- Статью 104 УК Республики Узбекистан (Умышленное тяжкое телесное повреждение) изменить: 1) Пункт «а» части второй (умышленное тяжкое телесное повреждение причиненное женщине, заведомо для виновного находившейся в состоянии беременности...)...наказывается лишением свободы от пяти до восьми лет, перенести в часть третью этой же статьи — где за это преступление предусмотрено более строгое наказание — от восьми до десяти лет. 2) Во вторую часть этой же статьи внести дополнение, где отдельным пунктом предусмотреть ответственность за причинение умышленного тяжкого телесного повреждения на бытовой почве, и изложить его в следующей редакции:

«...Умышленное тяжкое телесное повреждение причиненное:

 - а) женщине, либо несовершеннолетнему или нетрудоспособному члену семьи ... наказывается лишением свободы от пяти до восьми лет».
- Статью 105 УК Республики Узбекистан (Умышленное средней тяжести телесное повреждение.) во второй части дополнить пунктом следующего содержания:

«Умышленное средней тяжести телесное повреждение, причиненное:

 - б) супруге, либо несовершеннолетнему или нетрудоспособному члену семьи... наказывается лишением свободы от трех до пяти лет».
- Статья 109 УК РУз Республики Узбекистан Умышленное легкое телесное повреждение.
 - 1) из части первой статьи исключить слова: «после применения административного взыскания за такие же действия».
 - 2) ...те же действия, совершенные в отношении члена семьи, а также женщины, заведомо для виновного находившейся в состоянии беременности, наказываются арестом до шести месяцев, либо лишением свободы от одного до трех лет.
 - 3) дополнить частью шестой (пятой) следующего содержания:

...те же действия, совершенные в отношении члена семьи, а также женщины, заведомо для виновного находившейся в состоянии беременности, наказываются лишением свободы от двух до четырех лет.
- Статью 110 УК Республики Узбекистан (Истязание) изложить в следующей редакции:

«Систематическое нанесение побоев или иные действия носящие характер истязания, если они не повлекли последствий, предусмотренных в статьях 104, 105 настоящего Кодекса, — наказываются арестом до шести месяцев либо лишением свободы от одного года до трех лет.

Те же действия, совершенные в отношении:

 - а) несовершеннолетнего;

б) члена семьи,

наказываются лишением свободы на срок от двух до четырех лет.

Те же действия, совершенные в отношении;

а) женщины, заведомо для виновного находившейся в состоянии беременности;

б) лица, заведомо для виновного находившегося в беспомощном состоянии, наказываются лишением свободы от трех до пяти лет».

- Статью 112 УК Республики Узбекистан (Угроза убийством или применением насилия) дополнить частью третьей следующего содержания:

«те же действия, совершенные в отношении члена семьи, несовершеннолетнего, либо женщины, заведомо для виновного находившейся в состоянии беременности, — наказываются арестом до шести месяцев, либо лишением свободы на срок от одного до трех лет».

Дополнить части четвертую и пятую:

«те же действия, совершенные в отношении члена семьи, наказываются лишением свободы на срок от двух до четырех лет»

- Статью 115 УК Республики Узбекистан (Понуждение женщины к совершению аборта) изменить и изложить ее в следующей редакции:

«Понуждение женщины к совершению искусственного прерывания беременности, выраженное в форме требования, просьбы, уговоров, если аборт был совершен, — наказывается арестом до шести месяцев;

те же действия, совершаемые в отношении находящегося в материальной или иной зависимости лица, либо сопровождавшееся физическим насилием или угрозой его применения, если они не повлекли последствия, предусмотренные в статьях 104, 105, 110 — наказываются лишением свободы от одного года до трех лет».

- Пункт «Б» части третьей статьи 118 УК Республики Узбекистан (Изнасилование) изложить в следующей редакции:

«Изнасилование: ...б) супруга или другого члена семьи, либо...» и далее по тексту.

Необходимо усилить санкции за совершение данного преступления по первой части, исключить исправительные работы и арест, и

- наказывать лишением свободы от одного года до трех лет.

По второй части исключить исправительные работы и

- наказывать лишением свободы на срок от трех до шести лет.

- Сексуальное домогательство следует приравнять к действиям по понуждению лица к вступлению в половую связь, и добавить статью 121-1 УК Республики Узбекистан (Сексуальное домогательство)

«Сексуальное домогательство, то есть совершение в отношении конкретного лица, против его воли, действий явно выражающих предложение или намерение вступить с ним в половые отношения, либо совершение действий понимаемых как сексуальное приставание, как то: сексуальные намеки, оскорбления, сексуальные шутки, анекдоты, прикосновения, пощипывания, поглаживания,

прижимания и другие инсинуации, свидетельствующие о сексуальном интересе виновного, наказываются исправительными работами до двух лет или арестом до шести месяцев».

- Статья 128 УК Республики Узбекистан (Вступление в половую связь с лицом, не достигшим шестнадцати лет) во второй части изложить в следующей редакции:
«наказывается лишением свободы на срок от четырех до семи лет».
Так же дополнить:
«Те же действия совершенные:
а) ...
б) ...
в) в отношении члена семьи.»
Последнюю часть статьи, изложить:
«наказывается лишением свободы от пяти до десяти лет»
- Статья 129 УК Республики Узбекистан (Развратные действия в отношении лица, не достигшего шестнадцати лет.) предусматривает неприемлемое по своей мягкости наказание. Наказание необходимо более строгое в целях предупреждения этого вида преступлений. Развратные действия в отношении детей разрушают психику ребенка. Разрушают его и, как правило, развратные действия предшествующие вступлению в половую связь с детьми. Рекомендуется четвертую часть статьи, меру наказания — исправительные работы — исключить.
- Статья 137 УК Республики Узбекистан (Похищение человека) Учитывая тенденции социального развития, масштабы указанного хищения женщин, угрозу, которое несет это универсальное явление для любого государства, в том числе и для нашей страны, весьма важно дополнить ст. 137 отдельным пунктом, предусматривающим уголовную ответственность в отношении похищения женщины.
Такое дополнение необходимо с позиции требуемой имплементации общепризнанных международных стандартов в национальное законодательство. Следует дополнить п. «а» словами: «...в отношении женщины или несовершеннолетнего».
- Статья 51 Уголовно-процессуального кодекса Республики Узбекистан (Обязательное участие защитника). Жертвы домашнего насилия, преступления изнасилования, а также беременные женщины нуждаются в особом внимании и защите, т.к. в силу беременности испытывают затруднения как в физическом так и психологическом плане. С целью защиты прав беременных женщин в статье 51 УПК целесообразно предусмотреть обязательным участие защитника по делам о беременных женщин.
- Исходя из мировой практики и с целью ограничения применения принудительных мер к несовершеннолетним и женщинам. В целях либерализации мер уголовно-процессуального принуждения к несовершеннолетним и женщинам по нашему мнению целесообразно установить максимальный срок содержания под стражей для женщин и несовершеннолетних не свыше шести месяцев. Учитывая особенности психофизического состояния несовершеннолетних, в статье 351

УПК предлагается предусмотреть норму, в соответствии с которой срок предварительного следствия по делам о несовершеннолетних не должен превышать шести месяцев. Аналогичную норму целесообразно предусмотреть в отношении женщин, имеющих детей до десяти лет. Ввести в Главу 28 УПК меру пресечения в виде домашнего ареста. Данная мера пресечения заключается в ограничении свободы передвижения, а также запрете: 1) общаться с определенными лицами; 2) получать и отправлять почтово-телеграфную и иную корреспонденцию; 3) вести переговоры с использованием любых средств связи.

11. Немаловажную роль в защите прав женщин имеют нормы административного законодательства. Статья 183 Кодекса об административной ответственности Республики Узбекистан предусматривает ответственность за мелкое хулиганство. Следует распространить действие этой нормы на отношения в семье. В настоящее время можно наказать лицо за хулиганство на улице, дома же он (хулиган) становится неприкасаемым и неподсудным и продолжает издеваться над членами семьи.

Статья 188 предоставляет возможность привлечь к ответственности за доведение несовершеннолетнего до состояния опьянения, что часто бывает в семьях, где муж (жена) злоупотребляет спиртными напитками, избивает супруга и детей.

В Кодексе отсутствуют статьи, предусматривающие наказания за правонарушения совершенные в отношении женщин и детей.

В связи с этим предлагается дополнить отдельные существующие статьи и ввести новые:

- Ввести в ст. 23 дополнение к административным взысканиям как запрет к приближению к субъекту (потерпевшей) или объекту права (дом, место работы) на определенное расстояние и срок. Пострадавшей стороне, в этих случаях, судом выдается охранный приказ.
- Ввести ст. 41–1 «Сексуальные домогательства», как действие, оскорбляющее честь и достоинство человека.
- Ввести статью 47–1 «Применение жестокого обращения к детям», предусмотрев в данной статье ответственность с применением административных взысканий (ст. 23 Кодекса).
- Ввести статью «Нарушение законодательства о семье», где предусмотреть ответственность за действия нарушающие права членов семьи, унижающие или оскорбляющие их.
- Следует ввести дополнения в ст. 190, назвав ее «Вовлечение в занятие проституцией», предусмотрев ответственность за вовлечение в занятие проституцией.

12. Необходимо ввести в Жилищный Кодекс специальную статью, четко и однозначно предписывающую незамедлительное выселение домашнего насильника из занимаемого помещения без предоставления ему другой жилой площади, но без лишения его права собственности на это помещение, если оно у него имеется. Отсутствие такой нормы, в настоящее время является одной из причин непрекращающегося систематического насилия в семье, где не могут избавиться от насильника, и что во многих случаях приводит к самоубийству и другим преступлениям против личности.

13. Активизировать работу СМИ в части обсуждения предлагаемых в статье проблем, пропаганды международных стандартов ненасилия и общественной неприятия к актам различных видов насилия.
14. Образовать специальную социально-психологическую службу для работы с жертвами насилия, с лицами, осуществляющими насилие с целью недопущения подобных актов впредь. При этом образовать, а в дальнейшем и расширить сеть шелтеров для жертв насилия с оплатой их за счет насильника. Применить при этом наиболее передовые и апробированные в других государствах (Франция, Финляндия, Канада, Болгария и др.) методики работы

Ожидаемые результаты

Представляется, что учет приведенных выше рекомендаций по предотвращению насилия в семье будет способствовать:

1. Приведению национального законодательства Узбекистана в соответствие с международными правовыми документами.
2. Принятию специального Закона о предупреждении насилия в семье, где будет предусмотрен комплекс мер, обеспечивающих защиту женщин и детей от насилия в семье, и в частности:
 - А) Введены охранные приказы, усилена защита потерпевших;
 - Б) Изменены формы и методы работы милиции, прокуратуры, с тем, чтобы максимально обеспечить защиту женщин и детей от насилия;
 - В) Расширены полномочия суда по принятию мер по предотвращению домашнего насилия, защиты потерпевших, обеспечена неотвратимость наказания за домашнее насилие.
3. Признание насилия в семье преступлением (т.е. отнесение в разряд уголовных преступлений деяний, которые сейчас таковыми не признаются), а также усилению уголовной ответственности за ряд преступлений совершаемых против членов семьи.
4. Созданию широкого спектра гибких, неотложных и адекватных средств административной судебной защиты, с целью наказания и предупреждения насилия в семье, одновременно обеспечивая охрану потерпевших от насилия в семье.
5. Изменению стереотипного, отношения и уменьшения латентности данного вида преступления.
6. Подготовке специалистов среди сотрудников правоохранительных органов, махаллинских комитетов, адвокатов, журналистов, врачей и т.д., способствующих пресечению и профилактике преступления насилия в семье.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сегодня общепризнанным является положение о том, что права человека их обеспечение и защита являются неотъемлемым признаком демократического гражданского общества. Конституция Республики Узбекистан, провозглашая приверженность правам человека, ставя своей задачей создание гуманного демократического правового государства, признает приоритет общепризнанных норм международного права, закрепляет принцип равенства прав и свобод граждан.

Следует отметить, что гендерное равенство и равные возможности женщин и мужчин являются непреложными принципами, базовыми ценностями и стандартами, признанными международным сообществом. Эти принципы с одной стороны являются неотъемлемыми требованиями социальной справедливости и подлинной демократии с другой — основными условиями для реализации прав человека — как женщин, так и мужчин.

Узбекистаном ратифицированы основополагающие международно-правовые акты в области прав человека, в стране приняты законы, направленные на их обеспечение и защиту, недопустимость дискриминации, в том числе, и по половому признаку.

Несмотря на достигнутые успехи в области обеспечения гендерного равенства, анализ действующего законодательства и практики его применения позволил выявить проблемы, требующие своего разрешения, обосновать предложения направленные на совершенствование правового обеспечения принципа равенства прав и свобод граждан.

Принятие законов о равных правах и возможностях женщин и мужчин, о пресечении всех форм насилия в отношении женщин, о миграции, внесение, приведенных в рекомендациях, изменений и дополнений в Трудовой, Налоговый, Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы Республики Узбекистан, Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности, законы «О государственном пенсионном обеспечении граждан», «Об охране труда», «О занятости населения», «Об образовании», «Об охране здоровья граждан» и др., будет способствовать обеспечению гендерного равенства, имплементации в законодательство Узбекистана международных стандартов, содержащихся в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, повышения уровня и содержания отчетов в Комитет CEDAW, и других основополагающих международно-правовых актах, ратифицированных Республикой Узбекистан. Вместе с тем следует обратить внимание на то, что предложенные рекомендации не охватывают всех вопросов гендерного равенства. Кроме того, эти рекомендации нуждаются в детальном, всестороннем обсуждении, на основе которого могут быть выработаны оптимальные решения.

